



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
20 April 2010
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят пятая сессия
Пункт 61 первоначального перечня**
Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и арабского
населения на оккупированных сирийских Голанах
над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2010 года
Пункт 11 предварительной повестки дня***
Экономические и социальные
последствия израильской оккупации
для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской
территории, включая Восточный
Иерусалим, и арабского населения на
оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 2009/34 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 64/185 также просила Генерального секретаря представить доклад на ее шестьдесят пятой сессии. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение резолюций Ассамблеи и Совета.

* Переиздано по техническим причинам 6 августа 2010 года.

** A/65/50.

*** E/2010/100.



Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах*

Резюме

Израильская оккупация палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, использование практики произвольных задержаний, непропорциональное применение силы, уничтожение имущества, разрушение домов, ограничения на передвижение, отказ в выдаче разрешений на строительство и осуществление политики закрытия, продолжают усугублять экономические и социальные трудности, с которыми сталкиваются палестинские жители на оккупированной палестинской территории. Несмотря на создаваемые оккупацией препятствия, Палестинская администрация продолжала добиваться прогресса в деле осуществления своей программы реформы, реализации плана обеспечения безопасности и организационного строительства.

В период с февраля 2009 по февраль 2010 года в результате израильских военных операций были убиты 67 и ранены 145 палестинцев. В то же время продолжались нападения и ракетные обстрелы Израиля со стороны палестинских боевиков с территории сектора Газа, хотя и в меньших по сравнению с предыдущими годами масштабах.

В период с февраля 2009 года по февраль 2010 года израильские власти на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим) разрушили 220 принадлежащих палестинцам строений. В результате этих разрушений более 400 палестинцев лишились жилья. В оккупированном Восточном Иерусалиме израильские власти в период с февраля 2009 по март 2010 годов разрушили приблизительно 80 принадлежащих палестинцам строений, в результате чего приблизительно 260 палестинцев лишились крова.

* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии желает особо подчеркнуть важность ценного вклада в подготовку настоящего доклада Департамента по политическим вопросам, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Управления по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Управления Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

В августе 2009 года пошел третий год блокады, введенной Израилем в отношении сектора Газа после насильственного захвата Газы движением ХАМАС в июне 2007 года. Эта блокада негативно отражается на восстановлении и экономическом возрождении в секторе Газа и усугубляет существующие гуманитарные условия. На Западном берегу к востоку от существующей линии разграничения произошло общее послабление процедур прохода на большинстве контрольно-пропускных пунктов. Однако с ноября 2009 года отмечается устойчивый рост числа «летучих» (создаваемых на специальной основе) контрольно-пропускных пунктов, которые сооружаются на короткие периоды времени.

Вопреки своим обязательствам в соответствии с «дорожной картой» Израиль продолжал на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, незаконную деятельность по строительству поселений. 26 ноября 2009 года Израиль объявил о десятимесячном «замораживании» строительства поселений, которое, однако, не распространяется на район Восточного Иерусалима.

Сирийские Голаны находятся под израильской оккупацией с 1967 года. В резолюции 497 (1981) Совета Безопасности решение правительства Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах было признано недействительным и не имеющим международной юридической силы. Вышеупомянутая аннексия продолжает негативно сказываться на условиях жизни и правах человека сирийских граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах.

I. Введение

1. В своей резолюции 2009/34 Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на основе резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 252 (1968), 425 (1978), 465 (1980), 497 (1981), 1397 (2002), 1515 (2003), 1544 (2004) и 1850 (2008); принципа «земля в обмен на мир»; Арабской мирной инициативы¹, подтвержденной на Встрече Лиги арабских государств на высшем уровне в Дохе 31 марта 2009 года и соблюдения договоренностей, достигнутых между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины как представителя палестинского народа. Экономический и Социальный Совет призвал к отмене жестких ограничений, введенных в отношении палестинского народа, в том числе тех, которые обусловлены продолжающимися израильскими военными операциями и многоуровневой системой закрытия районов, и к принятию других неотложных мер для облегчения тяжелого гуманитарного положения на оккупированной палестинской территории, особенно в секторе Газа. Совет призвал все стороны уважать нормы международного гуманитарного права и воздерживаться от насилия в отношении гражданского населения в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года². Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, прекратить уничтожение жилых домов и собственности, хозяйственных объектов и сельскохозяйственных угодий и садов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанах. Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах незаконны и являются препятствием для социально-экономического развития, и призвал Израиль, оккупирующую державу, выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности и нормы международного права, включая четвертую Женевскую конвенцию³. Он также подтвердил, что продолжающееся сооружение стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права, ведет к изоляции Восточного Иерусалима и фрагментации Западного берега и серьезно затрудняет социально-экономическое развитие палестинского народа, и призвал в этой связи к полному выполнению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года³ и в резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи. Он просил Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В своей резолюции 64/185 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду, и потребовала, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил эксплуатировать, уничто-

¹ Принята Советом Лиги арабских государств на его четырнадцатой сессии, проходившей в Бейруте 27 и 28 марта 2002 года (A/56/1026-S/2002/932, приложение II, резолюция 14/221).

² United Nations *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

³ См. A/ES-10/273 и Corr. 1; см. также *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136.

жать, истощать и ставить под угрозу природные ресурсы или наносить им ущерб на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Ассамблея признала право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, уничтожение или истощение его природных ресурсов, нанесение им ущерба или создание угрозы для них в результате незаконных мер, принимаемых Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Ассамблея подчеркнула, что сооружение Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и лишает палестинский народ значительной части его природных ресурсов, и призвала в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года и резолюции ES-10/15. Ассамблея призвала Израиль, оккупирующую державу, строго придерживаться своих обязательств по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву, в отношении изменения характера и статуса оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Ассамблея призвала также Израиль, оккупирующую державу, прекратить все действия, наносящие ущерб окружающей среде, в том числе сброс всех видов отходов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, которые серьезно угрожают их природным ресурсам, включая водные и земельные ресурсы, и создают угрозу состоянию окружающей среды, санитарным условиям и здоровью гражданского населения. Ассамблея призвала далее Израиль прекратить разрушение жизненно важных объектов инфраструктуры, включая водопроводные и канализационные сети, что, в частности, негативно сказывается на природных ресурсах палестинского народа. Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

II. Оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим

Погибшие и раненые

3. В период с 1 февраля 2009 года по 9 февраля 2010 года в результате военных операций израильтян было убито в общей сложности 85 палестинцев и 845 ранено. Большинство человеческих жертв были результатом наносимых израильской авиацией ударов по сектору Газа⁴. Кроме того, министр здравоохранения Палестины назвал причиной смерти 242 палестинских граждан в Газе осуществляемую Израилем блокаду сектора и возникающие в результате этого препятствия для оказания надлежащей медицинской помощи в Газе (см. пункты 58–60)⁵.

⁴ Материал, представленный Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁵ Министерство здравоохранения, орган Палестинской администрации (см. www.moh.gov.ps/newsite/ar/index.php?page=siegeVictims&archive=true&pagenum=1).

4. С момента введения блокады сектора Газа постоянно увеличивается число туннелей под границей с Египтом, на строительстве которых задействуются тысячи людей, чья жизнь ежедневно подвергается опасности. Так, 74 палестинца погибли и еще 129 были ранены при проведении работ в туннелях под границей между Газой и Египтом. Из них 10 человек были убиты и 35 ранены в результате воздушных нападений израильтян. Без ослабления блокады вполне вероятной представляется возможность гибели и ранений еще большего числа людей⁴.

