

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
24 May 2010
Russian
Original: French

Основная сессия 2010 года

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Франции при
Организации Объединенных Наций от 20 мая 2010 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Франции, озаглавленный «Проводимая Францией политика с целью достижения международных целей и обязательств по расширению прав женщин и содействию обеспечению равенства между мужчинами и женщинами», подготовленный для ежегодного обзора на уровне министров, предусмотренного в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2010 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Жерар Аро
Посол
Постоянный представитель

* E/2010/1.



Приложение к письму Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 20 мая 2010 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Проводимая Францией политика с целью достижения международных целей и обязательств по расширению прав женщин и содействию обеспечению равенства между мужчинами и женщинами

Резюме

Политика, проводимая Францией — как на национальном уровне, так и в международных масштабах — с целью продвижения прав женщин и содействия обеспечению равенства между полами, полностью вписывается в ее международные обязательства, вытекающие из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской программы действий и международных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в особенности третьей цели.

На национальном уровне, хотя и обеспечено правовое равенство и достигнут конкретный прогресс, особенно в плане участия женщин в профессиональной жизни, предстоит еще преодолеть многочисленные барьеры на пути достижения подлинного равенства, например в плане зарплаты и доступа к процессу принятия решений, представленности в парламенте или в крупных предприятиях. В то же время неприемлемым явлением остается насилие в отношении женщин. В этой ситуации правительство в тесной связи с гражданским обществом предпринимает многочисленные действия, в частности в четырех областях:

- борьба против нищеты и неустойчивого с точки зрения занятости положения;
- поощрение профессионального равенства между женщинами и мужчинами;
- борьба против насилия в отношении женщин;
- борьба с гендерными стереотипами.

В более глобальном плане в настоящее время придан новый импульс внедрению комплексного подхода к обеспечению равенства посредством разработки межведомственного плана действий в пользу равенства между женщинами и мужчинами, который будет предусматривать около 20 приоритетных направлений действий, определяя для каждого министерства первоочередные обязательства в отношении доступа женщин к ответственным должностям в политической, экономической и социальной сферах, профессионального равенства и равенства в зарплате, доступа к правосудию и уважения достоинства и сочетания профессиональной и личной жизни.

В международном масштабе Франция активно выступает в защиту прав женщин на многосторонних форумах, в частности, предлагая создать в Совете по правам человека новый механизм, посвященный дискриминационным зако-

нам и методам в отношении женщин, который дополнит существующие механизмы.

Наша страна также участвует в различных региональных программах сотрудничества, направленных, например, на содействие укреплению прав женщин.

В 2007 году Франция приняла «Стратегический документ по гендерной проблематике», который имеет целью привести глубокие и прочные изменения в отношении между мужчинами и женщинами и сделать программы развития более эффективными, более уместными и более долговременными благодаря более точному анализу вопросов равенства между женщинами и мужчинами. Для достижения этого ведется работа по двум главным направлениям: поставить сокращение гендерного неравенства во главу угла политического диалога и учитывать цель достижения равенства между мужчинами и женщинами в любой политике и во всех инструментах сотрудничества Франции.

С учетом результатов проводимых мероприятий представляется необходимым активизировать действия в отношении, в частности, улучшения юридического статуса женщин; содействия их участию в общественной жизни; доступа к качественному планированию семьи; и доступа к экономической независимости.

Часть I: Политика и действия, осуществляемые на национальном уровне

Политика Франции в области расширения прав женщин и содействия обеспечению равенства между женщинами и мужчинами полностью вписывается в международные обязательства, взятые на себя нашей страной:

- она привержена полному осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- она опирается на двойной подход, рекомендованный в Пекинской программе действий:
 - специальный подход: исправительные меры, предназначенные для устранения неравенства или его компенсации;
 - комплексный подход: систематическая оценка — применительно ко всем государственным решениям — того воздействия, которое предстоящее решение может иметь на равенство между женщинами и мужчинами.

Служба по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами в структуре Главного управления по вопросам социальной сплоченности (ГУСС) представляет собой национальный организационный механизм, которому поручено инициировать, пропагандировать и осуществлять эту политику; он предлагает — применительно к службам министерства и к другим соответствующим министерским департаментам — меры, способствующие достижению равенства между девочками и мальчиками, женщинами и мужчинами в рамках всего общества.

Межведомственный аспект этой политики был недавно укреплен посредством создания Главного управления по вопросам социальной сплоченности.

Эта работа сопровождается созданием должности межведомственного уполномоченного по правам женщин (эта задача поручена генеральному директору, которого в выполнении его функций представляет начальник Службы по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами).

Тексты, касающиеся создания ГУСС, возлагают на него руководство деятельностью межведомственного комитета по правам женщин, созданного в 1982 году.

Межведомственный план действий в пользу равенства между женщинами и мужчинами

Эти новые документы также возлагают на ГУСС ответственность за осуществление межведомственного плана действий и контроль над ним. Он позволит разрабатывать, согласовывать и осуществлять соответствующие программы и новаторские стратегии и переходить на региональный уровень. Он будет охватывать все главные сферы, имеющие отношение к политике равенства между женщинами и мужчинами:

- доступ женщин к ответственным должностям в политической, экономической и социальной сферах;
- профессиональное равенство и равенство в зарплате;
- доступ к правосудию и уважение достоинства;
- сочетание профессиональной и личной жизни.

Он будет предусматривать около 20 приоритетных направлений действий, определяя для каждого министерства — в рамках единого документа — серию первоочередных обязательств. Осуществление этого многолетнего плана действий начнется в сентябре 2010 года.

I. Предотвращение и борьба против нищеты и неустойчивого с точки зрения занятости положения женщин

Обычно измеряемый коэффициент «денежной бедности»¹ составлял во Франции в 2007 году 13,4 процента населения (т.е. более 8 миллионов человек); женщины в большей степени, чем мужчины, подвержены бедности: 14 процентов против 12,8 процента, особенно молодые (23,7 процента против 20,4) или престарелые женщины (13,4 процента против 8,9).

Эта ситуация отражает экономическое и социальное неравенство между женщинами и мужчинами: должности, которые они занимают, требуют мень-

¹ Соотношение лиц, уровень жизни которых ниже порога нищеты, установленного в европейских масштабах в размере 60 процентов от среднего уровня жизни (во Франции в 2007 году — 908 евро).

шей квалификации, и соответствующее вознаграждение является более низким (две трети низкооплачиваемых должностей заняты женщинами); 82 процента должностей, связанных с работой неполный рабочий день, заняты женщинами, причем порой графики работы бывают очень сокращенными, а трудовые договоры — временными.

