



经济及社会理事会

Distr.: General
5 May 2010
Chinese
Original: English

2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程* 项目 7(e)

协调、方案和其他问题

将两性平等观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流

秘书长的报告

摘要

本报告是根据经济及社会理事会第 2009/12 号决议提交的。本报告基于联合国系统各实体所作的回复，评估了联合国系统内实施两性平等主流化战略的进展，侧重于设计、实施、监测和评价领域。本报告概述了联合国系统内增进两性平等主流化的协作能力发展倡议。报告指明了差距和挑战，并提出建议供理事会审议。

* E/2010/100。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 进展情况概要	3
A. 把两性平等观点并入政策和方案的设计之中	4
B. 执行各项政策和方案	5
C. 监测两性平等主流化	7
D. 评价两性平等主流化方面的进展	8
三. 促进两性平等主流化的能力发展工作的进展	9
四. 联合国系统内有效开展两性平等主流化的协同努力	12
五. 存在的差距和挑战	13
六. 结论和建议	15

一. 导言

1. 经济及社会理事会第 2009/12 号决议重申两性平等主流化是一项得到普遍接受的促进实现两性平等的战略，请秘书长提交一份详细报告，说明联合国实体在把性别观点纳入所有政策和方案的制定、执行、监测和评估方面取得的进展，并说明能力发展情况，包括通过对全体工作人员和人员进行强制性培训，对高级主管进行专门培训，将培训作为加强认识、知识、承诺和能力的一个重要手段，以及为确保将性别观点切实纳入联合国系统主流的协作工作。本报告就是按照这一要求提交的。

2. 报告采用了 28 个联合国实体¹ 对机构间妇女和两性平等网络编制的调查表所作答复。报告分为六节：第一节，导言；第二节，概述经济及社会理事会第 2009/12 号决议的执行进展情况，侧重于将两性平等观点纳入联合国系统所有政策和方案主流工作的设计、实施、监测和评价领域；第三节，促进两性平等主流化能力建设方面取得的进展；第四节，强调联合国系统内有效实现两性平等主流化的协作努力；第五节指明剩余的差距和挑战；第六节载有结论和建议。

二. 进展情况概要

3. 经济及社会理事会关于“将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案”的商定结论把两性平等主流化定义为：这是一种战略，将妇女和男子的关注事项和经验作为一个整体，纳入政治、经济和社会等所有领域的政策和方案的设计、落实、监测和评估，最终目标是实现两性平等，增强妇女的力量。理事会通过商定结论以来，经济及社会理事会各项决议² 具体侧重于努力应对将两性平等观念纳入联合国系统所有政策和方案主流工作所面临的挑战。

4. 大会认识到两性平等主流化是实现两性平等和增强妇女力量方面的根本战略。大会吁请联合国系统继续发挥积极作用，确保全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》和题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议成果。联合国系统应加强的行动，除其它外，有：确保所有人员特别是外勤人员得到加速性别观点主流化方面的训练和适当

¹ 联合国粮食及农业组织、国际原子能机构、国际劳工组织、劳工组织国际培训中心、人道主义事务协调厅、两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室、内部监督事务厅、残疾人权利公约秘书处、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、维持和平行动部、政治事务部、联合国开发计划署、联合国妇女发展基金、联合国公共行政和发展管理司、联合国欧洲经济委员会、联合国西亚经济社会委员会、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国提高妇女地位国际研究训练所、联合国区域间犯罪和司法研究所、联合国难民事务高级专员办事处、联合国人类住区规划署、联合国人口基金、联合国社会发展研究所、世界银行和世界卫生组织。

² 2001/41、2002/23、2003/49、2004/4、2005/31、2006/36、2007/33、2008/34 和 2009/12。

后续帮助，包括获得有关工具、指导和支持，并重申需要加强联合国系统在两性平等和增强妇女力量领域的的能力(见大会 S-23/2 号、第 60/1 号和第 64/141 号决议)。

5. 2006 年，联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)要求制定包括指标和时间表的全系统行动计划、分配责任和问责机制及资源，以有效运作两性平等主流化战略(见 CEB/2006/2，附件)。机构间妇女和两性平等网络于是着手制定全系统行动计划。预计该计划将在 2010 年底前完成定稿。此外，联合国各实体继续协同努力，落实两性平等主流化战略。它们努力把两性平等观点并入政策和方案的设计和执行之中，在此方面取得进展，并对两性平等主流化工作进行了监测和评估。

A. 把两性平等观点并入政策和方案的设计之中

6. 2000 年年初以来，联合国各实体制定了关于两性平等主流化的政策、战略和行动计划，目前正在付诸实施。最近的事例有：联合国工业发展组织(工发组织)于 2009 年 4 月制定两性平等和赋予妇女权力政策。2010 年 3 月，联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)更新了它的两性平等主流化战略，进一步加强其关于两性平等的整体工作，确保能有足够的人力和财政资源，把两性平等观点纳入其各司和各方案的工作中。世界卫生组织(卫生组织)制定了《整合性别分析和行动战略(2008-2013 年)》，以指导其两性平等工作，增进保健公平。国际劳工组织(劳工组织)通过其 2008-2009 年两性平等行动计划开展两性平等主流化工作，其中概述了角色和职责，以及问责监测机制。

