

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
8 May 2009
Russian
Original: English

Основная сессия 2009 года

Женева, 6–31 июля 2009 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Экономическая ситуация в 2008–2009 годах в регионе
Европейской экономической комиссии: Европа,
Северная Америка и Содружество Независимых
Государств***Резюме*

В 2008 году регион Европейской экономической комиссии вступил, как и прогнозировалось, в период самого глубокого экономического спада со времен второй мировой войны. В каждом из субрегионов, входящих в сферу деятельности Комиссии, в 2009 году наблюдается или ожидается негативный рост. Падение роста сопровождается ростом безработицы и особо резким сокращением объема международной торговли и притока капитала. Значительно ухудшилось фискальное положение стран. Глобальное замедление темпов роста и общая рецессия, происходящие в регионе Комиссии, были вызваны финансовым кризисом, который начался в Соединенных Штатах Америки, а затем быстро распространился на Западную Европу и периферийные регионы Комиссии, а также на остальную часть мира. Фактически спад экономического роста в странах с формирующейся рыночной экономикой в районе Комиссии будет, вероятно, более значительным, чем в странах с развитой экономикой, в которых начался кризис. Для данного кризиса характерны не только серьезный характер, но и глобальная синхронизация.

Вследствие глубокой интеграции экономик и взаимосвязи финансовых рынков вероятность пагубного влияния на страны Европы с формирующейся рыночной экономикой считается весьма высокой. Сохраняется относительно небольшая возможность того, что на всех формирующихся европейских рынках произойдет полный развал финансовой системы, который будет иметь далеко идущие и долгосрочные глобальные последствия. Кроме того, если последствия кризиса не будут надлежащим образом предотвращены, в отдельных странах с формирующейся рыночной экономикой региона Европейской экономической комиссии может возникнуть социальная и политическая нестабильность.

* E/2009/100.



I. Обзор экономического положения в регионе Европейской экономической комиссии

1. Среднегодовые реальные темпы роста в регионе Европейской экономической комиссии за три года, предшествовавшие началу мирового экономического и финансового кризиса (2005–2007 годы), составляли в среднем 3,2 процента, однако в 2008 году эти показатели сократились наполовину (1,5 процента) и, согласно прогнозам, должны сократиться до –3,5 процента в 2009 году, после чего в 2010 году они несколько возрастут до уровня около 0,5 процента. До кризиса характер экономического роста в регионе следовал глобальным тенденциям, при этом темпы роста европейских стран с формирующейся рыночной экономикой в два-три раза превышали соответствующие показатели развитых стран Северной Америки и Западной Европы. В значительной степени этот рост был обусловлен большим притоком капитала, благодаря которому страны с формирующейся рыночной экономикой могли поддерживать инвестиции на более высоком уровне, чем это было бы возможно при опоре только на внутренние накопления. Однако указанная зависимость от внешних финансов оказалась серьезным недостатком в период нынешнего спада, поскольку она послужила каналом проникновения кризиса.

2. Регион Европейской экономической комиссии, куда входит 56 государств, представляет собой весьма разнообразный регион с развитыми и формирующимися экономиками и несколькими довольно бедными развивающимися странами. Кризис в этих разных странах по характеру его возникновения и воздействия имеет существенные различия, и реальные возможности этих стран по его преодолению также существенно разнятся в силу неодинаковых экономических условий и институциональных ограничений. В 2009 году, согласно прогнозам, темпы роста в каждом субрегионе Комиссии составят от –3 до –5 процентов. В европейских странах с формирующейся рыночной экономикой будут наблюдаться не только более низкие темпы роста, но и ожидается более значительный спад, с учетом их недавнего исторического опыта. Кроме того, страны с формирующейся рыночной экономикой располагают более слабыми системами социальной защиты, чем развитые страны, и имеют более высокую долю населения с доходами на уровне прожиточного минимума. По этим причинам экономический спад в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой будет более жестким, чем в развитых странах.

3. В 2009 году темпы роста прогнозируются на уровне –5,1 процента в Содружестве Независимых Государств (СНГ), на уровне –4,6 процента — в Юго-Восточной Европе, на уровне –4,2 процента — в еврозоне, на уровне –2,7 процента — в Северной Америке и на уровне –2,4 процента — в государствах, ставших новыми членами Европейского союза. Экономический спад был весьма серьезным в странах Балтии, в Исландии и Ирландии, в которых темпы роста прогнозируются на уровне около –10 процентов, и довольно серьезным в Германии, Российской Федерации и Украине. В нескольких менее крупных странах региона, охватываемого Комиссией, таких как Азербайджан, Албания, Кипр, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, возможен позитивный рост в 2009 году, причем в последних двух странах рост может быть относительно устойчивым. Хотя в 2010 году в большинстве стран региона ожидается медленный подъем с позитивными, но медленными темпами роста, этот прогноз ха-

рактируется значительной неопределенностью, и вполне возможно, что в Европейском союзе рост будет по-прежнему отрицательным.

4. Негативный рост, прогнозируемый в 2009 году в странах Европы с формирующейся рыночной экономикой, является досадным откатом назад, поскольку некоторые из них, особенно в Юго-Восточной Европе и СНГ, еще не полностью восстановились от потрясений переходного периода, начавшегося в 1989 году. Например, реальный валовый внутренний продукт (ВВП) в 2008 году в большинстве государств, возникших на территории бывшей Югославии (за исключением Хорватии и Словении), и в бедных на энергоносители государствах СНГ был ниже уровня, отмеченного в 1989 году, а в Республике Молдова реальные доходы составляли лишь половину соответствующего показателя до переходного периода. В 2008 году по уровню доходов Российская Федерация вернулась приблизительно к своим показателям 1989 года, хотя отдельные богатые энергоресурсами государства СНГ, включая Азербайджан, Казахстан, Туркменистан и Узбекистан, значительно превосходили свои показатели 1989 года, равно как Армения и Беларусь. Таким образом, во многих странах с переходной экономикой реальные доходы в 2009 году будут ниже соответствующих показателей 20 лет назад.

5. В целом, финансовые и экономические потрясения были менее значительными в Европе, чем в Соединенных Штатах, однако меры реагирования европейских стран были более запоздалыми и гораздо более слабыми, в результате чего снижение их ВВП было столь же значительным, а то и более значительным, чем в Соединенных Штатах. В развитых странах региона Европейской экономической комиссии (Северной Америки и Западной Европы) нынешний кризис стал самой глубокой рецессией со времен второй мировой войны, хотя уровень безработицы может не достичь показателей периода спада 1981–1982 годов. В странах Европы с формирующейся рыночной экономикой, которые столкнулись с «неожиданным прекращением» притока капитала, масштабы потрясений были значительными, хотя и несколько отличными по сравнению с развитыми странами. Вместе с тем эти страны с формирующейся рыночной экономикой не смогли осуществить контрциклические меры в своей макроэкономической политике, в результате чего их экономический спад был весьма значительным, в целом более значительным, чем в развитых странах. Вместе с тем их экономический спад не будет столь серьезным, как в период рецессий переходного периода в начале 1990-х годов. Глобальный кризис 2007–2010 годов, вероятно, войдет в историю под названием «великая рецессия».