В рамках Европейского года борьбы с бедностью межрегиональные встречи, организованные Службой по правам женщин и равенству между женщинами и мужчинами в 2009 году, позволили выработать рекомендации, идущие по двум направлениям:

а) Лучше предотвращать

- лучше знать и анализировать причины неустойчивого с точки зрения занятости положения;
- установить обязательство относительно производства статистических данных с разбивкой по признаку пола, особенно по вопросам занятости и безработицы;
- развивать научно-исследовательские работы по гендерной проблематике;
- лучше рассматривать эту тематику на международном уровне: провести обзор ситуаций, контекстов и передовой практики через посредство сети посольств; свести воедино европейские исследования, статистические данные и передовые методы;
- разрабатывать стратегии предвидения;
- укрепить средства, содействующие доступу к культуре, к участию в жизни города;
- создавать возможности профессиональной карьеры для женщин;
- повышать качество труда на должностях, связанных с работой неполный рабочий день;
- развивать и лучше распространять существующие механизмы;
- сделать предотвращение неустойчивого положения одной из главных целей как предприятий, так и руководства; мобилизовать профессиональные отрасли и профсоюзные организации;
- разрабатывать методы определения/идентификации находящихся в неблагоприятном положении групп населения;
- способствовать восстановлению чувства собственного достоинства и самостоятельности, предлагать психологическую поддержку и помощь в плане подготовки к собеседованиям при приеме на работу;
- разрабатывать методику сопровождения до трудоустройства (особенно в случае получателей пособия в рамках активной солидарности).

в) Лучше исправлять

- разрабатывать методы принятия под свою ответственность и сопровождения;
- благоприятствовать доступу к жилью и сохранению жилья;
- благоприятствовать доступу к достойной работе;
- расширять доступ к медицинскому уходу и к регулярному наблюдению за состоянием здоровья женщин, находящихся в неустойчивом с точки зрения занятости положении;
- добиваться последовательности и лучшей формулировки объявлений в отношении общественной политики и практической реальности;
- предпринимать междисциплинарные и взаимодополняющие действия;
- укреплять межведомственные меры (национальное образование, занятость, здравоохранение, социальная сплоченность, иммиграция ...);
- подключать к проводимой работе национальные организации, местные коллективы, социальных партнеров, неправительственные организации (НПО).

II. Поощрение профессионального равенства между женщинами и мужчинами

Распространение профессиональной деятельности среди женщин является одним из главных изменений во французском обществе за последние 40 лет, и сегодня количество трудящихся женщин практически равно количеству работающих мужчин. Вместе с тем неравенства сохраняются:

- среди женщин отмечается более высокий уровень безработицы;
- гораздо больше женщин, чем мужчин, заняты трудом неполный рабочий день, причем часто не по собственному выбору;
- работы, выполняемые молодыми женщинами, диверсифицировались и носят более разнородный характер в определенных требующих квалификации профессиях; в противовес этому поляризация между мужчинами и женщинами является довольно заметной в областях, требующих меньшей квалификации. Концентрация женщин является очевидной в определенных сферах, связанных с услугами (домработницы, работники служб бытовых услуг на дому для лиц пожилого возраста, воспитательницы в детских учреждениях), в образовании, здравоохранении и социальной помощи. Более половины должностей, занятых женщинами, сосредоточены в 12 из 86 профессиональных категорий. Эти неравенства отражают ориентацию молодежи на различные направления профессиональной подготовки, которая по-прежнему в значительной мере различается по признаку пола;
- профессиональные возможности женщин и мужчин отличаются на всех этапах профессиональной карьеры; в целом продвижение по службе и смена работы больше касаются мужчин, чем женщин;

- вся совокупность этих неравенств приводит к значительным расхождениям в зарплате: если брать всю продолжительность работы, то женщины получают на 27 процентов меньше, чем мужчины²; если учитывать только зарплату тех, кто работает полное рабочее время, то средняя чистая годовая зарплата женщин в частном или частно-государственном секторе в 2007 году была на 19,1 процента ниже зарплаты мужчин.

Для борьбы с этими неравенствами государственные органы в тесном сотрудничестве с социальными партнерами проводят динамичную политику по следующим направлениям:

а) Расширить выбор учебной и профессиональной ориентации для девочек в рамках начальной подготовки

Второе соглашение о равенстве между девочками и мальчиками, женщинами и мужчинами в системе образования было подписано девятью министерствами 29 июня 2006 года. Это — «дорожная карта» на период до 2011 года, содержащая три главных направления действий, из которых первое нацелено на улучшение учебной и профессиональной ориентации девочек и мальчиков с целью более эффективного включения в трудовую деятельность посредством:

- подготовки исследования и статистических данных относительно профессиональной ориентации девочек и мальчиков и их включения в трудовую деятельность;
- учета гендерной проблематики в информации о направлениях трудовой деятельности и занятиях; содействия ориентации девочек на работу в научных, технологических и профессиональных областях.

Премия за научно-техническую подготовку девочек

Для содействия диверсификации в выборе ориентации и равенству между девочками и мальчиками в научно-технических сферах министерство по вопросам государственной политики в области прав женщин и равенства ввело в практику такую позитивную меру, как Премия за научно-техническую подготовку молодых девочек.

Внедренная в 1991 году она позволяет присуждать сумму в 1000 евро 650 лауреатам по всей территории страны после рассмотрения кандидатур региональными жюри.

Эта премия имеет своей целью стимулировать молодых девочек из старших классов общеобразовательных, технических, профессиональных или сельскохозяйственных лицеев, которые обучаются во Франции или во французском учебном заведении за границей, будь то государственное или частное, работающее на основе договора учебное заведение, к тому, чтобы они ориентировались на научно-технические дисциплины в сфере высшего образования, где число девушек не превышает 40 процентов.

² Данные министерства труда за 2006 год.

В более широком плане речь идет о содействии равенству возможностей между женщинами и мужчинами в профессиональной жизни и о повышении значимости показательной карьеры в научно-технических секторах.

Показатель достигнутых результатов, направленный на оценку воздействия этой премии, был установлен в рамках Органического закона, касающегося законов о государственном бюджете (ЛОЛФ). Этот показатель дополняет показатель министерства национального образования, которое поставило перед собой задачу добиться прогресса в отношении доли девочек в старших классах в сфере научно-технического образования: перейти от 37,5 процента в 2004 году к 45 процентам к 2010 году.

