



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 March 2005

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью

Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны**

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	2
II. Ответы, полученные от государств–членов	6	3
III. Масштабы проблемы	7–35	3
A. Законодательные меры	9–19	4
B. Обеспечение соблюдения действующего законодательства	20–26	7
C. Совершенствование сотрудничества на региональном и международном уровнях	27–30	9
D. Повышение уровня информированности	31–35	11
IV. Меры, принимаемые секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения	36–41	12
V. Координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций по противодействию незаконному обороту фауны и флоры	42–43	15
VI. Заключительные замечания и рекомендации	44–45	16

* E/CN.15/2005/1.

** Задержка в представлении настоящего доклада была обусловлена необходимостью проведения дополнительных исследований и консультаций.



Введение

1. В своей резолюции 2003/27 от 22 июля 2003 года, озаглавленной "Незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны", Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал все государства-члены сотрудничать в соответствующих случаях с компетентными органами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)¹ и секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии² с целью предупреждения, пресечения и искоренения незаконного оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны.

2. Совет настоятельно призвал государства-члены принять превентивные меры, где это необходимо, а также пересмотреть свое уголовное законодательство с целью обеспечить, чтобы за правонарушения, связанные с незаконным оборотом охраняемых видов дикой флоры и фауны, назначались соответствующие наказания, учитывающие серьезный характер таких правонарушений. Совет также призвал государства-члены осуществить меры по повышению осведомленности с целью улучшить понимание всей серьезности проблемы оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны и призвал государства-члены содействовать развитию международного сотрудничества, а также соглашений о взаимной правовой помощи с целью предупреждения, пресечения и искоренения оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны.

3. Совет просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии доклад об осуществлении резолюции 2003/27. В сентябре 2003 года Секретариат направил вербальную ноту государствам-членам, запросив обновленную информацию о предпринимаемых на национальном уровне усилиях по борьбе с незаконным оборотом охраняемых видов дикой флоры и фауны. Впоследствии в феврале 2005 года была также запрошена информация у секретариатов СИТЕС и Конвенции о биологическом разнообразии.

4. В своей резолюции 2001/12 от 24 июля 2001 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря в координации с другими компетентными органами системы Организации Объединенных Наций подготовить доклад, содержащий анализ внутригосударственных, двусторонних, региональных и многосторонних правовых положений и других соответствующих документов, резолюций и рекомендаций, касающихся предупреждения, пресечения и ликвидации незаконного оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны, осуществляемого организованными преступными группами, а также незаконного доступа к генетическим ресурсам и степени участия в этом организованных преступных групп. В отношении незаконного оборота охраняемых видов флоры и фауны Генеральный секретарь, основываясь на полученных от государств-членов замечаниях и подробных исследованиях, сделал вывод о том, что, хотя организованные преступные группы принимают участие не во всех видах оборота охраняемых видов фауны и флоры, их присутствие в различных секторах весьма ощутимо. Даже в тех случаях, когда речь не идет об однозначной причастности организованных преступных групп

как таковых, значительная часть такого оборота носит высокоорганизованный характер (E/CN.15/2003/8, пункт 25).

5. В настоящем докладе, который основан на этих выводах и ответах государств–членов, замечаниях секретариата СИТЕС и текущей работе ЮНОДК, содержится обновленная информация о различных инициативах по противодействию незаконному обороту охраняемых видов дикой флоры и фауны. Свои замечания было предложено представить секретариату Конвенции о биологическом разнообразии, однако, по его мнению, такие замечания нецелесообразны, поскольку обзором более не охватываются вопросы незаконного доступа к генетическим ресурсам, информацию в отношении которого секретариат уже представил в ответ на ранее принятую резолюцию. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), хотя в ответ на запрос она и не представила подробную информацию, заявила о своей готовности взаимодействовать с ЮНОДК, в частности, в отношении мероприятий, касающихся пресечения незаконного оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны.

II. Ответы, полученные от государств–членов

6. Ответы были получены от 12 стран (Австралия, Германия, Замбия, Колумбия, Ливан, Маврикий, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Судан, Турция, Финляндия и Швейцария). В ответ на конкретные вопросы, поставленные в резолюции, была представлена общая информация в отношении таких аспектов, как масштабы незаконного оборота охраняемых видов и роль организованных преступных групп; законодательные меры; ответные меры, принимаемые правоохранительными органами; национальное сотрудничество и повышение уровня информированности. Ниже содержится краткий обзор каждого из этих вопросов.

III. Масштабы проблемы

7. В полученных ответах лишь Колумбия попыталась представить подробный обзор масштабов этой проблемы. Как сообщается, в Колумбии на черном рынке продается множество перечисленных в СИТЕС диких видов, предназначенных для экспорта на рынки Северной Америки, Европы и Азии. Незаконным оборотом занимаются организованные группы (как правило, члены семей или родственники), которыми руководят лица, обладающие наибольшим опытом и контактами, а также необходимой инфраструктурой (например, фермы, склады и автомашины), которая требуется для их операции. Основные маршруты незаконного оборота видами дикой фауны и флоры пересекают регион Амазонии в Бразилию, Перу и Эквадор и регион Ориноко в другие соседние страны, Карибский бассейн и Соединенные Штаты Америки. Спрос на виды, являющиеся предметом незаконного оборота, подогревается рынком домашних животных, потребностями коллекционеров и биомедицинскими исследованиями. Из Южной Америки в Европу и Соединенные Штаты осуществляется оборот сотен обезьян и других животных, используемых в различных целях, включая биомедицинские исследования и фармацевтические продукты, использование их

меха, частные зоопарки и коллекционеров. Отлов лягушек и змей ведется с целью извлечения их яда.

