



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.17/1995/12
31 March 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第三届会议

1995年4月11日至28日

临时议程* 项目3

关于《21世纪议程》实施进度的一般性讨论，
集中于《议程》的跨部门组成部分
和可持续能力的关键因素

贸易、环境和可持续发展

秘书长的报告

目录

	段 次	页 次
导言.....	1 - 2	3
一、工作方案的执行进度.....	3 - 19	3
A. 国际组织.....	3 - 13	3
B. 透明性和公众与专家的参与.....	14 - 19	6

* E/CN.17/1995/1。

95-08280 (c) 260495 270495 030595

目录(续)

	段	次	页	次
二、概览.....	20	- 97	8	
A. 产品措施和进入市场的机会.....	21	- 36	8	
B. 加工标准和竞争性.....	37	- 50	12	
C. 环境外差因素的内部化和贸易.....	51	- 60	15	
D. 多边环境协定和贸易政策.....	61	- 69	17	
E. 环境因素创造贸易机会.....	70	- 83	19	
F. 贸易政策和环境.....	84	- 97	22	
三、能力建设.....	98	- 101	25	
四、结论和建议.....	102	- 111	26	
A. 结论.....	102	- 110	26	
B. 建议.....	111		27	

导言

1. 本报告说明《21世纪议程》第2章提出的有关贸易、环境和可持续发展的目标的执行进度,特别是方案领域A(经由贸易推动可持续发展)和B(使贸易与环境相辅相成)、¹ 自从1992年6月联合国环境与发展会议,本报告特别提到可持续发展委员会第二届会议的有关讨论。² 本报告依照可持续发展机构间委员会第四届会议中商定的安排,由担任可持续发展和贸易问题的工作管理人:联合国贸易和发展会议(贸发会议)的秘书处编写。这份报告是同联合国机构的各指定的中心,各国政府官员和其他个别人士进行协商及资料交流后的成果。报告还在相当程度上结合了世界贸易组织(世贸组织)贸发会议、环境规划署和其他组织的工作。它并补充采用了贸发会议、环境规划署、世贸组织活动的报告内容。

2. 为了协助委员会确保有关国际论坛间的适当协调与合作,下面几节审查某些体制问题,特别重视若干国际论坛自委员会第二届会议以来取得的进展,和相应组织的秘书处间的现行的合作。报告还提到透明性和公众与专家的参与。第三节以概览形式说明了贸易与环境政策间的主要联系,列明在各种情况下,《21世纪议程》中浮现的主要问题以及委员会在第二届会议中的辩论经过。报告又指出了所涉及的主要概念和经验的问题和这些问题在不同的论坛中是如何处理的。最后,每一节提出委员会可能愿意处理的若干政策问题。第三节是能力建立。第四节是摘要及建议。

一、工作方案的执行进度

A. 国际组织

3. 自从委员会第二届会议以来,在国际论坛中,特别是在世贸组织、贸发会议、和环境规划署,有关贸易、环境和可持续发展的工作方案的执行不断取得进展。世贸组织贸易和环境委员会与贸发组织贸易、环境和发展特设工作组的设立更为此项工作带来进一步动力。贸发会议和环境规划署为响应可持续发展委员会第二

届会议的要求,共同主持举办了一个关于贸易环境和可持续发展问题的高层级非正式会议。

4. 1995年1月在马拉喀什的乌拉圭回合谈判结束通过了《贸易与环境》的决定后,依照该决定设立了世贸组织贸易和环境委员会。委员会将查明贸易措施和环境措施间的关系以推动可持续的发展,并就多边贸易系统的规定是否需要任何修订以符合该系统公开、平等与非歧视的性质的问题,作出适当的建议。委员会成立于1995年1月,同年2月举行了第一次会议,并将向1996年12月在新加坡举行的首届世贸组织部长双年会议作出建议。世贸组织筹备委员会的贸易和环境小组委员会自1994年12月工作以来,已经取得了进展。

5. 贸易、环境和发展特设工作组是贸发会议贸易和发展理事会设立的,为推动可持续发展而审查贸易、环境和发展与有关政策间的相互联系,特别注意发展中国家包括其中最不发达国家在内的困难及特殊情况。工作组于1994年底开始讨论工作。此外,贸发理事会在其第四十一届会议的开始部分(1994年9月)即就环境有关政策对出口竞争与进入市场的影响的问题举行了讨论,贸发会议又继续其贸易、环境和发展的政策分析。它的概念与实际工作涉及发展中国家的研究机构,并力求反映发展中国家对国际辩论贸易与环境问题的关切。³

6. 贸易与环境有关问题也在贸发会议商品常设委员会中进行审议。委员会在其第三届会议依照一个范围广泛的工作方案讨论以何种手段增进对环境有利的自然产品的竞争力。在第四届会议上,将以自然产品及其合成品竞争者可反映出环境代价的方式进行审查。

7. 环境规划署继续对贸易及环境联系的法律、科学和经济方面的问题进行分析。它处理各种国际环境协定及其与贸易规章的关系,环境风险评估与贸易政策间的关系,贸易环境问题中的科学证据的作用以及评估程序的协调化。环境规划署正举办一系列关于贸易与环境问题的技术会议,包括,除其他外,贸易政策的环境审查,避免争端体制,国际环境协定和贸易政策,以及与生态标示关系中的标准均等。除了

环境规划署/贸发会议在内罗毕举办的关于非洲国家贸易和环境问题技术训练讲习班外,又计划举行一系列区域讲习班以增加环境认识和与贸易政策的政策协调。

8. 粮农组织在其各个政府间集团的有关工作中进行对贸易、环境和可持续发展问题的探讨。认识到由于缺乏具体数据在农业商品方面作出具体的环境政策决定,商品问题委员会在1993年第五十九次会议中鼓励尚未如此作的各政府间集团开展适用于农业商品的有关环境的贸易政策措施,各集团针对并评估它们对贸易流动的影响。同时鼓励它们进行逐项商品的研究,包括一项技术环境审查,对环境损害费用的经济评估,关于环境及可持续农业及农村发展(可持续农业及农村发展)政策的影响,以及采取这些政策所必要的国家和国际支持。⁴

9. 经济合作与发展组织(经合发组织)仍在持续进行一项与贸易和环境专家联席会议协调的关于贸易和环境问题多层面工作方案。其目的是推动进一步在国家资本中更充分地结合贸易与环境决策;弥合贸易与环境界之间因了解与沟通产生的差距;并提供分析和展望的报告,支持其他国际组织进行的有关工作。1993年6月出版了《程序指南》,内容包括透明性和协商,环境和贸易审查,国际合作,和争端决议;以及一份关于经合发组织成员国对指南的响应的报告,以及将在1995年5月末提交经合发组织部长理事会的联席会议工作方案成果报告。

