Организация Объединенных Наций E/2010/58

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 May 2010
Russian
Original: English

Основная сессия 2010 года
Нью-Йорк, 28 июня — 2 июля 2010 года
Пункт 2(c) предварительной повестки дня*
Этап заседаний высокого уровня: ежегодный обзор на уровне министров

Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 4 мая 2010 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Соединенных Штатов Америки, озаглавленный «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин», для ежегодного обзора на уровне министров, который будет проведен в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2010 года (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(c) предварительной повестки дня.

(*Подпись*) Сюзан Э. **Райс**
Посол
Постоянный представитель

* E/2010/100.

10-35419 (R) 260510 010610

Просьба отправить на вторичную переработку

Приложение к письму Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 4 мая 2010 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Добровольный национальный доклад Соединенных Штатов Америки: реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин

> Обеспечение всестороннего участия женщин в процессе развития является правильным выбором в пользу практической деятельности стран-доноров, развивающихся стран, неправительственных организаций и частного сектора.

Содержание

		Стр.
	Резюме	3
A.	Введение: выработка гендерного подхода в области развития и дипломатии	4
B.	Вклад Соединенных Штатов в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в развивающихся странах	5
C.	Учет гендерной специфики в области развития и дипломатии	10
D.	Передовая практика, стратегические рекомендации и задачи	24
E.	Выводы и взгляд на будущее	25

Резюме

Соединенные Штаты Америки считают своей задачей достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек на основе гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и дипломатической работы и имеют богатый опыт в этой области. Политика и программы правительства Соединенных Штатов способствуют улучшению положения женщин и девочек в развивающихся странах и странах с переходной экономикой не только потому, что это является моральным обязательством, но также потому, что поощрение расширения прав и возможностей женщин является важнейшим компонентом эффективного процесса развития во всем мире. Правительство Соединенных Штатов также признает, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин необходимы для достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Исходя из этого, правительство Соединенных Штатов Америки обеспечивает учет гендерной проблематики в программах экономического развития, развития сельского хозяйства, демократии и управления, в области образования, охраны здоровья и оказания гуманитарной помощи во всем мире. Кроме того, Соединенные Штаты осуществляют программы, касающиеся гендерного насилия, юридических прав женщин, эксплуатации детского труда и борьбы с торговлей людьми. Правительство Соединенных Штатов стремится привлечь мужчин и мальчиков в качестве активных сторонников изменений в целях сокращения гендерного неравенства и изменения отношения и поведения.

Администрация Обамы имеет серьезное намерение продолжать повышать значимость вопроса гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и гендерная проблематика отражена в новых инициативах президента относительно продовольственной безопасности и всемирной охраны здоровья, которые обсуждаются в настоящем докладе. Администрация учредила Совет Белого дома по положению женщин и девочек и назначила в государственном департаменте советника по проблеме насилия в отношении женщин и посла по особым поручениям, занимающегося глобальными вопросами женщин.

Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), являющееся основным международным учреждением по вопросам развития правительства Соединенных Штатов, и Корпорация для решения проблем тысячелетия (КПТ) — недавно созданное агентство Соединенных Штатов по оказанию помощи иностранным государствам — являются двумя государственными учреждениями, исключительной задачей которых является оказание помощи развивающимся странам. К другим учреждениям Соединенных Штатов, которые также занимаются международной деятельностью, относятся: министерства сельского хозяйства, обороны, образования, здравоохранения и социального обеспечения, юстиции, труда, государственный департамент и Казначейство; управление торгового представителя Соединенных Штатов, Корпорация частных зарубежных инвестиций; «Корпус мира»; и Агентство торговли и развития Соединенных Штатов.

A. Введение: выработка гендерного подхода в области развития и дипломатии

1. Вопрос гендерного равенства занимает центральное место в проводимой Соединенными Штатами работе по повышению значимости процесса развития в качестве основного элемента международной политики правительства Соединенных Штатов. Государственный секретарь Хиллари Клинтон подчеркнула этот принцип 12 марта 2010 года в ходе сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, отметив, что в целом женщины — это те, кто производит продукты питания и занимается приготовлением пищи во всем мире, пополняет запасы воды, занимаются заготовкой дров, стирает одежду и все чаще работает на заводах, являются владельцами магазинов, управляют бизнесом и создают рабочие места. Кроме того, женщины являются мощным двигателем экономического роста и социального прогресса любой страны, и поэтому стратегии в области развития должны отражать их роль и блага, которые они создают.

2. Выделение финансовых средств на цели развития в интересах девочек и женщин — это весьма разумное вложение. Эмпирические исследования показывают, что женщины заранее оплачивают свою подготовку за счет обучения других; они выполняют функции мультипликации за счет реинвестирования в свои общины. Женщины реинвестируют в среднем 90 процентов своего дохода в свои семьи, в то время как показатель реинвестирования среди мужчин составляет 30–40 процентов[1].

3. Учитывающий гендерную специфику подход к развитию — это подход, при котором признается, что вопросы женщин затрагивают всех. Положение женщин в их обществах непосредственно связано с уровнем развития и безопасности страны. Признается, что ни одна страна не может добиться прогресса, если половина ее населения оставлена без внимания, и что удовлетворение потребностей женщин и девочек позволяет повысить уровень жизни каждого — мужчин и женщин, мальчиков и девочек в каждой стране мира. Для Соединенных Штатов обеспечение всестороннего участия женщин в процессе развития является правильным выбором в пользу практической деятельности стран-доноров, развивающихся стран, неправительственных организаций и частного сектора.

4. В то же время Соединенные Штаты признают, что продвижение по пути расширения прав и возможностей женщин и девочек требует также выхода за рамки проектов, ориентированных исключительно на них, за счет обеспечения того, чтобы гендерный анализ дополнялся консультациями, разработками, осуществлением и мониторингом всех инвестиций в области развития. Представляется важным выходить за рамки традиционных секторов (образование и здравоохранение), в которых достигнут значительный прогресс в интересах женщин и девочек, и за рамки традиционных вопросов (гендерное насилие и торговля людьми), которые во многих случаях являются не причинами основополагающего неравенства, а симптомами. Для этого необходимо, чтобы мы также устраняли юридические, программные и культурные барьеры, которые препятствуют всестороннему участию, и обеспечивали, чтобы практические

[1] Phil Borges, *Women Empowered: Inspiring Change in the Emerging World* (New York, Rizzoli International Publications, 2007), p. 13.

потребности и стратегические интересы женщин в полной мере учитывались во всех секторах, влияющих на экономическое развитие (инфраструктура, транспорт, сельскохозяйственная производственно-сбытовая цепочка).

5. Мы также признаем, что гендерные нормы и культурные традиции могут также оказывать негативное воздействие на мужчин и мальчиков и что наиболее подходящим является подход, обеспечивающий учет гендерной специфики.

B. Вклад Соединенных Штатов в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в развивающихся странах

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в политике Соединенных Штатов в области развития

6. Соединенные Штаты активно поддерживает партнерские связи с развивающимися странами, другими донорами, международными организациями, неправительственными организациями и частным сектором в деле достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе целей, касающихся гендерного равенства. В январе 2009 года государственный секретарь Клинтон заявила, что задачи внешней политики администрации Обамы в Африке затрагивают интересы в области безопасности, политические, экономические и гуманитарные интересы и предусматривают активную деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в области здравоохранения, образования и расширения экономических возможностей. Президент Барак Обама развил эту идею в своем обращении к Генеральной Ассамблее в сентябре 2009 года, отметив, что Соединенные Штаты полностью интегрировали цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Международные программы Соединенных Штатов, касающиеся экономического развития, наращивания потенциала в сфере торговли, сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, образования, здравоохранения, климата и окружающей среды и гендерного равенства, а также усилия Соединенных Штатов по оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи в государствах, затронутых конфликтом и стихийными бедствиями, таких как Гаити, прямо и косвенно содействуют достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Усилия правительства Соединенных Штатов, направленные на поддержку демократии и благого управления (включая экономическое управление), защиту прав трудящихся и искоренение эксплуатации детского труда и принудительного труда, а также торговли людьми, позволяют создать необходимые условия для достижения целей.

