



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 March 2004

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тринадцатая сессия

Вена, 11–20 мая 2004 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью

Международное сотрудничество в области предупреждения похищения людей, борьбы с ним и его искоренения и в области оказания помощи жертвам

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
I. Введение	1–4	2
Резюме выводов обзора и дополнительных ответов государств-членов	5–22	3
А. Соответствующие правовые положения	6–9	3
В. Виды и масштабы похищения людей	10–15	4
С. Принятые меры	16–22	6
II. Ключевые выводы консультативного совещания по вопросу об оптимальных видах практики	23–43	8
А. Правовые меры	24–29	8
В. Оперативная практика	30–39	10
С. Стратегии предупреждения	40–43	13
III. Заключительные замечания и рекомендации	44–46	14

* E/CN.15/2004/1.

** Настоящий доклад был представлен после истечения предельного срока вследствие задержки в направлении ответов государствами-членами.

I. Введение

1. В своей резолюции 2002/16 от 24 июля 2002 года Экономический и Социальный Совет решительно осудил и отверг распространившуюся во всем мире практику похищения людей в любых обстоятельствах и для любых целей, представляющую собой противоправное задержание какого-либо лица или лиц против их воли с целью получения за их освобождение незаконного преимущества или какой-либо другой экономической или иной выгоды материального характера или с целью принуждения к совершению какого-либо действия или бездействия, и постановил в дальнейшем рассматривать ее как серьезное преступление, особенно когда она связана с деятельностью организованных преступных групп или террористических групп; настоятельно призвал государства-члены, которые еще не сделали этого, принять законодательные и иные необходимые меры с целью признания похищения людей во всех его формах, особенно похищения, совершаемого с целью вымогательства, серьезным преступлением в своем внутреннем законодательстве; призвал государства-члены развивать международное сотрудничество с целью предупреждения похищения людей, борьбы с ним и его искоренения; настоятельно рекомендовал государствам-членам, которые еще не сделали этого, усилить свои мероприятия против отмывания денег и обеспечить международное сотрудничество и взаимную правовую помощь на основе отслеживания, выявления, замораживания и конфискации доходов от похищения людей; и просил Генерального секретаря за счет внебюджетных взносов или в рамках имеющихся ресурсов на основе ответов, полученных от государств-членов, и в координации с компетентными органами системы Организации Объединенных Наций, представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тринадцатой сессии доклад о фактическом и правовом положении в мире в области похищения людей, включая положение жертв.

2. В соответствии с этой просьбой Генеральный секретарь просил правительства представить ответы на вопросник о практике похищения людей и ее масштабах, а также об инициативах в области законодательства, правоохранительной деятельности, поддержки жертв и международного сотрудничества, предпринятых в связи с этой проблемой. Резюме выводов обзора приводится ниже.

3. В своей резолюции 2003/28 от 22 июля 2003 года будучи обеспокоен тем, что организованные преступные группы и террористические группы все чаще прибегают к похищению людей, особенно с целью вымогательства, как способу накопления капитала для активизации своих преступных операций и осуществления другой незаконной деятельности, такой как торговля огнестрельным оружием, наркотиками и людьми, отмывание денег и преступления, связанные с терроризмом, Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря за счет внебюджетных средств или добровольных взносов оказывать государствам, по их просьбе, техническую помощь, с тем чтобы они могли укрепить свой потенциал в области борьбы с похищением людей.

4. С учетом ответов, представленных государствами-членами на вопросник, и с целью определения оптимальных видов практики в борьбе против

похищения людей для оказания государствам технической помощи было создано совещание для проведения консультаций со специалистами, не являющимися сотрудниками Секретариата. Обзор выводов этого консультативного совещания содержится в разделе III настоящего доклада.

II. Резюме выводов обзора и дополнительных ответов государств-членов

5. Были получены семьдесят один ответ на вопросник о практике похищения людей¹. Ответы были также получены от организаций системы Организации Объединенных Наций². Подробное резюме этих ответов приводится в докладе о ходе работы, представленном Комиссии на ее двенадцатой сессии (E/CN.15/2003/7 и Add.1). С тех пор Австрия, бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Замбия, Коста-Рика, Маврикий и Того предоставили дополнительную информацию.

A. Соответствующие правовые положения

6. Все страны, представившие ответы в ходе обследования, указали, что их внутренняя правовая система предусматривает конкретное признание уголовно наказуемым похищение людей или аналогичные правонарушения, например лишение свободы, ограничение личной свободы, незаконное тюремное заключение или заключение с помощью обмана и/или похищения человека. Хотя принятые определения разнятся, были выявлены четыре общих элемента этого преступления:

- a) противоправный захват, увод или лишение свободы лица без его согласия;
- b) применение насилия, угрозы насилием и/или обман и злоупотребление доверием при совершении этого преступления;
- c) удержание потерпевшего в неизвестном месте;
- d) конкретная цель получения экономической или финансовой выгоды и/или политического или иного влияния, в том числе путем вымогательства.

