



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
20 April 2010  
Chinese  
Original: English

大会

第六十五届会议

暂定项目表\*\* 项目 61

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的  
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉  
伯人民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2010 年实质性会议

临时议程\*\*\* 项目 11

以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦  
被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚  
戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响

以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的  
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件  
造成的经济和社会影响

秘书长的说明

在其第 2009/34 号决议中，经济及社会理事会请秘书长通过理事会，就本决议的执行情况向大会第六十四届会议提交报告。大会在其第 64/185 号决议中，还请秘书长向大会第六十五届会议提交报告。本报告由西亚经济社会委员会编写，应大会和理事会决议的要求提交。

\* 由于技术原因，于 2010 年 8 月 6 日重新印发。

\*\* A/65/50。

\*\*\* E/2010/100。

## 西亚经济社会委员会编写的关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响的报告\*

### 摘要

以色列占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土、进行任意拘留、滥用武力、破坏财产、摧毁房屋、严禁自由行动、不发给建筑许可证和实行封锁政策，继续加剧被占领土上巴勒斯坦人民的经济和社会困境。尽管占领造成了种种困难，巴勒斯坦权力机构仍在执行其改革议程和安全计划以及在进行体制建设方面继续取得进展。

2009年2月至2010年2月，以色列军事行动造成67名巴勒斯坦人被杀，145人受伤。同时，2009年巴勒斯坦武装分子继续从加沙地带发动袭击，向以色列境内发射火箭，不过与过去几年相比有所减少。

2009年2月至2010年2月，以色列当局在西岸(不包括东耶路撒冷)拆毁了220个巴勒斯坦人拥有的建筑物。这一行动使400多名巴勒斯坦人无家可归。在被占领东耶路撒冷，2009年2月至2010年3月以色列当局拆毁了大约80个巴勒斯坦人拥有的建筑物，约有260名巴勒斯坦人因此流离失所。

以色列在2007年6月哈马斯武力接管加沙之后对加沙地带实行的封锁在2009年8月进入了第三年。封锁对加沙地带的重建和经济复苏产生不利影响，并使人道主义情况更加恶化。在西岸，隔离墙以东大多数检查站的过境程序普遍有所放松。然而，自2009年11月以来，设立的短时期“飞行”(突击)检查站的数量不断增加。

以色列违背其根据路线图承担的义务，在包括东耶路撒冷在内的西岸继续展开非法定居活动。2009年11月26日以色列在西岸宣布了一项为期10个月的定居点“冻结令”，但该命令不适用于东耶路撒冷地区。

自1967年以来以色列一直占领叙利亚戈兰。安全理事会第497(1981)号决议宣布，以色列政府将其法律、管辖权和行政权强加于被占领叙利亚戈兰的决定是

\* 西亚经济社会委员会感谢下列部门为本报告提供实质性资料：政治事务部、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、人道主义事务协调厅、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、世界卫生组织(卫生组织)和联合国中东和平进程特别协调员办公室。

无效和无国际法律效力的。这种吞并将继续对生活在被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民的生活和人权造成影响。

## 一. 导言

1. 在其第 2009/34 号决议中,经济及社会理事会强调必须根据安全理事会各项决议,包括第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 252(1968)号、第 425(1978)号、第 465(1980)号、第 497(1981)号、第 1397(2002)号、第 1515(2003)号、第 1544(2004)号和第 1850(2008)号决议;以土地换和平原则;以及阿拉伯联盟首脑会议 2009 年 3 月 31 日在多哈确认的《阿拉伯和平倡议》;<sup>1</sup>并在遵守以色列与巴勒斯坦人民的代表巴勒斯坦解放组织达成的协定的基础上,重启中东和平进程。经济及社会理事会要求取消对巴勒斯坦人民的严厉限制(包括因以色列正在采取军事行动而实施的限制)和多层封锁制度,并要求采取其他紧急措施,以缓解巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带内严峻的人道主义状况。理事会呼吁所有各方尊重国际人道主义法规,根据 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》,<sup>2</sup>不对平民采取暴力行动。理事会呼吁占领国以色列停止毁坏在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰内的家园和财产、经济设施、农田和果园。经济及社会理事会重申,以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点均为非法,是阻碍经济和社会发展的障碍,并要求全面执行安全理事会各项有关决议,要求占领国以色列遵守国际法,包括《日内瓦第四公约》。理事会还重申,以色列在包括东耶路撒冷及其周边地区在内的巴勒斯坦被占领土上正在修建的隔离墙有悖国际法,而且正在孤立东耶路撒冷,分割西岸,严重削弱巴勒斯坦人民的经济和社会发展;并在这方面要求充分遵守 2004 年 7 月 9 日国际法院的咨询意见<sup>3</sup>和大会 ES-10/15 号决议中所述的法律义务。并请秘书长通过理事会就本决议执行情况向大会第六十四届会议提出报告。

2. 大会在其第 64/185 号决议中,重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰人民对其自然资源,包括土地和水资源,享有不可剥夺的权利;要求占领国以色列停止开发、破坏、损耗或用尽或危害包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的自然资源。大会认识到,对于占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土采取非法措施,使巴勒斯坦人民的自然资源受到的任何开发、破坏、损耗或用尽或危害,巴勒斯坦人民都有权要求赔偿。大会着重指出,以色列在包括东耶路撒冷及其四周在内的巴勒斯坦被占领土,修建隔离墙,违反国际法和严重剥夺巴勒斯坦人民的自然资源,为此要求完全遵守国际法院 2004

---

<sup>1</sup> 2002 年 3 月 27 日和 28 日在贝鲁特举行的阿拉伯国家联盟理事会第十四届会议通过(A/56/1026-S/2002/932,附件二,第 14/221 号决议)。

<sup>2</sup> 联合国《条约汇编》,第 75 卷,第 973 号。

<sup>3</sup> 见 A/ES-10/273 和 Corr.1;另见《在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果,咨询意见,国际法院案例汇编(2004 年)》,第 136 页。