Третье направление: включить равенство между полами в профессиональную и педагогическую практику действующих лиц в системе образования:

- подготовка работников образования;
- включение тематики равенства в программы учебных заведений.

в) Добиваться цели профессионального равенства и равенства в зарплате между женщинами и мужчинами посредством социального диалога и осуществления закона о равенстве в зарплате от 23 марта 2006 года

Профессиональное равенство и равенство в зарплате между мужчинами и женщинами является демократической, социальной и одновременно экономической задачей. Кроме того, правительство Франции намеревается продолжать и наращивать усилия, прилагаемые для достижения этой цели.

Закон о равенстве в зарплате между женщинами и мужчинами от 23 марта 2006 года предусматривает, в частности, обязательство предприятий и профессиональных отраслей договориться о мерах по устранению различий в вознаграждении между женщинами и мужчинами до 31 декабря 2010 года.

Для ускорения хода осуществления этого положения правительство в ноябре прошлого года вручило социальным партнерам программный документ, в котором им предлагалось рассмотреть три направления реформы в области профессионального равенства:

- упростить правила;
- благоприятствовать лучшей расстановке женщин на предприятии;
- обеспечить средства для претворения закона в жизнь.

Со своей стороны, социальные партнеры заявили о готовности вести переговоры по следующим вопросам:

- работа в течение неполного рабочего дня;
- работа в течение неполного рабочего дня по семейным причинам и создание службы по согласованию личной и профессиональной жизни;
- условия заключения коллективных договоров на эту тему;

– и представленность женщин в представительных органах трудящихся.

Во втором полугодии 2010 года правительство сможет представить проект реформы, учитывающий результаты этих переговоров.

Доклад о сравнительном положении

Со времени принятия закона от 13 июля 1983 года отрасли и предприятия стремятся готовить каждый год доклад о сравнительном положении, касающийся условий труда и подготовки женщин и мужчин. Этот доклад, представляемый комитету предприятия и направляемый профсоюзным уполномоченным, дает возможность установить цели для продвижения вперед в области профессионального равенства и обменяться мнениями относительно поставленных и нереализованных целей. Он также служит основой для переговоров.

Чтобы помочь предприятиям в подготовке доклада о сравнительном положении, в их распоряжении имеется руководство, размещенное на веб-сайте министерства труда.

Чтобы позволить предприятиям, на которых работает меньше 50 служащих, получать без дополнительных формальностей данные, измеряющие положение женщин и мужчин, в том что касается, в частности, занятости, подготовки и равенства в зарплате, проводится экспериментальное исследование среди 14 800 предприятий, которые соответственно имеют упрощенный доклад о сравнительном положении женщин и мужчин.

Знак «Равенство»

Важно, чтобы, помимо существующих юридических предписаний, направленных на обеспечение профессионального равенства между женщинами и мужчинами, принимались также и меры стимулирования. Именно в этом заключается смысл знака «Равенство» — инструмента выражения признания и оценки образцовых усилий предприятий в пользу профессионального равенства между женщинами и мужчинами.

Этот знак присуждается на основе набора обязательных условий, более простого для организаций с коллективом менее 50 служащих, которые группируются по трем основным областям:

- меры, принимаемые предприятием в пользу профессионального равенства: подписание коллективных трудовых договоров в рамках предприятия; информирование/повышение уровня осведомленности руководителей и служащих по вопросам разности и равенства;

- управление людскими ресурсами и руководство: меры в пользу равенства между мужчинами и женщинами в отношении зарплаты, равенства между женщинами и мужчинами в отношении доступа к непрерывной профессиональной подготовке и смешанного представительства в различных инстанциях принятия решений;
- содействие родителям в рамках профессиональной деятельности: меры, принимаемые предприятием для содействия сочетанию профессиональной и семейной жизни, такие как корректировка графиков работы, варианты ухода в декретный отпуск и отпуск для родителей и возвращения из него, поддержка ухода за детьми.

После расследования, проведенного Французской ассоциацией по стандартизации, та или иная кандидатура становится затем предметом решения о присвоении этого знака, выносимого комиссией по присуждению знака «Равенство», которая состоит из пяти представителей государства, пяти представителей профсоюзов служащих и пяти представителей организаций предпринимателей.

Знак присуждается на три года, и предусмотрен промежуточный контроль через 18 месяцев, дабы убедиться в том, что его держатель продолжает соответствовать требуемым критериям для присвоения знака.

Сорок шесть организаций, различных по размерам и по сектору деятельности (промышленные предприятия, банковские заведения, конторы консультантов, страховые компании, ассоциации, местные коллективы), получили этот знак, что соответствует почти 800 000 работников.

c) Содействовать сбалансированному участию женщин и мужчин в директивных органах на государственных и частных предприятиях

Законопроект, за который проголосовало Национальное собрание и который должен в ближайшее время обсуждаться в Сенате, имеет целью установить квоту для женщин (40 процентов на неопределенный срок) в административных или наблюдательных советах акционерных обществ, государственных предприятий или государственных учреждений.

d) Способствовать созданию и возобновлению деятельности предприятий женщинами

Во Франции, согласно опросу, проведенному в 2000 году, из 13 миллионов французов, желавших создать собственное предприятие, 50 процентов были женщинами. Однако в том же году лишь 29 процентов предприятий были созданы — или их деятельность была возобновлена — женщинами.

Вот почему французские власти стремятся стимулировать женщин к созданию предприятий или возобновлению их деятельности:

- посредством содействия доступу к банковским кредитам через Гарантийный фонд для создания, восстановления и развития предприятий по инициативе женщин (ФГИФ),
- и посредством обеспечения учета и участия женщин в механизмах содействия созданию предприятий.

е) Благоприятствовать сочетанию профессиональной и личной жизни

Благодаря очень активной семейной политике, которая позволяет женщинам иметь детей одновременно с продолжением работы, Франция сочетает высокие коэффициенты фертильности (1,99 ребенка на одну женщину в 2009 году) и вовлечение большого числа женщин в профессиональную жизнь. Эта политика строится вокруг четырех главных целей:

1. облегчить возобновление профессиональной деятельности после родов или усыновления;
2. дать родителям, которые того желают, возможность уменьшить время своей работы;
3. оказывать поддержку предприятиям, которые прилагают усилия для того, чтобы помочь своим работниками согласовать свои семейные обязанности с профессиональными;
4. разрабатывать и диверсифицировать методы присмотра за детьми: в соответствии с обязательствами, принятыми на себя президентом Республики в феврале 2009 года, установлена цель в отношении расширения предложения о присмотре: до 2012 года создать еще 200 000 мест, распределенных между коллективными и индивидуальными видами присмотра. Говоря более конкретно, в рамках программы «Динамика — надежда — пригороды» был сделан призыв о подготовке проектов в отношении методов присмотра за детьми, причем методов гибких и учитывающих связанные с работой ограничения (сдвинутые графики работы, нестабильная работа).

