



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
19 de junio de 2008  
Español  
Original: inglés

---

### Período de sesiones sustantivo de 2008

Nueva York, 30 de junio a 25 de julio de 2008

Tema 2 c) del programa provisional\*

**Serie de sesiones de alto nivel: examen ministerial anual**

### **Carta de fecha 18 de junio de 2008 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por la Representante Permanente de Finlandia ante las Naciones Unidas**

Tengo el honor de transmitir adjunto el informe nacional de Finlandia relativo a la aplicación de los objetivos y compromisos convenidos internacionalmente con respecto al desarrollo sostenible para el examen ministerial anual que se llevará a cabo durante la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2008 del Consejo Económico y Social (véase el anexo).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo Económico y Social en relación con el tema 2 c) del programa provisional.

*(Firmado)* Kirsti **Lintonen**  
Representante Permanente

---

\* E/2008/100.



## **Anexo de la carta de fecha 18 de junio de 2008 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por la Representante Permanente de Finlandia ante las Naciones Unidas**

### **Informe nacional voluntario de Finlandia**

#### *Resumen*

La política de desarrollo forma parte integrante de la política exterior y de seguridad de Finlandia. Su planificación, formulación y aplicación están a cargo del Ministerio de Relaciones Exteriores en estrecha cooperación con otros ministerios, organizaciones no gubernamentales (ONG), el sector privado y la sociedad finlandesa en su conjunto. En octubre de 2007, el Gobierno de Finlandia aprobó un nuevo programa de políticas de desarrollo, que se basa en un enfoque amplio del desarrollo y abarca todos los sectores normativos pertinentes. Conforme a los objetivos de desarrollo del Milenio, el principal objetivo de la política de desarrollo de Finlandia es la erradicación de la pobreza, lo que sólo puede lograrse mediante la promoción del desarrollo sostenible. La cooperación internacional para el desarrollo es el principal instrumento para la aplicación de la política del Gobierno.

La política de desarrollo de Finlandia se basa en los principios del desarrollo sostenible y sus tres dimensiones relacionadas entre sí: la sostenibilidad económica, social y ecológica. Este enfoque se basa en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo celebrada en Río de Janeiro en 1992 y en los compromisos internacionales posteriores. En consecuencia, Finlandia promueve el desarrollo sostenible desde los puntos de vista económico, social y ecológico, prestando especial atención a las cuestiones relacionadas con el clima y el medio ambiente.

Los objetivos de desarrollo del Milenio, centrados claramente en el desarrollo social y el bienestar de la persona, constituyen el núcleo de la política de desarrollo finlandesa. Al mismo tiempo, Finlandia destaca que es necesario ver más allá de los objetivos de desarrollo del Milenio y considerar también todos los desafíos de desarrollo que emanen de las estrategias de sus asociados o de otros programas mundiales en este ámbito. Algunos de estos desafíos, como el cambio climático, la seguridad alimentaria y la sostenibilidad ambiental, son cuestiones de supervivencia mundial.

En años recientes, el cambio climático y otras amenazas al medio ambiente han obligado al mundo a examinar más a fondo la cuestión de la sostenibilidad. Hasta la fecha, el progreso en los países industrializados ha estado guiado por el deseo de lograr un rápido crecimiento material. Sin embargo, esto también ha dado lugar al agotamiento de los recursos no renovables y acelerado su explotación ecológicamente no sostenible, así como al cambio climático, la pérdida de la diversidad biológica y daños al medio ambiente, lo que debilita la base misma del desarrollo sostenible. Aunque los avances tecnológicos contribuyen a que la economía se adapte a las condiciones objetivas, también se requieren profundos cambios en las pautas de producción, de consumo y de vida, los cuales se están difundiendo por todo el mundo. La política de desarrollo estriba, en última instancia, en los valores de la persona. La escasez de recursos naturales y la degradación del medio ambiente generan conflictos que a su vez complican la solución de esos problemas.

En la promoción del desarrollo sostenible, es importante reconocer que los países desarrollados y en desarrollo comparten el mismo programa a largo plazo. El desarrollo sostenible en sus tres dimensiones es necesario para asegurar el logro de los objetivos de desarrollo internacionales. La política de desarrollo de Finlandia promueve un enfoque normativo centrado en la humanidad según el cual los desafíos de desarrollo se afrontan desde un punto de vista verdaderamente mundial.

