



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 February 2000

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Девятая сессия

Вена, 18-20 апреля 2000 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Работа Центра по международному предупреждению
преступности

Работа Центра по международному предупреждению преступности

Доклад Директора-исполнителя

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. Введение	1	3
II. Основные события	2-13	3
A. Проблемы транснациональной преступности и коррупции	2-8	3
B. Решение стоящих задач: новая роль Центра	9-13	5
III. Поддержка глобального форума по вопросам политики . .	14-16	6
A. Обслуживание межправительственных органов	14-15	6
B. Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	16	7
IV. Ход разработки конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней	17-26	7
V. Глобальные программы	27-48	9
A. Глобальная программа по борьбе против торговли людьми	27-33	9
B. Глобальная программа борьбы с коррупцией	34-42	11

*E/CN.15/2000/1.

		<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
	С. Глобальные исследования проблемы транснациональной организованной преступности	43-48	12
VI.	Другая программная деятельность	49-61	14
	А. Содействие использованию и применению стандартов и норм	49-51	14
	В. Предупреждение терроризма	52-57	14
	С. Сбор и распространение информации	58-61	15
VII.	Обзор оперативной деятельности	62-69	16
VIII.	Мобилизация ресурсов	70-73	18
IX.	Стратегическое управление Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия со стороны Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию	74-80	20
X.	Программные вопросы	81-82	22
XI.	Задачи на будущее	83-85	22

I. Введение

1. Настоящий доклад Директора-исполнителя является вторым ежегодным докладом о работе Центра по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) Секретариата, представляемым Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Доклад охватывает период между восьмой и девятой сессиями Комиссии и содержит комплексный обзор работы Центра за прошедший год и направлений его деятельности в будущем. В целях сокращения объема документации в настоящем докладе в одном сводном документе выполняется ряд обязательств по представлению докладов Комиссии.

II. Основные события

A. Проблемы транснациональной преступности и коррупции

2. В течение последнего десятилетия двадцатого века главные задачи, стоявшие перед правительствами всех стран мира, были связаны с предупреждением преступности и уголовным правосудием. Предварительные данные, полученные в рамках шестого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, а также данные, полученные в ходе предыдущего пятого Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, позволяют получить представление о характере общих масштабов преступности, которые во многом соответствуют тем сообщениям, которые появляются в средствах массовой информации в последнее время. В частности, общее число преступлений, сообщенных органам полиции в 90-е годы, снизившееся или оставшееся примерно на том же уровне в государствах - членах Европейского союза, возросло в государствах, входящих в Содружество независимых государств, и в государствах Азии и Восточной Европы. Кроме того, указанное десятилетие характеризовалось ростом преступности во всех регионах мира в совокупности. Такая картина характерна для самых различных видов преступности, включая мошенничество, присвоение имущества, грабеж, кражи автомашин, угрозу физического насилия, убийство, разбой и изнасилование.

3. Указанные выше преступления традиционно занимают первое место в полицейских отчетах и деятельности полиции, однако важнейшей новой проблемой в области уголовно-правовой политики является организованная преступность, особенно ее трансграничные формы. Новые и динамично изменяющиеся механизмы торговли, финансов, связи и информации способствуют росту преступности, не ограничивающейся масштабами отдельных стран, а приобретающей все более глобальный характер. Преступным организациям удается приспособить подобные корпоративным структуры к условиям незаконных рынков путем использования таких стратегий, которые позволяют им быстро реагировать на изменяющиеся условия и скрывать доходы. Организованная преступность обладает огромным потенциалом использования различных возможностей и расширила свои международные масштабы за счет заключения новых союзов и видов деятельности. В большинстве регионов мира наблюдается рост незаконной торговли людьми, незаконного оборота огнестрельного оружия, автомашин, предметов антиквариата и наркотиков, причем новыми странами транзита и совершения противоправных действий становятся новые и ранее не причастные к таким видам преступности страны. Доходы от таких видов деятельности нередко отмываются, что ведет к подрыву законной экономической деятельности и демократических институтов.

4. Общеизвестно, что коррупция также становится одной из главных проблем, которая может подвергать угрозе социально-экономическое и политическое развитие. Хотя коррупция не представляет собой новое явление, в 90-х годах возникали волны скандалов,

выходивших за рамки национальных границ. Печально известные случаи, связанные с Банком международного кредита и коммерции и Банком Нью-Йорка, имели последствия в ряде стран. Коррупция оказывает наиболее серьезное экономическое воздействие на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. В настоящее время повсеместно признается, что коррупция сдерживает иностранные инвестиции и иностранную помощь. В то же время данная проблема отнюдь не ограничивается такими странами. По данным международного опроса, который был проведен недавно институтом Гэллага среди 30 000 человек во всем мире, более 75 процентов опрошенных считают политиков своих стран коррумпированными. Среди лиц, обследованных в Южной Америке и на Ближнем Востоке, этот показатель превышает 90 процентов. Вне зависимости от экономической мощи той или иной страны коррупция проистекает из отсутствия отчетности и гласности, слабости гражданского общества и непризнания государственными служащими, в том числе политиками, основополагающей важности правопорядка.

5. В последние годы во всем мире растут масштабы незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми. Облегчение транспортных связей, повышение качества дорог, расширение воздушного сообщения и изощренные методы подделки документов играют в совокупности определенную роль в увеличении числа таких преступлений. Незаконный ввоз мигрантов подрывает сложившуюся иммиграционную политику стран назначения и нередко влечет за собой нарушение прав человека. Первое место среди механизмов эксплуатации людей занимает проституция женщин-иммигрантов.

6. Технический прогресс, в частности все более широкое использование персональных компьютеров и расширение доступа к сети Интернет, сопровождается тем, что преступники изыскивают и эксплуатируют новые жертвы. Компьютерное хакерство, считавшееся ранее безобидным занятием отдельных людей, рассматривается в настоящее время как серьезное преступление, создающее угрозу своими транснациональными последствиями и потенциальным воздействием на чувствительные компьютерные системы. В результате быстрого расширения объема электронной торговли возрастают масштабы мошенничества, связанного с использованием компьютеров. Растут также масштабы использования пиратского программного обеспечения. По данным Ассоциации издателей программного обеспечения и Союза производителей коммерческого программного обеспечения, использование пиратского программного обеспечения имеет место во всех регионах мира, причем в Восточной Европе его уровень превышает 80 процентов. Глубокую озабоченность вызывает также навязчивое распространение детской порнографии через Интернет.

7. В связи с тем, что современный криминальный мир породил беспрецедентные проблемы, однозначно признается, что ни одна отдельно взятая страна не в состоянии успешно препятствовать росту транснациональной преступности. Вопросы, которые традиционно считались исключительной вотчиной национальных правительств, должны все чаще рассматриваться в многостороннем контексте, позволяющем согласовывать совместные стратегии и направления деятельности. Наглядным примером является борьба с торговлей людьми, в связи с которой укрепление мер иммиграционного контроля только в странах назначения не может обеспечить прочные результаты. Необходимо комплексное взаимодействие различных учреждений и заинтересованных сторон как внутри, так и между соответствующими странами, охватывающее органы полиции, судебного преследования, программы поддержки жертв и защиты свидетелей и средства массовой информации. Очевидна также необходимость международного сотрудничества в борьбе с коррупцией. Эффективная борьба со взяточничеством в международных масштабах может вестись только на основе совместных действий стран, как предоставляющих, так и получающих международные инвестиции, а также помощь в целях развития. Краеугольным камнем любой такой стратегии должна быть отмена банковской тайны в финансовых центрах мира, включая так называемые офшорные центры, специализирующиеся на международных валютных операциях.