7. 联合国实体着手在专题工作领域内实现开展两性平等主流化工作。在城市发展方面，2008 年制定的联合国人类住区规划署(人居署)《两性平等行动计划》，2009 年获得理事会核准。2009 年还启动了经修订的项目设计和管理工作中对性别问题有敏感认识的准则。2009 年，联合国贸易和发展会议(贸发会议)启动了关于贸易、两性平等和发展的新工作方案，将通过经常性预算和预算外资源予以实施。至于粮食安全，联合国粮食及农业组织(粮农组织)通过了第二份《性别与发展行动计划(2008 年-2013 年)》。政治事务部审查了其两性平等行动计划，并于 2010 年 3 月制定了全政治部的两性平等成果框架。联合国环境规划署(环境署)两性平等行动计划 2007 年经理事会批准，成为战略干预措施的基础，确保两性平等充分纳入评估、决策、能力发展和沟通等关键方案办法的主流。

8. 总部和外地办事处都更加关注在人道主义紧急情况和应急工作中形成两性平等观点。维持和平时行动部和外勤支助部更新了其两性平等主流化行动计划。人道主义事务协调厅的两性平等政策规定，所有外地办事处都必须制订年度两性平等行动计划。联合国儿童基金会(儿童基金会)制定了“促进两性平等的业务指导方针”，要求两性平等方案工作贯穿儿童基金会所支助的各方面人道主义行动，

从备灾、应急到及早恢复都是如此。这包括在紧急情况下在儿童基金会维护紧急情况下的儿童的核心承诺之内以及各个方案部门内，以及通过主要机构间机制，包括人道主义分组，解决两性平等问题。

9. 鉴于两性平等主流化战略的最终目标是实现两性平等和赋予妇女权力，该战略的体制化已日益成为各实体行动框架的战略目标之一。例如，2009 年，粮农组织制定了 2010-2019 年战略框架，其中确认两性平等为该组织 11 项战略目标之一。2008-2013 年两性平等与发展行动计划中的活动、产出和指标被充分并入了新的战略框架。两性平等是联合国人口基金(人口基金)2008-2011 年战略计划的重要内容，特别是在生殖健康、赋予妇女权力以及人口与发展战略领域。联合国开发计划署(开发署)2008-2013 年两性平等战略为规划、计量和报告该署各专题领域工作中的两性平等成果成果指定了路线图。2009 年，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)制定了 2008-2013 年两性平等优先行动计划。该行动计划载有资料，说明各方案部门同两性平等有关的战略行动，并列出的预期成果、执行情况指标、实施工作的主要要素、监测和报告支助两性平等的行动，以及在该组织追求两性平等的体制机制，重点是能力发展、问责制和妇女及男子在秘书处决策层任职的情况。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)以 2007-2009 年行动计划的成绩为基础，制定了 2010-2015 年年龄、性别和多样性行动计划。难民署的年龄、两性平等和多样性主流化战略的总体目标是两性平等和尊重难民(不分老幼、无论其背景为何)的权利。这些工作方案和行动计划突出了旨在实现两性平等的战略行动。

10. 此外，一些联合国实体开发了工具，以评估把两性平等和妇女权利纳入政策和方案的事宜。残疾人权利公约秘书处与人口基金协作，公布了“残疾人权利、两性平等与发展——采取行动的資源工具”(2008 年)，其中包含在两性平等和照顾儿童需求的发展活动中以创新方法实施该公约的内容。在全球土地工具网内，人居署制定评价标准，评估大规模土地工具顾及两性平等的情况，以查明哪里还需要进一步开展工作需要做，并确定可能的切入点，使工具既惠及男子，又帮助妇女。维持和平行动部通过两性平等和排雷行动指导委员会，制定了指导方针，以支持两性平等问题顾问和协调中心、政治事务干事、警官和军事人员，在其各自领域切实执行关于妇女与和平、安全的任务。2010 年，维持和平行动部更新了联合国排雷行动方案两性平等指导方针，以协助决策者和方案人员把两性平等方面的考量因素纳入所有有关的排雷行动业务中。

B. 执行各项政策和方案

11. 通过性别任命两性平等协调中心、建立两性平等工作队、进行两性平等分析和两性平等评估，联合国各实体力图确保把两性平等观点系统性地纳入实施所有政策和方案中。在联合国中亚经济体特别方案两性平等和经济工作组，各总部科室、区域办事处和国家办事处都有一个两性平等问题协调中心，负责指导把两性

平等主流化纳入实施项目和开展活动之中。国际劳工组织国际培训中心制定了对课程进行同行评议的进程，审视两性平等切入点以及方法。国际劳工组织定期更新其《两性平等网络手册》，其中包含所有重要的政策文件以及实用指南、工具包、核对表及示范文本，以协助其全球两性平等网络。国际原子能机构(原子能机构)各部门的两性平等问题协调中心协助副干事努力在其单位内推进两性平等主流化工作。

