

Distr.
GENERAL

E/C.7/1994/3
23 December 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
Вторая сессия
22 февраля-4 марта 1994 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ
ВОДНЫХ И МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ И МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИЯ

Деятельность системы Организации Объединенных Наций в области
технического сотрудничества в горнодобывающем секторе

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 1993/302 Экономического и Социального Совета. В докладе описывается деятельность системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества в горнодобывающем секторе и кратко излагаются ее результаты. Особое внимание уделяется проектам, направленным на укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области а) разработки эффективной политики в отношении иностранных инвестиций и заключения соглашений об инвестициях в горнодобывающем секторе и b) разработки и проведения надлежащей социальной политики с учетом существующей тенденции к приватизации предприятий горнодобывающей промышленности. В докладе также обсуждаются мероприятия системы Организации Объединенных Наций в области предупреждения стихийных бедствий и смягчения их последствий в процессе освоения и использования минеральных ресурсов.

* E/C.7/1994/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
I. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ	4 -	434
A. Обзор деятельности органов системы Организации Объединенных Наций в области минеральных ресурсов	7 - 12	5
B. Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию	13 - 22	6
C. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	23 - 33	8
D. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	34 - 38	12
E. Экономическая комиссия для Африки	39 - 43	13
II. МЕТОДОЛОГИЯ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА		44 -
60		14
III. МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И СТРАН, НАХОДЯЩИХСЯ НА ПЕРЕХОДНОМ ЭТАПЕ, В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ПРИ ПОМОЩИ, В ЧАСТНОСТИ, РАЗРАБОТКИ ЭФФЕКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ, ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ДОБЫЧИ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ И РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРИВАТИЗАЦИЮ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ		61 -
84		18
A. Мероприятия в области технического сотрудничества по вопросам разработки политики, касающейся минеральных ресурсов	62 - 77	18
B. Мероприятия в области технического сотрудничества и заключение соглашений, касающихся горнодобывающей деятельности	78 - 83	21
C. Техническое сотрудничество в рамках разработки и осуществления политики, связанной с приватизацией горнодобывающего сектора	84	23
		/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И СМЯГЧЕНИЯ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ В РАМКАХ РАЗРАБОТКИ И ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ	85 -	23
97		
А. Техника безопасности и использование геологической информации для прогнозирования стихийных бедствий и смягчения их последствий	87 - 91	23
В. Использование технических средств разведки мине- ральных ресурсов для обезвреживания наземных мин и боеприпасов	92 - 97	24
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	98 - 99	26

ВВЕДЕНИЕ

1. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1993/302 по рекомендации Комитета по природным ресурсам, вынесенной на его первой сессии, которая состоялась 29 марта-8 апреля 1993 года, просил Генерального секретаря представить Комитету на его второй сессии доклад о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества в секторе минеральных ресурсов 1/. Комитет рекомендовал уделить в докладе особое внимание проектам, направленным на укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области а) разработки эффективной политики в отношении иностранных инвестиций и заключения соглашений об инвестициях в горнодобывающем секторе и б) разработки и проведения надлежащей социальной политики с учетом существующей тенденции к приватизации предприятий горнодобывающей промышленности. Комитет также рекомендовал охватить в этом докладе вопросы предупреждения стихийных бедствий и смягчения их последствий в процессе освоения и использования минеральных ресурсов.

2. Материалы для подготовки настоящего доклада были представлены Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической комиссии для Африки (ЭКА).

3. Доклад структурно построен в соответствии с просьбой Совета. В разделе I содержится краткое описание деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, в рамках их соответствующих мандатов, в области полезных ископаемых. В разделе II описывается методология, применяемая Организацией Объединенных Наций при осуществлении мероприятий по техническому сотрудничеству и при оценке таких мероприятий. В разделе III сообщается о мероприятиях в области технического сотрудничества в интересах укрепления потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области разработки эффективной политики в отношении иностранных инвестиций и заключения соглашений в горнодобывающем секторе, а также проведения надлежащей политики с учетом тенденции к приватизации предприятий в горнодобывающем секторе. В разделе IV излагаются мероприятия по предупреждению стихийных бедствий и смягчению их последствий в процессе добычи и использования минеральных ресурсов.

1. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

4. Сектор минеральных ресурсов имеет большое значение для экономического роста и развития развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Добыча и экспорт минерального сырья позволяют странам получать значительные доходы в казну, как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане, путем взыскания лицензионных платежей и налогов, являются источником чрезвычайно необходимой иностранной валюты, приводят к расширению занятости, особенно среди сельского населения, позволяют осуществлять инвестиции в инфраструктуру и ведут к созданию вспомогательных отраслей. Так как эта деятельность чаще всего опирается на иностранные инвестиции, соответствующие страны также выигрывают от передачи технологии.

5. Добыча некоторых видов минеральных ресурсов, особенно нерудного сырья, может оказаться быстрым и экономичным путем развития страны. Добыча и переработка такого сырья требует меньших капиталовложений, чем добыча и переработка рудного сырья. Кроме того, переработка

/...

и сбыт многих видов нерудного сырья возможны внутри страны, что стимулирует предпринимательство, позволяет увеличивать стоимость продукции на местах и ведет к совершенствованию региональных транспортных систем.

6. Такая положительная роль является стимулом к привлечению системы Организации Объединенных Наций к финансированию, осуществлению и последующему развитию деятельности по техническому сотрудничеству в области добычи и переработки минеральных ресурсов. Техническое сотрудничество часто принимает форму первоначального сбора общей информации и данных. Однако в последнее время техническое сотрудничество стало ориентироваться на более сложные потребности стран в отношении последующих мероприятий в области развития сектора минеральных ресурсов и управления им, включая, в частности, компьютерную обработку информации, разработку политики в области минеральных ресурсов, привлечение инвестиций, охрану окружающей среды и поддержку мелких горнодобывающих предприятий.

А. Обзор деятельности органов системы Организации Объединенных Наций в области минеральных ресурсов

7. В деятельности по техническому сотрудничеству в области минеральных ресурсов в соответствии со своими мандатами и областями специализации участвуют несколько организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

1. Секретариат Организации Объединенных Наций

8. Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата Организации Объединенных Наций совместно с другими соответствующими учреждениями отвечает, в частности, за осуществление мероприятий по техническому сотрудничеству в области минеральных ресурсов.

9. К другим органам системы Организации Объединенных Наций, участвующим в техническом сотрудничестве в области минеральных ресурсов, относятся региональные комиссии и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. ЮНКТАД в основном занимается вопросами экономики горнодобывающей отрасли и торговли основными видами сырья. Бывшая Комиссия Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям, которая недавно вошла в состав ЮНКТАД в качестве Программы по транснациональным корпорациям, содействует правительствам стран в их контактах с транснациональными корпорациями.

10. К числу региональных комиссий, имеющих возможность исполнять и финансировать посредством выделения безвозмездных субсидий мероприятия по техническому сотрудничеству в рамках региональных проектов, относятся ЭКА, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), ЭСКАТО и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА). ЭСКАТО и ЭКА особенно активно действуют в области минеральных ресурсов.

2. Программы Организации Объединенных Наций

11. Программы Организации Объединенных Наций участвуют в деятельности по техническому сотрудничеству прежде всего в форме финансирования. К задействованным в области минеральных ресурсов программам относятся Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН),

/...

которая финансирует мероприятия по техническому сотрудничеству во всех аспектах добычи и переработки минеральных ресурсов, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), финансирующая связанные с минеральными ресурсами мероприятия, которые затрагивают вопросы охраны окружающей среды, и Фонд оборотных средств Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, созданный как дополнительный источник финансирования разведки природных ресурсов в странах, не имеющих достаточного доступа к другим источникам финансирования. Отличительной чертой Фонда является то, что правительства принимающих стран обязаны вносить лишь небольшую часть своих валовых ежегодных поступлений от прибыльных предприятий в качестве взноса на пополнение средств Фонда.

