

**Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Резюме обзора экономического и социального
положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе
за 2010 год***Резюме*

К началу 2010 года после первого глобального экономического спада в современной истории в странах Азиатско-Тихоокеанского региона обозначились контуры «V-образного» выхода из рецессии, толчком к чему послужили беспрецедентные пакеты мер налогово-бюджетных стимулов. Вместе с тем этот процесс неустойчив и неравномерен, и связан с рядом опасностей. Если 2009 год был годом ликвидации последствий кризиса, то 2010 год будет связан для органов, ответственных за разработку политики, с еще большими трудностями. Для того чтобы превратить этот выход из рецессии в устойчивое восстановление, необходимо сохранить набравший силу процесс и обеспечить вместе с тем макроэкономическую стабильность перед лицом нарастающих инфляционных тенденций и опасности возникновения пузырей активов.

Этот кризис заставил обратить внимание на основные глобальные и региональные структурные дисбалансы, которые накапливались десятилетиями. Их ликвидация, а также сопутствующего разрыва в развитии и сохранение процесса восстановления по окончании срока действия налогово-бюджетных стимулов требуют наличия более справедливых, сбалансированных и устойчивых моделей развития. Странам Азиатско-Тихоокеанского региона вряд ли удастся вернуться к привычному положению дел. А поэтому им необходимо стимулировать свое собственное развитие и находить новые источники экономического роста в самом регионе.

* E/2010/100.



В кардинально изменившейся глобальной обстановке Азиатско-Тихоокеанский регион начинает выступать в качестве центрального участника международных экономических отношений. Вместе с тем, для того чтобы реализовать свой потенциал, ему необходимо принять целый ряд смелых политических мер.

В настоящем документе вкратце изложены выводы “*Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2010*” («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2010 год»), в котором анализируется эта сложная обстановка и — из опасения того, что «V-образный» выход из рецессии может вызвать самоуспокоенность — затрагиваются элементы целостной региональной политической повестки дня.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Ликвидация элементов внешней уязвимости в 2009 году	4
A. Уязвимость перед спросом со стороны развитых стран	4
B. Уязвимость перед потоком капитала	6
C. Последствия для занятости и доходов	9
D. Миграция и денежные переводы: сдерживание давления	11
E. Пакеты финансовых стимулов: уменьшение потерь	11
III. Оздоровление на горизонте и задачи в 2010 году	12
A. Инфляционные угрозы, порождаемые аспектами спроса и предложения	12
B. Избежание проведения политики преждевременного выхода с целью сохранения роста	18
C. Новые двигатели роста для обеспечения устойчивого динамизма	19
IV. Диспропорции и разрыв в развитии: новые движущие силы роста?	19
A. Макроэкономические диспропорции	20
B. Социально-экономические диспропорции и неравномерность развития	20
C. Экологические диспропорции	21
V. Задачи политики в интересах открытого для всех и устойчивого роста	21
A. Укрепление социальной защиты	22
B. Стимулирование второй «зеленой» революции в интересах развития сельского хозяйства и сельских районов	22
C. Поддержка новых движущих сил роста: «зеленые» нововведения	23
D. Повышение финансовой открытости	23
E. Развитие региональных рамок действий на основе сотрудничества	24

I. Введение

1. В 2010 году по мере того, как регион начинает оправляться от последствий экономического кризиса, стала складываться гораздо более сложная политическая обстановка. В кардинально изменившихся глобальных условиях Азиатско-Тихоокеанский регион оказался на острие исторического момента в качестве центрального участника международных экономических отношений. Этот кризис открывает также для органов, ответственных за разработку политики, благоприятные возможности для переориентации процесса макроэкономического восстановления в направлении предоставляющего более равные возможности для всех и устойчивого развития.

2. В настоящем документе вкратце освещаются основные выводы и программные рекомендации, прозвучавшие в “*Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2010*” («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2010 год»). В нынешнем издании ежегодного Обзора ЭСКАТО проводятся оценка экономического кризиса и возникающих в его контексте программных задач, а также анализ многих основных дисбалансов и путей повышения в регионе совокупного спроса и предложения. В *Обзоре за 2010 год* также звучит призыв к незамедлительному принятию мер в рамках повестки дня, касающейся политических реформ, из-за опасения того, что «V-образный процесс выхода из рецессии» может вызвать самодовольство.

II. Ликвидация элементов внешней уязвимости в 2009 году

3. В 2009 году темпы экономического роста развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона были самыми высокими в мире: их ежегодные темпы роста в целом составляли 4,0 процента, причем темпы роста Китая и Индии составляли, соответственно, 8,7 и 7,2 процента. Вместе с тем в 2009 году, если не считать этих двух стремительно развивающихся стран, в других развивающихся странах региона темпы роста снижались, сократившись на 0,6 процента.

4. Последствия глобального экономического кризиса в странах региона проявлялись по-разному, а это являлось свидетельством неодинаковой уязвимости каждой страны перед внешними потрясениями и зависело от степени использования ими экспортной модели роста и их уязвимости перед финансовой и валютной нестабильностью. Степень уязвимости зависела от структуры спроса в каждой стране, ее налогового пространства и объемов резервов в иностранной валюте.

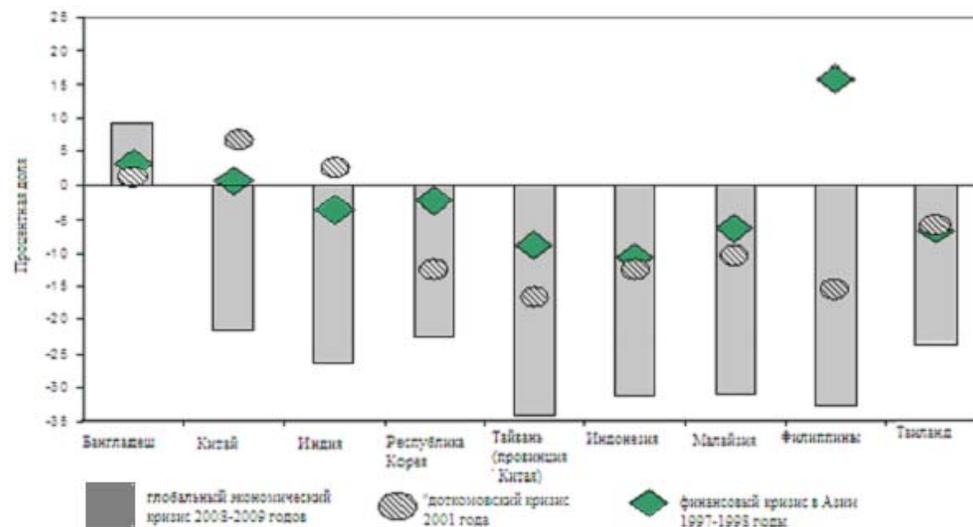
A. Уязвимость перед спросом со стороны развитых стран

5. Последствия этого кризиса серьезно сказались на торговле в значительной степени ориентированных на экспорт стран Азиатско-Тихоокеанского региона. С августа 2008 года по июнь 2009 года объемы экспорта в ежегодном выражении резко сократились, и это сокращение было почти в два раза больше, чем после финансового кризиса в Азии в 1997 году и «доткомовской» рецессии 2001 года (диаграмма I). В ежемесячном исчислении падение было еще более серьезным, превысив 30 процентов во многих странах, и даже 40 процентов в таких отдельных странах, как Филиппины, Российская Федера-

ция и Сингапур. По мере ослабления роста доходов в регионе объемы импорта падали еще более значительно вследствие высокого содержания импортных составляющих в экспорте региона.

Диаграмма I

Сравнительные показатели роста экспорта товаров основных развивающихся стран Азии в период трех кризисов, 1997–2009 годы



Источник: ESCAP calculations based on data from CEIC Data Company Ltd., available from <http://ceicdata.com/> (accessed 16 Feb. 2010).

Примечание: темпы роста за 2008–2009 годы подсчитывались на основе данных за первую половину 2009 года и первую половину 2008 года; темпы роста 2001 года рассчитывались на основе 2001 года с учетом 2000 года; а темпы роста за 1997–1998 годы рассчитывались на основе 1998 года с учетом 1997 года.

6. Действие трех факторов сделало регион еще более уязвимым перед кризисом:

а) во-первых, чем больше была доля сектора торговли в экономике той или иной страны, тем серьезнее были последствия. Развивающимся странам региона был немедленно нанесен сильный удар, поскольку доля их экспорта составляла приблизительно 38 процентов от ВВП, или на 250 процентов больше, чем соответствующая доля трех развитых стран в регионе;

б) во-вторых, с учетом значительной доли торговли в регионе на рынках развитых стран направленность торговли стала свидетельством уязвимости той или иной страны перед источником рыночных потрясений. Падение спроса на импорт в Соединенных Штатах, Европе и Японии напрямую сказался на экспорте стран Азиатско-Тихоокеанского региона в силу значительной доли региона в импорте этих развитых стран;

в) в-третьих, решающую роль играла товарная номенклатура. Объемы торговли экспортной продукцией со значительным содержанием импортных составляющих упали в первую очередь. Чем больше была доля продукции в экспорте той или иной страны, которая использовала импортные электронные

и автомобильные части и комплектующие в качестве промежуточных товаров, тем больше была степень уязвимости той или иной страны перед кризисом.

