



经济及社会理事会

Distr.: General
12 June 2009
Chinese
Original: English

2009 年实质性会议

2009 年 7 月 6 日至 31 日，日内瓦

临时议程*项目 2(b)

高级别部分：年度部长级审查

2009 年 6 月 12 日马里共和国常驻联合国代表团给经济及社会理事会秘书处的普通照会

马里共和国常驻联合国代表团谨向经济及社会理事会秘书处致意，谨转交马里关于国家发展战略评估的国家报告，供在临时议程项目 2(b) 下审议（见附件）。

国家报告在 2009 年 5 月 22 日举行的国家讲习班上得到了确认，国家机构、各部委、民间组织、社会组织和妇女组织以及国际机构的代表参加了这次讲习班。

在经济及社会理事会一般性辩论期间，马里将于 2009 年 7 月 7 日作自愿发言，本报告将作为发言的参考。

* E/2009/100。



2009 年 6 月 12 日马里共和国常驻联合国代表团给
经济及社会理事会秘书处的普通照会的附件

[原文：法文]

马里政府的国家自愿陈述

关于实现国际范围内制定的发展目标的马里国家发展战略的国家评估
报告

目录

缩略语	4
概述	6
第一节. 引言.....	8
第二节. 目标.....	8
第三节. 国家发展战略的特点	8
第四节. 马里千年发展目标的落实方案.....	9
第五节. 实施国家发展战略的成果、局限和教训	16
第六节. 挑战和成功经验	20
第七节. 合作和资金需求	20
第八节. 结论和前景	21

缩略语

AGOA	非洲增长和机会法
APE	学生家长协会
ARV	抗逆转录病毒
CPN	产前咨询
CPS	计划和统计组
CSCOM	社区健康中心
CSREF	卫生标准中心
CSCR	发展经济和消除贫困战略框架
CSLP	消除贫困战略框架
DTCP3	白喉、破伤风、百日咳和脊髓灰质炎疫苗（3 针）
ECOSOC	联合国经济及社会理事会
ELIM	家庭简单调查
EMEP	马里贫困状况评估调查
ENP	国家前景研究
IADM	多边减债倡议
LOA	农业指导法
OMD	千年发展目标
PAGAM/GFP	政府改进公共财政管理行动计划
PDES	经济和社会发展规划
PDI	机构发展计划
PDESC	经济、社会和文化发展计划
PIB	国内生产总值
PISE	教育投资方案
PME/PMI	中小型企业或中小型工业
PNAE	国家环境行动计划

PPTE	重债穷国
PRODEC	教育发展十年计划
PRODESS	卫生和社会发展十年计划
PST	交通部门方案
PTF	技术和资金伙伴
PTME	预防母婴传播
RGPH	人口和住宅普查
SCAP	国家援助共同战略
SDDR	农村发展指导方案
SDS	统计指导方案
SE/HCNLS	艾滋病防治高级委员会执行秘书处
TBS	粗入学率
TOFE	国家财政活动表
UNDA	联合国发展纲领

概述

最近几年，马里政府表达了消除贫困和实现千年发展目标的意愿，提出了符合经济和社会发展规划方针的核心发展任务。为此，政府在 2002 年起草并通过了第一个《消除贫困战略框架（2002-2006 年）》。继第一个《战略框架》落实之后，政府在 2006 年 12 月通过了第二个《战略框架》，即《**发展经济和消除贫困战略框架（2007-2011 年）**》。

上述两份文件是以“**马里 2025 年**”国家前景研究为基础的。1997 年至 1999 年，马里在全国展开了国家前景研究，收集马里民众的看法以及他们对未来 25 年社会的展望。为此，共和国总统起草了《经济和社会发展规划》，该规划直接成为 CSRP 方针的一部分。

2008 年，马里在技术和资金伙伴的帮助下，针对**宏观经济**展开了一系列改革方案，目标是：（一）实现平均 5.9% 的增长速度；（二）通货膨胀率控制在 3% 以内；（三）有力整顿公共财政。以上目标的完成有助于达到 2003 年提出的《重债穷国债务倡议》的完成点，并可以享受 2006 年提出的《多边减债倡议》。

在消除贫困方面，取得了长足进展，2002 年生活在贫困线以下（每年 157 920 非洲法郎）的人口占 55.6%，而 2006 年只占 47.4%。

虽然营养不良仍然是马里公共健康的问题之一，但是数据显示，体重偏轻的人口比例大幅下降，从 1996 年的 43.3% 降到了 2006 年的 27.0%。

基础教育方面，粗入学率发展趋势如下：2002 年 64.4%，2003 年 67%，2004 年 70.5%，2005 年 74%，2006 年 75%，2007 年 77.6%，2008 年 80%。从 2006 年到 2008 年，粗录取率（TBA）从 74.2% 升到了 79.4%。以上进步是通过教育发展十年计划的落实及技术和资金伙伴的支持实现的，在此基础上，预计能够在 2015 年实现全体马里儿童接受小学教育的目标。然而，文盲比例仍旧很高，妇女尤其严重。应当加强加快落实扫盲工作。

在妇女独立方面，马里批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。然而在经济、司法、制度、社会文化和技术领域，马里妇女仍然普遍受到严重的局限。需要注意的是，得益于政府的政治意愿、妇女机构和妇女 ONG 的活动，男女入学比例有了显著改善。

在健康与艾滋病毒/艾滋病防治方面，《卫生和社会发展计划（2005-2009 年）》（《卫生和社会发展十年计划》第二期）的落实大幅降低了新生儿、婴幼儿和 5 岁以下儿童的死亡率以及产妇的发病率和死亡率。抗击艾滋病毒/艾滋病的巨大成功得益于几项战略，尤其是宣传力度的加大，这多亏了由总统直接领导的艾滋病防治高级委员会执行秘书处（SE/HCNLS）以及各省的艾滋病防治行动小组的动员工作。免费提供抗逆转录病毒疗法也体现了马里防治艾滋病工作的重要进步。