3. Специализированные учреждения и Международное агентство по атомной энергии

12. При осуществлении мероприятий в области технического сотрудничества в роли как финансирующих, так и исполняющих учреждений выступают специализированные учреждения и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывает содействие в подготовке специалистов в учебных заведениях, созданию геологических факультетов и проведению определенных программ исследований. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) содействует в разработке методов промышленного производства, опирающихся на использование минерального сырья. Международная организация труда (МОТ) участвует в техническом сотрудничестве в таких областях, как условия труда и техника безопасности при добыче минеральных ресурсов, охватывающем все этапы горной добычи. МАГАТЭ участвует в регулировании добычи ядерного сырья и оказывает в этой области ограниченную помощь. Наконец, Всемирный банк и ассоциированная с ним Международная финансовая корпорация предоставляют субсидии и льготные займы на мероприятия по техническому сотрудничеству и на финансирование проектов.

В. Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию

13. Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию (бывший Департамент по экономическому и социальному развитию) Секретариата Организации Объединенных Наций является основным подразделением Организации Объединенных Наций, отвечающим за исполнение и координацию мероприятий по технической помощи в области добычи минеральных ресурсов.

14. Основной целью Департамента в области минеральных ресурсов является планирование и рациональное использование минеральных ресурсов с применением средств, соответствующих условиям конкретных стран. Для достижения этой цели Департамент принимает участие в мероприятиях по техническому сотрудничеству, осуществляемых в контексте ориентированных на конкретные страны проектов и среднесрочных консультативных услуг, оказывая помощь в вопросах подготовки кадров, укрепления потенциала, организационного строительства и институциональных реформ. Эти мероприятия охватывают все области разработки, планирования и рационального использования минеральных ресурсов; технические специалисты Департамента занимаются, в частности, разработкой, оценкой и подготовкой технико-экономических обоснований, вопросами горной добычи и переработки руды, привлечения инвестиций и сбыта.

15. С начала 80-х годов Департамент ориентирует свои усилия на то, чтобы сделать развивающиеся страны более привлекательными для потенциальных инвесторов за счет совершенствования их правовой структуры, что позволит определить новые источники

/...

финансирования для разработки их минеральных ресурсов. Кроме того, прилагаются усилия, направленные на привлечение внимания к вопросам охраны окружающей среды, с упором на экологически устойчивую разработку минеральных ресурсов, и поощрение изучения возможностей мелких горнодобывающих предприятий с точки зрения развития местного предпринимательства и снижения остроты проблемы нищеты в сельских районах и изменения подхода к этим вопросам. Деятельность Организации Объединенных Наций в отношении мелких горнодобывающих предприятий изложена в отдельном докладе (E/C.7/1994/9).

16. В течение двух десятилетий после 1959 года, когда Организация Объединенных Наций приступила к деятельности по техническому сотрудничеству в области минеральных ресурсов, большинство проектов были посвящены вопросам разведки минеральных ресурсов, включая проведение региональной геохимической и геофизической аэрофотосъемки с последующей подробной геологической оценкой отдельных районов. Техническая помощь оказывалась в основном развивающимся странам, не располагавшим до этого опытом в горнодобывающей области, а также странам с централизованным плановым хозяйством, в которых инвестиции частных компаний были малопривлекательны или запрещены. Проекты чаще всего осуществлялись на низовом уровне в удаленных районах, не располагавших развитой или даже минимальной инфраструктурой.

17. Разведка позволила обнаружить залежи ископаемых, стоимость которых оценивается в миллиарды долларов. К числу крупных открытий относятся залежи медно-порфировых руд в Мексике, Панаме и Малайзии, месторождений золота в Объединенной Республике Танзании, Гаити и Мали, олова и вольфрама в Бирме, месторождений свинцово-цинковых руд в Буркина-Фасо и никеля в Бурунди и Объединенной Республике Танзании 2/. Разведка также привела к выявлению значительных запасов нерудного промышленного сырья, включая месторождения в Того, Сомали, Пакистане и Парагвае 3/.

18. В течение последних 10-15 лет просьбы об оказании помощи в области технического сотрудничества уступили место мероприятиям по подготовке стран к созданию привлекательных условий и принятию иностранных инвестиций. К ним относятся, в частности, укрепление потенциала и организация информационной деятельности, разработка политики в области добычи минерального сырья, поощрение инвестиций, а также оказание помощи при заключении контрактов и контроль за их выполнением. Основой всех этих мероприятий является создание организационного потенциала.

19. Помощь в создании потенциала и организации информационной деятельности оказывается путем укрепления лабораторной базы полевых мероприятий и будущей деятельности в области горной добычи, учреждения и организации центра документации для предоставления информации о горнодобывающей промышленности страны в форме, доступной для потенциальных инвесторов, и создания системы компьютеризированной базы данных для ускорения и облегчения доступа к геотехнической информации по стране.

20. В рамках директивной деятельности в области минеральных ресурсов основное внимание уделяется оценке и пересмотру инвестиционного режима в целях приведения его в соответствие с пожеланиями правительства принимающей страны с учетом мнений и пожеланий потенциальных инвесторов. Эта деятельность включает помощь в разработке политики в области минеральных ресурсов и плана добычи, в котором определяются и устанавливаются цели правительства. Затем эти цели могут быть учтены в законодательной и налоговой структуре страны посредством оказания помощи при подготовке новых законов в области использования минеральных ресурсов. Последние и текущие мероприятия Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию перечислены в разделе III настоящего доклада.

21. Некоторые развивающиеся страны пересмотрели свои законодательные и налоговые структуры, с тем чтобы сделать их более привлекательными для иностранных инвестиций. В связи с таким пересмотром поступили просьбы об оказании помощи в вопросах получения инвестиций. Это зачастую предусматривает подготовку объемного и подробного проспекта для инвесторов. К другим методам привлечения инвестиций, используемым Департаментом, относятся проведение рыночных обследований потенциальных инвесторов, контакты с широкой общественностью, позволяющие создать более благоприятное отношение на международном уровне к инвестиционным условиям соответствующей страны, и проведение в рекламных целях встреч с представителями горнодобывающих компаний.

22. После того как страна найдет потенциальных инвесторов для предприятий горнодобывающего сектора, Департамент обычно оказывает содействие в заключении инвестиционных контрактов и в контроле за их соблюдением. Департамент накопил значительный опыт в вопросах оказания помощи правительствам и государственным предприятиям в вопросах заключения таких соглашений об инвестициях, как контракты на разведку минеральных ресурсов, создание совместных предприятий и соглашения о прямых иностранных инвестициях, а также в обучении граждан страны навыкам и практике ведения переговоров. Осуществленная в последнее время и текущая деятельность в области технической помощи в рамках заключения соглашений в горнодобывающем секторе обсуждается в разделе III.

С. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Деятельность Сектора полезных ископаемых и металлов, связанная с техническим сотрудничеством в секторе горнодобывающей промышленности

23. Статистическая деятельность ЮНКТАД, связанная с минеральными ресурсами и металлами, предусматривает выпуск следующих периодических изданий:

а) ежегодные и ежеквартальные статистические бюллетени по вольфраму и олову; ежегодные и, при содействии одного из целевых фондов, ежеквартальные статистические издания по железной руде; и ежегодная статистика по бокситам/глинозему/алюминию (все три выпуска за 1993 год уже опубликованы);

б) "Ежемесячный бюллетень по ценам на сырьевые товары", который включает цены на основные полезные ископаемые и металлы в номинальном и реальном выражении и их индексы;

в) "Commodity Yearbook" ("Ежегодник по сырьевым товарам"), который включает периодические издания по вопросам добычи и потребления основных полезных ископаемых и металлов и международной торговли ими.

24. Кроме того, секретариат ЮНКТАД готовит многострановой сопоставительный статистический анализ по полезным ископаемым и металлам, а также Ежегодник по полезным ископаемым и металлам, издание которого, если позволят ресурсы, он планирует начать с 1994 года.

25. В области повышения эффективности и использования существующих механизмов регулирования рисков, возникающих в связи с колебаниями цен на сырьевые товары, вопрос о котором рассматривался Комитетом по природным ресурсам на его первой сессии в рамках пункта 11 повестки дня, секретариат ЮНКТАД опубликовал документ "Survey of Commodity Risk Management Instruments" ("Обзор механизмов регулирования рисков, связанных с сырьевыми товарами") (UNCTAD/COM/15, 15 марта 1993 года), в котором рассматриваются

/...