8. Короче говоря, расширению изодренных международных сетей противоправной деятельности необходимо срочно противопоставить не менее современные структуры и механизмы международной системы уголовного правосудия.

В. Решение стоящих задач: новая роль Центра

9. Для Центра 1999 год был переходным годом. Начало программным и организационным преобразованиям положили меры Генерального секретаря в области реформирования. Процесс существенных преобразований был осуществлен на основе таких мер и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Управления служб внутреннего надзора, а также указаний Комиссии. Основопологающим принципом этого процесса явилась концентрация ресурсов и усилий на таких областях предупреждения преступности и уголовное правосудие, в которых Организация Объединенных Наций обладает сравнимыми преимуществами и может обеспечивать дополнительную отдачу. В дополнение к своим традиционным видам деятельности, таким, как нормотворчество, обмен информацией и оказание специальной технической помощи, Центр находится в уникальном положении, позволяющем ему играть главную роль в активизации и координации международного сотрудничества в борьбе с транснациональными видами преступности. В то время как такие международные учреждения, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), призваны играть важную роль в обеспечении уголовных расследований транскраничной преступности, Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия представляет собой единственную универсальную институциональную основу для разработки, осуществления и оценки глобальной уголовно-правовой политики, необходимой для борьбы с транснациональной преступностью. Исходя именно из таких стратегических соображений, руководство УКНПП с одобрения Комиссии и государств-членов концентрирует ресурсы и усилия Центра главным образом на транснациональной преступности. Важными аспектами такого подхода являются три глобальные программы Центра, касающиеся борьбы с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией, а также решающая роль Центра в содействии разработке международно-правовых документов по борьбе с организованной преступностью.

10. Для выполнения этой новой стратегии Центр осуществил набор ряда новых сотрудников, обладающих соответствующими фундаментальными знаниями и опытом. Решению этой задачи способствовало увеличение объема взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Особое внимание в рамках процесса набора таких сотрудников уделялось установленным Организацией целям, обеспечению большей гендерной сбалансированности и справедливого географического распределения. В результате таких усилий 9 из 11 сотрудников категории специалистов, набор которых был осуществлен Центром в последнее время, являются женщинами, 5 из которых являются гражданами развивающихся стран.

11. Как указывалось в первом ежегодном докладе о работе Центра, обновление людских ресурсов Центра сопровождалось надлежащими структурными корректировками, в частности, созданием трех организационных подразделений, занимающихся правовыми вопросами, снижением уровня преступности и ее анализом, а также техническим сотрудничеством. В целях содействия осуществлению Центром новой целенаправленной программы технической помощи созданы группы, на которые возложена ответственность за реализацию каждой из его трех глобальных программ. Эти группы опираются на поддержку подразделения, занимающегося мероприятиями в области технического сотрудничества, с точки зрения контроля над качеством и руководства осуществлением проектов. В результате набора двух сотрудников категории специалистов на должности, предусмотренные в бюджете по программам на 1998-1999 годы на осуществление деятельности, связанной с терроризмом, приступило также к работе соответствующее небольшое организационное подразделение по

предупреждению терроризма. Деятельность в рамках глобальной программы борьбы с отмыванием денег УКНПП осуществляется на основе тесной координации с Центром.

12. Обеспечено дальнейшее углубление и укрепление взаимодействия с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) на основе организации регулярных совещаний Директора-исполнителя УКНПП со старшими управляющими и периодических встреч со всеми руководителями программ УКНПП. Укрепился как внутренний, так и внешний институциональный авторитет УКНПП. Благодаря созданию региональных отделений УКНПП в Каире, Москве, Претории и Ташкенте укрепились функциональные взаимосвязи между Центром и ЮНДКП на местном уровне. Вопрос о создании дополнительных местных отделений УКНПП в других регионах будет рассмотрен при наличии средств для осуществления проектов Центра в этих регионах.

13. Большую пользу также принесло Центру увеличение степени взаимодействия, объединение ресурсов и согласование задач в рамках УКНПП. Таким образом, совместно с секретариатом Комиссии по наркотическим средствам осуществляется обслуживание межправительственных органов. Помощь в области поддержки программ, управления кадрами, мобилизация средств и внешних сношений также оказывается на уровне УКНПП при соответствующем содействии со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

III. Поддержка глобального форума по вопросам политики

A. Обслуживание межправительственных органов

14. Центр по-прежнему оказывал поддержку Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в осуществлении функции глобального форума по вопросам политики. Центр обеспечил основное обслуживание восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также подготовку к девятой сессии. Были продолжены усилия, направленные на сокращение числа и объема документов, представляемых Комиссии. Центр содействовал обслуживанию соответствующих заседаний Экономического и Социального Совета на его очередной сессии в 1999 году и Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии. Центр также обслуживал третью-восьмую сессии Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности (см. главу IV ниже).

15. Центр провел оценку степени "удовлетворения заказчика" обслуживанием восьмой сессии Комиссии, разработав вопросник по оценке, распространенный среди выборочного числа участников. В него были включены вопросы, касающиеся различных аспектов обслуживания, которые следовало оценить по шкале от 1 до 10 в диапазоне от "не удовлетворен/а" до "полностью удовлетворен/а". Средняя цифра, выведенная на основе ответов на все вопросы, составила 8. Столь высокий средний показатель свидетельствовал о том, что в целом опрошенные лица были удовлетворены предоставленными услугами. Некоторые из опрошенных высказали мнение о необходимости более заблаговременного представления документов на всех языках до начала сессий. Ряд других отметили, что времени, предусмотренного для обсуждения вопросов политики, недостаточно. В вопроснике также предлагалось изложить любые замечания в отношении путей совершенствования обслуживания Комиссии и улучшения ее работы в целом. На эту просьбу поступило лишь ограниченное число ответов, в которых указывалось на необходимость более тщательного письменного перевода документов и точного использования терминологии. Центр продолжит проведение аналогичных обследований на будущих сессиях Комиссии.

В. Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

16. Центр, выступая в качестве секретариата десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, обеспечивает основную и организационную подготовку к проведению Конгресса. Центр подготовил обзор положения в мире в области преступности и уголовного правосудия для представления десятому Конгрессу в день его открытия, а также основные документы по каждому из четырех основных пунктов повестки дня. Кроме того, Центр обеспечил координацию и обработку справочных документов по каждой из тем четырех семинаров-практикумов, которые должны быть проведены в ходе десятого Конгресса. В подготовке каждого из этих документов участвовали Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, и Международный центр по предупреждению преступности. Информация о подготовительной работе на регулярной основе доводилась до сведения государств-членов в рамках межсессионных консультативных совещаний для постоянных представительств в Вене. Центр также внес существенный вклад в проведение информационно-пропагандистской кампании в связи с Конгрессом и оказывал ей поддержку.

