

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

9 April 2009

Russian

Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Восемнадцатая сессия
Вена, 16-24 апреля 2009 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
**Мировые тенденции в области преступности и меры
борьбы с ней: объединение и координация усилий
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и государств-членов
в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

**Вербальная нота Постоянного представительства
Румынии при Организации Объединенных Наций
(в Вене) Управлению Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности от 7 апреля
2009 года**

Постоянное представительство Румынии при Организации Объединенных Наций (в Вене) свидетельствует свое почтение Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и имеет честь, в соответствии с резолюцией 16/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, препроводить настоящим итоговый документ третьего Всемирного саммита генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей, который состоялся в Бухаресте 24-25 марта 2009 года, с просьбой распространить его в качестве официального документа восемнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая состоится в Вене 16-24 апреля 2009 года.

Постоянное представительство Румынии при Организации Объединенных Наций (в Вене) пользуется настоящей возможностью вновь засвидетельствовать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности свое глубочайшее уважение.

* E/CN.15/2009/1 и Corr.1.



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Румынии при Организации Объединенных Наций (в Вене) Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от 7 апреля 2009 года

[Оригинал: английский]

Третий Всемирный саммит генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей Бухарест, Румыния, 24-25 марта 2009 года

Доклад

I. Предыстория

1. В своей резолюции 16/5 от 27 апреля 2007 года, озаглавленной "Третий Всемирный саммит генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей" Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию подчеркнула ведущую роль, которую сотрудники правоохранительных органов и системы уголовного правосудия, в первую очередь прокуроры, призваны играть в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и протоколов к ней², Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³ и универсальных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом. Комиссия далее отметила большое значение международного сотрудничества по уголовным вопросам, в развитие которого прокуроры могут внести существенный вклад.

2. В той же резолюции Комиссия, учитывая итоги второго Всемирного саммита генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей, проходившего в Дохе, Катар, 14-16 ноября 2005 года, приветствовала инициативу Румынии выступить принимающей страной третьего Всемирного саммита генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей, который предлагалось провести в Бухаресте в 2008 году, и просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказать правительству Румынии помощь в формулировании темы и в контроле за качеством подготовки к третьему Саммиту.

¹ Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I.

² Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложения II и III, и ее резолюция 55/255, приложение.

³ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

3. В резолюции 16/5 Комиссия предложила третьему Саммиту использовать свои выводы и рекомендации для внесения существенного вклада в работу Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также для содействия Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в исполнении возложенного на него мандата в области борьбы с терроризмом.

4. В той же резолюции Комиссия также предложила Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности довести выводы и рекомендации третьего Саммита до сведения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

II. Участники и организация работы

5. Третий Всемирный саммит генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей был проведен в Бухаресте, Румыния, 24-25 марта 2009 года в соответствии с резолюцией 16/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

A. Участники

6. В третьем Всемирном саммите генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей участвовали представители 102 государств-членов. На нем также присутствовали наблюдатели от подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций и других организаций и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций.

B. Открытие

7. Третий Всемирный саммит генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей 24 марта 2009 года открыла г-жа Лаура Кодруца-Ковиши, Генеральный прокурор Румынии. Она приветствовала участников от имени принимающей страны. Она далее выразила признательность Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за поддержку, оказанную Саммиту в соответствии с резолюцией 16/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В своем приветственном слове госпожа Ковиши подчеркнула большое значение Саммита и предложила учредить в будущем технический секретариат и разместить его в Бухаресте, Румыния.

8. Президент Румынии, Е.П. Траян Бэеску, обращаясь к участникам Саммита, подчеркнул его большое значение как платформы для обмена мнениями о наиболее эффективных путях сотрудничества между прокурорскими службами всех стран и поиска решений тех проблем, с которыми они сталкиваются в своей повседневной деятельности. Он подчеркнул ключевую роль, которую генеральные прокуроры и обвинители играют в деле продвижения

и направления реформы своих национальных систем правосудия и в отстаивании идеи верховенства права и защите прав человека. Он также обратил внимание на то, что Саммит предоставляет идеальную возможность для проведения оценки, в частности, вопросов, связанных с независимостью лиц, осуществляющих судебное преследование, в контексте их соответствующих правовых систем. Он пожелал участникам встречи всяческих успехов в их важной работе по упрочению сотрудничества органов прокуратуры в борьбе с преступностью.

9. Премьер-министр Румынии г-н Эмиль Бок приветствовал участников и подчеркнул тот факт, что независимость и беспристрастность – это важнейшие предпосылки успешной работы прокурорских служб и сотрудников судебной системы в деле эффективного выполнения своих служебных обязанностей. В этой связи он также указал на необходимость отстаивания основополагающего принципа разделения властей в отношении судебной и прокурорской служб, что дает им возможность работать без неоправданного внешнего вмешательства и давления.