年 7 月 9 日咨询意见和大会 ES-10/15 号决议规定的法律义务。大会吁请占领国以色列在改变包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的特性和地位的问题上严格遵守其在国际法、包括在国际人道主义法之下承担的义务。大会还要求占领国以色列停止一切有害环境的行为,包括停止将各种废料倾弃在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰,因为这严重威胁到其自然资源,包括水和土地资源,对环境、卫生和平民健康构成威胁。大会还吁请以色列停止毁坏包括水管和污水网络在内的重要基础设施,这种做法除其他外对巴勒斯坦人民的自然资源产生了不利影响。大会请秘书长就该决议执行情况向大会第六十五届会议提出报告。

## 二. 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土

### 死伤情况

3. 2009 年 2 月 1 日至 2010 年 2 月 9 日期间,以色列军事行动造成 85 名巴勒斯坦人被杀,845 人受伤。大多数死伤是在以色列空袭加沙地带时发生的。<sup>4</sup> 此外,巴勒斯坦卫生部把加沙 242 名巴勒斯坦公民的死亡归咎于以色列对加沙地带实行的封锁及其对提供适当的医疗服务造成的阻碍(见第 58-60 段)。<sup>5</sup>

4. 自从对加沙地带实行封锁以来,埃及边界下地道的活动剧增,雇用了数千人,他们的生命每天都受到威胁。确实,在加沙-埃及边界下的地道内已有 74 名巴勒斯坦人丧生,另有 129 人受伤。以色列空袭造成其中 10 人死亡,35 人受伤。如果不放松封锁,就很可能造成更多的人员伤亡。<sup>4</sup>

5. 在西岸,以色列军事行动造成 18 名巴勒斯坦人死亡,至少 700 人受伤。其中一些伤亡是在 Ni'lin 村和 Bil'in 村抗议隔离墙的示威中发生的。2009 年与定居者相关的事件还造成 144 名巴勒斯坦人受伤。<sup>4</sup>

6. 同时,巴勒斯坦武装分子在 2009 年也继续发动袭击,向以色列境内发射火箭,不过与过去几年相比有所减少。2009 年 2 月 1 日至 2010 年 3 月 10 日期间,据记载,巴勒斯坦人的袭击和与他们的交火造成 5 名以色列人死亡,114 人受伤。<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> 人道主义事务协调厅提供的资料。

<sup>5</sup> 巴勒斯坦民族权力机构卫生部 (<http://www.moh.gov.ps/newsite/ar/index.php?page=siegevictims&archive=true&pagenum=1>)。

<sup>6</sup> 人道主义事务协调厅在线伤亡数据库。

## 任意逮捕和拘留

7. 以色列部队以安全考虑为由, 2009 年 2 月 1 日至 2010 年 2 月 9 日期间在西岸进行了至少 5 631 次搜查, 逮捕了 3 538 名巴勒斯坦人。大多数搜查行动发生在西岸北部。<sup>4</sup> 巴勒斯坦官方称, 至 2009 年底仍然有 7 415 名巴勒斯坦人被关押在以色列监狱中。截止 2010 年 1 月底, 据报有 300 多名巴勒斯坦儿童被拘押在以色列监狱内。<sup>7</sup>

8. 约有 650 名巴勒斯坦人遭到行政拘留(被拘押但没有受到指控或审判), 包括 5 名儿童。还有许多关于被剥夺了基本适当程序权利的报道。<sup>4</sup>

## 流离失所人口以及财产的破坏和没收

9. 2009 年 2 月 1 日至 2010 年 2 月 9 日, 以色列当局在西岸(不包括东耶路撒冷)拆除了 220 个巴勒斯坦人拥有的建筑物, 包括 92 所居民住房。这些拆除行动使 400 多名巴勒斯坦人流离失所。几乎所有拆除的理由都是没有以色列当局要求的建筑许可证。然而, 巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可证, 这迫使许多巴勒斯坦人在没有许可证的情况下建造房屋。这些拆除行动大多数发生在约旦谷地区, 2009 年 6 月在约旦谷就发生了 100 起拆除行动。在 2010 年 1 月 10 日约旦谷的一次事件中, 以色列当局在 Khirbet Tana 贝都因人社区拆除了 34 个巴勒斯坦人拥有的建筑物。这导致 100 名巴勒斯坦人流离失所, 其中有 34 名儿童。应指出, 以色列国防部 2007 年提供的资料表明, 尚有 3 000 个 C 区建筑物拆除令有待执行。<sup>4</sup>

10. C 区 80%以上的拆除行动发生在以色列军事当局宣布为“交火区”的地区。其中很多地区(相当于西岸面积的大约 18%)已被“关闭”若干年, 但许多居民说, 他们从未在附近看到过进行以色列军事训练。很多族裔自 1967 年前就一直住在这个地区。他们属于西岸最贫穷的族裔, 依靠小农业和放牧维生。<sup>4</sup>

11. 在被占领东耶路撒冷, 2009 年 2 月至 2010 年 3 月期间, 以色列当局拆除了大约 80 个巴勒斯坦拥有的建筑物。据称约有 260 名巴勒斯坦人由于这些拆除活动而流离失所。<sup>4</sup> 这个数字可增添到 2004 年至 2009 年期间被以色列当局驱出的 1 495 名巴勒斯坦耶路撒冷人的数字中。此外, 据巴勒斯坦权力机构说, 2009 年期间以色列当局吊销了东耶路撒冷 4 570 名巴勒斯坦居民的身份证, 从而剥夺他们在这个城市中居住的权利。<sup>8</sup>

12. 2009 年 8 月 2 日, 以色列部队在被占领东耶路撒冷 Sheikh Jarrah 区强行驱逐了 9 个家庭, 共 53 人, 包括 20 名儿童。遭驱逐的家庭都是难民, 在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在约旦政府捐赠的土地上建造

---

<sup>7</sup> 人道主义事务协调厅和巴勒斯坦民族权力机构提供的资料。

<sup>8</sup> 巴勒斯坦民族权力机构提供的资料。

了住房后，他们自 1956 年以来一直住在这个地区。后来经以色列法院批准和在以色列保安部队的保护下，一些定居者占用了被驱逐家庭的房屋。自那时以来在这一带地区定居者和巴勒斯坦人之间的关系一直很紧张。<sup>4</sup>

