

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General

8 April 2005

Russian

Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию**

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

**Укрепление международного сотрудничества и технической  
помощи в области предупреждения терроризма и борьбы с ним****Укрепление международного сотрудничества  
и технической помощи в деле содействия осуществлению  
универсальных конвенций и протоколов, касающихся  
терроризма, в рамках деятельности Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности****Доклад Генерального секретаря\*\****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 59/153 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года, озаглавленной "Укрепление международного сотрудничества и технической помощи в деле содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в рамках деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности". В докладе содержится обзор работы по оказанию технической помощи, проделанной Сектором предупреждения терроризма Отдела договорных вопросов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и излагаются руководящие принципы и предложения в отношении будущего подхода к технической помощи,

\* E/CN.15/2005/1.

\*\* В первоначально представленном документе отсутствовало примечание, предусмотренное пунктом 8 резолюции 53/208 В, в которой Генеральная Ассамблея постановила, "что в случае несвоевременного представления доклада конференционным службам в примечании к документу необходимо указывать причину этого".



которые предлагается рассмотреть Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В докладе также содержатся данные о положении в области ратификации универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также о полученных Сектором добровольных взносах. В заключение доклада приводятся общие замечания и рекомендации.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–6	3
II. Практические мероприятия по техническому сотрудничеству .....	7–27	5
A. Двусторонние мероприятия .....	7–9	5
B. Региональные и субрегиональные рамки .....	10–19	7
C. Активизация деятельности на основе присутствия на местах .....	20–21	11
D. Повышение эффективности действий на основе объединения усилий ...	22–27	12
III. Подход к техническому сотрудничеству .....	28–40	14
A. Комплексный подход на основе взаимодействия .....	28–31	14
B. Борьба с терроризмом в контексте создания справедливых систем уголовного правосудия и верховенства права .....	32–34	15
C. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом .....	35–39	16
D. Руководящие принципы технического сотрудничества .....	40	17
IV. Механизмы технического сотрудничества .....	41–46	17
V. Оценка положения в области ратификации универсальных документов, касающихся терроризма .....	47–48	19
VI. Ресурсы и расходы .....	49–53	19
VII. Выводы и рекомендации .....	54–57	23
Приложение. Руководящие принципы по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом .....		25

## I. Введение

1. Истекший год оказался сложным для Организации Объединенных Наций, но благодаря этим сложностям появилась возможность обсудить вопрос о переменах в Организации. В этих целях Генеральный секретарь учредил Группу высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам в интересах изучения возникающих угроз, анализа существующих в этой области принципов, процессов и деятельности соответствующих учреждений и выработки смелых и практических рекомендаций. В результате 1 декабря 2004 года Группа представила доклад "Более безопасный мир: наша общая ответственность" (A/59/565 и Corr.1), в котором она определяет терроризм как одну из шести главных угроз международному миру и безопасности и обращает особое внимание на взаимосвязь этих угроз. Группа также рекомендовала Организации Объединенных Наций, под непосредственным руководством Генерального секретаря, содействовать разработке всеобъемлющей стратегии, включающей меры принуждения, но не ограничивающейся ими.

2. В своем выступлении 10 марта 2005 года на Международной встрече на высшем уровне по вопросам демократии, терроризма и безопасности, проходившей с 8 по 11 марта 2005 года в Мадриде, Генеральный секретарь изложил основные элементы этой стратегии под названием "Глобальная стратегия борьбы с терроризмом" и свое понимание роли Организации Объединенных Наций в ее осуществлении. При этом он изложил собственное видение принципиальной, эффективной стратегии борьбы с терроризмом, в рамках которой соблюдались бы и защищались верховенство права и универсальные права человека и которую можно было бы охарактеризовать как стратегию пяти "D" (по первым буквам названия основных ее элементов на английском языке), направленную на достижение следующих целей: убедить недовольные группы отказаться от терроризма, лишить террористов средств для совершения нападений, удержать государства от оказания поддержки террористам, создать государственный потенциал для предотвращения терроризма и обеспечить защиту прав человека (см. <http://www.un.org/News/Press/docs/2005/sgsm9757.doc.htm>). В своем выступлении на этой встрече на высшем уровне Генеральный секретарь подчеркнул, что одной из первоочередных задач Организации Объединенных Наций является усиление координации деятельности, и призвал все учреждения системы Организации Объединенных Наций внести свой вклад в осуществление Глобальной стратегии. Он также объявил о создании целевой группы по вопросам осуществления, которая будет регулярно собираться для рассмотрения хода борьбы с терроризмом и связанных с этим вопросов во всей системе Организации Объединенных Наций и для обеспечения того, чтобы все составные элементы этой системы играли надлежащую роль.

3. Осуществление Глобальной стратегии, безусловно, повлияет на работу Сектора предупреждения терроризма Отдела договорных вопросов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК). В частности в том, что касается координации деятельности, в методах работы Сектора предупреждения терроризма уже в прошлом году произошли изменения. Учреждение Исполнительного директората Контртеррористического комитета в соответствии с резолюцией 1535 (2004) Совета Безопасности от 26 марта 2004 года и назначение г-на Хавьера Рупереса на должность его

Исполнительного директора на уровне помощника Генерального секретаря содействовали дальнейшему укреплению существующих механизмов координации контртеррористической деятельности во всем мире. Укрепление потенциала Контртеррористического комитета в области наблюдения за мерами по осуществлению резолюции 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года и их оценки, а также его более инициативная позиция в диалоге с государствами-членами, включая визиты в государства в целях тщательного контроля за выполнением резолюции 1373 (2001), имеют важные последствия для организационных структур, занимающихся оказанием технической помощи, в частности для Сектора предупреждения терроризма. Сказанное приобретает особое значение в свете того, что в своей резолюции 1535 (2004) Совет признал, что такие визиты, когда это уместно, должны наноситься в тесном сотрудничестве с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и другими органами системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНОДК, в частности ее Сектор предупреждения терроризма, при уделении особого внимания помощи, которая может быть оказана в целях удовлетворения потребностей государств.

4. В своей резолюции 59/153 от 20 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея просила ЮНОДК активизировать свои усилия по оказанию технической помощи в области предупреждения терроризма и борьбы с ним на основе осуществления универсальных документов, касающихся терроризма. За истекший год Сектор предупреждения терроризма вновь провел целый ряд мероприятий по оказанию помощи государствам в рассмотрении и пересмотре национального законодательства по борьбе с терроризмом, уделяя при этом все большее внимание эффективному продолжению первоначальных мероприятий по оказанию помощи, а также включению в национальные законы положений универсальных документов и выполнению последних. Переход к этапу последующей деятельности позволил Сектору также проанализировать эффективность своих первоначальных мероприятий и оценить проделанную государствами работу.

5. В интересах осуществления последующих мероприятий Сектор разработал новые конструктивные материалы по технической помощи, посвященные, в частности, включению в национальное законодательство положений международно-правовых документов и международной координации. На основе *Руководства по разработке законодательства, касающегося универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом*<sup>1</sup>, был подготовлен проект руководства по включению в законодательство положений универсальных документов, касающихся терроризма, и их выполнению. В дополнение к этому руководству планируется также разработать пособие. По проблематике международного сотрудничества ЮНОДК завершило составление типового закона о выдаче (см. [http://www.unodc.org/pdf/model\\_law\\_extradition.pdf](http://www.unodc.org/pdf/model_law_extradition.pdf)) и приступило к работе над проектом типового закона о взаимной правовой помощи. Оба типовых закона являются важными дополнениями к существующим документам ЮНОДК по международному сотрудничеству в области технической помощи. В ближайшее время планируется выпустить полный сборник всех этих документов.

