



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
7 May 2009
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 41 первоначального перечня*
Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и арабского
населения на оккупированных сирийских Голанах
над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2009 года
Пункт 11 предварительной повестки дня**
Экономические и социальные последствия
израильской оккупации для условий
жизни палестинского народа на
оккупированной палестинской
территории, включая Восточный
Иерусалим, и арабского населения на
оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Иерусалим, и арабского населения на оккупированных
сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 2008/31 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 63/201 также просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее шестьдесят четвертой сессии. Настоящий доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение этих резолюций Ассамблеи и Совета.

* A/64/50.

** E/2009/100.



Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах*

Резюме

Оккупация палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, произвольные аресты, несоразмерное применение силы, снос домов, жесткие ограничения на передвижение, отсутствие разрешений на строительство и политика блокады продолжают усугублять тяжелое экономическое и социальное положение палестинских жителей оккупированной палестинской территории. Внутренний палестинский конфликт по-прежнему приводит к жертвам среди населения и перебоям в предоставлении ему основных услуг.

В 2008 году продолжались как нападения палестинских боевиков и ракетные удары по израильским городам с территории сектора Газа, так и израильские военные операции. В декабре 2008 года израильская армия начала 22-дневную военную операцию в секторе Газа, в результате которой, как сообщалось, было убито 1440 и ранено 5380 человек и резко обострился существующий гуманитарный и экономический кризис, вызванный продолжающейся блокадой Израилем находящегося в изоляции с июня 2007 года сектора Газа, где быстро ухудшаются условия жизни населения, частный сектор находится на грани исчезновения и происходят перебои в поставках таких основных товаров, как продовольствие, электроэнергия и топливо.

Применяемая Израилем система изолирования территорий продолжает являться основной причиной существования нищеты и гуманитарного кризиса на оккупированной палестинской территории и ограничивает доступ палестинцев к природным ресурсам, включая земельные угодья, основным социальным услугам, занятости, рынкам, а также социальным и религиозным сетям. Однако несмотря на эти ограничения Палестинской администрации удалось добиться некоторого прогресса в таких областях, как обеспечение безопасности, управление государственными финансами, создание местных объектов государственной инфраструктуры и предоставление более эффективных услуг здравоохранения и образования не в последнюю очередь благодаря тому, что она смогла ежемесячно выплачивать гражданским служащим заработную плату в полном объеме.

* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить признательность Департаменту по политическим вопросам, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу за представленные ими материалы по существу вопроса в связи с подготовкой настоящего доклада.

Расширение израильских поселений и создание новых передовых постов, конфискация земли и строительство заградительного сооружения на оккупированной палестинской территории в нарушение положений «дорожной карты», Женевских конвенций и других норм международного права приводят к изоляции оккупированного Восточного Иерусалима, опасным вторжениям на территорию Западного берега и ухудшению экономической и социальной жизни.

Кроме того, продолжающиеся оккупация и расширение Израилем своих поселений на оккупированных с 1967 года сирийских Голанах в нарушение резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и действие ограничений, введенных против проживающих здесь сирийских граждан, по-прежнему создают экономические и социальные трудности для сирийских арабских жителей.

I. Введение

1. В своей резолюции 2008/31 Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на основе резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 425 (1978), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1544 (2004) и принципа «земля в обмен на мир», а также соблюдения соглашений, заключенных между правительством Израиля и представителем палестинского народа — Организацией освобождения Палестины. Экономический и Социальный Совет призвал к отмене жестких ограничений, введенных в отношении палестинского народа, в том числе тех ограничений, которые вызваны повторными израильскими военными операциями, и к принятию других неотложных мер для облегчения тяжелой гуманитарной ситуации на оккупированной палестинской территории, особенно в секторе Газа. Совет подчеркнул необходимость сохранения национального единства и территориальной целостности оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и гарантирование свободы передвижения людей и товаров по этой территории, включая отмену ограничений на въезд в Восточный Иерусалим и выезд из него, а также свободы передвижения в отношениях с внешним миром. В той же резолюции Экономический и Социальный Совет призвал все стороны уважать нормы международного гуманитарного права и воздерживаться от насилия в отношении гражданского населения в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года.

2. Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, прекратить уничтожение жилых домов и собственности, экономических объектов и сельскохозяйственных угодий и садов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанах. Он вновь подтвердил, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах незаконны и являются серьезным препятствием для социально-экономического развития, и призвал к полному осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности и соблюдению Израилем, оккупирующей державой, международного права, в том числе четвертой Женевской конвенции. Он также подчеркнул, что продолжающееся строительство Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и изолирует Восточный Иерусалим, разделяет Западный берег и наносит серьезный ущерб социально-экономическому развитию палестинского народа, и призвал в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении, вынесенном Международным Судом 9 июля 2004 года (см. A/ES-10/273 и Согг.1), и в резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи. Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции.

3. В своей резолюции 63/201 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду, и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу природные ресурсы и не наносить им ущерб на окку-

пированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Ассамблея признала право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, уничтожение или истощение его природных ресурсов, нанесение им ущерба или создание угрозы для них в результате незаконных мер, принимаемых Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Ассамблея подчеркнула, что сооружение Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и лишает палестинский народ значительной части его природных ресурсов, и призвала в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2009 года и резолюции ES-10/15. Ассамблея призвала Израиль, оккупирующую державу, прекратить сброс всех видов отходов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, который серьезно угрожает их водным и земельным ресурсам и создает экологическую опасность и угрозу здоровью гражданского населения. Ассамблея далее призвала Израиль прекратить разрушение жизненно важных объектов инфраструктуры, включая водопроводные и канализационные сети, что, в частности, негативно сказывается на природных ресурсах палестинского народа. Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

II. Оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим

Убитые и раненые

4. Израильская армия продолжала проведение военных операций на Западном берегу и в секторе Газа. В 2008 году по-прежнему имели место нападения палестинских боевиков и ракетные обстрелы израильских городов с территории сектора Газа. Резко возросло число жертв конфликта, что было обусловлено главным образом осуществлением Израилем серии военных операций в секторе Газа, завершившихся начавшейся 27 декабря 2008 года операцией «Литой свинец». По сообщениям Управления по координации гуманитарных вопросов, жертвы среди населения на Западном берегу были вызваны актами насилия, совершаемыми поселенцами, демонстрациями против строительства разделительной стены, операциями по поиску и задержанию, действиями военных патрулей и проведением израильской армией тайных операций. С января 2008 года по 19 января 2009 года в результате израильско-палестинского конфликта было убито не менее 1766 палестинцев по сравнению с 396 в 2007 году. Большая часть из них — 1715 человек, включая 469 детей, были убиты в секторе Газа. За тот же период были ранены 7164 палестинца по сравнению с 1843 в 2007 году. Большинство из них — 5814 человек, в том числе не менее 1886 детей, были ранены в секторе Газа.