5. На Западном берегу в результате военных операций Израиля 18 палестинцев погибли, и по меньшей мере 700 были ранены. Некоторые из этих случаев произошли в ходе демонстраций протеста против строительства заградительного сооружения, которые состоялись в деревнях Нилин и Билин. Кроме того, в 2009 году 144 палестинца пострадали в результате столкновений с поселенцами⁴.

6. В то же время в 2009 году, хотя и в меньших масштабах чем в предыдущие годы, продолжались нападения палестинских боевиков и ракетные обстрелы Израиля. В период с 1 февраля 2009 года по 10 марта 2010 года в результате таких нападений и стычек с палестинцами 5 израильтян погибли и 114 получили ранения⁶.

Произвольные аресты и задержания

7. Ссылаясь на соображения безопасности, израильские силы в период с 1 февраля 2009 года по 9 февраля 2010 года провели на Западном берегу не менее 5631 розыскной операции и арестовали 3538 палестинцев. Большая часть таких розыскных операций проводилась в северной части Западного берега⁴. Согласно палестинским официальным источникам, по состоянию на конец 2009 года в израильских тюрьмах находилось 7415 палестинцев. По состоянию на конец января 2010 года, по имеющимся сведениям, в израильских тюрьмах находилось более 300 палестинских детей⁷.

8. Примерно 650 палестинцев находились в предварительном заключении (содержание под стражей без предъявления обвинения или суда), включая пятерых детей. Имеются сообщения о многочисленных случаях нарушения основных процессуальных прав⁴.

Перемещение населения и разрушение и конфискация имущества

9. В период с 1 февраля 2009 года по 9 февраля 2010 года израильские власти на Западном берегу (не включая Восточный Иерусалим) разрушили 220 принадлежащих палестинцам строений, в том числе 92 жилых здания. В результате этих разрушений более 400 палестинцев были вынуждены покинуть свои дома. Почти во всех случаях, когда сносились здания, это объяснялось от-

⁶ Интернет-база данных Управления по координации гуманитарных вопросов о человеческих жертвах.

⁷ Информация, представленная Управлением по координации гуманитарных вопросов и Палестинской администрацией.

сутствием разрешения на строительство, требуемого израильскими властями. Однако для палестинцев получение таких разрешений является практически неосуществимым делом, из-за чего многие из них вынуждены строить без разрешения. Снос зданий в основном производился в долине реки Иордан, где число снесенных домов в июне 2009 года превысило 100. В одном случае, 10 января 2010 года, израильские власти произвели снос 34 принадлежащих палестинцам строений в поселке бедуинов Кирбет-Тана. Из-за сноса зданий 100 палестинцев оказались без крова, включая 34 детей. Следует отметить, что в сообщенной израильским министерством обороны в 2007 году информации говорится о наличии еще 3000 неисполненных постановлений о сносе зданий в районе С⁴.

10. Свыше 80 процентов всех производимых в 2009 году сносов зданий в районе С приходилось на участки, объявленные израильскими военными властями «зонами огня». Многие из этих участков, составляя примерно 18 процентов от всей территории Западного берега, являются «закрытыми» вот уже много лет, хотя многочисленные жители сообщают, что никаких военных учений израильтян поблизости не проводится. Многие жители этих районов поселились в них еще до 1967 года. Эти районы относятся к числу беднейших на Западном берегу, получая источники средств к существованию за счет огороженного хозяйства и разведения домашнего скота⁴.

11. В период с февраля 2009 года по март 2010 года в оккупированном Восточном Иерусалиме палестинские власти произвели снос приблизительно 80 принадлежащих палестинцам строений. По сообщениям, в результате этих разрушений примерно 260 палестинцев лишились крова⁴. Эта цифра может быть добавлена к 1495 палестинцам Иерусалима, которые были выселены из своих домов израильскими властями в период с 2004 по 2009 годы. Кроме того, по данным Палестинской администрации, в течение 2009 года израильские власти аннулировали удостоверения личности 4570 палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, лишив таким образом их права находиться в этом городе⁸.

12. 2 августа 2009 года в районе Шейх-Джарра в оккупированном Восточном Иерусалиме израильские власти насильственно выселили 9 семей, включавших в общей сложности 53 человека, 20 из которых — дети. Выселенные семьи, все члены которых являлись беженцами, проживали в этом районе с 1956 года в домах, построенных для них Ближневосточным агентством для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) на земле, выделенной правительством Иордании. Группа израильских поселенцев при поддержке израильских судов и под защитой израильских сил безопасности позднее захватила дома, из которых были выселены эти семьи. С тех пор в этом районе постоянно происходят трения между израильскими поселенцами и палестинцами⁴.

13. За период с 1 февраля 2009 года по 9 февраля 2010 года поступило 129 документированных сообщений о случаях, когда израильские поселенцы причиняли ущерб имуществу палестинцев, включая уничтожение, выкорчевывание и сжигание 1400 фруктовых плодоносящих деревьев и 2000 дунамов⁹ сельхозпосадок, а также повреждение домов и автомашин. Размер причиняемого поселенцами ущерба имуществу является значительным и негативно сказыв-

⁸ Информация, представленная Палестинской администрацией.

⁹ Один дунам = 1000 кв. м.

вается на имеющихся у палестинцев средствах к существованию в результате непосредственного уничтожения сельскохозяйственных или пастбищных угодий палестинцев или закрытия к ним доступа. В некоторых случаях это приводит к потере палестинцами доступа к базовым услугам. В нескольких районах систематическое насилие со стороны поселенцев вынуждало палестинцев покидать свои дома⁷.

Заградительное сооружение

14. Общая протяженность заградительного сооружения, утвержденная израильским кабинетом министров в апреле 2006 года, составляет 723 километра, что в два раза превышает протяженность 320-километровой линии перемирия 1949 года («зеленая линия»). Большая часть заградительного сооружения, приблизительно 87 процентов, проходит не вдоль «зеленой линии», а по территории Западного берега и оккупированного Восточного Иерусалима¹⁰.

15. Заградительное сооружение проходит по значительной части Западного берега, огораживает поселения и разделяет его на не прилегающие друг к другу анклавов палестинской территории, изолированные от остальной части Западного берега. К февралю 2010 года было построено приблизительно 58 процентов заградительного сооружения, а в стадии строительства было еще 10 процентов. Если строительство будет вестись намеченными темпами, то заградительное сооружение приведет к изоляции приблизительно 9,5 процента палестинской территории, включая оккупированный Восточный Иерусалим и некоторые из наиболее продуктивных сельскохозяйственных угодий Западного берега⁴.

16. По состоянию на март 2009 года в заградительном сооружении имелось 66 ворот; лишь половина из них предназначена для пользования палестинцами, и то только лицами, имеющими специальные разрешения, выданные израильскими военными властями. Ворота, которыми могут пользоваться палестинцы, открыты лишь часть дня¹¹.