В. Уязвимость перед потоком капитала

7. Регион испытал первые последствия этого кризиса вследствие притока краткосрочного капитала, который вызвал нестабильность, непохожую на 1997 год. Вместе с тем влияние притока капитала в период нынешнего кризиса было иным, чем в 1997 году. В то время проблема, связанная с притоком капитала, заключалась скорее в чрезмерной краткосрочной иностранной задолженности внутренних банков и других частных компаний. Впоследствии за истекшее десятилетие обозначился еще один вид притока капитала в регион, то есть иностранного портфельного капитала, который изменил направление после того, как в Соединенных Штатах Америки и Европе разразился кризис. Структуры притока чистого капитала (диаграмма II) свидетельствует о том, что спад 1997 года был в основном обусловлен необходимостью возврата краткосрочных банковских займов. Для сравнения, кризис, начавшийся в 2008 году, был скорее обусловлен резким изменением направления притока портфельных капиталовложений, хотя многие международные банки в конечном итоге сократили объемы кредитования в условиях финансового стресса, с которым они столкнулись.

8. Озабоченность вызывает незащищенность перед опасностью внезапного оттока капитала в странах, в которых наблюдался массивный приток капитала в предыдущий год и у которых накопилась валовая внутренняя задолженность, которая, возможно, станет реверсивной. Даже в тех странах, где наблюдался крупный профицит счета текущих операций, например в Сингапуре и Малайзии, вследствие реверсирования определенной части валовой и внешней задолженности по предыдущим годам запасы сократились.

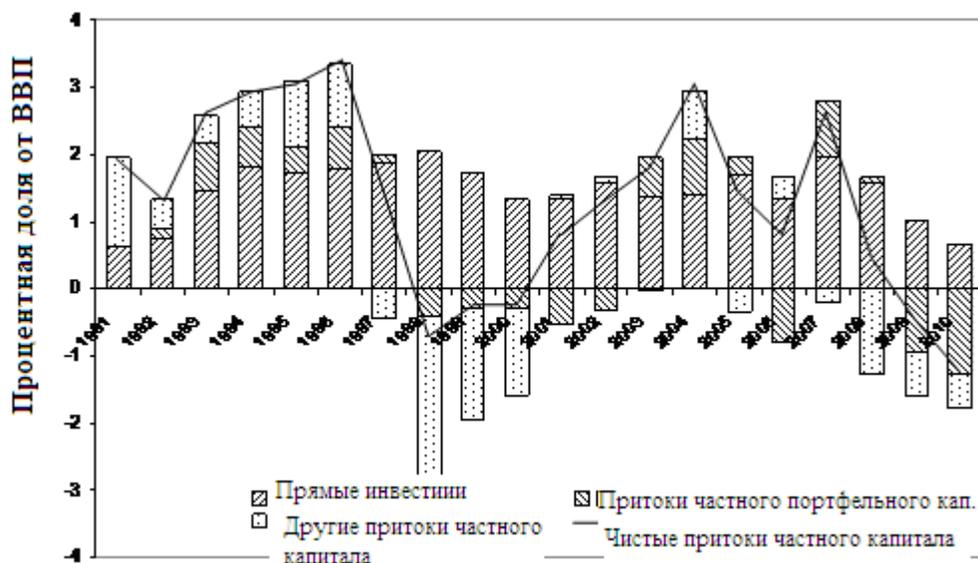
9. Нынешний финансовый кризис указывает на важное значение резервных запасов. Требуемый объем запасов остается под вопросом; то есть, что определяет необходимый или желательный объем иностранной валюты для какой-либо страны на случай непредвиденных обстоятельств? Как показывает нынешний кризис, резервные запасы не являются гарантией от издержек или рисков. Азия в целом имеет необходимый объем запасов, исходя из импорта и краткосрочной задолженности. К настоящему времени какого-либо критерия для измерения потенциальной уязвимости, присущей реверсивности этих других видов притоков капитала, не существует.

10. Более точным критерием уязвимости может стать критерий, охватывающий валовую внешнюю задолженность страны в целом, которая, по всей видимости, может быть реверсивна и измерена. Компонентами станут краткосрочная задолженность, запасы портфельного капитала и объемы импорта за три месяца. Сумма краткосрочной задолженности и запасов портфельного капитала актуальны потому, что они могут покинуть страну в любое время и тем самым послужить причиной девальвации валюты. Аналогичным образом объем импорта за три месяца представляет собой объем запасов, которые будут израсходованы на финансирование импорта. Определение «валовый» будет уместнее, чем определение «чистый», поскольку, если иностранцы решат изъять свои средства, то та или иная страна, возможно, не сможет координировать свои

финансы так, чтобы перевести одновременно свои валовые внешние активы в страну их происхождения (особенно в тех случаях, когда притоком и оттоком капиталовложений в стране занимаются не связанные друг с другом стороны).

Диаграмма II

Чистый приток частного капитала в «новую» Азию, 1991–2010 годы

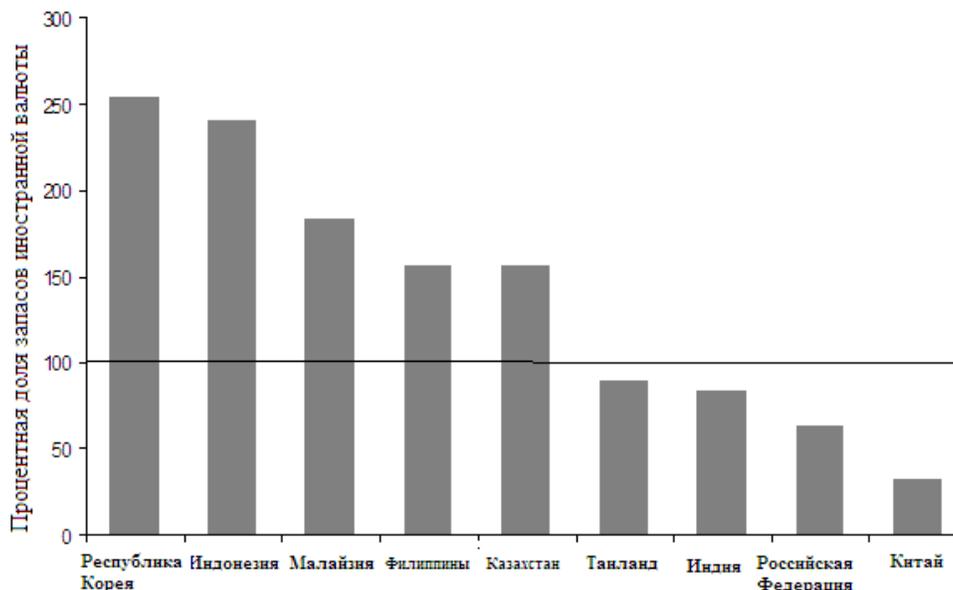


Источник: Based on data from IMF, *World Economic and Financial Surveys: World Economic Outlook Database*, Oct. 2009 ed.; available from www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/02/weodata/index.aspx (accessed 25 Feb. 2010).

Примечания: данные за 2009 и 2010 годы представляют собой прогнозы Международного валютного фонда. «Новая» Азия включает в себя 26 развивающихся стран Азии и новые индустриальные страны.

11. За порог запасов в иностранной валюте берут 100 процентов. Вместе с тем здесь следует сделать ряд предостережений. Это может быть завышенным значением, если рыночная цена на портфельный капитал в периоды кризисов гораздо ниже своего исторического значения. Снижение курса валют в период кризиса может также привести к снижению объема оттока капитала. Возможно, в противном случае это может быть заниженным значением в случае стран, где наблюдается снижение валютного курса вследствие бегства капитала или в случае, если не учитываются краткосрочные составляющие прямых иностранных инвестиций, например вложения в частный акционерный капитал. Вероятность «внутреннего оттока» такого бегства капитала в последние годы возросла в силу либерализации регулирования оттока финансов. На диаграмме III показан «критерий уязвимости» стран, в которых наблюдался определенный дефицит запасов в иностранной валюте на конец 2008 года после того, как финансовый кризис достиг своего дна. В Индонезии, Казахстане, Малайзии, на Филиппинах и в Республике Корея на долю притока иностранных портфельных капиталовложений приходилась самая большая часть критерия уязвимости, за которой следовала краткосрочная задолженность.

Диаграмма III
Критерий уязвимости в качестве процентной доли от запасов иностранной валюты в основных развивающихся странах Азии, 2008 год



Источники: ESCAP calculations based on data from IMF, International Financial Statistics (IFS) Online Service, available from www.imfstatistics.org/imf/ (accessed 24 Oct. 2009) and World Economic and Financial Surveys: World Economic Outlook Database, October 2009 ed., available from www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2009/02/weodata/index.aspx (accessed 24 Oct. 2009); World Bank, Quarterly External Debt Statistics databases, available from <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/EXTDECQEDS/0,,menuPK:1805431~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:1805415,00.html> (accessed 13 October 2009); and CEIC Data Company Ltd., available from <http://ceicdata.com> (accessed 24 October 2009).

