



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
7 May 2010
Russian
Original: English

Основная сессия 2010 года

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Норвегии
при Организации Объединенных Наций от 5 мая 2010 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

К настоящему письму прилагается национальный доклад Норвегии о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин для рассмотрения в ходе ежегодного обзора на уровне министров, который будет проведен на этапе заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2010 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) **Мортен Ветланд**
Посол
Постоянный представитель

* E/2010/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя Норвегии
при Организации Объединенных Наций от 5 мая 2010 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Норвегии о гендерном равенстве
и расширении прав и возможностей женщин для рассмотрения
в ходе ежегодного обзора на уровне министров
Экономического и Социального Совета**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резюме	3
II. Осуществление национальных стратегий и политики	4
1.1. Основные достижения в области обеспечения гендерного равенства	4
1.1.1. Прогрессивные стратегии обеспечения гендерного равенства	4
1.1.2. Учет гендерных факторов в политике и бюджетном процессе	5
1.1.3. Нормативно-правовая база и омбудсмен по вопросам равенства и недопущения дискриминации	5
1.1.4. Совмещение семейной жизни с трудовой деятельностью	6
1.1.5. Участие женщин в работе органов власти	8
1.2. Политические инициативы	8
1.3. Сохраняющиеся трудности	9
1.3.1. Стратегии развития рынка труда	9
1.3.2. Стратегия борьбы с культурными стереотипами	11
1.3.3. Стратегия борьбы с гендерным насилием	11
III. Международное сотрудничество в целях развития	13
2.1. Основные приоритеты	13
2.1.1. Здоровье матери и ребенка	14
2.1.2. Женщины, мир и безопасность	15
2.2. Сохраняющиеся проблемы	17
IV. Некоторые вопросы, представляющие особый интерес	17
3.1. Реформа Организации Объединенных Наций	17
3.2. Насилие в отношении женщин	18
3.3. Гендерный баланс в процессах принятия решений	18

I. Резюме

Достижения в области обеспечения гендерного равенства на национальном уровне

1. За последние 40 лет экономическая активность женщин в Норвегии резко возросла. Почти 80 процентов женщин в возрасте от 25 до 66 лет работают. Уровень рождаемости (1,98) превышает показатели в Европейском союзе (1,53) и других промышленно развитых странах. Гендерные аспекты учитываются практически во всех сферах и областях общественной жизни. В Норвегии разработаны и осуществляются различные программы, направленные на то, чтобы люди могли совмещать семейную жизнь с трудовой деятельностью. Первостепенное значение для увеличения доли женщин на руководящих должностях имели различные антидискриминационные меры. В Норвегии действуют строгие законы о равенстве полов и противодействии дискриминации. С 1979 года в стране существует институт омбудсмена по вопросам равенства, в задачи которого входит контроль за выполнением требований законодательства о гендерном равенстве. Один из важнейших уроков, усвоенных к настоящему времени, заключается в том, что социальное государство играет решающую роль в освобождении женщин и обеспечении гендерного равенства. Большой вклад в построение социального государства внесло трехстороннее сотрудничество между организациями работодателей, профсоюзами и государством при участии научно-исследовательских учреждений. Важную роль также сыграло активное женское движение, уделяющее пристальное внимание обеспечению гендерного равенства и вопросам семьи. Для успеха социальных преобразований необходима сильная политическая воля. Вместе с тем в Норвегии сохраняются некоторые проблемы. Несмотря на то, что норвежские женщины участвуют в трудовой деятельности практически наравне с мужчинами, многие женщины работают в течение неполного рабочего дня. В стране сохраняются резкие различия в выборе учебных дисциплин и специальности между девочками и женщинами с одной стороны и мужским населением — с другой, и этим объясняется высокий уровень сегрегации по признаку пола на норвежском рынке труда. Более того, размер почасовой оплаты труда женщин в среднем на 15 процентов меньше, чем у мужчин.

Международное сотрудничество в целях развития

2. Гендерное равенство лежит в основе осуществляемого Норвегией международного сотрудничества в целях развития. Главные направления этой деятельности касаются образования для девочек, охраны материнского здоровья, защиты женщин, мира и безопасности.

II. Осуществление национальных стратегий и политики

1.1. Основные достижения в области обеспечения гендерного равенства

1.1.1. Прогрессивные стратегии обеспечения гендерного равенства

3. За последние 40 лет Норвегия добилась существенных успехов в области гендерного равенства благодаря масштабным преобразованиям в культурной, политической и экономической жизни страны. Экономическая активность женщин в этот период резко возросла. Почти 80 процентов всех женщин в возрасте от 25 до 66 лет участвуют в трудовой деятельности. Высокая доля работающих женщин явилась одной из главных причин сглаживания экономических различий между мужчинами и женщинами. В Норвегии высокий коэффициент рождаемости — 1,98 по сравнению со средним показателем для Европейского союза (1,53) и других промышленно развитых стран. Несмотря на то, что норвежские женщины участвуют в трудовой деятельности практически наравне с мужчинами, многие женщины заняты неполный день и не работают на тех же должностях и в тех же отраслях и секторах, что и мужчины. Согласно государственному бюджету вклад людских ресурсов в национальное богатство страны составляет 82 процента, тогда как доля нефтяной промышленности — 7 процентов. Вклад женщин в экономику играет решающую роль в обеспечении устойчивого экономического роста и развития.