7. Соединенные Штаты считают, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, играют позитивную роль в том, что касается направления и объединения усилий доноров и партнеров на пути достижения важнейших целей сокращения масштабов нищеты и голода, повышения качества медицинского обслуживания и образования, борьбы с серьезными заболеваниями и содействия устойчивому развитию. Соединенные Штаты оценивают по достоинству прогресс, достигнутый развивающимися странами, и ведут поиск новых подходов в целях содействия устойчивому развитию. Помощь Соединенных Штатов ориентирована главным образом на обеспечение

устойчивости преимуществ целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет поощрения всеобъемлющих стратегий экономического роста, создания рабочих мест, укрепления потенциала и институционального развития в развивающихся странах, в которых осуществляют свою деятельность агентства правительства Соединенных Штатов. Соединенные Штаты стремятся также ускорить достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе новых подходов, а именно разработки и применения новых и имеющихся технологий, позволяющих удовлетворять потребности людей. Основным приоритетом является сотрудничество с правительствами принимающих стран и партнерами в деле разработки стратегий, которые действительно позволяют расширить права и возможности женщин и направлены на всеобъемлющий экономический рост на основе торговой и инвестиционной политики и финансирования развития.

8. Цели помощи в области развития не будут достигнуты без твердых обязательств правительств принимающих стран и благоприятных условий для экономического роста и процветания. Правительство Соединенных Штатов все в большей степени ориентирует свою официальную помощь в области развития (ОПР) на поддержку планов национального развития и укрепление потенциала таким образом, чтобы обеспечить устойчивость целей в области развития. ОПР Соединенных Штатов в 2009 году достигла самого высокого уровня за всю историю любой страны и составила в 2009 году 28,7 млрд. долл. США, что на 1,8 млрд. долл. США, или 7 процентов, больше по сравнению с предыдущим годом. Мы продолжаем вести поиск путей повышения эффективности помощи в области развития и устойчивости результатов развития. Мы преисполнены решимости добиваться достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в духе взаимной ответственности и подотчетности.

Учет гендерных аспектов в новых инициативах президента

9. Правительство Соединенных Штатов признает целостный подход к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, который предусматривает учет гендерной специфики в области развития и признает за женщинами центральное место в процессе развития[2]. Наиболее эффективным способом достижения цели гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (во многих случаях упоминается как цель 3 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия) являются включение женской проблематики во все аспекты наших инициатив в области развития и обеспечение того, чтобы гендерные различия и неравенство, которые ограничивают участие женщин и девочек и получение ими преимуществ, устранялись комплексным образом в процессе развития. Правительство Соединенных Штатов осознает, что для определения того, насколько эффективно оно решает вопросы, касающиеся охраны здоровья, экономических возможностей, доступа к образованию и продовольственной безопасности женщин, включая доступ к преимуществам развития крупной инфраструктуры, важно дезагрегировать и анализировать данные о достигнутых результатах по программам оказания помощи иностранным государствам для обеспечения того, чтобы проекты осуще-

[2] «Развитие в двадцать первом столетии», замечания государственного секретаря Соединенных Штатов Хиллари Родэм Клинтон в Центре глобального развития, Вашингтон, О.К., 6 января 2010 года.

ствлялись для удовлетворения потребностей женщин и мужчин и отвечали их интересам. Помимо того что женщины являются бенефициарами процесса развития и дипломатии, важно помнить, что они являются активными сторонниками изменений. Женщины должны участвовать в принятии решений на всех этапах процесса планирования и осуществления стратегии развития. Программы, в которых учитывается гендерная специфика, должны включать гендерный анализ всех аспектов, начиная от разработки политики до осуществления и оценки для обеспечения того, чтобы женщины занимали центральное место в процессе развития. Используя различные подходы в странах-партнерах, включая финансирование стипендий и подготовки, Соединенные Штаты добиваются увеличения числа женщин, которые пользуются преимуществами процесса развития и играют руководящую роль на местном, региональном и национальном уровнях.

10. В двух важных для Соединенных Штатов областях — продовольственная безопасность и здравоохранение — выдвинуты новые инициативы президента, охватывающие междисциплинарную тему учета гендерных аспектов. В апреле 2009 года президент Обама подчеркнул стремление Соединенных Штатов оказывать помощь самым бедным странам мира, взяв обязательство удвоить объем финансирования сельскохозяйственного развития до более чем 1 млрд. долл. США (с момента этого заявления такая сумма возросла до 3,5 млрд. долл. США). Впоследствии Соединенные Штаты выдвинули глобальную инициативу борьбы с голодом и обеспечения продовольственной безопасности. В мае 2009 года президент также объявил о шестилетней всеобъемлющей Глобальной инициативе в области здравоохранения, на цели которой будет выделено 63 млрд. долл. США. Такие инициативы в важнейших областях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, о которых более подробно говорится ниже, свидетельствуют о твердой решимости Соединенных Штатов содействовать всестороннему участию женщин в процессе развития в интересах достижения целей.

11. Выдвинутая президентом Обамой Глобальная инициатива в области здравоохранения призвана содействовать новой бизнес-модели в целях достижения весомых результатов в области здравоохранения и создания эффективной и действенной национальной платформы для важнейших программ в области медицинского обслуживания и охраны здоровья населения. Такая инициатива позволит повысить качество медицинского обслуживания женщин и девочек за счет усиления поддержки глобальных программ охраны здоровья, которые ориентированы на укрепление здоровья женщин и детей. Это предусматривает оказание содействия в следующих областях: дородовое наблюдение, иммунизация, питание, водоснабжение и санитария, борьба с инфекционными заболеваниями и планирование семьи и другие меры по охране здоровья. Программы охраны материнства будут содействовать спасению жизни сотен тысяч женщин за счет сокращения материнской смертности в странах, которым оказывается помощь. Благодаря удовлетворению потребностей в контрацептивных средствах программы планирования семьи и репродуктивного здоровья позволят предупредить 54 миллиона нежелательных беременностей; будут направлены на доведение доли населения, пользующегося современными контрацептивами, до 35 процентов, что отражает ежегодное увеличение в среднем на 2 процентных пункта; и позволят сократить число первенцев, родившихся у женщин в возрасте до 18 лет, на 20 процентов.

12. Правительство Соединенных Штатов считает важным, чтобы все мероприятия в рамках Глобальной инициативы в области здравоохранения, включая предложенный президентом чрезвычайный план борьбы со СПИДом (ПЕПФАР), обеспечивали, чтобы оказываемые женщинам услуги были увязаны с их потребностями в области первичного медико-санитарного обслуживания. Гендерные вопросы включены во все аспекты программ профилактики, ухода и лечения ПЕПФАР в рамках пяти стратегий: повышение гендерного равенства в рамках мероприятий и услуг, связанных с предотвращением распространения ВИЧ/СПИДа; регулирование норм поведения мужчин, которые могут усугубить эпидемию; сокращение масштабов насилия в отношении женщин и их принуждения; расширение доступа женщин к источникам получения дохода и производственным ресурсам; и укрепление защиты юридических прав женщин. Согласно Всемирной организации здравоохранения, во всем мире СПИД является основной причиной смертности женщин в возрасте 15–44 лет, и женщины составляют почти 60 процентов лиц, инфицированных ВИЧ в странах Африки к югу от Сахары.