III. Предотвращение насилия в отношении женщин и борьба с ним

а) Основные данные касательно насилия в отношении женщин

Первое национальное обследование по вопросу насилия в отношении женщин во Франции (ЕНВЕФФ) было проведено в период с марта по июль 2000 года. Им была охвачена выборка в количестве 6970 женщин в возрасте от 20 до 59 лет. Оно показало, в частности, что на протяжении предшествующих 12 месяцев практически одна женщина из десяти подвергалась словесному, психологическому, физическому или сексуальному насилию со стороны своего супруга или бывшего супруга, иными словами, если эту цифру экстраполировать, 1 350 000 женщин сталкивались с такой ситуацией в своей семейной жизни.

Начиная с 2005 года ежегодно проводится национальный учет случаев насильственной смерти в лоне семейной пары. Установлено, что в 2008 году от ударов их сожителей или бывших сожителей погибло 156 женщин, т.е. в среднем одна женщина каждые два с половиной дня.

Первая оценка экономических последствий насилия в лоне семейной пары показала, что глобальные издержки в связи с таким насилием составили как минимум свыше одного миллиарда евро в 2004 году. В свете предварительных выводов исследования, озаглавленного «Экономическая оценка насилия в семье в Европе»³, издержки, связанные с семейным насилием во Франции, составили порядка 2,5 млрд. евро в 2006 году, включая 483 млн. евро в виде непосредственных медицинских расходов.

По оценкам, во Франции 55 000 женщин и девочек являются жертвами калечащих операций на половых органах, или им грозят такие операции.

Принудительные браки очень трудно поддаются количественному определению; тем не менее, согласно оценочным данным специализированных ассоциаций, 70 000 молодым девочкам во Франции в возрасте от 10 до 18 лет грозят принудительные браки.

в) Законодательная основа последнего времени

Начиная с 1992 года Франция приняла различные специальные законы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, в частности:

- закон от 26 мая 2004 года о разводах, устанавливающий в качестве гражданской меры меру в виде изгнания насильственного супруга из семейного жилища (действует с 1 января 2005 года);
- закон от 12 декабря 2005 года о мерах в случае повторного правонарушения, который позволяет облегчить — в качестве уголовной мер — удаление исполнителя актов насилия (супруга или сожителя) из жилья жертвы;
- закон от 4 апреля 2006 года, усиливающий меры предупреждения или пресечения актов насилия в лоне семьи или в отношении несовершеннолетних, который дополняет меры по пресечению насилия в отношении женщин:
 - расширяя сферу применения отягчающих обстоятельств к новым исполнителям (лицам, состоящим в гражданском браке, и бывшим сожителям) и к новым правонарушениям (убийства — изнасилования, что означает, что изнасилование между супругами отныне включено в уголовный кодекс — нападения с целью изнасилования);
 - признавая воровство между супругами, когда оно указывает на явное стремление подчинить себе его жертву.

Этот же закон содержит положения, содействующие борьбе с принудительными браками и калечащими операциями на женских половых органах.

³ Оно вытекает из европейской программы DAPHNE III 2007–2013 и было проведено представителями Франции, Дании, Испании и Венгрии.

с) Рамки вмешательства и недавние действия государственных властей

Были разработаны два трехгодичных межведомственных плана по борьбе с насилием в отношении женщин. По окончании первого плана (2005–2007 годы) под названием «Десять мер для обеспечения независимости женщин», который был нацелен прежде всего на насилие в лоне семейной пары (укрепление профессиональной подготовки соответствующих работников, право на получение пособий по безработице в случае ухода с работы вследствие насилия в семье ...), 23 ноября 2007 года был принят второй глобальный план действий.

Национальный план действий «Двенадцать целей борьбы с насилием в отношении женщин» (2008–2010 годы)

Этот план подкрепляет уже принятые меры и дополняет их новыми мерами, направленными на тех, кто окружает жертв (исполнителей актов насилия и детей, подвергающихся опасности насилия в семье).

Он построен по четырем направлениям: оценка и предотвращение актов насилия, координация действий различных субъектов и защиты жертв посредством, например:

- создания, на местном уровне, должностей «консультанта», т.е. единственного находящегося поблизости собеседника женщин, являющихся жертвами насилия в лоне семейной пары;
- улучшения приема и размещения женщин, находящихся в бедственном положении, в частности в центрах по размещению и социальной реадaptации (ЦРСР);
- укрепления базы линии телефонной связи 3919 (бесплатный номер для женщин-жертв семейного насилия, действующий с 14 марта 2007 года и находящийся в ведении одной неправительственной организации, получающей дотацию от государства на эти цели);
- распространения в 2008 году первых рекомендаций, предназначенных для государственных органов и специалистов и касающихся взятия под присмотр детей, подверженных опасности насилия в семье;
- разработки в 2008 году хартии объединительных принципов, предназначенных для органов, берущих под надзор исполнителей актов насилия, с последующим распространением среди комиссариатов полиции, жандармерии, домов правосудия и юриспруденции информационно-разъяснительной брошюры, предназначенной для «замеченных» исполнителей актов насилия, в целях предотвращения повторных или новых правонарушений;
- переиздания предназначенной для профессионалов брошюры под названием «Борьба с насилием среди супругов: роль профессионалов».

d) Трехлетняя коммуникационная кампания и знак «Великий национальный почин на 2010 год»

2 октября 2008 года была начата трехлетняя информационно-разъяснительная кампания по всей совокупности актов насилия, совершаемых в отношении женщин, с целью пробудить сознание и дать всем возможность высказаться. Эта кампания, сосредоточенная в течение первого года на актах насилия среди семейных пар, в 2009 году была распространена на принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах. В 2010 году она будет посвящена последствиям насилия в семье, как оно отражается в глазах детей.