6. Наряду с мероприятиями по линии технического сотрудничества Сектор проводил большую работу по основным вопросам подготовки одиннадцатого

Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, намеченному к проведению в Бангкоке с 18 по 25 апреля 2005 года. Проблеме терроризма будет отведено важное место на одиннадцатом Конгрессе, причем основной пункт повестки дня будет посвящен международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом и связям между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы ЮНОДК. Состоится также семинар–практикум по мерам борьбы с терроризмом в контексте соответствующих международных конвенций и протоколов, который организуется ЮНОДК совместно с Международным высшим институтом криминологических исследований. Кроме того, Международный союз по уголовному праву, Международная комиссия католических священников, оказывающих помощь заключенным, и Межправительственное агентство франкоязычного сообщества организуют факультативное совещание по вопросам обеспечения верховенства права в рамках борьбы с терроризмом. Во исполнение резолюции 59/153 Генеральной Ассамблеи на одиннадцатом Конгрессе будут также обсуждаться руководящие принципы оказания технической помощи в борьбе с терроризмом с целью последующего рассмотрения их Комиссией (см. приложение к настоящему докладу).

## **II. Практические мероприятия по техническому сотрудничеству**

### **A. Двусторонние мероприятия**

7. За истекший год в 26 стран, по их просьбе, были направлены миссии по налаживанию прямого двустороннего сотрудничества, основное внимание в ходе которых уделялось предоставлению юридических консультативных услуг по включению соответствующих положений международных документов в национальное законодательство, а также оказанию помощи в осуществлении законодательства, включая механизмы международного сотрудничества. Во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности в некоторых случаях эксперты ЮНОДК помогали государствам собирать материалы, необходимые для завершения работы над их докладами, которые будут представлены Контртеррористическому комитету. Ниже в качестве примера приводится информация о двух мероприятиях по оказанию двусторонней помощи, свидетельствующих о консультативном характере и формах мероприятий по сотрудничеству, в которых участвует Сектор.

8. В соответствии с запросом, изложенным правительством Афганистана в своем дополнительном докладе Контртеррористическому комитету (S/2003/353), и во взаимодействии с афганскими властями ЮНОДК направило в Кабул миссию технической помощи на период с 5 по 12 июня 2004 года в целях предоставления афганским властям консультаций по вопросам принятия законодательных мер, необходимых для борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. В этой связи был проведен обзор действующего законодательства, по итогам которого министры юстиции и образования признали, что борьба с терроризмом является для их страны первоочередной задачей, и обратились к ЮНОДК с просьбой об оказании помощи в разработке законодательства по борьбе с терроризмом и в проведении

обсуждения предлагаемого проекта закона и/или соответствующих поправок к уголовному кодексу с надлежащими министерствами. По завершении подготовки и перевода проекта закона и поправок к Уголовному кодексу и закону о внешней и внутренней безопасности 22–24 ноября в Вене состоялся семинар–практикум по вопросам разработки законодательства с участием представителей министерств юстиции, иностранных дел, внутренних дел и финансов. Участники договорились учесть рекомендации совещания и впоследствии направили пересмотренный проект закона о борьбе с терроризмом для представления замечаний. ЮНОДК сообщило афганским властям свои замечания и планирует провести дальнейшие консультации для окончательной доработки этого проекта.

9. В соответствии с запросом правительства Парагвая в июле 2004 года ЮНОДК направило рабочей группе, занимающейся разработкой нового законодательства, свои замечания по проекту законодательства о борьбе с терроризмом. Ранее Совет Безопасности неоднократно призывал Парагвай незамедлительно принять внутренние законодательные меры в полном соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета. По согласованию с парагвайскими властями в Асунсьон с 27 ноября по 3 декабря 2004 года была направлена совместная миссия по оказанию правовой помощи с участием представителей Контртеррористического комитета, ЮНОДК, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ) Организации американских государств (ОАГ). Парагвайские власти сообщили миссии, что Парагвай сдал на хранение свои грамоты о ратификации Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства<sup>2</sup>, и Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе<sup>3</sup>. Вскоре после этого были ратифицированы Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (резолюция 54/109 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Межамериканская конвенция о борьбе с терроризмом (A/56/1002–S/2002/745, приложение). Таким образом, Парагвай присоединился к Боливии, Чили, Перу и Уругваю, входящими в группу стран Южной Америки, которые ратифицировали все универсальные документы, касающиеся терроризма. В интересах разработки национальных законов, предусматривающих включение положений этих документов во внутреннее законодательство, был организован национальный семинар–практикум с участием высокопоставленных представителей Верховного суда, министерств иностранных дел, национальной обороны, экономики и финансов, юстиции, Канцелярии государственных прокуроров и Генерального управления банков. Должностные лица Парагвая представили проект законодательства, по которому члены миссии высказали конкретные замечания и провели консультации с целью обеспечения полного включения требований универсальных документов. Впоследствии, в марте 2005 года Парагвай представил Национальному конгрессу проект законодательства, разработанный с учетом требований универсальных документов. В числе запланированных мероприятий в мае – июне 2005 года в Асунсьоне будет организован совместный семинар СИКТЕ/ОАГ/ЮНОДК/Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР) по вопросам замораживания активов, принадлежащих террористам, принимающей стороной которого выступит правительство Парагвая.

## **В. Региональные и субрегиональные рамки**

10. За истекший год ЮНОДК принимало меры по разработке рамок региональной деятельности в контексте своего глобального проекта укрепления правового режима борьбы с терроризмом. Цель разработки таких региональных рамок заключалась в повышении эффективности планирования и мониторинга различных мероприятий, проводящихся в конкретных регионах, и согласовании действий государств в одном отдельно взятом регионе или субрегионе. В то же время их разработка была предпринята во исполнение просьб различных правительств–доноров, которые пожелали зарезервировать свои взносы для использования в конкретных странах и регионах.

11. Региональное отделение ЮНОДК для Ближнего Востока и Северной Африки в Каире играет ведущую роль в рассматриваемой сфере деятельности и в сотрудничестве с Сектором предупреждения терроризма разработало региональный план действий по борьбе с терроризмом, в полном объеме учитывающий региональные особенности и потребности. В региональном плане действий предусматривается: а) предоставление юридической консультативной помощи по основным вопросам ратификации международных документов, касающихся терроризма, и включения соответствующих положений во внутреннее законодательство; б) содействие принятию законодательными органами новых положений о борьбе с терроризмом; в) организация подготовки сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам эффективного осуществления национального законодательства; г) оказание содействия эффективному участию в международном сотрудничестве на региональном и мировом уровнях; и е) поддержка мер по повышению осведомленности общественности о документах по борьбе с терроризмом и о проблемах борьбы с терроризмом в целом.

