



经社理事会

Distr. :General
2 February 1998
Chinese
Original: English

自然资源委员会

第四届会议

1998年3月10日至19日

临时议程* 项目3

联合国系统在水和矿物资源领域
的活动以及集中于朝向实现可持续
发展的进展的机构间协调

联合国系统在矿物资源领域的技术合作活动

秘书长的报告

摘要

本报告是应经济及社会理事会第 1996/306 号决定编写的,报告概述并叙述了联合国各组织和专门机构在矿物资源领域的各项活动。报告还报道了有关环境的活
动;讨论特别是发展中国家和转型期经济体采矿部门所产生的社会和经济影响的问
题;以及关于矿物资源潜力的全球知识库。

* E/C.7/1998/1。

目录

	段 次	页 次
一、导言.....	1-4	3
二、联合国系统和矿物资源开发.....	5-18	3
A. 参与矿物资源领域技术合作活动的联合国组织.....	5-7	3
B. 响应《21 世纪议程》和《社会发展问题哥本哈根宣言》所采取 的措施.....	8-9	3
C. 各项活动的协调和整合.....	10-18	4
三、其他矿物资源开发领域的活动.....	19-41	5
A. 与采矿部门的社会和经济影响有关的问题, 特别是在发展中国家 和转型期经济.....	19-30	5
B. 技术合作活动.....	31-41	7
四. 基于矿物资源潜力的便于知识.....	42-50	9
A. 非洲经济委员会.....	42-43	9
B. 联合国贸易和发展会议.....	44-46	9
C. 亚洲及太平洋经济社会委员会.....	47-50	9
五、当前的问题和建议.....	51-54	10

一、导言

1. 经济及社会理事会在其第 1996/306 号决定中,根据自然资源委员会第三届会议(1996 年 5 月 6 日至 16 日)的建议,通过委员会第四届会议的临时议程和文件,包括秘书长拟向委员会第四届会议提出的关于联合国系统在矿物资源领域的技术合作活动的报告。委员会建议该报告集中于讨论如何提高发展中国家和转型期经济体从其矿物生产潜力中获取最大的经济和社会方面好处的能力这个基本问题。
2. 本报告评价自秘书长上次报告(E/C.7/1996/7)印发以来联合国系统在矿物资源领域进行的技术合作活动。上次报告特别注意联合国系统响应《21 世纪议程》在矿物资源领域所作的改变。¹它还讨论了在私有化、促进投资和小型手工采矿等领域矿物资源开发的活动的。
3. 本报告载列拉丁美洲和加勒比经济委员会、非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国自然资源勘探循环基金和联合国贸易和发展会议的一般评论。
4. 本报告的结构如下:第二节简述联合国各组织在矿物资源领域的活动,报道联合国系统响应《21 世纪议程》和《社会发展问题哥本哈根宣言》所采取的措施。²并叙述了各项活动的协调和整合。第三节叙述在其他矿物资源开发领域的活动。第四节叙述关于矿物资源潜力的全球知识库。第五节谈到矿物资源开发的当前问题和今后活动的焦点,并就未来工作方向作出结论和提出建议供委员会审议。

二、联合国系统和矿物资源开发

A. 参与矿物资源领域技术合作活动的联合国组织

5. 在联合国秘书处内,经济和社会事务部是负责执行和协调矿物资源开发领域技术合作活动的主要联合国事务处。以下区域委员会也通过提供技术合作援助的赠款参与区域项目的执行和筹资;非洲经济委员会(非洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲和太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济和社会委员会(西亚经社会)。联合国贸易和发展会议(贸发会议)主要关切矿物经济和初级商品的贸易,而其跨国公司方案则协助各国政府同跨国公司的关系。
6. 主要在筹措资金能力方面参与矿物资源技术合作活动的联合国方案如下:联合国开发计划署(开发计划署),筹供矿物资源开发所有方面的技术合作活动经费;联合国自然资源勘探循环基金,设立这项基金的目的是提供另一种筹措勘探资金来源,向无法从其他来源获得足够资金的国家提供经费;以及联合国环境规划署(环境规划署),它为有关保护环境的矿物资源活动筹措资金。
7. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)提供正规学术训练的援助、建立地质学校、以及某些研究方案。联合国工业发展组织(工发组织)协助发展以矿物为基础的工业加工业务。国际劳工组织(劳工组织)参与有关矿物资源采掘的工作条件和工人安全的技术合作,包括各级采矿。国际原子能机构(原子能机构)参与核原料开采的管理并提供有限的援助。最后,世界银行及其附属机构国际金融公司为技术合作活动和项目资金筹措提供赠款和软贷款。