7. Все государства сообщили, что похищение человека считается тяжким преступлением. В ряде случаев уголовные кодексы содержат ссылку на особые обстоятельства, которые могут возникнуть, и деяния, которые могут быть совершены в ходе похищения человека или совершения аналогичного преступления, причем такие обстоятельства считаются отягчающими вину, в результате чего предусмотренная мера наказания усиливается. Такие обстоятельства включают применение насилия, определенную степень психологического или физического ущерба, причиняемого потерпевшему, продолжительность времени, в течение которого потерпевший удерживается, и тот факт, что похищение совершается организованной преступной группой (см. промежуточный доклад, упомянутый выше).

8. Все государства, представившие ответы на вопросник, указали, что меры наказания, установленные за похищение людей, носят жесткий характер. В случае похищения человека при отсутствии отягчающих обстоятельств мера наказания, как правило, предусматривает лишение свободы на срок от четырех до десяти лет. Если похищение было совершено при отягчающих обстоятельствах, то мера наказания, как правило, предусматривает лишение свободы на срок от 10 до 20 лет. В случае причинения вреда здоровью или смерти мера наказания предусматривает пожизненное лишение свободы и в ограниченном числе случаев смертную казнь. Предусмотрено также наказание соучастников похищения человека.

9. Что касается государств, направивших ответы после представления промежуточного доклада, то Гватемала, в частности, подчеркнула степень, в которой похищение человека считается тяжким преступлением. Мера наказания предусматривает лишение свободы на срок от 25 до 50 лет без признания смягчающих вину обстоятельств. После вынесения приговора продолжительность срока лишения свободы не может быть уменьшена ни по каким причинам. Коста-Рика отметила, что ее законодательство конкретно предусматривает ряд отягчающих обстоятельств: достижение преступником своей цели; участие двух или более лиц в похищении; удержание потерпевшего в течение более чем трех дней. В таких случаях срок лишения свободы увеличивается. Кроме того, законодательство Коста-Рики предусматривает лишение свободы на срок от 20 до 25 лет, если здоровью потерпевшего причинен тяжкий вред, и на срок от 35 до 50 лет в случае смерти потерпевшего. Законодательство Австрии устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет или пожизненного лишения свободы в случае смерти потерпевшего. Уголовный кодекс Австрии предусматривает возможность уменьшения срока наказания в случае добровольного освобождения потерпевшего без причинения ему серьезного вреда. Аналогичным образом, Уголовный кодекс бывшей югославской Республики Македонии устанавливает, что преступник может быть оправдан, если он по своей воле освободил потерпевшего до выполнения какого-либо требования.

В. Виды и масштабы похищения людей

10. Государствам-членам было предложено указать конкретные виды или категории похищения людей. Были указаны следующие широкие категории:

- a) похищение с целью вымогательства, выкупа, воздействия на предпринимательские решения или получения коммерческого преимущества³;
- b) похищение преступными группами или в рамках таких групп в целях возвращения долгов или обеспечения преимуществ на каком-либо преступном рынке⁴;
- c) похищение в целях сексуальной эксплуатации⁵;
- d) похищение (часто называемое захватом или удержанием лица), связанное с бытовыми или семейными ссорами⁶;
- e) похищение в политических или идеологических целях⁷;

- f) похищение при совершении другого преступного деяния⁸;
- g) симулированное или ложное похищение⁹.

11. Большинство государств ведут сбор статистических данных о числе похищений людей (или совершения аналогичных преступлений, предусмотренных уголовным кодексом), имевших место за последние 10 лет. Вместе с тем ряд государств высказали предположение о том, что статистика похищений не всегда является достоверной с учетом того, что о многих случаях не сообщается, поскольку семьи потерпевших боятся за свою или потерпевшего безопасность. Несколько государств также затронули проблемы, связанные с определением того, что представляет собой похищение человека, и осложняющие ведение учета; например, в некоторых странах так называемое "экспресс"-похищение, когда потерпевший удерживается в течение относительно короткого времени и освобождается после выплаты выкупа, регистрируется как разбой.

12. В почти половине стран, ответивших в ходе обзора, случаи похищения человека либо считаются отсутствующими, либо их число рассматривается как незначительное, неизменное или снижающееся¹⁰. Резкое сокращение числа случаев похищения было отмечено, в частности, в Италии и Перу. Об увеличении числа случаев похищения сообщалось в более чем трети ответов¹¹. В ряде стран было зарегистрировано значительное число случаев похищения или же их резкое уменьшение. Примечательно, что Аргентина и Мексика сообщили о тревожном увеличении числа таких случаев в 2002 году. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сообщило, что увеличение числа зарегистрированных случаев обусловливается усилившейся склонностью преступных групп к совершению актов мести, в ходе которых используется похищение. В Колумбии, где эта проблема приобрела серьезные масштабы (в период между 1998 и 2001 годами сообщалось о 3000 случаев в год), увеличение числа таких случаев объяснялось тем, что преступные и партизанские группы стали чаще прибегать к похищению людей. Индия сообщила об увеличении числа случаев похищения примерно на 23 процента: в 1990 году сообщалось о 18 424 случаях по сравнению с 22 871 случаем в 2000 году.

