联合国 E/2008/90

经济及社会理事会

Distr.: General
27 June 2008
Chinese
Original: English/French

2008 年实质性会议

2008 年 6 月 30 日至 7 月 25 日，纽约

临时议程* 项目 7(d)

协调、方案和其他问题：支助海地长期方案

海地问题特设咨询小组报告**

摘要

本报告分析了特设咨询小组去年提交理事会的报告（E/2007/78）中所载的涉及海地长期发展的关键问题（即发展规划与援助协调、机构能力建设和经济与社会发展杠杆）有关建议的后续进展。本报告还介绍了海地最近几个月以来陷入粮食危机的情况，这场危机导致海地政府总理被解除职务，造成了机构和政治上的真空状态。报告还阐述了结束这场危机所需采取的行动。在这一背景下，小组强调，新政府必须迅速就位，以巩固该国的稳定，保住自 2004 年以来所取得的成就。在报告的最后部分，向海地当局、联合国系统和捐助方提出了建议，以改善该国的经济与社会局势，扩大发展支助的影响，这项目标从未象当前这样紧迫而重要。

* E/2008/100。

** 本报告迟交，原因是小组的活动日程因海地政治局势而有变动。

08-40446 (C) 090708 110708

目录

	段次	页次
一.	1-7	3
二.	8-24	4
A.	9-14	4
B.	15-20	5
C.	21-26	6
三.	27-38	8
四.	39-64	10

一. 导言

1. 本报告是自 2004 年恢复特设咨询小组以来向经济和社会理事会提交的第四份报告。当时，应海地政府的请求，理事会第 2004/52 号决议决定重新启动 1999 年设立的海地问题特设咨询小组，为开发一项援助海地的长期计划提供协调和帮助。根据理事会第 2004/322 号决定，小组由贝宁、巴西、加拿大、智利、海地、西班牙及特里尼达和多巴哥的常驻联合国代表组成。经济及社会理事会主席和负责海地问题的秘书长特别代表也应邀参加小组会议。自 2004 年 11 月 23 日的小组第一次会议起，小组一直由加拿大常驻联合国代表主持。

2. 在第 2007/13 号决议中，经济和社会理事会决定将特设咨询小组的任务期限延长到其 2008 年实质性会议，以便密切关注海地促进社会经济复原和稳定的长期发展战略并对此提供咨询意见，同时特别注意需要确保国际社会根据海地长期发展的优先事项，在临时合作框架和即将制定的减贫战略基础上，向海地提供持续连贯的支助，并强调需要避免现有机制的重叠与重复。理事会还请小组向 2008 年实质性会议提交工作报告，并酌情提出建议。

3. 应回顾，特设咨询小组向理事会 2007 年实质性会议提交的报告（E/2007/78）中，重点就以下几个方面作了全面分析：(a) 海地经济和社会发展的现状和前景；(b) 海地国家机构的薄弱之处及其对援助管理和实施所带来的影响；(c) 海地的发展规划机制和援助协调。小组 2007 年 4 月赴海地特派团亲眼目睹了海地局势的发展，为此深受鼓舞。小组还向海地当局、联合国系统和捐助方提出了建议，以改善海地的经济和社会局势，扩大发展支助的影响。

4. 在理事会 2007/13 号决议通过之后，小组拟定了一项有关会议和活动的方案，并计划于 2008 年春季向海地派出新的特派团。小组会见了海地旅游部长及规划和对外合作部长高级顾问保罗·埃米尔·西蒙，并与秘书长海地问题副特别代表兼联合国海地驻地协调员以及联合国维和行动部欧洲和拉丁美洲司司长举行了简报会。2008 年 4 月 8 日，小组派往华盛顿市的特派团与国际货币基金组织（基金组织）、世界银行、美洲开发银行和美洲国家组织（美洲组织）的代表会晤，讨论的内容主要围绕这些组织在海地的工作、对海地发展支助的有效性、为实施海地政府拟定的《全国增长和减贫战略文件》而提供国际援助的前景以及因生活费用和食品危机而引发的紧张局势升级。在美洲组织总部，小组与美洲组织助理秘书长、常驻代表和工作人员一起讨论了该组织的政治参与及能力建设活动。4 月 17 日，小组与活跃在海地的非政府组织（包括海外侨民组织）代表会晤。对于国际明爱机构纽约办事处为组织这次会议而提供的支持，小组表示感谢。

