



---

**Доклад Исполнительного совета Детского фонда  
Организации Объединенных Наций о работе его  
первой очередной сессии 2009 года\***

(23 и 26 января 2009 года)

Добавление

**Совместное совещание исполнительных советов  
ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП****А. Рост народонаселения и быстрая урбанизация: снижение  
уровня продовольственной безопасности в городах**

1. Председатель Исполнительного совета Всемирной продовольственной программы (ВПП) предложил заместителю Директора-исполнителя ВПП представить справочный документ от имени Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВПП. Заместитель Директора-исполнителя особо упомянул о быстром росте городов и «новом лице» бедности и голода, а также снижении уровня продовольственной безопасности, что становится проблемой для жителей городов. Бедность в городах все больше приобретает характер серьезного препятствия на пути развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Оратор обратил внимание членов Совета на некоторые более масштабные проблемы, указав, что продовольственный и финансовый кризисы затрудняют решение проблем урбанизации. В мире голодает 1 миллиард человек, многие из которых живут в городах; необходимо своевременно удовлетворить их нужды. Важно обеспечить решение

---

\* Настоящий доклад, представляемый в качестве добавления к докладу Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) о работе его первой очередной сессии 2009 года, содержит резюме обсуждений, проведенных в ходе совместного совещания исполнительных советов ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирной продовольственной программы (ВПП), которое состоялось 23 и 26 января 2009 года. Настоящий текст был подготовлен секретариатами этих фондов и программ.



проблемы городской бедности, голода и недоедания, однако в то же время нельзя забывать о тех десятках миллионов бедняков, которые живут в отдаленных районах и не могут быть услышанными. Помощь в обеспечении продовольствием и питанием может удовлетворить самые насущные потребности и может быть важным стимулом роста, что так нужно современной глобальной экономике, когда есть серьезная экономическая аргументация в пользу того, что улучшение качества питания и образования населения ведет к резкому росту производительности труда и темпов развития. Далее оратор отметил, что стихийные бедствия, связанные с изменением климата, негативно влияют на здоровье, питание и образование людей и что для выживания населения, пострадавшего от последствий изменения климата, ему, в частности, приходится переселяться в города, некоторые из которых также могут пострадать от климатических катаклизмов.

2. Завершая свое выступление, заместитель Директора-исполнителя подчеркнул, что действия и инициативы правительств должны быть подкреплены скоординированными мерами организаций системы Объединенных Наций и что необходимо привлечь широкий круг заинтересованных сторон, включая правительственные структуры и городские власти, а также неправительственные организации и организации гражданского общества, которые занимаются вопросами бедности в городах. Необходимо более целенаправленно решать вопросы урбанизации и конкретные проблемы, с которыми сталкивается голодающее и малоимущее население городов, в том числе проблемы, обусловленные незарегистрированностью городских трущоб, высокой мобильностью городской бедноты и ее ограниченным доступом к системе социального обеспечения. Необходима поддержка от органов власти всех уровней для принятия надлежащих мер, которые обеспечили бы нормальное питание малоимущего населения городов.

3. Постоянный представитель Таджикистана при Организации Объединенных Наций поделился тем, как правительство его страны решает вопросы, возникшие в связи с продовольственным и энергетическим кризисом. Он сообщил, что 72 процента населения живет в городах и что только 7 процентов земель пригодны для культивации. рост цен на продовольствие в 2007 году имел негативные последствия для самых бедных; втрое возросли расходы на импорт продовольствия, а доступ к нему под вопросом. Оратор подчеркнул, что обеспечение продовольственной безопасности является приоритетом правительства Таджикистана, которое решает эти вопросы не только путем увеличения производства продовольствия, но и путем увеличения покупательной способности беднейших слоев населения.

4. Многие делегации положительно оценили подготовленный документ и поддержали намерение организаций системы Организации Объединенных Наций работать над решением проблем городских районов, однако напомнили об опасности ослабления внимания к нуждам сельского населения и настоятельно призвали к обеспечению участия других соответствующих партнерских структур, таких как Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Планирование программ и соответствующие мероприятия должны быть основаны на оценке степени уязвимости и должны подразумевать участие всех заинтересованных групп малоимущего населения городов, особенно женщин. Помимо этого некоторые делегации указали, что для успешного выполнения этих программ огромное значение имеет вовлечение

частного сектора. Другие делегации подчеркнули важность поддержки усилий и инициатив правительств и одновременной тщательной разработки стратегий на национальном и субнациональном уровнях, а также привлечения инвестиций для укрепления общегосударственных и муниципальных органов власти.

