



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 March 2005

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью

Укрепление международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защита жертв такой торговли

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	2
II. Результаты обследования	3–79	2
A. Ратификация и правовые нормы	5–6	3
B. Расследование	7–23	4
C. Подготовка кадров и семинары	24–37	7
D. Предупреждение преступности и повышение уровня осведомленности	38–41	9
E. Защита свидетелей и жертв	42–46	10
F. Координационные механизмы	47–62	11
G. Международное сотрудничество	63–64	14
H. Межучрежденческое сотрудничество	65–74	15
I. Извлеченные уроки и новые задачи	75–79	18
III. Заключительные замечания	80–88	20

* E/CN.15/2005/1.

** Представление настоящего доклада было задержано с целью отразить в нем большее количество ответов государств-членов и международных и неправительственных организаций.



I. Введение

1. В своей резолюции 58/137 от 22 декабря 2003 года, озаглавленной "Укрепление международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защита жертв такой торговли", Генеральная Ассамблея, осуждая торговлю людьми как одну из отвратительных форм современного рабства и как деяние, противоречащее универсальным правам человека, и будучи убеждена в неотложной необходимости широкого и согласованного международного сотрудничества между всеми государствами-членами на основе многодисциплинарного, сбалансированного и глобального подхода, предложила государствам-членам обеспечить оказание помощи и предоставление защиты жертвам торговли людьми и оказывать содействие их реинтеграции, разработать руководящие принципы их защиты и создать механизмы координации и взаимодействия между правительственными и неправительственными организациями; и просила Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Во исполнение этой просьбы Генеральный секретарь направил правительствам 16 сентября 2004 года вербальную ноту, предложив им представить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) информацию о предпринятых ими усилиях по осуществлению этой резолюции. В настоящем докладе содержится анализ ответов, полученных от государств и компетентных органов системы Организации Объединенных Наций и других организаций (дополнительная информация по проблеме торговли людьми содержится в докладах Генерального секретаря о Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколах к ней (E/CN.15/2005/6) и об обзоре осуществления Пекинской платформы действий и итоговых документов специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" (E/CN.6/2005/2)).

II. Результаты обследования

3. Ответы представили следующие государства: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венесуэла, Германия, Дания, Египет, Испания, Куба, Латвия, Ливан, Литва, Маврикий, Марокко, Мексика, Нигерия, Оман, Пакистан, Республика Корея, Сербия и Черногория, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Таиланд, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Швейцария, Швеция и Япония. Ответы были получены также от Американского общества криминологии, Международной лиги прав человека, Национального совета организаций немецких женщин и "Пакс Романа" (Международное движение католической интеллигенции) (Международное движение студентов-католиков).

4. В настоящем докладе использована также информация о принятых мерах по пресечению торговли людьми, представленная соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и международными организациями в рамках деятельности Координационного совета руководителей системы

Организации Объединенных Наций (КСР). Ответы представили Департамент операций по поддержанию мира и Отдел по улучшению положения женщин Секретариата, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНОДК, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Международное бюро труда (МБТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Международная организация по миграции (МОМ).

А. Ратификация и правовые нормы

5. Респонденты отметили важное значение Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II), для выработки единой позиции мирового сообщества по проблеме торговли людьми. В ответах государств-членов сообщается о принятых мерах по ратификации Протокола или присоединению к нему и приводятся примеры предпринятых в этой связи усилий по воплощению предусмотренных Протоколом обязательств в национальное законодательство и национальную практику. Вместе с тем принятые меры по криминализации преступлений, закрепленных в Протоколе (торговля людьми в любых формах), и выполнению других обязательств существенно различаются. Среди государств-членов, сообщивших о ратификации Протокола¹ не все завершили процесс разработки и принятия специального законодательства². Другие государства-члены указали, что они находятся в процессе ратификации Протокола³. Ряд государств, еще не ратифицировавших Протокол, указали, что в их национальных правовых системах торговля людьми выделена в отдельный состав уголовного преступления или в них предусмотрен ряд противоправных деяний, соответствующих элементам этого преступления⁴.

6. Ряд государств сообщили об установленных мерах наказания за торговлю людьми⁵. Диапазон мер наказания был чрезвычайно широким: от штрафа до 15 лет тюремного заключения с конфискацией или без конфискации имущества. Это свидетельствует о том, что законодательство не всех, но большинства респондентов отражает предусмотренные в Протоколе требования рассматривать торговлю людьми в качестве серьезного преступления и устанавливать

соответствующие меры наказания за его совершение. В уголовном кодексе многих стран содержатся положения об обстоятельствах, отягчающих преступные действия, связанные с торговлей людьми. Обычно это касается совершения преступления в отношении несовершеннолетних младше определенного возраста, который, в зависимости от страны, колеблется от 19 до 16 лет. Кроме того, ряд государств отметили некоторые другие виды преступлений, за совершение которых обычно преследуют обвиняемых по делам о торговле людьми⁶. Многие государства подчеркивали в своих ответах, что законодательные меры являются неотъемлемой частью общей системы профилактики и пресечения преступности, а также оказания поддержки жертвам.

В. Расследование

7. Ответы государств-членов свидетельствуют о том, что серьезность проблемы торговли людьми становится все более очевидной как для широкой общественности, так и для государственных ведомств, отвечающих за борьбу с преступностью. Хотя респонденты представили весьма ограниченные общие сведения о состоянии проблемы торговли людьми в их странах и сотрудничестве с другими странами в изучении транснациональных аспектов преступлений, связанных с торговлей людьми⁷, имеющаяся информация явно свидетельствует о росте количества расследований по фактам совершенных преступлений с возможным участием организованных преступных групп, а также об увеличении по сравнению с прошлым доли расследований, завершившихся вынесением обвинительного приговора.

8. В целях более эффективного решения конкретных задач, возникающих в связи с проблемой торговли людьми, и ограничения последствий транснациональной организованной преступности ряд государств начали использовать специальные следственные методы и мероприятия или занимаются изучением этого вопроса. Австрия, Бельгия и Хорватия сообщили, что для расследования случаев торговли людьми утверждаются специальные процедуры. Конкретные шаги по борьбе с торговлей людьми в Австралии включали внесение поправок в законодательство с целью предусмотреть возможность перехвата сообщений, передаваемых с помощью телекоммуникационных средств, в рамках расследования преступлений, связанных с торговлей людьми. В Бельгии основное внимание уделялось существующим следственным методам и возможности принятия конкретных мер в отношении имущества и финансовых активов в рамках существующих процедур наложения ареста и конфискации. Дания сообщила, что в результате внесения поправок в законодательство было принято положение, расширяющее возможности следственных органов, в том числе в области перехвата сообщений и конфискации.

9. Поскольку торговля людьми ставит все более сложные задачи перед правоохранительными органами, ряд государств создали специальные подразделения полиции для расследования дел, связанных с торговлей людьми. В Австралии в целях расследования дел, связанных с торговлей людьми и сексуальным порабощением, в рамках федеральной полиции была создана группа быстрого реагирования из 23 человек – Группа по борьбе с транснациональной сексуальной эксплуатацией и торговлей людьми.