12. 在 2009 年，联合国妇女发展基金(妇发基金)在 13 个共同国家评估/联合国发展援助框架(共同国家评估/联发援框架)中，促进各方重视两性平等主流化。例如，在厄瓜多尔，妇发基金担任男女平等主题工作组的主席；在该国，联合国国家工作队(国家工作队)利用联合国发展集团的业绩指标来制定 2010-2014 年联合国发展援助框架。该框架至少有四项产出跟踪同两性平等有关的具体变革，包括支持旨在消除基于性别的暴力的国家计划、以及支持财政部执行促进两性平等的预算编制。2009 年 12 月，政治部和妇发基金签署了关于两性平等和调解的 3 年联合战略，到 2010 年 4 月，调解专家待命小组增加了一名性别问题专家，以便把两性平等观念纳入和平谈判的主流。世卫组织男女平等、妇女和健康网络(由总部、区域办事处和国家办事处负责两性平等主流化的工作人员)继续把重点放在联合规划和活动上面；该组织各级都受资源短缺的制约。

13. 若干实体都使用多年筹资框架，这就要求把两性平等观点纳入其工作的所有方面。儿童基金会两性平等政策已列入其中期战略计划。人口基金战略计划是一个多年期规划和方案框架，其中一个支柱部门专门用以实现两性平等，制定了专门针对两性平等的产出和成果。在人居署，一些利用多年期专款的项目必须具备两性平等观点；例如，全球土地工具网、水和卫生项目。内部监督事务厅(监督厅)把两性平等观念纳入由两年期经常预算及预算外资源供资的所有工作领域。环境署把两性平等观点完全纳入其 2010-2013 年工作计划。

14. 人们越来越强调以经常和可预见方式为两性平等供资的重要性。一些实体的预算通过向两性平等主流化工作划拨同本组织两性平等目标相称的财政资源和人力资源，明显实现两性平等主流化。在维持和平行动部，维持和平支助账户和总部及外地特派团的维和经常预算，为两性平等单位同两性平等有关的活动以及维和的所有其他功能领域的此类活动留出了经费。通过儿童基金会支持的计划促进两性平等的业务指导方针要求确保有足够的资源和必要的专业知识和领导力量到位，以确保在方案规划和筹备期间进行两性平等分析；将指明促进两性平等工作的重大差距；将开展宣传，确保国家发展计划、减贫战略和国家拥有的其他规划文件中对此类差距加以讨论。

15. 其他例子包括世界银行；该行分配资源，用以在各自的国家援助战略内具体指明的国家需求的基础上、把两性平等问题纳入具体项目和分析工作的主

流。人口基金两性平等方案工作专项资源和用于同两性平等有关的方案工作的资源占其 2009 年预算 80%。此外，人口基金还运作专门处理两性平等主题的其他基金，包括人口基金-儿童基金会切割女性生殖器问题联合方案、打击暴力侵害妇女行为的机构间联合方案倡议以及产妇保健专题基金。儿童基金会设立了强有力的机制，跟踪和报告国家方案一级用于两性平等倡议的预算和支出情况。

16. 然而，许多实体报告称，缺乏足够的资源，约束了两性平等工作。工发组织是在其两年期预算最终确定后才通过两性平等政策，因而受到限制。联合国提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)和国际原子能机构(原子能机构)完全依赖自愿捐款，开展其两性平等工作。政治事务部只是获得了本部两性平等问题协调中心和非全时两性平等与建设和平问题顾问经费，联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪司法所)既没有人力也没有相关财政资源，无法开展任何两性平等工作。

关于人力资源，工发组织成立了两性平等主流化指导委员会和分支协调中心网络，以执行其两性平等政策。贸发会议指定秘书长办公室内一个 P-5 职等员额，负责把两性平等观念纳入该组织工作的主流。

C. 监测两性平等主流化

17. 联合国实体越来越多地开发成果管理框架，以监测两性平等工作进展情况。妇发基金通过连接其所有外地和总部办公室的在线跟踪系统，对以结果为基础的业绩进行系统监测和报告。成果管理框架包括三个相互联系的问责制框架：发展成果框架，追踪妇发基金对政府和民间社会(包括妇女组织)的贡献，以在国家成果方面取得进展；成果管理框架，监测妇发基金对发展成果框架之结果的贡献；以及综合资源框架，跟踪妇发基金在为其两性平等和妇女人权工作争取所需资源方面的进展。在开发计划署，2008-2013 年战略计划发展框架包括了实现两性平等成果的两项成果和七项指标，但 2008-2013 年两性平等战略则包含指示性的结果指标，在实施战略计划时可纳入开发计划署的方案和项目。维持和平行动部/外勤支助部的两性平等主流化行动计划成为维和部一项重要的成果管理框架。该行动计划包括三大目标：为冲突和冲突后情形下促进两性平等的目标提供政策指导；为两性平等主流化提供有效业务支持；以及妇女更多地参与维持和平。各单位对活动以及绩效指标加以定为，成立了两性平等工作队，以审查实施的进展情况。世卫组织两性平等、妇女与健康部和两性平等区域顾问网建立了监测和评价框架。制定了 16 项指标，对该战略四个战略目标逐个加以计量。第一步是进行基线评估，此项工作于 2010 年 2 月最终完成。中期审查的筹备工作正在进行中。

