

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
14 April 2005Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Работа Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности****Осуществление в Африке проектов технической
помощи Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности**

Доклад Генерального секретаря**

I. Введение

1. В своей резолюции 2004/32 от 21 июля 2004 года, озаглавленной "Осуществление в Африке проектов технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности", Экономический и Социальный Совет, будучи обеспокоен тем фактом, что Африка превратилась в важную зону транзитных перевозок и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими и незаконной торговли огнестрельным оружием и людьми, а также сознавая, что в ряде стран Африки, переживших конфликты, сохраняется нестабильность, приветствовал усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), прилагаемые как в штаб-квартире, так и на местах, с целью улучшения процесса осуществления его проектов в Африке и призвал Управление не прекращать своих усилий; просил ЮНОДК подготовить аналитический доклад о текущем состоянии основных проблем наркотиков и преступности, затрагивающих африканский континент, и предложить возможные директивные указания, стратегии и приоритетные направления для привлечения поддержки к деятельности по оказанию помощи странам Африки; а также просил ЮНОДК, в

* E/CN.15/2005/1.

** Представление настоящего документа задержано в связи с проведением консультаций по работе "круглого стола".



координации с Африканским союзом и заинтересованными государствами–членами и при условии наличия внебюджетных средств, содействовать обмену мнениями на основе результатов аналитического доклада между заинтересованными государствами–членами, соответствующими учреждениями и институтами, оказывающими техническую помощь Африке, с целью:

а) обсуждения путей устранения препятствий экономическому росту и устойчивому развитию, обусловленных широким распространением преступности, например незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и коррупции;

б) обеспечения включения надлежащих мер по решению проблем, связанных с наркотиками и преступностью, в программы оказания двусторонней и многосторонней помощи в целях развития в контексте Нового партнерства в интересах развития Африки и других соответствующих инициатив;

в) изучения путей максимального увеличения имеющихся ресурсов, в том числе официальной помощи в целях развития, которые могли бы способствовать более эффективному решению проблем, связанных с наркотиками и преступностью, и укреплению учреждений системы уголовного правосудия.

2. Помимо этого в своей резолюции 2004/32 Совет просил государства–члены африканского региона, в которых осуществляются проекты, мобилизовать заинтересованные стороны на национальном уровне и приложить все усилия для содействия осуществлению таких проектов; предложил государствам–членам содействовать обеспечению взаимодополняемости технической помощи, которую оказывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и мероприятий двустороннего и регионального сотрудничества в африканском регионе, в частности в контексте деятельности Нового партнерства в интересах развития Африки; а также просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение упомянутой просьбы.

II. Техническая помощь Африке

4. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляет текущую программу мероприятий на африканском континенте через посредство сети отделений на местах, в том числе в Каире (для Северной Африки и Ближнего Востока), Дакаре (Западная Африка), Найроби (Восточная Африка) и Претории (южная часть Африки). Страновое отделение в Абудже отвечает за осуществление проектов в Нигерии, а отделение в Аддис-Абебе несет ответственность за поддержание связей с Африканским союзом. Услуги технических экспертов и вспомогательные мероприятия по проектам, при необходимости, обеспечиваются штаб–квартирой ЮНОДК, которое принимает дальнейшие меры по повышению качества технической помощи странам Африки как на основе ускорения темпов реализации проектов, так и с помощью оценки их эффективности.

5. На африканский регион приходится почти 20 процентов из числа 239 проектов, которые ЮНОДК осуществляло в 2004 году. Они охватывают все сферы ответственности ЮНОДК, включая сокращение спроса на наркотики; меры по обеспечению применения законов о наркотиках; научную поддержку; пограничный контроль (в том числе в морских портах); злоупотребление наркотиками и ВИЧ/СПИД; отмывание денег, борьбу с организованной преступностью; и торговлей людьми; предупреждение коррупции; и обеспечение добросовестности сотрудников судебных органов. Помимо этого осуществляется ряд региональных и субрегиональных проектов технической помощи. В рамках программы ЮНОДК по технической помощи ряд мероприятий ориентированы на содействие африканским странам, пережившим конфликт, в частности в восстановлении законодательной и институциональной инфраструктур (см. E/CN.7/2005/10). Вместе с тем на континенте многое еще предстоит сделать, и ЮНОДК сознает необходимость расширения своей программы деятельности, в частности, в таких областях, как торговля людьми, огнестрельным оружием и природными ресурсами, предупреждение преступности и реформа системы уголовного правосудия.