В Азербайджане для расследования дел, связанных с торговлей людьми, создано специальное подразделение полиции. В Боснии и Герцеговине среди сотрудников полиции, занимающихся проблемой торговли людьми, отобраны 19 координаторов, которые обеспечивают связь между полицейскими участками на местах, кантональным министерством внутренних дел, центрами общественной безопасности и государственным координатором. В Дании создана система, в рамках которой полицейские участки направляют свои отчеты Национальному комиссару по проблеме торговли женщинами. В Украине также были созданы специальные подразделения полиции для расследования случаев, связанных с торговлей людьми.

10. Для многих стран задача представления точных данных или оценок в отношении масштабов торговли людьми остается весьма сложной. Отчасти это объясняется следующим: уголовная ответственность за торговлю людьми еще не предусмотрена в уголовном кодексе, и поэтому в рамках отчетности по другим видам преступлений сообщается лишь об отдельных элементах торговли людьми; кодификация еще не закончена; или соответствующие положения были приняты совсем недавно и поэтому пока еще отсутствуют статистические данные о такой преступности. В этой связи ряд государств сообщили, что их статистика по преступности охватывает лишь некоторые формы торговли людьми или не охватывает торговлю людьми вовсе⁸.

11. Австралия сообщила, что она исполнена решимости положить конец торговле людьми, что с момента провозглашения в 2003 году комплекса соответствующих мер было произведено 10 арестов и что на федеральном уровне проходит три судебных разбирательства.

12. Босния и Герцеговина сообщила об успешном проведении уголовных процессов по делам о торговле людьми.

13. Латвия сообщила, что в период с 2000 года по ноябрь 2004 года было рассмотрено 60 уголовных дел, касавшихся отправки людей в другие страны в целях сексуальной эксплуатации, – согласно уголовному законодательству Латвии, такие действия являются преступлением, связанным с торговлей людьми.

14. По данным Управления полиции министерства внутренних дел Литвы, в 1999–2002 годах было начато 42 расследования в связи с торговлей людьми. Меры уголовного преследования были приняты в отношении 62 человек, и 53 женщины были признаны жертвами преступлений. Десять дел были переданы в суд, и восьми преступникам был вынесен обвинительный приговор. В 2003 году было проведено предварительное следствие по 15 делам, связанным с торговлей людьми, по которым проходило 24 подозреваемых. Шесть уголовных дел были переданы в суд: по четырем делам были вынесены обвинительные приговоры, и семь человек были осуждены.

15. Пакистан представил подробный отчет о результатах кампаний против торговцев людьми, которые организовывались в 2002, 2003 и 2004 годах в соответствии с указом о предупреждении и пресечении торговли людьми. В 2002 году было зарегистрировано 363 дела о торговле людьми: по 295 делам было проведено следствие, и 61 дело было рассмотрено в суде. В том же году было арестовано 353 человека и осуждено шесть человек. Согласно тому же указу в 2003–2004 годах было зарегистрировано 668 дел и было арестовано

644 обвиняемых, 368 дел находились в судопроизводства, и было завершено рассмотрение 300 дел. В течение того же периода было осуждено 15 человек и оправдано 10 человек.

16. Министерство юстиции Филиппин сообщило о возбуждении двух дел, связанных с торговлей людьми. По одному из дел ведется судебное рассмотрение, а другое находится на стадии предварительного следствия.

17. Сербия и Черногория сообщила, что в 2002 году 60 женщин, работавших на предприятиях общественного питания в Республике Сербии, стали жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. В 2003 году в результате подробного опроса женщин из восточноевропейских стран, занятых на предприятиях общественного питания, в общей сложности 43 женщины, являвшиеся гражданками других государств, были признаны жертвами торговли людьми.

18. Словакия сообщила, что дела о торговле людьми, по которым в 2004 году велось следствие, включали также сексуальную эксплуатацию жертв этих преступлений.

19. Словения сообщила, что в 2003 году полиция рассмотрела 21 дело о торговле людьми.

20. Турция сообщила, что в результате принятия ряда административно-правовых мер по борьбе с торговлей людьми в 2002–2003 годах было проведено судебное разбирательство по шести делам в соответствии с положениями уголовного кодекса Турции о торговле людьми. По этим делам проходило 14 жертв и 17 подозреваемых, двое из которых были оправданы. Расследования ведутся в отношении 40 предприятий в секторе отдыха и развлечений. Турция представила также конкретные данные об уголовном преследовании торговцев людьми. По состоянию на ноябрь 2004 года было арестовано 11 человек, и в отношении девяти человек начато судебное разбирательство. В результате проведенного следствия в отношении трех сотрудников полиции двое были осуждены, приговорены к различным мерам наказания и уволены из полиции. В первой половине 2004 года уголовными судами было завершено рассмотрение 20 дел о торговле людьми. Обвинительные приговоры были вынесены в отношении 49 подозреваемых, девять из которых были приговорены к различным срокам тюремного заключения или выплате штрафа, и было установлено 40 жертв.

21. Украина сообщила, что в период 1998 года, когда положение о торговле людьми впервые было включено в уголовный кодекс, по июль 2004 года следствие велось по 785 делам. С момента принятия нового положения количество дел, по которым велось следствие, неуклонно росло: 1998 год – 2 дела; 1999 год – 11 дел; 2000 год – 42 дела; 2001 год – 90 дел; 2002 год – 169 дел; 2003 год – 289 дел; первый квартал 2004 года – 182 дела; 99 подозреваемым из 200 вынесено обвинение в организации торговли людьми. По 94 делам было установлено участие организованных преступных групп. Было ликвидировано в общей сложности 15 организованных преступных групп, занимавшихся торговлей людьми. Было установлено 377 жертв торговли людьми, включая 40 несовершеннолетних лиц, которые находились за границей и были возвращены на Украину. Предварительное следствие было завершено по 65 делам, 59 дел были переданы в суд, и 9 дел были закрыты. Судя по

предварительным данным за 2004 год, следует ожидать дальнейшего значительного увеличения количества расследуемых дел.

22. В Узбекистане в период с 2001 по 2003 год расследовалось более 60 дел о найме и вывозе за границу узбекских граждан с целью сексуальной или иной эксплуатации. В ходе следствия по этим делам было выявлено более 100 человек, которые участвовали в совершении этих преступлений.

23. Специальные мероприятия, нацеленные на укрепление пограничного контроля, включая сотрудничество с соседними странами, осуществляли Австралия, Азербайджан, Бельгия, Босния и Герцеговина, Украина, Хорватия и Швейцария. Некоторые страны, например Пакистан, сообщили также об усилиях, нацеленных на совершенствование процесса идентификации документов, и о других мерах, касающихся паспортного контроля и иммиграции.

С. Подготовка кадров и семинары

24. Более половины всех респондентов отметили подготовку кадров в качестве одного из основных условий успешного противодействия торговле людьми. Новые правовые нормы, принятые в соответствии с международными обязательствами, необходимо применять на практике. Для этого требуется повысить уровень знаний специалистов всех ведомств, которые призваны заниматься проблемой торговли людьми, в частности сотрудников полиции, пограничной службы и судебных органов, а также работников социальных служб и органов здравоохранения. Страны сообщили о подготовке учебных программ и материалов, а также о завершенных и текущих учебных мероприятиях и семинарах. Усилия по подготовке кадров нацелены главным образом на обучение конкретных групп специалистов и на изучение особенностей торговли людьми. Многие респонденты отмечали возможности как общей – для всех сотрудников полиции, так и специализированной – для специальных подразделений – подготовки кадров. В такой подготовке часто участвовали также другие ведомства и представители гражданского общества. Как правило, отмечалось, что подготовка кадров и семинары организуются не регулярно, а по мере необходимости.