12. В основу плана действий положены результаты контртеррористической деятельности ЮНОДК в регионе в 2004 году, в том числе проведенных совместно с Иорданией, Марокко и Объединенными Арабскими Эмиратами мероприятий в области международного сотрудничества по уголовно–правовым вопросам и ратификации универсальных документов, касающихся терроризма. В числе других мероприятий в этом приоритетном регионе для государств–членов Организации Исламская конференция из арабского региона ЮНОДК и Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа организовали 25 ноября – 1 декабря в Манаме региональный учебный семинар–практикум по проблемам наркотиков и организованной преступности, принимающей стороной которого выступило правительство Бахрейна. Участвовавшие в этом семинаре–практикуме должностные лица органов уголовного правосудия пришли к выводу о необходимости ускорения процесса ратификации и совершенствования национальных законов в целях эффективного выполнения универсальных документов; развития инфраструктуры и наращивания потенциала в области оказания взаимной помощи; усиления регионального сотрудничества; организации соответствующей подготовки для основных участников этой деятельности, судей и прокуроров на национальном и региональном уровнях; и создания всех центральных органов, необходимых для осуществления сотрудничества.

13. ЮНОДК и Египетский национальный комитет по борьбе с терроризмом организовали 21–22 декабря 2004 года в Каире национальный семинар–практикум по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом. В семинаре, основная цель которого заключалась в обмене информацией и практическим опытом в области разработки и применения методов борьбы с терроризмом, включая связанные с этим правовые аспекты, приняли участие высокопоставленные должностные лица Египта, в том числе главные судьи, члены гражданских и военных судебных органов, прокуроры, послы, служащие правоохранительных органов и преподаватели университетов. На основе результатов семинара и полученного опыта в регионе будут организованы другие национальные семинары–практикумы в контексте регионального плана действий ЮНОДК. Участники рекомендовали учредить национальные комитеты по борьбе с терроризмом, которые координировали бы деятельность на национальном и региональном уровнях, и подчеркнули необходимость незамедлительного создания учебного центра под эгидой Регионального отделения ЮНОДК для Ближнего Востока и Северной Африки в целях обеспечения специализированной подготовки кадров в области борьбы с организованной преступностью, терроризмом, коррупцией и отмыванием денег. (На Арабском региональном симпозиуме по проблемам борьбы с терроризмом, состоявшемся в Каире 16–17 февраля 2005 года, вновь был подтвержден призыв к созданию такого регионального учебного центра.) Участники также договорились активизировать усилия по ратификации и осуществлению универсальных документов, касающихся терроризма.

14. В рамках технического сотрудничества со странами Латинской Америки и Карибского бассейна Сектор предупреждения терроризма организовывал мероприятия на региональном уровне. Совместно с СИКТЕ/ОАГ и Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Сектор разработал комплекс региональных мероприятий, направленных на укрепление регионального сотрудничества на основе ратификации и осуществления универсальных документов, касающихся терроризма, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколов к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4, приложение). В этой связи были проведены семинары–практикумы для экспертов по вопросам разработки законодательства и выполнения упомянутых документов, а также Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом. Было принято решение на начальном этапе распространить эту деятельность на те страны этого региона, которые к тому времени уже ратифицировали Межамериканскую конвенцию. Таким образом, 20–22 января 2004 года в Сан–Хосе был проведен первый семинар–практикум для представителей Коста–Рики, Сальвадора, Мексики, Никарагуа, Панамы и Перу. Следующим шагом стало оказание двусторонней помощи Коста–Рике, Сальвадору, Никарагуа и Перу. В целях обзора проделанной работы 14–16 марта 2005 года в Сан–Хосе был проведен последующий семинар–практикум. Обзор законодательства государств–участников и/или проектов законов, находящихся на рассмотрении парламентских органов, показал, что за период с января 2004 года по март 2005 года была проделана значительная работа. Для стран, еще не ратифицировавших Межамериканскую конвенцию о борьбе с терроризмом, а

именно для Колумбии, Доминиканской Республики, Эквадора, Гватемалы, Гондураса и Венесуэлы (Боливарианской Республики), первый семинар-практикум был проведен в Сан-Хосе 2–10 октября 2004 года.

15. Реальные результаты на субрегиональном уровне принесла также работа с франкоязычными странами Африки. ЮНОДК, Межправительственное агентство франкоязычного сообщества и правительство Египта организовали в Каире 2–4 сентября 2005 года Региональную конференцию министров франкоязычных стран Африки, посвященную содействию ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Участниками Конференции, по завершении которой в Каирском заявлении (A/C.3/58/4, приложение) было закреплено взятое ими обязательство по скорейшей ратификации и последующему осуществлению универсальных документов, касающихся терроризма, были представители Бенина, Буркина-Фасо, Центральноафриканской Республики, Чада, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго, Египта, Габона, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Мавритании, Маврикия, Марокко, Нигера, Республики Конго, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала и Того.

16. Чуть более года спустя, 25–27 октября 2004 года в Порт-Луи была проведена Региональная конференция министров франкоязычных стран Африки, посвященная ратификации и осуществлению универсальных документов по борьбе с терроризмом, а также Конвенции против организованной преступности и Конвенции против коррупции. Конференция проанализировала ход работы в области ратификации и осуществления этих документов. Организаторами Конференции выступили ЮНОДК, Межправительственное агентство франкоязычного сообщества и правительство Маврикия. Как и на вышеупомянутых мероприятиях, в Конференции вновь приняли участие представители многих франкоязычных стран Африки: Бенина, Буркина-Фасо, Бурунди, Камеруна, Центральноафриканской Республики, Коморских Островов, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Габона, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Мали, Мавритании, Маврикия, Марокко, Нигера, Республики Конго, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Того и Туниса. Количество ратифицировавших указанные документы стран увеличилось почти на 50 процентов, что свидетельствовало о приверженности правительств взятым на себя обязательствам и о проделанной работе. В период между этими двумя конференциями ЮНОДК осуществляло на двусторонней основе техническое сотрудничество и оказывало правовую помощь 11 странам<sup>4</sup> с целью содействия их присоединению к универсальным документам о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и их осуществления. Ко времени проведения третьей Конференции, которая состоится в Дакаре в 2005 году, ожидается значительная активизация процессов ратификации этих документов и включения их положений в национальное законодательство.

17. Сектор предупреждения терроризма активизировал свою деятельность в области технического сотрудничества со странами Содружества независимых государств (СНГ) и Центральной Азии. В апреле 2004 года эксперты Сектора подготовили материалы по основным вопросам работы третьей совместной сессии Совета министров иностранных дел, Координационного совета генеральных прокуроров, Совета руководителей органов безопасности и специальных служб, Совета командующих пограничными войсками и Совета

руководителей таможенных служб СНГ, включая подробный анализ типового закона СНГ о терроризме, который был принят на Межпарламентской ассамблее государств – участников СНГ в декабре 2004 года. Сектор, Шанхайская организация сотрудничества и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) организовали 5–7 апреля 2005 года в Ташкенте региональный семинар–практикум по вопросам осуществления законодательства и международного сотрудничества. В число его участников входили представители Афганистана, Китая, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также представители Международного валютного фонда (МВФ), СНГ и Регионального центра Юго–Восточной Азии по борьбе с терроризмом (РЦЮВАБТ). В 2003–2004 годах Сектор предупреждения терроризма направил в Беларусь, Таджикистан и Туркменистан миссии по оказанию на двусторонней основе содействия в рамках своей программы технической помощи, по результатам работы которых эти страны присоединились ко всем 12 документам по борьбе с терроризмом.