13. Глобальная инициатива в области здравоохранения будет нацелена на поддержку долгосрочных и систематических изменений в целях устранения барьеров и расширения доступа к качественному медицинскому обслуживанию, в том числе на основе следующих мер: усиление контроля и оценки состояния здоровья женщин, подростков и девочек; поддержка, по мере необходимости, комплексных медицинских служб; поощрение мужчин и мальчиков предпринимать активные действия в целях обеспечения гендерного равенства; повышение эффективности подготовки медицинских работников по гендерным вопросам; и подключение представителей гражданского общества в странах-партнерах к решению вопроса гендерного равенства в системе здравоохранения[3]. Инициатива будет также нацелена на поддержку долгосрочных и системных изменений в целях устранения экономических, культурных, социальных и юридических барьеров, препятствующих доступу к медицинскому обслуживанию, и расширения возможностей повышения участия женщин в принятии решений и контроле качества в секторе здравоохранения.

14. Новая инициатива президента по глобальной проблеме голода и продовольственной безопасности, известная как «Гарантированная продовольственная безопасность будущих поколений» (ПББ), предусматривает расширение экономических прав и возможностей женщин[4]. В этой инициативе признается, что сокращение гендерного неравенства является важным фактором, способствующем искоренению голода в мире, и признается основная роль женщин в обеспечении продовольственной безопасности. Правительство Соединенных Штатов намерено уделять особое внимание гендерным ограничениям и возможностям во всех стратегиях инвестирования и партнерства по линии ПББ, включая сотрудничество со странами-партнерами в деле укрепления их способности решать вопросы, касающиеся доступа женщин к сельскохозяйственным ресурсам и контролю над ними, а также определять, каким образом это воздействует на сельскохозяйственную производственно-сбытовую цепочку. Это предусматривает вклад в исследования в области сельского хозяйства; равный доступ производителей сельскохозяйственной продукции к вводимым ре-

[3] Implementation of the Global Health Initiative: Consultation Document, p. 6.

[4] Глобальная инициатива по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности: консультационный документ.

сурсам и технологиям; учитывающие гендерную специфику пакеты социальной помощи и снабжения; расширение доступа к земельным и другим производительным природным ресурсам; сокращение барьеров, препятствующих доступу женщин к финансовым службам; и повышение знаний мужчин и женщин, позволяющих им принимать участие и получать надлежащие дивиденды от сельскохозяйственной системы. Способность анализировать и понимать юридическую систему, включая законы, положения и порядок их осуществления и применения, особенно в отношении земельных прав, во многих случаях имеет важное значение для обеспечения равного доступа женщин и мужчин.

15. Для повышения способности женщин вносить значительный вклад в повышение продовольственной безопасности инициатива ПББ будет ориентирована на достижение следующих целей: a) обеспечение равного доступа женщин-производителей к активам, инвестициям и технологиям; b) разработка сельскохозяйственных стратегий и процедур, ориентированных на мужчин и женщин; c) приоритизация трудосберегающих технологий, которые отвечают интересам женщин и девочек в условиях ведения домашнего хозяйства, и создание для девочек возможностей продолжать обучение в школе, а также технологий, которые позволяют женщинам получать выгоды от сельскохозяйственной деятельности в качестве производителей, переработчиков и сбытчиков сельскохозяйственной продукции; d) расширение участия женщин в принятии решений на всех уровнях и во всех учреждениях, с тем чтобы они могли содействовать разработке политики, инвестированию, разработке и осуществлению программ; e) расширение доступа женщин к службам финансирования фермерского хозяйства и агробизнеса; и f) содействие применению женщинами своих навыков не только в производственной сфере, но и в других областях за счет предоставления возможностей участвовать в ориентированных на инвестиции и преобразования производственных процессах, приносящих доход.

Продовольственная безопасность. Глобальная программа Соединенных Штатов в области продовольственной безопасности — это обязательство выделить 3,5 млрд. долл. США на цели расширения масштабов снабжения продовольствием во всем мире, что позволило бы фермерам получать достаточные доходы для поддержки своих семей и обеспечить продуктами питания более широкие слои населения. Женщины играют важную роль в решении этой задачи. В мире на долю женщин приходится большая часть производимых, обрабатываемых, подлежащих хранению и заготовке продуктов питания, зачастую в чрезвычайно сложных условиях. Предоставление женщинам инструментов и возможностей профессиональной подготовки для выращивания большего объема продовольственных культур, а также возможностей их доставки и реализации на рынках будет иметь трансформирующее воздействие на их жизнь и позволит развивать экономику многих стран[a].

[a] Заявление государственного секретаря Соединенных Штатов Хиллари Родэм Клинтон на сессии Комиссии по положению женщин, Нью-Йорк, 12 марта 2010 года.

C. Учет гендерной специфики в области развития и дипломатии

16. В целях обеспечения прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и касающихся гендерного равенства, необходимо активизировать деятельность в конкретных областях. Эксперты (включая Генерального секретаря) пришли к выводу, что такие усилия должны одновременно охватывать следующие концепции и сектора: гендерное насилие, расширение экономических прав и возможностей, расширение юридических прав, охрана здоровья и образование. Ниже обсуждаются усилия правительства Соединенных Штатов в этих секторах.

Гендерное насилие

17. Гендерное насилие является глобальной пандемией, которая выходит за рамки этнического происхождения, расы, классов, религии, уровня образования и международных границ. Оно затрагивает девочек и женщин на каждом этапе их жизни и имеет самые разные проявления, начиная от абортов, обусловленных выбором пола ребенка, и детоубийства, недостаточного уровня медицинского обслуживания и питания девочек, увечий женских гениталий, детских браков, изнасилований в качестве средства ведения войны, коммерческой торговли в целях сексуальной эксплуатации и эксплуатации труда, бытового насилия, так называемых убийств «во имя чести», убийств из-за приданого, до пренебрежения и остракизма вдов.

18. В мире за свою жизнь с гендерным насилием столкнется одна из трех женщин; в некоторых странах насилие испытывают 70 процентов женщин. В докладе Организации Объединенных Наций 2006 года сделан вывод о том, что как минимум 102 из 192 государств-членов не имеют специальных законов о бытовом насилии; другие государства-члены, которые имеют такие законы, слишком часто не выполняют или не применяют их в полном объеме. Правительство Соединенных Штатов признает, что миллионы девочек — по некоторым оценкам 100 миллионов — не являются частью мирового населения в результате абортов, обусловленных выбором пола ребенка, детоубийства или в результате того, что им отказывают в питании и медицинском обслуживании, которые необходимы им для выживания в возрасте после пяти лет. Во всем мире женщины и девочки в гораздо большей степени затронуты ВИЧ/СПИДом, проблемой изнасилований и страха перед насилием со стороны партнеров, что является дополнительным фактором, способствующим увеличению числа инфицированных женщин.

19. Правительство Соединенных Штатов преисполнено решимости вести борьбу с пагубной практикой насилия в отношения женщин во всех ее проявлениях и поддерживает сотрудничество с партнерами в деле борьбы с гендерным насилием на основе создания экономических возможностей для женщин, повышения возможностей получения образования и расширения осведомленности населения, как мужчин, так и женщин, о сохраняющихся барьерах, препятствующих достижению прогресса. Правительство Соединенных Штатов поддерживает усилия, направленные на усиление юридической и судебной защиты и повышение способности сектора здравоохранения реагировать на сексуальное и гендерное насилие. В условиях конфликтов и перемещения населения правительство Соединенных Штатов содействует оказанию целевой гуманитарной помощи для предупреждения гендерного насилия, которое имеет ме-

сто в период конфликтных ситуаций и кризиса и после них, и реагирования на него. Правительство Соединенных Штатов усиливает также борьбу в целях пресечения торговли людьми и публикует ежегодный доклад о торговле людьми и предпринимаемых странами мер по решению этой проблемы в целях повышения информированности и усиления поддержки в борьбе с этим злом, которое в основном затрагивает женщин и девочек. Женщины должны быть активными сторонниками изменений, способствующих искоренению гендерного насилия, и должны быть участниками переговоров в качестве миротворцев и посредников, включая усилия по урегулированию конфликтов и восстановлению.

