Организация Объединенных Наций E/2009/96

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 June 2009

Russian
Original: Spanish

Основная сессия 2009 года

Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 2 b) предварительной повестки дня*
Этап заседаний высокого уровня: ежегодный обзор на уровне министров

Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Многонационального Государства Боливия при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2009 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Боливии "Осуществление целей в области развития Декларации тысячелетия" для его рассмотрения в рамках Ежегодного обзора на уровне министров, который состоится в Женеве 6–12 июля текущего года (см. приложение). Буду весьма признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета в соответствии с пунктом 2 b) предварительной повестки дня.

(*Подпись*) Пабло **Солон**
Заместитель Постоянного представителя

Временный поверенный в делах

* E/2009/100.

Приложение к письму Временного поверенного в делах Постоянного представительства Многонационального Государства Боливия при Организации Объединенных Наций от 8 июня 2009 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Добровольный национальный доклад Боливии

Ежегодный обзор на уровне министров

Экономический и Социальный Совет

Достижение целей в области развития Декларации тысячелетия

Ла-Пас, Боливия, июнь 2009 года

Содержание

Ситуация в стране 4

I. Документ "Осуществление целей в области развития Декларации тысячелетия" 7

Цель 1. Искоренение крайней бедности и голода 7

Доля населения, проживающего в условиях крайней бедности 7

Доля национальных доходов, приходящаяся на 20 процентов беднейшего населения страны 8

Политика и программы 9

Доля детей младше 3 лет, страдающих от хронического недоедания 10

Политика и программы 11

Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования 12

Чистый охват начальным образованием 12

Уровень неграмотности населения в возрасте от 15 до 24 лет 13

Политика и программы 14

Цель 3. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин 15

Гендерный разрыв в показателях завершения 8-летнего начального образования 15

Доля женщин среди работающих по найму в несельскохозяйственном секторе 16

Политика и программы 17

Цель 4. Сокращение детской смертности 17

Уровень детской смертности 17

Политика и программы 19

Цель 5. Снижение материнской смертности 19

Проведение родов в сопровождении медицинских работников 19

Политика и программы 20

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями 21

Доля излеченных пациентов от общего числа выявленных больных туберкулезом 21

Политика и программы 21

Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости 22

Потребление хлорфторуглеродов, оказывающих разрушающее воздействие на озоновый слой (тонн ОРС) 22

Политика 24

Цель 8. Создание глобальных альянсов в целях развития 24

Процент налоговых поступлений на обслуживание общего долга 24

II. Заключение

Наблюдается существенное сокращение масштабов гендерного неравенства. Содействие равноправию и самостоятельности женщин занимает важное место в политике Многонационального Государства Боливия 26

В рамках мероприятий по сокращению уровня материнской смертности в мае 2009 года началось внедрение системы пособий "Хуана Асурдуй", благодаря которой решается задача предоставления беременным женщинам возможности обращаться в медицинские учреждения, прежде всего, для получения услуг, которые способствуют снижению материнской смертности 27

Решение поставленной в НПР задачи создания гармонии с природой позволит в долгосрочной перспективе обеспечить экологическую устойчивость, и с целью решения этой задачи идет восстановление культуры предков 27

Добровольный национальный доклад Боливии Ежегодный обзор на уровне министров Экономический и Социальный Совет Достижение целей в области развития Декларации тысячелетия

Ситуация в стране

После 500-летнего сопротивления захватчикам, после непрерывного грабежа, после более чем 180-летнего сопротивления колониальным властям, после более чем 20-летней борьбы с неолиберальной моделью рождается новая Боливия: результатом всестороннего осуществления демократии при широком участии граждан стало принятие боливийцами в январе 2009 года новой Политической конституции Многонационального Государства Боливия – новой Великой хартии, в которую впервые включены коренные и туземные народы, равно как и различные категории населения, находившиеся до этого в социальной изоляции.

Исходя из структурных, социальных и экономических перемен, предлагаемых и осуществляемых социальными движениями и коренными народами, Многонациональное Государство Боливия в период полномочий президента Эво Моралеса Аймы предложило обновленное в***и***дение страны, осуществляя комплекс эффективных мер, способных преодолеть глубоко укоренившиеся неравенство и социальную изоляцию, от которых страдает большинство боливийцев. Таким комплексом мер стал Национальный план развития (НПР).

Предусмотренная в НПР программа экономического развития страны реализуется в рамках и при утверждении национального суверенитета. В соответствии с социальными обязательствами Многонационального Государства существует настоятельная необходимость обеспечить проведение экономической и социальной политики в соответствии с новой концепцией разработки экономической политики и стратегий, которые предусматривали бы новый формат развития, новые социальные и общинные подходы, новую модель развития производства и международной интеграции и способствовали бы действенному привлечению к этой работе социальных, общинных, гражданских и производственных организаций, чтобы положить тем самым конец бедности и социальной изоляции.

Национальный план развития предусматривает работу по четырем основным стратегическим направлениям: построение "достойной, суверенной, производящей и демократической Боливии" во имя "лучшей жизни", определяя политику, стратегии и программы развития страны во всех сферах и географических регионах с учетом следующих положений:

1) Необходимость содействовать процессу преобразований в стране, сломать унаследованную из периода колониализма и неолиберализма модель развития и изменить формат развития, ориентированный на экспорт сырьевых ресурсов.

2) Разрабатывать и осуществлять меры в рамках концепции устойчивого развития исходя из присущей нашей культуре философии "Жить достойно". В концепции "Жить достойно" заложена идея взаимодополняемости между возможностью доступа к материальным благам и пользования ими, с одной стороны, и эмоциональным, личностным и духовным развитием – с другой, в гармонии с природой и в рамках человеческой общности.

3) Содействовать построению нового многонационального государства, которое стало бы движителем и главной силой развития и носило бы социообщинный характер, обеспечивая справедливое распределение богатств, доходов и возможностей.

4) Укреплять сбалансированное сосуществование и соответствие принципам равноправия, присущим государственной экономике, общинной экономике, в основе которой лежат производственные процессы, проводимые по инициативе общественных и общинных организаций, микро- и мелких предпринимателей, ремесленников, крестьянских экономических организаций, производственных организаций, общин и городских и сельских ассоциаций, – экономике плюрализма.

5) Содействовать всестороннему развитию путем создания новой модели диверсифицированного комплексного развития и искоренения бедности, социального неравенства и социальной изоляции.

6) Обеспечивать развитие по следующим приоритетным направлениям: равенство, инновации, охрана окружающей среды и управление рисками.

Национальный план развития предусматривает работу по следующим основным направлениям:

ДОСТОЙНАЯ БОЛИВИЯ. Искоренение бедности и неравенства с целью обеспечения модели развития на основе принципов справедливого распределения и/или перераспределения доходов, богатств и возможностей. Работу по этому направлению проводят сектора, обеспечивающие накопление активов и создание соответствующих социальных условий. Данная работа ведется также в рамках межотраслевой политики, стратегий и программ социальной защиты и комплексного общинного развития.

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ БОЛИВИЯ. Создание многонационального и социообщинного общества и государства, в котором народ являлся бы источником социальной и общинной власти и сам принимал решения о своем развитии и развитии страны. Работу по этому направлению проводят сектора, ставящие перед собой задачу улучшения качества управления, повышения прозрачности и формирования социообщинной власти.

ПРОИЗВОДЯЩАЯ БОЛИВИЯ. Цель состоит в трансформации, комплексном изменении и диверсификации производственной модели, чтобы тем самым обеспечить создание интегрированных производственных комплексов, развитие товарного производства, получение доходов и обеспечение занятости и в результате положить конец модели, ориентированной на экспорт сырьевых ресурсов и основанной на принципах социальной изоляции. Работу по этому направлению проводят стратегические сектора, производящие товарную продукцию, а также сектора, обеспечивающие занятость и доходы. Здесь же действуют отрасли инфраструктуры, обеспечивающие производственное развитие и содействие производству.

СУВЕРЕННАЯ БОЛИВИЯ. Создание государства как суверенного, самоопределяющегося и сохраняющего самобытность участника международных отношений путем проведения внешней политики, политические и дипломатические действия в рамках которой определялись бы потребностями народа и задачей обеспечения устойчивой охраны природных ресурсов и биоразнообразия. Работу по

этому направлению проводят ведомства, занимающиеся внешней политикой и международными экономическими отношениями.

Концепция развития и направления деятельности в рамках Национального плана развития предусматривают баланс между желаемыми изменениями и макроэкономической устойчивостью страны в качестве средства, которое будет способствовать реализации описанных выше стратегий таким образом, чтобы проводимая политика обеспечивала эффективное восстановление экономики и утверждение социальной справедливости. Социальный фактор отныне не рассматривается более как "допускающая корректировку составляющая" политики экономического роста и становится главной задачей государства, которое, будучи движителем и основной силой развития, обеспечивает равноправие, способствующее успеху этой работы.

Это означает отказ не только от экономических, но и от политических и культурных устоев, сложившихся в рамках доминирующей культуры колониальных и неолиберальных времен и закрепленных в самих основах организации государства, равно как и в мышлении людей в форме индивидуализма, идущего вразрез с принципами, которые определяли жизнь коренных народов данного региона, такими как солидарность, взаимодополняемость и взаимопомощь.