Параллельно с этим 25 ноября прошлого года премьер-министр объявил о введении знака «Великий национальный почин на 2010 год» за борьбу против насилия в отношении женщин. В это связи будет показан короткий телевизионный фильм и будет проведена кампания по информированию широких слоев общественности. Такое официальное признание придаст дополнительную значимость деятельности различных ассоциаций.

e) Перспективы

Будет задан новый импульс трехгодичному плану на 2008–2010 годы посредством, в частности:

- проведения нового обследования, посвященного насилию в отношении женщин, по образцу ЕНВЕФФ и продолжения работы по сбору количественных данных и качественному анализу в том, что касается принудительных браков;
- проведения информационной работы, нацеленной на профессионалов, в частности тех, кто занимается приемом впервые приезжающих иностранцев;
- внедрения режима срочной защиты, действующего еще до подачи жалобы и позволяющего находящимся в опасности женщинам пользоваться мерами неотложной защиты в безотлагательных ситуациях;
- установления уголовного наказания за психологическое насилие, которое отныне будет считаться правонарушением;
- введения в порядке эксперимента такой меры, как электронное наблюдение (электронные браслеты...);
- специальная подготовка к ситуациям, связанным с насилием в семье, будет регулярно предлагаться работниками, которые могут с такими ситуациями. Первоначальная подготовка работников здравоохранения (врачей, акушеров, медсестер) отныне будет включать такую специальную подготовку.

IV. Борьба против гендерных стереотипов

Никакая политика обеспечения равенства между женщинами и мужчинами не может увенчаться успехом, если не пытаться искоренить стереотипы относительно образа женщин и мужчин в обществе и традиционно отводимых им ролей.

Вот почему второе направление вышеупомянутого соглашения о равенстве между полами в системе образования нацелено на обеспечение среди молодежи образования на условиях равенства между полами посредством:

- включения в программы обучения тематики, посвященной месту женщин и мужчин в обществе;
- и предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним.

Вместе с тем, когда преобладает зрительное восприятие, стереотипные и порой оскорбительные изображения женщин в средствах массовой информации способствуют подрыву достигнутого прогресса в области равенства между женщинами и мужчинами. Не стоит игнорировать их потенциальное воздействие в рамках усилий по недопущению насилия в отношении женщин и тот факт, что молодые девушки формируются, в частности, под влиянием того, какую картину рисуют средства массовой информации. Для борьбы с этой проблемой принимаются меры на национальном и местном уровнях.

На национальном уровне

В области гласности положение о саморегулировании по согласованию с государственными властями было введено в действие с декабря 2003 года после подписания совместного заявления об уважении человеческой личности в рекламно-пропагандистской продукции между министерством по вопросам прав женщин и Управлением по профессиональному регулированию деятельности в сфере гласности (АРПП); Комиссии по вопросам изображения женщин в средствах массовой информации поручен ежегодный «мониторинг» основных средств массовой информации, и на нее же возложена ответственность за внедрение культуры самооценки в том, что касается изображения женщин, с помощью набора контрольных показателей. С этой целью она должна представлять каждый год доклад о действиях, предпринятых в этой области, зная, что органы регулирования будут привлечены к этой работе. Также предусматривается разработать систему повышения уровня осведомленности средств массовой информации по вопросам искоренения стереотипного изображения женщин.

На местном уровне

Проводятся мероприятия по повышению уровня осведомленности относительно образа женщин, часто вместе с просвещением на этот счет, равно как и в отношении неоднородности и равенства между мальчиками и девочками: конференции, коллоквиумы; выпуск радиопередач; вручение премии «Фахам и постыдство гласности» за борьбу против унижительного изображения женщин в рекламно-пропагандистских материалах.

Часть II: Политика и действия, осуществляемые на международном уровне в поддержку равенства между женщинами и мужчинами и расширения прав и возможностей женщин

Политика Франции по вопросам защиты прав женщин и сотрудничества в области развития согласуется с целями в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и особенно с третьей целью, касающейся поощрения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин, которая подтверждает необходимость того, чтобы государства стимулировали политику в поддержку равенства полов во всех областях.

I. Защита прав женщин и борьба с насилием в отношении женщин

а) Активная поддержка международными и европейскими органами борьбы с насилием в отношении женщин

Деятельность Франции в поддержку борьбы против насилия в отношении женщин находит свое выражение, в частности, в действиях и обязательствах на уровне Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран (ОИФ) и в осуществлении конкретных программ.

На протяжении многих лет Франция играет, таким образом, активную роль в принятии международных документов и обязательств в области защиты и поощрения прав женщин. Она содействовала принятию резолюций по пункту повестки дня «Женщины, мир и безопасность» (резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 и 1889 (2009)) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Эти резолюции подтверждают, в частности, что женщины, которые часто бывают главными жертвами вооруженных конфликтов, могут играть ключевую роль в восстановлении мира и постконфликтном миростроительстве. В настоящее время в стадии разработки находится национальный план действий, который призван гарантировать конкретное и далеко идущее осуществление этих резолюций. Его принятие состоится в 2010 году. С 2006 года Франция также играет движущую роль вместе с Нидерландами в принятии ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, имеющей целью активизировать действия, предпринимаемые для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин.

Более того, в 2009 году Франция предложила создать в Совете по правам человека новый механизм, посвященный дискриминационным законам и методам в отношении женщин, который дополнит существующие механизмы. Такой механизм позволил бы отслеживать выполнение рекомендаций Комитета, отвечающего за осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в рамках Совета, распространять передовую практику, предоставлять государствам экспертную помощь и совершать поездки на места, либо когда это может казаться своевременным, либо по просьбе соответствующих государств.

В марте 2010 года, в ходе пятьдесят четвертой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин и во время мероприятия в ознаменование «Пекина+15», французская дипломатия способствовала принятию декларации министров Международной организации франкоязычных стран по вопросу о насилии в отношении женщин, в которой, в частности, подтверждается, что «необходимо решительно бороться со всеми нарушениями прав человека, совершаемыми в отношении женщин и девочек, и что насилие в отношении женщин и девочек является крайней формой дискриминации по признаку».

Наконец, Франция поддерживает деятельность Международного уголовного суда, создание которого стало важным этапом в пресечении этих преступлений и в борьбе с безнаказанностью. Его Статут впервые квалифицирует изнасилование, равно как и обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительную стерилизацию или «любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести» в качестве преступлений против человечности и военных преступлений.