13. Государствам-членам было предложено высказать конкретные замечания по вопросу об участии организованных преступных и террористических групп в похищениях людей. Были определены четыре широкие категории (хотя в некоторых случаях они дублируют друг друга):

а) преступления, в связи с которыми нет доказательств существования связи между похищением человека и организованными преступными и террористическими группами¹²;

б) преступления, в связи с которыми сообщалось, что, хотя организованные преступные группы участвовали в похищениях, они происходили главным образом между самими преступными группами в самом преступном мире¹³;

с) преступления, в связи с которыми имелись доказательства участия организованных преступных групп в похищениях, хотя похищение зачастую

использовалось в качестве дополнения к другой преступной деятельности или было связано с ней¹⁴;

d) преступления, в связи с которыми похищение людей широко использовалось и организованными преступными группами, и террористическими группами¹⁵.

14. Австрия указала, что в последние годы не было зарегистрированных случаев похищения и не было установленных связей между похищением и организованной преступностью. Аналогичным образом, Маврикий указал, что за последние десять лет полиции было сообщено лишь о нескольких случаях похищения. В Гватемале число случаев похищения достигло пика в 1999 году, когда было зарегистрировано 120 случаев, и впоследствии уменьшалось: в 2003 году было зарегистрировано 33 случая. Считается, что к этим случаям причастна организованная преступность.

15. Коста-Рика сообщила об увеличении числа случаев похищения: в период между 2000 и 2003 годами было зарегистрировано 24 случая. Бывшая югославская Республика Македония также сообщила об увеличении числа случаев похищения за последние десять лет. Тем не менее власти обеих стран отметили, что имеющиеся статистические данные необязательно точно отражают масштабы этой проблемы, поскольку считается, что некоторые случаи не были зарегистрированы. В Коста-Рике преступные группы совершали похищения с целью выкупа для возвращения причитающихся им денежных средств, причем долги возникали в результате такой деятельности, как незаконный оборот наркотиков или торговля оружием. По мнению властей бывшей югославской Республики Македонии, к похищениям причастны слабо организованные преступные группы. Их метод действия включал наблюдение за жертвой до похищения, а также анализ ее финансового положения.

С. Принятые меры

16. Государства-члены указали на целый ряд мер, которые были приняты для противодействия похищениям. В большинстве ответов отмечается, что была организована подготовка кадров по конкретным вопросам либо в более широком формате для всех сотрудников полиции, либо в более узком формате для сотрудников специализированных подразделений, занимающихся решением этой проблемы. Большинство стран, направивших ответы, также указали, что одно или более специализированных подразделений правоохранительных органов занимаются особо тяжкими преступлениями, включая преступления, входящие в сферу организованной преступности, похищения и захват заложников.

17. В ряде государств были созданы специальные структуры для обеспечения большей координации борьбы с похищениями. Примечательно, что в Аргентине в 2002 году были опубликованы выводы Консультативного комитета по предупреждению похищения людей, содержащие ряд подробных рекомендаций в этом отношении. В Колумбии Национальный совет по борьбе с похищениями и другими нарушениями свободы личности объединяет все административные и судебные органы, занимающиеся вопросами предупреждения похищения людей, расследования таких случаев, борьбы с ними и наказания за них.

18. В некоторых государствах были предприняты инициативы по предотвращению получения похитителями выкупа. Они сопряжены с такими механизмами, как замораживание активов жертв похищения и меры, позволяющие властям предписывать банкам не выплачивать какие-либо денежные средства в течение конкретно указанного срока, если эти средства, по всей вероятности, должны быть выплачены в качестве выкупа¹⁶.

19. Что касается помощи потерпевшим, то, как отметили несколько государств, определенная форма связи обычно устанавливается между семьями потерпевших и властями в случаях похищения. Как правило, это включает предоставление семье потерпевшего информации, рекомендаций и инструкций о поведении во время похищения и, в частности, о любых контактах с представителями прессы, а также о форме и содержании посланий похитителям. Хотя большинство государств дают некоторые рекомендации потерпевшему и его семье, этот процесс принимает разные формы: в некоторых случаях это делается полицейскими, получившими соответствующую подготовку, а в других случаях привлекаются профессиональные психологи. В ряде случаев отмечалось, что, поскольку услуги по оказанию помощи потерпевшим структурированы в интересах жертв насильственных преступлений в целом, они распространяются также на потерпевших в результате похищения. Аналогичным образом, как отметило большинство государств, в случае возбуждения уголовного преследования используется определенная форма защиты свидетелей, хотя, как правило, подчеркивалось, что такие меры применяются во всех случаях совершения тяжких преступлений.