С учетом этого осуществляемая политика под названием "Жить достойно" напрямую связана с общим благосостоянием людей, то есть с теми элементами, которые являются составной частью повседневной жизни этих людей, равно как и тех социальных групп, с которыми они взаимодействуют. Для этого необходимо иметь достойную и постоянную работу, достаточные доходы, достойное жилье, нормальное питание, образование, транспорт, электроэнергию, воду, санитарные услуги и другие составляющие материальной и духовной жизни в полной гармонии с природой.

Поставив перед собой эту цель, страна выражает в НПР и в новой Политической конституции Многонационального Государства свое неуклонное стремление положить конец социальной изоляции и существенно уменьшить масштабы неравенства и неравноправия на основе новых перспектив, намереваясь превзойти в количественном и качественном измерениях показатели целей в области развития Декларации тысячелетия и выражая нашу решимость поддержать международные договоренности по достижению ЦРДТ.

Сегодня мир столкнулся с экономическим кризисом, который снижает возможность достижения этих показателей (ЦРДТ), и поэтому установленные сроки нуждаются в пересмотре с учетом той ответственности, которую должны взять на себя страны, по вине которых возник этот кризис.

I. Документ "Осуществление целей в области развития Декларации тысячелетия"

Мониторинг работы по достижению ЦРДТ в Боливии

К настоящему времени Боливия подготовила пять докладов о ходе достижения ЦРДТ. Три последних доклада были подготовлены Межучрежденческим комитетом по целям в области развития Декларации тысячелетия (КИМДМ). Комитет, в состав которого вошли ведомства, занимающиеся социальными вопросами[1], Отдел анализа социальной и экономической политики (УДАПЕ), Национальный институт статистики (НИС), Управление заместителя министра по государственным инвестициям и внешнему финансированию (ВИПФЕ) и Управление по бюджету и счетам, создавался с целью обеспечения мониторинга и контроля за ходом осуществления ЦРДТ путем разработки соответствующих показателей, отслеживания хода их достижения и определения целей, соответствующих реалиям страны.

Настоящий документ представляет собой попытку обновить информацию, представленную в *пятом докладе об осуществлении целей в области развития Декларации тысячелетия*, в соответствии с новыми данными, полученными в ходе опросов и по материалам административной отчетности. Приводимые в настоящем докладе данные о мониторинге хода осуществления ЦРДТ были в большинстве своем скорректированы в соответствии с последней информацией предварительного характера за 2007 и 2008 годы.

Цель 1. Искоренение крайней бедности и голода

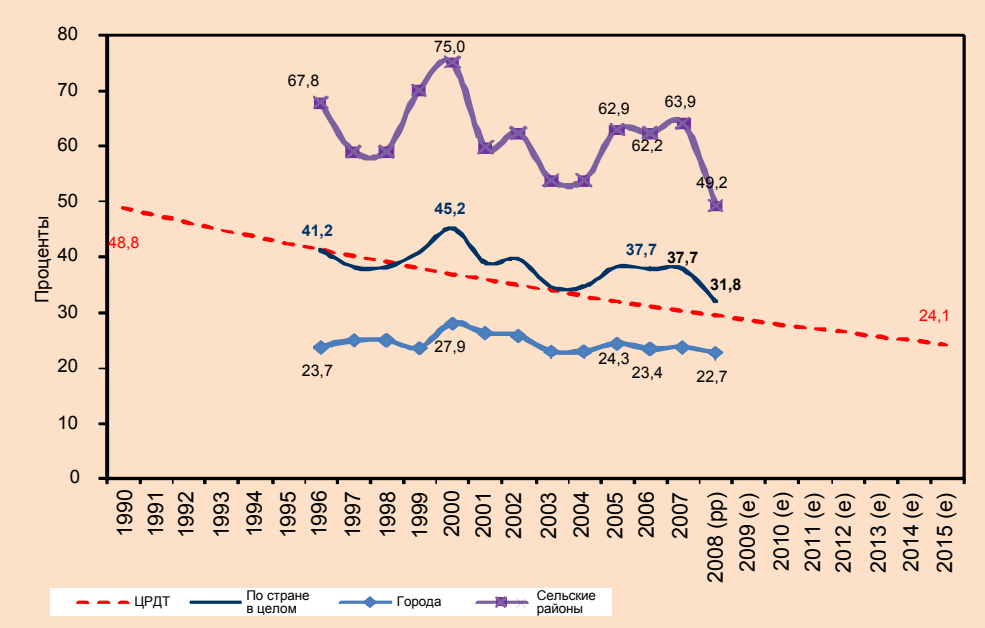
Доля населения, проживающего в условиях крайней бедности

Показатель крайней бедности или нищеты представляет собой процентную долю лиц, доход которых меньше стоимости базовой продовольственной корзины[2]. В течение последних десяти лет доля населения, живущего в условиях крайней бедности, уменьшилась на 9,4 процентных пункта – с 41,2 процента в 1996 году до 31,8 процента от общей численности населения в 2008 году (диаграмма I). Вместе с тем следует отметить, что максимальное снижение этого показателя – на 6 процентных пунктов – имело место в 2007 и 2008 годах.

[1] В настоящее время в КИМДМ входят представители учреждений, занимающихся вопросами здравоохранения, образования, водоснабжения и базовых санитарных услуг, территориального планирования и охраны окружающей среды, биоразнообразия, лесных ресурсов и охраны окружающей среды, а также гендерными проблемами и проблемами различных возрастных групп.

[2] Уровень крайней бедности определяется исходя из состава базовой продовольственной корзины (БПК) – набора продуктов, обеспечивающих рацион питания с достаточным количеством калорий, протеинов и других питательных веществ применительно к средней массе тела человека и его физической активности (ЭКЛАК, Отдел анализа социальной политики (УДАПСО), 1995 год). Стоимость продуктов, входящих в состав БПК для городских жителей, рассчитывается исходя из индекса потребительских цен. На 2008 год стоимость ОПК для городов (черта крайней бедности) составляла в среднем 318,1 боливиано (45 долл. США) на человека в месяц, тогда как в сельской местности стоимость ОПК составляла 260,3 боливиано (37 долл. США) на человека в месяц.

Диаграмма I
Изменение показателя крайней бедности



Источник: УДАПЕ на основании обследований домохозяйств, проводимых НИС.
(pp): предварительные данные, подлежащие уточнению. (e): прогноз.

При рассмотрении дезагрегированных данных по городам и по сельским районам видно, что в период с 2000 года по настоящее время уровень крайней бедности снизился в обоих случаях, однако в сельских районах это снижение было более значительным. Доля населения, живущего в условиях крайней бедности, в сельских районах снизилась с 75 процентов в 2000 году до 49,2 процента в 2008 году (на 26 процентных пунктов); в городах она снизилась с 27,9 процента до 22,7 процента (на 5,2 процентных пункта). Несмотря на очевидное улучшение ситуации, доля населения, живущего в условиях крайней бедности, в сельских районах в 1,17 раза выше, чем в городах.

Заметные колебания в уровне крайней бедности в сельских районах показывают, насколько их жители уязвимы в отношении неблагоприятных ситуаций, таких как стихийные бедствия или экономические спады. Подобным образом дела обстояли в 1999 и 2000 годах, когда уровень крайней бедности в сельских районах составлял соответственно 70 процентов и 75 процентов.

Доля национальных доходов, приходящаяся на 20 процентов беднейшего населения страны

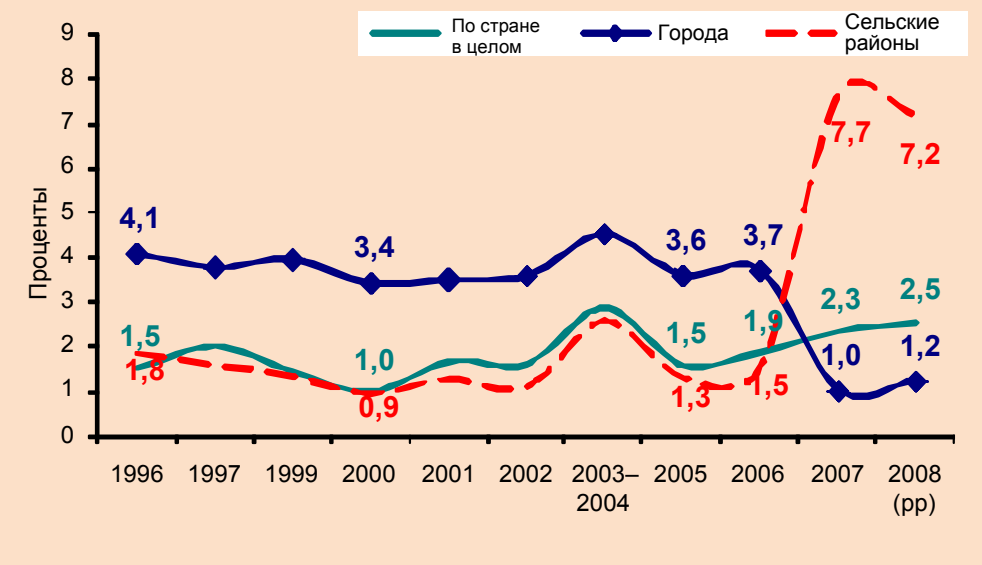
Показателем распределения дохода является доля национального дохода, приходящаяся на 20 процентов беднейшего населения страны[3]. Изменение этого

[3] Следует отметить, что, хотя этот показатель дает представление об участии 20 процентов беднейшего населения страны в национальном потреблении, при расчете этого показателя используется доход (а не потребление) домохозяйства в расчете на одного его члена, причем учитываются доходы домохозяйства как от трудовой деятельности, так и из других источников, таких как денежные пособия или сдача внаем собственности. Доходы домохозяйства и их распределение рассчитываются на основе обследований домохозяйств.