10. 委员会第二届会议强调关税和贸易总协定(总协定)、世贸组织、贸发会议和环境规划署间的工作必须密切合作互相补充,并适当促成其他有关组织的合作,如开发计划署,世界银行及经合发组织。委员会自第二届会议以来,各个组织的秘书处已进一步加强合作与工作的协调。例如,贸发会议和环境规划署开始执行其关于贸易环境和可持续发展间联系的十个问题的联合工作方案。⁵

11. 正如委员会在其第二届会议要求的,贸发组织和环境规划署共同主办了一次关于贸易、环境和可持续发展的非高层级正式会议(1994年11月21-22日,日内瓦),并于1994年2月举行了相同的后续会议,会议促进了关于国际贸易解放、环境管理、和可持续发展间复杂关系的政策对话。会议已向委员会提出了报告。

12. 贸发会议/环境规划署会议又提供机会评估了不同组织间现有合作与协调的模式,并查明各种机会以进一步加强贸易、环境和可持续发展的体制合作与协调。在会议上大家认为贸发会议和环境规划署的工作是对世贸组织工作的补充、许多与会者提请注意总协定/世贸组织,环境规划署与贸发会议秘书处间的有效合作,它们力求避免工作重复,并依各自的任务规定及专门知识作出了重大贡献。有人建议这种秘书处级的安排应以非正式方式继续,特别是还需要就贸易/环境/可持续发展间的联系进行更多的分析和概念的工作。关于政策分析,已鼓励贸发会议和环境规划署就世贸组织及其他地方讨论的贸易/环境问题有关的领域进行进一步概念和经验的分析。

13. 政府间组织之间的密切协调与合作因提供其他组织对有关政府间机构的观察员地位而得到加强。例如,世贸组织在世贸组织的贸易和环境委员会中给予以下各组织以观察员的地位:开发计划署、联合国粮食和农业组织(粮农组织),国际货币基金(货币基金),国际贸易中心(国贸中心),世界银行、经合发组织、和欧洲自由贸易协会。同样的,可持续发展委员会,环境规划署,世贸组织,国贸中心、粮农组织、开发计划署、经合发组织及其他政府间组织也都积极参与了贸发会议的贸易、环境和发展特设工作组。

B. 透明性和公众与专家的参与

14. 可持续发展委员会在其第二届会议中突出强调了贸易和环境有关工作的透明性,公开性和公众及专家积极参与的重要性,其中包括世贸组织,环境规划署和贸发会议已经努力中的工作和解决争端程序的工作。

15. 非政府组织继续表示十分关心贸易、环境和可持续发展间的联系的问题。它们在诸如建立认识、公众教育、和建立共识方面作了重大贡献。许多讲习班、讨论会和出版物均有助于对这些问题的了解。⁶⁹ 还有日益增多的关于贸易、环境和发展联系问题的国际研究项目也促使发达和发展中国家的研究机构的参与。⁷⁰ 值得

注意的例子是一个国际专家组在可持续发展高层级咨询委员会的批准下,与可持续发展国际研究所协调编写了一套关于贸易和可持续发展的原则。

16. 为增加政府间组织同主要团体间的互动,采取了若干步骤。与总协定/世贸组织中展开贸易与环境的新阶段正相同时,总协定秘书处主办了一个“贸易、环境与可持续发展的公众讨论会”(1994年6月10-11日,日内瓦),约有300人参加,两个主要的目标是,提供总协定/世贸组织正进行关于贸易与环境工作的资料,并集合此一领域的专家,就环境保护与维护 and 加快可持续发展中贸易政策能发挥的作用的问题进行审查与辩论。⁴⁴ 依照世贸组织协定第五条规定,世贸组织成员间就与非政府组织的适当关系的问题进行了协商。过去四年来,经合发组织就贸易与环境问题与环境和工业集团的代表进行了非正式协商。

17. 联合国,包括贸发会议和环境规划署秘书处,已认识到与来自发展中国家非政府组织密切合作,与私营部门密切合作的重要性。关于后者,环境规划署将于1995年编写一份关于私营部门在贸易/环境问题中的作用的背景文件。一些非政府组织参加了贸发会议的贸易、环境和发展特设工作组。1994年5月,环境规划署主办了一个约有23个来自南、中、和北美洲和加勒比地区的非政府组织参加的圆桌会议,讨论了贸易和可持续发展间的联系的问题。

18. 在世贸组织解决争端机制方面,即当牵涉到贸易问题时要求世贸组织解决争端其透明性问题也受到了重视。合同双方可能要求世贸组织咨商和调解,或,如果争端仍不能解决,即需设立一个小组。世贸组织让每个小组有机会向有关的个人或机关寻求资料与技术咨询。小组也可以咨询专家意见。在发生贸易有关的环境措施问题时,可以咨询环境方面的专家。在涉及科学或其他技术事项时,小组可以要求专家审查组以书面方式提出咨询报告。

19. 可持续发展高层级报告咨询理事会、全球环境行动东京会议,和若干非政府组织提议设立一个由贸易、环境和发展界包括商业部门的专家和贸易、环境和可持续发展方面的国际组织的秘书处成员组成一个专家小组。

二、概 览

20. 虽然世界经济的日益综合,国内政策,包括环境政策,对于国际贸易可能有与日俱增的后果。在乌拉圭回合谈判中,关于产品标准和条例,各国政府尽力在各国建立一个适当的环境保护水平的权利以及必须避免对经济造成不必要的不利影响之间,达到一个平衡。贸易组织贸易和环境委员会在其工作方案的范围内,正在审查与产品相关的某些环境方面的要求,包括包装、贴标签和再循环,贸易组织的规则在这方面可能没有良好的适应。有一部分的注意力集中在环境政策对于竞争性的影响。注意集中于处理的标准,也称作处理和生产方法,看来正从例如“生态倾倒”和“污染避风港”转移到寻求积极措施,目的在于支助发展中国家和转型国家采取积极行动以加强环境保护。除了产品和加工的具体措施之外,也能执行其他的环境政策,目的在于纠正政策或市场失误,以便绿化环境的外部问题。关于全球环境问题,辩论主要集中于在多边环境协定的范围内采取贸易措施,及其同贸易组织规则的关系——特别是在这类措施实施于非成员的情况下——并且集中于在尚未建立这类协定的情况下采取片面措施。最后,环境的因素也可能为环境产品与服务以及“有利于环境”的产品创造交易的机会。贸易政策的环境影响牵涉到一些问题。进一步的贸易自由化是可持续发展的必要条件但非充足条件。贸易自由化可能有正面和负面的环境影响。在贸易自由化产生负面环境影响的情况下,就需要有伴随的政策。这些问题在下面讨论。