13. 2009 年 2 月 1 日至 2010 年 2 月 9 日，记录到 129 起以色列定居者破坏巴勒斯坦财产的事件，除了毁坏房屋和车辆外，还摧毁、拔起和烧毁正在结果的 1 400 棵果树和 2 000 德南<sup>9</sup> 的作物。定居者的破坏造成很大损失，通过直接破坏或阻碍巴勒斯坦人使用农田或牧场，直接影响到他们的生计。在某些情况下，这些破坏阻碍巴勒斯坦人获得基本服务。在一些地区，定居者有计划的暴行导致巴勒斯坦人流离失所。<sup>7</sup>

### 隔离墙

14. 以色列内阁 2006 年 4 月核准的隔离墙路线全长 723 公里，比 1949 年停战线(绿线)320 公里超出一倍有多。大部分的路线(约 87%)在西岸和被占领东耶路撒冷内穿过，而不是沿着绿线走。<sup>10</sup>

15. 隔离墙深深切入西岸，环绕定居点，把西岸巴勒斯坦领土分隔成不能相连的飞地，与西岸其余地区隔开。到 2010 年 2 月，58%的隔离墙已建成，还有 10%正在建造。如果按目前的计划继续建造，隔离墙将把大约 9.5%的巴勒斯坦土地与其他地区分隔，其中包括东耶路撒冷和西岸一些农作物产量最高的土地。<sup>4</sup>

16. 截止 2009 年 3 月，隔离墙有 66 个门。其中只有一半向巴勒斯坦人开放，而且只向持有以色列部队颁发的特别许可证的巴勒斯坦人开放。供巴勒斯坦人使用的大门每天只开放一定时间。<sup>11</sup>

17. 隔离墙还继续把许多巴勒斯坦人、特别是农民的土地和水源隔开，他们住在隔离墙以东，现在却需要“访客”许可证经过指定的墙门才能进入自己的土地。在西岸北部，近年来许可证要求变得更为严格。在建成隔离墙之前一直在封锁区内耕种土地的人中现在只有不到 20%的人获得了许可证。<sup>12</sup>

18. 这些措施造成这个地区橄榄平均每年减产 53.8%。<sup>13</sup> 有些农民放弃了土地，因为他们不能进入自己的土地，以及必需的农业投入(包括燃料)费用高昂，使他

<sup>9</sup> 1 德南=1 000 平方米。

<sup>10</sup> A/64/77-E/2009/13, 第 14 段。

<sup>11</sup> A/HRC/12/37, 第 25 页。

<sup>12</sup> 人道主义事务协调厅特别焦点：四年来的隔离墙门和许可证制度：对西岸北部的人道主义影响(2007 年 11 月)([www.ochaopt.org/documents/OCHA\\_SpecialFocus\\_BarrierGates\\_2007\\_11.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/OCHA_SpecialFocus_BarrierGates_2007_11.pdf))。这个数字还列入了 2008 年 5 月和 6 月期间该社区的后续调查报告中)，另见 A/64/77-E/2009/13, 第 7 页。

<sup>13</sup> 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和人道主义事务协调厅，隔离墙造成的橄榄生产损失(调查报告)，2009 年，引自粮农组织提供的资料。

们无法维持生计。此外，还限制小反刍动物饲养人进入隔离墙外茂盛的草地，致使他们能使用的土地放牧过度。他们不得不一年大部分时间里给牲畜喂饲料，大多数人都负担不起这一费用，只得靠人道主义援助维持生计。<sup>14</sup>

19. 隔离墙把耶路撒冷市界限内的两个人口密集的巴勒斯坦区隔开，同时实际上把以前与东耶路撒冷紧密相连的西岸各邻村隔开。在Ma'ale Adummim定居点区周边的隔离墙建成后，实际上将使东耶路撒冷与西岸其余地区隔开，并进一步限制巴勒斯坦人进出工作场地点和宗教场所，限制其获得保健、教育和其他服务的机会。<sup>15</sup> 在更往南的地区，隔离墙已将伯利恒与耶路撒冷隔开。在Gush Etzion定居点区周边建造隔离墙将切断伯利恒毗连的领土，并妨碍其自然增长潜力。隔离墙也会将该市与其农业腹地隔开，这一腹地包括 9 个巴勒斯坦人社区，居民约 22 000 人，这些人在取得伯利恒的服务方面(包括市场、保健服务和高等教育)将受到限制。

20. 然而应指出，以色列高等法院在 2009 年 9 月作出了目前的隔离墙线路对巴勒斯坦人造成过大伤害的裁决后，命令国家改变盖勒吉利耶省和图勒凯尔姆省境内三段隔离墙的地点。法院批准的新线路应使农民较容易进入某些地区。

## **行动自由限制和封锁政策，包括获取人道主义援助**

### **人员和货物进出西岸**

21. 到 2010 年 2 月，西岸领土内约有 550 个封锁障碍，比前一年减少 80 个。其中包括 69 个有人把守的常设检查站，一半以上沿隔离墙设立，用来使以色列人能够来往于以色列和定居点之间，控制为数不多的持有特别许可证的巴勒斯坦人进入耶路撒冷，以及控制人员进出被隔离墙与外界隔开的巴勒斯坦小社区。所有这些检查站都限制进入隔离墙另一侧的西岸地区。<sup>4</sup>

22. 隔离墙以东的大多数检查站的过境程序普遍放松了，撤走了其中某些检查站的军事人员取消了许可证要求并只是随机进行搜查和检查证件。此外，以色列当局还取消了对经济发展有直接影响的一些限制措施，包括把Tarkumiya的商业货物过境时间每天延长 3 小时，以及旅游巴士可穿过贾拉麦赫进入西岸。在执行了这些措施的特定地区，人员和货物流动、商业和物资获取情况因此均有所改善。<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> 联合国粮食及农业组织提供的资料。

<sup>15</sup> 关于隔离墙对巴勒斯坦人在耶路撒冷获得保健、教育、宗教和经济服务及设施的影响的评估，见人道主义事务协调厅：西岸隔离墙对巴勒斯坦社区的人道主义影响：东耶路撒冷，第 7 号增订本(2007 年 6 月)([www.ochaopt.org/documents/Jerusalem-30July2007.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/Jerusalem-30July2007.pdf))。另见 A/64/77-E/2009/13, 第 14-19 段。