17. Заградительное сооружение также по-прежнему отделяет многих палестинцев от земельных и водных ресурсов, в частности фермеров, которые, проживая к востоку от заградительного сооружения, отныне должны получать разрешения для «посетителей», с тем чтобы попадать через специально предназначенные для этого ворота на свою землю. В северной части Западного берега с годами требования для получения разрешения становятся все более жесткими. В настоящее время разрешения выдаются менее 20 процентам от общего числа лиц, которые обрабатывали свою землю в закрытом районе до строительства заградительного сооружения¹².

¹⁰ A/64/77-E/2009/13, пункт 14.

¹¹ A/HRC/12/37, стр. 25.

¹² (ОЧА) *Special Focus: The Barrier Gate and Permit Regime Four Years On: Humanitarian Impact in the Northern West Bank* (November 2007). www.ochaopt.org/documents/OCHA_SpecialFocus_BarrierGates_2007_11.pdf. This figure was replicated in a follow-up survey of the same communities in the period May-June 2008. See also A/64/77-E/2009/13, p. 7.

18. Эти меры вызывают среднегодовое снижение производства оливок в этом районе на 53,8 процента¹³. Некоторые фермеры также бросают свои земли из-за отсутствия к ним доступа и дороговизны требуемых вводимых ресурсов сельского хозяйства, включая горючее, и утрачивают из-за этого источники средств к существованию. Кроме того, мелкие скотоводы не имеют доступа к плодородным пастбищным угодьям, расположенным за заградительным сооружением, что вызывает истощительное использование ограниченной пастбищной земли, которая имеется в их распоряжении. Они вынуждены давать своим животным фураж на протяжении большей части года, что для большинства является чрезмерно дорогим вариантом, и в силу этого этим людям для выживания приходится полагаться на гуманитарную помощь¹⁴.

19. Заградительное сооружение отрезает от города густонаселенные палестинские поселения, находящиеся в настоящее время в пределах муниципальных границ Иерусалима, и физически изолирует соседние деревни на Западном берегу, которые прежде были тесно связаны с Восточным Иерусалимом. Завершение строительства заградительного сооружения вокруг группы поселений Маале-Адуммим физически отсечет Восточный Иерусалим от остальной части Западного берега и еще более ограничит доступ палестинцев к местам работы, медицинским, образовательным и другим учреждениям, а также к местам богослужения¹⁵. На юге заградительное сооружение уже отрезало Вифлеем от Иерусалима. Строительство этого сооружения вокруг группы поселений Гуш-Эцион нарушит территориальное единство Вифлеема и ограничит его возможности для естественного расширения. Заграждение также отрежет город от его сельскохозяйственных территорий, где проживает приблизительно 22 000 членов 9 палестинских общин, которые столкнутся с ограничением доступа к предоставляемым в Вифлееме услугам, включая рынки, медицинские учреждения и высшие учебные заведения.

20. В то же время следует отметить, что после вынесения постановления о том, что нынешний маршрут пролегания заградительного сооружения наносит палестинцам непропорционально большой ущерб, Израильский высокий суд в сентябре 2009 года постановил, что государство должно перенести три секции заградительного сооружения в муниципалитетах Калькилья и Тулькарем. Новое утвержденное Высоким судом положение о заграждении призвано облегчить для фермеров доступ к некоторым районам.

¹³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Управление по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций, Потери в оливковом производстве в результате сооружения стены (обзор), 2009 год, выдержка из материала, представленного ФАО.

¹⁴ Материал, представленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

¹⁵ Оценку последствий строительства заградительного сооружения в отношении доступа палестинцев к услугам и объектам здравоохранения, образования, религии и экономического обслуживания в Иерусалиме см. *Office for the Coordination of Humanitarian Affairs: The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities: East Jerusalem, Update No. 7* (June 2007) (www.ochaopt.org/documents/Jerusalem-30July2007.pdf). См. также A/64/77-E/2009/13, пункты 14–19.

Ограничения в отношении передвижения и политика блокады, включая доступ к гуманитарной помощи

Передвижение людей и товаров на Западном берегу

21. По состоянию на февраль 2010 года на территории Западного берега насчитывалось приблизительно 550 блокирующих сооружений, т.е. на 80 заграждений меньше, чем в предшествующем году. К их числу относятся 69 контрольно-пропускных пунктов с постоянным персоналом, более чем половина из которых расположена вдоль заградительного сооружения и используется для того, чтобы израильтяне могли перемещаться между Израилем и поселениями, для осуществления контроля за доступом в Восточный Иерусалим и Израиль ограниченного числа палестинцев, имеющих специальные разрешения, и для контроля за доступом к небольшим палестинским общинам, находящимся в изолированном положении в результате строительства заградительного сооружения. Все эти контрольно-пропускные пункты ограничивают для палестинцев доступ в районы Западного берега на территорию, расположенную по другую сторону заградительного сооружения⁴.

22. На большинстве контрольно-пропускных пунктах к востоку от заградительного сооружения отмечается общее послабление процедур прохода, что стало результатом отзыва военного персонала с некоторых из них, отмены требований о получении разрешений и проведения обысков и проверки документов лишь на выборочной основе. Кроме того, израильские власти также ослабили ограничения, непосредственно влияющие на экономическое развитие, включая продление времени открытия контрольно-пропускного пункта Таркумия для коммерческих товаров на три часа в день и открытие сообщения для туристических автобусов через контрольно-пропускной пункт в Джаламе на Западный берег. В тех местах, где такие меры принимались, это способствовало повышению уровня мобильности, активизации торговой деятельности и расширению доступа для товаров¹⁶.

23. В то же время начиная с ноября 2009 года наблюдается стабильное увеличение количества «летучих» (открываемых на специальной основе) контрольно-пропускных пунктов, предназначенных для функционирования в течение коротких периодов времени на территории Западного берега⁴. Такие контрольно-пропускные пункты оказывают негативное влияние на экономику и ограничивают перемещение палестинцев.

24. Создаваемые для закрытия территорий препятствия образуют лишь один из нескольких уровней комплексной системы ограничения передвижения. Поэтому их общее количество и географическое распределение в тот или иной момент, хотя и является показательным, не отражает всего масштаба системы. Заградительное сооружение играет в этой системе ключевую роль (см. выше). Кроме того, приблизительно 18 процентов всей территории Западного берега на протяжении истекших лет превратилось в «закрытые военные зоны»⁴.

25. Еще 3 процента от общей территории Западного берега оказались отнесенными к окраинным участкам 149 израильских поселений и промышленных зон, став недоступными для палестинцев⁴. Эта мера была официально закреп-

¹⁶ Материал, представленный Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях.

лена правительством Израиля в 2002 году в форме «специального района безопасности», в соответствии с которой вокруг ряда поселений создавалась закрытая территория шириной 300 метров (позднее увеличена до 400 метров)¹⁷.

26. В январе 2009 года израильские власти издали военное распоряжение, в соответствии с которым территория между заградительным сооружением и «зеленой линией» в муниципалитете Хеврон была объявлена закрытой военной территорией. В этом же месяце было издано три аналогичных военных распоряжения в отношении земли, расположенной между заградительным сооружением и «зеленой линией» в отдельных районах Салфита, Рамаллы, Иерусалима и в северных районах Вифлеема. Такие распоряжения стали первыми за период с октября 2003 года, когда вся земля между заградительным сооружением и «зеленой линией» в муниципалитетах Дженин, Тулькарм и Калькилья была объявлена закрытой территорией. С учетом опыта пострадавших от возведения заградительного сооружения общин в северной части сектора Газа в период с 2003 года новые военные распоряжения вызывают серьезную озабоченность гуманитарного характера в том, что касается доступа палестинцев к земле, средствам к существованию и услугам⁴.

