



经济及社会理事会

Distr.: General
7 May 2010
Chinese
Original: English

2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 2 日，纽约

临时议程* 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

2010 年 5 月 5 日葡萄牙常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨转递葡萄牙提交拟于经济及社会理事会 2010 年实质性会议高级别部分举行的年度部长级审查会议的关于两性平等和妇女赋权的国家报告(见附件)。

请将本函作为理事会临时议程项目 2(c) 下的文件分发为荷。

常驻代表

大使

若泽·菲利佩·莫赖斯·卡布拉尔(签名)

* E/2010/100。



2010 年 5 月 5 日葡萄牙常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

年度部长级审查

葡萄牙自愿提交的国家报告

摘要

发展政策是葡萄牙对外政策的一个组成部分。该政策是由外交部经与其他各部、非政府组织和其他民间社会组织密切合作起草和执行的。

《千年宣言》中确立的目标是葡萄牙发展战略的核心。在这方面，葡萄牙明确采取了一体化和广泛的发展观，需要在国家一级以及与伙伴国和其他捐助者加强协调，以提供更有效的援助，并协助我们的伙伴国家加快实现千年发展目标。

本报告第一部分概述了葡萄牙政府在国家发展战略和政策的执行方面所做的努力。它确定了葡萄牙发展合作的主要优先事项和受助人，说明了现有体制框架，阐述了政策连贯性和援助有效性原则以及建立和巩固与整个民间社会的伙伴关系的重要性。

报告的第二部分是今年年度部长级审查的具体重点主题：实现有关两性平等和妇女赋权的国际商定目标和承诺。它包括有关公共政策和两性平等领域的活动的一节，并随后分析了国家发展合作框架中的两性平等观点。

在国家一级，葡萄牙政府正积极促进两性平等和妇女赋权。在去年 9 月的议会选举之后，新政府任命了一名平等部长，这清楚地表明了葡萄牙政府给予两性平等问题的政治重要性。增加财政支持、增加专门负责两性平等问题的人力资源以及通过立法和具体行动计划也表明了强烈的政治意愿。对全国公民和两性平等委员会(部长理事会主席领导下的国家机构)的人力和财政资源进行了大量投资，大大加强了 2007 年至 2013 年期间用于促进两性平等政策的预算，达到 8 300 万欧元。此外，2007 年以来已采纳了对两性平等具有影响的 5 项新的国家行动计划：第三个两性平等国家计划；第三个制止家庭暴力国家计划；第一个打击人口贩运国家计划；实施安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划；消除切割女性生殖器做法的行动纲领。

此外，促进两性平等和妇女赋权是我们国家发展战略的一个目标和指导原则。我们认为，不在妇女赋权方面进行大量投资，就无法在所有其他千年发展目标方面取得进展。在世界范围内，妇女往往负责获取家庭所需的食物和水，并负责做出影响经济活动的决定，包括做出家庭投资选择。因此，如果不在促进妇女

的经济和社会权力及加强妇女的权利方面取得重大进展，就难以在减少贫穷和消除饥饿方面取得进展。对妇女在有效应对危机以及在实现可持续经济增长和发展方面的作用的认识日益提高。

葡萄牙发展合作认识到这一趋势，报告的最后一部分列举了成功实施的与在卫生、教育和经济赋权等关键领域促进两性平等和妇女赋权有关的具体倡议。葡萄牙充分致力于在其发展合作中巩固这种方式，目前对在两性平等问题上的国家发展合作所进行的修订以及在与伙伴国的政治对话中，包括在制订和落实双边示范性合作计划的过程中更加注重这一问题就证明了这一点。

目录

	页次
一. 葡萄牙政府实施国家发展战略和政策的努力	5
A. 葡萄牙发展政策框架	5
B. 组织	5
C. 援助量	5
D. 政策一致性和援助有效性指导原则	6
E. 民间社会伙伴关系	7
二. 在两性平等和妇女赋权方面实现国际商定发展目标和承诺	7
A. 本国动态	7
B. 发展合作中的两性平等	12
三. 结论和未来展望	13