4. Во всех странах сильная экономика является обязательным условием для построения устойчивого социального государства. В современном мире существует необходимость в использовании всех доступных людских ресурсов вне зависимости от пола, уровня трудоспособности, этнической или религиозной принадлежности, возраста и сексуальной ориентации.

5. Социальное государство сыграло решающую роль в освобождении женщин и обеспечении гендерного равенства по двум причинам — возникновение рабочих мест в секторе социального обеспечения начиная с 1960-х годов и в последующие годы способствовало появлению возможностей для трудоустройства женщин; женщины перешли из неформальных отраслей, таких как домоводство, сельское хозяйство и т.п., в формальную экономику. Кроме того, благодаря поддержке государственных служб большинству женщин стало легче совмещать трудовую деятельность с выполнением семейных обязанностей.

6. Одну из ключевых ролей в формировании современного социального государства с начала 1960-х годов сыграло трехстороннее сотрудничество между организациями работодателей, профсоюзами и государством и сотрудничество с научно-исследовательскими учреждениями. В течение длительного времени в Норвегии существует активное женское движение, которое определяет программу действий по расширению участия женщин в экономической жизни. Это послужило основой для создания механизмов и проведения реформ, позволивших женщинам и мужчинам совмещать семейную жизнь с профессиональной деятельностью. Главный урок, извлеченный на сегодняшний день, заключается в том, что перемены в обществе возможны лишь при наличии реальной политической воли.

1.1.2. Учет гендерных факторов в политике и бюджетном процессе

7. С конца 1980-х годов Норвегия реализует меры, направленные на то, чтобы принцип гендерного равенства являлся неотъемлемым элементом государственной политики во всех областях. Норвегия следует рекомендации четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1995 году в Пекине, о необходимости учета гендерных аспектов во всех областях и сферах деятельности в сочетании с целевыми стратегиями и мерами. На правительственном уровне учет гендерной проблематики означает, что каждое министерство отвечает за вопросы, касающиеся обеспечения гендерного равенства, в областях, относящихся к его ведению.

8. В 2005 году правительство издало инструкции об официальных исследованиях и докладах, касающиеся порядка проведения оценки последствий, представления и рассмотрения официальных исследований, нормативно-правовых актов, предложений и докладов, представляемых в стортинг. В инструкциях отмечается необходимость проведения, в соответствующих случаях, оценки последствий для гендерного равенства.

9. Раздел 1а Закона о равенстве мужчин и женщин обязывает как государственный, так и частный сектор поощрять равенство между мужчинами и женщинами и сообщать о мерах, принимаемых для его обеспечения. Контроль за соблюдением закона осуществляет омбудсмен по вопросам равенства и предотвращения дискриминации. Эта обязанность распространяется также на неправительственные организации и организации работодателей.

10. В 2005 году бюджетным циркуляром министерства финансов были введены в действие руководящие указания относительно порядка проведения министерствами оценки положения в области гендерного равенства в бюджетных сферах, относящихся к их компетенции. Каждое министерство вправе самостоятельно принимать решения о целесообразности проведения анализа положения в тех или иных областях в контексте гендерной проблематики и включения такого анализа в свои бюджетные предложения. Это делается для того, чтобы оценить возможные последствия тех или иных политических решений для женщин и мужчин, девочек и мальчиков в целях поощрения гендерного равенства.

1.1.3. Нормативно-правовая база и омбудсмен по вопросам равенства и предотвращения дискриминации

11. Для обеспечения равенства необходима правовая защита от дискриминации. Закон о равенстве мужчин и женщин составляет основу для деятельности по обеспечению гендерного равенства во всех областях в Норвегии. Закон запрещает все формы дискриминации по признаку пола, но при этом он направлен в первую очередь на улучшение положения женщин. Его действие распространяется на все сферы жизни общества.

12. С 1979 года в Норвегии имеется омбудсмен по вопросам гендерного равенства. В 2006 году его полномочия были переданы новым органам — омбудсмену и суду по вопросам равенства и предотвращения дискриминации, учрежденным для обеспечения соблюдения запрета на дискриминацию во всех областях и на каких бы то ни было основаниях.

13. В официальном докладе № 14 за 2009 год кабинету министров было предложено принять меры по дальнейшему совершенствованию законодательства о противодействии дискриминации. В 2009 году были проведены публичные слушания по этому докладу. В докладе содержится предложение о принятии закона с широкой сферой применения, запрещающего дискриминацию во всех областях общественной жизни по таким признакам, как пол, этническая принадлежность, вероисповедание, нетрудоспособность, сексуальная ориентация и возраст. Применение комплексного подхода может способствовать более эффективной защите от дискриминации в целом и обеспечению надежной защиты от множественной дискриминации. Кабинет министров планирует представить законопроект о всесторонней защите от дискриминации в 2012 году.

14. Во втором квартале 2010 года были внесены изменения в законы об условиях труда, равенстве мужчин и женщин, омбудсмене по вопросам равенства и предотвращения дискриминации и в закон о запрете дискриминации в отношении инвалидов. Одним из следствий внесения этих поправок стало то, что отныне закон запрещает при приеме на работу задавать женщине вопросы о ее возможной беременности. Эти поправки вступили в силу 9 апреля 2010 года.