La política de desarrollo de Finlandia se aplica a nivel bilateral, en el contexto de la Unión Europea (UE) y en el plano multilateral, así como en colaboración con organizaciones no gubernamentales. Las metas y directrices de desarrollo adoptadas por las Naciones Unidas y la Unión Europea constituyen el marco principal para la ejecución de la cooperación para el desarrollo prestada por Finlandia. A fin de hacer más eficaz la asistencia para el desarrollo, Finlandia apoya la programación conjunta tanto en la Unión Europea como en el marco de la comunidad de donantes más amplia. El Gobierno de Finlandia considera que el sistema de las Naciones Unidas es el principal agente de la política de desarrollo internacional y, por lo tanto, hace todo lo posible por fortalecer su posición como tal.

La Unión Europea también desempeña una función fundamental en la política de desarrollo de Finlandia. Constituye el ámbito clave para ejercer nuestra influencia en la formulación de políticas mundiales; en 2005, la Unión Europea aprobó una declaración conjunta sobre la política de desarrollo, el Consenso Europeo sobre el Desarrollo. Es en el marco de la Unión Europea donde Finlandia mejor puede promover sus posiciones sobre el programa mundial de desarrollo. El objetivo primordial y de mayor alcance de la cooperación de la Unión Europea en materia de desarrollo es la erradicación de la pobreza en el contexto del desarrollo sostenible, junto con el logro de los demás objetivos de desarrollo del Milenio. Considerada en su conjunto, la Unión Europea proporciona más de la mitad de la asistencia oficial para desarrollo del mundo y es además el asociado más importante de los países en desarrollo en la cooperación para el desarrollo y el comercio. Mediante la asistencia prestada por conducto de la Comunidad, Finlandia contribuye a la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible incluso en zonas donde no cuenta con programas de desarrollo bilaterales.

En 2007, Finlandia prestó asistencia para el desarrollo por valor de 711 millones de euros, lo que representa aproximadamente un 0,40% del ingreso nacional bruto del país. De conformidad con una decisión del Consejo de la Unión Europea de 2005, el Gobierno está empeñado en aumentar dicha asistencia a 0,51% del ingreso nacional bruto para 2010 y en alcanzar la meta del 0,7% fijada por las Naciones Unidas para 2015. A fin de garantizar la buena calidad de la asistencia de Finlandia, su volumen se aumentará de manera gradual y previsible.

Tradicionalmente Finlandia ha canalizado la mayor parte de su asistencia para el desarrollo a través de programas bilaterales. El resto se ha prestado por conducto de organizaciones multilaterales y de la Unión Europea. En 2007 alrededor del 60% de las corrientes de asistencia de Finlandia se destinó a la cooperación bilateral. La tercera parte de los fondos, una porción cada vez mayor, se asignó a países menos adelantados. También ha aumentado el apoyo prestado por Finlandia al África subsahariana, que alcanzó un 30% del total de cooperación para el desarrollo en 2007.

La política de desarrollo de Finlandia se basa fundamentalmente en la individualización de los temas y sectores en que el país puede dejar su mayor impronta en el desarrollo mundial. Ese mismo principio figura también en el Código de conducta de la Unión Europea sobre la complementariedad y la división del trabajo. En la cooperación bilateral, Finlandia procura concentrarse en ámbitos en los que cuenta con conocimientos especializados de vanguardia, como la ordenación forestal, la gestión de los recursos hídricos y la energía renovable todos los cuales están vinculados directamente a los indicadores del séptimo objetivo de desarrollo del Milenio. Por ejemplo, Finlandia aporta cada vez más financiación a la silvicultura sostenible, sector que suele considerarse uno de los más descuidados de la cooperación para el desarrollo. Finlandia entiende que tiene la responsabilidad ante el mundo de compartir su larga, amplia y exitosa experiencia en políticas y desarrollo forestales a nivel mundial.

La asignación de los fondos de cooperación para el desarrollo se rige por los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza elaborados por los países en desarrollo. Finlandia, sus países asociados y otros donantes están contribuyendo a mejorar la formulación de estos documentos para que la ejecución de esas estrategias sea sostenible desde los puntos de vista ecológico, económico y social. Toda la cooperación para el desarrollo se basa en el principio de la asociación entre países desarrollados y países en desarrollo. La “asistencia para el desarrollo” convencional ha sido reemplazada por verdaderas asociaciones centradas firmemente en la idea de que los países en desarrollo son los dueños de su propio desarrollo.

