



经济及社会理事会

Distr.: Limited
21 June 2007
Chinese
Original: Spanish

方案和协调委员会

第四十七届会议

2007年6月11日至7月6日

议程项目9

通过委员会第四十七届会议的报告

报告草稿

报告员：罗德里戈·亚涅斯·皮尔格林先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）

增编

方案问题：评价

（项目4(c)）

内部监督事务厅关于深入评价政治事务的报告

1. 在其2007年6月11日第2次会议和第3次会议上，委员会审议了内部监督事务厅（监督厅）关于深入评价政治事务的报告：简要报告（E/AC.51/2007/2）；选举援助（E/AC.51/2007/2/Add.1）；安全理事会事务（E/AC.51/2007/2/Add.2）；非殖民化和巴勒斯坦问题（E/AC.51/2007/2/Add.3和Corr.1）；特别政治任务（E/AC.51/2007/2/Add.4）。委员会还审议了秘书长的一份说明（E/AC.51/2007/2/Add.5），其中载有他关于上列最后一份报告的评论。

2. 主管内部监督事务副秘书长介绍了上述报告，监督厅的代表回答了在委员会审议这些报告期间提出的问题。

讨论情况

3. 一些代表团对监督厅的报告表示赞赏，称赞其质量，并指出政治事务部所开展工作的重要性。各代表团还对这一总的结论表示满意：政治事务部正在履行其



核心职能，其客户基本上感到满意。有的代表团对评价方法提出问题，并对一些调查的答复率很低表示关注。监督厅答复说，所有评价都是在一个总的分析框架内进行，其中不仅纳入了关于客户满意程度的反馈意见，而且还包括对合作伙伴和工作人员进行的调查，以及对工作程序、产出和成果进行的客观评估。有的代表团就是否需要向政治事务部提供更多的资源表示疑问，监督厅在答复中澄清说，该部工作方案的某些部分已经扩展，但当前在执行中只能使用现有的资源配置，需要为这些部分提供更多资源。监督厅尤其发现，各区域司首先需要立即得到资源，用来支持迫切需要的改革管理和战略审查活动，以便更好地组织和分配现有资源，并更清楚地确定更多的资源需要，以支持预防、控制和解决冲突的工作。

4. 大家对认为政治事务部缺乏知识管理系统和准则的普遍适用的评价结果普遍表示支持。监督厅的代表在答复一个关于知识管理所需资源的问题时表示，需要建立知识管理系统，以保证收集和保持政治事务部的知识财产，而某些初步的措施，例如制定一项战略和辅导方案以及促使形成分享知识的传统，不需要更多的资源，也不需要更多的行政程序。该代表还指出，所需要的更多准则与各司的内部工作程序有关，目的是保证提高政治部工作的一致性和透明度。

5. 一些代表团询问政治部对监督厅评价结论和建议的反应。该部的一名代表答复说，监督厅在进行评价时与政治部进行了一系列协商，该部支持监督厅报告所载总的评价结果和结论，特别是支持关于有必要为区域司增加资源的认识。该代表还讨论了最近为在全政治事务部落实这些建议所采取的步骤。与会者们表示，该部应协助联大根据《联合国宪章》，就会员国关心的问题组织专题讨论。

6. 在讨论简要报告（E/AC.51/2007/2）期间，一些代表团表示支持关于以下问题的建议：政治事务部内部性别不平衡；高级主管当中责任和分工不明；需要改进通信系统。一些代表团还对各区域司在执行 2008-2009 两年期方案计划方案 2 下的次级方案 1（预防、控制和解决冲突）方面的业绩参差不齐表示关注。监督厅澄清说，已经把关于区域司的业绩不一的评价结果提交委员会四十六届会议。委员会核准了所有 10 项建议，联大第 61/235 号决议随后也认可了这些建议。关于提高政治事务部效率的建议，有的代表团就拟议的政治事务部工作人员的流动性和灵活性提出问题，监督厅答复说，这不应有损于具体区域司的主要工作方案，但为了提高该部内部的全面效率和更好地利用现有资源，流动性和灵活性是可供选择的办法。有的代表团还提出，整个政治事务部的战略必须具备灵活性，并通过一份单一的文件传达给工作人员。

7. 在讨论关于选举援助的报告（E/AC.51/2007/2/Add.1）期间，各代表团注意到，选举援助司利用专家来对选举事务提供专门支助。一些代表团对大多数选举专家来自两个区域表示关注，指出这些专家应来自更为分散的地域。同样，有的代表团对该司选举专家名册上的性别不平衡表示关注。政治事务部的代表澄清了