10. Г-н Али Фетаис Аль-Марри, Генеральный прокурор Катара, выразил свою признательность принимающей стране за организацию этого важного мероприятия и дал краткий обзор событий, произошедших с момента проведения второго Саммита, который состоялся в Дохе, Катар, в 2005 году.

11. Г-н Джон Сандейдж, заместитель директора Отдела по делам договоров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выразил признательность правительству Румынии за организацию и принятие у себя Саммита. В своем выступлении он подчеркнул необходимость признания того факта, что организованная преступность представляет угрозу не только для национальной и международной безопасности, но и для таких сфер жизни, как здоровье населения, состояние окружающей среды и экономическое развитие. Он также выразил надежду на то, что этот Саммит примет рекомендации, которые придадут работе будущих саммитов более структурно оформленный и официальный характер.

12. Г-н Франсуа Фалетти, президент Международной ассоциации прокуроров (МАП), поблагодарил правительство Румынии за принятие у себя Саммита, его организацию и оказанную ему поддержку. Он дал краткий обзор деятельности Международной ассоциации прокуроров – всемирной ассоциации прокуроров, прокуратур и структур по предупреждению преступности – в продвижении международных стандартов и принципов, которых необходимо придерживаться в интересах должного и независимого судебного преследования за совершенные преступления.

III. Отчет о работе Саммита

A. Роль генеральных прокуроров в повышении общественного авторитета системы уголовного правосудия: независимость следственной функции прокуроров

13. На своем утреннем пленарном заседании 24 марта 2009 года участники обсудили тему "Роль генеральных прокуроров в повышении общественного

авторитета системы уголовного правосудия: независимость следственной функции прокуроров". Участники пленарного заседания заслушали выступления Генерального обвинителя Апелляционного суда города Целле, Германия; Генерального прокурора Румынии; Генерального прокурора Южной Кореи; директора Генеральной прокуратуры Ирландии; и представителя Консультативного совета европейских прокуроров при Совете Европы. С заявлением выступил также член Апелляционного суда Сейшельских Островов.

14. Большинство ораторов сходились на том, что система уголовного правосудия является одним из столпов верховенства права, и признали принципиальное значение политики по предупреждению преступности и уголовному правосудию для достижения целей устойчивого экономического и социального развития. Многие ораторы конкретно остановились на профессиональных функциях и обязанностях прокуроров. Признавая, что прокурорские функции в условиях различных правовых систем, традиций и административных структур различаются между собой, многие выступающие, тем не менее, отмечали ряд общих прокурорских обязанностей, которые они считают принципиально важными для обеспечения должного процесса разбирательства, защиты прав человека как в отношении обвиняемых, так и потерпевших. В этой связи выступающие говорили о существующих стандартах, нормах и руководящих принципах применительно к роли и деятельности прокуроров, таких, как Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, Европейские руководящие принципы профессиональной этики и поведения государственных обвинителей (Будапештские принципы 2005 года), Рекомендация № 19 Совета Европы (2000 года) о роли государственных обвинителей в системе уголовного правосудия, Стандарты профессиональной ответственности и Декларация основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры, которые были приняты МАП в 1997 году.

15. Ораторы также подчеркивали необходимость того, чтобы лица, осуществляющие судебное преследование, играли более ярко выраженную стратегическую и проактивную роль в определении и формировании политики в области борьбы с преступностью, консультировании органов, компетентных проводить законодательную реформу, и руководстве расследованиями. Один из ораторов подчеркнул роль прокуратуры в институционализации процессов подотчетности и стимулировании или поддержки их роли как гарантов справедливости в странах, переживших вооруженные конфликты, в качестве необходимого компонента в восстановлении потенциала их институтов уголовного правосудия.

16. Что касается независимости органов прокуратуры, то подчеркивалась неизбежность наличия различных подходов к этой широкой концепции, что находит свое отражение в терминологии, используемой для описания одного и того же принципа ("оперативная автономия", "функциональная независимость", "независимость следственной функции", "институциональная независимость"), применительно к отношениям между прокурорскими службами с исполнительной властью, судебными органами и правоохранительными структурами. Неоднократно говоря о том, что независимость является принципиальной отличительной особенностью служб, осуществляющих

судебное преследование, ораторы подчеркивали необходимость нахождения должного равновесия между ними и другими, не менее важными, принципами – неподкупность, транспарентность и подотчетность. В этой связи ряд ораторов остановились на путях и средствах продвижения методов добросовестного поведения прокуроров при ведении дел, соблюдения кодексов профессиональной этики, транспарентности процесса принятия решений, в первую очередь в тех случаях, когда прокуроры наделены широкими дискреционными полномочиями, и подотчетности в форме общественного контроля и судебного надзора. Ораторы единогласно признавали неприемлемость коррумпированного и неэтичного поведения прокуроров и необходимость принятия всех мер для воспитания культуры абсолютной нетерпимости к таким проявлениям.

