

**2009 年实质性会议**

2009 年 7 月 15 日至 17 日，日内瓦

临时议程\* 项目 3

**联合国促进国际发展合作的业务活动****执行大会关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议后续行动取得的成果以及执行的措施和进程****秘书长的报告****摘要**

本报告系 2007 年大会关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议执行情况的第一份进度报告。本报告以向经济及社会理事会 2008 年实质性会议提交的秘书长关于执行第 62/208 号决议管理进程的报告 (E/2008/49) 为基础，其中介绍了联合国发展系统回应 2007 年三年期全面政策审查的行动计划。

本报告在与联合国系统各组织和机构间机制密切协商的基础上编制而成。第一节简要介绍了报告。第二至第五节突出强调了在执行第 62/208 号决议过程中取得的成就和产生的问题。第六节和附件以汇总表形式介绍了联合国系统为执行该项决议所采取行动和制定目标方面取得的进展。

\* E/2009/100。



总体而言，自理事会 2008 年届会以来，在执行三年期全面政策审查方面取得了显著进展。通过简化机构间治理和管理结构，制定相互问责框架、工具、联合方案拟定业务文件，以及编写共同资源调动和供资文书，在改进全系统协调和在联合国系统各级动员更广泛能力方面取得了连续进展。三年期全面政策审查强调国家主权以及使联合国国家一级方案编制进程与国内制度相吻合，这些均体现在联合国发展集团发布的方案编制指南中。同时，有迹象表明，联合国发展援助框架与国家进程之间相吻合程度更高。

挑战依然存在。在对经济危机可能对援助和联合国系统供资产生负面影响的关切日益增加的背景之下，联合国系统所获得的核心资源与非核心资源之间的不平衡状况持续存在。必须支助联合国国家工作队以下领域取得更多的进展：能力建设、将南南合作作为执行方案和改善协调的模式、在从救济到发展的转型时期加强支助机构设置。越来越多的规范性任务授权需要在国家一级执行，要求拥有更大的实质性能力和各种方法的协调一致。必须进一步确保联合国发展援助框架质量的一致性。总部对国家一级在关于程序和监管政策变动方面的简化和统一创新的应对措施，应当与这些事态发展相一致。经济危机、粮食保障危机和气候变化危机正在危及发展，并对联合国系统向各国政府提供协调一致的战略支持构成了挑战。

## 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 第 62/208 号决议执行情况进展概览 .....	4
三. 联合国发展系统业务活动的资金筹措 .....	6
四. 联合国业务活动对国家能力发展和发展效力的贡献 .....	6
A. 能力建设和发展 .....	6
B. 南南合作 .....	7
C. 两性平等问题和赋予妇女权力 .....	8
D. 从救济向发展过渡 .....	8
五. 改善联合国发展系统的运作情况 .....	9
A. 协调性、有效性和相关性 .....	9
B. 区域方面 .....	11
C. 交易费用和效率 .....	12
D. 联合国发展系统在国家一级的能力 .....	12
E. 发展业务活动的评价工作 .....	12
F. 后续行动 .....	13
六. 联合国系统为执行第 62/208 号决议所采取的行动 .....	13
附件	
执行第 62/208 号决议的管理进程 .....	15

## 一. 引言

1. 经济及社会理事会在促进执行大会关于 2007 年联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议方面可以发挥关键作用。应大会的要求，理事会收到了秘书长的详细报告，说明为落实关于三年期全面政策审查的第 62/208 号决议而取得的成果、执行的措施和进程，以评价该决议的执行情况，确保该决议得到全面执行。

2. 本报告是 2007 年通过三年期全面政策审查以来的第一份进度报告。报告以向理事会 2008 年实质性会议提交的秘书长关于执行第 62/208 号决议管理进程的报告(E/2008/49)为基础，其中介绍了联合国系统回应三年期全面政策审查的行动计划。

3. 按照大会第六十三届会议关于将业务活动全面政策审查周期从三年改为四年的决定(见第 63/232 号决议)，理事会在审查、促进和指导全面政策审查中的作用变得更加重要。一项主要的目标是促进各基金、方案和专门机构的战略计划与全面政策审查相吻合，以使战略计划能从审查中获得实质性的指导。该决定还将更多时间集中于充分执行全面政策审查的各项规定方面。下一次全面政策审查将于 2012 年举行，以后的审查将改为每四年举行一次。

4. 本报告在与联合国系统各组织和机构间机制密切协商的基础上编制而成。第二至第五节突出强调了在执行第 62/208 号决议中所取得的成就和产生的问题。第六节和附件阐述了联合国系统为执行该项决议所采取的行动。附件以汇总表形式提交。

5. 理事会还收到了关于以下主题的专门报告：(a) 联合国发展系统的简化与协调(E/2009/61)，(b) 联合国系统在国家一级面临的人力资源挑战(E/2009/75)，以及(c) 驻地协调员制度的功能，包括成本和效益(E/2009/76)。因此，本报告第二节将不会对这些领域进行详细讨论，不过，具体信息载于汇总表(见附件)。本报告根据经济及社会理事会第 1998/27 号决议所载规定汇总了这些信息，在该决议中，理事会请秘书长安排提交一份综合问题清单，列出对改善业务活动的协调至关重要的问题，并因而用于有关综合问题清单的报告的额外目的。

## 二. 第 62/208 号决议执行情况进展概览

### 联合国发展系统的总体作用和运作情况

6. 总体而言，自经济及社会理事会 2008 年实质性会议以来，在执行三年期全面政策审查方面取得了显著进展。

7. 自 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行发展筹资问题国际会议以来，对三年期全面政策审查的指导有了新的推动。该国际会议对旨在改善联合国发展系统的效率、一致性和效力的努力表示欢迎。会议强调了联合国发展系统在为发展提供能力建设支持方面的重要作用。会议也进一步强调了三年期全面政策审查的呼吁，即呼吁大幅度增加对联合国发展系统核心和经常预算的自愿捐款，以及提供多年期的、持续和可预测的捐款。
8. 2008 年 9 月举行的阿克拉援助有效性问题高级别论坛，重申了《援助有效性巴黎宣言》规定的各项原则，并重申了三年期全面政策审查的若干基本原则，诸如国家自主权、按照成果进行管理和获得发展成果。
9. 包括千年发展目标在内的国际商定发展目标，仍然是业务活动的基础。联合国发展系统支助编写国家千年发展目标报告，进行成本分析，并为减贫战略提供政策建议，同时协助编制统计数据，以追踪国际商定发展目标和千年发展目标规定的各项具体目标的进展情况。
10. 通过简化机构间治理和管理结构，制定相互问责框架、工具、联合拟定方案业务文件，以及编写共同资源调动和供资文书，在改进全系统协调和在联合国系统各级调集更广泛能力方面取得了连续进展。
11. 三年期全面政策审查强调国家自主权以及使联合国国家一级方案编制进程与国内制度相吻合，这些均体现在联合国发展集团发布的方案编制指南中，在联合国系统对国际援助有效性议程的共同回应中也有阐述。在 104 个联合国发展援助框架中，有 101 个与国家规划周期或文书相吻合。
12. 尽管对“一体行动”方案试点国家的独立评估仍有待开展，但该方案已突显联合国发展系统可与国家计划和优先事项更加协调、灵活和吻合地开展工作，同时培养国家政府的强有力的领导力。
13. 不过，按照现行状况，各机构、区域和国家之间取得进展的步伐有所不同。考虑到联合国系统各机构不同的信息技术和管理系统以及业务模式，这将涉及到工作人员时间和成本的初期大规模投资，将政策、监管和程序调整纳入业务进程是一项具有挑战性的任务。
14. 任务数量不断增加。越来越多的规范性任务规定需要在国家一级加以实施，这将需要获取更多的实质性能力和方法上的一致性。全球经济、粮食保障和气候变化危机构成了新的挑战，联合国系统必须显示其有能力采取重点突出的一致应对措施，同时设法动员利用其在发展、融资、贸易和技术等领域的独特但并不十分为人所知的专门知识。

### 三. 联合国发展系统业务活动的资金筹措

15. 尽管与 2006 年相比，联合国发展系统 2007 年收到的全部捐款有所增加，但是经常/核心供资与非核心/预算外供资之间的不平衡状况继续存在，经常/核心资源仍然占 30%左右。这种状况是在关于经济危机可能对总体供资产生负面影响的关切日益增加的背景之下产生的。

16. 主要是通过加强成果规划、预算编制以及制定管理和资源调动战略，处理经常/核心资源与非核心/预算外资源之间的不平衡状况，正成为联合国系统各组织共同战略的中心。绝大多数联合国基金、方案和专门机构都拥有一个战略规划框架。

17. 联合国系统各组织正在越来越多地利用专题基金、多方捐助者信托基金以及其他自愿筹资机制，以弥补筹资差距并减少交易成本。多方捐助者信托基金已成为向涉及联合国系统多层面对应举措的人道主义、复原、重建和发展活动调动资源，改进捐助者协调与政策对话的主要工具。联合国发展集团正在制订有关其管辖的此类基金的治理、管理与监督指南。

18. 专门机构，特别是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界卫生组织(世卫组织)试用了一些创新方式，促进了预算外资源与其战略优先事项之间的吻合。尽管这些方法仍处在其早期阶段，但某些模式正在通过更好的部门间合作而提高效率。

19. 为了响应大会关于全系统一致性的第 62/277 号决议，秘书长在大会关于该问题协商的范围内，提出了旨在改进现有业务活动资金筹措体系的建议。如三年期全面政策审查所呼吁的那样，秘书长将在大会协商和各会员国对该主题所表达的观点的基础上，制订进一步的倡议，以提高业务活动资金筹措的数量和质量。

### 四. 联合国业务活动对国家能力发展和发展效力的贡献

#### A. 能力建设和发展

20. 在联合国发展援助框架范围内，联合国国家工作队为一系列广泛领域的国家能力发展做出了贡献，诸如制订国家发展战略、开展公共部门改革、加强国家规划研究所和统计制度，以及制订气候变化和环境战略。如果各国政府提出要求，提供支助评价外来发展援助的影响，仍然是联合国可以做出战略贡献的一个领域。

21. 由于联合国工业发展组织(工发组织)、联合国贸易和发展会议、国际电信联盟和教科文组织等专门机构中有限的国家存在，国家分析工作、能力评估和联合

国发展援助框架并没有经常地反映科学和技术能力发展需求，尽管该领域有一些十分重要的倡议和方案。

22. 联合国发展集团《关于能力发展的立场说明》(2006年10月)是能力发展一致性方法的基础框架，已被纳入联合国发展集团2009年1月核准的共同国家评估和联合国发展援助框架最新指导方针。

23. 联合国国家工作队在获得能力评估的专门知识和模式方面业已增加的需求，不仅表明提高了对其重要性的认识和认可程度，而且也表明了对更为实用的方法和方便用户的工具的需求。联合国发展集团将发起一项重要倡议，以便在区域和国家各级用一揽子技术和培训支助来补充现有工具，制订2009-2011年新的联合国发展援助框架。自联合国发展组织开展的评价中所总结的经验是一项尚待开发的重要资源，可被用于改进国家方案拟订活动。

24. 尽管联合国国家工作队可以利用各种现有指南资料和工具，来帮助各国政府将联合国工作的规范性内容纳入国家发展的主流，但国家工作队将需要更多的专门知识，将规范性内容列入方案拟订之中。

25. 在共同国家评估和联合国发展援助框架进程范围内，特别是在专题方案或联合国发展援助框架成果领域范围内，包括非驻地机构和专门机构在内的联合国系统各组织之间的协作日益增加。通过参与“一体行动”方案试点，获取有效联合拟订方案的模式和经验，参加一些选定行业的基于方案的办法(例如全部门办法)，参与西班牙千年发展目标成果基金，以及参与“一体行动”方案中在国家一级为联合国发展援助框架调动资金的一种筹资机制，这一趋势得到显著促进。

26. 在有关执行三年期全面政策审查的各种指南资料中，都充分强调了国家自主权原则。必须在方案拟订和能力发展战略制订的业务指南中额外关注促进国家执行情况。同样地，对可持续性的关切，亦可通过制定有关可持续性和方案取消或撤出战略的明确指导资料得以更清楚地体现。

## **B. 南南合作**

27. 作为对南南合作第三个合作框架(2005-2007年)的回应，一些组织已采取主要步骤将南南合作纳入其业务活动之中。

28. 南南合作第四个合作框架(2009-2011年)强调广泛协商和伙伴关系。联合国开发计划署(开发计划署)南南合作特设局正在制订联合国支助南南合作的联合国全系统协作框架，其中明确规定了问责制，阐明了特设局与开发计划署其余部分之间的责任。还有必要在任务规定、资源与特设局执行战略之间建立更好的联系。

29. 秘书长在其2008年8月23日的报告(见A/62/295)中呼吁联合国发展系统采取具体措施，将对南南合作的支助纳入共同政策文书和战略。因此，作为对三年

期全面政策审查的回应，已经做出并仍在做出进一步的努力，将南南合作和三方合作列入联合国战略规划文件和联合国国家工作队的指导方针中，包括最新的共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针。

30. 通过将机构总部的各项战略和倡议与国家一级的工作相联系，必须取得更多的进展，以更好地在国家一级的方案拟订工作中体现南南合作。促进南南合作在许多联合国发展援助框架中并未作为一项明确目标或战略来阐述。不过，在开发计划署范围内，开发计划署国家办事处 2008 年在线报告机制的发展表明，在选举改革、性别平等主流化、抗击艾滋病毒/艾滋病、环境和援助有效性等领域的南南合作活动有了显著增加。

### C. 两性平等问题和赋予妇女权力

31. 机构间妇女和两性平等网络正在编制一项行动计划，以实施联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)于 2006 年 10 月通过的关于两性平等和赋予妇女权力问题的全系统政策和战略。除其他外，机构间妇女和两性平等网络正在考虑，该行动计划是否应当仅仅作为总部的行动计划，还是应当包括国家一级的将由每一个联合国国家工作队编制的两性平等问题行动计划。

32. 目前，联合国系统通过利用在联合国妇女发展基金(妇发基金)领导下制定的联合国国家工作队两性平等问题和赋予妇女权力业绩指标(计分卡)，仅在国家一级对全系统性别平等主流化进行监测和评估。业绩指标已分发给正在制订新的 2008-2009 年联合国发展援助框架的联合国国家工作队。越来越多的国家工作队开始使用业绩指标。这或许是积极促进国家工作队对国家一级性别平等主流化的问责的第一次系统性努力。

33. 在工作计划成果中反映两性平等问题和赋予妇女权力的联合国国家工作队的数目增至 100 个，相比较而言，2007 年为 72 个。尽管越来越多的驻地协调员年度报告汇报说，在加强生殖保健、制止对妇女的暴力行为和艾滋病毒领域，在两性平等和赋予妇女权力方面取得了进展，但在其他活动，例如在实现千年发展目标的目标 7 和 8 的活动中，就很少提到性别平等主流化问题。

### D. 从救济向发展过渡

34. 三年期全面政策审查强调了在从救济向发展过渡中的国家自主权原则。一项主要挑战仍然是要确定，如何快速发展和保持国家行为者在行使国家自主权和履行对复原的责任方面的能力。一些冲突后需求评估通过促成与既定国家领导机构或过渡政府和利益攸关方之间的早期对话，以及早期提供基本能力建设，对能力发展做出了贡献。