Тематическое исследование. В рамках финансируемой ЮСАИД стратегической инициативы в области здравоохранения была оказана техническая помощь в осуществлении проекта «Укрепление мира» в муниципалитетах Киллакас, Мачарети, Оруро и Эль-Альто в Боливии. Благодаря этому проекту было создано мощное общественное движение по принципу «снизу вверх» в целях согласования политики планирования семьи и репродуктивного здоровья на местном уровне и мер по предотвращению гендерного насилия. Четыре муниципалитета разработали и обеспечили финансирование планов местных органов управления для организации или укрепления сетей борьбы с гендерным насилием, повышения качества медицинского и юридического обслуживания людей, затронутых гендерным насилием, и проведения дополнительных мероприятий по повышению информированности о других формах дискриминации и угнетения женщин. В этой кампании приняли участие примерно 1000 людей, из которых молодые люди составили 40 процентов. Благодаря усилиям и поддержке лидеров в муниципалитетах осуществления проекта удалось также принять решения о начале осуществления этого процесса в других муниципалитетах.

Тематическое исследование. В рамках выдвинутой ЮСАИД инициативы по защите юридических прав женщин (2002–2008 годы) поддерживалось тесное сотрудничество с государственными министерствами, организациями гражданского общества и неправительственными организациями в целях расширения юридических, гражданских и имущественных прав женщин и прав человека женщин за счет усиления законодательства о защите юридических прав женщин, повышения способности сектора правосудия толковать и применять положения о юридических правах женщин, укрепления способности организаций гражданского общества выступать в защиту юридических прав женщин и повышения информированности общественности о юридических правах женщин. Целевыми странами были Албания, Бенин, Гватемала, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Намибия, Руанда, Южная Африка и Свазиленд.

К числу важных достигнутых результатов относятся следующие: содействие разработке и принятию закона о сексуальных домогательствах в Бенине и разработка закона о борьбе с торговлей людьми в Мозамбике; разработка программы на получение степени магистра в гендерной области и в области права в Гватемале; подготовка государственных защитников и мировых судей в Гватемале; кампания по повышению осведомленности о семейном кодексе в Бенине; подготовка и принятие нового закона о бытовом насилии в Албании; и включение вопросов гендерного насилия в программы подготовки для албанских судей и прокуроров, разработка для судей и сотрудников судебных органов руководства о решении проблемы гендерного насилия и повышение информированности населения и содействие обеспечению прав женщин на основе проведения национальной кампании.

Расширение экономических прав и возможностей

20. Расширение экономических прав и возможностей женщин может позволить всем членам семьи и общинам покончить с нищетой. В бедных странах женщины чаще, чем мужчины, расходуют свой доход на продукты питания, образование и медицинское обслуживание своих детей; таким образом, инвестирование в интересах женщин обеспечивает значительные, позитивные и конкретные преимущества для общества. Соединенные Штаты поддерживают проекты и программы, которые способствуют расширению экономических возможностей женщин, и содействуют всестороннему участию женщин в экономическом развитии и расширении понимания гендерных факторов, препятствующих участию женщин в экономической деятельности. В настоящее время ряд основных программ содействия расширению экономических прав и возможностей женщин можно распределить по четырем основным областям: развитие малых и средних предприятий, создание общедоступных финансовых механизмов и микрофинансирование, развитие трудовых ресурсов и экономическая политика и управление.

21. *Развитие малых и средних предприятий.* Многие микропредприятия, особенно которые принадлежат женщинам, сталкиваются с финансовыми барьерами, когда заходит речь об их развитии. Правительству Соединенных Штатов известно о таких барьерах, и оно оказывает помощь, в частности, через Орган по кредитованию развития (ОКР) в целях поощрения кредитования кредитоспособных секторов, не получающих достаточного уровеня обслуживания. Кредитные гарантии являются эффективным инструментом достижения целей в области развития, поскольку они позволяют мобилизовывать местный капитал, ослаблять риски и поддерживать конкуренцию, поскольку банки осознают, что такие клиенты могут быть кредитоспособными. С момента создания ОКР в 1999 году ЮСАИД мобилизовало кредитные средства частного сектора в объеме 1,8 млрд. долл. США через 239 гарантий, 32 процента из которых предназначены для малых и средних предприятий. Имеются новые гарантии займов ОКР в Эфиопии и Кении, которые предназначены для оказания помощи малым и средним предприятиям, которые принадлежат женщинам.

Тематическое исследование. Отсутствие гарантий в форме залога является фактором, воздействующим на большинство малых и средних предприятий; этот фактор оказывает еще более серьезное воздействие на женщин ввиду культурных и социальных норм, препятствующих их вступлению в право собственности. Это является одним из наиболее серьезных факторов, обусловливающих неспособность женщин, владеющих малыми и средними предприятиями, получить доступ к финансовым средствам коммерческих банков. В целях изменения такой ситуации и расширения возможностей женщин-предпринимателей получать доступ к финансовым средствам коммерческих банков ЮСАИД в Эфиопии в партнерстве с Национальным банком взяли на себя обязательство выделить 4,28 млн. долл. США под гарантию портфельных инвестиций. Это позволяет сократить залоговые требования и способствует предоставлению займов исключительно женщинам, владеющим малыми и средними предприятиями. Такая гарантия позволит оказывать помощь официально зарегистрированным частным малым и средним предприятиям, занятым в области производства, обслуживания, торговли и сельскохозяйственной деятельности, большинство из которых принадлежат женщинам и управляются ими. ЮСАИД в Эфиопии дополнит гарантию ОКР технической помощью, с тем чтобы женщины-бенефициары могли в максимально возможной степени использовать такую гарантию. Планируется оказывать следующую помощь: профессиональная подготовка в целях совершенствования навыков управления и стратегического планирования; оказание консультативных услуг по вопросам предпринимательской деятельности, включая технико-экономические обоснования и рыночный анализ; и содействие установлению связей с международными рынками. ЮСАИД в Эфиопии надеется использовать такую гарантию для повышения информированности о роли женщин в экономике. На основе гарантирования займов со временем ЮСАИД в Эфиопии может продемонстрировать банковскому сообществу, что малые и средние предприятия, принадлежащие женщинам, являются жизнеспособными и доходными.