但是目前的疾病防治政策和战略的落实工作还不足以在规定期限内达到千年发展目标，除非加大工作力度并得到国外的大力支持。

环境、卫生和饮用水

环境和自然资源管理方面承受的压力很大。2007 年，马里制定了《国家卫生政策》。人口饮用水供给在城乡都得到了大幅改善，预计可以达到千年发展目标在该领域的规定。

在马里，**善治**是政策和发展规划成功的保证。通过政治和体制改革，以及重要的国家治理行动和战略，确保了民主进程的加强。在对各项政策和战略的结果和影响进行评估后，政府、民间社会和私营部门深深认识到了要达到千年发展目标所面临的挑战。政府还积极全面落实《政府改进公共财政管理行动计划》（PAGAM-GFP），提高外部援助的可预计性以及援助与本国流程的契合度，以创造条件扩大财政支持。

在合作方面，政府致力于积极的外交政策，鼓励高质量的公私合作。马里是第一批加入《巴黎宣言》的国家之一，并为第三次援助实效问题阿卡拉论坛做出了大量贡献。

马里尽量有效管理外债，以享受相关的减债措施。马里还与一些技术和资金伙伴协商决定将国外资金纳入本国预算。

在体制方面，“马里-发展伙伴”联合委员会举行的定期会议确保了高级别的政治对话以及援助协调秘书处（SHA）的运作，秘书处的任务是落实 2007 年 4 月通过的《巴黎宣言行动计划》，并保证后续工作的进行。合作伙伴方面制定了“Pool Technique”（池技术）和《巴黎宣言》实施路线图，尤其制定了《国家援助共同战略》。

根据《马里千年发展目标落实情况首份后续报告》（2005 年）的主要结论，以现有速度推进发展政策和战略，马里不可能在 2015 年实现**所有的千年发展目标**。

但是鉴于一些领域已有的成功案例和做法，如粮食自足、小学普及率、饮用水供给，只要马里保持现有的工作力度，或加大力度，同时马里的的发展伙伴能够遵守诺言，马里还是有希望实现目标的。

《2006-2015 年实现千年发展目标十年计划》的制定和实施对在 2015 年之前扭转局势意义重大。其中对资金需求做出了评估，并得到了发展伙伴的大力援助。

为了确保落实《2006-2015 年实现千年发展目标十年计划》，建立了高效的协调和跟踪评估机制，并配套以高效的成效管理机制。

第一节. 引言

联合国经济及社会理事会为所有的国家提供了在年度部长级审查中发表国家自愿陈述的机会，使其有机会展示进步成果，以及实现《联合国发展纲领》目标的成功经验。

为此，马里政府提议以国家报告的形式评估和分析《国家发展战略》的落实情况，对在实现国际范围内制定的发展目标的过程中，尤其是实现千年发展目标过程中已完成或尚未完成的工作进行评估。

第二节. 目标

国家报告旨在评估和分析为实现国际范围内制定的发展目标，尤其是实现千年发展目标而实施的《国家发展战略》。通过报告，国际社会可以对马里的的发展水平有所了解，分享借鉴其成功经验和政策，指出发展需要，并对实现千年发展目标的必要政策提出建议。

第三节. 国家发展战略的特点

近几年来，马里政府表达了消除贫困和达到千年发展目标的意愿，提出了符合经济和社会发展规划方针的核心发展任务。为此，政府在 2002 年起草并通过了第一个《消除贫困战略框架（2002-2006 年）》。继第一个《战略框架》落实之后，政府在 2006 年 12 月通过了第二个《战略框架》，即《**发展经济和消除贫困战略框架（2007-2011 年）**》。

消除贫困战略框架 I（2002-2006 年）主要包括三个战略方向：

- 确保体制发展，改善治理和参与；
- 发展人力资源，确保基础社会服务；
- 发展基础设施和生产部门。

消除贫困战略框架 I 落实中遇到的困难

第一个《战略框架》的实施情况不错，但是未达到预期。这主要是受到国际环境的制约（局部区域的冲突和战争的影响，贸易条件恶化，燃油价格上涨）和国内困难的影响，而国内困难源于气候变数、自然灾害、国家遭围困、生产资料价格上涨、人口增长控制不力和社保机制薄弱。

根据消除贫困战略框架 I 的教训和 2004 年日内瓦圆桌会议所给予的建议，马里政府制定了第二个《战略框架》。

消除贫困战略框架 II 或《发展经济和消除贫困战略框架》(2007–2011 年) 的准备工作大量吸取了消除贫困战略框架 2002–2006 年的教训, 主要包括三个互补的战略方向: **发展基础设施和生产部门、继续结构改革和加强社会领域建设。**

这份文件自此成为马里中期发展政策和战略的联合参考框架, 以及同技术和资金伙伴协商时的主要文件依据。需要注意的是, 《消除贫困战略框架》是以 **“马里 2025 年” 国家前景研究** 为基础的。1997 年至 1999 年, 马里在全国展开了国家前景研究, 收集马里民众的看法以及他们对未来 25 年社会的展望。为此, 共和国总统起草了《经济和社会发展规划》, 该规划直接成为 CSRP 方针的一部分。