8. Колумбия сообщила также о выявленной связи между незаконным оборотом дикой флоры и фауны и другими видами преступной деятельности, такими как незаконный оборот наркотиков, что дает основания предполагать причастность к такому обороту не дилетантов, а членов высокоорганизованных преступных групп. Сети незаконного оборота наркотиков используют также для вывоза наркотиков за рубеж законные партии диких животных. По сообщениям, серьезную опасность для окружающей среды Колумбии создают также такие преступления, как незаконная разработка природных ресурсов (включая оборот охраняемых видов); загрязнение окружающей среды в результате небрежности при разработке полезных ископаемых и месторождений углеводородов; выращивание незаконных культур, охота и рыболовство; уничтожение водно-болотных угодий, мангровых экосистем и кораллов; а также хищническое отношение к биоразнообразию и экосистемам, в состав которых входят болота, озера, лагуны и бухты. Кроме того, природоохранные органы испытывают дополнительную озабоченность в связи с размещением в лесах лабораторий по изготовлению незаконных наркотиков, поскольку используемые при производстве таких наркотиков химические вещества являются загрязнителями, что усугубляет истощение водных ресурсов и биоразнообразия в этом регионе.

А. Законодательные меры

9. По сообщению Австралии, в соответствии с законом об охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия 1999 года осуществляется контроль над экспортом аборигенной флоры и фауны Австралии и их продуктов, импортом живых животных и растений, а также импортом и экспортом всех видов дикой флоры и фауны, признаваемых на международном уровне в качестве находящихся под угрозой исчезновения или в опасности. Закон обеспечивает законодательную основу для выполнения обязательств Австралии согласно СИТЕС. В нем перечислены преступления, связанные с незаконным оборотом охраняемых видов, за совершение которых предусмотрены такие меры наказания, как тюремное заключение сроком на десять лет и/или штраф в размере 110 000 австралийских долларов для частных лиц.

10. По сообщению Колумбии, в этой стране создана комплексная правовая основа для охраны окружающей среды и природных ресурсов. Колумбия ратифицировала СИТЕС и Конвенцию о биологическом разнообразии. В Уголовном кодексе Колумбии (Закон № 599 2000 года) предусмотрен ряд преступлений, связанных с незаконным оборотом охраняемых видов дикой фауны и флоры. За совершение таких действий предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком от двух до пяти лет и штраф в размере до 10 000 установленных ежемесячных минимальных окладов. Меры наказания за совершение несанкционированных действий, связанных с освоением природных ресурсов гражданином иностранного государства на территории Колумбии, предусматривают тюремное заключение сроком от четырех до восьми лет и штраф в размере 100–30 000 установленных ежемесячных минимальных окладов. Опубликован официальный перечень видов, находящихся под угрозой исчезновения (резолюция 584 2002 года), в качестве основного инструмента кодификации экологических преступлений и наказания за них.

11. Финляндия сообщила о ратификации ряда международных соглашений об охране окружающей среды, включая СИТЕС и постановление Европейского союза, регулирующее торговлю видами дикой флоры и фауны³. Закон об охране природы (№ 1096 1996 года с поправками, внесенными в соответствии со статутом № 492 1997 года) обеспечивает основы национального законодательства об осуществлении СИТЕС и соответствующих постановлений Европейского союза в Финляндии. Законом предусмотрены штрафы за совершение ряда правонарушений, квалифицируемых как "мелкие". Более серьезные преступления подпадают под положения статьи 48 Уголовного кодекса. Максимальной мерой наказания за совершение преступлений, противоречащих охране природы, является тюремное заключение на двухлетний срок.

12. Германия подчеркнула, что постановление Европейского союза о торговле видами дикой флоры и фауны призывает все государства-члены соблюдать положения СИТЕС. Германия обеспечивает соблюдение этого постановления на основе Федерального закона об охране природы, разделы 47 и 49 которого предусматривают правовую основу для изъятия и конфискации видов растений и животных, незаконно импортированных или экспортированных, хранимых или выставленных на продажу. В результате конфискации государство приобретает право собственности на соответствующий вид. Последующее использование конфискованных видов регулируется административными нормами, которые основаны на резолюциях, принимаемых Конференцией Сторон СИТЕС. В соответствии с разделами 65 и 66 Федерального закона об охране природы меры наказания за нарушение положений об охране видов могут предусматривать как уголовную, так и административную ответственность.

13. В Германии за действия, связанные с видами, перечисленными в приложении А к постановлению Европейского союза о торговле видами дикой флоры и фауны, которые преднамеренно импортируются или экспортируются или предлагаются для продажи без соответствующего разрешения, меры наказания могут предусматривать тюремное заключение сроком до пяти лет или штраф. Если подобные деяния совершаются на коммерческой или регулярной основе, то наказание может назначаться в виде тюремного заключения сроком от трех месяцев до пяти лет. В случае преднамеренного противоправного импорта, экспорта или предложения на продажу видов, перечисленных в приложении В к постановлению Европейского союза, возможные меры наказания могут предусматривать тюремное заключение сроком до трех лет или штраф. В случае, когда неправомерное деяние не квалифицируется как уголовное преступление, в результате судебного разбирательства, проводимого Федеральным управлением по охране природы или властями земель, если соответствующее деяние было совершено на территории Германии, может устанавливаться административный штраф. Административный штраф может составлять до 50 000 евро за совершение преднамеренных деяний. Нарушения, совершенные по небрежности, также могут повлечь за собой санкции в размере 25 000 евро.