27. В силу израильских законов запрещенным для палестинцев также является доступ к Восточному Иерусалиму, который также обнесен заградительным сооружением, за исключением палестинцев, имеющих выдаваемые Израилем удостоверения личности для жителей Иерусалима или специальные разрешения, получить которые крайне сложно. Начиная с июля 2008 года медицинский персонал (за исключением врачей) и больные, имеющие действующие разрешения, также больше не могут въезжать в Восточный Иерусалим через два контрольно-пропускных пункта для автомобилей, расположенные на ведущих в город главных дорогах (контрольно-пропускные пункты Хизма и аз-Зайем). Это ограничение негативно сказывается на оказании медицинской помощи палестинскому населению⁴.

28. Постоянные требования израильских служб безопасности производить досмотр автомашин Организации Объединенных Наций на контрольно-пропускных пунктах (в частности, автобусов) по-прежнему являются причиной задержек для сотрудников Организации Объединенных Наций, заставляя их вступать в длительные переговоры или тратить дополнительное время на то, чтобы проехать через другие контрольно-пропускные пункты. В течение 2009 года БАПОР постоянно сталкивалось с ограничениями в отношении доступа к общинам беженцев на Западном берегу, что в значительной степени ослабляло его возможность обеспечивать удовлетворение гуманитарных потребностей палестинских беженцев. За 2009 год было сообщено в общей сложности о 567 конфликтах, связанных с представлением доступа, в результате чего БАПОР потеряло приблизительно 625 человеко-дней или 4688 человеко-часов¹⁸.

29. В отношении импортных/экспортных операций сколь-либо значительных улучшений не отмечалось, и препятствия, с которыми сталкиваются торговцы на коммерческих контрольно-пропускных пунктах Западного берега, сохраняются. В силу навязываемых дополнительных процедур повышается стоимость импортных/экспортных операций. Ограничения в отношении размера грузовых

¹⁷ A/64/516, пункт 16.

¹⁸ Материал, представленный БАПОР.

автомашин, процедуры проверки и требования в отношении частотности перевозки товаров вызывают порчу товаров и еще более повышают стоимость всего этого процесса¹⁹.

Ограничения в отношении въезда в сектор Газа и выезда из него и последствия блокады

30. В августе 2009 года пошел третий год блокады сектора Газа, введенной Израилем после насильственного захвата ХАМАС власти в этом секторе в июне 2007 года. Как отмечалось представителями высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и гуманитарным вопросам, блокада Газы представляет собой форму коллективного наказания, запрещенного нормами международного гуманитарного права²⁰. В качестве основания для сохранения ограничений в отношении въезда в сектор Газа и выезда из него израильские власти приводят соображения безопасности и отсутствие соглашения о прекращении огня.

31. Коммерческий контрольно-пропускной пункт в Карни, соединяющий сектор Газа и Израиль, остается закрытым с июня 2007 года; через него разрешена лишь перегрузка по конвейерной линии пшеницы и корма для сельскохозяйственного скота. Другой второстепенный контрольно-пропускной пункт в Суфе ранее был открыт для пересечения в качестве альтернативы Карни, однако он также не функционирует с сентября 2008 года. В результате этого значительно возросла стоимость доставки продуктов питания из израильского порта Ашдод в Газу¹⁸. Общее количество грузовиков с товаром в Газу в течение 2009 года, по сравнению с 2008 годом возросло примерно на 16 процентов, т.е. 31 110 грузовиков по сравнению с 26 838 грузовиками. Этот показатель составляет 18 процентов от общего объема импорта за первые пять месяцев 2007 года, т.е. до введения блокады. Кроме того, 85 процентов от общего объема ввозимых в 2009 году товаров гуманитарного и коммерческого характера составляли продукты питания и моюще-чистящие средства/предметы гигиены — по сравнению с 17 процентами до введения блокады. Процесс рассмотрения заявлений на импорт товаров по-прежнему является долгим (несколько недель), непредсказуемым и нетранспарентным⁴.

32. 1 января, ссылаясь на опасения по поводу сооружения тоннелей и опасность нападения, израильские власти закрыли контрольно-пропускной пункт Нахаль-Оз, который использовался для доставки горючего из Израиля в Газу. Вместо него для импорта стал использоваться контрольно-пропускной пункт на юге Керем-Шалом. Это изменение привело к значительному сокращению поставок в Газу бытового газа, поскольку пропускная способность газопровода в Керем-Шаломе почти в два раза меньше пропускной способности газопровода в Нахаль-Озе⁴. Правда, в настоящее время ведутся работы по повышению пропускной способности газопровода в Керем-Шаломе.

33. Недостаточные и нерегулярные поставки промышленного топлива, необходимого для работы единственной электростанции Газы, еще более обострили хроническую нехватку электричества, которую испытывает на себе Газа, и та-

¹⁹ Материал, представленный Программой развития Организации Объединенных Наций; полугодовой доклад о перемещениях через контрольно-пропускные пункты Западного берега (март-сентябрь 2009 года).

²⁰ A/64/517, пункт 18, стр. 5.

кое положение имеет негативные гуманитарные последствия. Из-за ограниченного израильского режима импорта (2,2 миллиона литров в неделю) электростанция Газы в состоянии производить лишь четверть от среднего объема требуемой электроэнергии; еще половина потребностей покрывается за счет закупок электроэнергии из Израиля и 5–10 процентов из Египта, в связи с чем создается постоянный дефицит в размере 15–20 процентов. В силу вышеизложенного обеспечивающая электроснабжение Газы компания вынуждена осуществлять отключения электроэнергии в некоторых районах сектора Газы на 4–8 часов в день. Кроме того, в ряде случаев, ссылаясь на соображения безопасности, Израиль на несколько дней закрывал контрольно-пропускные пункты поставок топлива, в результате чего электростанция Газы оказывалась без топлива вообще и полностью прекращала работу, вызывая в секторе Газа перебои с энергоснабжением продолжительностью до 16 часов в день. Если бы электростанция Газы получала достаточное количество топлива (3,15 млн. литров в неделю), она могла бы обеспечивать до трети нынешних потребностей в электричестве, что, тем не менее, уступало бы уровню, который существовал до июня 2006 года, когда Израиль разбомбил эту электростанцию⁴.

34. Запрет на импорт строительных материалов не позволил провести восстановление большей части из 3500 разрушенных домов, 2900 из которых получили серьезные повреждения, а также домов с легкими повреждениями, в результате израильского военного наступления в декабре 2008 и январе 2009 годов. Из-за запрета на импорт строительных материалов также не удалось построить 7500 запланированных единиц жилья, необходимого для стремительно растущего населения сектора Газы. Более 3500 семей по-прежнему не имеют возможности вернуться в свои дома. Большинство из них живут в арендованных квартирах или в домах родственников, однако 200 семей по-прежнему вынуждены ютиться в палатках или в на скорую руку построенных убежищах, не имеющих нормальной крыши, окон или дверей⁴.