IV. Ход разработки конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

17. Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности планирует завершить свою работу в 2000 году. На момент завершения его седьмой сессии, проходившей 17-28 января 2000 года, благодаря упорядоченному расписанию работы Специального комитета, а также усилиям и конструктивному подходу делегаций удалось добиться значительного прогресса (подробную информацию о работе Специального комитета см. документ E/CN.15/2000/4).

18. По просьбе Генеральной Ассамблеи Специальный комитет на своей седьмой сессии рассмотрел вопрос о целесообразности разработки независимого или вспомогательного международно-правового документа против коррупции. По единодушному мнению Специального комитета, подготовка независимого международного документа против коррупции представляется желательной. Разработка этого документа должна основываться на тщательной подготовке, включая анализ существующих международно-правовых документов и соответствующих рекомендаций, а также свод знаний, отраженных в проекте конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Приступить к разработке международного документа против коррупции следует по завершении подготовки проекта конвенции и протоколов к ней.

19. На своей седьмой сессии Специальный комитет приступил к доработке пересмотренного проекта конвенции против транснациональной организованной преступности. В отношении пересмотренного проекта протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, воздуху и морю, дополняющего конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ("протокола о мигрантах") и пересмотренного проекта протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Специальный комитет завершил первое чтение пересмотренных проектов на шестой сессии. На седьмой сессии состоялись неофициальные консультации по пересмотренному проекту протокола против торговли

людьми и началось второе чтение пересмотренного проекта. Что касается пересмотренного проекта протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, то Специальный комитет на своей седьмой сессии продолжил второе чтение пересмотренного проекта.

20. Опираясь на юридическое заключение, согласно которому проблема взрывчатых веществ выходит за рамки мандата Специального комитета, установленного в резолюции 54/127 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1998/17 Экономического и Социального Совета, Комитет постановил исключить взрывчатые вещества из протокола об огнестрельном оружии. Было завершено второе чтение протокола об огнестрельном оружии. Заключительное обсуждение проекта будет возобновлено на восьмой сессии Специального комитета.

21. Предполагается, что Комиссии на ее десятой сессии будет представлен доклад об осуществлении соответствующих резолюций, касающихся взрывчатых веществ и огнестрельного оружия, и, как ожидается, к тому времени будет проделан достаточный объем дополнительной работы в этой связи на основе финансирования за счет добровольных взносов.

22. Качество проектов статей конвенции и протоколов к ней призвано обеспечить возможность использования их, после принятия, в качестве эффективных средств, применяемых правительственными органами для разработки новых механизмов международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью. В то же время следует подчеркнуть, что их эффективность будет в значительной мере зависеть от их универсальности. Иными словами, эти документы могут стать наиболее эффективными при условии участия большинства стран в процессе их разработки, а также подписания и ратификации. Необходимым условием для обеспечения участия, подписания и ратификации максимальным числом стран является учет потребностей и интересов всех государств на протяжении всего процесса.

23. Специальный комитет также уделяет особое внимание осуществлению конвенции после ее ратификации государствами. В существующем проекте конвенции содержатся различные статьи, касающиеся осуществления. В одной из них предусмотрено учреждение конференции сторон конвенции в целях расширения возможностей государств-участников в отношении содействия и мониторинга осуществления конвенции (A/AC.254/4/Rev.6, статья 23). Многим государствам для ратификации этой конвенции и протоколов к ней потребуется внести поправки в существующее законодательство или разработать новые законы, а также укрепить свои правоохранные структуры и системы уголовного правосудия. Для удовлетворения этих серьезных требований государствам надлежит сотрудничать друг с другом. Потребуется оказание поддержки и помощи в достаточном объеме, особенно развивающимся странам.

24. Оказание такой помощи должно осуществляться на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. Необходимо, в частности, оказывать развивающимся странам требуемую техническую помощь, без которой они будут не в состоянии осуществить необходимые реформы существующих систем из-за отсутствия ресурсов, специальных знаний и опыта. Было предложено предусмотреть в проекте конвенции создание специального фонда для этой цели, на счет которого можно будет также зачислять конфискованное имущество групп организованной преступности.

25. Ожидается, что Центр будет играть ведущую роль в содействии процессу осуществления. Для того чтобы Центр мог справиться с этой ролью, потребуется и впредь укреплять его оперативный потенциал за счет расширения ассигнований по регулярному бюджету.

Потребуется также достаточный объем ресурсов для поддержки работы конференции сторон конвенции. В этой связи решающее значение будет иметь укрепление людских и финансовых ресурсов Центра. Потребуется также расширить, на основе добровольных взносов, оказание Центром консультативных услуг и других форм технической помощи. Поскольку процесс осуществления новых документов и выполнения функций конференции сторон будет постепенным, требуемое укрепление Центра может быть обеспечено за определенный период времени на основе тщательного планирования. Тем не менее со стороны государств-членов необходима дальнейшая и постоянная поддержка, которая позволила бы обеспечить требуемые для осуществления такой деятельности бюджетные ассигнования.

26. Центр изучает возможные пути содействия осуществлению конвенции после ее принятия. Согласно решениям международного симпозиума на уровне министров, который был организован Центром совместно с Международным научно-профессиональным консультативным советом (ИСПАК) и проходил в Риме 26-27 февраля 1999 года, Центр организует региональные совещания министров и экспертов по вопросам, связанным с конвенцией, с целью расширения политической поддержки и осведомленности, содействия плодотворному обмену мнениями и активизации регионального сотрудничества. 20-21 марта 2000 года в Бангкоке намечено провести семинар на уровне министров для района Азии и Тихого океана, посвященный созданию потенциала для борьбы с транснациональной организованной преступностью, принимающей стороной которого выступило правительство Таиланда. 22-23 марта 2000 года намечено провести региональное совещание экспертов в Ташкенте. Планируется также провести совещание на уровне министров в южноафриканском регионе. Аналогичные мероприятия могут быть осуществлены и в других регионах, не охваченных тремя вышеупомянутыми совещаниями, при условии заинтересованности соответствующих стран и наличия ресурсов.

V. Глобальные программы

A. Глобальная программа по борьбе против торговли людьми

27. В прошлом году Центр обеспечивал дальнейшее осуществление глобальной программы по борьбе против торговли людьми, которая начала осуществляться совместно с ЮНИКРИ в марте 1999 года. Глобальная программа осуществляется совместно с другими международными и национальными органами, занимающимися проблемами, связанными с торговлей людьми. Цель глобальной программы состоит в том, чтобы позволить странам происхождения, транзита и назначения разрабатывать совместные стратегии и практические меры по борьбе против торговли людьми. Она будет способствовать созданию условий, позволяющих странам-донорам и странам-получателям решать общую проблему на основе, выходящей за рамки чисто двустороннего подхода, в знак признания того, что с учетом транснационального характера торговли людьми эффективное и действенное реагирование в рамках системы уголовного правосудия возможно лишь на основе международного сотрудничества.