15. В законы о равенстве мужчин и женщин и условиях труда также были внесены изменения, ограничивающие возможность неравного отношения к людям по признаку пола и сексуальной ориентации при приеме на конкретные должности в религиозных общинах. Согласно этим поправкам, общины отныне должны мотивировать свои решения в случае дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

1.1.4. Совмещение семейной жизни с трудовой деятельностью

Равенство прав и обязанностей родителей

16. Одной из важнейших целей политики Норвегии в области обеспечения гендерного равенства было и остается создание таких условий, при которых женщинам будет проще участвовать в трудовой деятельности и занимать руководящие посты наравне с мужчинами. Важную роль в этом играет юридическая защита от увольнения во время беременности и право на оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка. Важно признавать и то, что мужчины должны нести ответственность за обеспечение ухода за нуждающимися в этом членами семьи и выполнение другой работы по дому наравне с женщинами. Существует четкое понимание того, что отцы должны принимать на себя часть ответственности по уходу за своими детьми. Институт родительства в Норвегии также претерпел существенные изменения за последние десятилетия. Сегодня в типичной семье оба родителя работают вне дома, а домашние обязанности распределяются между ними более равномерно, чем в прежние годы. Последние изменения, внесенные в Закон о детях, имеют целью создание дополнительных гарантий равенства прав и обязанностей родителей. В частности, эти поправки расширяют определение права ребенка на общение с родителями, а судам предоставляются полномочия решать вопрос о том, с кем из родителей будет проживать ребенок с учетом интересов ребенка. Эти изменения вступят в силу 1 июля 2010 года.

Система социального обеспечения

17. Государство призвано содействовать тому, чтобы люди имели возможность совмещать семейную жизнь с трудовой деятельностью. В Норвегии имеется ряд социальных программ щедрой финансовой поддержки, позволяющих людям совмещать трудовую и экономическую деятельность с семейной жизнью и воспитанием детей. Системой социального обеспечения предусмотрены такие льготы, как право на оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка (включая отпуск по беременности и родам и «отцовские квоты»), услуги субсидируемых государством дошкольных детских учреждений и воспитательных центров для школьников, оплачиваемый отпуск в связи с болезнью ребенка в возрасте до 12 лет (10 дней), гибкий график работы для родителей, имеющих на иждивении малолетних детей, и денежные пособия. В принципе все эти льготы доступны обоим родителям вне зависимости от пола. Право на получение пособия по уходу за ребенком предоставляется работающим лицам с годовым заработком не ниже минимального среднегодового дохода. Для получения права на оплачиваемый декретный отпуск необходимо проработать не менее 6 из 10 месяцев. Оплачиваемая работа также является условием получения ряда других льгот, предусмотренных системой социальной защиты. Это создает стимулы к участию в трудовой деятельности.

Оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка и право отца на часть декретного отпуска («отцовская квота»)

18. Матери по-прежнему проводят в декретном отпуске гораздо больше времени, чем отцы, и гораздо чаще работают в течение неполного дня. Норвегия стала первой страной в мире, предоставившей отцам право на оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка, которое не может быть передано матери (1993 год). Предоставление отцам права на часть декретного отпуска («отцовская квота») способствовало не только переосмыслению роли отца, но и устранению стереотипных взглядов в обществе. Оплачиваемый декретный отпуск и другие льготы в связи с рождением ребенка позволяют обеспечить более справедливое распределение семейных прав и обязанностей между женщинами и мужчинами. Благодаря этому обеспечивается как равенство возможностей, так и равная отдача. По отцовской квоте отцы имеют право на 10 недель отпуска, общая продолжительность которого составляет 46 недель (с сохранением полной заработной платы) или 56 недель (80 процентов зарплаты). Кабинет министров в своей политической программе заявил о намерении увеличить отцовскую квоту с 10 до 14 недель, а общую продолжительность оплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка с 46 до 48 недель с сохранением полной заработной платы.

19. В настоящее время около 90 процентов отцов, которым предоставлено такое право, берут отпуск. Примерно каждый пятый отец, имеющий право на отпуск в связи с рождением ребенка, проводит в отпуске больше времени, чем предусмотрено квотой.

Охват детскими садами

20. Детский сад важен для родителей, желающих совмещать семейные обязанности с трудовой деятельностью. Начиная с 2009 года право на посещение ребенком детского сада гарантировано законом. 80,4 процента детей в возрасте

от одного года до пяти лет посещали детский сад (в Норвегии дети идут в школу с шести лет). В 2004 году в Норвегии был установлен верхний предел платежей, которые разрешено взимать с родителей за услуги детского сада.

1.1.5. Участие женщин в работе органов власти

21. Опыт Норвегии свидетельствует о том, что целенаправленные усилия по противодействию дискриминации и законодательные гарантии гендерного равенства являются необходимым условием успеха преобразований. Введение квот оказалось эффективной мерой, способствовавшей ускорению процесса преобразований в обществе. В 1970-х годах некоторые политические партии на добровольной основе ввели квоты на представительство лиц одного пола в своих избирательных списках. Начиная с 1991 года все правительства придерживаются неписаного правила о том, что женщины должны занимать не менее 40 процентов постов в кабинете министров. К настоящему времени гендерный баланс полностью обеспечен: женщины и мужчины имеют равное представительство в кабинете министров.