一. 葡萄牙政府实施国家发展战略和政策的努力

A. 葡萄牙发展政策框架

1. 发展政策是葡萄牙对外政策的一个组成部分，它顺应了减少全球贫穷的国际努力，以《千年宣言》的目标为战略核心。在这方面，葡萄牙采取了一体化和广泛的发展观，需要在国家一级以及与伙伴国和其他捐助者(双边和多边)加强协调，以提供更有效的援助，并协助我们的伙伴国家加快实现千年发展目标。

2. 葡萄牙援助的地域重点是非洲葡语国家和东帝汶。历史和文化联系使伙伴国形成了与葡萄牙类似的体制和法律框架，这使得葡萄牙更容易利用相比其他捐助者的比较优势——语言和实际知识——不仅在地理上，而且在部门层面。葡萄牙也是援助在地域上最集中的国际捐助者之一。葡萄牙发展合作战略的目标是避免资源分散和改进综合系统，以使援助更合理、更高效和更有效。

3. 关于最相关的干预部门，葡萄牙合作的重点按照两条基本标准进行了调整：(a) 伙伴国国家发展战略文件所确定的它们的需要；(b) 葡萄牙合作的具体增加值，同时铭记捐助者之间的分工和互补。基于集中领域和加强千年发展目标的原则，还从可持续发展和减贫的角度更加重视教育、卫生、职业培训和机构能力建设。

B. 组织

4. 外交部是政府的牵头部门，负责协调所有发展合作政策规划和制定活动。葡萄牙的合作架构是分散实施模式，主要行为体包括来自中央政府、地方管理当局(包括市委员会和市政协会)、民间社会组织(如发展非政府组织)以及基金会、大学和研究机构的若干实体。葡萄牙发展署创建于 2003 年 1 月，是葡萄牙发展合作的中央机关，负责监督和协调由国家机构和其他公共实体供资和实施的所有发展援助方案和项目。葡萄牙发展署还负责集中管理有关私营实体推动的项目的信息。

C. 援助量

5. 葡萄牙政府已将增加葡萄牙官方发展援助作为其发展合作的主要目标之一，目的是在官方发展援助的数量和质量上履行根据千年发展目标所作的国际承诺。

6. 由于控制预算赤字的规定(欧洲联盟《稳定和增长公约》)以及国际金融和经济危机的影响，葡萄牙在遵守有关官方发展援助的国际公认目标方面遇到一些困难。2006 年，葡萄牙的官方发展援助/国民总收入比率为 0.21%，2008 年上升到 0.27%。2006 年至 2008 年，官方和私人援助流经历了几次震荡，主要是由于外商直接投资和出口信贷的变化。面对这种情况，葡萄牙已设定了一个增加其官方发

展援助的新的期限，力求到 2015 年达到 0.7% 的官方发展援助/国民总收入的比例规定。

7. 葡萄牙的官方发展援助主要针对全部位于撒哈拉以南非洲的葡语国家(安哥拉、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、圣多美和普林西比)和东帝汶。根据联合国的分类，葡萄牙的六个重点合作国家有 5 个被视为最不发达国家，只有佛得角是个例外，该国于 2008 年进入中等收入国家行列，成为第二个进入这一行列的最不发达国家。总体而言，2006-2008 年期间，这一地域类别收到的双边官方发展援助占总额(平均近 1.24 亿欧元)的近 60%。

8. 葡萄牙已设法根据其对外政策和双边合作优先事项调整其在多边领域的参与：(a) 将重点放在非洲，特别是最不发达国家和脆弱国家；(b) 支持稳定和向发展阶段过渡；(c) 根据伙伴国家的国家政策和战略规划调整和协调其方案规划，以期实现千年发展目标；(d) 加强伙伴国家在国际社会的地位。在这方面，葡萄牙发展署还通过与一些多边开发机构建立积极的伙伴关系，推动了双边和多边行动的互补性，包括在东帝汶与联合国开发计划署(开发署)合作，并在几内亚比绍与联合国人口基金(人口基金)合作(在产科急诊和新生儿护理方面进行干预)。

