



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
4 May 2009
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 53 первоначального перечня*
Последующая деятельность по итогам
Международной конференции
по финансированию развития 2002 года
и Конференции по обзору 2008 года
и осуществлению их решений**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2009 года
Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 6(а) предварительной повестки дня**
Осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций и последующая
деятельность в связи с ними: последующая
деятельность по итогам Международной
конференции по финансированию развития**

**Краткий отчет Председателя Экономического
и Социального Совета о работе специального
совещания высокого уровня Совета с бреттон-вудскими
учреждениями, Всемирной торговой организацией
и Конференцией Организации Объединенных Наций по
торговле и развитию (Нью-Йорк, 27 апреля 2009 года)**

I. Введение

1. Специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) состоялось 27 апреля 2009 года в Нью-Йорке. Это совещание было посвящено общей теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития».

2. Совещанию 2009 года предшествовали обширные консультации в Экономическом и Социальном Совете, а также между Председателем и членами Бюро Совета и руководством бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации и ЮНКТАД и совещания с членами исполнительных советов Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка и членами Совета по торговле и развитию ЮНКТАД. В ходе этих консультаций и совещаний бы-

* A/64/50.

** E/2009/100.



ли заблаговременно обсуждены и согласованы повестка дня и формат специального совещания высокого уровня.

3. Были отобраны следующие две подтемы, ставшие объектом предметного обсуждения в рамках двух пленарных заседаний, проводившихся последовательно: а) решение проблем, связанных с последствиями глобального финансово-экономического кризиса для развития, в том числе вопросов, касающихся структур международной финансовой и валютно-кредитной системы и системы глобального управления, и б) укрепление открытого для всех межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития. Участникам совещания была представлена записка Генерального секретаря (E/2009/48), в которой содержалась справочная информация по каждой из двух подтем и предлагались возможные вопросы для рассмотрения.

4. Совещанию 2009 года предшествовали три неофициальных брифинга, проведенных под руководством Председателя Экономического и Социального Совета, на которых вниманию Государств-членов были представлены соображения институциональных и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество, на глобальный финансовый кризис и его последствия для развития. Кроме того, было проведено неофициальное заседание, посвященное обсуждению записки Генерального секретаря.

5. Форматом совещания предусматривалось проведение краткого пленарного заседания, посвященного его открытию, и двух тематических дискуссий по вышеупомянутым темам. На пленарном заседании, посвященном открытию совещания, с заявлениями выступили Председатель Экономического и Социального Совета Сильвия Лукас (Люксембург), Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун, Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Диан Триансиах Джани, заместитель Председателя Международного валютно-финансового комитета Хани Димиан, Генеральный директор Отдела международных дел Министерства финансов и государственного кредита Мексики Рикардо Очоа, выступавший от имени Председателя Комитета по развитию Всемирного банка/МВФ, а также заместитель Генерального директора Всемирной торговой организации Валентина Ругвабиза. Завершилось это пленарное заседание выступлением Зии Куреши, старшего советника Канцелярии старшего вице-президента и главного экономиста Всемирного банка, посвященным совместной публикации бреттон-вудских учреждений "Global monitoring report 2009: a development emergency" («Доклад о мониторинге глобального развития за 2009 год: Чрезвычайное положение в области развития»).

6. В работе совещания 2009 года принимало участие значительное число директоров-исполнителей и заместителей директоров советов Всемирного банка и МВФ. Среди других участников были министры, заместители министров и другие высокопоставленные должностные лица, ведающие вопросами финансов, иностранных дел и сотрудничества в целях развития, а также представители старшего руководства организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций (см. E/2009/INF/1). Активное участие в двух тематических дискуссиях приняли также представители неправительственных организаций и предпринимательского сектора.

7. Председатель Экономического и Социального Совета, открывая совещание, отметила, что, хотя гуманитарные последствия глобального финансово-экономического кризиса весьма ощутимы как в развивающихся, так и в развитых странах, тяжелее всего он отразился на беднейших странах, нанеся серьезный удар по их усилиям в области развития и усугубив стоящие перед ними проблемы. Для предотвращения крупномасштабной человеческой трагедии необходимо решать вопросы, касающиеся гуманитарных последствий кризиса на последовательной и скоординированной основе. Однако, даже когда кризис будет преодолен, огромные проблемы в области развития сохранятся. В этом контексте первостепенное значение имеет обеспечение эффективной последующей деятельности по осуществлению Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития (резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение), а также по выполнению обязательств, принятых в рамках указанных документов. Председатель отметила, что краткий отчет о совещании станет важным вкладом в проведение Конференции по мировому финансово-экономическому кризису и его последствиям для развития, которая состоится в начале июня в Нью-Йорке.

