Организация Объединенных Наций E/CN.15/2009/21

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 April 2009

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Восемнадцатая сессия
Вена, 16-24 апреля 2009 года
Пункт 7 повестки дня
Директивные указания для программы по преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как ее руководящего органа, включая административные вопросы, вопросы стратегического управления и бюджетные вопросы, а также вопросы последующих мер в связи с принятыми резолюциями

Межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Записка Секретариата

1. Межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности была учреждена во исполнение решения 51/1 Комиссии по наркотическим средствам и решения 17/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. К настоящей записке прилагается доклад рабочей группы, который был подготовлен во исполнение решения 18/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

V.09-84167 (R)

Доклад межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Резюме

Межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности была учреждена во исполнение принятых в 2008 году решения 51/1 Комиссии по наркотическим средствам и решения 17/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях обсуждения и подготовки для представления комиссиям рекомендаций о путях обеспечения политической ответственности государств-членов и улучшения руководящей структуры и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Настоящий доклад был подготовлен сопредседателями рабочей группы Селмой Ашипала-Мусавием (Намибия) и Хансом Лундборгом (Швеция) и утвержден рабочей группой на ее пятой сессии 9 марта 2009 года.

Содержание

			Page
I.	Мандат		4
II.	Ход обсуждений		4
	A.	Введение	4
	B.	Выявление проблем	6
		1. Совершенствование руководства и повышение политической ответственности	6
		2. Принятие тематического подхода	8
		3. Оценка	9
		4. Необходимость расширения диалога между государствами-членами и с ЮНОДК	9
		5. Улучшение финансового положения	9
		6. Финансирование ЮНОДК из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	11
		7. Добровольные взносы: средства общего назначения, средства целевого назначения и расходы на вспомогательное обслуживание программ	12

III. Утверждение доклада 13
IV. Организация работы рабочей группы 13
A. Открытие пятой сессии и информация о предыдущих сессиях рабочей группы 13
B. Участие 14
C. Выборы должностных лиц 14
D. Документация 14
V. Закрытие пятой сессии рабочей группы 14

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности 15

I. Мандат

1. На своих ежегодных сессиях в 2008 году Комиссия по наркотическим средствам в своем решении 51/1 и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в своем решении 17/2 постановили учредить межправительственную рабочую группу открытого состава для обсуждения и подготовки для представления комиссиям рекомендаций о путях обеспечения политической ответственности государств-членов и улучшения руководящей структуры и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)[1]. Принимая эти параллельные решения, государства-члены исходили из того, что будет учреждена одна рабочая группа для рассмотрения этих вопросов и что ее доклад будет представлен двум комиссиям для рассмотрения на их предстоящих сессиях в марте и апреле 2009 года, соответственно.

II. Ход обсуждений

A. Введение

2. Государства-члены высоко оценили работу межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК, поскольку это позволило обсудить ряд вопросов, имеющих важнейшее значение для обеспечения политической приверженности ЮНОДК со стороны государств-членов, для работы и будущей эффективности Управления. Решение учредить рабочую группу явилось отражением общего осознания государствами-членами необходимости улучшить финансовое положение и руководство деятельностью ЮНОДК, а также повысить политическую ответственность государств-членов по отношению к Управлению.

3. Государства-члены признали, что вопросы руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК тесно и неразрывно связаны. Именно государства-члены дают ЮНОДК через Комиссию по наркотическим средствам и Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию четкие директивные указания, в том числе в отношении использования ресурсов. Если нынешние недостатки в руководстве деятельностью, выявленные государствами-членами, удастся устранить удовлетворительным образом и если ЮНОДК сможет улучшить свой механизм отчетности об использовании бюджетных средств и добровольных взносов на его программы и операции, то государствам-членам в целом легче будет принимать обоснованные решения и осуществлять свои руководящие обязанности.