35. В декабре 2009 года Израиль в порядке исключения разрешил завезти 100 грузовых автомашин стекла (почти все уже поступили)⁴ и еще 100 грузовых машин начали прибывать в Газу 3 марта 2010 года. Кроме того, в течение недели, начавшейся 23 февраля, Энергетическая компания Палестины осуществляла координацию завоза четырех грузовых машин материалов для компании, обеспечивающей энергоснабжение. Однако разрешение на поставку товаров приблизительно на 76 млн. долл. США для строительных проектов, начатых до введения блокады, включая расселение беженцев, живущих в непригодных условиях, и ремонт и сооружение объектов коммунальной инфраструктуры — водоснабжение, канализация и удаление твердых отходов — до сих пор не дано¹⁸.

36. Израильская блокада также включает ограничения в отношении перевода денежных средств из финансовых учреждений Западного берега в сектор Газы. Нехватка наличных средств и прекращение инвестирования частного сектора в секторе Газы привели к постепенному снижению кредитования в частном секторе недвижимости²¹.

²¹ Материал, представленный Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

37. Израильские власти также запретили экспорт из Газы, что стало одним из основных факторов, препятствующих активизации экономической деятельности. Однако с декабря 2009 года Израиль стал разрешать экспорт нескольких десятков грузовых машин нарезанных цветов и клубники⁴.

38. В мае 2009 года израильские военные власти расширили свою так называемую «буферную зону»²² до 300 метров, что составило 30 процентов от общей площади обрабатываемых земель в Газе. Израильские военные обеспечивают создание «буферной зоны» путем применения выжигания посевов и сравнивая земельных участков. Палестинские фермеры указывают, что для них доступ зачастую ограничивается на специальной основе в сельскохозяйственные районы за пределами 300-метровой зоны, а иногда и вплоть до 1000 метров от границы. В 2009 году 4 палестинцев были убиты и еще 11 ранены в результате инцидентов, в ходе которых израильские военные открывали огонь по фермерам поблизости от границы. Помимо ограничений в отношении доступа и угроз личной безопасности из-за неоднократных вторжений израильтян в приграничные районы для выравнивания земли причинялся ущерб сельскохозяйственным угодьям, колодцам и системам водоснабжения. Меры, вводимые израильскими военными властями в «буферной зоне», еще более усугубляют (наряду с блокадой и неблагоприятными погодными условиями) трудности, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор Газы⁴.

39. Помимо вышеизложенного в 2009 году была сокращена на 3 морские мили зона, в которой рыбакам разрешено вести промысел. В результате этого в период с 2000 года занятость в рыболовном секторе снизилась на 66 процентов, и на сегодняшний день промыслом занимаются лишь 3400 рыбаков, которые удовлетворяют лишь 0,3 процента потребностей населения Газы в рыбной продукции²¹.

40. В течение отчетного периода экономика Газы в значительной степени поддерживалась за счет контрабандного ввоза товаров из Египта через тоннели. По оценкам, насчитывается примерно 1000 таких тоннелей, которые дают занятость тысячам людей. Через тоннели осуществляется поставка широкого диапазона товаров, которые иначе являются недоступными, включая продовольствие, домашний скот, электроприборы, мебель, одежду и топливо — большинство из них по более низким ценам (и качеству), чем те, которые ранее импортировались из Израиля. Вызывают озабоченность также сообщения о том, что через эти тоннели осуществляются контрабандные поставки оружия. Кроме того, израильская блокада еще более способствует сохранению и процветанию таких тоннелей, контрабандные поставки через которые наносят дополнительный вред частному сектору и законной торговле.

Поселенческая деятельность Израиля

41. Деятельность по строительству поселений на Западном берегу представляет собой нарушение многочисленных положений гуманитарного права, включая статью 55 Гаагского положения²³ и статью 49 четвертой Женевской

²² После «разъединения» Израиля с сектором Газа в августе 2005 года израильские военные власти объявили «буферную зону» — 150-метровой ширины полосу земли на всем протяжении границы с Израилем, доступ на которую для палестинцев был запрещен.

²³ Положение, прилагаемое к четвертой Гаагской конвенции, см. в Carnegie Endowment for

конвенции, в которой говорится, что «оккупирующая держава не может депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию». Продолжаемая Израилем деятельность по созданию поселений является грубым нарушением этого положения²⁴.

42. По состоянию на сентябрь 2009 года число израильских поселенцев на Западном берегу, за исключением оккупированного Восточного Иерусалима, оценивалось в 301 200 человек, что представляет ежегодный прирост в размере 4,9 процента в течение 2009 года. Такой показатель значительно выше, чем средние темпы роста израильского населения, которые составляют 1,8 процента в год²⁵. Поселенцы проживают в 120 поселениях и 99 «аванпостах»²⁶, которые в соответствии с нормами международного права являются незаконными. По состоянию на конец 2008 года еще 195 000 израильских поселенцев проживали в 12 поселениях в оккупированном Восточном Иерусалиме²⁷. В июне 2009 года примерно 900 и 800 единиц жилья находились в стадии строительства соответственно в Маале-Адумиме и Гиват-Зеве-Иллите (в предместьях Восточного Иерусалима). Еще сотни единиц жилья строятся в Бейтар-Иллите, Модин-Иллите и в более чем 22 других поселениях на Западном берегу²⁸.

43. Помимо существующих поселений в Восточном Иерусалиме, израильские власти планируют построить новое поселение между Маале-Адумимом и Восточным Иерусалимом. Это поселение, которое обычно известно как план Е1 или «Восток 1», будет состоять примерно из 3500 единиц жилья для приблизительно 15 000 поселенцев, а также будет включать торговый и туристический район²⁹.

44. 26 ноября 2009 года правительство Израиля объявило о 10-месячном «замораживании» строительства поселений, которое запрещает любое новое строительство в поселениях Западного берега, однако допускает продолжение строительства в тех случаях, когда уже начаты работы по укладке фундамента. На местах принимается целый ряд мер по обеспечению проведения в жизнь запрета на строительство в поселениях и на ликвидацию аванпостов. В то же время израильские власти сообщили о различных нарушениях распоряжения о замораживании строительства, которое, помимо прочего, не распространяется на израильские поселения в Восточном Иерусалиме³⁰.

45. В январе и феврале 2010 года, согласно данным «Фонда за мир на Ближнем Востоке», в поселениях Западного берега в стадии строительства находилось примерно 4000 единиц жилья. По состоянию на 15 января 2010 года Фонд

International Peace, *The Hague Conventions and Declarations of 1899 and 1907* (New York, Oxford University Press, 1915).

²⁴ См. A/HRC/12/37, пункт 57, стр. 28, цитата из материала, представленного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

²⁵ Израильское центральное статистическое бюро (www1.cbs.gov.il/population/new_2010/table1.pdf). Средние темпы роста численности населения подсчитывались с включением израильских поселенцев на Западном берегу, за исключением Восточного Иерусалима.

²⁶ «Мир — сейчас!» (www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4372&pos=4).

²⁷ A/64/516, пункт 13.

²⁸ A/64/516, пункт 14.

²⁹ A/64/516, пункты 23 и 25.

³⁰ «Мир — сейчас!» (www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4564).

сообщал, что лишь 140 «распоряжений о прекращении работ» было издано в отношении объектов, на которых велось строительство в нарушение моратория³¹.