Примечания: критерий уязвимости представляет собой сумму краткосрочной задолженности, импорта за последний квартал года и заемного портфельного капитала. Данные о объеме прямых портфельных инвестиций Индонезии, Малайзии и Филиппин относятся к значениям за 2007 год.

12. Как наилучшим образом использовать приток портфельного капитала? Бесконтрольный приток требует накопления достаточных запасов в качестве гарантии от внезапного оттока капитала, что представляет собой недешевое начинание. Совершенно открытый счет капитала, возможно, не является правильным выбором с точки зрения анализа затрат и результатов; данные исследования говорят о том, что преимущество такой открытости по меньшей мере неоднозначно. В числе других вариантов можно отметить различные виды такого контроля, как международный налог для стабилизации притока портфельных инвестиций («Налог Тобина»), контроль за притоком (Чилийский «ENCAJE» одногодичный беспроцентный платеж в центральном банке) или количественный контроль за оттоком портфельных капиталовложений. Все эти варианты в настоящее время обсуждаются.

С. Последствия для занятости и доходов

13. Резкое падение совокупного спроса в развитых странах привело к закрытию фабрик и массовым увольнениям на многих ключевых ориентированных на экспорт предприятиях региона, включая текстильную и швейную промышленность, электронику и автомобилестроение. Согласно оценкам Международной организации труда (МОТ), в период 2007–2009 годов численность безработных в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличилась на 10 миллионов человек, подняв ее уровень до отметки в 5,0 процента. Несмотря на то, что во втором квартале 2009 года средний уровень безработицы в регионе был ниже, чем средний уровень безработицы в 8,2 процента в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), некоторые особенности безработицы в развивающихся странах Азии вызывают озабоченность.

14. Рост безработицы в развивающихся странах приводит к возникновению гораздо более серьезных социально-политических последствий, чем в развитых странах в силу отсутствия у первых систем социальной защиты. Вследствие того, что в регионе меньше всего выделяется государственных средств на социальную защиту (диаграмма IV), миллионы людей, которые десятилетиями работали для того, чтобы вырваться из тисков нищеты, могут вновь обнищать в считанные месяцы или даже дни после того, как их личные накопления иссякнут. Исходя из оценок МОТ относительно темпов экономического роста в регионе, можно утверждать, что вследствие нынешнего кризиса число людей, проживающих ниже черты бедности в 1,25 долл. США в день, увеличится еще на 21 миллион человек или на 25 миллионов, проживающих менее чем на 2 долл. США в день. В таких условиях наблюдается неизбежный рост волны насилия в отношении женщин, детей и молодежи. Причем нежелательные социальные последствия будут длиться гораздо дольше, чем сам кризис.

Диаграмма IV

Социальные расходы в качестве процентной доли от ВВП за самый последний год, по которому есть данные

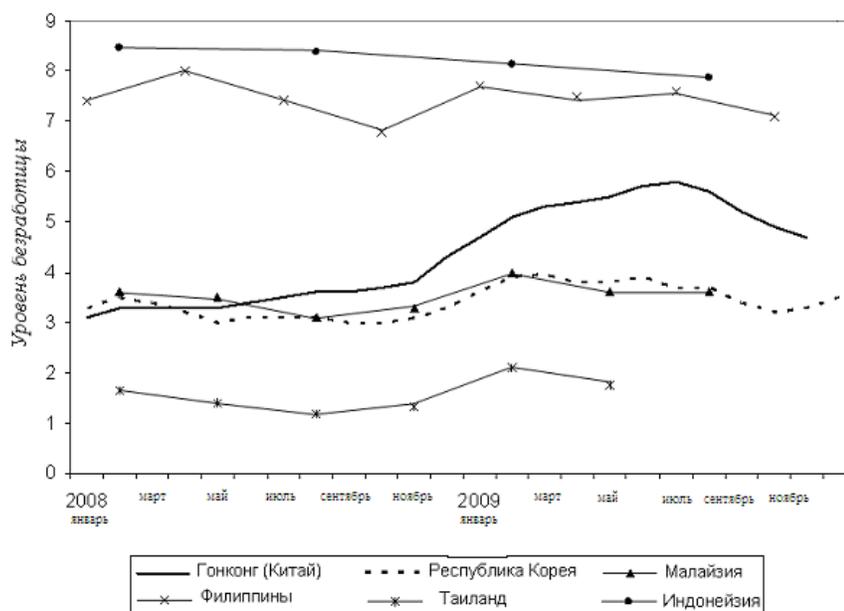


Источник: ILO, The Financial and Economic Crisis: a Decent Work Response (Geneva, 2009).

15. По региону в целом «число уязвимо-занятых» в период 2007–2009 годов, возможно, увеличилась еще на 47 миллионов человек, помимо приблизительно 1,09 миллиона рабочих (60,7 процентов всех рабочих), которые попадали под классификацию такой занятости в 2008 году. Данные о безработице в Азиатско-Тихоокеанском регионе являются весьма приблизительными и явно недооценивают последствия этого кризиса. Дефицит своевременно поступающей и достоверной информации о рынках труда усложняет задачу оценки последствий кризиса для рынков труда. К тому же для многих, которые потеряли свою работу или которые при отсутствии систем социальной защиты стали жить беднее, уязвимое и неформальное трудоустройство нередко является единственным путем к обеспечению самого себя и своей семьи.

16. Отрадно то, что недавно полученные данные о рынках труда говорят о признаках стабилизации уровня безработицы, который достиг своего пика в 2009 году (диаграмма V). Прошлые финансовый и экономический кризисы указали на отставание в восстановлении на рынке труда, которое может составлять 4 или 5 лет. К тому же еще пять лет, возможно, потребуется для того, чтобы восполнить утраченное в борьбе с бедностью. Повышение уровня неформальной занятости труднообратимо. Для возвращения к реальной заработной плате требуется время, равно как и требуется время для восстановления производительности труда. А поэтому крайне необходимо а) осуществлять и сохранять соответствующий комплекс мер в области макроэкономической политики, б) проводить реформы рынка труда в целях укрепления потенциала противодействия и способности к адаптации и с) приоритезировать выделение ресурсов на создание эффективно функционирующих систем социальной защиты.

Диаграмма V
Месячные и квартальные уровни безработицы в шести странах Азии, 2008 и 2009 годы



Источник: ILO, *Laborsta* database, available from www.laborsta.ilo.org (accessed 18 Jan. 2010).

D. Миграция и денежные переводы: сдерживание давления

17. В течение двух последних десятилетий денежные переводы становились все более важным источником внешнего финансирования развития, поддерживая баланс платежей и внося вклад в валовой национальный продукт. Тем не менее, пусть и с определенным варьированием по всему Азиатско-Тихоокеанскому региону, денежные переводы оказались с большим опережением наиболее гибким источником поступлений в иностранной валюте из всех притоков капитала в развивающиеся страны, которые в остальных случаях резко сократились с момента начала экономического кризиса. Гибкость притоков денежных переводов в Азиатско-Тихоокеанский регион в основном объясняется относительно устойчивой численностью населения мигрантов в широком круге стран назначения, включая соседние страны и страны Совета по сотрудничеству арабских государств залива (ГКК), которые больше преуспели в период экономического кризиса, чем Соединенные Штаты Америки и развитые страны Европы. Важнейший вопрос заключается в том, что произойдет с численностью и потоками рабочих-мигрантов на фоне роста безработицы в основных странах назначения. Последние данные из ряда стран происхождения мигрантов в регионе свидетельствуют о сокращении потоков новых рабочих-мигрантов, в то время как некоторые страны ввели политику по ограничению доступа рабочих-мигрантов на рынки рабочей силы.

18. Признавая те потенциально опустошительные социально-экономические последствия, которые крупномасштабное возвращение рабочих-мигрантов может иметь для развития и бедности, правительства ряда крупных стран — источников миграции предприняли меры с целью смягчения отрицательного воздействия на рабочих-мигрантов. Поскольку модели миграции из Азиатско-Тихоокеанского региона и в обратном направлении в предстоящие месяцы по-прежнему будут подвергаться воздействию замедления роста, необходимо обеспечить устойчивость таких программ поддержки уже в ходе процесса оздоровления экономики.

E. Пакеты финансовых стимулов: уменьшение потерь

19. Азиатско-тихоокеанские страны обладали различным потенциалом по реагированию на финансовый кризис в 2009 году, что объясняет их неоднозначный опыт. Лучше других удалось развернуть быстрые и крупномасштабные антициклические программы финансирования тем странам, в которых на момент наступления кризиса отмечались устойчивые макроэкономические фундаментальные показатели: в частности, стабильные инфляционные тенденции, надежный бюджетный баланс и низкий коэффициент соотношения государственного долга к валовому внутреннему продукту (ВВП). Массивные дополнительные финансовые ассигнования помогли сократить воздействие сокращения экспорта и падающего спроса на услуги, например, в секторе туризма, а также снижение роста денежных переводов мигрантов. Что еще более важно, стимулы также предоставили возможность для определенной защиты уязвимых рабочих, потерявших работу, кем обычно являются неквалифицированные рабочие и очень часто женщины.