17. Признавая тот факт, что государственные прокуроры действуют от лица своего общества и во имя государственных интересов, ораторы подчеркивали необходимость того, чтобы органы судебного преследования чутко реагировали на законные требования тех общин, на службе которых они находятся. В этой связи было подчеркнуто, что право принять решение начать уголовное разбирательство – или отказать в инициировании преследования – и дискреционные полномочия прокуроров свидетельствуют о том, насколько глубоко их деятельность может сказываться на основополагающих правах и правовом статусе лиц, вступающих в контакт с системой уголовного правосудия (правонарушители и пострадавшие). С учетом этого общественный авторитет прокурора признается краеугольным камнем должного, эффективного и справедливого отправления уголовного правосудия. Ораторы также подчеркивали тот факт, что общественное доверие к роли прокуроров может быть повышено благодаря углублению сотрудничества и диалога с гражданским обществом и местным населением в рамках реализации политики по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

18. Отмечая, что Саммит дает возможность участникам достичь более глубокого взаимопонимания относительно своих правовых систем и уменьшить свои расхождения, несколько ораторов дали краткий обзор принципов, лежащих в основе функционирования прокурорских служб своих стран, в том числе надлежащих защитных мер, которые существуют в их странах, для обеспечения независимости этих служб.

В. Снижение влияния факторов внутреннего и внешнего воздействия на деятельность прокуроров

19. На своем вечернем пленарном заседании 24 марта 2009 года участники обсудили надлежащие пути и средства для "ослабления влияния факторов внутреннего и внешнего воздействия на деятельность прокуроров". Пленарное заседание заслушало выступления представителя Генеральной прокуратуры Сингапура, Генерального прокурора Нидерландов и Генерального прокурора Ирана. С заявлением выступил также заместитель обвинителя Международного уголовного суда.

20. Напоминая о том, что прокурорские функции должны выполняться при полном осознании роли и последствий деятельности прокурорской службы, ораторы подчеркивали большое значение фактора нейтралитета в деле

противодействия необоснованному давлению. Однако ораторы также признавали, что ряд факторов внешнего и внутреннего давления оказывает воздействие на беспристрастность прокурорских функций. С целью ослабления давления таких факторов ораторы указывали на необходимость принятия ряда мер. Четкие и заранее установленные системы подбора, назначения, продвижения по службе и увольнения государственных прокуроров на основе их заслуг и квалификации считаются ключевым фактором сохранения беспристрастности прокурорской службы. Ораторы призывали к соблюдению национального уголовного законодательства, направленного на недопущение угроз, насилия и запугивания в адрес сотрудников служб судебного преследования, с тем чтобы исключить любую возможность создания препятствий, помех или необоснованного вмешательства в исполнение ими своих служебных обязанностей.

21. Обсуждение также коснулось взаимоотношений между государственными прокурорами и СМИ. При этом высказывались пожелания в пользу открытости и транспарентности таких взаимоотношений, при нахождении справедливого равновесия между правом запрашивать и получать информацию и необходимостью должного отправления правосудия. В этой связи ораторы также признавали необходимость консолидации систем управления и распространения знаний и проведения просветительской работы среди СМИ. Эти направления рассматривались как полезные инструменты улучшения взаимодействия прокуроров со СМИ при одновременном отстаивании принципов должного процесса и соблюдения конфиденциальности, уважении права на личную жизнь и презумпции невиновности.

22. Одна из ораторов рассказала о следственном потенциале Международного уголовного суда и о том, как его Бюро обвинителя проводит международные расследования. В этой связи она делала акцент на независимом статусе Суда и его наделенности полным правом определять те ситуации, в которых необходимо дальнейшее расследование, как составляющих элементах его авторитета и легитимности в соответствии с положениями его Статута.