25. Учебные мероприятия все чаще проводятся с целью изучения международных аспектов торговли людьми и, как правило, на них приглашают инструкторов из нескольких стран с целью налаживания регионального сотрудничества и сотрудничества между странами происхождения и странами назначения. Они способствовали, в частности, заметному улучшению процесса обмена информацией и практического сотрудничества в ходе следствия по делам о торговле людьми. Международная подготовка кадров часто организовывалась в сотрудничестве с органами системы Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями. Кроме того, подготовка кадров и семинары подкрепляли усилия, нацеленные на организацию всеобщего противодействия торговле людьми. Ряд стран сообщили о различных видах учебных курсов, которые организовывались для смешанных групп, включавших сотрудников полиции и пограничной службы, социальных работников из центров социального обеспечения и других лиц, объединенных в специальные группы, а также членов неправительственных организаций (НПО),

авторитетных общественных деятелей и молодежных лидеров и других членов гражданского общества.

26. Австрия сообщила, что в 2003 году был проведен семинар для судей и работников прокуратуры по проблеме торговли людьми, на котором представители НПО, правоохранительных органов и средств массовой информации обменивались своим опытом, а также обсуждали особые потребности жертв торговли людьми и стратегии оказания таким жертвам поддержки. Еще один семинар по этому вопросу состоялся в январе 2005 года.

27. Благодаря семинарам, организованным в 2003 году в Боснии и Герцеговине для сотрудников полиции, судей и работников прокуратуры, был подготовлен проект учебного пособия, которое будет использоваться в целях дальнейшей подготовки и повышения уровня специальных знаний в этих целевых группах.

28. Хорватия сообщила об организации ряда учебных курсов для сотрудников полиции и пограничной службы, социальных работников и членов НПО.

29. В рамках более широкой информационной кампании, начатой в 2002 году, Финляндия организовала три региональных семинара для специалистов системы социального обеспечения и здравоохранения, береговой охраны, должностных лиц таможи и полиции, работников прокуратуры и других работников системы уголовного правосудия, а также представителей НПО.

30. Федеральное управление уголовной полиции Германии регулярно проводило для соответствующих сотрудников полиции специальные учебные семинары по вопросам торговли людьми, в рамках которых особое внимание обращалось на конкретные требования, касающиеся обращения с жертвами торговли людьми, перенесшими серьезную психологическую травму. В этих учебных семинарах участвовали также сотрудники полиции из других стран, и оказывалась помощь в организации учебных мероприятий для правоохранительных органов в третьих странах, в том числе в Беларуси, Литве и Российской Федерации, а также в подготовке сотрудников полиции к борьбе с торговлей женщинами из Центральной Америки. Главным итогом различных учебных мероприятий стало значительное увеличение объема поступающей информации и улучшение ее качества. Германская правовая академия начала организовывать для судей и прокуроров учебные мероприятия по различным процедурам международного сотрудничества и аспектам предупреждения преступности.

31. Латвия сообщила, что с жертвами и свидетелями торговли людьми работают сотрудники полиции, прошедшие специальную подготовку. В сотрудничестве с НПО будет также организована подготовка по вопросам оказания поддержки жертвам таких преступлений. Запланированы такие мероприятия, как создание учебной системы для сотрудников правовых ведомств и учебных заведений, а также для социальных работников.

32. Литва сообщила о специальных курсах для сотрудников правоохранительных органов, непосредственно занимающихся жертвами торговли людьми.

33. Маврикий сообщил об организации учебных курсов по проблемам торговли людьми для подготовки будущих инструкторов, а также общинных и молодежных лидеров.

34. Пакистан сообщил о новых учебных программах, основанных на использовании современных технологий, которые были призваны совершенствовать и укреплять профессиональные навыки сотрудников полиции.

35. Словакия сообщила о разработке в полицейских учебных заведениях, например в полицейской академии, учебных программ, в том числе об организации психологической подготовки для удовлетворения потребностей жертв торговли людьми и о принятии других мер с целью повышения уровня осведомленности полиции. Обучение и подготовка сотрудников полиции проводились также в рамках учебных курсов, семинаров и практикумов, в том числе на международном уровне.

36. В Таиланде были организованы учебные занятия для старших должностных лиц, а также других соответствующих профессиональных групп, таких как полиция, социальные работники и медицинский персонал.

37. Турция сообщила о семинарах, которые были организованы Турецкой международной академией по борьбе с наркотиками и организованной преступностью. Учебная программа Турецкой полицейской академии также включает занятия по борьбе с торговлей людьми.

D. Предупреждение преступности и повышение уровня осведомленности

38. Узбекистан сообщил, что сотрудники его правоохранительных органов принимали участие в различных местных и международных конференциях и учебных семинарах, которые нередко организовывались в сотрудничестве с международными организациями, НПО и другими учреждениями. Например, силами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) были организованы учебные мероприятия по ведению следствия и предупреждению преступности, а в рамках проекта, осуществляемого совместно с МОМ, был организован международный семинар по судебной защите жертв торговли людьми.

39. Главными мероприятиями государств в сфере профилактики были информационно–пропагандистские кампании. Их отмечали многие государства–члены, представившие ответы, которые описывали мероприятия, предпринятые в этой области⁹. Многие респонденты считают такие кампании ключевыми элементами комплексной национальной стратегии. Кампании нередко организовывались в сотрудничестве с НПО или международными и региональными институтами с целью повышения уровня осведомленности населения в целом или конкретных уязвимых целевых групп. Эти кампании преследовали как просветительскую, так и профилактическую цель. Такие усилия осуществлялись через кампании в средствах массовой информации (телевидение, радио и печатные издания), а также через рекламные кампании и информационные мероприятия на низовом уровне, часто организуемые НПО и членами гражданского общества. Обычно такие кампании нацелены на группы риска в странах происхождения. Последнее время все большее внимание привлекают кампании, преследующие цель понизить спрос на услуги, которые предоставляют жертвы торговли людьми.

40. Ряд стран, в том числе Австрия, Бельгия и Германия, отметили, что они организовывали или поддерживали пропагандистские мероприятия в странах происхождения жертв. Некоторые страны, например Австрия, осуществляли соответствующие кампании через свои посольства и консульства за рубежом.

41. Швеция отметила кампанию, организованную совместно со странами Северной Европы и странами Балтии в качестве вклада в международные усилия, призванные положить конец торговле людьми. Главная цель этой кампании состояла в том, чтобы повысить уровень осведомленности и информированности о проституции и глобальной торговле людьми путем информирования и просвещения правительственных и других публичных органов, НПО, средств массовой информации и населения, а также путем организации для них соответствующих учебных мероприятий.