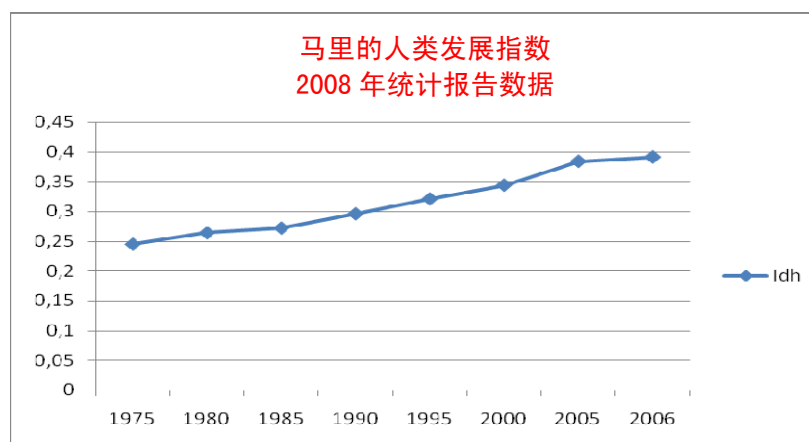
第四节. 马里千年发展目标的落实方案

目标 1 消除极端贫困和饥饿

A. 消除贫困方面所取得的成绩

2001 年至 2006 年, 收入贫困大幅度减少。2001 年, 55.6% 的马里人生活在贫困线以下, 2006 年这个数字降到了 47.4%。然而由于人口大幅度增长, 使得减少贫困所做的努力显得有所不足, 虽然马里政府做出了大量努力, 主要发展合作伙伴也给予了大力支持, 但在 2015 年实现千年发展目标还是有困难的。

根据观察站 (RNDH, 2008 年) 的统计, 虽然依据发展速度, 马里一直属于人类发展指数较低的国家, 但是马里已经大幅度改善了人类发展水平。重要的是, 结果显示, 三十年里马里的人类发展指数上升了 59.5%。2000 年至 2006 年, 由于社会基础领域的发展进步, 人类发展指数一直呈上升趋势。



B. 消除饥饿和营养不良方面取得的成绩

过去十年以来, 马里在食品安全和消除营养不良方面取得了长足的进步。

表 1

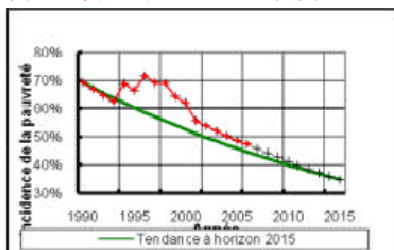
营养不良指数

年份 \ 级别	1996 年	2001 年	2006 年
极度消瘦 (体重-身高, %)	24.5	11.0	13.3
体重偏轻 (体重-年龄, %)	43.3	33.0	27.0

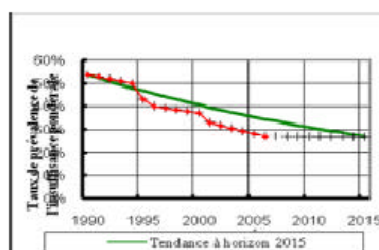
资料来源：DNSI/计划和统计组-健康，EDSM 调查结果。

表格说明体重偏轻的状况有了大幅度改善，从 1996 年的 43.3%降低到 2006 年的 27.0%。

图一：贫困线以下人口比例变化



图二：5 岁以下体重偏轻儿童比例变化

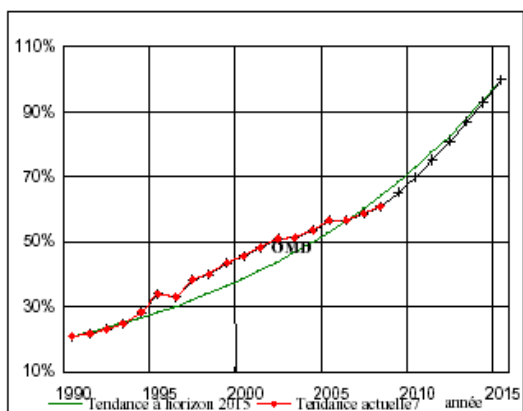


目标 2. 2015 年实现全民普及小学教育

一些数据的分析显示了马里的教育进步。通过小学粗入学率的变化可以看出，得益于学校基础设施建设和教师的招聘，越来越多的儿童进入小学接受教育，男女学生数量的差距也逐渐消失。粗入学率从 2006-2007 学年的 77.6%上升到 2007-2008 学年的 80%（女孩入学率是 70.7%）。

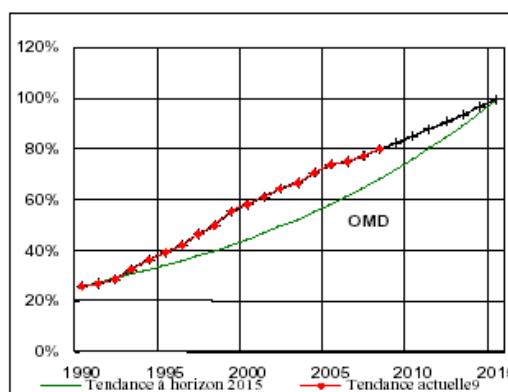
扫盲工作使得扫盲率从 2003 年的 24%，提高到 2006 年的 26.2%，到 2007 年的 26.4%。