A. 产品措施和进入市场的机会

1. 问题

21. 同产品有关的环境措施将处理消费的外部问题对于进口国环境的影响,特别注明产品特性明显地属于贸易组织关于贸易的技术障碍协定的范围内。协定让各

国建立一个“适当的”环境保护水平,但是要求按照贸易组织规则来执行一些措施,包括国家待遇和非歧视。贸易的技术障碍协定的其他规定是透明度和技术援助。

22. 虽然在有关产品特征的技术标准和条例方面,已经建立了相当完善的国际贸易规则,可是仍然有可能没有很好适应贸易组织规则的政策出现,例如生态标签、某些包装要求、以及针对促进再循环的一些措施。在包装方面,贸易组织对于一些规定何种的包装能够(或者不能)在一个具体市场使用的措施很熟悉,但是一旦已经达到了原先的目的后,就比较不熟悉那些规定回收、重新使用、再循环或者包装处理的措施。

23. 虽然主要是针对环境目标,有人关切这类措施往往可能对贸易有预料之外的影响。必须分析这类措施对于发展中国家的可能影响。在对于贸易发生了可能的负面影响的情况下,必须分析是否可以建立增加的透明度和加强的国际合作,以及是否能够把类似于有关贸易的技术障碍的协定中的规则加以延伸,以涵盖那些政策。

2. 概念和经验问题

24. 虽然人们承认,特别有关产品的政策可能包含对外国厂商的调整费用,对于这类措施对贸易或者对发展中国家的影响的情况,并没有系统的资料。有些证据显示,虽然在大部分的部门中,强制性的对个别产品的环境要求仍然相当稀少,在某些特定部门,这类要求对于贸易的影响可能十分重大,特别是对于发展中国家的小型和中型厂商。需要更多的分析来评价包装要求和再循环政策的影响,以便避免对贸易的不必要的不利冲击。

25. 有人关切,生态标签方案扩散的影响可能对于外国厂商造成某些困难,如果他们要申请生态标签,他们就必须取得资料并且适应不同方案的要求。发展中国家越来越受到经合发组织国家的生态标签的影响,因为目前正被选来作生态标签的一些新的产品种类,对他们来说是有出口利益的。此外,就这些产品种类来说,标准往往是关于外国厂商可能很难遵守的材料和生产过程。基于进口国环境条件的标准,

就生产国的当地条件来说,可能在环境上并不适合。必须避免歧视和对贸易的不利效果。也必须对例如相互承认和对等的概念作更多的工作。

3. 国际组织正在进行的工作

26. 1962以来,粮农组织和卫生组织已经在一个关于食品标准的联合方案中进行合作,它的主要机关是食品标准法典委员会。乌拉圭回合关于卫生和植物卫生措施协定主张有关卫生的法典标准、方针和建议,代表了保护食品安全方面的人类健康的必要国际一致意见。因此,法典标准、方针和建议现在就国际食品贸易来说,都会作为国家要求的基础。⁹

27. 贸易组织贸易和环境委员会,除其他事项外,正在审查关于进入市场的环境措施的影响,特别是关于发展中国家,并且特别是对于其中的最不发达国家。讨论是由贸易组织筹备委员会的贸易和环境次级委员会展开的。贸发组织的贸易和环境委员会讨论了同环境相关的政策对于出口竞争性和进入市场机会的影响。¹⁰

28. 贸发会议贸易、环境与发展工作组已经审议了生态标签,¹¹并且根据其职权,也将确认和分析正在呈现的对贸易有影响的环境政策文书,注意到需要进行国际合作来确保使得环境和贸易政策能够相互支持的透明度和连贯性。工作组在其1995年6月6日至9日的第二届会议上将讨论建立和操作生态标签方案的贸易、环境和发展方面的问题。贸发会议安排了一个关于生态标签和国际贸易的讲习班(1994年6月28日至29日,日内瓦),作为发言中心供资的一个技术合作项目的一部分。

29. 总协定的经济措施和国际贸易工作组已经尽力澄清生态标签和包装对于贸易的影响,并且分析这类影响是否可能同总协定的缔约方通过贸易的技术障碍协定而比较熟悉的那些技术标准和条例有什么不同。

30. 若干其他的国际组织也正在从事关于生态标签的工作。经合发组织贸易与环境联席会议中的讨论,已经集中在例如生命周期管理和加工与生产方法等问题。经合发组织生命周期管理和贸易讲习班(1993年7月)审查了经合发组织的包装、生

态标签和再循环倡议所涉及的贸易问题,以及经合发组织同大不列颠及北爱尔兰联合王国的贸易和工业部以及联合王国的生态标签局合作,安排了一个关于生态标签与国际贸易的讲习班(1994年10月6日至7日)。

31. 环境规划署关于生态标签的工作集中在有关现有国际环境标准的相互承认和对等性问题,以及有关生态标签方案的标准选择和环境影响的政策编制和研究。环境规划署继续同贸发会议合作,审查生态标签有关贸易的一些问题。

32. 国际标准组织,特别是它的207技术委员会,正在编制有关环境标签的三个国际标准。它们将包含一些指导原则,目的在于确保环境标签的信誉和非歧视性特征。

33. 在工业的次级部门层面,工发组织已经进行审查国际生态标签方案的技术方针。皮件和皮件产品工业已经采取了第一项倡议,工发组织为此安排了一次来自发达国家和发展中国家的工业专家会议(1994年10月3日至4日)专家们审查了各种生态标签方案,并且要求工发组织基于现有的方案并且同有关的政府间和非政府机构以及适当的技术机构协商,为生态标签制定技术标准。工发组织将在1995年进行这项工作,并且根据它同皮件和皮件产品工业的经验,它将讨论发展中国家所关切的其他工业次级部门内的技术方针问题。

4. 政策问题

34. 产品标准,甚至是国际标准,有时对发展中国家都牵涉到繁重的调整费用。假设的透明度、资料的散播、技术援助、和技术合作是重要的,特别是在这类标准可能产生负面的贸易影响时。

35. 在包装和再循环政策方面,可以避免或减轻对发展中国家的不利影响,确保对于发展中国家的出口商使用的材料有足够的再循环设备,并且提供技术援助,目的在改善再循环或者重新使用这类物资。可以特别注意到来自发展中国家的无害于环境资料,例如黄麻的生产和贸易机会(参看以下E节)。

36. 已经审查了若干可能性,考虑到外国制造商的,包括那些来自发展中国家的制造商在制定生态标签标准方面的利益。在短期内,看来有用的是改善透明度并且谨慎实施关于在主要是进口的,特别是从发展中国家进口的产品类别,是谨慎实施有关加工和产生方法的标准。长期而言,探讨“对等性”的范围,以及生态标签方案之间的相互承认,看来是一个有用的方法。环境规则署和贸发组织目前正在这些问题上进行合作。

B. 加工标准和竞争性

1. 问题

37. 只要考虑到每个国家的具体环境和发展情况,比较严格的加工要求一般会导致环境利益。在国家一级保护人们健康和生产力也可能有长期的经济利益。在某些情况下,加工标准可以增进受管理的厂商的竞争性,例如引进防止污染措施,从改善的家庭作法到技术革新,导致新的生产过程。但是,由于遵守的费用是由个别厂商负担,同加工标准相关的生产费用的增长,就可能对加工标准比其他国家严格,或者较严格执行的国家内的厂商的竞争性,造成不利的影响。