4. Государства-члены признали, что Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию должны укрепить свои роли руководящих органов ЮНОДК в решении вопроса о его

[1] Рекомендации межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содержатся в докладе Секретариата (E/CN.7/2009/10-E/CN.15/2009/10).

финансовом положении. Государства-члены согласились с тем, что бюджетные полномочия, предоставленные этим двум комиссиям Генеральной Ассамблеей, способствовали укреплению функции этих комиссий как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности и уголовного правосудия.

5. Государства-члены признали новые вызовы и требования к ЮНОДК в связи с борьбой с незаконными наркотиками и усиливающейся глобализацией преступности, а также в связи с осуществлением таких международных договоров, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, функции секретариата которых выполняет ЮНОДК.

6. Государства-члены призвали также создать более действенные стимулы для всех государств-членов, с тем чтобы они проявляли бóльшую открытость, гибкость и готовность к участию при решении проблем, связанных с системой финансирования ЮНОДК. Четкая и краткая отчетность ЮНОДК о достигнутых результатах и итогах, эффективность, транспарентность, подотчетность и своевременное реагирование на доклады надзорных органов наряду с транспарентным процессом планирования программ представляют собой необходимые условия для укрепления доверия к ЮНОДК, которое необходимо как государствам-получателям, так и государствам-донорам для того, чтобы взять на себя политическую ответственность и обеспечить эффективное и прогнозируемое финансирование.

7. При разработке рекомендаций комиссиям о том, как улучшить руководящую структуру и финансовое положение ЮНОДК, государства-члены высказали мнение, что рабочей группе следует руководствоваться следующими принципами:

a) для усовершенствования руководства деятельностью и финансовых механизмов государства-члены должны прежде всего стремиться работать в рамках существующих структур. Задача заключается в укреплении роли двух комиссий как руководящих органов ЮНОДК в вопросах контроля над наркотиками и предупреждения преступности и уголовного правосудия, соответственно, в том числе путем урегулирования финансовых аспектов;

b) любая предлагаемая дополнительная руководящая структура должна быть универсальной, транспарентной, открытой для широкого участия и управляемой государствами-членами;

c) вопросы политической ответственности, руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК тесно и неразрывно связаны между собой;

d) изменения в функционировании нынешней системы должны способствовать повышению эффективности и действенности работы ЮНОДК в целом;

e) следует уделять больше внимания повышению транспарентности и улучшению отчетности по программам, финансированию и операциям ЮНОДК. Любые процессы и меры, которые способствуют повышению транспарентности и улучшению отчетности по операциям ЮНОДК перед всеми государствами-

членами, скорее всего окажут позитивное влияние на прогнозируемость и устойчивость финансирования;

f) любые предлагаемые новые процедуры или структуры должны преследовать цель улучшения как внутреннего, так и внешнего мониторинга и оценки деятельности ЮНОДК;

g) любое предлагаемое увеличение доли средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выделяемых ЮНОДК, должно тщательно анализироваться и всесторонне обосновываться;

h) особый упор следует сделать на сотрудничество и координацию ЮНОДК с другими международными и региональными партнерами;

i) к разработке любых предлагаемых новых процедур или структур следует подходить внимательно, чтобы не допускать ненужного увеличения административного и бюрократического бремени на ЮНОДК;

j) к разработке любых предлагаемых новых процедур или структур следует подходить внимательно, чтобы не допускать ненужного увеличения административного и бюрократического бремени на постоянных представительствах, расположенных в Вене.

B. Выявление проблем

1. Совершенствование руководства и повышение политической ответственности

8. Государства-члены признали, что ЮНОДК играет весьма важную роль в содействии обеспечению правосудия для всех и в оказании государствам-членам помощи в преодолении тех угроз, которые создают наркотики, преступность и терроризм. ЮНОДК успешно развивалось в предшествующие годы, и ее расширенный мандат и растущие добровольные взносы являются свидетельством успешной работы этого важного управления.