5. На протяжении 22 дней израильской военной операции «Литой свинец» в отношении населения Газы проводились интенсивные почти непрерывные воздушные бомбардировки, артиллерийские обстрелы и наземные операции, в результате которых, согласно данным палестинского министерства здравоохра-

нения в Газе, было убито 1440 и ранено 5380 человек. Среди погибших насчитывалось 431 ребенок и 114 женщин, ранения получили 1872 ребенка и 800 женщин.

6. Внутренний палестинский конфликт, хотя он непосредственно и не связан с оккупацией, также приводил к жертвам. С января по октябрь 2008 года в результате внутреннего насилия были убиты 106 и ранены 573 палестинца¹.

7. И хотя цель настоящего доклада заключается в описании последствий израильской оккупации для палестинского народа, следует отметить, что, по имеющимся данным, в период с сентября 2000 года по декабрь 2008 года палестинцы убили 580 израильтян, включая 490 гражданских лиц и 90 сотрудников сил безопасности². В период с 1 января по 26 декабря 2008 года — к дате начала операции «Литой свинец» — были убиты 12 и ранены 23 израильтянина. В ходе операции «Литой свинец» жизнь приблизительно 1 миллиона израильских граждан, живущих на расстоянии не более 40 км от границы с сектором Газа, подвергалась опасности в результате палестинских ракетных и минометных обстрелов. Были убиты 3 и ранены 182 мирных израильских жителя. Погибли 10 израильских военнослужащих³.

Произвольные аресты и задержания

8. Согласно полученным сообщениям, по состоянию на 3 февраля 2009 года в израильских тюрьмах содержались 7951 палестинец, среди которых насчитывалось 374 несовершеннолетних, включая 50 человек младше 16 лет. Среди них 564 палестинских заключенных, включая 5 детей, являлись «административно задержанными» (т.е. задержанными без суда или предъявления обвинения)⁴. Сообщалось, что по состоянию на ноябрь 2008 года в израильских тюрьмах содержались под стражей более 60 палестинских женщин и более 300 палестинских детей. На Западном берегу в период с 1 февраля по 31 декабря 2008 года израильские власти провели по меньшей мере 4878 поисковых операций и произвели 3896 задержаний. В секторе Газа израильская армия в ходе 51 поисковой операции арестовала 684 человека.

Перемещение населения и уничтожение и конфискация имущества

9. Перемещение палестинского населения обусловлено уничтожением имущества, конфискацией земли и лишением видов на жительство, а также депортацией отдельных лиц. В течение первого квартала 2008 года из-за отсутствия соответствующих разрешений израильскими властями были снесены 124 строения на Западном берегу. Шестьдесят одно разрушенное строение относилось к жилым домам, что привело к перемещению 435 палестинцев, в том числе не менее 135 детей. Большая часть домов была снесена в январе. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с

¹ База данных о защите гражданского населения Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). (Данные о положении на конец 2008 года пока еще отсутствуют).

² B'Tselem (see <http://www.btselem.org/English>).

³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Protection of Civilians Weekly Report, 16–20 January 2009, p.1; *The Humanitarian Monitor*, No.33 (January 2009).

⁴ Palestinian Authority contribution; B'Tselem (see http://www.btselem.org/english/statistics/Minors_in_Custody.asp and http://www.btselem.org/english/statistics/Detainees_and_Prisoners.asp).

февраля по декабрь 2008 года было снесено 204 принадлежащих палестинцам строения, включая 108 жилых домов. Снос этих домов вызвал перемещение более 400 палестинцев. Причина сноса в общей сложности 95 процентов домов заключалась в отсутствии разрешения на строительство, наличие которого требуют израильские власти. Разрешения выдаются редко и их получение для палестинцев связано с весьма большими трудностями, что вынуждает многих из них строить дома без таких разрешений. В течение первой половины 2008 года по решению израильских властей для военных целей было снесено 37 домов в секторе Газа, в результате чего 141 палестинец, включая 67 детей, остались под открытым небом⁵.

10. Перемещение населения на Западном берегу также обусловлено строительством заградительного сооружения. Согласно результатам обследования, проведенного Палестинским центральным статистическим бюро, с момента начала его строительства и по июнь 2008 года было перемещено 27 841 человек по сравнению с 14 364 в 2005 году.

11. За первые 10 месяцев 2008 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 290 связанных с поселенцами инцидентов, направленных против палестинцев и их имущества. Следует отметить, что эти данные, будучи неполными, все же превышают общее количество инцидентов, зарегистрированных Управлением за каждый год предыдущего двухлетнего периода (182 и 243 инцидента в 2006 году и 2007 году, соответственно)⁶.

12. В ходе проведения в секторе Газа израильской операции «Литой свинец» десятки тысяч палестинцев были перемещены внутри страны. Согласно оценкам правозащитной неправительственной организации «Аль-Мезан», по состоянию на 15 января были перемещены не менее 200 000 человек. Результаты обследований, проведенных непосредственно после прекращения огня, говорят о том, что 37–38 процентов жителей Газы, что составляет более полумиллиона человек, в ходе конфликта в тот или иной момент времени покидали свои дома по меньшей мере на непродолжительное время. Согласно данным обследования поврежденных и разрушенных жилых домов на всей территории Газы, проведенного под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций непосредственно после введения в Газе режима прекращения огня, 3354 дома было полностью разрушены и 11 112 домов получили частичные повреждения. В то время как подавляющее большинство перемещенных лиц приютили родственники или друзья, многие из них были размещены в школах и на объектах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). К 17 января, непосредственно перед прекращением огня, БАПОР разместило в 50 временных жилищах около 51 000 перемещенных лиц.

13. В Газе в ходе операции «Литой свинец» огнем израильской артиллерии были повреждены 52 объекта БАПОР. 15 января в результате прямого попадания нескольких израильских снарядов был причинен ущерб главному комплексу БАПОР в городе Газа. Были уничтожены сотни тонн продовольствия и медикаментов. Пришлось эвакуировать около 700 палестинцев, укрывавшихся в

⁵ Palestinian Authority contribution; B'Tselem (see http://www.btselem.org/english/planning_and_building).

⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs; OCHA Special Focus: Unprotected —Israeli settler violence against Palestinian civilians and their property (December 2008).

этом здании. Согласно данным БАПОР, в попавшем в здание снаряде содержался белый фосфор⁷. По предварительным оценкам, затраты на ремонт поврежденных объектов Агентства, без учета стоимости новых материалов и оборудования, могут превысить 3 млн. долл. США. Общая стоимость уничтоженных материалов составляет приблизительно 3,6 млн. долл. США. Следует отметить, что о нанесении ущерба их служебным и складским помещениям в результате проведения операции «Литой свинец» сообщали и другие учреждения Организации Объединенных Наций, такие как Управление по координации гуманитарных вопросов и Всемирная продовольственная программа (ВПП).