Е. Защита свидетелей и жертв

42. Во многих ответах отмечалась важность обеспечения всесторонней защиты жертв и недопущения повторной виктимизации жертв торговли людьми в ходе следствия и уголовного разбирательства. Ряд респондентов сообщили, что применяемая ими стратегия заключается в сведении к минимуму контактов, которые могут нанести ущерб жертве, и создании возможностей для оказания жертвам согласованной поддержки (комплексное обслуживание). Ряд государств–членов отметили наличие закона о защите свидетелей и/или закона о защите жертв торговли людьми¹⁰. В таких законах содержатся положения о сохранении в тайне имен жертв и свидетелей, возможности опроса по телевизионной линии связи или принятия аналогичных защитных мер в ходе уголовного процесса, предоставлении бесплатных юридических консультаций жертвам и обеспечении безопасных условий для проживания свидетелей и жертв. Некоторые государства создали специальные координационные подразделения для решения вопросов, связанных с жертвами торговли людьми. Например, министр социальных дел Дании назначил докладчика для выявления потребностей жертв торговли людьми. В Дании создана также специальная система направления пострадавших в соответствующие службы, которая действует на основе межведомственного сотрудничества. В Сербии создан центральный координационный орган для оказания помощи жертвам торговли людьми и направления их в соответствующие вспомогательные учреждения.

43. Ряд государств–членов отметили важность оказания жертвам торговли людьми помощи по широкому кругу вопросов, таких как безопасное проживание в приютах и центрах для приема пострадавших или оказание медицинской и психологической помощи. Такая помощь должна предоставляться с учетом конкретных потребностей и психологической травмы жертв, будь то дети, жертвы сексуальной эксплуатации или другие пострадавшие. Многие государства–члены отмечали предоставляемую сетями НПО помощь, связанную с медицинским обслуживанием, психологической поддержкой и консультированием. Австрия, Азербайджан, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венесуэла, Германия, Республика Корея, Сербия и Черногория, Филиппины и Швейцария сообщили о создании специальных убежищ, центров для приема пострадавших, приютов и консультативных центров в рамках деятельности по оказанию помощи жертвам торговли людьми. О других видах помощи жертвам

торговли людьми – от правовой помощи до психологической поддержки – сообщили Австралия, Австрия, Азербайджан, Венесуэла, Германия, Литва, Республика Корея, Словакия, Словения, Турция, Филиппины, Хорватия и Швеция.

44. Меры по защите жертв включали предоставление временных или постоянных виз и вида на жительство. Хотя в большинстве государств-респондентов временные визы выдаются жертвам при условии их готовности оказывать помощь следствию, некоторые государства выдают визы независимо от этого. Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Сербия и Черногория, Словакия, Хорватия и Швеция отметили, что жертвы торговли людьми могут претендовать на получение временных виз. Австрия указала, в частности, что разрешение на проживание выдается по гуманитарным соображениям даже в том случае, если жертвы не желают оказывать помощь следствию. В Сербии и Черногории временный вид на жительство выдается жертвам торговли людьми на три месяца и продлевается до шести месяцев, если жертва помогает следствию. В Бельгии и Германии одновременно с временной визой может быть выдано разрешение на работу, если жертва соглашается сотрудничать с компетентными органами.

45. Ряд респондентов подчеркивали важность оказания помощи жертвам торговли людьми в деле репатриации, а также после их возвращения на родину или в страну проживания. Это особенно важно для предотвращения повторной виктимизации жертв. Австралия, Германия, Дания, Республика Корея, Турция и Украина отметили оказываемую жертвам торговли людьми помощь в репатриации и реабилитации. Дания может предоставлять убежище жертвам, жизнь которых на родине оказывается под угрозой. Дания разработала также типовую программу подготовки женщин – жертв торговли людьми, которые проживают в Дании, к возвращению на родину. На Филиппинах подготовлено руководство по мерам возмещения ущерба, реабилитации и реинтеграции лиц, ставших объектом торговли людьми.

46. Дания сообщила об открытии телефонной линии экстренной связи для жертв торговли людьми и для потенциальных клиентов проституток, которые могут выявить жертв торговли людьми и помочь им найти выход из сложившейся ситуации. Информация о возможностях получения поддержки, а также о правах и соответствующих правовых нормах распространяется также среди широкой общественности.

Ф. Координационные механизмы

47. Было отмечено ключевое значение координации через единый национальный механизм всего комплекса мер, которые необходимо принимать для борьбы с торговлей людьми, и большинство государств-респондентов сообщили о наличии такого механизма. В большинстве представивших ответы стран роль таких координационных механизмов, а также различных министерств и других ведомств определяется в документе о национальной стратегии, который часто дополняется планом действий. Такие документы обычно содержат положения о правовых рамках, защите жертв, подготовке кадров, внутреннем и международном сотрудничестве и координации между различными ведомствами

и с третьими сторонами, включая НПО¹¹. Большинство государств отметили, что для координации всех соответствующих мероприятий были созданы специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми. Некоторые респонденты сообщили, что они разработали специальные национальные планы обеспечения защиты детей и/или подростков¹².

48. В Азербайджане назначен Национальный координатор для организации мероприятий, намеченных в Национальном плане действий.

49. Бельгия сообщила, что в соответствии с королевским указом, разработанным министерством юстиции и министерством внутренних дел, была создана Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми, отвечающая за последовательное осуществление комплексной политики на уровне различных участвующих ведомств и за налаживание обмена информацией.

50. В Боснии и Герцеговине функция координации и осуществления Национального плана действий возложена на Канцелярию Государственного координатора по борьбе с незаконным оборотом и незаконной миграцией. Была создана оперативная группа по борьбе с незаконным оборотом в составе представителей генеральной прокуратуры, государственной пограничной службы, государственного управления информации и защиты, министерства внутренних дел, налоговой администрации и финансовой полиции. Ее задача заключалась в налаживании и расширении сотрудничества, а также в координации мероприятий на самом высоком уровне.

51. В Хорватии создан Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми под руководством заместителя премьер-министра, который отвечает за деятельность в области социального развития и осуществление прав человека.

52. В Дании сформирована межведомственная рабочая группа по проблемам насилия в семье и торговли людьми в составе представителей министерств юстиции, интеграции, внутренних дел и здравоохранения, а также социальных вопросов и равноправия мужчин и женщин.

53. В сотрудничестве с главами земель федеральное правительство Германии создало Федеральную рабочую группу по проблеме торговли женщинами в составе представителей 14 государственных органов и других ведомств для координации принимаемых ими мер.

54. В Нигерии создано Национальное управление по борьбе с торговлей людьми и другим соответствующим вопросам, которое отвечает за принятие мер по пресечению торговли людьми; координацию и приведение в исполнение всех соответствующих правовых норм; взаимодействие с другими учреждениями с целью осуществления мер по обеспечению искоренения основополагающих причин торговли людьми и ее ликвидации; и за укрепление и совершенствование эффективных правовых средств для осуществления международного сотрудничества по таким уголовно-правовым вопросам.

55. Филиппины сообщили, что Межведомственный совет по борьбе с незаконным оборотом в полном объеме выполняет возложенные на него функции и что министерство юстиции сформировало национальную целевую группу по проблеме торговли людьми в составе прокуроров по особо важным делам. В ближайшее время в международных и местных аэропортах, морских

портах и наземных перевалочных станциях начнет действовать объединенная целевая группа, которая будет обеспечивать координацию усилий различных ведомств по задержанию, аресту и уголовному преследованию торговцев людьми.