18. 人们日益认识到，对性别问题有敏感认识的需求进行健全的评估，是设计、实施和监测促进两性平等的方案的重要工具。它们使得各实体得以识别妇女和男

子不同程度的需求，为促进两性平等的倡议提供战略切入点并便在实体进行成果计量和进展情况监测。例如，FOCUS 是一个对性别问题有敏感认识的全球需求评估和成果管理软件，2009 年由难民署推出。该工具设计的目的是便利规划及其后的业务管理，使各方面能把评估、目标和活动同成果明确挂钩。世界银行通过国家两性平等评估进行两性平等问题分析，为以下各方面活动提供了基本信息：开展政策对话和制定国家援助战略、设计支助各国自身减少贫穷战略所指明的两性平等优先问题的借贷业务，并且有针对性地给予增款，增强妇女的经济力量。儿童基金会也报告称，评估工具属于其方案政策和程序手册的一部分。2009 年发布的一项执行指示加强了此项工具，鼓励所有国家办事处在国家方案周期内开展两性平等评估。

D. 评价两性平等主流化方面的进展

19. 联合国各实体共同努力，把对两性平等和增强妇女力量的承诺，并入其问责制框架，并在全系统一级和实体一级都取得了进展。

20. 在全系统一级，两性平等问题顾问办公室同机构间妇女和两性平等网络协作，共同主导一个长期性的咨询进程，以便制定实施把联合国全系统两性平等和增强妇女力量政策的行动计划；该政策是行政首长协调会通过的，2007 年联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查(A/62/73-E/2007/52)中提到过。在 2009 年第八届会议上，该网络讨论了一整套 35 项共同标准；据界定，这是联合国各实体在两性平等主流化方面应当达到的起码标准。该计划预期将于 2010 年最终完成。

21. 在实体一级，有一些实体报告称，区域和国家管理小组开展的监测促进两性平等的年度业绩评价是新颖的、对性别问题有敏感认识的问责制办法。维持和平行动部制定了标准作业程序，成为维持和平特派团监测两性平等主流化活动的工具。此项标准作业程序要求维持和平特派团每季度提交报告，说明有关妇女、和平与安全方面的工作进展和面临的挑战。开发署两性平等指导和执行委员会在该组织内制定两性平等政策，在实现两性平等和两性公平的成果以及监测对两性平等主流化战略进行投入方面，追究高级管理人员的责任。该委员会由开发署署长任主席，它向高级管理人员发出了强有力的信息，即：两性平等是该署的优先事项。这就使得各方面能够制定有关两性平等的重要政策和问责制机制。在劳工组织，其总部和外地办事处都使用参与性两性平等审计方法；该方法还被用作各成员机构对主流化战略运行情况以及两性平等最终目标能够实现与否进行自我评估。

22. 各实体制定了各项文书和工具，确保在把两性平等观念纳入其工作方面，对高级管理人员和工作人员实行问责制。按照儿童基金会的两性平等政策，鼓励中高级管理人员界定他们希望其工作人员实现的两性平等结果，并追踪实现这些成果的进展情况，以此作为集体和个别业绩监测及评估的一项独特的常规内

容。人口基金的绩效评价和发展问责制在增进两性平等方面，对工作人员实行问责制。工发组织报告称，主要是在项目级别上、通过评价开展了两性平等主流化工作。在联合国社会发展研究所，执行委员会和独立的评价小组定期追踪该研究所工作中的两性平等含量。通过质量保证小组和独立评价小组的评价，对世界银行的活动进行了详细的分析，以便为评估两性平等工作的影响提供客观的依据。2009年5月，世卫组织把两性平等分类并入其全球管理系统，其中要求参与编制工作计划的工作人员表明其产品和服务是否促进两性平等。这一举措有助于加强问责制以及追踪该机构在实施世卫组织两性平等战略方面的进展情况。

23. 开发署进行了一项创新，即：采用两性平等标志，以确保该实体在两性平等和增强妇女力量工作中实行问责制。经审查发现，开发署的财务制度无法全面体现有关两性平等的拨款和支出；此后，开发署在经济合作与发展组织发展援助委员会的两性平等政策标志的基础上制定了新办法。这一做法最初是2007年在4个国家实行的，2008年扩大到17个试点。2009年启动了两性平等标志办法，对投资和支出促进两性平等主流化、以及促进有针对性的两性平等和增强妇女力量干预措施的情况，进行评分。人道主义事务协调厅以开发署的工作为基础，在机构间常设委员会发起的人道主义呼吁和融资计划中，启用两性平等标志；2009年在4个国家实行。计划2010年在10个国家正式推出。

24. 监督厅还有一个重要的事例；2009年，监督厅开始对两性平等主流化工作进行评价，确保秘书处各实体为实施两性平等主流化战略而开展的政策、结构和活动的相关性、可持续性、效率和效力。该报告将提交大会第六十五届会议。

三. 促进两性平等主流化的能力发展工作的进展

25. 能力发展在帮助联合国工作人员掌握必要的技能和能力、将两性平等观念纳入其工作的主流并支助各会员国确定有关两性平等的规范和政策方面，发挥了关键性的作用。各实体通过两性平等主流化方面的能力发展，努力确保在决策进程的所有阶段都能顾及妇女和男子的需求和优先事项，包括在确立优先事项、划拨资源、确定目标和指标以及指明、监测和报告进展情况方面。各实体进一步期望加强问责制，在其政策和方案内实现两性平等制度化。