С. Соблюдение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: препятствия на пути выполнения

23. На своем вечернем пленарном заседании 24 марта 2009 года участники также заслушали информацию о положении с членством в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁴ и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

⁴ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

24. Г-н Димитри Влассис, начальник Секции по вопросам коррупции и экономических преступлений Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности дал краткий обзор содержания и основных целей этих инструментов и подчеркнул их большое значение для принятия решительных и хорошо продуманных ответных мер со стороны международного сообщества в ответ на те виды преступлений, на которые они ориентированы. Он также рассказал о мандатах и деятельности уже созданных механизмов, которым поручена задача обзора хода выполнения этих инструментов, а именно Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

25. Профессор Никос Пассас кратко рассказал о трех взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга проектах ЮНОДК. Во-первых, он поделился информацией об основанной на веб-платформе юридической библиотеке, содержащей законы, дела и стратегии по вопросам борьбы с коррупцией. Эта программа тематически следует разделам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН) и содержит ссылки на все пункты и требования, которые существуют в национальных положениях, собранных от всех государств-членов. Эта библиотека является полезным подспорьем для второй инициативы, которая представляет собой международный консорциум институтов, действующих в области коррупции, верховенства права, добросовестного управления и развития. Цель консорциума состоит в том, чтобы создать единый портал для обмена проверенными и свежими материалами, такими, как доклады, аналитические записки, новости, семинары, планы действий и т.д. по тематике коррупции. Такая инициатива будет также содействовать международному сотрудничеству, проведению рабочих совещаний, обследований и обмену информацией в режиме реального времени между участниками проекта; встроенные механизмы обеспечения безопасности будут также содействовать сотрудничеству в выполнении конфиденциальных проектов. В-третьих, ведется разработка комплексного программного обеспечения, направленного на то, чтобы: i) открыть возможности для проведения эффективной самооценки и обзора выполнения КПК ООН, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (КТОП ООН) и протоколов к КТОП ООН; и ii) облегчать и координировать оказание технической помощи.

D. Всемирный саммит генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей: нынешнее положение и перспективы

26. На своем утреннем пленарном заседании 25 марта 2009 года участники рассмотрели нынешнее положение и перспективы Всемирного саммита генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей. Участники пленарного заседания приняли к сведению большой прогресс, достигнутый на первых двух всемирных саммитах, состоявшихся в Гватемале и Катаре, и рассмотрели пути дальнейшей консолидации этого успешного института. С этой целью в рамках параллельного мероприятия, посвященного "обдумыванию перспектив будущего развития Саммита", среди участников был

распространен вопросник. В своих ответах участники отмечали, что Саммит имеет право на существование в рамках международной повестки дня по вопросам уголовного правосудия, и в этой связи высказались в поддержку его дальнейшего проведения на двухгодичной основе. Они подчеркивали также, что как Саммит, так и совещания Международной ассоциации прокуроров играют полезную роль тем, что позволяют прокурорским работникам из различных правовых систем и традиций собраться вместе, обменяться опытом и рассмотреть передовой международный опыт в борьбе с наиболее острыми проблемами в сфере преступности.

27. С тем чтобы придать Саммиту еще большую динамику, повысить его полезность для прокуроров и прокурорских служб, участники пленарного заседания далее рассмотрели возможность создания технического секретариата для обслуживания Саммита. При этом участники приняли во внимание ряд факторов, оправдывающих существование такого органа и, тем самым, дающих начало трансформации этого Саммита из эпизодического мероприятия в более институционально оформленное мероприятие. При этом подчеркивалось, что технический секретариат может послужить полезным инструментом для придания Саммиту более устойчивого характера. Он станет передаточным звеном в наследовании организационной памяти одного саммита другим, особенно с учетом того, что различные страны и структуры будут отвечать за его организацию. Секретариат будет также вести необходимую межсессионную работу и оказывать требуемую административно-организационную поддержку последующим саммитам и содействовать выполнению рекомендаций Саммита в интересах преемственности и последовательности в его работе. Кроме того, орган, призванный оказывать секретариатские услуги Саммиту, может быть использован для поддержки усилий по созданию и поддержанию базы данных с контактной информацией о прокурорах и прокурорских службах со всего мира и полезной информацией и проведения работы по поддержанию веб-сайта Саммита.

28. Участники пленарного заседания признали необходимость создания секретариатского органа Саммита, однако при этом воздержались от дальнейшего обсуждения финансовых последствий такого шага. Участники пленарного заседания также одобрили и приветствовали предложение правительства Румынии продолжить исполнение секретариатских функций в период до четвертого Саммита и рекомендовали институционализировать такую практику.

29. Участники пленарного заседания одобрили и приветствовали предложение правительства Чили принять у себя четвертый Всемирный саммит генеральных атторнеев и генеральных прокуроров, главных обвинителей и министров юстиции в 2011 году.