B. 响应《21 世纪议程》和《社会发展问题哥本哈根宣言》所采取的措施

8. 委员会第三届会议指出,必须特别考虑使当地社区在采矿项目结束后能维持社会和经济的持续发展。它还促请各国政府确保在各个阶段参加制定矿物项目的所有当事各方参与决策。

9. 根据《哥本哈根宣言》的精神,参与矿物资源技术合作活动的联合国组织已重新调整其活动。它们重新制定的政策更加侧重矿物开发项目的可持续性,积极促进社区、工业界和政府之间的建设性对话,使所有利害攸关者的利益都照顾到,并强调能力建设和参与者的培训。同时,在执行《21 世纪议程》第十章“统筹规划和管理陆地资源的方法”方面,它们继续强调和优先注意环境保护,协助发展中国家和转型期经济体以考虑到环境因素的技术开发其矿物资源。

C. 各项活动的协调和整合

10. 在《21 世纪议程》通过以来的六年内,联合国系统在协助各国开发其矿物资源方面采取了跨部门办法,这项办法将经济、环境和可持续发展方面的政策结合起来,应用到采矿和矿物加工和利用活动的各个方面。

11. 在 1997 年举行的审查和评价《21 世纪议程》执行情况的大会特别会议上,会员国重申其确信,如想通过经济、环境和社会方面政策的结合使可持续发展成为现实,则以综合方式执行《21 世纪议程》仍然极为重要和比以往任何时候都更为迫切。《21 世纪议程》强调必须采用关于自然资源开发的环境准则。若干发展中国家请经济和社会事务部的自然资源和环境管理处和环境规划署提供采矿部门环境准则。开发计划署及经济和社会事务部联合制定并在最近印发了矿业部门环境准则(ST/TCD/20)。

12. 采矿作业环境准则涉及管理框架、环境影响的评价、环境管理协定、环境管理方案、环境监测方案、矿区复原、污染控制、回收和废料处理问题、矿场停产、培训和公司奖励。这些准则载列各采矿国家的环境管理做法和条例的相关例子(这些例子必须反映有关国家的法律和行政情况)。

13. 在采矿作业的环境管理领域,亚太经社会 and 贸发会议合作汇编关于亚洲和太平洋矿物资源开发方面的环境政策、条例和管理做法的区域研究报告。同贸发会议合作,在印度尼西亚和越南举行了两次区域讨论会,讨论与矿物资源的环境管理有关的重大问题。

14. 经济和社会事务部还同环境规划署及伊斯坦布尔技术大学合作,在土耳其召开区域间讨论会,讨论社区参与对前金属采矿的尾矿坝进行环境管理的问题。

1. 联合国秘书处经济和社会事务部

15. 由于日益强调执行《21 世纪议程》的目标和《关于环境与发展的里约宣言》的原则,³ 经济和社会事务部一直参与下列采矿和环境方面的活动:拟订采矿部门的环境法和政策、小型采矿的环境条例、环境教育和提高地方社区的认识。环境管理工具包括环境影响的评价、环境审计、促进矿物资源的节约和回收利用,废物回收利用/恢复和能力建设以促进与矿物开发有关的环境管理。在莫桑比克政府的请求下,经济和社会事务部在莫桑比克的国家和省两级举办了关于矿物资源方面环境管理的讲习班/培训方案。该讲习班讨论了环境管理政策和工具。例如环境影响的评价、环境审计、环境监测以及评估和执行,这对于促进能力建设非常重要。《21 世纪议程》明确授权参与环境规划和管理,明确规定所作各项决定应尽可能接近受其影响的社会各阶层。《哥本哈根宣言》重申通过分享的、透明的、负责的管理和行政进行理政的重要性。根据这项宣言该讲习班讨论了对矿物资源部门可持续人力开发的所有方面采取共同参与办法和应付矿物资源部门的环境问题的办法:管制条例、经济手段、工业制订规章、社区规章和混合办法。