20. В отношении помощи жертвам Колумбия, в частности, указала, что многое было почерпнуто из опыта обращения с многочисленными жертвами похищения. Наибольшую тревогу вызывает то, что с психологической точки зрения люди никогда полностью не восстанавливаются после похищения. Кроме того, стало известно, что похищение может подвергнуть серьезным испытаниям семейные отношения и причинить им большой ущерб, прежде всего с точки зрения имущества семьи и, в частности, необходимости выполнить существующие финансовые обязательства потерпевшего. В нескольких государствах жертвам похищения оказывается финансовая поддержка, хотя было отмечено, что программы такой поддержки также применяются ко всем формам насильственных или тяжких преступлений. Вместе с тем Колумбия установила всеобъемлющую совокупность мер, касающихся финансовой поддержки жертв похищения. Они включают программы правовой помощи семьям и потерпевшим для содействия им в решении различных имущественных и финансовых вопросов, которые могут возникать в случае похищения члена семьи, как правило, главы семьи и единственного источника доходов.

21. В отношении международного сотрудничества в случаях похищения большинство государств сообщили, что ими были предприняты инициативы по углублению международного сотрудничества с точки зрения вопросов сотрудничества между правоохранительными и судебными органами. Это включает двусторонние соглашения с другими государствами, а также подписание и ратификацию ряда региональных и международных правовых документов¹⁷.

22. Коста-Рика указала, что в структуре ее Судебного бюро расследований было создано специальное подразделение, занимающееся расследованием похищений и других преступлений против общественной безопасности. Помимо ряда других мер, направленных на предупреждение похищений и оказание помощи жертвам, это подразделение по борьбе с похищениями публиковало брошюры, содержащие рекомендации в отношении того, как избегать похищения и как себя вести в случае похищения. В Гватемале в структуру прокуратуры входит служба по оказанию помощи жертвам тяжких преступлений, в том числе похищений. В Австрии были созданы специальные группы по переговорам, содействующие принятию мер помощи в случаях похищения и захвата заложников.

III. Ключевые выводы консультативного совещания по вопросу об оптимальных видах практики

23. С учетом ответов, полученных от государств-членов и кратко изложенных выше, в сотрудничестве с правительством Мексики в Мехико в октябре 2003 года было проведено консультативное совещание, в котором приняли участие эксперты из Бразилии, Германии, Израиля, Испании, Италии, Колумбии, Мексики, Соединенного Королевства, Франции и Южной Африки. На совещании были определены и различные подходы, и оптимальные виды практики по принятию законодательных, оперативных и превентивных мер в борьбе с похищениями для извлечения любых уроков, полученных в области оказания технической помощи.

A. Правовые меры

24. Консультативное совещание отметило многообразие законодательных мер в отношении похищений и подчеркнуло важное значение выработки общего определения этого преступления. Опираясь на ответы, полученные от государств, совещание поддержало законодательные положения, устанавливающие более суровые меры наказания в случаях, когда возникают особые обстоятельства и совершаются действия в ходе похищения, а также в случаях похищения определенных категорий жертв. При определении того, какие факторы должны действовать, защита жизни и безопасности человека была сочтена имеющей первостепенное значение. Критическим аспектом в этом отношении является продолжительность лишения свободы, приводящая к применению мер наказания к преступникам, которые незаконно удерживали потерпевших в течение длительного времени. Участники совещания пришли к мнению о том, что меры наказания должны быть более суровыми в случае смерти потерпевшего даже в отсутствие умысла на это. Если смерть потерпевшего явилась результатом умышленного действия или бездействия преступника, то это должно образовывать отдельный состав преступления. Что касается психического и физического здоровья потерпевших, то пытки или любое иное унижающее достоинство человека обращение также должны рассматриваться как отягчающее вину обстоятельство, ведущее к применению более суровой меры наказания, равно как и обстоятельства, когда потерпевший является особенно уязвимым, будучи несовершеннолетним, пожилым

человеком и/или человеком с умственным расстройством или физическим увечьем.

25. Было отмечено, что в нескольких странах положения законодательства, касающиеся похищения людей, предусматривают более жесткие меры наказания в том случае, если жертвой является женщина, беременная женщина или же если жертва была похищена с целью сексуальной эксплуатации или эксплуатации в других формах. Такие положения законодательства не следует путать с более жесткими требованиями в отношении борьбы с торговлей людьми, установленными в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II). Было признано, что имеет место некоторая путаница между похищением людей и торговлей людьми, хотя последние данные показывают, что лишь небольшое число жертв торговли людьми были фактически первоначально похищены. Тем не менее подчеркивалось, что законодательство, запрещающее похищение людей, само по себе не охватывает все аспекты проблемы торговли людьми.