5. 2008 年 4 月初在莱凯市开始的示威活动其后蔓延到太子港，导致海地参议院 4 月 12 日解除政府总理职务。此后，政府控制了局势，普雷瓦尔总统分别于 2008 年 5 月和 6 月试图任命埃里克·皮埃尔和罗伯特·曼努埃尔为新总理，但都遭到

了议会的反对。在这种不明朗的背景下，小组推迟了原定于 2008 年 4 月 27 日至 30 日赴海地的特派团。鉴于该国的政治局势缺乏进展，小组决定取消原定于 5 月底对该国的访问。即便新政府在接下来的几周中就职，小组也不可能有足够的时间访问该国并编写一份有意义的报告提交理事会 7 月的会议讨论。

6. 小组感谢上述会见中的所有对话者拨冗阐述有关海地局势的见解和分析，这些见解和分析对于小组编写本文件很有价值。然而，由于赴海地特派团被取消，小组失去了直接的信息来源，而事实已经证明，后者对于报告的附加值是至关重要的。

7. 这一事实以及海地普遍存在的上述经济、社会和政治不稳定因素，损害了近几年来范围有限但却实实在在的进展。在这种困难的背景下，小组希望理事会注意到和去年报告中所载意见及建议有关的某些相关新情况，并要突出强调给该国造成重大影响的粮食与燃料危机所构成的挑战。小组强调，必须加强农村发展，提供就业机会，确保那些最需要的人们能够免费获得食物和基本服务。

二. 小组在上一份报告中提出的意见和建议的后续行动

8. 在 2007 年下半年和危机导致政府总理被解职之前，海地在发展规划和加强地方机构等各个方面都取得了进展，可以吸收国际援助。这些进展受到了该国诸多发展伙伴的欢迎，它们继续增加和改善对海地的支助。我们依照小组去年提交的报告之结构，并着眼于报告所载的建议，特此陈述重要的事态发展。

A. 发展规划与援助协调

9. 2007 年底，海地当局成功拟定了全国增长和减贫战略文件。鉴于此举无论在实质上还是方法上都有着很高的要求，通过该文件确实是一个成就。战略文件提出了三个主要行动领域，即促进经济增长的载体（农业和农村发展、旅游业、基础设施、科学和技术）；着眼于改进基本服务的提供，加强人类发展；完善包括安全和司法系统在内的民主治理。文件还将环境保护、减少灾害风险和艾滋病毒/艾滋病作为贯穿各领域的问题。

10. 海地的发展伙伴对于战略文件的及时拟定均表示赞赏，并期待该文件成为向海地提供国际支助的一个重要工具。该文件本来可以在海地政府原定于 4 月 25 日在太子港召开的高级别国际会议上发挥作用，但后来这次会议被无限期推迟。小组在华盛顿市会见的布雷顿森林机构代表表示，他们愿意为战略文件调动资金，并为协调和执行进程开展工作。然而，有关方面担心，主要捐助者可提供的实际国际支助水平可能要低于期望值。

11. 在当前的背景下，战略文件的农业和农村发展部分可用于增强对这些行业的支助。小组希望能够尽可能地充分利用文件所载的透彻分析，因为其合法性也同

样来源于构成该文件基础的参与进程。尽管这场危机很严重，海地还是需要制定一个能够超越短期行动的政策框架，以便该国能够进行中期和长期的政策选择。从这个角度来看，战略文件仍然是一项有用的工具，各个国家机构看来也已达成共识：这份文件将继续是海地发展的主要路线图。