18. В рамках своей деятельности в Азии и районе Тихого океана Сектор предупреждения терроризма принял активное участие в работе по линии Балийского процесса по проблеме провоза людей и торговли ими, связанной с этим транснациональной преступности и организовал оказание помощи в соответствии с первоочередными задачами этого процесса. На Региональном совещании министров по вопросам борьбы с терроризмом, состоявшемся на Бали, Индонезия, 4–5 февраля 2004 года, министры договорились о создании специальной рабочей группы старших должностных лиц из стран региона, которая отчитывалась бы об адекватности региональных правовых рамок для целей контртеррористического сотрудничества и выявляла новые области в интересах укрепления сотрудничества и помощи. Сектор принял участие в первом совещании рабочей группы по правовым вопросам, проходившем под председательством Австралии в Канберре 4–5 августа 2004 года. В совещании участвовали представители 24 стран, в том числе многих тихоокеанских островных государств, а также нескольких региональных и международных организаций и органов. В ходе совещания были учреждены две подгруппы: под председательством Японии – по преступлениям, криминализация которых необходима в целях обеспечения эффективного режима борьбы с терроризмом, и под председательством Таиланда – по вопросам международно–правового сотрудничества. В этой связи Сектору предлагалось оказывать существенное содействие работе обеих подгрупп. Так, Сектор принял участие в семинаре по содействию присоединению к Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, организованном Японией 2 декабря 2004 года в Токио. Он также внес вклад в работу семинара–практикума по вопросам международно–правового сотрудничества, организованного Таиландом в январе 2005 года. Председатели обеих подгрупп (Япония и Таиланд) обратились к Сектору с просьбой продолжать оказывать содействие работе этих подгрупп.

19. За истекший год были проведены следующие региональные и субрегиональные семинары–практикумы:

а) Региональный семинар–практикум по ратификации и осуществлению универсальных международно–правовых документов о борьбе с терроризмом, Конвенции против организованной преступности и Конвенции против

коррупции, а также по вопросам подготовки докладов для Контртеррористического комитета Совета Безопасности, состоявшийся в Праге 8–10 декабря 2004 года, организованный в сотрудничестве с правительством Кабо-Верде. В семинаре участвовали представители следующих стран: Анголы, Бенина, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Демократической Республики Конго, Экваториальной Гвинеи, Габона, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Мавритании, Мозамбика, Нигерии, Республики Конго, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того;

б) Семинар-практикум экспертов по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, коррупцией и транснациональной организованной преступностью, проходивший 7–9 марта 2005 года в Загребе с участием представителей Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Венгрии, Румынии, Сербии и Черногории, Словакии, Словении и бывшей югославской Республики Македонии, а также представителей 12 региональных и международных организаций, в том числе УВКПЧ, Совета Европы, Евроюста, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Европейской комиссии и Совета Европейского союза. Участники рассмотрели законодательные потребности, вытекающие из универсальных международно-правовых документов, касающихся терроризма, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции против организованной преступности, а также моделировали условные тематические исследования по этим вопросам и вопросам осуществления международного сотрудничества. В принятой на этом семинаре-практикуме Загребской декларации о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом, коррупцией и транснациональной организованной преступностью (A/59/754-S/2005/197, приложение) содержатся 20 выводов об оптимальных видах практики и руководящих принципах в области борьбы с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

### **С. Активизация деятельности на основе присутствия на местах**

20. В целях поддержки мероприятий Сектора предупреждения терроризма на местах в некоторых стратегически важных пунктах были задействованы эксперты регионального уровня, многие из которых работали неполный рабочий день в интересах наиболее эффективного использования средств, для того чтобы содействовать выполнению последующих мероприятий на местах: два эксперта, охватывающие деятельность на Ближнем Востоке и в Северной Африке, работали в Каире, два эксперта, отвечавшие за мероприятия в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, работали в Латиноамериканском институте по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Коста-Рике и Буэнос-Айресе. В связи с расширением деятельности Сектора в странах СНГ и Центральной Азии в целях реализации последующих мероприятий были назначены эксперты для работы в Москве, а также в Региональном отделении ЮНОДК для Центральной Азии в Ташкенте. Два эксперта, работавшие в Сингапуре и Бангкоке, отвечали за деятельность в Азиатском регионе, тогда как за мероприятия в Тихоокеанском регионе отвечал один эксперт, назначенный для работы в Канберре. С 7 по 11 февраля в Вене прошло совещание экспертов, в ходе которого они получили информацию о деятельности ЮНОДК и

применяемом подходе к оказанию технической помощи, обменялись опытом и знаниями, а также ознакомились с деятельностью друг друга и применяемыми в работе специальными методами.

21. Кроме того, предусматривается создание консультативных групп для конкретных географических регионов и правовых систем в целях рассмотрения предлагаемых законодательных решений и проведения соответствующих мероприятий с учетом определенных региональных исторических особенностей и правовых традиций и практики, а также назначения наставников для осуществления последующей деятельности на долгосрочной комплексной основе.

#### **D. Повышение эффективности действий на основе объединения усилий**

22. Сектор предупреждения терроризма осуществляет деятельность по оказанию технической помощи в соответствии с решениями Контртеррористического комитета Совета Безопасности и его руководящими принципами в области политики, а также в тесном сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Комитет и его Исполнительный директорат обеспечивают общее руководство деятельностью Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму; они проводят анализ докладов, получаемых от государств-членов в соответствии с резолюциями Совета, а также принимают меры по содействию и координации технической помощи запрашивающим государствам. По просьбе государств ЮНОДК оказывает услуги по вопросам законодательства и консультативную помощь, привлекая к этой работе специалистов по основным направлениям деятельности; его функции по оказанию технической помощи призваны дополнять функции Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората в области правового регулирования, выработки политики и мониторинга.

23. По результатам специального совещания, организованного Контртеррористическим комитетом 6 марта 2003 года, ОБСЕ в сотрудничестве с ЮНОДК провели 11–12 марта 2004 года в Вене совещание представителей международных, региональных и субрегиональных организаций по вопросам укрепления практического сотрудничества между региональными и международными организациями. Отчет о работе совещания опубликован в совместном документе ОБСЕ/ЮНОДК.

24. Сектор добился новых результатов в деле повышения эффективности и недопущения дублирования усилий путем налаживания отношений оперативного партнерства: мероприятия по оказанию технической помощи осуществлялись в тесном сотрудничестве с рядом международных, региональных и субрегиональных организаций, таких как ОАГ, ОБСЕ, Секретариат Содружества, Межправительственное агентство франкоязычного сообщества, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Международная организация гражданской авиации. Некоторые мероприятия, связанные с предоставлением консультативной помощи по законодательным

вопросам, осуществлялись совместно с МВФ, включая оценку итальянской системы борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Эта оценка проводилась 4–14 апреля 2005 года с использованием совместной методологии оценки выполнения обязательств, разработанной Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, МВФ и Всемирным банком<sup>5</sup>. При осуществлении программных мероприятий по обеспечению верховенства права и борьбе с терроризмом ЮНОДК взаимодействует с УВКПЧ. Сектор предупреждения терроризма участвовал в организации целого ряда мероприятий в области технического сотрудничества под эгидой этих организаций–партнеров, оказав существенное содействие по основным вопросам осуществления универсальных документов, касающихся терроризма, и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, а также по вопросам расширения международного сотрудничества в этой области.