Эти действия отозвались сильным эхом на европейском уровне. Во время своего председательствования в Европейском союзе во втором полугодии 2008 года Франция придала первостепенное значение в своих действиях в области прав человека поощрению и защите прав женщин. Такая ориентация Франции получила конкретное воплощение в принятии Руководящих принципов Европейского союза по вопросам насилия в отношении женщин (декабрь 2008 года), которые служат «дорожной картой» для всего европейского дипломатического сообщества и для внешней деятельности Европейского союза.

b) Новый импульс укреплению роли женщин в обществе в Европейско-средиземноморском регионе

Министры по вопросам прав женщин и равенства между мужчинами и женщинами 43 стран — членом Союза для Средиземноморья собрались 11–12 ноября 2009 года в Марракеше под совместным председательством Египта и Франции. Они приняли выводы относительно «укрепления роли женщин в обществе», в которых европейско-средиземноморские партнеры, исходя из своих международных обязательств, вновь подтвердили свою приверженность обеспечению правового и фактического равенства между мужчинами и женщинами и уважению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав женщин наравне с мужчинами. В этих выводах подчеркнуто, что участие на основе равенства женщин и мужчин во всех областях жизни общества является неременным элементом демократии. Только охват всех людей, равно как и принятие решительных мер позволят женщинам в Европейско-средиземноморском регионе реализовать свои устремления и чаяния и, как следствие, содействовать созданию общего пространства мира, стабильности и процветания в этом регионе. В том же документе министры побуждают партнеров представить конкретные проекты и выражают удовлетворение по поводу предложенных новых проектов в отношении Союза для Средиземноморья. Среди этих проектов фигурирует проект под названием «Фонд женщин для Средиземноморья» (представленный совместно Францией, Ливаном, Иорданией и Марокко).

Этот проект имеет целью создать механизм, известный как организациям, так и действующим лицам на местах и, соответственно, выступающий в качестве промежуточного звена в разработке и осуществлении скоординированных и согласованных действий — при этом предпочтение будет отдаваться долгосрочной перспективе и многолетним проектам — на благо женщин в регионе Средиземноморья. Речь идет о том, чтобы собрать воедино и координировать усилия и средства, которые в настоящее время направляются на достижение кумулятивного эффекта в плане повышения эффективности принимаемых мер. Фонд будет иметь своими целями:

- быть центром сбора и сосредоточения всех знаний и работ (академических, организационных, государственных и частных) по вопросам равенства между женщинами и мужчинами;
- содействовать обмену передовой практикой;
- создать сеть из женских сетей вокруг Средиземноморья.

с) Осуществление научных программ сотрудничества по борьбе с насилием в отношении женщин

Франция развивает и оказывает поддержку многочисленным региональным программам сотрудничества, которые, в частности, включают:

«Отслеживание эволюции прав женщин и семьи в арабском мире (Магриб и Маширик)» (2004–2008 годы)

Этот проект, на который выделено 2,32 млн. евро, был осуществлен во взаимодействии с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Проект, осуществление которого началось в декабре 2004 года, был завершен в декабре 2008 года.

Программа имела целью содействовать созданию благоприятной обстановки для поощрения, защиты и осуществления прав женщин и семьи в Марокко, Тунисе, Алжире, Ливане, Иордании и на палестинских территориях. Его главная цель заключалась в укреплении знаний, осознания, информированности и потенциала учреждений и неправительственных организаций в сфере прав женщин посредством, в частности, проведения исследований по вопросам законодательства и создания легкодоступной базы данных для поощрения прав женщин, создания сети из партнеров и осуществления экспериментальных проектов в каждой из шести названных стран.

Этот проект, в частности, позволил осуществить следующие мероприятия:

- создание сети «Анаруз» в Марокко (национальная сеть центров обращения для женщин, являющихся жертвами насилия);
- начало осуществления национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин в Алжире;
- создание информационного центра по вопросам семьи в Тунисе;
- укрепление потенциала Национальной комиссии ливанских женщин;
- подготовка женщин-сотрудников иорданской полиции по вопросам прав женщин;

- поддержка деятельности женских ассоциаций на палестинских территориях.

«Защита детей в условиях вооруженных конфликтов»

Этот проект, на который выделено 2 млн. евро и который начал осуществляться в 2008 году, имеет целью содействовать улучшению защиты детей в условиях вооруженных конфликтов в регионе Великих озер в Африке (Бурунди, Уганда, Демократическая Республика Конго) и в Центральной и Восточной Африке (Центральноафриканская Республика, Судан, Чад). Посредством его трех составляющих (защита и помощь; предотвращение и повышение осведомленности; укрепление потенциала) особое внимание уделено вопросу о девочках-жертвах вооруженного конфликта.

«Укрепление потенциала воздействия и действий местных ассоциаций в поддержку прав человека»

Этот проект, который осуществляется в партнерстве с Международной федерацией за права человека (МФПЧ) и на который выделено 2,3 млн. евро, реализуется с начала 2007 года в 43 странах «зоны приоритетной солидарности». Он является продолжением первого проекта сотрудничества, осуществленного вместе с МФПЧ в период с мая 2003 года по апрель 2006 года, который был посвящен схожей тематике. Один из его компонентов, в частности, имеет целью посредством подготовки и сведения воедино информации и опыта дать необходимые инструменты организациям, выступающим в защиту прав человека, дабы они могли вносить свой вклад в обсуждение вопросов прав человека на национальном, региональном и международном уровнях, включая основополагающие цели и задачи, связанные с правами женщин.

В рамках этого проекта три представителя нигерийской, мозамбикской и йеменской неправительственных организаций смогли принять участие в сессиях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в мае и июле 2007 года, и, кроме того, Комитету были представлены дополнительные доклады о положении в области прав человека в этих странах.

«Поддержка создания правового государства в Демократической Республике Конго»

Обладающий бюджетом в 3 млн. евро этот проект, соглашение о финансировании которого было подписано в ноябре 2005 года, имеет своей конечной целью содействие созданию правового государства в Демократической Республике Конго и укрепление ее организационного потенциала. Один из компонентов направлен на поощрение прав человека посредством обеспечения систематической подготовки мировых судей, сотрудников полиции и руководителей гражданского общества с уделением большого внимания, в частности, правам женщин. Соответственно за прошедший период были проведены многочисленные мероприятия по вопросам насилия в отношении людей, находящихся в особенно уязвимом положении (женщины и дети), такие как реализация проекта постановки пьесы на тему сексуального насилия, которая была снята на пленку и затем показана по конголезскому телевидению.

В 2008 году призыв выступать с инициативами на тему «Права человека» позволил оказать поддержку четырем проектам, посвященным правам женщин,

которые были осуществлены организациями гражданского общества в Конго, Лаосе, Марокко и Афганистане.

II. Равенство между женщинами и мужчинами в деятельности Франции в области сотрудничества: женщины как субъекты развития

Деятельность Франции в области сотрудничества направлена, в частности, на поддержку инициатив и мер, осуществляемых в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (в особенности третьей цели, имеющей отношение к равенству между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин).