6. Значительное число мероприятий ЮНОДК ориентированы на помощь африканским государствам в деле ратификации и осуществления универсальных документов, касающихся борьбы с транснациональной организованной преступностью, терроризмом, коррупцией и контроля над наркотиками; в 2003–2004 годах помощь была оказана Алжиру, Анголе, Бенину, Буркина–Фасо, Бурунди, Гамбии, Гвинее, Демократической Республике Конго, Кении, Коморским Островам, Ливийской Арабской Джамахирии, Маврикию, Мавритании, Мадагаскару, Мали, Марокко, Мозамбику, Нигеру, Республике Конго, Руанде, Сан–Томе и Принсипи, Сьерра–Леоне, Судану, Того, Центральноафриканской Республике и Чаду. Было организовано несколько многосторонних и региональных совещаний, включая региональную конференцию министров франкоязычных стран Африки и субрегиональные семинары экспертов для стран Восточной Африки, южной части Африки и Западной Африки. Принимались активные меры по поощрению государств к ратификации универсальных международно–правовых документов, и будущие мероприятия отныне должны быть направлены на их эффективное осуществление, включая создание потенциала соответствующих институтов системы уголовного правосудия.

А. Уделение особого внимания Африке: "круглый стол" для Африки

7. В рамках дальнейшего совершенствования системы технической помощи и других форм поддержки в контексте широкого мандата Управления и во исполнение резолюции 2004/32 Экономического и Социального Совета ЮНОДК в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза занимается организацией "круглого стола" для Африки, который будет проведен в Аддис–Абебе 30–31 мая 2005 года по завершении четырнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Основными участниками этого мероприятия будут министры, ведающие вопросами предупреждения преступности, уголовного правосудия и контроля над наркотическими

средствами, а также вопросами развития, наряду со старшими должностными лицами ведущих региональных организаций и представителями международных учреждений–доноров. В рамках двух рабочих групп состоится обсуждение проблем борьбы с преступностью и контроля над наркотиками, борьбы с нищетой и устойчивого развития, а также взаимосвязей между ними. Повышенное внимание в ходе обсуждения будет уделено также определению первоочередных направлений работы и согласованию методов эффективного проведения мероприятий. По результатам работы "круглого стола" его участники примут заявление, в котором подтвердят свою приверженность выполнению целевой пятилетней программы действий.

8. В рамках "круглого стола" представителям стран и учреждений–доноров предстоит сыграть важную роль в ходе обсуждения с правительствами эффективности текущей помощи в интересах укрепления верховенства права и достижения договоренности о дополнительных мерах в этой области и определению приоритетов на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. В совещании примут участие специалисты в области уголовного правосудия и контроля над наркотиками, а также должностные лица, ответственные за вопросы развития, что позволит выработать более четкое понимание того, как обстановка отсутствия безопасности влияет на процесс развития, а также возможностей учета таких факторов в рамках помощи в целях развития.

9. В двух недавно выпущенных докладах рассматривается связь между проблемами безопасности и развития в контексте африканского континента, и изложенные в них выводы послужат полезным вкладом в работу "круглого стола". Заключение Комиссии по Африке, созданной по инициативе и при финансовой поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, свидетельствуют о разнообразии проблем этого континента, включая проблемы, связанные с предупреждением конфликтов, и смежные проблемы незаконной торговли природными ресурсами и огнестрельным оружием¹. В своем недавно опубликованном докладе "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005) Генеральный секретарь также особо выделил вопрос противодействия влиянию организованной преступности на бедные слои населения и пресечение торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

10. "Круглый стол" будет проходить на фоне такого важного события, как одиннадцатый Конгресс по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который намечен к проведению в Бангкоке 18–25 апреля 2005 года. Африканское региональное подготовительное совещание к Конгрессу, состоявшееся 1–3 марта 2004 года в Аддис–Абебе (см. A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1), указало на ряд острых проблем континента, одна из которых заключается в том, что в силу отсутствия эффективных структур государственного управления и слабости институтов уголовного правосудия находящиеся в состоянии конфликта страны крайне уязвимы по отношению к преступности, особенно организованной преступности и незаконной торговле. В таких обстоятельствах возникает необходимость в принятии более эффективных мер в контексте инициатив по поддержанию мира и миростроительству в постконфликтный период. Кроме того, Африканский союз подготовил для представления Конгрессу общую позицию африканских стран по

целому ряду вопросов. На одиннадцатом Конгрессе состоится обсуждение проблем, вызывающих особую обеспокоенность африканских стран, и его результаты послужат основой для работы участников "круглого стола" по соответствующим вопросам. Пятнадцатое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Африке, которое проходило 29 марта – 1 апреля 2005 года в Уагадугу, также просило довести до сведения участников "круглого стола" ряд своих рекомендаций (см. UNODC/HONLAF/2005/5).