25. В ходе различных международных форумов, включая совещания Контртеррористического комитета, Группы по борьбе с терроризмом, Группы 8 и Рабочей группы по проблемам терроризма Совета Европейского союза, представители ЮНОДК выступали с докладами по основным и техническим аспектам программных мероприятий. По просьбе Интерпола ЮНОДК подготовило доклад о современных тенденциях трактовки в международных документах вопроса об отказе от уголовного преследования за правонарушения политического характера, за исключением случаев проявления насилия в политических целях, для представления Рабочей группе по статье 3 Устава Интерпола, касающейся правонарушений политического характера.

26. Сектор также тесно сотрудничал с Управлением по правовым вопросам Секретариата, которое оказывало ему консультативную помощь по представляющим интерес проблемам и предоставило важные материалы для подготовки пособий ЮНОДК по технической помощи. Кроме того, ЮНОДК наладило с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным в соответствии с резолюцией 1267 (1999) от 15 октября 1999 года, обмен мнениями в отношении организации "Алькайда" и движения "Талибан" и связанных с ними лиц и организаций, а также с Рабочей группой Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 1566 (2004) от 8 октября 2004 года, о том, каким образом проводимые ЮНОДК мероприятия могли бы способствовать работе этих двух органов, в частности, в области уголовного правосудия, а именно в решении проблем, касающихся жертв терроризма.

27. В целях обеспечения транспарентности Сектор предупреждения терроризма продолжил свою практику периодического проведения для государств–членов подробных брифингов о ходе осуществления программы. На сайте в Интернете ([http://www.unodc.org/pdf/brochure\\_gpt\\_may2004%20.pdf](http://www.unodc.org/pdf/brochure_gpt_may2004%20.pdf)) размещена регулярно обновляемая брошюра, посвященная деятельности Сектора. Сектор продолжил публиковать и распространять на ежемесячной основе график текущих и запланированных мероприятий по оказанию технической помощи в разбивке по странам и регионам. К выходу в свет готовится также выпуск журнала "Форум по проблемам преступности и общества", посвященный терроризму.

### **III. Подход к техническому сотрудничеству**

#### **A. Комплексный подход на основе взаимодействия**

28. Тесная связь международного терроризма и транснациональной организованной преступности уже отмечалась ранее в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, в которой Совет подчеркнул необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях. Позднее на это также указывалось в докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, в котором Группа отметила, что угрозы безопасности (включая терроризм и организованную преступность) взаимосвязаны сегодня больше, чем когда-либо ранее. В своем докладе, озаглавленном "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005), Генеральный секретарь подтвердил, что угроза терроризма тесно связана с угрозой организованной преступности, которая растет и затрагивает безопасность всех государств. Организованная преступность ослабляет государства, препятствует экономическому росту, подпитывает многие гражданские войны и создает механизмы финансирования террористических групп.

29. В этих условиях ЮНОДК принимает комплексные меры на основе взаимодействия в борьбе с незаконными наркотиками, преступностью и терроризмом. Тесная взаимосвязь и взаимозависимость угроз терроризма и организованной преступности требуют принятия международных, региональных и национальных мер с учетом опыта борьбы с каждым видом преступности. В интересах борьбы с террористическими группами и их финансовой деятельностью международное сообщество и национальные органы власти могут успешно использовать механизмы и средства, изначально предназначенные для борьбы с транснациональной организованной преступностью и отмыванием денег. Это учитывает ЮНОДК при реализации мероприятий по оказанию технической помощи и призывает государства всегда помнить о взаимосвязи угроз при разработке и изменении законов и наращивании потенциала в области борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, а также соблюдать, насколько это возможно, требования, вытекающие из соответствующих международных документов, которые касаются терроризма и транснациональной организованной преступности.

30. Укрепление правопорядка и создание справедливых систем уголовного правосудия также являются важными компонентами противодействия терроризму и поэтому должны учитываться при осуществлении деятельности по техническому сотрудничеству в этих областях. Как террористическим, так и преступным группам на руку слабость или полное отсутствие государственной власти, и их объединяют общие интересы, связанные с противодействием усилиям правоохранительных и государственных органов.

31. Еще одним важным компонентом борьбы с глобальными угрозами терроризма и организованной преступности является межгосударственное сотрудничество. Поэтому в рамках программы технического сотрудничества ЮНОДК поощряется комплексный подход к этим компонентам в целях

обеспечения государств всеобъемлющей нормативной базой и методологией в области борьбы с терроризмом и организованной преступностью.

## **В. Борьба с терроризмом в контексте создания справедливых систем уголовного правосудия и верховенства права**

32. Деятельность Сектора предупреждения терроризма получила новое направление в результате включения в нее целевого проектного компонента, предусматривающего борьбу с терроризмом в условиях верховенства права. По мере того, как международное сообщество осознает, что серьезность и масштабы террористической угрозы продолжают возрастать, возникает опасность зайти слишком далеко, предпринимая ответные действия и создавая механизмы, которые могут оказаться чрезмерными без надобности. В результате недавних крупных террористических нападений многие государства приняли новое законодательство или внесли поправки в свое действующее законодательство, а также начали применять новые методы и приемы борьбы с терроризмом. Эти новые законы должны полностью соответствовать принципу верховенства права и нормам международного права, в частности международным положениям в области прав человека.

33. Принятие контртеррористических мер и обеспечение верховенства права может осуществляться на взаимодополняющей основе. В условиях чрезвычайного положения, угрожающего самому существованию государства, могут приниматься различные меры, включая даже приостановление действия некоторых прав. В борьбе с терроризмом государства имеют право применять так называемые "чрезвычайные полномочия", но при этом они должны в равной степени учитывать права личности, задачи, связанные с защитой населения и интересами государственной безопасности. Во избежание ущемления неотъемлемых прав граждан любые чрезвычайные меры должны быть основаны на принципах законности, соразмерности и необходимости, а также иметь ограниченный срок действия. При разработке законодательства и осуществлении мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним одна из важнейших проблем заключается в недопущении необоснованного подавления свободы личности. В связи с этой обеспокоенностью Генеральный секретарь призвал государства-члены учредить должность специального докладчика, который докладывал бы Комиссии по правам человека о том, насколько меры по борьбе с терроризмом совместимы с международными нормами в области прав человека (A/59/2005, пункт 94).

34. В рамках деятельности по оказанию помощи в борьбе с терроризмом ЮНОДК помогает специалистам системы правосудия и лицам, отвечающим за разработку политики, в деле обеспечения совместимости эффективных контртеррористических мер с обеспечением верховенства закона и прав человека. В соответствии с мандатом, полученным от Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, основной функцией ЮНОДК является обеспечение верховенства права в рамках всех компонентов программы по предупреждению преступности. Соответствующие мероприятия будут разработаны и реализованы в тесном сотрудничестве с УВКПЧ в целях наращивания потенциала для оказания технической помощи государствам в области борьбы с терроризмом и принятия чрезвычайных мер при уделении

особого внимания соблюдению верховенства права. Соответствующие вопросы рассматриваются в следующем разделе.

### **С. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом**

35. Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам указала, что ни одно государство, каким бы сильным оно ни было, не может лишь своими усилиями оградить себя от современных угроз. Каждому государству для обеспечения своей безопасности необходимо, чтобы другие государства сотрудничали с ним. Поэтому интересам каждого государства отвечает сотрудничество с другими государствами в деле борьбы с самыми опасными угрозами, поскольку такое поведение государства повышает шансы на то, что другие государства будут сотрудничать на взаимной основе, когда над одним из государств нависнет серьезная угроза (A/59/565, пункт 24).