показателя свидетельствует о том, что за двенадцать лет доля дохода, приходящаяся на данную категорию населения, возросла. До 2005 года в среднем на долю этого населения приходилось 1,7 процента доходов страны, тогда как за последние три года этот показатель возрастал, и в 2008 году на долю 20 процентов беднейших жителей страны приходилось уже 2,5 процента национального дохода (диаграмма II).

Диаграмма II

Изменение доли национального дохода, приходящегося на 20 процентов беднейших жителей страны



Источник: УДАПЕ на основании обследований домохозяйств, проводимых НИС.
(pp): предварительные данные, подлежащие уточнению. (e): прогноз.

При рассмотрении дезагрегированных данных по городам и по сельским районам можно отметить значительные диспропорции. В 2008 году в городах на долю 20 процентов беднейших жителей приходилось 1,2 процента всех доходов. В то же время в сельских районах на долю беднейшего квинтиля приходилось 7,2 процента доходов жителей этой географической зоны. Следует отметить, что за последние два года доля доходов, приходящаяся на беднейших сельских жителей, возросла, что связано с увеличением объемов средств, выделяемых правительством некоторым группам населения[4].

Политика и программы

После вступления Эво Моралеса Аймы на пост президента страны Многонациональное Государство Боливия в рамках Национального плана развития реализует меру, направленную на ***сокращение бедности и неравенства в Боливии***, путем предоставления пенсионного пособия "Достоинство". При этом материальные средства предоставляются гражданам страны старше 60 лет с учетом того, вносили ли они взносы в систему пенсионного страхования. Учитывая высокий уровень неформальной занятости на рынке труда, предоставление денежных пособий лицам, занимавшимся такого рода деятельностью, позволяет создать условия,

[4] Согласно данным Организации Объединенных Наций, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна на долю 20 процентов беднейшего населения приходится в среднем 3,3 процента всех доходов (http://millenniumindicators.un.org/). В основном это пенсионное пособие под названием "Достоинство".

содействующие повышению доходов домохозяйств, члены которых не имели возможности претендовать на пенсию по старости.

Неформальная занятость не только влечет за собой проблемы с пенсионным обеспечением в старости, но и сама крайне зависит от экономической ситуации. В 2007 и 2008 годах под воздействием внешних факторов рост цен на продовольствие сказался на покупательной способности потребителей, однако вместе с тем позволил повысить доходы лиц, занятых в неформальном секторе, и в результате доходы многих из них превысили стоимость базовой продовольственной корзины.

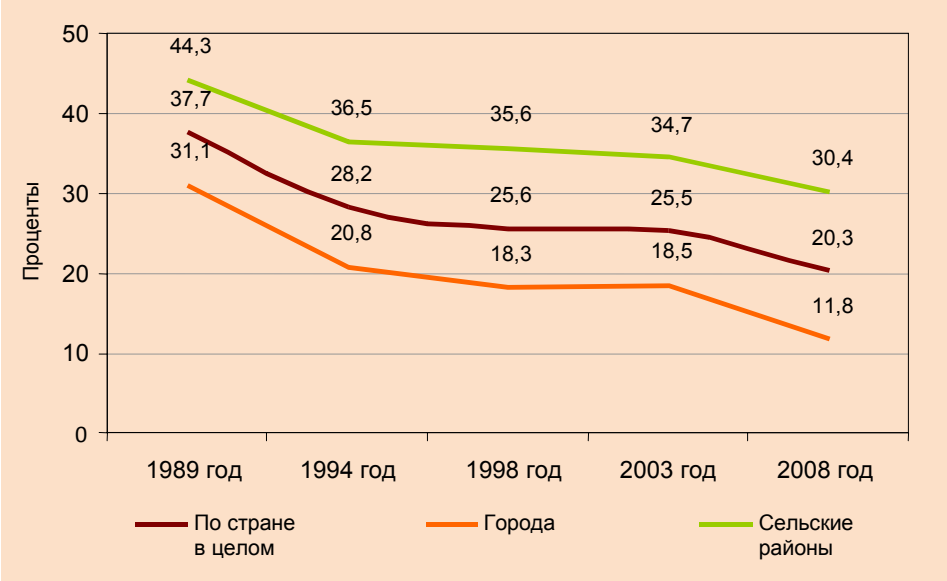
Доля детей младше 3 лет, страдающих от хронического недоедания

С помощью показателей хронического недоедания можно измерять отставание детей в росте в сравнении с нормами для их возраста. Эти показатели рассчитываются по контрольным группам населения[5]. Основные данные об уровне недоедания в Боливии позволяют получить Национальные медико-демографические обследования (ЭНДСА), которые проводятся каждые четыре-пять лет. Последнее ЭНДСА в Боливии проводилось в феврале–июне 2008 года, поэтому приводимые данные носят предварительный характер.

В последние 20 лет в Боливии наблюдалась тенденция к снижению уровня хронического недоедания: с 1989 по 2008 год этот показатель снизился на 17,4 процентных пункта. Наиболее заметным это снижение было в 1989–1994 годах, а в последнее время – с 2003 по 2008 год (диаграмма III).

[5] Показатели по группам населения, среди которых проводилось исследование, сравниваются с контрольными показателями по соответствующей группе населения, определенными Национальным центром статистики в области здравоохранения (НЦСЗ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Центрами Соединенных Штатов по борьбе с болезнями и их профилактике (ЦББП). В настоящее время ВОЗ установила новые контрольные параметры.

Диаграмма III
Уровень распространения хронического недоедания



Источник: УДАПЕ на основании данных ЭНДСА, 1989–2003 годы.
Примечание: Все оценки даются в отношении детей, родившихся за период от 3 до 35 месяцев до проведения обследования. Ребенок считается недоедающим, если он более чем по двум параметрам не достигает средних показателей по соответствующей группе населения НЦСЗ/ЦББП/ВОЗ.
(р): предварительные данные.

Недостаточный рост наблюдается прежде всего в сельских районах, где уровень недоедания среди детей младше 3 лет почти в три раза выше, чем в городах. В 2008 году 30,4 процента детей в сельских районах недоедали, тогда как в городах этот показатель составлял 11,8 процента. При сопоставлении данных о недоедании по городам и по сельским районам можно видеть, что положение в сельских районах улучшалось медленнее, чем в городах, где уровень недоедания за последние 5 лет сократился с 18,5 процента до 11,8 процента.

В рамках достижения данной цели в области развития Декларации тысячелетия за точку отсчета приняты показатели 1989 года, и поставлена задача снизить уровень хронического недоедания к 2015 году до 19 процентов. Вместе с тем многосекторальная программа "Покончить с недоеданием", реализуемая в рамках Национального плана развития, предусматривает гораздо более быстрые темпы снижения показателей и полную ликвидацию хронического недоедания среди детей к 2010 году.

Политика и программы

Осуществляя НПР, страна тем самым решает задачу повышения качества питания и искоренения недоедания в Боливии. В этих целях нынешнее правительство страны в 2006 году приступило к разработке многосекторальной программы "Покончить с недоеданием". Эта программа охватывает детей младше пяти лет, уделяя особое внимание детям в возрасте до двух лет и ***деятельности в муниципалитетах, где особенно велика уязвимость в сфере продовольственной безопасности***. Эта

программа стала результатом деятельности многих секторов и одним из приоритетных направлений работы нынешнего правительства.

С апреля 2006 года предоставление дополнительного питания и микроэлементов проводится в рамках *Всеобщего страхования матери и ребенка (СУМИ)*. Наряду с этим планируется расширение охвата всеобщим медицинским страхованием: на первом этапе – в отношении лиц до 21 года (в настоящее время готовится соответствующий указ президента), а затем, на втором этапе, – в отношении лиц до 59 лет. ***Программа предусматривает также содействие в обеспечении дополнительным питанием детей в возрасте от 6 до 24 месяцев и предоставление беременным женщинам обогащенных микроэлементами продуктов питания***. С этой целью создан специальный продукт "Нутрибебе", средства на производство которого предоставят муниципальные власти.

Кроме того, в целях улучшения качества питания и кормления детей, а также ухода за ними особое внимание уделяется пропаганде грудного вскармливания. В связи с этим 15 августа 2006 года был принят ***Закон № 3460 о содействии грудному вскармливанию и торговле заменителями грудного молока***. Законом предусматриваются пропаганда, защита и поддержка исключительно грудного вскармливания детей в возрасте до шести месяцев. Дети в возрасте от шести месяцев до года помимо грудного молока получают дополнительное питание.

Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Чистый охват начальным образованием

Данный показатель является одним из важнейших для измерения степени доступа детей к школьному образованию. Показатель чистого охвата начальным образованием[6] в Боливии в период с 2002 по 2007 год снижался (диаграмма IV). Этот спад мог быть обусловлен различными факторами, такими как постоянное сокращение государственных инвестиций в образование, отсутствие четкого руководства в этой сфере, либо завышением показателей численности населения при расчете некоторых показателей[7].

В 2006 и 2007 годах показатель чистого охвата снижался в большей степени, чем в предыдущие годы. Однако такое снижение не всегда отражает реальное положение вещей и может объясняться, скорее, введением новой единой системы учета учащихся (РУДЕ), которая положила конец практике завышения численности учащихся образовательных учреждений. Новая информация, получаемая благодаря внедрению РУДЕ, дала возможность повысить качество и степень достоверности данных, поступающих из всех образовательных учреждений страны[8].

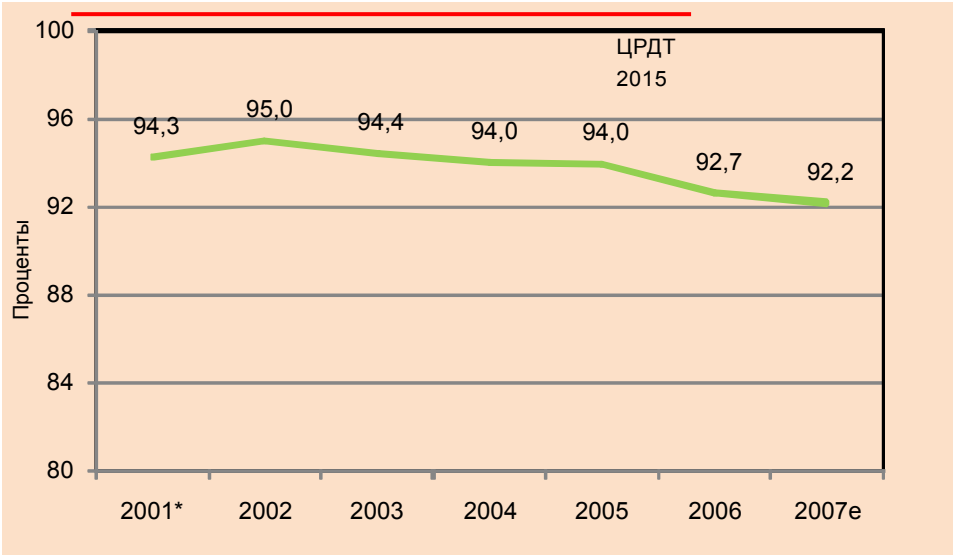
---

[6] Рассчитывается как процентная доля населения в возрасте от 6 до 13 лет, зачисленного в начальную школу.

[7] При расчете чистого охвата начальным образованием знаменателем является численность населения страны в возрасте от 6 до 13 лет. После проведенной в 2001 году переписи населения НИС рассчитывает численность населения на основании данных двух последних переписей населения. Поскольку речь идет об оценке, данные о населении не соответствуют точно реальному числу жителей в определенный год (эти данные могут быть выше или ниже). Величину отклонения и, соответственно, точность оценки можно будет определить на основании данных следующей переписи населения.

[8] Директора образовательных учреждений, а при их отсутствии – специально уполномоченные преподаватели обязаны дважды в год передавать в Систему образовательной информации (СИЕ) все данные об их образовательных учреждениях (учащиеся, преподаватели и другие интересующие данные). Во многих случаях, чтобы не допустить сокращения кадров, такие директора или

Диаграмма IV
Изменение чистого охвата начальным образованием (2001–2007 годы)



Источник: Рассчитано на основании данных Системы образовательной информации (Министерство просвещения).
(*): Данные рассчитаны УДАПЕ. Эти данные отличаются от показателя в 97,0, приводимого в Своде статистической информации и показателей по школам Министерства просвещения, поскольку для согласованности с другими данными этого ряда в качестве знаменателя были взяты данные о численности населения с учетом лиц, не вошедших в перепись населения.
(e): Данные по оценке УДАПЕ.

Уровень неграмотности населения в возрасте от 15 до 24 лет

Показатель уровня неграмотности населения в возрасте от 15 до 24 лет[9] отражает непосредственные результаты обучения в начальной школе. На общенациональном уровне этот показатель низок – в последние 7 лет он не превышает 2 процентов.

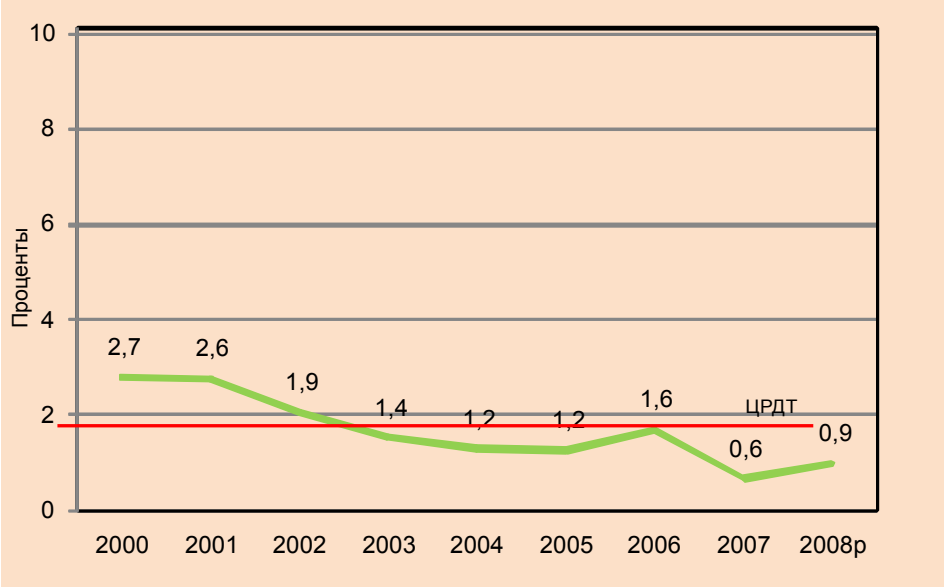
В период с 2000 по 2008 год уровень неграмотности населения в возрасте от 15 до 24 лет снижался значительно – на 1,8 процентных пункта (диаграмма V). Особенно быстрым это снижение было в 2006–2007 годах благодаря осуществлению Национальной программы обучения грамоте "Я могу"[10].

преподаватели передают в СИЕ завышенные данные о числе учащихся в сравнении с данными, внесенными в журналы регистрации.

[9] Уровень неграмотности населения в возрасте от 15 до 24 лет представляет собой процентную долю лиц этого возраста, не умеющих читать и писать.

[10] В декабре 2008 года по завершении осуществления Национальной программы обучения грамоте Боливия была провозглашена страной, свободной от неграмотности.

Диаграмма V
Изменение уровня неграмотности населения в возрасте от 15 до 24 лет (2000–2008 годы)



Источник: Рассчитано на основании данных обследований домохозяйств, НИС.
(p): предварительные данные.

Политика и программы

В рамках программы "Жить достойно", напрямую связанной с общим благосостоянием населения, ведется работа по повышению степени охвата образованием, предотвращению отсева из учебных заведений и повышению качества обучения. Государство направляет свои усилия на совершенствование инфраструктуры, оборудования и кадрового обеспечения школ. С 2006 года ежегодно создается более 4 тыс. новых рабочих мест, продолжается создание, расширение и ремонт образовательной инфраструктуры и началась реализация Национальной программы профессиональной подготовки учителей, не имеющих соответствующего образования.

Кроме того, Многонациональное Государство Боливия принимает меры для повышения спроса на образовательные услуги. Одной из основных таких мер является выплата ***пособия "Хуансито Пинто" с целью стимулировать поступление учащихся в государственные начальные школы, регулярное посещение ими занятий и успешное окончание школы***. На уровне муниципалитетов хорошо зарекомендовал себя опыт органов власти муниципалитета Эль-Альто, предоставляющих с 2003 года ***пособие "Надежда" ("Ваванакасатаки")***. Аналогичную работу проводили также муниципалитеты Пуната, Сан-Педро-де-Тотора и Сабая и др. Поддержку другим программам обеспечения всеобщего охвата начальным образованием оказывают международные и другие негосударственные организации.

Основные мероприятия в сфере борьбы с неграмотностью получили отражение в ***Национальной программе обучения грамоте "Я могу"***, реализация которой завершилась провозглашением Боливии в декабре 2008 года территорией, свободной

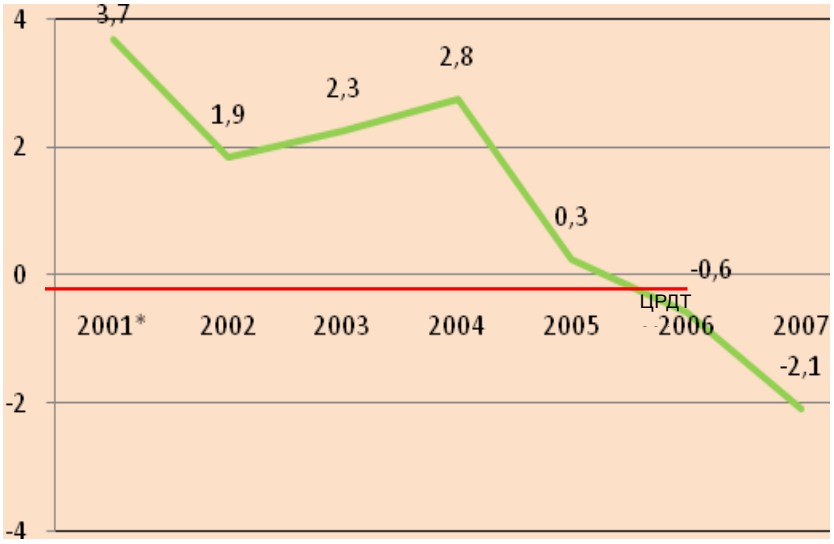
от неграмотности. В продолжение этой работы в марте 2009 года началось осуществление Программы последующего обучения "Я могу продолжить", которая направлена на стимулирование продолжения обучения грамоте, развитие навыков чтения и письма, а также расширение других знаний.