D. 政策一致性和援助有效性指导原则

9. 要实现千年发展目标，就必须加强在各个领域的国家和国际政策与发展政策的一致性。必须确保在制订影响到发展中国家的其他政策时不会忽略发展目标，因为实现发展目标不仅取决于合作政策和活动，还取决于在其他政策领域所作决定可能对发展中国家造成的影响。

10. 葡萄牙越来越多地关注发展政策一致性作为有效和高效的援助的重要手段，逐步将这一主题纳入其公共政策的制定，从而确保国家和国际政策的发展一致性。将千年发展目标纳入国家战略文件就是这一政策的良好范例。在促进发展政策一致性的努力中，从政治外交和发展合作的角度看，一些文书对于葡萄牙在一些被视为具有战略意义的领域的对外活动尤其重要：《国家可持续发展战略》、《移民融入计划》和《国家平等计划》。

11. 在国际一级，葡萄牙在各类论坛，特别是在欧洲联盟、经济合作与发展组织和联合国框架内，签署并促进了发展政策一致性方面的国际承诺。关于这一问题的另一项关切是促进与伙伴国家发展政策的一致性。葡萄牙按照作为框定双边合作的唯一指导文件的伙伴国家的减贫战略文件的时间期限，与其合作伙伴采用多年期国别方案拟订战略。这一多年期方案拟订的目标之一是设法向伙伴国家提供关于已经事先协商的地区项目融资的信息，以便将这些款项列入国家预算。

12. 最后，政策一致性是实现援助效益的重要工具，它引导葡萄牙发展合作走向集中援助、援助流合理化和实行成果管理制，以增加葡萄牙的合作有效性，加强

其发展援助的作用。所有权、调整、协调、成果管理和相互负责的原则是制定葡萄牙发展合作政策的根本。为实现千年发展目标，可选的政策包括在与合作伙伴开展定期和透明的对话的基础上，进行能力发展和三角合作。

E. 民间社会伙伴关系

13. 对民间社会的支持也是葡萄牙发展合作的一个优先事项，因为有力的民间社会是巩固民主的重要内容，也是对社会能否解决贫穷、两性平等和自由的受教育机会等问题的永久考验。

14. 发展非政府组织是民间团体中越来越重要的合作伙伴，由葡萄牙发展署共同出资的这些组织所进行的项目数目日益增加也反映了这一点。这一政策，即将发展非政府组织纳入发展合作，让它们参与政府活动，是在与发展非政府组织国家平台密切合作中实施的，目的是实现千年宣言的承诺，增加援助的有效性和透明度。除了为发展合作项目和发展教育项目(重点是提高对千年发展目标的认知)共同供资的两个具体赠款渠道以外，葡萄牙发展署还直接支持与伙伴国家进行的双边方案拟订中所列发展非政府组织所进行的项目。其中一个项目尤其值得一提。

15. 在圣多美和普林西比实施的“大众保健”项目是依据重点关注社会需要的战略，依靠葡萄牙发展署、圣多美和普林西比卫生部和葡萄牙发展非政府组织 Instituto Marquês de Valle Flôr 研究所之间的公私伙伴关系，在全国各地进行的初级卫生保健和预防性保健方面的综合干预。这个项目使在 2009 年开发署人类发展指数 182 个国家中排名第 131 位的圣多美和普林西比取得了巨大成就，该国被世界卫生组织和联合国儿童基金会宣布为有望在卫生领域实现千年发展目标。与此同时，该项目还大幅度提高了可获得安全饮用水和基本卫生条件的人的比例，其各项指标在撒哈拉以南非洲国家中名列前茅。