36. В условиях глобализации, роста масштабов международного терроризма и упрочения связей между разными формами транснациональной преступности необходимо ввести в действие более эффективные меры наказания для тех, кто совершает такие международные деяния. Расследование дел и судебное преследование лиц, подозреваемых в причастности к организованной преступной или террористической деятельности, как правило, задача не из легких. Возбудить судебное дело намного труднее, когда подозреваемый, потерпевший, основные доказательства, основные свидетели, основные эксперты или доходы, полученные в результате совершения преступления, находятся за пределами национальной юрисдикции. В то время, как все формы транснациональной преступности, включая терроризм, только выиграли от процесса глобализации, усилия в области межгосударственного сотрудничества остаются во многом разрозненными и зачастую неэффективными. Для работников системы уголовного правосудия, имеющих дело с современной организованной преступностью и терроризмом, международное сотрудничество стало жизненной необходимостью. Международное сообщество осознало, что терроризм и организованная преступность приобретают все более глобальный характер, и разработало ряд механизмов и инструментов международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, таких, как выдача, взаимная правовая помощь, передача уголовного производства, передача осужденных, признание решений иностранных судов, замораживание и конфискация активов и сотрудничество в правоохранительной области.

37. Имея широкий опыт международного сотрудничества в соответствующих областях, ЮНОДК способно оказывать государствам помощь в восстановлении договорных отношений на различных уровнях, в частности на основе пересмотренных пособий по Типовому договору о выдаче (резолюция Генеральной Ассамблеи 45/116, приложение, и 52/88, приложение) и Типовому договору о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117, приложение). В этом контексте современное состояние международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства во многом отражено в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

38. Вместе с тем большинство государств, стремясь закрепить механизмы международного сотрудничества в нормах внутреннего права, опирается на национальное законодательство. Сегодня международное сотрудничество почти полностью зависит от эффективности национальных правовых систем. Например, одна из основных задач эффективного режима международного сотрудничества состоит в том, чтобы не предоставлять преступникам убежища. Для этого необходимо применять единый комплексный подход к юридической практике, правила *aut dedere aut judicare*, требующие, чтобы обвиняемое лицо либо выдали, либо судили, – и более эффективные процедуры выдачи. Зачастую у государств отсутствует не только законодательная база для налаживания межгосударственного сотрудничества, но и необходимые знания и опыт в их министерствах юстиции, внутренних дел и иностранных дел для того, чтобы надлежащим образом осуществлять эти процедуры.

39. ЮНОДК будет и впредь сотрудничать с государствами в деле создания необходимой законодательной базы для эффективного международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и оказывать помощь государствам в наращивании необходимого потенциала для осуществления принятых мер.

#### **D. Руководящие принципы технического сотрудничества**

40. Во исполнение резолюции 58/136 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года ЮНОДК подготовило руководящие принципы, согласно которым будет оказываться помощь с целью содействия ратификации и осуществлению универсальных конвенций и протоколов и присоединению к ним, а также определения конкретных элементов такой помощи в интересах развития сотрудничества государств-членов. Эти руководящие принципы были разработаны группой экспертов на совещании в Кейптауне, Южная Африка, 24–25 февраля 2004 года для рассмотрения Комиссией по предотвращению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии. В соответствии с резолюцией 59/153 Ассамблеи руководящие принципы представляются для дальнейшего обсуждения на одиннадцатом Конгрессе (см. приложение).

### **IV. Механизмы технического сотрудничества**

41. В целях эффективного выполнения мероприятий по техническому сотрудничеству ЮНОДК разработало ряд технических механизмов на основе определенных международными экспертами оптимальных видов практики, которые применяются при обучении сотрудников судебных органов и органов прокуратуры по вопросам надлежащего осуществления универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма.

42. В области международного сотрудничества ЮНОДК за истекшие годы подготовило серию специальных руководств и типовых законов о выдаче и взаимной правовой помощи для использования государствами в качестве основы при подготовке двусторонних соглашений и разработке соответствующего законодательства по борьбе с терроризмом. ЮНОДК, Международный высший институт криминологических исследований и Центр мониторинга

организованной преступности организовали 2–6 декабря 2003 года в Сиракузах, Италия, совещание группы экспертов по подготовке типового законодательства о выдаче параллельно с учебным семинаром–практикумом по вопросам выдачи по делам, связанным с терроризмом. Оба мероприятия преследовали цель повышения профессиональной подготовки участников в области выдачи.

43. В 2004 году ЮНОДК опубликовало и теперь широко распространяет *Руководство по разработке законодательства, касающегося универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом*, являющееся одновременно как пособием для законодателей, так и учебным материалом для проведения мероприятий по оказанию помощи в законодательной сфере. В 2004 году в ходе независимой оценки пособий и учебных материалов, разработанных ЮНОДК в различных областях, *Руководство по разработке законодательства* было признано малозатратным целевым средством удовлетворения выявленных потребностей, которое ориентировано непосредственно на интересы пользователей и напрямую способствует выполнению программы технической помощи ЮНОДК и осуществлению универсальных конвенций, обеспечивает увязку учебных материалов с процессами обучения и экономии средств, а также является образцовым пособием с точки зрения удобства его использования, оформления и простоты изложения сложной темы.

44. В настоящее время ЮНОДК завершает подготовку руководства по вопросам включения в законодательство положений международных документов, касающихся терроризма, и их выполнения, которое послужит еще одним средством повышения эффективности выполнения этих документов. По сравнению с руководством по разработке законодательства этот проект руководства охватывает более широкий круг вопросов, поскольку в нем учитываются другие обязательства государств по международному праву, в частности принципы прав человека. В нем также проводится подробный анализ состояния дел в области международного сотрудничества, которое рассматривается как неотъемлемая часть правовых мер по борьбе с терроризмом, а также предлагается широкий ряд вариантов и конкретных примеров, которые разработчики законодательства в различных странах могут учесть в процессе включения в национальное законодательство новых положений о борьбе с терроризмом. Это руководство будет представлено Комиссии в качестве документа зала заседаний.

45. В дополнение к проделанной работе в этом направлении ЮНОДК составило *Сборник правовых документов и полезных материалов об оказании технической помощи в области предупреждения терроризма и других связанных с ним форм преступной деятельности*. Этот сборник, в который вошли соответствующие руководства для законодательных органов, типовые законы, пособия и правоприменительный инструментарий по проблемам терроризма и других связанных с ним форм преступной деятельности, размещен на сайте в Интернет (<http://137.82.153.100/Site%20Map/compendium/Compendium/index.htm>) и распространяется на CD-ROM.

46. За истекший год ЮНОДК еще более расширило свою базу данных по законодательству, которая используется как внутриорганизационное средство содействия мероприятиям по технической помощи. В этой базе данных содержатся проанализированные и разнесенные по категориям законодательные документы о борьбе с терроризмом 120 государств, выборочная библиография

по проблеме терроризма, а также информация о правовой практике международных судов в области борьбы с терроризмом, а также ряд материалов по вопросам технического сотрудничества. В интересах обеспечения всеобъемлющего охвата базы данных Управление будет признательно за направление ему образцов национального законодательства, эффективно способствующего выполнению обязательств в области применения санкций, юрисдикции или международного сотрудничества, вытекающих из универсальных документов, касающихся терроризма, а также за сообщения о проблемах, которые могут возникнуть при разработке или применении такого законодательства.