вопросы хеджирования путем заключения срочных сделок или вариантов, свопов и выпуска увязанных с ценами на сырьевые товары облигаций и займов, а также доклад о технических и регуляционных условиях, влияющих на участие как покупателей, так и продавцов сырьевых товаров на товарно-сырьевых биржах и их использование ими (UNCTAD/COM/16, 22 апреля 1993 года). ЮНКТАД также подготовила анализ путей повышения эффективности и улучшения использования существующих механизмов регулирования рисков, возникающих в связи с колебанием цен на сырьевые товары (TD/B/CN.1/10, 27 августа 1993 года). Эти документы были рассмотрены на заседаниях Группы экспертов по товарным биржам, созывавшейся генеральным секретарем ЮНКТАД в мае и сентябре 1993 года для обсуждения роли будущих рынков в установлении цен на сырьевые товары. Предложения Группы экспертов (TD/B/CN.1/10/Add.1, 27 сентября 1993 года) будут рассмотрены Постоянным комитетом ЮНКТАД по сырьевым товарам на его второй сессии, которая состоится 31 января-4 февраля 1994 года.

26. Что касается поощрения устойчивого развития в области сырьевых товаров и снижения чрезмерной зависимости от основных сырьевых товаров, то в пункте 38.26 Повестки дня на XXI век конкретно упоминается ЮНКТАД. В нем сказано о том, что ЮНКТАД "следует играть важную роль в осуществлении Повестки дня на XXI век, ... учитывая важное значение взаимосвязи между развитием, международной торговлей и окружающей средой и в соответствии со своим мандатом в области обеспечения устойчивого развития" 4/.

27. Совет по торговле и развитию рассмотрел этот вопрос в соответствии с мандатом, предоставленным ЮНКТАД на основании Картахенского обязательства и самой Повесткой дня на XXI век. В соответствии с этими мандатами Совет учредил программу работы своего собственного сессионного комитета, которому поручено изучать вопросы устойчивого развития, а в соответствии с общими полномочиями Совета были созданы программы работы по реализации соответствующих положений этих мандатов во вспомогательных органах Совета. В этой связи Постоянный комитет по сырьевым товарам согласовал программу работы, в которой устойчивое развитие выделяется в качестве одной из его четырех приоритетных областей. В программе работы содержатся следующие элементы, связанные с осуществлением Повестки дня на XXI век:

- a) анализ национального опыта рационального использования природных ресурсов применительно к производству сырьевых товаров;
- b) анализ связей между политикой в области сырьевых товаров, эксплуатацией природных ресурсов и обеспечением их рационального хозяйственного использования и устойчивым развитием;
- c) выявление экологических проблем, специфически присущих производству и переработке сырьевых товаров, и изучение путей улучшения доступа развивающихся стран к источникам получения международной финансовой и технической поддержки, включая экологически безопасные технологии, для решения таких проблем;
- d) определение возможных средств повышения конкурентоспособности натуральных продуктов, имеющих экологические преимущества;
- e) изучение путей обеспечения того, чтобы цены на натуральные сырьевые товары и их синтетические аналоги могли отражать экологические издержки.

28. В рамках проекта, касающегося управления природными ресурсами и устойчивого развития (INT/92/A06), осуществляется ряд тематических исследований по отдельным странам/сырьевым

/...

товарам, затрагивающих связь между социально-экономическими условиями, политикой, влияющей на использование природных ресурсов, и экологическими последствиями. К числу минеральных сырьевых товаров, по которым будут проведены исследования, относятся бокситы/глинозем/алюминий в Бразилии, Индонезии и Ямайке, золото в Гане, Зимбабве и еще в одной стране, которая будет определена позже, и медь (страны еще не определены). В рамках тематических исследований основное внимание будет уделяться вопросам о том, каким образом и в каком объеме различные страны учитывают экологические проблемы и вопросы управления природными ресурсами в рамках проводимой ими политики и влияющих на сектор сырьевых товаров процедурах планирования. После завершения исследований будет проведен семинар с целью подготовки общих выводов. В этой связи особое внимание будет уделяться практическим рекомендациям, касающимся потребностей в технической помощи, включая развитие людских ресурсов, и созданию основы для регулярного обмена опытом между странами.

29. В рамках регионального проекта, касающегося азиатско-тихоокеанского региона (RAS/92/034), проведен обзор природоохранного законодательства и практических мер, касающихся горнодобывающей и металлообрабатывающей отраслей в некоторых странах региона. На основе этого обзора в 1994 году будет проведен семинар. На семинаре будет проведен обзор и сопоставительный анализ законодательства и проблем в соответствующих странах, проведена оценка практических мер и установлены дополнительные потребности в технической помощи, в частности в подготовке кадров.

30. В рамках проекта, озаглавленного "МИНДЕВ" (INT/87/A05), который касается роли сектора минеральных ресурсов в процессе развития развивающихся стран и в котором представлены осуществленные секретариатом ЮНКТАД за прошедшие несколько лет различные мероприятия, связанные с сектором минеральных ресурсов, в июне 1994 года в Вашингтоне, округ Колумбия, состоится конференция, посвященная вопросам развития, окружающей среды и горнодобывающей промышленности. Эта конференция организовывается в сотрудничестве с ЮНЕП, Всемирным банком и Международным советом по металлам и окружающей среде. Цель конференции состоит в изучении фактической и потенциальной роли горнодобывающей и металлургической промышленности в деле достижения целей различных стран, прежде всего развивающихся стран, в области развития и окружающей среды и в расширении понимания некоторых важных вопросов, касающихся концепции устойчивого развития применительно к горнодобывающей промышленности. Будут рассмотрены, в частности, следующие вопросы: управление добывающими отраслями; роль государственного и частного секторов; управление природопользованием в промышленности; роль правительства в охране окружающей среды; инвестиции, налогообложение и прибыль; информация о минеральных ресурсах; и ответственность за сохранение окружающей среды и устранение ущерба, нанесенного району добычи.

31. В рамках проекта "МИНДЕВ" секретариат ЮНКТАД также провел ряд страновых тематических исследований (Доминиканская Республика, Перу и Чили; Зимбабве и Марокко; и Австралия, Индонезия и Шри-Ланка), а также другие общие исследования структурных изменений в области мировой добывающей промышленности, ренты за добычу полезных ископаемых и макроэкономических аспектов роста на основе использования имеющихся ресурсов. Уже изданы или будут изданы в 1994 году следующие исследования:

a) "Mineral resources and sustainable development" ("Минеральные ресурсы и устойчивое развитие") (TD/B/CN.1/16, 27 сентября 1993 года);

b) "Trade and industrial policy for sustainable resource-based development; policy issues, achievements and prospects" ("Политика в области торговли и

/...

промышленности в целях устойчивого развития на основе использования имеющихся ресурсов; вопросы политики, достижения и перспективы"), которое было подготовлено для ЮНКТАД Ричардом Аути и Дэвидом Эвансом и которое будет издано в начале 1994 года в серии периодических изданий ЮНКТАД/КПТ;

c) "The mineral sector in Peru" ("Сектор минеральных ресурсов в Перу"), которое будет опубликовано в начале 1994 года в серии периодических изданий ЮНКТАД/КПТ;

d) "Structural changes in the world minerals industry during the 1980s" ("Структурные изменения в мировой добывающей промышленности в 80-е годы"), которое будет опубликовано в начале 1994 года в серии периодических изданий ЮНКТАД/КПТ;

e) "The future of mining countries: new strategies or new governments?" ("Будущее горнодобывающих стран: новые стратегии или новые правительства?"), которое было подготовлено для ЮНКТАД Оливером Бомселем и будет опубликовано в начале 1994 года в серии периодических изданий ЮНКТАД/КПТ.