9. Многие государства-члены высказывали мнение, что ЮНОДК не справляется со своими задачами вследствие ряда факторов, включая отсутствие стратегических указаний со стороны государств-членов, отсутствие предсказуемых и достаточных финансовых ресурсов и в ряде случаев отсутствие средств для выполнения задач, предоставленных в резолюциях двух комиссий. Поэтому государства-члены сочли уместным рассмотреть вопрос о том, как растущие обязанности, расширенный мандат и увеличение портфеля проектов ЮНОДК сказываются на общих показателях его работы, отметив, что быстрый рост деятельности и мандатов ЮНОДК создал некоторые проблемы для руководства ЮНОДК.

10. Государства-члены подчеркивали, что нынешняя структура руководства ЮНОДК становилась все менее способной обеспечивать необходимую линию связи и диалог между государствами-членами и Секретариатом. Инициативам и программам, реализуемым Управлением без необходимых консультаций с государствами-членами и без их одобрения, в некоторых случаях недоставало политической поддержки со стороны государств-членов.

11. Государства-члены выражали обеспокоенность тем, что комиссиям трудно увязывать свою основную работу с ролью руководящих органов ЮНОДК. Многие государства-члены считали, что эффективному выполнению руководящих функций препятствует тот факт, что комиссии собираются только один раз в год, а это затрудняет оперативное реагирование и принятие последующих мер. Приоритет, как правило, отдается переговорам по программным резолюциям, а не вопросам управления. Многим государствам-членам с небольшими постоянными представительствами и ограниченным числом делегатов из столиц трудно обеспечивать присутствие на заседаниях Комитета полного состава и других неофициальных рабочих групп, проводимых одновременно с пленарными заседаниями. По мнению многих государств-членов, они нуждаются в более обстоятельной подготовке и надлежащем информировании до принятия решений по стратегическим и финансовым вопросам. В этой связи государства-члены пришли к выводу, что в ЮНОДК существует дефицит управления.

12. Государства-члены признали важную нормативную и руководящую роль комиссий и согласились с тем, что любые рекомендации, направленные на укрепление системы управления ЮНОДК, должны согласовываться с сохранением роли этих комиссий как директивных органов ЮНОДК. На Комиссию по наркотическим средствам возложена задача действовать в качестве руководящего органа ЮНОДК и утверждать на основе предложений Директора-исполнителя бюджет Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками. Точно так же Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию выступает в качестве руководящего органа Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, из которого выделяются средства на оказание технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В работе обеих комиссий участвуют эксперты, которые выполняют важные нормотворческие функции и разрабатывают стандарты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комиссия по наркотическим средствам выполняет также нормативные функции, основанные на договорах и имеющие важнейшее значение для сохранения целостности системы регулирования наркотиков.

13. В этом контексте отмечалось также, что Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в отношении которых ЮНОДК выполняет функции секретариата, способствовали повышению роли государств-членов в областях, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием.

14. Государства-члены отмечали, что большинство учреждений Организации Объединенных Наций учредили вспомогательные органы, занимающиеся вопросами бюджета и всеобъемлющей/стратегической политики, и что эти органы обычно оказывают помощь официальным руководящим органам или дополняют их. Конкретная организационная и финансовая предыстория ЮНОДК сложилась так, что такой орган не был создан. В этой связи государства-члены выразили признательность за усилия, прилагаемые Секретариатом для проведения сопоставления руководящих структур других учреждений

Организации Объединенных Наций (например, подготовленный Секретариатом неофициальный документ о руководящих структурах ЮНОДК и отдельных подразделений Организации Объединенных Наций), и согласились с тем, что рабочая группа могла бы воспользоваться изучением и обобщением опыта уже существующих моделей в системе Организации Объединенных Наций.