## **V. Оценка положения в области ратификации универсальных документов, касающихся терроризма**

47. В своей резолюции 58/136 Генеральная Ассамблея рекомендовала Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Контртеррористическим комитетом, регулярно проводить обзор прогресса в деле присоединения государств-членов к универсальным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществления, а также потребностей государств-членов, запрашивающих техническую помощь.

48. Государства-члены достигли значительных результатов в деле присоединения к универсальным документам, касающимся терроризма. Ниже приводится общее количество новых государств-участников универсальных документов, а также число новых участников, присоединившихся после начала мероприятий Сектора предупреждения терроризма по реализации проекта в области технического сотрудничества в целях укрепления правового режима борьбы с терроризмом. Так, из 61 государства, которым Сектор оказывал помощь на двусторонней основе после официального начала осуществления этого проекта в октябре 2002 года, 40 государств присоединились к одному или нескольким документам.

## **VI. Ресурсы и расходы**

49. Финансирование Сектора предупреждения терроризма осуществляется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утвержденного Генеральной Ассамблеей, а также из средств, полученных в виде добровольных взносов государств-членов. Регулярный бюджет предусматривает ежегодные ассигнования в размере около 900 000 долл. США, главным образом для финансирования семи штатных должностей, включая оплату незначительных расходов на экспертные группы, консультантов и поездки.

50. Осуществляемые Сектором мероприятия по технической помощи, а также многие штатные сотрудники, требующиеся для их реализации, финансируются за счет добровольных взносов стран-доноров. Поддержка со стороны стран-доноров неуклонно возрастает, что свидетельствует о растущей уверенности в том, что программа осуществляется эффективно. Ниже в таблице приводится информация о взносах в Фонд Организации Объединенных Наций по

предупреждению преступности и уголовному правосудию, выплаченных или объявленных в интересах реализации проектов Сектора по оказанию технической помощи по состоянию на 8 апреля 2005 года.

**Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на проекты технической помощи Сектора предупреждения терроризма по состоянию на 8 апреля 2005 года**

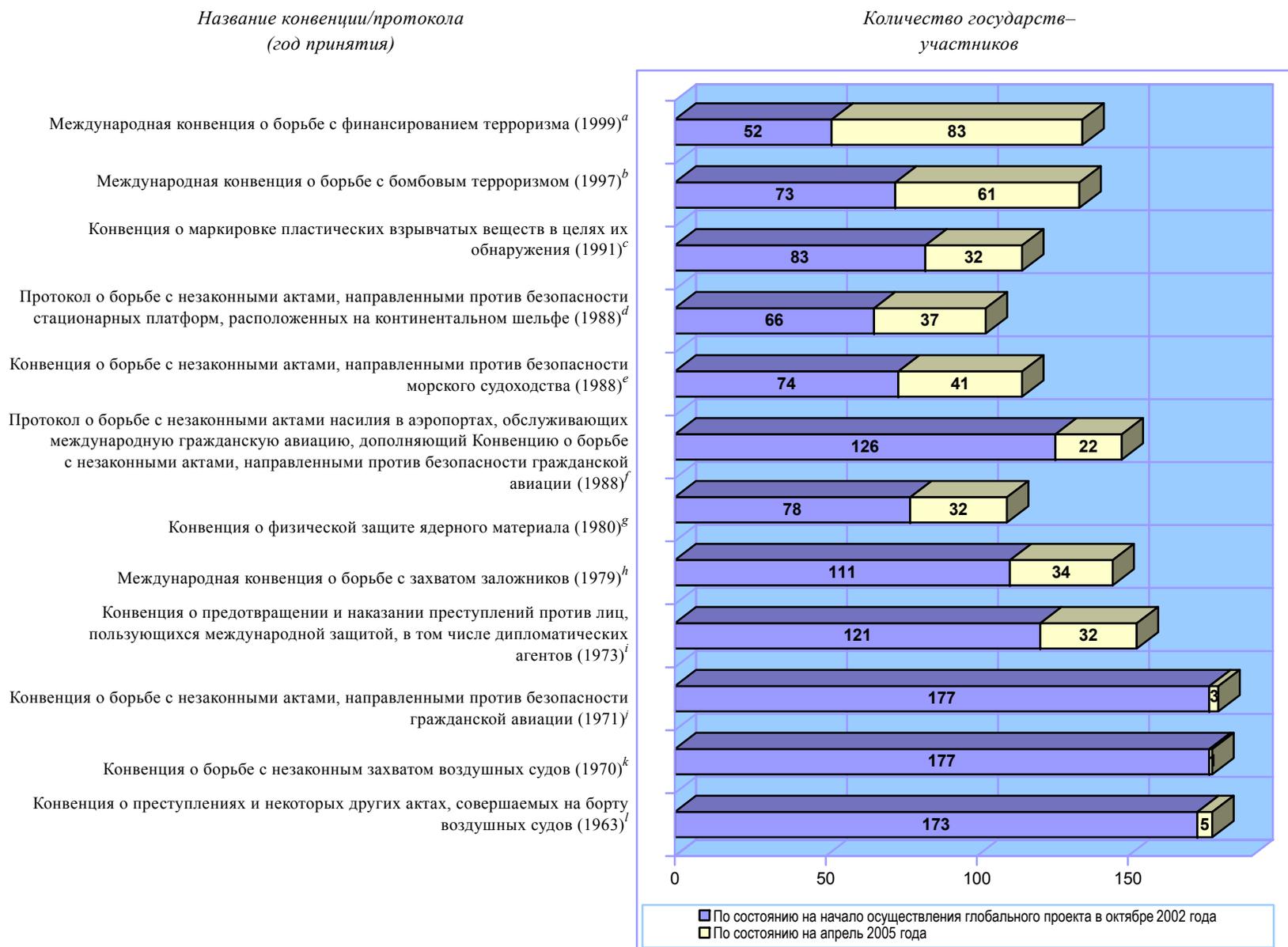
<i>Донор</i>	<i>Общая выплаченная сумма (в долларах США)</i>
Австрия	1 039 196
Канада	111 092
Дания	181 737
Франция	493 883
Германия	419 090
Италия	840 782
Япония	30 000
Нидерланды	4 720
Норвегия	442 478
Испания	156 576
Турция	95 170
Соединенное Королевство	478 000
Соединенные Штаты Америки	480 000
<b>Всего</b>	<b>4 772 724</b>

51. Кроме того, взносы натурой поступили от Аргентины, Португалии, Судана и Турции.

52. По оценкам Сектора, для осуществления мероприятий по оказанию технической помощи на ныне прогнозируемом уровне ежегодная потребность в добровольных взносах составит как минимум 4–5 млн. долл. США.

53. В период с октября 2002 года по декабрь 2004 года коэффициент исполнения Сектором проектов достиг почти 100 процентов в отношении выделенных средств, что соответствует поставленной перед ним задаче освоения выделенных средств в течение 12 месяцев. Ее решение стало возможным благодаря перспективному планированию и развертыванию деятельности по проекту до фактического получения объявленных добровольных взносов.