图三：小学净入学率



资料来源：计划和统计组-教育。

图四：小学粗入学率



来源：计划和统计组-教育。

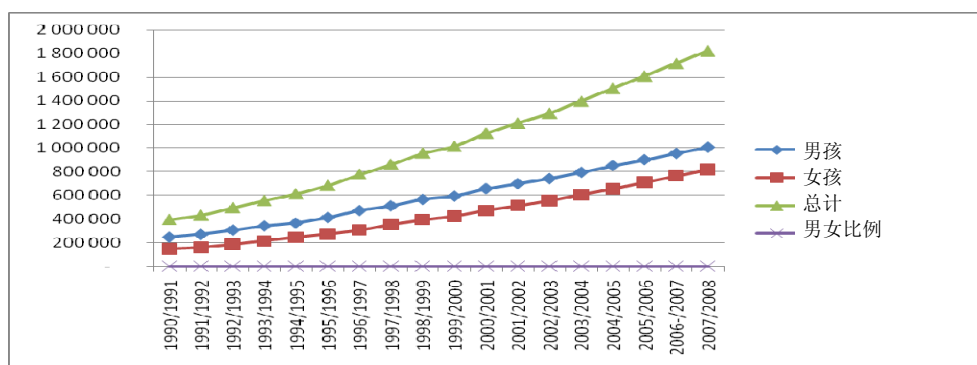
以上两个图表显示马里全体儿童接受小学教育的目标可能在2015年实现。

目标 3. 推动性别平等和妇女独立

1994年至2008年，小学教育中的男女生比例有了以下变化：

1994年：62女生比100男生，1998年：68女生比100男生，2004年：76女生比100男生，2005年：77女生比100男生，2006年：79女生比100男生，2007年：80女生比100男生，2008年：81女生比100男生。

可以注意到，由于政府良好的政治意愿、妇女机构和妇女ONG的活动，男女生比例有了显著改善。



资料来源：Malikunnafofi 数据库。

妇女在各类决策机构的代表率都很低，不管这些职位是竞选的还是任命的。妇女在竞选型职位的低代表率是体现在政党中，只有3%的政党主席是妇女。妇女在政党中的不力局势导致了她们在其他竞选型职位中的低代表率（2007年，在地方政府高级委员会中占8%，在议会中占15%）。

相比之下，妇女在任命型机构的代表率更高（2007 年，在政府中占 23%，在宪法法院中占 33%）。

目标 4. 降低 5 岁以下儿童死亡率

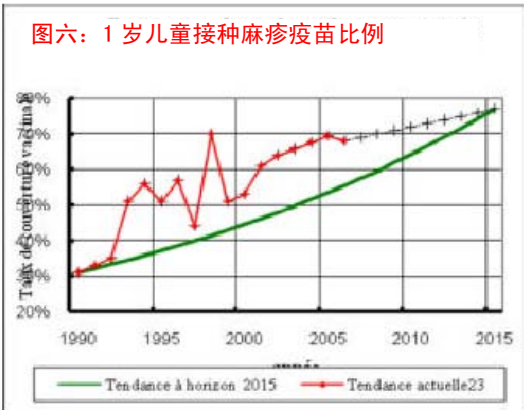
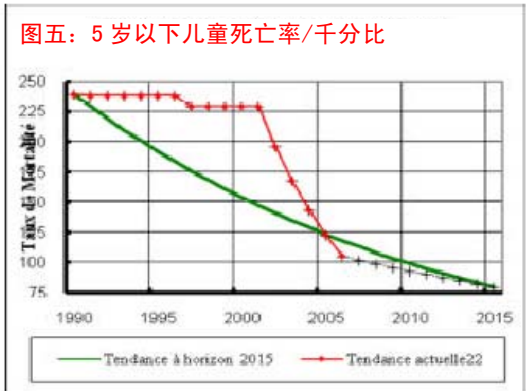
表 2

2001 年至 2006 年，健康领域部分指数的变化

指数 \ 年份	EDSM III – 2001 年	EDSM IV – 2006 年
人口出生率综合指数	6.8	6.6
现代家庭计划方法 (%)	5.7	6.9
产前咨询 (第一次咨询) (%)	47	70
助产 (%)	41	49
麻疹疫苗覆盖率 (%)	49	68.4
DPT3 疫苗覆盖率 (%)	40	68
婴儿死亡数量 / 1000 人	113	96
0-5 岁儿童死亡数量 /1000 人	229	191
单纯母乳喂养(6 个月) (%)	25	37.8

2001 年，EDS-M III 的结果显示，婴儿死亡率是 113‰，幼儿死亡率是 229‰。调查结果表明马里儿童死亡率相对有所下降，十年间上述两项分别下降了 10%和 9%，大约每年下降了 1%。

2006 年下降速度加快（EDS-M IV，婴儿死亡率和幼儿死亡率分别是 96‰和 191‰，显著下降了 17 和 38 个百分点（即每年下降 3.4%和 7.6%）。



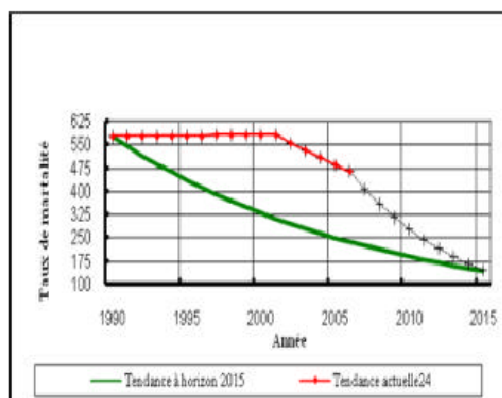
资料来源：EDS 及当事人。

目标 5. 改善产妇健康

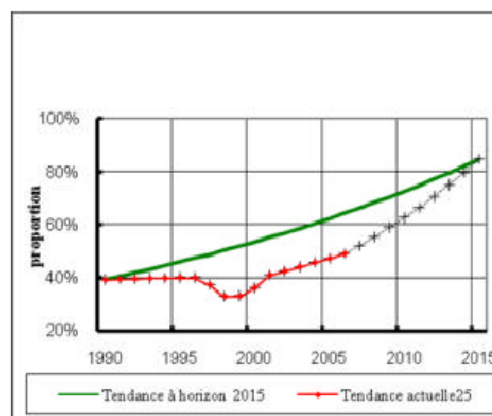
1990 年至 2000 年，产妇死亡率是 100 000 人中死亡人数在 500 至 600 人之间浮动。

2001 年至 2006 年，由专业卫生人员协助孕妇生产的比例有明显上升。从 41% 上升到了 49%。虽然有所进步，但是要在 1990 年至 2015 年间将产妇的死亡率降低四分之三是十分困难的，除非能够显著改善卫生状况，并得到相应的国外投资。