15. Государства-члены особо указали на необходимость своевременного направления корреспонденции через постоянные представительства в Вене. Некоторые государства-члены отметили, что все проекты должны готовиться лишь на основе всесторонних консультаций, проводимых с государством-получателем по официальным каналам, и что эти консультации должны оформляться документально, чтобы можно было обращаться к ним в будущем.

16. Государства-члены пришли к выводу о необходимости усовершенствования руководящей структуры ЮНОДК для обеспечения надлежащей политической ответственности и финансирования нынешней и будущей деятельности Управления, достижения устойчивых результатов и гарантированного осуществления согласованных мандатов, какой, например, является стратегия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов. Государства-члены указали также на необходимость налаживания регулярных консультаций и диалога между секретариатом и государствами-членами.

2. Принятие тематического подхода

17. Государства-члены высоко оценили и поддержали ЮНОДК в его усилиях по принятию тематического подхода к разработке оперативных программ и мобилизации добровольных взносов в рамках первоочередных задач, установленных в его стратегии на период 2008-2011 годов. Государства-члены высказали мнение, что подготовка предложений по тематическому финансированию не только поможет улучшить связь между отделениями ЮНОДК, но и даст также общее видение деятельности, осуществляемой в конкретном регионе или в конкретной области. Тематическое или объединенное финансирование повысит также гибкость ЮНОДК, поскольку средства, выделяемые для решения этих задач, не будут носить ярко выраженный целевой характер. Более крупные тематические программы расширят также возможности ЮНОДК в деле организации и контролирования деятельности и процедур.

18. Переход к более крупным тематическим и региональным программам в отличие от индивидуальных проектов позволит побудить доноров предоставлять ЮНОДК средства на более гибких условиях. В то же время государства-члены отметили, что для этого ЮНОДК надо убедить доноров в своей способности осуществлять такие программы. Разработка таких программ в тесных консультациях с партнерами-получателями, а также донорами должна привести к более эффективным результатам, повышению региональной заинтересованности и совершенствованию механизмов совместного несения расходов. Некоторые государства-члены указали, что для успешного и эффективного тематического программирования нельзя допускать "жесткого" выделения средств на конкретные мероприятия или проекты в рамках какой-либо тематической программы. Государства-члены вновь подчеркивали важность определения программ технической помощи, исходя из национальных и региональных приоритетов.

19. Государства-члены заявляли, что отчетность ЮНОДК должна быть ориентирована главным образом на итоги и результаты, достигнутые в рамках этих тематических программ.

3. Оценка

20. Государства-члены подчеркивали важность активизации и поддержки Группы независимой оценки и обеспечения ее финансовой и административной независимости. Многие государства-члены утверждали, что расходы на персонал Группы, а также на ее деятельность должны покрываться из средств регулярного бюджета, чтобы продление контрактов не зависело от благорасположения старшего руководства ЮНОДК. Оценку проектов можно было бы финансировать за счет самих проектов.

21. Многие государства-члены подчеркивали, что Группа независимой оценки должна без промедления отчитываться перед государствами-членами и что ответ руководства мог бы поступать позднее. Доклады об оценке должны автоматически предоставляться комиссиям для рассмотрения в ходе их основных сессий. Объединенная инспекционная группа и Управление служб внутреннего надзора (УСВН) Секретариата также должны внимательно следить за работой ЮНОДК, и соответствующие доклады Объединенной инспекционной группы и резюме соответствующих докладов УСВН также должны представляться комиссиям.

4. Необходимость расширения диалога между государствами-членами и с ЮНОДК

22. Государства-члены подчеркивали важность налаживания более прямого и организованного диалога между государствами-получателями и государствами-донорами при содействии ЮНОДК, чтобы можно было обмениваться мнениями относительно потребностей и приоритетов государств-получателей. Такой диалог и обмен информацией способствовали бы также улучшению координации между донорами, что позволило бы бороться с неэффективностью и избегать дублирования работы. Государства-члены указывали также на необходимость диалога между государствами-членами и секретариатом в целях укрепления взаимопонимания и доверия к ЮНОДК. Активизация диалога могла бы способствовать повышению транспарентности операций ЮНОДК и позволяла бы избегать дублирования усилий.