2. 非洲经济委员会

16. 1997 年,非洲经委会开始对小型采矿活动的评估、环境影响以及健康和安全隐患进行研究。目标是对非洲和其他发展中区域的若干国家进行比较,以期建议与环境保护和恢复有关的准则和条例。这些建议将成为确定供成员国使用以促进可持续小型采矿的模式和工具的基础。这项研究定于 1998 年 11 月完成。非洲经委会还在小型采矿的其他方面继续协助成员国,特别侧重环境问题。它向赤道几内亚提供援助,加强其体制和法律框架,以提高小型矿场的产量,同时又减少对环境的压力。非洲经委会准备编写关于包括布基纳法索、马里和尼日尔在内的利普塔科-古尔马区综合发展情况的研究报告。这项研究报告载有特别一章讨论环境问题,并提出建议以促进在分区域进行合理的手工和小型金矿开采活动。

3. 联合国贸易和发展会议

17. 已就采矿的环境管理问题进行若干分析性研究,包括关于巴西、加纳、印度尼西亚和津巴布韦金矿、铝土和铝矿业的环境管理的四项个案研究。已印发关于亚太区一些国家的环境立法的调查报告。1997 年同亚太经社会联合出版一份报告,概述贸发会议同亚太经社会合作举办的环境管理问题讲习班的成果。

4. 联合国自然资源勘探循环基金

18. 从采矿业和联合国系统在其中的作用不断变化的观点出发,联合国自然资源勘探循环基金在环境保护领域里的工作将集中于就环境问题举办战略讲习班和进行研究,以便说明基金的作用,并就与采矿有关的污染问题制定健全的政策。它还将制定和执行一些项目来减缓因与采矿有关的污染而引起的环境退化。

三、其他矿物资源开发领域的活动

A. 与采矿部门的社会和经济影响有关的问题,特别是在发展中国家和转型期经济

1. 非洲经济委员会

19. 非洲经委会已讨论在两个领域中改善非洲国家从其矿物资源取得最大的可持续经济和社会利益的能力的问题:增加投资流动和促进部门内的有效合作。增加投资活动的问题在具有私有化的全球自由化的范围内加以审议。1996 年,召开了一次高级别专家组会议,一方面审议在何种条件下私有部门可对非洲自然资源和能源发展作出最大贡献,而在另一方面,审议使这项作法对国家经济和人民共同获利的法律和规章制度。各国专家指出应在国家决策中考虑促进私有部门参与的主要准则,使私有化和减少条规可在符合非洲社会和经济优先项目的情况下产生影响。关于合作问题,秘书处于 1997 年 11 月召开了非洲负责开发和利用矿物资源和能源部长会议。这次会议在南非举行,讨论了加强发展伙伴之间合作的问题,以实现非洲矿物资源和能源的可持续开发和利用。

2. 亚洲及太平洋经济社会委员会

20. 亚太经社会在 1997 年 4 月第五十三届会议中注意到亚洲及太平洋区域尤其在发展中国家的采矿活动大幅增加,已使采矿活动对地方社区产生社会影响。以往将矿物资源所在社区排除于规划进程和采矿活动所得的经济效益之外,以及有时这种活动造成的环境退化,导致矿物资源所在社区、政府和矿业公司之间的冲突。矿工和矿物资源所在社区之间社会经济条件的差异、将技术能力转让给当地人民以及土地的传统使用办法等问题都已开始讨论。经社会注意到需要协助会员国审查符合矿物资源所在社区的愿望调和采矿活动的新政策方向。虽然应鼓励私有部门加强参与采矿活动,但政府应采取行动,努力促使所有有关问题均获讨论。