38. 从环境的观点来看,人们往往表示关切,竞争性的问题可能阻碍引进比较严格的环境标准。因此就可能产生关于“暗中”补贴、“生态倾倒”、以有“环境”抵消关税以及“拉平竞争性的游戏场”的问题。

39. 经验分析说明,一般较高的环境标准的全盘竞争性影响尚未在竞争性方面发挥主要的作用。研究显示很少的证据可证明“肮脏”的工业由于各国在环境要求方面的区别而移走。并没有“生态倾倒”的有力证据。¹²此外,有意把标准人为地定在低水平,或者不执行那些标准,其目的是在取得短期的经济利益的战略政策,并不可能合理地实施。维持宽松的环境标准和执行措施,可能将来会在标准废除、资源退化和耗尽方面,引起更大的费用。

40. 谋求具有成本效益的解决方法以及走向比较严格的过程需要的革新途径,具有关键重要性。人们与日俱增地认识到,支助发展中国家和过渡国家努力加强环境保护的措施,并考虑到它们的环境和发展条件,除了带来环境利益之外,也会进一步减少可能的摩擦。

2. 概念和经验问题

41. 经验分析反映,普遍提高环境标准对总竞争能力造成的影响不大。¹³ 但必须进一步努力分析更严格的环保标准对具体问题和领域的影响。如委员会第二届会议所指出,这些工作应考虑到如下事实:各国环保条例不同有其正当理由;相对生产成本的差异正是国际贸易可带来的好处。

42. 对发展中国家公司来说,遵守具体标准的代价可能相对较高,如因为缺乏技术和基本建设或环保条件与优先次序不同。¹⁴ 必须展开进一步工作研究环保标准对发达国家和发展中国家造成的差别影响。

43. 国际贸易规则不允许国家将国内加工标准适用于进口产品,但加工与生产法在国际贸易范围内毕竟日趋重要。发达国家消费者和加工业有的时候要求获得关于加工与生产法的资料,或要求外国供应商使用指定的方法或原材料。因此,产品和生产工序的环保质素在国际竞争能力方面可能成为一个更重要的因素和日渐影响商业战略。¹⁵ 根据外国客户的环保要求作出调整可能有利于环境,如果这些调整也适合生产国的经济、技术和环境条件。但以进口国的环保条件和优先次序作为根据的具体方法有的时候可能对生产国缺乏实际意义和不适合其环境。

44. 贸发会议/开发计划署和贸发会议/环境规划署合办项目所进行的个案研究显示,必须进一步分析环保标准对大小规模公司造成的差别影响。规模经济可能重大影响环保投资。个案研究还报告了各种旨在改进加工与生产法的国内努力。

3. 国际组织进行中的工作

45. 贸发会议和经合发组织已讨论了加工标准和条例及其对贸易和竞争能力的影响。贸易和发展理事会第四十一届会议第一部分关于环保政策对出口竞争能力和市场准入的影响的一些讨论着重审议了这个问题。贸易、环境和发展问题特设工作组第二届会议将继续进行讨论。

46. 经合发组织,特别是贸易和环境专家联席会议也展开加工和生产法方面的工作。经合发组织就这个问题组织了一个研讨会,于1994年4月举行,由芬兰政府作为东道国。该组织制定了一个概念框架,分析利用以产品的加工和生产法为限制贸易手段的动机和理由。¹⁶

47. 鉴于普遍缺乏适当方法衡量与产品或加工法有关的环境措施对贸易造成的影响,粮农组织商品问题委员会订于1995年4月3日至7日举行会议审议一个以不同国家遵守环保措施的代价不同为基础的方法。¹⁷

48. 为了协助发展中国家评价各种技术选择的环境和安全效能,环境规划署环境技术评价方案正在进行一项关于环保绩效指标的可行性研究。环境规划署、经合发组织和其他组织就这类指标所进行的工作可能导致制定较干净技术的海关清单,成为资讯和较干净技术转让方面的出口促进活动的根据。

4. 政策问题

49. 对其他国家实施特定标准的压力很可能被视为保护主义行为。积极措施,如改善市场准入,使技术和资金更容易取得,和建立能力等更有助于支持发展中国家和转型期国家努力改进产品和加工标准。经合发组织国家政府和多边援助机构应加强努力执行这些措施。国际组织可在这方面作进一步工作,以找出创新的办法。工发组织和环境规划署的国家较干净生产中心就是已采取的一项重要行动。必须进一步努力,寻找新的经费来源资助较干净的生产法和促进采用适当方法。不妨提出一

套同时有利于环境和发展的政策,譬如改善污水处理可以帮助提高加工和生产法和改善穷人的生活质素。在制定关于这些方法的政策时应优先考虑这类政策。

50. 许多发展中国家正在采取重要行动改善其环境。但适当的环境措施应考虑到每个国家实施这些措施的能力,在有些情况下,环保标准可能要逐步执行。此外,在发展中国家,基建投资在可持续发展政策中可能占有更高的优先。

C. 环境外差因素的内部化和贸易

1. 问题

51. 委员会第二届会议促请国家当局努力推行环境成本内部化的做法和采用经济手段,考虑到污染者原则上应承担污染造成的费用,同时适当照顾到公共利益和不妨碍正常的贸易和投资。私营部门在这方面也应发挥作用。

52. 1994年11月举行的贸发会议/环境规划署贸易、环境和发展问题高级别会议也认为内部化应与发展进程本身配合。

53. 选择和实施与外差因素内部化有关的措施的政策,特别是在涉及国际贸易产品方面,仍然处于发展的初期阶段,未经广泛试验。这些政策的对象是那些决定生产什么,以什么方式生产和消费什么的人。政策向造成环境破坏的负责人提供鼓励因素,以减少和消除对环境造成的破坏。此外,可制定经济鼓励因素,促使提供环保服务的人更积极提供服务。

2. 概念和经验问题

54. 内部化问题有很大方法上的困难,这些问题不仅技术上困难,在政治和经济方面也很困难。鉴于内部化影响相对成本,因此在贸易方面必须彻底了解内部化对竞争能力造成的长、短期影响。应着重分析这些影响的程度和可以采取的合作做法。经济效益也应该有更精确的评价。

55. 虽然不是实施内部化措施的先决条件(理想地是各国自行实施),但采取合

作做法,导致在多边和多产品基础上实现外差因素内部化将有助于鼓励采取适当政策,从而帮助消弭对竞争能力问题的关注,防止因这个问题妨碍就内部化采取单方面措施。因此,在机制方面制定促进这种做法的办法是一项相当重要的工作。到目前为止在这方面进行的研究工作着重于为一些商品制定合作模式。¹⁸

56. 两个重要问题是:应该在什么程度上和以什么代价实施内部化,特别是内部化的(私人)经济成本应该由谁负担的问题(发达国家的消费者抑或发展中国家的生产者)。

3. 国际组织进行中的工作

57. 贸发会议和环境规划署之间的合作具体包括环境外差因素内部化的内容。工作着重于必须解决的实际问题,以确保为内部化执行的政策不妨害发展中国家的发展努力和符合这些国家的经济、财政、机制、法律和社会条件。这项工作的一大目标是就国家和国际的决策问题,包括经济、法律、财政和机制事项的决策问题达成结论。