22. *Создание общедоступных финансовых механизмов и микрофинансирование.* Страны с общедоступными финансовыми механизмами — это те, в которых все люди имеют доступ к широкому кругу финансовых услуг и продуктов, которые являются удобными и доступными. Поддержка микрофинансирования и развитие предприятий является ключевым элементом политики Соединенных Штатов по оказанию помощи иностранным государствам на протяжении более 25 лет. Являясь крупнейшим двусторонним донором микропредприятий, ежегодно ЮСАИД выделяет более 200 млн. долл. США на цели программ, обеспечивающих крупномасштабные, эффективные и устойчивые услуги микропредприятий в интересах бедноты в целях сокращения масштабов нищеты и содействия экономическому росту. Ежегодно ЮСАИД поддерживает программы развития микропредприятий более чем в 70 странах мира через сотни партнеров-исполнителей, и в результате рынки функционируют для более чем 6 миллио-

нов домашних хозяйств и микропредпринимателей, из которых женщины составляют почти две третьих. Например, в Афганистане ЮСАИД предоставляет женщинам средства, необходимые им для открытия микропредприятия или продвижения имеющегося предприятия на следующий уровень развития. По состоянию на сентябрь 2009 года ЮСАИД выделило женщинам Афганистана более 108 000 займов по линии микрофинансирования в рамках своей программы усиления сельского хозяйства, инвестирования в сельских районах и предприятий. За прошедшие два года по линии программы была также организована профессиональная подготовка 4300 женщин, владеющих предприятиями. Кроме того, Государственный департамент обеспечивал финансирование по программам Организации экономического сотрудничества и развития на Ближнем Востоке и в Северной Африке (МЕНА) с уделением особого внимания развитию предпринимательства среди женщин и молодежи в целях значительного улучшения инвестиционного климата и расширения возможностей женщин и молодых людей в регионе МЕНА. В рамках многосторонней инициативы «Путь к процветанию на Американском континенте» Соединенные Штаты организовали в октябре 2009 года конференцию для женщин-предпринимателей, на которой было объявлено о создании региональной сети поддержки предприятий, которые принадлежат женщинам.

23. *Развитие трудовых ресурсов*. Женщины являются экономически активной группой населения. Они вносят вклад в развитие мировой экономики в качестве фермеров, трудящихся, владельцев малых предприятий, старших руководителей, членов советов корпораций и лиц, принимающих экономические и финансовые решения. Вместе с тем их вклад признается не в полной мере и серьезно недооценивается позитивное воздействие, которое женщины могут оказать на экономическое развитие. Женщинам необходимы профессиональная подготовка, возможности для взаимодействия, доступ к информации и помощь в использовании инноваций и технологий, с тем чтобы они могли использовать такие новые инструменты для расширения своих экономических прав и возможностей. В Ливане помощь правительства Соединенных Штатов способствовала занятости и повышению доходов сельских женщин на основе повышения профессионального уровня, обеспечения ресурсов, оборудования и информации и интеграции экономической деятельности в области агропромышленности и развития туризма в сельских районах. При содействии ЮСАИД более 2600 женщин в Сальвадоре прошли подготовку по повышению эффективности и обеспечению производственной безопасности в области сельского хозяйства; 850 женщинам была оказана поддержка в области торговли и инвестирования, с тем чтобы они могли воспользоваться возможностями, обеспечиваемыми соглашением о свободной торговле между Доминиканской Республикой и странами Центральной Америки; и 2155 женщин прошли подготовку по управлению природными ресурсами и сохранению биоразнообразия.

Тематическое исследование. Министерство труда Соединенных Штатов выделило финансовые средства на цели осуществления Международным комитетом спасения трехлетнего проекта профессионально-технической подготовки афганцев, находящихся в уязвимом положении. Этот проект нацелен на улучшение экономического и социального положения уязвимых групп населения, таких как вдовы, сироты и подверженные риску молодые люди, на основе профессио-

нально-технической подготовки и ориентированной на обеспечение конкурентоспособности и учитывающей положение на рынке труда подготовки по вопросам микропредприятий, которая обеспечивает долгосрочную занятость или самостоятельную занятость, приносящую доход. На этапах планирования бедные женщины (с уделением особого внимания афганским вдовам) были выделены в целевую группу для обеспечения удовлетворения их потребностей. Заключительная независимая оценка проекта показала, что он оказал серьезное воздействие на женщин. В оценке было отмечено, что многие элементы проекта способствовали расширению социальных и экономических прав и возможностей женщин. К ним относятся: обеспечение доступа отдельных женщин, которые закончили курсы подготовки и желают открыть малое предприятие, к местным службам микрофинансирования, поддержка женщин, владеющих микропредприятиями, в приемлемых с точки зрения культуры условиях развития бизнеса, подготовка женщин по традиционно мужским профессиям и обеспечение высокой доли женщин (35 процентов) среди инструкторов.

В результате осуществления проекта более 3000 человек (33 процента женщин и 14 процентов вдов) прошли профессионально-техническую подготовку и подготовку по развитию микропредприятий и примерно 75 процентов из этих слушателей успешно занялись долгосрочной трудовой деятельностью или стали владельцами микропредприятий. Помимо профессиональной подготовки в рамках проекта была организована подготовка по развитию микропредприятий, благодаря которой более 1300 человек продемонстрировали многообещающие предпринимательские способности (в последний год осуществления проекта доля женщин составила 82 процента), и была организована подготовка по повышению функциональной грамотности и повышению математических способностей для 2122 человек (около 42 процентов женщин), которые прошли профессиональную подготовку. После курсов подготовки значительно возрос среднемесячный доход слушателей курсов. В оценке было отмечено, что этот проект оказал серьезное воздействие на бенефициаров целевых групп и их семьи.

24. *Экономическая политика и управление.* Соединенные Штаты ведут работу по выявлению юридических и институциональных барьеров, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели, и оказывают техническую помощь по преодолению гендерных барьеров в области предпринимательской деятельности. Была разработана количественная и качественная методология для оценки юридических, стратегических, институциональных и общественно-социальных аспектов предпринимательской деятельности и условий торговли в стране-партнере. Она основана на обзоре учреждений и участников, вовлеченных в предпринимательскую деятельность, начиная от государственных учреждений и высокопоставленных должностных лиц до микро-, малых и средних предприятий. До настоящего дня такая методология успешно применялась более чем в 30 странах и в настоящее время адаптирована таким образом, чтобы учитывать роль женщин в процессе экономического развития. На основе такой ме-

тодологии оценки, известной как “GenderCLIR”, правительство Соединенных Штатов имеет возможность проводить оценку положения женщин и условий развития предпринимательской деятельности на основе анализа в семи приоритетных областях: социальные традиции и роль женщин в обществе, частный сектор, трудовые ресурсы, кредитование, собственность, торговля и система коммерческого судопроизводства. Например, в Объединенной Республике Танзания ЮСАИД оказывает помощь в создании гарантированной системы кредитования на основе движимого и нематериального имущества. Зачастую женщины не имеют права собственности на землю или права владения недвижимостью для использования в качестве залоговой гарантии, однако могут использовать приносящее доход движимое имущество для получения займов. Новая система расширит доступ женщин к кредитам.

Тематическое исследование. С учетом предлагаемых критериев для проекта сельскохозяйственного развития в Никарагуа существуют ограниченные возможности участия женщин, поскольку предполагаемые нейтральные с гендерной точки зрения критерии связаны с размером земельной собственности, поголовьем коров, числом ульев или объемом других активов и основными источниками дохода. Женщины, которые пожелают участвовать, будут исключены, поскольку не отвечают таким критериям. Гендерный анализ, проведенный Корпорацией для решения проблем тысячелетия, позволил выработать новый более гибкий и творческий подход. Например, для обеспечения минимального поголовья коров для ведения молочного хозяйства проект позволил членам семьи взять в аренду коров для выполнения минимального требования. Женщины-производители, не имеющие права собственности на землю, могут участвовать в проекте, если они представят документы, разъясняющие их право пользования. Для женщин и мужчин, вне зависимости от того, являются ли они землевладельцами или нет, были организованы практикумы по развитию предпринимательской деятельности и оказана техническая помощь. Благодаря таким изменениям участие женщин в различных областях деятельности по программе возросло, во многих случаях кардинальным образом. Например, по проекту развития животноводства участие женщин в некоторых районах возросло с 8 до 22 процентов.