3. 联合国自然资源勘探循环基金

21. 该基金对矿物的勘探主要集中于在社会和经济较不稳定的发展中国家进行小规模采矿的矿场。该基金打算在有大量矿物蕴藏但私有采矿公司不愿进行勘探的地点采取行动。

4. 联合国贸易和发展会议

22. 近年中,贸发会议涉及矿物问题的经济和政策分析工作集中于依赖矿物的国家的经济发展政策和各项管理问题。贸发会议秘书处已编制若干关于政府政策的研究报告,以便增进矿物部门对发展中国家经济发展的贡献,评价矿物部门对一般宏观经济环境的影响以及一般宏观经济环境受到的影响。这些研究报告对多米尼加共和国、印度尼西亚和秘鲁的个案研究产生影响。进行这些研究的动机是拥有矿物蕴藏的多数发展中国家具有令人失望的经济业绩。1996年,在贸发会议秘书长的邀请下,一个专家特设会议对依赖出口以自然资源为基础的商品的国家的经济政策进行了深入审查。有关讨论的报告已作为贸发会议的文件印发;一份更详细的报告将于1998年出版。贸发会议还对矿业部门的管理问题进行了研究和分析,包括外国投资体制、国有企业的作用和私有化以及采矿的课税制度和矿业部门的环境管理等方面。1997年出版的题为“就矿业部门可持续发展问题对商品资源的管理”的报告总结了贸发会议的工作。

23. 一项比较新的工作领域是发展地方社区和采矿和如何将所有各方的关切纳入区域发展规划的问题之间的相互关系。贸发会议于1996年在印度尼西亚组织了关于这项问题的讲习班。会议记录已经出版。贸发会议打算在其所有技术援助活动中强调在可持续发展和采矿的社会影响的范围内对商品资源的管理。它正在进行一项有关可持续矿物开发和本地社区的主要项目。该项目的宗旨在于增进发展中国家在自然资源被作为商品生产而受到剥削之时解决可持续发展的问题的能力。它预备达到:

- (a) 制定模式框架协助分析和管理自然资源问题;
- (b) 促进在国家和区域机构的支持下在个别发展中国家使用这一框架;
- (c) 提供有关工具、技术和方法的培训,以便采用合作方式支持涉及所有利益攸关者特别是地方社区的可持续发展。

培训部份将集中力量加强参与决策的能力。其目的在于提供协助地方和国家机构评估各种资源管理战略的环境和社会经济影响所需的技术和方法。第一个试办项目已在南非展开,贸发会议在该地与北角省政府合作勘探Namaqualand区的各种发展方案。该地极度依赖开采钻石,但在十年内将面临钻石矿藏开采殆尽的命运。

5. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

24. 咨询特派团前往外地编写采矿、能源、水和海洋资源的立法规定。对该区域自然资源和能源的立法已进行了比较性分析。

6. 联合国秘书处经济和社会事务部

25. 经济和社会事务部除参与上述技术合作和能力建设的活动之外,也致力于下列活动:

- (a) 增进手工和小规模采矿对当地社区的经济和社会发展的贡献;
- (b) 在固定和相对开采期间较短的资本密集的采矿项目结束之后持续推动本地社区的社会和经济发展;
- (c) 改革小规模采矿成为正规经济活动并增加其进入国际金融机构和多国采矿公司的机会;
- (d) 拟订政策以确定国家拥有的矿物资产私有化所可能产生的消极社会影响,以及创新的私有化以确保国家企业进行的经济和社会作用得以持续;
- (e) 将矿物开发获得的利益重新引导到经济和社会利益;

