



联合国



Distr.
GENERAL

E/CN.17/1994/8
3 May 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

经济及社会理事会

可持续发展委员会

第二届会议

1994年5月16日至27日

临时议程* 项目8

高级别会议

可持续发展委员会高级别会议

可能审议的政策问题

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言	1 - 3	2
一、可持续发展能力的关键方面	4 - 7	3
二、可持续发展指标	8	5
三、财政与技术	9 - 17	6
四、主要群组的作用	18 - 20	9
五、委员会的工作进程	21	9
六、委员会第三届会议的筹备工作	22 - 27	10

* E/CN.17/1994/1。

94-20229 (c) 120594 120594

导 言

1. 可持续发展委员会第一届会议是在联合国环境与发展会议(环发会议)闭幕后将近两年召开的。《21世纪议程》及委员会第二届会各项决定和建议(E/1993/25/Add.1, 第一章)成为闭会期间活动的中枢和准则。

2. 委员会收到了秘书长报告内的详细资料,内载跨部门问题概览(E/CN.12/1994/2和Add.1);闭会期间不限成员名额特设工作组关于财政问题的报告(E/CN.17/1994/10)以及关于技术转让与合作的报告(E/CN.17/1994/11);秘书长关于下列问题的六份报告:保健(E/CN.17/1994/3)、淡水资源(E/CN.17/1994/4)、人类住区(E/CN.17/1994/5)、有毒化学品(E/CN.17/1994/6)、有害废料(E/CN.17/1994/7)及放射性废料(E/CN.17/1994/15);以及各项工作负责人编写的关于联合国系统活动的背景文件。此外也向委员会提供一些文件,内载两个工作组和其他政府和非政府倡议所需背景文件。委员会也收到了关于可持续发展高级别咨询委员会的报告(E/CN.17/1994/13)。

3. 考虑到议程和第二届会议期间的讨论情况,不限成员名额高级别会议除其他外还可着重于下列主题:

- (a) 可持续能力的关键方面:
 - (一) 改变消费形态;
 - (二) 贸易和可持续发展;
- (b) 可持续发展指标;
- (c) 财政与技术:
 - (一) 财政资源流动;
 - (二) 技术转让;
- (d) 主要群组的作用;
- (e) 委员会的工作进程;
- (f) 委员会第三届会议的筹备工作。

一、可持续发展能力的关键方面

4. 《21世纪议程》第2至5章载列了可持续发展的基本部分。这几章内所建议的活动须经专门论坛详细讨论。高级别会议不妨详加注意两个问题：改变消费形态和贸易与可持续发展。

改变消费形态

5. 《21世纪议程》是独一无二的，因为其中提出的政府在政府间一级上，主要在可持续发展委员会内进行讨论。因此，委员会负有特别的责任审查非可持续生产和消费形态的作用和影响，以求实现可持续发展。概览报告(E/CN.17/1994/2)内所着重提出的问题很复杂。短期和长期影响往往都很猛烈。此外，大多数国家内的主要经济政策手段都指向可持续以外的其他目标。利用经济手段或标签标准等管制措施来提高资源消费效率、尽量减少废料及改变消费形态等方面的工作可能因明显影响及竞争能力而退缩。委员会在发挥激励和创新作用方面，在促进协调一致的国家行动和推动国家及非国家行动者应付这一环境压力主要来源方面大有可为。更具体地说，高级别会议不妨审议下列问题：

对消费和生产形态，特别是能源使用、交通和废物生产，以及可再生和非可再生自然资源的使用形态的趋势和危害拟订协调一致的国家 and 区域研究方案，以评估其可持续能力及其对其他国家的影响；

根据研究结果确定优先次序以应付非可持续消费形态的最有害的影响；

关于改变非可持续消费形态一系列手段的相对效能的讲习班和其他资料交换形式；

促进自愿利用国际标准化组织(标准化组织)质量管制和生产标准、利用

绿色审计以及透明和特定的绿色标签;