25. Экономические программы в интересах женщин в этих районах еще более важны в период мирового экономического кризиса. В период экономического кризиса существует большая вероятность того, что на женщин в развивающихся странах ляжет чрезвычайно тяжелое бремя. Согласно Программе развития Организации Объединенных Наций, бóльшую часть мировой бедноты составляют женщины. Женщины производят более половины мировых продуктов питания и являются экономически активной группой населения. Вместе с тем 60 или более процентов экономически активных женщин во всем мире заняты в неофициальном секторе экономики и их вклад зачастую не признается. Соединенные Штаты стремятся расширять экономические права и возможности

женщин, поскольку они могут играть важную роль в восстановлении и развитии мировой экономики.

Расширение юридических прав

26. Развитие в переходный период невозможно без активного и равноправного участия женщин. Поддержание законности и доступ женщин и мужчин к системе правосудия имеет исключительно важное значение для устойчивого экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода. К сожалению, юридические и обусловленные обычаями барьеры зачастую не позволяют женщинам осуществлять свои полные юридические права и пользоваться юридической защитой.

27. Юридические и обусловленные обычаями ограничения прав женщин на землепользование и владение собственностью также продолжают ограничивать их способность приобретать производственные активы и сокращать свою уязвимость, когда возникает семейный кризис или другие неурядицы. В Руанде ЮСАИД содействует более равноправной в гендерном плане земельной политике в целях качественного изменения самого законодательства и подготовке парламентариев по вопросам толкования и применения законов. Особо важное значение это имело в период восстановления страны, когда правительство обеспечило доступ к земельным ресурсам перемещенным, овдовевшим или иным образом затронутым конфликтом женщинам. Такая деятельность предусматривает расширение прав женщин на землепользование в целях содействия экономическому развитию и усиление законодательных мер в целях содействия тому, чтобы законы о собственности и другие законы были в большей степени направлены на поддержку прав и потребностей женщин. Благодаря финансируемым Корпорацией для решения проблем тысячелетия проектам более 50 процентов посылок в Никарагуа и 40 процентов посылок в Гане оформлены на женщин. С учетом того, что женщины вряд ли получат контроль над орошаемыми земельными угодьями, принадлежащими семье, Малийский компакт предусматривает передачу прав на 10 процентов новых орошаемых земель женским группам для ведения небольшого плодоовощного хозяйства. Это обеспечит женщинам возможность контролировать такой важный ресурс и доходы от реализации сельскохозяйственных культур, выращенных на такой земле.

28. Соединенные Штаты оказывают странам помощь в устранении барьеров, препятствующих участию женщин в официальном секторе занятости, содействуют усилиям по обеспечению применения законов и положений о защите прав женщин на производстве, обеспечивают доступ женщин к таким финансовым службам, как кредитование и накопление сбережений, улучшают характер и условия выполняемой женщинами работы, обеспечивают надлежащую защиту женщинам, покидающим рынок труда, и добиваются предоставления женщинам возможности получить гарантированный доступ к земельным ресурсам. Соединенные Штаты добиваются повышения информированности населения о юридических правах женщин через организации гражданского общества принимающих стран и законодательные и судебные отделения правительства. Что касается юридически обязательных договоров, способствующих расширению прав и возможностей женщин, Соединенные Штаты подписали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и ратификация

этой Конвенции является для нынешней администрации особо приоритетной задачей.

Тематическое исследование. В Колумбии возглавляемая гражданским обществом кампания “Más Mujeres, Más Política” («Больше женщин — больше политики») нацелена на расширение участия женщин в деятельности правительства. В рамках этой кампании разработан проект закона об обеспечении представленности женщин в избирательных списках партий на национальном, департаментском и муниципальном уровнях. Кроме того, ЮСАИД подготовило более 3000 женщин по вопросам, касающимся политических партий, включая управление их деятельностью и их функционирование.

Тематическое исследование. В Иордании благодаря тесному сотрудничеству с Институтом судопроизводства и министерством юстиции, касающемуся пересмотра учебной программы и критериев зачисления, ЮСАИД содействует увеличению числа женщин, обучающихся по программе получения диплома специалиста по ведению судебной практики с 4,4 процента в течение периода с 1990 по 2004 годы до 46 процентов в течение периода с 2006 по 2008 годы, что в конечном счете позволило увеличить число женщин-судей. Кроме того, ЮСАИД оказало поддержку фонду для судей, который предоставляет 200 стипендий студентам юридических факультетов, причем более 50 процентов стипендий получают женщины.

Тематическое исследование. Корпорация для решения проблем тысячелетия совместно с правительством Лесото добивается обеспечения того, чтобы гендерное равенство с точки зрения осуществления экономических прав юридически гарантировалось до подписания компакта. До принятия в декабре 2006 года закона о правоспособности состоящих в браке лиц с юридической точки зрения замужние женщины в Лесото приравнивались к несовершеннолетним, что ограничивало их политические, экономические и социальные права. В то же время они не могли заключить контракт и брать в долг, они не могли регистрировать недвижимое имущество на свое имя и не могли покупать, продавать или использовать собственность в качестве залога на получение займа без явного разрешения своих мужей или других родственников мужского пола.

Для обеспечения реализации таких новых прав Корпорация для решения проблем тысячелетия предложила правительству Лесото выявить и изменить другие законы и привести их в соответствие с законом о правоспособности состоящих в браке лиц. Кроме того, в рамках компакта осуществляется проект по обеспечению гендерного равенства, бюджет которого составляет 1 млн. долл. США. В рамках проекта для членов правительства, включая судебные органы граж-

данского и обычного права, и для других организаций, таких как церкви и банки, проводится подготовка по новым законам. По всей стране осуществляется также программа по обеспечению более широкого охвата сельских жителей и учреждений, включая руководителей и советы общин, в целях пропагандирования и информирования о преимуществах гендерного равенства для развития народности басото. Один из членов совета отметил тот факт, что семейные пары ведут совместное планирование, общаются между собой и серьезно относятся к мнениям своего партнера; по его мнению, это и является свидетельством прогресса.

Здравоохранение

29. Женщины играют целостную и конкретную роль в разработке многих программ здравоохранения ЮСАИД. Учитывая роль женщин в воспитании детей, обеспечении и стремлении к обеспечению ухода и решении проблем водоснабжения и питания, их способность иметь доступ к знаниям и услугам, связанным с охраной здоровья, исключительно важна для здоровья их младенцев, детей старшего возраста и других членов семьи. В долгосрочной перспективе здоровье женщин способствует повышению их производительности и расширению участия в социальной и экономической жизни, а также служит позитивным средством поддержки социально-экономического развития за счет укрепления здоровья будущих поколений. Кроме того, ввиду их репродуктивной роли и тенденций гендерной дискриминации девочки и женщины в особой степени подвержены риску подрыва своего здоровья, при этом сравнительный уровень их обслуживания медицинскими службами является низким. Особая потребность женщин и девочек является составной частью глобальной деятельности ЮСАИД в области здравоохранения, охватывающей программы планирования семьи и репродуктивного здоровья, охраны здоровья матери и ребенка, борьбы с ВИЧ/СПИДом, выживания детей, питания и борьбы с инфекционными заболеваниями.