26. 机构间妇女和两性平等网络在争取设立全系统两性平等主流化能力发展方案方面取得进展。在联合国系统职员学院的协助下，联合国各实体正在为所有工作人员(包括在总部和外地)制定强制性的基本训练课程。2009年11月举行了一次专家小组筹备会议，联合国各实体有关两性平等、人力资源、学习及培训的专家与会，确定了上述课程的核心要素。2010年2月，机构间妇女和两性平等网络赞同为所有工作人员编制强制性的在线技术培训课程；再根据现有的良好做法，

为不同种类的工作人员(高级工作人员、方案 / 外地工作人员和中层管理人员)制定具体的单元,对上述课程加以补充。

27. 据悉,为在国家方案框架内发展能力,作出了共同努力。思想、资源和工具的交流,促进了各项倡议的互学互长,这在妇发基金、儿童基金会、开发署和人口基金开发的、题为“两性平等、联合国的连贯性与你”的电子学习课程(将于2010年启动)中得到体现。儿童基金会和开发署共同加强其知识管理系统,于今年推出了“两性平等实践社区”,便利联合国各实体之间及之内、以及各区域之间及之内分享知识。2008-2009两年期,环境署制定了边干边学的办法,侧重于内部能力发展方案,具体做法是在司一级加强两性平等协调小组,然后再对项目人员进行小型团体能力提升培训。480多名工作人员受训,结果,各项目更加重视两性平等问题。

28. 2010年,机构间常设委员会两性平等和人道主义行动工作分组编制了电子学习课程,题为“不同的需求——平等的机会:提升人道主义行动对妇女、女孩、男孩和男子的效力”。该课程时间为3小时,进度各人自己掌握,提供信息和各种情形,使得人道主义工作者能实践编制对性别问题有敏感认识的方案。

29. 各实体还注重指明培训方面的差距并界定行动计划,以增强两性平等主流化的能力。例如,开发署拟定了《2010-2013年能力发展行动计划》。维持和平行动部为了便利对今后的两性平等培训作出更有力和更连贯的反应,制定了维和两性平等培训战略及其行动计划。其他事例还有:人道主义事务协调厅的人道主义外地协调方案和政治事务部的调解专家待命小组;后者是2010年4月启动的。

30. 联合国各实体越来越多地报告开设了不同类型的培训课程,无论是持续性、按需要提供还是强制性的。为新工作人员提供强制性培训的例子有:开发署“两性平等旅程”、世界银行“银行业务简介”和西亚经社会为所有工作人员编制的强制性两性平等在线培训。人道主义事务协调厅、教科文组织、人口基金和世卫组织报告了志愿性或按需求提供的课程情况。人居署对其外地人员组办了系统性的培训,而维持和平行动部则编制了两性平等培训标准和单元,以支助对维持和平文职人员和军警人员开展部署前培训,并在外地和总部为所有类别的维和人员提供持续和专门的培训。2009年,来自各机构的100多名联合国工作人员通过在意大利都灵的开放课程和在线工具(如针对调解人的两性平等审计、促进两性平等的预算编制和两性平等主流化),接受了劳工组织国际培训中心两性平等和不歧视方案的两性平等培训。

31. 为了加强高级管理人员关于两性平等主流化的承诺和问责制,有一些实体实施了直接针对高级管理人员的能力发展方案。例如,儿童基金会的领导能力发展方案和中高级领导能力方案中,就纳入了两性平等观念。领导层在儿童基金会组织文化内促进两性平等方面的作用,也包括在其中。开发署和难民署报告称,为

驻地协调员和包括高级管理人员在内的所有工作人员举办了有关两性平等主流化的上岗培训班。

32. 据报告，使用两性平等专家来提高对两性平等的认识，已成为高层能力发展工作的一部分。例如，教科文组织新任总干事成立了两性平等优先工作队，向她提供新的想法，以缩小政策与实践间的差距。该工作队提交了最后报告，就长、中、短期提出了建议。

33. 一些实体在审查和任用高级管理人员时，要求他们具备起码的两性平等主流化能力。例如，在贸发会议最近选拔高级管理人员的过程中，有关两性平等主流化和性别均衡的能力就被列为评价标准。另外，2008-2009 年高级管理人契约，贸发会议副秘书长 2009-2010 年契约也包括了把两性平等观念纳入该组织工作主流的预期成绩。

34. 据报道，在许多主题领域，都制定了两性平等主流化的能力发展方案。开发署编制了关于两性平等和气候变化及预防危机和恢复的学习单元，而人居署则侧重于土地治理以及水和环境卫生领域。粮农组织报告提到针对农业部门的两性平等主流化能力发展方案，这是由粮农组织每一个司和外地的伙伴提供材料、以参与性方式制作的。欧洲经济委员会把有关两性平等主流化的讲座列入其为中亚女企业家一年举办两次的讲习班之中。