Заградительное сооружение

14. Общая протяженность заградительного сооружения, утвержденная израильским кабинетом министров в апреле 2006 года, составляет 723 км, что в два раза превышает протяженность 320-километровой линии перемирия 1949 года («зеленая линия»). Большая часть стены, приблизительно 87 процентов, проходит не вдоль «зеленой линии», а по территории Западного берега и оккупированного Восточного Иерусалима. Генеральная Ассамблея в своей резолюции ES-10/15 признала консультативное заключение Международного Суда о том, что строительство заградительной стены на оккупированной палестинской территории противоречит международному праву.

15. Заградительное сооружение проходит по значительной части Западного берега, огибает поселения и разделяет его на отдельные анклавы палестинской территории, изолированные от остальной части Западного берега. К сентябрю 2008 года было построено 57 процентов заградительного сооружения, проходящего через территорию 171 палестинской общины, что привело к перемещению 3880 семей численностью 27 841 человек. Израильскими властями для строительства заградительного сооружения были конфискованы 49 291 дунам⁸ земли в основном в северных районах Западного берега, где находятся наиболее плодородные земли. Кроме того, разделительное сооружение лишило землевладельцев доступа к 274 607 дунамам земли⁹.

16. В октябре 2003 года распоряжением военных властей район в северной части Западного берега между заградительным сооружением и «зеленой линией» был объявлен «закрытой зоной». Почти 10 000 палестинцев, проживающих в этом районе, были физически отрезаны от остальной территории Западного берега. Для дальнейшего проживания в своих собственных домах большинство из них обязаны обращаться к военным властям за получением «постоянных видов на жительство». Службы здравоохранения и учебные заведения, как правило, расположены с другой стороны заградительного сооружения, поэтому для получения доступа к школам, медицинским учреждениям, месту работы и для поддержания семейных и социальных связей дети, пациенты и работники должны проходить через ворота в этом сооружении. После завершения строительства заградительного сооружения большинство живущих на Западном берегу палестинцев и основная часть приблизительно 250 000 палестинцев, проживающих в оккупированном Восточном Иерусалиме, будут находиться на

⁷ «Центр новостей ООН», адрес в интернете <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=29558&Cr=gaza&Cr1=unrwa#>.

⁸ 1 дунам = 1000 кв. м.

⁹ Palestinian Central Bureau of Statistics.

территории между барьером и «зеленой линией». Доля палестинских домашних хозяйств, перемещенных в результате строительства заградительного сооружения, увеличилась с 2005 года на 58 процентов, а площадь полностью изолированных районов возросла на 50 процентов¹⁰.

17. Заградительные сооружения также отрезают от земельных и водных ресурсов еще большее число палестинцев, особенно фермеров, которым сейчас для получения доступа к своим земельным участкам через предназначенные для этого ворота необходимо иметь «разрешение на кратковременное пребывание». В северной части Западного берега за последние годы значительно ужесточились требования к получению разрешений. В настоящее время ими располагают менее 20 процентов фермеров, которые ранее обрабатывали сельскохозяйственные земли в закрытой зоне¹¹. Немногочисленным палестинцам, получившим такие разрешения, доступ предоставляется через одни из приблизительно 70 предназначенных для этих целей ворот и контрольно-пропускных пунктов в заградительном сооружении, которые бывают открытыми ежедневно, один раз в неделю и/или в определенные периоды. Действуют также ограничения в отношении проезда автотранспортных средств, а также провоза сельскохозяйственной техники и материалов. Ограничения, обусловленные необходимостью получения разрешений и использования ворот, значительно сокращают возможности для обработки земли, что негативно сказывается на сельскохозяйственной деятельности и средствах к существованию сельского населения.

18. Заградительное сооружение отрезает от города густонаселенные палестинские поселения, находящиеся в настоящее время в пределах муниципальных границ Иерусалима, и физически изолирует соседние деревни на Западном берегу, которые прежде были тесно связаны с оккупированным Восточным Иерусалимом. Завершение строительства заградительного сооружения вокруг группы поселений Маале-Адуммим физически отсечет оккупированный Восточный Иерусалим от остальной части Западного берега и еще больше ограничит доступ палестинцев к местам работы, медицинским, образовательным и другим учреждениям, а также к местам богослужения.

19. На юге заградительное сооружение уже отрезало Вифлеем от оккупированного Восточного Иерусалима. Строительство этого сооружения вокруг группы поселений Гуш-Эцион нарушит территориальное единство Вифлеема и ограничит его возможности для естественного расширения. Заграждение также отрежет город от его сельскохозяйственных территорий, где проживают приблизительно 22 000 членов девяти палестинских общин, которые столкнутся с ограничением доступа к предоставляемым в Вифлееме услугам, включая рынки, медицинские учреждения и высшие учебные заведения.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *OCHA Special Focus: The Barrier Gate and Permit Regime Four Years On — Humanitarian Impact in the Northern West Bank* (November 2007).

Ограничения в отношении передвижения и политика блокады, включая доступ к гуманитарной помощи

Доступ к Западному берегу в 2008 году

20. Продолжают действовать жесткие ограничения в отношении передвижения палестинцев. В ходе своего последнего обследования, завершено 11 сентября 2008 года, Управление по координации гуманитарных вопросов документально зарегистрировало наличие 630 блокирующих заграждений, препятствующих передвижению палестинцев внутри территории, включая 93 контрольно-пропускных пункта с персоналом и 537 пунктов без персонала (дорожные блоки, земляные насыпи, дорожные заграждения и т.д.)¹². В 2008 году еженедельно действовали в среднем 73 мобильных (осуществляющих выборочную проверку) контрольно-пропускных пунктов. В результате проведения этого обследования было также установлено, что почти три четверти основных дорог, ведущих к 18 наиболее населенным большим и малым городам на Западном берегу, и почти половина альтернативных дорог блокированы или контролируются контрольно-пропускными пунктами израильской армии.

21. Блокирующее заграждения являются одним из нескольких компонентов сложной системы ограничения передвижения. Важное место в ней также занимает само заградительное сооружение. С течением времени приблизительно 21 процент территории Западного берега были объявлены «закрытой военной зоной» и еще 3 процента находятся в пределах внешних границ 149 израильских поселений и промышленных зон, большая часть которых недоступна для палестинцев.

22. Израильское законодательство запрещает доступ палестинцев к оккупированному Восточному Иерусалиму, за исключением тех из них, кто имеет удостоверение личности или редко выдаваемое специальное разрешение. В районе Рамаллаха израильские власти создали дорожную систему, эффективно перенаправляющую палестинские транспортные средства в объезд главных дорог на оккупированной территории, которые теперь предназначены исключительно для израильтян. В дополнение к этому режиму ограничений установлены сотни физических заграждений, препятствующих доступу палестинцев к главным дорогам.