30. Программы ЮСАИД в области планирования семьи и репродуктивного здоровья сосредоточены в шести технических приоритетных областях: контрацептивная безопасность; доступ на уровне общины; регулирование интервалов между беременностью без риска для здоровья; долгосрочные и постоянные методы; включение планирования семьи в программы охраны здоровья матери и ребенка; и программы борьбы с ВИЧ. Программы охраны материнского здоровья позволяют повысить профессиональной уровень квалифицированных акушерок и сократить число основных причин материнской смертности. ЮСАИД решает гендерные вопросы ВИЧ/СПИДа в координации с ПЕПФАР на основе следующих мер: повышение гендерного равенства в рамках осуществляемой деятельности и оказываемых услуг, касающихся ВИЧ/СПИДа; сокращение масштабов насилия и принуждения; регулирование норм поведения мужчин; расширение доступа женщин к источникам дохода и производственным ресурсам; и усиление защиты юридических прав. Другой важной областью программирования ЮСАИД является улучшение питания женщин и девочек. Как показала практика, улучшение питания девочек оказывает позитивное воздействие на показатели их выживания и производительности, а также здоровья и выживания их детей. Программы ЮСАИД по обеспечению выживания детей

направлены на защиту детей от основных причин младенческой и детской смертности на основе расширения охвата такими услугами, как иммунизация, предотвращение диареи, лечение пневмонии и добавление в рацион питания витамина А. В тех случаях, когда по результатам гендерного анализа выявлен дифференцированный доступ к службам охраны здоровья девочек, программы ЮСАИД нацелены на устранение таких ограничений по признаку пола. В поле зрения Бюро по всемирной охране здоровья ЮСАИД входит также традиционная практика женского обрезания и детские браки. И наконец, программы ЮСАИД по всемирной охране здоровья затрагивают инфекционные заболевания, поскольку биологические различия между мужчинами и женщинами могут влиять на подверженность определенным инфекционным заболеваниям, в то время как гендерные нормы, культурная практика и поведение могут серьезно влиять на предупреждение заболеваний и обеспечение ухода, а также доступ к медицинским службам.

Тематическое исследование. Центр по программам коммуникации при Университете Джонса Хопкинса в Мозамбике, Ботсване и Малави осуществляет гендерную инициативу ПЕПФАР по сокращению подверженности девочек ВИЧ, известную также как инициатива “Go Girls!”. Целью инициативы ПЕПФАР является разработка, осуществление и проверка комплексных мер по сокращению подверженности девочек инфекции ВИЧ. В ходе реализации этой инициативы используются следующие программные подходы: поддержание сотрудничества с самыми разными заинтересованными сторонами в целях проверки осуществляемых мер и выявления пробелов; применение новаторских подходов и укрепление существующих программ, в рамках которых рассматриваются основные причины увеличения масштабов этой эпидемии среди находящихся в уязвимом положении девочек; поощрение междисциплинарных и комплексных методов программирования с учетом структурных факторов (таких как доступ к образованию, службам здравоохранения и экономическим возможностям); и проведение углубленной оценки.

Тематическое исследование. Бихар является одним из наименее развитых и наиболее населенных штатов Индии, в котором наблюдается резкое увеличение числа молодежи. Среди женщин в возрасте от 20 до 49 лет средний возраст вступления в первый брак составляет 15 лет, причем 81 процент женщин вступили в брак до юридически обязательного возраста, составляющего 18 лет. Показатель использования контрацептивных средств, составляющий 34 процента, на две трети меньше национального среднего показателя (56 процентов) и обусловлен общим показателем фертильности, составляющим 4 ребенка на женщину, который значительно выше, чем средний национальный показатель в 2,7. Такая модель воспроизводства — слишком ранний возраст и слишком близкие интервалы — негативно влияет на здоровье и общий статус женщин, выживание и развитие детей и экономическое благосостояние семей.

Операционное исследование является результатом сотрудничества между ЮСАИД и комплексным проектом ПРАХАР по изучению изменения поведения на уровне общины, который осуществляется международной организацией “Pathfinder” и правительством Индии при финансовой поддержке фонда “Packard” и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Целью операционного исследования является разработка углубленного, межсекторального гендерного подхода к весьма успешной проектной модели ПРАХАР и оценка воздействия на планирование семьи, репродуктивное здоровье и гендерное равенство. Операционным исследованием охвачено примерно 10 000 подростков и 20 000 родителей и общинных лидеров.

Образование

31. Образование является приоритетной задачей правительства Соединенных Штатов, которое уделяет особое внимание расширению возможностей девочек, женщин и других групп населения, имеющих недостаточный уровень обслуживания и находящихся в неблагоприятном положении. В 2009 финансовом году программами правительства Соединенных Штатов в области начального и среднего образования было охвачено почти 24 млн. девочек. В июне 2009 года президент Обама заявил, что женщине, которой отказывают в образовании, отказывают в равенстве.

32. Правительство Соединенных Штатов оказывает развивающимся странам помощь в расширении доступа к образованию и повышении его качества, в том числе в государствах с нестабильной обстановкой, затронутых конфликтами или чрезвычайными ситуациями. ЮСАИД укрепляет потенциал страны, строит школы, подготавливает преподавателей и администраторов, улучшает учебные программы, привлекает представителей общины и помогает девочкам и другим находящимся в неблагоприятном положении группам населения посещать школу. Качественное базовое образование служит основой для расширения возможностей обучения, занятости и участия в общественной жизни. Правительство Соединенных Штатов стремится координировать оказание помощи в каждом подсекторе: базовое и высшее образование и развитие трудовых ресурсов.

33. Масштабы гендерного неравенства в области образования различаются по странам и регионам, и данную проблему необходимо решать на основе подходов, выработанных применительно к каждой стране и ситуации. На этапе разработки, осуществления и оценки программ ЮСАИД в области образования учитываются гендерная динамика, неравенство и роль женщин. Осуществляемая при поддержке ЮСАИД конкретная деятельность по расширению доступа и созданию более благоприятных для всех учащихся условий обучения предусматривает: предоставление стипендий девочкам и воспитательная работа с ними; разработка учебных программ, исключающих дискриминацию; подготовка преподавателей в целях обеспечения равного обращения с мальчиками и девочками; и поддержание контактов с общинными лидерами для мобилизации местной поддержки в целях повышения образования девочек.

34. Через ЮСАИД правительство Соединенных Штатов будет продолжать разрабатывать программные мероприятия в целях достижения гендерного равенства в области образования. В Бангладеш ЮСАИД оказывает содействие организаторам телевизионной программы “Sesame Street” для расширения представлений о роли мужчин и женщин и будущих возможностях для девочек и мальчиков. Данная программа, по которой ведется дошкольное обучение и которую еженедельно смотрят более 9 миллионов зрителей, включает эпизоды, демонстрирующие профессиональные навыки и успешную деятельность женщин таких профессий, как инженеры, доктора, пилоты и писатели, и даются примеры мужчин, выполняющих традиционные функции женщин. В Иордании в целях поощрения женщин и девочек развивать карьеру в области информационно-коммуникационных технологий ЮСАИД содействует партнерству государственного и частных секторов, в котором участвуют Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, компания “Cisco Systems” и правительство Иордании. В Никарагуа программа ЮСАИД в области образования предоставляет девочкам и мальчикам возможность принимать равноправное участие в школьной программе на основе организации учебного процесса в смешанных группах и предоставления мальчикам и девочкам возможности выполнять роль лидера в каждой группе.

Тематическое исследование. В рамках финансируемой Корпорацией для решения проблем тысячелетия программы в Сальвадоре гендерная диагностика, в ходе которой проводилась оценка учебных потребностей молодых мужчин и женщин, позволила внести изменения в программы выделения стипендий и программы официальной и неофициальной профессионально-технической подготовки. Внесенные изменения облегчили участие девочек, одиноких матерей и других женщин в традиционных и нетрадиционных областях. Такие изменения позволили повысить заинтересованность и показатели зачисления и участия в таких программах, особенно среди недостаточно охваченных групп. Молодые женщины составляют почти 60 процентов участников нынешней программы профессионально-технической подготовки.