Природные ресурсы, вода и окружающая среда

46. Имеющиеся в распоряжении палестинцев на оккупированной палестинской территории службы водоснабжения и санитарии по-прежнему являются недостаточными и ненадежными в том, что касается их качества и количества. Израильские власти и компании забирают воду с оккупированной палестинской территории для снабжения израильских городов, а затем продают излишки тем же палестинцам.

47. Более 200 палестинских общин с общей численностью проживающих в 215 000 человек, по имеющимся сообщениям, не подсоединены к системе водопроводного снабжения и вынуждены покупать воду у частных поставщиков, используя для этого до 20 процентов всего своего дохода. По данным Всемирного банка, палестинское население имеет доступ к воде в размере лишь примерно четверти от соответствующего показателя на душу населения среди израильтян — 123 литра на человека в день среди палестинцев Западного берега по сравнению с 544 литрами у израильтян. Некоторые палестинцы потребляют лишь 10–15 литров воды в день³². По имеющимся сообщениям, Израильская национальная компания водоснабжения, с тем чтобы удовлетворять растущие потребности в потреблении воды в Израиле и в израильских поселениях на Западном берегу, существенно уменьшает снабжение палестинских общин в летние месяцы, что вызывает значительную нехватку воды³³.

48. Нынешний кризис с водой, с которым сталкиваются палестинцы на Западном берегу, сопровождается проблемой сточных вод, попадающих в столь необходимые природные резервуары, водоносные горизонты и родники. Некоторые поселения не подсоединены к водоочистным сооружениям, и их неочищенные сточные воды попадают на территорию близлежащих палестинских общин. Проведившееся в Палестине исследование показало, что сельскохозяйственные культуры и водные источники 70 палестинских деревень, расположенных поблизости от поселений, являются зараженными³⁴.

Социально-экономические показатели

49. По оценкам Палестинского центрального статистического управления, общая сумма убытков для экономики за год после проведения операции «Литой свинец» составляет порядка 800 млн. долл. США³⁴. Однако оценки в постоянных ценах за четвертый квартал 2009 года показали увеличение ВВП на пале-

³¹ «Фонд за мир на Ближнем Востоке», *Доклад об израильских поселениях на оккупированных территориях*, vol. 20, № 1, январь-февраль 2010 года, стр. 4.

³² Материал, представленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, выдержка взята из документа A/64/516, пункт 43.

³³ A/64/516, пункт 46.

³⁴ Материал, представленный Программой развития Организации Объединенных Наций. Цитата из www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressReleases/Gaza_lost_e.pdf.

стинской территории в размере 1,6 процента по сравнению с третьим кварталом 2009 года и увеличение на 10,3 процента по сравнению с четвертым кварталом 2008 года, также в постоянных ценах (за базовый год взят 2004 год)³⁵.

50. По данным Палестинского центрального статистического управления, произошло увеличение масштабов основной экономической деятельности, в значительной степени способствующее росту ВВП. Краткосрочные экономические показатели свидетельствовали о росте в сфере сельского хозяйства и рыболовства, горнодобывающей деятельности, промышленного производства, электро- и водоснабжения, оптовой и розничной торговли, транспорта, финансовых посреднических услуг, государственного управления и обороны, что привело к росту ВВП.

51. В значительной степени эффективность осуществляемого инвестирования перечеркивалась частичным разрушением производственного потенциала Палестины, утратой земельных и природных ресурсов в связи со строительством поселений и заградительного сооружения, ограничениями доступа и передвижения, высоким политическим риском и многочисленными прочими организационными и административными препятствиями. В результате этого при растущей численности трудовых ресурсов существующие в частном секторе возможности по созданию рабочих мест сокращаются. Ослабление частного сектора приводит к большей степени зависимости от государственного сектора в плане обеспечения работой и создания сетей социальной защиты. Палестинская администрация достигла предела своих возможностей в качестве «работодателя в последней инстанции» и была вынуждена приступить к проведению финансовых реформ, включая замораживание найма и роста заработной платы, а также ликвидацию субсидий на коммунальные услуги²¹.

52. Согласно довольно мягкому определению безработицы (процентная доля людей, которые не работают, но при этом ищут работу), уровень безработицы на оккупированной палестинской территории в третьем квартале 2009 года снизился до 31,4 процента от трудоспособного населения по сравнению с 32,7 процента в третьем квартале 2008 года. Женщины на рынке труда подвергаются систематической дискриминации: приходящаяся на них доля занятости в работе по найму в несельскохозяйственном секторе в 2008 году составляла 18 процентов (по сравнению с показателем в 12,3 процента в 1999 году)³⁶. Следует отметить, что 67 процентов от общего числа безработных составляют молодые люди: среди юношей в возрасте 15–29 лет половина являются безработными, в то время как среди женщин этой возрастной группы работающей является лишь каждая седьмая³⁷.

53. Экономические показатели, как правило, скрывают различия между отдельными участками территории (Восточный Иерусалим, Западный берег и сектор Газа). По сектору Газа показатели являются наиболее неблагоприятными по мере того, как суммарное воздействие блокады, уничтожение имущества в ходе последней израильской военной операции и неспособность к восстановлению по-прежнему негативно сказываются на экономических условиях. В хо-

³⁵ Палестинское центральное статистическое управление, (www.pcbs.gov.ps/desktopmodules/newsscrollEnglish/newsscrollView.aspx?ItemID=1122&mID=11170).

³⁶ Материал, представленный Программой развития Организации Объединенных Наций.

³⁷ См. <http://imeu.net/news/printer0014747.shtml>, из материала, представленного Программой развития Организации Объединенных Наций.

де проводившегося недавно Палестинским советом по вопросам координации в частном секторе обследования было установлено, что лишь 258 промышленных предприятий в Газе работают по сравнению с 2400 в 2006 году³⁸. По этой причине уровень безработицы подскочил до 42 процентов по сравнению с 32 процентами в период до начала блокады⁴. Расширение государственного сектора властями ХАМАС и рост «туннельной экономики» частично компенсировали массовую потерю рабочих мест⁴.

54. Самой последней имеющейся информацией о положении в области нищеты являются неопубликованные данные за 2007 год, которые говорят о том, что на оккупированной палестинской территории уровень абсолютной нищеты достиг 57,3 процента. В Газе 76,9 процента от общего числа семей живут ниже странового уровня бедности, а на Западном берегу ниже уровня бедности живут 47,2 процента семей³⁶.

55. Уровень инфляции в 2009 году достиг 4,34 процента. Наиболее сильный рост цен, вызванный инфляцией, отмечался на продовольствие и напитки, одежду, обувь, услуги в области образования и жилье³⁹.

Финансовое положение

56. 25 августа 2009 года Палестинская администрация обнародовала программу «Палестина: прекращение оккупации, создание государства», особое место в которой занимал вопрос укрепления институтов государственного сектора и реализации разработанного Палестинской администрацией плана реформы и развития на 2008–2010 годы⁴⁰.