20. Количественный анализ, содержащийся в «Экономическом и социальном обзоре за 2010 год», подтверждает тот факт, что пакеты стимулов, безусловно, оказали определенное воздействие и в некоторой степени компенсировали экспортные потери. На каждый доллар США, потерянный в виде экспорта в ключевых странах региона, сокращение ВВП в среднем составляло 0,88 долл. США; масштабы потерь варьировались от 1,10 долл. США в Японии до 0,70 долл. США в Китае и 0,40 долл. США в Малайзии и Сингапуре. Если бы единственным переменным показателем, воздействующим на ВВП, явилось падение экспорта, то рост ВВП в 2009 году сократился бы на 7,8 процента. Однако реальные потери в 2009 году составили лишь 4,2 процента в основном благодаря пакетам финансовых стимулов.

III. Оздоровление на горизонте и задачи в 2010 году

21. Перспективы на 2010 год существенно улучшились с учетом того, что рост экономики развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона составит в 2010 году, согласно прогнозам, 7,0 процента (диаграмма VI) и будет опираться на самообеспечивающиеся двигатели роста в лице Индии и Китая, где, по прогнозам, рост составит соответственно 8,3 процента и 9,5 процента. Темпы оздоровления в 2010 году будут варьироваться от субрегиона к субрегиону. Возглавит рост Южная и Юго-Западная Азия, где его темпы составят 6,1 процента после 2,9 процента в 2009 году. Самое масштабное оздоровление будет отмечено в Северной и Центральной Азии. Резкое снижение темпов роста в Российской Федерации в 2009 году привело к снижению роста в данном субрегионе до -5,8 процента; ожидается, что в 2010 году рост вновь станет позитивным и составит 3,7 процента.

22. Помимо связанных с процессом оздоровления непосредственных угроз фундаментальную обеспокоенность вызывает характер процесса оздоровления, в особенности в плане того, не возродит ли оно старые проблемы и не создаст ли новые препятствия в предстоящие годы. Необходимо будет решать целый набор проблем на уровне политики.

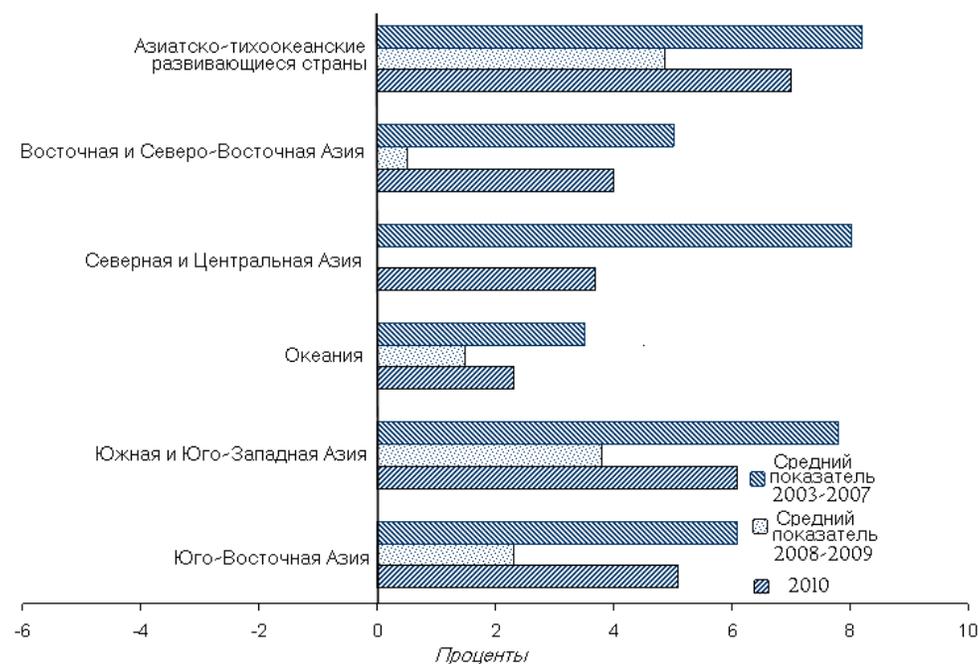
A. Инфляционные угрозы, порождаемые аспектами спроса и предложения

23. Одну из ключевых угроз устойчивости регионального роста несет возвращение инфляционного давления по мере того, как оздоровление будет набирать обороты. Странам необходимо будет обеспечить баланс угрозы порождения инфляционной спирали с последующим долгосрочным отрицательным ростом и угрозы прекращения краткосрочной тенденции к оздоровлению роста. В настоящий момент о повышении программных процентных ставок объявили, среди прочих, Австралия, Индия и Малайзия. Критически важным решением для каждой страны станет решение о том, когда и как прекратить предоставление финансовых стимулов и ужесточить денежно-кредитную политику.

24. Инфляционное давление существенно снизилось после первого квартала 2008 года в тандеме с замедлением внутренней экономической активности (диаграмма VII). Такое ослабление оказалось краткосрочным, поскольку оздоровление экономики способствовало росту внутреннего спроса, сняв прежние

опасения в отношении нездоровой дефляционной спирали. К июлю 2009 года падение уровней инфляции с момента начала кризиса во многих странах практически стабилизировалось, а в последующие месяцы темпы инфляции стали возрастать.

Диаграмма VI
Средние темпы роста и прогнозы в отношении стран Азиатско-Тихоокеанского региона с разбивкой по субрегионам на период 2003–2010 годов



Источники: опирающиеся на национальные источники расчеты ЭСКАТО; *International Financial Statistics (IFS) Online Service*, available from www.imfstatistics.org/imf/ (accessed 26 February 2010); ADB, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2009*, available from www.adb.org/Documents/Books/Key_Indicators/2009/default.asp (accessed 1 Oct. 2009); CEIC Data Company Ltd., available from <http://ceicdata.com/>; and website of the Interstate Statistical Committee of the Commonwealth of Independent States, www.cisststat.com (accessed 22 March 2010); а также расчеты ЭСКАТО.

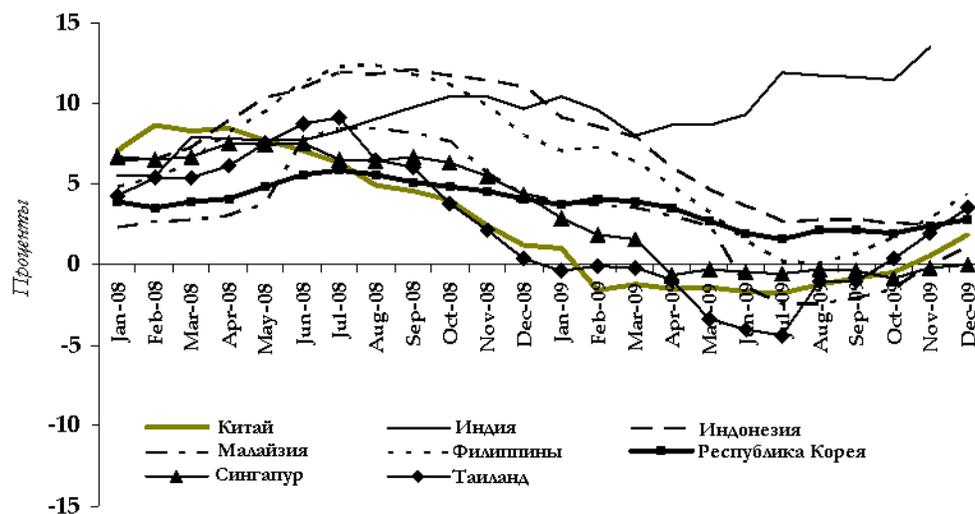
Примечания: темпы роста реального ВВП за 2009 год являются расчетными, а за 2010 год — прогнозируемыми (по состоянию на 15 апреля 2010 года). В число развивающихся стран региона ЭСКАТО входят 37 стран (за исключением стран Центральной Азии). Расчеты опираются на взвешенный средний показатель ВВП за 2007 год, выраженный в долларах США (по ценам 2000 года). Что касается субрегиональных группировок, то Япония включена в Восточную и Северо-Восточную Азию, а Австралия и Новая Зеландия включены в Океанию.

25. Помимо увеличения связанного с аспектами спроса инфляционного давления, одним из ключевых факторов увеличения цен является возврат связанного с аспектами предложения давления в результате неустойчивости цен на сырье. По данной причине ЭСКАТО в своем «Обзоре за 2009 год» призвала разработчиков политики проявлять бдительность в период после кризиса. Цены на нефть в течение 2009 года неуклонно увеличивались. За этим может последовать возврат высоких цен на продовольствие, и за этим в предстоящие

месяцы необходимо будет пристально следить. К числу других факторов, которые потенциально могут способствовать возврату высоких цен на продовольствие в течение 2010 года, можно отнести погодные явления. Возрастание цен на продовольствие может серьезно сказаться на беднейшем населении региона, способствуя росту бедности, усугублению неравенства и ухудшению состояния здоровья, что не даст возможность людям вырваться из нищеты.