35. 好几个实体支持在国家一级发展能力，把妇女人权问题技术顾问安置在政府实体中，便利交流经验，以加强跨国及跨区域的学习，从妇女人权角度来编制并促进具体主题领域的培训，编制且传播培训材料和手册，以巩固在具体的两性平等和妇女人权问题上得出的经验教训。例如，教科文组织在其驻伊拉克办事处举行的两天培训期间，提出了两性平等主流化理论与实践之间的联系。2009 年，妇发基金支助 55 个国家的全国性妇女机构在政府所有各部门率先倡导、便利、监测和支助两性平等主流化工作，在组织发展、培训、研究和计划方面尤然；以及发展能力，同政府其他部门、民间社会和非政府组织有效协作，以制定和实施全国妇女政策。儿童基金会和妇发基金在阿尔巴尼亚、摩洛哥和尼泊尔试行了关于两性平等的行动学习倡议；2010 年，将可以提供给其他国家小组使用。提高妇女地位研训所同多米尼加共和国政府和世界银行协作，启动了关于在区域和公司实现两性平等主流化的能力发展方案进程。人口基金和妇发基金组办了促进两性平等的预算编制培训方案。人道主义事务协调厅报告称，机构间常设委员会的两性平等待命能力方案——GenCap——自 2007 年以来，已向 26 起人道主义情形部署了 38 名顾问。2009 年的一次评价显示，对分组和部门行动者提供人道主义援助产生了更加良好的影响。

36. 联合国各实体屡次使用现代媒体工具，以提高学习方案的效力。开发署的两性平等网是其工作人员交流经验并在各区域间提供工具和指导的虚拟空间。提高

妇女地位研训所的两性平等培训维基网是 2009 年研发的，它作为在线的集中资源中心，供两性平等培训人员、学者、两性平等主流化、知识管理和发展专家及工作者以及寻找两性平等培训机会、资源和经费的一般个人和组织之用。2009 年，提高妇女地位研训所组织了关于两性平等主流化的虚拟对话，就如何发展能增强能力、并改变局面的两性平等培训提供咨询意见并交流资料和经验教训。工发组织在其内联网上设立了两性平等主流化沟通平台，使得工作人员得以交流知识、信息和工具。

四. 联合国系统内有效开展两性平等主流化的协同努力

37. 联合国系统继续加强协同努力，确保有效的两性平等主流化工作。机构间妇女和两性平等网络通过其工作队，积极争取提高联合国系统对两性平等和增强妇女力量的重视。该网络提供了互学互长和交流最佳做法的机会，常常激发各方面同一系列民间社会伙伴协作。

38. 机构间妇女和两性平等网络、经济合作与发展组织/发展援助委员会的两性平等网络所组织的两年一度的讲习班继续为审查新出现的问题及加强处理两性平等主流化的办法提供机会。2010 年，工发组织在维也纳主办的讲习班侧重于增强妇女经济力量，同时，既探讨国家所有权促进发展，又审视问责制的许多方面——国际问责机制、国内和民主问责制以及相互问责制。

39. 机构间妇女和两性平等网络在推进副秘书长的团结起来制止暴力侵害妇女行为的运动方面也发挥了重要作用，包括在对其行动框架和沟通战略作出定义方面。

40. 好几个实体报告称，已作出努力，加强同联合国国家工作队和其他国家利益攸关方的协作，以增进两性平等。人口基金——儿童基金会关于切割女性生殖器的联合方案使得全球一级同国家办事处以及 12 个联合方案国家内的国家利益攸关方之间形成了直接的工作模式。人口基金通过打击暴力侵害妇女行为机构间工作队，支助在 9 个国家开展多方利益攸关者联合方案活动。人口基金、儿童基金会和开发署还在保护分组下开展协作，确保在人道主义背景下预防并打击基于性别的暴力行为。开发署牵头同联合国人权事务高级专员办公室和维持和平行动部开展法治方案规划工作，支助妇女有机会伸张正义。在佛得角的“同一个联合国联合方案”内，工发组织同妇发基金协作，确保把两性平等纳入私营部门发展政策的主流。设在曼谷的两性平等和增强妇女力量主题工作组由亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和妇发基金担任共同主席；它在确保把两性平等观念纳入题为《在全球不稳定时期实现千年发展目标》的 2009/10 年亚太区域报告及其建议的主流方面，发挥了关键作用。儿童基金会积极参与津巴布韦的联合国发展援助框架，导致协作实施预防和控制基于性别的暴力的活动。提高妇女地位研训所促进多米尼加共和国国家工作队两性平等

主流化方面的系统性能力发展。贸发会议在五个国家——不丹、佛得角、厄瓜多尔、莱索托和卢旺达——开展把两性平等观念纳入贸易政策主流的国别研究；并同那里的联合国国家工作队合作。

41. 其他实体报告称同联合国国家工作队就两性平等问题结成了战略伙伴关系并达成了协定。2009 年，妇发基金参加了 69 个两性平等主题小组，跟踪向联合国促进两性平等伙伴筹得的、超过 540 万美元的支助款并签署了 35 份合作协定，包括在佛得角（由劳工组织国际培训中心实施）、埃塞俄比亚、尼日利亚、菲律宾、卢旺达、索马里和坦桑尼亚联合共和国的 7 项两性平等审计。在尼日利亚，妇发基金和劳工组织协调了一项参与性两性平等统计，其目标在于促进组织学习和个人学习把两性平等观念纳入各项政策、方案和机构的主流，并评估在多大程度上已实现两性平等政策的制度化。劳工组织国际培训中心同妇发基金合作，提供培训（欧盟委员会/联合国两性平等促进发展与和平伙伴关系），并同维持和平行动部协作，为两性平等协调中心开设培训培训人员的讲习班。