Говоря в общем плане, женщины считают, что их положение существенно улучшилось бы, если бы были достигнуты цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, поскольку они являются главными жертвами недостатков и препятствий, которые указанные цели призваны преодолеть.

В частности:

- цель 1: ликвидация крайней нищеты и голода. Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день;
- цель 2: обеспечение всеобщего начального образования. Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование (5 лет);
- цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между мужчинами и женщинами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования;
- цель 5: улучшение охраны материнства. Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности.

а) Стратегия, поддерживаемая планом действий на 2000–2010 годы, выдвинутым государственным секретарем по делам сотрудничества и франкофонии

Стратегический документ по гендерной проблематике, принятый в декабре 2007 года, является стержнем политики Франции в области равенства между женщинами и мужчинами в рамках ее деятельности по сотрудничеству в целях развития. Подход Франции предусматривает «создание условий, позволяющих женщинам и мужчинам ставить вопросы в отношении их социальных институтов и соответствующих социальных отношений между полами для того, чтобы добиться из эволюции в направлении большей социальной справедливости и равенства во всех сферах жизни общества, как то экономической, политической и социальной, дабы добиться формального равенства и превратить его в равенство подлинное».

Эта стратегия строится вокруг двух целей:

1. добиться глубоких и прочных изменений в отношениях между женщинами и мужчинами с целью обеспечения уважения основных прав и свобод обоих полов;
2. добиться большей эффективности, актуальности и устойчивости политики и программ в области развития посредством включения более точного анализа гендерных вопросов и докладов органов, которые их определяют.

Для содействия достижению этих целей Франция проводит последовательную деятельность по двум главным направлениям:

- поставить уменьшение неравенства между полами во главу угла политического диалога: речь идет о том, чтобы проводить или стимулировать твердую политическую линию на поддержку равенства между женщинами и мужчинами и на защиту общечеловеческих прав в двусторонних и многосторонних органах;
- гарантировать отражение подхода к обеспечению равенства между женщинами и мужчинами во всей политике, во всех областях деятельности и в инструментах сотрудничества Франции, которое подтверждает его обоснованность.

В декабре 2008 года государственный секретарь по делам сотрудничества и франкофонии Ален Жуаянде вступил с планом действий в поддержку женщин и гендерного равенства под названием «Женщины как субъекты развития», который ставит упор, в частности, на динамизм женщин в экономическом секторе и на роль равенства между женщинами и мужчинами как условие для обеспечения роста и развития. План действий предусматривает выделение людских ресурсов и финансовых средств (30 млн. евро) министерству иностранных дел и по делам Европы, а также Французскому агентству по вопросам развития для осуществления конкретных и всеохватных мероприятий.

Итог деятельности, инициированной государственным секретарем, был подведен во время проведения форума по вопросам равенства между женщинами и мужчинами и развития в январе 2010 года. Форум по вопросам равенства между женщинами и мужчинами и развития, на котором присутствовали многочисленные партнеры (министерство иностранных дел и по делам Европы, Информационный центр по вопросам паритета, министерство труда, Французское агентство по вопросам развития, Международная организация франкоязычных стран), играет консультативную роль по вопросам направленности политики Франции в области международного сотрудничества и развития и контроля за ней.

Сеть координаторов по гендерным вопросам создана в посольствах Франции за границей. Анализ децентрализованных кредитов, которыми распоряжаются посольства Франции за границей, на цели финансирования местных ассоциаций в течение 2009–2010 годов показывает, что Франция оказывает поддержку в объеме 4,8 млн. евро проектам в 17 странах «зоны приоритетной солидарности» для содействия женским ассоциациям или мероприятиям в пользу равенства между женщинами и мужчинами по таким разнообразным и взаимо-

дополняющим вопросам, как доступ к здравоохранению, борьба против ВИЧ, образование, профессиональная подготовка или управление.

В 2010–2011 годах посольство в Мали, например, направляет 75 процентов кредитов, предназначенных для гендерных мероприятий, на такие компоненты, как «усиление роли женских групп в жилых кварталах» и «поддержка микропредприятий».

Эта аналитическая работа позволила придать видимость действиям, предпринимаемым посольствами в поддержку равенства посредством оказания содействия местным ассоциациям.

Специальный фонд (мобилизующий Фонд первостепенной солидарности) — «Гендерная проблематика и экономика, женщины как субъекты развития» — имеет целью способствовать эффективному равенству между мужчинами и женщинами в экономической деятельности, благоприятствуя расширению прав и возможностей — личных, экономических и в сфере принятия решений — женщин-предпринимателей и производителей в Западной Африке. Он начал функционировать в октябре 2009 года и рассчитан на три года, и его деятельность осуществляется в трех областях:

- поддержка перспективных экономических проектов;
- укрепление технического и организационного потенциала женщин и женских организаций;
- поддержка усилий в пользу более широкого участия женщин в структурах управления и большего учета равенства между женщинами и мужчинами в политике борьбы с нищетой.

Фонд мобилизует различных субъектов: 14 французских неправительственных организаций и их 30 партнеров с Юга осуществляют 11 проектов в 7 странах Западной Африки (Буркина-Фасо, Мали, Нигер, Того, Бенин, Сенегал и Демократическая Республика Конго) в двух ведущих экономических секторах: переработка продуктов питания и кустарно-ремесленный промысел и мелкая торговля.

Подготовка по гендерной проблематике и вопросам развития была организована французскими НПО, а также Французским агентством по вопросам развития (ФАР).

Призывы вносить предложения в адрес французских НПО, сделанные Французским агентством по вопросам развития в 2009–2010 годах в объеме 4,5 млн. евро, включали гендерную проблематику как дискриминирующий фактор. В 2009 году совместное финансирование НПО достигает 3 млн. евро. Оно также предусматривает гендерную проблематику как дискриминирующий фактор.

Французское агентство по вопросам развития финансирует центр матери и ребенка в Кабуле, открывшийся в 2009 году, и проект водоснабжения в Буркина-Фасо на сумму в 10 млн. евро.

Франция поддерживает учреждения системы Организации Объединенных Наций, конкретно занимающиеся гендерными вопросами, как то Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) (благодаря своему взносу в размере примерно 2 млн. евро в год она является 18-ым по ве-

личине вкладчиком) и ЮНИФЕМ (12-ый по величине взноса вкладчик в 2007 году).