<sup>16</sup> 联合国中东和平进程特别协调员办事处提供的资料。

23. 然而，自 2009 年 11 月以来，在西岸各地短期设立的“飞行”（突击）检查站不断增加。<sup>4</sup> 这些检查站对巴勒斯坦人的经济和行动自由造成不利影响。

24. 封锁障碍仅是限制行动自由数层复杂制度中的一层而已。因此，其总数和地理分布情况虽然有指示意义，但并没有反映整个制度的范围。隔离墙在这个制度中起了重要作用（如以上所述）。此外，多年来占了西岸面积大约 18% 的地区被宣布为“封闭军事区”。<sup>4</sup>

25. 还有 3% 的西岸土地是在 149 个以色列定居点和工业区的外围界限内，巴勒斯坦人基本不能进入。<sup>4</sup> 以色列政府于 2002 年通过“特别安全区”框架把这种做法制度化，该框架把若干定居点四周 300 米（后扩大为 400 米）宽的地带定为封闭区。<sup>17</sup>

26. 2009 年 1 月，以色列当局发布的一项军事命令，宣布希伯伦省隔离墙和绿线之间的地区为封闭军事区。在同一个月，发出了三项类似的军事命令，涉及萨尔费特、拉马拉、耶路撒冷和伯利恒北部各区隔离墙和绿线之间的土地。这是自 2003 年 10 月以来第一次发布这样的命令，当时杰宁、图勒凯尔姆和 Qalqiliya 三省隔离墙和绿线之间的土地被划为封闭区。从 2003 年以来西岸北部地区受隔离墙影响的各社区的情况来看，新的军事命令使人们对巴勒斯坦人在获得土地、生计和各种服务方面的人道主义状况感到严重关切。<sup>4</sup>

27. 以色列法律规定，除了具有以色列耶路撒冷身份证或很难获得的特别许可证的巴勒斯坦人外，禁止其他巴勒斯坦人进入东耶路撒冷（也被隔离墙围住）。自 2008 年 7 月以来，持有有效许可证的医务人员（医生除外）和病人被禁止从设在通往东耶路撒冷的主要道路上的两个车辆检查站（Hizma 和 Az-Zayyem 检查站）进入该市。这种限制对向巴勒斯坦人提供保健服务产生不利影响。<sup>4</sup>

28. 以色列保安人员经常在检查站要求搜查联合国车辆（尤其是巴士），使联合国工作人员或是要进行长时间协商，或是多花时间绕道走其他检查站，造成工作延误。2009 年期间，近东救济工程处在进入西岸的难民区方面不断受到限制，严重阻碍它满足巴勒斯坦难民的人道主义需要。2009 年共报告了 567 起涉及进入难民区的事件，使近东救济工程处损失了估计 625 个工作日，即 4 688 个小时。<sup>18</sup>

29. 进出口活动量方面没有任何重大改进，贸易商在西岸的商业过境点仍然面临各种障碍。强制实行的程序增加了进出口手续费用。对卡车体积的限制、各种检查程序以及关于连续转运货物的规定，除了增加费用外，还使产品受到损害。<sup>19</sup>

<sup>17</sup> A/64/516, 第 16 段。

<sup>18</sup> 近东救济工程处提供的资料。

<sup>19</sup> 开发署提供的资料。引自关于西岸跨界活动监测情况的半年期报告（2009 年 3 月至 9 月）。

### 对进出加沙地带实行的限制和封锁产生的影响

30. 以色列在 2007 年 6 月哈马斯武力接管加沙之后对加沙地带实行的封锁在 2009 年 8 月进入了第三年。联合国人权和人道主义高级官员指出，对加沙的封锁是在实行集体惩罚，是国际人道主义法所不允许的。<sup>20</sup> 以色列当局把安全考虑和没有实行停火作为继续限制进出加沙地带的理由。

31. 自 2007 年 6 月以来，以色列与加沙之间的卡尔尼商业过境点一直关闭，只能通过传送带转运麦子和牲口饲料。在索法过去有一个二级过境点来取代卡尔尼，但自 2008 年 9 月以来，该过境点就不再开放。因此，从以色列阿什杜德港运往加沙的食物商品的运输价格大幅上涨。<sup>18</sup> 2009 年加沙共进口了 31 110 卡车货物，比 2008 年(26 838 卡车)增加大约 16%。这是实行封锁前的 2007 年头五个月进口总量的 18%。此外，2009 年期间，人道主义部门和商业部门运入加沙的货物中，有 85%是食物和清洁/卫生用品，封锁前这些货物的比例是 17%。批准进口申请的手续仍然时间很长(几个星期)、不可预料和缺乏透明度。<sup>4</sup>

32. 1 月 1 日，以色列当局以对地道的担心和可能遭到袭击为理由，关闭了 Nahal Oz 过境点，这个过境点是用来把燃料从以色列运入加沙。改为经南部的 Kerem Shalom 过境点运入这些物资。这种改变使加沙的厨用煤气供应大幅减少，因为 Kerem Shalom 的输气管的运送量较小，不到 Nahal Oz 的一半。<sup>4</sup> 不过目前正在扩大 Kerem Shalom 的管道的运送量。

33. 加沙唯一的发电厂所需的工业燃料的供应不足和不正常，加剧了加沙长期电力短缺的问题，造成不利的人道主义影响。在以色列限制进口制度下(每周 220 升燃料)，加沙发电厂只能够生产平均电力需求的四分之一；通过向以色列购买满足一半电力需求，向埃及购买 5-10%的所需电力，因而电力长期欠缺 15-20%。因此，加沙电力公司被迫在加沙地带某些地区每天停电 4 至 8 小时。此外，在有些情况下，以色列以安全考虑为由，接连数天关闭燃料过境点，造成加沙电站没有燃料，完全关闭，使加沙城一天内停电长达 16 个小时。如果有足够的燃料供应(每周 315 升)，加沙发电厂目前能够产生所需电力的三分之一，仍然低于以色列在 2000 年 6 月轰炸发电厂之前的生产能力。<sup>4</sup>