22. С 1981 года в стране действует поправка к Закону о равенстве мужчин и женщин, согласно которой доля женщин в комитетах, формируемых правительством и иными государственными органами, должна составлять не менее 40 процентов. Это положение сыграло важную роль в расширении участия женщин в государственном руководстве и способствовало принятию аналогичных норм, касающихся представительства женщин в советах директоров компаний с ограниченной ответственностью.

23. В 1993 году в Закон о местных органах власти было включено требование об обеспечении 40–60-процентного представительства женщин во всех государственных комитетах муниципального совета, формируемых с учетом политических соображений.

24. В 2003 году для всех компаний, находящихся в государственной собственности и в собственности муниципалитетов, а также публичных компаний с ограниченной ответственностью было установлено обязательное законодательное требование о предоставлении женщинам не менее 40 процентов постов в совете директоров. (Акции публичных компаний с ограниченной ответственностью находятся в собственности широкого круга лиц.) В 2010 году женщины занимали уже более 40 процентов мест в советах директоров тех компаний, на которые распространяется действие данной нормы.

25. В июне 2009 года в Закон о местных органах власти была внесена поправка, в соответствии с которой компании, находящиеся в муниципальной собственности, а также те компании, в которых муниципалитетам принадлежит не менее двух третей акций, обязаны предоставлять женщинам не менее 40 процентов мест в совете директоров. Этот закон действует с 1 января 2010 года и предусматривает переходный период продолжительностью в два года.

1.2. Политические инициативы

26. В феврале 2010 года кабинет министров назначил комитет, которому поручено оценить эффективность политики гендерного равенства в рамках ана-

лиза жизненного цикла, а также применительно к различным классам и этническим группам. Цель состоит в создании основы для выработки новой, всеобъемлющей и основанной на знаниях политики гендерного равенства. Комитет должен представить свой доклад не позднее чем через два года.

27. Ранее в том же месяце министерство по делам детей, равноправия и социальной интеграции сформировало экспертную группу по делам женщин, в задачи которой входит всестороннее рассмотрение наиболее насущных вопросов в жизни современной женщины, причин гендерного неравенства, способов привлечения женщин к более активному участию в общественной жизни и путей избавления от представлений о традиционной роли мужчин и женщин в семье.

1.3. Сохраняющиеся трудности

1.3.1. Стратегии развития рынка труда

Равная плата за труд равной ценности

28. В соответствии с политической программой кабинета министров искоренение гендерного неравенства в оплате труда является одной из целей политики правительства в области регулирования доходов. В марте 2008 года кабинету министров был представлен официальный доклад Норвегии по вопросам гендерного равенства и оплаты труда. В этом докладе указывается, что за час равноценного труда женщины в среднем получают на 15 процентов меньше, чем мужчины. В своей политической программе кабинет министров заявил о намерении осуществить меры, предложенные в докладе, в рамках трехстороннего сотрудничества между организациями работодателей, профсоюзами и государственными органами.

Гендерная сегрегация на рынке труда

29. Рынок труда в Норвегии отличается высоким уровнем сегрегации по признаку пола и разницей в оплате труда мужчин и женщин. Проблема равной оплаты труда заключается не только в разнице зарплат отдельных лиц разного пола. Неравенство в оплате труда связано также с высоким уровнем сегрегации по признаку пола на рынке труда и со стоимостью труда в отраслях, в которых заняты преимущественно женщины.

30. Оплата труда, как правило, ниже на тех работах, на которых заняты преимущественно женщины. С учетом образования и опыта женщины, в целом, получают меньше, чем мужчины. Это связано с тем, что многие женщины работают в государственном секторе, где ставки ниже, и структура вознаграждения в большей степени ограничена по сравнению с частным сектором. Различия в выборе работы и сферы трудовой деятельности между мужчинами и женщинами обусловлены множеством причин. Это связано как с личными предпочтениями работников, нормами, ролью мужчин и женщин в семье и финансовыми потребностями (сторона предложения), так и с факторами рынка труда, такими как порядок организации рабочего времени работодателями, предполагающий полную или частичную занятость (сторона спроса).

Неполная занятость

Добровольная неполная занятость

31. Право на неполную занятость и гибкий график считается одним из способов более активного вовлечения женщин в трудовую деятельность. Многие женщины на протяжении продолжительных отрезков своей трудовой жизни работают практически полный рабочий день (80–90 процентов). Сегодня женщины составляют 62 процента студентов колледжей и университетов в Норвегии. В последнее время доля женщин, работающих неполный день, несколько снизилась, а доля мужчин, работающих на полставки, немного возросла. С учетом старения населения важно поддерживать высокий уровень занятости, в том числе неполной. Проводимая правительством пенсионная реформа создает стимулы для того, чтобы все работники продолжали свою трудовую деятельность как можно дольше. То обстоятельство, что женщины по-прежнему выполняют большую часть работы по дому, является одной из основных причин, по которым женщины предпочитают работать неполный день¹. За час работы мужчины в среднем получают больше, чем женщины. Сами женщины также говорят, что забота о семье является причиной того, почему профессиональная карьера для них не является приоритетом.