35. 在增强总部与国家一级维持和平、人道主义和建设和平活动的综合规划方面不断取得进展。在《2006 年综合特派团指导说明》的基础上，秘书长 2008 年 6

月决定，所有综合的联合国机构应具备共同的分析和规划能力，以及一个综合的战略框架。

36. 在从救济向发展过渡情况下，对驻地协调员/人道主义协调员以及联合国国家工作队的支助正在得到增强。鉴于紧急状况和紧急状况后情况的复杂性，引入了各种因地制宜的机制和工具，同时还努力更佳地利用在人道主义阶段所制定的各种工具。联合国发展集团正在提供减少灾害风险、尽早恢复以及灾后需求评估方面的指导。联合国发展集团正在编制一份汇集了各种现有文书的综合成套指南和工具包，这些指南和工具包将在 2009 年中期获得。

37. 牵头联合国机构和机构间协调机制也为联合国国家工作队和驻地协调员/人道主义协调员提供支持，特别是快速部署能力形式的支持（例如战略规划、尽早恢复战略、协调和筹资）。

38. 对驻地协调员/人道主义协调员办事处的主要支助，仍然来自于分配给作为驻地协调员制度管理者的开发计划署的专用资源。必须探索简化当前协调机构的架构以及支助结构和机制的方法，因为，尽管这些架构和机制比过去更加包容广泛，但它对于秘书长特别代表和/或驻地协调员/人道主义协调员/秘书长副特别代表/秘书长执行代表在国家一级有效管理协调工作来说过于复杂。

39. 国家和国际行为者正越来越多地利用冲突后需求评估，来编制脆弱的冲突后背景下的恢复与发展共同战略并为其提供资金。2008 年 10 月，联合国和世界银行签署了一个伙伴关系框架，其中包括一系列旨在加强相互协作支助国家恢复努力的安排。

40. 建设和平基金正在成为建设和平委员会议程中所列的以及秘书长确定的国家冲突后过渡时期的重要资金来源。截至 2009 年 2 月，该基金的存款达到 3.095 亿美元，其中 9 370 万美元被转至已核准的项目。多方捐助者信托基金正日益成为在灾后和冲突后背景下汇集并管理捐助者捐款的模式。从救济向发展过渡的情况下可预测地、持续地供资继续成为一项艰巨任务。

## 五. 改善联合国发展系统的运作情况

### A. 协调性、有效性和相关性

#### 国家自主权和领导权

41. 多数联合国国家工作队调整了其方案拟订周期，以更好地与国家规划周期或进程相吻合。

42. 驻地协调员和联合国国家工作队将获得联合国发展集团的更多指导，向国家主管当局报告在联合国发展援助框架方面所取得的进展。这种指导将促进成果管

理办法，以及与总体联合国国家工作队报告安排的协调。需要系统地落实这一报告安排。

### **通过共同国家评估和联合国发展援助框架程序实现协调**

43. 一些联合国国家工作队有迹象表明，共同国家评估和联合国发展援助框架内的联合拟订方案，使效率和援助有效性方面获得改善。

44. 在“一体行动”方案试点国家和一些自愿采取类似方法的国家已编制或正在改进共同业务文件。共同业务文件旨在以综合方式将所有联合国机构运作联合国发展援助框架的基本要点集中到一起(管理和执行战略、问责、所需资源估计数)。联合国发展集团正在为那些编制2009-2010年新的联合国发展援助框架的国家制订精细的行动工具或行动计划。一些问题仍有待解决，包括各机构所涉及的法律问题。通过联合方案拟订促进机构间协作也在继续。

45. 诸如共同业务文件这样的统一措施并不总能带来简化和成本节约，至少在短期内是这样，在此期间，变化进程需要大规模的初期投资。如果共同统一文件不能满足各机构各自理事会决策的要求，这些文件将成为补充文件。随着越来越多的国家从事同样的创新活动，联合国各组织将需要更迅速地应对国家一级规则和程序指导及调整的需求。

46. 联合国发展集团题为“联合国在不断变化的援助环境中的作用”的立场文件(2008年1月)，进一步阐述了联合国发展系统对《援助有效性巴黎宣言》主要原则的支持。该文件为联合国发展系统确定了角色，它既不是主要的资金筹措者也不是传统的捐助者，它的角色是按照全球规范和标准支持国家的能力发展。

47. 为了加快援助改革的进展步伐，提高与捐助者对话的质量，开发计划署和世界银行倡导将政府捐助者对话框架转为侧重于将包括减贫战略在内的国家发展战略与中期支出框架联系起来的方法。这种方法为联合国发展系统协助加强国家能力，以设计、估算成本、计划和资助包括减贫战略在内的国家发展战略，提供了更大的机会。

48. 联合国发展系统和世界银行还合作制定并实施联合援助战略，在此框架之下，双方互相补充彼此的方案。

### **全系统支助和参与驻地协调员制度**

49. 方案国处境的日益复杂、国际协定出现新的不断扩大的任务，以及执行业务活动改革的紧迫性，都体现在驻地协调员制度运作的增强框架之中，包括联合国发展和驻地协调员制度的管理与问责制框架和驻地协调员管理框架。这些框架和工具为所有主要行为者规定了在管理驻地协调员制度中的具体责任。

50. 联合国各组织越来越多地参与联合国发展系统各个级别事务处理中的决策与协调。联合国各机构参与的规模和程度取决于存在、地点、能力及对机构间工作的承诺。2008 年中期联合国发展集团建立了包括 13 个成员的国家业务咨询小组，为发展集团主席在管理和监督驻地协调员制度、实施三年期全面政策审查和联合国发展集团协调机制方面提供建议，这扩大了原先由四个机构组成的执行委员会机制。

51. 在区域一级，一些区域主任小组正在由开发计划署、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界粮食计划署(粮食计划署)组成的核心小组扩大至由 15 个机构代表组成的小组。

52. 在国家一级，联合国发展集团旨在通过国家一级实施驻地协调员制度的问责措施，使非驻地机构的广泛参与制度化。还应当制定非驻地机构承诺的问责措施。

#### **使各基金和方案的战略规划周期与全面政策审查相吻合**

53. 包括工发组织和儿童基金会在内的一些机构，已对其规划进程和周期做出调整，使其与新的发展方面业务活动四年期全面政策审查相吻合。预计其他机构(开发计划署、人口基金、粮食计划署、妇发基金和教科文组织)将在 2009 年 5 月和 6 月举行的年度理事会届会上讨论这一问题。一些其他机构不需要做出调整(粮农组织、西亚经济社会委员会(西亚经社会))，而另外一些机构则可能面临困难。

## **B. 区域方面**

54. 区域一级的两个主要机构间机制是，经济及社会理事会授权的由各区域委员会召集的区域协调机制，以及联合国发展集团机构内的区域主任小组。2008 年 7 月，行政首长协调会审议了一份关于区域协调机制与区域主任小组之间关于这些机制分工的协同作用和互补性的报告，并正在继续讨论如何使其之间的协同作用最大化。

55. 区域主任小组正在编制工作计划，并简化其组织安排，以便为驻地协调员和联合国国家工作队提供一致的技术支持和活动业绩监督，包括通过在各自区域内实行考绩审查。由于对区域主任小组作用的期望增加，将开展能力评估，以确定区域主任小组在支持约 90 个国家编制 2009-2010 年联合国发展援助框架时所需资源的性质和规模。

56. 区域委员会参与共同国家评估和联合国发展援助框架进程有所增加，在一些情况下，区域委员会成为联合国发展援助框架的签署者(例如马尔代夫)。作为对新的和业已增加的任务的回应，包括支助联合国国家工作队，各区域委员会正在加强其协调能力。

### C. 交易费用和效率

57. 在全系统和国家一级协调和简化业务做法方面取得了显著进展。行政首长协调会/管理问题高级别委员会行动计划为制定管理与行政领域的综合对策提供了一个路线图。一些速效项目业已证明取得了切实成果。例如，联合国系统各组织已商定将对多方捐助者信托基金和多机构国家一级的联合方案采用 7% 的方案支助费用率。一些联合国国家工作队，特别是“一体行动”试点国家的工作队报告，通过合用共同房地和采用共同服务取得了效率收益。旨在评估节余的系统办法仍在制定之中。程序和规则得到进一步的协调，在财务和预算以及信息和通信技术领域取得了十分具体的成果。“一体行动”试点为测试可能的全系统应用创新办法提供了一个平台，并为进一步简化和协调业务做法增加了紧迫感。不过，很多联合国系统使用的程序需要进一步协调，行政首长协调会/管理问题高级别委员会行动计划下项目筹资的制约因素可能会导致一些拖延。将向理事会提交一份关于联合国发展系统简化和统一问题的独立报告(E/2009/61)。

### D. 联合国发展系统在国家一级的能力

58. 2007 年，多数联合国发展系统的工作人员(专业人员和一般事务人员职类)在实地工作。联合国系统的许多基金、方案和专门机构开始制订人力资源战略和政策，目的在于更好地应对会员国的需求，以及调动和留住技术最为熟练的工作人员，促进流动性、获取技能和职业发展。一项重要的挑战是要在整个联合国系统内协调人力资源程序。行政首长协调会行动计划将有可能使联合国朝这个方向发展。2009 年，按照大会第 63/250 号决议，联合国引入了一套新的联合国工作人员合同，这套新的合同只有服务期限的不同，用一套工作人员细则反映以前的《工作人员细则 100 号编》，以便将外地和总部的工作人员统一起来。国际公务员制度委员会正在审查秘书长关于“一个联合国”合同的建议，并致力于在全系统范围内加以执行，这将需要各组织各自理事机构的核可。理事会收到了一份关于联合国系统在国家一级面临的人力资源挑战的详细报告(E/2009/75)。

### E. 发展业务活动的评价工作

59. 国家评价涉及国家伙伴，同时经常开发利用国家专门知识。南非和联合国评价小组共同就联合国系统的作用和贡献进行了一次独立评价。

60. 尽管为加强国家监测制度提供了很多支助，但是仍然需要做更多工作以发展国家能力，以此作为发展业务活动的一部分。

61. 联合国评价小组继续在全系统推动协调评价做法，使评价做法符合标准，并使评价能力专业化。一些组织和实体缺乏定期拨款和必要的预算以开展评价活动。

62. 普遍认为必须建立一种强化机制来管理并实施全系统评价。行政首长协调会与联合检查组协商，正在就这样做的最佳模式进行讨论。这一问题还在大会全系统一致性非正式协商的范围内进行讨论。

63. 在国家一级，各机构正在努力实现联合国发展援助框架的成果管理和成果报告。拟订框架成果以及框架成果和指标的衡量工作仍然需要进一步改进。联合国发展集团正在为这些领域提供支助，包括为联合国发展援助框架制定一项共同监测和报告制度。

64. 作为对行政首长协调会关于评价“一体行动”方案试点要求的回应，联合国评价小组于 2008 年 8 月提出了一份可评价性评估，作为其拟议的三阶段办法的第一阶段，其中计划在 2009 年列入一项进程评价，2010 年列入一项影响评价。可评价性评估确认了加强试点国家评价能力的需要。联合国评价小组正在等待会员国就有关已获授权的“一体行动”方案独立评价提出进一步指导意见，以避免在这一领域开展重复活动。

65. 按照三年期全面政策审查的任务规定，经济和社会事务部与东道国莫桑比克政府、联合国评价小组和联合国发展业务协调办公室合作，于 2008 年 5 月主办了一次讨论会，旨在使“一体行动”方案试点国家和其他采取类似举措的国家之间相互交流经验，这导致发表了关于“一体行动”的《马普托声明》，该声明提交给了理事会 2008 年实质性会议(见 A/63/85-E/2008/83, 附件)。

## F. 后续行动

66. 大会在其第 62/208 号决议第 140 段中重申，联合国发展系统各基金、方案和专门机构的理事机构应采取适当行动，全面执行本决议。决议还重申，经济及社会理事会各基金和方案的年度报告，应适当体现第 62/208 号决议的执行情况。儿童基金会执行局要求，未来基金会执行主任向理事会提交的报告应列入进一步改进第 62/208 号决议执行情况的建议。开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署向理事会提交的报告，应列入关于执行三年期全面政策审查的资料。其他机构，例如卫生组织、粮农组织、工发组织、国际农业发展基金和西亚经社会，如第 62/208 号决议所要求的那样，向其理事机构报告三年期全面政策审查的执行情况。

## 六. 联合国系统为执行第 62/208 号决议所采取的行动

67. 第 62/208 号决议的执行情况以汇总表形式列示(见附件)。该汇总表着重介绍了提交经济及社会理事会 2008 年实质性会议的管理计划的执行情况(E/2008/49)。采用汇总表的格式旨在通过更好地描绘以下几个方面来强调报告的成果导向：

- (a) 政策方针(第 1 栏);
- (b) 计划的管理行动(第 2 栏);
- (c) 指标、基准和时限(第 3 栏);
- (d) 业绩指标和计划成果(第 4 栏);
- (e) 报告所取得的进展(第 5 栏)。

68. 前三栏主要来源于管理计划。应理事会的要求,本报告体现了强化努力,以确定成果并微调指标、基准和时限(经济及社会理事会第 2008/2 号决议,第 7 段)。

69. 管理计划协助确保了三年期全面政策审查指导有关机构间和部门间机构的工作,并确保对各基金、方案、专门机构以及联合国系统其他部分的工作产生影响。

## 附件

## 执行第 62/208 号决议的管理进程

重点领域				
第一节：联合国系统发展合作在支持方案国国家发展优先事项和战略及实现国际商定发展目标方面的作用和运作情况总体办法				
第 62/208 号和第 63/232 号决议的政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2008/2009 年)	进展
<b>方针一.1</b> 第 62/208 号决议第 2 段	<b>行动一.1</b> 联合国系统和行政首长协调会 <sup>1</sup> (政策问题高级别委员会、管理问题高级别委员会、发展集团) 在 2008-2010 年管理进程内加速执行 2004 年三年期全面政策审查	<b>指标一.1</b> 在 2008-2010 年内完成按照第 59/250 号决议开展的现行行动，以实现计划的目标和基准	<b>计划成果</b> 发展集团工作计划 (2008-2010 年) 拟订，兼顾 2004 年和 2007 年三年期全面政策审查的要求 (2008 年第二季度至 2009 年第四季度)	行政首长协调会支柱在其 2008-2010 年工作计划中纳入 2004 年和 2007 年三年期全面政策审查关于加速执行的要求
<b>方针一.2</b> 第 62/208 号决议第 8 段	<b>行动一.2</b> 发展集团评估其和/或联合国国家工作队采取进一步行动的需要，以加强与民间社会、非政府组织和私营部门之间的联系，并顾及某些联合国系统机构与民间社会之间的特殊关系 (例如劳工组织的政府-雇主-工人组织三方结构)	<b>指标一.2</b> 在与东道国政府密切合作与磋商下，联合国国家工作队拥有针对具体国家的战略或机制，使民间社会、非政府组织和私营部门能够参与方案拟订进程	<b>业绩指标</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>加强与民间社会和非政府组织联系的指南和工具的状况</li> <li>建立民间社会咨询委员会和民间社会协调中心的数目</li> </ul> <b>计划成果</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>制定发展集团用于加强利益攸关方参与方案拟订进程的指南/工具 (2009 年第三季度)</li> <li>对驻地协调员办公室征聘民间社会组织协调中心提供支助</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>更新的共同国家评估和联合国发展援助框架关于参与伙伴的部分得到发展集团的加强/核准</li> <li>在 12 个国家建立民间社会咨询委员会 (2008 年 6 月)</li> <li>有 45 个联合国国家工作队指定了民间社会协调中心 (2008 年 4 月)</li> <li>发展集团开始编写促进利益攸关方参与的指南</li> </ul>