A nivel nacional, Finlandia ha establecido una comisión de gran relieve para el desarrollo sostenible integrada por múltiples interesados y ha emprendido una labor normativa sistemática para promover la sostenibilidad en todas sus dimensiones. La comisión ha sido fundamental para garantizar la adopción de un enfoque amplio respecto del desarrollo sostenible. El éxito de la campaña de Finlandia en pro de la sostenibilidad se basa principalmente en la participación de múltiples interesados, tanto a nivel nacional como internacional. La comisión nacional está formada por diversos grupos de interés y organizaciones de la sociedad civil. En foros internacionales se ha aplicado este mismo enfoque. Por ejemplo, las organizaciones no gubernamentales participan activamente en los preparativos para las cumbres de las Naciones Unidas, así como en las delegaciones oficiales de Finlandia.

De conformidad con el octavo objetivo de desarrollo del Milenio, relativo a la creación de asociaciones mundiales, y con el Consenso de Monterrey sobre la financiación para el desarrollo, en el programa de políticas de desarrollo de Finlandia se hace hincapié en un concepto de financiación del desarrollo de carácter amplio, que incluye las asociaciones para el desarrollo. También se subraya la necesidad de movilizar el sector privado y diversas instituciones para promover el desarrollo sostenible en los países en desarrollo. Se considera que las asociaciones entre los sectores público y privado y la promoción del comercio son medios estratégicos fundamentales que contribuyen al desarrollo económico y a la reducción de la pobreza en forma sostenible. En apoyo de la aplicación de la nueva política de desarrollo, se ha adoptado un enfoque por grupos. Esto se refiere a la participación de universidades, instituciones de investigación, empresas y organizaciones no gubernamentales que colaboran en la formulación y aplicación de estrategias innovadoras de la cooperación para el desarrollo y el desarrollo sostenible.

# Índice

	<i>Página</i>
Parte A	
Ejecución de la política nacional de desarrollo .....	6
1. Principales características de la política de desarrollo de Finlandia .....	6
1.1 Asistencia oficial para el desarrollo .....	7
1.2 Principales ámbitos de influencia y canales de cooperación en materia de política ...	8
2. Progresos logrados en la aplicación de los objetivos de desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente .....	12
2.1 Creación de un entorno propicio para el desarrollo .....	13
2.2 Desarrollo del sector privado y apoyo a la sociedad civil .....	14
2.3 Comercio y desarrollo .....	15
2.4 Mayor sostenibilidad de la deuda .....	16
3. Asociaciones con la sociedad civil .....	16
4. Principios rectores de la política de desarrollo de Finlandia .....	18
4.1 Coherencia .....	18
4.2 Complementariedad .....	18
4.3 Eficacia .....	19
Parte B	
Consecución de los objetivos y cumplimiento de los compromisos convenidos internacionalmente en lo que respecta al desarrollo sostenible .....	19
5. Acontecimientos recientes a nivel nacional .....	20
5.1 Acontecimientos recientes a nivel subnacional .....	22
5.2 Experiencia adquirida y retos fundamentales .....	23
5.3 Indicadores del desarrollo sostenible utilizados en Finlandia .....	23
5.4 Obtener más con menos – perspectiva de Finlandia sobre el consumo y la producción sostenibles .....	23
6. Progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos relativos al séptimo objetivo de desarrollo del Milenio .....	25
6.1 Programa de Finlandia sobre la política de desarrollo: atención prioritaria al desarrollo ecológicamente sostenible .....	25
6.2 Apoyo a la utilización sostenible de los recursos naturales: algunos ejemplos .....	26
7. Octavo objetivo de desarrollo del Milenio y las asociaciones para el desarrollo del sector privado .....	30

## **Parte A**

### **Ejecución de la política nacional de desarrollo**

#### **1. Principales características de la política de desarrollo de Finlandia**

La política de desarrollo forma parte integrante de la política exterior y de seguridad de Finlandia. En octubre de 2007, el Gobierno de Finlandia aprobó un nuevo programa sobre la política de desarrollo basado en un enfoque amplio del desarrollo. El principal objetivo de desarrollo de Finlandia, de conformidad con los objetivos de desarrollo del Milenio es erradicar la pobreza, lo que sólo puede lograrse mediante el desarrollo sostenible desde los puntos de vista económico, social y ecológico. La cooperación internacional para el desarrollo es el principal instrumento para la aplicación de la política del Gobierno.