57. Палестинская администрация продолжала добиваться прогресса в реализации своей программы в области реформы. По данным Всемирного банка, несмотря на неблагоприятные условия, в частности блокаду Газы, ограничения на передвижение на Западном берегу и политическую неопределенность, прилагаемые Палестинской администрацией усилия по укреплению организационного потенциала продемонстрировали компетентность в вопросах предоставления базовых услуг. Банк также указал, что несмотря на трудное финансовое положение, с которым столкнулась Палестинская администрация во втором квартале 2009 года, она продолжала осуществление структурных реформ, включая меры по сохранению рабочих мест в государственном секторе и повышение эффективности управления государственными финансами⁴¹. В этой связи значимым событием также стало создание при участии Всемирной таможенной организации системы «Одно окно — один файл», которая должна упорядочить организацию различных форм налогообложения, усовершенствовать существующие стандарты и процессы упаковки, с тем чтобы повысить рыноч-

³⁸ Материал, представленный Программой развития Организации Объединенных Наций, информация приведена из [www.pscc.ps/down/PSCC%20-%20Gaza%20Private%20Sector%20\(Post%20War%20Status%20%20Needs\)%20-250209.pdf](http://www.pscc.ps/down/PSCC%20-%20Gaza%20Private%20Sector%20(Post%20War%20Status%20%20Needs)%20-250209.pdf).

³⁹ www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/CPI_1209_A.pdf, приводится в материале, представленном Программой развития Организации Объединенных Наций.

⁴⁰ См. Палестинская администрация, Палестина: прекращение оккупации, создание государства, август 2009 года, и план реформы и развития Палестины (2008–2010 годы).

⁴¹ Всемирный банк, *Палестинское государство через два года: институты экономического возрождения*, сентябрь 2009 года; и см. <http://web.worldbank.org>.

ную долю продукции, производимой палестинским частным сектором. Структурные реформы также включали разработку новых нормативных положений в области микрофинансирования, которые делали микрофинансирование одним из составных элементов финансового сектора. Кроме того, был принят новый комплексный закон о регистрации компаний, который упростил процесс регистрации различных типов компаний¹⁶.

58. Палестинской администрации также в значительной степени удалось ограничить государственные расходы, обеспечив надлежащий контроль над размером заработной платы в государственном секторе и постепенно ликвидировав субсидии на коммунальные услуги. В то же время разрушение местной экономики и инфраструктуры Газы имело серьезные последствия для финансового положения Палестинской администрации, ее деятельности по линии структурной реформы и экономики оккупированной территории в целом в связи с потерей налоговых и таможенных поступлений из Газы и финансовым бременем необходимости выделения средств для оказания неотложной помощи и восстановления после военного удара²¹.

59. Израильское военное наступление в Газе стало одной из непосредственных причин увеличения хронического бюджетного дефицита до 23 процентов от ВВП, что на 5 процентов выше уровня, который предусматривался в первоначальном бюджете на 2009 год. Палестинской администрации пришлось обращаться за займами в банки, накапливая непогашенную задолженность и внося поправки в бюджет на 2009 год, с тем чтобы учесть чрезвычайные расходы и финансовые последствия наступления в Газе²¹.

60. В 2008 году общий объем импорта составил 3,8 млрд. долл. США, из которых 72 процента приходилось на Израиль. Эти данные говорят о том, что палестинская экономика находится в зависимости от Израиля, который превращает палестинский рынок во вторичный рынок для своей продукции, резко ограничивая при этом импорт с оккупированной территории⁴².

61. Для Палестинской администрации средняя сумма выверяемых поступлений в помесечном исчислении (нарастающим итогом) в течение 2009 года составила примерно 354 млн. новых шекелей. Одна треть от объема этих поступлений незаконно удерживается для покрытия расходов на электроэнергию, воду и другие услуги, предоставляемые Израилем. Средний показатель помесечных удержаний составлял порядка 124 млн. новых шекелей³⁶.

Государственное здравоохранение и проблема отсутствия продовольственной безопасности

62. Качество медицинских услуг, предоставляемых в секторе Газы, ухудшается по причине блокады и внутренней разделенности между Газой и Рамаллахом. Отсутствие возможности расширять медицинские объекты в силу нехватки строительных материалов еще более усугублялось постоянными отключениями электроэнергии. Функциональное состояние медицинского оборудования ухудшается из-за невозможности его обслуживать и из-за отсутствия за-

⁴² Материал, представленный Программой развития Организации Объединенных Наций, выдержка из www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/tejara_E_08.pdf.

пасных частей⁴³. В результате блокады сократилась также доступность медикаментов. По состоянию на декабрь 2009 года в секторе Газа из перечня основных лекарственных средств в наличии не было 24 процентов позиций, а по перечню основных расходных медицинских материалов отсутствовало 18 процентов позиций⁴⁴.

63. На Западном берегу фрагментация системы здравоохранения в результате оккупации и ограничений на передвижение людей и товаров на Западном берегу в значительной степени препятствует предоставлению эффективного и действенного медицинского обслуживания, особенно лицам, нуждающимся в высокоспециализированной медицинской помощи в больницах Восточного Иерусалима⁴⁵.

64. Все более усиливается потребность в первичных медико-санитарных услугах, предоставляемых БАПОР. В секторе Газа и на Западном берегу общее количество консультаций пациентов в 2009 году соответственно было на 5,7 и 5 процентов выше, чем в 2008 году¹⁸.

65. Младенческая смертность в основном приходится на послеродовой период, и многие случаи смерти младенцев происходят в первую неделю жизни. Однако показатель смертности среди новорожденных может быть значительно снижен, особенно в секторе Газа, где он на 30 процентов превышает соответствующий показатель на Западном берегу. Основными причинами смерти среди новорожденных являются асфиксия, инфекции и пониженный вес при рождении. Что касается материнской смертности, то ее главными причинами являются кровотечения во время и после родов, инфекции, эклампсия, анемия и затрудненные роды⁴³.

66. Введение Израилем ограничений в отношении рыбаков из Газы вызвали снижение количества, качества и разнообразия рыбы, доступной для промысла жителям Газы, что еще более усугубило и без того острые проблемы, связанные с недоеданием, нищетой и отсутствием продовольственной безопасности⁴.

67. На основе данных, содержащихся в докладе по вопросу о социально-экономическом положении и продовольственной безопасности за 2009 год⁴⁴, можно предположить, что на оккупированной палестинской территории в условиях отсутствия продовольственной безопасности проживает почти 1,6 миллиона человек, т.е. 38 процентов от общей численности населения. К их числу относятся 625 200 человек, которые живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности на Западном берегу (25 процентов от общей численности населения Западного берега) и 973 600 человек в секторе Газа (61 процент). Кроме того, 269 300 человек на Западном берегу (11 процентов) и 218 950 человек в секторе Газа (16 процентов) находятся под угрозой утраты продовольственной безопасности⁴⁵.

68. Главной причиной высокого уровня отсутствия продовольственной безопасности является нищета: 71 процент от общей численности населения полу-

⁴³ Материал, представленный Всемирной организацией здравоохранения.

⁴⁴ Food and Agriculture Organization of the United Nations and World Food Programme, Socio-Economic and Food Security (SEFSec) Survey Report 2 — Gaza Strip, November 2009: Data collected by the Palestinian Central Bureau of Statistic (April-June 2009) (www.apis.ps/documents/socio-Economic%20November%202009.pdf).

⁴⁵ Материал, представленный Всемирной продовольственной программой.