Цель 3. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

Гендерный разрыв в показателях завершения 8-летнего начального образования

В Многонациональном Государстве Боливия практически ликвидирован ***разрыв между мужчинами и женщинами в показателях завершения 8-летнего начального образования.*** Статистические данные свидетельствуют о значительном сокращении такого разрыва в последние 7 лет[11]. Что касается периода 2001–2007 годов: если в 2001 году этот показатель был на 3,7 процентных пункта выше для мужчин, то в 2006 году он уже был на 2,1 процентных пункта выше для женщин (диаграмма VI).

Диаграмма VI
Изменение гендерного разрыва в показателях завершения 8-летнего начального образования



Источник: Рассчитано на основании данных Министерства просвещения и УДАПЕ (2007 год). (*): данные рассчитаны УДАПЕ. Эти данные отличаются от данных, приводимых в Своде статистической информации и показателей по школам Министерства просвещения, поскольку для согласованности с другими данными этого ряда были взяты данные о численности населения с учетом лиц, не вошедших в перепись населения.

Данные за 2006–2007 годы свидетельствуют о том, что цель в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ) в отношении уменьшения гендерного разрыва в

[11] Величина гендерного разрыва рассчитывается как простая разность между показателями завершения 8-летнего начального образования для мужчин и для женщин. Положительная разность свидетельствует о более высокой доле мужчин, отрицательная – о более высокой доле женщин.

показателях получения образования практически достигнута, хотя при этом следует отметить, что, учитывая тенденции изменения этого показателя, необходимо предпринимать определенные действия, чтобы не допустить обратной тенденции – снижения доли мужчин.

Доля женщин среди работающих по найму в несельскохозяйственном секторе[12]

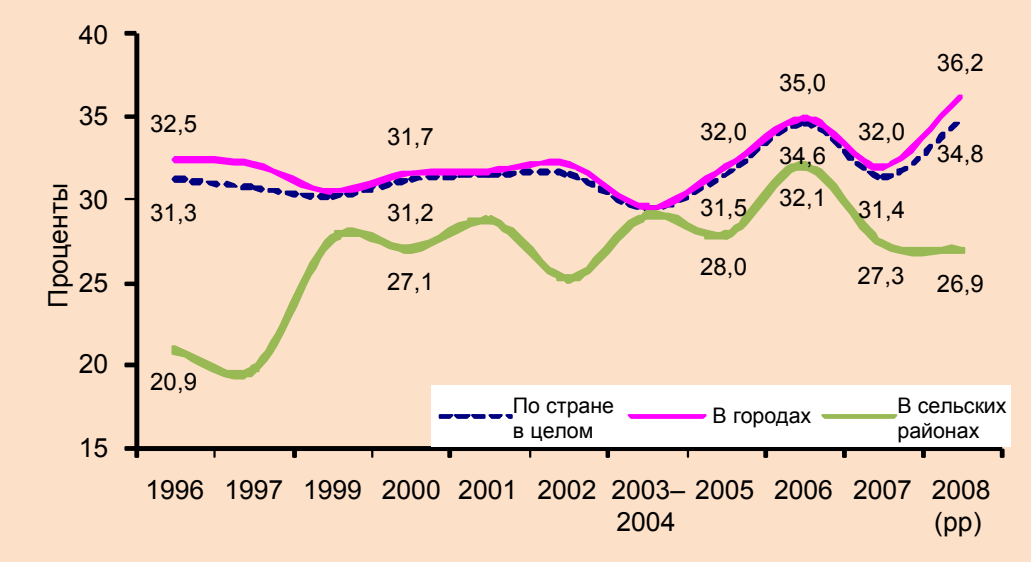
С помощью этого показателя измеряется уровень участия женщин в наемном труде в отраслях промышленности и услуг в процентных показателях от общего числа занятых в данных отраслях. Степень открытости рынков труда для женщин влияет не только на равные возможности трудоустройства, но и на эффективность экономики, поскольку она определяется гибкостью рынка труда и его способностью адаптироваться к изменениям.

В 2008 году женщины составляли немногим более трети работающих по найму в несельскохозяйственных секторах (34,8 процента женщин и 65,2 процента мужчин). Эти данные свидетельствуют о том, что в Боливии пока еще сохраняется заметная гендерная сегрегация на рынках труда. На глобальном уровне степень участия женщин в оплачиваемом несельскохозяйственном труде за последние десять лет не претерпела существенных изменений: доля женщин среди работающих по найму выросла всего с 31,3 процента в 1996 году до 34,8 процента в 2008 году (диаграмма VII).

При рассмотрении этого показателя дезагрегированно по месту проживания можно увидеть, что в 2008 году доля женщин среди наемных работников составляла 26,9 процента в сельских районах и 36,2 процента – в городах. Эта разница в показателях отличается от той, что имела место двенадцать лет назад, когда доля женщин среди работающих по найму в сельских районах едва достигала 20,9 процента. Показатели участия женщин в рынке труда как на общенациональном уровне, так и в городах существенно не изменились. Напротив, доля женщин среди наемных работников в несельскохозяйственных отраслях в сельских районах увеличилась за период с 1996 по 2008 год на 16 процентных пунктов. Хотя такое явно выраженное увеличение показателей участия сельских женщин в отраслях промышленности и услуг обнадеживает, следует отметить, что в основном сельское население Боливии занято в сельском хозяйстве.

[12] Согласно документу Организации Объединенных Наций (2003 год), для расчета этого показателя общее число женщин, работающих по найму в сельскохозяйственном секторе, делится на общее число лиц (мужчин и женщин), работающих по найму в этом секторе.

Диаграмма VII
Изменение доли женщин среди работающих по найму в несельскохозяйственном секторе



Источник: УДАПЕ на основании обследований домохозяйств.
(pp): предварительные данные, подлежащие уточнению. (e): прогноз.

Политика и программы

Национальный план развития (НПР) предусматривает осуществление политики в сфере занятости в отношении работающего населения Боливии. Задачами данной политики являются создание более достойных рабочих мест и защита социальных и трудовых прав работников. В рамках этой политики реализуются следующие программы: обеспечение достойной занятости, призванной предоставить работающему населению гарантии соблюдения трудового законодательства; обеспечение условий для создания рабочих мест в производственной сфере с целью улучшения условий занятости населения; и институциональное обеспечение соответствующих мероприятий.

По сути, достойная занятость означает соблюдение основных трудовых прав, свободу и социальный диалог, искоренение детского и принудительного труда, обеспечение благосостояния и равенства при условии получения достаточных доходов и справедливого их распределения, достоинство и безопасность, стабильность, социальное обеспечение, право на отдых, медицинское обслуживание и безопасность труда.

Цель 4. Сокращение детской смертности

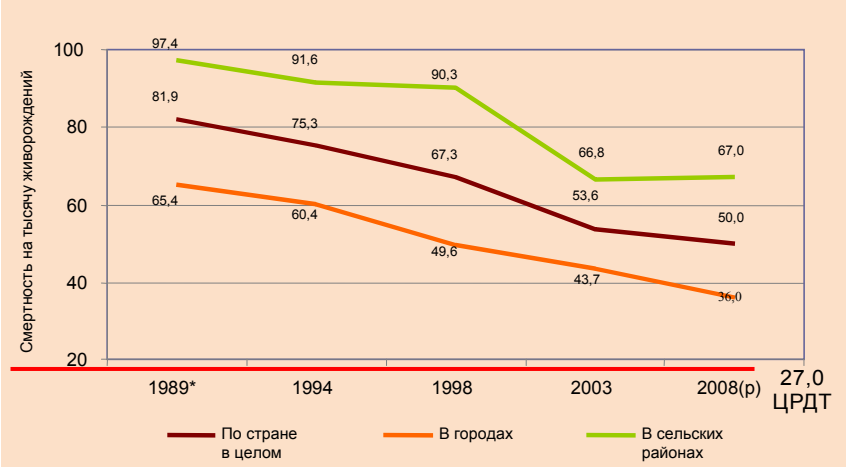
Уровень детской смертности

Приняв НПР, страна заявила о своем стремлении искоренить детскую смертность в Боливии. Соответствующий показатель определяется каждые четыре-пять лет на основании данных, получаемых в ходе Национальных медико-демографических обследований (ЭНДСА). Последнее ЭНДСА было проведено в 2008 году, и эти данные носят пока предварительный характер.