6. Показатели безработицы в Соединенных Штатах, Европе, Турции и СНГ, вероятно, достигнут двузначных показателей к 2010 году, а в некоторых европейских странах положение будет значительно хуже. Например, к 2010 году уровень безработицы может достичь 20 процентов в Испании и 17 процентов в Ирландии. Увольнение рабочей силы, похоже, происходит на гораздо более раннем этапе в рамках нынешнего экономического спада, чем в период предыдущих спадов.

7. В развитых странах кризис привел к сдерживанию темпов роста инфляции, которые в начале 2008 года стали превышать прогнозируемые показатели. Замедление темпов экономического роста обусловило быстрое и стремительное падение международных цен на сырьевые товары, что в свою очередь вы-

звало резкое снижение потребительских цен в Европе. Хотя развитые страны могут испытать краткий период дефляции в 2009 году, такое положение вряд ли сохранится, поскольку оно обусловлено разовыми падениями мировых цен на сырьевые товары. В европейских странах с формирующейся рыночной экономикой кризис, приведший к значительному обесцениванию валют, в ряде случаев вызвал рост инфляции. Так, например, средние цены на потребительские товары в странах СНГ были на 14 процентов выше в январе 2009 года, чем годом ранее, а показатель инфляции в большинстве стран Юго-Восточной Европы может составить в 2009 году более 5 процентов. Падение мировых цен на сырьевые товары привело к резкому сокращению экспортных поступлений Российской Федерации и богатых энергоресурсами стран СНГ в Центральной Азии.

8. Масштабы торговли в странах региона Европейской экономической комиссии значительно сократились за прошедший год, при этом объемы сокращения в целом составляли от одной четверти до половины. Такое сокращение было вызвано уменьшением национальных доходов и снижением уровня потребления, а также развалом системы финансирования торговли вследствие того, что кредитные рынки оказались в состоянии паралича. Особо сильно снизились инвестиционные расходы и расходы на приобретение потребительских товаров длительного пользования, в результате чего особо пагубному воздействию подверглась торговля промышленными товарами. В феврале 2009 года объем экспорта товаров из Соединенных Штатов был на 22,6 процента меньше, чем год тому назад, а объем импорта в Соединенные Штаты был на 30,4 процента ниже. В течение того же периода экспорт товаров из Российской Федерации сократился на 47,5 процента, а ее импорт уменьшился на 36,5 процента. В январе 2009 года экспорт из Европейского союза сократился на 24,8 процента, а его импорт — на 22,1 процента по сравнению с предыдущим годом. Экспорт товаров из Германии составил в 2008 году почти 1,5 трлн. долл. США, вследствие чего эта страна оставалась крупнейшим экспортером мира, а на втором месте оказался Китай, который отодвинул Соединенные Штаты на третье место.

9. Фондовые рынки развитых стран региона Европейской экономической комиссии потеряли почти половину своей стоимости со времени их пиковых показателей в 2007 году, в то время как соответствующие рынки во многих странах с формирующейся рыночной экономикой потеряли три четверти своей стоимости. Значительная доля акционерного капитала банковского сектора на рынках Соединенных Штатов, Западной Европы и в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой была сметена кризисом. Многие крупнейшие известные банки стали неплатежеспособными или близки к объявлению своей неплатежеспособности, хотя подавляющее большинство мелких и средних банков находятся в значительно более благополучном состоянии. Весной 2009 года министерство финансов Соединенных Штатов провело «стресстесты» своих крупных банков с целью оценки их жизнеспособности. Попытки государств провести рекапитализацию банков были лишь отчасти успешными, и поэтому вопрос о том, каким образом можно провести рекапитализацию банковских секторов в этих странах, остается во многом нерешенным. В настоящее время межбанковские рынки в Соединенных Штатах и Европе остаются дисфункциональными, а для сохранения возможности продажи на рынке значительной части новой банковской задолженности требуются государственные

гарантии. Банковскому сектору Канады удалось во многом избежать проблем, которые охватили банки Соединенных Штатов и Европы, вследствие чего в этой стране не было случаев банкротств или необходимости спасения банков.

10. Развитые страны региона Европейской экономической комиссии отреагировали на кризис с помощью беспрецедентных мер финансового стимулирования и налоговых послаблений. Однако в целом считается, что принятые меры были ниже того, что требовалось сделать, особенно в Западной Европе. Слабость принятых мер в странах Европы во многом объясняется отсутствием надлежащих механизмов для проведения макроэкономической политики. Однако, в конечном итоге, за агрессивное использование мер макроэкономического стимулирования придется платить свою цену в результате появления опасности разгула инфляции и неизбежности расплаты по долгам. Только после того, как кризис будет полностью преодолен и будут устранены многие долгосрочные последствия накопления задолженности и роста инфляции, станет возможным в полной мере оценить, были ли более агрессивные меры в Соединенных Штатах предпочтительнее более осмотрительного европейского подхода.

11. Пакеты мер финансового стимулирования в Северной Америке и Европе предусматривали увеличение спроса, с одной стороны, и сокращение налогов — с другой. Приблизительно две трети мер стимулирования в Соединенных Штатах в 2009 году были направлены на увеличение дополнительных расходов, а одна треть — на сокращение налогов, при этом приблизительно треть расходов приходилась на проекты в области инфраструктуры. Что касается Европы, то программа стимулирования в Германии была направлена в основном на сокращение налогов, а во Франции план был нацелен на реализацию государственных проектов. В большинстве пакетов предусматривалось выделение определенных средств на осуществление экологических проектов в рамках пропаганды «зеленого нового курса», однако в этом отношении положение в регионе Европейской экономической комиссии было менее благоприятным по сравнению с тем, что предлагали некоторые азиатские страны (в особенности Республика Корея).

12. После того как нынешний кризис и рецессия будут преодолены, необходимо будет в оперативном порядке применить любые меры стимулирования в целях избежания роста инфляции и ограничения чрезмерного роста государственной задолженности. Однако это будет сложной проблемой, поскольку будет, видимо, крайне трудно угадать момент. В период «Великой депрессии» в 1930-х годах макроэкономическая политика была ужесточена преждевременно, что отбросило страны опять в состояние депрессии еще на несколько лет. Аналогичная картина повторилась также в Японии в 1990-х годах.