56. Сербия и Черногория сообщили о создании самостоятельных координационных механизмов. В обеих республиках назначены национальные координаторы и сформированы национальные группы по борьбе с торговлей людьми. В Сербии в состав этой группы были включены представители всех соответствующих правительственных органов (министерств иностранных дел, внутренних дел, юстиции, социального обеспечения и образования), международных организаций (ОБСЕ, ЮНИСЕФ и МОМ), а также зарубежных и национальных НПО. В Черногории также был сформирован комитет по борьбе с торговлей людьми, в состав которого вошли национальные координаторы по борьбе с торговлей людьми и урегулированию гендерных вопросов, представителей правительства, международных организаций (ОБСЕ, МОМ, ЮНИСЕФ и Совета Европы) и двух НПО (Союза помощи детям и Международной католической комиссии по делам переселенцев).

57. В Словении в 2002 году была сформирована межведомственная рабочая группа, в состав которой входили представители различных компетентных министерств, НПО и межправительственных международных организаций. Работой группы руководит национальный координатор, назначенный правительством.

58. В 2002 году Швейцария создала Координационную службу по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов. Эта служба была образована при федеральном управлении полиции, и в рамках этой службы созданы структуры и сети, обеспечивающие принятие эффективных мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов и их предупреждению.

59. В Таиланде создан Подкомитет по борьбе с транснациональной торговлей детьми и женщинами, в состав которого вошли различные эксперты, представители правительственных ведомств и НПО, а также представители международных организаций. На этот Подкомитет возложена роль национального координатора мер по борьбе с незаконным оборотом.

60. В Турции координацией усилий по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне занимается министерство иностранных дел. Оно возглавляет Национальную целевую группу по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят эксперты Руководящего совета по правам человека при канцелярии премьер-министра, министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, министерства юстиции, министерства труда и социального обеспечения и главного управления по положению и проблемам женщин.

61. Межведомственный координационный совет по борьбе с торговлей людьми, созданный при кабинете министров Украины, призван обеспечить рационализацию и координацию усилий государственных органов и НПО. Во всех районах страны созданы постоянные региональные комиссии для осуществления координации и обмена информацией по вопросам торговли людьми, а также для информирования и консультирования граждан, выезжающих за рубеж, и оказания им юридической помощи.

62. В Узбекистане создана Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми и эксплуатации, в состав которой вошли представители ряда министерств и ведомств.

G. Международное сотрудничество

63. Полученные ответы свидетельствуют о значительных усилиях правительств, направленных на расширение международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. В частности, принимались меры по созданию и дальнейшему совершенствованию механизмов сотрудничества на двустороннем, региональном и международном уровнях в соответствии с международными договорными обязательствами. Была отмечена важная роль международных и региональных организаций в расширении этого процесса. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и другие договорные органы рассматривались в качестве важных механизмов выработки соответствующего международного подхода.

64. Большинство государств сообщили, что они предприняли целый ряд инициатив с целью расширения сотрудничества с соседними странами, а также с основными странами происхождения жертв, обнаруженных на их территории, решая при этом целый комплекс вопросов, включая профилактику, сотрудничество в правоохранительной и судебной сфере, оказание поддержки жертвам и их реинтеграцию. Как правило, такие инициативы осуществляются в рамках международных документов и с помощью различных региональных документов (некоторые из которых в настоящее время находятся на стадии разработки), таких как двусторонние соглашения, меморандумы о договоренности, а также в рамках деятельности международных и региональных организаций¹³. В этой связи респонденты отметили ряд международно-правовых документов, которые они положили в основу некоторых мер, принятых с целью противодействия торговле людьми и защиты жертв такой торговли в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и Протоколом о торговле людьми, наполняющим эту Конвенцию. Они ссылались и на другие международные документы, такие как Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 года, Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями 1910 года, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами¹⁴, Конвенция о правах ребенка¹⁵ и Факультативный Протокол к Конвенции о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (резолюция 54/263, приложение II), Конвенция об упразднении принудительного труда¹⁶, Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция МОТ № 182)¹⁷, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод¹⁸ и протоколы к ней, а также рамочное решение 2004/68/ЖНА Совета Европейского союза о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией¹⁹.

Н. Межучрежденческое сотрудничество

65. В 2004 году главы органов системы Организации Объединенных Наций предприняли важные шаги для выработки единого подхода Организации Объединенных Наций к проблеме торговли людьми. В ходе обсуждения общесистемных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью КСР сформулировал ряд рекомендаций в отношении проблемы торговли людьми²⁰. Соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций назначили координаторов, на которых была возложена функция контроля за осуществлением рекомендаций КСР, и сообщили о принятых мерах, в том числе в области борьбы с торговлей людьми²¹. Ниже сообщается о полученных от них ответах и уточнениях, а также об ответах ряда других органов системы Организации Объединенных Наций.

66. В феврале 2005 года в рамках консультативного процесса КСР все внимание было сосредоточено на изучении предложений о создании координационного механизма Организации Объединенных Наций для борьбы с транснациональной организованной преступностью²². С учетом особых задач в этой области, количества проблем и участвующих учреждений рассматривается, в частности, предложение создать официальный межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций по проблеме торговли людьми и незаконного провоза мигрантов. Было высказано мнение, что такой механизм должен включать и учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, такие как МОМ. Такой механизм будет нацелен на обеспечение более четкой международной координации усилий по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов и более тесного взаимодействия при осуществлении соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других международно-правовых документов, на предупреждение неоправданного дублирования усилий и на обеспечение эффективного использования имеющихся ресурсов. Кроме того, КСР рекомендовал принять ряд конкретных общесистемных мер для противодействия торговле людьми, включая:

- a) укрепление существующих механизмов сбора и анализа данных;
- b) обеспечение более четкого межучрежденческого согласования деятельности, координация технической помощи и содействие осуществлению совместных мероприятий по проектам;
- c) налаживание координации на местах;
- d) рассмотрение возможности общесистемного применения международных документов;
- e) организация совместных учебных мероприятий, создание систем направления жертв в специальные службы для обеспечения более качественного ухода за ними и принятие мер по разработке совместных стратегий профилактической и пропагандистской деятельности.

67. Как учреждение, следящее за соблюдением Конвенции против организованной преступности и Протокола о торговле людьми, ЮНОДК призвано играть ведущую роль в осуществлении рекомендаций в рамках межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций по

проблеме торговли людьми. Управление будет выступать в качестве координатора/центра сбора, обработки и распространения информации о деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми. Информация, представленная КСР, органами системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, касалась в основном следующих пяти вопросов²³: мандатов; деятельности; недостатков; координационных механизмов и совместных проектов; и исследований и оценок. В своих ответах организации поясняли, каким образом – прямо или косвенно – меры по борьбе с торговлей людьми связаны с их мандатами.

68. Большинство организаций, участвующих в деятельности по борьбе с торговлей людьми, вели работу в основном по трем направлениям: ответные меры системы уголовного правосудия²⁴, защита жертв и оказание им помощи²⁵ и предупреждение²⁶. Несмотря на весьма впечатляющий размах осуществляемой деятельности и предоставляемой помощи, ряд организаций подчеркнули, что имеющихся людских и финансовых ресурсов недостаточно для решения чрезвычайно серьезной глобальной проблемы и удовлетворения растущего спроса на помощь²⁷.