23. Израильские власти сократили с 12 до 4 количество контрольно-пропускных пунктов, через которые Организации Объединенных Наций разрешено ввозить товары из Израиля на территорию Западного берега. На этих пунктах сотрудники израильской службы безопасности создают задержки для персонала Организации Объединенных Наций посредством, главным образом, предъявления требований, противоречащих утвержденным привилегиям и иммунитетам Организации Объединенных Наций. Наибольшее число таких инцидентов (181) произошло в апреле 2008 года.

24. Многие из 918 происшедших на Западном берегу инцидентов, связанных с задержками или отказом в доступе, о которых сообщали в 2008 году сотрудники БАПОР, отрицательно сказывались на поступлении чрезвычайной гуманитарной помощи, включая транспортировку продовольствия и медикаментов,

¹² В это число не входит 8 контрольно-пропускных пунктов на «зеленой линии», 69 заграждений в контролируемом Израилем районе Хеврон (Х-2) и 56 ворот в заградительном сооружении на Западном берегу.

а также доставку передвижных бригад врачей или групп, занимавшихся распределением продовольственной помощи. Количество инцидентов с доступом, о которых сообщалось в 2008 году (918), почти в четыре раза превысило показатель 2007 года (231 инцидент). Эти инциденты затронули учителей, врачей и медицинских сестер, социальных работников и сотрудников местных отделений и оказали негативное воздействие на предоставление образовательных и медицинских услуг, а также на проведение операций по оказанию чрезвычайной помощи. В 2008 году в результате ограничения доступа местное отделение БАПОР на Западном берегу потеряло около 2199 человеко-дней.

Ограничения в отношении доступа в сектор Газа и выезда из него

25. Блокада сектора Газа, введенная после насильственного захвата ХАМАС власти в этом секторе в июне 2007 года, сохранялась на протяжении всего 2008 года. Правительство Израиля выразило свою озабоченность в связи с незаконным ввозом оружия через границы сектора Газа и продолжавшимися в течение отчетного периода ракетными и минометными обстрелами Израиля с территории этого сектора. Блокада заключалась главным образом в закрытии крупнейшего грузового контрольно-пропускного пункта в Карни; приостановке всех экспортных и большинства промышленных/негуманитарных импортных поставок; резком сокращении объемов разрешенного к ввозу топлива; введении фактически полного запрета на передвижение палестинцев через Эрез, единственный пассажирский контрольно-пропускной пункт между Израилем и Западным берегом; и частичном закрытии пункта в Рафахе, единственном пассажирском переходе на границе с Египтом. В результате этой блокады начался широкомасштабный гуманитарный кризис, который повсеместно оказал негативное воздействие на обеспеченность средствами к существованию и привел к разрушению большого числа объектов инфраструктуры и ухудшению положения в области предоставления основных услуг.

26. В 2008 году через официальные контрольно-пропускные пункты каждые сутки в сектор Газа въезжало в среднем приблизительно 100 грузовиков, что составляло около 20 процентов от объема таких перевозок в мае 2007 года, т.е. непосредственно перед началом блокады (475 грузовиков в сутки). В течение всего года Израиль продолжал вводить ограничения в отношении видов разрешенных к ввозу товаров, что причиняло ущерб уже находившемуся в состоянии кризиса частному сектору в секторе Газа и препятствовало оказанию основных услуг.

27. Контрольно-пропускной пункт в Эрезе, который является единственным пунктом для перехода жителей из сектора Газа на Западный берег через территорию Израиля, был закрыт для подавляющего большинства палестинцев, за исключением небольшого числа предпринимателей и лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи и имеющих соответствующее специальное разрешение. Персонал Организации Объединенных Наций продолжал сталкиваться с трудностями при переходе из Газы в Израиль через контрольно-пропускной пункт в Эрезе.

28. Контрольно-пропускной пункт в Рафахе, соединяющий сектор Газа с Египтом, был официально закрыт с июня 2007 года. Однако по указанию египетских властей он ежемесячно открывается на несколько дней для пропуска

ограниченного числа лиц, нуждающихся в медицинской помощи, паломников, учащихся и членов политических делегаций.

29. В результате проведения Израилем в секторе Газа военной операции «Литой свинец» Совет Безопасности Организации Объединенных Наций 8 января 2009 года принял резолюцию 1860 (2009), в которой он призвал к немедленному прекращению огня и выводу из Газы израильских сил, обеспечению беспрепятственной доставки гуманитарной помощи и осудил все случаи насилия, направленные против мирных жителей. Он также призвал активизировать усилия по предотвращению незаконной торговли оружием и обеспечению стабильного открытия контрольно-пропускных пунктов на основе Соглашения о передвижении и доступе, заключенного между Палестинской администрацией и Израилем в 2005 году.

30. После окончания операции «Литой свинец» израильские власти разрешали въезд в сектор Газа только отдельным сотрудникам международных гуманитарных организаций. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, из 178 просьб о предоставлении доступа в сектор Газа, направленных международными неправительственными организациями в январе 2009 года, были удовлетворены только просьбы, касающиеся въезда 18 медицинских сотрудников.

Гуманитарные и социально-экономические последствия израильской военной операции «Литой свинец»

31. К апрелю 2009 года блокада все еще не была снята и в отношении поставок в сектор Газа товаров и наличных средств продолжали действовать строгие ограничения. В Рафахе вдоль линии границы между Египтом и сектором Газа была создана альтернативная так называемая «туннельная экономика», большую часть которой контролировала организация ХАМАС и функционирование которой обеспечивалось использованием, согласно оценкам, от 200 до 600 действующих туннелей. С декабря 2008 года в связи с подозрениями о том, что через эти туннели осуществляются незаконные поставки оружия, Израиль наносил по этим туннелям воздушные удары. Согласно имеющимся данным, после введения режима прекращения огня многие из этих туннелей возобновили свою работу, обеспечивая поставки на рынок целого ряда товаров, включая топливо.

32. Ограничения, действовавшие во время операции «Литой свинец» в отношении объема разрешаемых поставок топлива из Израиля в сектор Газа, в сочетании с ущербом, причиненным линиям электропередачи и трансформаторам, ограниченным доступом ремонтно-технических бригад к поврежденным участкам и закрытием электростанции, привели к тому, что в течение трех недель боевых действий более 60 процентов населения сектора Газа оставалось без электроэнергии.

33. В результате перебоев в подаче электроэнергии, а также острой нехватки топлива и запасных частей для резервных генераторов вышли из строя некоторые участки системы водоснабжения и канализации. По состоянию на 27 декабря около 80 процентов водозаборных скважин в секторе Газа работали не на полную мощность, а остальные находились в нерабочем состоянии. Отсутствие топлива и запасных частей вынудило Компанию коммунального водоснабжения Газы ежедневно сбрасывать в море миллионы литров неочищенных

сточных вод, что причиняет значительный ущерб окружающей среде, в том числе морской флоре и фауне.