13. Ожидается, что в Соединенных Штатах и в Западной Европе будет проведена реформа механизмов регулирования деятельности финансовых секторов. Это является в первую очередь национальной задачей, однако для осуществления такой реформы крайне необходимо международное сотрудничество и взаимодействие. В целом считается, что необходимо ужесточить процедуры утверждения ипотечных займов, усилить банковский надзор и распространить контроль на более широкий круг учреждений, установить более пристальный надзор за фондами хеджирования и производными рынками, поставить под контроль деятельность агентств, занимающихся определением кредитного рейтинга, и уменьшить объем выдачи необеспеченных банковских кредитов. Необходи-

димо сократить процикличность в правилах учета (т.е. в методике учета, возможно, следует отойти от практики оценки по рыночной стоимости) и в правилах банковского кредитования, а центральным банкам необходимо будет учитывать стоимость активов при разработке кредитно-денежной политики. Каждый из этих вопросов носит сугубо технический характер, и национальные финансовые органы должны будут принять решения относительно наиболее эффективных путей достижения этих принципиальных задач.

14. Хотя регион Европейской экономической комиссии состоит из разных стран, включая страны, относящиеся к числу самых богатых, и страны, принадлежащие к числу самых бедных в мире, в состав региона входят главным образом развитые страны, в которых темпы роста были в целом значительно более медленными, чем в рамках всей мировой экономики. Поэтому доля мировой экономики, приходящаяся на страны этого региона, имела долгосрочную тенденцию к понижению. В 1999 году на долю региона пришлось 57,5 процента реального объема общемирового производства, однако в 2009 году этот показатель снизился до уровня 51,2 процента. Сократившийся объем доли общемирового производства примерно соответствует доли Северной Америки и 27 государств Европейского союза, после того как их соответствующая доля сократилась с 25,9 процента и 25,5 процента в 1999 году до 22 процентов и 21,8 процента в 2009 году. Доля стран СНГ возросла с 3,5 процента в 1999 году до 4,6 процента в 2009 году.

15. В 2007 году пять стран региона Европейской экономической комиссии (Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция) превысили установленный Организацией Объединенных Наций целевой показатель объема официальной помощи в целях развития (ОПР) на уровне 0,7 процента ВВП. Большинство других западноевропейских стран и Канада предоставили лишь около половины объема целевого показателя, а Соединенные Штаты, которые предоставляют наибольшую сумму в абсолютном выражении (21,8 млрд. долл. США), достигли всего лишь около четвертой части объема целевого показателя.

16. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает проблема обеспечения энергетической безопасности как у поставщиков, так и у пользователей энергоресурсов в Европе. В удовлетворении значительной доли своих энергетических потребностей ряд стран Европейского союза, особенно новые государства-члены, в настоящее время зависят от Российской Федерации. В течение последних нескольких лет между Российской Федерацией и Украиной имел место ряд споров по вопросам ценообразования в области транспортировки газа в страны Европейского союза, которые привели к временному отключению трубопроводов, вызвав серьезную нехватку газа в странах Европейского союза.

17. В результате воздействия глобализации, применения новых технологий осуществления, реформ на рынке труда и введения менее прогрессивных схем налогообложения в Северной Америке и Европе все более углубляется неравенство в уровне доходов, что особенно проявляется в странах, которые больше ориентируются на рыночную модель экономики. В течение прошедшего десятилетия был отмечен особенно высокий рост доходов среди 1 процента самых богатых или среди 0,1 процента самых богатых (по отношению к средней заработной плате). Например, в Соединенных Штатах в период с 1979 по 2005 год доходы 1 процента населения в верхней части таблицы возросли на

238 процентов, т.е. более чем в 10 раз по сравнению с 60 процентами средней части населения, доходы которых возросли на 21 процент. Неравенство значительно углубилось в странах с переходной экономикой в течение 1990-х годов, при этом в некоторых из этих стран положение стабилизировалось, а в других ситуация продолжает ухудшаться. Учитывая, что глобализация и технологические изменения затрагивают все страны, а рост неравенства в разных странах проявляется далеко не одинаково, можно предположить, что в устранении негативных последствий таких изменений и для ограничения роста масштабов неравенства важную роль играют институциональные факторы и политические условия.

II. Северная Америка

18. Осенью 2007 года Соединенные Штаты вступили в период рецессии, которая сохранялась в стране в течение весны 2009 года. К марту 2009 года уровень занятости в Соединенных Штатах сократился на 5,1 миллиона рабочих мест с начала спада в декабре 2007 года; безработица возросла до 13,1 миллиона человек, что соответствует самому высокому уровню за последние 25 лет, составившему 8,5 процента. Поскольку приблизительно половина потерянных рабочих мест пришлось на секторы строительства и обрабатывающей промышленности, в которых преобладают мужчины, уровень безработицы среди мужчин был приблизительно на 2 процента выше, чем среди женщин, и на 5,4 процента выше среди чернокожих, чем среди белых. Показатель соотношения числа занятого населения к общей численности населения в марте 2009 года составил 59,9 процента, что является самым низким показателем с 1985 года. Число людей, получающих пособие по безработице в Соединенных Штатах, достигло 5,84 миллиона человек весной 2009 года, что является самым высоким показателем с тех пор, как в этой области в 1967 году стали вести статистический учет. Число людей, пользующихся продовольственными талонами, возросло до 32,2 миллиона человек в январе 2009 года, что также является самым высоким показателем за всю историю, который на 20 процентов превышает предыдущий рекордный показатель, отмеченный в 1994 году. Несмотря на негативные последствия чистой потери рабочих мест, экономика Соединенных Штатов демонстрирует определенные признаки оживления; в течение февраля 2009 года, несмотря на то, что 4,8 миллиона трудящихся потеряли работу или уволились со своих рабочих мест, было нанято 4,3 миллиона работников.

19. В феврале 2009 года объем промышленного производства в Соединенных Штатах снизился на 11,8 процента по сравнению с предыдущим годом, а объем продукции обрабатывающей промышленности снизился на 14 процентов, в то время как уровень занятости в обрабатывающей промышленности с начала рецессии сократился на 1,5 миллиона человек (или 11 процентов). В марте 2009 года продажа автомобилей сократилась на 23,5 процента в годовом исчислении.

20. Меры, принятые Соединенными Штатами в области макроэкономической политики, с использованием стандартных инструментов валютно-финансовой политики были беспрецедентно широкими по историческим меркам, но, тем не менее, недостаточными для полного сдерживания кризиса. К концу 2008 года процентные ставки быстро приблизились почти к нулю, а кредитно-денежная

политика в Соединенных Штатах была еще больше активизирована путем применения «количественного смягчения». Однако учитывая разлаженность рынков капитала, эффективность кредитно-денежной политики была ограниченной. В середине 2008 года были осуществлены меры финансового стимулирования, а затем в начале 2009 года был принят еще один крупный по историческим меркам пакет мер стимулирования в размере 787 млрд. долл. США, состоящий приблизительно на две трети из мер по повышению расходов и на одну треть из мер по сокращению налогов. Усилия в области политики, направленные на восстановление функционирования финансовых рынков, были менее успешными. Первоначальные попытки очистить банковский сектор от «токсичных» активов не дали положительного результата. Стресс-тесты, проведенные правительством, по результатам которых было установлено, что 10 из 19 крупнейших банков нуждались в дополнительном капитале (74,6 млрд. долл. США в целом), не помогли прояснению финансового состояния банковской системы, которое было необходимым шагом в восстановлении нормального функционирования системы банковского кредитования. В течение первых четырех месяцев 2009 года в Соединенных Штатах обанкротилось 32 банка, а в течение 2008 года обанкротилось 25 банков. Правительство Соединенных Штатов также разработало ряд программ по стабилизации рынка недвижимости в стране и оказанию помощи получателям ипотечных займов, которые сталкиваются с затруднениями в осуществлении своих выплат.