<sup>1</sup> 行政首长协调会对三年期全面政策审查的回应将通过其附属机构组织实施。

<p><b>方针一.3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 12 段</p>	<p><b>行动一.3</b></p> <p>行政首长协调会及其机制，特别是发展集团，不断审查国家一级发展合作的一致性、效率和效力</p>	<p><b>指标一.3</b></p> <p>行政首长协调会各协调机制之间分工简化，特别是关于国家一级进程的一致性</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 政策问题高级别委员会、管理问题高级别委员会与发展集团职权范围、工作计划和议程之间的吻合与协调</li> <li>• 行政首长协调会各支柱之间合作的体制化</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 政策问题高级别委员会、管理问题高级别委员会与发展集团职权范围、工作计划和议程相吻合并不断得到审查，以确保协同作用和互补性(2008 年第一季度至 2009 年第四季度)</li> <li>• 发展集团、政策问题高级别委员会和管理问题高级别委员会附属机构的政策制定完成，以确定重复、差距和协同作用(2009 年第四季度)</li> <li>• 行政首长协调会评估在第二届常会上对其作用和运作情况的持续审查所取得的进展(2009 年)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过了订正的政策问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和发展集团职权范围和工作方法，以简化劳动分工</li> <li>• 2008 年 6 月批准了订正的发展集团的宗旨声明</li> <li>• 行政首长协调会各支柱的主席和副主席定期就行政首长协调会将讨论的主题举行会议</li> <li>• 发展集团工作组得到简化</li> <li>• 2008 年，一名发展集团/发展业务协调办公室的工作人员获准调至行政首长协调会秘书处</li> <li>• 通过行政首长协调会秘书处与发展业务协调办公室之间包括关于委员会工作方案的定期会议，协调和信息共享得到增强</li> <li>• 对管理问题高级别委员会和发展集团业务行动方面倡议的评估，以确保一致性和协调</li> </ul>
---	---	---	--	---

				<ul style="list-style-type: none"> <li>通过年度驻地协调员报告和其他报告/评价审查国家一级发展合作的一致性、效率和效力</li> </ul>
<p><b>方针一.4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 10 段</p>	<p><b>行动一.4</b></p> <p>按照联合国发展援助框架指导方针的指示，确保所有新的联合国发展援助框架显示与国家计划和优先事项存在直接联系，并在国家政府的明确领导下并按照国家规划和方案拟订周期制定，同时确保国家一级所有相关利益攸关方的充分参与</p>	<p><b>指标一.4</b></p> <p>所有新的联合国发展援助框架与国家发展计划相吻合，包括《减贫战略文件》</p>	<p><b>业绩指标/计划成果</b></p> <p>见方针四. A. 1</p>	<p>见方针四. A. 1</p>
<p><b>方针一.5</b></p> <p>第 62/208 号决议第 13 段</p>	<p><b>行动一.5</b></p> <p>(a) 确保联合国发展援助框架指导方针保证框架规划进程包容广泛，并向所有联合国实体开放</p> <p>(b) 在发展集团工作组关于非驻地机构建议的基础上，做出更多努力以使非驻地机构和专门机构在国家一级的参与机会最大化(另见三. A. 4)</p>	<p><b>指标一.5</b></p> <p>更多地利用非驻地机构在联合国发展援助框架和其他方案拟订进程中的资源和专门知识</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>非驻地机构在共同国家方案拟订进程中的参与有所增加</li> <li>发展集团关于非驻地机构的工作计划(2009-2011年)的执行现状</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针得到更新，以确保包容广泛的规划进程向所有联合国实体开放(2009年第一季度)</li> <li>2009-2011年非驻地机构工作计划</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>更新的《共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针》进一步突出包容广泛的进程</li> <li>2008年1月，完成了由发展业务协调办公室委托的对非驻地机构实施计划的外部评估</li> <li>发展集团通过非驻地机构工作计划(2009-2011年)，以弥补差距</li> <li>修改了驻地协调员上岗培训方案，以确保对非驻地机构的介绍(2007年)</li> </ul>

			<p>得到更新、执行和监测(2009年第一季度至第四季度)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 促进非驻地机构信息、指南和资源的传播(2009年第一季度至第二季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 在 8 个“一体行动”试点国家和其他 6 个国家资助了 14 个非驻地机构分析员职位(2008 年和 2009 年)</li> <li>• 开始发展集团网站关于非驻地机构数据库的工作,以促进传播非驻地机构的信息</li> <li>• 向驻地协调员通报非驻地机构的实施计划</li> <li>• 更新的驻地协调员和驻地协调员/联合国国家工作队考绩制度职能包括非驻地机构的参与</li> <li>• 在一些国家,有 9 个以上的非驻地机构参加了“一体行动”</li> </ul>
<p><b>方针一.6</b></p> <p>第 62/208 号决议第 14 段</p>	<p><b>行动一.6</b></p> <p>(a) 对 2006-2008 年发展集团千年发展目标行动计划执行进展情况审查</p> <p>(b) 政策问题高级别委员会继续在实现国际商定发展目标方面努力实现全系统一致性</p>	<p><b>指标一.6</b></p> <p>(a) 所有新的联合国发展援助框架和业务活动符合按照包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标确定的国家发展目标/优先事项,如联合国发展援助框架和国家方案的成果/结果所体现的那样</p> <p>(b) 制定促进特定方案一致性的全系统办法和建议</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 包括那些编制新的联合国发展援助框架在内的联合国国家工作队,将使共同国家评估和联合国发展援助框架更加侧重于推动实现千年发展目标</li> <li>• 获得联合国各机构内部政策和技術顾问</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2008 年开始运作发展集团千年发展目标政策网络。向 7 个联合国国家工作队提供了关于实现千年发展目标的现场支助</li> <li>• 政策网络编制了关于在撒哈拉以南非洲推动实现千年发展目标的良好做法文件</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 对全系统办法和 2006-2008 年发展集团《千年宣言》/千年发展目标行动计划执行进展情况的审查现状</li> <li>• 与国家优先事项和千年发展目标相吻合的联合国发展援助框架数目</li> </ul> <p style="color: red;">计划成果</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展集团千年发展目标政策网络向联合国国家工作队提供高质量和及时的联合国联合技术支持(2009 年第四季度)</li> <li>• 发展集团关于千年发展目标国家报告的指导说明得到更新(2009 年第三季度)</li> <li>• 完成对 2006-2008 年发展集团《千年宣言》/千年发展目标行动计划执行情况进展评估(2009 年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展政策网络门户网站正在建设中(<a href="http://www.undg-policy.net.org">www.undg-policy.net.org</a>)</li> <li>• 有 115 个联合国国家工作队报告通过分析和政策建议支持政府加速实施千年发展目标。67 个联合国国家工作队报告协助政府起草基于千年发展目标的国家发展计划或减贫战略,或对基于千年发展目标的国家发展计划或减贫战略采取行动</li> <li>• 141 个国家编制了 210 份千年发展目标报告(截至 2008 年 5 月)</li> <li>• 编制了 2009-2010 年发展集团/千年发展目标政策网络业务计划,目的在于使至少 150 名在册的机构顾问在 2009-2010 年期间向联合国国家工作队提供联合技术咨询支助</li> <li>• 行政首长协调会/政策问题高级别委员会对解决经济危机、粮食危机、气候变化以及机构间和政府间进程的全系统办法进行协调</li> </ul>
--	--	---	---

重点领域 第二节：联合国发展系统业务活动的资金筹措				
主要成果领域 第二节：联合国发展系统业务活动的资金筹措				
政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2008/2009年)	进展
<b>方针二.0</b> 第 62/208 号决议 第 17 和 31 段	<b>行动二.0</b> 增加官方发展援助	<b>指标二.0</b> 实现官方发展援助 的承诺	<b>业绩指标</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>官方发展援助数量</li> <li>官方发展援助占国民生产总值的百分比</li> </ul> <b>计划成果</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>发达国家履行官方发展目标的目标(国民生产总值的 0.70%，其中国民生产总值的 0.15/0.20% 提供给最不发达国家)</li> <li>一些发达国家在 2015 年之前实现 0.7% 的目标, 2010 年实现 0.5% 的目标</li> </ul>	2008 年, 官方发展援助名义增长了 10.2%, 达到 1 198 亿美元; 占经济合作与发展组织发展援助委员会成员国合并国民生产总值的 0.30%
<b>方针二.1</b> 第 62/208 号决议 第 23 段和 29 段; 第 63/232 号决议 第 5、6、7、8、9、 12 和 16 段	<b>行动二.1</b> 加强努力增加核心 资源	<b>指标二.1</b> (a) 联合国系统业务 活动资源的数量增 加, 质量有所改善 (b) 核心/经常资源 与非核心资源的趋 势列入联合国发展 机构理事机构的年 会, 供参考	<b>业绩指标</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>实现各机构中期                战略计划资源调                集的目标</li> <li>核心供资在总体                供资中的比例</li> <li>通过资源调集战                略, 增加核心资源</li> </ul> <b>计划成果</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>按计划通过联合                国机构多年期认                捐实施应对核心                资源份额增加的                资源调集战略</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>(见秘书长关于                2007 年联合国系                统发展方面业务                活动资金筹措情                况综合统计分析                的报告(A/64/75-                E/2009/59))</li> <li>2007 年, 对联合                国系统业务活动                的贡献实际增加                了 2%。2007 年,                核心供资占总体                供资的比例仍然                为 29%</li> </ul>

- 核心与非核心资源的趋势列入开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署提交给执行局的文件中
- **工发组织**定期向其理事会报告经常预算(核心)、经常预算补充账户(核心-自愿)和预算外(自愿)捐款的趋势
- **开发计划署**于2007年通过了战略计划的综合资源框架
- **人口基金**在2007年实现了为核心资源确定的年度目标。2007年发起的一个特殊工具包促进了国家一级资源调集
- **资发基金**增强了与捐助国的协商,以扩大捐助基础,实现可预测性
- **妇发基金**资源调集框架于2008年1月获得核准,以便增加经常捐款,并在2011年之前将捐助者的数目增加至100个国家。
- **儿童基金会**作为资源调集战略的一部分,与新的捐助者一起进行投资

				<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>粮食计划署</b>于 2008 年核准了私营部门伙伴关系和资金筹措战略</li> <li>• <b>粮农组织</b> 2008 年核准了 2009-2011 年延长行动计划，其中包括了关于资源调集的成果框架</li> <li>• <b>世界卫生组织</b> 创建了专门的核心自愿捐款基金，以在系统框架内处理核心自愿捐款</li> <li>• <b>劳工组织</b> 采用了经常预算补充账户，使捐助者能够利用摊款以外未指定用途的自愿捐款</li> <li>• <b>教科文组织</b> 在 2008 年发起了关于预计/目标预算外活动的补充额外方案，以调集预算外捐款</li> <li>• <b>联合国志愿人员组织</b> 正在扩大其捐助者基础并使其多样化，包括来自新的/非传统捐助者的贡献</li> </ul>
<b>方针二.2</b> 第 62/208 号决议 第 23 段	<b>行动二.2</b> 编制关于统一成本回收办法，供有关联合国理事机构核准	<b>指标二.2</b> 确定关于成本回收的定义、办法和级别的机构间协定	<b>业绩指标</b> 见方针四.C.6	见方针四.C.6

<p><b>方针二.3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 26 段和 27 段</p>	<p><b>行动二.3</b></p> <p>(a) 联合国系统在十年期剩余几年执行《联合国关于执行〈布鲁塞尔行动纲领〉的行动计划》</p> <p>(b) 发展集团审查联合国发展系统在中等收入国家的作用</p>	<p><b>指标二.3</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 《行动计划》主要行动取得进展</li> <li>• 发展集团在 2009 年底之前完成关于中等收入国家的审查</li> </ul>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 联合国国家工作队支助《布鲁塞尔行动纲领》国家执行情况的现状</li> <li>• 联合国系统在最不发达国家业务活动的支出</li> <li>• 联合国各机构通过以最不发达国家为重点的战略规划框架/政策</li> <li>• 联合国发展系统在中等收入国家作用审查现状</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 核可《联合国关于最不发达国家执行〈布鲁塞尔行动纲领〉的行动计划》(2007-2010 年)，并分发给联合国国家工作队(2008 年第三季度)(发展业务协调办公室)</li> <li>• 编制发展集团关于联合国系统有关中等收入国家作用的立场文件(2009 年第四季度)(发展集团)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2008 年 9 月，发展集团核可了《关于进一步执行〈布鲁塞尔行动纲领〉的行动计划》，并提交至驻地协调员/联合国国家工作队，以获得适当的支助</li> <li>• 自 2002 年以来，联合国系统在最不发达国家业务活动方面的总支出翻了一番。2007 年，按照占国民生产总值百分比计算，联合国业务活动支出前十位受援国为最不发达国家</li> <li>• <b>最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处</b>组织了一系列活动，以促进《布鲁塞尔行动纲领》的主流化和执行</li> <li>• <b>贸发会议、开发计划署</b>在《关于提供贸易方面的技术援助的综合框架》内向 40 个最不发达国家提供能力发展支助</li> <li>• <b>工发组织</b>召开了关于“援助促进贸易如何使最不发达国家转型？”的</li> </ul>
---	---	--	--	--

				<p>部长级会议(2007年11月),会上通过了《最不发达国家维也纳部长级宣言》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>粮食计划署</b>在2008年《世界粮食计划署政策合并框架》中,至少将其发展资源的50%分配给最不发达国家</li> <li>● <b>贸发会议</b>建立了贸发会议-最不发达国家信托基金,用于实施其向最不发达国家提供的贸易方面的技术援助</li> <li>● <b>粮农组织</b>技术合作方案继续将最不发达国家列为优先事项</li> <li>● <b>发展集团</b>审查联合国系统在中等收入国家的作用,首先由一些机构及区域小组收集和评估立场文件和案例研究</li> </ul>
<p><b>方针二.4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 28 段;</p> <p>第 63/232 号决议第 3、4 和 13 段</p>	<p><b>行动二.4</b></p> <p>经社部将:</p> <p>(a) 与联合国各实体和行政首长协调会(管理问题高级别委员会、发展集团)提高关于联合国系统业务活动覆盖面和财务数据的质量</p>	<p><b>指标二.4</b></p> <p>(a) 到下一次全面政策审查时,经社部将制定工作计划,越来越多的联合国系统实体不断改进其财务数据的收集和列报</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 向经社部报告关于发展方面业务活动资金筹措的联合国实体数目</li> <li>● 与联合国各机构之间关于数据统一的协定</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 见秘书长关于2007年联合国系统发展方面业务活动资金筹措情况综合统计分析报告(A/64/75-E/2009/59)</li> </ul>

	<p>(b) 发起旨在改进关于全系统财务数据定义和分类的工作</p> <p>(c) 与管理问题高级别委员会关于数据仓统一的工作相协调(见行动四.C.6(b))</p>	<p>(b) 2008 年向经社理事会提交的报告包括对所取得进展的简要评估, 以及对计划活动的介绍</p> <p>(c) 开发计划署 2010 年关于联合国系统技术合作及其统计增编的报告, 与经社部对发展方面的业务活动的资金筹措统计分析相结合</p> <p>(d) 秘书长报告中列入对专题信托基金、多方捐助者信托基金和其他自愿供资机制的计量</p>	<p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 提交经济及社会理事会的年度统计报告中关于最近完成年份的财务数据(2009 年第二季度)</li> <li>• 直接来自 36 个联合国实体的关于业务活动资金筹措的财务数据(2009 年第四季度)</li> <li>• 联合国系统通过多方捐助者信托基金和其他灵活的供资机制获得的资金的分析与计量(2009 年第二季度)</li> <li>• 捐助者集中趋势的分析与计量(2009 年第二季度)</li> <li>• 私营资金对联合国系统供资的规模和趋势分析与计量(2009 年第二季度)</li> <li>• 与联合国专门机构就对捐款进行归类的适当术语进行协商(2009 年第四季度)</li> <li>• 对业务活动人道主义和发展份额不同组成部分的细分类</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 就业务活动的人道主义和发展份额的术语和分类的协商需要取得更多进展</li> </ul>
--	---	--	--	--