Диаграмма VII

Инфляция потребительских цен в годовом исчислении в основных развивающихся странах Азии, 2008 и 2009 годы



Источники: опирающиеся на национальные источники расчеты ЭСКАТО; *International Financial Statistics (IFS) Online Service*, available from www.imfstatistics.org/imf/ (accessed 26 February 2010); ADB, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2009*, available from www.adb.org/Documents/Books/Key_Indicators/2009/default.asp (accessed 1 Oct. 2009); CEIC Data Company Ltd., available from <http://ceicdata.com/>; and website of the Interstate Statistical Committee of the Commonwealth of Independent States, www.cisstat.com (accessed 22 March 2010); а также расчеты ЭСКАТО.

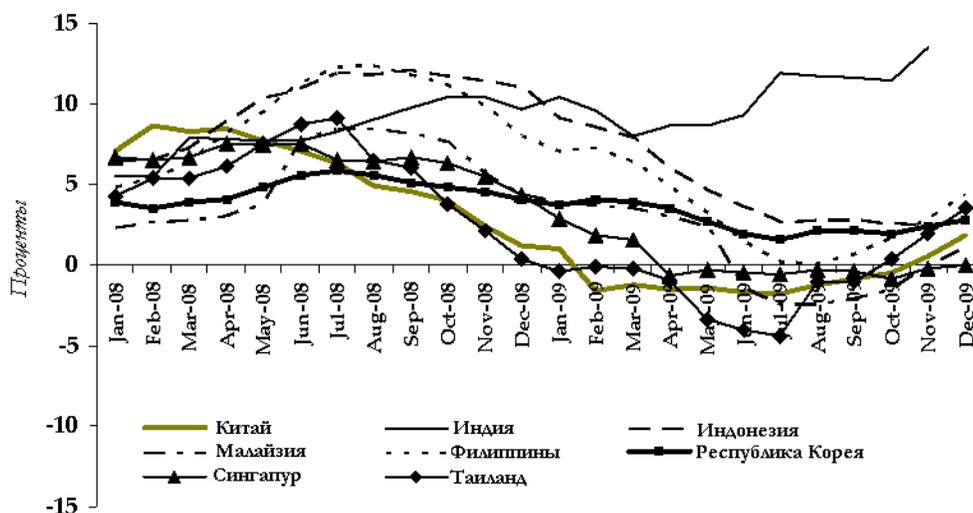
Примечания: темпы роста реального ВВП за 2009 год являются расчетными, а за 2010 год — прогнозируемыми (по состоянию на 15 апреля 2010 года). В число развивающихся стран региона ЭСКАТО входят 37 стран (за исключением стран Центральной Азии). Расчеты опираются на взвешенный средний показатель ВВП за 2007 год, выраженный в долларах США (по ценам 2000 года). Что касается субрегиональных группировок, то Япония включена в Восточную и Северо-Восточную Азию, а Австралия и Новая Зеландия включены в Океанию.

25. Помимо увеличения связанного с аспектами спроса инфляционного давления, одним из ключевых факторов увеличения цен является возврат связанного с аспектами предложения давления в результате неустойчивости цен на сырье. По данной причине ЭСКАТО в своем «Обзоре за 2009 год» призвала разработчиков политики проявлять бдительность в период после кризиса. Цены на нефть в течение 2009 года неуклонно увеличивались. За этим может последовать возврат высоких цен на продовольствие, и за этим в предстоящие месяцы необходимо будет пристально следить. К числу других факторов, которые потенциально могут способствовать возврату высоких цен на продовольствие в течение 2010 года, можно отнести погодные явления. Возрастание цен

на продовольствие может серьезно сказаться на беднейшем населении региона, способствуя росту бедности, усугублению неравенства и ухудшению состояния здоровья, что не даст возможность людям вырваться из нищеты.

Диаграмма VII

Инфляция потребительских цен в годовом исчислении в основных развивающихся странах Азии, 2008 и 2009 годы



Источник: CEIC Data Company Ltd., available from <http://ceicdata.com> (accessed 20 Feb. 2010).

26. Раздутые активы являются еще одним источником озабоченности в рамках процесса оздоровления. Избыток иностранного капитала, обусловленный пакетами финансовых стимулов и укрепленный за счет оказания финансовым учреждениям в развитых странах поддержки наличностью, накопился в регионе в последние месяцы благодаря относительно твердым перспективам роста. По мере продолжения роста таких притоков также будет увеличиваться риск того, что любые неожиданные изменения учетных ставок или резкое повышение курса доллара Соединенных Штатов Америки могут повлечь за собой отток капитала по всем странам-бенефициарам и изо всех накопителей финансовых активов и вызвать стремительное обрушение стоимости активов и учетных ставок. Вопрос о том, как умело извлечь выгоды из иностранных портфельных инвестиций и свести к минимуму сопутствующие угрозы для макроэкономической стабильности, остается для региона громадной проблемой. Пузыри раздутых цен на активы могут сформироваться в конкретных секторах и сопровождаться рисками для внутренних финансовых секторов и общей макроэкономической стабильности.

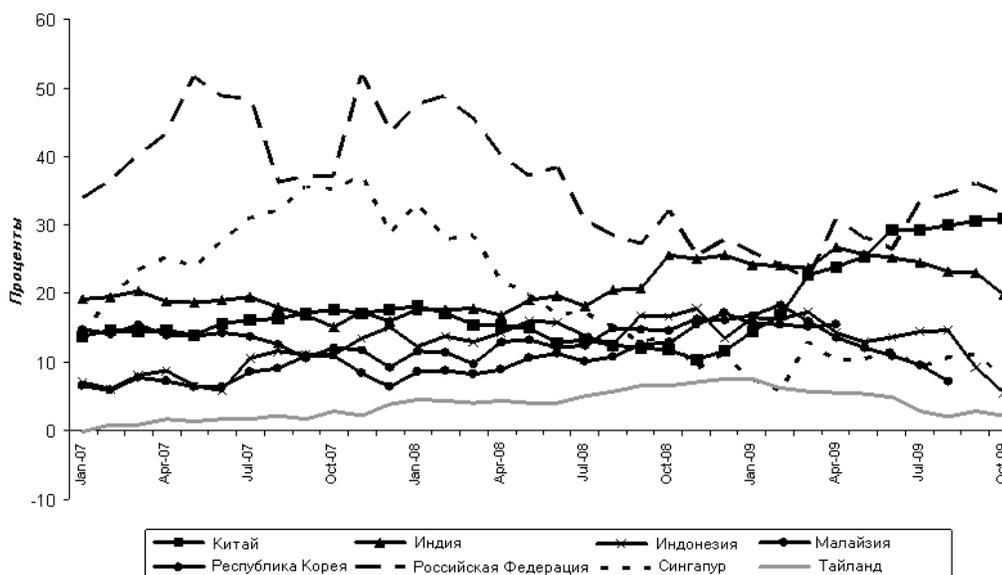
27. Вливание наличности в финансовый сектор Соединенных Штатов Америки осуществлялось за счет покупок Федеральной резервной системой подкрепленных ипотечными кредитами ценных бумаг и прочей институциональной задолженности. Кроме того, стал ощущаться избыток иностранного капитала по мере роста спекуляции долларowymi активами путем заимствования средств в долларах США по низким процентным ставкам для инвестирования в валюты региона, где надежды на повышение их курса велики, а процентные ставки от-

носителем высоки. Азиатско-тихоокеанские страны стали особо уязвимыми перед лицом спекуляции валютными активами по той причине, что начавшееся в них ранее, чем в остальных частях мира, оздоровление увеличило надежды на рост процентных и обменных ставок.

28. Внутренний капитал стал также привлекаться на региональные рынки активов в результате увеличения наличности на национальном уровне в ряде развивающихся стран Азии, являвшейся части политики по предоставлению денежных стимулов. Предоставление кредитов (диаграмма VIII) и цены на активы в ряде стран существенно возросли по объему вслед за их сокращением на начальном этапе кризиса, особенно в Индии, Китае и Российской Федерации.

Диаграмма VIII

Рост кредитов в годовом исчислении в основных развивающихся странах Азии, январь 2007 года — октябрь 2009 года



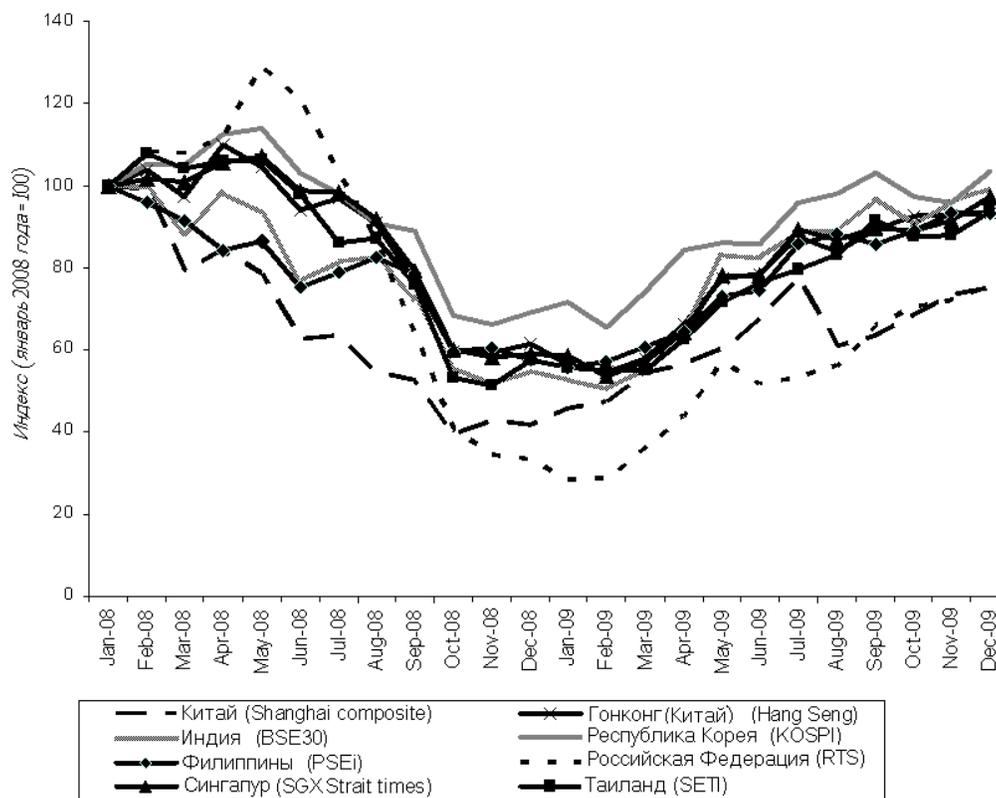
Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных, полученных из следующего источника:

IMF, *International Financial Statistics (IFS) Online Service*, available from www.imfstatistics.org/imf/ (accessed 20 Jan. 2010).