8. В своем выступлении Генеральный секретарь подчеркнул необходимость налаживания беспрецедентного международного сотрудничества для преодоления глобального финансово-экономического кризиса. Он отметил, что для бесчисленного множества людей, живущих в нищете и сталкивающихся с еще большими трудностями в эти беспокойные времена, это вопрос жизни и смерти. В слишком многих регионах планеты разочарование вылилось в яростные протесты, угрожающие стабильности и миру. Усилия в области развития не выдерживают тяжести кризиса. Негативные последствия ожидаются практически во всех областях, охватываемых Монтеррейским консенсусом¹ и Дохинской декларацией. Вместе с тем Генеральный секретарь указал также на тот факт, что, несмотря на всю свою разрушительность, кризис в то же время дает возможность взять новый курс на экологичную экономику.

9. Кризис показал, что нынешняя система глобального экономического управления не отвечает требованиям сегодняшнего дня. Вера в финансовое дерегулирование и саморегулирование рынка была подорвана, и ориентиры смещаются в сторону эффективного регулирования и надзора не только на национальном, но и на глобальном уровне. Наряду с этим, как отметил Генеральный секретарь, появляются и новые формы протекционизма, которым необходимо давать отпор, не только в торговле, но и в областях инвестиций и международной миграции. Сохраняется также насущная необходимость завершения Дохинского раунда торговых переговоров, ориентированных на развитие. Генеральный секретарь подчеркнул, что для проведения необходимой реформы международной экономической системы потребуются принятие многочисленных мер, а также полная вовлеченность в этот процесс всех стран и Организации Объединенных Наций. У международного сообщества есть реальная возможность достичь прогресса в данном вопросе в июне, когда Генеральная Ассамблея созывает Конференцию по мировому финансово-экономическому кризису и его последствиям для развития. Весеннее совещание Экономического и Соци-

¹ Report of the International Conference on Financing for Development, Monterrey, Mexico, 18-22 March 2002 (United Nations publication, Sales No. E.02.II.A.7), chap. I, resolution 1, annex.

ального Совета должно помочь выработать идеи, способные обеспечить успех мероприятия в июне.

10. Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД заявил, что дерегулирование финансовых рынков привело к созданию инструментов, оторванных от производственной деятельности в реальной экономике. Они начали приносить прибыли, выражающиеся двузначными цифрами, но происходило это в экономических системах, темпы роста которых оставались на порядок ниже, а основано все было на предположении о том, что прошлая динамика эволюции цен на активы достоверно отражает будущие тенденции. Кризис показал, что подобные ожидания в отношении долгосрочных тенденций в движении цен нереалистичны, поскольку финансовые средства не инвестировались в производственный потенциал реальной экономики, где они могли бы увеличить реальный доход. Он предостерег, что кризис серьезно ограничит возможности развивающихся стран по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также будет иметь серьезные последствия для шести целей Монтеррейского консенсуса.

11. Представитель Председателя Комитета по развитию заявил, что последствия финансового кризиса в развитых странах сейчас тяжелым ударом обрушиваются на развивающиеся страны и что это нашло отражение в коммюнике совещания Комитета по развитию, состоявшегося 26 апреля 2009 года. Впервые с 1945 года объемы мировой торговли в 2009 году резко снизятся, а глобальный приток частного капитала в развивающиеся страны уже катастрофически сократился — по оценкам Всемирного банка, снизившись более чем на 700 млрд. долл. США со своего пикового значения, зафиксированного в 2007 году. Оратор сказал, что финансовый кризис превращается в катастрофу для человечества и его развития. Перед всеми членами международного сообщества стоит задача помочь смягчить и ликвидировать последствия кризиса для развивающихся стран, особенно для беднейших и наиболее уязвимых слоев общества. Содействие оздоровлению экономики развивающихся стран будет в значительной мере способствовать оздоровлению глобальной экономики в целом.