21. Согласно прогнозам, в 2009 финансовом году федеральное правительство Соединенных Штатов получит в бюджет поступления в размере 15,4 процента ВВП и осуществит расходы в размере 27,7 процента; это — самые низкие и самые высокие показатели по соответствующим статьям за 50 лет. В результате этого в бюджете образовался дефицит в размере 12,3 процента (1,75 трлн. долл. США), который является самым крупным со времен второй мировой войны. Согласно прогнозам, дефицит в бюджете на 2010 финансовый год составит приблизительно 10 процентов. Вследствие этих дефицитов государственный долг Соединенных Штатов в процентном соотношении к ВВП, вероятно, возрастет более чем вдвое и достигнет приблизительно 100 процентов ВВП в 2012 году. В 2008 году в Соединенных Штатах задолженность домохозяйств в процентном отношении к государственным доходам была на самом высоком уровне с 1930-х годов. По мере углубления кризиса домохозяйства начали изменять структуру своих расходов в ожидании неопределенных и трудных времен, и предпринимаемые домохозяйствами попытки увеличить свои сбережения привели к еще большему снижению темпов экономического роста.

22. В Соединенных Штатах объем единиц начатого строительства домов сократился на 33 процента до 904 300 единиц с 1 335 000 единиц в 2007 году, что является самым низким показателем, зарегистрированным с момента начала сбора соответствующих данных. К декабрю 2008 года оно снизилось на 76 процентов по сравнению со своим пиковым показателем, отмеченным в январе 2006 года. В 2008 году в Соединенных Штатах было зарегистрировано свыше 3 млн. случаев отчуждения недвижимости за долги, а в начале 2009 года количество случаев отчуждения недвижимости за долги составило около 300 000 в месяц. В ряде штатов (Калифорния и Флорида), которые подверглись наиболее сильному негативному воздействию кризиса, продажа домов, отчужденных за долги, составляет почти половину всех продаж домов. В 2008 году

средняя цена на существующие дома снизилась на 15,3 процента, что является рекордным показателем за любой год, с тех пор как в 1968 году стали вести сбор такой статистики. К февралю 2009 года средние цены на дома в Соединенных Штатах возвратились на уровни, отмеченные в третьем квартале 2003 года. Со своего пикового показателя, отмеченного в июле 2006 года, индекс цен на дома, определяемый компанией «Стандарт энд Пуэрс/Кейс-Шиллер», снизился в 20 городах на 30,7 процента, а сводный индекс по 10 городам снизился на 31,6 процента. При этом к весне 2009 года ипотечные ставки в Соединенных Штатах были почти на самом низком уровне.

23. Широко используемый в Соединенных Штатах промышленный индекс Доу Джонса упал на 33,8 процента в 2008 году, что явилось самым крупным его снижением за календарный год с 1931 года. Цены акций Соединенных Штатов также резко упали в первом квартале 2009 года, однако они быстро возросли от этих низких показателей в период оживления на рынке в апреле. Оживление на фондовом рынке было воспринято как свидетельство того, что участники рынка поверили в то, что опасность скатывания в состояние депрессии предотвращена.

24. В целях недопущения разгула инфляции после того, как начнется экономический подъем, Федеральный резервный банк Соединенных Штатов должен будет действовать решительно для сокращения объема денежной массы и избыточных резервов в объеме почти 700 млрд. долл. США, депонированных коммерческими банками в качестве депозитных вкладов в Федеральном резервном банке.

III. Развитые страны Европы

25. Экономические показатели по еврозоне являются, вероятно, одними из наихудших во всем мире в течение настоящего глобального кризиса, при негативном росте на уровне –4,2 процента в 2009 году и на уровне –0,5 процента в 2010 году. Экономический спад, прогнозируемый в отношении Исландии и Ирландии, будет крупнейшим для развитой страны с 1930-х годов.

26. В Европейском союзе показатель безработицы составил 7,9 процента в феврале 2009 года: 7,8 процента у мужчин и 8 процентов у женщин. Он характеризовался значительными различиями, составляя 15,5 процента в Испании, 14,4 процента в Латвии и 13,7 процента в Литве, и всего лишь 2,7 процента в Нидерландах. В настоящее время в Европейском союзе имеются 19,2 миллиона безработных, а прогнозируемые потери рабочих мест в 2009 и 2010 годах составляют около 8,5 млн. Безработица в Исландии возросла с 1 процента в период до кризиса до 9 процентов в марте 2009 года.

27. Сбои в механизмах регулирования, которые вызвали нынешний кризис, не ограничивались только Соединенными Штатами, поскольку именно европейские филиалы американских фирм нередко занимались некоторыми крайне рискованными операциями, находясь, как правило, за пределами действия юрисдикции регулирующих органов Соединенных Штатов. Например, именно таким образом обстояли дела с компанией «Леман бразерс», отделение которой в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии несло ответственность за многие из своих сомнительных торговых операций, и компанией «АМГ» («Американская международная группа»), которая продала мно-

гие из своих дефолтных свопов через базирующийся в Лондоне филиал французской банковской системы («Банк АМГ»). Таким образом, европейский финансовый сектор не просто был пассивным покупателем этих активов, но и играл активную роль в обслуживании, распределении и страховании активов, которые впоследствии окажутся «токсичными». В целом, кризис выявил то обстоятельство, что сбой в механизмах регулирования не ограничивался одной или двумя отдельными операциями в одной или двух странах, а охватывал широкий спектр деятельности на финансовых рынках в Соединенных Штатах и Западной Европе.

28. Серьезный характер кризиса развитых стран Европы был обусловлен следующими факторами: а) многие европейские банки оказались владельцами неожиданно большой массы «токсичных» активов; б) национальные механизмы регулирования и институциональная структура финансового сектора в большинстве европейских стран не были надлежащим образом подготовлены для борьбы с потрясениями на финансовых рынках; в) региональные или панъевропейские учреждения и системы регулирования не были надлежащим образом приспособлены к возникшей финансовой ситуации; г) европейские банки выдавали больше необеспеченных кредитов, чем банки в Соединенных Штатах; д) в некоторых случаях европейские банки чрезмерно полагались на международное «оптовое» финансирование; е) европейские банки предоставили странам с формирующейся рыночной экономикой значительно больше кредитов, чем банки Соединенных Штатов, и поэтому были в большей степени подвержены последствиям спада в этих странах, особенно в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой, которые оказались особо уязвимыми перед лицом кризиса вследствие крупного дефицита по текущим счетам и огромной задолженности в иностранной валюте; ж) даже в тех странах, которые избежали первоначальных финансовых потрясений, региональные торговые связи были вполне значительными; з) характер европейской валютно-финансовой системы практически исключал возможность обращения кредиторов последней инстанции за помощью национальных коммерческих банков и государственных структур; и) европейские директивные органы менее охотно занимались осуществлением контрциклической макроэкономической политики; л) ряд европейских стран имели свои собственные «жилищные пузыри», а также менее жесткие стандарты предоставления ипотечных займов; и к) государственная помощь секторам, подвергшимся наиболее сильному негативному воздействию кризиса, сдерживалась националистическими соображениями поддержки конкурентоспособности отечественных компаний.