34. 由于建筑材料的进口受到禁止，在 2008 年 12 月和 2009 年 1 月以色列最近一次军事进攻中遭摧毁的 3 500 所住房、2 900 所被严重破坏的住房和受到轻微破坏的住房无法得到重建。禁止进口建筑材料还阻碍建造针对加沙迅速增长的人口计划修建的 7 500 所房屋。仍有 3 500 个家庭无家可归。其中大多数人住在租用的公寓或亲戚家里，还有大约 200 个家庭继续住在帐篷和临时搭建的没有象样屋顶和门窗的住所里。<sup>4</sup>

---

<sup>20</sup> A/64/517，第 18 段。

35. 2009 年 12 月,以色列例外地批准进口 100 卡车玻璃(几乎所有都已经进入加沙),<sup>4</sup> 还有 100 卡车将于 2010 年 3 月 3 日进入加沙。此外,在 2 月 23 日的这一周里,巴勒斯坦能源管理局协调了装载配电公司材料的四辆卡车通过入境点。然而,在实行封锁前正在展开的估计价值为 7 600 万美元的建筑项目现仍然被搁置,这些项目包括为生活在破陋住房中的难民重新修建房屋,以及修复和建造诸如水、污水处理和清除固体废料等公共基础设施。<sup>18</sup>

36. 以色列的封锁还包括限制从西岸金融机构向加沙地带运送现金。现金短缺和私营机构暂停在加沙地带的投资,已使私营部门信贷实际值暴跌。<sup>21</sup>

37. 以色列当局还禁止从加沙出口,这是妨碍经济复苏的主要因素之一。不过,自 2009 年 12 月以来,以色列允许出口几十卡车的切花和草莓。<sup>4</sup>

38. 2009 年 5 月,以色列军队将其自己宣布的“缓冲区”<sup>22</sup> 扩大至 300 米,占加沙可耕地面积的 30%。以色列军队通过开火和夷平土地强制实行“缓冲区”。巴勒斯坦农民说,他们经常突然被限制进入 300 米以外的农业区,有时远达离边界 1 000 米的地区。2009 年,以色列军队在边界一带向农民开枪的事件中,共有 4 名巴勒斯坦人被打死,11 人受伤。除了限制出入和人们的安全受到威胁外,农田、水井和水网也由于以色列入侵边界地区夷平土地而受到破坏。以色列在“缓冲区”强制实行的措施(还有封锁和不利的天气条件)加剧了加沙农业部门面临的困难。<sup>4</sup>

39. 此外,允许渔民捕鱼的地区不断缩减,在 2009 年减至三海里。因此,自 2000 年以来从事捕鱼的人减少了 66%,目前只有 3 400 个渔民在捕鱼,只能满足加沙居民膳食中鱼类需求量的 0.3%。<sup>21</sup>

40. 在报告所述期间,加沙经济主要靠通过地道从埃及偷运物资来维持。估计有 1 000 个这样的地道,雇用了数千人。通过地道运送了无法通过其他途径获得的各种各样的物资,包括食物、牲畜、电器、家具、衣服和燃料,其价格(和质量)大都低于过去从以色列进口的物资。关于通过地道偷运武器的报道也引起了关切。不过,以色列的封锁正是促使地道能够存在和持续的一个重要因素,而通过地道偷运物资使私营部门和合法商业受到进一步损害。

### 以色列定居点活动

41. 西岸的定居点活动违反了许多人道主义法的规定,包括《海牙章程》<sup>23</sup> 第五十五条和《日内瓦第四公约》<sup>2</sup> 第四十九条,第四十九条规定,“占领国不得将

<sup>21</sup> 联合国贸易和发展会议提供的资料。

<sup>22</sup> 在 2005 年 8 月以色列从加沙地带“脱离接触”后,以色列宣布沿以色列边界 150 米宽的土地为“缓冲区”,禁止巴勒斯坦人进入这个地区。

<sup>23</sup> 关于 1907 年《海牙第四公约》所附条例见卡内基国际和平基金会,《1899 年和 1907 年海牙公约和宣言》(牛津大学出版社,1915 年,纽约)。

本国平民之一部分驱逐或移送至其所占领之领土”。以色列继续定居点活动，公然违反了这项规定。<sup>24</sup>

42. 在西岸(不包括东耶路撒冷)以色列定居者人数在2009年9月估计达到301 200人，整个2009年的年增长率为4.9%，远远高于以色列人口1.8%的平均增长率。<sup>25</sup>定居者居住在120个定居点和99个“前哨”内，<sup>26</sup>根据国际法这些定居点和“前哨”都是非法的。到2008年底，有195 000名以色列定居者居住在被占领东耶路撒冷的12个定居点内。<sup>27</sup>2009年6月，在Ma'ale Adumim和Giv'at Ze'ev Illit(东耶路撒冷外围)正在分别建造900套和800套住房。在Beitar Illit、Modin Illit和西岸的22个以上的其他定居点也正在建造成数百套住房。<sup>28</sup>

43. 除了东耶路撒冷的现有定居点外，以色列当局还一直规划在Ma'ale Adumim和东耶路撒冷之间建立一个新的定居点。这个被称为E1或“East 1”计划的定居点将有供大约15 000名定居者居住的3 500套左右的住房，并有商业区和旅游区。<sup>29</sup>

44. 2009年11月26日以色列政府宣布了为期10个月的定居点“冻结令”，禁止在西岸建造任何新的定居点，但在已开始打地基的情况下允许继续建造。在实地为实行定居点冻结令和拆除“前哨”规定了有若干措施。然而，以色列当局也报告了各种违反冻结令的情况，并且冻结令不适用于东耶路撒冷的以色列定居点。<sup>30</sup>

45. 2010年1月和2月，据中东和平基金会说，在西岸各定居点内正在建造了将近4 000套住房。该基金会报告还说，截至2010年1月15日，仅向违反冻结令的建筑工地发出了140项“停止工作命令”。<sup>31</sup>

### 自然资源、水和环境

46. 巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人的供水和环境卫生服务，无论是质量还是数量都仍然不足和不可靠。以色列当局和公司从巴勒斯坦被占领土内的水源抽水供应给以色列城市，然后向巴勒斯坦人回销剩余的水。