16. 最后，葡萄牙正在创造新的手段，以加强民间社会的参与，并加强本国公众对发展和千年发展目标的认知。有两点值得一提。第一，设立了作为发展问题辩论空间的发展合作论坛，该论坛由发展部主持，每年开会两次。与会者为地方理事会成员、发展非政府组织、工会、有公司社会责任项目的企业，以及在制定葡萄牙发展合作部门战略中发挥了重要作用的大学和基金会。其次，发展日活动已经进入第三个年头，事实证明这项活动促进了在若干本国发展行为体之间以及在这些行为体与葡萄牙关于各项发展问题的公众舆论之间加强理解和开展辩论。

二. 在两性平等和妇女赋权方面实现国际商定发展目标和承诺

A. 本国动态

17. 葡萄牙政府正积极致力于制定两性平等和妇女赋权领域的国家政策和战略，这本身就是目的，同时也是实现所有其他千年发展目标的手段和条件。

国家行政管理中的两性平等

18. 自 1976 年以来，男女平等一直是葡萄牙共和国宪法的基本原则，这使葡萄牙形成了一个非常平等的法律框架。宪法规定将促进男女平等作为国家的一项基本任务，国家有责任在这方面实行相关政策和规范。宪法还规定，法律必须促进平等行使公民权利和政治权利，在获取政治职位方面禁止性别歧视。

19. 2007 年至 2010 年，葡萄牙政府在两性平等领域的政策遵循了三个国家计划：(a) 第三个国家平等计划——公民和两性平等；(b) 第三个国家制止家庭暴力计划；(c) 第一个国家打击人口贩运计划。2009 年，通过了消除切割女性生殖器官现象国家行动纲领和执行安全理事会关于“妇女、和平与安全”的第 1325(2000)号决议的国家行动计划。

20. 2007 年至 2013 年期间促进两性平等政策的经费得到大大加强，以便为这些政策的执行提供所需的资源，包括向 7 个不同领域提供了 8 300 万欧元的专项资金。部长理事会下属公民和两性平等委员会负责管理若干这类技术和资金支持渠道，目前有 248 个项目正在执行之中。这些项目包括：(a) 支持在两性平等领域活动的非政府组织和其他民间社会组织的倡议；(b) 两性平等和预防基于性别的暴力方面的培训；(c) 数据库、分析和良好做法指南的编写和评估；(d) 旨在提高认识和促进两性平等以及制止基于性别的暴力行为的运动；(e) 制止家庭暴力和贩卖人口的综合干预；(f) 在中央和地方公共管理机构及企业促进两性平等计划以及支持妇女创业。

21. 在政府各级行政部门有效地纳入两性平等和非歧视是一项政治承诺。事实上，具备实现平等的战略被葡萄牙政府视为善治的先决条件。部长理事会就此通过的几项决议已获得批准，如第 82/2005 号决议，其中规定将两性平等观点纳入所有法案的草拟工作，又如第 64/2006 号决议，其中规定将两性平等观点纳入法案所使用的语言和公共行政中所使用的书面和视觉语言。

22. 将两性平等和非歧视问题纳入所有政府活动主流的承诺反映在各个方面，如平等计划的通过，部长级平等顾问和小组的制度化，以及逐步与各市政当局订立协议。在地方一级，第 115/2006 号法将当地社会网络正规化，首次引入两性平等观点作为地方发展的一个因素。为了确保在所有 308 个市镇将平等顾问制度化，葡萄牙政府正在考虑通过立法，在地方一级建立指定两性平等顾问的制度。

23. 葡萄牙还积极地定期编制和传播按性别分列的数据和信息。自 1980 年以来，《葡萄牙两性平等》一书由国家两性平等机构每两年出版一次，其中载有按性别和各政策领域的立法分列的统计数据。同时葡萄牙不断改善两性平等指标，并不断开发新的工具，以更密切地监测和有效评估两性平等状况：(a) 自 2004 年以来，国家统计局网站定期更新性别数据库；(b) 2009 年 3 月创建了一个平等网站，