图七：产妇死亡率（以 100 000 人为基数）



图八：专业卫生人员协助孕妇生产比例



来源：EDS 及当事人

目标 6. 防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病

表 3

血清阳性反应率变化

对象 \ 年份	女性	男性	全国
EDSM III - 2001 年	2%	1.3%	1.7%
EDSM IV - 2006 年	1.5%	1%	1.3%

2001 年，全国血清阳性反应率是 **1.7%**，女性比例是 2%，男性比例是 1.3%。2006 年，降低到 **1.3%**，其中女性比例是 1.5%，男性比例是 1%。最易感染的年龄段是 30 至 34 岁。在城市比在乡村严重。预防艾滋病毒/艾滋病取得的成绩主要得益于几项战略，尤其是加大宣传力度、自愿匿名咨询检测和提供免费抗逆转录病毒疗法（ARV）。

表 4

疟疾和结核发病率的变化

年份 \ 疾病	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
疟疾	67.16	72.96	74.57	82.35	85.3
结核	0.56	0.42	1.18	0.30	0.70

资料来源：健康 – 社会事务_MSPAS-DNS_AS LIS。

虽然有防治疟疾和结核病的方案措施，但是正如上文表格所显示的那样，这两种疾病的发病率一直不断增加。

目标 7. 确保可持续环境

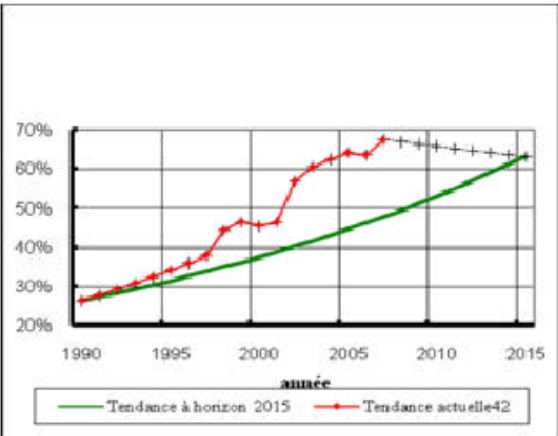
表五

不同地区饮用水的供给

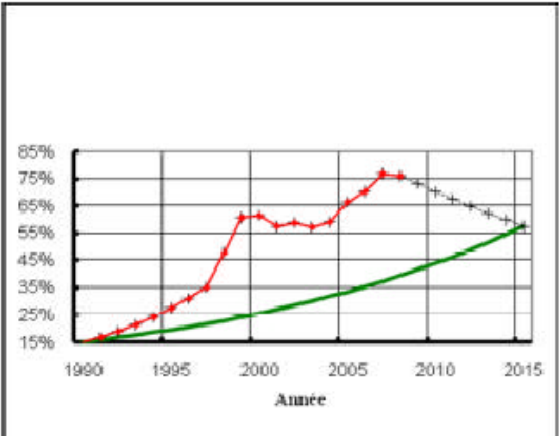
饮用水供给率年纪表										
年份	1990	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	资料来源
乡村	37.70%	46.40%	56.90%	60.60%	62.50%	64.30%	63.70%	67.60%	69.91%	CPS/MMEE-DNH
城市	53.20%	58.70%	57.10%	59%	66.30%	70.20%	76.70%	75.90%	76.34%	CPS/MMEE-DNH
全国	41%	49.90%	57%	60.10%	63.80%	66.10%	67.40%	70.10%	71.71%	CPS/MMEE-DNH

在水资源的使用方面，不论在城市还是乡村，饮用水的供给方面都有大幅改善。农村获得更为优质的饮用水（水龙头、配水栓、机钻井、宽径井）的人口比例从 1990 年的 37.70% 上升到了 2008 年的 69.91%。城市饮用水供给也有很大改善，从 1990 年的 53.2% 上升到了 2008 年的 76.34%。全国饮用水供给比例都呈上升趋势，1990 年使用饮用水的家庭占 41%，2008 年则上升到了 71.7%。

图九：城市获得较为优质饮用水的人口比例



图十：农村获得较为优质饮用水的人口比例



资料来源：Malikunnafofi 数据，2008 年。

目标 8. 建立世界性的发展合作伙伴关系

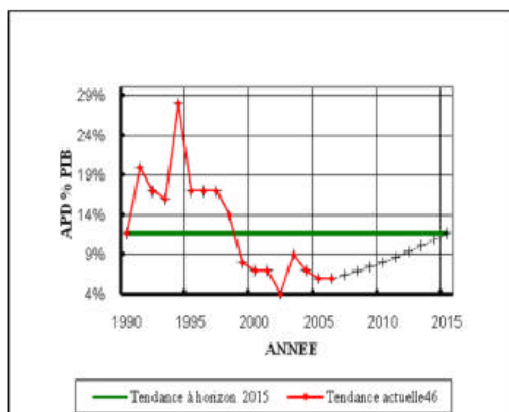
1993 年至 2007 年，马里得到的官方发展援助占年平均国内生产总值的 11%。马里还享受到 2006 年重债穷国的《双边减债倡议》和《多边减债倡议》，大大降低了负债率。