致力于利用定价政策和责任条例使对环境的风险和危害方面的成本内部化, 并就可持续发展委员会采取的行动提出报告。

贸易与可持续发展

6. 关于贸易与可持续发展问题,《21世纪议程》、多边贸易谈判乌拉圭回合、关税和贸易总协定(总协定)环境措施和国际贸易问题小组、以及联合国贸易和发展会议(贸发会议)及联合国环境规划署(环境署)已密切注意各个方面。《21世纪议程》已概列出明确的原则。总协定以总协定的原则和条例的观点出发研究问题。不过,关键方面涉及发展议程问题而不是管制议程问题。高级别会议不妨:

着重于通过贸易促进可持续发展所需进程,而不是较局限性地着重于国家环境与贸易立法与总协定原则和规定;

同意审查贸易与可持续发展每年发展情况,特别涉及总协定、贸发会议及环境署的工作方案;

建议提供更大的援助促使初级商品出口者经济多样化,特别是针对受总协定不利影响者。

7. 非洲国家受打击特别严重,因为它们依赖少数商品的出口。正在联合国1990年代非洲发展新议程(大会第46/151号决议,附件,第二节)的范围内讨论建立非洲商品多样化专用资金的问题。预期这一专用资金一经建立就可以资助将由国际金融机构和双边捐助者供资的多样化项目/方案筹备计划。提议在非洲开发银行内利用种子资源来设立这一专用资金,而在创始阶段,将筹资达US\$5 000-7 000万供三、四年之用。

高级别会议不妨为设立这一专用资金提供政治支助。

二、可持续发展指标

8. 虽然有许多政府间和非政府活动,但很难明确判断世界是否因执行环发会议的各项承诺而宣告迈向一个可持续发展时代。科学上的不明因素、缺乏统计资料、数据和若干气候问题方面的其他差异等都不利于彼此进行暂时性的比较。由于委员会正通过其多年工作方案朝向对《21世纪议程》的所有各章的全面审查,这种数据对于委员会的监测和审查功能来说是必不可少的。供暂时性相互比较用的可持续发展指标的问题将不断出现。对于受命负责确保有效进行环发会议后续工作任务的委员会来说,重要的是必须推动制定可靠的可持续指标的进程。此外,可持续消费概念本身必须更加明确。更具体地说,高级别会议可建议按下列几点采取行动:

进行方法学研究,目的在于精心确定可持续发展概念,使具有一定的数量准确性,由委员会秘书处与联合国系统其他部门及正在进行类似工作的各公约秘书处合作进行。

确保将在1995年召开的委员会第三届会议就各国报告将要采用的一套指标达成协议;

请联合国统计委员会1995年第二十八届会议就制订与国民核算制度卫星系统相符的可持续发展指标,以综合环境与经济会计。

三、财政与技术

财政资源

9. 最近,改革和补充整个全球环境基金(环境基金)的工作最后完成,而由于乌拉圭回合结束,贸易也全面增加,这些都是有利于综合实现可持续发展的目标的信号。不过,这些发展多少会限制对《21世纪议程》内所标示的一系列方案领域及活动提供资金的直接影响。目前为《21世纪议程》活动提供资金的数量不足,这是极为明显的。高级别会议不妨继续讨论如何最好地调动资源来执行《21世纪议程》。更具体地说,高级别会议不妨考虑下列几点:

建议削减债务以作为各国执行《21世纪议程》的计划和方案提供资金的主要部分;

更有效地并用管理手段和经济手段,着重使用后者以作为《21世纪议程》供资的非直接补充性办法;

广泛使用生态税和使用费办法,更充分保护穷人和处境不利者;