(f) 组成新的社区/公司关系以便促进社会发展。

26. 经济和社会事务部一向积极拟订和执行项目,设法调和具有环境保护问题的国家内的社会经济发展。它已在布基纳法索制订一项扫除贫穷的多层面战略,集中于合并小规模采矿开发。其目的在于将手工采矿转换为可持续的人的发展的工具。

27. 经济和社会事务部在 1997 年 11 月举行的非洲负责开发和利用矿物资源和能源部长会议中提出了一篇“关于非洲小规模采矿和能源对扫除贫穷的贡献和技术合作的前景”。这份文件提出了扫除贫穷和持续经济增长的方法。1997 年,经济和社会事务部参加了由世界银行召开的华盛顿采矿圆桌会议:下一个 25 年。圆桌会议的主要目标之一是审查国际发展机构可能协助促进可持续采矿发展的途径。

28. 1997 年,经济和社会事务部进行了一项关于发展中国家国家拥有的矿业资产私有化所产生的社会经济影响的研究。这项研究报告讨论了私有化在一些发展中国家所产生的影响,并建议减少消极影响的途径。经济和社会事务部在 1997 年科罗拉多州举行的会议中提出了一份关于亚洲三个转型期国家的采矿政策和法律的文件,讨论了采矿部门在其国家经济中扮演重要角色的三个处于转型期的国家。矿业和政府未来的主要挑战都是如何将国有采矿公司私有化的问题,并满足矿业寻求利润和稳定的需要,并同时允许政府从私有化的发展取得“适当的经济租金”,以确保其国民获得可持续发展。该文件强调政府、工业和社区三方面所建立的新的伙伴关系的重要性。经济和社会事务部在 1996 年 5 月组织了一次关于公司、社区和可持续社会发展问题的讨论会,将私有部门、政府代表、非政府组织和国际组织聚集在一起,审议矿业部门的具体经验。经济和社会事务部在 1997 年 2 月还与大型采矿公司和非政府组织的代表举行会议,强调矿业发展和可持续的人的发展方面未来公共/私有伙伴关系的领域。该会议决定,经济和社会事务部将与私有部门和当地社区合作进行经济和社会事务部最近展开的采矿部门政府/工业相互关系的个案研究。

29. 经济和社会事务部咨询处集中力量拟订和执行私有部门通过经济刺激和文书以及非政府组织和当地社区参与监测和执行的方式作出最大贡献的环境政策和法律(莫桑比克和喀麦隆)。向各国政府提供的咨询服务涉及小规模采矿非正规部门的采矿的特殊需要以及将妇女纳入矿业发展进程和有关培训进程的所有方面。在自然资源领域,经济和社会事务部与联合国妇女发展基金(妇发基金)合作将对性别问题敏感的办法用于矿业资源管理。它参与 1996 年在莫桑比克举行的小规模女矿工讲习班,结果促成设立南部非洲发展共同体的女矿工协会。

30. 经济和社会事务部通过下列几种方式处理自然资源部门的能力建设问题:

- (a) 协助发展中国家政府建立正规机构能力,以促进由妇女和其他受影响的社区综合管理矿物资源;
- (b) 为发展中国家起草新的采矿/石油法,并建立有关机构监测和执行的能力;
- (c) 发展有利的机制,使当地社区在一个项目的所有阶段充分和有效地参与该部门;
- (d) 利用国家专门知识进行项目执行,同时铭记着本地能力是可持续社会发展的关键;
- (e) 在国家和省两级为利用无害环境的技术进行小规模采矿和手工采矿活动的人举行讲习班/培训方案。

B. 技术合作活动

31. 经社部的其他技术合作活动包括在老挝民主共和国内的一个矿物部部开发项目,该项目现在已经成功完成。项目的整个目标是要促进以无害环境的方式来发展该国的矿物部门,办法是靠加强地质调查和采矿特许司,因而对国家经济成长作出贡献。该项目已经导致该国地质科学的技术和专业能力的改善。

32. 在印度,开发奥里萨省宝石资源的一个项目最近已经完成。该项目的目的是要评估奥里萨的宝石项目;通过适当的开采和加工技术来进行最理想的宝石生产;设立一个现代的宝石试验室;通过在最先进技术上的训练,提高所在国技术人员知识、技能和专门知识。