<p><b>方针二.5</b></p> <p>第 62/208 号决议第 29 段和第 63/232 号决议第 16 段</p>	<p><b>行动二.5</b></p> <p>秘书长向大会第六十三届会议提交关于提高为联合国系统业务活动资金筹措的数量和质量所采取的相关行动的报告(见第 30 段)</p>	<p><b>指标二.5</b></p> <p>发起秘书长的倡议</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 秘书长发起的倡议</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 秘书长在大会第六十三届会议上提交了关于资金筹措的报告</li> <li>• 继大会通过基于秘书长关于全系统协调资金筹措的文件的决议之后,由秘书处发起的行动</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 秘书长在大会第六十三届会议上提交了关于联合国系统发展方面的业务活动的捐款趋势以及促使联合国发展援助具有充足、可预测和不断扩大的基础的措施的报告(A/63/201)</li> <li>• 秘书长在以下场合提高了对增加发展方面业务活动资金筹措必要性的认识,包括对官方发展援助做出承诺的认识:千年发展目标高级别活动,2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的发展筹资问题国际会议,以及 2008 年 11 月 14-15 日在华盛顿特区和 2009 年 4 月 2 日在伦敦举行的二十国集团领导人金融市场和世界经济峰会,以及行政首长协调会会议(行政首长协调会于 2009 年 4 月通过了公报)</li> <li>• 提交给大会的关于加强联合国系统发展方面业务活动全系统筹资结构的工作文件(2009 年第二季度)</li> </ul>
--	--	-------------------------------------	--	--

<p><b>方针二.6</b></p> <p>第 62/208 号决议第 33 段</p>	<p><b>行动二.6</b></p> <p>引入联合国国家工作队共同制度，用于规划、监测和报告成果，并适当顾及国家制度</p>	<p><b>指标二.6</b></p> <p>2008 年将试用一个供国家一级使用的成果规划、监测和报告的共同制度，并将在此基础上制定一个执行路线图</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 为驻地协调员/联合国国家工作队制定联合国发展援助框架成果监测和报告工具的进展情况</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 制定发展集团解决系统成果管理制问题的行动计划；2008 年开始执行(2008 年第一季度)</li> <li>• 开展成果管理制情况分析，制定成果管理制行动计划(2009 年第二季度至第四季度)</li> <li>• 共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针管理与评价部分(2009 年第二季度至第三季度)</li> <li>• 确定关于联合国发展援助框架年度审查报告的良好做法(2009 年第二季度)</li> <li>• 驻地协调员年度报告格式有所改进(2009 年第四季度)</li> <li>• 制定统一的联合国成果报告原型(2009 年第三季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 完成了成果管理制情况分析研究(2008 年)，确定了国家一级关于报告的主要问题</li> <li>• 制定成果管理制问题行动计划，并正在实施之中，以统一成果报告并加强联合国国家工作队的成果管理能力</li> <li>• 共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针中的联合国发展援助框架管理与评估部分得到更新，以加强联合国发展援助框架监测与年度审查进程</li> <li>• 审查并更新驻地协调员年度报告指导方针</li> <li>• 在成果管理制行动计划的基础上，开始制定更新的成果管理培训计划及联合国成果管理制手册</li> </ul>
---	--	--	---	---

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• 向联合国国家工作队/驻地协调员提供联合国成果管理制手册、工具和单元(2009年第二季度)</li> <li>• 区域机制/区域主任小组支助国家成果管理能力,作为联合国发展援助框架的组成部分(2009年第三季度)</li> </ul>	
<p><b>方针二.7</b></p> <p>第 63/232 号决议第 14 段</p>	<p><b>行动二.7</b></p> <p>确认国际援助结构的复杂性,探讨与其他发展伙伴接触的途径,以加强它们的互补性及其方案的执行。</p>	<p><b>指标二.7</b></p> <p>联合国发展组织制定战略,与其他发展伙伴接触</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>制定和实施的伙伴关系战略数目</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>伙伴关系战略得到执行</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 开发计划署加强了与 60 多个国家的基金会的接触(2007 年和 2008 年)</li> <li>• 儿童基金会正在编制一项伙伴关系战略,供执行局审查</li> <li>• 在粮食计划署 2008-2011 年战略计划中拟订伙伴关系战略</li> <li>• 教科文组织与国家委员会和国家议会之间的伙伴关系得到增强</li> <li>• 世卫组织正在起草全球卫生伙伴关系的政策指导方针</li> <li>• 联合国志愿人员组织为其与联合国各实体的伙伴关系编制了一份谅解备忘录模板</li> </ul>

<p><b>方针二.8</b></p> <p>第 63/232 号决议第 15 段</p>	<p><b>行动二.8</b></p> <p>在战略计划,包括多年资源方案编制框架的基础上,调集和分配资源</p>	<p><b>指标二.8</b></p> <p>战略规划框架中供资和成果之间的联系得到增强</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>资源和分配资源与多年成果和资源框架相吻合</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>按照最佳做法,联合国机构多年资源方案编制框架有所改进</p>	<p>更多发展集团组织采用多年成果方案编制框架,尽管时限各不相同。绝大多数框架都有供资内容</p>
<p><b>方针二.9</b></p> <p>第 63/232 号决议第 10 段</p>	<p><b>行动二.9</b></p> <p>扩大捐助者的基础,并减少对有限捐助者的依赖</p>	<p><b>指标二.9</b></p> <p>联合国发展组织采取措施以扩大捐助者基础</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>捐助者数目</li> <li>自前十位捐助者处获得的资源百分比</li> </ul>	<p>见秘书长关于 2007 年联合国系统发展方面业务活动资金筹措情况综合统计分析报告(A/64/75-E/2009/59)</p>

## 重点领域

### 第三节：联合国业务活动对国家能力发展和发展效力的贡献

## 主要成果领域

### 三. A 能力建设和发展

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2008/2009 年)	进展
<p><b>方针三. A. 1</b></p> <p>第 62/208 号决议第 35 和 36 段</p>	<p><b>行动三. A. 1</b></p> <p>传播发展集团能力评估方法,以促进用连贯的方法支持方案国努力发展能力,包括通过共同国家评估和联合国发展援助框架进程。在支持国家伙伴包括职能部委开展能力评估时将与他们共享和讨论能力评估方法</p>	<p><b>指标三. A. 1</b></p> <p>(a) 所有的联合国发展援助框架将国家机构的能力发展作为支持方案国实现国际商定发展目标的主要成果</p> <p>(b) 国家能力评估方法在所有的联合国国家工作队开展,并与国家伙伴分享,首先是那些正在编制 2009 年新的联合国发展援助框架的国家</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>联合国国家工作队利用发展集团的能力评估方法</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>能力评估方法得到开展(2008 年第二季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>能力发展在更新共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针中得到强调。其他工具将于 2009/2010 年提供</li> <li>2008 年在联合国国家工作队开展的能力评估方法获得发展集团的核准</li> </ul>

<p><b>方针三. A. 2</b></p> <p>第 62/208 号决议第 37、38 和 42 段</p>	<p><b>行动三. A. 2</b></p> <p>(a) 应发展中国家的要求, 联合国国家工作队继续并促进国家发展规划、方案编制、监测和评价机构的能力建设, 作为联合国发展援助框架成果框架的组成部分</p> <p>(b) 加大努力, 以有效地将能力发展原则纳入联合国发展援助框架的主流</p> <p>见关于评价框架和办法的行动四. E. 2 (b)</p>	<p><b>指标三. A. 2</b></p> <p>(a) 2008-2010 年期间协助方案国改进其发展规划、方案编制、监测和评价</p> <p>(b) 支助联合国国家工作队加强其对国家能力发展的支助</p> <p>见目标四. E. 2</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 联合国发展援助框架在规划、方案编制、监测和评价中体现能力发展成果</li> <li>• 联合国国家工作队获得关于能力发展的一揽子支助</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 编制关于发展集团支助能力发展的办法的训练单元 (2009 年第二季度)</li> <li>• 在国家能力发展工作方面支助联合国国家工作队 (2009 年第一至第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 更新的共同国家评估和联合国发展援助框架指明了联合国系统关于能力发展的任务</li> <li>• 制定了订正的联合国系统职员学院-学习包能力发展单元草案</li> </ul>
<p><b>方针三. A. 3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 39 和 41 段</p>	<p><b>行动三. A. 3</b></p> <p>(a) 继续支持各基金、方案的现金转移统一办法, 以及那些选择这样做的联合国国家工作队, 增强与专门机构在这方面的协作</p> <p>(b) 联合国国家工作队建立国家专家的名册, 以及参与联合国援助的能力建设活动的国家专门知识网络</p> <p>(c) 联合国国家工作队与国家政府合作, 改进其采购系统, 供联合国使用</p> <p>见行动四. C. 2</p>	<p><b>指标三. A. 3</b></p> <p>(a) 联合国国家工作队提高对现金转移统一办法和国家能力建设之间的联系, 并增加对现金转移统一办法的利用</p> <p>(b) 在下一全面政策审查之前, 联合国国家工作队在这些行动方面取得明显进展</p>	<p>见方针四. C. 2</p>	<p>见方针四. C. 2</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 没有报告关于利用国家专门知识的指标</li> <li>• 联合国系统各组织具有各种实施国家执行项目的指导方针和方案 (见 JIU/REP/2008/4)</li> </ul>

<p><b>方针三. A. 4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 43 段</p>	<p><b>行动三. A. 4</b></p> <p>联合国各组织利用联合国发展援助框架联合拟订方案的机会, 在能力发展方面进行合作, 贡献其各自的专门知识, 并运用全系统框架/工具(例如行政首长协调会关于使就业和体面工作主流化的工具包)</p>	<p><b>指标三. A. 4</b></p> <p>所有新的共同国家评估和其他分析工作将包括国家能力评估; 联合国发展援助框架将阐明联合国在能力建设中的作用, 包括不同组织/机构在联合方案中的贡献</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 共同国家评估包括能力评估</li> <li>• 运用旨在连贯执行联合国发展援助框架下能力发展的联合方案</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 联合国国家工作队通过共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针和/或发展集团工具包获得全系统能力发展框架/工具(2009 年第一季度)</li> <li>• 行政首长协调会关于就业和体面工作的工具包和其他规范性工具被纳入共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针中(2009 年第一季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 更新的共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针规定, 共同国家评估和其他分析工作必须包括国家能力评估</li> <li>• 联合国国家工作队有 610 项联合方案(2008 年); 为西班牙千年发展目标成就基金制定了 230 项联合方案</li> <li>• 行政首长协调会关于体面工作的工具包被纳入共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针之中</li> <li>• 更新的共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针增添了使土著问题和减少灾害风险主流化的内容</li> </ul>
<p><b>方针三. A. 5</b></p> <p>第 62/208 号决议第 44 段</p>	<p><b>行动三. A. 5</b></p> <p>(a) 发展集团审查联合国系统可以如何更好地支持实施提高援助有效性的举措</p> <p>(b) 制定有关联合国系统在国家一级援助有效性的指标, 包括联发援框架, 同时酌情顾及即将举行的对《巴黎宣言》的审查和审查《蒙特雷共识》的新指导</p>	<p><b>指标三. A. 5</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展集团管理问题高级别委员会为 2008-2010 年期间规定具体目标</li> <li>• 到 2009 年, 联发援框架将列入关于联合国系统援助有效性承诺执行情况指标</li> <li>• 在按照计划执行统一措施方面取得显著进展</li> </ul>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展集团关于执行《援助有效性巴黎宣言》行动计划目标的进展</li> <li>• 在制定发展集团关于联合国国家工作队参与改变援助环境的指导说明方面的进展</li> <li>• 在制定体现联发援框架指标中援助有效性承诺方针的进展</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展集团参加了提供全系统平台的阿克拉高级别论坛</li> <li>• 审查了发展集团关于执行《巴黎宣言》行动计划目标的进展。分析了联合国国家工作队在 2008 年巴黎调查中的表现</li> </ul>

	(c) 指定管理问题高级别委员会统一业务做法的计划		<ul style="list-style-type: none"> <li>行政首长协调会统一业务做法行动计划方面的进展</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>发展集团行动计划得到订正和更新,以体现《阿克拉行动议程》和《发展筹资问题多哈宣言》(2009年第一季度)</li> <li>制定并实施《关于联合国参与变化中的援助环境指导说明》(2009年第二季度)</li> <li>制定并实施关于体现联发援框架中援助有效性承诺的指导</li> <li>实施行政首长协调会行动计划(2009年第一至三季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>正在起草关于联合国国家工作队参与改变援助环境的指导说明草案(见四.C.2)。2009年2月,举办了关于确定指导说明、订正行动计划和编制关于联发援框架援助有效性承诺指标的方针的机构间讲习班</li> <li>行政首长协调会统一业务做法行动计划的19个行动点/可完成的任务中几乎都在进行中,其中4个已完成</li> <li>对行动点进行了优先排序;正在进行筹备工作,以便在预算外供资可用时间加速其执行</li> </ul>
<p><b>方针三.A.6</b></p> <p>第62/208号决议第45和46段</p>	<p><b>行动三.A.6</b></p> <p>(a) 政策问题高级别委员会推行关于如何最好地应对科学技术能力发展挑战的审查,包括那些在2005年信息社会世界首脑会议上的挑战</p> <p>(b) 发展集团将鼓励联合国国家工作队在获得国家伙伴同意的情况下将技术能力发展纳入其能力发展的工作</p>	<p><b>指标三.A.6</b></p> <p>(a) 2009年开展政策问题高级别委员会审查</p> <p>(b) 发展集团在2010年中期之前为联合国国家工作队制定关于技术能力评估的指导</p> <p>(c) 评估国家技术能力,包括在共同国家评估和分析工作中的评估,如果政府要求,酌情解决联发援框架中所存在的差距</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>政策问题高级别委员会审查方面的进展</li> <li>联合国国家工作队具备在应对技术能力发展的国家需要方面的指导</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2009年开展了政策问题高级别委员会审查</li> <li>为联合国国家工作队起草关于技术能力发展的指导(2009年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>政策问题高级别委员会于2009年3月重新发起倡议,以增强联合国系统在使科学技术纳入国家发展战略主流方面的作用。倡议将由联合国信息社会小组领导</li> <li>发展集团和政策问题高级别委员会建立适当的联系</li> </ul>