26. С учетом того что в некоторых регионах похищение людей является одним из основных видов деятельности организованных преступных групп по содействию достижению своих целей, совещание рекомендовало установить более суровые меры наказания за похищение, совершенное такими группами. Кроме того, оно рекомендовало предусмотреть в законодательстве и/или программах, что если преступник сотрудничал с правоохранительными органами, то это считается смягчающим вину обстоятельством. Подчеркивалось, что такой стимул может быть полезным для предупреждения похищения, а также для уголовного преследования тех, кто участвует в организованной преступности. Что касается сотрудничающих свидетелей, то, как отмечалось, выплата вознаграждения, амнистия или компенсация, наряду с защитой личности и переселением, являются мерами, применяемыми во многих странах.

27. Совещание обсудило некоторые обстоятельства, которые государства могут принимать во внимание при решении вопроса о том, разрешать ли смягчение наказания или даже освобождение от уголовной ответственности за подготовленное, неоконченное или фактическое похищение. В число обстоятельств такого рода, которые были определены, входят освобождение жертвы преступником до достижения целей похищения, период времени, в течение которого жертва была освобождена, и степень уважения, проявленного похитителями к психическому и физическому здоровью жертвы.

28. С учетом того что число официальных сообщений о случаях похищения людей часто является низким из-за опасений в отношении ответных действий или мести, совещание указало, что в ряде стран были приняты меры по защите свидетелей (в случае совершения как похищения, так и других тяжких преступлений). Такие программы предусматривают защиту жертв, семей жертв и сотрудничающих свидетелей. В подавляющем большинстве случаев похищения людей расследование начинается на основании сообщения жертв или их семей и, таким образом, их показания имеют решающее значение для уголовного преследования преступников. Поскольку жертва находится под

контролем похитителей и ее жизнь может зависеть от конкретных действий семьи жертвы, крайне важно обеспечить поддержку и/или защиту семьи жертвы.

29. Совещание также отметило, что, в зависимости от конкретных обстоятельств, может быть принят целый ряд дополнительных мер в отношении воспрепятствования отправлению правосудия, разглашения конфиденциальной информации и несообщения подозрительной информации в случае банкиров, брокеров, телекоммуникационных и курьерских компаний, нотариусов и медицинских работников. Кроме того, было отмечено, что некоторые страны выплачивают вознаграждение и компенсацию за оказание помощи в предупреждении и расследовании случаев похищения людей.

В. Оперативная практика

30. В ходе консультативного совещания три широких категории похищений были определены как вызывающие все большую озабоченность:

а) похищение с целью получения экономической выгоды, если было предъявлено требование заплатить выкуп. Феномен "экспресс"-похищений в настоящее время все больше распространяется в нескольких странах (см. пункт 11, выше);

б) похищение, совершенное с целью мести или обеспечения выплаты долгов между преступными группами, как отмечается в ответах нескольких стран;

с) похищение по политическим или идеологическим мотивам, в том числе для пропаганды какой-либо конкретной идеи. В таких случаях любая экономическая или финансовая выгода может иметь лишь косвенное отношение к преступлению.

31. Было высказано мнение о том, что, хотя общая совокупность оперативных принципов может в целом применяться к различным видам похищений, существуют также важные отличия, которые следует учитывать. Например, в случае похищения, к которому причастны противоборствующие организованные преступные группы, полиции может быть сообщено об этом только на позднем этапе или же она вообще может не получить сообщения об этом, поскольку данные преступные группы могут и не желать привлекать к себе внимание. В случае похищения, мотивированного политическими или идеологическими соображениями, похитители могут умышленно прибегнуть к действиям, призванным привлечь внимание средств массовой информации и населения. В таких случаях правоохранительные органы нуждаются в своей собственной тщательно разработанной стратегии в области общественной информации с учетом политического контекста преступления.

32. Консультативное совещание согласилось в том, что страны, особенно те страны, в которых похищения получили широкое распространение, могли бы принять ряд решающих мер по содействию разработке эффективных ответных действий. Такие меры могли бы включать:

- a) разработку национального плана действий по борьбе с похищением людей;
- b) создание на национальном уровне центрального или специализированного ведомства, несущего прямую ответственность за случаи похищения людей;
- c) создание и ведение базы данных о случаях похищения людей;
- d) создание механизмов содействия международному сотрудничеству в реальном времени и наиболее непосредственным образом.

33. Совещание попыталось определить в порядке значимости ключевые цели вмешательства полиции в случае похищения людей. Было решено, что эти цели, перечисленные в порядке их значимости, являются следующими:

- a) сохранение жизни потерпевшего;
- b) обеспечение безопасного возвращения потерпевшего;
- c) защита общественной безопасности;
- d) оказание помощи потерпевшему и его семье;
- e) задержание преступников и преступных групп, причастных к похищению;
- f) сбор и обеспечение сохранности доказательств для судебного процесса.