进行具体研究以审查可持续发展国际融资办法的可行性、法律模式和行政安排(征收国际排放物费用、可买卖的温室气体准许证、乘机税、国际旅行费等)。

10. 建立重新安排的环境融资的文书提到报告方面的责任及委员会与环境融资之间的资料联系。

高级别会议不妨考虑如何使环境融资提供的资料及委员会的审议工作能最有效地增进委员会与环境融资之间的关系。

11. 尽管集中注意各项方案和活动的国际供资问题,以及就环境融资进行的讨论,但还有一种可能性要考虑,即设立各国可持续发展基金的可能性。在某种意义上,这类基金是环境融资的国家相应机构。在当地为这些基金调动资源,并探讨是否可能使国际捐助配合《21世纪议程》规定的活动,这可以成为强大的动力促进完成《21世纪议程》各章所定的目标。各国基金的分配反映出国家的计划、优先次序和目标。

高级别会议不妨考虑是否需要设立各国可持续发展基金,以及国际社会可为此目标提供的支助。

12. 可持续发展机构间委员会及行政协调委员会已考虑加强联合国系统的合作,特别是具体制定联合国协作方案。在目前的安排下,鉴于各个理事机构对独立资源的调动情况和经管责任,难以为联合活动安排有效的资源合并。应有系统地审查为联合活动提供资金的资源调动模式。

高级别会议必须审议为资助联合国及其他组织开展的联合活动进行特定认捐的可能性。

技术转让

13. 《21世纪议程》第34章的中心是促进、协助和资助按双方议定的有利条件获取和转让无害环境技术和相应的实用知识,并衡量减让和优惠条件方面的需求及确保充分奖励发展和传播这种技术的需求。

14. 有关无害环境技术转让、技术合作和能力建设方面的承诺不但载于《21世纪议程》第34章,也载于其他各章,并载于关于环境与可持续发展的各项国际协定和

公约。因此,在全面审查技术转让和合作时应顾及各处承诺,而这显然与为各种承诺筹资的一般性问题有关。因此,在某种意义上,技术合作和供资问题是息息相关的。

15. 技术转让与合作问题闭会期间不限成员名额特设工作组的工作以哥伦比亚和美利坚合众国政府、高级别咨询委员会主办的,1993年11月在哥伦比亚卡塔赫纳举行的技术转让合作和地方能力问题筹备会议,环发会议以及挪威政府主办的,1993年12月在奥斯陆举行的关于无害环境技术的转让和发展的讲习班的结果为依据,特设小组已就一系列复杂问题提出意义深远的重大建议。

16. 闭会期间的倡议重点阐述无害环境技术合作和转让概念方面的复杂的定义和概念问题。这些会议坚决指出商业界,特别是跨国公司和其他非政府实体必须进一步参与。高级别咨询委员会表示,需要有能够促进无害环境技术转让和发展的环境。实质上,它建议创造条件使商业繁荣,使管制手段和经济手段配合得宜,以促进更加安全、较少污染和更有效的生产进程(见E/CN.17/1994/13,第三章)。

17. 具体地说,高级别会议不妨审议是否需要:

推广各种行动和方案以支持在致力于促进或从高技术转让和合作方面由于缺乏足够的财政资源和人力及体制能力有限而面临严重限制的发展中国家;

提高发展中国家的能力评估、发展、适用和管理适合这些国家本身需求和优先次序的无害环境技术,并着重于能力建设和体制发展;

鼓励动员私人部门在技术合作、转让和能力建设方面进行投资,包括以各种形式的技术伙伴关系进行投资;

敦促私人公司透过其各自的企业协会通报在通过外国直接投资进行无害环境技术转让方面进行的工作和取得的成绩;

鼓励各国政府和国际组织充分审查促进和协助取得私人 and 政府所有或大众范畴内有关无害环境技术所需适当机制和具体业务模式。

四、主要群组的作用

18. 《21世纪议程》明确指出,实现可持续发展的基本先决条件之一是通过广大群众参与决策及通过新的参与形式来实现。主要群组例如妇女、私人部门、土著人民、以及许许多多非政府组织所代表的其他群组,对于确保广大群众参与可持续发展来说是很重要的。

19. 要符合这些先决条件必须解决两个主要问题:第一,主要群组社区的性质五花八门而且日新月异,在这种情况下,缺乏明确的参与标准;以及第二,机制上的限制,主要是对政府间组织、对收容较积极的主要群组的参与能力的限制。