5. Основные участники дискуссии ответили, что работа с малоимущим населением городских районов в чем-то сложнее работы в сельской местности, поскольку в городах не так сильны традиции взаимопомощи и семейные узы. Помимо этого такие факторы, как мобильность, невозможность выразить свое мнение и трудности организации местного населения мешают малоимущему населению объединиться, чтобы успешно отстаивать свои права. Уже получила признание та роль, которую играет частный сектор в производстве и распределении продовольствия; отдельно упоминалось о текущей работе Организации Объединенных Наций с Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Фондом Рокфеллера по облегчению доступа мелких фермеров на рынки благодаря использованию в 2008 году бюджета в 1 млрд. долл. США для закупок продовольствия в развивающихся странах.

## **В. Нестабильность цен на продукты питания и ее связь с продовольственной безопасностью**

6. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ пригласил Директора-исполнителя ЮНИСЕФ представить справочный документ по проблеме нестабильности цен на продукты питания и ее связи с продовольственной безопасностью, а также возглавить обсуждение этого вопроса от имени ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП. Директор-исполнитель подчеркнула наличие постоянных проблем, связанных с нестабильностью цен на продукты питания, прежде всего тот факт, что эта нестабильность усугубляет и без того уязвимое положение развивающихся стран, поскольку глобальный экономический кризис еще больше ухудшит качество питания малоимущих. Она подчеркнула также важность тесного сотрудничества в борьбе с негативными последствиями нестабильности цен на продовольствие и глобального экономического кризиса, с тем чтобы можно было достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

7. Координатор сформированной Генеральным секретарем Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности упомянул о существующих механизмах скоординированного реагирования Организации Объединенных Наций, в рамках которых осуществляется поддержка таких краткосрочных и долгосрочных инициатив правительств, как смягчение последствий нестабильности цен на продукты питания; повышение производительности в сельском хозяйстве, особенно в мелких фермерских хозяйствах; решение проблемы недоедания; укрепление систем надежной социальной защиты в соответствии с положениями Всеобъемлющего рамочного документа по программе действий, который был подготовлен в июле 2008 года. ВПП получила значительную поддержку для расширения своих программ, однако объем финансовых средств по-прежнему не соответствует предполагаемым потребностям для поддержки достижения всех заявленных в этом документе целей.

8. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Мозамбике подчеркнул большую зависимость этой страны от импорта продовольствия и рассказал о том, как Организация Объединенных Наций скоординированным образом поддерживает усилия правительства, предпринимаемые в связи с ростом цен на продовольствие. Эти усилия осуществлялись в основном по двум направлениям: а) увеличение производства продовольствия и развитие торговли; б) активизация социальной деятельности и увеличение социальной поддержки наиболее уязвимых групп населения в таких сферах, как образование, питание и здравоохранение. Постоянный представитель Мозамбика при Организации Объединенных Наций дал дополнительную информацию о деятельности правительства этой страны, особенно об ускорении «зеленой революции», а также о жизненно необходимых услугах, которые скоординировано обеспечивают структуры системы Организации Объединенных Наций через ее страновую группу.

9. В ходе последующей дискуссии некоторые делегации выразили озабоченность в связи с тем, что глобальный экономический кризис приведет к дальнейшему падению покупательной способности малоимущих. В результате этого станет больше людей, живущих в нищете и не способных обеспечить себя необходимыми продуктами питания. Это может привести к тому, что цель развития 1 (ликвидировать крайнюю нищету и голод) не будет достигнута.

10. Делегации поддержали Всеобъемлющий рамочный документ по программе действий и подчеркнули важность скоординированных усилий Организации Объединенных Наций; в этой связи они упомянули о том, что Мозамбик представляет собой хороший пример, в частности, в том что касается приверженности этой страны концепции «единства действий». Они также поддержали более широкое партнерство в целях обеспечения продовольственной безопасности и качества питания, как было предложено на совещании высокого уровня «Продовольственная безопасность для всех», которое было совместно проведено правительством Испании и Организацией Объединенных Наций 26 и 27 января 2009 года в Мадриде (см. A/63/732-E/2009/8). Оказание содействия малым фермерским хозяйствам было признано крайне важным с учетом того, что их деятельность может стабилизировать предложение продуктов питания на местных рынках. Одна из конкретных рекомендаций касалась повышения доли официальной помощи в целях развития, отчисляемой непосредственно на мероприятия по борьбе с голодом.