32. Один из приоритетных разделов программы работы Постоянного комитета по сырьевым товарам предусматривает деятельность, нацеленную на сокращение чрезмерной зависимости от основных сырьевых товаров, в том числе анализ национального опыта проведения горизонтальной и вертикальной диверсификации и изучения наилучших путей достижения диверсификации. В этой связи секретариат ЮНКТАД опубликовал доклад, озаглавленный "Анализ национального опыта проведения горизонтальной и вертикальной диверсификации, включая возможности замещения сельскохозяйственных культур" (TD/B/CN.1/14, 14 сентября 1993 года), который будет рассмотрен Постоянным комитетом по сырьевым товарам на его сессии в январе 1994 года.

33. Наконец, в настоящее время ЮНКТАД разрабатывает и создает базу данных, касающихся основных полезных ископаемых и металлов. В этой связи необходимо, в частности, указать на проект ЮНКТАД МИКАС - компьютеризированную систему анализа и информации в области сырьевых товаров, предназначенную для распространения во всем мире. В стадии завершения находится экспериментальный проект, касающийся бокситов/глинозема/алюминия.

D. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

34. ЭСКАТО принимает активное участие в развитии регионального сотрудничества в области разработки минеральных ресурсов и управления ими. В течение двухгодичного периода 1992-1993 годов в рамках осуществляемой деятельности основное внимание уделялось: а) плановой добыче и разработке минеральных ресурсов и ответственному землепользованию на основе профессиональной подготовки, обмена информацией, технических консультативных услуг, укрепления соответствующих национальных и региональных учреждений, подготовки обзоров, исследований и карт по вопросам геологии и землепользования, потенциальных запасов минеральных ресурсов, экономики и торговли в секторе минеральных ресурсов и б) консультативным услугам в области разработки национальной политики, стратегий и программ в целях разработки минеральных ресурсов и землепользования, включая обзор кодексов в области горного промысла и связанного с ним законодательства и содействие иностранным инвестициям.

35. Секретариат оказал техническую поддержку таким находящимся в регионе межправительственным организациям, как Комитет по координации совместной разведки минеральных ресурсов в прибрежных районах стран Азии, Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле, Центр научных исследований и опытно-конструкторских разработок

/...

по олову в Юго-Восточной Азии и Организация по сотрудничеству в морских вопросах Индийского океана. Активно развивалась межучрежденческая координация с Обратным фондом Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов в целях осуществления проекта разведки природных ресурсов во Вьетнаме и программы разведки минеральных ресурсов в прибрежных районах Шри-Ланки. Оказывается также поддержка Департаменту по поддержке развития и управленческому обслуживанию в деле осуществления во Вьетнаме проекта, касающегося законодательства в области минеральных ресурсов, который также финансируется Австралийским бюро по вопросам международного развития и помощи. Была также оказана административная поддержка в реализации осуществляемого Департаментом проекта в Таиланде, озаглавленного "Техническая помощь в добыче и разработке поташа в северо-восточных районах Таиланда".

36. После осуществления резолюции 48/2 ЭСКАТО от 23 апреля 1992 года о перестройке структуры конференций Комиссии Комитет по природным ресурсам на своей первой сессии подчеркнул необходимость согласования деятельности в области минеральных ресурсов в соответствии с главой 10 Повестки дня на XXI век. Такой подход должен охватывать а) вопросы управления, включая связанные с этим директивные документы и соответствующие средства; b) меры по укреплению информационных систем; и c) деятельность в области регионального и международного сотрудничества.

37. Одной из первоочередных целей деятельности секретариата ЭСКАТО является систематический сбор информации о минеральных ресурсах региона. Для достижения этой цели секретариат с 1985 года оказывает помощь странам-членам в составлении национальных атласов минеральных ресурсов. Указанной деятельностью уже охвачены такие страны, как Бутан, Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Новая Зеландия, Непал, Республика Корея, Соломоновы Острова и Шри-Ланка. Каждый атлас содержит разъяснительную брошюру на английском языке и две атласные брошюры - геологическая карта и карта минеральных ресурсов. Эти атласы обеспечивают основную информацию для международных горнодобывающих компаний в деле оценки геологических возможностей для подробной разведки и капиталовложений в горнодобывающую промышленность.

38. ЭСКАТО приступила к созданию информационной системы в области минеральных ресурсов в рамках финансируемого ПРООН проекта по вопросам структурной перестройки экономики и международной торговли в секторе минеральных сырьевых товаров. Указанная база данных была конкретно разработана для использования геологами, инженерами горного дела и правительственными директивными органами. Сотрудничество с ЮНКТАД позволило включить соответствующие разделы системы ЮНКТАД МИКАС - разрабатываемой в настоящее время и предназначенной для использования во всем мире компьютерной системы анализа и информации в области сырьевых товаров. В настоящее время база данных ЭСКАТО функционирует в шести странах, а именно: Бутане, Вьетнаме, Непале, Таиланде, на Филиппинах и в Шри-Ланке. Консультанты установили предоставленную ЭСКАТО компьютерную технику и программное обеспечение и провели профессиональную подготовку национальных сотрудников по вопросам использования этой системы.

Е. Экономическая комиссия для Африки

39. Устойчивая разработка минеральных ресурсов в африканском регионе будет во все большей степени включать интеграцию горнодобывающей промышленности африканских стран с другими социально-экономическими секторами на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, с тем чтобы потребности горнодобывающей промышленности африканских стран определялись

/...

внутри региона, а прибыль горнодобывающей промышленности использовалась в качестве ресурсов для развития других отраслей в африканском регионе. Как представляется, указанный процесс развития ускорит добычу минеральных сырьевых материалов и производство минеральных продуктов в регионе, расширит внутриафриканскую торговлю минеральными сырьевыми материалами и минеральными продуктами и расширит круг товаров и услуг, которые могут способствовать смягчению существующей в африканском регионе крайне острой проблемы нищеты.

40. Для достижения вышеуказанных общих целей секретариат ЭКА продолжает готовить публикации, научно-исследовательские материалы, семинары и конференции для технических экспертов и директивных органов стран Африки, межправительственных организаций, действующих горнодобывающих предприятий, частного сектора, включая соответствующие транснациональные корпорации, научно-исследовательские учреждения и другие соответствующие органы, в целях содействия осуществлению соответствующей политики и программ в области добычи минеральных ресурсов в африканском регионе.

41. В течение двухгодичного периода 1992-1993 годов особое внимание уделялось вопросам, связанным с физическими, экономическими и социальными условиями и добычей минеральных ресурсов в Африке; мелкой горнодобывающей промышленности, причем приоритетное значение уделялось ценным металлам и минералам и строительным материалам; и политике в области добычи минеральных ресурсов в регионе, кульминацией чего явилось проведение в ноябре 1993 года пятой Региональной конференции по вопросам освоения и использования минеральных ресурсов в Африке. Общей темой конференции была добыча минеральных ресурсов и окружающая среда в Африке, в рамках которой рассматривались вопросы, связанные с защитой физической окружающей среды от ущерба, причиняемого в процессе добычи минеральных ресурсов, политические и экономические факторы, влияющие на разработку минеральных ресурсов, и роль полезных ископаемых в удовлетворении социально-экономических потребностей африканского региона.

42. В течение предстоящего двухгодичного периода 1994-1995 годов секретариат ЭКА будет продолжать свою деятельность в деле содействия осуществлению согласованной политики в области разработки минеральных ресурсов и инвестициям частного сектора в горнодобывающую промышленность Африки; содействия интеграции горнодобывающей промышленности стран Африки с другими социально-экономическими секторами на национальном, субрегиональном и региональном уровнях; подготовки научно-исследовательских материалов и публикаций, призванных способствовать устойчивой разработке минеральных ресурсов в Африке; и организации семинаров, учебных поездок и конференций в целях расширения разработки и использования минеральных ресурсов в регионе. Например, в настоящее время секретариат ЭКА совместно с секретариатом ЮНИДО проводит исследование в отношении перспектив расширения внутри Африки возможностей производства изделий из меди и алюминия и торговли ими; отрасли по производству меди и алюминия в Африке выразили большую заинтересованность в этом исследовании, которое, вероятно, будет способствовать промышленному развитию региона в целях производства металлических изделий, предназначенных для использования в рамках экономической деятельности в Африке.