Примечание: данные, использованные в диаграмме, отражают внутренние кредиты, включающие обязательства центральных правительств, обязательства частного сектора и обязательства прочих финансовых учреждений.

29. Исходя из ожиданий скорого и мощного оздоровления, рынки активов в регионе начали двигаться вверх в начале 2009 года (диаграмма IX). В ряде случаев фондовые рынки почти вернулись к уровням, наблюдавшимся непосредственно перед кризисом. Кроме того, падения на основных рынках перед началом их оздоровления были гораздо менее глубокими, за исключением Китая, чем наблюдавшиеся в ходе кризиса 1997 года. Вследствие этого в глобальном выражении азиатские рынки активов стали свидетелями одного из самых крупных послекризисных оздоровлений из всех регионов развивающихся стран, что явилось отражением надежд инвесторов на относительно здоровые перспективы роста с международной точки зрения.

Диаграмма IX
Показатели рынков активов в основных развивающихся странах Азии,
январь 2008 года — декабрь 2009 года



Источник: расчеты ЭСКАТО, которые были сделаны на основе данных, полученных из источника: CEIC Data Company Ltd., available from <http://ceicdata.com> (accessed 20 Feb. 2010).

Примечание: название рынка активов каждой страны указано в скобках в легенде диаграммы.

30. Многие рассматривают рынки активов в качестве ведущих индикаторов будущей экономической деятельности. Восстановление цен, как представляется, отражает мнение финансовых инвесторов о том, что рост вернется в регион скорее раньше, чем позже. Сложно сказать, является ли оптимизм инвесторов в отношении оздоровления экономики завышенным, или, возможно, его подпитывает необходимость инвестировать обеспечивающие подъем средства, которые имеются в развитых странах. Таким образом, опасность дальнейшей неустойчивости на финансовых рынках грозит нависнуть в предстоящие месяцы.

31. Правительства могут рассмотреть вариант сдерживания краткосрочных притоков капитала за счет различных форм контроля с целью поддержания финансовой стабильности. Растет консенсус в отношении актуальности таких мер как одного из элементов набора программных инструментов, в особенности в контексте обширного увеличения ликвидности в мировой экономике, которая находит свой выход и в Азиатско-Тихоокеанский регион.

В. Избежание проведения политики преждевременного выхода с целью сохранения роста

32. Этап оздоровления в странах региона ставит перед разработчиками политики критически важные вопросы: когда, в какой последовательности и какими темпами начинать свертывание программ стимулирования, являвшихся ключевыми элементами поддержки роста в период после кризиса. Если инфляционное и финансовое давление будет сохраняться в разумных пределах, общий приоритет разработчиков политики будет заключаться в продолжении таких программ до тех пор, пока не станет ясно, что самообеспечивающиеся двигатели роста прочно утвердились.

33. Вполне естественно, что дефициты бюджетов во всем регионе вызывают озабоченность. Разрешение последствий таких дефицитов является среднесрочной задачей. Эти дефициты представляют собой исключения в рамках в остальном трезвой финансовой политики. Относительно стабильные макроэкономические фундаментальные показатели в большинстве стран означают, что увеличивающиеся объемы заимствований будут оставаться устойчивыми и что займы будут с течением времени выплачены. В данной связи в то время, как фискальное давление, без сомнения, будет представлять собой проблему в среднесрочной перспективе, ключевая краткосрочная проблема в регионе по-прежнему связана с инфляционным давлением.

34. С учетом всех рисков и варьирования ситуаций между странами интерес региона заключается в обеспечении устойчивости экономического роста, а не в дозволении роста инфляции. По данной причине разработчикам политики следует опасаться преждевременного отказа от политики стимулирования и продолжать ее до тех пор, пока рост не продемонстрирует, что он стал самообеспечивающимся. Кроме того, в момент отказа от проведения политики стимулирования важно принять пакет бюджетных и кредитных мер, обеспечивающих решение двойной задачи обеспечения устойчивости роста при сдерживании инфляции. Ужесточение кредитных мер является наиболее эффективным видом политики по контролю цен, поскольку это непосредственно влияет на накопление кредитов.

35. Принятие решений о сроке отказа от политики стимулирования зависит от национальных соображений; тем не менее, при этом сохраняется ключевая роль региональной координации, в основном в целях предотвращения негативных макроэкономических последствий. Например, преждевременный отказ от бюджетных стимулов в более крупных странах может серьезно сказаться на совокупном региональном спросе и перспективах экспорта менее крупных стран. Аналогичным образом ужесточение кредитной политики за счет повышения учетных ставок при отсутствии аналогичных повышений в других странах может привлечь потоки портфельных инвестиций, которые увеличат инфляционное давление, а также окажут давление в направлении роста номинальных обменных курсов, тем самым ослабляя перспективы оздоровления экспорта.

С. Новые двигатели роста для обеспечения устойчивого динамизма

36. Текущие прогнозы указывают на существенное сокращение импортного спроса в Соединенных Штатах Америки в течение последующих нескольких лет, поскольку опирающаяся на заимствование средств модель потребления в этой стране по-прежнему будет характеризоваться сдерживанием его роста. Это в различной степени скажется на странах Азиатско-Тихоокеанского региона, поскольку они зависят от экспорта в конкретные страны и ориентированы на рынок Соединенных Штатов Америки.

37. По контрасту период, предшествующий глобальному финансовому кризису, отличался исключительным ростом экспорта. За период с 2001 по 2007 год экспорт 11 развивающихся стран Азии рос в среднем на 12,8 процента в год и по своей стоимости более чем удвоился за этот период — с 2,3 трлн. долл. США до 4,8 трлн. долл. США. Последние прогнозы темпов роста экспорта для тех же стран с 2011 года по 2014 год указывают на сокращение от 3,1 процента до 5,4 процента по сравнению с тенденцией 2001–2007 годов. В номинальном выражении такое замедление свидетельствует о спаде совокупного спроса на 200 млрд. долл. США — 324 млрд. долл. США в год, то есть на 1,4 процента — 2,1 процента ВВП этих стран.

38. Вышеизложенная картина экономических показателей соответствует замечанию руководителей стран Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭК) на их встрече в верхах 2009 года в Сингапуре о том, что экономика развитых стран вряд ли сможет вернуться к режиму «обычного роста» или «обычной торговли». Даже если развитые страны добьются существенного экономического подъема, их спрос на импорт из Азиатско-Тихоокеанского региона, по прогнозам, уже не вернется к докризисным уровням. С целью распутивания глобальных диспропорций многие развитые страны нуждаются в ограничении потребления на основе заимствования. Со своей стороны, азиатским и тихоокеанским странам необходимо искать новые источники роста: «перебалансировать» свою экономику в пользу роста внутреннего и регионального потребления. Для того чтобы внутренний и региональный спрос занял более важное место и не стал лишь временным толчком, долгосрочной структурной переориентации экономики стран должны способствовать изменения политики. Такая стратегия требует решения проблем, вызываемых критически важными глобальными и региональными диспропорциями.

4. Диспропорции и разрыв в развитии: новые движущие силы роста?

39. В «Обзоре 2010 года» (Survey 2010) ЭСКАТО рассматриваются различные типы диспропорций и разрывов — макроэкономические, социальные, касающиеся развития и экологические, — а также предлагаются способы их преодоления и укрепления совокупного спроса, который может стать новым региональным стимулом роста.