14. Ливан отметил, что он еще не подписал ни СИТЕС, ни Конвенцию о биологическом разнообразии. Тем не менее Ливан соблюдает положения СИТЕС и получает информацию и обновленные сведения от секретариата СИТЕС. В настоящее время в Ливане идет процесс модернизации уголовного

законодательства, касающегося контрабандного провоза охраняемых видов дикой флоры и фауны.

15. Маврикий сообщил о подписании СИТЕС и ратификации Конвенции о биологическом разнообразии. Маврикий подписал также протокол Сообщества по вопросам развития стран юга Африки об охране дикой флоры и фауны и обеспечении соблюдения действующих конвенций. Соответствующее законодательство – закон об охране дикой флоры и фауны и национальных парках 1993 года – изменяет и укрепляет законодательство об охране и рациональном использовании дикой флоры и фауны и регулирует торговлю охраняемыми видами дикой флоры и фауны в соответствии с положениями СИТЕС. Законом об охране дикой природы и фауны за совершение деяний, связанных с незаконной торговлей охраняемыми видами дикой флоры и фауны, предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 100 000 маврикийских рупий (около 3 000–4 000 долл. США). В настоящее время в соответствующее законодательство вносятся поправки с целью обеспечить его полное соответствие положениям СИТЕС.

16. Турция стала участником СИТЕС в 1996 году, а в 2001 году приняла постановление, обеспечивающее эффективное соблюдение положений Конвенции. Этим постановлением предусматривается сотрудничество между компетентными органами и учреждениями в целях обеспечения устойчивого использования видов фауны и флоры, охватываемых СИТЕС, и установления контроля над международной торговлей охраняемыми видами дикой флоры и фауны. В этом постановлении предусмотрено, что любая торговля (экспорт, импорт, реэкспорт или интродукция из морской среды) охраняемыми видами, включенными в соответствующие добавления к СИТЕС, требует заблаговременного получения и представления сертификата СИТЕС. Осуществляемая без такого сертификата торговля образует состав преступления, квалифицируемого как контрабанда в соответствии с законом против контрабанды (закон № 4926). Законом введены также надлежащие меры наказания, в которых учитывается серьезный характер подобных преступлений. В издании Official Gazette от 21 февраля 2003 года были опубликованы циркуляры об экспорте и импорте, касающиеся международной торговли охраняемыми видами дикой фауны и флоры. Было также отмечено, что правовая основа этой страны находится в процессе пересмотра в целях поддержания биологического разнообразия в рамках осуществляемого при поддержке Всемирного банка проекта о биологическом разнообразии и устойчивом использовании природных ресурсов, который начался в 2003 году.

17. По сообщению Объединенных Арабских Эмиратов, эта страна является участником СИТЕС и Конвенции о биологическом разнообразии. В 2002 году был опубликован федеральный закон № 11, регулирующий и контролирующей незаконную международную торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. В октябре 2003 года были выпущены постановления об осуществлении этого закона, устанавливающие меры наказания за такую незаконную торговлю, как это предусмотрено в СИТЕС. Импорт и экспорт контролируется двумя административными органами Объединенных Арабских Эмиратов – Агентством по охране окружающей среды и Министерством сельского хозяйства и рыбных ресурсов.

18. Швейцария сообщила, что в соответствии с ее федеральным законом об охране природы и ландшафта лица, которые преднамеренно и без соответствующего разрешения осуществляют экспорт и перевозку охраняемых растений или растительной продукции или хранят такие растения и продукты, подлежат наказанию в виде тюремного заключения сроком до одного года или штрафа в размере до 100 000 швейцарских франков. Определение охраняемых растений или растительных продуктов содержится в СИТЕС. При определенных условиях допускаются сбор растений или отлов диких животных, однако для этого требуется получить соответствующее разрешение. В соответствии с федеральным законом об охоте или охране млекопитающих и диких птиц предусматривается тюремное заключение сроком до одного года или штраф за охоту на дичь или животных, отнесенных к категории охраняемых видов, добычу такой дичи или таких животных или отлов охраняемых видов, их импорт или экспорт (в живом или неживом виде), если такие деяния совершаются преднамеренно и без соответствующего разрешения. В соответствии с предложением, внесенным в феврале 2002 года Комиссией по внешней политике Национального совета, в настоящее время Федеральный совет изучает возможность подписания и ратификации Конвенции Совета Европы об охране окружающей среды на основе уголовного законодательства⁴.

19. По сообщению Марокко, в этой стране началась разработка правового проекта применения положений СИТЕС с учетом всех мер, которые предусмотрены Конвенцией, а также всех решений Конференции Сторон. Кроме того, по сообщению Марокко, в этой стране принимаются меры по обеспечению соблюдения положений СИТЕС, а Служба таможенного и пограничного контроля предотвращает любые случаи международной перевозки охраняемых видов дикой флоры и фауны.

В. Обеспечение соблюдения действующего законодательства

20. По сообщению Австралии, ответственность за соблюдение законодательства о торговле видами дикой флоры и фауны несет Агентство по охране окружающей среды Австралии, которое взаимодействует с Таможенной службой, Федеральной полицией Австралии, а также агентствами по охране дикой флоры и фауны штатов и территорий в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства. Таможенная служба Австралии выполняет оперативные и следственные функции в отношении преступлений, выявленных на границе. В дополнение к обеспечению соблюдения законодательства Агентство по охране окружающей среды Австралии играет роль центрального координатора мероприятий по обеспечению соблюдения законов об охране дикой флоры и фауны на национальном уровне.