12. Заместитель Генерального директора Всемирной торговой организации заявила, что многие развивающиеся страны в данный момент переживают «идеальный шторм», имеющий бесчисленное множество причин и симптомов и ввергший их экономику в серьезный и продолжающийся углубляться кризис. Их источники финансирования, и без того ослабленные последствиями продовольственного и энергетического кризисов 2007–2008 годов, иссякают в условиях одновременного резкого снижения объемов прямых иностранных инвестиций, денежных переводов от лиц, работающих за рубежом, доходов от экспорта и поступлений от туризма наряду с оттоком капитала из страны в форме внутренних сбережений. Ожидается, что развивающимся странам станет труднее мобилизовать капитал в развитых странах, где им придется конкурировать с правительствами, изыскивающими средства на свои программы финансового и бюджетного стимулирования. Она сказала, что, к счастью, до сегодняшнего дня не зарегистрировано ни одного случая сползания к протекционизму высокой интенсивности. Многосторонняя торговая система, создававшаяся на протяжении последних 60 лет, действительно обеспечила надежную защиту и уникальную стратегию страхования от протекционизма. Тем не менее, необходимо хранить бдительность и избегать протекционистских мер низкой интенсивно-

сти, в том числе связанных с введением торговых ограничений в конкретных секторах или отраслях с целью сохранения рабочих мест и нормы предпринимательской прибыли.

13. Заместитель Председателя Международного валютно-финансового комитета Совета управляющих Международного валютного фонда, касаясь заседания Комитета, состоявшегося в субботу, 25 апреля 2009 года, призвал к срочному завершению многообещающих и сбалансированных переговоров по вопросам развития в рамках Дохинского раунда и подчеркнул важность обеспечения достаточного финансирования торговли и выполнения уже взятых обязательств в отношении доступа к рынкам для наименее развитых стран. Он также отметил, что МВФ следует регулярно проводить оценку своих действий, с тем чтобы восстановить макроэкономическую стабильность, устойчивый рост и международную финансовую стабильность. Комитет заинтересован в реформе МВФ, в том числе в таких областях, как мобилизация ресурсов и создание глобальной системы финансовой безопасности. МВФ следует продолжать принимать оперативные меры по выделению под соответствующие гарантии значительных финансовых ресурсов странам-членам, нуждающимся во внешнем финансировании.

14. Старший советник Канцелярии старшего вице-президента и главного экономиста Всемирного банка представил «Доклад о мониторинге глобального развития за 2009 год: чрезвычайное положение в области развития». Он отметил, что в развивающихся странах наблюдается самый серьезный экономический спад за несколько десятилетий. В 2009 году чистый приток частного капитала в эти страны, по всей вероятности, станет отрицательным — он уже сократился более чем на 700 млрд. долл. США по сравнению с пиковым показателем 2007 года, а дефицит финансовых средств в 2009 году составит, по оценкам, 1 трлн. долл. США. Главная мысль доклада сводится к тому, что глобальный финансовый кризис стремительно превращается в гуманитарный кризис и кризис развития, особенно негативно отражающийся на бедных странах, которые располагают наименьшим объемом средств для принятия мер по смягчению его последствий, и на немущих слоях населения, не защищенных системами социальной безопасности. В докладе упоминается о резком сокращении инвестиционных потоков, обусловленном кризисом кредитования, а также о вероятности того, что в 2009 году общемировой объем валового внутреннего продукта упадет впервые с момента окончания Второй мировой войны. В нем отмечены многочисленные последствия кризиса, включая падение цен на сырьевые товары, сокращение объемов экспорта, денежных переводов из-за рубежа, туризма, прямых иностранных инвестиций, государственных поступлений и, возможно, даже помощи в целях развития, а также рост безработицы.

15. Соответственно, в «Докладе о мониторинге глобального развития за 2009 год» указаны различные негативные последствия кризиса для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В числе этих последствий ожидаемое значительное увеличение числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, безработных, а также страдающих от недоедания. Прогресс, достигнутый в области образования, особенно для женщин и девочек, также находится под угрозой, — женщины в целом особенно уязвимы перед лицом последствий кризиса, к возникновению которого развивающиеся страны не имеют никакого отношения.

Тема 1: решение проблем, связанных с последствиями глобального финансово-экономического кризиса для развития, в том числе вопросов, касающихся структур международной финансовой и валютно-кредитной системы и системы глобального управления