12. 在 2007 年提交给理事会的报告中，小组建议发展伙伴和捐助者尽可能灵活变通，以便对方案的实施进行调整，使其适应当地的实际。值得注意的是，一些机构在该方面已取得一定进展。美洲开发银行报告说，为了便于管理程序和交付援助，该行已经授予其驻太子港办事处以远远多于任何其他地方的责任。鉴于愿意在海地接受承包工程的私营公司数量有限，国际金融机构作出了大量努力，为私营公司（包括来自多米尼加共和国的私营公司）参与竞标过程提供便利。联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和联合国各机构也在各地（包括在那些可能同时需要安保、人道主义援助和发展支助的可能发生暴力事件的地方）继续携手合作。

13. 协调发展伙伴的行动依然是确保对海地提供援助切实有效的重要因素。小组重申在去年报告中提出的建议，并强调指出，在海地面临的危机局势中，必须开展协调工作。他同时对联合国系统很快将拟定联合国发展援助框架表示欢迎，这一框架目前还在进行更新，以便将粮食危机所引致的最新事态发展（或者更概括而言，确保向最易受伤害的海地人免费提供基本服务的必要性）纳入该战略。

14. 华盛顿市的国际金融机构代表在今年早些时候提出，一俟海地新政府就位，就应该设立由政府主导的对某些部门的多方捐助者计划，重点关注海地长远发展的战略杠杆。小组对此表示支持。小组还了解到，代表在当地的主要国际行为者的捐助者执行小组正在制订一项国际支助联合战略，并将提交给海地新政府。这一新的行动值得欢迎。

B. 机构能力建设

15. 尽管在改善方案的交付情况方面取得了进展，但加强当地管理发展方案的能力仍是一项关键的挑战。小组的对话者都强调，公共机构依然很薄弱，缺乏能够制定和实施项目的足够人力资源。例如，虽然各部能力已有所增强，因而公共收入增长，但公共支出的执行仍然过于缓慢。此外，因为缺乏制定项目和监测执行情况的能力，很难在采购领域实际采用已设立的新程序和机制。海地目前的政治危机也恰恰加剧了这些弱点，并影响公务员的积极性。

16. 司法部门结构薄弱，这种情况继续有损于法官的信誉和权威。不过，在本报告所述期间，议会通过了咨询小组在其上一次报告中要求的三项重要法案，即关于最高法律委员会、法官学校以及确保法官地位的法律。对这一积极的事态发展，应该由一个司法改革后续委员会采取适当后续行动，以使司法改革落实在具体成果上。

17. 议会通过法案的能力是体制改革的一个关键方面。小组欢迎各发展伙伴向议员提供的协助。但是，它仍然对该机构运作的障碍感到关切。除了通过数目有限的法案外，议会两院紧急辩论的焦点是该国目前的危机，包括核准新总理的人选，这不利于需要议会采取行动的改革进程。三分之一的参议员任期将在 2008 年 5 月届满，需要继续进行选举，以确保议会充分运作，这又使人们对参议院在短期和中期内适当履行任务的能力感到关切，因为参议院会未达法定人数而无法举行会议。鉴于议会运作能力薄弱，因此国际社会需要对各政党采取一个协调一致的技术办法，以帮助它们充分发挥政党在民主政体中的应有作用。

18. 小组敦促海地所有政治领导人尽其最大努力，确保议会两院正常运作，并审议政府提交的立法草案。这一行动不一定是要政府实现充分运作，且完全可以不再拖延地采取这一行动。在议会尚未采取行动的立法草案中，小组希望强调的是其 2007 年访问期间曾讨论过的那些影响妇女地位的关键问题方面的立法草案，即对非正式婚姻（异族通婚）制度予以承认、对无论是父亲还是母亲提交的出生申报在法律上都予以认可、以及为作为家务人员的妇女和女孩提供社会保护的法律。