五. 存在的差距和挑战

42. 联合国系统内在加强其关于两性平等和增强妇女力量的工作方面，取得了显著的进展。联合国大多数实体已有两性平等政策、战略和行动计划到位，而且越来越多地制定有时限的目标和指标。尽管如此，仍然有多得多的工作要做，才能在联合国全系统系统性地实施两性平等主流化工作。

43. 对两性平等主流化实施情况的审查一贯表明，对两性平等主流化一语缺乏统一的认识；尽管经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论中已作了定义。此外，有些人显然认为两性平等主流化本身即是目的，但它实际上是实现两性平等和增强妇女力量的手段。令人遗憾的是，这一误解导致各方面不能充分注重实现两性平等和增强妇女力量。迄今为止，任命协调中心和两性平等顾问以及设立两性平等工作队的做法，使人们有了这样的观念，即：这些人对于两性平等主流化负有主要责任。但是，协调中心往往是低级工作人员，他们既无对各实体制定的政策采取有效后续行动的资源，也无法对高级管理层发挥影响。

44. 各实体越来越多地把两性平等问责制列入整体性的机构问责制框架、监测、评价和监督机制以及工作人员考绩之中。另外，各实体在确定业绩指标和基准以计量实施工作的进展、差距和挑战方面取得了重大进展。教科文组织 2008–2013 年两性平等行动计划载有各方案部门和全组织有关两性平等的战略行动，并附有相应的预期成绩和绩效指标。人口基金——儿童基金会切割女性生殖器问题联合方案和产妇保健信托基金制定了计量两性平等工作进展情况的具体机制、目标和指标。每季度对这些项目加以监测，包括每年一次的年终审查。制定了各项指标，以计量按照“一体行动”的倡议、把农村妇女关注事项纳入粮农组织项目的进展情况。虽然有了这些很有希望的发展，但由于缺乏共同的工具，无法对整个联合

国系统的进展情况加以比较和评价，这势必会对问责制带来严重的挫折。制定一系列起码的共同标准，系统性地用于计量各实体的业绩，这样做将便利经济及社会理事会会在促进两性平等和增强妇女力量方面发挥监督作用。

45. 各项措施还有：就具体的主题工作领域两性平等主流化，界定评价方法和指导方针。开发署两性平等和气候变化资源指南(2009年)成为一项实用工具，以评估和提高决策者及工作者理解两性平等与气候变化之间的联系的能力，并指定促进两性平等的气候变化政策和战略。维持和平行动部/外勤支助部高级管理人员核对表提请维持和平特派团把促进两性平等列为特派团战略计划目标，并制定两性平等主流化基准。这些都是实体一级值得称道的发展，但尚有待在全系统加以推广。

46. 收集按性别分类的数据以支助政策发展、监测和评价的做法，在整个联合国系统稳步得以扩大。儿童基金会、人口基金、提高妇女地位司、妇发基金、劳工组织、世界银行和联合国经济和社会事务部统计司编制了《2010年两性平等资料》，这是一份关于人口、家庭、保健、教育、工作和政治参与的两性平等统计和指标全球数据库。数据库载有来自区域、国家和次区域各级360 000项以上的数据值。人口基金资助开展人口普查以及统计资料的两性平等主流化、保健和人口调查以及其他全国性调查。联合国电子政务调查是经济和社会事务部公共行政和发展管理司编制的，专门有一节讨论两性平等和电子政务。此项工具被用于评估公共行政部门在利用信息和通讯技术、实现两性平等和实施千年发展目标方面的挑战和机会。千年发展目标，加上其可计量的具体目标和指标，进一步鼓励按性别分类收集数据，在若干领域(包括就业和教育)取得了重大进展，但其他领域数据提供情况依然不可靠，也无法提供不同时间段的比较；关于贫穷和暴力侵害妇女行为的数据就是一例。这一领域需要进一步加以重视。

47. 已经作出更大努力，来改进方法和工具，以评估两性平等主流化方面的培训和能力发展倡议的影响。提高妇女地位研训所确立了指明和评估最佳做法的方法，利用书面问题单、个人访谈和独立评价。儿童基金会、工发组织、世界银行和人口基金利用正式的培训评价来评估其培训方案。维持和平行动部报告称，启动了试验性电子培训管理系统，这样就能收集数据并监测在维和特派团举行的两性平等培训班的数量，以及培训班参加者人数和类别。每季度将对这项质的数据加以整理，联系参加培训工作的机会及影响，对趋势和模式作出分析。其他实体，如劳工组织和儿童基金会，报告称使用了正式的培训评价、两性平等审计和访问团，来评估加强能力发展和培训以促进两性平等主流化工作的成果/影响。教科文组织以试点的方式探讨了“投资收益”模式，而开发署则用问题单和调查表来评估工作人员对能力发展的需求，包括学习需求，以及把两性平等观念纳入国家办事处工作方面受到的制约。但这些良好做法尚有待在联合国系统大范围全面普及。