28. Глобальная программа включает в себя комплексный пакет технического сотрудничества, оценки и разработки международной стратегии по борьбе против торговли людьми. Помимо тщательной оценки тенденций в области такой торговли ее главным аспектом является серия проектов технического сотрудничества в отдельных странах. Деятельность, подлежащая осуществлению в сотрудничестве с национальными партнерами, основана на анализе причастности групп организованной преступности к торговле людьми. Будет создана база данных, отражающих оптимальную практику, с тем чтобы собранная информация могла использоваться лицами, принимающими решение, практическими работниками, учеными-исследователями и неправительственными организациями. Проекты

технического сотрудничества, осуществляемые в рамках глобальной программы, будут подвергаться независимой оценке международным консультативным советом в составе представителей высокого уровня государств-членов, а также отдельных экспертов.

29. Первый проект технического сотрудничества начал осуществляться на Филиппинах при поддержке правительства Австралии и правительства Соединенных Штатов Америки через Австралийский институт криминологии. Эту страну посетила миссия по организации начальных мероприятий в этой области, что позволило Центру подготовить оперативную оценку и составить подробный план мероприятий в рамках проекта. Деятельность по техническому сотрудничеству на Филиппинах охватывает создание национального координационного механизма, поддержку создания базы данных о причастности групп организованной преступности к торговле людьми, повышение осведомленности и подготовку сотрудников правоохранительных учреждений, а также расширение защиты и поддержки жертв и свидетелей.

30. Второй проект технического сотрудничества по борьбе против торговли людьми развернут в Восточной Европе при финансовой поддержке правительств Австрии и Нидерландов, а также Европейского союза. Проект охватывает Чешскую Республику и Польшу. Австрия, Германия, Нидерланды и Финляндия принимают в нем участие в качестве стран-партнеров. Проект нацелен главным образом на обеспечение необходимого сотрудничества между системой уголовного правосудия, другими учреждениями и гражданским обществом в целях поиска путей предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, в частности, если речь идет о причастности организованных преступных групп к такой торговле. Еще одним неотъемлемым элементом проекта является оказание поддержки жертвам и свидетелям.

31. В стадии разработки находится третий проект технического сотрудничества, который будет охватывать латиноамериканский регион и на который Португалия выделила часть средств, а Бразилия объявила о внесении соответствующего взноса. В Бразилии побывала подготовительная миссия, за которой последуют миссии экспертов для подготовки тщательной оценки существующего положения. Как ожидается, данный проект позволит оценить такие аспекты, как причастность организованной преступности к торговле людьми; существующее национальное законодательство и международные соглашения по уголовно-правовым вопросам; миграционные потоки; и проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных учреждений и системы уголовного правосудия.

32. В стадии разработки находится еще один проект, охватывающий ряд стран западноафриканского региона. В рамках этого проекта, который будет финансироваться правительством Франции и правительством Норвегии, предусмотрены оценка и анализ маршрутов такой торговли и ответные меры правительственных и неправительственных организаций таких стран, как Бенин, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Сенегал и Того. Целью проекта является повышение осведомленности о торговле людьми и укрепление институционального потенциала государств в области борьбы против лежащей в основе такой торговли преступной деятельности.

33. В рамках планирования и осуществления глобальной программы по борьбе против торговли людьми Центр продолжал сотрудничать с другими международными и региональными организациями, в том числе такими, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Европейский союз, Интерпол, Международная организация по миграции и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также международные и национальные неправительственные организации и местные учреждения и эксперты. Центр также внес вклад в проведение ряда соответствующих международных конференций. ЮНИКРИ и муниципалитет Вероны в сотрудничестве с УКНПП организовали

конференцию по теме "Новые границы преступности: торговля людьми и новые формы рабства", которая проходила в Вероне, Италия, 22-23 октября 1999 года.

В. Глобальная программа борьбы с коррупцией

34. Достигнут значительный прогресс в уточнении и осуществлении глобальной программы борьбы с коррупцией, развернутой в марте 1999 года совместно с ЮНИКРИ. Глобальная программа представляет собой комплексный пакет мероприятий по техническому сотрудничеству, оценке и разработке международной стратегии борьбы с коррупцией. На начальном этапе будут осуществляться проекты в 12 странах в пяти регионах (Африка, Азия, Восточная Европа, Латинская Америка и Ближний Восток). Ряд стран обратились с просьбой об оказании помощи со стороны Организации Объединенных Наций для оценки существующего положения, а также разработки и осуществления комплексной и реалистичной программы борьбы с коррупцией.

35. В рамках глобальной программы предусмотрен систематический процесс "активной учебы", в ходе которого будут выявляться оптимальные виды практики и опыт, накопленный в рамках проектов по странам, а также участие доноров и осуществление программ. Поскольку коррупция, как правило, постоянно меняет свой характер и имеет самые различные межсекторальные аспекты и последствия, подход к компоненту технического сотрудничества неизбежно будет динамичным, комплексным и целостным. Внимание в равной мере уделяется превентивным мерам, правоохранительной деятельности и судебному преследованию. Компонент технического сотрудничества будет также предусматривать опору на модульный подход, включающий элементы, которые могут осуществляться на индивидуальной основе или в комплексе на различных этапах деятельности на международном, национальном и местном уровнях. В частности, важной инициативой станет создание надежного и независимого механизма подачи жалоб, который даст гражданам возможность заявлять о случаях коррупции и/или непредоставления услуг. Такой комплекс механизмов по борьбе с коррупцией проходит проверку и уточняется в процессе активной учебы. Схожие подходы используются на экспериментальной основе в рамках одного проекта, осуществляемого в Венгрии.

36. Компонент оценки будет осуществляться на основе применения протокола по мониторингу коррупции, который будет выпускаться на регулярной основе в целях документального отражения связанных с коррупцией тенденций. Результаты будут изложены в базе данных, доступной через Web-страницы Центра и ЮНИКРИ. Планируется создать руководящий комитет глобальной программы, на который будут возложены функции обзора стратегии осуществления, программы работы и проектных элементов.

37. Некоторые проекты уже осуществляются. Проект в Ливане по теме "План разработки национальной стратегии борьбы с коррупцией в Ливане", осуществление которого началось в марте 1999 года при финансовой поддержке правительства Соединенных Штатов Америки, переориентирован в рамках глобальной программы по просьбе правительства Ливана. В июне 1999 года в рамках проекта был проведен практикум по теме "Стандартизация и модернизация правовых норм для парламентских комитетов", в частности для комитетов по финансам и бюджету, в целях оценки их роли и функций в отношении мер по предупреждению коррупции и борьбы с ней. В ноябре 1999 года была организована серия из трех практикумов по характеру коррупции и ее последствиям на финансовом, экономическом и административном уровнях для членов органов надзора, судей, сотрудников уголовной полиции, государственных служащих руководящего уровня, лиц, ответственных за предоставление финансовых услуг, и неправительственных организаций. Созданы рабочие группы при канцелярии государственного министра по административной реформе, а также соответствующие неправительственные организации для поддержки развертывания информационно-пропагандистской кампании по мерам борьбы с коррупцией.