33. 印度的另一个项目涉及在那格浦尔成立一个矿物加工试验室。该项目的目的是要通过运用改进的技术从复杂而低等的矿砂中提取矿物,以加速扩展印度的矿业。

34. 乍得在开发计划署和经社部的支持下,促进了该国矿物部门的发展。提供了金矿分析的试验室设备并且训练其国民去使用设备。此外,还在 1997 年 12 月安排了一个合同谈判方面的讲习班。

35. 在尼日尔,最近完成的项目的结果如下:

- (a) 制作了一个地质学和产金术以及对于 4750 平方公里的空中地球物理调查,并且传播关于利普塔科地区金矿矿藏的资料;
- (b) 为进行金属勘探的充分设备的政府服务和训练工作人员使用设备;
- (c) 更新一个化学分析试验室;
- (d) 安排一次国际圆桌会议,宣传利普塔科地区的金矿矿藏。在圆桌会议举办后,同一学院(公司)签署了 13 份矿物协议。

矿物、工业和技术部目前有能力制订一个合理的矿物开发计划以及编制在尼日尔其他地区勘探矿物的方案。

36. 经社部已经进行了广泛的技术合作活动,以提高多哥阿塔克帕梅地区的矿物部门。该项工作导致发现一些宝贵的矿藏,并且将矿物特许权给予一些私人公司。经社部也协调马里政府进行一个项目,促进和发展小型采矿活动以及训练国民进行环境保护工作。特别是,项目的目的是要扶贫、创造就业、管理自然资源和环境以及促使妇女参与该国的发展。

37. 经社部正在资助斐济的一个项目,帮助设立一个可维持的采矿物工业。政府设法加强其机构能力,管理矿物部门的所有方面,包括如何避免不利的环境后果。经社部已经派出一名自愿政策顾问到斐济,它将为设立一个采矿发展协调单位提供动力,特别是着重于纳莫西项目,并且为矿物部门发展长期战略。

1. 亚洲及太平洋经济及社会委员会

38. 亚太经社会继续支持该地区的发展中国家和过渡经济体,特别是印度支那、东北亚、和中亚的国家,评估和发展矿物资源,特别是政策调整和机构加强,以促进在勘探、开采和矿业方面的外国直接投资。秘书处为亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、伊朗伊斯兰共和国、索罗门群岛、斯里兰卡、瓦努阿图和越南政府提供咨询服务,审查法律和财政制度以及相关的规范和制度框架,以增进外国直接投资的流入并且鉴定一些主要的勘探目标,以评估和开发商业上可开发的矿物储藏。

2. 联合国贸易和发展会议

39. 技术援助方案是由贸发会议成员国和开发计划署提供经费,作为其技术援助方案的一部分,贸发会议安排了一些训练课程,特别是在智力、环境管理、采矿的社会经济影响和矿物与金属工业的风险管理领域。每年都提供一些课程。

40. 为了支持其训练方案,贸发会议打算在 1998 年上半年出版一本关于采矿、环境和发展的手册。这本手册也将作为贸发会议的出版物发行,讨论采矿的各个国际方面的问题,包括国际法和国际采矿业的性质、国家政策和环境。

3. 联合国工业发展组织

41. 近年来,工发组织已经参与一些集中注意工艺和小型采矿方面的环境问题的活动。这个次级部门为比全世界的正式大型和中型采矿业更多的人提供卫生的工具。因此除了少数例外,工艺金矿开采是危险、未受管制和有害环境的,特别是由于过渡使用水银以及把有毒金属释放到环境中,已经有超过 10 个发展中国家要求工发组织协助避免汞的污染。工发组织已经为乍得、科麦隆和菲律宾编制了处理水银污染问题的方案。在工发组织总部举行了一个关于制订战略防止由工艺采矿产生的水银污染的专家组会议。目前正在坦桑尼亚联合共和国进行一个着重于政府官员、采矿协会官员和工艺采矿者的训练的项目。此外,有位纳米比亚在执行其采矿手册方面提供协助。