Недобровольная частичная занятость

32. Лица, работающие неполный рабочий день не по собственному желанию, относятся к категории частично безработных. За последние десять лет уровень вынужденной неполной занятости несколько снизился, но он по-прежнему остается высоким. Согласно последним данным, в настоящее время около 60 000 человек вынуждены работать неполный день. Это представляет проблему как для этих людей, так и для всего общества. Кабинет министров в своей политической программе заявил о намерении прилагать больше усилий к тому, чтобы противодействовать частичной безработице и более активно поощрять право на полную занятость, а также рассмотреть возможность принятия нового закона для достижения этой цели. В Закон об условиях труда недавно была внесена поправка, дающая лицу, занятому неполный рабочий день, право на дополнительные часы работы в том случае, если на предприятии появилась вакансия, прежде чем работодатель сможет нанять нового кандидата. Однако это преимущественное право ограничено определенными условиями, и поэтому данная норма не наносит сколь-нибудь существенного ущерба предприятию и работнику, отвечающему квалификационным требованиям для получения новой должности.

Женщины из числа этнических меньшинств

33. Существует необходимость расширения доступа на рынок труда и участия в трудовой деятельности женщин, относящихся к этническим меньшинствам. Уравнивание женщин, представляющих эту группу населения, в экономических правах является одной из приоритетных задач правительства. Важную роль в достижении этой цели играет вводная программа для вновь прибывших иммигрантов, а также программа «Второй шанс». Кроме того, правительство принимает конкретные меры по найму лиц из числа иммигрантов на вакантные

¹ Time use survey by Statistics Norway (2009).

должности в государственном секторе и на государственных предприятиях. В рамках нового плана действий по поощрению равенства и противодействию дискриминации по признаку этнической принадлежности на 2009–2012 годы правительство реализует программы наставничества для женщин из числа этнических меньшинств и принимает другие меры на рынке труда.

1.3.2. Стратегии борьбы с культурными стереотипами

Мужчины, их роль и гендерное равенство

34. Вопросы равенства касаются как мужчин, так женщин. Одна из основных проблем сегодня заключается в том, что мальчики и мужчины зачастую не воспринимают серьезно идею гендерного равенства и не участвуют в ее реализации. Изменение стереотипных гендерных ролей и выявление традиций, ролей и убеждений, которые порождают неравенство, являются одним из приоритетных направлений государственных стратегий обеспечения гендерного равенства. В 2008 году кабинет представил парламенту «Белую книгу» на тему «Мужчины, их роль и гендерное равенство». Целью этого документа являлся сбор фактических материалов и данных о мужчинах и их роли. Участие мальчиков и мужчин существенно необходимо, если Норвегия действительно намерена добиться своей цели обеспечения полного равенства мужчин и женщин.

Выбор образования и профессии

35. Мальчики и девочки по-прежнему зачастую делают разный выбор в том, что касается образования и профессии. Возможность выбора в значительной степени зависят от половой принадлежности, особенно в средних школах и колледжах. Вместе с тем, на университетском уровне наблюдаются определенные позитивные признаки того что связанные с выбором образования и профессии тенденции, усугубляющие гендерную сегрегацию, идут на убыль. Доля студенток увеличилась с 48 процентов в 1980 году до более чем 60 процентов в 2008 году.

36. В 2008 году министерство научных исследований и высшего образования приступило к реализации плана действий для обеспечения равенства в областях дошкольного и начального образования (2008–2010 годы). План действий предусматривает ряд мер, направленных на улучшение гендерного баланса, в том числе в плане выбора образования, который делают дети и подростки, а также обеспечения гендерного баланса среди работников сектора образования.

1.3.3. Стратегии борьбы с гендерным насилием

Введение

37. Позиция Норвегии ясна — никакая религия, культура или традиция не может служить оправданием для насилия в отношении женщин. Законодательство Норвегии запрещает любое насилие, которое необходимо предотвращать и искоренять. Бытовое насилие в отношении женщин, детей или мужчин не является личным делом; этим вопросом должны заниматься органы власти. Женщины чаще становятся жертвами насилия со стороны своих партнеров, чем мужчины, и, кроме того, женщины подвержены наиболее серьезным актам насилия. Многие делаются полицией, органами власти и движением за предоставление убежища жертвам насилия. Меняются отношение и менталитет, и эта

тенденция будет сохраняться. Лица, прибегающие к насилию, безоговорочно преследуются властями, вне зависимости от того, состоят ли они в родственных отношениях с жертвами или нет. Усилия государства по борьбе с бытовым насилием основываются на новом Плате действий по борьбе с бытовым насилием на 2008–2011 годы. В марте 2010 года стортинг (парламент Норвегии) принял поправку к Закону о детях, которая гласит, что любое применение насилия в отношении детей запрещено, даже если это делается в воспитательных целях, и что запрещается пугать или нервировать детей. Поправка вступит в действие к июню 2010 года.

Услуги по предоставлению убежища

38. 1 января 2010 года в действие вступил новый закон, обязывающий местные власти предоставлять жертвам насилия убежище и координируемую помощь. Убежище предоставляется всем жертвам насилия со стороны близких родственников и молодым людям, ставшим жертвами принудительных браков и торговли людьми. Это подразумевает, что органы власти обязаны предоставлять женщинам, мужчинам и детям комплексную поддержку и проводить последующие мероприятия по оказанию услуг лицам, оказавшимся в кризисной ситуации.