马里加入了《巴黎宣言》，于 2008 年建立了援助协调秘书处。大部分技术和资金伙伴选择了给予全面的财政支持和行业支持，以改善官方发展援助的可预见性。

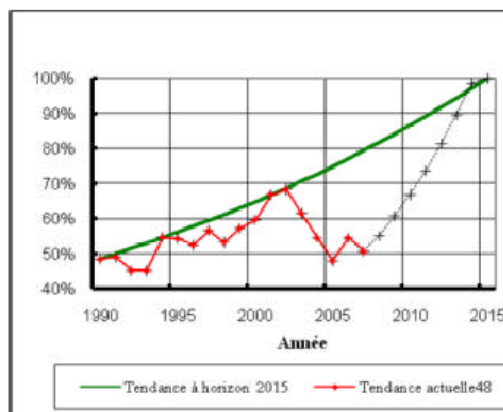
2008 年 6 月，马里政府在巴马科组织了出资者圆桌会议，为其发展项目和政策吸引国外投资。但是还未筹集到足够资金以实现千年发展目标。

金融危机对马里的官方发展援助带来了不可忽略的影响，有可能会对发展资金和千年发展目标十年计划造成不良影响。另外，国内资金的调动也是一项挑战：马里的官方发展援助对国外资金的依赖性很强，而国内资金调动方面和利用储蓄和贷款方面还需要更多努力。

图十一：官方发展援助占国内生产总值的比例



图十二：马里经济开放比例



资料来源：Malikunnafofi 数据。

图十三：货物与服务输出中还本付息比例的变化（百分比）



资料来源：Malikunnafofi 数据，2008 年。

第五节. 推行国家发展战略的成果、局限和教训

2008 年，马里在技术和资金伙伴的帮助下，针对**宏观经济**展开了一系列改革方案，目标是：（一）实现平均 5.9% 的增长速度；（二）通货膨胀率控制在 3% 以内；（三）有力整顿公共财政。以上目标的完成有助于达到 2003 年提出的《重债穷国债务倡议》的完成点，并可以享受 2006 年提出的《多边减债倡议》。

在消除贫困方面，取得了长足进展，2002 年生活在贫困线以下（每年 157920 非洲法郎）的人口占 55.6%，而 2006 年只占 47.4%。贫困程度也下降了 4.5 个百分点，从 2001 年的 21.2% 降到了 2006 年的 16.7%，这说明虽然一些人没有摆脱贫困，但生活水平有所改善。此外，不平等现象在全国都有所减少，乡村地区也是这样。虽然营养不良仍然是马里公共健康的问题之一，但是数据显示，体重偏轻的人口比例大幅下降，从 1996 年的 43.3% 降到了 2006 年的 27.0%。

然而由于人口大幅度增长，使得减少贫困所做的努力显得有所不足，虽然马里政府做出了大量努力，主要发展合作伙伴也给予了大力支持，但在 2015 年实现千年发展目标 1 还是有困难的。

基础教育方面，粗入学率发展趋势如下：2002 年 64.4%，2003 年 67%，2004 年 70.5%，2005 年 74%，2006 年 75%，2007 年 77.6%，2008 年 80%。从 2006 年到 2008 年，粗录取率从 74.2%升到了 79.4%。女孩的粗入学率是 70.7%，而男孩的是 89.5%，相差 19 个百分点（男女生均等指数）。通过促进女孩入学的各项努力，这一差距得到了大幅度减小。以上进步是通过 PRODEC 的落实和 PTF 的支持实现的，在此基础上，预计能够在 2015 年实现全体马里儿童接受小学教育的目标。然而，文盲比例仍旧很高，妇女尤其严重。应当加强加快落实扫盲工作。马里政府承诺全面加大《教育发展十年计划》的落实力度，创出佳绩，全面提高教育系统的质量。

在妇女独立方面，马里批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》。然而在经济、司法、制度、社会文化和技术领域，马里妇女仍然普遍受到严重的局限。需要注意的是，得益于政府的良好政治意愿、妇女机构和妇女 ONG 的活动，男女入学比例有了显著改善。2008 年，获得竞选型职位的妇女比例是 6.4%。147 名议员中妇女占 15 个，代表率是 10.2%。妇女在市长这一职位的代表率很低，703 位市长中只有 7 位是女性。

相比较而言，妇女在政府任职的比例有了大幅度提升，1995 年政府中有 3 名女部长，而 2007 年达到了 7 名。

艾滋病病毒/艾滋病防治方面，《卫生和社会发展计划（2005-2009 年）》（《卫生和社会发展十年计划》第二期）的落实大幅降低了新生儿和 5 岁以下儿童的死亡率，以及产妇的发病率和死亡率。营养缺乏症和传染性疾病都大量减少。抗击艾滋病病毒/艾滋病的巨大成功得益于几项战略，尤其是宣传力度的加大，这多亏了由总统直接领导的艾滋病防治高级委员会执行秘书处以及各省的艾滋病防治行动小组的动员工作。免费提供抗逆转录病毒疗法也体现了马里防治艾滋病工作的重要进步。

卫生领域在计划生育、发展规划和检测评估方面都有了长足进步，传染病监测管理方面有很大改善。但是现期的疾病防治政策和战略的落实工作还不足以在规定期限内达到千年发展目标，除非加大工作力度并得到国外的大力支持。

环境、饮用水和卫生

虽然马里在 1998 年通过了国家环保政策，签署并批准了几份国际法律文书：《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《联合国气候变化框架公约》，但是环境和自然资源管理仍旧面临着巨大的压力。2007 年，马里制定了《国家卫生政策》。人口饮用水供给在城乡都得到了大幅改善。2008 年，有 71.7%的马里家庭

获得饮用水供给，其中城市供给率 76.34%，乡村供给率 69.91%（资料来源：CPS/MMEE/DNH）。

在农业和消除饥饿方面，马里为了成为农业强国，《发展经济和消除贫困战略框架》和农村发展指导方案纳入了一些意愿性文件和政策，如《农业指导法》、《国家发展灌溉战略》以及《政府 10 万顷田地灌溉管理规划（2003-2007 年）》、《大米倡议》、《国家畜牧政策》以及《农村规划五年计划》和《国家食品安全计划》。《农业指导法》将农业作为经济发展的首要任务，制定了一系列鼓励政策，以吸引投资者、实现农业现代化和振兴农业。为了努力实现千年发展目标的农业目标，实现消除饥饿和营养不良的核心目标，马里致力于推行高产型、多样化、可持续和综合性农业，加快农业灌溉的整顿速度（10 万顷田地中的 6 万顷在“尼日尔河办公室”管理区）。政府还注意确保生产区的通行顺畅、农业和农产品市场一体化，促进农业贷款投放，鼓励农民、牧民和渔民引进生产设备，加强治理，提高农业参与者和受益人在中央和地方的运作能力。