21. В Колумбии благодаря все более глубокому пониманию важного значения борьбы с экологическими преступлениями при Генеральной прокуратуре созданы соответствующие подразделения в двух бюро прокурорского надзора, специально занимающихся большинством расследований преступлений в отношении природных ресурсов и окружающей среды, которые обеспечивают рассмотрение связанных с этим вопросов на более специализированной основе. Тем не менее сотрудники всех органов прокуратуры в стране правомочны рассматривать дела, связанные с такими преступлениями. В то же время, по

сообщению Колумбии, по-прежнему возникают серьезные проблемы материально–технического характера в процессе борьбы с экологическими преступлениями из-за трудностей, связанных как с отсутствием ресурсов, так и с внутренним конфликтом в Колумбии, что сдерживает проведение расследований во многих соответствующих областях экологии, нередко в удаленных районах, доступ в которые возможен лишь по морю или воздуху. Достижение более эффективных результатов в борьбе с экологическими преступлениями сдерживается также нехваткой специализированного и технического персонала, требуемого для проведения подобных расследований, а также условиями, в которых необходимо проводить инспекции и сбор технических доказательств.

22. Колумбия представила также обзор ряда механизмов предупреждения и мониторинга в целях борьбы с незаконной торговлей охраняемыми видами. Такие механизмы включают в себя соглашения о реализации национальной стратегии в области охраны видов дикой природы и фауны и контроля за их незаконным оборотом; подписание межучрежденческого соглашения об осуществлении национальной стратегии; учреждение региональных комитетов по предупреждению незаконной торговли охраняемыми видами в различных частях страны и контролю за такой торговлей; подготовку вопросника в целях получения статистических данных; согласование и утверждение критериев и методологий назначения штрафов за незаконный оборот охраняемых видов; опубликование наименований видов деревьев, птиц и беспозвоночных с целью обеспечить более эффективную идентификацию; разработку инструментов, содействующих контролю над торговлей видами дикой флоры и фауны, в частности единую систему национальных пропусков и маркировки; и соглашение о стратегии, регулирующей использование конфискованных видов.

23. Одна из проблем, упомянутых колумбийскими властями в отношении криминализации и эффективного преследования экологических преступлений, связана с незаконной торговлей охраняемыми видами дикой флоры и фауны. Одной из вызывающих озабоченность областей является недостаточное понимание судебными органами серьезности угрозы, создаваемой оборотом фауны и флоры, в результате чего в большинстве ведомств нет специализированных прокуроров или судей, разбирающихся в экологических преступлениях или прошедших соответствующую подготовку.

24. В Финляндии в начале 2000 года была проведена реорганизация системы уголовного преследования. В этой связи три сотрудника местных органов прокуратуры были назначены "главными обвинителями", специализирующимися на нарушениях природоохранного законодательства на всей территории страны. Их работа координируется Генеральной прокуратурой. Вопросами, связанными с подготовкой кадров, сотрудничеством с правоохранительными органами занимается Институт охраны окружающей среды Финляндии. В ноябре 2002 года Генеральная прокуратура организовала семинар в целях укрепления сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом охраняемых видов дикой фауны и флоры. Таможенное училище продолжает проводить специальные учебные семинары для сотрудников таможенных органов по конкретным вопросам, связанным с оборотом охраняемых видов. Институт охраны окружающей среды Финляндии проводит также учебные мероприятия по вопросам, связанным с международной торговлей охраняемыми видами флоры и фауны.

25. В Германии ответственность за обеспечение соблюдения положений СИТЕС и постановления Европейского союза о торговле дикой флорой и фауной несут Федеральное управление охраны природы и Федеральное министерство по делам окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности, а также таможенные органы, органы полиции и компетентные природоохранные органы земель. Все эти органы тесно сотрудничают между собой и обмениваются опытом. Одним из форумов для такого обмена опытом является проводимая ежегодно конференция Таможенно–криминологического управления по расследованиям в области охраны видов, в работе которой принимают участие должностные лица таможенной следственной службы, полиции и природоохранных органов, а также эксперты из других европейских стран. Для расследования ряда дел, связанных с незаконным оборотом охраняемых видов, создаются специальные комиссии в составе представителей различных органов.

26. Замбия сообщила, что Комиссия по обеспечению соблюдения законов о наркотиках продолжает оказывать поддержку другим учреждениям, таким, как Управление по охране дикой флоры и фауны Замбии, подвергая аресту лиц, имеющих на хранении охраняемые виды дикой флоры и фауны. Все подобные дела передаются на рассмотрение соответствующих органов.

С. Совершенствование сотрудничества на региональном и международном уровнях

27. Австралия отметила, что в соответствии с положениями закона о взаимной помощи по уголовно–правовым вопросам 1987 года австралийские компетентные органы могут содействовать и оказывают содействие в вопросах взаимной правовой помощи между правоохранительными органами Австралии и иностранных государств в процессе уголовного расследования и преследования дел, связанных с незаконным оборотом охраняемых видов дикой флоры и фауны. Австралия также оказывает помощь иностранным правоохранительным органам на основе взаимодействия органов полиции. Процесс оказания такой помощи облегчается наличием в самых разных странах мира большого числа сотрудников по связи Федеральной полиции Австралии.