38. В Венгрии Центр приступил к осуществлению проекта, финансируемого правительством Соединенных Штатов Америки, по теме "Оценка состояния коррупции в Венгрии". Проект

призван оказать помощь правительству Венгрии в осуществлении деятельности по предупреждению и выявлению коррупции и борьбе с ней, а также содействию обеспечению транспарентности, отчетности и правопорядка. В июне 1999 года в Будапеште было проведено совещание научных экспертов для обсуждения и разработки методологии и механизмов оценки масштабов и характера коррупции и мер по борьбе с коррупцией в Венгрии. На экспериментальной основе был проведен анализ механизмов оперативной оценки, включая завершение обследований, создание целевой группы и проведение тематического исследования, а полученные результаты были подвергнуты оценке.

39. В Румынии Центр продолжает осуществление проекта по теме "Создание учреждений и укрепление потенциала по борьбе с коррупцией в Румынии", который финансируют правительства Греции и Соединенных Штатов Америки и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Были организованы три ознакомительные поездки в Милан, Италия, для магистратов (судей и судебных обвинителей) и сотрудников министерств юстиции и внутренних дел, Счетной палаты, финансовой полиции и Таможенного управления. В июне завершился первый этап информационно-пропагандистской кампании, и в настоящее время осуществляется второй этап деятельности. Проведено семь семинаров, обеспечивших подготовку 150 магистратов и 70 должностных лиц (таких, в частности, ведомств, как Министерство внутренних дел, финансовая полиция, Счетная палата и Таможенное управление) в таких областях, как коррупция среди государственных служащих, разработка законодательства, организация целевых групп, следственные методы и межведомственное сотрудничество.

40. В настоящее время разрабатываются проекты для осуществления в Бенине, Никарагуа, Уганде и Южной Африке. Начались также консультации в связи с разработкой проектов в Боливии, Гватемале и Нигерии. Подготовительные работы в рамках этих проектов финансируются за счет средств, предоставленных правительством Нидерландов. Мобилизация ресурсов на осуществление этих проектов осуществляется на страновом уровне из двусторонних источников финансирования.

41. Во второй половине 2000 года Центр завершит работу над новым вариантом руководства по практическим мерам борьбы с коррупцией.

42. Центр также внес вклад в проведение ряда совещаний по проблеме коррупции. Совместно с правительством Франции Центр организовал совещание группы экспертов по коррупции и финансовым каналам, проходившего в Париже с 30 марта по 1 апреля 1999 года. Центр внес также вклад в проведение следующих мероприятий: практикума для судебных обвинителей и магистратов стран Центральной Европы, проходившего в Словакии; глобальной конференции по проблеме коррупции и финансовым преступлениям, проходившей в Лондоне; первого глобального форума по борьбе с коррупцией, проходившего в Вашингтоне с 16 по 24 февраля 1999 года; девятой ежегодной конференции по борьбе с коррупцией, проходившей в Дурбане, Южная Африка; и Конференции ИСПАК по решению проблемы коррупции, проходившей в Милане.

С. Глобальные исследования проблемы транснациональной организованной преступности

43. Глобальные исследования проблемы транснациональной организованной преступности включают в себя два компонента. Первый из них, именуемый "Оценка транснациональных организованных преступных групп: опасность и тенденции", осуществляется Центром. Второй компонент, именуемый "Всемирный доклад по организованной преступности", координируется ЮНИКРИ. Исследования проводятся в соответствии с рядом мандатов, сформулированных Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в отношении сбора, анализа и распространения информации и данных о транснациональной

организованной преступности. Проект конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности отражает широко распространенное мнение о необходимости тщательного исследования транснациональной организованной преступности. В проекте предусмотрены регулярный сбор и анализ информации и изучение выводов, касающихся организованной преступности, а также подготовка обзоров глобальных тенденций в области организованной преступности.

44. Несмотря на то, что проблема организованной преступности широко обсуждается в научных кругах, а также - под самыми различными углами зрения - в средствах массовой информации, объем эмпирических исследований масштабов, структуры, характера и стратегий, избираемых транснациональными организованными преступными группами, в глобальных масштабах весьма незначителен. Целями глобальных исследований проблемы транснациональной организованной преступности являются анализ и оценка опасного характера и угрозы для общества, создаваемой крупными и новыми возникающими группами, причастными к транснациональной преступной деятельности, выявление их географического распределения и международных связей, прогнозирование будущих тенденций и разработка эффективных ответных мер для предупреждения этого явления и борьбы с ним на национальном, региональном и международном уровнях.

45. Центр продолжает осуществление мероприятий в рамках первого этапа исследований, охватывающего экспериментальное обследование наиболее опасных организованных преступных групп, действующих в 12 нижеперечисленных странах: Австралии, Германии, Италии, Канаде, Колумбии, Нидерландах, Российской Федерации, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки, Чешской Республике, Южной Африке и Японии, и в одном регионе - Карибском бассейне. В сотрудничестве с международными экспертами разработана всеобъемлющая методология, именуемая "Формой Организации Объединенных Наций для оценки транснациональной организованной преступности", которая позволит собирать количественную и качественную информацию об организованных преступных группах.

46. Опираясь на помощь 13 национальных корреспондентов на местах, определенных для целей исследования, Центр завершил оценку наиболее опасных организованных преступных групп, действующих в вышеупомянутых странах. Кроме того, собрана и подвергнута анализу справочная информация, касающаяся законодательства, важнейших расследований и криминологических аналитических данных о проблеме организованной преступности на национальном уровне. Результаты экспериментального обследования предполагается опубликовать в середине 2000 года.

47. В рамках глобальной программы борьбы с коррупцией Центр также разработал проект, предусматривающий анализ и оценку угрозы, создаваемой организованными преступными группами Нигерии и сетью преступных организаций в регионе Экономического сообщества западно-африканских государств, прогнозирование возможного развития событий в будущем и выработку конкретных ответных мер по предупреждению организованной преступности в регионе и борьбе с ней. Проект будет охватывать четыре государства Африки - Гану, Кот-д'Ивуар, Нигерию и Сенегал - и будет опираться на тесное сотрудничество с национальными экспертами и учреждениями, действующими на различных уровнях.

48. Кроме того, Центр вносит активный вклад в международную дискуссию по проблеме транснациональной организованной преступности и связанным с ней вопросам путем участия в проведении соответствующих мероприятий.

VI. Другая программная деятельность

A. Содействие использованию и применению стандартов и норм

49. Комиссии представлен шестой доклад Генерального секретаря о смертной казни и соблюдении норм, гарантирующих права лиц, приговоренных к смертной казни, за пятилетний период 1994-1998 годов (E/CN.15/2000/3). В докладе содержится анализ информации, представленной государствами в рамках обследования вопросов, связанных с использованием и применением смертной казни за рассматриваемый период, а также мнения и замечания других органов системы Организации Объединенных Наций и соответствующих межправительственных и неправительственных организаций. Содержатся также сведения о динамике криминологических исследований и изучения вопроса о смертной казни в мировых масштабах. Впервые в доклад включена информация, касающаяся лиц, приговоренных к смертной казни и казненных за совершение преступлений, караемых смертной казнью, за рассматриваемый период с учетом не только гендерных и возрастных факторов, но и расовых факторов. В докладе должным образом учитывается текущая работа в связи со смертной казнью и произвольными и внесудебными казнями, которую проводит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях Комиссии по правам человека.