El nuevo milenio ha presenciado el cambio de una modalidad tradicional de cooperación para el desarrollo a un enfoque amplio del desarrollo. Actualmente se reconoce que en todos los sectores de política que afectan a los países en desarrollo se requieren cambios. La cooperación bilateral y multilateral para el desarrollo se basa en el principio de la asociación entre países desarrollados y países en desarrollo. La “asistencia para el desarrollo” convencional ha sido reemplazada por verdaderas asociaciones centradas firmemente en la idea de que los países en desarrollo son los dueños de su propio desarrollo.

La política de desarrollo de Finlandia se ejecuta bilateralmente en asociación con países y regiones, así como en el marco de la Unión Europea, a nivel multilateral y en cooperación con diversos interesados como organizaciones no gubernamentales y el sector privado. Las metas y directrices de desarrollo adoptadas por la Unión Europea y las Naciones Unidas constituyen el marco principal para la ejecución de la cooperación para el desarrollo prestada por Finlandia. La labor en el contexto de la Unión Europea es uno de los principales medios para influir en el programa de desarrollo mundial. Se reconoce que el sistema de las Naciones Unidas es el rector de la política internacional de desarrollo y se hace todo lo posible por realzar su posición. En las Naciones Unidas trabajamos tanto independientemente como en colaboración con otros Estados miembros de la Unión Europea.

La política de desarrollo de Finlandia se basa en los principios del desarrollo sostenible, en seguimiento de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo celebrada en Río de Janeiro en 1992 y los compromisos internacionales contraídos posteriormente con el fin de aumentar la sostenibilidad en todas sus dimensiones. Finlandia promueve el desarrollo sostenible desde los puntos de vista económico, social y ecológico. Se presta particular atención a las cuestiones relacionadas con el clima y el medio ambiente, la consolidación de la paz y la prevención de conflictos. El desarrollo económico, sobre la base del crecimiento para todos y de condiciones sociales estables, es un requisito indispensable para la reducción de la pobreza. La paz y la seguridad, la gobernanza democrática y transparente, el respeto de los derechos humanos, la educación y la salud son elementos fundamentales del desarrollo sostenible.

En la cooperación para el desarrollo se asignará un mayor volumen de financiación a la promoción de las cuestiones ambientales. Se prestará especial atención a la utilización sostenible de los recursos naturales, como los bosques, y a

la agricultura y el desarrollo rural, el agua, el saneamiento y la energía. Además, revisten prioridad en las actividades de cooperación para el desarrollo de Finlandia la integración regional y el fomento de la capacidad en materia de comercio y tecnología de la información.

Finlandia incorpora plenamente en el conjunto de su política para el desarrollo los tres temas intersectoriales siguientes:

- La promoción de los derechos y la condición de la mujer y la niña, así como de la igualdad de género y la igualdad social;
- La promoción de los derechos de grupos que puedan ser susceptibles de exclusión, en particular los niños, las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y las minorías étnicas, y el fomento de la igualdad de oportunidades de participación;
- La lucha contra el VIH/SIDA, considerado como un problema sanitario y social.

### **1.1 Asistencia oficial para el desarrollo**

En 2010 la prestación de asistencia oficial para el desarrollo por Finlandia ascenderá a un 0,51% del ingreso nacional bruto y para 2015 habrá alcanzado la meta del 0,7% fijada por las Naciones Unidas. Este compromiso se plasmó por primera vez en la decisión del Consejo Europeo de 2005 y se reafirmó en el programa sobre la política de desarrollo de 2007. A fin de garantizar la buena calidad y la previsibilidad de la asistencia para el desarrollo de Finlandia, el volumen de asistencia se irá incrementando gradualmente.