四. 基于矿物资源潜力的便于知识

A. 非洲经济委员会

42. 非洲经委会作了确切决定,要在非洲信息社会倡议下采用新的信息技术。秘书处的目标是要帮助成员国中从可获得的信息流通中,找出有关矿物资源的信息和数据。非洲经委会已同一些区域经济团体和政府间机构协商,推动将各成员国的数据及安排到次区域和区域网络内。

43. 为了促进信息和数据的分享,目前出版了下列刊物:两年一次关于矿物资源和能源的信息通讯;由每年出版的《非洲经济报告》使用的一个关于矿物资源和能源生产消费模式的统计副件。与其定期出版最新的信息和数据将促进信息和经验在非洲国家之间分享,并且引起对于非洲采矿部门的发展的更大国际认识。

B. 联合国贸易和发展会议

44. 贸发会议在关于矿物和金属资料领域的主要出版物是每年出版的《世界矿物贸易统计手册》,该手册包括所有国家进口和出口 15 种最重要金属,从矿砂和金矿到半制成品,以及关于 12 种最重要的非金属矿的数据。它也包括关于矿物和金属的世界贸易总额以及矿物生产价值的总表。《手册》是根据各国的统计资料,贸发会议审查了这些资料,以便确保定义的连贯性,并且消除错误。1997 年版载有直到并且包括 1996 年的数据,于 1997 年 12 月出版。贸发会议也出版了《商品价格公报》月刊,列有最重要金属的价格数据。

45. 贸发会议也编制了关于个别矿物和金属的工业和市场发展评论。1996 年编写了关于乌拉圭回合结果对于铝、铜和镍矿市场的影响的一些研究。每年都编写关于铝土、钽土和铝矿生产能力变化的评论。此外,对于铁矿市场发展的评论,每年出版两次,是在一些会员国政府和欧洲聪明供资的一个信托基金项目下出版。

46. 为了进一步帮助传播关于矿物和金属工业的高数质信息,贸发会议正在 1998 年年初开展矿物资源论坛。论坛将是一个互联网网址,目的是要促进和加强矿物资源在可持续发展中的作用。它将提供获得包括经济、环境、投资和统计等 12 个专题领域的资料,并且载有新闻、文件、图书目录、讨论小组和有关网址的参考资料。

C. 亚洲及太平洋经济社会委员会

47. 亚太经社会自从 1985 年以后一直在进行查明该区域矿物资源潜在的活动。在亚太经社会矿物分布图专辑范围内已研究了下列国家的情况:阿富汗、不丹、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、缅甸、尼泊尔、新西兰、大韩民国、所罗门群岛、斯里兰卡和越南。这个专辑的小册子附有小比例尺(1:1 000 000-1 500 000)地质和矿物分布图并且载有关于主要地壳构造和结构单元的概览以及它们在地层学、岩浆作用和相关的矿床成因论上的说明。这些小册子内载的信息还包括:金属和非金属矿物的蕴藏和存象;分布的模式;地理位置;含有的矿物;以及它们的可采储量及其同其地质环境和其他特征的关系。最近的几份小册子概述了采矿企业的现况和政府针对矿业部门发展的管制框架,并附有关于矿物蕴藏和存象的索引。贸发会议还出版了关于肥料矿、石油和天然气、锡、钨、矿砂、工业矿物、矿床浅成热液的金和贱金属的成矿作用的矿产品研究报告。

48. 分区域一级对矿物资源潜力的理解程度包括从地质勘探、有系统的地质制图和矿物勘探方案到采矿企业的成熟程度和取得数据的政府政策。一般来说,收集区域和分区域资源潜力信息的方法是由政府参加由联合国各机构、政府间组织和私营部门所召开的与矿物有关的会议和论坛。