28. Колумбия сообщила о результатах проведенного в декабре 2002 года практикума стран Латинской Америки в целях совершенствования регионального сотрудничества в борьбе с незаконной торговлей дикой фауной и флорой. В ходе этого практикума был выявлен ряд основных проблем в этой связи, существующих в регионе, в том числе различия во внутреннем законодательстве; несвоевременный обмен информацией между странами; чрезмерная загруженность основных сотрудников; и ограниченное знакомство старших должностных лиц с положениями СИТЕС. Участники практикума подготовили ряд рекомендаций, предусматривающих, в частности, уделение особого внимания согласованию законодательства всех заинтересованных государств; подготовку сотрудников правоохранительных органов для решения конкретных задач, связанных с борьбой с экологическими преступлениями; активизацию усилий по распространению содержания СИТЕС как среди должностных лиц, так и в общинах; и установление более тесных рабочих взаимоотношений между должностными лицами каждой из стран, на которых возложены функции борьбы с экологическими преступлениями. Кроме того,

Колумбия сообщила об усилиях по активизации международного сотрудничества и укреплению соответствующих договоренностей в целях предупреждения и искоренения незаконной торговли видами дикой флоры и фауны и борьбы с ней в рамках трансграничных комиссий, созданных с соседними странами, такими как Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Перу.

29. Германия сообщила, что ее компетентные органы тесно интегрированы в существующие международные и региональные сети сотрудничества, включая Рабочую группу Европейского союза по обеспечению соблюдения принятого законодательства, Рабочую группу по дикой флоре и фауне Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Рабочую группу по вопросам СИТЕС Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией). Кроме этих форумов осуществляется также тесное двустороннее и многостороннее сотрудничество между отдельными органами на международном уровне. Такое сотрудничество осуществляется как на неофициальном уровне, так и на основе договоров о взаимной правовой помощи. Германия подчеркнула важное значение максимально оперативного направления имеющейся информации компетентным органам. Использование современных информационных технологий облегчает в последние годы сотрудничество между компетентными органами, обеспечивая результативность борьбы с международной преступностью в отношении охраняемых видов. В ноябре 2001 года по инициативе Программы анализа торговых данных в коммерческих операциях с видами дикой флоры и фауны (ТРАФИК)⁵ и при финансовой и экспертной поддержке со стороны Федерального управления по охране природы во Франкфурте, Германия, был организован международный практикум экспертов в области контроля над торговлей охраняемыми видами в рамках Европейского союза в целях активизации обмена опытом. Результаты этого практикума опубликованы и их можно получить через Европейское отделение ТРАФИК.

30. Важное значение международного сотрудничества подчеркивалось в ответах еще трех государств. Маврикий сообщил, что он сотрудничает с Интерполом в борьбе с незаконным оборотом охраняемых видов дикой фауны и флоры. В ответ на вербальную ноту Судан представил принятое президентом Судана республиканское решение № 17 2003 года в отношении Хартумской декларации об охране дикой флоры и фауны. В этой Декларации подчеркивается важное значение сотрудничества на международном и региональном уровнях. Турция сообщила, что параллельно осуществлению национального законодательства правительства Германии и Турции приступили к осуществлению партнерского проекта, охватывающего период с сентября 2003 года по сентябрь 2005 года. Цель проекта – обеспечить создание и обновление базы данных о соответствующих видах флоры и фауны; повысить технический потенциал и наличие соответствующих материалов и информации для таможенных органов, которые играют важную роль в предупреждении незаконного оборота; повысить уровень осведомленности общественности об охране дикой флоры и фауны; и содействовать созданию бюро СИТЕС.

D. Повышение уровня информированности

31. Австралия сообщила, что Агентство по охране окружающей среды Австралии проводит широкомасштабные учебно–пропагандистские кампании. В частности, Агентство выпускает брошюры и справочные материалы, касающиеся торговли видами дикой флоры и фауны, СИТЕС и внутреннего законодательства. Важную роль в повышении уровня информированности играет также Австралийский институт криминологии, который выпускает публикации, содержащие данные об исследованиях по этим вопросам. В одной из недавних публикаций, в частности, анализируется характер незаконного рынка сбыта австралийского моллюска "морское ушко" с описанием различных стадий сбыта продукции – браконьерство, переработка и продажа конечному потребителю⁶. В докладе также прослеживаются точки соприкосновения законного и незаконного рынка и потенциальные варианты ликвидации незаконного рынка.

32. Колумбия сообщила об осуществлении информационно–пропагандистских мероприятий, призванных содействовать получению более четкого представления о последствиях незаконной торговли охраняемыми видами путем проведения кампаний и учебных мероприятий в рамках различных учреждений, в частности, в вооруженных силах и при Генеральной прокуратуре. Усилия в других направлениях охватывают также активизацию исследований по таким отдельным аспектам, как торговля лекарственными растениями в стране. Колумбия отметила принятие мер, стимулирующих осуществление плодотворных проектов законного использования диких видов флоры и фауны, являющихся предметом незаконной торговли (таких как, например, бабочки, морские черепахи, игуаны и дикие утки). Вместе с тем в ответе этой страны указывается, что осуществление подобных информационно–пропагандистских мероприятий сдерживается финансовыми соображениями.

33. В Финляндии таможенные органы и Экологический институт Финляндии распространили информацию об изменении положений, регулирующих деятельность региональных контактных лиц, торговых агентов, обществ защиты домашних животных и общественности. Распространение информации осуществлялось в сотрудничестве с неправительственными организациями и крупными зоопарками и ботаническими садами. У Института имеется собственный веб–сайт, посвященный СИТЕС (<http://www.ymparisto.fi/CITES>). Через Интернет можно также получать формуляры заявок на выдачу разрешений и сертификатов, формы уведомления об импорте и этикетки для научных институтов. На уровне Европейского союза разработан веб–сайт ЕС (www.eu-wildlifetrade.org), через который коммерческие субъекты и туристы могут получать обновленную и специализированную информацию. Институт готовит статьи для журналов, посвященные различным увлечениям, а также пресс–релизы по вопросам, связанным с СИТЕС. Институт публикует информацию о СИТЕС в бесплатных рекламных объявлениях с целью информирования торговых агентов о соответствующих положениях. Институт принимал участие в подготовке совместно с Северными странами фильма, информирующего о преступлениях, связанных с СИТЕС, который показывали на авиарейсах из Скандинавии на Дальний Восток в целях предупреждения контрабанды охраняемых видов. Институт принимал также участие в совещаниях и

семинарах, организованных различными обществами любителей, связанными с СИТЕС.