20. 显然需要提高与主要群组的作用和捐助有关的资料的质和量。高级别会议不妨要求各主要群组,非政府组织、各国政府和国际组织提供有关主要群组参与程度的资料,包括下述资料:

主要群组在国家、区域和国际各级上参加可持续发展活动,包括参加项目设计、执行和评价工作;

采用创新办法增加和加强与主要群组组织的协商的质和量;

主要群组参与的主要指标,包括财政和其他资源分配,并衡量其提供的体制和(或)技术援助的成功程度;

鉴定主要群组参与的障碍,并建议今后克服这些障碍的办法。

五、委员会的工作进程

21. 委员会各届会议讨论的部门和跨部门问题的广度。各国政府、非政府组织及秘书处提供的资料引起三个重要问题,高级别必需加以注意:

必须考虑建立一套制度,就委员会作出的决定,特别是关于部门问题的决定采取后续行动并进行审查。由于有了多年主题工作方案,如果没有一套后续体制,就难以重新对审查同期较早时候涉及的许多问题进行实质性讨论。委员会也可在其他适当的政府间论坛建议后续行动;

目前与各主要群组的关系必须加强,并通过加强与政府间决策的交接面来使这种作用更加有效;

大力全面要求各会员国提供国家资料和国家报告。由于这许多报告责任,成员国难以及时而简要地提供所需资料。高级别会议不妨向经济及社会提出建议以精简对国家资料的要求。

六、 委员会第三届会议的筹备工作

22. 已就委员会1995年第三届会议审议的问题进行各种正式和非正式政府间工作。

23. 关于将要审议的部门问题,对《21世纪议程》第11章(制止砍伐森林)的审查引起很大的兴趣。保护、可持续管理和养护森林的目标除其他外除包括协助和支助有效执行关于管理、养护和持续发展各种森林的全球共识的无法律约束力的权威性原则声明。正在提出若干政府和非政府倡议以鼓励深思熟虑的筹备工作以便在1995年审查部门章组。高级别会议不妨考虑如何能利用各种倡议来协助委员会的工作。

24. 在发生严重干旱和/或沙漠化的国家,特别是在非洲,防沙治沙国际公约将于1994年6月最后定稿,这将是《21世纪议程》各项建议取得进展的里程碑。高级别会议必须审议各种体制模式及公约与进一步审查《21世纪议程》的关系。特别是,《21世纪议程》第12章(脆弱生态系统的管理:防沙抗旱)将于1995年审查,而审查工

作的筹备进程应与政府间谈判委员会为拟订公约提出的体制建议密切相关。

25. 在可持续发展的关键方面,应在1995年特别着重《21世纪议程》第5章(人口动态和可持续能力)。审查工作将在1994年9月举行的人口与发展国际会议之后进行。第5章确认人发会议将是讨论人口与发展问题的适当论坛。因此,重要的是,人发会议应通过行动计划,而对第5章的审查应协调一致,以避免在审查人口动态和可持续能力领域的各项承诺时出现重复。高级别会议不妨在这方面提出建议。

26. 同样地,消除贫穷也是社会发展问题世界首脑会议的核心问题,《21世纪议程》第3章(消除贫穷)重点提出雄心万丈的消除贫穷目标和活动。首脑会议提出的行动计划预期也会载入关于消除贫穷核心问题的面向行动的建议。高级别会议不妨提出进程方针以协调首脑会议筹备进程及《21世纪议程》第3章的各项目的、目标和活动。

27. 委员会在过去一年审查工作中获得的经验是,两个闭会期间不限成员名额特设工作组对委员会进行的工作很有帮助。在就委员会今后工作提出建议时,高级别会议不妨评估工作组处理的各项问题所取得的进展、评估新出现的政策问题及就闭会期间工作安排作出决定之前的其他有关考虑的需求。

注

¹ 《联合国环境与发展会议,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8和增编),决议一,附件二。

² 同上,附件三。