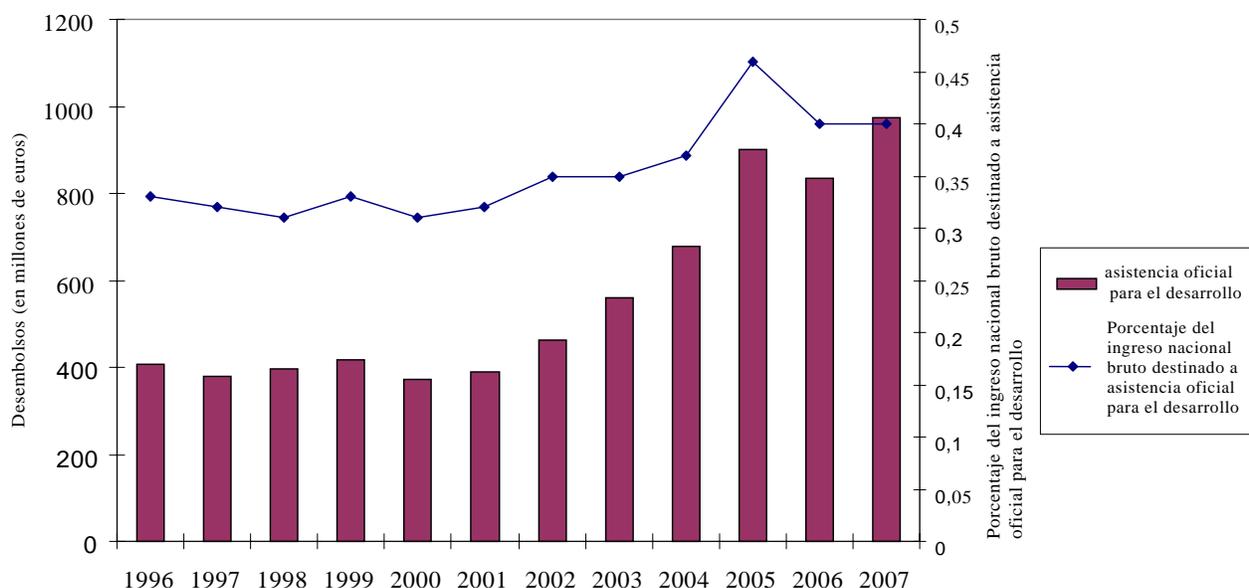
Desde mediados de la década de 1990, las corrientes de asistencia de Finlandia han aumentado en forma constante. En 2007<sup>1</sup>, Finlandia desembolsó 711 millones de euros en asistencia oficial para el desarrollo, lo que representa alrededor de un 0,40% del ingreso nacional bruto del país.

En años recientes, la asistencia para el desarrollo de Finlandia se ha canalizado principalmente a través de programas bilaterales. Una parte menor, aunque importante, se ha prestado por conducto de organizaciones multilaterales y de la Unión Europea. En 2007, alrededor del 60% de las corrientes de asistencia de Finlandia se destinó a la cooperación bilateral. La tercera parte de los fondos, una porción que va en aumento, se asignó a países menos adelantados (PMA). El apoyo de Finlandia al África subsahariana también ha aumentado y constituyó un 30% del total de la cooperación para el desarrollo en 2007.

---

<sup>1</sup> La información correspondiente a 2007 se basa en estadísticas preliminares del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

### Asistencia oficial para el desarrollo prestada por Finlandia, 1996-2007



## 1.2 Principales ámbitos de influencia y canales de cooperación en materia de política

### *Cooperación bilateral*

Los principales países con los que Finlandia mantiene una relación de cooperación para el desarrollo a largo plazo son Etiopía, Kenya, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Zambia, Nepal, Viet Nam y Nicaragua. Además, Finlandia ha centrado su asistencia en tres sectores prioritarios<sup>2</sup> en cada país. Entre 2000 y 2005, más de las tres cuartas partes del total de la asistencia prestada (excluidos el alivio de la deuda y la asistencia humanitaria) se asignó a estos sectores prioritarios en cinco de los ocho países. En dos de los otros tres países, los sectores prioritarios recibieron más de la mitad del total de asistencia. Los sectores prioritarios en los países asociados a largo plazo son los siguientes:

<sup>2</sup> Además, puede prestarse apoyo presupuestario en general y apoyo a organizaciones no gubernamentales.