39. В законе учитываются две разных гендерных альтернативы: первая заключается в содействии обеспечению равенства для женщин путем предоставления особой защиты для той группы, которая наиболее подвержена насилию со стороны близких родственников. Вторая альтернатива заключается в продвижении общего гендерного равенства, поскольку мужчины и женщины, подвергающиеся насилию со стороны близких родственников, должны получать одинаковые услуги, если они действительно нуждаются в экстренной помощи. В законе предусматривается, что женщины и мужчины должны проживать раздельно.

Торговля людьми

40. Осуществление первого Плана действий было начато в 2003 году. В середине 2010 года правительство приступит к осуществлению второго Плана действий по борьбе с торговлей людьми. Правовая защита жертв торговли людьми в Норвегии была усилена в результате принятия нового Закона об иммиграции. В этом законе говорится, что бывшая жертва торговли людьми имеет право на получение статуса беженца. Обе поправки вступят в силу 1 января 2010 года. Предполагаемой жертве торговли людьми может быть предоставлен временный вид на жительство на шесть месяцев, при условии, что она желает получить помощь и рассмотреть возможность представления информации о торговцах людьми. Это называется «периодом размышлений». Жертвы торговли людьми могут рассматриваться в качестве возможной гуманитарной проблемы при решении вопроса о предоставлении вида на жительство.

Калечащие операции на женских половых органах

41. В осуществлении третьего Плана действий по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах (2008–2011 годы) принимают участие национальные, региональные и местные органы власти в сфере здравоохранения, полиция, школы и образовательные учреждения. Власти тесно сотрудни-

чают с организациями диаспор. Для изменения сложившихся взглядов и представлений потребуется определенное время. В настоящее время в Норвегии предлагаются консультации и добровольный осмотр гениталий для всех девочек и женщин, иммигрировавших в Норвегию из районов, где, по данным Всемирной организации здравоохранения, 30 или более процентов девочек и женщин подвергаются калечащим операциям на женских половых органах.

Принудительные браки

42. В деле борьбы с принудительными браками сохраняются определенные проблемы. Кабинет обозначил борьбу с принудительными браками в качестве приоритетного направления деятельности в представленном в 2008 году третьем Плане действий по борьбе с принудительными браками, который рассчитан на четырехлетний период. Основной целевой группой являются молодые женщины и мужчины, которым грозят принудительные браки или которых принуждают к ним. Норвегия также внесла несколько поправок в свои законы об иммиграции в целях противодействия принудительным бракам. Правила, касающиеся содержания семей в случае иммиграции сегодня включают в себя более жесткие требования в отношении дохода соответствующего лица.

III. Международное сотрудничество в целях развития

2.1 Основные приоритеты

43. С 2006 года права женщин и равенство мужчин и женщин находятся в центре внимания в рамках международного сотрудничества. В 2008 году правительство представило стортингу доклад № 11 (2008–2009 годы), озаглавленный «На равных условиях: права женщин и гендерное равенство в международной политике в области развития», в котором излагаются семь основополагающих принципов:

- Женщины и мужчины должны участвовать в политических процессах на равных условиях.
- Женщины и мужчины должны участвовать в экономических процессах на равных условиях.
- Женщины и мужчины должны иметь равный доступ к образованию.
- Женщины должны иметь право на надлежащие медицинские услуги и на то, чтобы самостоятельно распоряжаться своим телом и решать вопросы, связанные с половой жизнью.
- Женщины должны иметь право на жизнь, свободную от насилия.
- Женщины должны играть равную роль в усилиях по обеспечению мира и примирению.
- Женщины и мужчины должны на равных условиях участвовать в усилиях по борьбе с изменением климата, ухудшением состояния окружающей среды и гуманитарными кризисами.

44. План действий по правам женщин и гендерному равенству, осуществление которого началось в 2007 году, закладывает основу для реализации дея-

тельности в соответствии с двойной стратегией, предусматривающей проведение целевых мероприятий и учет гендерной проблематики в рамках всей политики развития Норвегии. Неотъемлемыми элементами нашей стратегии являются привлечение мужчин и мальчиков в качестве партнеров в деле обеспечения гендерного равенства мужчин и женщин и содействие уважению прав сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов на всех этапах жизненного цикла.

45. На протяжении длительного времени одним из основных приоритетов является образование для девочек. Вклад Норвегии в достижение этой цели осуществляется преимущественно через посредство Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Норвегия выделила около 1 млрд. норвежских крон (приблизительно 180 млн. долл. США) на двухлетний период (2009–2010 годы) для программы ЮНИСЕФ по вопросам образования и гендерного равенства. Поддержка этим усилиям также включает в себя Инициативу Организации Объединенных Наций по образованию для девочек — партнерство, в котором активно участвуют система Организации Объединенных Наций, национальные органы власти, страны-доноры, НПО, гражданское общество и частный сектор.

46. С 2007 года на цели в области обеспечения прав женщин и гендерного равенства ежегодно выделяется около 600 млн. норвежских крон. Двусторонняя помощь на цели обеспечения равенства мужчин и женщин была увеличена по всем бюджетным статьям. В 2009 году она составила 5,2 млрд. норвежских крон. Это более чем в два раза превышает объем помощи в 2006 году и представляет собой его увеличение за этот период с 20 до 28 процентов. Информация о ходе работы в этом направлении приводится в ежегодном бюджетном предложении министерства иностранных дел (предложение № 1 для стортинга).