29. Принятые европейскими странами меры макроэкономической политики по противодействию кризису были более слабыми и осуществлялись более медленными темпами, чем в Соединенных Штатах. Хотя Европейский центральный банк увеличил объем ликвидности на межбанковских рынках при появлении первых признаков опасности, через год после наступления кризиса процентные ставки в еврозоне были выше, чем в конце лета 2007 года, когда появились первые симптомы кризиса. Европейский центральный банк вместо этого занимался проблемой сдерживания роста потребительских цен, который был несколько выше своего целевого показателя вследствие роста мировых цен на сырьевые товары. В мае 2009 года процентные ставки были наконец снижены до уровня 1 процента, однако они оставались на более высоком уровне, чем в большинстве других развитых стран. Ряд других стран Европейского союза,

находящихся за пределами еврозоны, были вынуждены жестко следовать модели, установленной Европейским центральным банком. Банк Англии поступил более решительным образом, понизив ставки на раннем этапе кризиса, и в конечном счете понизил их до уровня 0,5 процента — с самого низкого уровня за всю свою 315-летнюю историю. К маю 2009 года Норвегия также резко понизила ставки до уровня 1,5 процента — рекордно низкого показателем за все время.

30. Развитые западноевропейские страны, возглавляемые Германией, неохотно шли на осуществление значительного пакета дискреционных мер финансового стимулирования, в силу наличия у них крупных автоматических стабилизирующих механизмов (которые, согласно имеющимся оценкам, вдвое превосходят подобные механизмы в Соединенных Штатах), их консервативных экономических представлений в области макроэкономической политики, более острых долгосрочных демографических проблем и встроенных институциональных механизмов сдерживания бюджетного дефицита. Общий бюджетный дефицит в странах еврозоны прогнозируется в 2009 году на уровне 6 процентов; это в два раза превышает лимит, предусмотренный в Пакте о стабильности и росте. Дефицит в Соединенном Королевстве прогнозируется на уровне 14 процентов ВВП в 2009 году и 11 процентов в 2010 году, хотя государственный долг достигнет, вероятно, всего 61 процента ВВП в 2009 году.

31. В феврале 2009 года промышленное производство снизилось на 18,4 процента в годовом исчислении в странах еврозоны и на 17,5 процента в Европейском союзе, что представляет собой рекордное снижение этого показателя. Обрабатывающая промышленность подверглась особо сильному воздействию в еврозоне; в январе 2009 года объем новых заказов был на 34 процента меньше соответствующего показателя за предыдущий год. Это было самое крупное снижение данного показателя в годовом исчислении, с тех пор как Евростат стал осуществлять сбор этих данных в 1996 году. Спад европейского промышленного производства был в значительной степени обусловлен общемировым спадом в торговле, и по этой причине был особенно болезненным для тех стран, в экспорте которых высокую долю составлял капитал и потребительские товары длительного пользования.

32. Цены на жилье в Западной Европе и новых государствах — членах Европейского союза значительно возросли за прошедшее десятилетие, нередко больше, чем в Соединенных Штатах. В настоящее время происходит спад цен на жилье в Европейском союзе, главным образом в пределах 10–20 процентов в годовом исчислении, а объем продаж существующих домов снизился на 25–50 процентов. В таких странах, как Испания, Ирландия и Соединенное Королевство, положение значительно хуже, чем в других странах, таких как Германия, где не было разбухания цен. Число непроданных новых домов в Испании соответствует приблизительно трем годам объема строительства при нынешних темпах (260 000), что составляет примерно одну треть объема (749 000) в 2005–2007 годах. Хотя случаи банкротства в области жилищного строительства в этих странах имеют серьезные финансовые последствия, в Европе вряд ли будет такое количество конфискаций недвижимости за долги, как в Соединенных Штатах, или падение стоимости европейских ценных бумаг, обеспеченных залогом, поскольку стандарты кредитования являются более жесткими, по сравнению с высокорискованными кредитами, выдаваемыми в Соединенных Штатах.

33. Будущие институциональные характеристики Европейского союза остаются неопределенными, поскольку неясно, будут ли осуществлены Лиссабонские реформы. Эти реформы в целом направлены на упрощение процесса принятия решений путем расширения круга вопросов, решения по которым должны приниматься путем голосования квалифицированного большинства вместо единодушного согласия, благодаря чему будет учреждена должность президента Европейского союза и будет создана дипломатическая служба и расширены полномочия Европейского парламента. В июне 2008 года Ирландия проголосовала против Лиссабонских реформ, и пока неясно, какие последствия будет иметь наблюдаемый в настоящее время серьезный спад в этой стране для второго референдума, проведение которого запланировано на осень 2009 года.

34. В 2008 году Исландия пережила крупный финансовый кризис, когда ее банковская система, обладавшая весьма большим объемом выданных необеспеченных кредитов, обанкротилась. Исландии потребовался пакет экстренных мер помощи по линии Международного валютного фонда (МВФ). Правительство Исландии ушло в отставку в начале 2009 года в значительной степени в результате экономического кризиса. Новое правительство, вероятно, подаст заявку, с тем чтобы приступить к осуществлению летом 2009 года программы присоединения к Европейскому союзу, и проведет референдум по данному вопросу в течение следующего полтора года; одним из крупных преимуществ Исландии будет возможность войти в еврозону.

35. В следующем году, вероятно, будет проведена крупная реформа в рамках широкого круга видов деятельности финансового сектора Европы, а также Соединенных Штатов. Одним из вопросов, имеющих особо важное значение для Европы, будет вопрос о том, каким образом следует решать ряд проблем регулирования деятельности трансграничных банковских учреждений. В собственности западноевропейских банков находилась значительная доля банковского сектора новых государств — членов Европейского союза и Юго-Восточной Европы, и в этой связи возникают вопросы относительно ответственности правительств принимающих стран и правительств стран происхождения в процессе преодоления банковского кризиса.