34. В разгар операции «Литой свинец» приблизительно 500 000 палестинцев в секторе Газа не имели доступа к водопроводной воде, поскольку Компания по водоснабжению прибрежных муниципалитетов была не в состоянии отремонтировать водопроводные и канализационные сети. Еще 500 000 человек получали воду только в течение нескольких часов в неделю, а для остального населения водопровод работал на протяжении 4–6 часов через каждые 2–3 дня.

35. Последствия выхода из строя канализационных сетей и насосных станций ощутили на себе тысячи людей, а неочищенные сточные воды затопили несколько улиц. 10 января 2009 года в ходе военных действий был нанесен удар по станции очистки сточных вод города Газы. В результате существенного повреждения дамбы отстойника на расположенные рядом сельскохозяйственные угодья вылилось 200 000 кубических метров сточных вод. Кроме того, в тот же день во время обстрела был поврежден один из канализационных трубопроводов станции. Это привело к тому, что до 23 января из него ежесуточно выливалось около 20 000 кубических метров сточных вод.

36. Согласно предварительным результатам первоначальной оценки неотложных потребностей, проведенной палестинской гидрологической группой, были полностью уничтожены около 5700 и повреждены 2900 установленных на крышах домов резервуаров. В двух районах было разрушено 50 процентов сетей водоснабжения, а в других местах получили повреждения до 30–35 процентов таких сетей.

37. Во время операции «Литой свинец» учреждения здравоохранения в секторе Газа сталкивались с серьезными трудностями. В ходе бомбардировок по медицинским учреждениям неоднократно наносились удары, которые приводили к жертвам среди медицинского персонала. За время трехнедельной военной операции были убиты 16 и ранены 26 членов медицинского персонала, находившихся на своих рабочих местах. В результате израильских бомбардировок были повреждены или уничтожены 29 карет скорой помощи и разрушен ряд медицинских учреждений. Прямыми попаданиями артиллерийских снарядов или шальными снарядами были либо повреждены, либо уничтожены 48 процентов из 122 медицинских учреждений сектора Газы. 20 марта 2009 года палестинское министерство здравоохранения отказалось утверждать заявки, выдаваемые контролируемым ХАМАС лечебно-диагностическим департаментом министерства здравоохранения в секторе Газа¹³.

38. Продолжавшиеся в течение трех недель непрерывные воздушные бомбардировки, а также артиллерийские обстрелы с суши и моря также оказали серьезное негативное психологическое воздействие на жителей сектора Газа, особенно детей.

39. Особую обеспокоенность вызывает влияние конфликта на пациентов с хроническими заболеваниями. Согласно оценкам, было приостановлено лечение 40 процентов таких лиц, поскольку в переполненных лечебных учрежде-

¹³ Совместное заявление Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций (УКГВ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), касающееся выражения озабоченности в связи с прекращением практики направления в Газе пациентов к врачам-специалистам (30 марта 2009 года).

ниях внимание в первую очередь уделялось пациентам, получившим опасные для жизни ранения. Во время проведения военных операций направление хронических больных в лечебные учреждения в Израиле и на Западном берегу практически прекратилось.

40. 5 февраля 2009 года Организация Объединенных Наций обратилась со срочным призывом о предоставлении 613 млн. долл. США. На этот призыв откликнулись 106 неправительственных организаций и 82 проекта Организации Объединенных Наций, которые готовы выделить средства для удовлетворения в течение девяти месяцев потребностей в чрезвычайной гуманитарной помощи и скорейшем восстановлении 1,4 миллиона жителей Газы в областях образования, сельского хозяйства, здравоохранения и обеспечения продовольственной безопасности. К апрелю 2009 года, несмотря на обещание правительства Израиля разрешить транспортировку гуманитарных грузов в сектор Газа, Организация Объединенных Наций все еще не могла обеспечить доставку значительной части предусмотренной срочным призывом помощи из-за отказа в предоставлении доступа для необходимых товаров и сотрудников.

Израильские поселения

41. За период с 1967 по конец 2007 года Израиль создал на Западном берегу, за исключением территории оккупированного Восточного Иерусалима, 120 поселений, которые были признаны министерством внутренних дел Израиля израильскими «общинами» на оккупированной территории. Еще 12 поселений находятся на землях, присоединенных Израилем в 1967 году, и входят в состав израильского муниципалитета Иерусалима. Кроме того, созданы приблизительно 100 «передовых постов», которые представляют собой несанкционированные и непризнанные израильскими властями поселения. В результате в настоящее время почти 40 процентов территории Западного берега занято связанной с поселениями израильской инфраструктурой, включая автомобильные дороги, заграждения, буферные зоны и военные базы.

42. По оценкам, в конце 2008 года в оккупированном Восточном Иерусалиме проживали 193 700 израильских поселенцев¹⁴, а на Западном берегу — приблизительно 289 600 израильских поселенцев¹⁵. Согласно результатам исследования, проведенного Центром Ариэльского университета Самарии, за 12 лет численность поселенцев на Западном берегу увеличилась на 107 процентов с 130 000 человек в 1995 году до 270 000 человек в конце 2007 года. В 2008 году количество заявок на проведение строительных работ в оккупированном Восточном Иерусалиме выросло почти в 40 раз по сравнению с 2007 годом¹⁶.

43. В 2008 году на Западном берегу было возведено 1518 новых израильских построек, из которых 61 процент был построен к западу от заградительного сооружения, а 39 процентов — к востоку от него. В это число вошли 748 стационарных зданий, построенных в израильских поселениях, что на 60 процентов больше количества зданий, возведенных в 2007 году (800)¹⁷.

¹⁴ B'Tselem (see <http://www.btselem.org/english/Settlements/Statistics.asp>).

¹⁵ Центральное статистическое бюро Израиля, см. http://www.cbs.gov.il/population/new_2009/table1.pdf.

¹⁶ European Union Heads of mission report on East Jerusalem.

¹⁷ Peace Now, "Summary of Construction in the West Bank 2008", available at <http://www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=3508&pos=1>.

44. В марте 2009 года израильская неправительственная организация «Мир — сейчас» сообщила, что правительство Израиля уже утвердило план строительства по меньшей мере 15 000 единиц жилья на оккупированной палестинской территории и намеревается утвердить планы создания дополнительных 58 000 таких единиц. Из них 5722 единицы жилья запланировано построить в оккупированном Восточном Иерусалиме. В случае осуществления этих планов количество поселенцев на оккупированной территории удвоится (исходя из расчета, что на каждую единицу жилья будет приходиться в среднем 4 человека, а количество поселенцев увеличится приблизительно на 300 000 человек)¹⁸.