5. Улучшение финансового положения

23. Государства-члены приняли к сведению большой объем документации, предоставленной Секретариатом, в частности рекомендации, содержащиеся в докладе Директора-исполнителя о вопросах финансирования и финансовых затруднениях, испытываемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при осуществлении возложенных на него задач и о первоначальном анализе путей и средств улучшения финансового положения (E/CN.7/2008/11-E/CN.15/2008/15), доклад УСВН о проверке руководства программами и административной практики в Управлении по наркотикам и преступности (УНП) от 19 марта 2007 года и финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по

наркотикам и преступности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года, и доклад Комиссии ревизоров (A/63/5/Add.9).

24. Государства-члены отмечали, что, хотя общий объем целевого финансирования существенно вырос за предыдущее десятилетие, и особенно за два предыдущих двухгодичных периода (2004-2005 и 2006-2007 годы), финансирование общего назначения сократилось и за последние четыре года практически отсутствовал реальный рост регулярного бюджета ЮНОДК. Это привело к снижению предсказуемости и стабильности финансирования ЮНОДК, в частности финансирования за счет средств общего назначения, что создало трудности в руководстве основной работой ЮНОДК, не в последнюю очередь из-за того, что на ее программу и вспомогательное обслуживание при осуществлении возложенных на него задач легла значительная нагрузка. Последствия быстрого роста целевого финансирования и значительных рисков в плане финансовых и людских ресурсов и других управленческих аспектов, которыми сопровождается такой рост, необходимо ослабить с помощью укрепления финансового, кадрового и другого управленческого потенциала наряду с усилиями по перераспределению финансовых и людских ресурсов. Нынешняя ситуация с финансированием отразилась также на гибкости и способности руководства ЮНОДК принимать стратегические решения. Некоторые государства-члены признали важность соответствующего отнесения расходов по проектам на проекты, финансируемые за счет добровольных взносов, чтобы ЮНОДК могло в максимально возможной степени возмещать расходы на осуществление таких программ. Расходы на вспомогательное обслуживание программ – это в основном нецелевые средства, предназначенные для поддержки надлежащего осуществления операций ЮНОДК на местах.

25. Государства-члены признали, что ЮНОДК предприняло важные шаги для решения проблем, связанных с его бюджетом и структурой финансирования.

26. Государства-члены отметили также, что Группа независимой оценки, УСВН, Объединенная инспекционная группа, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и внешние ревизоры представили в этой связи конкретные рекомендации.

27. Государства-члены особо отметили разработку стратегии для ЮНОДК на период 2008-2011 годов как важного инструмента среднесрочного планирования и тот факт, что эта стратегия согласуется со стратегическими рамками Организации Объединенных Наций на период 2010-2011 годов. Государства-члены выразили признательность за прилагаемые Секретариатом усилия по интеграции и объединению представления Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в рамках сводного бюджета на двухгодичный период 2008-2009 годов, хотя по-прежнему готовятся два отдельных проекта бюджета. Государства-члены также выразили поддержку усилиям, направленным на то, чтобы увязать сводный бюджет на двухгодичный период 2008-2009 годов со стратегией ЮНОДК на период 2008-2011 годов в рамках ориентированного на конкретные результаты подхода, и они ожидают, что первый доклад об осуществлении бюджета, ориентированного на конкретные результаты, будет представлен в марте 2009 года.

28. Государства-члены заявили о своей заинтересованности в создании прочной и транспарентной финансовой базы ЮНОДК, чтобы можно было обеспечить более предсказуемое и стабильное финансирование Управления. Чтобы государства-члены могли рассмотреть вопрос об улучшении соотношения между целевыми и нецелевыми средствами и увеличении доли средств общего назначения, необходимо, чтобы ЮНОДК предоставляло четкую и транспарентную информацию об использовании средств и результатах, достигнутых благодаря такому использованию.