58. 贸发会议目前正在进行个案研究,评价内部化措施除了对国际竞争能力的影响以外对收入分配、社会指标和就业等变数的影响。最后的结果很可能取决于选择的政策手段,而这些政策手段很可能是以每个国家的实际具体情况为根据。评价减少污染的边际成本和效益也是很重要的事。

59. 粮农组织也进行个案研究,评价个别农产商品的生产 and 在当地加工对环境造成的影响。为此目的和为了有一个作比较的基础,粮农组织制定了对环境影响进行经济评价的方法,以作为这种评价工作的通用办法。¹⁹ 经合发组织环境局20多年来就最有效的环境政策工具特别是经济手段的设计进行了分析,以实行环境成本内部化。

4. 政策问题

60. 国家政府应努力推行环境成本的内部化。但这涉及不明确的情况和风险。国际社会现在刚开始分析对消费和贸易的影响,以及对经济和社会变数的影响。必须进行国际合作以评价这些影响,提供一个支助性国际框架以协助发展中国家作出的努力。如《21世纪议程》所指出,为了支持发展中国家采取健全的环境政策,必须进行国际合作以消除不正常的贸易情况,改善商品市场的运作,改进发展中国家的贸易条件,减轻债务,增加财政援助和促进技术转让。

D. 多边环境协定和贸易政策

1. 问题

61. 广泛同意的是,有关跨界、区域和全球环境问题的措施应尽可能以国际协商一致意见为基础。国际外差因素需要区域和全球的准则和标准协定(但这可加以区别)并引起在各国间分配保护和改进环境的费用的问题。一些多边环境协定包括技术和财政援助因素,以促使国家采取第一好环境政策。若干这类协定还包括贸易措施,作为出现不遵守协定的情况时的最终解决办法。

62. 大部分的辩论集中于在多边环境协定的范围内利用贸易措施的问题和这些措施与世界贸易组织规则的关系,特别是可能对非缔约国适用这些措施的问题。另一个问题是多边环境协定规定的义务对竞争能力的影响,特别是对发展中国家的影响。必须具备资金以鼓励向发展中国家转让技术和资本,促进实现环境目标。但全球环境融资的资金水平低于需要的程度,作出财政承诺的热情在环发会议后已趋下降。

2. 概念和经验问题

63. 贸发会议/环境规划署最近就贸易、环境和发展问题举行的高级别会议认

为,多边环境协定今后的工作应着重于对贸易措施的使用进行较详细的经验分析,包括合理使用贸易措施的情况、这类措施的设计、多边环境协定和贸易政策对发展中国家造成的特殊情况、发展中国家的额外资金需要和其他需要。这样的分析可研究贸易措施的使用和如何尽量普遍发挥多边环境协定的效力。

64. 应更详细地分析贸易规定对发展中国家公司竞争能力的影响。

3. 国际组织正在进行的工作

65. 总协定环境措施与国际贸易问题小组和随后贸易与环境小组委员会都讨论了用来澄清多边环境协定各项贸易规定和世界贸易组织各项规定之间关系的几种选择。首先,有人建议,各国可以确保,在新协定范围内采取的所有贸易措施都将同世界贸易组织现行的各项规定符合一致。然而,这样做并不能解决已经生效的多边环境协定内与现行贸易规定有关的案例。有人建议了另外两种备选办法。一种备选办法(“ex-ante”)是:议定如何解释有关例外情况的第二十条。根据这条规定,在国际环境协定的范围内,本来不符合世界贸易组织各项规定的贸易措施将准许在严格限定的条件下执行。另一种选择(“ex-post”)是,使不符合贸易组织现有规定的贸易措施取得贸易组织所给予的“放弃权利”。贸易组织贸易和环境委员会正在继续审查这些问题。

66. 就为了达成多边环境协定内多边议定目标而采取的贸易措施而言,在审查其必要性和成效时应当考虑到其他国际组织,特别是环境规划署所特有的专门知识。或许需要增强可预测性和就如何在今后的协定中利用各项贸易措施提供指导。

67. 在这个领域,环境规划署编写了几份背景研究文件。²⁰ 1995年,将召集一个特设法律和技术小组,以便审查国际环境协定和贸易政策之间关系。第一次会议的重点是:化学品贸易,以《伦敦公约》²¹ 为基础和在化学品贸易方面,与事先知情同意有关的国际法律文书最近的发展和其他发展。

68. 经合发组织制订了一种预报办法,用来审查如何利用贸易措施促进环境目

的,其根据是:它们同国家和国际环境法律,包括多边环境协定的联系;和环境问题的地域范围(国内,跨国界,全球)。这种预报办法的用意是,澄清促进环境目的的单方面和多边贸易措施之间的接续。

4. 政策问题

69. 一般认为,要鼓励尽可能广泛参与多边环境协定,采用积极措施应当比采用贸易措施为佳,和新协定内的贸易规定应当符合贸易组织的规则和贸易原则,例如不歧视、最低限度的贸易限制、和透明化。还需要审查拟议的贸易措施对发展中国家贸易和竞争能力所具的影响,和在产生不利影响时,如何提供充分补偿,以便诱导各国遵照协定行事。

E. 环境因素创造贸易机会

1. 问题

70. 环境政策、标准和条例除了有助于改善环境之外,也是“环境部门”的重大推动力量,可视为创造市场机会和创造职业的来源。发展中国家是环境商品和劳务日益增长的重要市场。尽管在环境开支总额当中,成为国际贸易对象的项目仅占很小的一部分,不过它们牵涉到的贸易数额仍然相当可观。²²

71. 在若干经合发组织国家,促进出口方案针对环境保护商品、劳务和技术。²³这种方案可以对增进发展中国家的环境保护作出重大贡献,只要在促进减少工业污染设备的出口时不会使国际援助方案的重点偏离向改善基础设施,例如污水和排水系统提供支助。也切需确保,援助方案和促进出口方案推动转让最适合发展中受援国家环境和发展条件的设备,²⁴ 以及确保发展援助同促进出口功能密切结合不致于威胁到技术的改进和传播。²⁵

72. 某些情况下,发展中国家和经济转型中的国家可以在环境商品和劳务市场

上进行有效的竞争。²⁶ 因为环境商品和劳务的新市场正在发展中国家萌现,可能会创造南南贸易的机会,特别是当商品和劳务所用的技术在研究发展的时候就先把发展中国家当地的环境和发展情况考虑在内。

73. 委员会第二届会议强调,可能会出现发展中国家“有益环境”产品的贸易机会。²⁷ 对这种产品的需求主要来自发达国家市场。环境方面具有优点的许多天然产品产自发展中国家。发展中国家本身加紧利用这些产品将有助于这些国家的环境保护工作,从而节省用来购买代用进口货的外汇,或加强发展中国家间的贸易。

