



联合国
经济及社会理事会



Distr.
LIMITED

E/CN.17/1994/L.3
24 May 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会
第二届会议
议程项目6(a)

审查各组部门性主题,第一期:

保健、人类住区和淡水

主席提出的决定草案

1. 可持续发展委员会赞赏地审查了秘书长的报告(E/CN.17/1994/5)和联合国人类住区(生境)中心编写的关于促进人类住区可持续发展的背景文件。

2. 委员会确认,从人类住区发展的角度看,特别鉴于高速城市化及其对地方和全球环境造成的挑战,并鉴于发展中国家大部分人口的住所和卫生条件不足,因此实现《21世纪议程》¹内各项目标和可持续性是很重要的。虽然一些国家特别是发达国家的城市发展模式为相当大的一部分人口提供了满意的生活水准,但对世界生态资源和系统却造成特大的负担。

3. 委员会建议各国政府对第7章和第21章内所有方案领域采取均衡兼顾的处理方式。据指出,特别是发展中国家的土地资源管理、城市交通、适当住所的享有机会和固体废料管理是需多加注意的领域。委员会指出,人类住区与供水、卫生及保健有密切联系。

¹ 《联合国环境与发展会议,里约热内卢,1992年6月3日至14日》第1卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8和更正),决议一,附件二。

4. 委员会请特别注意订于1996年6月在伊斯坦布尔举行的第二次联合国人类住区会议(生境二)可能作出的贡献和联合国人类住区中心的关键作用。这是一个关键性的会议,预期对会持及进一步推进《21世纪议程》的各项目标。

5. 委员会提请注意住所不佳同环境状况、土地缺乏、所有权无保障与社会分裂、暴乱和人身安全每况愈下之间的联系。据认为,各级政府应确认生活与工作条件无保障和非人道的情况是对人权的侵犯,也是文明社会内造成社会冲突和暴乱的主要根源。

6. 委员会确认,对人类住区的发展必须采取一种综合处理方式,这种方式应视城市和农村问题为整个人类住区状况的组成部分,特别鉴于发展中国家从农村向城市地区移徙的情况日增,因而面临城市人口迅速增长的问题。

7. 委员会建议各国政府和国际社会优先注意旨在减少城区污染以及改善和扩大特别是低收入社区内的城区服务和基础设施的人类住区方案和政策。据认为,为了保障人类健康、维持自然环境的完整和确保经济生产力,必须作出这种努力。“褐色议程”是设法处理因供水、卫生及排污不足、工业和固体废物管理不善以及空气污染所造成的城市污染问题的一个概念。这个议程被突显为解决城市污染问题的一个综合处理方式,可以在都市问题方面用来联系并更好地执行《21世纪议程》。

8. 委员会注意到国际社会在发展中小岛屿国家可持续发展全球会议上通过的《发展中小岛屿国家可持续发展行动纲领》¹的有关规定。

9. 委员会强调在地方一级采取行动的关键作用,并确认《21世纪议程》第28章所述《21世纪议程》的当地过程的重要性。为便利采取有效的地方一级行动并有效管理人类住区,人民包括各主要群组代表在地方一级的参与是不可或缺的。据认

¹ 《发展中小岛屿国家可持续发展全球会议,布里奇敦,巴巴多斯,1994年4月25日至5月6日》(联合国出版物,即将出版),决议1附件二。

为,地方当局及其国家和国际协作单位是分散地推行适当人类住区方案的重要伙伴。

10. 委员会指出,执行《21世纪议程》所述的人类住区活动需要财源和技术,并强调发展中国家和经转型期经济体在处理人类住区问题时在资源和技术方面存在很大的差距。

11. 委员会指出,特别由于建筑方案,在人类住区范围内加强经济活动、创造就业及有关收益,潜力很大。据指出,这种积极的潜力可以通过适当的人类住区可持续发展政策发挥出来,除其他倡议外,这些政策应强调更多使用当地人力物力、鼓励并支持有效率的设计和节约能源的方法。在这方面,工人的工作场所和作用可以成为政策和方案的执行重点。

12. 委员会强调在发展并散布具成本效益和可持续的建筑材料、提高能源和材料的效率以及在废料的可持续管理方面,私营部门起着不可或缺的作用。在这方面,委员会特别强调有必要鼓励地方企业、小型和微型企业。

13. 委员会强调必须酌情增强人类住区管理能力,这是圆满执行《21世纪议程》内与人类住区有关的所有组成部分的一项必要的先决条件。委员会还特别强调建立有关各主要群组的能力,以鼓励并增加它们对地方、区域和国际人类住区发展努力的贡献。

14. 关于固体废料管理,委员会指出,废料的回收和再使用为废物管理提供独特机会,有助于解决环境退化问题,并有可能减轻城市贫穷和为城市穷人创造收入。在这方面需要采取旨在促进并支持资源回收的供给方政策,和旨在刺激回收物资和产品市场的需求方政策。