Е. Предложения об укреплении международного и регионального сотрудничества в вопросах уголовного правосудия

30. На своем утреннем пленарном заседании 25 марта 2009 года участники заслушали предложения и пожелания относительно "укрепления международного и регионального сотрудничества в вопросах уголовного

правосудия". С заявлением выступили Генеральный прокурор Испании; Генеральный прокурор Эквадора; Генеральный прокурор Египта; Генеральный прокурор Ирана; руководитель Комиссии по расследованиям и государственному обвинению Саудовской Аравии; представитель Европейской комиссии; Главный обвинитель Кассационного суда Италии; представитель Афро-азиатской консультативно-правовой организации; Обвинитель по военным преступлениям Сербии; Генеральный прокурор Гватемалы; Генеральный прокурор Венесуэлы; Директор Государственной прокуратуры Барбадоса; заместитель Генерального прокурора Швейцарии; представитель Отдела юстиции и внутренних дел Совета регионального сотрудничества; Генеральный прокурор Бахрейна; Генеральный прокурор Непала; заместитель министра юстиции Либерии; Обвинитель Кассационного суда Турции; Директор Прокуратуры Индии; член Апелляционного суда Сейшельских Островов; и Генеральный прокурор Объединенных Арабских Эмиратов.

31. Несколько ораторов подчеркнули тот факт, что все более активно растущая угроза транснациональной преступности диктует настоятельную необходимость принятия эффективных и согласованных международных ответных мер. Ряд ораторов также проинформировал Саммит о прогрессе, достигнутом в их странах в связи с активизацией международного и регионального сотрудничества, в том числе в деле ратификации соответствующих региональных и глобальных договоров, пользующихся поддержкой Организации Объединенных Наций.

32. Выступавшие признавали, что преступления носят все более трансграничный характер и правонарушители все чаще пользуются современной информационно-коммуникационной технологией. Соответственно, необходимо создать возможности для того, чтобы прокуроры могли более оперативно и эффективно сотрудничать со своими коллегами. Несколько ораторов также подчеркнули необходимость более активного международного сотрудничества в поддержку систем уголовного правосудия в постконфликтных странах в целях борьбы с преступлениями в отношении наиболее уязвимых членов общества, в первую очередь женщин и детей.

33. Ораторы также подчеркивали тот факт, что уже принимаемые инициативы в направлении активизации регионального и международного сотрудничества в уголовных вопросах могут рассматриваться как полезные примеры, которые необходимо анализировать, поддерживать и по возможности воспроизводить в более широких масштабах.

34. Далее участники говорили о соответствующих региональных и международных договорах, которые предусматривают меры и механизмы по расширению трансграничного сотрудничества. Особое внимание было уделено необходимости более широкого использования положений и механизмов, предусматриваемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и универсальными правовыми инструментами по борьбе с терроризмом.

35. Ораторы также подчеркивали необходимость налаживания более продуктивного и основанного на знаниях диалога между прокурорами различных государств. Они далее указывали на необходимость создания

библиотечного инструментария с целью широкого применения национального законодательства по борьбе с преступностью, прецедентной практики и передового опыта.

36. Выступавшие признавали большое значение необходимости оказания поддержки государственным прокурорам путем повышения их квалификации, потенциала и ресурсов.

F. Перестройка с учетом меняющихся тенденций в преступности

37. На своем вечернем пленарном заседании 25 марта 2009 года участники уделили внимание теме "Перестройка с учетом меняющихся тенденций в преступности". Участники пленарного заседания заслушали выступления представителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и представителя Научно-исследовательского института судебной практики Италии.

38. Ораторы признавали, что статистические сведения о преступности и уголовном правосудии – это ключевой фактор, помогающий правительствам проводить оценку и мониторинг как условий и тенденций в сфере общественного благополучия и безопасности, так и той социальной отдачи, которую получают от государственных расходов и политики. Далее признавалось, что, будучи ключевым компонентом системы уголовного правосудия, национальные прокуроры обладают всеми возможностями для руководства целенаправленным сбором и организацией архивов уголовного правосудия в статистической форме, с тем чтобы они могли быть использованы для принятия обоснованных решений и политики. Такая статистика могла бы быть использована как база для анализа на национальном уровне положения с преступностью и для оценки эффективности стратегий предупреждения преступности, принятия решений о распределении средств и для оценки степени загруженности и действенности системы уголовного правосудия.

IV. Закрытие саммита

39. На вечернем пленарном заседании 25 марта 2009 года Генеральный прокурор Румынии выступила с резюме дискуссий, состоявшихся на третьем Саммите. Она поддержала кандидатуру Чили как принимающей страны четвертого Саммита и пожелала Генеральному прокурору Чили успехов в его проведении.