16. Председатель Экономического и Социального Совета, открывая обсуждение, подчеркнула необходимость решительных и согласованных действий, направленных на то, чтобы помочь развивающимся странам, располагающим ограниченными ресурсами для смягчения остроты экономического спада, справиться с серьезными последствиями кризиса, которые усложняются уязвимостью, обусловленной предыдущими продовольственным и энергетическим кризисами и тенденцией к ускорению темпов изменения климата. Она напомнила представленную участникам совещания записку Генерального секретаря, в которой затрагивались такие вопросы, как необходимость развитыми странами поддержания уровней официальной помощи в целях развития (ОПР) и помощи в интересах торговли при одновременном обеспечении того, чтобы их программы восстановления не были сопряжены для развивающихся стран и стран с переходной экономикой с краткосрочными и долгосрочными расходами; необходимость сокращения издержек экономической перестройки для развивающихся стран; важность долгосрочных реформ нормативно-правовой и институциональной систем, призванных снизить вероятность и смягчить последствия будущих экономических и финансовых кризисов; а также потребность в надежных, представительных и эффективных механизмах макроэкономической координации и структурах управления, должным образом представляющих интересы всех стран и способных осуществлять сильное стратегическое руководство.

17. В ходе последующего продолжительного интерактивного обмена мнениями многие представители отметили, что, по оценкам, процесс восстановления в развивающихся странах будет более продолжительным, чем в развитых странах, в силу таких факторов, как сокращение ресурсной базы для государственных инвестиций, ограниченность систем социальной защиты, уменьшение объема частных инвестиций, сокращение финансирования торговли, снижение объема денежных переводов, падение цен на сырьевые товары, возможное сокращение объема ОПР, вероятное увеличение задолженности и сокращение объема средств, выделяемых на цели облегчения бремени задолженности. Нынешнему кризису непосредственно предшествовали продовольственный и энергетический кризисы, которые усугубили его последствия и подорвали уверенность в завтрашнем дне. Некоторые ораторы отметили, что не следует недооценивать влияние кризиса на страны со средним уровнем дохода, а другие подчеркнули, что наиболее тяжелый удар пришелся по наименее развитым странам.

18. Один участник, выступая от имени многих стран, отметил, как и многие другие участники диалога, что кризис обнажил серьезные недостатки в финансовом секторе и в системе финансового регулирования и надзора как на глобальном, так и национальном уровнях, поэтому для того, чтобы найти выход из кризиса, необходимо восстановить доверие, обеспечить надлежащее функционирование финансовых рынков, обеспечить более строгий контроль над этими рынками и провести реформу глобальной финансовой системы.

19. Большинство участников анализировали гуманитарные издержки кризиса и необходимость уделять им больше внимания, чем это делалось до сегодняшнего дня. Последствия такого рода уже ощущаются как в развитых, так и в развивающихся странах и особенно наглядно проиллюстрированы в содержащемся в «Докладе о мониторинге глобального развития за 2009 год» прогнозе, согласно которому кризис приведет к увеличению детской смертности: в его результате в год будут умирать на 200 000–400 000 младенцев больше.

20. В ходе интерактивного диалога несколько участников отметили, что информация о подобного рода гуманитарных аспектах трагедии важна не только для пробуждения чувства солидарности и понимания остроты проблемы, — наряду с этим она показывает, что кризис не следует рассматривать как исключительно «финансовое» явление. Понимание антропогенного характера кризиса и тот факт, что многие заинтересованные участники системы несут общую ответственность за его гуманитарные последствия, должны активизировать реагирование на него, помочь ликвидировать системные причины и предотвратить его превращение в затяжной общечеловеческий кризис.

21. Один представитель, выступая от имени большой группы стран, развил эту тему, отметив аспекты кризиса, затрагивающие человеческое достоинство, и предостерег против слишком быстрого возвращения к согласованным формулировкам и так называемой общей платформе, не отражающих в полной мере основных причин кризиса, который зародился не в развивающихся странах, однако нанес наиболее сокрушительный удар именно по ним. Подчеркивалось, что эти страны также располагают наименьшим объемом ресурсов для борьбы с последствиями кризиса. Многие участники отмечали, что Организации Объединенных Наций отводится важная координирующая роль в решении этих вопросов и обеспечении таким странам возможности противостоять кризису и предотвратить его повторение.

22. Вопрос о том, как дать развивающимся странам возможность эффективнее противостоять последствиям кризиса, и о роли Организации Объединенных Наций и международных финансовых институтов в решении этой проблемы был одной из тем, затрагивавшихся в большинстве выступлений. Многие участники отмечали, что МВФ должен ассигновать больше дополнительных ресурсов на антициклические меры стимулирования в этих странах. Следует избегать проциклических мер, предполагающих сокращение бюджетных расходов. Многие представители также заявляли, что МВФ и другим кредитным учреждениям следует проявлять большую гибкость в своей кредитной политике, и настоятельно призывали к отказу от выдвижения условий, которые могут принудить эти страны к принятию проциклических мер, способных расширить и углубить масштабы кризиса. Проциклические стратегии отдельных стран прямо противоречили бы согласованным глобальным усилиям по преодолению потерь в области частного потребления и инвестиций, затрагивающих все страны. Прозвучал также призыв принять обязательства по социальной защите наиболее уязвимых групп населения посредством, например, рамочной программы Всемирного банка по преодолению уязвимости.