Уровень детской смертности в Боливии за последние двадцать лет значительно снизился. На общенациональном уровне показатель смертности детей в возрасте до 1 года снизился с 81,9 на тысячу живорождений в 1989 году до 50 в 2008 году, ***что означает сокращение на 40 процентов***. Следует отметить, что показатели детской смертности быстрее снижались в период 1998–2003 годов, когда ежегодно отмечалось уменьшение этого показателя на 4,4 процента (диаграмма VIII). Если темпы этого снижения, отмечавшиеся в последние пять лет, сохранятся, страна вплотную подойдет к решению поставленной в целях в области развития Декларации тысячелетия задачи сокращения на две трети уровня детской смертности.

Существенный прогресс отмечается и в снижении показателей смертности детей в возрасте до 5 лет. На общенациональном уровне этот показатель снизился в 1989–2008 годах со 129,4 до 63,0 на тысячу живорождений, то есть за 19 лет этот показатель уменьшился на 51 процент.

Диаграмма VIII
Изменение показателей детской смертности



Источник: Национальные медико-демографические обследования (ЭНДСА), 1989–2003 годы.
(*): данные о младенческой и детской смертности за 1989 год были рассчитаны вновь с целью их сопоставимости с данными за последующие годы; по этой причине имеются расхождения с данными, приводимыми в предыдущих докладах.
(р): предварительные данные.

Несмотря на очевидные достижения, уровень детской смертности в Боливии пока является одним из самых высоких в регионе. Ежегодно в стране умирают 17 252 детей в возрасте до пяти лет, то есть ежедневно умирают 47 детей (ЮНИСЕФ). Почти 80 процентов этих детей умирают на первом году жизни. Поэтому для достижения или превышения показателей, предусмотренных ЦРДТ, необходимы дополнительные усилия в отношении как тех определяющих состояние здоровья факторов, которые относятся к системе здравоохранения, так и влияющих на здоровье человека социальных факторов.

Рассмотрение дезагрегированных данных о детской смертности по городам и по сельским районам показывает, что в 2008 году вероятность смерти детей в возрасте до 1 года в сельских районах была все еще значительно выше, чем в городах. Следует отметить, что в 1998–2003 годах детская смертность в сельских районах снизилась на 23,5 процентных пункта, тогда как в городах – всего на 5,9 процентных

пункта. Такое снижение показателей детской смертности в сельских районах может быть связано с созданием Системы базового медицинского страхования (БМС) и осуществлением Программы расширения охвата (ЭКСТЕНСА), поскольку в обоих этих документах особое внимание уделяется сельским районам.

Политика и программы

Одним из основных направлений государственной политики сокращения материнской и детской смертности после избрания Эво Моралеса Аймы на пост президента Многонационального Государства Боливия стала Система всеобщего медицинского страхования матери и ребенка (СУМИ).

Другим важным направлением деятельности в рамках государственной политики стала принятая по инициативе президента многосекторальная программа "Нет – недоеданию", цель которой – искоренение хронического недоедания в нашей стране. Одним из мероприятий в рамках этой программы стало включение с апреля 2006 года в перечень предоставляемых СУМИ услуг раздачи питательных добавок в медицинских учреждениях, учреждениях социального обеспечения и в частных организациях, с которыми заключены соответствующие договоры. Кроме того, программа "Нет – недоеданию" обращает особое внимание на проблемы питания детей в возрасте до 2 лет и ухода за ними, пропагандируя грудное вскармливание и инициативу "Больницы, доброжелательные к ребенку". Кроме того, программа пропагандирует дополнительное питание для детей в возрасте от 6 до 24 месяцев и обогащенное микроэлементами питание для беременных женщин. Для этого разработан специальный продукт "Нутрибебе", средства на производство которого предоставляют муниципальные органы власти.

С другой стороны, Расширенная программа иммунизации (РПИ), осуществляемая совместно с муниципалитетами, где отмечается повышенный риск заболеваемости, предусматривает проведение целевых кампаний по расширению охвата третьей прививкой пятивалентной вакциной. В рамках этой программы к работе по пропаганде иммунизации детей в общинах привлекаются также общинные лидеры.

Чтобы обратить вспять тенденцию к снижению уровня охвата прививками, правительство страны подписало соглашение с Всемирным альянсом по вакцинам и вакцинации (ГАВИ), в соответствии с которым предусматривается система премий за повышение уровня охвата прививками пятивалентной вакциной. В соглашении поставлена задача достичь к 2010 году показателя охвата в 95 процентов. Средства, полученные в качестве премии за расширение охвата, будут направляться на цели информации и пропаганды, обучения и повышения квалификации.

Цель 5. Снижение материнской смертности

Проведение родов в сопровождении медицинских работников

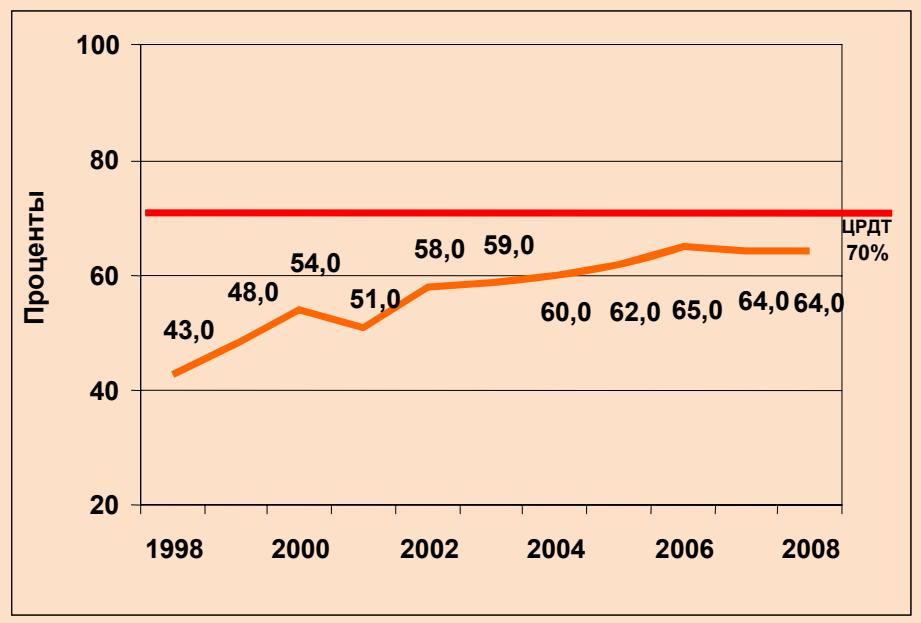
Показатель охвата родами в сопровождении медицинских работников – это доля родов, проходящих в присутствии квалифицированного медицинского персонала. Этот показатель может быть рассчитан как на основании данных обследований домохозяйств, так и по материалам административной отчетности[13]. Преимущество этого последнего источника состоит в том, что он позволяет рассчитывать показатели охвата периодически, обеспечив в конечном счете их ежегодный мониторинг.

[13] К числу квалифицированного медицинского персонала относятся врачи, медицинские сестры и ассистенты из числа среднего медицинского персонала.

Данные Национальной системы информации по вопросам здравоохранения (СНИС) в Боливии показывают, что доля женщин, рожавших в присутствии медицинских работников, выросла в период с 1998 по 2008 год с 43 процентов до 64 процентов, что означает рост на 49 процентов за десять лет (диаграмма IX). Исходя из этих тенденций в системе здравоохранения поставлена задача к 2015 году довести долю родов в присутствии медицинских работников до 70 процентов.

Диаграмма IX

Изменение доли родов, проходящих в условиях медицинских учреждений



Источник: Шестой доклад об осуществлении целей в области развития Декларации тысячелетия, УДАПЕ и Министерство здравоохранения и спорта.

Политика и программы

Политика "Жить достойно" исходит из принципа взаимодополняемости социальной и экономической политики. С этой целью в стране внедряется система медицинского страхования матери и ребенка, расширяющая возможности обеспечения необходимого дородового патронажа, благодаря чему тем самым снижается риск материнской смертности, прежде всего в сельских районах. В мае 2009 года началось внедрение системы ***пособий "Хуана Асурдуй"***, ***которая решает задачу создания для беременных женщин стимулов к обращению в медицинские учреждения прежде всего для получения услуг, которые способствуют снижению материнской смертности***. Кроме того, повышается качество работы медицинских служб, с тем чтобы создать условия для предоставления ими своевременных и качественных услуг.