Тематическое исследование. Программа «Безопасные школы» является пятилетней инициативой, финансируемой ЮСАИД. Задача программы заключалась в сокращении масштабов гендерного насилия в школах в целях повышения успеваемости и сокращения негативных последствий для здоровья в 40 общинах в Гане и Малави, с уделением особого внимания школьникам и школьницам старших классов начальной школы и младших классах средней школы в возрасте от 10 до 14 лет. Участие в комплексном решении этой проблемы принимали преподаватели, родители, учащиеся, члены общины и местные некоммерческие организации, с одной стороны, и государственные чиновники, занимающиеся вопросами образования, здравоохранения, социального обеспечения и безопасности, с другой стороны. В сотрудничестве с министерствами образования и профсоюзами учителей были разработаны кодексы поведения, включая нормы этики, роль и обязанность преподавателей по отношению к

учащимся и системы информирования о нарушении кодекса. Общины занимались выявлением путей предотвращения насилия и реагирования на него на основе следующих мер: a) сокращение детского труда, телесных наказаний, сексуальных отношений между преподавателями и школьниками и сексуальных домогательств; и b) обеспечение индивидуальных, чистых и безопасных туалетов в школах и безопасных маршрутов до школы и из нее. К наиболее важным результатам проделанной работы относятся следующие: повышение информированности преподавателей о сексуальных домогательствах девочек и мальчиков в школах и о порядке сообщения о гендерном насилии в школах. Кроме того, изменилось отношение преподавателей к вопросу допустимости физического насилия и повысилась уверенность учащихся в том, что они имеют право быть огражденными от насилия или дурного обращения.

Тематическое исследование. За прошедшие 15 лет министерство труда Соединенных Штатов выделило на 235 проектов по борьбе с детским трудом более чем в 75 странах в общей сложности 677,8 млн. долл. США. В результате удалось предотвратить эксплуатацию труда 1,3 миллиона детей или пресечь условия для эксплуатации труда в таких областях, как коммерческое сельское хозяйство, горнорудные работы и мелкомасштабное производство, а также домашний труд, принудительный труд и торговля. Такие проекты предоставили девочкам из наиболее неблагоприятных групп возможность получить образование и другую социальную поддержку, которые позволят им раскрыть в будущем свои возможности. Например, в Эквадоре министерство финансирует четырехлетний проект по недопущению труда детей из числа коренного населения, бюджет которого составил 4 млн. долл. США. В рамках проекта был разработан обеспечивающий самое широкое участие подход, который предусматривает осуществление программы ускоренного обучения и внеклассных занятий для детей, которые работают или подвержены риску работы; подготовку преподавателей для повышения их профессиональных навыков; повышение информированности родителей и членов общины о детском труде; и поощрение участия представителей общины в разработке и осуществлении программы. В Колумбии министерство финансирует 39-месячный проект с бюджетом 5 млн. долл. США, который предусматривает осуществление новой программы внеклассных занятий “Espacios para Crecer” («Возможности для роста») в целях освобождения и ограждения 10 200 детей от наихудших форм детского труда. В 2009 году Межамериканский банк развития и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры назвали программу “Espacios para Crecer” наилучшей программой для молодых людей. Данная инициатива, основанная на модели, первоначально разработанной в Доминиканской Республике компанией “DevTechSystems”, реализуется ассоциацией, деятельностью которой руководит организация «Партнеры Американского континента».

D. Передовая практика, стратегические рекомендации и задачи

35. Соединенные Штаты сохраняют приверженность принципам оказания эффективной помощи, которые являются основой Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программы действий. Таким образом, правительство Соединенных Штатов считает необходимыми инициативы в области развития, реализуемые самими странами, эффективное партнерство в целях развития и оценку результатов программ развития. Реальное партнерство с правительством принимающей страны, гражданским обществом и законодательными органами является основной гарантией обеспечения устойчивости результатов в области развития в долгосрочной перспективе. Несомненно, Соединенные Штаты руководствуются определенными приоритетными задачами в области развития и в полной мере осознают, что без участия принимающих стран успешное осуществление программ вряд ли окажется возможным. Кроме того, правительство Соединенных Штатов активно добивается установления партнерских связей с многосторонними учреждениями, неправительственными организациями, частными учреждениями и другими донорами в целях извлечения максимальных выгод и повышения эффективности финансовой помощи. Развитие партнерских отношений с организациями, которые имеют определенный потенциал и накопленный опыт в отдельных областях, является отличным способом распределения усилий, обеспечения координации и предотвращения дублирования. И наконец, правительство Соединенных Штатов является сторонником взаимной ответственности в достижении конкретных результатов.

36. На основе опыта программирования во всем мире Соединенные Штаты осознали важность гендерной актуализации во всех аспектах деятельности в области развития. Такие сложные и важные вопросы, как расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство, не могут рассматриваться обособленно; наоборот, прогресс может быть достигнут лишь в том случае, если они решаются по многим направлениям и если гендерные вопросы являются основой всех аспектов политики и практики в области развития. Успех возможен лишь в том случае, если данный вопрос рассматривается как на макроуровне (например, национальные законы о правах женщин), так и микроуровне (например, повышение информированности местного населения о преимуществах гендерного равенства).

37. Кроме того, правительство Соединенных Штатов осознает, что на первый взгляд нейтральная с гендерной точки зрения политика может на практике вызвать сопряженные с дискриминацией последствия, поскольку она может, скорее, не уменьшить существующее гендерное неравенство, а, скорее, усугубить его. В результате не учитывающего гендерную специфику подхода зачастую отличительное и неравноправное положение женщин в развивающихся странах может оставаться без внимания. Именно исходя из такого опыта правительство Соединенных Штатов признает, что участие женщин на всех этапах процесса развития имеет исключительно важное значение, начиная от первоначального этапа планирования до практической реализации на основе контроля и оценки и извлечения уроков из достигнутых результатов.

38. Кроме того, мировое сообщество должно уделять особое внимание женщинам в государствах с нестабильной обстановкой и постконфликтных государствах. Все факты говорят о том, что такие женщины зачастую находятся в

наиболее тяжелых условиях как с точки зрения гендерного насилия, так и с точки зрения обнищания. Достижение прогресса в деле расширения прав и возможностей женщин, несомненно, должно предусматривать защиту женщин в государствах, находящихся в условиях конфликта, и в постконфликтных государствах.

E. Выводы и взгляд на будущее

39. С учетом того, что до 2015 года, когда должны быть достигнуты цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, остается всего пять лет, Соединенные Штаты по-прежнему привержены поддержке результатов процесса развития и будут сосредоточивать внимание на новаторском подходе в качестве основного способа ускорения прогресса в деле достижения целей. Достижение целей к 2015 году является возможностью отметить достигнутые успехи, а также сосредоточить внимание на том, что еще предстоит сделать. Гендерная проблематика является исключительно важной междисциплинарной темой в рамках инициатив Соединенных Штатов по достижению целевых показателей в области развития, включая новые инициативы президента в области всемирной охраны здоровья и продовольственной безопасности с учетом того, что женщины играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития. Правительство Соединенных Штатов учитывает и будет продолжать учитывать гендерные аспекты в своей деятельности в таких областях, как гендерное насилие, расширение экономических прав, расширение юридических прав и руководящая роль женщин, развитие системы здравоохранения и образования. Соединенные Штаты считают, что развитие на основе обеспечения участия женщин является правильным выбором учреждений-доноров, развивающихся стран, неправительственных организаций и частного сектора. На пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, которое состоится в сентябре 2010 года, соберутся мировые лидеры, неправительственные организации, представители деловых кругов и гражданского общества в целях согласования усилий по ускорению прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Правительство Соединенных Штатов считает необходимым продолжать рассматривать в приоритетном порядке вопрос расширения прав и возможностей женщин и равенства женщин и надеется совместно с другими государствами-членами продолжать эту важную работу.