43. Секретариат ЭКА признает значение сотрудничества между секретариатом и другими органами Организации Объединенных Наций в деле оказания технической помощи и поддержки африканским странам и учреждениям в их усилиях в области разработки своих минеральных ресурсов, но в то же время следует подчеркнуть, что расширение общесистемного сотрудничества и координации деятельности Организации Объединенных Наций в деле разработки и осуществления программ может повысить результативность этих программ в области технического сотрудничества.

/...

II. МЕТОДОЛОГИЯ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

44. Организации и учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами освоения минеральных ресурсов, руководствуются комплексным методологическим и оценочным подходом к вопросам технического сотрудничества, осуществляемого системой Организации Объединенных Наций.

А. Методология

45. В соответствии с резолюцией 43/199 Генеральной Ассамблеи главная цель оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций заключается "в содействии достижению экономической самостоятельности развивающихся стран на основе многостороннего сотрудничества". Для того чтобы содействовать достижению этой самостоятельности, в проектах Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества большое внимание уделяется вопросам создания потенциала и профессиональной подготовки национальных кадров правительств принимающих стран. К этому, в частности, относится покрытие расходов, связанных с обеспечением посещения практикумов, семинаров и конференций, с проведением учебных курсов в университетах и направлением технических консультантов для организации профессиональной подготовки на рабочих местах.

46. Осуществление проектов и контроль за ними происходят при помощи трехсторонних механизмов, состоящих из представителей правительства страны-получателя помощи, соответствующего учреждения Организации Объединенных Наций, занимающегося осуществлением проектов или связанного с таким осуществлением, а также финансирующего учреждения Организации Объединенных Наций, которым обычно является ПРООН.

47. Общее управление проектами обычно осуществлялось учреждениями-исполнителями. Однако в результате принятия резолюции 44/211 Генеральной Ассамблеи об оперативной деятельности и национальном исполнении все большее число страновых проектов реализуется, когда это возможно, под руководством правительств принимающих стран, так как многие из них уже имеют необходимый для этого управленческий и административный потенциал. Это соответствует политике Организации Объединенных Наций, направленной на то, чтобы все программы и проекты, касающиеся вопросов развития, принадлежали самим странам и осуществлялись под их руководством и контролем, а также на то, чтобы на правительстве лежала ответственность за установление приоритетов, выполнение задач в области развития и обеспечение стабильности результатов.

48. В дополнение к содействию достижению самостоятельности и национальному исполнению входящие в систему Организации Объединенных Наций учреждения и организации в рамках координации со стороны ПРООН придают первостепенное значение установлению долгосрочных отношений. Одна из причин, стоящих за этим, связана со стремлением обеспечить непрерывность деятельности в области технического сотрудничества, происходящей в рассматриваемой стране, и избежать разрозненных, дублирующих или даже противоречащих друг другу краткосрочных проектов. Другая причина заключается в том, что обязательства и доверие, возникающее в рамках долгосрочных отношений, обеспечивают общую эффективность и действенность мероприятий в области технического сотрудничества. Это позволяет сокращать затраты времени и ресурсов, необходимых для ознакомления с учреждениями и кадрами развивающейся страны, а также

/...

гарантирует должностными лицами учреждений Организации Объединенных Наций и правительства принимающей страны.

49. Основным источником финансирования помощи в области технического сотрудничества служит ПРООН, которая обеспечивает финансирование проектов в области технического сотрудничества за счет средств ориентировочных плановых заданий (ОПЗ). Недавно ПРООН создала новый механизм для финансирования проектов: вспомогательное техническое обслуживание на уровне программ (ВТО-1) и вспомогательное техническое обслуживание на уровне проектов (ВТО-2).

50. Основная цель механизма ВТО-1 заключается, в частности, в обеспечении более конкретной технической направленности деятельности учреждений и в улучшении возможностей учреждения в связи с оказанием технической поддержки развивающимся странам на начальных этапах реализации программных и проектных циклов, включая предоставление правительствам консультаций по вопросам секторальной политики и разработку субсекторальных стратегий и программ. Предусматривается, что технические услуги, финансируемые при помощи ВТО-1, должны охватывать такие элементы, которые необходимы для проведения важных секторальных и субсекторальных исследований на страновом и межстрановом уровнях, для разработки секторальных программ, участия в осуществлении оценок и программ в области технического сотрудничества на национальном уровне, а также проведения тематических оценок.

51. С учетом упоминавшегося выше упора на национальное исполнение важно, чтобы одобренные для национального исполнения проекты реализовывались при надлежащем контроле и поддержке. Это одна из основных причин создания Советом управляющих ПРООН механизма ВТО-2 в качестве элемента новой структуры для покрытия вспомогательных расходов. Однако финансирование за счет средств ВТО-2 осуществляется лишь в отношении тех секторов, которые представлены пятью органами, охватываемыми новым режимом покрытия вспомогательных расходов, а именно Департаментом по поддержке развития и управленческому обслуживанию, МОТ, ЮНИДО, ЮНЕСКО и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, и только для целей получения от них услуг.

52. Недавно важное значение приобрел вопрос о финансировании технического сотрудничества в секторе минеральных ресурсов. Ожидается, что в 1994 году объявленные взносы в ПРООН будут оставаться на том же уровне, что и в 1993 году: 920 млн. долл. США, что на 340 млн. долл. США ниже целевого показателя в размере 1,26 млрд. долл. США, запланированного Советом управляющих ПРООН на 1994 год. Это уже привело к общему снижению расходов по программам на 25 процентов по сравнению с первоначальными планами. Кроме того, ПРООН сталкивается с увеличением числа просьб о финансировании технической помощи из других секторов, таких, как сфера гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий.

53. Взятые в совокупности, эти два фактора обусловили уменьшение объема средств, выделяемых для финансирования проектов по разработке минеральных ресурсов, и это сокращение не было компенсировано за счет использования других источников финансирования, таких, как участие в расходах правительств принимающих стран или финансирование при помощи других учреждений, занимающихся вопросами развития. В связи с таким сокращением предполагавшихся и имеющихся в наличии объемов средств пришлось отложить или замедлить темпы удовлетворения многих запросов развивающихся стран, касавшихся предоставления консультативных услуг и осуществления страновых проектов.

В. Оценка

54. Другой важный аспект подхода Организации Объединенных Наций к вопросам технического сотрудничества связан с системой оценки. Оценка проектов в области технического сотрудничества осуществляется при помощи трехстороннего механизма собственными и привлекаемыми со стороны специалистами в области оценки, с тем чтобы обеспечить достижение целей проектов и их эффективное осуществление. Проводится также управленческая ревизия проектов, задача которой заключается в определении степени эффективности использования ресурсов.

55. К числу элементов, охватываемых внутренней оценкой, относятся доклад о внутренней оценке, подготавливаемый раз в год группой специалистов по вопросам осуществления проекта за каждый год его реализации, а также ежегодное трехстороннее обзорное совещание. На основе доклада об оценке на совещании рассматривается проделанная работа, анализируются проблемы, связанные с реализацией проекта, а также принимаются решения в отношении любых необходимых действий или мер по исправлению недостатков. В конце осуществления проекта также проводится заключительное трехстороннее обзорное совещание для окончательной оценки и вынесения рекомендаций в отношении будущей деятельности.

56. Внешняя оценка обычно проводится группой независимых консультантов, представляющих каждого из членов трехстороннего сотрудничества. Однако в том случае, если проект осуществляется национальными силами, состав этой группы уменьшается до двух специалистов: один представляет правительство, а другой - финансирующее учреждение. Внешние оценки в основном проводятся на местах и являются либо среднесрочными (проводимыми в ходе осуществления проекта), окончательными (проводимыми непосредственно до завершения или после него) или последующими (проводимыми по истечении двух или более лет после завершения проекта).