50. Комиссии также представлен доклад Генерального секретаря о ходе реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних (E/CN.15/2000/4), подготовленный в соответствии с резолюциями 1997/30 и 1998/28 Экономического и Социального Совета.

51. Опираясь на соответствующие мандаты, Центр продолжает сбор информации об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Правительствам направлены шесть документов для проведения обследований по следующим темам: преступность и общественная безопасность; коррупция и взяточничество; Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи, приложение); Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральная Ассамблея, приложение); роль юристов; и роль работников прокуратуры. Анализ результатов обследований будет представлен Комиссии на ее десятой сессии. Для подготовки доклада о мерах, не связанных с тюремным заключением, а также роли юристов и работников прокуратуры на настоящий момент еще не получено достаточное количество ответов. Доклад о взяточничестве и коррупции был представлен Комиссии на ее восьмой сессии. Еще один доклад по этому вопросу должен быть представлен Комиссии на ее десятой сессии.

B. Предупреждение терроризма

52. Терроризм представляет собой особый вид преступности, который нередко охватывает такие элементы, как политика, приемы ведения войны и пропаганда. Хотя "философия бомбы" возникла свыше 100 лет тому назад, ее современные проявления носят более зловещий характер, а некоторые аналитики усматривают в них тенденцию к стремительному росту числа жертв. Наличие такой угрозы стало причиной включения вопроса о терроризме в текущий среднесрочный план в качестве одного из восьми приоритетных областей деятельности Организации Объединенных Наций.

53. Как указано в разделе II выше, в апреле 1999 года Центр приступил к работе по осуществлению своего мандата в отношении деятельности, связанной с терроризмом. Его подразделение по предупреждению терроризма сотрудничает с Управлением по правовым

вопросам Секретариата и координирует свою деятельность с ним, причем Управление по-прежнему выполняет функции координационного центра по правовым вопросам, связанным с терроризмом. Главным направлением деятельности этого подразделения являются исследования и техническое сотрудничество, а также содействие активизации международного сотрудничества в предупреждении терроризма.

54. Осуществлен ряд мероприятий. Завершен проект целенаправленного исследования связи между терроризмом и другими видами преступности, такими как незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия. Кроме того, для расследования причин эскалации и деэскалации терроризма проводится ряд тематических исследований в целях выявления переменных показателей, которые могут служить заблаговременным предупреждением об угрозе террористической активности.

55. Государствам-членам предоставляется информация о терроризме из различных источников, включая базы данных, которые были созданы и постоянно обновляются. Предпринимаются усилия по расширению глобального справочника центров передового опыта, занимающихся феноменом терроризма. Кроме того, по просьбе государств-членов проводятся оценки потребностей и угроз. Раз в два года планируется публиковать глобальное обследование проблемы терроризма, которое будет включать, в частности, анализ тенденций, связанных с терроризмом. Уже началась работа над некоторыми компонентами такого обследования, в частности, над справочником о террористических движениях, связанных с производством и незаконным оборотом наркотиков.

56. В области технического сотрудничества подготовлены проекты для серии из шести руководств по техническому сотрудничеству для использования в качестве учебных средств в ходе подготовки кадров совместно с правоохранительными и другими соответствующими учреждениями государств-членов. Одному государству-члену направлено предложение относительно финансирования одного из руководств, и по-прежнему требуется обеспечить финансирование всех вышеупомянутых руководств. Руководство будет охватывать следующие темы: а) оказание помощи жертвам терроризма: руководство Организации Объединенных Наций для лиц организаций, занимающихся оказанием помощи; б) освещение проблемы терроризма в средствах массовой информации: руководство для журналистов и сотрудников правоохранительных учреждений; в) анализ случаев поступления угроз о взрыве бомб и меры реагирования; г) руководство, касающееся урегулирования ситуаций, связанных с захватом заложников; д) признание заблаговременных сигналов, предупреждающих об эскалации терроризма (включая возможность использования оружия массового уничтожения); и е) правовые аспекты и меры, связанные с терроризмом.

57. Несмотря на то, что деятельность Центра по предупреждению терроризма все еще находится на начальном этапе, началось осуществление некоторых запланированных проектов, ряд проектов находятся в стадии осуществления, а еще одна группа проектов близится к завершению или завершена. В то же время нехватка кадров и финансовых средств являются главным фактором, сдерживающим оперативную реализацию потенциала в полном объеме.

С. Сбор и распространение информации

58. В течение охватываемого докладом периода Центр по-прежнему прилагал усилия, направленные на повышение своего потенциала и эффективности работы в области сбора, анализа и распространения соответствующих данных и информации о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, с тем чтобы обеспечить более широкое информирование по вопросам разработки и осуществления политики.

59. Под эгидой Центра в настоящее время проводится шестой Обзор Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Периодические обзоры являются для Центра главным механизмом сбора статистических данных о тенденциях в области преступности и уголовного правосудия на национальном уровне. На настоящий момент официальные данные, касающиеся функционирования органов полиции, судебного преследования, судов, тюрем и распределения ресурсов представили свыше 50 стран.

60. Центр по-прежнему прилагает усилия, направленные на более широкое распространение информации, в частности электронным способом на основе обеспечения функционирования и расширения Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия с использованием Интернет (доступ по адресу: <http://www.uncjin.org>). Информационная сеть стала одной из наиболее часто посещаемых в мире основных баз данных, в которой содержатся статистические данные о преступности и информация о публикациях по вопросам уголовного правосудия, включая ссылки на соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций, научно-исследовательские институты и университеты. Недавно Британская энциклопедия квалифицировала Информационную сеть как "лучший во Всемирной паутине" сайт Интернет. Критерии отбора включали в себя такие параметры, как точность, содержательность информации, полезность, своевременность и качество дизайна. В настоящее время в Сети содержатся документы последних сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, различных сессий Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности и десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также обновленные данные, включаемые в центральное хранилище данных о транснациональной организованной преступности.

61. Изучается вопрос о возможной новой регулярной публикации, предварительно именуемой "Форумом по проблемам преступности, общества и управления", для выполнения функции форума, на котором эксперты могли бы обсуждать проблемы, представляющие первоочередной интерес для Центра, при возможном активном участии внешних представителей академических кругов.

VII. Обзор оперативной деятельности

62. В 1999 году Центр оказал поддержку по проектам, общая сумма бюджетных ассигнований на которые составляет 5 133 738 долларов США. Около 3,2 млн. долл. США из общей суммы приходится на мероприятия, финансируемые в течение многих лет за счет средств Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а оставшаяся сумма финансируется ЮНДКП и ПРООН. Эти проекты, основная информация о которых содержится в соответствующих разделах настоящего доклада, перечислены в таблице 1.