чает хотя бы одну форму помощи, в основном помощь продовольствием. Отсутствие продовольственной безопасности приводит к уменьшению потребления животных продуктов, в частности свежих мясных и молочных продуктов, а также некоторых овощей. Уничтожение средств к существованию населения в результате операции «Литой свинец» также вынудило примерно 14 процентов семей сокращать расходы, в первую очередь на продовольствие. Более половины этих семей уменьшили количество потребляемого продовольствия, а подавляющее большинство — и его качество. Изменения в питании семей могут иметь негативные последствия в том, что касается потребляемых питательных микроэлементов. Хотя потребление калорий было сохранено на прежнем уровне за счет перехода к более простой и более энергонасыщенной пище (пшеница/хлеб, фасоль, масло, сахар), может иметь место нехватка минералов и витаминов, что приводит к задержке роста у детей младшего возраста, к снижению сопротивляемости инфекциям и к проблемам, связанным с беременностью. Нехватка питательных микроэлементов является причиной высоких показателей анемии (57 процентов) среди детей в возрасте от 6 до 36 месяцев⁴.

69. За период с конца марта 2009 года БАПОР уменьшило число получателей экстренной продовольственной помощи в Газе до примерно 650 000 человек. В период с января по сентябрь 2009 года, по оценкам БАПОР, расходы на удовлетворение экстренных потребностей беженцев составили 456,7 млн. долл. США. По состоянию на конец года общий объем подтвержденных обязательств в связи с обращением Агентства об оказании чрезвычайной помощи составлял 324 млн. долл. США, или 71 процент, от общего объема потребностей¹⁸.

Молодежь и образование

70. Израильская оккупация по-прежнему негативно сказывается на доступности образования для молодежи Западного берега и сектора Газа. Ограничения на передвижение и строительство заградительного сооружения на Западном берегу, а также военные операции в секторе Газа делают недоступными школы и другие учебные заведения для учащихся и учителей. В результате этого, по имеющимся сообщениям, качество образования снижается.

71. В секторе Газа по причине недостаточного финансирования и высоких темпов роста численности населения в 89 процентах школ БАПОР занятия ведутся в две смены. В последние годы резко ухудшились стандарты обучения в школах Агентства в секторе Газа, когда проблема недостаточного финансирования была еще более усугублена нынешней блокадой и другими ограничениями и периодическими вспышками насилия.

III. Оккупированные сирийские Голаны

72. Сирийские Голаны, площадь которых составляет примерно 1250 квадратных километров, находятся под израильской оккупацией с 1967 года. Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) признал недействительным и не имеющим международной юридической силы решение правительства Израиля установить на оккупированных сирийских Голанах свои законы, юрисдикцию и управление. Эта аннексия продолжает на повседневной основе негативно ска-

зываться на жизни и правах человека сирийских граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах⁴⁶.

73. По оценкам, численность сирийского арабского населения составляет 21 100 человек, которые проживают в пяти основных городах, а численность израильских жителей составляет 19 000 человек, и они проживают в 33 поселениях⁴⁷. Начиная с 1967 года правительство Израиля проводит политику строительства поселений, хотя был принят целый ряд резолюций Организации Объединенных Наций, призывающий Израиль отказаться от такой практики.

74. В последние годы, согласно сообщениям, увеличился объем инвестиций в туристическую инфраструктуру оккупированных сирийских Голан. В 2009 году министерство жилья приступило к осуществлению плана увеличения числа жителей поселения Каприн в течение следующих 20 лет с 6500 до 20 000 человек. Израильское земельное управление выдало 14 разрешений на строительство в поселениях многоквартирных домов⁴⁸. 10 февраля 2010 года израильский кнессет в предварительном чтении принял законопроект, предусматривающий налоговые льготы израильтянам, проживающим на Голанских высотах⁴⁹.

75. Международная организация труда сообщает, что в период 2008–2009 годов в плане условий труда и возможностей найти работу для сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах сколь-либо значительных изменений не произошло. Сирийские граждане оккупированных сирийских Голан сталкиваются с серьезной проблемой отсутствия работы в своих общинах без каких-либо перспектив экономического развития для региона. Для многих единственным вариантом остается работа в строительном секторе Израиля. Однако зависимость от субподрядчиков для получения доступа на израильский рынок труда делает сирийских рабочих уязвимыми к эксплуататорской практике и нарушениям их трудовых прав. Отсутствие возможностей для получения работы на оккупированных сирийских Голанах особенно сказывается на сирийских женщинах, в частности поскольку их трудовая и региональная мобильность является ограниченной⁵⁰.

76. Принимаемые Израилем меры и проводимая им политика, включая дискриминационные квоты на воду и тарифные сетки, особо благоприятствуют израильским поселенцам и ограничивают доступ сирийских граждан к земле и воде. Такие действия серьезно ограничивают сельскохозяйственные работы сирийских граждан, которые исторически получали от такой деятельности средства к существованию⁵⁰.

77. В конце октября 2009 года Международный комитет Красного Креста сообщил, что в израильских тюрьмах содержалось 18 зарегистрированных си-

⁴⁶ Международное бюро труда, «Положение трудящихся на оккупированных арабских территориях», доклад Генерального директора Международной конференции труда, девяносто седьмая сессия, Женева, 2008 год, добавление, пункт 94.

⁴⁷ Международный комитет Красного Креста (www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/israel-golan-update-291009?opendocument).

⁴⁸ A/64/516, пункт 48.

⁴⁹ «Гаарец» (www.haaretz.com/hasen/spages/1148860.html).

⁵⁰ Международное бюро труда, «Положение трудящихся на оккупированных арабских территориях», доклад Генерального директора Международной конференции труда, девяносто седьмая сессия, Женева, 2008 год, добавление, пункты 95–98.

рийских граждан⁵¹. Правительство Сирии утверждает, что по крайней мере один из этих людей страдает от опасного для жизни заболевания, но никакой помощи от израильских властей не получает⁵².

IV. Заключение

78. В своем заявлении в адрес Международного совещания в поддержку мира между Израилем и Палестиной 12 февраля 2010 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций приветствовал деятельность в области реформы Палестинской администрации, которая стремится заложить экономическую, социальную и институциональную основу палестинского государства, и заявил, что исключительно важно, чтобы Палестинская администрация продолжала воплощение в жизнь своей программы государственного строительства, стремясь при этом в полной мере выполнять и другие свои обязательства по «дорожной карте». Он также выразил глубокую озабоченность в связи с продолжающимися на протяжении длительного времени страданиями гражданского населения в секторе Газа, указав, что «продолжение блокады является неприемлемым и контрпродуктивным, уничтожает законную торговлю и лишает организации по оказанию помощи и саму Организацию Объединенных Наций средств для того, чтобы начать гражданское восстановление». Он осудил продолжение ракетного огня из Газы, которое причиняет неизбирательный вред израильским мирным жителям. В заключение Генеральный секретарь отметил, что четкие параметры для прекращения оккупации, начатой в 1967 году, и для создания палестинского государства, которое существовало бы бок о бок с Израилем в мире и в безопасности, содержатся в резолюциях Совета Безопасности, «дорожной карте» и Арабской мирной инициативе, особо указав, что от лидеров обеих сторон требуется политическая воля, а третьи стороны должны выступить с творческой поддержкой⁵³.

⁵¹ Международный комитет Красного Креста, www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/israel-golan-update-291009?opendocument.

⁵² См. A/64/343, глава II, сообщение Кубы.

⁵³ Заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна в адрес Международного совещания в поддержку мира между Израилем и Палестиной, Кавра, Мальта, 12 февраля 2010 года.