Природные ресурсы, водоснабжение и окружающая среда

45. Услуги в области водоснабжения и санитарии, предоставляемые палестинцам на оккупированной палестинской территории, по-прежнему не являются достаточными и гарантированными с точки зрения их качества и количества. Израильские власти и компании коммунального водоснабжения производят забор воды из источников, находящихся на оккупированной палестинской территории, с целью обеспечения водоснабжения израильских городов, а затем продают ее избытки палестинцам. Предварительные данные, предоставленные палестинским водохозяйственным управлением, свидетельствуют о том, что в 2008 году израильская компания коммунального водоснабжения «Мекорот» продала палестинцам на Западном берегу для использования в бытовых целях 47,8 млн. куб. м воды¹⁹. Израиль препятствует забору палестинцами воды из реки Иордан, в то время как сам использует 86 процентов возобновляемых подземных источников воды, находящихся на палестинских землях. Заградительное сооружение отрезало палестинцев от принадлежащих им водозаборных скважин, которые, таким образом, стали для них недоступными.

46. Согласно данным израильской неправительственной организации «Иеш Дин», 11 израильских корпораций незаконно ведут работы в 11 каменоломнях на Западном берегу. Эта организация утверждает, что 75 процентов продукции каменоломен предназначено для использования израильскими строительными компаниями в нарушение обязательств Израиля по международному праву, касающихся обеспечения защиты и сохранения национальных природных ресурсов Западного берега²⁰.

Социально-экономические показатели

47. Оккупация Западного берега и сектора Газа продолжает создавать социально-экономические трудности для палестинского населения. Согласно оценкам, в 2007 году в состоянии нищеты находились 80 процентов домашних хозяйств в секторе Газа по сравнению с 45 процентами на Западном берегу²¹. Данные относительно уровня нищеты в 2008 году пока еще отсутствуют, однако гуманитарный кризис, жесткие ограничения в отношении доставки в сектор Газа товаров и гуманитарной помощи и нехватка наличных средств позволяют

¹⁸ Peace Now, "Ministry of Housing's Plans for the West Bank, March 2009", available at <http://www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=61&docid=3566>.

¹⁹ Palestinian Central Bureau of Statistics press release on the occasion of World Water Day (22 March, 2009).

²⁰ See www.yesh-din.org/site/index.php?lang=en.

²¹ International Monetary Fund, *Macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: third review of progress* (February 2009), p. 20.

предположить, что в 2008 году произойдет дальнейшее повышение уровня нищеты. Согласно данным Палестинского центрального статистического бюро, уровень безработицы «в соответствии с его более свободным определением, включающим лиц, которые в данный момент времени не занимаются активными поисками работы» увеличился с 32,7 процента в третьем квартале до 33,4 процента в четвертом квартале 2008 года и составил 48,8 процента для сектора Газа по сравнению с 26 процентами на Западном берегу²². Уровень инфляции резко увеличился с 1 процента в 2007 году до приблизительно 7 процентов в декабре 2008 года, что еще больше осложнило для представителей наименее обеспеченных слоев населения процесс адаптации к этой ситуации²¹.

48. Сокращение объема импорта и введение запрета на экспорт оказали разрушительное воздействие на средства к существованию населения сектора Газа. Согласно данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, к концу 2007 года приостановили свою работу 95 процентов промышленных предприятий. Согласно оценкам, накануне начавшейся в декабре 2008 года военной операции, функционировали 23 и 3900 промышленных предприятий и потеряли работу 34 000 трудящихся промышленного сектора. Введение блокады привело к параличу в крупных секторах сельскохозяйственной отрасли. В результате неоднократных вторжений израильских сил в сектор Газа был причинен ущерб земельным угодьям, сельскохозяйственным культурам и оборудованию и были отрезаны от палестинцев крупные сельскохозяйственные территории, находящиеся в так называемой буферной зоне. Прекращение поступления наличных средств в сектор Газа привело к тому, что сотрудники Палестинской администрации, пенсионеры и лица, нуждающиеся в социальной помощи, перестали получать наличными свою заработную плату, пенсии и выплаты по социальному обеспечению.

49. Согласно первоначальным оценкам Палестинского центрального статистического бюро, за первые 17 дней операции «Литой свинец» прямые экономические убытки от уничтожения инфраструктуры и собственности в ходе ее проведения составили к 13 января 2008 года 1,4 млрд. долл. США. По оценкам, объем доходов ежедневно снижался на 24 млн. долл. США. За период в 17 дней совокупные убытки составили около 408 млн. долл. США. Эта сумма равна 80 процентам от объема годового валового внутреннего продукта (ВВП), получаемого в секторе Газа в последние годы.

Финансово-бюджетное положение Палестинской администрации

50. Несмотря на сохраняющиеся ограничения в отношении передвижения и доступа к природным и финансовым ресурсам Палестинская администрация продолжала проведение реформ в области институционального строительства и финансово-бюджетной политики. Правительство свернуло свою политику в сфере занятости, сократило ставки заработной платы на 11 процентов в реальном выражении и приняло меры по улучшению положения в области оплаты счетов за коммунальные услуги. Система управления государственными финансами была укреплена путем уделения приоритетного внимания обеспечению более эффективного расходования средств. Объем не связанных с заработной платой расходов приблизительно на 1 процент превышает сумму средств,

²² Palestinian Central Bureau of Statistics labour force survey for the fourth quarter of 2008 (February 2009).

выделенных для этих целей в бюджете. Проект бюджета на 2009 год предусматривает проведение дальнейших реформ и принятие мер по сокращению бюджетного дефицита, а также дальнейшее перенаправление средств, предназначенных для выплаты заработной платы и субсидии, на обеспечение государственных инвестиций. В настоящее время проводится работа по составлению дополнительного бюджета, который будет включать расходы на реконструкцию и восстановление объектов, разрушенных в секторе Газа в результате проведения операции «Литой свинец»²³. Общий объем поступлений палестинской администрации испытывал резкие колебания и снизился с 1,1 млрд. долл. США в 1999 году до 300 млн. долл. США в 2002 году, затем увеличился до 1,2 млрд. долл. США в 2005 году и снизился до 360 млн. долл. США в 2006 году, и вновь вырос до 1,2 млрд. долл. США в 2007 году. Вследствие этого, несмотря на принятие мер по экономии средств, дефицит бюджета Палестинской администрации резко увеличился с 17 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) в 2005 году до 27 процентов в 2007 году. В 2008 году Палестинская администрация продолжала проводить реформы в области финансово-бюджетной политики, в результате чего, по оценкам, после уменьшения на 11 процентов в реальном выражении расходов на заработную плату и сокращения субсидий на оплату коммунальных услуг²¹ текущий дефицит бюджета снизился до 19 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП).