69. Что касается ответных мер системы уголовного правосудия, то ЮНОДК сообщило о мерах по содействию ратификации и осуществлению Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, включая Протокол о торговле людьми, и о технической помощи, которая оказывалась в целях наращивания потенциала правоохранительной системы и системы уголовного правосудия в области борьбы с торговлей людьми. Ряд других организаций сообщили об аналогичной деятельности, проведенной в связи с другими международными документами (см. пункт 76 ниже) в рамках их основной сферы компетенции. ЮНОДК содействовало также Департаменту операций по поддержанию мира в разработке мер по борьбе с торговлей людьми для операций по поддержанию мира и в осуществлении совместно с ЮНЭЙДС и другими организациями соответствующих мер с учетом возможной связи между торговлей людьми и ВИЧ/СПИДом. Кроме того, большинство представивших ответы организаций сообщили о проведении учебных мероприятий в этой области. О внутренних учебных мероприятиях для своих сотрудников сообщили УВКБ и Департамент операций по поддержанию мира, а внешняя подготовка сотрудников правоохранительных органов организовывалась несколькими учреждениями в рамках их сферы компетенции. Сообщалось также о таких мероприятиях, как обзор и оценка действующего законодательства, информационно–пропагандистские мероприятия, помощь в разработке и принятии правовых норм о борьбе с торговлей людьми и содействие налаживанию более эффективного сотрудничества между учреждениями, которые ведут борьбу с торговлей людьми в странах происхождения и странах назначения.

70. Большинство мероприятий по защите жертв и оказанию им помощи, о которых сообщали международные органы, были схожи с мероприятиями, которые описывали государства–члены. В рамках проектов технической помощи они оказывали жертвам правовую, материальную и психологическую поддержку, а также предоставляли временное жилье в районах назначения. Такая помощь оказывалась и опосредованно в рамках такой профилактической деятельности,

как подготовка сотрудников правоохранительных органов с целью своевременного выявления случаев жестокого обращения и исключения вероятности обращения с жертвами как с преступниками. Сообщалось также о таких мероприятиях, как оказание поддержки в случае добровольного возвращения на родину и оказание помощи в реинтеграции. Профилактическая деятельность международных органов включала широкий круг мероприятий: от повышения уровня осведомленности, информационно–пропагандистской работы, различных учебных мероприятий и деятельности по созданию потенциала до поддержки сетей гражданского общества, принятия мер на уровне общин и формирования жизненно необходимых навыков.

71. Ряд организаций разработали руководства, пособия и справочники по конкретным вопросам, которые предназначены для использования их органами. Что касается ответных мер системы уголовного правосудия, то Интерпол подготовил руководство для работников следственных органов, которое было переведено на семь языков и распространено среди государств – членов Интерпола с целью подготовки кадров по вопросам, касающимся торговли людьми. ЮНОДК занималось подготовкой комплекта материалов по наилучшей и перспективной практике и разрабатывало учебные материалы в контексте проектов технической помощи в Африке и Азии. Что касается защиты жертв, то МОМ подготовила справочник по борьбе с торговлей людьми в целях стандартизации принимаемых мер по оказанию непосредственной помощи жертвам торговли людьми и обеспечения во всем мире одинакового качества услуг, предоставляемых нуждающимся в них лицам. ЮНИСЕФ разработал руководство по защите прав детей – жертв торговли людьми в Юго–Восточной Европе, описывающее оптимальные методы деятельности правительств, международных организаций и НПО, с целью помочь им в разработке процедур предоставления защиты и помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми. ЮНИСЕФ сообщил также, что в апреле 2005 года он опубликует руководство для парламентариев по проблеме торговли детьми. ВОЗ подготовила рекомендации в отношении соблюдения этических норм и норм безопасности при опросе женщин, ставших жертвами торговли людьми.

72. Мероприятия на основе межучрежденческого сотрудничества отмечали все респонденты. Большинство из них сообщали, что во избежание дублирования деятельности и обеспечения надлежащей координации они проводят тщательную оценку потребностей до начала и в ходе осуществления своих проектов. В то же время указывалось на необходимость налаживания более организованного обмена информацией и более четкой координации усилий органов, действующих в этой области, что связано отчасти с отсутствием полной информации о мерах, принимаемых другими органами²⁸. В дополнение к рекомендациям КСР относительно укрепления общей координации в рамках системы Организации Объединенных Наций учреждения внесли ряд предложений и привели примеры того, как можно укрепить координацию и улучшить межучрежденческое сотрудничество. По мнению ЮНИКРИ, органам, которые занимаются вопросами борьбы с торговлей людьми, следует регулярно проводить свои совещания в целях более эффективного распространения информации и обмена данными. МБТ выступало за объединение информационно–исследовательских ресурсов в целях расширения базы знаний и содействия разработке целенаправленных пропагандистских программ и других целевых мероприятий. МБТ и ЮНЕСКО поддержали идею организации

совместных учебных мероприятий в рамках сферы компетенции каждого соответствующего учреждения. МБТ предложило также использовать такой механизм в целях наращивания потенциала. Исследования по различным аспектам торговли людьми осуществляли многие органы, и они отмечали серьезные пробелы, связанные с отсутствием достаточно надежных данных, особенно о коренных причинах торговли людьми, и призывали повысить эффективность и обеспечить более четкую координацию систем управления данными²⁹. МОМ предложила разработать объединенные программы борьбы с торговлей людьми и создать глобальный координационный механизм для такой деятельности в виде межучрежденческой постоянной рабочей группы по торговле людьми.

73. ЮНЭЙДС, ЮНФПА, УВКПЧ и ЮНИСЕФ привели конкретные примеры существующих механизмов, которые могут быть использованы с целью совершенствования координации деятельности по борьбе с торговлей людьми. По мнению ЮНЭЙДС, эффективный механизм межучрежденческой деятельности мог бы быть создан на основе страновых тематических групп Организации Объединенных Наций. ЮНФПА сообщил, что на региональном уровне он является одним из 20 международных органов, включая ряд органов системы Организации Объединенных Наций и НПО, которые принимают коллективные меры для решения проблемы торговли людьми в районе Меконга при финансовой поддержке Фонда Организации Объединенных Наций. Недавно УВКПЧ назначило специального докладчика по вопросам соблюдения прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, которому было поручено разработать план работы и увязать его с межучрежденческим сотрудничеством. ЮНИСЕФ предложил использовать механизмы, уже созданные другими органами, такие как Конвенция МОТ о наихудших формах детского труда (см. пункт 64 выше), которые предусматривают конкретные механизмы межучрежденческой деятельности.

74. Вспомогательные мероприятия по борьбе с торговлей людьми осуществляют многие НПО, и четыре из них представили информацию о такой деятельности. Американское общество криминологии отметило, что оно содействует проведению научных исследований и обмену научными данными по проблеме торговли людьми среди его членов, многие из которых занимаются преподавательской работой, научно-исследовательской деятельностью или находятся на государственной службе в системе уголовного правосудия. Международная лига прав человека подчеркнула, что она готова сотрудничать с государствами-членами и низовыми организациями, ведущими борьбу с торговлей людьми. Национальный совет организаций немецких женщин и "Пакс Романа" участвовали в работе Специального комитета по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности, продолжали пропагандировать идею ее осуществления и оказывали поддержку соответствующим инициативам.