<p><b>方针三. A. 7</b></p> <p>第 62/208 号决议第 47 段</p>	<p><b>行动三. A. 7</b></p> <p>(a) 发展集团建立能力发展网络,以分享全系统关于能力发展活动的信息</p> <p>(b) 分发联合国评价小组关于能力发展的评价结果</p>	<p><b>指标三. A. 7</b></p> <p>(a) 发展集团能力发展网络在 2009 年之前开始运作</p> <p>(b) 提供联合国评价小组成员机构评价中得出的关于能力发展的经验教训并与联合国国家工作队分享</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展集团能力发展网络的现状</li> <li>• 联合国国家工作队获得联合国评价小组关于联合国机构能力发展的调查结果</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展集团能力发展框架开始运作(2009 年第二和第三季度)</li> <li>• 汇编从选定评价中获得的能力发展经验教训,供联合国国家工作队使用</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 完成对现有能力发展网络的审查和分析,提出关于联合国发展系统效力与潜在利用方面的初步设想</li> <li>• 举办了机构间讲习班,以扩大发展集团继续共享关于能力发展的经验教训和做法的核心网络</li> </ul>
<p><b>主要成果领域</b></p> <p><b>三. B 南南合作与发展国家能力</b></p>				
<p><b>方针三. B. 1</b></p> <p>第 62/208 号决议第 48 段</p>	<p><b>行动三. B. 1</b></p> <p>联发援框架指导方针鼓励联合国国家工作队促进南南合作和三角合作;将成果列入联合国各组织的报告之中</p>	<p><b>指标三. B. 1</b></p> <p>增加对南南合作和三角合作的利用,并支持其在明确分析基础上并在适用的情况下作为联合国系统支持能力建设努力的模式</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>为联合国国家工作队提供指导,促进联发援框架中的南南合作和三角合作</p> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 政策问题高级别委员会/行政首长协调会在 2009 年审议南南合作和三角合作框架</li> <li>• 为联合国国家工作队制定关于南南合作和三角合作的指导(2009 年第二季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009 年订正的共同国家评估/联发援框架指导方针鼓励促进南南合作,并提供关于切入点的建议;更多有关纳入南南合作和三角合作的详细指导有待制定</li> <li>• 工发组织、贸发会议、人口基金和开发计划署为联合国国家工作队关于援助有效性的指导说明提供关于南南合作的资料</li> </ul>

<p><b>方针三. B. 2</b></p> <p>第 62/208 号决议第 51、52、53 和 54 段</p>	<p><b>行动三. B. 2</b></p> <p>特设局与其他联合国发展机构合作, 将扩大发展信息网的覆盖面, 以获取联合国全系统南南合作和三角合作活动, 包括国家和区域各级能力发展成功之处的评价性研究</p>	<p><b>指标三. B. 2</b></p> <p>发展信息网扩大其覆盖面, 包括联合国各组织对南南合作和三角合作活动的贡献</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>发展信息网中报告全系统执行情况</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>开发计划署/特设局(基于执行局方针)制定可衡量的指标, 涵盖: 特设局、开发计划署、联合国系统各组织/实体和南部的伙伴</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2008 年, 特设局继续扩大向全世界范围内各研究所、机构和联合国国家办事处提供专家名册, 从 40 个增加至 69 个; 与开发计划署的目前只是网络的联系正在建立中</li> <li>• 特设局支助了南南互相学习网络和卓越中心</li> <li>• 开发计划署收到国家办事处关于利用南南解决办法的在线报告</li> </ul>
<p><b>方针三. B. 3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 49 段和第 53 段</p>	<p><b>行动三. B. 3</b></p> <p>南南合作特设局得到增强</p>	<p><b>指标三. B. 3</b></p> <p>加强对特设局的支助</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 特设局内的额外能力</li> <li>• 其他联合国机构计划成果的合作(2008/2009 年)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 南南合作特设局正在制定一个全系统合作框架</li> <li>• 南南合作特设局正在制定一个创新型资源调集战略</li> <li>• 支持南南合作的联合国全系统合作框架</li> </ul>
<p><b>方针三. B. 4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 52 段</p>	<p><b>行动三. B. 4</b></p> <p>开展关于南南合作对增进发展有效性的办法和潜能的研究</p>	<p><b>指标三. B. 4</b></p> <p>研究突出强调南南合作的潜力</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>2008 年之前和 2010 年开展发展合作论坛内的研究, 2012 年之前开展四年期全面政策审查范围内的研究</p>	<p>关于南南合作的研究体现在秘书长提交给发展合作论坛的报告(E/2008/69)中, 并张贴在发展合作论坛的网站。计划开展进一步的研究</p>

<b>主要成果领域</b>				
<b>三. C 两性平等问题和赋予妇女权力</b>				
<b>政策方针</b>	<b>行动</b>	<b>指标/基准/时限</b>	<b>业绩指标/计划成果 (2008/2009 年)</b>	<b>进展</b>
<b>方针三. C. 1</b>  第 62/208 号 决议第 56 和 57 段	<b>行动三. C. 1</b>  (a) 编制实行政首 长协调会关于将性别 观点纳入联合国系统 主流战略的行动计划 并继续努力实现 两性平等和赋予妇女 权力, 包括通过发展 集团为联合国国家工 作队制定的关于将性 别观点纳入主流, 以 及在国家一级拟订两 性平等和赋予妇女权 力的方案的指导  (b) 将通过机构间妇 女和两性平等网络促 进对联合国全系统性 别观点主流化政策和 战略的监测	<b>指标三. C. 1</b>  (c) 2009 年, 机构间 妇女和两性平等网络 和发展集团性别问题 工作组审查当前关于 将性别观点纳入国家 方案和来自总部的有 关支助主流的指导方 针  (d) 2009 年完成行动 计划草案  (e) 2009 年, 机构间 妇女和两性平等网络 关于全系统性别观点 主流化监测和评价制 度提交给行政首长协 调会	<b>业绩指标</b>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• 国家方案中关于性              别观点主流化的指              导方针和支助的现              状</li> <li>• 行动计划现状</li> <li>• 机构间妇女和两性              平等网络关于促进              性别观点主流化监              测的决定</li> </ul> <b>计划成果</b>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• 关于将性别观点纳              入国家方案和来自              总部的有关支助主              流的指导方针得到              审查(2009 年第二              季度)</li> <li>• 机构间妇女和两性              平等网络编制全系              统在线两性平等意              识课程材料(2009              年第四季度)</li> <li>• 在一些国家实施联              合国评价小组关于              将性别观点纳入评              价中的指导方针              (2009 年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009 年更新共同              国家评估/联发援              框架包含关于纳入              两性平等的更强烈              的措辞, 并使妇女              团体参加共同国家              评估和联发援框架</li> <li>• 制定了“将性别和              人权观点纳入联合              国系统评价主流”              的指导方针, 并提              交给联合国评价小              组供其核准(2009              年初)</li> <li>• 机构间妇女和两性              平等网络正在编制              实行政首长协调              会战略的行动计划</li> </ul>
<b>方针三. C. 2</b>  第 62/208 号 决议第 60 段	<b>行动三. C. 2</b>  更新联合国系统关于 性别问题的工具和资 源, 诸如: 性别问题专 题小组的资源指导、 国家工作队关于性别	<b>指标三. C. 2</b>  (a) 2009 年底之前更 新并在全系统范围 内传播资源和工具  (b) 2010 年之前开展 关于制定性别问题专	<b>业绩指标</b>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• 资源和工具更新现状</li> <li>• 可行性研究现状</li> </ul> <b>计划成果</b>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• 开展关于全系统培              训的可行性研究(联           </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 现有培训组合包括              对将在 2009 年初进              行审查的联合国系              统编制的所有有关              材料的超级链接</li> </ul>

	观点主流化的培训单元、国际性别问题专家名册	家和性别问题协调人员全系统培训单元的可行性研究	联合国发展系统和联合国系统职员学院(2010年第一季度)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 可行性研究仍有待开展</li> </ul>
	<p><b>行动三. C. 3</b></p> <p>见行动三. C. 1</p> <p>通过实施联合国国家工作队两性平等和赋予妇女权力业绩指标(记分卡)和发展集团用户指导/联合国国家工作队自我评估工具改进问责制</p> <p>应包括联合国国家工作队在内的联合国发展系统的要求,妇发基金提供关于两性平等和赋予妇女权力方面的技术专门知识</p>	<p><b>指标三. C. 3</b></p> <p>见三. C. 1</p> <p>(a) 联发援框架具有成果一级的性别问题和相关指标</p> <p>(b) 发展集团在 2008 年中期最后确定记分卡, 并开始在那些从 2008 年起制定其联发援框架的国家进行实施</p> <p>(c) 联合国国家工作队驻地协调员年度报告和考绩机制中实质性报告两性平等和赋予妇女权力问题。驻地协调员年度报告对这种报告进行适当分析</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 核准联合国国家工作队业绩指标/记分卡</li> <li>• 使用业绩指标的国家数目</li> <li>• 在驻地协调员年度报告中报告关于两性平等和赋予妇女权力的联合国国家工作队数目</li> <li>• 妇发基金被号召提供/调集专门知识时的机构间进程和联合国国家工作队数目</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 两性平等、赋予妇女权力业绩指标(记分卡)获得核准, 并在制定联发援框架的国家实施(2008 年第二季度至 2009 年第四季度)</li> <li>• 分析驻地协调员年度报告, 以确定关于两性平等和赋予妇女权力报告的趋势(2008 年第二季度和 2009 年第二季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 性别问题业绩指标记分卡获得发展集团核准, 并传播至联合国国家工作队; 提供西班牙语和法语译文(2008 年)</li> <li>• 在发展集团的支持下, 一些联合国国家工作队开始使用业绩指标。16 个联合国国家工作队获得在线技术援助</li> <li>• 鼓励实施联发援框架的国家评估其在两性平等方面的业绩, 作为对新联发援框架的资料</li> <li>• 2008 年, 68 份驻地协调员年度报告突出强调了联合国国家工作队努力将两性平等纳入国家发展进程的主流, 与之相比较, 2007 年为 45 份; 100 个联合国国家工作队在成果工作计划中反映了两性平等或赋予妇女权力问题, 与之相比较, 2007 年为 72 份</li> <li>• 国际劳工组织制定两性平等问题审计工具</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>发展集团在妇发基金领导下以性别观点对 2007 年驻地协调员报告进行了审查</li> </ul>
<p><b>方针三. C. 4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 65 段</p>	<p><b>行动三. C. 4</b></p> <p>(a) 机构间妇女和两性平等网络和发展集团促进全系统分享关于性别问题的良好做法、工具和方法</p> <p>(b) 确保行政首长协调会、机构间妇女和两性平等网络及发展集团之间关于两性平等的密切联系(在行政首长协调会框架内)</p> <p>(c) 实施发展集团行动学习试点项目, 以支持联合国国家工作队协调和综合拟定两性平等问题的方案</p>	<p><b>指标三. C. 4</b></p> <p>(a) 通过机构间妇女和两性平等网络及发展集团加强关于性别问题和赋予妇女权力的协调</p> <p>(b) 改善全系统对两性平等问题协调方案拟定的支持</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>发展集团行动学习试点项目实施情况现状</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>发展集团行动学习试点项目支持联合国国家工作队(2008-2009 年)(2009 年第四季度)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>阿尔巴尼亚、摩洛哥和尼泊尔正在实施发展集团行动学习试点项目(2008-2009 年)</li> <li>妇发基金加强了在 6 个“一体行动”试点国家领导和支持性别问题方案的能力</li> </ul>
<p><b>方针三. C. 5</b></p> <p>第 62/208 号决议第 66 段</p>	<p><b>行动三. C. 5</b></p> <p>联合国系统各组织将寻求更多合格的女性候选人, 并考虑到公平地域代表性原则, 使提供其担任驻地协调员职位的最佳女性候选人</p>	<p><b>指标三. C. 5</b></p> <p>联合国发展系统增加对妇女的任命, 在各级实现 50%的指标, 特别是在高级职位中(D.1 及以上), 同时确保区域多样性</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>联合国系统和北方/南方分布中专业职等及以上工作人员中女性所占百分比</p> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>增加至 50% 的目标</li> </ul>	<p>(见秘书长关于人力资源挑战的报告(E/2009/61))</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>在 2004 和 2007 年之间, 联合国系统内专业职等及以上工作人员中女性的总体代表从 36.5% 略微增加至 38.0%</li> <li>人口基金已实现专业职等及以上工作人员中女性占 50% 的目标</li> <li>联合国已实现专业职等工作人员中女性占 50% 的目标</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>截至 2008 年底, 31% 的驻地协调员为女性, 与之相比较, 2004 年为 26%</li> <li>发展集团发起一个关于挽留妇女担任领导职位战略的妇女领导力方案</li> </ul>
<b>主要成果领域</b>				
<b>三. D 从救济向发展的过渡</b>				
<b>政策方针</b>	<b>行动</b>	<b>指标/基准/时限</b>	<b>业绩指标/计划成果 (2008/2009 年)</b>	<b>进展</b>
<b>方针三. D. 1</b>  第 62/208 号决议第 67、70、72、78 和 81 段	<b>行动三. D. 1</b>  (a) 在可预测和持续的基础之上, 增加对过渡国家驻地协调员和联合国国家工作队的支助, 以确保适当的规划和协调能力  (b) 与世界银行合作, 继续利用冲突后需要评估工具包支持国家确定的优先事项, 并着重于国家能力的发展  (c) 制定冲突后需要评估方法  (d) 进一步加强早日恢复支助的及时性和质量	<b>指标三. D. 1</b>  (a) 在可预测和持续的基础之上, 向联合国驻地协调员/人道主义协调员提供适当和及时的支助  (b) 到 2009 年, 与国家伙伴和其他伙伴合作, 包括能力评估在内的冲突后需要评估和灾后需要评估工具包得到充分利用, 作为联合国系统包括世界银行的共同工具  (c) 在 2009 年中期制定方法	<b>业绩指标</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>向驻地协调员/人道主义协调员提供的支助的充足性和及时性</li> <li>冲突后需要评估和灾后需要评估工具包制定和利用现状</li> </ul> <b>计划成果</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>对过渡背景下使用的共同国家评估/联发援框架进程和过渡战略进行订正, 以改进应对 (2009 年第三季度)</li> <li>发展业务协调办公室、开发计划署、预防危机和复原局、人道协调厅和其他机构/部门促进和支助对协调机制的审查 (2009 年第一季度至第四季度)</li> <li>冲突后需要评估工具包审查完成, 并适应早日恢复背景 (2009 年第三季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>为联合国国家工作队编制了关于不同过渡进程的澄清说明; 2009 年 3 月将举行协商</li> <li>将按照秘书长关于早日恢复报告的结论加强协调机制</li> <li>完成对冲突后需要评估工具包的审查。正在努力使其适应早日恢复的背景</li> <li>灾后需要评估方法制定中, 确保冲突后需要评估和灾后需要评估之间的协同作用</li> <li>秘书长关于建设和平基金的报告 (见 A/63/218-S/2008/522) 将指导制定恢复和建设和平的指导</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>制定灾后需要评估方法(2009年第二季度)</li> <li>制定关于恢复和建设和平的指导,以进一步加强早日恢复支助的及时性和质量(2009年第二季度)</li> </ul>	
<p><b>方针三. D. 2</b></p> <p>第 62/208 号决议第 71 和 73 段</p>	<p><b>行动三. D. 2</b></p> <p>(a) 加强与机构间论坛和秘书处机构的合作,以实现综合规划和行动</p> <p>(b) 进一步制定联合国/世界银行关于协作原则和工具以及利用金融规则和条例的协定</p>	<p><b>指标三. D. 2</b></p> <p>(a) 提高由联合国国家工作队不同机构所提供支助的协调</p> <p>(b) 在 2008 年底之前最后敲定与世界银行的协定</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>不同的联合国实体提供给联合国国家工作队的综合支助例子</li> <li>与世界银行和欧洲联盟委员会协定的现状</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>发展集团能力得到增强,并确保参与综合特派团规划进程(2009年第一至第四季度)</li> <li>总部各实体向过渡国家提供更多协调支助,包括在战略规划者、早日恢复顾问和发展顾问之间形成协同作用(2009年第一至四季度)</li> <li>最后确定联合国/世界银行伙伴关系说明和信托协定(2009年第一季度)</li> <li>最后确定世界银行-欧洲联盟委员会-联合国之间关于灾后需要评估和冲突后需要评估的伙伴关系说明(2008年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>秘书长在其政策委员会下设立了一个综合指导小组,以确保执行其关于全系统实施联合国和平特派团的整合的第 2008/24 号决定</li> <li>发展业务协调办公室和机构间常委会/早日恢复问题联席工作组将制定详细的工作计划</li> <li>完成了联合国/世界银行伙伴关系说明和信托协定</li> <li>世界银行-欧洲联盟委员会-联合国之间关于灾后需要评估和冲突后需要评估的伙伴关系说明确定。说明的实施正在讨论之中</li> <li>发展集团为联合国国家工作队编制了一份关于多方捐助者信托基金的指导说明(2007年)</li> </ul>