Таблица 1

Проекты технического сотрудничества, осуществлявшиеся в 1999 году при поддержке Центра по международному предупреждению преступности

Страна	Проект	Общий бюджет (в долл. США)	Роль Центра
Венгрия	Оценка состояния коррупции в Венгрии	175 263	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель

Страна	Проект	Общий бюджет (в долл. США)	Роль Центра
Ливан	Поддержка национальной стратегии борьбы с коррупцией	304 309	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
	Укрепление законодательного и институционального потенциала в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних	806 594	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Филиппины	Коалиции по борьбе с торговлей людьми на Филиппинах	219 231	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Румыния	Создание учреждений и укрепление потенциала по борьбе с коррупцией	325 000	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Российская Федерация	Техническая помощь в области контроля над наркотиками и профилактики наркомании, а также борьбы с организованной преступностью в этой области	1 370 841	Сотрудничающее учреждение
Южная Африка	Механизмы противодействия насилию в семье	660 000	Финансирующее и ассоциированное учреждение
	Подготовительная помощь: поддержка национальной стратегии предупреждения преступности	558 500	Сотрудничающее учреждение
	Меры по противодействию организованной преступности	414 000	Финансирующее и сотрудничающее учреждение
Бывшая югославская Республика Македония	Специализированное подразделение полиции по предупреждению экономических и финансовых преступлений и борьбы с ними	300 000	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Всего		5 133 738	
Финансировалось Центром		3 204 397	

63. Центр уделяет все большее внимание в рамках деятельности по техническому сотрудничеству борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией. Главная задача состоит в том, чтобы воплотить три глобальные программы Центра в конкретные проекты на региональном и страновом уровнях.

64. Некоторые специальные проекты осуществляются также и в других областях уголовного правосудия, таких как правосудие в отношении несовершеннолетних, в целях обеспечения дальнейшего участия Центра в этой деятельности и сохранения имеющегося в этих областях опыта. В Ливане осуществляется проект, призванный обеспечить укрепление законодательного и институционального потенциала системы правосудия в отношении

несовершеннолетних. Разработаны также предложения по проектам в области правосудия в отношении несовершеннолетних для Гватемалы и Нигерии. В Сенегале разработан проект по предупреждению преступности, который был представлен сообществу доноров для финансирования. Разработан проект реформы пенитенциарной системы в Карибском бассейне, который, как ожидается, будет финансироваться Европейской комиссией.

65. Ведется подготовительная работа по развитию новых направлений программной деятельности в области предупреждения преступности, призванной содействовать правительствам стран и органам местного самоуправления в защите уязвимых групп подростков, в частности в рамках программ просвещения, от вовлечения их в сферу организованной преступности.

66. Более щедрые финансовые взносы, полученные Центром от международного сообщества в 1999 году для поддержки его программы работы, позволили ему выполнять функции как финансирующего органа, так и учреждения-исполнителя. Благодаря этому был обеспечен существенный контроль над его проектами и в то же время удалось повысить авторитет Центра.

67. Установлены более энергичные взаимоотношения с ЮНДКП. ЮНДКП и Центр в рамках своих различных функций являются двумя главными составляющими УКНПП, установившими тесные отношения сотрудничества на оперативном уровне. В результате такого сотрудничества возросло число совместных миссий, а также были разработаны новые программы и проекты в Гватемале, Российской Федерации, Южной Африке и Центральной Азии.

68. Центр осуществляет активную мобилизацию средств со стороны сообщества доноров в целях осуществления вышеупомянутых проектов и в настоящее время ожидает реакции ряда стран, выразивших заинтересованность в их финансировании.

69. Благодаря увеличению численности сотрудников Центра на уровне стран и субрегионов, который был достигнут, в частности, благодаря преобразованию некоторых отделений ЮНДКП в отделения УКНПП, если с программной точки зрения это было целесообразно, возрос потенциал Центра в области оказания технической помощи. В 1999 году были открыты следующие отделения ЮНДКП: отделение в Москве, охватывающее Российскую Федерацию и Беларусь; отделение в Претории, охватывающее южную часть Африки; отделение в Ташкенте, охватывающее Центральную Азию; и отделение в Каире, охватывающее Северную Африку и Ближний Восток.

VIII. Мобилизация ресурсов

70. В таблице 2 ниже приведены взносы и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Таблица 2

Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 1999 году
(в долл. США)

Страна или организация	Сумма объявленного взноса	Средства общего назначения	Средства специального назначения
Австралия	10 000	10 000 ^a	
Австрия	569 755	381 127 ^a	188 628

Страна или организация	Сумма объявленного взноса	Средства общего назначения	Средства специального назначения
Боливия	1 000	1 000 ^b	
Франция	479 000		479 000 ^c
Исландия	5 200	5 200 ^b	
Италия	292 692	133 400 ^a	159 292 ^a
Япония	300 000		300 000 ^a
Нидерланды	364 165		364 165 ^a
Норвегия	13 043		13 043 ^a
Польша	19 726		19 726 ^a
Португалия	100 000		100 000
Республика Корея	12 991	12 991	
Словения	490	490 ^b	
Таиланд	3 000	3 000 ^b	
Тунис	1 400	1 400 ^b	
Турция	50 000	50 000 ^b	
Соединенные Штаты Америки	965 000	50 000 ^a	915 000 ^c
Европейский союз	135 000		135 000 ^b
Азиатский фонд по предупреждению преступности	9 397		9 397 ^a
Всего	3 331 859	648 608	2 683 215

^aВыплаченные.^bНевыплаченные.^cВыплаченные частично.

71. В 1999 году взносы и объявленные взносы составили в сумме 3 331 859 долл. США, т.е. возросли на 20 процентов по сравнению с 1998 годом, что отражает сохранение сложившейся в последнее время структуры роста суммы взносов в Фонд. Еще одним важным событием стало заблаговременное объявление взносов на последующие годы, например, правительством Нидерландов, что составляет дополнительно 1 030 000 долларов США. С учетом вышеизложенного коэффициент роста составляет 57 процентов.

72. На приведенной ниже диаграмме показано увеличение объема взносов за последние четыре года, а также распределение взносов по категориям общего назначения и специального назначения. Основная сумма взносов специального назначения была предназначена для осуществления трех глобальных программ Центра и поддержки работы Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности, главным образом для финансирования расходов на проведение дополнительных сессий, не предусмотренных в бюджете по программам на 1998-1999 годы, а также на оказание помощи наименее развитым странам в покрытии путевых и смежных расходов участников сессий Специального комитета.

73. Увеличение объема взносов позволило приступить к осуществлению ряда мероприятий. В то же время увеличение приходится на незначительную базу ресурсов, и поэтому по-прежнему существует безотлагательная необходимость значительного увеличения суммы взносов, с тем чтобы обеспечить осуществление в полном объеме новых программ Центра. В частности, это касается осуществления глобальных программ борьбы с коррупцией, торговлей людьми и организованной преступностью. Поскольку основным источником финансирования Центра по-прежнему являются правительства, от размера их объявленных взносов в Фонд будут зависеть возможные масштабы осуществления мероприятий. В этой связи необходимо также подчеркнуть важное значение дальнейшего увеличения взносов общего назначения, с тем чтобы позволить Центру продолжить процесс накопления специализированного опыта и знаний, расширения представленности на местах и принятия своевременных инициатив для реагирования на новые ситуации в критических областях.