48. 虽然大家广泛认识到必须要增加人力资源和财政资源、以更有效地把两性平等观念整合进各实体工作的所有领域，但这两项资源依然短缺。虽然有些实体在其经常预算中已预留资金用于两性平等主流化，但其他实体专门用于两性平等活动的资金则很有限，或根本没有。有一些实体严重依赖预算外资源来执行与两性平等有关的方案。缺乏充分的、可预期和可持续的经费来源，对于增进两性平等和增强妇女力量而言，依然构成严峻的挑战。

49. 虽然性别均衡不同于两性平等主流化，但人们越来越多地承认，妇女参与决策，能提高人们对两性平等主流化的重视。不过，在大多数机构内，妇女任职方面进展甚微，在高层尤其如此。

50. 虽然各实体规定对工作人员开展强制性和经常性的两性平等主流化培训，但大多数情形下，培训都是临时和自愿性的。有一些实体已有能力发展行动计划到位，并有相应的资源可用于实施和后续行动，以评估影响。然而，在许多情形下，能力发展也就是一、两天的培训。方案性更强的两性平等技能发展培训可能会更好地教授有效开展两性平等主流化工作所需的能力。

51. 总体而言，从所获得的信息来看，在实施两性平等主流化战略方面，显然，各实体基本上是个别行动。顾名思义，机构间妇女和两性平等网络是一个松散的网络，没有权力；除了该网络外，联合国系统内没有任何专门追踪两性平等主流化的机构。因此，各项倡议并不总是连贯的，可能会有重复。机构间妇女和两性平等网络倡议设立全系统的两性平等主流化能力发展方案，这是一项可喜的发展。希望这一两性平等问题综合实体成立后，将发挥关键的领导作用，以缩小这些差距。

六. 结论和建议

52. 综上所述，联合国各实体显然更多地致力于实施两性平等主流化战略，以此来实现两性平等和增强妇女力量的目标。它们已制定了各项政策。按性别分类收集数据以及使用对性别问题有敏感认识的指标，丰富了各领域关于两性平等观念的研究。已作出协调一致的努力，把两性平等观念纳入政策制定、监测和评价之中。有些实体还制定了机构安排，如两性平等协调中心、两性平等审计和能力发展倡议，以支助两性平等主流化工作。

53. 然而，这在联合国全系统系统性地开展两性平等主流化工作，还有多得多的事情要做。两性平等主流化的概念不容易理解，两性平等主流化与实现两性平等之间的联系依然很模糊。虽然有些实体对能力发展给予支助，包括通过两性平等培训这样做，但许多实体经费有限，制约了其影响。由于缺乏计量实施工作之进展、差距和挑战的业绩指标和基准，妨碍了监测和评价两性平等主流化的能力。

54. 要开发一件公共工具，以评估进展和差距及挑战；这方面进展缓慢，继续给问责制带来弱点，因为这样就更难比较和评价全系统的进展情况了。

55. 虽然大家广泛承认必须要增加人力资源和财政资源、以更有效地把两性平等观念纳入联合国所有领域的工作，但资源方面依然受到制约。

56. 尽管联合国各实体和非政府组织通过万维网、电子知识网络和其他途径散发的资料范围广、有价值，但关于两性平等主流化培训的现有资料往往缺乏系统性，比较零碎，散落在联合国不同实体中。

57. 为进一步实施经济和社会理事会第 2009/12 号决议和其他有关决议，理事会不妨鼓励各实体：

(a) 争取对两性平等主流化作出更清晰、更具操作性的定义，以消除目前广泛存在的误解；

(b) 加强联合国系统内的协调、问责制、效能和效率，包括该系统支持会员国实施国家政策，以实现两性平等和赋予妇女权力；

(c) 确保管理人员，包括中高层管理人员，提供所需的领导作用和支助，以在联合国系统内推动两性平等主流化战略，包括通过确保提高工作人员的认识、承诺和能力发展这样做；

(d) 以连贯、系统、协调和一致的方式，发展和(或)加强两性平等观点主流化的问责制框架；

(e) 利用和加强成果管理，包括通过建立明确和可计量的共同制度指标和计量协议，以及收集良好和可靠的数据，包括按性别分类的基准数据；

(f) 确保将两性平等观点纳入所有业务机制，包括联合国发展援助框架和其他此类框架；

(g) 增加财政资源，特别是以可预见和持续的方式、从经常预算/核心预算增拨资源，促进社会两性平等主流化，以实现本组织两性平等目标；

(h) 加强注重中期计划和方案预算及多年筹资框架内的两性平等观点；

(i) 采用合作制定的共同方法和指标，进一步加强两性平等主流化战略的实施进展情况的监测、报告和评价以及查明差距的工作，以便评价全系统的进展情况；

(j) 加强机构间合作，以增进两性平等主流化能力建设，包括促进部门和具体类别的培训，以期加速实现两性平等和赋予妇女权力；

(k) 利用现有培训机构、特别是联合国系统职员学院，协助各实体制定和运用统一的两性平等主流化培训单元和工具；

(l) 增加在外地一级的能力，以支持会员国收集和分析在性别方面较敏感的资料和按性别和年龄分类的数据，以及采用促进两性平等的预算；

(m) 制定有效的机构机制，加强与关键利益相关方（如民间社会和私营部门）的伙伴关系。