В. Взаимосвязь между преступностью и развитием

11. Во исполнение резолюции 2004/32 ЮНОДК занимается подготовкой аналитического документа о характере и влиянии преступности и незаконного оборота наркотиков, а также злоупотребления ими на социально–экономическое развитие Африки. В этом документе отмечается, что многие африканские страны по-прежнему испытывают нехватку необходимых ресурсов в области борьбы с преступностью и обеспечения эффективного верховенства права, т.е. именно в той области, в которой особо уязвимы страны, пережившие конфликт. Ниже приводятся некоторые выводы доклада.

12. Согласно официальным статистическим данным и выводам обследований, в Африке отмечаются высокие показатели преступности по многим основным категориям преступлений. В соответствии со статистическими данными национальных полицейских органов в Африке совершается больше убийств в расчете на 100 000 жителей, чем в любом другом регионе мира, причем на самом деле этот показатель в реальности может быть существенно выше. Сведения о других формах насилия менее надежны, однако при проведении опросов в отличие от жителей других регионов африканцы чаще сообщают о том, что в предшествующий год стали жертвами нападений или сексуального домогательства. Согласно данным полиции, показатели имущественных преступлений достаточно невысоки, однако проведенное обследование жертв преступлений свидетельствует о том, что заявляют в полицию лишь 14 процентов пострадавших от имущественных преступлений, что является самым низким показателем учета преступлений в мире. В отличие от полицейских данных обследования показывают, что в отношении африканцев совершается больше имущественных преступлений, чем в других регионах, причем по отдельным категориям существенно больше. Африканцы чаще других становятся жертвами краж со взломом и допускают возможность стать жертвой такого преступления в течение ближайшего года. Еще одной важной проблемой является обман потребителей, и почти 30 процентов опрошенных африканцев сообщили, что в предшествующем году пострадали от мошенничества.

13. По общему мнению криминологов и специалистов по вопросам развития, многие социальные факторы, характеризующие недостаточную степень развития, способствуют преступности. В Африке, как и в других районах мира, высокий уровень преступности обуславливается рядом факторов, а именно:

а) во многих странах одной из наиболее устойчивых причин, определяющих официальные показатели преступности, считается неравенство

доходов. В Африке расположены некоторые страны с наиболее вопиющими проявлениями неравенства доходов в мире: 10 самых богатых процентов населения в среднем зарабатывают в 31 раз больше, нежели 10 наиболее бедных процентов граждан;

b) как и во всем мире к совершению преступлений наиболее склонны подростки и молодые совершеннолетние мужчины. Население Африки очень молодо: на долю молодежи в возрасте до 15 лет приходится 43 процента общей численности населения континента. В силу неблагоприятных экономических условий в ряде районов, особенно в крупных населенных пунктах городского типа, многие молодые мужчины не имеют работы;

c) некоторые составляющие процесса ускоренной урбанизации, в частности высокая плотность населения, безработица, социальная и экономическая маргинализация, напрямую способствуют преступности. Темпы роста городов в Африке достигают 4 процентов в год, что примерно в два раза выше среднемирового показателя; процесс урбанизации в ряде крупных городов Африки сопровождается также незаконной иммиграцией и притоком беженцев;

d) ресурсы, выделяемые на цели уголовного правосудия, как правило, определяются непосредственно общим уровнем благосостояния страны. Вследствие этого бедные страны Африки располагают ограниченными дополнительными ресурсами для совершенствования своих систем уголовного правосудия.

14. В последнее время вопросам предупреждения преступности и контроля над наркотиками уделяется все большее внимание при обсуждении проблем Африки. Вопреки мнению о том, что они, якобы, носят менее серьезный характер по сравнению с настоятельной необходимостью борьбы с нищетой и болезнями в Африке, все шире признается, что высокий уровень преступности может препятствовать процессу развития, подрывая, в частности, перспективы формирования стабильных и экономически жизнеспособных обществ, благами которых могли бы пользоваться все граждане. На фоне признания важности мероприятий по предупреждению преступности и контролю над наркотиками, эффективные действия в этой области затрудняются общей нехваткой информации о характере и масштабах проблемы. В силу ограниченных возможностей правительств официальные данные о преступности в Африке не дают всеобъемлющей картины по этому вопросу. Мало проводится и независимых исследований, в том числе опросов пострадавших от преступлений.