47. Форум в интересах женщин и развития (ФОКУС) является нашим основным национальным партнером по вопросам прав женщин и развития. В состав форума входят более 70 женских организаций в Норвегии и большое число партнерских организаций из стран Юга. Он получает финансирование от министерства и Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития (НОРАД). Его бюджет увеличился с 18 млн. норвежских крон в 2006 году до 31 млн. норвежских крон в 2010 году. НОРАД требует, чтобы НПО учитывали в своей работе вопросы, касающиеся прав женщин и гендерного равенства. На многостороннем уровне одним из ключевых партнеров является Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), и основное финансирование со стороны Норвегии увеличилось с 20 млн. норвежских крон в 2006 году до 75 млн. норвежских крон в настоящее время.

2.1.1 Здоровье матери и ребенка

48. Во всем мире ежегодно умирают 8,8 миллиона детей в возрасте до пяти лет. По данным Организации Объединенных Наций, более полумиллиона женщин умирают от осложнений, связанных с беременностью и родами. Ситуация особенно серьезна в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии. Большинство умирают из-за болезней или осложнений, которые легко поддаются профилактике или лечению.

49. В сентябре 2007 года премьер-министром Норвегии Енсом Столтенбергом в сотрудничестве с Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была провозглашена Глобальная кампания по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в области здравоохранения. Инициатива Норвегии по улучшению здоровья матери и ребенка повлекла за собой выделение 500 миллионов норвежских крон. Инициатива имеет как двусторонний, так и многосторонний компоненты. Глобальная кампания привела к увеличению объемов финансирования, которое стало более гибким и помогло устранить узкие места, которые препятствовали повышению эффективности на национальном и местном уровнях. Сеть глобальных лидеров, которая была создана по инициативе Норвегии и которую возглавляет ее премьер-министр, выступает за политическую поддержку и пропагандирование целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в области здравоохранения. Цель заключается в мобилизации глав государств и правительств и привлечению их к участию в работе политической сети, а также в обеспечении более четкого политического руководства ради улучшения здоровья матери и ребенка. Важно оказывать поддержку организациям, которые стремятся расширить доступ женщин и детей к медицинским услугам и содействовать большему уважению их прав.

50. Г-н Столтенберг смог привлечь особое внимание к вопросам здоровья матери и ребенка в рамках Целевой группы высокого уровня по инновационному международному финансированию систем здравоохранения. Кроме того, Норвегия принимала активное участие в разработке состоящей из пяти пунктов совместной стратегии для достижения целей 4 и 5 в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, включая системы здравоохранения на страновом уровне, предоставляющие бесплатные медицинские услуги женщинам, молодежи и детям. Нехватка медицинских работников является серьезной проблемой во многих бедных странах, и в настоящее время принимаются меры по ее решению. Ведется деятельность по созданию устойчивых и долговременных национальных финансовых систем для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в области здравоохранения, включая апробирование ориентированного на результаты финансирования деятельности по охране здоровья матери и ребенка и репродуктивного здоровья.

51. Норвегия намерена и далее сочетать усилия, направленные на достижение целей 4 и 5 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с деятельностью по расширению прав и возможностей женщин (цель 3) и уважению их права распоряжаться своим телом и решать вопросы, связанные с половой жизнью.

2.1.2 Женщины, мир и безопасность

52. Реализация норвежского национального Плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций началась в 2006 году. План действий направлен на активизацию деятельности Норвегии по расширению участия женщин в гражданских и военных мирных операциях, мирном посредничестве и миростроительстве. Хотя этот процесс идет медленно, количество женщин в норвежских вооруженных силах увеличилось с 7 процентов в 2005 году до 8,6 процента в 2010 году. Военная служба до сих пор обязательна только для мужчин, однако с 2010 года женщин

будут приглашать на обязательное собеседование. Полицейский колледж при Норвежском университете приблизился к достижению своей цели, заключающейся в том, чтобы в 2009 году доля лиц женского пола среди принятых студентов составляла 40 процентов, и женщины составляли 40 процентов всех сотрудников полиции и окружной полиции в конце 2008 года. Сегодня в Центре реагирования на кризисные ситуации, который оказывает консультативную и прочую помощь в связи с развитием судебной системы в бывших военных зонах, насчитывается 87 членов, из которых 33 процента составляют женщины.

53. Норвегия постоянно прибегала к политическому давлению на Организацию Объединенных Наций и настоятельно призвала ее увеличить наем женщин на всех уровнях мирных процессов. Ежегодно на расширение участия женщин и увеличение их представленности на мирных переговорах выделяется 30 млн. норвежских крон. Норвегия предоставляет экономическую поддержку местным женским группам, занимающимся вопросами мира на местах, а также оказывает содействие участию женщин в политических процессах в нескольких странах, переживающих конфликты или ликвидирующих их последствия.