旨在支持和促进在各级公共行政当局实施两性平等和非歧视主流化；(c) 公民和两性平等委员会正在设立一个性别观察所，以提高执行两性平等政策的效率。

24. 上述第三个国家平等计划是实施政府关于在各级公共行政当局将两性平等和非歧视主流化的战略的执行依据。该计划提倡在各个政策领域纳入两性平等问题，并宣传促进两性平等的具体行动，包括积极的行动。除了这些结构性措施以外，该计划还包括旨在反对男女不平等和促进男女在不同优先政策领域的平等的措施，如：教育、研究和培训；经济独立；职业生涯和私人家庭生活的协调；包容与地方发展；健康、环境和领土；体育和文化。此外，该计划特别关注作为促进妇女经济独立的手段的妇女的就业能力和创业精神。葡萄牙政府致力于在对现有平等计划进行评估后通过第四个平等计划。

25. 不幸的是，妇女参与政治决策这一领域是一个进展不理想的领域，特别是妇女在国民议会中所占席位的比例：在 1999 年 10 月的选举中占 17.4% 的席位，在 2002 年 3 月的选举中占 19.6% 的席位，在 2005 年 2 月的选举中占 21% 的席位。关于政府席位，1999 年，葡萄牙政府（部长和国务秘书）中有 9.4% 为女性，2005 年有 11.3% 为女性，2009 年有 18.2% 为女性。2006 年 4 月 20 日，国民议会通过了一项法案，规定男女在国民议会、欧洲议会和市镇选举名单的合格职位中最低任职比例为 33.3%，因此对当选议员的比例具有一定影响，必须符合平等的量化门槛。该法对在 2009 年举行的所有三次选举都产生了影响：在欧洲议会选举中，当选女议员占 36.4%，而上次选举为 25%；全国大选中当选的女议员占 27.4%，而 2005 年为 21%；市镇选举中当选女性占 29%，以前为 18.2%。2011 年，国民议会将评估这项法律对于促进男女平等参与的影响，并视需要对其进行修订。

教育

26. 葡萄牙致力于在各级教育中消除两性不平等。在葡萄牙，妇女在受过高等教育的人口中的比例占 47.9%；在受过中等教育的人口中的比例占 50.8%；在受过高等教育的人口中的比例占 60.8%。中等教育（2007/2008 年为 52.7%）和高等教育（1995/1996 年和 2008/2009 年为 53.4%）在校的学生中大多数为女性。

27. 2005 年，葡萄牙政府实施了新机会举措，旨在将年轻人和成年人的普及教育延长至 12 年。这一举措背后的战略依靠两个基本支柱：(a) 使职业教育成为一个真正的选择，为年轻人提供新的机会；(b) 提高职工队伍的基本教育水平，为学习和发展提供新的机会。新机会举措使成年人能够获得对学术和职业能力和/或学历的确认、核实和认证。这一举措对妇女的教育和培训产生了积极影响，因为妇女占在校人数的约 54%，占成人教育和培训班学员的 65%。

基于性别的暴力

28. 葡萄牙还正在采取重要步骤以通过强有力的政治和立法措施，打击针对妇女和女童的暴力，包括家庭暴力。考虑到这个问题，政府批准了第三个国家禁止家

庭暴力计划(2007-2010 年)，这显然是为了加强防止和制止家庭暴力的政策。该计划横向整合了防止和制止这一现象的政策，特别强调提高认识和宣传活动、培训专业人员和保护受害者，旨在帮助他们重新融入社会生活。

29. 为解决这一问题而通过的措施有：不断进行的针对民众及与受害者和侵犯者打交道的技术人员的提高认识举措，结合对最直接参与协助和保护家庭暴力受害者的人员(包括法官、检察官、律师和司法人员、保安部队、医护人员、社会工作者、避难所工作人员、非政府组织专家)进行的多学科培训。自 2005 年以来，每年都发起制止对妇女的暴力的运动，包括防止青少年暴力行为的媒体宣传运动，如约会关系运动，以动员卫生、教育和社会干预领域的社会工作人员。为了加强对这种现象的了解，公民和两性平等委员会推动了几项研究，包括基于性别的暴力行为全国调查，该调查结果于 2009 年发表。