А. Макроэкономические диспропорции

40. Глобальные диспропорции в прошлом помогали Азиатско-Тихоокеанскому региону, поскольку они способствовали расширению его рынков экспорта и увеличивали запасы иностранной валюты. Однако эти диспропорции не могут сохраняться. Именно они привели к росту дисбалансов внешней торговли и текущих счетов, которые, в частности, предстоит преодолеть Соединенным Штатам, накопившим большой объем долгов. Кроме того, макроэкономические диспропорции существуют и внутри региона — особенно между странами Восточной и Юго-Восточной Азии, с одной стороны, и странами Южной Азии, с другой стороны. В Восточной и Юго-Восточной Азии происходит рост доли экспорта ВВП, а в Южной Азии эта доля все более сокращается. В Восточной Азии это отражает сокращение доли потребления в долгосрочном экономическом росте, а в Юго-Восточной Азии — сокращение доли вложений в основной капитал. С другой стороны, в случае Южной Азии доля как потребления, так и капиталовложений растет, о чем свидетельствует прирост чистого импорта. Пожалуй, наиболее тревожным аспектом глобальных диспропорций является аномальный поток инвестиционного капитала из развивающихся стран Азии и Тихого океана в развитые страны Запада. Это происходит, главным образом, потому, что в Азии отсутствует развитая региональная финансовая архитектура, которая бы позволяла странам с положительным сальдо на счетах продуктивно использовать свои средства в других частях региона.

В. Социально-экономические диспропорции и неравномерность развития

41. В Азиатско-Тихоокеанском регионе также сохраняются серьезные социально-экономические диспропорции и разрывы по уровню развития. Хотя быстрый экономический рост региона помог миллионам людей выйти из бедности, в настоящее время по-прежнему 950 млн. человек живут на средства менее 1,25 долл. США в день, т.е. ниже порога бедности. Более того, развитие остается весьма неравным по субрегионам и между странами. Ход продвижения к достижению Целей развития тысячелетия отражает эти разрывы: Юго-Восточная Азия идет впереди, а экономика стран Южной Азии и Тихого океана отстает. Аналогичные разрывы существуют и в развитии инфраструктуры, о чем свидетельствуют совокупные показатели, опубликованные в «Обзоре 2010». Высоких показателей добились Австралия, Бруней-Даруссалам, Япония, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, Гонконг (Китай) и Макао (Китай), а в других странах по-прежнему существуют немалые разрывы в инфраструктуре, особенно в наименее развитых, не имеющих выхода к морю и малых островных государствах, включая Папуа — Новую Гвинею, Непал, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Соломоновы Острова, Камбоджу, Бутан, Вануату и Монголию. Если страны смогут сделать капиталовложения в преодолении разрывов в своем социально-экономическом развитии, они также смогут повысить качество жизни для всех и стимулировать региональный совокупный спрос, проложив путь к более открытому для всех и устойчивому экономическому развитию. Это потребует высоких и долговременных уровней капиталовложений, что подразумевает создание новой региональной финансовой архитектуры, направленной на мобилизацию необходимых ресурсов из самого региона и из-за его пределов.

С. Экологические диспропорции

42. Азиатско-Тихоокеанский регион также отличается серьезными экологическими диспропорциями, которые заметны среди прочих проявлений на примере деградации таких природных ресурсов, как леса и пресная вода, неустойчивого использования энергии и быстрого роста выбросов углерода. Хотя может показаться, что такая деградация не имеет непосредственных последствий для экономики, она препятствует достижению устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе. Капиталовложения в преодоление диспропорций могут помочь странам сохранить их природную среду, от которой зависит жизнь столь большого числа бедных, а также сохранить основу для долгосрочного роста. В краткосрочной перспективе страны также обеспечили бы непосредственный экономический стимул, способствующий дальнейшему облегчению бедности.

43. Резюмируя сказанное, можно сказать, что по мере того, как страны региона предпринимают шаги по устранению макроэкономических, касающихся развития и экологических диспропорций, у них появляется возможность создать новые движущие силы в интересах открытого для всех роста, которые способны помочь им восстановить динамизм их экономики. Около 1 миллиарда человек в регионе живут ниже черты бедности, но в то же самое время именно они составляют потенциальный источник спроса в случае успеха национальных программ развития, который окажет стимулирующее воздействие на частное потребление и на капиталовложения. Аналогичным образом в экономике азиатско-тихоокеанских стран существует возможность развивать новые «зеленые» отрасли промышленности и деловой активности на основе нововведений, которые позволяют экономить энергию и материалы, тем самым обеспечивая более доступную по цене продукцию для бедных при сохранении роста и стимулировании экологической устойчивости.

44. В *«Обзоре 2010 года»* говорится, что после глобального экономического кризиса открытый для всех и устойчивый рост является не только желательным, но и необходимым условием для восстановления динамизма в регионе. В последнем издании *«Обзора»* очерчена политическая повестка дня на национальном и региональном уровнях, которая способствовала бы высвобождению скрытого потенциала внутреннего регионального спроса с целью решения всех трех диспропорций на основе комплексного подхода.

V. Задачи политики в интересах открытого для всех и устойчивого роста

45. В *«Обзоре 2010 года»* ЭСКАТО рассматриваются способы повышения совокупного спроса и предложения, которые могут укрепить страны на пути открытого для всех и устойчивого пути развития, а также помочь им внести свой вклад в укрепление региональных взаимосвязей. Здесь предлагается повестка дня, состоящая из четырех частей, которая может способствовать росту внутреннего потребления; пятая же часть посвящена потреблению на региональном уровне.

А. Укрепление социальной защиты

46. Если бы бедные домашние хозяйства могли полагаться на системы социальной защиты, автоматически активизирующие системы обеспечения безопасности в трудные времена, то они могли бы сохранять свой уровень потребления пищи и продолжать пользоваться услугами образования и здравоохранения. В нормальные времена они были бы менее вынуждены идти на накопления «на черный день» и, следовательно, могли бы расходовать большую часть своего дохода на потребление. Таким образом, системы социальной защиты служат автоматическим средством стабилизации, поскольку поддерживают домашние хозяйства во времена кризисов, но, в то же время, что не менее важно, они расширяют возможности для индивидуального и национального развития.

47. В Азиатско-Тихоокеанском регионе имеются образцовые примеры далеко идущих программ социальной защиты, которые можно было бы повторить и распространить во всех странах. С 2001 года правительство Таиланда спонсирует услуги здравоохранения для той части населения по всей стране, которая не охватывается другими программами страхования. В Индии закон о национальной гарантии занятости в сельской местности гарантирует 100 дней занятости каждый год для взрослых членов сельских домашних хозяйств в рамках программы, учитывающей и гендерные соображения. В течение последних нескольких лет на Филиппинах осуществляется программа «Пантавид Памильянг Пилипино» (4П»), которая предусматривает обусловленную передачу денежных средств беднейшим домашним хозяйствам на нужды здравоохранения и образования.

В. Стимулирование второй «зеленой» революции в интересах развития сельского хозяйства и сельских районов

48. Начиная с 1970-х годов рост сельского хозяйства был основан, главным образом, на прогрессе «зеленой» революции, которая помогла странам Азии и Тихого океана добиться значительно прироста урожаев — правда, возникли сопутствующие проблемы, связанные с высокой интенсивностью вложений. Сейчас, когда регион нацелен на экономический рост при улучшении «баланса», он нуждается во второй «зеленой» революции, которая бы объединила дальнейшие достижения в науке и агротехнике с собственными традиционными знаниями, что может придать сельскому хозяйству повышенную сопротивляемость условиям окружающей среды. Кроме того, правительствам нужно повысить открытость сельского хозяйства для всех слоев общества, вернув ответственность на землю и ресурсы фермерам и создав для бедных экономические возможности. Это требует как установления надлежащих цен на основные вложения, так и учреждения институтов, которые бы помогали малым производителям добиваться экономии масштаба в сбыте и в доступе на международные рынки. В прошлом правительства пытались использовать для этой цели государственные или парагосударственные ведомства, но предпочтительный путь в будущем, судя по всему, заключается в том, чтобы задействовать общинные организации и группы взаимопомощи фермеров. Международные партнерства и сотрудничество Юг-Юг также способны стимулировать такую «зеленую» революцию при одновременном решении проблем продовольственной безопасности.

С. Поддержка новых движущих сил роста: «зеленые» нововведения

49. Политика «зеленого» роста опирается на экологически устойчивые потребление и производство в целях стимулирования низкоуглеродного и открытого для всех социальных слоев развития. Правительства могут избрать подход к промышленной политике, основанной на сотрудничестве с промышленностью и стимулировании капиталовложений в экологически устойчивые виды технологии и продукции. Такие капиталовложения могут быть неприбыльными в ближайшей перспективе, поэтому многие экологически устойчивые технологии могут на ранних этапах нуждаться в правительственной поддержке. Государственный сектор может также оказать помощь в разработке и коммерческом производстве продукции, которая повышает благосостояние людей, в целом стимулируя доступные по цене и экологически устойчивые нововведения, включая бытовые системы солнечной энергии, популяризованные «Грамин Шакти» в сельских районах Бангладеш. Ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона, включая Японию, Китай, Индию и Республику Корея, стимулирует такие нововведения в рамках планирования национальных действий в области изменения климата. К примеру, Китай является самым крупным инвестором в чистую энергию — объем его капиталовложений в этой области в 2009 году достиг 34,6 млрд. долл. США. Республика Корея планирует в течение пяти лет израсходовать 84 млрд. долл. США на развитие экологически устойчивых отраслей промышленности в качестве движущих сил роста. Правительства могут также стимулировать внедрение экологически устойчивых видов практики и технологии на основе принятия надлежащих мер регулирования, а также систем стимулирования и налогов.