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

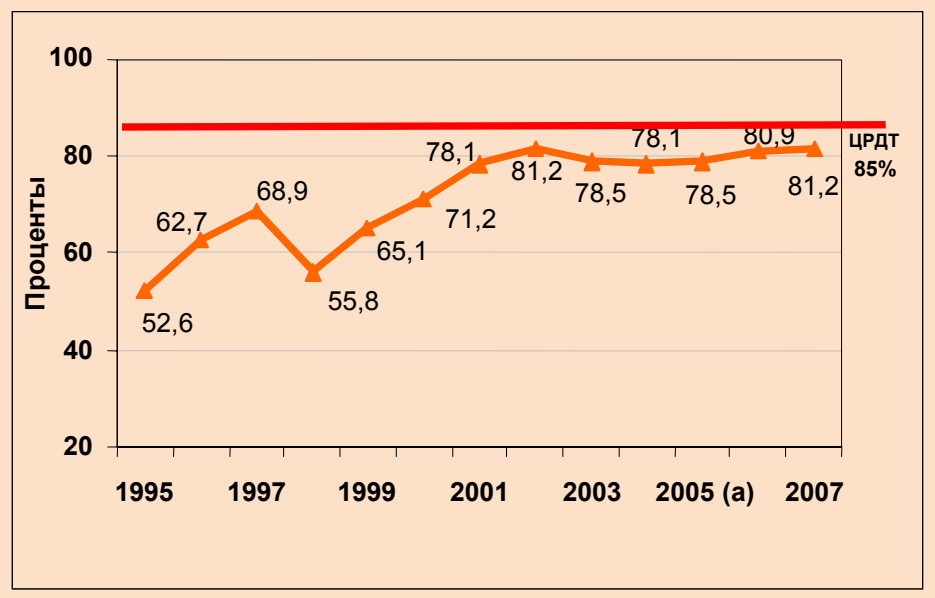
Доля излеченных пациентов от общего числа выявленных больных туберкулезом

Уровень распространения туберкулеза в Боливии является одним из самых высоких в Американском регионе, и борьба с этим заболеванием – одна из основных проблем государственного здравоохранения. По данным ПОЗ/ВОЗ за 2007 год, в стране насчитывалось 10 тыс. больных туберкулезом в разных его формах.

Поскольку статистические данные о лицах, проходящих лечение, поступают с января по декабрь каждого года, а средняя продолжительность лечения составляет восемь месяцев, данные о числе излеченных поступают с запозданием на год[14]. Поэтому последние данные Национальной программы борьбы с туберкулезом (ПНКТ) относятся к 2007 году. Доля излеченных в этом году составила 81,2 процента, что выше, чем в 2006 году, когда этот показатель составил 80,9 процента. В основном этот показатель был достигнут благодаря тщательному надзору за ходом лечения пациентов (диаграмма X).

Диаграмма X

Изменение доли излеченных пациентов от общего числа выявленных больных



Источник: Шестой доклад об осуществлении целей в области развития Декларации тысячелетия. УДАПЕ и Министерство здравоохранения и спорта.
(a): в 2005 году внесены поправки в отношении группы лиц, проходивших лечение в департаменте Ла-Пас.

Политика и программы

Национальная программа борьбы с туберкулезом (ПНКТ) гарантирует закупки основного оборудования, реактивов и лекарственных средств, необходимых для обеспечения бесплатного выявления и лечения туберкулеза в медицинских

[14] В категорию лиц, проходящих лечение, включаются все те, кто приступает к такому лечению.

учреждениях. Важным шагом вперед стало также создание Национальной ассоциации пациентов для борьбы с туберкулезом (АСПАКОНТ) в департаментах Санта-Крус, Кочабамба, Ла-Пас (включая Эль-Альто). Это позволило расширить права и возможности соответствующих лиц в борьбе с этим заболеванием и обеспечить их взаимную поддержку в целях повышения показателей излечения.

Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

Потребление хлорфторуглеродов, оказывающих разрушающее воздействие на озоновый слой (тонн ОРС[15])

Защита озонового слоя Земли стала в последние 35 лет одной из главных задач, и эта проблема затрагивает окружающую среду, международную торговлю и устойчивое развитие. Правительство страны, осуществляя Политику устойчивого развития и охраны окружающей среды, выразило тем самым намерение выполнять договоренности о защите озонового слоя путем принятия Законов № 1584 и № 1933. Это позволило выявить области, в которых наиболее широко применяются озоноразрушающие вещества (ОРВ). В 1996 году была создана Правительственная комиссия по озону (ПКО)[16], которая является техническим органом, проводящим работу, необходимую для осуществления мер контроля в соответствии с Монреальским протоколом.

Деятельность ПКО в течение последних десяти лет обеспечила создание в стране потенциала для прекращения использования веществ, оказывающих разрушающее воздействие на озоновый слой. Работа с ОРВ в настоящее время регулируется Регламентом экологически безопасного использования озоноразрушающих веществ – нормативным документом, определяющим порядок использования таких веществ.

Основными веществами, разрушающими озоновый слой, являются хлорфторуглероды или хлорфторкарбиды, именуемые также ХФУ[17]. Поэтому Монреальский протокол ввел запрет на их производство и применение. В силу своей высокой физической и химической стабильности и полной нетоксичности ХФУ использовались в качестве охлаждающих жидкостей, изоляторов, эмульгаторов, очистителей, наполнителей для огнетушителей и распылителей для аэрозолей. Это синтезируемые соединения, и в атмосферу выбрасываются либо сами эти вещества при утечке в ходе их производства, либо их составные элементы, либо элементы, образующиеся при их реакции с другими материалами[18].

---

[15] Индекс озоноразрушающей способности представляет собой показатель способности вещества разрушать озон в стратосфере, его стабильности, реактивности и содержания в нем элементов, которые могут оказывать разрушительное воздействие на озон, таких как хлор и бром. При расчете ОРС за единицу принимается озоноразрушающая способность ХФУ-11. "Normativa de Gestión Ambiental de Sustancias Agotadoras del Ozono", 2004.

[16] Озоноразрушающие вещества – химические вещества, оказывающие вредное и разрушительное воздействие на озоновый слой и, кроме того, обладающие способностью выбрасывать в стратосферу радикалы хлора и брома. "Normativa de Gestión Ambiental de Sustancias Agotadoras del Ozono", 2004.

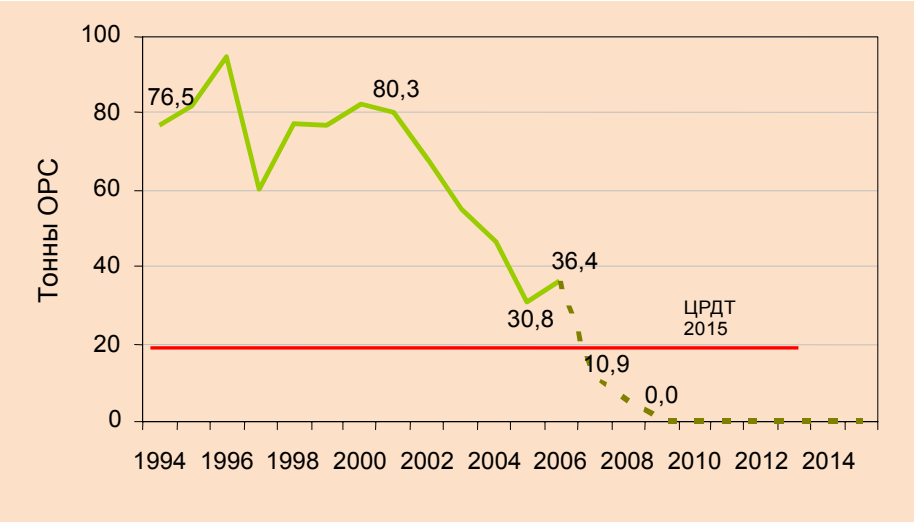
[17] ХФУ относятся к семейству синтетических органических соединений на основе метана или этана, в которых атомы водорода были частично или полностью замещены атомами фтора, хлора и/или брома.

[18] Механизм их воздействия на озоновый слой представляет собой фотохимическую реакцию, когда под воздействием света в молекуле ХФУ высвобождается атом хлора со свободным электроном, именуемый радикалом хлора, очень активный и весьма сходный с озоном, разрушающий молекулу последнего. Реакция носит каталитический характер. По некоторым оценкам, один атом хлора

В период между 2000 и 2005 годами потребление в стране содержащих хлорфторуглероды продуктов значительно сократилось. Это сокращение связано прежде всего с уменьшением доли используемых хладагентов. Доля вспенивающих веществ, напротив, возросла вследствие сокращения использования хлорфторуглеродов (ХФУ), постепенно снимаемых с производства и заменяемых, в рамках применения чистых технологий, гидрохлорфторуглеродами (ГХФУ).

Несмотря на достигнутые успехи, в 2006 году потребление ОРВ по сравнению с 2005 годом увеличилось. Этот рост, хотя он и прервал тенденцию к сокращению потребления ОРВ, наблюдавшуюся в течение последних лет, был незначительным и не превысил ограничений, предусмотренных Киотским протоколом.

Диаграмма XI
Изменение уровня потребления озоноразрушающих веществ (тонн ОРС)



Источник: Собственные расчеты на основании информации, предоставленной Национальной таможней, Боливийским институтом стандартов и качества, торговыми предприятиями и предприятиями, использующими ОРВ.

В 2007 году предусматривается сократить потребление ОРВ примерно на 70 процентов по сравнению с 2006 годом. Тем самым будет продолжено осуществление политики сокращения использования и замены ОРВ, проводимой правительством Боливии в рамках программы "Озон" и путем принятия мер нормативного, регулятивного и бюджетного характера. Кроме того, ожидается, что в 2009 году будет достигнута поставленная в "Регламенте экологически безопасного использования озоноразрушающих веществ" цель полного прекращения импорта всех озоноразрушающих веществ.

разрушает до 30 тыс. молекул озона. Эта реакция влечет за собой серьезные последствия, разрушая стратосферный слой озона, что приводит к увеличению воздействия ультрафиолетового излучения на земную поверхность и, в свою очередь, к ряду негативных последствий для экосистем (затрагивая процесс фотосинтеза в растениях) и для здоровья человека (рак кожи, расстройства зрения и др.).