74. 如何界定和证明有益环境的产品是一项重要问题。因为没有任何产品是对绝对环境有益的,因此切需保证有益环境的说法是可靠的,同时需考虑到消费者的利益和支持公平竞争。在这方面,国际标准化组织的工作十分重要。

75. 政策变动如何能加强有益环境产品的竞争能力是另一项问题。举例来说,就有益环境产品的替代产品而言,如果(进口)国采取措施,使价格更充分的纳入环境成本,则有益环境产品的竞争能力就可以进一步提高。在这方面,贸发会议商品委员会总结说,如果这种需求并不能自动发生变动,则可以预料,鼓励把环境成本纳入价格的财政和定价措施将可以促成消费形态的重大变动。

2. 概念和经验问题

76. 环境商品和劳务拥有日益扩大的庞大市场。根据一项经广泛引用的经合发组织研究,它们的全球市场将从1990年的估计2000亿美元增长到2000年的3000亿美元。²⁸ 还需要做更多工作来分析这个市场所创造的机会,包括为发展中国家产品创造的机会。对把官方发展援助同促进环境商品和劳务出口联系在一起所产生的效果进行分析或许也是有益的。

77. 与环境因素创造贸易机会有关的概念和经验问题,包括下列四项:在消费者环境认识日益高涨的助长之下,市场力量可在多大的程度上提高对有益环境产品的需求,和对特定商品的需求预期可持续多久;消费者是否愿意和在什么条件下愿意对

环境方面具有优点的产品支付较高的价格；考虑到进入市场的机会、竞争能力和供应所受的限制，这些贸易机会对发展中国家有多重要。

3. 国际组织正在进行的工作

78. 特别在经合发组织内，已对环境商品和劳务的贸易进行了一些分析。在其他组织，例如粮农组织、贸发会议、环境规划署和贸易中心内，工作主要针对有益环境产品的贸易机会。在这些组织彼此间的协调安排方面，也取得了一些进展。举例来说，就如何利用环境关切所引起的新的贸易机会而言，贸发会议和贸易中心在资料传播和技术援助方面发挥了相辅相成的重要作用（贸发会议在政府间和政策层次，贸易中心在业务层次）。²⁹

79. 贸发会议商品委员会已经在审查与提高在环境方面具有优点的天然产品竞争能力有关的问题。贸发会议秘书处正在执行一项有关对环境较佳产品的技术合作项目。贸易、环境和发展特设工作组也正在分析有益环境产品的贸易机会。

80. 作为在发展中国家促进与环境有关贸易的总方案的一部分，国际贸易中心（贸易中心）正在扩大活动，提供与有益环境产品贸易机会、生态标记制度和生态包装标准及程序等事项有关的资料，和协助发展中国家生产者把握目标市场内的贸易机会。贸易中心也在考虑向发展中国家的机构、协会和企业提供援助，制订按商品有别的部门一级标记或国家一级的生态标记计划。

4. 政策问题

81. 促进发展中国家有益环境产品的贸易机会这项工作可以通过技术援助和能力建设方面的努力来予以加强。举例来说，贸发会议商品问题常设委员会决定，在增进天然产品环境优点方面，发达国家和发展中国家大有进行财政和技术合作的余地。对国家能力建设提供的技术援助和支助不妨着重若干领域，例如：提供资料、协助市场研究和销售，以及向发展中国家和经济转型国家的测试和核证机构提供技术

援助。

82. 关于生态标记和生态证明的国际合作可以进一步协助发展中国家生产和出口有益环境的产品,并考虑到生产国境内当地的环境和发展情况。

83. 需要进行更多工作,以便明确规定可以采用什么方法和方式来核实与发展中国家产品有关,宣称有益环境时说法是否可靠。也需要提供技术援助,以便制订证明或核实这种说法的机制和制订促进发展中国家有益环境产品出口的机制。

F. 贸易政策和环境

1. 问题

84. 《21世纪议程》第二章,特别是有关通过贸易促进可持续发展的方案领域,强调贸易自由化对促进可持续发展的重要性。增加进入市场的机会可以通过提供改善环境的资源和通过提高效率,在迈向可持续发展的道路上发挥重大作用。增加进入市场的机会也可以促进生产和出口分散,从而减轻许多国家高度依赖少数商品赚取外汇收益的现象。执行乌拉圭回合的成果将增加进入市场的机会。然而,仍然需要指出进一步的贸易自由化,例如减轻或消除关税上升,可以促进可持续发展的领域。

85. 进一步的贸易自由化是促进可持续发展的必要但并不充分的条件。它对经济活动所导致的变动具有环境影响。这些影响是好是坏有赖个别的情况和政策而定。各国政府必须分析生产和消费形态发生重大变动对环境所生的影响,包括由于贸易政策改革而产生的影响,并作出必要的政策调整,以便避免不良的环境影响。

86. 从经济观点看,一旦利用环境资源的边际社会成本超过边际社会效益,就会造成过多的环境损害。边际社会成本和效益出现差异的原因有二:市场失调--市场无法把边际社会成本和效益拉齐;或政策失败--微观经济政策鼓励过度使用环境资源。在这方面,委员会第二届会议强调,必须减少损害环境和造成贸易情况不正常的津贴。由于造成贸易不正常的政策也导致环境政策的失败(例如农业投入津贴、转

让无害环境技术的障碍等等),贸易自由化还额外具有减轻某些退化的效益。反过来说,贸易自由化也可以使政策失败或市场失调的情况更为严重,导致环境退化加剧。这种情况不应当视为是反对自由化的论据。它只是指出,环境政策必须应付贸易自由化政策同时导致的市场失调和政策失败。

87. 国内市场更加开放和竞争更加激烈是发展中国家贸易自由化的一个方面。市场更加公开有助于进口最新的技术和供应对环境较为有益的化学品和其他原料。有些情况下,例如捕鱼和热带木材,进口自由化可以通过在国内减轻密集利用资源所引起的压力来提供暂时性的解决办法。在其他一些情况下,贸易自由化或许会有不良的环境影响。

88. 市场更加公开以及同环境规定十分严格的国家建立更密切的商业和投资联系也有助于促使特别是较大的公司改善环境,和有助于加强认识。工业改组程序将便利引进环境改善。进口竞争加剧也会导致公司的环境工作绩效得以改善,这是因为它们致力提高生产效率所致。

89. 对于出口,特别是发达国家出口在出口国境内查禁的商品,有些国家,特别是发展中国家表示关切。³⁰

2. 概念和经验的问题

90. 贸易的环境后果经常得到辩论,因而可以作出一些结论。第一,贸易不直接造成环境恶化;不可持续的生产方法是问题根源所在。但是,虽然环境恶化可以归罪于市场和政策的失败,但是贸易可以起到加强作用。第二,如果贸易没有自由化,环境有可能也不可能恶化,这要取决于干扰贸易的政策和潜在的市场或政策失败之间的相互作用情况。第三,只要自由化增加福利,造成收入水平提高,国家就可能采取较高水平的环境保护行动。