б) Цели и проблемы интеграции равенства между женщинами и мужчинами с нашей международной деятельностью

В целом действия в поддержку улучшения положения женщин и уважения их прав должны быть активизированы в главных секторах их жизни:

- создание возможностей для участия в общественной жизни и в структурах управления в качестве субъектов развития;
- улучшение юридического статуса женщин;
- доступ к высококачественному планированию семьи;
- укрепление финансовой самостоятельности и содействие повышению благосостояния за счет экономических факторов.

Улучшение юридического статуса и участия в структурах управления

Несмотря на международно-правовые рамки, по-прежнему существует расхождение между формальным равенством и подлинным равенством, что влечет за собой определенные последствия для жизни женщин. Оговорки, высказанные определенными странами при ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, существенно ограничивают ее применение на национальном уровне. Хотя все чаще и чаще в международных, региональных и национальных законодательно-нормативных рамках делаются ссылки на необходимость равенства между женщинами и мужчинами, права женщин порой опять ставятся под сомнение под предлогом культурного релятивизма.

В качестве приоритетов предусматриваются снятие всеми странами оговорок к Конвенции, реформа кодексов законов о семье, проведение национальной политики равенства между мужчинами и женщинами во всех секторах и создание эффективных механизмов для борьбы с гендерным насилием, принудительными браками, ранними браками, калечащими операциями на женских половых органах и насилием в школьной среде.

Необходимо благоприятствовать участию женщин в структурах управления в политической и экономической сферах (и, в частности, в профессиональных федерациях ...). Этого можно добиться посредством укрепления потенциала женщин на техническом уровне, равно как и в плане выражения их мнений и потенциала ведения переговоров в общественных форумах. Укрепление женских сетей является одним из средств для достижения этой цели.

Укрепление потенциала женщин во франкоязычных странах является одной из приоритетных задач в деятельности Франции в сотрудничестве с Международной организацией франкоязычных стран. Министерство иностранных дел создало в 2006 году Гендерную сеть действий, которая объединяет женские ассоциации и экспертов по гендерным вопросам из франкоязычных стран Юга и Севера посредством, в частности, активной платформы в Интернете. Эта сеть выполняет функцию обобщения выносимых рекомендаций и выступает в защиту женщин во франкоязычных странах на международных и региональных политических форумах. Она способствует также укреплению потенциала жен-

ских ассоциаций и предоставляет свои экспертные знания в распоряжение государственных органов во франкоязычных странах. Ей оказывает поддержку Международная организация франкоязычных стран.

Обмены мнениями между англоговорящими и франкоязычными странами Севера и Юга по гендерной проблематике, в частности через специально созданные механизмы обменов и сотрудничества по гендерным вопросам, такие как сеть Gendernet, созданная Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития или через посредство сетей экспертов, являются необходимыми и представляют собой подлинное богатство.

Доступ к высококачественному планированию семьи

Коэффициент материнской смертности снижался на 1 процент в год в период с 1999 по 2005 год, что далеко от 5,5 процента, которые необходимы для достижения пятой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Прогресс в деле уменьшения материнской смертности в более чем 100 странах был достигнут благодаря активизации и расширению эффективных с точки зрения затрат мероприятий, которые полностью оправдали себя: планирование размеров семьи, присутствие квалифицированного персонала при родах, наличие служб срочной акушерской помощи и доступ к ним. Однако этот прогресс является неравным в различных регионах: в странах Африки к югу от Сахары коэффициент материнской смертности уменьшился лишь на 2 процента за период с 1990 по 2005 год, в то время как в Азии эта цифра составила 20 процентов.

Борьба против материнской и детской смертности и за обеспечение всеобщего доступа к службам репродуктивного здоровья, к контрацептивным средствам и к возможностям аборта должны стать приоритетами в области развития на ближайшие 10 лет. Стратегии борьбы против материнской смертности не могут не предусматривать более глобального подхода к гендерной проблематике, отстаивания равенства между женщинами и мужчинами и улучшения положения женщин в обществе, без чего они будут неэффективными. В действительности, например, существует связь между доступом к образованию, ранними браками и доступом к репродуктивному здоровью. (В Бенине, например, 95 процентов женщин, которые учатся по меньшей мере три года, консультируются с врачом во время беременности.)

Экономическая независимость

Неравенство между женщинами и мужчинами сказывается на экономическом росте и развитии стран как Севера, так и Юга и препятствует усилиям по сокращению масштабов нищеты. Проводимые экономистами исследования подчеркивают, по сути дела, сильную взаимосвязь между равенством между мужчинами и женщинами и экономическим ростом. Тенденция такова, что коэффициент нищеты снижается в странах, в которых отношения между мужчинами и женщинами носят более равноправный характер.

Существует благоприятный круг: уменьшение неравенства приводит к улучшению доступа женщин к образованию, профессиональной подготовке и здравоохранению, что обеспечивает им более хороший доступ к таким экономическим ресурсам, как капитал, земля и инфраструктура, а это способствует повышению производительности женщин и впоследствии стимулирова-

нию роста. Усиление их политической роли одновременно сопровождается и укрепляет их знания и опыт на всем протяжении этого процесса.

Таким образом, необходимо активизировать деятельность в поддержку равного доступа женщин к средствам производства и, в частности, к земле, к профессиональной подготовке, к кредитам и к экономическим структурам управления, равно как и усиливать их контроль в этих сферах. Параллельно с этим, гендерный подход позволяет ставить вопросы относительно рабочего времени, распределения домашней работы и распоряжения финансовыми средствами семьи, дабы благоприятствовать лучшему распределению задач между мужчинами и женщинами в обществе. Эти изменения неотвратимы, поскольку женщины все больше и больше отдают предпочтение работе, в частности, для того, чтобы смягчить последствия финансового кризиса. Вот цели, которых добивается проект под названием «Гендерная проблематика и экономическое развитие в Африке», который осуществляется министерством иностранных дел.

В этой связи более широкое сотрудничество с Африканским банком развития, который поддерживает программы в интересах женщин, было бы дополнительной «добавленной стоимостью».

Общая работа с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, такими как ЮНФПА и ЮНИФЕМ, а также с региональными организациями, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств, Африканский банк развития и Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, является средством, способствующим повсеместному учету гендерной проблематики в нашей деятельности.

Говоря в общем плане, учет целей равенства в политике каждого сектора является одним из условий для обеспечения равного доступа женщин и мужчин к плодам развития. С этой целью центральное место принадлежит укреплению профессиональной подготовки исполнителей, внедрению показателей достижения конкретных результатов в рамках программ и проведению двусторонней и многосторонней политики. Изменение наших методов деятельности по учету гендерной проблематики является грандиозной и необходимой задачей.