30. 自 2000 年以来，虐待已成为公共犯罪，这意味着任何人都可以提出起诉，警察当局有责任进行调查。截至 2006 年 1 月，建立了一个标准的通知制度，这有助于收集关于家庭暴力的更准确和更详细的统计资料，从而便于编制可靠的具有国际可比性的关于这一现象的广度和相关情况的指标。此外，根据社区警务综合方案，设立了社区和受害者支助小组，旨在预防家庭暴力、向受害者提供支持和进行暴力行为后续处理。2007 年 9 月修订的《刑法典》第一次规定了家庭暴力罪，这项具体罪名可单独处以 1 至 5 年的徒刑。这一法律框架于去年 9 月完成，颁布了关于对暴力犯罪和家庭暴力受害者的补偿的第 112/2009 号法律，并颁布了关于适用于预防家庭暴力以及保护和援助受害者的法律制度的另一项法律。已经对心理方面的应对措施进行了大量高质量的投资，包括危机处理中心、紧急求助热线以及公共机构和民间社会设立的庇护所。自 1998 年以来，一个免费的家庭暴力受害者信息热线一直在运行之中，以便向受害人提供信息、支持和咨询，家庭暴力问题全国网络中心成立于 2005 年，以提供关于家庭暴力案件的综合应对措施。

31. 葡萄牙还在努力打击人口贩运和起诉人口贩运者。2007 年，葡萄牙开始实施一个打击人口贩运的综合和系统的国家计划(2007-2010 年)。该计划的结构要点是通过采用各种战略，提高认识，向受害者提供支持，增强他们的能力，帮助他们重新融入社会，从而使制止贩运与促进人权这两项努力相辅相成。2008 年设立了一个人口贩运观察所，目的是编制、收集、分析和传播这一领域的各机构的数据，作为执行这项计划的一部分。2007 年进行了一项国家级关于以性剥削为目的的贩卖妇女的研究，并于 2009 年发表。另外值得一提的是，设立了一个贩运受害者及其未成年子女评估所，由政府拨款，由非政府组织运行，并于 2008 年开展了一个全国打击贩运人口运动，以 9 种语言印制了一份传单。

32. 还促进了提高法官和安全部队的认识的措施，即有关与贩卖受害者进行谈话并提供情感支持的方法的广泛培训，以及对非政府组织、热线技术人员、检察官

和执法人员的培训。确定了一个涉及所有警察部队和相关非政府组织的定位、确定和以帮助以性剥削为目的的贩运的受害者的模式，以建立一个协助贩运受害者的连贯的程序。一个独立实体正在监测这一国家计划的实施，并将进行效果评估。第二次全国计划预计于 2010 年推出。

33. 2007 年对《刑法典》的修订加入了一项对以前的人口贩运定义的重要修正，将这项犯罪纳入关于侵犯人身自由罪的一章。明确提及作为这些罪行的受害者的儿童，他们是以收养为目的的贩卖的受害者。《刑法典》惩罚那些有意识地使用贩卖受害者的性服务的人，并将扣留、隐匿和销毁身份证件或旅行证件的行为定为犯罪，并列入对集体实体的惩罚措施。

34. 最后，2009 年，在第三个国家平等计划框架内推出了一项消除切割女性生殖器官做法的国家行动纲领。该行动纲领由一个由公共行政部门、非政府组织和政府间组织组成的工作组起草，事实证明，其不仅是促进受到这些做法影响或有可能遭受切割女性生殖器官的妇女和女童的人权及性健康和生殖权利的有力的工具，而且也是一个促进两性平等和制止基于性别的暴力的工具。它围绕着预防、支持受害者和帮助受害者重新融入社会、培训、学术研究和宣传等领域，促进提高认识机制，以加强民众对于切割女性生殖器官的生理、心理和社会后果的一般理解，目的在于劝阻这种做法。《刑法典》列入了关于切割女性生殖器问题的判刑，将虐待他人的身体或损害其健康使该人无法享受性体验的行为定为刑事罪行。