## Количество государств – участников универсальных конвенций и протоколов, касающихся международного терроризма



- <sup>a</sup> Резолюция 54/109 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- <sup>b</sup> Резолюция 52/164 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- <sup>c</sup> S/22393, приложение I; см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, сорок шестой год, Дополнение за январь, февраль и март 1991 года.*
- <sup>d</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1678, No. 29004.
- <sup>e</sup> Там же.
- <sup>f</sup> Там же, vol. 1589, No. 14118.
- <sup>g</sup> Там же, vol. 1456, No. 24631.
- <sup>h</sup> Там же, vol. 1316, No. 21931.
- <sup>i</sup> Там же, vol. 1035, No. 15410.
- <sup>j</sup> Там же, vol. 974, No. 14118.
- <sup>k</sup> Там же, vol. 860, No. 12325.
- <sup>l</sup> Там же, vol. 704, No. 10106.

## VII. Выводы и рекомендации

54. Основным направлением деятельности Сектора предупреждения терроризма за истекший год являлось предоставление помощи запрашивающим ее государствам в области ратификации универсальных документов, касающихся терроризма, и включения их положений в национальное законодательство. Сектор будет и впредь в первоочередном порядке оказывать такую помощь государствам по их просьбе. С учетом ожидаемого принятия Генеральной Ассамблеей еще одного универсального документа, а именно проекта конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает дать ЮНОДК рекомендации относительно оказания дальнейшей помощи в законодательной области в целях содействия осуществлению этого нового универсального документа о борьбе с терроризмом после его принятия.

55. В силу того, что в ходе первого этапа деятельности по оказанию помощи на региональной, субрегиональной и двусторонней основе было охвачено большое количество стран, Сектор в своей дальнейшей работе будет все более ориентироваться на осуществление последующих мероприятий. Возможности для предоставления такой конкретной помощи в области осуществления международно-правовых документов будут расширены путем увеличения представительства в странах и на субрегиональном уровне, в частности посредством: а) назначения экспертов для работы на местах; б) осуществления отделениями ЮНОДК на местах всеобъемлющей программы работы, охватывающей незаконные наркотики, преступность и терроризм; и с) активного поиска партнеров. Комиссия, возможно, пожелает дать руководящие указания о дальнейших мерах по повышению эффективности осуществляемых Сектором последующих мероприятий.

56. Обеспечение верховенства права, создание эффективных систем уголовного правосудия и укрепление международного сотрудничества в борьбе с терроризмом являются важными компонентами комплексных мер по борьбе с международным терроризмом на национальном и глобальном уровнях. ЮНОДК располагает собственными специалистами и опытом по основным вопросам предоставления помощи государствам-членам в этих областях. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о дальнейшем направлении деятельности Сектора по оказанию помощи в этих областях, в частности в отношении оказания помощи в создании потенциала систем уголовного правосудия в целях укрепления механизмов обеспечения верховенства права и международного сотрудничества.

57. В своей резолюции 59/153 Генеральная Ассамблея выразила свою признательность странам-донорам за их добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и призвала все государства-члены вносить добровольные взносы в этот Фонд, с тем чтобы ЮНОДК могло оказывать техническую помощь государствам-членам, которые просят об этом. В связи с расширением оперативной деятельности, текущим выполнением запросов о помощи и оказанием государствам постоянной поддержки в области ратификации и во все большей степени осуществления универсальных документов, касающихся терроризма, предельно возросла нагрузка на

ограниченные ресурсы Сектора предупреждения терроризма. В этой связи важную роль играют дополнительные добровольные взносы и договоренности о совместном финансировании расходов со странами, получающими помощь. Сектор до сих пор не сумел добиться увеличения объема незарезервированных взносов по отношению к целевым взносам на конкретные проекты технической помощи. Тем не менее, эта задача по-прежнему имеет первостепенное значение для выполнения Сектором поставленных перед ним целей.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.04.V.7.
- <sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1678, No. 29004.
- <sup>3</sup> Там же.
- <sup>4</sup> Кабо-Верде (11–16 ноября 2003 года), Центральноафриканская Республика (9–14 февраля 2004 года), Гвинея (3–7 мая 2004 года), Чад (6–10 июня 2004 года); Республика Конго (5–9 июля 2004 года), Того (2–5 августа 2004 года); Марокко (4–6 октября 2004 года), Буркина-Фасо (25–28 ноября 2003 года), Руанда (25–28 ноября 2003 года), Камерун (25–28 ноября 2003 года) и Габон (25–28 ноября 2003 года).
- <sup>5</sup> Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, *Методология оценки соблюдения 40 рекомендаций ФАТФ и 8 специальных рекомендаций ФАТФ* (27 февраля 2004 года).

## Приложение

### **Руководящие принципы по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом**

В целях содействия выполнению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма и других связанных с ним форм преступности, и осуществления деятельности в областях, относящихся к сфере его компетенции, и в координации с Контртеррористическим комитетом Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует оказывать техническую помощь в соответствии с нижеперечисленными руководящими принципами по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом:

а) Техническая помощь, оказываемая государствам-членам по их просьбе, должна основываться на комплексном подходе, учитывающем требования и другие положения резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года и всех конвенций и протоколов, касающихся предупреждения международного терроризма и борьбы с ним.

б) Следует оказывать всестороннюю техническую помощь для усиления синергического воздействия предоставляемой технической помощи с учетом как связи между терроризмом и организованной преступностью, так и ответственности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за программы борьбы с терроризмом, оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, коррупцией и другими связанными с ними формами преступной деятельности. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1456 (2003) Совета Безопасности от 20 января 2003 года такая помощь должна включать элементы, обеспечивающие уважение прав человека.

в) При оказании технической помощи в борьбе с терроризмом следует пропагандировать подход, основанный на соблюдении принципа верховенства права, предоставляя запрашивающим государствам консультации о мерах, которые необходимо принять для сохранения баланса между обоснованными соображениями безопасности и соблюдением законности, в том числе и принципов прав человека.

г) Во избежание дублирования техническую помощь следует предоставлять в тесной координации с деятельностью государств-членов, Контртеррористического комитета и других международных, региональных и субрегиональных организаций.

д) При оказании технической помощи следует также учитывать региональные и двусторонние обязательства и другие применимые стандарты.

е) Техническая помощь должна учитывать просьбы, реальные потребности, условия и приоритеты запрашивающих ее государств.

ж) Техническая помощь государствам-членам в вопросах присоединения к соответствующим конвенциям и протоколам и их выполнения должна предусматривать меры по наращиванию потенциала системы уголовного правосудия в отношении проведения расследований, судебного преследования и

международного сотрудничества, а также борьбы с терроризмом и связанными с ним формами преступности и его предупреждения.

h) Следует разработать инструментарий для содействия запрашивающим государствам–членам в проведении оценки их потребностей в технической помощи и определении эффективности и результативности оказанной помощи.

i) Техническую помощь следует оказывать в такой форме, которая учитывала бы различия в правовых системах и традициях и максимально способствовала бы при этом международному сотрудничеству.

j) Оказание технической помощи должно быть своевременным и экономически эффективным.

k) Необходимо изучать новые инициативы и методы оказания технической помощи, такие как: предоставление помощи в современном интерактивном режиме; побуждение правительств к привлечению представителей законодательных органов к мероприятиям по оказанию технической помощи; более активное использование партнерских отношений с сетью учреждений Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности; а также программы наставничества для сотрудников системы уголовного правосудия.

---