34. Германия отметила, что федеральное правительство предпринимает усилия по информированию широкой общественности и соответствующих органов о предыстории принятого законодательства и о действующих положениях о сохранении видов, а также о связанных с ними ограничениях. Федеральное управление охраны природы регулярно проводит семинары для сотрудников заинтересованных органов или содействует их проведению. На этих совещаниях обсуждаются правовые обоснования, отмечаются проблемные случаи и излагаются руководящие принципы в отношении идентификации. Повышение уровня информированности общественности обеспечивается различными способами, и для информирования общественности все большее значение приобретает, в частности, Интернет. На веб-сайтах Федерального управления охраны природы (www.bfn.de и www.cites-online.de) заинтересованные лица могут знакомиться со всеобъемлющей информацией о действующих положениях. В дополнение к информации о применении статутных положений в режиме онлайн доступны две базы данных – WISIA (www.wisia.de) и ZEET (WWW.zeet.de), которые помогают пользователям беспрепятственно уточнить статус охраны видов животных и растений, а также действующие запреты. На момент представления данных велась подготовка совместного веб-сайта Федерального управления охраны природы и Таможенной службы, предназначенного специально для удовлетворения потребностей и ответов на вопросы туристов. Кроме того, в различных аэропортах путешествующим лицам предоставляется информация для ознакомления с помощью стендов и брошюр. Предпринимаются усилия по обеспечению понимания общественностью законодательства о сохранении видов путем опубликования целевых прес-релизов в начале туристического сезона. Кроме того, по мере необходимости, информация об изменениях доводится до сведения торговых агентов, импортеров, турагентов и других заинтересованных коммерческих сторон. Такая информация распространяется либо на целевой основе путем рассылки соответствующим группам информационных листков, либо на общей основе через веб-сайт Федерального управления охраны природы.

35. Маврикий сообщил, что из-за нехватки технического персонала проводятся лишь весьма ограниченные мероприятия по повышению осведомленности. Тем не менее Служба национальных парков и охраны природы организовала в октябре 2001 года полудневной практикум, в работе которого приняли участие представители различных учреждений, занимающихся связанными с СИТЕС вопросами. Главная цель этого практикума заключалась в том, чтобы повысить уровень информированности участников о СИТЕС и ее осуществлении.

IV. Меры, принимаемые секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

36. Секретариат СИТЕС представил обзор и вспомогательную документацию относительно принимаемых мер по пресечению осуществляемого организованными преступными группами незаконного оборота охраняемых

видов фауны и флоры и смягчению его последствий. Опираясь на различные показатели, секретариат сообщил, что в настоящее время эта проблема является серьезной и растущей. Были, в частности, отмечены следующие показатели: высокие доходы и относительно низкая степень риска, связанного с незаконным оборотом видов, находящихся под угрозой исчезновения, в результате чего в пересчете на единицу определенных продуктов такой оборот приносит больший доход, чем незаконный оборот наркотиков; организованный характер незаконного сбора и отлова некоторых видов, находящихся под угрозой исчезновения, в том числе вербовка и предоставление браконьеров, а также оплата совершаемых ими действий в течение длительного периода времени в полевых условиях; тот факт, что переработка и последующий сбыт видов, добытых противозаконным способом, нередко носят весьма сложный характер и требуют специализированных навыков и определенных финансовых ресурсов; протяженность некоторых маршрутов контрабанды, которые могут пересекать ряд международных границ, и изощренные средства незаконного оборота и скрытных действий, что подразумевает участие большого числа людей и высокий уровень организации; изощренная подделка подлинных разрешений и сертификатов, санкционирующих торговлю видами дикой фауны и флоры, а также гарантийных печатей, используемых государствами-участниками на документах СИТЕС; и тот факт, что, по сообщениям из правоохранительных источников, лица, причастные к совершению серьезных преступлений в отношении дикой флоры и фауны, нередко имеют судимость за совершение других уголовных преступлений или принадлежат, согласно имеющимся данным, к определенным организованным преступным группам. В частности, секретариат указал, что преступные группы, занимающиеся незаконной торговлей видами дикой флоры и фауны, используют все более изощренные методы.

37. С учетом этих событий Конференция Сторон СИТЕС на своем двенадцатом совещании поручила секретариату созвать совещание экспертов для определения мер, позволяющих выявлять обмен данными в правоохранительной области между соответствующими международными, региональными и национальными правоохранительными организациями, управляющими органами СИТЕС и секретариатом СИТЕС; оказывать помощь в координации расследования случаев нарушения положений Конвенции; и содействовать поддержанию надлежащего уровня конфиденциальности в отношении правоохранительной информации. Это совещание группы экспертов было проведено в феврале 2004 года. С момента открытия этого совещания термин "правоохранительная деятельность" рассматривался как относящийся к вопросам незаконного оборота видов дикой фауны и флоры.