19. 海地的安全局势继续令小组关切。小组注意到，在最近的危机发生后，该国绑架和暴力事件不断增加，虽然在今年年初曾大幅减少。这种情况给海地国家警察造成挑战，也有可能进一步增加公务员的脆弱性，并影响他们执行任务的能力。小组去年曾呼吁保护海关和税务官员，这一呼吁在当前背景下则仍具有重大的现实性，只有做到这一点，才能避免公务员系统和国家机器瘫痪。联海稳定团的任期已由安全理事会第 1780（2007）号决议延长一年，该团在所有与安全相关的问题上仍发挥着至关重要的作用。

20. 安全局势恶化也可能影响非政府组织向该国提供支持的能力，保健领域某国际非政府组织一名工作人员最近被绑架，就是一例。小组在其 2007 年的报告中曾呼吁对非政府组织的工作进行协调，但在这种不确定的情况下亦变得更加复杂。小组回顾，近年的援助中有多达 70％是通过这些组织获得的。鉴于国家机构存在上述薄弱之处，而且政治危机也加剧了这些薄弱之处，海地社会需要这些利益攸关方的支持，因为这些利益攸关方的目标往往是向贫穷人口提供基本社会服务。在此背景下，小组要求保护援助提供者，确保他们能够履行亟需其完成的任务。

C. 海地和国际促进经济和社会发展的杠杆

21. 在其前一份报告中，小组已着重指出，一方面宏观经济势头良好，另一方面，长期存在的负面社会指标表明海地人民面临极大的困难。2007 年，宏观经济的表现显示，经济发展有进一步的进展，增长率达 3.2％，明显扭转直到 2004 年普遍存在的消极趋势。由于宏观治理的改善，因此形成了一个更加稳定的环境，汇款和捐助额增加，而且海地最大的多边伙伴美洲开发银行也给予巨额债务减免。年

通货膨胀率在夏季曾下降到 7.6%，但此后又上升，造成人民缺衣少食，陷于困境，大多数人很贫穷（四分之三的海地人每天生活费不到 2 美元，有一半以上不到 1 美元）。在开发计划署（开发署）2007/2008 年度《人类发展报告》的排名中，海地在 177 国中位列第 146 位，前一年是第 154 位。

22. 小组回顾，2006 年，海地侨民向国内的汇款大约是海地国家开支的三倍。小组与国际货币基金组织的代表讨论过此事，该代表强调，虽然汇款通常不被视为海地增长的动力（鉴于大部分款项用于消费），但这笔钱也要进入银行系统，并可能因此被用于经济领域的投资。对于数以百万计的海地人而言，侨汇是一个非常重要的收入来源，平均约占他们可支配收入的三分之一以上。因此，美国经济增长放慢可能会直接影响到海地侨汇的数额，这种情况 2008 年已在该区域若干国家出现过。若侨汇真的减少，会给海地人民立即造成额外的困难。

23. 小组讨论了“老乡会”等民间社会组织对海地发展的贡献问题。“老乡会”是海地侨民组织，它们向特定地区或城市提供援助。这些组织已表示，愿意更多地参与发展进程，希望被视为正式成员，能够参加项目的规划，而不仅是项目的筹资和执行。他们还要求推动行政及海关程序便利化，并为其投资寻求法律保障。这一巨大的“资源库”固然松散，但确蕴藏着丰富的技能资源和巨额财政资源，因此应在这一“资源库”与主要发展机制之间建立起更好的联系。联合国可以发挥有益的作用，帮助海地与其海外侨民展开建设性的对话。

24. 小组已提出多项建议，指出在国家发展过程中必须考虑妇女。小组获悉，海地政府已敲定其关于《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》）执行情况的第一次报告，这份报告是应消除对妇女歧视委员会的要求提出的。海地妇女事务部与若干双边（加拿大国际开发署）和多边（联海稳定团和经社部提高妇女地位司）机构之间进行了卓有成效的合作，使上述工作能够在与海地机构行为体和民间社会广泛咨商基础上取得成果。现在，要由消除对妇女歧视委员会审议这一文件，而海地则须有一个能够向委员会提出这一文件并为之进行答辩的政府。