6. Финансирование ЮНОДК из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций

29. Государства-члены рассмотрели вопрос о том, достаточна ли доля средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, выделяемая ЮНОДК, и обсудили меры, которые можно было бы принять в этой связи, включая пересмотр этих ассигнований. Государства-члены высказали мнение, что любое предлагаемое увеличение этих ассигнований необходимо внимательно анализировать и всесторонне обосновывать. Государства-члены подчеркнули также, что любое предложение об увеличении ассигнований следует рассматривать как совместный, перспективный, поэтапный и долгосрочный процесс. В качестве одного из вариантов государства-члены могли бы обратиться к Генеральному секретарю – путем принятия резолюции – с просьбой представить доклад о том, как укрепить программы Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

30. Некоторые государства-члены поддержали включение в принимаемые комиссиями резолюции таких фраз, как "при условии наличия внебюджетных средств", поскольку это не противоречит Финансовым правилам и положениям Организации Объединенных Наций. Другие государства-члены настаивали на необходимости прекратить использование таких фраз в резолюциях, поскольку они затрудняют подготовку Генеральным секретарем предложений по бюджету на двухгодичный период исходя из того объема ресурсов, который был бы соразмерен стоящим перед ЮНОДК задачам, и препятствуют полному, эффективному и действенному выполнению этих задач.

31. Государства-члены заявляли, что любое предлагаемое увеличение доли средств регулярного бюджета, выделяемых ЮНОДК, должно основываться на более четком общем понимании того, какие функции финансируются за счет средств регулярного бюджета, какие – за счет взносов общего назначения и какие – за счет целевых взносов, чтобы определить, являются ли объем средств регулярного бюджета и уровень финансирования за счет взносов общего назначения адекватными. При рассмотрении этого вопроса следует учитывать расширение мандата и увеличение объема работы ЮНОДК как объединенного подразделения Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами наркотиков и преступности, а также его новую роль секретариатов Конференции участников Конвенции об организованной преступности и Конференции государств – участников Конвенции против коррупции. В этой связи государства-члены признали также необходимость соблюдать бюджетную дисциплину и провести тщательное изучение структуры и эффективности работы ЮНОДК.

32. В целом государства-члены согласились, что наиболее важные функции ЮНОДК следует финансировать за счет средств регулярного бюджета и средств общего назначения, но признали, что некоторые важные функции в настоящее время зависят от целевых средств.

7. Добровольные взносы: средства общего назначения, средства целевого назначения и расходы на вспомогательное обслуживание программ

33. Государства-члены выразили поддержку усилиям, прилагаемым ЮНОДК для увеличения объема добровольного финансирования, особенно средств общего назначения, и обсудили конкретные шаги, призванные побудить государства-члены проявлять большую готовность к выделению взносов общего назначения.

34. Государства-члены рассмотрели следующие возможные элементы плана действий по улучшению финансового положения ЮНОДК: a) применение тематического подхода; b) улучшение отчетности о результатах; c) система стимулов, побуждающих государства-члены выделять финансирование на гибкой основе; d) расширение донорской базы; e) добровольные обязательства доноров выделять часть своих взносов на финансирование общего назначения; и f) добровольные обязательства доноров объявлять ориентировочные взносы на двухгодичной основе в соответствии с двухгодичным бюджетным циклом ЮНОДК.

35. В целом более транспарентная и ориентированная на конкретные результаты отчетность укрепит доверие государств-членов к деятельности ЮНОДК и усилит их политическую поддержку и убедит доноров сохранять или увеличивать свои гибкие взносы. Приветствуя усилия секретариата по предоставлению в предложении по сводному бюджету на двухгодичный период 2008-2009 годов более подробной информации об использовании взносов общего назначения, государства-члены в то же время подчеркивали, что ЮНОДК должно регулярно предоставлять государствам-членам краткую информацию о его работе и результатах с достаточно подробной разбивкой, чтобы государства-члены могли понять, как расходуются средства общего назначения. Государства-члены заявили также, что было бы полезно, если бы отчетность об использовании средств общего назначения более четко увязывалась с результатами и соответствующими областями деятельности в стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов. Единый сводный и транспарентный доклад об использовании взносов общего назначения помог бы преодолеть нынешнее нежелание доноров делать такие взносы.