38. Согласно представленной информации, одной из общих тем, рассматривавшихся в ходе этого совещания группой экспертов, было глубокое чувство разочарования сотрудников органов по обеспечению соблюдения законодательства об охране дикой флоры и фауны, объясняющееся недостаточной поддержкой со стороны их правительств, лиц, разрабатывающих политику, и руководителей старшего звена, а также неспособностью определить круг соответствующих национальных учреждений, на которые возложены функции по обеспечению соблюдения законодательства в области охраны дикой флоры и фауны, во всем мире, а также установление с ними контрактов. Было также отмечено, что многие из сотрудников правоохранительных органов,

особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, находятся в неравном положении по сравнению с их партнерами в национальных органах таможни и полиции с точки зрения подготовки, оснащенности оборудованием, полномочий и оплаты труда. Нередко такое положение является причиной низкого профессионального уровня ряда сотрудников и неспособности принимать эффективные ответные меры при совершении преступлений в отношении дикой флоры и фауны как на национальном уровне, так и в процессе реагирования на просьбы провести расследования, поступающие из-за границы.

39. Кроме того, группа экспертов пришла к выводу, что применяемый в настоящее время подход к связи через управляющие органы СИТЕС зачастую является неэффективным и в ряде случаев сдерживает расследование, поскольку соответствующим органам неизвестно, какие ответные меры следует принимать, или их взаимоотношения с национальными правоохранительными учреждениями характеризуются низким уровнем. Группа также сочла необходимым более подробно обсудить отдельную тему подготовки кадров, поскольку, по ее мнению, такая подготовка не всегда должным образом координируется, а ее эффективность и последующие мероприятия требуют анализа, равно как и роль неправительственных организаций в обеспечении подготовки кадров по вопросам, связанным с обеспечением соблюдения соответствующего законодательства.

40. В своем докладе по вопросам правоохранительной деятельности на двенадцатом совещании Конференции Сторон секретариат затронул тему коррупции и ее отрицательных последствий для осуществления Конвенции. Первоначально было предложено, если Конференция Сторон даст соответствующие поручения, что секретариат подготовит руководящие принципы по этому вопросу к тринадцатому совещанию Конференции Сторон. Когда стало очевидно, что секретариат вряд ли будет располагать ресурсами для проведения такой работы, он снял это предложение. В то же время за прошедший период ему удалось подготовить учебный модуль по этическим аспектам обеспечения соблюдения законодательства в области охраны дикой флоры и фауны, который в настоящее время проходит испытания и уточняется, и, следует надеяться, этот модуль станет широкодоступным.

41. На своем тринадцатом совещании, проведенном в Бангкоке 2–14 октября 2004 года, Конференция Сторон СИТЕС, учитывая материалы, подготовленные группой экспертов, внесла поправки в свою резолюцию Conf. II.3 по вопросам соблюдения и обеспечения соблюдения Конвенции⁷. В резолюции с внесенными в нее поправками⁸ всем Сторонам рекомендовалось, в частности:

а) признать серьезный характер незаконной торговли видами дикой фауны и флоры и рассматривать этот вопрос в качестве высокоприоритетного для национальных правоохранительных органов;

б) рассмотреть вопрос о подготовке национальных планов действий, включающих сроки, цели и финансовые ассигнования, в целях активизации мероприятий по обеспечению соблюдения СИТЕС, выполнению ее положений и оказанию поддержки учреждениям, обеспечивающим соблюдение законодательства о дикой флоре и фауне;

в) обеспечить для должностных лиц, функции которых включают в себя обеспечение соблюдения законодательства об охране дикой флоры и фауны,

подготовку, статус и полномочия, эквивалентные подготовке, статусу и полномочиям их партнеров в таможенных службах и силах полиции;

d) обеспечить неукоснительное соблюдение и контроль в отношении всех механизмов и положений Конвенции, касающихся регулирования торговли видами животных и растений, перечисленными в добавлении II к СИТЕС, и всех положений, обеспечивающих недопустимость незаконного оборота видов, включенных в добавления к СИТЕС;

e) в случае нарушения вышеупомянутых положений незамедлительно принимать надлежащие меры в соответствии с положениями Конвенции в целях введения уголовной ответственности за такие нарушения и принятия соответствующих защитных мер;

f) информировать друг друга о всех обстоятельствах и фактах, которые могут иметь отношение к незаконному обороту, а также о мерах контроля в целях искоренения такого оборота.

V. Координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций по противодействию незаконному обороту фауны и флоры

42. Осознавая растущую угрозу, создаваемую действиями транснациональной организованной преступности, Генеральный секретарь в рамках Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций выступил с инициативой, направленной на выработку эффективных мер реагирования в этой области во всей системе Организации Объединенных Наций. Начало этому процессу было положено представлением Совету в апреле 2004 года доклада под названием "Organized crime and corruption are threats to security and development: the role of the United Nations system" (Организованная преступность и коррупция представляют угрозу безопасности и развитию: роль системы Организации Объединенных Наций), в котором были указаны масштабы угрозы, создаваемой транснациональной преступностью, и ее последствия в трех критических секторах, в которых активно действует Организация Объединенных Наций: мир и безопасность; развитие; и права, демократия и управление. Многие органы системы Организации Объединенных Наций внесли непосредственный вклад в подготовку этого доклада, в котором освещаются вопросы, представляющие для них особый интерес, а также их программы. Важным выводом, сделанным в ходе этого процесса, стало мнение о недостаточности сведений о степени воздействия организованной преступности на работу системы Организации Объединенных Наций, в том числе по борьбе с незаконным оборотом видов, находящихся под угрозой исчезновения. У всех учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций была запрошена дополнительная информация о последствиях транснациональной организованной преступности, если таковые имеют место, по вопросам, охватываемым их мандатом. Подробную информацию о характере и роли организованных преступных групп в области незаконного оборота охраняемых видов флоры и фауны, а также в более широком контексте экологической преступности представили ЮНЕП и секретариат СИТЕС. В результате этого процесса была согласована совместная программа действий по борьбе с