Здравоохранение и отсутствие продовольственной безопасности

51. Согласно оценкам, сделанным в ходе оперативного обследования положения в области обеспеченности продовольствием, совместно проведенного ВПП, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и БАПОР, несмотря на большие объемы поступающей помощи, в апреле 2008 года 38 процентов палестинского населения оккупированной территории ощущают нехватку продовольствия. 56 процентов населения сектора Газа не обеспечено в достаточной степени продуктами питания, что значительно выше показателя в 25 процентов для населения Западного берега²⁴. Высокие уровни безработицы и неполной занятости в секторе Газа в сочетании с ростом мировых цен на продовольствие оказали значительное влияние на продовольственную безопасность и качество питания населения. Кроме того, по данным этого исследования, в рационе жителей Газы отмечается постепенный переход от потребления дорогостоящих и богатых протеином фруктов, овощей и продуктов животноводства к использованию более дешевых и более высококалорийных зерновых продуктов, сахара и масла. Вероятно, эти изменения приведут к увеличению дефицита питательных микроэлементов главным образом среди детей и женщин детородного возраста.

52. Из-за частых перебоев в электроснабжении большинство больниц и медицинских учреждений в секторе Газа для обеспечения предоставления медицинских услуг вынуждены широко использовать резервные генераторы. В результате отключений энергоснабжения и использования неочищенной воды вышло из строя медицинское оборудование. Положение еще более усугубляет-

²³ International monetary Fund, *Macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: third review of progress* (February, 2009), p. 4–6; *World Bank, West Bank and Gaza Financial Sector Review* (December 2008).

²⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Occupied Palestinian territory: 2009 Consolidated Appeal*, p.34.

ся отсутствием вследствие блокады технического обслуживания и запасных частей.

53. Показатели здравоохранения в секторе Газа по-прежнему ниже показателей на Западном берегу и характеризуются постоянно более высокими уровнями младенческой и материнской смертности (по данным БАПОР, коэффициенты смертности среди младенцев составляют: 25,2 случая смерти на 1000 живорождений в секторе Газа, 15,3 случая на 1000 живорождений на Западном берегу; коэффициенты материнской смертности составляют: 37,5 случая смерти на 100 000 живорождений в секторе Газа, 8,2 случая смерти на 100 000 живорождений на Западном берегу, более низкими показателями ожидаемой продолжительности жизни и более высокими уровнями недоедания и дефицита питательных микроэлементов.

Молодежь и образование

54. Израильская оккупация продолжает негативно сказываться на получении молодежью доступа к образованию как на Западном берегу, так и в секторе Газа. Ограничения в отношении передвижения и строительство заградительного сооружения на Западном берегу, а также проведение военных операций в секторе Газа препятствуют доступу учащихся и преподавателей к школам и другим видам деятельности в области образования. По имеющимся данным, такая ситуация приводит к снижению качества образования. Министерство образования Палестинской администрации сообщило, что согласно результатам национальных экзаменов, проведенных в 2007/08 учебном году, произошло снижение показателей охвата школьным обучением и уровней успеваемости по математике, арабскому и английскому языкам²⁵.

55. По информации Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в период с конца 2006 года и до начала 2008 года число случаев насилия в отношении детей на оккупированной палестинской территории увеличилось, что свидетельствует о росте напряженности в школах и домашних хозяйствах в результате ухудшения социально-экономического и гуманитарного положения на Западном берегу и в секторе Газа. ЮНИСЕФ также сообщил, что дети страдают в острой форме психологическим расстройством, которое проявляется в виде замкнутости, бессонницы, кошмаров, агрессивного поведения и слабой концентрации внимания²⁶.

56. Ввиду того, что 56 процентов населения сектора Газа состоит из лиц младше 18 лет, проведенная в этом секторе операция «Литой свинец» оказала несоразмерно большое воздействие на детей и молодежь. Поступающие сообщения свидетельствуют о том, что 7 школ в северных районах сектора Газа получили значительные повреждения, а более 150 начальных школ — частичные повреждения. Неразорвавшиеся боеприпасы по-прежнему представляют опасность для учителей, молодежи и особенно детей на пути в школу и из школы. Непосредственно после прекращения огня жертвами неразорвавшихся боеприпасов стали два палестинских ребенка в Аз-Зайтуне. Школам, 60 процентов которых до начала последнего конфликта уже работали в две смены, теперь, возможно, придется проводить школьные занятия в три смены. Они не рассчитаны для обучения такого большого дополнительного числа учащихся.

²⁵ Ibid, pp. 27 and 42.

²⁶ Ibid, pp. 27 and 28.

Положение женщин

57. В 2008 году доля работающих женщин составляла всего 15,2 процента по сравнению с 66,8 процента мужчин. В 2008 году уровень безработицы среди женщин был равен 23,8 процента. В 2007 году на оккупированной палестинской территории уровень нищеты среди возглавляемых женщинами домашних хозяйств составлял 61,2 процента по сравнению с 56,9 процента для домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами. Показатель нищеты для возглавляемых женщинами домашних хозяйств с семьей или более детьми составляет 79,7 процента, а для домашних хозяйств с пятью-шестью детьми — 68,6 процента.

58. По данным ЮНИСЕФ и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, в результате действия израильской системы изолирования территорий ежегодно приблизительно 2500 беременных женщин сталкиваются с трудностями при получении доступа к родильным домам. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения отметил, что более 40 000 беременных женщин в секторе Газа подвергались определенному риску в результате отсутствия надлежащего медицинского ухода в период проведения военной операции в декабре 2008 — январе 2009 года.

III. Оккупированные сирийские Голаны

59. Сирийские Голаны, площадь которых составляет приблизительно 1250 кв. км, находятся под израильской оккупацией с 1967 года. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности признал недействительным решение израильского правительства установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах.

60. Израиль препятствует возвращению представителей арабского населения оккупированных сирийских Голан, которые были высланы из этой территории в 1967 году. К 2008 году оставшиеся 18 000 сирийских граждан проживали в пяти крупных городах на оккупированных сирийских Голанах²⁷. В то же время в 32 поселениях на оккупированных сирийских Голанах проживает приблизительно 18 000 израильских поселенцев²⁸.

61. В 2007 году и в начале 2008 года продолжалось активное строительство Израилем объектов инфраструктуры и жилья²⁹. Департамент земельных ресурсов Израиля выделил 2500 дунамов земли на оккупированных Голанах для продажи поселенцам. Согласно решению, недавно принятому Региональным советом поселений на оккупированных сирийских Голанах, к 2010 году будет построено новое поселение — туристическая деревня — на 40 дунамах земли недалеко от разрушенной деревни Амудия за счет выделенных для этой цели ресурсов в объеме 30 млн. долл. США³⁰.

62. Израильская оккупация продолжает оказывать негативное воздействие на условия жизни сирийских граждан на оккупированных Голанах вследствие

²⁷ Al Marsad, *Changing the Landscape: Israel's Gross Violations of International Law in the Occupied Syrian Golan* (November 2008), p. 21.

²⁸ A/63/519, пункт 42.

²⁹ Там же.

³⁰ A/63/273, пункт 102.