23. Многие представители говорили о важной роли, которую могут сыграть региональные банки в деле ликвидации последствий нынешнего кризиса и содействия предотвращению их повторения в будущем, подчеркивая при этом необходимость их надлежащего финансирования посредством транспарентных

и эффективных систем выплат. Несколько участников отметили, что развивающиеся страны нуждаются в финансовой помощи не только для решения проблем платежного баланса, но в области инвестиций, в частности инвестиций в инфраструктуру, необходимую для устойчивого развития.

24. Многие участники отмечали высокие социальные издержки безработицы и социального расслоения как в развитых, так и в развивающихся странах, а также необходимость усовершенствования систем социальной защиты в этой сфере. Вместе с тем подчеркивалось, что путь к сохранению рабочих мест проходит через международное сотрудничество в области разрешения кризиса, а не через принятие протекционистских мер. Необходимо, чтобы эта мысль звучала отчетливо, последовательно и часто.

25. В ходе диалога неоднократно отмечалось, что универсального подхода к ликвидации последствий кризиса не существует и что страны должны иметь возможность осуществлять свое финансовое развитие с учетом специфики и потребностей их экономики. В частности, многие участники отмечали необходимость сохранения у развивающихся стран возможности для стратегического маневра в сфере реагирования на глобальный кризис и отказа от выдвигания условий.

26. Директора-исполнители советов бреттон-вудских учреждений выразили мнение о том, что финансовый кризис стал для международных институтов главным испытанием на предмет выполнения ими своих обязанностей. Всемирный банк намеревается утроить ежегодный уровень своих выплат в течение последующих трех лет и в то же время прилагает дополнительные усилия к упрощению процедур, сокращению операционных издержек по оформлению займов и отмене устаревших условий. Предпринимаются также усилия к тому, чтобы займы, предоставляемые по линии Международной ассоциации развития, выделялись с определением графика с целью помочь беднейшим странам, затронутым кризисом. Председатель Совета директоров Всемирного банка подчеркнул, что официально Комитет по развитию называется «Комитетом высокого уровня по передаче реальных средств развивающимся странам» и что об этом не следует забывать. Директора разделили высказанное многими другими участниками мнение о том, что кризис оказывает реальное воздействие на реальных людей и что меры по ликвидации его последствий следует принимать в первую очередь исходя из четкого понимания именно этого фактора, а не только с учетом макроэкономических показателей. Недопустимо, чтобы мировое сообщество сидело сложа руки и безучастно наблюдало за тем, как число голодающих людей и детей, умирающих от недоедания и болезней, растет в геометрической прогрессии.

27. Намерение финансовых институтов удвоить или утроить объем ресурсов, выделяемых на цели развития, было с удовлетворением воспринято участниками совещания, но в то же время многие из них говорили о нерешенности вопроса справедливого распределения этих средств. Во многих выступлениях отмечались трудности, порождаемые тем, что предоставление помощи обставляется определенными условиями и ролью этих условий в усугублении последствий кризиса в силу проведения проциклических стратегий, а некоторые ораторы выразили сомнение в возможности доверить вывод международного сообщества из кризиса институтам, которые, по их мнению, сами способствовали возникновению этого кризиса. Согласно выраженной ими точке зрения, не

следует осуществлять рекапитализацию международных финансовых институтов и наделить их новыми обязанностями до тех пор, пока они не проведут необходимые реформы.

28. Другие участники заняли иную позицию, указывая на то, что необходимые реформы уже завершены или запланированы, и заявляя, что в деле принятия оперативных мер реагирования, потребность которых диктуется кризисом, следует полагаться на проверенные существующие институты, а не создавать новые.

29. Отмечалась потенциальная возможность возникновения нового кризиса задолженности, и в числе предложенных представителями мер противодействия такому развитию событий были названы моратории на уплату процентов по задолженности бедных стран и, по мнению нескольких участников, определенных частных инвесторов, а также корректировка правил, содержащихся в Базельском соглашении II² (например, временное снижение норматива обязательного резервирования средств), для высвобождения капитала.