15. 委员会确认,许多发展中国家内基础设施的建设和改善,包括固体废物管理,均依赖进口技术;并指出,国际社会在促进对环境无害技术的转让方面可起重要作用。同时应充分利用适应目前需要的当地现有技术。

16. 因此,委员会:

(a) 呼吁各国政府加强农村地区的小型和中型住区网络,以便提供有吸引力的住区机会,减轻大都会的移民压力;并建议各国政府扩大就业机会,提供教育和保健设施,加强技术基础建设和鼓励农村企业和可持续农业,以求落实农村发展方案;还进一步呼吁国际社会支持这些农村发展方案;

(b) 建议各国政府和特别是发达国家的私有部门加紧努力,为都市交通、其它基础设施和建筑发展新的无害环境的技术,并研制无害环境的产品,以便减少自然资源的需求。这些技术和产品以及与之有关的资料,应酌情提供给所有国家的都市和环境当局;

(c) 呼吁各国政府加强市民社会的经济、政治和社会体制,以便特别在市政一级提高地方当局、培训机构、社区群组和非政府组织的能力,从而成为地方一级可持续发展活动的有效伙伴和组织者。委员会进一步请地方当局及其协作单位交换有关有效管理人类住区的专门知识,包括在都市人口密集地区的市中心和郊区地方当局,和酌情在农村地区,进行合理的协调和任务分担。

17. 委员会进一步:

(a) 请各国政府、国际社会、人类住区中心、私有部门和非政府组织全力支持第二次联合国人类住区会议(生境二)的筹备过程,包括在区域一级;

(b) 敦促有关联合国机构,通过可持续发展机构间委员会调集法律、经济和环境方面的专门知识,以便为各种规模的人类住区发展公平和可持续的土地利用规划和管理战略;

(c) 呼吁各国政府和国际组织强调业务机制的“最佳实践”,包括应付需求系统、加强建立网络、翻身能力建设、示范/复制战略、区域协调和分散地方管理,并在这方面呼吁审查“最佳实践”的应用,以便为有计划地推广有效模式提供基础;

(d) 请有关联合国机构和组织,通过可持续发展机构间委员会,发动一项有利环境的交通示范行动。这一行动应集合当前最优秀的有关都市基础设施管理的专门知识,并应协助发达和发展中国家间有关“最佳实践”的知识交流。请秘书长就这

一领域的进展在1997年向委员会提出报告;

(e) 请有关联合国机构和组织,通过可持续发展机构间委员会,审议为非洲、亚洲及太平洋与拉丁美洲和加勒比各选一个超大城市编制和执行改良环境综合示范项目的可行性。请秘书长就这一领域的进展在1997年向委员会提出报告;

(f) 呼吁各国政府和国际机构支持和鼓励地方的、小型和微型的企业,特别是在有利于地方发展并研发提供了环境上可持续的建筑成分和有关产品以及无害环境的能源系统方面;

(g) 敦促各国政府和国际组织更协调一致地注意固体废料的管理。其中应包括:增进对固体废料的环境和卫生危险的认识,关于这种废料数量和类型的生产和消费形态变化的影响,以及利用私有部门(包括正式和非正式部门)的资源和潜力,和土技术与土方法的使用;

(h) 呼吁有关的联合国机构和国际组织,通过可持续发展机构间委员会,在人类住区领域建立联合拟订方案的机制,尤其是集中于都市服务项目和都市贫穷及其与保健和环境有联系的方面,并敦促捐助组织支持这种联合拟订方案的倡议;

(i) 敦促联合国机构和其它国际机关在其城市监测和报导的活动中列入有关城市环境工作的指数;

(j) 敦促国际社会在执行其援助活动时,通过适当的当局,探讨有关联合拟订方案活动的所有方面,和特别是与地方当局建立新联盟并与地方当局、国家和国际非政府组织、私有部门和妇女与社区群组建立协作的机会;

(k) 请秘书长在提出有关《21世纪议程》第三节的报告时,特别注意地方当局的作用,和地方当局在执行《21世纪议程》人类住区各项目标方面作出的进展;

(l) 请任务管理员继续监测联合国和其它国际机构在执行《21世纪议程》第7章方面作出的进展,并定期通过可持续发展机构间委员会向委员会提出报告;

(m) 呼吁各国政府和国际组织更集中注意满足人类住区方面资本投资方面的需要,办法是提高促进私人投资于基础设施和服务的资源调集战略和政策,以及增进人

类住区发展方面各种形式的公营和私营部门的伙伴关系；

(n) 敦促各国政府如《21世纪议程》第33和34章所议定，并遵照委员会的有关决定，调集财政和技术资源，对本决定所列的各优先事项作出响应。

- - - - -