<sup>24</sup> 见A/HRC/12/37，第21页，第57段。引自人权事务高级专员办事处提供的资料。

<sup>25</sup> 以色列中央统计局([www1.cbs.gov.il/population/new\\_2010/table1.pdf](http://www1.cbs.gov.il/population/new_2010/table1.pdf))。计算人口年度平均增长率时把西岸(东耶路撒冷除外)的以色列定居者包括在内。

<sup>26</sup> Peace Now([www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4372&pos=4](http://www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4372&pos=4))。

<sup>27</sup> A/64/516，第13段。

<sup>28</sup> A/64/516，第14段。

<sup>29</sup> A/64/516，第23和25段。

<sup>30</sup> Peace Now([www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4564](http://www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=4564))。

<sup>31</sup> 中东和平基金会，《关于被占领土上以色列定居点的报告》，第20卷，第1号，2010年1月和2月，第4页。

47. 据报, 共有 215 000 名居民的 200 多个巴勒斯坦社区没有与自来水网联接, 只得向私人供应商买水, 此项费用可高达其收入的 20%。据世界银行说, 配给巴勒斯坦居民的用水只约为以色列人的人均配给量的四分之一: 西岸巴勒斯坦人每人每天 123 升, 而以色列人每人每天 544 升。有些巴勒斯坦人靠每天 10 至 15 升水度日。<sup>32</sup> 据报, 以色列全国水务公司在夏季大量减少给巴勒斯坦社区的供水, 造成严重水匮乏, 以满足以色列和西岸以色列定居点的消费需要。<sup>33</sup>

48. 西岸巴勒斯坦人目前在面临水危机的同时还面临废水流入急需的天然水库、含水层和溪流的问题。一些定居点没有接通废水处理设施, 因而其未经处理的废水流入附近的巴勒斯坦社区。一份巴勒斯坦研究报告表明, 定居点附近 70 个巴勒斯坦村庄的作物和水源受到污染。<sup>33</sup>

### 社会经济指标

49. 巴勒斯坦中央统计局估计, “铸铅行动”之后的一年里经济损失累计约为 8 亿美元。<sup>34</sup> 然而, 2009 年第四季度按不变价格计算的估计数表明, 巴勒斯坦领土的国内总产值比 2009 年第三季度增长了 1.6%, 按不变价格计算比 2008 年第四季度增长了 10.3%(以 2004 年为基年)。<sup>35</sup>

50. 据巴勒斯坦中央统计局说, 各种主要经济活动的增加对促进国内总产值增长起了很大作用。短期经济指标表明, 农业和渔业、采矿、制造业、电和水、批发和零售贸易、运输、金融中介活动、公共行政和防务都有所增长, 从而提高了国内生产总值。

51. 巴勒斯坦生产能力部分被摧毁、由于建立定居点和隔离墙而丧失了土地和自然资源、进出和行动自由受到限制、高度政治风险以及其他多层体制和行政障碍, 所有这些在某种程度上破坏了投资。其结果是, 在劳动力不断增长的情况下, 私营部门创造就业机会的能力却减弱了。由于私营部门受到很大伤害, 就要更加依靠公共部门提供就业和社会转移。巴勒斯坦权力机构作为“可最后依靠的雇主”的能力达到了极限, 必须开始进行财务改革, 包括冻结聘用和工资, 以及取消电费补贴。<sup>21</sup>

52. 根据宽松的失业定义(包括那些没有工作但在求职的人的百分比), 被占巴勒斯坦领土上工作年龄人群的失业率在 2009 年第三季度下降至 31.4%, 2008 年第

<sup>32</sup> 人权事务高级专员办事处提供的资料, 引自 A/64/516, 第 7 段。

<sup>33</sup> A/64/516, 第 12-13 段。

<sup>34</sup> 联合国开发计划署提供的资料, 引自 [www.pcbs.gov.ps/Portals/\\_pcbs/PressRelease/Gaza\\_lost\\_e.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/Gaza_lost_e.pdf)。

<sup>35</sup> 巴勒斯坦中央统计局([www.pcbs.gov.ps/desktopmodules/newsscrollEnglish/newsscrollView.aspx?ItemID=1122&mID=11170](http://www.pcbs.gov.ps/desktopmodules/newsscrollEnglish/newsscrollView.aspx?ItemID=1122&mID=11170))。

三季度为 32.7%。在劳动力市场上妇女面临系统性歧视：她们在非农业部门有薪就业所占比例在 2008 年为 18%，1999 年为 12.3%。<sup>36</sup> 应指出，失业人口中 67% 是年轻人：15 岁至 29 岁的男子中有一半人就业，而这个年龄组的女性只有七分之一的人在工作。<sup>37</sup>

53. 经济指标普遍掩盖了领土不同地区（东耶路撒冷、西岸和加沙地带）之间的差异。加沙地带的指标最差，并受到以下因素的影响：封锁、以色列军队的上一次行动中财产遭毁坏以及无法进行重建继续对经济状况产生不利影响。巴勒斯坦私营部门协调理事会最近进行的一次调查发现，在加沙只有 258 个工业企业的运作，而 2006 年则有 2 400 个。<sup>38</sup> 因此，失业率从封锁前的 32% 剧增至 42%。<sup>4</sup> 哈马斯当局扩大公共部门的行动和地道经济的增长，部分弥补了工作机会的大量丧失。<sup>4</sup>

54. 现有的最新贫困数据是未发表的 2007 年数据。该数据表明，被占领土的赤贫率达到 57.3%。在加沙，76.9% 的家庭低于国家贫困线，在西岸，47.2% 的家庭低于国家贫困线。<sup>36</sup>

55. 2009 年通货膨胀率达到 4.34%。驱动价格上涨的主要因素是食物和饮料、衣服、鞋子、教育服务和住房的价格上涨。<sup>39</sup>

## 财政状况

56. 2009 年 8 月 25 日，巴勒斯坦权力机构宣布了一项题为“巴勒斯坦：结束占领，建立国家”的方案，强调必须加强公共部门机构，以巴勒斯坦权力机构 2008-2010 年期间改革与发展计划为其基础。<sup>40</sup>