91. 贸易自由化如何影响环境,这基本上是一个经验问题。正如上文所暗示的,经验分析不应当脱离比较广泛的发展进程。贸易自由化如果附随着适当的环境政

策,则可以扩大一个国家的增长机会,从而可能有助于环境费用的内在化。

92. 对于贸易自由化的环境后果所作的概念和经验分析都集中在一些后果上面,例如组成后果(产出结构的后果及生产的平均污染强度)、结构后果、管制后果(政府制定和实施环境政策的能力的后果)、技术后果(技术转让和更自由的投资流动的后果)、产品后果和规模后果。

3. 国际组织正在从事的工作

93. 世界贸易组织贸易与环境委员会正在分析消除贸易限制和干扰的环境益处。按照贸发会议商品常设委员会的决定,贸发会议秘书处环境形貌内在化方面的概念和经验工作,将集中放在价格机制的重大干扰因素对环境的影响,特别是集中在津贴所产生的作用。

94. 经合发组织对于贸易自由化的环境后果作有广泛的分析工作,并拟订了进行贸易政策和协定的环境审查的概念框架和方法。³¹ 环境规划署正在向发展中国家提供这个领域的技术援助。环境规划署编写了一份关于环境审查和贸易政策的背景文件,并召开一次专家组工作会议,以审查宏观经济和环境评价模型拟订的相容性问题。1995年底或1996年初将由环境规划署主持召开一次贸易政策的环境审查国际会议,审查评价方法、部门性研究报告、政策备选办法反应和国家一级能力建设的需要。

95. 贸发会议/开发计划署的联合环境与贸易政策调和项目下所分析的一些问题,与贸易自由化的环境后果和辩认减轻可能的不良环境后果而不牺牲贸易自由化的好处的政策有关。

96. 世界贸易组织贸易与环境委员会开始进行关于本国国内禁止的货物的辩论工作。粮农组织和环境规划署于1990年设立一个实施事先知情的同意的联合方案。这种同意是指原则上,国际的化学药品运输,包括为保护人类健康或环境而禁止或严格限制的农药,除非获得参加进口国明确表示同意,否则不得进行。这种同意手续包括

一些剧毒性农药制剂。迄今为止,已有127个成员国家指定负责事先知情同意的国家当局。进口决定资料汇编每年两次分发给参加国家。粮农组织和环境规划署正在编制具有法律约束力的事先知情同意文书,以便提高现行的自愿而无约束力的事先知情同意手续的效力。预计1997年将就这个主题缔订一份公约。

4. 政策问题

97. 进一步的贸易自由化是可持续发展的必要条件而不是充分条件。贸易自由化可能有积极的也可能有消极的环境后果。如果贸易自由化会产生消极的环境后果,就需要有政策解决市场和政策缺点。为了协助政府评价贸易政策的环境后果,以促进旨在避免或减轻不良环境后果的国家政策,需要进一步的经验分析和能力建设。

三、能力建设

98. 委员会第二届会议上强调要通过贸发会议、开发计划署和环境规划署所进行的能力建设方面的加强技术援助,以致力于促使贸易与环境互补互助。开发计划署将特别集中于贸易与环境对发展的作用。培养把贸易与环境政策结合进发展规划进程的能力是非常重要的,而制定和实施适当政策反应的能力也是非常重要的。贸发会议秘书处正在编制一份关于贸易与环境领域的能力建设论文,作为开发计划署可持续发展能力建设论文纵书的一册发行。

99. 贸发会议与开发计划署和环境规划署合作,正在实施一项全面的技术援助方案。³² 在贸发会议/开发计划署的环境与贸易政策调合项目下,发展中国家的研究机关正在分析个别国家的经验,以便更好地了解贸易与环境的联结。此外,贸发会议/环境规划署的联合贸易与环境能力建设项目下也正在从事一些国家个案研究。³³

100. 贸发会议秘书处一直都在组织培训和能力建设讨论会,作为其技术合作方案的一部分。环境规划署和开发计划署不断协助进一步改善成套的培训办法和组织

讲习班。例如,1994年7月26日至29日在内罗毕由环境规划署主持召开一次非洲国家讨论会,共有来自33个国家的45名参与者出席。总协定、贸发会议、开发计划署和环境规划署等秘书处都提供了人力资源。

101. 环境规划署提供技术援助,以支助群众环境教育、环境认识和环境能力建设。

四、结论和建议

A. 结 论

102. 《21世纪议程》和可持续发展委员会第二届会议出现了一些同贸易、环境和发展的联结有关的问题。贸易与环境问题一定要放在更广泛的可持续发展框架之内。这就要求对发展中国家的特别条件和发展需要加以尽可能充分的考虑。也需要支助发展中国家和经济转型国家的体制能力建设。

103. 本报告内已明确指出一些关于贸易、环境和可持续发展的联结的关键问题。每个问题都包含概念、经验和政策三个方面。不同的国际组织所正在进行的工作,是通过政策分析和辩论,以求清楚说明这些问题,并从而得出政策结论。诸如非政府组织和民营部门等主要群体,也在处理贸易与环境的联结问题,从而大有助于对问题作更好的理解。

104. 积极措施,例如改进市场进入机会、改善取得技术和资金机会、能力建设和小公司的特别规定,都是支助发展中国家和经济转型国家致力于环境形貌内在化最有效的工具。

105. 最近出现的个别产品政策的潜在后果,例如生态标签和某些包装与再循环要求的潜在后果,都需要加以分析。一定要分析如何加强改善透明性和国际合作,特别是在具有潜在不良后果之处。国家一级也能采取其他措施。

106. 关于生态标签,一定要提高透明度,并且在把关于程序和生产方法的标准适用到进口货物、特别是来自发展中国家的进口货物占绝大多数的产品类时,应当谨

慎小心。

107. 为了鼓励尽可能广泛地参加多边环境协定,宁愿采取包括财务和技术援助在内的积极性措施,而不是贸易措施。各国政府应当致力于保证新的多边环境协定的贸易条款符合世界贸易组织的规则和贸易原则,例如不歧视性、贸易限制性最宽和透明性。

108. 消费者喜欢环境友好的产品可以为发展中国家制造贸易机会。关于来自发展中国家产品的环境声明的信誉,还需要多做工作,以便指出能够证实声誉的手段和方法。

109. 进一步的贸易自由化是可持续发展的必要条件而非充分条件。贸易自由化可能有积极的也可能有消极的环境后果。各国政府要关心分析因为生产和消费形态显著变化,包括因为贸易政策改革,所造成的显著变化的环境后果,并要作出必要的政策调整,以避免不良的环境后果。如果贸易自由会产生不良的环境后果,就需要附随采取解决市场和政策缺点的政策。