30. Несколько ораторов отметили необходимость выполнения обязательств по ОПР в качестве одного из аспектов обеспечения предсказуемого финансирования для достижения целей развития, а также выражения солидарности в деле ликвидации последствий кризиса. Несколько представителей указали, что их страны намерены сохранить объемы ОПР на прежнем уровне или даже увеличить их. Кроме того, была высказана поддержка процессу изучения и внедрения добровольных инновационных механизмов финансирования. Подчеркивались также значительные издержки, связанные с неэффективностью внешней помощи, и важность выполнения в срочном порядке Аккрской программы действий (A/63/539, приложение).

31. Несколько участников указали, что одним из аспектов кризиса кредитования, оказывающим прямое негативное воздействие на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является недостаток доступного микрофинансирования, которое имеет большое практическое значение для поддержки малых предприятий и помощи частным лицам и общинам в преодолении черты бедности.

32. Многие участники отмечали насущную необходимость быстрого, всеобъемлющего и сбалансированного завершения Дохинского раунда торговых переговоров, а также необходимость избегать, как в теории, так и на практике, каких-либо протекционистских мер, по принципу «разори ближнего своего», который преобладал в 1930-х годах и имел катастрофические последствия. Приветствуя публичные выступления многих стран против принятия протекционистских мер, некоторые участники выразили сомнение в том, будут ли слова этих стран подтверждены делом, и отметили необходимость держать этот вопрос под пристальным контролем.

33. Ряд ораторов отметили необходимость расширения масштабов помощи в интересах торговли для обеспечения того, чтобы возможности рынка давали практическую отдачу. Финансирование торговли иссякает и требует подпитки, с тем чтобы Дохинский раунд начал на деле приносить пользу развивающимся

² Bank for International Settlements, “Basel II: International Convergence of Capital Measurements and Capital Standards: a Revised Framework”, June 2004.

странам. Некоторые представители взяли на себя соответствующие обязательства в этом плане.

34. Несколько ораторов отметили, что, наряду с трудностями, которые породил кризис, появились и возможности заняться решением некоторых системных проблем, способствовавших возникновению кризиса и его пагубным последствиям, в том числе посредством укрепления роли и расширения участия развивающихся стран в глобальной финансово-экономической системе и налаживания рабочих связей между различными институтами и объединениями. По их мнению, только достижение быстрого прогресса в активизации роли и участия развивающихся стран сделает возможным восстановление эффективности и легитимности существующих международных финансовых институтов.

35. Открываются также возможности заняться решением проблемы изменения климата. Многие представители заявили, что настало время перестроить глобальные финансово-экономические системы таким образом, чтобы они могли решать вопросы экологической устойчивости на более слаженной, чем ранее основе. Можно было бы также рассмотреть новые подходы к работе таких систем.

36. В более общем плане несколько участников отметили, что новый механизм финансового регулирования должен учитывать и более полно интернализировать социальные издержки и преимущества финансовых инноваций, включать в себя макропруденциальный надзор и исключить возможность использования различий в нормативных режимах. В то же время было указано, что развивающимся странам не следует навязывать какую-либо конкретную модель финансового развития.

37. Некоторые участники коснулись высказанной просьбы создать в рамках Организации Объединенных Наций согласованный и хорошо скоординированный механизм контроля и оповещения, предназначенный для отслеживания развития событий. Было заявлено, что его создание может представлять определенную ценность в ситуации, когда данные о политических, социальных, экономических последствиях кризиса и его влиянии на безопасность относительно скудны и разрозненны. Было отмечено, что присутствие Организации Объединенных Наций на местах может быть особенно полезным в этом плане. Многие ораторы высказывали мнение о том, что Организация Объединенных Наций должна вести более слаженную работу по оказанию поддержки согласованным глобальным усилиям по преодолению кризиса и что Экономическому и Социальному Совету отводится в этой ситуации особая роль.

38. Несколько ораторов затронули вопрос о мобилизации внутренних ресурсов и, в этой связи, об издержках, которыми чревато для процесса развития снижение налоговых поступлений в результате кризиса — проблеме, усугубляемой неадекватностью сотрудничества в области налогообложения на глобальном уровне. Была признана необходимость укрепления бюджетно-финансового потенциала стран с целью обеспечения устойчивого развития, а также потребность в расширении масштабов деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, особенно в деле разработки соответствующих норм и правил. Участники напомнили, что в Дохинской декларации о финансировании развития признается необходимость дальнейшего поощрения международного сотрудничества в вопросах налогообложения и высказывается просьба к Экономическому и Социальному Совету рассмотреть возможность

укрепления институциональных механизмов, включая Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Некоторые делегаты предложили присвоить Комитету статус межправительственного органа, с тем чтобы дать всем странам реальную возможность для изложения своей позиции при решении международным сообществом вопросов сотрудничества в налоговых вопросах.