34. В отношении оперативных мер были выделены следующие аспекты:

a) необходимость наличия национального плана действий и стратегии в области правоохранительной деятельности, в которых уточнены пределы полномочий, действующих в ходе принятия ответных мер в случаях похищения людей, и тем самым сведена к минимуму вероятность противоречивых распоряжений или действий, которые могут подвергнуть угрозе жизнь потерпевшего. Должен быть назначен один руководитель для обеспечения полного контроля над проведением операции;

b) участие органов прокуратуры на ранней стадии этого процесса, поскольку их причастность может значительно увеличить вероятность успешного уголовного преследования;

c) поддержание эффективной и постоянно функционирующей системы связи с семьей потерпевшего в качестве важного средства углубления доверия и обеспечения сотрудничества со стороны семьи в течение крайне напряженного периода. Взаимодействие полиции с семьей преследует две взаимосвязанные цели: во-первых, ознакомление семьи со сведениями о положении потерпевшего, возможных преступниках и любых подробностях самого инцидента и, во-вторых, оказание психологической поддержки членам семьи и предоставление им на непрерывной основе информации о ходе расследования и состоянии потерпевшего;

d) установление партнерских отношений с организациями, которые могут обладать информацией или ресурсами, полезными для урегулирования данного дела. В число таких организаций входят, среди прочих, средства

массовой информации, местные органы управления, банки, церковь и частные охраняемые предприятия;

е) сотрудничество со стороны правоохранительных органов других стран имеет решающее значение тогда, когда не существует международного измерения. Это особенно верно в случаях, когда потерпевшими являются известные лица или иностранцы.

35. Совещание подчеркнуло большое значение наличия ясной стратегии противодействия похищениям людей. Могут иметь место случаи похищения, в которых их разрешению может способствовать участие различных государственных органов в обсуждении такой стратегии, а также разных вариантов ее осуществления и последствий этого. Кроме того, при разработке или обновлении любой стратегии такого рода следует учитывать уроки, полученные в результате предыдущих случаев похищения людей.

36. Что касается выплаты выкупа, то, как отмечалось, в ряде стран такая выплата запрещена, с тем чтобы лишить стимула возможных похитителей. Хотя в целом было проявлено понимание этой позиции, было также признано, что в некоторых случаях выплата выкупа может сохранить жизнь потерпевшего, а также явиться эффективным способом выявления преступников тогда, когда существует мало других возможностей для проведения расследования. Тем не менее указывалось на то, что выплата выкупа не во всех случаях гарантирует сохранение жизни потерпевшего. Вопрос о том, является ли выплата выкупа наиболее эффективным способом обеспечения возвращения потерпевшего и спасения жизни, заслуживает дальнейшего обсуждения. Любому такому обсуждению может принести пользу анализ случаев, в которых выплата выкупа способствовала или не способствовала безопасному возвращению потерпевшего.

37. Когда к похищению причастны преступные группы, наилучшим способом предупреждения последующих преступлений является уничтожение самой преступной организации. Вследствие этого правоохранительные органы должны эффективно использовать стратегии проведения сбора оперативной информации и расследования, с тем чтобы обеспечить достаточную массу доказательств для ареста и уголовного преследования основных преступников, а не просто ареста второстепенных пособников.

38. Что касается международного сотрудничества между правоохранительными органами, то на совещании был достигнут консенсус относительно необходимости создания международной базы данных о тенденциях в отношении похищений, методах похищений и подозреваемых в совершении такого преступления, а также информации о конкретных делах, по которым были предъявлены обвинения, осуждены обвиняемые и в отношении них вынесен приговор. Чтобы приносить реальную оперативную пользу, такая база данных, вероятно, должна будет содержать конфиденциальную информацию. В связи с этим было предложено, чтобы доступ к такой базе данных предоставлялся на ограниченной основе должностным лицам, проводящим расследование и уголовное преследование по делам о похищении людей.

39. В тех странах, где случаи похищения достигли серьезных масштабов, как подчеркивалось на совещании, необходимо создать специальные подразделения по борьбе с похищениями людей. Был определен ряд мер по

укреплению потенциала таких подразделений, включая специализированные программы подготовки кадров, анализ тактической и стратегической оперативной информации, методы поддержки потерпевших и защиты свидетелей. Подразделения такого рода должны действовать под определенным внутренним и внешним надзором, как и другие специализированные органы, включая прохождение проверки на предмет честности и добросовестности и подачу ежегодной декларации об активах сотрудников.

С. Стратегии предупреждения

40. Что касается мер по предупреждению похищений, то совещание пришло к выводу о том, что наиболее значительным шагом, который может быть предпринят странами, является разработка целостной стратегии, призванной и предупреждать похищения, и бороться с ними. Такая стратегия преследовала бы цель обеспечения участия и частных организаций, и публичных органов, которые могли бы оказывать определенное воздействие в области предупреждения похищений. Одно из преимуществ разработки такой всеобъемлющей стратегии заключается в том, что на определенных субъектах может быть прямо возложена ответственность за принятие различных мер и что могут развиваться партнерские отношения между государственным и частным секторами.