принятия израильскими властями ряда мер, касающихся, в частности, введения ограничений в области возделывания земель и ведения сельского хозяйства, конфискации, как утверждается, земель, выкорчевывания и уничтожения деревьев и саженцев, дискриминации в отношении доступа к водным ресурсам и получения разрешений на строительство. Невозделываемые земли подлежат конфискации израильскими властями³¹. Следует отметить, что в 2009 году Международный комитет Красного Креста (МККК) при поддержке Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) оказал содействие в организации доставки почти 8000 тонн яблок из оккупированных Голан на рынки Сирийской Арабской Республики. В 2008 году из-за плохого урожая яблоки не перевозились³².

63. Дискриминация в отношении доступа к водным ресурсам и субсидии, предоставляемые израильским производителям, а также высокая степень зависимости от израильского рынка создают для проживающих на Голанах сирийских граждан дополнительные трудности при возделывании земель³³. Управление водоснабжения Израиля устанавливает для сирийских фермеров дискриминационные квоты на воду: для израильских поселенцев квота составляет 450 куб. метров воды на один дунам земли, а для арабских фермеров она равна 90 куб. метрам на один дунам. Кроме того, в результате введения косвенно дискриминационной системы тарифов сирийским гражданам вода обходится дороже. Поэтому они не могут получать такой же объем высококачественной продукции на один дунам земли, как израильские поселенцы в этом регионе³⁴.

64. Перспективы в области занятости сирийского населения на оккупированных сирийских Голанах остаются неопределенными. Для студентов, получающих университетское образование, существует немного вариантов трудоустройства на оккупированных сирийских Голанах. Возможности для занятости в израильских административных органах носят ограниченный характер, и, согласно имеющимся данным, сирийские граждане сталкиваются с дискриминацией в отношении доступа к таким рабочим местам из-за своих политических убеждений и нежелания получать израильское гражданство³⁵.

65. Лидеры сирийской общины обратились с призывом отменить ограничения в отношении поездок из оккупированных сирийских Голан в другие районы Сирийской Арабской Республики и обеспечить сохранение их сирийской арабской самобытности³⁶. За первые шесть месяцев 2008 года при содействии СООННР и МККК 19 студентов и 6 гражданских лиц совершили поездки между оккупированными Голанскими высотами и Сирийской Арабской Республ-

³¹ *The situation of workers of the occupied Arab territories* (Geneva, International Labour Office, 2008); appendix to the report of the Director-General, International Labour Conference, 97th session, 2008, para. 83.

³² Пресс-релиз Международного комитета Красного Креста от 17 февраля 2009 года, адрес в интернете: <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/israel-syria-news-170209!OpenDocument>.

³³ *The Situation of workers in the occupied Arab territories* (Geneva, International Labour Office, 2008); appendix to the report of the Director-General, International Labour Conference, 97th session, 2008, para. 88.

³⁴ Ibid, para 84.

³⁵ Ibid, para 86.

³⁶ Ibid, para 88.

кой³⁷. Однако, согласно поступившим сообщениям, 18 апреля 2008 года израильские власти конфисковали сирийские удостоверения личности у 19 студентов из оккупированных Голан, которые возвращались домой после завершения своего обучения в сирийских университетах. Сирийские власти заявляют, что студентам из оккупированных Голанских высот не позволяют закончить их университетское образование или поступить на некоторые факультеты израильских учебных заведений, если только они не соглашаются получить израильское гражданство³⁸.

66. Жители пяти оккупированных сирийских деревень на Голанах страдают от нехватки медицинских центров и больниц. Они не имеют доступа к находящемуся поблизости лечебному учреждению и вынуждены обращаться в другие места для проведения простейших хирургических процедур. Соответственно, это приводит к увеличению их расходов, а отсутствие врачей, специализированных клиник, в том числе акушерско-гинекологические консультации, рентгеновских кабинетов и неотложной помощи создает дополнительные трудности³⁹.

67. Согласно оценкам, на оккупированных сирийских Голанах находится 2 млн. мин и 76 минных полей⁴⁰. Для местных жителей по-прежнему представляют угрозу мины, находящиеся в земле на протяжении длительного времени, и ухудшение состояния их детонационных систем⁴¹. Согласно полученным данным, от израильских мин на оккупированных сирийских Голанах пострадали в общей сложности 531 человек. Из них погибли 202 человека. Дети особо уязвимы перед этой угрозой. С момента начала оккупации полными инвалидами стали в общей сложности 329 человек⁴⁰.

68. Сирийские власти сообщили, что к 1 июля 2008 года в израильских тюрьмах содержались 16 граждан из оккупированных сирийских Голан⁴².

IV. Выводы

69. В 2008 году блокада и санкции, введенные Израилем на оккупированной палестинской территории, а также последняя военная операция в секторе Газа привели к обострению гуманитарного социально-экономического кризиса на оккупированной палестинской территории.

70. Как Совет Безопасности, так и Генеральная Ассамблея объявили недействительным решение Израиля о присоединении Голан⁴³. Тем не менее в 2007 году Израиль продолжал расширять поселения и ущемлять права сирийских жителей оккупированных сирийских Голан.

71. В своем послании от 10 марта 2009 года к Семинару Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу Генеральный секретарь призвал к скорейшему, надлежащему и долгосрочному прекращению

³⁷ S/2008/390, пункт 3.

³⁸ A/63/273, пункт 108.

³⁹ Там же, пункт 110.

⁴⁰ Там же, пункт 107.

⁴¹ A/2008/390, пункт 4.

⁴² A/63/273, пункт 106.

⁴³ Резолюция 497 (1981) Совета Безопасности, резолюция 61/27 Генеральной Ассамблеи.

огня с целью восстановления спокойствия в секторе Газа и южных районах Израиля. Он также отметил, что ситуация на контрольно-пропускных пунктах является недопустимой и Израилю настоятельно необходимо принять эффективные меры по прекращению блокады, в отсутствие которых будет невозможно восстановить палестинскую экономику. Он также отметил, что прекращение огня должно подготовить почву для возобновления работы всех контрольно-пропускных пунктов в Газе на основе Соглашения о передвижении и доступе от 2005 года. Эти основные условия закреплены в резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности. Что касается ситуации на Западном берегу, то он отметил, что шаги, предпринятые премьер-министром Файядом по усилению мер безопасности в соответствии с содержащимся в «дорожной карте» обязательством, дали положительные результаты. Вместе с тем он сообщил, что израильские нападения продолжаются; по-прежнему действуют контрольно-пропускные пункты и комендантский час; и расширение поселений происходит ускоренными темпами. Последние виды деятельности противоречат обязательствам Израиля по «дорожной карте», подтвержденным обеими сторонами перед встречей «четверки» в Шарм-эль-Шейхе в ноябре 2008 года. В заключение Генеральный секретарь сказал, что только достижение прочного политического урегулирования путем переговоров, которое положит конец оккупации, позволит получить устойчивое решение экономических и гуманитарных проблем палестинского народа и обеспечить надежную безопасность Израиля. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций будет по-прежнему стремиться к реализации концепции двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в мире и безопасности.