25. 小组注意到《鼓励伙伴关系促进西半球机会法案》（《促进机会法案》）。该法案通过免除进入美国的关税，刺激海地服装出口的增长。据估计，迄今为止，已因此创造 4 000 个就业机会。2008 年 5 月，美国众议院通过了《第二期促进机会法案》，将该法案期限自 2008 年 10 月起算延长了十年，并扩大其范围，允许多米尼加共和国合作生产。小组对此表示欢迎，并强调有必要确保一个稳定和安全的环境，以便公司能够得益于《第二期促进机会法案》提供的机会，并能在海地投资。如果没有这样一个环境，上述为促进投资和创造就业机会而作出的宝贵努力将收效甚微。

26. 小组高兴地注意到，它在其上一次向理事会提交的报告中所提的“增长动力”和全国增长和减贫战略文件中着重提出的“增长载体”（农业和农村发展、旅游业、基础设施、科学和技术）高度统一。这些工作领域是该国长远发展的载体，需要矢志不渝地追求。然而，在当前形势下，国家和国际行动的优先事项自然要注重于解决饥饿问题和促进农业发展。海地和国际行为体在这两个领域的行动已变得更加紧迫。四月的事件就证实了这一点，这一事件表明该国局势的脆弱性，而且价格波动对海地人民雪上加霜，造成了破坏稳定的影响。

三. 解决海地粮食危机和加强农村发展的挑战

27. 2007 年 8 月至 2008 年 3 月期间，海地基本粮食商品价格上涨，上涨幅度最高达 65%。发生暴动时，海地的主食大米每公斤价格为 60 美分，比一年前上涨 50%。豆类、炼乳或水果呈同样趋势，而面条制品的价格翻了一番。

28. 世界粮食计划署指出，粮食商品价格上涨是全球性现象，对脆弱的群体造成沉重的打击，海地是世界上人均热量最为不足的三个国家之一（每天 460 千卡，但估计应需要 2100 千卡）。《2005-2006 年海地死亡率、发病率和服务使用情况调查报告》（《第四次调查报告》）[1] 的数据表明，大约四分之一的五岁以下儿童长期营养不良，60%的儿童和 46%的妇女患有贫血。据估计，在这种赤贫社会中，家庭预算 60%用于购买食物。

29. 在暴乱之后，普雷瓦尔总统决定采用一系列稳定价格和补贴国内农业生产的措施。事实上，国内农业产品只能满足民众 43%的需求，进口品满足 52%的需求，粮食援助满足 5%的需求。总统还呼吁国际社会提供援助，以便农业部能够振兴该国的农业生产（补贴肥料价格，购买拖拉机，提供技术援助等）。

30. 早在 2008 年 2 月，联合国与该国政府进行了讨论，双方一致认为，应该加强处理粮食不安全状况的应对计划。在联合国国家工作队和整个国际社会积极支持下，于 4 月上旬向总理提交了该计划，但由于发生政治危机，政府未能正式推行。由于缺乏一个正式的行动框架，工作队发表了一份函文，这份函文主要以应对计划为蓝本，提出了短期和中期的应对战略。联合国从自己的资源中并从捐助方中调集了大约 5 500 万美元，这些捐助方向联合国函文所提出的战略提供了慷慨捐助。但是，还需要获得 7 660 万美元，联合国才能充分发挥作用，减轻粮食和燃料危机对最易受伤害的海地人的影响。

31. 小组满意地注意到，国际社会迅速动员起来援助海地，联合国驻海地的机构首先承付资源以提供紧急援助，这项援助是联合国粮食及农业组织（粮农组织）执行主任和世界粮食计划署（粮食计划署）总干事访问当地时提出的。这两个机

[1] 海地共和国公共卫生和人口部，2007 年 1 月。

构制订了计划，以便粮农组织注重恢复农业生产，也便于粮食计划署从现在到2008年底向230多万处境不利的海地人分配食品。粮食计划署的受益者人数将增加两倍，因此呼吁捐助5 410万美元。6月份，粮农组织、粮食计划署、国际农业发展基金（农发基金）和世界银行派出一个机构间特派团，以落实联合国工作队的函文，审查可重新调整的方案，以期应对粮食危机造成的迫切需要，并为范围广泛的改革、尤其是有关农业和农村发展的改革奠定基础。

32. 小组还感到鼓舞的是，国际捐助方和各国政府提供了粮食援助和实物捐助，其中很大一部分是由世界粮食计划署发放的。至于金融机构，美洲开发银行快速支付了2 700万美元，世界银行向海地政府提供了1 000万美元赠款。应该指出的是，慈善机构也动员起来。海地出生的音乐明星 Wyclef Jean 的慈善基金会“Yele Haiti”与世界粮食计划署共同发起一项新的倡议，旨在未来六个月中筹集4 800万美元，用于扩大粮食分配范围、创造就业机会和援助农民。

33. 5月28日卢拉总统对海地进行正式访问以及海地发展伙伴国的若干部长、国务秘书和国会议员访问海地，表明海地得到许多国家的支持。美洲国家组织也派出以秘书长为首的高级别代表团。小组要强调指出，这种动员对海地具有良好的前景，应该持续下去。

34. 小组强调，必须大大提高海地各机构的能力，以便处理粮食及农业危机造成的挑战，并管理供纾缓困境而提供资金。同时，鉴于目前存在缺口，非政府组织继续发挥重要作用，向民众提供基本服务，应对当前的危机。在2008年4月以来政府已成为看守政府的情况下，这种作用就更为重要。

35. 调动为数众多的行为者，已经产生了一些积极的成果。4月初到6月初粮食安全状况已经有所改善。由于采取了稳定进口大米价格的措施，而且6月底农作物即将收割，因此，主食的价格稳定在3月中旬的水平。譬如，进口大米和本地生产豆类的价格分别下降了17%和11%。国际市场上水稻、小麦和玉米的价格也略有下降。

36. 动员国际社会援助海地变得更为重要，因为局势仍然脆弱。目前的各种因素如合并起来，会使该国重新陷入对抗。到目前为止，海地政府通过吸收进口燃料成本的上涨，成功地稳定了石油零售价格。随着石油价格的演变，吸收成本上涨的做法可能难以为继。大批人员失业仍是令人高度关切的问题，需要发展机构进一步投资于劳力密集型公共工程计划。虽然目前农作物长势良好，只有局部地区降雨不足，但是，当地利益攸关者需要为飓风季节做好准备，预计这个飓风季节会比以往更为剧烈。

37. 在这种情况下， 流域管理是一种很有前景的领域，可以通过建筑堰坝来进行重新造林并开展农业活动，而且减少旋风的影响，保护平原，同时为数以千计的海地人提供就业。小组鼓励联合国驻地协调员、美洲开发银行和所有发展伙伴

在其在这方面作出努力，并呼吁捐助方在该国大力支助发展这些项目。应该在联合国驻地协调员的协助下，确保对这方面的援助进行协调，以期发挥最大的影响力。在短期内，在协调员的领导下，开发署在粮食计划署、劳工组织和粮农组织的支持下，可以将流域管理活动所雇佣的海地人的人数增加两倍。

38. 粮农组织海地之友小组应巴西的要求，在世界粮食安全问题高级别会议期间，于 6 月 2 日在罗马召开会议。小组商定，将在多边机构支持下，促进海地粮食保障和农村发展方案的筹备工作。2008 年 5 月在利马举行的欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比首脑会议重申，与会国家将支持海地努力满足粮食保障方面的紧迫需要和长期需要，为此，商定于 2008 年 7 月在西班牙召开会议，以期参照海地本国的方案以及国际社会当前的努力，推动粮食保障和农村发展方案的筹备工作。会议将由法国和阿根廷主持，参与海地重建和发展工作的所有国家政府和捐助方均可参加。

四. 结论和建议

39. 自 2007 年 7 月延长特设咨询小组任务期限以来，它始终密切注意海地的局势。小组因各方面局势的演变感到鼓舞，但是，仍然对该国局势持续不稳定和脆弱感到关切。

40. 截至印发本报告之时，还没有确认新任总理，即将卸任的政府仅处于看守政府的地位，这可能会影响到下列各项建议的执行情况。小组认为，政治稳定是海地开展发展工作的首要条件。小组认为 2008 年是海地历时四年的危机之后关键的一年，因此，希望新政府能尽快成立，以便开展这项工作，包括实施小组的各项建议。小组将在 2008 年 7 月经社理事会实质性会议审议该项目时，酌情向理事会提供更多的信息。

41. 小组再次呼吁国际利益攸关方一如既往，考虑增加对海地的支助。小组依然希望合作伙伴实现多样化，包括通过南南合作实现这一点。

42. 小组依然认为，必须将海地问题保留在国际议程上，并向该国提供适当的支助，尤其是通过联海稳定团这一联合国在当地强有力的存在来做到这一点。小组坚决支持进一步延长其任务期限，以确保和巩固海地的稳定和安全。

43. 小组注意到联海稳定团与海地政府协商制订巩固计划，其中将确定主要基准。在这方面，小组完全同意秘书长的意见：

> “除了联海稳定团有规定责任应实现的各项目标外，持久稳定还要求切实提高居民的生活标准，为经济复苏创造条件。取得进展的关键指标可包括保健和教育等基本服务的提供情况，还包括增加国家收入，显著提高国内总

产值（可望连续几年持续增长），增加就业率，国内和外国直接投资有所增长”（见 S/2008/202）。

44. 小组期待着与海地新政府合作，密切关注其建议，并就该国巩固稳定局势所亟需的发展事业提供咨询意见。小组尤其要向海地当局、联合国系统和捐助方提出以下建议，以期改善海地经济和社会局势以及发展支助的影响力。

A. 发展规划和援助协调

建议 1

45. 小组赞扬海地当局顺利完成全国增长和减贫战略文件的定稿工作。小组认为，新政府就职之后，必须尽早召开关于执行战略文件的高级别国际会议。

建议 2

46. 小组强调，海地所有当局和机构都必须将战略文件纳入自己的工作，而能否动员所有利益攸关方，特别是国会议员、私营部门和民间社会行动者，是成功执行《战略文件》的关键所在。

建议 3

47. 鉴于过去 20 年来海地经济和社会局势不断恶化，最近的粮食危机又对该国的稳定产生影响，因此，小组重申其去年提出的呼吁，要求联合国各基金、方案和机构以及其他捐助方在交付方案时应具有灵活性。执行战略文件可能产生空前数额的支出，这也需要有这种灵活性。

建议 4

48. 在复苏和过渡时期，国际合作伙伴直接执行项目往往是在实地交付方案的理想做法，以确保尽早取得实效。不过，小组认为，从长远来看，选择这种做法可能会损害可持续发展目标。国家执行是一个重要因素，可以有助于发展国家能力。小组建议，尚未这样做的项目审查这方面的做法，以期实现可持续国家执行所需要的能力水平。

建议 5

49. 鉴于全国增长和减贫战略文件已经完成，小组强调捐助方和海地政府之间必须建立一个行之有效的协调机制，包括建立与在海地开展业务的非政府组织进行协商的常设机制。《援助实效问题巴黎宣言》创建了一个援助有效性和伙伴关系的模式，这种模式鼓励海地政府和捐助方等合作伙伴建立各种机制，推动相互问责制和履行承诺。

建议 6

50. 小组认为，在任何可行的情况下，联合/机构间拟定方案都应该成为首选做法，而不是由联合国基金和方案采用协调一致的方式来拟定方案。

建议 7

51. 小组重申其去年提出的下列建议：建立一个机制，核实认捐款的支付情况；为了有利于国际合作，需要商定一套“共同词汇”；捐助方根据海地的目标和战略调整支助，并协调对发展能力的支助。

B. 机构能力建设

建议 8

52. 小组赞扬为加强海地机构和促进该国稳定、民主化和发展所开展的工作。小组再次强调，必须进一步发展海地议会机构，以便就全国增长和减贫战略文件的执行工作和各种体制改革等问题达成必要的共识。

建议 9

53. 小组强调，必须继续改革司法部门和其他法治机构，以创造一种有利于私人投资流动正常化等其他积极成效的环境。小组感到高兴的是，议会通过了必要立法，为司法改革奠定了必要基础，司法改革对建立促进经济增长、社会包容和平等的必要信心至关重要。

建议 10

54. 小组重申其建议，即必须打击腐败，这是改善向民众提供基本服务的必要条件，并欣见海地当局去年就这一问题作出努力。小组重申，民事登记对海地经济实现“正规化”至关重要。

建议 11

55. 小组重申其关于保护那些其任务对确保国家机构和税收的持续性所不可或缺的公务员的建议。鉴于联海稳定团调整了边界管理活动，这一点就更为重要。

C. 海地和国际社会促进经济和社会发展的杠杆，包括在当前粮食危机背景中促进经济和社会发展的杠杆

建议 12

56. 小组认为，应更好地吸收私营部门参与促使海地摆脱贫困，尤其是要在正规部门创造就业机会。因此，小组敦促海地私营部门充分参与实施该全国增长和减贫战略文件。

建议 13

57. 小组再次敦促海地当局将性别层面纳入海地所有社会和经济发展政策，尤其是将其纳入战略文件的执行工作。小组赞扬海地当局努力执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。

建议 14

58. 小组强调海地侨居国外人员对海地发展的潜在贡献。虽然私人汇款是向民众提供人道主义援助和基本服务的关键，但是，小组强调必须要超越侨居国外人员的这方面贡献。小组认为显然有必要进一步努力，更加系统地引导侨民的良好意愿、技术能力和财力，以便海地实现比较显著的经济增长。

建议 15

59. 小组注意到该国保留人才的问题，建议联合国、捐助国和非政府组织提供这方面的政策咨询和最佳做法。

建议 16

60. 小组重申，通过恢复国家当局进行安抚和同时执行可以巩固地方机构的可持续发展项目两者之间必须产生协同作用。虽然一年前太阳城就取得成果，但是，现在依然亟需产生和平红利，以避免发生可能危害全国稳定的犯罪活动。

建议 17

61. 小组认为，联合国国家工作队和联海稳定团应保持密切对话，将速效项目等短期活动与长期可持续发展活动相协调。有必要更好地了解国家工作队和联海稳定团所主导的发展活动的协同作用，以确保每项倡议都有利于海地的整体发展工作。

建议 18

62. 小组目睹了粮食安全问题可能对海地稳定产生的影响。小组赞扬海地当局、联合国、捐助方和非政府组织尽力减轻民众的痛苦。它呼吁捐助方支助联合国系统所拟定减轻食物和燃料危机对最易受伤害的海地民众影响的短期和中期行动战略。小组还认为，应该尽快实施全国增长和减贫战略文件的有关条文，以加强农业和其他相关部门，以便海地人更好地处理有关的挑战。

建议 19

63. 小组感兴趣地关注创造就业机会项目的执行情况，这些项目对粮食安全、环境保护和防备自然灾害都具有积极的影响。小组期待着了解实施这些项目的经验教训。

建议 20

64. 小组依然认为，创造就业机会的举措应该考虑到体面的工作标准。