在食品安全方面，2007 年过冬以后，没有任何地区的食品安全受到高度威胁。此外，通过如下措施加强了食品安全，如：PNSA 最易受威胁的 166 个县的倡议，每个县都建立谷物库，提高国家安全储备量，通过重建的预警系统对食品状况进行监测。

在能源领域，政府在 2006 年 3 月通过了《国家能源政策》，这份文件的主要目标是通过向大众提供最低成本的最大量服务，确保国家的可持续发展，这些服务同时可以刺激社会经济活动，改善服务质量。为此，政府考虑巩固能源部门的体制和法规框架，建立和应用能源高效利用计划机制，提高家庭能源利用率，促进农村电气化发展，推广可再生能源和传统燃料的替代能源，发展全国互联网，与次地区的其他国家连接电网。全国供电普及率在 2006 年是 19.39%，2007 年 22.53%，2008 年提高到 25.41%。城市供电普及率 2006 年是 56.23%，2007 年 55.58%，2008 年 58.19%。农村供电普及率 2006 年是 4.75%，2007 年 8.23%，2008 年 11.23%。在石油产品供应上，政府尽量增加供应点，并加强对经营者的管理以不断降低石油产品价格。

在交通运输业方面，政府在 2007 年 4 月通过了《交通部门方案 2（2008-2012 年）框架下的交通运输业政策公文》，与此配套的还有一项投资计划，其中考虑到了以下方面：（一）主要道路网的长期和定期养护；（二）发展改进道路系统；（三）修缮铁路基础设施，改进交通设施；（四）开展 Bamako-Sénou 国际机场和国内机场的基础设施建设，改进机场设备；（五）疏通航道，购置合适的河运设备，修建河流码头和港口；（六）发展城市道路。

在就业方面，适龄就业人口（15-64 岁）占 72.7%（就业率），失业人口占 7.7%。也就是说，在达到工作年龄的人中，10 个人中有 7 个参与了国家经济活动。在全

国男性就业率大概是 79%，女性就业率为 67%。首都 Bamako 的就业率最低（46%），再其次是其他城市就业率（64%），农村就业率最高（79%）。总体来说，女性比男性更容易失业。

在促进就业和职业培训方面，MEFP 在全国投资了将近 200 亿非洲法郎。这些投资和各种形式的相关活动提高了新增职位数量。2008 年，就业领域新增了 26 224 个岗位（长期或临时，公共或私人），社保和扶助弱势群体方面也有了显著进步。

在马里，善治是政策和发展规划成功的保证。通过政治和体制改革，以及重要的国家治理行动和战略，确保了民主进程。其中包括：（一）1993 年 2 月 11 日的第 93-008 号法律规定了领土社区的自由管理条件；（二）2008 年 7 月 23 日的 029 号法律规定了公共市场和公有部门的调控职能；（三）“民主质疑空间”（EID）是一项首创，所有公民都可以直接质疑政府的侵犯人权行为；（四）总监察机构；（五）边境国家理念，即加强跨境合作和地区一体化。除此之外，国民议会还通过了《个人和家庭法》，政府决议取消死刑，建立户籍制度和可信的选举文件档案。在对各项政策和战略的结果和影响进行评估后，政府、民间社会和私营部门深深认识到了要达到千年发展目标所面临的挑战。公共机构最突出的问题是贪污、人力严重不足和物资极度缺乏。通过落实《机构发展计划》，政府全力充实人力资源，提高服务质量。政府还积极全面落实《政府改进公共财政管理行动计划》，提高外部援助的可预计性以及援助与本国流程的契合度，以创造条件扩大财政支持。

在加强法治国家和提高公共自由方面，需要指出，马里的情况相对较好，马里加入了大部分的相关公约。政治权利、言论、新闻和结社自由，思想和宗教信仰自由都写入了《宪法》，并得到广泛尊重。但是司法体系不太令人满意，在能力建设和培训方面需要援助。在司法方面，政府制定并实施了《司法发展十年计划》，目标是扩大公民的司法途径，寻求解决争端的替代模式，提高司法决定的可信度，确保公共和个人自由。

鉴于地方资金和技术薄弱，中央职能不能有效下放、资金难以到位并且不能提供有力建议，以及当地人口参与机制的不可操作性，**地方分权**进程对人口贫困程度的影响还不明确。政府只有小心翼翼地做好过渡工作，建立具体的职能和资金下放机制，严格按照共和国法律进行。目前，职能和资金的下放工作正谨慎缓慢地进行着，并开始在教育、卫生和水利领域取得进展。

由联合企业组成的**民间社会**日益成为政府和发展合作伙伴值得信赖和具有建设性的对话者，可以对国家和地方的决定产生有利的战略影响。通过积极参与消除贫困战略框架的制定、落实和跟踪评估，民间社会能够以专业的姿态对《发展经济和消除贫困战略框架》的落实情况进行改进和跟踪。

第六节. 挑战和成功经验

《2007-2011 年发展经济和消除贫困战略框架》的加速发展战略和指导方针的目标是进行可持续发展，改善国家的社会经济状况，促使成功实现千年发展目标。但是发展成果缩水不少，这主要归咎于不利的国际和国内环境。为了在 2015 年实现千年发展目标，面临的挑战有：在地区一体化和全球化的大环境下保证马里经济的竞争力，增加新的经济增长点以提高供给能力，将私营部门变成经济发展的主要动力。此外，马里还是极易受到气候变动和国际市场初级产品价格不稳的影响。