110. 本报告内对加强贸易与环境政策的正面联结提出若干建议。但是,应当指出,在很多情况下贸易与环境之间没有清楚的关系,而且一般而言,贸易政策不应当用于实现环境目标。为了追求环境可持续性,各国应当使用直接措施,解决具体的干扰现象或市场缺点。

B. 建议

111. 委员会不妨采取以下行动:

(a) 请环境规划署、世界贸易组织、联合国秘书处政策协调和可持续发展部以及其他有关机构,为委员会拟定一项背景文件,审查发达国家和发展中国家的学术机构所进行的越来越多的研究,包括国际和双边援助机构支助的项目范围内所进行的一切有关贸易、环境和可持续发展之间的联系的研究,以期查明可能存在的缺陷,促进资料交流,并且鼓励发展中国家以及经济处于转型期的国家进行能力建设的努力;

(b) 鼓励开发计划署、贸发会议以及环境规划署进一步加强它们对综合贸易、环境及发展政策的能力建设的援助；

(c) 建议经合发国家政府和多边援助机构加强努力，执行各项措施，改进发展中国家和经济处于转型期的国家进入市场、获得技术和资金以及加强能力建设，以期支助它们把环境的外在因素内在化的努力。国际组织可以在这样的领域进行进一步的工作，以便查明创新办法。

(d) 关于生态标示以及其他一些一揽子规定和再循环规定，请贸易会议和环境规划署与国际标准化组织、经合发组织以及其他有关国际组织合作，分析如何加强透明化和国际合作，尤其是分析这些规定可能产生不利影响情况；建议各国政府采取步骤避免或减轻这些规定对发展中国家可能产生的不利影响，办法是确保为来自发展中国家出口商使用的物资提供充分回收设施，并提供技术援助以期改进这种物资的回收或重新使用；

(e) 鼓励环境规划署和贸发会议继续探讨“当量”的范围以及各种生态标示办法之间相互承认的问题；

(f) 请世界贸易组织、贸发会议和环境规划署审慎审查多边环境协定贸易措施对发展中国家的贸易和竞争力可能产生的影响，并且为了引导遵守这些协定，审查如何补偿因此造成的任何经济和贸易损失；

(g) 请多边和双边发展机构对发展中国家提供技术援助，以便确立机制，核查和进行上述的索偿要求，并且促进发展中国家无害环境产品的出口；

(h) 鼓励国际组织和双边发展方案进行经验分析和能力建设，协助各国政府评价贸易政策对环境的影响，以便促进制定国家政策，避免或缓和不利的环境影响。

注

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至4日，里约热内卢》(A/CONF.

准方面是否能够照顾到发展中国家的利益。秘书处的报告“生态标示和无害环境的产品进入市场的机会”(TD/B/WG.6/2)对讨论提供了帮助。

¹² “生态倾销”可以界定为一个国家蓄意将其标准人为地定的很低或者不执行这些标准,以期获取贸易竞争力的益处或吸引投资的做法。

¹³ 经合发组织,《环境政策和工业竞争力》(巴黎,1993年)。

¹⁴ Piritta Sorsa,“环境保护主义,北-南贸易及乌拉圭回合”,提交给乌拉圭回合之后的世界经济状况研讨会的论文,其中涉及奥地利的一些问题。货币基金组织工作文件WP/95/6。

¹⁵ 与环境规定非常严格的国家的商业和投资联系常常有助于提高环境标准,尤其是对直接与外国顾客联系和拥有财政和技术手段能够投资改善环境的那些较大的公司而言。某些发展中国家的较大公司也越来越多使用国际标准化组织9 000系列质量管理标准(这项标准与环境无关)在这些国家中对于国际标准化组织正在进行的程序,以期通过国际标准化组织14 000系列制订与环境管理系统类似的标准相当关注。发展中国家许多较大的公司认识到,国际标准化组织14 000系列标准提供一个第三方证明/注册一个公司的依据,提供该公司财政机构、保险公司、管理人员以及消费者更高的可信度。

¹⁶ 经合发组织,《贸易和环境:进程和生产方法》(巴黎,1994年)。

¹⁷ 《环境条例对贸易的影响的衡量》(CCP 95/15)。

¹⁸ H.L.M.Kox,“国际有关商品环境协议:背景和设计,为阿姆斯特丹自由大学经济学和计量经济学学院国际有关商品环境协定的研究项目而写的论文(1994年6月)”。

¹⁹ “有关生产的环境影响经济评价:粮农组织手册”(ESC/M/94/7)。

²⁰ 见环境规划署出版物汇编《环境和贸易》,尤其是第6、第7和第10号。

²¹ 1993年修订的1972年《防止倾弃废物及其他物质污染海洋公约》。

²² 技术评价办事处,《贸易与环境:冲突和机会》(美国华盛顿特区,政府印刷处,

1993年,第120和121页)。大的环境计划的主要项目通常都是地方建造地方支出经费的。如废水处理厂建筑、填埋或焚化炉开发,电力工厂洗涤器设施等,或者地方上可以更便宜地提供的价值很低的物质,工业化国家大部分的环境开支是日常处理用水和废水以及垃圾收集和处理。

²³ “促进出口和环境技术”(OECD/GD/(94)9)。

²⁴ 技术评价办事处,前揭书。

²⁵ Keith Kozloff和Olatokumbo Shobowale,“可再生电力发展援助再思考”(华盛顿特区,世界资源研究所,1994年11月)。

²⁶ TD/B/40(1)/4。贸发会议秘书处利用美国环境保护署最近的一项研究所提供的控制污染设备的定义,估计1992年世界贸易总额约66亿美元。有意思的是必须指出,1992年亚洲发展中国家几乎吸收了经合发组织三分之一的出口。亚洲的进口约9%是由亚洲区域内贸易提供的。

²⁷ 发展中国家本身进一步利用这些产品可能有助于保护发展中国家的环境,并且导致节省花费在代用品进口的外汇。再者,可能增进长期的生产持续性,并且通过采用有利于环境的做法最后可能节省成本,导致改善竞争力。实现这些长期的效果所需的时间是发展中国家考虑的一项重要因素。

²⁸ “经合发组织的环境工业:情况、展望和政府政策”(OECD/GS(92)1)。

²⁹ 扩大发展中国家贸易机会特设工作组的最后报告(TD/B/41(1)/7和TD/B/WG.4/15)。

³⁰ 关于这种产品的资料载于:《各国政府制止、撤消、严格限制或不批准消费和(或)出售的产品综合清单》(联合国出版物,出售品编号E.94.IV.3)。

³¹ 经合发组织,《贸易对环境的影响》(巴黎,1994年);“贸易和环境审查的方法”(OECD/GD/(94)103)。

³² 请参见如“贸发会议关于贸易和环境技术合作方案”(TD/B/WG.6/MISC.1)。

³³ 有助于能力建设的技术合作活动也作为开发计划署资助的亚洲及太平洋区域

项目的组成部分来进行,拉丁美洲和加勒比区则由贸发会议来执行。

- - - - -