57. 巴勒斯坦权力机构在执行其改革议程方面继续取得进展。据世界银行说，尽管面临种种不利情况，即加沙被封锁、在西岸的行动受到限制以及政治不确定性，巴勒斯坦权力机构的体制建设工作表明，它有能力提供各种基本服务。世界银行还认为，尽管巴勒斯坦权力机构在 2009 年第二季度面临财政困难，但它仍然继续展开结构性改革，包括坚持提供公共就业和改进公共财政管理。<sup>41</sup> 在这方面，另

<sup>36</sup> 联合国开发计划署提供的资料。

<sup>37</sup> 见 <http://imeu.net/news/printer0014747.shtml>，引自联合国开发计划署提供的资料。

<sup>38</sup> 联合国开发计划署提供的资料，引自 [www.psc.ps/down/PSCC%20-%20Gaza%20Private%20Sector%20\(Post%20War%20Status%20Needs\)%20-250209.pdf](http://www.psc.ps/down/PSCC%20-%20Gaza%20Private%20Sector%20(Post%20War%20Status%20Needs)%20-250209.pdf)。

<sup>39</sup> 引自 [www.pcbs.gov.ps/Portals/\\_pcbs/PressRelease/CPI\\_1209\\_A.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/CPI_1209_A.pdf)，联合国开发计划署提供的资料。

<sup>40</sup> 见巴勒斯坦民族权力机构，巴勒斯坦：结束占领，建立国家，2009 年 8 月，及“巴勒斯坦改革和发展计划”（2008-2010）。

<sup>41</sup> 世界银行，在两年内建立巴勒斯坦国：经济复苏体制，2009 年 9 月 22 日；见 <http://web.worldbank.org>。

一重要的行动是，与世界海关组织协作，建立了一个窗口——一份档案制度，以精简对各种形式税收的管理、提高巴勒斯坦私营部门生产的货物的标准和改进其包装从而增加这些产品所占市场份额。结构改革还包括新的小额供资条例，以加强作为金融部门组成部分的小额供资。此外，新的全面公司注册法为各类公司注册提供了便利。<sup>16</sup>

58. 巴勒斯坦权力机构在限制公共开支方面也基本上是成功的，控制了公共部门的工资，并逐步取消了电费补贴。然而，加沙地方经济及其基础设施遭摧毁给巴勒斯坦权力机构的财政状况、结构改革努力和整个被占领土经济造成严重影响，因为不仅取消了加沙的税收和海关税，在加沙遭受军事袭击后还必须承担需向其提供救济和重建资金的财务负担。<sup>21</sup>

59. 以色列对加沙的军事进攻是经常预算赤字增加到占国内生产总值的 23% 的一个直接因素，这个数字比 2009 年最初预算预计数高出 5%。巴勒斯坦权力机构不得不向各银行贷款、积累拖欠款以及修正 2009 年预算，以考虑到应急支出和加沙遭受攻击带来的财政影响。<sup>21</sup>

60. 2008 年，进口总值达将近 38 亿美元，其中 72% 来自以色列。这些数据表明了巴勒斯坦经济对以色列的依赖，以色列把巴勒斯坦市场变为其产品的第二市场，同时极大地限制来自被占领土的进口物资。<sup>42</sup>

61. 2009 年巴勒斯坦权力机构的每月收入结算率(按权责发生制)为大约 3.54 亿新谢克尔。这些收入的三分之一被非法扣留，用来支付以色列提供的电、水和其他服务的费用。这种每月扣减额平均约为 1.24 亿新谢克尔。<sup>36</sup>

### 公共保健和粮食无保障

62. 由于封锁以及加沙和拉马拉之间的内部分隔，在加沙地带运作的医疗服务机构的质量都在下降。电力经常中断，更加剧了由于缺乏建筑材料而不能够扩大现有的医疗设施的问题。因为缺乏维修能力和零配件，医疗设备的功能在恶化。<sup>43</sup> 封锁还减少了药品的供应。截至 2009 年 12 月，基本药物清单上 24% 的药和一次性医用物品清单上的 18% 物品在加沙地带都缺货。<sup>4</sup>

63. 在西岸，占领以及对西岸人员和货物行动自由地限制，使保健系统支离破碎，严重阻碍提供高效和有效的保健护理，尤其是对于那些需要在东耶路撒冷医院接受三级护理的人。<sup>43</sup>

<sup>42</sup> 联合国开发计划署提供的资料，引自 [www.pcbs.gov.ps/Portals/\\_pcbs/PressRelease/tejara\\_E\\_08.pdf](http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/tejara_E_08.pdf)。

<sup>43</sup> 世界卫生组织提供的资料。

64. 请近东救济工程处提供初级保健服务的要求在继续增加。与 2008 年相比，加沙地带和西岸的看诊人数分别增加了 5.7%和 5%。<sup>18</sup>

65. 婴儿死亡大多数发生在新生儿时期，其中许多集中在生命的第一周。仍然能够大幅降低新生儿死亡率，尤其是在加沙地区，那里新生儿死亡率比西岸高 30%。新生儿死亡的主要原因是窒息、感染和出生时体重过轻。关于产妇死亡率，死亡的主要原因是产后出血、感染、产妇痉挛、贫血和难产。<sup>43</sup>

66. 以色列对加沙渔民的限制减少了加沙人食用鱼的数量、质量和种类，加剧了本已严重的营养不良、贫困和粮食无保障问题。<sup>4</sup>

67. 根据 2009 年一份关于社会经济与粮食保障的报告，<sup>44</sup> 估计在被占巴勒斯坦领土上将近有 160 万人(占人口的 38%)粮食无保障。其中包括西岸有 625 200 人(占西岸人口的 25%)缺乏粮食保障，加沙地带带有 973 600 人(61%)。此外，西岸的 269 300 人(11%)和加沙地带的 218 950 人(16%)容易受到粮食无保障问题的影响。<sup>45</sup>

68. 粮食无保障的情况严重，其主要根源是贫穷。71%的人口至少接受一种形式的援助，主要是粮食援助。粮食无保障就意味着牲畜产品(特别是新鲜肉类和乳制品)和某些蔬菜的消费减少。“铸铅”袭击使生计遭到毁坏，这还导致 14%的家庭减少了开支，主要是用于食物的开支。这些家庭中一半以上减少了消费的食物数量，绝大多数家庭降低了食物的质量。家庭膳食的变化可能对微营养素摄取产生不利影响。虽然转为主食和能量高的食物(面粉/面包、豆类、油、糖)可保持了能量摄入量，但却可能出现矿物质和维生素不足，造成幼儿发育迟缓、对感染的抵抗力降低、以及各种妊娠问题。微营养素不足导致 6 至 36 个月的儿童贫血率高(57%)。<sup>4</sup>