40. В своем заключительном слове г-н Кристиан Дьяконеску, министр иностранных дел Румынии, поблагодарил всех участников за их присутствие и активность в ходе дискуссий, вновь подчеркнув большое значение Саммита как форума для обмена опытом и знаниями между государственными прокурорами. В качестве дополнительного свидетельства приверженности Румынии делу борьбы с преступностью и ее транснациональным характером министр иностранных дел сообщил о том, что Румыния будет председательствовать на восемнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая состоится в Вене 16-24 апреля 2009 года.

41. Генеральный секретарь Международной ассоциации прокуроров г-н Хенк Шольц вновь выразил признательность Румынии за проведение у себя третьего Саммита и выразил надежду на то, что четвертый Саммит, который состоится в Чили в 2011 году, станет успешным продолжением результатов и работы своих предшественников.

Добавление

Выводы и рекомендации

I. Роль прокуроров в системе уголовного правосудия

1. Участники Саммита признают и с уважением относятся к многообразию правовых систем государств и их прокурорских служб, в том числе полномочий организации и подхода к осуществлению вверенных им функций в отношении граждан, общин и общества в целом.

2. Участники Саммита подчеркивают, что система уголовного правосудия – это один из столпов верховенства права, и она занимает видное место в повестке дня по вопросам развития. В этой связи участники Саммита рекомендуют при принятии усилий с целью содействия развитию применять синергический и целостный подход к удовлетворению потребностей системы уголовного правосудия и предусматривать средства и ресурсы в поддержку реформы уголовного правосудия и его консолидации.

3. С этой целью участники Саммита рекомендуют государствам содействовать повышению стратегической и проактивной роли лиц, осуществляющих судебное преследование, в определении и формулировании политики в области борьбы с преступностью, консультировании органом, компетентным проводить законодательную реформу, и руководстве расследованиями. В этой связи они рекомендуют принятие мер по дальнейшему поощрению партнерства с привлечением лиц, осуществляющих судебное преследование, наряду со специалистами из других дисциплин, а также реализации ими навыков руководства, включая предоставление своевременных рекомендаций на постоянной основе правоохранительным органам или созданным для борьбы с конкретным видом преступности специальным рабочим группам, и использование информационно-коммуникационной технологии при подготовке сотрудников правоохранительных органов.

II. Роль прокуроров в повышении общественного авторитета систем уголовного правосудия при одновременном сохранении их независимости следственной функции

4. Участники Саммита подчеркивают принципиальную роль прокуроров в формировании и консолидации общественного авторитета систем уголовного правосудия. С этой целью участники Саммита рекомендуют придавать существенное значение тому, чтобы при выполнении своих функций лица, осуществляющие судебное преследование, руководствовались необходимостью обеспечения в полной мере защиты прав человека и гражданских свобод – как обвиняемых, так и пострадавших – в качестве существенных компонентов законности, и чтобы опасениям, связанным с серьезной угрозой государственной безопасности, не было позволено отрицательно сказываться на обеспечении такой защиты.

5. В целях формирования и поддержания авторитета профессиональных функций прокуроров участники Саммита рекомендуют принятие необходимых мер не только со стороны государств, но и со стороны самих прокурорских служб в рамках их дискреционных полномочий или в рамках полномочий, вытекающих из факта их независимости. Такие меры необходимы для поддержания репутации неподкупности и беспристрастности как гарантов законности и могут иметь различную форму: от шагов по обеспечению добросовестного ведения дел прокурорскими службами до содействия соблюдению кодексов поведения и, при необходимости, повышению транспарентности процесса принятия решений. Участники Саммита далее призывают сотрудников судебной системы оказывать поддержку мерам укрепления доверия, принимаемым на уровне прокуроров.

6. Участники Саммита рекомендуют принятие надлежащих процедур для гарантирования должного подбора и продвижения по службе прокурорских кадров на основе объективных критериев. Методика подбора прокуроров должна быть такой, чтобы: а) оградить прокурорские службы от политического давления; и б) завоевать необходимый авторитет у населения. Кроме того, участники Саммита рекомендуют уделить серьезное внимание вопросу принятия институциональных гарантий, которые препятствуют произвольному снятию с должности прокуроров, предупреждают ненадлежащее использование политического или иного влияния. Участники Саммита далее подчеркивают большое значение воспитания культуры абсолютной нетерпимости к фактам коррупции в прокурорской среде и дают высокую оценку "Стандартам профессиональной ответственности и Декларации основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры"⁵, разработанным Международной ассоциацией прокуроров в 1999 году.