36. Государства-члены обсудили возможность внедрения системы стимулов, побуждающих государства-члены проявлять бóльшую готовность к внесению взносов на гибкой основе. Государства-члены обсудили вопрос о том, следует ли ЮНОДК добиваться строгого применения правила о выделении 13 процентов средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ в случае обусловленных целевых взносов на более мелкие проекты, но допускать его несоблюдение в случае взносов общего назначения на программы и отдельные проекты, отвечающие требованиям в отношении существенно улучшенной поддержки и отчетности. В целом следует создать такую систему стимулов, которая поощряла бы финансирование тематических программ, а не индивидуальных проектов.

37. Государства-члены обсудили возможность внедрения системы договоренностей с донорами о выделении части их взносов на финансирование общего назначения. Ряд государств-членов выступали за дополнительное изучение этого предложения на основе добровольных обязательств.

38. Государства-члены выразили готовность обсудить предложения о повышении предсказуемости и стабильности финансирования ЮНОДК на основе добровольных донорских обязательств объявлять ориентировочные двухгодичные взносы на финансирование общего и специального назначения в увязке с двухгодичным бюджетным циклом ЮНОДК, с тем чтобы оно могло выполнить поставленные перед ним задачи в соответствии с его стратегией на период 2008-2011 годов.

39. Государства-члены обсудили различные пути расширения донорской базы путем ориентации на развитые страны и страны со средним уровнем дохода в целях оказания ЮНОДК помощи в осуществлении стоящих перед ним задач.

III. Утверждение доклада

40. На своей пятой и заключительной сессии, состоявшейся 9 марта 2009 года, межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности утвердила свой доклад, включая рекомендации (E/CN.7/2009/10-E/CN.15/2009/10). Представитель Соединенных Штатов Америки не присоединился к консенсусу.

IV. Организация работы рабочей группы

A. Открытие пятой сессии и информация о предыдущих сессиях рабочей группы

41. Доклад рабочей группы был подготовлен Председателем Комиссии по наркотическим средствам Селмой Ашипала-Мусавием (Намибия) и Хансом Лундборгом (Швеция) в консультации с бюро и расширенным бюро Комиссии по наркотическим средствам и исполняющим обязанности Председателя бюро и расширенного бюро Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Задача рабочей группы заключалась в выполнении решения 51/1 Комиссии по наркотическим средствам и решения 17/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

42. В период с октября 2008 года по март 2009 года рабочая группа провела в общей сложности пять сессий. Первая сессия состоялась 7 октября 2008 года; вторая – 10 и 11 ноября 2008 года; третья – 27 и 28 ноября 2008 года; четвертая – 30 января 2009 года; и пятая и заключительная сессия прошла 9 марта 2009 года.

B. Участие

43. Были представлены следующие государства: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Латвия, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты, Судан, Таиланд, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка и Япония. Была также представлена Европейская комиссия.

C. Выборы должностных лиц

44. На своей первой сессии 7 октября 2008 года рабочая группа путем аккламации избрала своими сопредседателями Селму Ашипала-Мусавия (Намибия) и Ханса Лундборга (Швеция).

D. Документация

45. Документы, находившиеся на рассмотрении рабочей группы, перечислены в приложении к настоящему документу.