36. Разрыв между Европой и Соединенными Штатами в уровне доходов на душу населения и производительности труда, который сокращался в период после Второй мировой войны, радикальным образом изменился в 1990-е годы благодаря росту производительности труда в Соединенных Штатах. Это вынудило Европейский союз принять Лиссабонскую повестку дня, цель которой состояла в сокращении этого разрыва. К настоящему времени Лиссабонская инициатива была лишь отчасти успешной. Разрыв в доходах на душу населения уже не возрастает, но и не сокращается. Учитывая, что Европа испытывает более глубокий спад вследствие экономического кризиса и, вероятно, в ней произойдет более медленное восстановление экономики, а также то, что Соединенные Штаты предложили увеличить объем федерального финансирования на научные исследования, вероятность того, что в течение следующих пяти лет в деле преодоления этого разрыва будет достигнут какой-либо прогресс, представляется незначительной.

IV. Европейские страны с формирующейся рыночной экономикой

37. Европейские страны с формирующейся рыночной экономикой были первоначально защищены от первой волны финансовой нестабильности, поскольку их банковская деятельность основывалась на традиционных моделях кредитования, будучи практически не подверженной воздействию «токсичных» активов. Однако в конце 2008 года положение резко ухудшилось, когда глобальные рынки капитала оказались в парализованном состоянии в результате сброса акций повышенного риска и переключения на покупку акций надежных компаний. Приток частного капитала в страны с формирующейся рыночной экономикой сократился с 929 млрд. долл. США в 2007 году до 466 млрд. долл. США в 2008 году и, согласно прогнозам, составит всего лишь 165 млрд. долл. США в 2009 году. Европейские страны с формирующейся рыночной экономикой были основными получателями этих кредитов, и их доступ к ним стал в особой степени ограничен по мере того, как участники рынков стали все больше внимания уделять вопросам уязвимости, связанной с их большим дефицитом по текущим счетам.

38. Представляется вероятным, что до окончания кризиса значительному числу европейских стран с формирующейся рыночной экономикой потребуются определенная многосторонняя поддержка. К апрелю 2009 года семь стран (Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Латвия и Украина) уже имели программы МВФ, а другие страны были близки к заключению соответствующего соглашения (Румыния и Сербия). Объем пакетов помощи составлял от 5 до 10 процентов ВВП. Некоторые страны столкнулись с трудностями в выполнении установленных требований МВФ, и выделенные им ассигнования были временно отложены (Венгрия, Латвия и Украина). Все это — дополнительно к помощи МВФ, оказываемой Исландии, являющейся развитой европейской страной. Ряд других стран открыл новые кредитные линии МВФ в качестве меры предосторожности; Польша получила 20,5 млрд. долл. США в целях укрепления валютных резервов своего национального банка, с тем чтобы обеспечить дополнительную поддержку своей валюты.

39. Промышленное производство, и в особенности обрабатывающая промышленность, подверглось наиболее пагубному воздействию в странах Европы с формирующейся рыночной экономикой; торговля в этих секторах сократилась до самого низкого уровня. В особо тяжелой степени пострадала автомобильная промышленность, на которую приходится значительная доля промышленного производства стран с формирующейся рыночной экономикой; производство автомобилей в расчете на душу населения является довольно значительным в ряде новых стран — членов Европейского союза, включая Словакию, Словению и Чешскую Республику. Наибольшее сокращение промышленного производства в новых государствах-членах произошло в Эстонии (–30,2 процента), Венгрии (–29 процентов), Латвии (–24,2 процента), Словении (–21,2 процента) и Чешской Республике (–20,3 процента). В самых крупных европейских странах с формирующейся рыночной экономикой, не входящих в Европейский союз, промышленное производство (в январе 2009 года, в годовом исчислении) также значительно сократилось, снизившись на 34 процента в Украине, 21 процент в Турции и 16 процентов в Российской Федерации. В ян-

варе 2009 года производство автомобилей сократилось на 60 процентов в годовом исчислении в Турции.

40. Моделью развития многих европейских стран с формирующейся рыночной экономикой, в особенности новых государств — членов Европейского союза, является модель, которая во многом полагается на внешний капитал в деле финансирования своего развития. В этом отношении данный регион был в определенной степени уникальным, поскольку многие другие страны с формирующейся рыночной экономикой стали экспортерами капитала. В результате импорта капитала предприятия смогли инвестировать больше, а домохозяйства смогли потреблять больше, чем это было бы возможно в противном случае. Однако кризис вызвал паралич глобальных рынков капитала, что ограничило доступ этих стран к внешним финансам и повергло многие из них в серьезный экономический спад. Таким образом, этот кризис продемонстрировал слабые стороны зависимости от внешнего капитала в деле финансирования развития; без глубокой реформы международной валютно-финансовой системы страны, вероятно, будут избегать этой модели развития в будущем, и это окажет пагубное воздействие на глобальное развитие.

41. Экономическое неравенство остается на относительно низком уровне в странах с переходной экономикой, по сравнению с другими странами с формирующейся рыночной экономикой на аналогичном уровне развития; вместе с тем неравенство стало выше, чем это было исторически в условиях централизованного планирования, и несколько выше, чем в западноевропейских странах. Прямые налоги и трансферты оказали значительное редистрибутивное воздействие на эти страны. Межсекторальный анализ свидетельствует о том, что, как представляется, демократизация и низкий уровень инфляции способствуют уменьшению неравенства, в то время как приватизация крупных объектов инфраструктуры ведет к его росту.

42. После финансового кризиса, разразившегося в августе 2007 года, как приток, так и отток портфельных акций и облигаций значительно сократились в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой. В 2008 году они сократились примерно до половины своего уровня, предшествовавшего началу кризиса. Важным источником финансовых средств для ряда европейских стран с формирующейся рыночной экономикой были денежные переводы; для некоторых из них они представляли самый крупный канал поступлений внешних финансовых средств, превышавший как объем притока капитала, так и объем ОПР. Как ожидается, денежные переводы значительно сократятся в следующие два года, и это не только будет иметь макроэкономические последствия, но и непосредственно затронет положение в области сокращения нищеты, наращивания человеческого потенциала и охраны здоровья, поскольку эти потоки в целом предназначены для самых бедных домохозяйств. В Республике Молдова объем денежных переводов сократился с 35 процентов ВВП в 2006 году до 25 процентов в 2008 году и, вероятно, еще более сократится в 2009 и 2010 годах.

43. Благодаря быстрому экономическому росту, произошедшему в европейских странах с формирующейся рыночной экономикой в период между 2002 и 2007 годами, стал возможным определенный прогресс в деле реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Что касается более бедных стран, то проблемы нищеты и социальной изоляции

имеют в них ярко выраженные региональные и этнические особенности. Как представляется, тенденции в отношении достижения ряда целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, имеющих особую актуальность для региона, в частности целей борьбы с эпидемиями СПИДа и туберкулеза, не связаны с тенденциями в области доходов; например, с 2001 года в странах СНГ масштабы распространения ВИЧ возросли более чем вдвое, несмотря на быстрый экономический рост в странах этого региона. Поэтому в условиях дальнейшего замедления темпов роста и с учетом инвариантного характера показателей реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для роста и для достижения дальнейшего прогресса потребуются более четко сформулированные показатели в ряде областей, с тем чтобы добиться реализации этих целей к 2015 году.