Политика

Данная политика в соответствии с Программой "Жить достойно" имеет непосредственное отношение к обеспечению благополучия жителей в целом, то есть в их повседневной жизни, равно как и к обеспечению удовлетворительного состояния окружающей среды, нормального питания, образования, транспорта, энерго- и водоснабжения, санитарных услуг и других элементов материальной и духовной жизни в полной гармонии с природой.

Цель 8. Создание глобальных альянсов в целях развития

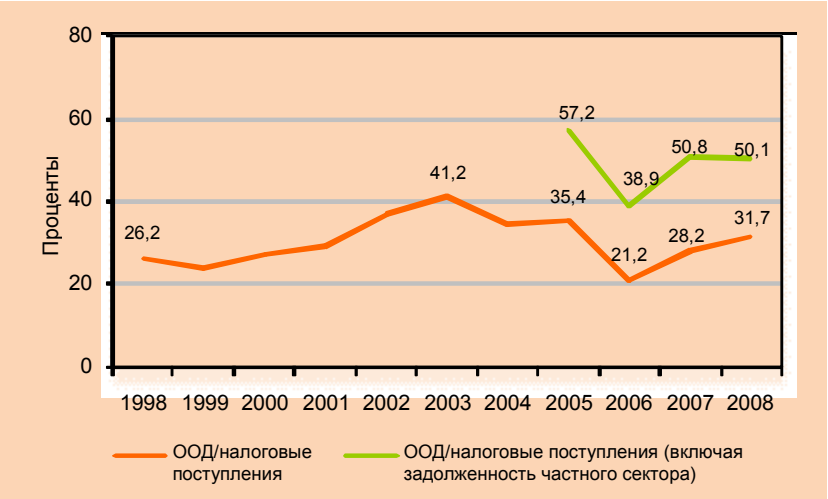
Процент налоговых поступлений на обслуживание общего долга

С целью мониторинга устойчивости обслуживания общего долга Боливии используется такой показатель, как процент налоговых поступлений на обслуживание общего долга. Этот показатель отражает усилия государственного сектора по выплате основной суммы и процентов по государственному долгу. С помощью данного показателя учитывается обслуживание как внутреннего, так и внешнего государственного долга, поскольку, несмотря на то что в Боливии, как и во многих других странах Южной Америки, значительная доля внешнего долга была списана, однако в силу финансовых проблем и из-за сокращения льготного кредитования произошло увеличение более дорогостоящего внутреннего долга, и его обслуживание стало тяжким бременем, ограничивающим возможности финансирования социальных программ и проектов, крайне важных для борьбы с бедностью.

В 2007 и 2008 годах доля налоговых поступлений на обслуживание общего долга увеличивалась. В 2008 году этот показатель составил 31,7 процента. Такой рост за два предыдущих года в значительной степени определялся тем, что размер внутреннего долга в боливиано вырос более чем на 120 процентов. Кроме того, на 10,6 процента увеличился размер внешнего долга, и все это, вместе взятое, привело к увеличению выплат по основному долгу и процентам. В 2008 году размер государственного внутреннего долга вырос вдвое за счет размещения Центральным банком Боливии государственных ценных бумаг.

Диаграмма XII

Изменение процентной доли налоговых поступлений, направляемых на обслуживание общего долга (ООД)



Источник: УДАПЕ на основании данных Центрального банка Боливии (ЦББ).

К числу факторов, способствующих замедлению темпов роста этого показателя, относятся: i) рост государственных доходов в 2008 году на 43,7 процента по сравнению с 2007 годом; ii) сокращение обслуживания внешнего долга на условиях, определенных в рамках Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности (МДРИ) и инициативы ХИПК, что привело в 2008 году к облегчению долговой нагрузки и притоку средств на сумму 279 млн. долл. США (диаграмма XII).

Для сравнения этих показателей с пороговыми, определенными в рамках нового порядка определения устойчивости долга[19], в числителе помимо обслуживания государственного внутреннего и внешнего долга необходимо учитывать и обслуживание задолженности частного сектора. С учетом этого показатель по долгу в Боливии составил в 2008 году 50,1 процента, что выше установленных пороговых значений устойчивости обслуживания долга (25 процентов–30 процентов–35 процентов)[20].

Боливия, как и другие бедные страны с высоким уровнем задолженности, по-прежнему пользуется мерами по значительному облегчению бремени долга (ХИПК I, ХИПК II, "Расширенная ХИПК" и МДРИ), однако при этом имеет место сокращение льготного кредитования. В 2008 году были заключены договоры о новых заимствованиях на сумму 1209,6 млн. долл. США, но только 9,6 процента из этой суммы составляли льготные кредиты, что свидетельствует о необходимости обращаться к коммерческим кредитам, а это приведет к существенному росту задолженности. В этом году 43,6 процента новых заимствований на внешнем рынке были предоставлены Андской корпорацией развития (КАФ), которая предоставляет

[19] Определены директорами Всемирного банка и МВФ для стран, получивших облегчение долговой нагрузки.

[20] Пороговые значения носят дифференцированный характер: 35 процентов – для стран с устойчивой политикой, 30 процентов – для стран с промежуточной политикой и 25 процентов – для стран с неустойчивой политикой.

кредиты по коммерческим ставкам. В связи с этим в сфере задолженности встают, в числе прочих, следующие важные задачи:

- Чтобы избежать проблем, связанных с неустойчивостью обслуживания долга, и ставящих под угрозу финансирование социальных проектов и программ, международные организации, занимающиеся оказанием помощи, должны и далее предоставлять развивающимся странам льготные кредиты, учитывая, что, согласно оценкам этих организаций и Организации Объединенных Наций, слаборазвитым странам не рекомендуется брать коммерческие кредиты.

- Развитым странам необходимо увеличить объемы официальной помощи в целях развития, чтобы достичь ее заданного уровня – 0,7 процента от совокупного национального дохода каждой такой страны.

- Крайне важное значение имеет взаимосвязь между задолженностью и торговлей. По мере корректировки перекосов в структуре международной торговли и расширения тарифных преференций для бедных стран доходы последних увеличатся, а их потребности в финансировании сократятся.

II. Заключение

Политика "Жить достойно", напрямую связанная с обеспечением благосостояния населения и осуществляемая в тот период, когда пост президента страны занимает Эво Моралес Айма, предполагает осуществление в рамках Национального плана развития мер, ведущих к сокращению масштабов бедности и неравенства в Боливии, путем предоставления пособий гражданам старше 60 лет.

Многосекторальная программа "Нет – недоеданию" ориентирована на детей младше пяти лет, и прежде всего младше одного года, и основные ее мероприятия проводятся в муниципалитетах с высокой степенью социальной незащищенности населения. Кроме того, эта программа предусматривает также содействие в обеспечении дополнительным питанием детей в возрасте от 6 до 24 месяцев и обеспечение беременных женщин обогащенными микроэлементами продуктами питания, равно как и пропаганду вакцинации детей.

В рамках обеспечения продовольственной безопасности действует программа пропаганды дополнительного питания для детей в возрасте от 6 до 24 месяцев и потребления беременными женщинами обогащенных микроэлементами продуктов питания. Принят Закон № 3460 о содействии грудному вскармливанию.

Меры по расширению охвата школьным образованием, предупреждению отсева учащихся из школ и повышению качества образования принимаются в рамках системы пособий "Хуансито Пинто", имеющей целью стимулировать зачисление учащихся в государственные начальные школы, регулярное посещении ими занятий и успешное окончание таких школ.

Что касается борьбы с неграмотностью, то основные мероприятия в этой сфере нашли свое отражение в Национальной программе обучения грамоте "Я могу", по окончании реализации которой в декабре 2008 года Боливия была объявлена страной, свободной от неграмотности.

Наблюдается существенное сокращение масштабов гендерного неравенства. Содействие равноправию и самостоятельности женщин занимает важное место в политике Многонационального Государства Боливия.

В рамках мероприятий по сокращению уровня материнской смертности в мае 2009 года началось внедрение системы пособий "Хуана Асурдуй", благодаря которой решается задача предоставления беременным женщинам возможности обращаться в медицинские учреждения, прежде всего, для получения услуг, которые способствуют снижению материнской смертности.

Решение поставленной в НПР задачи создания гармонии с природой позволит в долгосрочной перспективе обеспечить экологическую устойчивость, и с целью решения этой задачи идет восстановление культуры предков.

Наиболее серьезным последствием внешних обстоятельств в 2007 и 2008 годах стало повышение международных цен на продовольственные товары и энергоносители. Ввиду этого системный кризис приобретает комплексный характер: это кризис не только финансовый, но и экологический, продовольственный, энергетический и социальный. В результате сокращения нашего экспорта сокращаются внутренние возможности нашей страны продвинуться вперед в достижении целей в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и поэтому главной темой обсуждений должен стать уровень ответственности тех, кто является виновниками этого кризиса. Соответственно, необходимо согласовать и создать механизмы, которые не дали бы менее развитым странам скатиться в пропасть кризиса. Любые усилия по достижению ЦРДТ не дадут результата, если не заключить на международном уровне моральный пакт для выправления перекосов, создаваемых свободным рынком.