39. Многие ораторы подчеркивали, что беспрецедентный кризис требует беспрецедентного уровня сотрудничества между странами. Ряд ораторов отметили, что существующие международные институты сталкиваются с серьезными проблемами в деле реагирования на кризис. Масштабы кризиса требуют внимательного рассмотрения обнаженных им недостатков в глобальном экономическом управлении и вопроса о необходимости создания, помимо существующих, новых механизмов и институтов, таких как предложенный «глобальный экономический совет» или другой подобный орган. Другие ораторы подчеркивали, что мировому сообществу следует работать с существующими институтами и реагировать на кризис посредством их быстрого укрепления и увеличения объема их ресурсов.

40. Состоялась дискуссия о поставленных кризисом задачах в области переосмысления фундаментальных парадигм и соответствующих функций государства и рынков. Во многих выступлениях подчеркивалось, что смена парадигм со временем найдет отражение в новых и альтернативных подходах к экономической политике и международному сотрудничеству, способствующих обеспечению безопасности человека и развития, демократии, социальной справедливости и солидарности. В качестве примеров были приведены принципы европейского «государства всеобщего благоденствия» и исламские модели финансирования, которые могут подсказать некоторые идеи и способы решения вопроса о том, как справиться с различными аспектами кризиса, и помочь избежать подобных ситуаций в будущем.

41. Было высказано мнение о том, что Конференция Организации Объединенных Наций на высшем уровне по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития дает своевременную возможность обсудить пути проведения реформы международной финансовой системы и системы глобального экономического управления, направленной на создание более справедливой экономической системы, ориентированной на развитие и включающей гендерный аспект. Несколько ораторов приветствовали работу Комиссии экспертов Председателя Генеральной Ассамблеи в отношении проведения реформы международной валютно-финансовой системы (см. A/63/838) и указали, что ее рекомендации заслуживают серьезного рассмотрения. Многие представители также подчеркивали, что значительный вклад весеннего совещания Экономического и Социального Совета может способствовать выработке скоординированных глобальных мер реагирования на кризис и подготовке июньской конференции.

42. Наконец, во многих выступлениях подчеркивалась важная роль Организации Объединенных Наций в деле реагирования на кризис и необходимость серьезного рассмотрения вопроса об укреплении ее роли. Многие ораторы отметили, что глобальные усилия по реформированию должны предприниматься прежде всего во всеобъемлющих органах, таких как органы системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения. Решения,

принимаемые инклюзивными органами, не только более легитимны в политическом плане, но и с большей степенью вероятности отвечают существующей потребности, поскольку в их выработке принимают участие и наиболее пострадавшие.

Тема 2: укрепление открытого для всех межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития

43. Председатель Экономического и Социального Совета напомнила пункт 89 Дохинской декларации, в котором признается необходимость укрепления и повышения эффективности открытого для всех межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития и высказывается просьба Совету рассмотреть этот вопрос в ходе его весеннего совещания и на его основной сессии 2009 года в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях своевременного вынесения надлежащих рекомендаций, с тем чтобы Генеральная Ассамблея как можно раньше приняла окончательное решение в ходе своей шестидесяти четвертой сессии. Она обратила внимание на записку Генерального секретаря (E/2009/48) и содержащееся в ней предложение поместить в центр более надежного и эффективного процесса последующей деятельности по финансированию развития многосторонний комитет по финансированию развития, после создания которого отпала бы необходимость в проведении как весенних заседаний Совета на высоком уровне с участием международных финансовых и торговых институтов, так и проводимых раз в два года диалогов высокого уровня Генеральной Ассамблеи.

44. Большинство представителей придерживались того мнения, что процесс последующей деятельности по финансированию развития требует укрепления и повышения эффективности при одновременном сохранении его многостороннего характера. Ряд представителей предположили, что для того, чтобы сделать этот процесс более продуктивным, зримым и эффективным, необходимо отводить больше времени на проведение совещаний по вопросам последующей деятельности по финансированию развития, которые должны заканчиваться вынесением конкретных и выполнимых стратегических рекомендаций. Многие также поддержали точку зрения Генерального секретаря о необходимости динамичного, открытого для всех, эффективного, транспарентного и экономически целесообразного механизма, который облегчит постоянный диалог и укрепит согласованность политики.