57. В ходе среднесрочных оценок подтверждается пригодность проекта для национальных целей в области развития и определяются результаты уже осуществленных мероприятий по сравнению с запланированными, эффективность технического подхода, используемого при получении этих результатов, экономическая отдача проектной стратегии и показатели деятельности составных элементов проекта. Среднесрочные оценки служат важным корректирующим механизмом для выявления проблем и вынесения рекомендаций, касающихся необходимых мер исправительного характера, которые требуются для обеспечения эффективного осуществления проекта.

58. С другой стороны, окончательные оценки служат для определения общей эффективности проекта, с уделением особого внимания достигнутым результатам, их действенности, воздействию и устойчивости. Специалисты оценивают и фиксируют позитивные и негативные экономические и социальные последствия, определяют причины, стоящие за этими последствиями, и занимаются поиском путей для избежания отрицательных и распространения положительных результатов в рамках будущих проектов, носящих подобный характер, оценивают экономическую эффективность осуществленных мероприятий и делают рекомендации в отношении последующих мероприятий, таких, как расширение охвата проекта или его повторное осуществление в самой стране или за ее пределами.

59. Последующие оценки предназначаются для определения воздействия проекта и устойчивости его результатов, при этом основное внимание уделяется вопросу о возможностях и деятельности организации-получателя помощи в связи с выполнением своего мандата. Для проведения

/...

последующих оценок необходим активный диалог с конечными потребителями, с тем чтобы оценить реальное воздействие проекта.

60. Помимо оценок проекты являются также предметом ревизии со стороны ревизоров Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективного и результативного использования ресурсов. В докладе ревизоров анализируются вопросы, связанные с управлением проектом, при этом основное внимание уделяется финансовым аспектам осуществления проекта и соотношению между вводимыми факторами и отдачей. В этих рамках ревизоры обсуждают также такие проблемы, как разработка проектов и их действенность.

III. МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В
ИНТЕРЕСАХ
УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И СТРАН,
НАХОДЯЩИХСЯ
НА ПЕРЕХОДНОМ ЭТАПЕ, В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И
РАЦИОНАЛЬНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ПРИ ПОМОЩИ, В
ЧАСТНОСТИ,
РАЗРАБОТКИ ЭФФЕКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ИНОСТРАННЫХ
ИНВЕСТИЦИЙ,
ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ДОБЫЧИ ПОЛЕЗНЫХ
ИСКОПАЕМЫХ И
РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ РЕАГИРОВАНИЯ НА
ПРИВАТИЗАЦИЮ
В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ

61. На протяжении прошлого десятилетия во многих развивающихся странах была проведена переоценка стратегий и целей в области разработки минеральных ресурсов. Тогда как в прошлом они ограничивали иностранные инвестиции, отдавая предпочтение развитию своих секторов, занимающихся освоением минеральных ресурсов, при помощи принадлежащих и эксплуатируемых государством горнодобывающих предприятий, в настоящее время многие из них делают выбор в пользу разработки своих минеральных ресурсов на основе стимулирования иностранных капиталовложений и, в некоторых случаях, путем приватизации своих государственных горнодобывающих компаний. Это привело к тому, что Организация Объединенных Наций получает со стороны развивающихся стран все большее число просьб о техническом консультировании в целях оказания содействия в деле формулирования и разработки политики и нормативного и налогового законодательства в области иностранных капиталовложений, которые являются как привлекательными для инвесторов, так и приемлемыми для правительства, а также в деле проведения переговоров с потенциальными инвесторами об условиях осуществления иностранных капиталовложений. Кроме того, направляются просьбы об оказании помощи в области разработки и осуществления политики, касающейся приватизации горнодобывающего сектора; однако таких просьб поступает меньше.

A. Мероприятия в области технического сотрудничества по вопросам
разработки политики, касающейся минеральных ресурсов

62. Во многих развивающихся странах и государствах, находящихся на переходном этапе, существуют трудности, связанные с разработкой политики и законодательства, касающихся минеральных ресурсов. Часто должностные лица на самом высоком уровне правительства заявляют

/...

о своей приверженности делу разработки минеральных ресурсов, однако отсутствие единого административного подхода и недостаточная степень приверженности со стороны отдельных министерств затрудняют процесс принятия решений и осуществления реформ. Второе препятствие, имеющее отношение к первому, связано с отсутствием понимания горного дела и критериев, касающихся инвестиций в горнодобывающую промышленность, что также сдерживает усилия по разработке такой политики в области освоения минеральных ресурсов, которая является привлекательной для иностранных инвесторов.

63. Мероприятия в области технического сотрудничества в целях укрепления потенциала развивающихся стран и государств, находящихся на переходном этапе, в интересах разработки эффективной политики в области иностранных инвестиций начинаются с определения национальных целей в сфере освоения минеральных ресурсов. Сюда относится систематическая оценка национального законодательства и налоговой системы, инфраструктуры и администрации, а также оценка геологического и промышленного потенциала страны с учетом как внутреннего, так и международного спроса. Затем на основе этих оценок стране предоставляется помощь в разработке политики в области освоения минеральных ресурсов для выполнения задач по освоению минеральных ресурсов, в пересмотре ее правовой и налоговой системы для обеспечения ее соответствия новой политике в области освоения минеральных ресурсов, а также в создании эффективной административной системы для осуществления новой политики.

64. За последние два года Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию завершил осуществление нескольких проектов, касавшихся разработки политики в области иностранных инвестиций.

65. В Малайзии был завершен проект, в рамках которого должностные лица министерства добывающей промышленности получили помощь по вопросам разработки общей политики, в области освоения минеральных ресурсов и капиталовложений в горнодобывающий сектор, способствующей привлечению и регулированию иностранных инвестиций в горнодобывающую промышленность. Министерству также была оказана помощь в разработке таких инструментов политики, как национальный политический документ и горнодобывающий кодекс, положения об инвестировании и налогообложении горнодобывающей деятельности, система регулирования вопросов, касающихся владения минеральными ресурсами, и типовое соглашение о горнодобывающей деятельности.

66. Проекты подобного характера и масштаба были завершены в Гвинее-Бисау, Йемене, на Филиппинах и в Эфиопии. Эти проекты включали также учебный компонент, касавшийся рационального использования минеральных ресурсов и заключения контрактов и предназначавшийся для соответствующих правительственных служащих. В Гвинее-Бисау была также осуществлена реорганизация правительственного органа, занимающегося вопросами реализации государственной политики в горнодобывающем секторе, - Главного управления геологии и шахт.

67. На протяжении последнего десятилетия Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию активно участвовал в осуществлении ряда проектов в Йемене и Эфиопии в связи со всеми аспектами освоения минеральных ресурсов. В рамках одного из проектов в Йемене - совместного проекта по разработке природных ресурсов Йемена - был проведен "День открытых дверей", в котором приняли участие 22 международных и 8 местных горнодобывающих фирм. "День открытых дверей" в Йемене продемонстрировал привлекательные возможности страны в плане разработки минеральных ресурсов и желание правительства сотрудничать с частными инвесторами. "День открытых дверей" завершился проведением совещания "за круглым столом", в ходе которого участники, особенно те, кто представлял

частный сектор, были приглашены высказать свое мнение о правительственной программе освоения природных ресурсов, а также о законах, касающихся горнодобывающей деятельности и инвестиций. В рамках других проектов, осуществляемых в Йемене, предусматривается также финансовое сотрудничество со Всемирным банком.

68. В Эфиопии был завершен проект, в рамках которого подготовлено новое законодательство по вопросам горнодобывающей деятельности и новые правила техники безопасности для недавно введенного в эксплуатацию прииска "Лега Демби I". В настоящее время разрабатывается информационный проспект, в котором освещаются изменения в правовом и фискальном режиме Эфиопии, а также возможности разведки перспективных месторождений. В рамках другого проекта предусматривается подготовка сравнительного анализа различных видов соглашений о капиталовложениях в горнодобывающую промышленность и финансирования, а также анализируется опыт развивающихся стран в отношении каждого из этих видов. В настоящее время в Эфиопии осуществляются четыре самостоятельных проекта, один из которых финансируется на совместной основе ПРООН и Всемирным банком.