54. В норвежских вооруженных силах идет совершенствование методов преподавания, касающихся гендерных вопросов и резолюции 1325 (2000). Норвежские вооруженные силы направили консультантов по гендерным вопросам в миссию в Афганистане, а также приняли директиву о поведении в составе международных операций. Кроме того, Норвегия инициировала деятельность по выработке рекомендаций относительно учета гендерной проблематики в Организации Североатлантического договора (НАТО). Полицейские, которые должны принимать участие в международных операциях, проходят подготовку по вопросам, связанным с гендерной проблематикой и конфликтами, а также с резолюцией 1325 (2000), в том числе по правилам, касающимся борьбы с сексуальной эксплуатацией и насилием. Проект норвежской полиции в Афганистане направлен на повышение квалификации женщин и расширение их участия в деятельности афганской полиции.

55. В рамках программы укрепления потенциала «Обучение во имя мира», финансируемой Норвегией, в течение нескольких лет оказывается содействие подготовке африканского гражданского и полицейского персонала к участию в мирных операциях в Африке. Расширение участия женщин в мирных операциях является одним из ключевых аспектов этой работы. С 2006 года финансирование гуманитарных проектов по линии министерства иностранных дел предоставлялось при условии учета гендерной проблематики в рамках проектов. Норвегия оказывает поддержку ряду исследовательских проектов по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. В связи с резолюцией 1889 (2009) Совета Безопасности Норвегия оказала содействие организации в 2009 году в Осло международной конференции по разработке показателей.

56. Было принято решение о том, что норвежские вооруженные силы должны выработать руководящие указания в отношении защиты гражданского населения от сексуального насилия в конфликтных ситуациях. Норвегия активно пропагандирует положения резолюций 1820 (2008) и 1888 (2009) Совета Безопасности. В период 2007–2009 годов Норвегия выделила из своих гуманитарных фондов 320 млн. норвежских крон на цели содействия уважению прав женщин и обеспечению гендерного равенства, а также на борьбу с сексуальным насилием. Норвегия в течение нескольких лет предоставляет финансирование в

рамках Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов. В районе Великих озер Норвегия поддерживает проекты, в рамках которых жертвам сексуального насилия предоставляется медицинская и психологическая помощь и обеспечивается социально-экономическая реабилитация. В Либерии с 2006 года Норвегия оказывает содействие созданию групп по защите женщин и детей в окружных полицейских участках по всей стране и в Монровии. Министерство иностранных дел разработало проект по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, в целях активизации осуществления резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности и улучшения координации между департаментами, отвечающими за этот важный вопрос.

2.2 Сохраняющиеся проблемы

57. Внешний обзор осуществления Плана действий по обеспечению уважения прав женщин и гендерного равенства в рамках сотрудничества в целях развития, проведение которого было завершено в 2009 году, позволил выявить проблемы, связанные с учетом гендерной проблематики в рамках двустороннего сотрудничества и недостаточно тщательным документированием уроков, извлеченных на страновом уровне. Согласно этому обзору участие Норвегии в многостороннем сотрудничестве оценивается как относительно результативное. Для решения существующих проблем правительство планирует активизировать свои усилия вместе с отдельными посольствами и уделяет особое внимание учету гендерной проблематики в наших приоритетных секторах, таких как энергетика, добыча нефти, изменение климата, окружающая среда и развитие частного сектора. Например, целевые ассигнования на обеспечение уважения прав женщин и гендерного равенства должны быть в большей степени увязаны с достижением этой цели.

IV. Некоторые вопросы, представляющие особый интерес

3.1 Реформа Организации Объединенных Наций

58. Организация Объединенных Наций является важной площадкой для продвижения политики Норвегии в области развития. После того как в 2006 году группа по реформе Организации Объединенных Наций представила свои рекомендации, Норвегия играет активную роль в усилиях, направленных на создание единого, устойчивого, независимого подразделения по вопросам гендерного равенства. Для Норвегии крайне важно, чтобы гендерное равенство было определено в качестве основной ценности и общей задачи во всех организациях, программах и операциях Организации Объединенных Наций и чтобы расширились возможности Организации по оказанию поддержки партнерам в правительствах и гражданском обществе в целях обеспечения гендерного равенства и поощрения и защиты прав женщин и расширению их прав и возможностей на страновом уровне.

3.2 Насилие в отношении женщин

59. Норвегия хотела бы играть активную роль в международной деятельности в целях искоренения насилия в отношении женщин. Норвегия приветствует назначение Марготт Вальстрём Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и у нас вызывает чувство оптимизма тот энтузиазм, с которым она взялась за эту важную работу. Норвегия также поддерживает предложение о разработке проекта конвенции Европейского совета о насилии в отношении женщин и участвует в этом процессе.

3.3. Гендерный баланс в процессах принятия решений

60. На пятьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин в 2009 году Норвегия затронула вопросы гендерного равенства и климата. На Саммите северных стран по климату, гендерным вопросам и проблемам равенства в 2009 году была принята декларация по гендерной проблематике и вопросам климата, в которой содержится призыв к политическим деятелям, организациям и представителям обоих полов взять на себя ответственность за создание более равноправного и устойчивого общества. В декларации также подчеркивается важность использования местных знаний, опыта и учета потребностей мужчин и женщин в целях принятия важных решений.

61. Женщины должны участвовать в процессе принятия решений. Мужчины и женщины по-разному воспринимают мир и должны нести равную ответственность за создание общества будущего и иметь для этого равные возможности.