I. Извлеченные уроки и новые задачи

75. Как отмечали многие государства, четкая координация и специализация служб, занимающихся проблемой торговли людьми, имеют решающее значение для достижения успеха в области профилактики, защиты и уголовного

преследования. Основу для принятия соответствующих мер образуют национальные планы действий и стратегические планы. Создание специальных полицейских подразделений или целевых групп и координация деятельности всех участвующих сторон являются ключевыми составляющими процесса разработки четко ориентированных и всеобъемлющих мероприятий. Участие широкого круга учреждений и гражданского общества способствует формированию благоприятных условий для взаимного обмена информацией, специальными знаниями и опытом между различными правовыми, правоохранительными, социальными, учебными и реабилитационными учреждениями, НПО и даже некоторыми представителями частного сектора. Передаче знаний и опыта способствовали мероприятия по сбору и систематизации данных об оптимальной и перспективной практике. Отмечалось также, что НПО являются важными партнерами в борьбе с торговлей людьми. Респонденты неоднократно отмечали их роль и значение для осуществления мер по защите жертв, повышению уровня осведомленности населения и предупреждению таких преступлений.

76. О значимости НПО можно судить, например, по Рабочей группе по проблеме торговли женщинами, созданной в Германии на межучрежденческой и многосторонней основе, а также по ее заметной роли в обмене информацией и координации, способствовавшей сокращению количества дублируемых мероприятий.

77. В ответе Латвии говорится о заметной роли полиции, системы уголовного правосудия и других государственных и муниципальных ведомств в предупреждении торговли людьми, в том числе детьми.

78. Как показала практика, использование мер, предусмотренных в Конвенции против организованной преступности, имеет огромное значение для эффективной охраны правопорядка и деятельности системы уголовного правосудия. В этом контексте ряд государств-членов³⁰ отметили конфискацию активов в качестве одного из конкретных средств эффективного воздействия на экономические аспекты торговли людьми.

79. Ряд государств сообщили о своем опыте, связанном с изменением структуры и динамики торговли людьми. Некоторые страны, которые изначально были лишь странами происхождения или транзита, превратились в страны назначения. Другие страны, например Босния и Герцеговина, отмечали, что имеется все больше информации, свидетельствующей о торговле женщинами на национальном уровне. Судя по представленным данным, в настоящее время отсутствуют какие-либо процедуры, регулирующие оказание помощи местным жертвам торговли людьми, что представляет собой новую задачу и зачастую требует оперативного принятия соответствующих мер без какой-либо предварительной подготовки. Это еще раз подчеркивает необходимость пристального контроля за динамикой, тенденциями и маршрутами торговли людьми и выработки широких и всеобъемлющих стратегий, а также обеспечения готовности стран и соответствующих национальных служб быстро реагировать на изменение различных аспектов преступности.

III. Заключительные замечания

80. В настоящем докладе изложены важные шаги, которые предпринимаются некоторыми государствами–членами в рамках борьбы с торговлей людьми. О долгосрочных последствиях и успешности принятых мер судить, наверное, еще слишком рано, но поступает все больше сведений о перспективных и оптимальных методах деятельности. В этой связи Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть перечисленные ниже вопросы.

81. Значительное число государств ратифицировали Протокол о торговле людьми или присоединились к нему, и многие из них приняли законодательство, позволяющее отразить их обязательства по Протоколу в национальных законах. Кроме того, региональные организации разработали ряд региональных документов и планов действий. Тем не менее во многих государствах законодательство по введению в действие Протокола отсутствует или затрагивает лишь отдельные аспекты Протокола. С учетом того, что Протокол не ратифицировало более половины государств–членов, задача содействия его ратификации не утрачивает своего значения. Государствам–участникам Протокола предстоит обеспечить эффективное выполнение на национальном уровне своих обязательств, а также положений, касающихся международного сотрудничества. В докладе Генерального секретаря от 14 марта 2005 года о Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколах к ней (E/CN.15/2005/6) обобщается работа ЮНОДК по содействию ратификации и осуществлению Протокола, а также деятельность Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

82. Хотя в последние годы объем информации о торговле людьми значительно возрос, такая информация, как правило, касается лишь отдельных случаев или готовится в пропагандистских целях. По-прежнему сохраняется серьезная проблема проверки достоверности получаемых данных. Из-за отсутствия механизмов систематического сбора данных определить масштабы торговли людьми на национальном или глобальном уровне весьма сложно. Эту проблему можно решить лишь совместными усилиями государств–членов и международных организаций.

83. Многие правительства даже при наличии соответствующего законодательства не располагают необходимыми знаниями или потенциалом для борьбы с торговлей людьми во всех ее проявлениях, особенно когда такие преступления носят транснациональный характер. Согласованные междисциплинарные усилия по разработке национальных планов действий, созданию межведомственных координационных механизмов или институтов омбудсменов, снижению спроса или выявлению роли всех соответствующих ведомств, участвующих в деятельности по борьбе с торговлей людьми, принимают лишь отдельные правительства.

84. Пока что лишь некоторые национальные службы располагают необходимыми специальными знаниями и квалификацией для надлежащего расследования и уголовного преследования транснациональных преступлений, включая торговлю людьми, и случаи вынесения обвинительных приговоров по таким преступлениям по-прежнему крайне редки. Важно развивать или

укреплять профессиональные навыки сотрудников полиции и пограничных служб, работников прокуратуры и судей в этой области. Кроме того, сохраняется острая необходимость в разработке учебных программ, подготовке учебных средств и организации подготовки кадров на национальном, двустороннем и международном уровнях, в сборе и совместном использовании данных оперативно-розыскной деятельности и координации следственных мероприятий и судебного преследования, в том числе в таких вопросах, как конфискация активов, выдача и взаимная правовая помощь.

85. В ряде стран в результате повышения уровня осведомленности о серьезных нарушениях прав человека лиц, ставших жертвами торговли людьми, были созданы механизмы защиты жертв и оказания им помощи в соответствии с требованиями Протокола о торговле людьми. Тем не менее в большинстве стран надлежащие механизмы защиты жертв еще не созданы.

86. Для того чтобы добиться успеха в борьбе с торговлей людьми, необходимо также устранить коренные причины этого явления, такие как нищета, неравенство мужчин и женщин, безработица и другие социально-экономические факторы, которые отмечались рядом респондентов в качестве серьезных проблем.

87. Координационные механизмы и международное сотрудничество имеют огромное значение для противодействия торговле людьми. Международные органы, в том числе ЮНОДК, получают многочисленные просьбы об оказании технической помощи, количество которых, по всей видимости, будет расти. Государствам-членам и международным организациям следует рассмотреть вопрос о принятии мер для обеспечения более четкой координации предоставляемой помощи в целях максимально эффективного использования имеющихся ограниченных ресурсов. Различными аспектами торговли людьми в рамках своих мандатов занимаются многие органы системы Организации Объединенных Наций и международные организации, двусторонние объединения и НПО. В соответствии с рекомендациями КСР 2004 года приоритетными задачами как для руководства, так и для оперативных подразделений в штаб-квартирах и на местах являются межучрежденческое сотрудничество, разработка совместной политики и совместные действия.