41. Основопологающим для любой стратегии предупреждения похищений является требование углублять осведомленность населения о превентивных мерах, в принятии которых могут участвовать сами люди. Осуществление любых образовательных или просветительных программ может быть усилено установлением партнерских отношений со школами, университетами и другими учебными заведениями, неправительственными организациями, организациями граждан и другими элементами гражданского общества. Такие программы должны также предусматривать уделение основного внимания правам потерпевших и могут быть полезными для мобилизации широкой общественной поддержки со стороны групп граждан и других организаций.

42. В ходе консультативного совещания отмечалось, что нежелание потерпевших и семей потерпевших сообщать о случаях похищения серьезно осложняет осуществление любой стратегии предупреждения похищений. Отсутствие сообщений о похищениях дает обратные результаты, поскольку при таких обстоятельствах многие случаи похищения урегулируются “потихому” посредством выплаты выкупа, а это приводит к новым инцидентам. Кроме того, отсутствие таких сообщений создает для государственных органов трудности в проведении точной оценки не только масштабов этой проблемы, но и появляющихся тенденций и степени причастности организованных преступных групп. В целях расширения сотрудничества с государственными органами для увеличения числа сообщений о похищениях были вынесены три рекомендации:

а) ознакомление населения через средства массовой информации о значительных успехах в борьбе с похищением людей и тем самым повышение

уровня доверия к государственным институтам и усиление готовности потерпевших и их семей сообщать о случаях похищения людей;

б) развитие у населения ощущения того, что направление сообщений о совершении любого преступления, особенно похищения человека, является гражданским долгом каждого человека. Информационно-просветительские кампании, преследующие эту цель, дали позитивные результаты в нескольких странах;

с) содействие направлению сообщений о совершении тяжких преступлений, в том числе похищений людей, и облегчение такого шага путем открытия телефонных линий доверия, что позволяет населению сообщать о своих подозрениях в отношении преступной деятельности, а в некоторых случаях позволяет тем, кто сообщает о совершении таких преступлений, делать это анонимно.

43. Помимо углубления чувства гражданского долга и механизмов, способствующих направлению сообщений о случаях похищения, важной превентивной мерой были сочтены административные правила, предписывающие лицам в частном секторе сообщать любую соответствующую информацию, которой они располагают и которая касается возможной преступной деятельности. Другая мера относится к осуществлению контроля над финансовой способностью потерпевших выплачивать выкуп, и в этом отношении вопрос о регулировании деятельности страховых компаний, которые предлагают особые полисы, охватывающие возможность выплаты выкупа, был определен как заслуживающий рассмотрения. Кроме того, было также отмечено, что более эффективное государственное регулирование деятельности тех, кто занимается возвращением долгов и кто может прибегать к похищениям для возвращения невыплаченных долгов, может дать преимущества с точки зрения предупреждения похищений людей.

IV. Заключительные замечания и рекомендации

44. С учетом числа и содержания полученных ответов очевидно, что многие государства рассматривают похищение людей и его связь с деятельностью организованных преступных групп и террористических групп как один из наиболее значительных вызовов, с которыми они сталкиваются в области обеспечения безопасности. И действительно, ответы нескольких государств наглядно свидетельствуют о существенном психологическом, социальном и экономическом ущербе, причиняемом похищением людей. Хотя проблемы, касающиеся определений и сообщений, затрудняют проведение точной международной оценки общего числа случаев похищения людей, ясно, что в настоящее время это преступление получило широкое распространение в нескольких регионах мира, особенно в Латинской Америке и в некоторых частях Азии и Африки. Ряд европейских стран также отмечают увеличение числа таких преступлений, хотя, как представляется, это обусловлено тем, что к похищениям прибегают противоборствующие организованные преступные группы. С учетом серьезного характера этой проблемы и вероятности ее дальнейшего распространения отрадно видеть, что государства, направившие ответы на вопросник, считают это преступление имеющим особо тяжкий

характер и в случае осуждения за его совершение, как правило, применяется наказание в виде лишения свободы на срок четыре и более лет. Таким образом, похищение человека, если оно совершено организованной преступной группой, подпадает под действие положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) в том, что касается взаимной правовой помощи и выдачи.