Диаграмма

Объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
(в долл. США)

IX. Стратегическое управление Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия со стороны Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

74. В период между своими восьмой и девятой сессиями Комиссия продолжала осуществлять свои межсессионные мероприятия в поддержку стратегического управления Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Бюро Комиссии провело четыре совещания и организовало в

межсессионный период четыре консультативных совещания для постоянных представительств в Вене, на которых представителям сообщалось о вопросах, связанных с девятой сессией Комиссии, подготовке к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также о программе работы Центра. Бюро по-прежнему прилагало усилия, направленные на сокращение числа резолюций, которые должны быть рассмотрены Комиссией, и докладов, выносимых на ее рассмотрение, путем заблаговременного рассмотрения проектов предложений и, при необходимости, их координации и обобщения. Комиссия на своей девятой сессии приняла девять резолюций.

75. В своей резолюции 1999/51 о перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Бреттон-вудскими учреждениями Экономический и Социальный Совет предложил Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссии по наркотическим средствам, Статистической комиссии и Комиссии по науке и технике в целях развития рассмотреть возможность принятия многолетних программ работы.

76. В разделе 1 своей резолюции 6/1 Комиссия постановила разработать рассчитанный на несколько лет план работы, предусматривающий осуществление конкретной темы в течение каждого года, в целях упрощения структуры повестки дня Комиссии и заблаговременного планирования обсуждения новых вопросов. Комиссия сформулировала темы для рассмотрения на своих седьмой, восьмой и девятой сессиях. На девятой сессии Комиссии надлежит принять решение относительно тем дальнейших сессий или рассмотреть вопрос о разработке главной темы для обсуждения на каждой последующей сессии, с тем чтобы обеспечить более целенаправленный ход работы.

77. В своей резолюции 6/1 Комиссия установила следующие критерии в отношении планирования обсуждения пунктов повестки дня: а) доклады об использовании и применении стандартов и норм, которые требуют представления информации правительствами, должны представляться каждые два или три года, с тем чтобы иметь возможность получать такую информацию от как можно большего числа государств-членов; б) доклады о результатах обзоров и статистических данных о преступности, а также доклады, подготовленные на основе постоянного сбора данных и другой информации, должны представляться не чаще, чем через каждые два года; в) доклады о координации с другими организациями должны представляться каждые два года, предпочтительно в конце завершения каждого двухгодичного периода бюджета по программам; г) полные доклады и исследования, требующие большого объема работы ввиду необходимости проведения исследований или сложности рассматриваемого вопроса, не должны представляться сессии, непосредственно следующей за той, на которой было принято решение об их подготовке; е) при рассмотрении основных вопросов или представлении по ним докладов следует учитывать степень проделанной работы по данному вопросу в указанный год благодаря конкретным мероприятиям или развитию событий.

78. С учетом решимости Комиссии обеспечить рационализацию своей работы и документации, а также большого числа докладов, решения о представлении которых были приняты на ряде предыдущих сессий, может оказаться необходимым пересмотреть вопрос о всех периодических докладах, представляемых будущим сессиям Комиссии. Комиссии будет представлен документ зала заседаний с перечислением всех докладов, основанием для которых служат принятые ранее решения об их представлении десятой сессии Комиссии, а также всех других периодических докладов.

79. В своей резолюции 1999/51 Экономический и Социальный Совет приветствовал прогресс, достигнутый в деле укрепления взаимодействия Совета с его вспомогательными органами,

в том числе путем проведения совместных заседаний бюро, и в области укрепления его координационных функций. 3 мая 1999 года было проведено совместное заседание бюро Совета и бюро Комиссии. На этом заседании были обсуждены методы работы Комиссии и последующие меры в связи с соответствующими резолюциями. Бюро просило Секретариат подготовить обзор работы других соответствующих функциональных комиссий Совета, с тем чтобы выяснить полезность или целесообразность проведения совместных заседаний.

80. В своей резолюции 1999/55 Совет рекомендовал функциональным комиссиям более четко определять в их решениях и рекомендациях мероприятия, требующие скоординированных усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также особо выделять рекомендации, непосредственно адресованные организациям системы Организации Объединенных Наций, и указывать области, в которых Совет мог бы дать указания программам, фондам и учреждениям в отношении решений и рекомендаций функциональных комиссий, адресованных им.

X. Программные вопросы

81. Комиссии на ее восьмой сессии была представлена записка Генерального секретаря, касающаяся предлагаемой программы работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на двухгодичный период 2000-2001 годов (E/CN.15/1999/9). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/691 утвердила бюджет по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2000-2001 годов. В разделе 14, касающемся предупреждения преступности и уголовного правосудия, Ассамблея утвердила учреждение одной новой должности С-4 в целях укрепления оперативной деятельности Центра.

82. Комиссии на ее восьмой сессии была также представлена записка Секретариата о среднесрочном плане на период 2002-2005 годов (E/CN.15/1999/11), в которой содержались предварительные наброски описательной части программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. С учетом создания УКНПП изучается вопрос о разработке предложения, касающегося укрепления двух соответствующих программ путем объединения их в одну программу под названием "Международный контроль над наркотиками и предупреждение преступности". Описательная часть подпрограммы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая должна быть представлена Генеральным секретарем Комитету по программе и координации, представлена Комиссии в документе (E/CN.15/2000/6).

XI. Задачи на будущее

83. Как явствует из обзора событий, происшедших за прошлый год, Центр переживает период коренной переориентации деятельности. Центр успешно завершил трудный переходный период, в течение которого были осуществлены важные внутренние изменения и был выработан новый стратегический курс, оказывающий влияние на его работу. Залогом успешного осуществления такого курса является и будет являться поддержка со стороны государств-членов в выработке директивных указаний, а также в выполнении функций как доноров, так и получателей помощи в рамках технического сотрудничества. В этой связи невозможно переоценить важное значение увеличения финансовой поддержки.

84. Поскольку сохранена основная направленность усилий на решении вопросов существа, несколько меньше внимания можно было уделять внешним связям с другими соответствующими учреждениями, осуществляющими деятельность в области работы Центра. Предполагается, что в предстоящие годы будет достигнут прогресс в отношении

стратегической переориентации сети институтов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи отмечается, что ЮНИКРИ и Австралийский институт криминологии активно сотрудничают в осуществлении глобальных программ Центра, и происходит четкое разделение обязанностей и задач. По мере дальнейшего уточнения и корректировки работы такое взаимодействие может служить моделью для дальнейшего сотрудничества с другими институтами сети.

85. В предстоящем году главная цель Центра будет, разумеется, заключаться в соблюдении намеченного курса и развитии результатов начавшейся работы. Деятельность в рамках глобальных программ должна все в большей степени обеспечивать осуществление конкретных мероприятий в интересах стран-получателей и всей международной системы уголовного правосудия. Центр будет и впредь стремиться к расширению и углублению своего опыта и знаний в отношении приоритетных вопросов, особенно в таких областях, как организованная преступность, торговля людьми и коррупция. Усилия в этих направлениях необходимы для того, чтобы обеспечить готовность Центра к выполнению новых задач в связи с осуществлением конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; содействием осуществлению глобального плана действий против коррупции, включая предусмотренную разработку ориентированной на конкретные результаты и всеобъемлющей конвенции против коррупции; и содействием воплощению в конкретные меры декларации, которая должна быть принята десятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.