11. Некоторые делегации рекомендовали объединить усилия в различных сферах для решения проблем, вызванных нестабильностью цен на продукты питания, поскольку изменение цен сказывается на качестве питания, здоровье, образовании, возможностях развития водопроводных и канализационных систем и на степени защищенности в целом. В особо уязвимом положении находятся женщины, прежде всего те, кто является главой семьи, поскольку, как правило, им труднее приспособиться к росту цен на продовольствие; они также зачастую сталкиваются с угрозой насилия, особенно в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Несколько делегаций подчеркнули роль упомянутых выше организаций в расширении прав и возможностей женщин.

12. В ответ на эти выступления руководители дискуссии выразили мнение, что нынешняя нестабильность и вероятное ухудшение обстановки в связи с глобальным экономическим кризисом следует рассматривать в то же время как

возможность взяться за решение глубоко укоренившихся проблем. Организация Объединенных Наций могла бы играть видную роль в укреплении национального потенциала, оказывая техническое содействие и поощряя широкое партнерство со всеми заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества. Пример Мозамбика показывает, как скоординированная работа Организации Объединенных Наций может эффективно содействовать усилиям правительства.

13. Базирующиеся в Риме организации работают вместе со Всемирным банком над решением проблем, с которыми сталкиваются мелкие фермеры, учитывая, что большинство из них — женщины. Гендерная тематика неизменно учитывается во всех аспектах работы Организации Объединенных Наций.

14. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ, вновь напомнив об эффективной координации работы системы Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря, подчеркнула необходимость более широкого партнерства. Считается, что для обеспечения продовольственной безопасности и качества питания, а также для охраны материнства и детства надо разработать политику, охватывающую все этапы жизни; это подразумевает правильное питание беременных женщин, поощрение исключительно грудного вскармливания и наличие питательных добавок для новорожденных и детей младшего возраста. Необходим комплексный подход с учетом связи между уровнем заболеваемости и недоеданием, а также с учетом влияния неблагоприятной санитарно-гигиенической обстановки.

15. В ситуации нестабильности цен на продукты питания есть один позитивный аспект: увеличение сельскохозяйственного производства и определяющая роль питания в обеспечении здоровья повсеместно приобретают приоритетное значение.

### **С. Согласование методов работы между программами и фондами Организации Объединенных Наций: практическая работа**

16. Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА возглавил заседание по вопросу о согласовании методов работы между программами и фондами Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель ЮНФПА представила справочный документ от имени всех четырех организаций, уделив основное внимание результатам, достигнутым на глобальном уровне в деле согласования методов работы. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Мозамбике подробно рассказал о достижениях и проблемах в деле согласования методов работы в этой стране. Постоянный представитель Мозамбика при Организации Объединенных Наций выступил с докладом, в котором подчеркнул то значение, которое правительство его страны придает реформе Организации Объединенных Наций, и в частности упрощению и согласованию ее методов работы.

17. В ходе этого обсуждения делегации поддержали текущую деятельность по согласованию методов работы, включая соответствующие предложения и выразили свою заинтересованность. Они подчеркнули необходимость обеспечения прогресса в рамках всей системы Организации Объединенных Наций с учетом всех рекомендаций, поступивших от правительств. Делегации выразили признательность страновой группе Организации Объединенных Наций в Мо-

замбике за достигнутые результаты. Ряд делегаций призвал систему Организации Объединенных Наций проследить за тем, чтобы осуществляемые на страновом уровне реформы были подкреплены аналогичными реформами на глобальном уровне, а также чтобы странам была оказана адекватная поддержка.

18. Делегации подчеркнули, что средства, сэкономленные в результате согласования методов работы на страновом уровне, должны быть использованы для осуществления программ в этих же странах. Некоторые делегации просили более подробно разъяснить разницу между работой, осуществляемой в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления в составе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, и работой, проводимой с участием Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

19. В своем ответе Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарила делегации за их поддержку и рекомендации. Она вновь подтвердила твердое намерение системы Организации Объединенных Наций обеспечить согласование своих методов работы и решить вопросы, поставленные государствами-членами. Она отметила, что существует четкое разделение функций в системе Организации Объединенных Наций, которая стремится найти общесистемные решения через Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и Комитет высокого уровня по вопросам управления, когда речь идет о глобальных вопросах, и через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития, когда речь идет об оказании поддержки странам. Накопленный опыт и перечень проблем, требующих внимания всей системы, были переданы Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в ведение Комитета высокого уровня по вопросам управления. Оратор также отметила, что в значительной степени реформы Организации Объединенных Наций и единство действий также должны осуществляться на уровне директивных органов, с тем чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций получали одни и те же указания. Координатор-резидент в Мозамбике поблагодарил делегации за их поддержку и отметил, что согласование методов работы имеет огромное значение для эффективного осуществления программ на страновом уровне. Постоянный представитель Мозамбика при Организации Объединенных Наций завершил дискуссию, отметив, что фрагментация усилий системы Организации Объединенных Наций неприемлема, поскольку странам нужна сильная и слаженно действующая система Организации Объединенных Наций.