V. Закрытие пятой сессии рабочей группы

46. С заключительными заявлениями выступили представитель Аргентины (выступавший от Группы 77 и Китая) и сопредседатели рабочей группы. Сопредседатели поблагодарили участников за проявленную ими заинтересованность и усилия, предпринятые в ходе обсуждений в рабочей группе. Они поблагодарили также секретариат за содействие и поддержку, оказанные рабочей группе при обсуждении ею своего доклада и рекомендаций, которые будут представлены Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят второй сессии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии.

Приложение

Перечень документов, представленных межправительственной рабочей группе открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Справочная документация

Доклад Генерального секретаря о набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов (A/63/600)

Доклад Генерального секретаря о первом докладе об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов (A/63/573)

Доклад Генерального секретаря о тенденциях в вопросах содействия оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций и мерах по формированию адекватной, предсказуемой и расширяющейся базы для оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в целях развития (A/63/201)

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года, и доклад Комиссии ревизоров (A/63/5/Add.9)

Доклад Директора-исполнителя о вопросах финансирования и финансовых затруднениях, испытываемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при осуществлении возложенных на него задач, и первоначальном анализе путей и средств улучшения финансового положения (E/CN.7/2008/11-E/CN.15/2008/15)

Доклад Директора-исполнителя о программах и инициативах, которые будет осуществлять Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в течение двухгодичных периодов 2008-2009 и 2010-2011 годов (E/CN.7/2008/12-E/CN.15/2008/16)

Записка Секретариата о принятых в период 2003-2007 годов резолюциях и решениях, касающихся программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в которых Управлению предлагалось принять соответствующие меры (E/CN.7/2008/13)

Записка Секретариата о резолюциях и решениях по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятых в период 2003-2007 годов, в которых Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предлагалось принять соответствующие меры (E/CN.15/2008/18)

Доклад Директора-исполнителя об отступлениях от стандартной 13-процентной нормы расходов на вспомогательное обслуживание программ в период 2005-2007 годов (E/CN.7/2008/14-E/CN.15/2008/19)

Доклад Директора-исполнителя о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2008-2009 годов (E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18)

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов (A/62/6 (Sect. 16))

Доклад Генерального секретаря об усилении роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2006/16)

Записка Генерального секретаря об укреплении механизма контроля над наркотиками Организации Объединенных Наций (E/CN.7/1999/5)

Report of the Office of Internal Oversight Services on the inspection of programme management and administrative practices in the Office for Drugs and Crime (MEDC-2006-003)

B. Документация, подготовленная Секретариатом по просьбе государств-членов для содействия обсуждениям в рабочей группе

Non-paper by the Financial Resources Management Service of the United Nations Office on Drugs and Crime containing detailed information on posts and functions as at 1 December 2008 (10 December 2008)

Note by the Secretariat on the UNODC Regional Programmes (4 December 2008)

Briefing note on the position of general-purpose funds as at 31 October 2008 (19 November 2008)

Non-paper by the Financial Resources Management Service containing information on the United Nations Office on Drugs and Crime, including an organizational chart and detailed staffing requirements for the biennium 2008-2009, with functional titles (Fund of the United Nations International Drug Control Programme and the United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Fund; posts funded from general-purpose funds and programme support cost funds) (18 November 2008)

Non-paper by the Financial Resources Management Service on programme evaluation and the Independent Evaluation Unit (11 November 2008)

Non-paper by the Financial Resources Management Service containing information on regular budget resources allocated to the United Nations Office at Vienna and UNODC, and detailed information on the staffing of UNODC (31 October 2008)

Non-paper by the Financial Resources Management Service on strengthening the management and backstopping of field operations at UNODC (31 October 2008)

Non-paper by the Financial Resources Management Service on core activities and functions of UNODC (7 October 2008)

Non-paper by the Secretariat on the governance structures of UNODC and selected United Nations entities (7 October 2008)

Presentation by the Financial Resources Management Service on the budget cycle of the United Nations and UNODC (1 October 2008)

Presentation by the Financial Resources Management Service to the working group on governance and funding (11 September 2008)