69. На Филиппинах правительству была оказана помощь в подготовке нового законодательства в области горнодобывающей деятельности и в усилении потенциала департамента по охране окружающей среды и природным ресурсам в сфере содействия иностранным капиталовложениям и разработки и заключения новых соглашений в области добычи полезных ископаемых.

70. В настоящее время Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию также участвует в реализации мероприятий по техническому сотрудничеству, в рамках которых оказывается помощь в разработке политики в области иностранных капиталовложений.

71. В Кении в конце 1993 года было начато осуществление проекта с целью переработки существующего законодательства о горнодобывающей деятельности и его последующего представления правительством в парламент для утверждения. Этот проект представляет собой первый этап программы по увеличению капиталовложений в горнодобывающий сектор, в рамках которой новое законодательство рассматривается в качестве стимулирующего элемента для поощрения капиталовложений национальных и международных инвесторов в горнодобывающий сектор для развития производства основных металлов и освоения промышленных видов минеральных ресурсов.

72. В Буркина-Фасо один из трех активно осуществляемых проектов касается пересмотра законов об инвестициях в горнодобывающий сектор и увеличения капиталовложений. Другой компонент этого проекта связан с профессиональной подготовкой пяти национальных управляющих по вопросам ведения переговоров с потенциальными партнерами в горнодобывающем секторе и по конкретным проблемам, касающимся международных переговоров.

73. В Чаде помощь предоставляется в интересах укрепления потенциала Управления геологических и горных исследований. Одна из задач такой помощи заключается в пересмотре кодекса горнодобывающей деятельности и законодательства в области горнодобывающей промышленности с последующей подготовкой информационно-пропагандистской брошюры и специального приложения по Чаду, которые будут опубликованы в одном из ведущих журналов по вопросам горного дела.

74. В Нигере было проведено совещание по вопросам капиталовложений, цель которого заключалась в ознакомлении потенциальных инвесторов с данными о запасах минеральных ресурсов и существующим в стране положением в области капиталовложений. В рамках этого совещания было сообщено о геологическом строении и запасах золота в различных регионах, а также

/...

организованы поездки в районы возможной добычи с целью дать возможность участникам определить доступность районов и местные условия.

75. Правительство Вьетнама обратилось с просьбой о подготовке проекта законодательства о горнодобывающей деятельности, которое позволило бы открыть горнодобывающий сектор страны для иностранных капиталовложений. Этот проект осуществляется Департаментом по поддержке развития и управленческому обслуживанию совместно с министерством тяжелой промышленности и ЭСКАТО. В дополнение к средствам, предоставляемым ПРООН и правительством Вьетнама, 50 процентов затрат на проект покрывается правительством Австралии.

76. Этот проект преследует две основные цели: первая заключается в разработке нового законодательства о горнодобывающей деятельности вместе с нормативными положениями, касающимися его осуществления, и типовым соглашением о горнодобывающей деятельности. Вторая цель заключается в создании действенной административной системы для эффективного применения нового законодательства и устойчивого развития горнодобывающего сектора.

77. В дополнение к тем страновым проектам, в рамках которых рассматриваются вопросы, связанные с политикой в области освоения минеральных ресурсов, другая важная инициатива касается подготовки Департаментом по поддержке развития и управленческому обслуживанию экологических руководящих принципов для планирования и утверждения горнодобывающих операций, а также для управления ими в развивающихся странах, которые предполагается опубликовать совместно с ЮНЕП. Цель этих руководящих принципов заключается в оказании правительствам помощи в сфере создания нормативных экологических рамок, которые обеспечат уделение первостепенного внимания проблемам защиты окружающей среды в ходе осуществления всех видов деятельности в горнодобывающей промышленности. В частности, в этих руководящих принципах рассматриваются программы экологического мониторинга, вопросы восстановления районов расположения горнодобывающих предприятий, борьбы с загрязнением, переработки и удаления отходов, а также корпоративные и нормативные стимулы.

В. Мероприятия в области технического сотрудничества и заключение соглашений, касающихся горнодобывающей деятельности

78. Заключение крупномасштабных инвестиционных соглашений в области минеральных ресурсов и горнодобывающей деятельности - это сложный процесс, требующий многодисциплинарного подхода, который предусматривает наличие специальных технических, финансовых и юридических знаний. Немногие правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой обрели навыки или опыт, необходимые для заключения крупномасштабных международных инвестиционных соглашений.

79. Организация Объединенных Наций накопила значительный опыт в области подготовки правительств и государственных предприятий к заключению таких инвестиционных соглашений. Помощь оказывается в таких областях, как оценка позиций в ходе переговоров, компьютеризованный финансовый анализ рассматриваемых альтернатив, подготовка руководств по ведению переговоров конкретно для горнодобывающей области, подготовка и оценка заявок и непосредственная помощь в связи с проведением переговоров с участием многоотраслевых финансовых, юридических, технических и стратегических групп.

80. Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию завершил недавно три проекта, включающих в себя подготовку к переговорам или помощь в их проведении. В Боливии принадлежащей государству боливийской горнодобывающей корпорации КОМИБОЛ была оказана

/...

помощь в осуществлении ее программы пропаганды публичных торгов по восьми государственным шахтам и четырем заводам. Помощь включала в себя подготовку процедур представления заявок, консультирование по вопросам, касающимся совместных предприятий и возможных вариантов совместных предприятий, связанных с разработкой боливийских месторождений, определение наилучших пакетов для переговоров по совместным предприятиям, рекомендации по ведению переговоров и техническую оценку заявок, а также прочие геологические аспекты, такие, как оценка минеральных ресурсов.

81. На Ямайке завершен проект, в рамках которого правительство получило возможность провести переговоры с национальными и иностранными вкладчиками по вопросам инвестирования в деятельность по добыче мрамора и принять решение, касающееся инвестирования в совместные предприятия. Была оказана значительная помощь в целях выявления и устранения сдерживающих факторов, обусловленных проводимой политикой и связанных с материально-техническим снабжением, которые препятствуют ведению переговоров, предоставления подробных технических данных в отношении запасов и качества имеющихся ресурсов, а также проверки для правительства условий структуры стимулирования в рамках обсуждаемых соглашений.

82. В Бурунди правительству была оказана помощь по ведению переговоров с крупной горнодобывающей компанией в связи с программой изыскательских работ.

83. Помимо проекта в Буркина-Фасо, упомянутого в разделе А выше, текущие проекты, содержащие в себе компоненты переговоров, осуществляются также в Нигере и Объединенной Республике Танзании. Во всех трех случаях эти компоненты переговоров осуществляются консультантами, которые проводят подготовку правительственных служащих по вопросам заключения контрактов в области горнодобывающей деятельности и обсуждения положений, касающихся охраны окружающей среды. Такая подготовка осуществляется в рамках семинаров и практикумов, на которых приводятся конкретные примеры соглашений в области горнодобывающей деятельности, представляются методы и способы ведения переговоров, а сами правительственные служащие участвуют в деловых играх, имитирующих процесс переговоров. Во время этих сессий служащие посредством проведения переговоров с другими участниками в качестве государственных агентов и международных инвесторов в горнодобывающей области на практике осваивают методы ведения переговоров.

С. Техническое сотрудничество в рамках разработки и осуществления политики, связанной с приватизацией горнодобывающего сектора

84. Хотя большая часть программ приватизации обычно осуществляется банками, Департаменту по поддержке развития и управленческому обслуживанию предлагается делиться своим опытом или предоставлять консультации через свои консультационные службы или в рамках проектов, таких, как проект в Боливии, упомянутый в разделе В выше. В настоящее время на утверждение ПРООН представлены предложения в отношении финансирования механизма ВТО-1, включая консультативные услуги в целях оказания помощи в связи с приватизацией и децентрализацией сектора полезных ископаемых.

**IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И СМЯГЧЕНИЯ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ В РАМКАХ**

/...

РАЗРАБОТКИ И ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

85. Стихийные и антропогенные бедствия по-прежнему являются причиной значительных человеческих страданий и материальных разрушений во многих районах мира. Последствия того или иного бедствия могут быть особенно тяжелыми для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, поскольку правительствам приходится оказывать чрезвычайную помощь и обеспечивать восстановление, а эти усилия могут лечь серьезным бременем на их национальную экономику и государственную инфраструктуру.

86. Система Организации Объединенных Наций реагирует на просьбы об оказании помощи в целях предотвращения бедствий и смягчения их последствий в рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий и в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи. В контексте Десятилетия предусмотрены следующие цели:

- a) повысить способность каждой страны смягчать последствия стихийных бедствий;
- b) разработать руководящие принципы и стратегии применения имеющихся знаний;
- c) активизировать научно-техническую деятельность, направленную на ликвидацию важнейших пробелов в знаниях;
- d) разрабатывать меры по оценке, прогнозированию, предупреждению и смягчению последствий стихийных бедствий в рамках программ технической помощи и передачи технологии, демонстрационных проектов, образования и профессиональной подготовки, распространять информацию о таких мерах и производить их оценку.

A. Техника безопасности и использование геологической информации для прогнозирования стихийных бедствий и смягчения их последствий

87. В области природных ресурсов и добычи полезных ископаемых техническое сотрудничество Организации Объединенных Наций в рамках предупреждения стихийных бедствий и смягчения их последствий осуществляется в связи с обеспечением техники безопасности в отраслях, занимающихся горнодобывающей деятельностью и разработкой природных ресурсов, а также в тех сферах, где применяются знания и технологии, относящиеся к разработке полезных ископаемых и геологической деятельности, таких, как мониторинг и прогнозирование землетрясений, оползней и извержений вулканов.

88. Деятельность по техническому сотрудничеству, направленная на повышение уровня техники безопасности на горнодобывающих предприятиях и предприятиях, занимающихся разработкой природных ресурсов, в основном осуществляется МОТ и частично освещается в докладе Генерального секретаря о деятельности мелких горнодобывающих предприятий (E/C.7/1994/9). В то же время Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию оказывает также техническую помощь в этих областях, когда получает в отношении этого конкретные просьбы или в связи с проектами, включающими в себя помощь в других областях.

89. В 1993 году в Малайзии началось осуществление проекта Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию, направленного на укрепление нормативных и административных систем федерального правительства в целях обеспечения охраны труда в добывающей промышленности, а также в целях принятия более эффективных мер в области охраны окружающей среды и восстановления нарушенных земель. Эта задача осуществляется

/...

путем найма международных консультантов для сотрудничества с их коллегами в федеральных департаментах, на которых возложены полномочия за установление норм в секторе полезных ископаемых. Этот финансируемый ПРООН проект также является примером проекта, осуществляемого национальными средствами, и воплощается в жизнь малазийским министерством добывающей промышленности.

90. В рамках оказания технической помощи в области разработки политики в сфере природных ресурсов, о которой говорится в разделе III.В выше, подготовка кодексов горнодобывающей деятельности также включает в себя положения, связанные с техникой безопасности в горнодобывающем секторе.

91. Как было указано в устном докладе по этому вопросу, сделанном на первой сессии Комитета по природным ресурсам, помощь в области предотвращения стихийных бедствий и смягчения их последствий с использованием знаний о природных ресурсах и геологических знаний и технических средств некоторое время назад осуществлялась системой Организации Объединенных Наций для оценки путей смягчения последствий обвалов, разрушения набережных и землетрясений в Бангладеш, извержений вулканов в Никарагуа, землетрясений и обвалов в Турции, а также для оказания помощи в создании системы сейсмического контроля в Омане.

В. Использование технических средств разведки минеральных ресурсов
для обезвреживания наземных мин и боеприпасов

92. Предпринимаются шаги по использованию геологических знаний, применяемых в области разведки минеральных ресурсов, в целях смягчения последствий бедствий в связи с обезвреживанием наземных мин и боеприпасов.

93. Наличие наземных мин и боеприпасов не позволяет покончить с ужасами войны во многих странах и представляет собой серьезное препятствие для процесса восстановления и развития. Мины и боеприпасы, оставшиеся в нынешних и бывших зонах конфликтов, продолжают калечить и убивать гражданское население, включая многих детей, задерживать процесс расселения беженцев и препятствовать земледелию в плодородных сельскохозяйственных районах. Эта проблема в наибольшей степени затрагивает Анголу, Афганистан, Ирак, Камбоджу, Кувейт, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мозамбик, Сальвадор, а также страны бывшей Югославии.

94. Из этих стран только Кувейт располагает финансовыми возможностями, необходимыми для проведения дорогостоящей и требующей больших усилий деятельности по обезвреживанию мин и боеприпасов. Под эгидой Организации Объединенных Наций операции по обнаружению и обезвреживанию мин в настоящее время осуществляются в Камбодже и Афганистане и вскоре должны начаться в Мозамбике и Сомали.

95. В целях разработки централизованных механизмов по оказанию на систематической основе помощи странам в обезвреживании наземных мин и боеприпасов недавно была создана Рабочая группа Организации Объединенных Наций по разминированию, состоящая из членов различных департаментов Секретариата и учреждений Организации Объединенных Наций. Группу возглавляет эксперт Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования из Департамента по операциям по поддержанию мира, и в нее входят представители Департамента по гуманитарным вопросам, Департамента по политическим вопросам, Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию, ПРООН, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского фонда Организации Объединенных Наций и

/...

Всемирной организации здравоохранения. В Группу входят также представители неправительственных организаций и Международного комитета Красного Креста.

96. В настоящее время для содействия деятельности Технического комитета Рабочей группы используются геологический опыт и специалисты из Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию. Области, в которых Департамент предполагает использовать своих специалистов и свой опыт, включают в себя составление географических карт, выявление геофизических компаний, которые разрабатывают или располагают необходимым потенциалом для разработки технических средств и оборудования для обезвреживания мин, а также создание компьютеризованной базы данных 5/.

97. Указанная база данных должна быть создана за счет использования опыта, накопленного данным Департаментом в рамках оказания помощи в создании баз геологических и горнодобывающих данных для государственных горнодобывающих министерств и ведомств. Она будет обеспечивать беспрепятственный доступ к необходимой информации для ряда соответствующих департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций. Она будет состоять из нескольких файлов, включая страновые файлы, файл специалистов по обезвреживанию мин, технический файл, файл деятельности Организации Объединенных Наций, библиографический файл и юридический файл. Предоставляемая предлагаемой базой данных информация будет содействовать координации и оказанию технической помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения бедствий и смягчения их последствий, в частности для планирования мероприятий на ранних этапах процесса обезвреживания мин.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

98. Горнодобывающий сектор содействовал и продолжает содействовать экономическому росту и развитию развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Система Организации Объединенных Наций играет активную роль в этом процессе путем использования накопленного опыта и знаний в целях оказания помощи на всех этапах и по всем аспектам освоения минеральных ресурсов, начиная от разведки и открытия месторождений минеральных ресурсов и кончая созданием потенциала и подготовки инвестиций и содействия им, и через использование своего технического опыта и знаний в целях оказания помощи в деле предотвращения стихийных бедствий и смягчения их последствий.

99. Помимо содействия освоению минеральных ресурсов, система Организации Объединенных Наций в соответствии с "Повесткой дня на XXI век" способствует обеспечению экологической осведомленности и принятию экологических мер. Экологические вопросы активно рассматриваются, причем охране окружающей среды уделяется столь же большое внимание, как и инвестициям в области минеральных ресурсов и освоению таких ресурсов. Новые стратегии в области деятельности мелких горнодобывающих предприятий также изучаются в контексте местного предпринимательства, снижения остроты проблемы нищеты в сельских районах и обеспечения охраны окружающей среды.

Примечания

/...

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 8 (E/1993/28).

2/ См. "Chronicle of United Nations mineral resources exploration in developing countries, 1958-1993".

3/ Там же.

4/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I и Vol.I/Corr.1, Vol. II, Vol. III и Vol. III/Corr.1) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), том I: резолюции, принятые Конференцией, резолюция 1, приложение II).

5/ См. доклад Генерального секретаря об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (A/48/536).