<p><b>方针三. D. 3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 75 段</p>	<p><b>行动三. D. 3</b></p> <p>继续与各成员国的倡导努力, 以确保为过渡/早日恢复提供及时和适当的资金, 并增强现有供资工具的应对, 诸如多方捐助者信托基金和过渡呼吁</p>	<p><b>指标三. D. 3</b></p> <p>(a) 多方捐助者信托基金和过渡呼吁更加及时</p> <p>(b) 提高捐助国对增加和及时资金筹措必要性的认识</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>关于解决过渡资金筹措和建立/参与多方捐助者信托基金办法的指导说明现状</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>完成指导说明 (2009 年第一季度)</p>	<p>最后确定指导说明并正在审查中</p>
<p><b>方针三. D. 4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 77 段</p>	<p><b>行动三. D. 4</b></p> <p>发展集团继续促进建立统一程序, 包括在紧急阶段已有系统的基础之上统一数据收集和信息管理系统</p>	<p><b>指标三. D. 4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>联合国系统在过渡国家具有共同数据库和信息系统, 并对东道国开放</li> </ul>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>共同数据库和信息系统现状</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>利用人道主义工具, 建立关于数据收集和信息管理的共同程序 (2009 年第四季度)</p>	<p>人道协调厅和发展集团援助有效性工作队将制定一个工作计划</p>
<p><b>方针三. D. 5</b></p> <p>第 62/208 号决议第 80 段</p>	<p><b>行动三. D. 5</b></p> <p>发展集团继续与建设和平支助办公室形成伙伴关系, 特别是关于制定评估和规划工具和方法; 收集、审查并传播经验教训和良好做法; 以及支助联合国国家工作队编制提交给建设和平支助办公室的呈件</p>	<p><b>指标三. D. 5</b></p> <p>2008-2010 年期间建立一个联系发展集团和建设和平委员会工作的机制</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>发展集团和建设和平委员会及建设和平支助办公室之间的联系</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>发展集团对建设和平支助办公室相关进程的投入 (建设和平基金的核准和综合和平建设战略的核可, 等); 在建设和平委员会及相关机制中的代表性 (2009 年第四季度)</li> </ul>	<p>通过发展集团和发展业务协调办公室参与建设和平委员会机制, 正在为建设和平支助办公室提供投入</p>
<p><b>方针三. D. 6</b></p> <p>第 62/208 号决议第 84 和 85 段</p>	<p><b>行动三. D. 6</b></p> <p>(a) 联发援框架指导方针包括减少灾害风险和关于《兵库行动框架》的指导, 并加强联发援框架编制中</p>	<p><b>指标三. D. 6</b></p> <p>制定的旨在进一步在国家一级的方案和政策中实施减少灾害风险的一套方法和工具在 2009 年前得到测试</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>发展集团关于将减少灾害风险纳入共同国家评估/联发援框架的指导说明现状</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>制定了发展集团关于将减少灾害风险纳入共同国家评估/联发援框架的指导说明, 并提供</li> </ul>

	<p>对冲突敏感的进程</p> <p>(b) 发展集团和国际减少灾害战略将为联合国国家工作队和驻地协调员/人道主义协调员办公室提供关于减少灾害风险的指导并制定培训</p>	和传播	<ul style="list-style-type: none"> <li>对联合国国家工作队关于减少灾害风险的训练支助现状</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <p>发展集团指导说明得到实施，向联合国国家工作队提供训练支助，重点为实施联发援框架的国家</p>	<p>联合国国家工作队实施</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>正在制订向实施联发援框架的国家提供支助的减少灾害风险问题专家名册</li> </ul>
--	---	-----	---	--

## 重点领域

### 第四节：改善联合国发展系统的运作情况

## 主要成果领域

### 四. A. 协调性、有效性和相关性

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2008/2009年)	进展
<p><b>方针四. A. 1</b></p> <p>第 62/208 号决议第 86 和 87 段</p>	<p><b>行动四. A. 1</b></p> <p>(a) 联合国国家工作队确保国家进程基于联发援框架指导方针，这些方针是关于：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>国家自主权</li> <li>与国家优先事项和国家规划周期和进程相吻合</li> </ul> <p>(b) 应国家政府的要求，联合国国家工作队将努力使实施联发援框架中的文件编制负担最小化</p> <p>(c) 采取措施以确保由联合国发展系统支助的国家一级发展援助计划/框架与联合国发展系统内部的吻合</p>	<p><b>指标四. A. 1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>共同国家评估/联发援框架进程得到政府核准，并与方案国的国家规划周期相吻合</li> <li>在共同方案拟订活动中简化/减少文件工作</li> <li>所有联合国系统国家方案拟订框架、工具和进程与联发援框架相吻合</li> </ul>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>国家当局在联发援框架进程中的领导力；联发援框架与国家优先事项和国家规划周期相吻合</li> <li>利用共同方案拟订文件，减少实施联发援框架的具体机构方案文件数</li> <li>联合国发展系统各机构的国家一级方案框架和活动与联发援框架相联系</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>介绍关于联发援框架周期的指导和政策及审查的吻合情况，以鼓励与国家周期相吻合(2009年</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>共同国家评估/联发援框架指导方针强调国家自主权是一个关键原则；联发援框架与政府共同签署</li> <li>关于与国家政策和系统相吻合的措辞进一步强调共同国家评估/联发援框架指导方针(2009年)</li> <li>发展集团发布关于联发援框架成果管理的说明(2007年10月)，以便按照国家战略提供关于联发援框架成果链的指导</li> <li>截至2009年1月，有101个联发援框架(总共104个)与国家</li> </ul>

			<p>第二季度)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发布经更新的 2009 年共同国家评估/联发援框架 (2009 年第一季度)</li> <li>• 应国家政府的要求并在自愿的基础之上, 编制对联合国国家工作队的指导和支助, 以制定一份联发援框架操作文件 (2009 年第一季度)</li> <li>• 发展集团将讨论国家一级具体机构方案拟订框架与联发援框架共同操作文件的吻合问题 (2009 年第一季度)</li> </ul>	<p>规划周期相吻合</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 自 2007 年起, 联合国国家工作队可灵活选择使用国家提供的分析工作作为联发援框架的基础</li> <li>• 联发援框架共同操作文件模式源自试点国家和其他国家减少具体机构文件和文书的倡议。</li> <li>• 确定了未来发展的其他可能的简化措施, 比如共同报告。一些联合国国家工作队报告, 通过联合方案, 基于项目的文件和工作计划有所减少</li> <li>• 正在开展机构间进程, 以制定关于共同操作文件的指导</li> </ul>
<p><b>方针四. A. 2</b></p> <p>第 62/208 号决议第 96 段</p>	<p><b>行动四. A. 2</b></p> <p>发展集团将制定一个成果规划、监测和报告工具, 驻地协调员可以利用该工具向政府报告联发援框架成果方面的进展和资源利用情况; 将为试点方案国制定一个临时报告办法</p>	<p><b>指标四. A. 2</b></p> <p>2008 年, 联发援框架共同报告工具开展试点</p>	<p><b>业绩指标/计划成果</b></p> <p>见方针二. 6</p>	<p>见方针二. 6</p>

<p><b>方针四. A. 3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 92 和 93 段</p>	<p><b>行动四. A. 3</b></p> <p>(a) 推行进一步的措施来加强驻地协调员/联合国国家工作队的问责制(更新驻地协调员工作说明、关于工作关系的指导和区域支助机制)</p> <p>(b) 增强发展集团对国家方案拟订进程的质量支助和保障</p>	<p><b>指标四. A. 3</b></p> <p>(a) 到 2009 年中期, 驻地协调员/联合国国家工作队具有关于问责制框架的改进过的工具和更明确的指导</p> <p>(b) 驻地协调员/联合国国家工作队可通过区域主任小组和发展集团质量支助和保障机制获得更多的实质性战略规划和方案拟订支助, 特别是对 2008-2010 年实施联发援框架的国家</p> <p>(c) 联合国发展系统各组织增加对驻地协调员制度的捐款</p> <p>(d) 提交给经社理事会的关于驻地协调员制度的年度报告</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 关于驻地协调员制度问责框架的新的/其他的指导工具</li> <li>• 区域主任小组增加对共同国家评估/联发援框架质量支助和保障职能方案拟订的参与</li> <li>• 联合国各组织对驻地协调员制度捐款的数量和种类</li> <li>• 实施国家在 2008-2010 年编制的联发援框架表明战略重点、联合国系统比较优势及与国家国际商定目标的吻合</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 更新的通用驻地协调员职务说明(2009 年第一季度)</li> <li>• 核准的发展集团关于驻地协调员/联合国国家工作队工作关系的指导说明(2009 年第一季度)</li> <li>• 向经社理事会提交的关于驻地协调员制度的报告(2009 年第二季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009 年 1 月, 发展集团核准了更新的驻地协调员职能</li> <li>• 2009 年 1 月, 发展集团核准了关于驻地协调员/联合国国家工作队工作关系的指导说明</li> <li>• 180 个工具更新并进行试点, 以便在 2009 年初在全球进行实施</li> <li>• 区域主任小组正在改进其组织安排; 确定了评估和增进区域主任小组能力的职权范围</li> <li>• 一些专门机构和非常驻机构为驻地协调员上岗培训技工财政和技术捐款; 一些非常驻机构为联合国国家工作队联络指定了协调中心</li> <li>• 2008 和 2009 年秘书处关于驻地协调员制度的报告提交给经社理事会</li> <li>• 正在对优质联发援框架增强的支助进行组合</li> </ul>
--	---	--	---	--

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• 更新的/加强的驻地协调员和联合国国家工作队 180 度能力发展工具 (2009 年第二季度)</li> <li>• 区域主任小组质量支助和保障机制管理和技术能力方面估计的差距; 关于对区域主任小组最小支助筹措资金的协定 (2009 年第一季度)</li> <li>• 提高对联合国国家工作队的质量支助和保障支助 (2009 年第一季度)</li> </ul>	
<b>方针四. A. 4</b> 第 62/208 号决议第 105 段	<b>行动四. A. 4</b> 在有关方案国任命联合国开发计划署国家主任, 明确定义关于驻地代表/驻地协调员的责任	<b>指标四. A. 4</b> 2010 年底, 有 50 个国家任命了国家主任的职位	<b>业绩指标</b> 在可用职位中安排开发计划署国家主任	截至 2009 年 1 月 31 日, 开发计划署设立 51 个职位, 并任命 48 名国家主任
<b>方针四. A. 5</b> 第 62/208 号决议第 104 段	<b>行动四. A. 5</b> 在方案国制定关于保留由于减少交易费用和间接费用而产生用于发展方案的成本节约的机构间政策	<b>指标四. A. 5</b> 2008 年底, 制定关于保留由于减少交易费用和间接费用而产生用于发展方案的成本节约的机构间政策, 并在 2009 年底之前提交给有关政府间机构	<b>业绩指标</b> 发展集团关于将国家一级业务费用节余用于国家方案的政策文件现状  <b>计划成果</b> 关于将业务费用节余用于方案的机构间协定 (2009 年第四季度)	联合国机构正在就发展集团编制的讨论文件草稿初稿进行讨论
<b>方针四. A. 6</b> 第 62/208 号决议第 94 段	<b>行动四. A. 6</b> (a) 制定机构间项目, 以积极确定潜在的处于职业发展中的驻地协调员/人道主义	<b>指标四. A. 6</b> (a) 改进驻地协调员的遴选和培训制度, 并对其成果进行监测/评估	<b>业绩指标</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 关于驻地协调员人才管理的工作计划进展</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 最后确定了全面机构间实施计划; 正在发起短期行动</li> </ul>

	<p>协调员候选人, 指导其职业发展, 包括机构间交流</p> <p>(b) 继续制定和实施由专门机构支助的驻地协调员训练方案, 并对有效性进行监测</p> <p>(c) 对改进驻地协调员的遴选和培训进行报告</p>	<p>(b) 向经社理事会提交的报告作为关于以下方面报告的组成部分: (一) 国家一级的人力资源挑战; 以及(二) 关于驻地协调员制度的报告</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>驻地协调员候选人库和任命在平衡性、多样性和规模上有所改进</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>执行了旨在增强驻地协调员人才管理的机构间实施计划; 实现 2009 年的指标 (2009 年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>见 2009 年提交给经社理事会的关于人力资源挑战的报告 (E/2009/75)</li> </ul>
<p><b>方针四. A. 7</b></p> <p>第 62/208 号决议第 102 段</p>	<p><b>行动四. A. 7</b></p> <p>行政首长协调会/管理问题高级别委员会在机构间关于遴选方面经验的基础上, 就采纳统一的高级/高级别工作人员遴选进程的办法做出决定</p>	<p><b>指标四. A. 7</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>截至 2009 年底, 统一高级官员的征聘进程, 扩大候选人库, 提高透明度和竞争性, 同时考虑到性别和地域分配的均衡</li> </ul>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>发展集团机构间人才管理倡议作为对行政首长协调会/管理问题高级别委员会遴选进程的投入 (2009 年第一季度至第四季度)</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>通过并实施加强驻地协调员人才管理的机构间实施计划; 实现 2009 年指标 (2009 年第四季度)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>见提交给经济及社会理事会的关于人力资源挑战的报告 (E/2009/75)</li> <li>行政首长协调会秘书处基于 2008 年高级职位征聘的调查编写了一份文件, 人力资源网络的建议预期在 2009 年 6 月提出</li> </ul>
<p><b>方针四. A. 8</b></p> <p>第 62/208 号决议第 97 和 98 段</p>	<p><b>行动四. A. 8</b></p> <p>(a) 各基金和方案的行政首脑在向其各自委员会提交规划文件和报告时提及对第 62/208 号决议有关条款的执行情况</p> <p>(b) 与各基金和方案就周期审查进行协商; 关于周期变化影响的分析工作</p>	<p><b>指标四. A. 8</b></p> <p>(a) 各基金和方案的战略规划文件和对应的进展报告系统性地与三年期全面政策审查决议相联系</p> <p>(b) 秘书长向大会第六十三届会议提交的报告</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>各基金和方案的规划和报告文件中提及大会第 62/208 号决议</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>秘书长关于战略规划周期相吻合的报告</p>	<p>见方针五. 1</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>秘书长在大会第六十三届会议上提交的关于吻合的报告 (A/63/207)</li> <li>供委员会/理事会讨论或已讨论的为吻合所采取的行动 (儿童基金会、粮农组织、</li> </ul>