45. Несколько участников отметили предложение Группы Рио о создании нового образования для укрепления процесса последующей деятельности по финансированию развития. Согласно общему мнению, большое значение имеет учет позиций всех соответствующих заинтересованных сторон в отношении целого спектра идей, касающихся укрепления последующей деятельности. Многие представители признали, что для вынесения надлежащих рекомендаций Генеральной Ассамблее потребуются усилия и гибкость со стороны всех задействованных субъектов.

46. Несколько делегатов подчеркнули, что решающее значение имеет укрепление процесса последующей деятельности по финансированию развития, с

учетом возможного создания новых международных образований для ликвидации последствий финансового кризиса и реформирования международной финансовой системы и структур глобального экономического управления, поскольку такие образования, как Группа 20, не являются полностью представительными или открытыми для всех и не пользуются требуемой легитимностью. Несколько участников отметили необходимость учета последствий складывающейся международной иерархии управления для финансирования развития. Выразалась особая обеспокоенность по поводу нежелания некоторых развитых стран финансировать программы Всемирного банка в противовес их соглашению на значительное увеличение объемов финансирования механизмов кредитования по линии МВФ.

47. Некоторые делегаты выразили надежду на то, что укрепленный механизм последующей деятельности будет отражать повышение эффективности международной координации, выходящей за рамки Монтеррейского консенсуса, и будет основываться на стратегических дискуссиях в Организации Объединенных Наций, подкрепленных решительными техническими последующими мерами, принимаемыми в сотрудничестве с МВФ, Всемирным банком и Всемирной торговой организацией. Они также предложили ввести два уровня координации и сотрудничества между этими учреждениями — на уровне персонала и на межправительственном уровне — при сохранении их соответствующих мандатов. Многие делегаты подчеркнули необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и, в частности, Экономический и Социальный Совет, продолжали играть центральную роль в деле координации любых мер по укреплению процесса последующей деятельности.

48. Некоторые делегаты предостерегли против создания новых образований для процесса последующей деятельности, особенно если предполагается, что они будут менее инклюзивными и транспарентными, чем существующие. По их мнению, вместо этого следует изучить новые варианты использования и, прежде всего, укрепления и повышения эффективности существующих механизмов. Это необходимо делать в духе глобального партнерства. Было предложено, в частности, сохранить существующие совещания Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи по последующей деятельности при изменении их сроков и форматов, с тем чтобы привлечь к ним участников более высокого уровня посредством, например, более предметного обсуждения, более эффективного использования времени и недопущения дублирования тем. Также упоминалась важность повышения эффективности использования существующих данных и докладов, получаемых от основных институциональных заинтересованных сторон, а также их присутствия и участия в совещаниях. Одна делегация указала также, что, поскольку в 2008 и 2009 годах состоялось несколько конференций по темам, связанным с финансированием развития, возможно, будет целесообразным проводить позднее в этом году в Генеральной Ассамблее диалог высокого уровня по финансированию развития.

49. Представители бреттон-вудских учреждений подтвердили свою твердую веру в сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, МВФ, Всемирной торговой организацией и ЮНКТАД, однако сочли, что некоторые заинтересованные стороны недостаточно вовлечены в процесс, что, вероятно, обусловлено нынешним характером и особенностями механизма последующей деятельности. Инициатива Председателя сделать обсуждение на совещании в этом году более предметным встретила одобрение, вместе с тем

было высказано несколько рекомендаций по дальнейшему совершенствованию процесса, включая непредвзятое рассмотрение предложений, содержащихся в записке Генерального секретаря. В одних подчеркивалась необходимость сосредоточить обсуждения на реализации стратегий, тогда как в других акцент был поставлен на содействие активному взаимодействию, диалогу и достижению результатов и снижению формальности совещаний.

50. Председатель завершила обсуждение, повторив, что совещание должно положить начало многостороннему консультативному процессу по данной теме, и объявив, что неофициальные консультации с участием всех заинтересованных сторон будут созданы в течение предстоящих недель. Следует надеяться, что эти консультации дадут возможность углубленно обсудить все соответствующие идеи и предложения, с тем чтобы Совет на своей основной сессии в июле мог принять конкретные рекомендации для рассмотрения их Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, как того требует Дохинская декларация. Представители всех заинтересованных сторон на совещании поблагодарили Председателя и обязались активно и продуктивно участвовать в этих предстоящих консультациях.