《国家发展战略》的落实取得了一定的成绩，体现如下：食品安全得到加强；基础教育的各项指标都有明显提高；家庭医疗卫生费用降低；艾滋病毒/艾滋病防治工作成绩斐然；“Compact”政策的落实，该政策旨在构建一个独特的和谐环境，提高和改善卫生部门的援助效率，以实现千年发展目标；饮用水覆盖率的扩大。但是在地方分权进程中，资金和职能的下放缺乏效率，不过整体发展态势不错。马里正开展多项促进地方分权和地方管理的政策。另外，《国家就业行动计划》也在实施中，该计划对消除贫困、加强合作，建立《2006-2015 年实现千年发展目标十年计划》落实情况的跟踪评估系统都不可或缺。

另一方面，“新千年农村”政策的经验增加了在 2015 年实现千年发展目标的可能性，除此之外，政府还提出了一项新的倡议，即《最易受到食品安全威胁的 166 个县的特色千年发展目标》。这个计划吸引了发展伙伴的目光，将会有利于消除贫困、巩固和平和马里北部安全。这个计划规模很大，将会加快千年发展目标的实施速度和受益人群对千年发展目标的认可。

根据《马里千年发展目标落实情况首份后续报告》（2005 年）的主要结论，以现有速度推进发展政策和战略，马里不可能在 2015 年达到所有的千年发展目标。但是鉴于一些领域已有的成功案例和做法，如粮食自足、小学普及率、饮用水供给，只要马里保持现有的工作力度，或加大力度，同时马里的发展合作伙伴能够遵守诺言，马里还是有希望实现目标的。

《2006-2015 年实现千年发展目标十年计划》的制定和实施对在 2015 年之前扭转局势意义重大。

第七节. 合作和资金需求

在合作方面，政府致力于积极的外交政策，鼓励高质量的公私合作。但是寻求发展援助和吸引国外直接投资对实现千年发展目标来说仍旧是一个重要挑战。2008 年 6 月 12 日至 13 日，继 2004 年的会议后，马里政府在巴马科再次组织了出资者圆桌会议，目的是协调与技术和资金伙伴的合作，吸引投资，寻求加快发展实现千年发展目标的方式方法，保证将资金用于发展。马里是第一批加入《巴黎宣言》的国家之一，并为第三次援助实效问题阿卡拉论坛做出了大量贡献。

马里尽量有效管理外债，以享受相关的减债措施。马里还与一些技术和资金伙伴协商决定将国外资金纳入本国预算。

在体制方面，“马里-发展伙伴”联合委员会举行的定期会议确保了高级别的政治对话以及援助协调秘书处的运作，秘书处的任务是落实 2007 年 4 月通过的《巴黎宣言行动计划》，并保证后续工作的进行。合作伙伴方面制定了“池技术”计划和《巴黎宣言》实施路线图，尤其制定了《国家援助共同战略》。

发展伙伴提供了大量**资金援助**。《发展经济和消除贫困战略框架》-《经济-社会和文化发展计划》计划和千年发展目标相关方案的落实在 2008-2012 年期间，需要总额大约 86 760 亿非洲法郎的资金。总体来说，通过国家预算和技术 and 资金伙伴资助的方案计划，可以调动 58 650 亿非洲法郎。资金缺口高达 28 100 亿非洲法郎，大约 57 亿美元。资金承担分布如下：

- 技术和资金伙伴：20 700 亿非洲法郎（大约 41 亿美元），占 74%；
- 国家：3 887.78 亿非洲法郎（大约 8 亿美元），占 14%；
- 受益人：3 520 亿非洲法郎（大约 7 亿美元），占 13%。

金融危机对马里的援助带来了不可忽略的影响，有可能会对发展资金和千年发展目标十年计划造成不良影响。另外，国内资金的调动也是一项挑战：马里的对国外资金的依赖性很强，而国内资金调动方面和利用储蓄和贷款方面还需要更多努力。

为了确保落实《2006-2015 年实现千年发展目标十年计划》，建立了**高效的协调和跟踪评估机制**，并配套以高效的成效管理机制。

第八节. 结论和前景

2007 年马里经济的增长率是 4.3%，2008 年预计是 7%，实际增长率是 5.9%。这种差距归咎于不利的国际环境，一系列的世界性危机对马里经济造成了恶劣影响。在宏观预算方面，马里享受到了《多边减债倡议》以及重债穷国倡议的资金援助。

到 2015 年可以减少一半的贫困人口，但是不能彻底消除贫困，不平等状况和人口增长压力构成了马里消除贫困的巨大阻力。

食品自足、小学教育、饮用水供给和抗击艾滋病毒/艾滋病方面都有显著进步。卫生、环保、男女平等、国家治理和旨在在 2015 年实现千年发展目标的合作方面也取得了进步。

马里拥有重要的经济和社会有利条件，可以确保经济快速发展和可持续发展。为了加速在 2015 年实现千年发展目标，政府确定了新的经济增长点，并将在这方面有所作为。还会加大公共基础设施的建设，尤其是能源部门和交通运输业的基

基础设施建设。改善贸易环境以促进投资、创造财富、增加岗位和减少失业。同时，国家机构的职能将重新集中在国家事务上，并提高办事能力和效率。在落实《发展经济和消除贫困战略框架》和千年发展目标方面，需要马里政府、马里人民和国际社会共同承担责任，共同参与。为此，需要充分利用世界发展合作伙伴关系、地区一体化和本地区招商引资所带来的机遇，减少国外援助带来的不安定因素，大幅降低对国外援助的依赖性。