7. Участники Саммита признают влияние ряда факторов внешнего и внутреннего давления на беспристрастное выполнение прокурорских функций и в этой связи рекомендуют принятие мер по следующим направлениям:

i. эффективное выполнение положений внутреннего уголовного права, направленных на предупреждение угрозы насилия и запугивания в отношении прокуроров и членов их семей, с тем чтобы исключить создание каких-либо препятствий, помех или оказание необоснованного вмешательства с помощью этих средств в выполнение ими своих функций⁶;

ii. повышение общественного авторитета прокуроров как одного из столпов системы уголовного правосудия, в частности путем расширения сотрудничества прокурорских служб с представителями гражданского общества и местными общинами в деле разработки и выполнения политики по предупреждению преступности и уголовному правосудию; и

iii. налаживание доверительных отношений со СМИ, основанных, с одной стороны, на принципе транспарентности и, с другой стороны, на

⁵ Резолюция 17/2 Комиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, приложение.

⁶ Стандарты по защите и безопасности прокуроров, разработанные Международной ассоциацией прокуроров, 2008 год.

необходимости защиты интересов отправления правосудия и прав на личную жизнь и презумпцию невиновности.

III. Роль прокуроров в борьбе с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом

8. Участники Саммита признают факт широкого распространения современной информационно-коммуникационной технологии, а также все более транснациональный характер преступной деятельности, что создает широкий круг новых возможностей для совершения преступления. Участники Саммита далее признают, что постоянно эволюционирующая социальная, культурная и экономическая среда порождает новые виды вызовов, с которыми сталкивается уголовное правосудие, и вносит кардинальные изменения в последствия традиционной и обычной преступности и в подход к ней.

9. Участники Саммита рекомендуют в целях борьбы с новыми и изощренными формами преступлений разрабатывать более эффективные ответные меры со стороны уголовного правосудия, в том числе по мере необходимости пересматривать и обновлять стандарты и нормы для обеспечения того, чтобы они адекватно отвечали современным требованиям всех государств независимо от уровня их развития.

10. Участники Саммита призывают государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и комплекс универсальных инструментов по борьбе с терроризмом или присоединиться к ним и выполнять их.

11. Участники Саммита рекомендуют государствам принимать меры по консолидации консультативной функции прокуроров в формулировании политики и стратегий, направленных на борьбу с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом. Участники Саммита далее рекомендуют принять меры для более активного вовлечения прокуроров в комплексные расследования, в основном по аспектам отслеживания активов, которые характерны для дел об организованной преступности, коррупции и терроризме.

12. Участники Саммита далее рекомендуют уделять особое внимание укреплению общего потенциала органов судебного преследования по расследованию сложных дел в сфере организованной преступности, коррупции и терроризма и считают в этих целях необходимым принятие дальнейших шагов, направленных, помимо прочего, на обеспечение подготовки, развитие навыков ведения дел и содействие достижению необходимого уровня специализации среди лиц, осуществляющих судебное преследование. С этой целью участники Саммита также рекомендуют принятие более активных усилий в направлении внедрения новых методов расследования и соответственно формирования адекватных навыков у сотрудников прокурорской службы для борьбы с новыми и все более изощренными формами преступлений.

13. В целях формирования навыков и потенциала для борьбы с такими преступлениями участники Саммита приветствуют создание силами ЮНОДК и Интерпола международной антикоррупционной академии в Вене и призывают ее создавать и преподавать специализированные курсы для прокуроров.

IV. Отслеживание данных и тенденций в преступности

14. Участники Саммита подчеркивают большое значение формирования потенциала в целях сбора, обработки и анализа связанных с преступностью данных, в первую очередь о наиболее изощренных формах преступлений, в качестве ключевого вклада в формирование политики, регулирование загруженности по делам, расследования и преследования по сложным делам и оценки результативности работы.

15. Участники Саммита рекомендуют разрабатывать научную методику оценки показателей коррумпированности и других форм преступности и приветствуют проводимую в настоящее время работу по созданию систем сбора и обработки информации, основанных на современной технологии.

V. Активизация международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия

16. Участники Саммита подчеркивают большое значение международного сотрудничества в уголовных делах как независимого средства борьбы с трансграничной преступностью, в том числе транснациональной организованной преступностью, коррупцией, финансовыми преступлениями и терроризмом.

17. Участники Саммита рекомендуют государствам снабжать прокуроров необходимым правовым инструментарием и ресурсами для дальнейшего обмена информацией и содействия более активному международному сотрудничеству.