促进平等的伙伴关系

35. 值得一提的两性平等领域的其他动态有：国家教育促进发展战略(2010-2015 年)，由公共行政当局和民间社会的合作伙伴编制，并于 2009 年 9 月获得通过，该战略是为了响应两性平等方面的关切，将反对性别定型观念纳入其主要原则；一个执行安全理事会关于“妇女、和平与安全”的第 1325(2000)号决议的国家行动计划(2009-2013)，于 2009 年 8 月获得通过。该计划是由一个部际工作组拟订的，该工作组向行政部门、民间社会、非政府组织、研究中心和其他利益攸关方进行了公开咨询，该计划还建立了实施、跟踪和评估为完成其 5 项主要战略目标而实施的活动和措施的机制。其部分主要目标包括妇女更多参与政治和决策领域、关于两性平等和基于性别的暴力的培训和传播关于妇女、和平与安全的知识。

36. 最后，葡萄牙于 2010 年 5 月第一周主办了第二次葡萄牙语国家共同体负责两性平等问题的部长会议。这次会议的主要目标是促进和加强葡语共同体的两性平等议程，争取在制定一个共同体两性平等战略行动计划和会员国通过两性平等立法方面取得进展。

B. 发展合作中的两性平等

37. 促进两性平等和妇女赋权是葡萄牙发展战略的一个目标和指导原则。我们认为，不在妇女赋权方面下大的投资，就无法在所有其他千年发展目标方面取得进展。考虑到这一点，葡萄牙一直在开发一种方法，其中包括：(a) 在与伙伴政府进行的政治对话中促进两性平等；(b) 一个包括双边方案和项目中的两性平等方面的具体产出和临时特别措施的双轨做法。优先考虑了提高妇女的社会角色、她们在政治决策中的平等参与和经济安全，重点是水和卫生设施的获取、食品安全、经济机会和进入金融市场的机会。还特别关注气候变化对妇女生活的具体影响，以及促进她们的性健康与生殖健康和受教育的权利。

38. 作为部门指导方针的国家两性平等发展合作战略正在修订之中，以克服过去在这个问题上的缺点，即一直缺乏重点，同时在国家发展方面普遍缺乏两性平等问题专家。在这方面，随着过去五年有关国家的发展，葡萄牙一直坚定地致力于加强各项努力的协调和就两性平等问题，即就制定和落实示意性双边合作计划与伙伴国家进行的政治对话的效率和作用。

39. 在双边方案和项目的两性平等问题产出方面，在卫生、教育或社会发展和社区发展等关键部门的举措得到顺利实施。

40. 在卫生部门，一般而言，所有项目，就象所提及的圣多美和普林西比的项目，都有在妇幼保健方面的综合干预行动。应当着重指出对负责大部分性健康和生殖健康护理的护士和助产士的培训，在几内亚比绍(博拉马区)和安哥拉(卡西希托区)举办了培训方案。社区项目还包含一个保健干预(传染病、性健康与生殖健康和营养)部分，并且在特别针对妇女的成人扫盲和能力建设领域开展了具体行动。在莫桑比克北部以及在几内亚比绍罗安达或奎纳拉的贫困地区开展的项目(“沿海农村德尔加杜角支持计划”)都是这一重点工作的范例。葡萄牙发展合作还在实施旨在改善性健康和生殖健康方面的医疗护理的项目，如在 Noboia-Marracuene(莫桑比克)修建一个基本卫生保健单位，制定一个在安哥拉的一些试点省份通过生产和商品化用几内亚比绍 8 个行政区本地生产的原料制成的维生素，以及建立综合妇幼保健护理系统的战略。尤其重要的是加强几内亚比绍奥约区和加布区的 12 个产科和新生儿急诊单位的项目，这是葡萄牙发展合作局、人口基金和葡萄牙电视网之间建立的一个伙伴关系。