				工发组织、粮食计划署和妇发基金)
<b>方针四. A. 9</b> 第 62/208 号决议 第 100 段	<b>行动四. A. 9</b> 行政首长协调会制定加强和布雷顿森林机构合作、协作和协调的途径和措施, 以确保在国家当局领导下各战略框架和方案拟订进程保持更大的协同性、吻合性和一致性	<b>指标四. A. 9</b> 联合国-世界银行关于在国家方案拟订中加强国家一级协调与合作途径/模式	<b>业绩指标</b> 联合国和世界银行之间关于利用国家合作的共同途径和文书/工具的协定 <b>计划成果</b> 开发计划署-世界银行关于用于过渡的多方捐助者信托基金的信托协定, 并通过用于需要评估和规划的共同文书	<ul style="list-style-type: none"> <li>在千年发展目标非洲指导小组下加强协作</li> <li>世界银行和发展集团之间关于从救济过渡到发展的合作得到加强(见三. D. 1 和三. D. 2)</li> </ul>
<b>方针四. A. 10</b> 第 62/208 号决议 第 101 段	<b>行动四. A. 10</b> (a) 监测和评估在执行 2007 年发展集团非常驻机构实施计划方面所取得的进展, 以全面实施该计划 (b) 联合国发展组织和驻地协调员推行进一步的倡议, 以加强并促进非常驻机构和专门机构参与国家方案拟订进程(另见行动一. 5)	<b>指标四. A. 10</b> (a) 联合国发展系统各机构参与的增加和扩大, 包括在国家政府的要求下非常驻机构和专门机构参与国家方案拟订进程 (b) 联合国发展组织与驻地协调员在国家一级商定的适当代表性协定	<b>业绩指标/计划成果</b> 见方针一. 5	见方针一. 5 工发组织、联合国人类住区方案、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和国际农业发展基金在驻地协调员制度范围内与开发计划署之间制定国家主办/合作安排
<b>主要成果</b>				
<b>领域四. B 区域方面</b>				
<b>政策方针</b>	<b>行动</b>	<b>指标/基准/时限</b>	<b>业绩指标/计划成果</b> (2008/2009 年)	<b>进展</b>
<b>方针四. B. 1</b> 第 62/208 号决议 第 107、108、109 和 110 段	<b>行动四. B. 1</b> (a) 行政首长协调会在行政首长协调会绘图行动基础之上, 处理全系统协调的区域层面	<b>指标四. B. 1</b> (a) 区域主任小组有明确的作用, 包括有效、包容广泛和高效率的协调模式, 体现	<b>业绩指标</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>区域委员会增加在共同国家评估/联发援框架进程的参与</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>发展集团于 2008 年通过的管理/问责制确立了区域主任在驻地协调</li> </ul>

	<p>(b) 区域主任小组制定明确的年度工作计划，向驻地协调员和联合国国家工作队提供连贯的技术支持并对其进行监督，包括酌情在共同国家评估/联发援框架中增加与区域委员会的合作</p> <p>(c) 区域委员会和其他联合国区域办事处通过区域协调机制加强其区域合作，并通过联合活动和共同供资增加与非联合国组织和区域开发银行的合作</p>	<p>在年度工作计划之中；区域主任小组成员资格与主要的职能相联系</p> <p>(b) 增加区域委员会参与国家一级的分析工作，包括共同国家评估</p> <p>(c) 区域联合国实体和非联合国实体之间增加联合倡议、协作的明确计划</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>区域主任小组与区域委员会之间的合作得到加强</li> <li>政策问题高级别委员会和区域协调机制之间的合作得到加强</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>区域主任小组的核心职能得到增强，以： <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) 向驻地协调员、联合国国家工作队提供连贯而一致的技术支持(2009年第一季度至第四季度)；</li> <li>(b) 联发援框架、联合国方案的质量保证(2009年第二季度至第四季度)；</li> <li>(c) 联合国国家工作队业绩管理和解决问题(2009年第四季度)</li> </ul> </li> <li>区域委员会和区域主任小组之间的协作得到增强(2009年第四季度)</li> </ul>	<p>员制度中的监督作用</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>起草了区域主任小组工作规划和报告指导方针</li> <li>向政策问题高级别委员会/行政首长协调会提交了关于区域协调机制和区域主任小组之间的协同作用和互补性的报告(2008年7月)</li> <li>一些区域委员会和区域开发银行(比如亚洲开发银行和非洲开发银行)之间的工作正在进行</li> <li>区域委员会的次区域办事处通过增添工作人员和/或办事处得到加强</li> <li>政策问题高级别委员会和区域协调机制互相邀请对方提交全球问题和机构间问题供审议</li> </ul>
<b>主要成果</b>				
<b>领域四.C 交易费用和效率</b>				
政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果(2008/2009年)	进展
<p><b>方针四.C.1</b></p> <p>第62/208号决议第112段</p>	<p><b>行动四.C.1</b></p> <p>执行主任向理事机构提交关于评估在简化和统一领域所取得进展的报告</p>	<p><b>指标四.C.1</b></p> <p>(a) 2008年向经社理事会提交会议文件</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>向理事机构提交关于在实现简化和统一方面所取得进展的报告有所增加</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>向理事机构提交了关于在简化和统一方面所取得进展的报告，重点</li> </ul>

		(b) 2009 年开始向经社理事会提交年度报告	<p><b>计划成果</b></p> <p>2009 年向经社理事会提交报告</p>	<p>是费用回收政策和《国际公共部门会计准则》的实施</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>向经社理事会提交了 E/2008/CRP.4 号报告</li> <li>编制了 2009 年提交给经社理事会的报告</li> </ul>
<p><b>方针四. C. 2</b></p> <p>第 62/208 号决议第 119 段</p>	<p><b>行动四. C. 2</b></p> <p>(a) 更多地利用国家公、私营系统提供支助服务, 包括用于采购、安保、信息技术、电信、旅游和银行业务(见第 119 段), 并酌情将现金转账统一办法作为切入点</p> <p>(b) 避免并大大减少使用平行项目执行单位</p>	<p><b>指标四. C. 2</b></p> <p>(a) 协助方案国分析国内制度和编制一份计划, 使其符合国际标准</p> <p>(b) 并行执行股利用逐年减少</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>更多地利用国内财务制度和采购制度</li> <li>在现金转账统一办法下开展国家评估</li> <li>并行执行股数目减少</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>现金转账统一办法得到充分执行, 并作为建设国家能力的切入点(2009 年第四季度)</li> <li>现金转账统一办法全面融入共同方案拟订进程和能力建设倡议(2009 年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2008 年经合组织/发援会《巴黎宣言》监测调查表明 (a) 公共财务管理利用率很低; 以及 (b) 联合国系统利用国家采购制度有所改进, 但是依然很低</li> <li>增加利用国家采购制度的模式在坦桑尼亚进行试点</li> <li>截至 2008 年 9 月, 86 个国家完成现金转账统一办法利用情况的宏观评估, 68 个国家完成微观评估</li> <li>截至 2008 年 9 月, 19 个国家执行了现金转账统一办法</li> <li>教科文组织、联合国项目事务厅、粮农组织和联合国人类住区中心确认其在试点国家视适用性对现金转账统一办法进行了利用</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>• 现金转账统一办法依然需要获得试点国家以外的其他机构的广泛采纳</li> <li>• 2008 年关于《援助有效性巴黎宣言》的调查表明，联合国在 33 个国家有 296 个并行执行股，比 2005 年少 18 个</li> </ul>
<p><b>方针四. C. 3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 121 段</p>	<p><b>行动四. C. 3</b></p> <p>(a) 继续并进一步制定行政首长协调会行动计划，以统一业务做法，包括在以下领域：</p> <p><b>财务和审计</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 采用《国际公共部门会计准则》(见第 121 段)</li> <li>• 审计定义和评级的标准化 (见第 121 段)：管理问题高级别委员会将在更广泛的内部控制和风险管理框架内审查审计定义和评级的标准化可行性和可能的机制</li> </ul> <p><b>行动和管理</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 企业资源规划系统、行政、采购、安保、信息技术、电信、差旅和银行业务</li> </ul> <p><b>人力资源管理</b></p> <p>(b) 确定阻止联合国实体在国家一级开展</p>	<p><b>指标四. C. 3</b></p> <p>(a) 按照人力资源管理、财务管理、知识和信息共享、信息和通信技术领域关于进程统一计划中所确定的时间表和截止日期，发起了管理问题高级别委员会计划并加以逐步实施</p> <p>(b) 2010 年在全系统范围内采用《国际公共部门会计准则》</p> <p>(c) 在联合国系统各基金和方案以及联合国秘书处之间统一财务条例和细则(2009 年 12 月)，并将逐步扩展至各专门机构</p> <p>(d) 信息和通信技术共同目录进行试点(2008 年)，对成本效益进行了评估(2009 年)</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 财务政策和程序统一现状</li> <li>• 实施联合国系统共同信息和通信技术目录项目的机构数目</li> <li>• 按照行政首长协调会行动计划的时间表实施项目</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 拟议的统一财务条例和细则最后确定并提交至行预咨委会和各自的执行机构(2009 年第四季度)</li> <li>• 管理问题高级别委员会采用信息和通信技术共同目录(2009 年第四季度)</li> <li>• 在联合国共同采购及信息和通信技术基础设施试点经验教训的基础之上，为所有的试点国家</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2008 年 4 月，行政首长协调会核准启动行动计划。2 200 万美元的资金提交给捐助者。正在开展没有额外供资的项目</li> </ul> <p><b>财务和审计</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 较早采用《国际公共部门会计准则》各方提供经验教训；2010 年采用《国际公共部门会计准则》的目标日期对绝大多数组织来说仍然是可实现的</li> <li>• “多边机构支助的联合国系统协调方案审计框架”由联合国各组织和多边金融机构商定，并获得发展集团行动与行政的核可</li> <li>• 法律事务办公室和主计长审查统一财务条例和细则草稿初稿</li> </ul>

	<p>有效合作的关键业务政策、程序和做法，并对确定的可能速赢的政策、程序和做法采取行动，包括通过在方案国试点基础上确定经验教训</p>	<p>(e) 到 2009 年底之前在每一个主要领域确定三至五个行动进程并得到解决</p>	<p>制定通用指南(2009 年第四季度)</p>	<p><b>信息和通信技术</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>制定了共同目录，经测试后将在全系统范围内适用。行政首长协调会鼓励所有机构参加；许多机构表示感兴趣并承诺将参加</li> <li>信息和通信技术服务的共享在试点国家进行了测试</li> </ul> <p><b>企业资源规划系统</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>行政首长协调会行动计划中列入企业资源规划系统业务和行政做法和进程的统一；开发计划署、劳工组织和粮食计划署率领开展了 3 个企业资源规划系统的试验</li> </ul> <p><b>安保</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>行政首长协调会调查了安保做法；确定了统一的建议；并核可了这些建议(2009 年第二季度)；行政首长协调会采用了《联合国系统工作人员安全保障声明》</li> </ul> <p><b>采购</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>“联合国全球市场”(<a href="http://www.ungm.org">www.ungm.org</a>)得到增强，作为知识共享平台</li> <li>在坦桑尼亚试点的联合采购进程合理化和简化</li> </ul>
--	---	---	---------------------------	--

				<p>人力资源管理</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 发展集团和管理问题高级别委员会/人道主义协调员网络解决了人力资源进程的协调、精简、简化,以便在越南推广“一体行动”</li> <li>• 关于阻止联合国实体在国家一级(特别是试点)别开展有效合作的业务政策、程序和做法的问题正在通过“速赢”和制定全系统指导加以解决</li> </ul>
<p><b>方针四. C. 4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 118 和 120 段</p>	<p><b>行动四. C. 4</b></p> <p>(a) 通过共同房地、合用同一地点来实现 在各国之存在的合理化,并酌情实施联合办事处模式,扩充共同分享支助事务和业务单位(见第 120 段)</p> <p>(b) 评估和订正进行中的旨在各种类型的国家处境中合理化实际存在和支助服务的努力</p> <p>(c) 联合执行国家活动,比如联合特派团、分析工作和评价(见第 118 段)</p>	<p><b>指标四. C. 4</b></p> <p>(a) 所有的联合国国家工作队确定间接费用和交易费用的优先事项</p> <p>(b) 在有少量联合国存在的国家进行大规模简化业务进程和提供共享的支助服务行动计划在 2009 年底商定</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>实施的共同房地和共同事务项目数目</p> <p><b>计划成果</b></p> <p>制定为共同房地提供资金的选择办法(2009 年第四季度)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 成立了大约 60 个联合国之家。试点国家确定间接费用和交易费用以及提供更多共享支助服务的方式</li> <li>• 36 个国家的联合国国家工作队在发展/执行的各个阶段具有共同房地/服务项目</li> <li>• 探索了各种不同的共同房地的筹资机制</li> <li>• 在 8 个试点国家开展共享中央业务做法的试点</li> <li>• 在仔细分析了安保影响之后,联合国各组织商定考</li> </ul>

				<p>虑在个案的基础上建立共同房地</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 联合国各组织继续探索机构间安排以合理化国家之存在, 比如设在罗马的机构</li> <li>• 审查了佛得角联合办事处的经验, 以告知新的指南</li> <li>• 共同国家评估/联发援框架要求常驻机构和非常驻机构一道开展分析工作</li> <li>• 经合组织关于《援助有效性巴黎宣言》的调查显示, 对 33 个国家 45% 的联合国特派团进行了协调, 在 2005 和 2007 年之间增加了 15%</li> </ul>
<p><b>方针四. C. 5</b></p> <p>第 62/208 号决议第 114 段</p>	<p><b>行动四. C. 5</b></p> <p>见四. A. 5</p>	<p><b>指标四. C. 5</b></p>	<p><b>业绩指标</b></p>	<p><b>进展</b></p>
<p><b>方针四. C. 6</b></p> <p>第 62/208 号决议第 116 段</p>	<p><b>行动四. C. 6</b></p> <p>见行动二. 2</p> <p>进一步实现与交易费用和费用回收有关的概念、做法和费用分类的标准化和统一 (见第 117 段)</p>	<p><b>指标四. C. 6</b></p> <p>制定关于统一费用回收的办法 (供相关理事机构核准)</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>关于在国家一级收取直接费用的费用回收政策现状</p> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 关于在多方捐助者信托基金和多边机构在国家一级的方案/活动中适用统一的费用回收的机</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 管理问题高级别委员会/行政首长协调会财务和预算网络核准了多方捐助者信托基金和多边机构在国家一级的方案和活动 7% 的费用回收率</li> <li>• 发展集团商定通过确定并直接回</li> </ul>

			<p>构间协定(2009 年第四季度)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>行政首长协调会行动计划关于费用回收政策的项目按计划实施</li> </ul>	<p>收费用全面实现费用回收</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>关于费用回收政策的研究将于2009 年底完成,以减少和标准化方案支助费用</li> <li>正在制定在国家一级收取直接费用的共同指导方针和计算固定利息费用的方法</li> <li>开发计划署、人口基金和儿童基金会就统一费用分类(方案费用或支助费用)达成一致意见</li> </ul>
<p><b>方针四. C. 7</b></p> <p>第 62/208 号决议第 122 段</p>	<p><b>行动四. C. 7</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>见上文管理计划的有关部分内容; (另见行动四. C. 1.) 提交更全面的本工作方案,特别是提供要求的详细内容并在截止日期之前提交的可行性将取决于管理问题高级别委员会统一业务做法行动计划的启动、资金筹措和实施的时间表。在本阶段,这仍然有待确定</li> </ul>	<p><b>指标四. C. 7</b></p> <p>(a) 2010 年之前将关于简化和统一的滚动联合国系统工作计划提交至经社理事会</p> <p>(b) 2009 年底之前制定发展集团/管理问题高级别委员会关于速赢相关的联合倡议工作计划</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <p>发展集团/管理问题高级别委员会工作计划现状</p> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>见方针四. C. 6</li> <li>在试点国家经验教训基础之上关于信息和通信技术及采购的通用指导获得审议,以在更大范围内进行适用(2009 年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>一些行政首长协调会行动计划的速赢项目正在实施当中。其他项目的实施取决于资金供应情况</li> <li>管理问题高级别委员会审议了财务条例和细则的统一,并可能扩展至开发计划署、人口基金、儿童基金会、粮食计划署和联合国秘书处以外</li> <li>所有试点国家的通用指导基于共同信息和通信技术基础设施具体试点的经验教训和一个将提交给</li> </ul>