организованной преступностью в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В связи с незаконным оборотом охраняемых видов фауны и флоры были сформулированы некоторые направления совместной деятельности, изложенные ниже:

а) органам системы Организации Объединенных Наций надлежит взаимодействовать как в штаб–квартирах, так и на местном уровне, с тем чтобы стимулировать ратификацию государствами Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I), путем, в частности, обращения к государствам с настоятельным призывом рассматривать незаконный оборот видов флоры и фауны как серьезное преступление согласно этой Конвенции⁹;

б) будет осуществлен совместный проект ЮНОДК, ЮНЕП и секретариата СИТЕС для оценки степени причастности организованных преступных групп к экологическим преступлениям, включая проблему незаконного оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны;

в) будут разработаны программы и материалы для повышения уровня информированности сотрудников и членов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в отношении конкретной проблемы незаконного оборота видов, находящихся под угрозой исчезновения¹⁰;

г) будут разрабатываться совместные мероприятия в области подготовки кадров и повышения информированности о характере и роли организованной преступности и ее влиянии на различные незаконные рынки, включая незаконный оборот охраняемых видов дикой флоры и фауны.

43. ЮНОДК будет нести ответственность за координацию осуществления различных мер, одобренных Советом старших руководителей. Спустя один год Совету будет представлен соответствующий доклад, после чего будет рассмотрена программа совместных действий.

VI. Заключительные замечания и рекомендации

44. Проблема незаконного оборота охраняемых видов флоры и фауны и растущая роль организованных преступных групп на этом незаконном рынке ставят важные задачи перед правительствами стран, региональными организациями и международным сообществом. Следует отметить, что проблема незаконного оборота охраняемых видов дикой флоры и фауны включена в повестку дня одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который будет проведен в Бангкоке в апреле 2005 года, по пункту повестки дня, касающемуся принятия эффективных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

45. В настоящем докладе отмечен ряд инициатив, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях в целях решения как проблемы незаконного оборота охраняемых видов, так и роли организованных преступных групп в этой области. Очевидно, что, несмотря на достигнутый прогресс, предстоит сделать еще многое. Особое значение, в частности учитывая

направленность деятельности ЮНОДК, имеет тот факт, что связанные с таким оборотом преступления в экологической области, когда имеются данные, доказывающие причастность организованных преступных групп, следует, когда это возможно и целесообразно, рассматривать как серьезные преступления, охватываемые Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Кроме того, следует расширять сотрудничество между органами системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами рационального природопользования и вопросами, связанными с уголовным правосудием, с тем чтобы обеспечить более эффективное решение на глобальном уровне проблем экологической преступности, включая незаконный оборот охраняемых видов флоры и фауны. Ниже изложены соответствующие рекомендации в этой связи:

а) государствам–членам следует рассмотреть целесообразность установления уголовной ответственности за незаконный оборот охраняемых видов флоры и фауны, когда имеются доказательства причастности организованных преступных групп, в качестве "серьезных преступлений", как они определены в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

б) государствам–членам следует рассмотреть вопрос о выполнении рекомендаций тринадцатого совещания Конференции Сторон СИТЕС в отношении незаконного оборота и ответных правоохранительных мер;

в) странам следует изучить возможность финансирования совместных проектов органов системы Организации Объединенных Наций, конкретно предусматривающих пресечение роли организованной преступности в незаконном обороте охраняемых видов флоры и фауны на основе, в частности, повышения уровня информированности, совместной подготовки кадров и проведения исследований и оценок;

г) Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует рассмотреть все рекомендации, которые будут вынесены одиннадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности по теме незаконного оборота видов, находящихся под угрозой исчезновения, или смежным вопросам, а также призвать государства–члены принимать все необходимые в этой связи меры.

Примечания

¹ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537), это международное соглашение, призванное обеспечивать, чтобы международная торговля видами диких животных и растений не ставила под угрозу их дальнейшее существование. В настоящее время Конвенцией предусмотрена разная степень охраны свыше 30 000 видов животных и растений. Конвенция насчитывает 167 государств–участников.

² Одно из основных соглашений, принятых на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году, – Конвенция о биологическом разнообразии (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619) устанавливает три главные цели: сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и справедливое и равноправное распределение выгод, вытекающих из использования генетических ресурсов. Конвенция насчитывает 188 государств–участников.

- ³ Постановление Совета (ЕС) № 338/97, вступившее в силу 1 июня 1997 года.
- ⁴ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 172.
- ⁵ ТРАФИК, сеть мониторинга торговли видами дикой флоры и фауны, тесно взаимодействует с секретариатом СИТЕС. Эта совместная программа Всемирного фонда охраны природы и Международного союза охраны природы.
- ⁶ Rebecca Tailby and Francis Gant, "The Illegal Market in Australian Abalone", *Trends and Issues in Crime and Criminal Justice*, No. 225 (Australian Institute of Criminology, April 2002). Морское ушко – это моллюск, мясо которого считается деликатесом в некоторых странах мира.
- ⁷ См. СИТЕС, Conference of the Parties, thirteenth meeting, summary report of Committee II, sixth session (CoP 13 Com II Rep. 6).
- ⁸ Resolution Conf. 11.3 (Rev. CoP 13).
- ⁹ В Конвенции "серьезное преступление" определяется как "преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания" (подпункт (b) статьи 2).
- ¹⁰ Выразалась озабоченность в связи с тем, что имели место случаи, когда таможенные органы изымали запрещенные продукты дикой флоры и фауны у лиц, имеющих пропуска Организации Объединенных Наций, и членов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.