44. Нынешний кризис уже замедлил и еще более замедлит или даже обратит вспять достигнутый в последнее время прогресс в деле реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в регионе Европейской экономической комиссии. К концу 2007 года крайнюю нищету почти полностью ликвидировали в этом регионе, однако, согласно имеющимся оценкам (представленным Программой развития Организации Объединенных Наций), вследствие роста цен на продовольствие, уменьшения возможностей занятости, сокращения объема денежных переводов и возникновения затруднений в области социального обеспечения еще 10 миллионов человек этого региона снова оказались в условиях крайней нищеты. Прогресс, достигнутый в последнее время в деле ликвидации гендерного неравенства, также, вероятно, будет обращен вспять. Ухудшение экономического положения, возможно, приведет к дальнейшему обострению основных определяющих проблем (нищеты, проституции, наркомании), которые способствуют распространению ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, а ухудшение финансового положения в отдельных странах будет означать, что государственные ресурсы на нужды здравоохранения, имеющие решающее значение для борьбы с этими заболеваниями, будут сокращены.

45. Экономический прогресс в ряде европейских стран с формирующейся рыночной экономикой затрудняется из-за нерешенных политических проблем и «замороженных» конфликтов, которые ведут к экономической неопределенности и ограничивают преимущества межправительственного сотрудничества. В особой степени это справедливо в отношении Кавказа и государств, возникших на территории бывшей Югославии.

А. Новые государства — члены Европейского союза

46. Новые государства — члены Европейского союза обладают характеристиками как развитых стран, так и стран с формирующейся рыночной экономикой, и поэтому представляют собой пограничную группу стран Юго-Восточной Европы. В качестве отдельной группы новые государства — члены Европейского союза обладают паритетом покупательной способности по уровню доходов на душу населения, который составляет 56 процентов от стандартов Европейского союза, проявляя при этом тенденцию к незначительному сближению на уровне 1 процента в год, что ненамного выше уровня, достигнутого южными государствами — членами Европейского союза за прошедшие два десятилетия. Некоторые новые государства — члены Европейского союза в настоящее время рас-

полагают доходами на душу населения, превышающими соответствующие показатели некоторых более бедных западноевропейских стран, которые в целом классифицируются в качестве развитых стран. Однако в ходе нынешнего экономического кризиса участники рынков в целом относились к новым государствам-членам, как будто бы они были странами с формирующейся рыночной экономикой, в силу того, что они располагают рядом таких уязвимых характеристик, как крупный дефицит по текущим счетам и обширные займы, деноминированные в иностранной валюте, что нередко ассоциируется со странами с формирующейся рыночной экономикой. Четыре государства-члена, которые недавно ввели у себя евро, обладали слабой защитой. В ряде новых государств-членов сохраняется значительная возможность возникновения характерного для стран с формирующейся рыночной экономикой финансового и валютного кризиса.

47. Новые государства-члены подверглись воздействию кризиса через ряд каналов, однако наиболее важными из них были финансовые связи между банками происхождения в развитых европейских странах и их филиалами в этих странах и значительное сокращение объема их экспорта вследствие экономического спада в Западной Европе. В большинстве новых стран-членов большая доля общих банковских активов, нередко более половины, находится в филиалах западноевропейских банков.

48. Политическое реагирование новых государств-членов на экономический кризис значительным образом затрудняется из-за затруднений институционального характера, связанных с критериями, сформулированными в Пакте о стабильности и росте и Договоре о Европейском союзе (Маастрихтском договоре). Например, проведение контрциклической валютно-финансовой политики носит ограниченный характер из-за необходимости сдерживания дефицита на уровне менее 3 процентов ВВП, и поэтому ряд стран неохотно шел на изменение своих валютных курсов.

49. В рамках реагирования на кризис необходимо будет серьезно скорректировать обменные курсы, цены и заработную плату в новых государствах-членах. Некоторые страны установили фиксированные обменные курсы, вследствие чего эти корректировки будут носить особо трудный характер, однако в целом регион располагает гибкими рынками продукции и труда (благодаря слабым профсоюзам). Многосторонняя поддержка по линии МВФ, Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития будет иметь важное значение для обеспечения некоторых необходимых внешних финансовых ресурсов, пока не восстановятся частные рынки.

50. Новые государства-члены после присоединения сталкиваются с рядом проблем в выполнении условий, установленных для государств — членов Европейского союза, включая требование расширения участия молодых и пожилых людей на рынке труда, создания более динамичной новаторской экономики и завершение процесса структурных и институциональных преобразований в связи с их переходом к рыночной экономике. Структурные фонды Европейского союза по-прежнему служат важным источником финансов, необходимых для осуществления этих преобразований.

51. Доля экспорта 15 государств Европейского союза в новые государства-члены возросла с 1 процента в 1988 году до 7 процентов в настоящее время. Новые государства-члены в значительной степени полагаются на другие госу-

дарства — члены Европейского союза в качестве стран назначения их экспорта. Однако в течение прошедших нескольких лет происходит неуклонная переориентация экспорта центральноевропейских новых стран-членов из более старых развитых стран Европейского союза в новые страны-члены, Российскую Федерацию и европейские страны СНГ.

52. Показатель соотношения числа занятого населения к общей численности населения в новых государствах-членах остается на низком уровне по сравнению со средним показателем Европейского союза, в особенности в отношении более молодых и более пожилых трудящихся. Все более остро ощущается нехватка высококвалифицированных работников (имеющих высшее образование и образование более высокого уровня), которая еще более обостряется вследствие относительно высоких темпов их миграции в Западную Европу.

В. Страны Юго-Восточной Европы, не являющиеся членами Европейского союза

53. Положение и уязвимость (дефицит по текущим счетам, деноминированная в иностранной валюте задолженность и т.п.) в странах Юго-Восточной Европы во многом аналогичны соответствующим характеристикам новых государств-членов, однако являются более остро выраженными, поскольку эти страны не имеют финансовой поддержки Европейского союза или Европейского центрального банка. Они, тем не менее, продолжают пользоваться рядом более долгосрочных программ помощи Европейского союза. Рост в этом субрегионе прогнозируется на уровне –4,6 процента в 2009 году; лидером в этом отношении является Турция, где этот показатель составляет –5,1 процента.

54. Показатели безработицы характеризуются значительными различиями в странах Юго-Восточной Европы: от умеренных в Болгарии и Хорватии до чрезвычайно высоких в Сербии и Боснии и Герцеговине. Во всем регионе уровень занятости рабочей силы остается низким, а неформальный сектор остается значительным. Вследствие резкого сокращения экспорта, притока капитала и денежных переводов рост экономики стран Юго-Восточной Европы претерпел значительное замедление.