49. 亚太经社会正计划进行两项有关矿物资源评估的分区域项目,并且将为东北亚国家和大湄公河区域使用地理信息系统。

50. 1997 年 11 月在曼谷举行的亚洲及太平洋区域可持续矿物供应问题讲习班曾建议亚太经社会应同贸发会议国际贸易和商品司合作举行两个讲习班——一个是关于拟订旨在加强矿物和以矿物为基础的产品的贸易和发展的区域、双边或多边政策倡议的讲习班;另一个是关于制定亚洲及太平洋区域矿物存象、资源和蕴藏分类和汇报标准格式的讲习班。亚太经社会还应该同贸发会议国际贸易和商品司合作举行一次关于亚洲及太平洋区域以矿物为基础的非金属工业和贸易问题讨论会。上述讲习班还吁请亚洲经社会负责协调传播有关以矿物为基础的非金属工业和成员国相关组织的研究和发展情况的信息,并且吁请它协助成员国实施国家政府官员培训方案,目标是提高他们同私营部门就矿物投资协定进行谈判的能力。

五、当前的问题和建议

51. 自从举行联合国环境与发展会议及其通过《21 世纪议程》和举行社会发展问题世界首脑会议及其通过《哥本哈根宣言和行动纲领》以来,联合国系统已进一步强调拟订和执行无害环境的矿物发展政策,并且采取跨部门和多学科的方法,以协调和整合矿物资源发展的技术合作活动,特别是上游技术支助服务。

52. 联合国系统继续应会员国的请求,在矿物资源领域提供技术合作援助以及专业性、中立性和非商业性的咨询服务。但由于联合国秘书处当前预算削减和财务状况以及技术合作活动融资的剧变,联合国系统这样做的能力已大为削减。

53. 不过,在有限的可用资源的限度内已逐渐重视并且正在探讨数项新的领域和问题。矿物部门国有企业的私营化已导致必须继续能够承担过去由这类企业承担的社会发展职能。私营化政策所造成的畸形失衡现象发生在能源部门(过分强调由私营部门经营能源部门的公用事业)和矿物部门(同样过分强调大规模采矿业和为供出口而开采范围有限的矿物)。这已导致需要设法解决小规模采矿活动私营化问题以及需要鼓励那些利用国内开采的矿物和能源的私营部门增加参与基础设施、制造业和工业项目。越来越明确的是,私营化这个事实本身绝不是发展矿业所引起的环境后果的万应药方。因此,已重新出现应由矿物开发经营者自行承担环境成本的问题,而且由于私营化、取消管制和全球化,这个成本内在化的问题已更加复杂。

54. 人们越来越重视超龄矿址和矿体采矿所得收入用于资助社会发展活动的问题。矿物发展活动所产生的贫穷、社会及经济贫困和环境退化问题如果无法获得解决,就会引起社会解体、社会不安和国内武装冲突;此外,发展中国家的种族——民族主义特别有可能在资源问题上引发残酷的、悲惨的冲突。公司正越来越被托付社会发展的重责,从而导致必须形成政府、公司和社区之间新的三方关系。委员会可能必须注意这些新的问题和关切事项,而且鉴于联合国各组织是在当前预算限制下按照各自的具体任务规定执行其职务,所以委员会亦可能必须建议一些方法,以便可重新将重点放在跨部门、多学科活动以及关于矿物资源无害环境发展的任择途径。

注

¹ 《联合国环境与发展会议报告,里约热内卢,1992 年 6 月 3 日至 14 日》第一卷,《会议通过的各项决议》(联合国出版物,出售品编号 E.93.I.8 和更正),决议 1,附件二。

² 《社会发展问题世界首脑会议,哥本哈根,1995 年 3 月 6 日至 12 日》(联合国出版物,出售品编号 E.96.IV.8),第一章,决议 1,附件一。

³ 《联合国环境与发展会议报告,里约热内卢,1992 年 6 月 3 日至 14 日》第一卷,《会议通过的各项决议》(联合国出版物,出售品编号 E.93.I.8 和更正),决议 1,附件一。