				管理问题高级别委员会的联合国共同采购
<b>主要成果领域</b>				
<b>四. D 联合国发展系统在国家一级的能力</b>				
<b>方针四. D. 1</b> 第 62/208 号决议第 124 和 125 段	<b>行动四. D. 1</b> (a) 作为编制联发援框架的组成部分，联合国国家工作队将评估可用的能力(在国家的来自区域支助单元和总部)，以实施联发援框架。将就能力评估的成果进行讨论，作为机构间高级别审查的组成部分，以作为制定长期人力资源战略的基础，为联合国配备必要的工作人员技巧  (b) 进一步制定/改进工作人员考绩制度，包括驻地协调员的考绩制度	<b>指标四. D. 1</b> (a) 2009 年底之前在自愿开展人力资源能力差距分析的国家完成这一工作  (b) 2009 年之前制定长期人力资源战略，包括改进考绩制度  (c) 2009 年秘书长提交给经社理事会的报告	<b>业绩指标</b>  • 在试点国家开展能力评估  • 加强驻地协调员/联合国国家工作队的考绩制度  <b>计划成果</b>  • 制定国家一级的人道主义协调员战略(2009 年第四季度)  • 驻地协调员/人道主义协调员/业务主任和联合国国家工作队的考绩制度得到加强(2009 年第四季度)  • 在 2009 年初之前在所有适用的国家启动第二代驻地协调员和发展集团 180 度能力评估和开发工具(2009 年第二季度)	<ul style="list-style-type: none"> <li>阿尔巴尼亚、莫桑比克、卢旺达、巴基斯坦、坦桑尼亚联合共和国和越南开展了能力评估。坦桑尼亚的联合国国家工作队目前正在制订共同人道主义协调员计划，“一个联合国通讯小组”正在越南建立</li> <li>通过发展集团和发展业务协调办公室编制了人道主义人才管理的全面评估</li> <li>正在制订改良后的驻地协调员和发展集团 180 度考绩制度</li> </ul>
<b>方针四. D. 2</b> 第 62/208 号决议第 126 段	<b>行动四. D. 2</b> (a) 联合国系统职员学院与管理问题高级别委员会协作；通过领导力开发方案来发展高级工作人员的能力	<b>指标四. D. 2</b> (a) 联合国各组织增加对训练的投资；增加全系统参与联合国系统职员学院的训练课程	<b>业绩指标</b>  • 参加联合国系统职员学院的训练课程有所增加  • 联合国各组织加大对训练的投资	见秘书长关于人力资源挑战的报告(E/2009/75)

	(b) 行政首长协调会/管理问题高级别委员会加强努力以实现联合国全系统人力资源政策的统一(见第 126 段)	(b) 全面遵守《机构间流动协定》，并增加加入该协定的缔约方数目(见四. C. 3)	<ul style="list-style-type: none"> <li>《机构间流动协定》得到实施(签署国和国际公务员制度委员会);加入该协定的缔约方数目有所增加</li> </ul>	
<b>方针四. D. 3</b> 第 62/208 号决议第 128 段	<b>行动四. D. 3</b> 行政首长协调会将拟订一项关于知识管理的全系统政策和战略，确保各方案国能充分获取联合国系统内的可用资源	<b>指标四. D. 3</b> 2009 年之前制定关于知识管理的全系统政策和战略	<b>业绩指标</b> 行政首长协调会机制制定共同商定的知识共享活动的政策模板和战略目标  <b>计划成果</b> 行政首长协调会制定全系统政策和战略(2009 年第二至四季度)	联合国秘书处通过内部监督事务厅发起对知识管理行动的全系统审查。行政首长协调会/管理问题高级别委员会的信息和通信技术网络正在对一个单一的联合国支助知识管理的全系统全球网络开展可行性研究
<b>主要成果领域</b>				
<b>四. E 发展业务活动的评价工作</b>				
<b>方针四. E. 1</b> 见第 62/208 号决议第 129 和 135 段	<b>行动四. E. 1</b> (a) 联发援框架将包括在相关时加强国家评价能力的措施 (b) 联发援框架评价指导方针强调联合国/政府周期末评价	<b>指标四. E. 1</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>方案国在评价能力发展方面接受联合国国家工作队的支助，其中包括通过国家政府积极参加的联发援框架评价</li> </ul>	<b>业绩指标</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>共同国家评估/联发援框架关于管理和评价的指导方针和联发援框架年度审查提及国家评价能力发展</li> <li>国家领导的联合联发援框架评价有所增加</li> </ul> <b>计划成果</b> 在共同国家评估/联发援框架指导方针中对联发援框架评价指导方针进行更新和阐述(2009 年第三季度)	<ul style="list-style-type: none"> <li>联合国评价小组在试点国家的可评价性评估得出了用于提高国家评价能力的成果和建议;联合国评价小组确定了评价能力发展的问题与挑战</li> <li>更新后的共同国家评估/联发援框架指导方针强调对国家评价能力发展的支助;联发援框架年度审查和评价的指导方针已更新;更多指导正在审查之中</li> </ul>

<p><b>方针四. E. 2</b></p> <p>第 62/208 号决议第 131 段</p>	<p><b>行动四. E. 2</b></p> <p>(a) 发展集团、政策问题高级别委员会和管理问题高级别委员会审查因进行中的改革工作而对发展产生的影响</p> <p>(b) 联合国评价小组将建立评估联合国系统效力的共同框架、评价基准和办法, 并根据第 62/208 号决议第 7 段和 134 段衡量联合国发展的影响</p>	<p><b>指标四. E. 2</b></p> <p>(a) 秘书长关于下一次全面政策审查报告</p> <p>(b) 2009 年之前制定评估联合国系统效力和影响的框架、基准和办法, 供政策问题高级别委员会/发展集团采纳</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>评估联合国发展系统效力包括利用全系统能力方面的进展</li> <li>政策问题高级别委员会/发展集团制定并采纳评估联合国系统效力和影响的框架、基准和办法方面的进展</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>应行政首长协调会的要求, 联合国评价小组设计并开展对试点国家的评价(2007 年及以后)</li> <li>联合国评价小组关于国家一级与南非开展的联合评估的报告作为国家领导评价的模式(2009 年第二季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>联合国经济和社会事务部监测联合国系统对国家一级业务活动的参与情况和联合国国家工作队对国家发展的贡献</li> <li>通过制定共同的标准和指导方针以及同行审议, 联合国评价小组进一步统一了评价联合国关于联合国发展系统国家一级方案拟订改革的办法</li> <li>2008 年联合国评价小组对联合国系统对南非的作用和贡献的联合国国家一级评价为制定全系统效力评价的框架、基准和办法提供了经验教训</li> </ul>
<p><b>方针四. E. 3</b></p> <p>第 62/208 号决议第 132、136 和 138 段</p>	<p><b>行动四. E. 3</b></p> <p>(a) 联发援框架评价指导方针得到更新, 以体现对发展成果的侧重, 并在这方面强调能力发展和成果总库的有效利用</p> <p>(b) 适当和可行时在对联发援框架的联合评价中开展机构间协作; 确保区域主任小组为联合国国家工作队建立必要的质量支</p>	<p><b>指标四. E. 3</b></p> <p>(a) 确保联发援框架的可评价性, 重点是发展成果, 特别是联合成果</p> <p>(b) 在 2008 年底之前对联发援框架评价指导方针进行更新</p> <p>(c) 在 2009 年之前, 所有联合国组织的评价政策和做法与联合国评价小组</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>联发援框架可评价性的改善</li> <li>联合评价有所增加</li> <li>机构对其评价职能的自我评估表明遵守了联合国评价小组的规范和标准</li> </ul> <p><b>计划成果(2006/09)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>联发援框架管理和评价指导方针得到</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>更新的联发援框架管理和评价指导方针使联发援框架年度审查和联发援框架评价成为必须; 指导方针建议, 管理和评价计划说明, 成果信息的差距将如何通过建设政府的管理和评价能力来弥补</li> </ul>

	<p>助和保障机制</p> <p>(c) 采纳符合联合国评价小组规范与标准的评价政策(针对尚未这么做的组织)(见第 137 段)</p> <p>(d) 联合国各发展组织采取措施以建立和/或加强其各自系统内独立的评价职能; 管理问题高级别委员会将确定办法来加强全系统的评价工作</p>	<p>的评价规范和标准相吻合</p> <p>(d) 所有联合国发展组织内的评价职能得到明确规定, 并获得其理事机构的核可</p> <p>(e) 加强评价的全系统办法</p>	<p>更新(2008 年第四季度)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 区域主任小组质量支助和保障机制得到改进, 以向联发援框架提供切实的质量保障和支助(2009 年第一季度)</li> <li>• 联合国评价小组组织自我评估文书由各成员制定和完成(2008 年第四季度至 2009 年第一季度)</li> <li>• 联合国评价小组关于评价独特作用的高级管理立场文件和情况介绍</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 制定了区域主任小组用于质量保障支助的能力评估职权范围</li> <li>• 2008 年和 2009 年在一些国家开展了联发援框架评估</li> <li>• 为进一步使联合国系统的评价职能专业化, 联合国评价小组和联合国系统职员学院为联合国系统的评估者开设了入门训练课程, 促进了联合国评价小组的规范和标准; 将近 390 名参与者在 2007 年和 2008 年学习了该课程。正在对训练进行审查, 以对其进行改进和扩充</li> <li>• 进行中的联合国各组织对其评价单元的自我评估基于联合国评价小组的规范和标准</li> <li>• 2008 年, 联合国评价小组编制了关于评价的作用和评价的职能的立场文件。将在此基础之上与高级联合国系统管理人员举办一次讨论会</li> </ul>
--	---	--	---	---

				<ul style="list-style-type: none"> <li>• 应行政首长协调会/政策问题高级别委员会-管理问题高级别委员会的要求, 联合国评价小组(在与行政首长协调会秘书处的协商下)于2007年3月和9月提交了关于联合国全系统评价机制的文件</li> <li>• 行政首长协调会和联合检查组将就关于全系统评价机制的最佳模式举行进一步的讨论</li> </ul>
<p><b>方针四. E. 4</b></p> <p>第 62/208 号决议第 139 段</p>	<p><b>行动四. E. 4</b></p> <p>(a) 向方案国试点国家政府和联合国国家工作队提供支助, 交流其经验和所吸取教训的信息, 并从中获得对方案国试点未来发展的指导</p> <p>(b) 应行政首长协调会的要求, 联合国评价小组正在对方案国试点进行可评价性研究(关于开展独立评估的决定, 将从各成员国寻求更多的指导)</p>	<p><b>指标四. E. 4</b></p> <p>(a) 在方案国试点之间交流经验和所吸取的教训</p> <p>(b) 联合国评价小组的评价将于 2010 年完成</p> <p>(c) 各成员国提供的关于独立评价的指导</p>	<p><b>业绩指标</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 交流方案国试点的经验和所吸取的教训, 包括通过发展集团</li> <li>• 关于方案试点开展评价的进展</li> </ul> <p><b>计划成果</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007 年和 2008 年关于“一体行动”的清查报告</li> <li>• 联合国评价小组完成可评价性研究(2008 年第四季度)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2008 年 1 月完成的 2007 年清查在成员国和联合国国家工作队之间广泛传播; 2008 年清查已开始, 计划将于 2009 年 3 月完成</li> <li>• 2008 年 5 月在莫桑比克马普托举行了国家间讨论会, 以分享 2008/2009 年经验教训、最佳做法和优先事项</li> <li>• 新制定的发展集团工具包和非说明性的指导说明从试点中获得了经验和工具</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>在各方案试点国和其他自愿参加“一体行动”的国家建立管理和评价网络</li> <li>2007/2008年“一体行动”试点的可评价性评估由联合国完成,并提交至政策问题高级别委员会和发展集团</li> <li>各成员国将就独立评价做出决定</li> </ul>
<b>重点领域</b> <b>第五节. 后续行动</b>				
政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2008/2009年)	进展
<b>方针五.1</b> 第 62/208 号决议第 140、141 和 142 段	<b>行动五.1</b> (a) 开展分析工作和协商,以编制关于管理进程及其执行情况的报告 (b) 联合国系统各实体的行政首长向其理事机构提交关于执行第 62/208 号决议的措施的报告(见第 140 段) (c) 联合国各基金和方案在其提交给经社理事会的年度报告中列入关于其执行三年期全面政策审查的信息	<b>指标五.1</b> (a) 向经社理事会提交的关于实施三年期全面政策审查管理进程的报告(2008年)和后续报告(2009年和2010年) (b) 各基金和方案向经社理事会提交的报告适当体现第 62/208 号决议的执行情况	<b>计划成果</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>向联合国系统所有组织提交的报告中讨论第 62/208 号决议的执行情况</li> <li>向经社理事会提交关于第 62/208 号决议执行情况的报告</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>2008年,在与联合国系统各组织进行广泛协商之后,向经社理事会提交了管理进程报告</li> <li>开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署向经社理事会提交的2008和2009年年度报告包括关于三年期全面政策审查执行情况的信息</li> <li>教科文组织向其理事机构提交了关于第 62/208 号决议执行情况的综合报告;儿童基金会正在编制关于这一决议的行动计划</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>粮农组织、工发组织、农发基金、西亚经社会和世卫组织秘书处向其理事机构提交了关于三年期全面政策审查执行情况的报告</li> </ul>
<p><b>方针五.2</b></p> <p>第 62/208 号决议 第 143 段</p>	<p><b>行动五.2</b></p> <p>开展分析工作和适当协商以编制报告</p>	<p><b>指标五.2</b></p> <p>分别向经社理事会和大会(第六十五届会议)提交的报告</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>向经社理事会提交的关于在执行第 62/208 号决议中所取得的进展和成果的年度报告将为下一次全面政策审查报告奠定基础</li> </ul>

## 缩略语

CCA	共同国家评估
CEB	联合国系统行政首长协调理事会
DOCO	联合国发展业务协调办公室
ERP	机构资源规划
FAO	联合国粮食及农业组织
HACT	现金转移统一办法
HLCM	管理问题高级别委员会
HLCP	方案问题高级别委员会
IADG	国际议定发展目标
IANWGE	机构间妇女和两性平等网络
ICT	信息和通信技术
ILO	国际劳工组织
IPSAS	国际公共部门会计准则
MDG	千年发展目标
NGO	非政府组织
NRA	非驻地机构
OHRLLS	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处
PBSO	建设和平支助办公室
RDT	区域主任小组
UNCDF	联合国资本发展基金
UNCT	联合国国家工作队
UNCTAD	联合国贸易和发展会议
UNDAF	联合国发展援助框架
UNEG	联合国评价小组

UNDP	联合国开发计划署
UNDG	联合国评价小组
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	联合国人口基金
UNICEF	联合国儿童基金
UNIDO	联合国工业发展组织
UNIFEM	联合国妇女发展基金
UNSSC	联合国系统职员学院
UNV	联合国志愿人员方案
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织