**D. Согласование методов работы между программами и фондами Организации Объединенных Наций: разработка и осуществление программ — укрепление потенциала государства: укрепление национального потенциала с помощью Организации Объединенных Наций**

20. Председатель Исполнительного Совета ПРООН/ЮНФПА предложил Администратору ПРООН открыть дискуссию на тему укрепления национального потенциала и роли структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития. Администратор подчеркнул, что скоординированность действий всей Организации Объединенных Наций имеет большое значение для

содействия ускоренному экономическому развитию, справедливому распределению богатства, рациональному использованию природных ресурсов и более широкому вовлечению населения в демократические процессы, поскольку социальная, экологическая и экономическая стабильность взаимосвязаны. Оратор также подчеркнул, что знания, которыми располагают структуры системы Организации Объединенных Наций, могут помочь государствам достичь своих национальных целей в области развития.

21. Далее Администратор указал на важную роль государств в обеспечении экономического и социального развития, стабильности и поддержания мира, а также на необходимость инвестиций в подготовку лидеров и укрепление соответствующих государственных институтов. Он подчеркнул важную роль государств как механизмов, способствующих укреплению связей между гражданским обществом, частным сектором и международными партнерами по процессу развития в интересах решения национальных задач развития. Опыт системы Организации Объединенных Наций может способствовать сотрудничеству по линии Юг-Юг.

22. Заместитель Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций выступила от имени представителя Министерства планирования, который не смог присутствовать на заседании. Она рассказала о результатах, достигнутых в последнее время в ее стране в деле развития национального потенциала; речь идет в том числе о проведении мирных выборов, восстановительной деятельности после цунами и досрочном выходе из программы помощи Международного валютного фонда. Оратор говорила о «сфокусированной» реализации Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи путем выполнения Джакартского обязательства по эффективности помощи в целях развития — это основа деятельности Индонезии и ее партнеров по развитию. В этих условиях Организация Объединенных Наций активно помогала Индонезии укреплять внутренние возможности по достижению своих целей в области развития, отраженных в Декларации тысячелетия, содействовала укреплению возможностей национальных и местных структур, проводящих в жизнь новую политику децентрализации, и передавала накопленные во всем мире знания и опыт в таких областях, как изменение климата, проведение местных выборов и реализация стратегий по уменьшению нищеты; Индонезия показала свои достижения и в то же время многому научилась у других. Оратор в заключение поблагодарила Совет за поощрение инициатив по укреплению национального потенциала, а представителей учреждений Организации Объединенных Наций — за содействие удовлетворению потребностей государств.

23. Делегациям понравилось, что в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики за 2007 год основное внимание было уделено укреплению национального потенциала. Они вновь подчеркнули, что, хотя каждая организация должна определить приоритеты в деле укрепления потенциала в соответствии со своим собственным мандатом, они должны также руководствоваться приоритетами тех стран, в которых осуществляются эти программы. Одна из делегаций просила Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития принять к сведению различия в точках зрения структур, занимающихся вопросами развития, на суть задачи обеспечения общесистемной согласованности, выразив мнение, что концепции, основанные на сотрудничестве по линии Юг-Юг и на трехстороннем сотрудничестве, могли бы повысить согласованность

оперативной деятельности подразделений системы Организации Объединенных Наций. Эта же делегация просила Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития проанализировать, в каких случаях можно обеспечить согласованность действий — на основе мандатов и конкурентных преимуществ в каждой из организаций, — которая была бы эффективным средством достижения результатов в сфере развития, и доложить выводы. Две делегации просили обеспечить более высокую степень инноваций и координации, с тем чтобы помочь странам достичь цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и выполнить другие приоритетные задачи национального развития, уделяя особое внимание продолжению реформ. Эти делегации призвали страновые группы Организации Объединенных Наций сделать приоритетом развитие национального потенциала и более целенаправленно использовать Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы определять результативность процесса укрепления национального потенциала. Совет призвал продолжать диалог об активизации работы по укреплению национального потенциала и о роли, которую играют в этой области структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития.

---