41. 在教育部门，可以着重指出一些专门促进妇女和女童的平等地位的从能力发展到加强基础设施的干预措施。一些相关的例子包括“Bambaram di Mindjer”项目(几内亚比绍)，旨在培养妇女的资格和促进儿童早期教育工作者的专业化，在巴勒斯坦专门为女童建立一所小学，每年为在莫桑比克本地大学学习的本科女生提供奖学金。此外，关于社会基础设施，在以实际行动支持妇女的活动中支持了一些社区中心，提供社区幼儿园，使母亲可以去工作，如莫桑比克的托儿所“Mães de Mavalane”和罗安达的 Escola Nguita Lelo 学校。

42. 关于经济部门，葡萄牙拟订了支持社区组织(如几内亚比绍泰特区和福拉孔达区的社区组织)的项目，为妇女企业家提供培训，以发展创收活动。预计将采取行动支持扩大妇女的创业机会和参与，为妇女创造条件，以便在资金和技术上自主管理自己的企业。关于东帝汶发展合作组，通过在海边修建四个街头售货亭、开办一个工艺品商店、一家餐馆和一个烹饪教学设施，支持妇女工匠协会。在安哥拉(罗安达)以及在几内亚比绍和佛得角(加布、巴法塔、圣地亚哥、圣安唐和圣文森特)实施了小额信贷方案，旨在减少城乡地区最脆弱的社区女性贫困的影响。

43. 葡萄牙还在提供支持，以促进职能部委(如莫桑比克的妇女与社会行动部或安哥拉的福利与社会融合部)在性别和平等问题上的能力发展。预防对妇女的暴力和打击贩卖人口以及促进和平与安全也是相关干预领域。在这方面，马普托暴力受害者中央办公室得到恢复，开展了警察部队培训方案。在安哥拉，在受害者保护、打击人口贩卖和庇护权领域进行了培训和培训员培训，在洛比托市，为“重获新生”社会中心提供了支持，可容纳约 1 500 名受到街头卖淫现象影响的妇女和儿童并促进她们重新融入社会。

44. 最后，关于在葡萄牙及其伙伴国家提高认识，应当提及“他们在北方和南方”项目，该项目旨在提高社会对妇女对本地和全球发展的作用和贡献的关注。

三. 结论和未来展望

45. 由于各国国家发展政策均围绕减少全球贫穷的国际努力，葡萄牙已将实现千年发展目标这一目标作为其发展政策的核心。在政策一致性和援助有效性领域以及在加强与民间社会的伙伴关系方面取得了重要进展。

46. 葡萄牙承认，由于当前金融和经济方面的制约，该国目前在遵守国际公认的官方发展援助量化目标方面面临一定困难，但葡萄牙政府坚定地致力于逐渐增加官方发展援助。此外，资金短缺使我们更加关注和重视所提供的援助的质量和效能，我们认为，在这方面已取得了非常重要的进展。

47. 葡萄牙政府正积极在国家一级以及在其发展合作战略中促进两性平等和妇女赋权。在国家政治、立法和执行领域已经取得了极为重要的成就，促使政府在政治上发生改变，对财政和人力资源进行了大量投资，并通过对两性平等产生重大影响的史无前例的法律文件和 5 个国家行动计划。在两性平等问题上的提高认识、培训和教育也产生了重要的影响，葡萄牙正在就这些问题对年轻人开展有关工作，与未来的决策者分享知识并向他们提供信息。

48. 在发展合作领域，葡萄牙坚信，不对妇女赋权作出大量投资，就无法在实现千年发展目标方面取得进展。基于这个原因，在卫生、教育和增强经济能力等一些关键的发展合作领域正在促进一些与两性平等有关的具体举措。尽管如此，葡

萄牙意识到需要取得进一步的进展，以巩固这一做法，目前正在修订关于两性平等问题的国家发展合作战略，并在与伙伴国家进行的政治对话中更加重视这一问题。

49. 最后，葡萄牙认为，成功的干预必须基于所有权和伙伴关系的原则，我们需要在抓住最终目标的同时保持灵活性。有关社会和政治行为体之间的对话和合作至关重要，以便促进适当的政策和措施，以应对两性平等和发展战略所面临的主要挑战。