55. Хорватия и Турция находятся в процессе многолетнего присоединения к Европейскому союзу; членство Хорватии задерживается из-за спора, касающегося морской границы со Словенией; Турция сталкивается при этом с рядом более серьезных проблем. Важными факторами, замедляющими прогресс Турции в этой области, являются масштабы ее экономики и ее исламская культура. Весной 2009 года Европейский союз принял заявление Черногории, что стало началом официального процесса присоединения к Европейскому союзу, а Албания официально представила свое заявление. Остальным странам или территориям Юго-Восточной Европы необходимо осуществить ряд внутренних реформ, прежде чем они могут рассматривать вопрос о членстве в Европейском союзе. Европейский союз согласился с тем, что вопрос о членстве любой страны, за исключением Хорватии, не может быть окончательно решен до тех пор, пока не будет утвержден Лиссабонский договор.

56. Экономический кризис имеет в потенции долгосрочные последствия для экономики стран Юго-Восточной Европы. До начала кризиса было принято считать, что этим странам необходимо предпринять попытки приблизительного

дублирования успешной экономической модели новых государств-членов. Однако их возможности развития с опорой на внешние финансы (как это делали новые государства-члены) будут, вероятно, значительно ограничены в будущем. Таким образом, их способность добиться роста и достижения уровня западноевропейских стран будет, вероятно, значительно снижена.

С. Содружество Независимых Государств

57. Снижение темпов экономического роста в СНГ, включая Российскую Федерацию, в течение нынешнего кризиса было экстраординарным и, вероятно, представляет собой самый крутой «поворот фортуны» в какой-либо стране основных регионов мира. Ожидается, что реальный рост ВВП в СНГ снизится с 8,6 процента в 2007 году до негативного показателя –5,2 процента в 2009 году; снижение почти на 14 процентов, что в два раза больше снижения в Соединенных Штатах или еврозоне за тот же период. Наибольшее же снижение в размере приблизительно 16 процентов, произойдет, вероятно, в Украине, где сокращение роста прогнозируется с 8 процентов в 2007 году до –8 процентов в 2009 году.

58. В Российской Федерации реальный рост ВВП, вероятно, сократится с 8,1 процента в 2007 году до –6 процентов в 2009 году. Это весьма необычно, поскольку Российская Федерация имела лишь небольшое число «токсичных» активов в разгар кризиса, большое положительное сальдо баланса по текущим платежам и весьма крупные международные валютные резервы, незначительный государственный долг и большой профицит бюджета. Показатель безработицы в России вырос до 8,5 процента в феврале 2009 года, что является самым высоким показателем с марта 2004 года; при этом ожидается, что к концу 2009 года показатель безработицы вырастет до 12 процентов. Также в феврале объем розничной торговли в России сократился на 2,4 процента в годовом исчислении: это был первый месяц с 1999 года, когда было зафиксировано его сокращение. Резкий экономический спад объясняется в первую очередь крайне резким сокращением экспортных поступлений и потерей доступа частного сектора страны к мировым рынкам капитала. В середине 2008 года приток частного капитала внезапно остановился, а во второй половине года этот показатель покатился назад, и чистый отток капитала достиг рекордного уровня в размере 130 млрд. долл. США за весь год. В 2009 году чистый отток продолжался, составив 33 млрд. долл. США в первом квартале. По причине чрезмерной нестабильности фондовые биржи несколько раз закрывались.

59. Вследствие снижения цен на энергоносители и замедления роста экономики бюджет правительства Российской Федерации сократился с профицита в размере 4,1 процента ВВП в 2008 году до ожидаемого дефицита в размере 8,5 процента в 2009 году. Столь резкое предполагаемое изменение финансового положения свидетельствует о том, что Российская Федерация осуществила один из самых крупных пакетов финансового стимулирования среди основных экономик мира. Согласно прогнозам, расходы возрастут на 30 процентов в годовом исчислении, а поступления в бюджет сократятся на 30 процентов в годовом исчислении. Дефицит бюджета будет финансироваться главным образом за счет нефтяного резервного фонда; дополнительные внутренние заимствования составят всего около 1 процента ВВП. Отличительной чертой российского па-

кета мер борьбы с кризисом по сравнению с другими странами Группы 20 является его направленность на развитие сферы производства.

60. Правительство Российской Федерации не было крупным заемщиком на международных рынках капитала, однако ее частный сектор был. Таким образом, если государственный сектор имеет прочную внешнюю позицию, то корпорации и банки сталкиваются с необходимостью осуществления значительных выплат по линии покрытия внешней задолженности, имея при этом крайне ограниченный доступ к заимствованию новых средств. Банковская система ряда стран СНГ в настоящее время находится в весьма затруднительном положении, и вполне вероятно, что потребуются меры по спасению финансовых учреждений или другие виды государственной помощи или субсидии.

61. В ходе текущего кризиса правительства многих стран мира пытались поддержать свои внутренние отрасли посредством применения различных мер в области налоговой политики, механизмов субсидирования или введения тарифов, однако довольно часто эти меры носили ограниченный характер в силу действующих соглашений со Всемирной торговой организацией. Российская Федерация и ряд стран СНГ, которые не являются членами Всемирной торговой организации, были менее скованы в этом отношении, однако они, как правило, не располагали необходимыми финансовыми ресурсами для предоставления такой помощи промышленным секторам. Правительство Российской Федерации выделило около 50 млрд. долл. США на поддержку различных компаний, которые испытывали трудности, и в январе 2009 года повысило на целых 200 процентов тарифы на импортируемые бывшие в использовании автомобили, в зависимости от срока их эксплуатации и емкости двигателя, и обещало субсидировать займы на приобретение автомобилей некоторых отечественных моделей в качестве средства защиты своих автомобильных компаний. Однако не будучи членами Всемирной торговой организации, страны СНГ не защищены от протекционистской политики других стран.

62. В сфере борьбы с кризисом страны СНГ осуществляли лишь ограниченное региональное сотрудничество и координацию. Российская Федерация, несмотря на свое собственное серьезное экономическое положение, тем не менее увеличила объем своей финансовой поддержки соседних стран. В начале 2009 года она предложила создать в рамках Евразийского экономического сообщества фонд по борьбе с кризисом в размере около 10 млрд. долл. США (из которых Российская Федерация предоставляла 7,5 млрд. долл. США), который призван заниматься в первую очередь оказанием помощи другим странам СНГ. Предполагается, что этот фонд будет работать во взаимодействии с Евразийским банком развития при определении совместных проектов, которые смогут оказать этим странам помощь в противодействии кризису. Российская Федерация оказывала также двустороннюю помощь, включая предоставленный Беларуси заем в размере 2 млрд. долл. США и стабилизационный заем Армении в размере 500 млн. долл. США. Кризис может также иметь последствия для создания валютного союза Российской Федерации и Беларуси и в принятии рубля в качестве валюты более обширной группы стран, такой, как Евразийское экономическое сообщество. К сожалению, курс российского рубля и других валют стран региона значительно понизился, и кризис не дает убедительных оснований рассчитывать на то, что создание расширенного валютного союза непременно обеспечит дополнительную стабильность.