50. В развивающихся странах внедрение таких нововведений можно было бы ускорить, если бы развитые страны, уже обладающие экологически устойчивыми видами технологии, ослабили некоторые свои положения о защите прав интеллектуальной собственности и оказали помощь с получением финансовой поддержки, следуя принципам общей, но дифференцированной ответственности, который закреплен в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Развивающиеся страны также могли бы помочь друг другу в области устойчивого потребления и производства путем обмена опытом и наилучшими видами практики. Ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона уже обладает целым кругом технологических возможностей в таких областях, как производство биотоплива, удаление отходов, солнечная и ветровая энергия. Бангладешская неправительственная организация «Концерн по отходам» разработала систему децентрализованных установок по переработке твердых отходов; при поддержке ЭСКАТО она стала развивать аналогичные методы и в Пакистане, Шри-Ланке и Вьетнаме.

Д. Повышение финансовой открытости

51. Для экономического роста решающее значение имеет хорошо функционирующая финансовая система, однако ее одной недостаточно для того, чтобы обеспечить рост совокупного спроса. Для того чтобы бедные могли освоить потенциал своих рыночных возможностей, им понадобится доступ к более разнообразному и подходящему кругу финансовых продуктов и услуг. Продук-

ты в таких областях, как сбережения, кредитование и страхование, соответствующие их требованиям, на более выгодных условиях и с менее строгими требованиями о гарантиях, являются необходимым элементом и уже успешно применяются. Домашние хозяйства, имеющие возможность воспользоваться микрофинансированием и микрострахованием, например, имеют больше возможностей для увеличения своих доходов и повышения качества жизни семей, о чем свидетельствует уровень их питания и стандарты образования. Кроме того, женщины в таких домашних хозяйствах, как правило, обладают большей автономией при принятии решений и имеют больше возможностей для повышения благосостояния своих семей. В то же время до настоящего времени в большинстве развивающихся стран Азии и Тихого океана финансовые услуги используются лишь незначительной частью населения. Ни официальный финансовый сектор, ни услуги коммерческих банков, как правило, не распространяются на бедных. Препятствия существуют как со стороны спроса, так и со стороны предложения, поэтому правительствам необходимо обеспечить институциональную и нормативную среду, которая бы стимулировала открытые для всех, справедливые и эффективные банковские системы для того, чтобы расширять и сохранять варианты, доступные бедным.

Е. Развитие региональных рамок действий на основе сотрудничества

52. Азиатско-Тихоокеанский регион, включающий некоторые самые крупные и быстрорастущие экономики в мире, может расти и играть роль локомотива экономики, если ему удастся интегрировать свой собственный региональный рынок. Такой прогресс потребует новой парадигмы развития, более открытой для всех и более устойчивой. В силу исторических, политических и топографических факторов данный регион традиционно лучше связан с Европой и Северной Америкой, чем внутри своей территории.

53. В «Обзоре 2010 года» определены четыре первоочередные задачи, которые позволят получить максимальную выгоду от взаимодополняющих факторов по всему региону и помогут обеспечить открытый для всех и устойчивый путь развития:

а) *региональная экономическая интеграция*: в Азиатско-Тихоокеанском регионе существует сложная сеть политических группировок, руководители которых в последнее время видят возможность эволюции в едином экономическом пространстве. Пришло время перейти от видения к действиям. Для этого можно ускорить прогресс по двум существующим взаимопересекающимся предложениям: Соглашение о свободной торговле в Восточной Азии (ЕАФТА), которое объединяет группировку АСЕАН+3; и Всеобъемлющее экономическое партнерство в Восточной Азии (СЕПЕА) Саммита государств Восточной Азии (СГВА), членами которого являются страны группы АСЕАН+3 плюс Австралия, Индия и Новая Зеландия (АСЕАН+6). Такие предложения могут стать первым шагом к более широкому объединенному азиатско-тихоокеанскому рынку и экономическому сообществу;

б) *комплексная торговая и транспортная политика*: регион уже усовершенствовал свои сети автомобильных и железных дорог, но отсутствие правовых и нормативных рамок, которые бы позволяли дорожно-транспортным

средствам, товарам и гражданам перемещаться через границы и страны транзита, препятствует эффективному использованию его инфраструктуры. На пути международного передвижения во многих частях региона существуют препятствия, создаваемые медленными и дорогостоящими процессами, формальностями и процедурами. Региону необходимо разработать интегрированную многоmodalную транспортную систему, где пункты межmodalной перегрузки, также известные как «сухие порты», являются одним из элементов комплексного решения, в рамках которого товары, контейнеры и дорожно-транспортные средства могут перегружаться и перемещаться с использованием наиболее эффективного вида транспорта при обеспечении условий для классификации, упаковки, инспекции и обработки торговой документации. Таким образом, районы, прилегающие к сухим портам, могут стать полюсами, привлекающими новые инвестиции и рабочие места в бедные внутренние районы и одновременно снимающие нажим с прибрежных областей. Развивая свои сети Азиатских автомобильных дорог и Трансазиатских железных дорог, секретариат ЭСКАТО помогает региону развивать и сеть сухих портов, одновременно работая над упрощением торговых и транспортных процедур. ЭСКАТО и региональные организации в сотрудничестве с АСЕАН разрабатывают генеральный план транспортных связей;

с) *супермагистрالی информационно-коммуникационной технологии (ИКТ)*: расширение рынков и возможностей для деловой активности, а также создание более объединенного экономического пространства, самым серьезным образом зависит от совершенствования внутрирегиональной соединяемости ИКТ в целях преодоления «цифрового разрыва» и ускорения трансграничных информационно-коммуникационных потоков. Одна из главных задач будет заключаться в наращивании международной полосы пропускания диапазона, в частности, для не имеющих доступа к морю и тихоокеанских островных развивающихся стран. Новая соединяемость может способствовать созданию систем раннего оповещения и реагирования в ситуациях бедствий;

д) *региональная финансовая архитектура*: глобальный экономический кризис наглядно продемонстрировал отсутствие региональных вариантов реакции. Основную часть мер пришлось принимать правительствам стран. До настоящего времени сотрудничество по большей части ограничено Чиангмайской инициативой, которая приобрела многосторонний характер и имеет резервы на сумму 120 млрд. долл. США для удовлетворения краткосрочных потребностей стран АСЕАН+3 в ликвидности. Региону необходимо далее развивать свою финансовую архитектуру, включая системы посредничества между его крупными сбережениями и неудовлетворенными потребностями в капиталовложениях. Одним из вариантов мог бы стать фонд развития инфраструктуры под управлением какого-либо регионального учреждения. Если такое учреждение может получить в свое распоряжение всего 5 процентов от резервов региона, составляющих почти 5 трлн. долл. США, то у него появится стартовый капитал на сумму 250 млрд. долл. США и оно могло бы получать займы от центральных банков региона. Объединение резервов может способствовать удовлетворению некоторых региональных потребностей в области транспорта, энергетики, водных ресурсов и электросвязи, которые оцениваются в сумму более 800 млрд. долл. США в год.

54. Еще одной полезной областью для новой финансовой архитектуры может быть координация обменных курсов. По мере роста торговли между экономиками региона повышается необходимость системы управления валютой, повышающей торговую и макроэкономическую стабильность. Одним из вариантов мог бы стать паритет корзины валют с рядом резервных валют вместо исключительной опоры на доллар США и общий комплекс факторов веса, определяемый долей в региональной торговле.

55. Если бы у правительств был доступ к хорошо обеспеченному региональному инструменту реагирования на кризисы и их предотвращения, то они не ощущали бы столь насущной необходимости иметь крупные резервы иностранной валюты для того, чтобы защищаться от спекулятивных нападений и кризисов ликвидности, и тогда они могли бы использовать свои резервы для более продуктивных капиталовложений. Укрепление регионального сотрудничества не должно в то же время рассматриваться в качестве альтернативы всемерному участию в глобальных хозяйственных отношениях. Скорее его следует рассматривать как дополняющее участие — заполнение пробелов и строительство элементом глобального многостороннего сотрудничества.

56. Новая региональная финансовая архитектура помогла бы развивать координацию политики и выработать азиатско-тихоокеанскую позицию по различным глобальным предложениям, которые возникают в «Группе двадцати»; Организации Объединенных Наций и на других форумах. К примеру, обсуждаемые предложения включают глобальную резервную валюту на основе СПЗ, глобальный налог на финансовые операции с целью повышения умеренности краткосрочных потоков капиталов, а также международные нормы для финансового сектора, которые позволили бы ограничить принятие в этой сфере чрезмерно рискованных решений.

57. Перед Азиатско-Тихоокеанским регионом открывает историческая возможность для регионального сотрудничества. В последние месяцы некоторые крупные экономики региона начали процесс углубления своего взаимодействия. Для осуществления их наиболее далеко идущих планов им недостаточно общих заявлений о намерениях.

58. Государства-члены могут опираться на ЭСКАТО как на региональное представительство Организации Объединенных Наций и открытый для всех форум Азиатско-Тихоокеанского региона в деле обеспечения их аналитическими исследованиями и координации политического консенсуса, который необходим для продвижения вперед на их общем пути.