18. Участники Саммита дают высокую оценку усилиям ЮНОДК в направлении создания юридической библиотеки в целях выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Участники Саммита подчеркивают большое значение таких ресурсов для прокурорских служб и в этой связи рекомендуют создание аналогичного инструментария с более широким охватом как важного средства поддержки взаимной правовой помощи и других форм международного сотрудничества по уголовным делам. Участники Саммита далее рекомендуют дополнить такой инструментарий специализированной помощью и консультированием прокурорских служб с целью облегчения выдачи преступников и оказания взаимной правовой помощи.

19. Участники Саммита далее рекомендуют рассмотреть вопрос о целесообразности институционализированного участия прокуроров в таких международных форумах, как Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и их соответствующие рабочие группы, и консолидировать сотрудничество с бюро общественных обвинителей

специальных международных судов/трибуналов и Международным уголовным судом.

20. Участники Саммита также рекомендуют акцентировать внимание на продвижении практических мер, новаторских подходов, в том числе изучении возможности создания структурно оформленных международных механизмов, а также передовой практики для активизации международного сотрудничества в уголовных делах и повышения эффективности существующих механизмов в этой области. Такие меры и передовой опыт могут, в частности, включать:

i. в области выдачи преступников – это меры, направленные на отход от следования традиционным требованиям (двойная подсудность, основания для отказа) и принятие гибких подходов (упрощение процедуры выдачи преступников и критериев доказательности);

ii. в вопросах взаимной правовой помощи – это назначение или поддержка существующих центральных органов, занимающихся запросами на сотрудничество, и установление и поддержание прямых каналов связи между ними;

iii. в вопросах международного сотрудничества по выявлению преступных доходов – это меры, направленные на содействие как можно более активному международному сотрудничеству с другими странами в вопросах выявления, отслеживания, замораживания или ареста и конфискации таких преступных доходов;

iv. в вопросах правонарушений, связанных с коррупцией, – это меры и методы, которые позволяют вернуть активы, полученные в ходе таких правонарушений, запрашивающему государству;

v. использование современных средств связи для передачи и реагирования на срочные запросы о взаимной правовой помощи, а также наиболее современных механизмов по оказанию содействия, в первую очередь с использованием видеоконференций, для общения со свидетелями и экспертами;

vi. практические меры, направленные на облегчение и повышение эффективности совместных расследований в тех случаях, когда правонарушение или правонарушения, по которым ведется следствие, содержат элементы транснациональности;

vii. широкое и последовательное использование региональных судебных систем с целью придания расследованиям и преследованию большей эффективности; и

viii. дальнейшее внедрение практики командирования за рубеж магистратов и прокуроров для поддержания связи с целью содействия общению и устранению возможных недопониманий и ошибочных представлений об иных правовых системах.

VI. Предыдущие саммиты и видение будущего

21. Принимая во внимание результаты и рекомендации предыдущих саммитов, третий Саммит подчеркивает необходимость уделения большего внимания таким

структурным вопросам, как принятие институционального календаря, а также создание технического секретариата для проведения межсессионной работы и облегчения выполнения рекомендаций Саммита в интересах преемственности и последовательности в работе.

22. В более конкретном плане участники Саммита рекомендуют возложить на технический секретариат выполнение следующих функций:

i. формирование и распространение сведений из организационной памяти, а также обеспечение более долгосрочной преемственности и последовательности в результатах работы от одного саммита к другому, особенно с учетом возможности того, что различные страны и органы будут отвечать за организацию Саммита с интервалами в два года или более;

ii. давать программные советы консультации по вопросам организации Саммита, а также по его содержательной части и вкладу других институтов;

iii. предлагать постоянно растущие стандарты, в частности, путем осваивания различных подходов и методов активизации работы по созданию потенциала и формирования представлений о эволюционирующих вопросах современности и повесток дня;

iv. проводить необходимые исследования и в иных формах выполнять функции по формированию знаний, их рациональному использованию и обмену между участниками саммитов;

v. вести организационную работу в период между саммитами в таких формах, как управление веб-сайтом/базой данных/новостными сетями саммитов и т.д.;

vi. содействовать эффективной связи между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международной ассоциацией прокуроров и другими межправительственными и неправительственными организациями, связанными с прокурорской функцией.

VII. Место проведения четвертого Всемирного саммита генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей

23. Участники Саммита с благодарностью приветствуют предложение Генерального прокурора Чили принять у себя в стране четвертый Всемирный саммит в ноябре 2011 года непосредственно после окончания ежегодной конференции Международной ассоциации прокуроров.

24. Участники Саммита выражают признательность Прокурорской службе Румынии за предложение создать и поддерживать секретариат для обслуживания Саммита. Секретариат, который будет размещен в Бухаресте, призван сотрудничать с ЮНОДК, Чили и МАП в вопросах подготовки к четвертому Всемирному саммиту генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей.