

**Основная сессия 2010 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**Региональное сотрудничество****Экономическое положение в регионе Европейской экономической комиссии: Европа, Северная Америка и Содружество Независимых Государств в 2009–2010 годах***Резюме*

В 2007–2009 годах в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) наблюдался тяжелейший со времен Великой депрессии 1930-х годов финансовый кризис, сопровождавшийся в 2008–2010 годах самым глубоким экономическим спадом за всю историю после второй мировой войны. Несмотря на всю тяжесть финансовых потрясений, кризис удалось сдержать благодаря решительным действиям правительств региона в кредитно-денежной и бюджетно-налоговой сфере, достаточно тесному экономическому сотрудничеству между ними и поддержке со стороны международных и региональных финансовых учреждений. Пятнадцать стран региона были вынуждены обратиться в Международный валютный фонд за помощью в той или иной форме. Согласно прогнозам, в 2010 году ожидается возобновление роста, темпы которого будут низкими или умеренными, однако в большинстве стран региона восстановление доходов до уровня 2008 года произойдет не раньше 2011 или 2012 года. При этом в ряде наиболее пострадавших стран в 2010 году ожидается дальнейшее снижение валового внутреннего продукта (ВВП). Вероятно, что уровень безработицы, уже достигший 10 процентов в большинстве стран региона, будет выше прогнозируемых величин вплоть до конца 2014 года. В развитых странах региона резко ухудшилось состояние государственных бюджетов и обострилась ситуация с задолженностью, что в ряде случаев привело к возникновению серьезных проблем.

Более века на страны региона ЕЭК приходилось свыше половины общемирового объема производства (в пересчете по паритету покупательной способности). Однако в 2010 году доля региона в мировом валовом продукте может составить менее 50 процентов, что объясняется более высокими темпами роста в развивающихся странах. Еще совсем недавно — в 2000 году — на Европейский



Союз и на Северную Америку приходилось более четверти объема общемирового производства, тогда как доля стран с формирующейся рыночной экономикой, расположенных в Восточной и Южной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, составляла еще 5 процентов. В настоящее время доли Европейского союза и Северной Америки сократились до уровня, немногим превышающего одну пятую, тогда как доля европейских стран с формирующейся экономикой увеличилась до 6 процентов. В предстоящем десятилетии ожидается дальнейшее снижение доли региона в общемировом производстве, поскольку темпы роста населения и подушевого дохода в этих странах находятся на уровне ниже среднемирового.

Регион ЕЭК, включающий 56 государств-членов, по-прежнему весьма разнороден по своему составу. Хотя в него входит большинство развитых стран мира, в 26 странах региона (т.е. почти половина) уровень дохода на душу населения ниже показателя, вдвое превышающего среднемировой уровень, тогда как в 12 странах этот показатель ниже среднемирового, а еще в 5 он составляет меньше половины среднемирового уровня. Девять стран региона отнесены к категории развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (согласно классификации Организации Объединенных Наций). В ряде стран региона из-за тяжелейшего финансово-экономического кризиса под угрозу поставлено достижение многих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для реализации которых потребуются значительная концентрация усилий, в том числе ощутимое увеличение объемов финансирования.

## I. Общее экономическое положение

1. Из пяти регионов, в которых действуют региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций, регион Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в наибольшей степени пострадал от финансового кризиса. Реальные темпы роста в регионе снизились с 3,2 процента в 2007 году до 1,2 процента в 2008 году и до минус 3,6 процента в 2009 году. Согласно текущим прогнозам, в 2010 году рост составит 2,3 процента, а в 2011 году — 2,6 процента. Однако в 11 странах, или примерно в одной пятой всех стран региона, в 2010 году ожидается сохранение отрицательных показателей роста.

2. Из трех субрегионов ЕЭК наиболее резкое падение темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) было отмечено в европейских странах с формирующейся экономикой — как с точки зрения фактического уровня 2009 года (минус 6,4 процента), так и в сопоставлении с показателями недавнего прошлого; в 2009 году темпы роста снизились на 13,7 процентных пункта по сравнению со средним пятилетним показателем 2003–2007 годов. В Западной и Центральной Европе (включая новых членов Европейского союза) темпы роста в 2009 году составили минус 3,9 процента, что на 6,5 процентных пункта меньше показателя за 2003–2007 годы. В наименьшей степени из всех субрегионов ЕЭК была затронута Северная Америка, где темпы роста ВВП в 2009 году составили минус 2,4 процента, что на 5,2 процентных пункта ниже среднего показателя за 2003–2007 годы. Несмотря на то, что страны с формирующейся экономикой пострадали больше других, в восьми из них в 2009 году наблюдались положительные темпы роста; единственной страной в двух других субрегионах ЕЭК (и в составе Европейского союза), добившейся в 2009 году положительных темпов роста, стала Польша.

3. Несмотря на резкий экономический спад в ходе нынешнего кризиса, во всем регионе сохранялась политическая и социальная стабильность, в отличие от ситуации, сложившейся в 1930-х годах. Это объясняется в первую очередь развитостью систем социальной защиты, созданных в этих странах.

4. Согласно прогнозам, темпы экономического подъема в регионе в 2010–2011 годах будут умеренными. Это объясняется сдерживающим воздействием безработицы на уровень потребительских расходов, вынужденным преждевременным сворачиванием программ финансового стимулирования экономики в ряде случаев в связи с ростом задолженности, а также сохраняющимся частичным параличом финансовых систем, для восстановления которых необходима рекапитализация и освобождение от чрезмерного объема заимствований. Ожидается, что в условиях выхода из более глубокого спада в европейских странах с формирующейся экономикой будут наблюдаться более высокие темпы роста; их перспективы будут в значительной степени определяться мировой экономической конъюнктурой. Высокая степень неопределенности сохраняется в отношении возможных последствий продолжительного извержения вулкана Эйфьядлайёкюдль.

## II. Экономическое положение в развитых странах ЕЭК

5. Как Соединенные Штаты Америки, так и Европа пережили тяжелые финансовые потрясения, и хотя, оценка масштабов этих потрясений для целей сравнения представляется затруднительной, можно с уверенностью сказать, что потрясения, перенесенные Соединенными Штатами, были не менее, а, возможно, и более сильными, чем те, которым подверглась Западная Европа. Тем не менее экономический спад в Соединенных Штатах оказался менее глубоким, и американская экономика восстанавливается быстрее. Это объясняется в первую очередь гораздо более решительными антикризисными мерами, осуществленными Соединенными Штатами в кредитно-денежной и бюджетной области. Одним из важнейших уроков нынешнего кризиса стало осознание важности и эффективности дискреционной макроэкономической политики. Однако в долгосрочной перспективе агрессивная макроэкономическая политика чревата ростом инфляции и проблемами с погашением задолженности, и лишь по прошествии нескольких лет можно будет в полной мере оценить уместность широкомасштабных макроэкономических мер, принятых Соединенными Штатами в сравнении с более осторожным подходом европейцев. К тому же некоторые расхождения в стратегиях являются, возможно, следствием различий в структурных характеристиках этих двух регионов.

6. Экономика Канады, которой во многом удалось избежать финансового кризиса благодаря более совершенной системе регулирования, тем не менее пережила спад, сопоставимый по масштабам с тем, который наблюдался в Соединенных Штатах, что объясняется обширными торгово-финансовыми связями между этими странами; в течение последних нескольких лет квартальные показатели темпов роста в этих двух странах практически совпадали.

7. На протяжении большей части 2009 года и первой половины 2010 года уровень процентных ставок в развитых странах региона ЕЭК не превышал 1 процента; к тому же центральные банки продолжали проводить политику чрезвычайных мер (посредством увеличения денежной массы в той или иной форме) в целях поддержания достаточного уровня ликвидности. За период с середины 2007 года по начало 2010 года баланс Федеральной резервной системы Соединенных Штатов Америки увеличился более чем на 150 процентов, Европейского центрального банка — на 50 процентов. В целях финансового стимулирования экономики Соединенные Штаты реализовали программу в размере, эквивалентном 6,8 процента ВВП, тогда как в еврозоне совокупный объем пакета составил 2,5 процента ВВП, а в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии — 1,4 процента ВВП этой страны. Однако в Европе, по оценкам, имеются гораздо более мощные автоматические стабилизаторы. С учетом ухудшения состояния государственных бюджетов (по сравнению с 2007 годом) общий размер программ финансового стимулирования в Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве составил в 2009 году 10 процентов ВВП, а еврозоне — 6 процентов.

8. Важным фактором в сдерживании экономического спада стало широкое использование дефицитного финансирования. Согласно прогнозам, в 2010 году в ряде стран ЕЭК дефицит государственного бюджета будет измеряться двухзначными числами. Речь идет о Соединенном Королевстве (13,5 процента ВВП), Испании (11,6 процента), Соединенных Штатах (11,1 процента) и Ирландии (11 процентов); бюджетный дефицит Греции прогнозируется на уровне

9,5 процента ВВП. Различия в сроках реализации и составе пакетов финансовых стимулов были обусловлены тем, что некоторые виды расходов оказались стабильно результативными в плане стимулирования экономики. Например, Соединенные Штаты приняли масштабную программу финансового стимулирования на сумму 787 млрд. долл. США в начале 2009 года, но в 2009 году было фактически израсходовано лишь 34 процента этих средств, тогда как большая часть оставшейся суммы будет освоена в 2010 году. Программа предусматривает инвестиции в инфраструктуру (30 процентов), сокращение налогов (30 процентов), а также трансферты местным и штатным органам власти и увеличение пособий (40 процентов).

9. Однако в большинстве развитых стран региона это привело к резкому увеличению задолженности. К 2014 году объем задолженности ведущих экономических держав региона практически сравняется с их ВВП. Так, в Италии отношение долга к ВВП прогнозируется на уровне 1,29, в Соединенных Штатах — 1,08, в Соединенном Королевстве — 0,98, во Франции — 0,96, а в Германии — 0,89. Положение усугубляется тем, что все эти страны имели дефицит бюджета еще в годы экономического подъема, предшествовавшего кризису, а в будущем проблема старения населения создаст дополнительную нагрузку на их бюджеты в плане пенсионного обеспечения и медицинского обслуживания пенсионеров.

10. Хотя решение проблемы задолженности станет в предстоящем десятилетии одной из важных задач экономической политики этих стран, преждевременный отказ от политики бюджетной экспансии до полного восстановления платежеспособности частного сектора приведет к затягиванию экономического спада и может еще больше обострить долговые проблемы. Поэтому этим странам следует разработать долгосрочную стратегию устранения несбалансированности бюджета и со всей ответственностью обязаться обеспечить ее выполнение, однако такие шаги, как сокращение расходов и увеличение налогов, не следует предпринимать до тех пор, пока экономика полностью не восстановится, что, вероятно, произойдет не раньше второй половины 2011 года.

11. Единственной страной Европейского союза, которой в 2009 году удалось избежать отрицательных темпов роста, стала Польша. Это объясняется тем, что еще до кризиса она в максимальной степени обезопасила себя от рисков с помощью гибких валютных курсов, ограничила дефицит по счету текущих операций, сдерживала рост объемов кредитования и выдачу кредитов в иностранной валюте. Еще одним важным фактором стала проводимая ею политика бюджетной экспансии, в результате которой дефицит бюджета, составлявший в 2007 году менее 2 процентов ВВП, в 2009 году вырос почти до 7 процентов. Однако текущие прогнозы дают основания полагать, что к 2014 году государственный долг страны превысит установленный законом предел, поэтому после 2012 года возможна некоторая консолидация.

12. Экономический кризис выявил ряд фундаментальных недостатков в институциональном устройстве Европейского союза и особенно в устройстве еврозоны. Самый общий вывод заключается в том, что координации экономической политики между его членами оказалось недостаточно для успешного противодействия кризису и, судя по всему, в еврозоне нет адекватного механизма для устранения крупных диспропорций по счетам текущих операций. Трудности, с которыми столкнулись страны Балтии (валюты которых привязаны к кур-

су евро) и Греция, продемонстрировали серьезные недостатки участия в евро-зоне.

13. Одной из первопричин нынешнего экономического кризиса считается наличие глобальных диспропорций. В течение 2006 года дефицит по счетам текущих операций Соединенных Штатов превышал 6 процентов ВВП, но в конце 2009 года его величина снизилась до 3 процентов ВВП. Неравномерный подъем, при котором развивающиеся страны, и прежде всего Китай, в 2009 и 2010 годах опережали Соединенные Штаты по темпам экономического роста, стал тем желанным фактором, который не позволил глобальным диспропорциям вновь разрастись до уровня, предшествовавшего кризису. Вместе с тем существует вероятность того, что после выхода мировой экономики из кризиса эти диспропорции и создаваемые ими проблемы вновь увеличатся до нежелательных и неприемлемых размеров, если не будут приняты необходимые меры по корректировке валютных курсов.

### **III. Экономическое положение в европейских странах с формирующейся экономикой**

14. Уязвимость резидентов и финансовых учреждений европейских стран с формирующейся экономикой была связана не с субстандартными активами, спровоцировавшими мировой финансовый кризис, поскольку они владели незначительной долей таких активов, а была вызвана крупным снижением объемов экспорта вследствие значительного сокращения ВВП торговых партнеров этих стран, стремительным уменьшением денежных переводов, обвалом цен на сырьевые товары, и, что самое главное, их зависимостью от внешних рынков капитала для финансирования собственного экономического развития. Многие из этих стран оказались внезапно отрезаны от источников финансирования в тот момент, когда рынки капитала были парализованы в результате банкротства компании «Леман бразерс». Преимуществом этих стран стало отсутствие такого характерного для подобных ситуаций источника уязвимости, как бюджетный дефицит; внешние заимствования привлекались в основном финансовыми организациями частного сектора.

15. Для экономических показателей европейских стран с формирующейся экономикой были характерны значительные различия: страны Юго-Восточной Европы демонстрировали лучшие результаты (минус 3,1 процента) по сравнению с Содружеством Независимых Государств (СНГ) (минус 7 процентов). Из стран Юго-Восточной Европы, показатель по которым составил минус 3,1 процента, спад в большей степени затронул Турцию (минус 5,6 процента). В двух странах СНГ — Армении и Украине — сокращение ВВП в 2009 году измерялось двухзначным числом, тогда как центральноазиатские страны СНГ, особенно те, которые располагали энергетическими ресурсами и меньшим объемом кредитов в иностранной валюте, оказались в относительно благоприятном положении. Так, в трех странах региона — Азербайджане, Узбекистане и Туркменистане — темпы роста в 2009 году составили свыше 6 процентов, а в 2010 году, согласно прогнозам, они войдут в число самых быстроразвивающихся стран мира. Из всех стран — членов Группы двадцати крупнейший спад пережила Российская Федерация.

16. Этот кризис особенно больно ударил по многим из бывших стран с переходной экономикой (включая новых членов Европейского союза) и превзошел по масштабам спад в большинстве стран СНГ, спровоцированный российским кризисом 1998–1999 годов. Тем не менее падение ВВП в ходе кризиса 2009 года стало намного меньшим по сравнению со спадом переходного периода в 1990-х годах. Даже в Латвии, экономика которой в наибольшей степени пострадала от текущего кризиса и в которой, по прогнозам, сокращение ВВП в период 2007–2010 годов составит порядка 27 процентов, снижение темпов роста будет примерно вдвое меньше по сравнению со спадом 1990-х годов; тем не менее по своим масштабам этот кризис почти сопоставим с экономическим спадом в размере 29 процентов, пережитым Соединенным Штатами в 1930-х годах.

17. В отличие от развивающихся рынков в ходе типичных экономических кризисов, европейским странам с формирующейся экономикой в целом удалось реализовать весьма масштабные программы макроэкономического стимулирования, особенно в части бюджетной экспансии. Возможности для проведения экспансивной денежной политики были более ограниченными в силу сложившейся на валютном рынке конъюнктуры. При этом отчисления на социальные нужды в целом не сокращались и даже увеличились, и значительный объем средств был выделен на поддержку ослабевшего банковского сектора.

18. Кроме того, страны, имевшие в своем распоряжении крупные государственные инвестиционные фонды, смогли использовать их для смягчения воздействия кризиса. К началу кризиса Азербайджан, Казахстан и Российская Федерация располагали средствами в размере, соответственно, 23,6, 20,6 и 15,9 процента ВВП. Однако из-за отсутствия определенности в отношении продолжительности и тяжести кризиса они подошли к расходованию этих средств с известной долей консерватизма. Хотя юридически они не были обязаны делать этого, их нежелание использовать эти средства для оказания помощи частному сектору в решении проблем его внешней задолженности еще больше усилило неопределенность и ограничило возможности выхода частного сектора на международные рынки капитала в условиях кризиса.

19. В 2010 году во всех странах СНГ ожидаются положительные темпы роста, хотя его средняя величина в 3,9 процента будет значительно ниже средних показателей периода 2002–2007 годов. Банковский сектор ряда более крупных стран по-прежнему ослаблен, и это будет сдерживать рост инвестиций в ближайшем будущем. Возврат к относительно высоким ценам на энергоносители, скорее всего, ускорит экономический подъем в богатых энергоресурсами странах, хотя укрепление национальных валют в некоторых из них может ограничить рост и подорвать усилия по диверсификации экономики. В марте 2010 года курс российского рубля достиг наивысшей отметки за последние 14 месяцев. В некоторых странах, экономика которых будет расти наиболее высокими темпами, может вновь возникнуть риск инфляции, хотя укрепление национальной валюты способно в определенной степени ограничить этот риск. В 2011 году можно ожидать дальнейшего повышения темпов экономического роста до прогнозируемого уровня в 4,7 процента. Однако для возобновления стабильного экономического роста в среднесрочной перспективе потребуются принять дополнительные меры в области диверсификации экономики и институциональных реформ.

## IV. Конкретные экономические тенденции

### A. Занятость

20. В 2009 году глобальный кризис привел к росту безработицы в большинстве стран ЕЭК; однако в начале 2010 года ситуация, как представляется, стабилизировалась; в Соединенных Штатах и Европейском союзе максимальный показатель безработицы был чуть более 10 процентов. В первом квартале 2010 года уровень безработицы все еще составляет более 15 процентов в Эстонии, Грузии, Латвии, Сербии и Испании и более 30 процентов в Боснии и Герцеговине и бывшей югославской Республике Македония. По прогнозам, в большинстве стран региона ЕЭК уровень безработицы будет превышать ранее прогнозируемые показатели еще ближайшие три-четыре года.

21. Учитывая все же имевшее место падение ВВП, снижение уровня занятости было больше ожидаемого в Соединенных Штатах и меньше ожидаемого в Западной Европе. Так, хотя сокращение ВВП в Соединенных Штатах было меньше, чем в еврозоне, рост безработицы оказался выше. Это произошло главным образом из-за различий в степени гибкости рынка труда в субрегионах. Тем не менее некоторые европейские страны, такие как Германия, Италия и Нидерланды, приняли ряд антикризисных или краткосрочных мер по оздоровлению рынка труда, направленных на сведение потери рабочих мест к минимуму; некоторые из этих мер оказались весьма успешными. Например, уровень безработицы в Германии претерпел незначительные изменения: весной 2010 года показатели безработицы были сравнимы с показателями двухлетней давности.

22. Во время текущего экономического спада экономика Соединенных Штатов потеряла 8,4 миллиона рабочих мест (или 6,1 процента работников несельскохозяйственного сектора), что в процентном отношении от общей занятости превышает показатели любого из спадов со времен второй мировой войны. К началу 2010 года в стране насчитывалось более 15 миллионов безработных, и уровень безработицы превысил 10 процентов. Это меньше, чем во время кризиса 1981–1982 годов, так как уровень безработицы до начала текущего кризиса был достаточно низким. В начале 2010 года пособие по безработице получали более 11 миллионов людей. Уровень неполной занятости, учитывающий, среди прочего, людей, переставших искать работу или занятых неполный рабочий день, но желающих работать на условиях полной занятости, превысил 17 процентов. Средняя длительность безработицы увеличилась с 8,8 недели в феврале 2007 года до 19,6 недели в феврале 2010 года. В январе 2010 года количество оставшихся без работы на шесть или более месяцев достигло 6,3 миллиона человек, в два раза превысив предыдущий максимум за последние 50 лет.

23. В декабре 2009 года уровень безработицы вырос по отношению к показателям предыдущего года во всех 50 штатах Соединенных Штатов. В начале 2010 года примерно в пятой части штатов безработица превысила 10 процентов. Показатели производительности существенно выросли, главным образом в силу того, что во время текущего экономического спада уровень занятости в Соединенных Штатах упал ниже ожидавшегося с учетом сокращения объемов производства. В последнем квартале 2009 года производительность была на 5,8 процента выше, чем в прошлом году, что привело к снижению удельных

издержек на рабочую силу на 4,7 процента (по сравнению с предыдущим годом), став самым большим падением в годовом исчислении с момента начала сбора соответствующих статистических данных в 1948 году.

24. Годовой показатель безработицы в 27 государствах — членах Европейского союза за 2009 год составил 8,9 процента; хотя это и довольно много, безработица в Европейском союзе уже довольно давно держится на высоком уровне. К примеру, годовой показатель безработицы в Европейском союзе был равен или превышал 8,9 процента в период с 2002 по 2005 год. Уровень безработицы среди мужчин (9 процентов) слегка превышал уровень безработицы среди женщин (8,8 процента). Тем не менее в большинстве европейских стран именно мужчины потеряли работу; к примеру, в Германии 220 000 из 230 000 рабочих мест, сокращенных во время кризиса в 2009 году, потеряли мужчины. Рост безработицы в Европе продолжился в начале 2010 года. В феврале 2010 года уровень безработицы составил 9,6 процента (более 23 миллионов трудящихся) в 27 государствах — членах Европейского союза и 10 процентов (самый высокий показатель с августа 1998 года) в еврозоне. В начале 2010 года уровень безработицы среди молодежи в 27 государствах — членах Европейского союза составил более 20 процентов. В течение 2009 года уровень общей занятости в 15 «старых» государствах — членах Европейского союза упал на 1,9 процента.

25. Годовые показатели безработицы за 2009 год в Западной Европе (в том числе и в новых государствах-членах) характеризовались существенными различиями в диапазоне от более 15 процентов в Испании (18 процентов) и Латвии (17,1 процента) до менее 5 процентов в Нидерландах (3,4 процента) и Норвегии (3,1 процента). В феврале 2010 года уровень безработицы во всех государствах — членах Европейского союза превышал уровень февраля 2009 года.

26. Уровень безработицы вырос и в большинстве стран СНГ (включая Грузию). Показатели рынка труда существенно ухудшились в Армении, Республике Молдова и Украине. Более того, возвращение трудящихся-мигрантов, потерявших работу в Российской Федерации, усугубило положение с безработицей, особенно в странах СНГ с низким уровнем дохода. В начале 2010 года безработица в Российской Федерации достигла 8,6 процента, в Казахстане — 6,5 процента; годовой показатель безработицы за 2009 год в Украине составил 8,8 процента.

## **В. Инфляция**

27. Снижение темпов экономического роста привело к ослаблению инфляции в этом регионе; однако к началу 2010 года в ряде стран рост инфляции возобновился. Инфляция в развитых странах была существенно ниже запланированных показателей на 2009 год, установленных их центральными банками примерно на отметке в 2 процента. В 2010 году инфляция в этих странах должна приблизиться к плановым показателям, но может все еще оказаться несколько ниже в странах еврозоны. Ожидается, что в 2010 году в Латвии будет наблюдаться дефляция в размере нескольких процентов; то же самое может произойти и в некоторых других странах еврозоны с крупной задолженностью, например в Греции. Показатели инфляции в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой были выше, особенно в СНГ, где они составили порядка 9 процентов в 2009 году; ожидается, что в 2010 году они составят около

7 процентов. Темпы инфляции в Украине составили чуть больше 10 процентов и, как ожидается, останутся на том же уровне; с переходом на рыночные цены на энергоносители домохозяйства в странах-импортерах энергоносителей ожидает рост стоимости коммунальных услуг. В феврале инфляция в Турции достигла 10,1 процента вследствие резкого повышения индекса цен на продовольственные товары.

28. В течение 2009 года темпы роста денежной массы в развитых странах региона были довольно низкими. В начале 2010 года показатель широкой денежной массы в еврозоне был чуть ниже прошлогоднего уровня, в то время как в Соединенных Штатах и в Соединенном Королевстве за тот же период он вырос менее чем на 5 процентов. Это позволяет сделать вывод, что инфляция останется на низком уровне. Потенциальный риск связан с тем, что высокие темпы роста в Азии могут привести к резкому росту цен на сырьевые товары, как это произошло в 2007–2008 годах, что заставит центральные банки ужесточить кредитно-денежную политику еще до того, как будут достигнуты устойчивые темпы роста.

### **С. Торговля**

29. До кризиса главным фактором уязвимости для многих европейских стран с формирующейся рыночной экономикой был большой дефицит по текущим счетам. В 2008 году дефицит по текущим счетам превышал 10 процентов ВВП для нескольких групп стран, в том числе для новых государств-членов, стран Юго-Восточной Европы (кроме Турции) и бедных ресурсами стран СНГ. В то же время у богатых ресурсами стран СНГ профицит по текущим счетам составил чуть менее 15 процентов ВВП. Хотя в 2009 и 2010 годах дефицит сократился, особенно у новых государств-членов, он все еще остается проблемой для большинства стран Юго-Восточной Европы и бедных ресурсами стран СНГ.

30. В период с осени 2008 года по весну 2009 года под влиянием сокращения национального дохода и отсутствия средств для финансирования торговли резко упал объем торговых потоков во всем регионе. Торгового протекционизма, который был одной из ярких черт кризиса 1930-х годов, удалось избежать, хотя попытки стран воспользоваться результатами собственной политики бюджетной экспансии и субсидирования промышленности вызвали определенные разногласия. Глобальное регулирование торговли, осуществляемое главным образом с помощью правил Всемирной торговой организации (ВТО), оказалось весьма успешным средством сдерживания большинства форм протекционизма. Ограничения, налагаемые на государственную помощь в Европейском союзе, подверглись серьезным испытаниям, но, как представляется, оказались достаточно эффективными. Были отмечены значительные колебания валютных курсов, причем в тех странах, курсы валют которых снижались, наблюдалось относительно небольшое сокращение объема экспорта. Хотя несколько стран целенаправленно снижали курс своих валют, в целом им удалось избежать обвинений в протекционизме.

31. В период кризиса, особенно в первой половине 2009 года, в странах ЕЭК, как и в большинстве других стран мира, наблюдалось значительное сокращение объема внешнеторговых операций. По сравнению с 2008 годом экспорт 27 государств — членов Европейского союза в 2009 году снизился на 16 процентов, а импорт — на 23 процента. Показатели снижения объемов экспорта заметно различались и составляли от 32 процентов в Финляндии до всего лишь 4 процентов в Ирландии. В 2009 году объем импорта в более чем четверти стран Европейского союза снизился больше чем на 30 процентов по сравнению с 2008 годом. По сравнению с данными за предыдущий год в январе 2010 года объем экспорта за пределы Европейского союза вырос на 8 процентов.

32. По сравнению с 2008 годом в Соединенных Штатах объем экспорта товаров и услуг в 2009 году снизился на 15 процентов, а объем импорта — на 23 процента. В январе 2010 года объем экспорта по сравнению с предыдущим годом вырос на 15 процентов, а объем импорта — на 12 процентов. По сравнению с 2008 годом объем товарного экспорта Канады в 2009 году снизился на 27 процентов, а объем импорта — на 16 процентов. В январе 2010 года объем товарного экспорта Канады вырос на 3 процента по сравнению с показателем годичной давности, а объем импорта — на 4 процента.

33. В январе 2010 года объем экспорта стран СНГ (и Грузии) вырос на 45 процентов по сравнению с предыдущим годом, в то время как объем импорта увеличился на 11 процентов. Объем российского экспорта и импорта упал примерно на 50 процентов с первой половины 2008 года по первую половину 2009 года. Страны СНГ добились определенных успехов в плане географической диверсификации торговли. Ни одна из стран СНГ не направляет большую часть экспорта в другие страны СНГ, однако в нескольких странах СНГ больше половины импорта приходится на другие страны СНГ.

34. Большинство не вступивших в ВТО крупных стран — это европейские страны с формирующейся рыночной экономикой. Невступление в ВТО обернулось для 10 бывших стран с переходной экономикой трудностями в диверсификации экспорта за счет увеличения доли продукции более высокой степени переработки и повышении динамизма своей экономики. В то время как новые государства-члены и — в определенной степени — страны Юго-Восточной Европы достигли успеха в развитии региональной экономической интеграции, страны СНГ столкнулись с дополнительными проблемами. В деле создания таможенного союза членами Евразийского экономического сообщества был достигнут лишь незначительный прогресс.

35. Российская Федерация, Беларусь и Казахстан продолжали переговоры по созданию таможенного союза. Скорее всего, это потребует значительного снижения пошлин со стороны Российской Федерации, где пошлины выше, чем в двух других государствах. Создание таможенного союза связано с целым рядом непростых институциональных изменений, поскольку каждая из этих стран участвует в многочисленных двусторонних торговых соглашениях, которые требуют согласования, и каждая все еще находится в процессе присоединения к ВТО.

## **D. Движение капитала и денежные переводы**

36. С 2000 по 2008 год в европейские страны с формирующейся рыночной экономикой шел огромный чистый приток капитала, что в весьма значительной степени способствовало высоким темпам роста в этот период. Такой приток внешних средств позволил этим странам достичь намного более высоких темпов роста капиталовложений, чем это было бы возможно в противном случае. Чистый приток капитала в эти страны, до кризиса составлявший более 8 процентов ВВП, был в процентном отношении в два раза выше этого же показателя для развивающихся стран, в том числе и для стран Азии с быстро растущей экономикой. В 2006 и 2007 годах чистый приток капитала в страны СНГ также превышал приток в любой другой крупный развивающийся регион мира. Вместе с тем именно эта зависимость от внешнего капитала оказалась наиболее важным фактором, обусловившим более глубокое воздействие экономического кризиса 2007–2010 годов на этот регион по сравнению с другими регионами мировой экономики.

37. Во время кризиса объем чистого притока капитала в страны Европы с формирующейся рыночной экономикой (в том числе и в новые государства-члены) упал с почти 8 процентов ВВП (в докризисные годы) до практически нулевой отметки в 2009 году. Когда в 2009 году чистый приток капитала упал до минус 4 процентов ВВП, особенно нестабильными оказались портфели долговых и долевого инструментов и банковские займы. Даже в таких странах, как Российская Федерация, которые сами были чистыми экспортерами капитала, частный финансовый сектор утратил доступ к мировому рынку капитала, что имело крайне пагубные последствия. Прямые иностранные инвестиции были более стабильными, однако их объем также сократился почти наполовину по сравнению с докризисным уровнем; в 2007–2008 годах прямые иностранные инвестиции составляли более 100 млрд. долл. США, упав в 2009 году до 50 млрд. долл. США. Хотя потоки официальных средств сыграли довольно важную роль в плане временного и экстренного финансирования, они лишь частично компенсировали снижение притока частных средств. По среднесрочным прогнозам, приток капитала в ближайшие несколько лет составит всего около половины от докризисного уровня. Таким образом, базовая модель развития региона, в которой приток внешнего капитала был основным источником финансирования развития, утратила свою жизнеспособность.

38. Многие европейские страны с формирующейся рыночной экономикой сильно зависят от денежных переводов. Во многих из них на денежные переводы приходится свыше 10 процентов ВВП; в отдельные годы денежные переводы составляли более 30 процентов ВВП Таджикистана и Республики Молдова, что превышает показатели всех остальных стран мира. Во многих из этих стран объем денежных переводов превышает совокупный объем прямых иностранных инвестиций и официальной помощи в целях развития (ОПР). В поисках работы из СНГ в другие страны выехал 31 миллион человек; из девяти стран СНГ выехало более 10 процентов населения. Под воздействием экономического кризиса произошло существенное сокращение денежных переводов (примерно на 30 процентов). Основной принимающей страной для многих трудящихся-мигрантов региона была Российская Федерация, и в первой половине 2009 года потоки денежных переводов упали на 31 процент. С учетом высоких темпов роста в докризисный период это равносильно 39-процентному сниже-

нию средних показателей. Сокращение объема денежных переводов сыграло значительную роль в повышении уровня бедности на Кавказе и в Центральной Азии.

## **Е. Финансовый сектор**

39. По мере разрастания кризиса в течение 2009 года правительствам многих стран региона приходилось продолжать финансовую поддержку или предоставление гарантии национальному банковскому сектору. В течение 2009 года в Соединенных Штатах разорились 140 банков (из примерно 8000) по сравнению с 25 банками в 2008 году (банкротство «Леман бразерс» в сентябре 2008 года стало самым крупным в истории Соединенных Штатов); в 2010 году прогнозируется увеличение числа банкротств. Финансовая система Канады пережила мировой финансовый кризис относительно благополучно; объем субстандартных кредитов, выданных канадскими банками, был небольшим, и в отношении них действовали более строгие правила, регулирующие привлечение заемных средств и фондирование долга.

40. Существенным отличием финансового кризиса 2007–2010 годов от кризиса 1930-х годов или от таких локальных кризисов, как российский дефолт 1998/99 года, было то, что правительства стран региона предоставляли масштабные гарантии банковских депозитов и, несмотря на банкротство некоторых банков, вкладчики в целом были защищены. Кроме того, центральные банки развитых стран предоставляли довольно дешевое финансирование — зачастую под близкий к нулю процент — для поддержки ликвидности и повышения платежеспособности в финансовых системах этих стран.

41. Весной 2010 года финансовый сектор развитых стран все еще частично парализован. Отмечается низкий рост объемов кредитования, но пока не ясно, является ли это следствием отсутствия спроса на кредиты из-за экономического спада или следствием нежелания банков предоставлять кредиты из-за стремления к уменьшению доли заемного капитала. Вопрос о платежеспособности многих средних банков в Соединенных Штатах остается открытым, однако следует учитывать, что именно на них приходится основная доля коммерческой ипотеки и что по оценкам почти половина из них является держателями обесценившихся активов. Так, правительству Ирландии пришлось взять под контроль большинство крупных банков страны.

42. Крах крупнейших банков Исландии вверг страну в глубочайший финансовый кризис. С учетом того, что многие вкладчики ее банков были иностранцы, вопрос о том, кто будет выплачивать компенсации вкладчикам, выявил имеющиеся несоответствия в правилах Европейского союза, регулирующих трансграничные финансовые отношения. По состоянию на весну 2010 года соглашение по структуре распределения расходов на выплату компенсации вкладчикам так и не было достигнуто, так как 93 процента голосовавших отвергли первоначальное предложение правительства. Власти Исландии слабо регулировали банковский сектор страны и позволили ему слишком разрастись: активы ее банков более чем вдесятеро превышали ВВП страны, что в несколько раз больше разумного порогового уровня. Банки также практиковали такие сомнительные акции, как выдача слишком больших кредитов своим собственникам и ассоциированным сторонам.

43. Банковские системы стран СНГ еще не до конца восстановились, и объемы кредитования растут достаточно медленно. Некоторым банкам в странах СНГ с более развитой экономикой, особенно в Российской Федерации и Казахстане (два из четырех крупнейших банков которого объявили о своей несостоятельности), где произошел ряд банкротств банков, потребовалась государственная поддержка. Понесенные банками убытки выявили ряд проблем, связанных с неэффективным регулированием, таких как тенденция к выдаче слишком больших кредитов ассоциированным сторонам. Несмотря на финансовые проблемы, в целом вкладчики были защищены от убытков. Доля непроизводительных кредитов возросла. В большинстве стран СНГ возросла доля безнадежных ссуд, а в некоторых странах, например в Украине и Казахстане, она уже достигает таких величин, которые могут привести к осложнениям. Номинальный уровень процентных ставок в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой остается значительно выше соответствующего показателя в развитых странах; к примеру, после 12-разового снижения ставки центрального банка России в течение предыдущего года в 2010 году она остановилась всего лишь на отметке в 8,5 процента.

44. Значительную обеспокоенность вызывал вопрос о том, как скажется присутствие большого числа иностранных банков во многих новых государствах-членах и европейских странах с формирующейся рыночной экономикой на их стабильности во время кризиса. Однако иностранное участие в целом оказало стабилизирующее влияние, так как никто полностью не ушел из региона, и единственным разорившимся банком стал латвийский «Парекс Банк».

45. Реформирование финансового сектора в рассматриваемом регионе, призванное предотвратить повторение кризиса 2007–2009 годов, различными темпами ведется по многим направлениям, в зависимости от конкретных проблем. Вместе с тем обеспокоенность возможностью использовать различия в нормативных режимах в своих интересах ведет к ограничению круга государственных мер и, как правило, замедляет процесс реформ, так как страны с большой настойчивостью относятся к снижению международной конкурентоспособности своих финансовых отраслей. Этот процесс подчеркнул важность и необходимость межправительственного сотрудничества по вопросам составления если не циклофицированного, то хотя бы согласованного общего свода правил. Весьма вероятно, что будет создан Европейский совет по системным рискам и Европейская система финансовых надзирателей, призванные улучшить надзор за европейскими финансовыми рынками и тем самым укрепить их стабильность. Что касается разрешения проблемы помощи находящимся на грани банкротства системообразующим международным банкам, то достигнутые в этом отношении результаты менее значительны; ожидается, что Совет по финансовой стабильности разработает ряд соответствующих руководящих принципов. В вопросе о том, как быть с учреждениями, которые настолько велики, что их крах попросту недопустим, а также в вопросе о превентивном ограничении глобальных системных рисков полного консенсуса достигнуто не было.

## **Е. Рынки жилья**

46. Непосредственной причиной финансового кризиса стало стремительное обесценение американских ипотечных ценных бумаг вследствие начавшегося падения цен на жилье в Соединенных Штатах; будущая динамика цен на жилье

в Соединенных Штатах все еще играет важную роль в процессе выхода из кризиса. К весне 2010 года цены на жилье в Соединенных Штатах упали примерно на 30 процентов по сравнению с максимумом, достигнутым в 2006 году, хотя казалось, что в 2009 году они стабилизировались. Тем не менее отмена в конце апреля 2010 года налоговой льготы для впервые покупающих жилье, все еще большое число случаев отчуждения заложенной недвижимости, масса непроданных домов и высокий уровень безработицы дают основание полагать, что объем продаж и цены еще некоторое время останутся на низком уровне. В феврале 2010 года годовой показатель продаж новых домов в Соединенных Штатах упал до рекордно низкой со времен начала ведения записей в 1963 году отметки в 308 000 единиц жилья, что на 78 процентов меньше, чем в июле 2005 года, когда этот показатель достиг своего максимума. При текущих темпах сбыта новые дома будут проданы за 9,2 месяца, что примерно на 50 процентов выше среднестатистических данных. В 2008 и 2009 годах процент просрочек по ипотечным кредитам продолжил расти, достигнув почти 10 процентов к концу 2009 года; даже по стандартным кредитам процент просрочек вырос до чуть менее 7 процентов. В 2009 году взыскание было обращено примерно на 2,8 миллиона заложенных домов; в 2010 году прогнозируется рост этого показателя до 3 миллионов. Весной 2010 года рыночная стоимость обеспечения была ниже балансовой почти по 12 миллионам, т.е. примерно по четверти всех ипотечных кредитов.

47. За докризисное десятилетие цены на жилье в Европе в целом выросли даже больше, чем в Соединенных Штатах; вместе с тем с момента начала кризиса они снизились в гораздо меньшей степени. Тем не менее в нескольких наиболее пострадавших странах, в том числе в Ирландии, Латвии и Испании, цены на жилье заметно упали, что еще больше снизило платежеспособность национальных банков этих стран. В некоторых европейских странах, даже в тех, которые пережили глубокий экономический спад, как, например, Соединенное Королевство, цены на жилье существенно не снижались; в марте 2010 года в Соединенном Королевстве цены были на 9,0 процента выше, чем год назад. Вероятность того, что цены на жилье в Европе все еще завышены, остается, что делает перспективы оживления экономики Европы несколько проблематичными. Недавние изменения в структуре собственности и нехватка данных за предыдущие годы усложняют оценку уровня цен на жилье в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой.

## **G. Новые проблемы с долгами**

48. Вследствие обусловленной кризисом политики бюджетной экспансии в странах Западной Европы заметно возросли текущие и прогнозируемые уровни задолженности, которая усугубляет бремя долгов, накопившихся в результате долгосрочных демографических изменений. В 2009 году уровень задолженности 13 из 27 членов Европейского союза превышал установленный по Маастрихтскому договору лимит в 60 процентов ВВП; в их числе — четыре ведущие в экономическом отношении страны: Германия, Франция, Соединенное Королевство и Италия. Единственным новым государством-членом в этом списке оказалась Венгрия. В 2009 году лишь у 5 из 27 членов Европейского союза бюджетный дефицит не превышал Маастрихтский лимит в 3 процента ВВП, в то время как у 4 из них он превышал 10 процентов, в том числе — у Греции

(13,5 процента ВВП), Ирландии (12,5), Соединенного Королевства (12,1) и Испании (11,2). Ожидается, что в 2010 году общегосударственный дефицит бюджета стран еврозоны составит 7 процентов ВВП.

49. Озабоченность приемлемостью дефицита государственного бюджета Греции (и, в меньшей степени, Португалии и Испании) спровоцировала небольшой кризис суверенной задолженности. В начале 2010 года доход по 10-летним облигациям Греции вырос до 7,5 процента, причем процентный спред по ним составил 4 процента к доходности равноценных облигаций Германии, что является самым высоким показателем с 1998 года, когда Греция еще не вступила в еврозону. На данный момент показатель отношения долга Греции к ВВП равен приблизительно 114 процентам; прогнозируется, что к 2012 году он превысит 150 процентов. При текущих процентных ставках только на обслуживание долга уйдет до 9 процентов ВВП. Около 80 процентов долга Греции приходится на задолженность по иностранным кредитам. Кроме того, процентный спред составляет более 3 процентов для Венгрии, более 2 процентов для Польши и около 1,5 процента для Португалии и Ирландии.

50. Показатель дефицита бюджета в Ирландии, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах составляет примерно такую же величину (около 12 процентов в 2009 году) при более низком уровне задолженности (около 80 процентов ВВП), но процентный спред по их суверенной задолженности остается стабильным. Это происходит по ряду причин: большую часть государственного долга Соединенного Королевства и Соединенных Штатов выкупили центральные банки или правительственные учреждения, их центральные банки могут осуществлять эмиссию валюты, в которой деноминирован долг, а риски дефолта считаются гораздо более низкими. Тем не менее уровень негосударственной задолженности в Соединенном Королевстве чрезвычайно высок, в результате чего общая государственная и негосударственная задолженность Соединенного Королевства достигла 380 процентов ВВП, заняв второе место в мире после Японии.

51. Весной 2010 года потенциальная вероятность дефолта Греции в ближайшие пять лет, рассчитанная по цене ее кредитных дефолтных свопов, превысила 25 процентов. Дефолт Греции будет иметь серьезные последствия не только для Европы, но и для всей мировой экономики. Греческий дефолт станет крупнейшим государственным дефолтом со времен второй мировой войны. Для сравнения отметим, что в настоящее время задолженность Греции примерно равна 375 млрд. долл. США, в то время как Аргентина объявила дефолт в 2001 году при задолженности всего в 100 млрд. долл. США, а Российская Федерация в 1998 году — при задолженности всего в 70 млрд. долл. США. Весьма вероятно, что дефолт Греции вызовет проблемы с государственной задолженностью еще в нескольких странах, например в Испании и Португалии. Из прогнозов следует, что дефолт Греции вызовет возможное понижение темпов роста экономики всей еврозоны на один процентный пункт в течение последующих трех лет и понижение темпов роста экономики всего мира на половину процентного пункта в течение ближайших трех лет. Особенно негативно дефолт Греции скажется на европейских странах с формирующейся рыночной экономикой, которые в значительной степени зависят от притока капитала.

52. Широко признается тот факт, что дефолт Греции будет истолкован как серьезный просчет общеевропейской политики. Европейский союз и Международный валютный фонд (МВФ) разработали совместную программу помощи Греции; государства Европейского союза согласились предоставить до 30 млрд. евро в виде двусторонних займов по процентным ставкам ниже рыночных, при условии, что МВФ предоставит еще 15 млрд. евро; тем не менее с учетом потенциальных потребностей даже этой суммы может оказаться недостаточно. Вероятность возникновения кризиса слегка уменьшилась после того, как Европейский центральный банк пересмотрел свое решение о возврате к докризисному минимальному кредитному рейтингу, необходимому для приемлемого обеспечения; без этого изменения уровень ликвидности и платежеспособности банка Греции снизился бы еще больше.

53. Хотя обеспечение непрерывной финансовой поддержки таким государствам с крупной задолженностью, как Греция, не терпит отлагательств, эти страны нуждаются в более основательных долгосрочных изменениях, таких, как введение режима экономии бюджетных средств и снижение реального валютного курса. К примеру, Греция уже увеличила внутренний налог с продаж и акцизные сборы, отменила выплату премий служащим государственного сектора и заморозила пенсии. Греция предлагает снизить дефицит бюджета с более 13 процентов ВВП в 2009 году до 3 процентов в 2012 году; ожидается, что для корректировки реального валютного курса потребуются 20-процентное снижение цен. Как следствие, этим странам с крупной задолженностью в ближайшие годы придется существенно сократить расходы, поднять налоги и, скорее всего, снизить зарплаты и цены. Даже если эти изменения и будут претворены в жизнь, что вызывает определенные сомнения, скорее всего, темпы экономического роста в этих странах в течение длительного срока будут низкими или ниже среднего уровня.

## V. Многосторонняя поддержка в период кризиса

54. В ходе текущего кризиса 15 стран ЕЭК обратились в МВФ за помощью в различном объеме. Среди обратившихся — несколько стран из каждого из субрегионов: две развитые страны, четыре новых государства-члена, семь стран СНГ и две страны Юго-Восточной Европы. Объем предоставляемой помощи, как правило, равнялся 5–10 процентам ВВП страны-получателя, но некоторые страны, например Польша, просили зарезервировать доступ к гибкой кредитной линии, которым они так и не воспользовались. Таджикистан получил средства МВФ по трехлетней программе по линии Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста, а Кыргызстану был предоставлен доступ к средствам Фонда реагирования на внешние потрясения. В общей сложности МВФ предоставил более 80 млрд. долл. США в поддержку европейских стран (не считая Греции). МВФ и Европейский союз в тесном сотрудничестве разработали и профинансировали программы для членов Европейского союза. Принятое весной 2009 года решение Группы двадцати четверо увеличить ресурсы МВФ стало поворотной точкой в развитии кризиса и помогло стабилизировать регион в особенно важный момент.

55. Условия, выдвигавшиеся МВФ во время этого кризиса, были значительно менее жесткими, чем во время предыдущих кризисов. Как правило, странам-получателям предоставлялись более широкие, чем обычно, возможности выбо-

ра тех или иных мер макроэкономического стимулирования, а в их программы зачастую вносились изменения, учитывающие ухудшение мирового экономического положения. Тем не менее осуществление программ МВФ в некоторых странах, например в Украине, пришлось заморозить из-за невыполнения требований по сокращению бюджетных расходов. Турция не захотела принять условия МВФ по изменению своей бюджетно-финансовой политики и прекратила переговоры о предоставлении ей резервного кредита.

56. Финансовый сектор новых государств-членов и европейских стран с формирующейся рыночной экономикой получил значительную поддержку от Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и от Всемирного банка. В целом, в 2009 году ЕБРР увеличил свои инвестиции на 55 процентов до 10,7 млрд. долл. США; ожидается, что его активная деятельность продолжится и в течение 2010 года. Европейский инвестиционный банк также предоставил ряд крупных займов под конкретные проекты, особенно в новых государствах-членах.

## **VI. Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

57. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не утратили своей значимости для региона; значительная доля населения многих стран с формирующейся рыночной экономикой живет в нищете и не имеет надлежащего доступа к медицинским услугам, будь то для охраны здоровья матери и ребенка или для лечения туберкулеза и ВИЧ/СПИДа. Хотя им предстоит еще немало сделать, европейские страны с формирующейся рыночной экономикой уже создали довольно неплохие системы образования и вплотную приблизились к тому, чтобы обеспечить в них гендерное равенство. Вместе с тем во всех странах региона, включая наиболее передовые, еще не до конца решены более общие гендерные проблемы, затрагивающие сферу занятости и политическую систему, а также ряд экономических проблем. Развитые страны также стремятся помочь развивающимся странам мира достигнуть поставленных целей, формируя мировую экономическую систему таким образом, чтобы она была в большей степени ориентирована на развитие.

58. Многие развивающиеся страны не имеют внутренних ресурсов, необходимых для выполнения стоящих перед ними задач по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Развитые страны, которые в состоянии оказать необходимую финансовую помощь, расположены в первую очередь в регионе ЕЭК; именно они являются источником 90 процентов всей ОПР, предоставляемой странами — членами Комитета содействия развитию. Хотя европейские страны направляют на цели ОПР более высокую долю своего ВВП, чем другие развитые страны или страны-доноры, многие из них будут не в состоянии достичь целевых показателей на 2010 год. Европейский союз, который обязался увеличить размер ОПР с 0,35 процента до 0,59 процента, в 2010 году сможет обеспечить всего 0,48 процента. Соединенные Штаты смогут достичь своего целевого показателя на 2010 год, однако следует учитывать, что он ниже, чем соответствующий показатель Европейского союза.

59. То, насколько показатели достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, выросли или снизились с 1990 по 2009 год, напрямую зависит от общих экономических показателей конкретной страны в течение этого периода. Глубина и продолжительность экономического спада переходного периода в этих странах существенно различались. Через два десятилетия после начала переходного периода некоторые из этих стран (богатые энергоресурсами центральноазиатские страны СНГ, новые государства-члены из Центральной Европы и Албания) увеличили национальный доход примерно на 50 процентов по сравнению с уровнем 1989 года, многие (европейские страны СНГ, бывшая Югославия, страны Юго-Восточной Европы и страны Балтии) всего лишь вернулись примерно к уровню 1989 года, в то время как несколько стран (Грузия, Республика Молдова, Сербия, Таджикистан и Украина) отстают от прежнего уровня на 30 процентов или более. Турция, которой не пришлось переживать этот переходный период, но которая, тем не менее, в 1999 году столкнулась с серьезным валютным кризисом, за этот срок более чем в два раза увеличила реальный ВВП.

60. Экономический кризис по-разному сказался на целом ряде показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Рост безработицы оказал самое непосредственное влияние на рост нищеты. Большинство положительных сдвигов в плане искоренения нищеты в период с 2000 по 2008 год во время экономического кризиса были утрачены. По прогнозам, с 2008 по 2011 год количество живущих в нищете в этом регионе может вырасти на 50 миллионов человек. За первые три месяца 2009 года число живущих в нищете россиян выросло с 18,5 миллиона человек (данные на конец 2008 года) до 24,5 миллиона человек (т.е. на 30 процентов). Рост безработицы и снижение заработной платы привели к уменьшению количества и падению качества рациона, что вызвано распространением голода и проблем со здоровьем, включая, прежде всего, ухудшение материнского здоровья, рост детской смертности и повышение восприимчивости к таким заболеваниям, как туберкулез. Рост нищеты, скорее всего, приведет к более широкому распространению рискованных практик, таких как употребление наркотиков и проституция, напрямую связанных с передачей ВИЧ. В беднейших регионах ЕЭК снижение доходов семей может привести к снижению посещаемости школы, так как родители уже не смогут позволить себе отправлять детей в школу или же будут вынуждены забрать детей из школы, чтобы они начали работать. Обострение проблем с государственным бюджетом может привести к сокращению объема предоставляемых социальных услуг и к урезанию программ в области природоохраны и здравоохранения.

61. С учетом того, что во многих европейских странах с формирующейся рыночной экономикой уровень ВВП 2008 года будет, возможно, вновь достигнут в 2012 году, и с учетом наличия прямой зависимости между ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ростом национального дохода, весьма вероятно, что в результате экономического кризиса успехи по данному числу показателей достижения целей будут отброшены на четыре года назад. Иными словами, вероятно, что многие показатели достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 2015 году будут на уровне, который был бы достигнут в 2011 году, не случись кризиса.

62. Наиболее важным фактором, определяющим, до какой степени регион может достигнуть целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году, станут темпы роста региона в течение следующих пяти лет. Возврат к активному росту периода 2000–2007 годов стал бы весьма важным событием, но пока это представляется затруднительным с учетом ущерба, нанесенного финансовым системам и состоянию государственных бюджетов стран региона текущим экономическим спадом. Тем не менее в пределах, определяемых величиной национального дохода, имеется немалое количество стратегических мер, которые могут быть приняты для улучшения ситуации сразу по нескольким направлениям.

## **VII. Другие важные события в регионе**

63. Весной 2010 года в Соединенных Штатах был принят закон о масштабной реформе системы здравоохранения, хотя большинство положений реформы не будет введено в действие до 2014 года. Расходы Соединенных Штатов на здравоохранение заметно превышали расходы большинства других развитых стран, не приводя при этом к заметным улучшениям показателей в области здравоохранения; когда программа заработает, ее действие охватит еще около 30 миллионов человек, ранее не имевших медицинского страхования. Упомянутый закон открывает новые возможности для оптимизации государственных расходов на здравоохранение в долгосрочной перспективе, что, в свою очередь, поможет улучшить долгосрочное состояние бюджета.

64. Сохраняется необходимость в пересмотре политики для повышения долгосрочного динамизма и конкурентоспособности экономики европейских стран. Большинство целей, поставленных на 2010 год в Лиссабонской стратегии, достичь не удалось. Ее должна будет заменить новая европейская стратегия обеспечения занятости и развития до 2020 года. В ней во многом поставлены те же цели, например рост занятости и расширение научных исследований и разработок, улучшение образования, а также борьба с нищетой и с изменением климата.

65. Европейская региональная интеграция продолжается как вширь, так и вглубь. Эстония, как представляется, удовлетворяет маастрихтским критериям вступления в зону евро в 2011 году, так как эта страна, в отличие от большинства стран Европейского союза, смогла удержать дефицит бюджета на отметке ниже 3 процентов ВВП. Скорее всего, летом 2010 года Болгария примет участие во втором этапе выравнивания валютных курсов в рамках Европейского союза, с тем чтобы присоединиться к еврозоне к 2013 году. Польша запланировала вступление в еврозону на 2015 год. Тот факт, что нескольким новым государствам-членам пришлось обратиться к МВФ за внешним финансированием, может в итоге отсрочить их планируемое вступление в еврозону, даже если они будут соответствовать маастрихтским критериям. Соглашение об урегулировании пограничного спора между Словенией и Хорватией через международный арбитраж устранило последнее серьезное препятствие на пути вероятного вступления Хорватии в Европейский союз к 2012 году. Оставшиеся страны Юго-Восточной Европы — это либо страны-кандидаты, либо страны, заключившие соглашения о стабилизации и ассоциации. Организационной базой для более широкого процесса сотрудничества и интеграции в Европе является по-

---

литика соседства, проводимая Европейским союзом в отношении европейских стран СНГ (кроме Российской Федерации) и Кавказа.

66. Двенадцать стран из числа европейских стран с формирующейся рыночной экономикой не имеют выхода к морю, в связи с чем совершенствование физической региональной транспортной инфраструктуры и процедур пограничного и таможенного контроля остаются важными задачами для обеспечения дальнейшей интеграции этих стран в мировую экономику. Недавно были достигнуты значительные успехи в подготовке к строительству газопроводов и нефтепроводов из этих стран в Западную Европу и Восточную Азию. Эти трубопроводы не только позволят странам-экспортерам понизить дополнительные финансовые ресурсы, но и дадут импортерам широкие возможности для диверсификации источников и маршрутов поставок, что повысит их энергетическую безопасность.

---