挑选选举专家的标准。会上表示的另一个关注是，与选举援助司结成伙伴关系的非政府组织在地域上也不够分散。有的代表团提出，应该与会员国一道制定提供选举援助的准则，以保证秘书处的公允。还有一个问题涉及把人权观点纳入选举援助过程的做法。然而，某些代表团关注地指出，选举援助司在提供选举援助时没有一项正式的政策、标准或长期战略，其工作人员按照个人的方法来审查关于选举援助的请求，从而使该司的工作程序的透明度和一致性成为疑问。有的代表团对关于将人权问题纳入选举援助（如报告第 34 段所述）的建议 3(c) 表示保留。这些代表团在这方面指出，该建议超出了监督厅在评价方面的授权，任何扩大联合国人权事务高级专员办事处任务范围的决定都应得到会员国的核准。一些代表团对选举专家的 69.5% 来自两个区域表示关注。它们在这方面指出，联大确认，没有任何一个政治制度或普遍的选举模式同样适合于所有国家及其人民，政治制度和选举程序应顾及历史、政治、文化和宗教因素。

8. 在谈到关于安全理事会事务的报告（E/AC.51/2007/2/Add.2）时，一些代表团着重指出这一评价结果：安理会成员把自己的满意程度定为“高度”，表示了对安全理事会事务司的肯定，强调该司的工作人员作为机构记忆的宝藏所发挥的作用。一些代表团补充说，安理会活动大幅度增加，对安全理事会事务司资源的需求不断增长，但即使如此，该司仍保持了良好的业绩。

9. 一些代表团对监督厅关于设立一个主管管理事务的副司长职位的建议提出疑问，监督厅澄清说，这项建议的依据是，通过评价发现，安全理事会事务司的司长必须参加安全理事会和各制裁委员会的会议，并与安理会成员和其他主要利益攸关方联络，因此处理业务和管理问题的时间减少。然而，该司的全面责任仍由司长担负。与会者们还表示赞成有必要对专家小组进行更有力的支持和监督。

10. 在谈到关于非殖民化和巴勒斯坦问题的报告（E/AC.51/2007/2/Add.3 和 Corr.1）时，一些代表团申明，它们不支持监督厅关于把为 16 个非自治领土编写的工作文件合为一份文件的建议，因为每一个领土都与众不同。监督厅的代表澄清说，已建议政治事务部与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会合作，改进工作文件，以更好地帮助委员会工作；把这些工作文件合并起来只是供考虑的选择之一。一些代表团还对关于使非殖民化股与政治事务部的其他部分更好地融合在一起的建议表示关切。监督厅答复说，这条建议不会有损于非殖民化股的主要工作，但可以提高该部的全面效率，并有助于增加知识分享。一些代表团表示赞成以下看法：有必要改进非殖民化网站和联合国巴勒斯坦问题信息系统（联巴信息系统），并保持一份列有历次巴勒斯坦问题国际会议和联大参加者的集中名册。

11. 在谈到关于特别政治任务的报告（E/AC.51/2007/2/Add.4）时，一些代表团表示，为收集和传播专家组和特使的知识并促进学习和最佳做法所建立的知识系统应向秘书处和会员国开放。

结论和建议

12. 委员会建议联大：

(a) 认可简要报告 (E/AC.51/2007/2) 所载建议 1 至 9，并考虑下文第 13 段；

(b) 认可关于选举援助的报告 (E/AC.51/2007/2/Add.1) 所载建议 1 至 6，并考虑下文第 14 和 15 段；

(c) 认可关于安全理事会事务的报告 (E/AC.51/2007/2/Add.2) 所载建议 1 至 5 和 7；

(d) 认可关于非殖民化和巴勒斯坦问题的报告 (E/AC.51/2007/2/Add.3 和 Corr.1) 所载建议 1、2 和 4 至 10，并考虑下文第 17 段；

(e) 认可关于特别政治任务的报告 (E/AC.51/2007/2/Add.4) 所载建议 1 至 7。

13. 委员会建议联大请秘书长保证，不因政治事务部的知识管理系统而建立任何新的行政结构。

14. 委员会建议联大把关于选举援助的报告 (E/AC.51/2007/2/Add.1) 所载建议 3 改为：

选举援助司应根据联合国伙伴各自的任务加强与它们的协调，包括与联合国开发计划署、维持和平行动部和联合国人权事务高级专员办事处的协调，以进一步加强信息分享和更有效地提供选举援助。

15. 委员会对选举专家名册中的地域代表性不公平和性别不平衡表示关切。委员会在这方面建议联大请秘书长处理这个问题，并请监督厅结合深入评价政治事务方案的三年期审查就此提出报告。

16. 委员会建议联大把关于非殖民化和巴勒斯坦问题的报告所载建议 3 改为：

非殖民化股应同特别委员会协商，继续努力改进 16 份工作文件的质量和范围。

17. 委员会认为必需指出，在执行关于非殖民化和巴勒斯坦问题的报告所载建议 9 和 10 的时候，不应影响分派给巴勒斯坦人民权利司的工作人员的基本职能。