15. Как указывается выше, в странах, переживших конфликт или находящихся на постконфликтном этапе развития, складываются благоприятные условия для распространения некоторых видов преступлений, включая незаконную торговлю. В последние годы в Африке наряду с прекращением ряда затяжных конфликтов (главным образом в Анголе, Бурунди, Либерии, Мозамбике, Руанде, Сьерра-Леоне и в некоторых других странах) отмечалось возобновление войн там, где недавно было достигнуто перемирие (например, в Демократической Республике Конго), и начало новых войн (например, в Кот-д'Ивуаре). В результате этих событий континент стал особо уязвим по отношению к обороту наркотиков и злоупотреблению ими, росту организованной преступности и незаконной торговли различными товарами. в среднем

Злодеяния, совершаемые комбатантами в ходе некоторых конфликтов, во многом объясняются злоупотреблением наркотиками, и в этой связи первоочередной задачей ряда африканских стран, переживших конфликт, в особенности Сьерра-Леоне, становится эффективный контроль над наркотиками. Обеспокоенность вызывает также рост организованной преступности за последнее десятилетие во многих странах континента. Однако слабость организационного потенциала в некоторых случаях не позволяет применять ответные меры противодействия.

16. В докладе делается вывод о том, что из-за преступности Африка несет экономические и социальные потери. В первом случае преступность отпугивает предпринимателей и инвесторов и становится причиной роста затрат местных и международных коммерческих структур на предпринимательскую деятельность в Африке. Преступность также имеет серьезные социальные последствия: в результате совершения насильственных преступлений увеличиваются расходы на медицинскую помощь и падает производительность труда, а бедные слои населения, для которых преступность оборачивается наибольшими потерями, меньше других способны справиться с ее последствиями. Помимо прямых убытков преступность замедляет экономическое развитие вследствие ограничения мобильности населения и доступа к возможному рынку труда и образованию. Возникающее по этим причинам у населения нежелание идти на риск сдерживает предпринимательскую и другую экономическую деятельность. Еще одним препятствием на пути развития государств является коррупция, из-за которой возрастают затратность и непредсказуемость экономической деятельности. В более долгосрочном плане коррупция ослабляет веру граждан в добросовестность самого государства, подрывая тем самым механизмы демократического управления.

С. Ключевые вопросы

17. Рассматриваемые в докладе проблемы носят исключительно важный характер и требуют выработки эффективных и устойчивых программных мер по противодействию отмеченным в нем вызовам. На основе информации, собранной в ходе подготовки доклада, и материалов, полученных от небольшой группы африканских экспертов, совещание которых состоится 3 и 4 мая 2005 года, на рассмотрение "круглого стола" будет вынесено несколько наиболее важных направлений возможных действий.

18. К их числу относятся: требования в отношении ратификации и эффективного осуществления универсальных правовых документов в области контроля над наркотиками, организованной преступности, коррупции и терроризма; эффективные меры по противодействию и предотвращению коррупции в государственном и частном секторах; меры по борьбе с отмыванием доходов от преступлений и возвращению активов, полученных в результате преступной деятельности; противодействие незаконной торговле, в том числе торговле людьми, наркотическими средствами, огнестрельным оружием и ценными материалами, в частности, на основе более эффективных правоохранительных мероприятий и усиления пограничного контроля; расширение потенциала сбора информации; сокращение спроса на незаконные наркотики и усиление внимания взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками и распространением ВИЧ/СПИДа; профилактика преступности; и

создание потенциала системы уголовного правосудия для эффективной борьбы с этими вызовами с уделением особого внимания странам, пережившим продолжительные периоды конфликтов, а также периоды перехода к новым политическим или экономическим системам. Программные мероприятия по каждому из вышеупомянутых направлений послужат основой для предлагаемой программы первоочередных действий в интересах Африки на ближайшие пять лет.

Вывод

19. Резолюция 2004/34 Экономического и Социального Совета, начатый на ее основе процесс сбора и анализа информации, а также проведение "круглого стола" для Африки свидетельствуют о первоочередном внимании, уделяемом государствами-членами проблемам африканского континента. В этой связи Комиссия может пожелать:

- а) принять к сведению работу по подготовке "круглого стола" и информировать, в частности, о любых вопросах, которые были подняты в ходе одиннадцатого Конгресса и которые имеют отношение к обсуждениям в рамках "круглого стола";
- б) настоятельно призвать правительства африканских стран и стран-доноров проявить понимание важности "круглого стола", в частности, направив на него делегации в составе высокопоставленных представителей всех заинтересованных министерств и ведомств;
- с) заявить о поддержке результатов работы "круглого стола".

Примечания

¹ Комиссия по Африке, "Наша общая заинтересованность: доклад Комиссии по Африке" (*Our Common Interest: Report of the Commission for Africa*), март 2005 года.