88. Наряду с необходимостью обеспечить надлежащее финансирование инициатив в области борьбы с торговлей людьми ключевое значение для повышения эффективности будущей деятельности по противодействию такой торговле имеет готовность всех заинтересованных сторон, включая страны происхождения, транзита и назначения, тесно сотрудничать друг с другом, со всеми соответствующими учреждениями и гражданским обществом.

Примечания

- ¹ Азербайджан, Алжир, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венесуэла, Дания, Египет, Испания, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Нигерия, Сербия и Черногория, Словакия, Словения, Турция, Украина, Филиппины, Хорватия и Швеция.
- ² Алжир, Азербайджан (продолжается реформа уголовного кодекса), Беларусь (разрабатывается указ о некоторых мерах по борьбе с торговлей людьми), Бельгия (продолжается разработка законодательства) и Мексика. Хотя этот факт не был отражен в

вербальной ноте, полученной из Японии в ноябре 2003 года, Секретариат был поставлен в известность о том, что правительство Японии приняло национальный план действий.

- ³ Австралия, Германия, Сирийская Арабская Республика и Финляндия.
- ⁴ Австралия, Австрия, Германия, Куба, Марокко, Пакистан, Республика Корея, Узбекистан, Швейцария и Финляндия. При этом Австралия, Австрия, Германия и Финляндия отметили, что процесс ратификации продолжается.
- ⁵ Такую информацию представили Алжир, Испания, Латвия, Литва, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия и Швеция.
- ⁶ В тех случаях, когда государства-члены сообщали о наличии комплекса правовых норм, состав преступления, как правило, включал следующие элементы: развратные действия; рабство и принудительный труд; содействие такой деятельности; торговля детьми; эксплуатация проституции третьих лиц; понуждение к половому сношению; и похищение. В большинстве ответов, полученных от государств-членов, отмечалось, что правительства по-прежнему уделяют основное внимание проблемам торговли женщинами с целью сексуальной эксплуатации и торговли детьми, хотя отмечались также проблемы принудительного труда и извлечения органов человека.
- ⁷ Подробную информацию о количестве дел, связанных с торговлей людьми, по которым были проведены расследования и произведено судопроизводство, представили менее половины респондентов. Представленные данные не позволяют оценить количество дел, связанных с торговлей людьми, в более широком контексте соответствующих стран.
- ⁸ Например, Египет сообщил, что в официальной статистике министерства внутренних дел не отмечается ни одного случая торговли детьми с целью их эксплуатации в сфере проституции или порнографии через Интернет, секс-туризма или других преступлений, связанных с торговлей детьми. Согласно официальным сведениям Маврикия, в стране не было ни одного случая торговли людьми.
- ⁹ Пропагандистские или просветительские кампании были отмечены в ответах Австралии, Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Венесуэлы, Дании, Ливана, Литвы, Маврикия, Словакии, Словении, Таиланда, Турции, Филиппин, Финляндии, Хорватии и Швеции.
- ¹⁰ Об этом сообщили Азербайджан, Босния и Герцеговина (где подготовлен проект руководства по защите иностранцев, являющихся жертвами торговли людьми), Венесуэла, Германия, Испания, Литва, Марокко, Республика Корея, Сербия и Черногория, Словакия, Таиланд, Хорватия и Швеция.
- ¹¹ Например, в Австралии, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Дании, Латвии, Литве, Сербии и Черногории, Словении, Таиланде, Турции, Филиппинах, Финляндии, Хорватии и Швеции.
- ¹² Куба и Маврикий.
- ¹³ В ответах упоминались следующие органы: УВКПЧ, ЮНОДК, ЮНИСЕФ, УВКБ, ВОЗ, МОМ, Интерпол, ОБСЕ, Европейский союз, Совет Европы, Европейское полицейское управление, Международный центр развития миграционной политики, Совместная инициатива стран Юго-Восточной Европы, Целевая группа по вопросу о контрабандном провозе людей Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Совет государств Балтийского моря и Балийский процесс.
- ¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 96, No. 1342.
- ¹⁵ *Ibid.*, vol. 1577, No. 27531.
- ¹⁶ *Ibid.*, vol. 320, No. 4648.
- ¹⁷ *Ibid.*, vol. 2133, No. 37245.

- ¹⁸ Ibid., vol. 213, No. 2889.
- ¹⁹ European Union, *Official Journal*, L 13/44.
- ²⁰ См. СЕВ/2004/НЛСР/І-S/СРР.3.
- ²¹ Были получены ответы от УВКПЧ, Отдела по улучшению положения женщин, ЮНОДК, Департамента операций по поддержанию мира, ЮНКТАД, ЮНЕСКО, ЮНИКРИ, УВКБ, ЮНИФЕМ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, ПРООН, МБТ, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОМ, ИКАО и Интерпола.
- ²² В связи с решениями Комитета высокого уровня КСР по программам, в частности решениями о сдерживании транснациональной преступности, были определены восемь взаимосвязанных областей совместной межсекторальной деятельности: осуществление соответствующих международно-правовых документов; сбор, анализ и представление информации в рамках всей системы; разработка профилактического подхода в рамках системы Организации Объединенных Наций; расширение сотрудничества с соответствующими внешними учреждениями; повышение уровня осведомленности о мерах, принимаемых системой Организации Объединенных Наций; содействие применению наилучших методов; интеграция в мероприятия Организации Объединенных Наций на страновом уровне; и совместные мероприятия и проекты (см. СЕВ/2005/НЛСР/ІХ/СРР.7, annex A).
- ²³ Для целей настоящего доклада при анализе полученных ответов основное внимание уделялось принятым этими организациями мерам по борьбе с торговлей людьми. Более подробный анализ роли этих организаций содержится в докладе КСР (см. СЕВ/2004/НЛСР/VIII/СРР.4, annex B).
- ²⁴ Об ответных мерах системы уголовного правосудия, направленных на борьбу с торговлей людьми, сообщили ЮНОДК, ЮНЕСКО, Интерпол, ЮНЭЙДС, МОМ, ЮНИКРИ, МБТ, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, УВКБ, УВКПЧ и ПРООН.
- ²⁵ О мероприятиях по защите жертв сообщили ЮНОДК, ЮНЭЙДС, МОМ, ЮНИКРИ, МБТ, ЮНФПА, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, УВКБ и ПРООН.
- ²⁶ О мероприятиях по предупреждению торговли людьми сообщили ЮНОДК, ЮНЕСКО, Интерпол, ЮНЭЙДС, МОМ, ВОЗ, ЮНИКРИ, МБТ, Департамент операций по поддержанию мира, ЮНФПА, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, УВКБ и ПРООН.
- ²⁷ УВКБ и ЮНИФЕМ.
- ²⁸ ЮНОДК, МБТ, ЮНИКРИ, МОМ, ЮНЭЙДС, ЮНЕСКО и УВКБ.
- ²⁹ ЮНЭЙДС, МОМ, ЮНИКРИ, МБТ, УВКПЧ и ПРООН.
- ³⁰ Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Дания, Латвия, Словакия и Хорватия.