45. С точки зрения международной перспективы представляются целесообразными три взаимосвязанные рекомендации:

а) следует предпринять попытку, насколько это возможно, согласовать определение похищения человека, используемое в различных правовых системах. Хотя во всех государствах, направивших ответы, действуют законодательство или нормы общего права, которые идентифицируют или определяют похищение человека или аналогичное правонарушение, имеется ряд различий между тем, что считается элементами состава такого преступления, равно как и тем, каким образом обозначается такое преступление (преступления);

б) можно было бы предпринять более согласованные усилия для отслеживания глобальных масштабов похищения людей, а также любых связей с организованной преступностью. Представляется относительно ясным то, что число случаев похищения в целом увеличилось в течение последних десяти лет, но с точки зрения глобальных перспектив трудно надежно выявлять возникающие тенденции или подготавливать точный прогноз в отношении любых возможных географических изменений в будущем. Более действенное отслеживание отчасти зависит от наличия общего определения такого преступления;

в) и ответы государств-членов, и ход работы консультативного совещания позволяют предположить, что могут быть получены значительные преимущества от активизации обсуждения государствами вопроса о мерах, которые оказались успешными в борьбе с этой проблемой, включая вопрос о большом значении сосредоточения усилий на превентивных мерах. Результаты работы консультативного совещания подтверждают полезность продолжения обмена опытом относительно оптимальных видов практики посредством, например, составления для правоохранительных органов руководства по методам предупреждения похищения людей и противодействия этому преступлению, а также распространения руководства через Интернет. Аналогичным образом, также имеют существенное значение конкретные меры по налаживанию более эффективного сотрудничества по делам о похищении людей, которые имеют международное измерение, принимаемые в рамках соответствующих международно-правовых документов, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

46. Поскольку правительство Колумбии любезно предложило выделить некоторые средства на подготовку вышеупомянутого руководства, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает поручить Секретариату провести работу в этом направлении с целью представления соответствующих предложений одиннадцатому Конгрессу

Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в рамках основного пункта повестки дня, озаглавленного "Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью".

Примечания

- ¹ Австралия, Австрия, Аргентина, Барбадос, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гватемала, Гвинея, Германия, Греция, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Катар, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Кувейт, Латвия, Ливан, Маврикий, Малави, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Монако, Нидерланды, Оман, Панама, Перу, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Украина, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония. Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями представил ответ, отражающий мнения пяти стран: Гвинеи, Джибути, Камеруна, Коморских Островов и Сенегала. Дополнительные ответы были получены от Иордании, Италии, Ливана, Республики Корея, Словакии, Турции, Финляндии и Швейцарии.
- ² Особенно подробный ответ от Департамента операций по поддержанию мира Секретариата, содержащий детали в отношении похищения людей и составленный по докладом его миссий в Анголе, Боснии и Герцеговине, Западной Сахаре, Косове и Сьерра-Леоне. Программа развития Организации Объединенных Наций и Международное агентство по атомной энергии также представили ответы.
- ³ Беларусь, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Индия, Италия, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Нидерланды, Перу, Польша, Республика Корея, Словакия, Соединенное Королевство, Тринидад и Тобаго, Турция, Чешская Республика и Япония.
- ⁴ Барбадос, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Нидерланды, Польша, Соединенное Королевство, Тринидад и Тобаго и Чешская Республика.
- ⁵ Бельгия, Венгрия, Германия, Индия, Италия, Кипр, Кувейт, Марокко, Нидерланды, Перу, Республика Корея, Словакия, Того, Тринидад и Тобаго, Турция, Украина, Чешская Республика, Эстония и Япония.
- ⁶ Барбадос, Бельгия, Индия, Колумбия, Маврикий, Марокко, Нидерланды, Сенегал, Словакия, Того и Турция.
- ⁷ Италия, Колумбия, Нидерланды, Перу, Словакия и Соединенное Королевство.
- ⁸ Индия, Италия, Коста-Рика, Нидерланды, Перу, Соединенное Королевство и Тринидад и Тобаго.
- ⁹ Латвия и Перу.
- ¹⁰ Австрия, Беларусь, Бельгия, Венгрия, Гватемала, Гвинея, Египет, Зимбабве, Иордания, Ирландия, Италия, Катар, Кипр, Латвия, Маврикий, Малави, Малайзия, Мальта, Монако, Нидерланды, Панама, Перу, Польша, Румыния, Саудовская Аравия, Словения, Того, Тунис, Финляндия, Хорватия и Эстония.
- ¹¹ Барбадос, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Индия, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Кувейт, Мексика, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Тринидад и Тобаго, Украина, Филиппины, Чешская Республика, Швеция и Япония.

-
- ¹² Австрия, Барбадос, Гвинея, Египет, Зимбабве, Иордания, Катар, Кипр, Кувейт, Латвия, Маврикий, Малайзия, Марокко, Панама, Республика Корея, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты Америки, Того, Тунис, Турция, Чили и Япония.
- ¹³ Бельгия, Германия, Нидерланды и Соединенное Королевство.
- ¹⁴ Аргентина, Беларусь, Венгрия, Гватемала, Коста-Рика, Польша, Тринидад и Тобаго, Чешская Республика и Эстония.
- ¹⁵ Индия, Испания, Италия, Колумбия, Мексика, Перу, Российская Федерация, Украина и Филиппины.
- ¹⁶ Италия, Колумбия и Малайзия.
- ¹⁷ Наиболее часто указываемыми документами являются Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху к ней, Конвенция о гражданско-правовых аспектах международных похищений детей, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников и Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.
-