69. 自 2009 年 3 月底以来，近东救济工程处将其在加沙的紧急粮食援助数量减少至大约 650 000 份。近东救济工程处估计 2009 年 1 月至 9 月用于满足难民紧急需要的财政费用为 4.567 亿美元。到年底时，已确定的响应工程处紧急呼吁认捐的款项共计 3.24 亿美元，为所需款项总数的 71%。<sup>18</sup>

## 青年与教育

70. 以色列的占领继续对西岸和加沙地带青年接受教育的机会产生不利影响。限制行动自由和在西岸建造隔离墙以及加沙地带的军事行动妨碍学生和教师上学和进行其他教育活动的机会。因此，据报教育质量不断下降。

<sup>44</sup> 联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署，社会经济与粮食保障，调查报告 2——加沙地带，2009 年 11 月：巴勒斯坦中央统计局收集的数据(2009 年 4 月至 6 月)([www.apis.ps/documents/socio-economic%20november%202009.pdf](http://www.apis.ps/documents/socio-economic%20november%202009.pdf))。

<sup>45</sup> 世界粮食计划署提供的资料。

71. 在加沙地带，由于资金不足和人口增长率高，89%的近东救济工程处学校实行二部制。最近几年工程处在加沙地带的学校的教育标准急剧下降，因为资金不足，再加上仍在遭到封锁和其他各种限制，以及定期发生暴乱。<sup>18</sup>

### 三. 被占领叙利亚戈兰

72. 面积约为 1 250 平方公里的叙利亚戈兰自 1967 年以来一直被以色列占领。根据安全理事会第 497 (1981) 号决议，以色列政府将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效和无国际法律效力的。这种吞并将继续每日对生活在被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民的生活和人权造成影响。<sup>46</sup>

73. 叙利亚阿拉伯居民估计为 21 100 人，生活在五个主要城镇里，而 19 000 名以色列居民则生活在 33 个定居点内。<sup>47</sup> 自 1997 年以来，以色列政府继续扩大定居点，尽管联合国一再通过决议，要求以色列停止这样做。

74. 在过去几年中，据报在被占领叙利亚戈兰对旅游设施的投资增加了。2009 年，住房部开始执行一项计划，在今后 20 年内将把Katzrin定居点内的居民从 6 500 人增加到 20 000 人。以色列土地管理局为在定居点建造公寓楼发出了 14 份招标通知。<sup>48</sup> 2010 年 2 月 10 日，以色列议会通过了一项法案的一读，该方案将使戈兰高地上的以色列居民享有税务上的好处。<sup>49</sup>

75. 劳工组织报告说，2008 年和 2009 年，被占领叙利亚戈兰上的叙利亚公民就业条件和机会没有重大改变。被占叙利亚戈兰上的叙利亚公民在其社区内缺乏就业机会，看不到该区域经济发展的前景。在以色列建筑行业就业仍然是许多人唯一的选择。然而，依靠分包商进入以色列劳动力市场，使叙利亚劳工很容易遭受剥削，其劳工权利受到侵犯。被占叙利亚戈兰缺乏就业机会对叙利亚妇女的影响尤其大，特别是因为她们的职业和区域流动性受到限制。<sup>50</sup>

76. 以色列的各项措施和政策，包括歧视性水配额和税收制度对以色列定居者有利，限制叙利亚公民获得土地和水。则严重限制了叙利亚公民的农业活动，他们传统上依靠农业活动维持生计。<sup>50</sup>

<sup>46</sup> 国际劳工局，总干事关于阿拉伯被占领土工人境遇的报告（国际劳工大会第九十七届会议，2008 年，日内瓦），附录，第 94 段。

<sup>47</sup> 红十字国际委员会 ([www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/israel-golan-update-291009?opendocument](http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/israel-golan-update-291009?opendocument))。

<sup>48</sup> A/64/516，第 48 段。

<sup>49</sup> 《国土报》 ([www.haaretz.com/hasen/spages/1148860.html](http://www.haaretz.com/hasen/spages/1148860.html))。

<sup>50</sup> 国际劳工局，总干事关于阿拉伯被占领土工人境遇的报告（国际劳工大会第九十七届会议，2008 年，日内瓦），附录，第 95-98 段。

77. 到 2009 年 10 月，红十字国际委员会报告说，以色列监狱中登记了 18 名叙利亚被拘留人员。<sup>51</sup> 叙利亚政府说，其中至少一人的健康状况有生命危险，而以色列当局对此视若无睹。<sup>52</sup>

## 四. 结论

78. 联合国秘书长在 2010 年 2 月 12 日联合国支持以色列-巴勒斯坦和平国际会议上致辞说，他对巴勒斯坦权力机构的改革努力表示欢迎，改革的目的是为建立巴勒斯坦国奠定经济、社会和体制基础，他还说，巴勒斯坦权力机构必须继续推动建立国家议程，同时努力全面履行其根据路线图承担的其他义务。秘书长还对加沙地带平民长期遭受痛苦深表关切，认为“继续封锁是不可接受的，效果只能是适得其反，毁坏了合法的商业，使援助组织和联合国本身无法开始民事重建活动”。他谴责继续从加沙不分青红皂白地向以色列平民发射火箭。最后，秘书长说，安全理事会各项决议、路线图及阿拉伯和平倡议中提出了关于结束自 1997 年开始的占领以及建立与以色列和平、安全地毗邻共处的巴勒斯坦国的明确参数，强调需要双方领导人表现出政治意愿，并需要第三方给予创造性支持。<sup>53</sup>

---

<sup>51</sup> 红十字国际委员会，<http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/israel-golan-update-291009?opendocument>。

<sup>52</sup> 见 A/64/343，第 10 段。

<sup>53</sup> 联合国秘书长在联合国支持以色列-巴勒斯坦和平国际会议上的讲话，2010 年 2 月 12 日，马耳他高检。