<i>País asociado</i>	<i>Sectores prioritarios</i>
Etiopía	educación y recursos naturales e hídricos
Kenya	buena gobernanza, silvicultura y energía
República Unida de Tanzania	buena gobernanza, educación, sector forestal y medio ambiente
Mozambique	educación, agricultura y desarrollo rural y salud
Zambia	agricultura y desarrollo rural, recursos ambientales y naturales y sector privado
Nepal	gestión de crisis, educación y medio ambiente y agua
Viet Nam	agricultura y desarrollo rural, agua y silvicultura
Nicaragua	desarrollo rural y recursos naturales, salud y gobernanza local

En Mozambique, la República Unida de Tanzania, Zambia y Nicaragua, se presta apoyo presupuestario en general.

#### Recuadro 1

#### **Cooperación de Finlandia con la República Unida de Tanzania**

La República Unida de Tanzania y Finlandia han cooperado para el desarrollo durante decenios. Finlandia contribuye a la aplicación de la estrategia nacional de crecimiento y de reducción de la pobreza de la República Unida de Tanzania mediante el apoyo presupuestario en general, fondos colectivos y proyectos bilaterales. En la actualidad, los principales ámbitos de cooperación son la silvicultura, la política regional y el gobierno local y la buena gobernanza.

En el sector de la silvicultura, Finlandia apoya la aplicación del programa forestal nacional, con especial hincapié en la gobernanza del sector y el inventario de los recursos forestales. El apoyo a la política regional y al gobierno local se proporciona por medio de programas coordinados a nivel nacional, a saber, el programa de reforma del gobierno local y el sistema de subsidios para el desarrollo de la capitalización del gobierno local. La gobernanza democrática en el plano local ha mejorado en recientes años gracias a estos programas, pero es necesario aumentar la equidad a nivel regional y mejorar los servicios locales. Finlandia codirige actualmente el grupo de asociados para el desarrollo del gobierno local y desempeña una función fundamental en los debates de política sobre la descentralización. Los proyectos bilaterales de Finlandia en la República Unida de Tanzania son pocos y están estrechamente relacionados con las esferas temáticas centrales. La buena gobernanza se promueve en todas las intervenciones y especialmente mediante la prestación de apoyo a la sociedad civil del país. La colaboración entre organizaciones no gubernamentales e instituciones (como municipalidades y universidades) finlandesas y sus homólogos tanzanianos es un elemento importante de la cooperación de Finlandia que contribuye a reforzar las capacidades nacionales y la rendición de cuentas interna.

En el último decenio, la cooperación para el desarrollo en la República Unida de Tanzania ha cambiado radicalmente, ya que de la ejecución de proyectos dispersos geográfica y temáticamente se ha pasado a la adopción de enfoques programáticos y una mayor concentración sectorial. Al mismo tiempo, el valor total del programa para ese país aumentó a 34 millones de euros en 2008. Este cambio ha respondido fundamentalmente al criterio de armonización y división del trabajo entre los asociados para el desarrollo. Finlandia se concentra cada vez más en ámbitos en los que su labor puede tener un mayor valor añadido que la de otros asociados.

Los enfoques programáticos, en particular el apoyo presupuestario en general, se centran en el fortalecimiento de los sistemas nacionales. La República Unida de Tanzania se ha comprometido a realizar reformas y ha logrado progresos sostenidos en los últimos años. Recientemente se han revelado graves escándalos de corrupción en ese país; y cabe ahora esperar que el Gobierno adopte fuertes medidas correctivas a fin de mantener el impulso para una colaboración eficaz también en el futuro.

### **Unión Europea**

La Unión Europea desempeña una función capital en la política de desarrollo de Finlandia. Constituye el principal marco para canalizar la influencia de Finlandia en la formulación de políticas a nivel mundial. La Unión Europea presta alrededor de un 60% de la asistencia oficial para el desarrollo del mundo, proporción que va en aumento. Es también el principal socio comercial de los países en desarrollo. Los principios de la política de desarrollo conjunta de la Unión Europea están consagrados en la Declaración sobre la política del desarrollo: el consenso europeo sobre desarrollo (2005). Todos los Estados miembros de la Unión Europea, incluida Finlandia, comparten los valores y principios plasmados en la declaración. El objetivo primordial y de mayor alcance de la cooperación para el desarrollo de la Unión Europea es la erradicación de la pobreza en el contexto del desarrollo sostenible, junto con el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

Finlandia ha participado activamente en la formulación de las posiciones comunes de la Unión Europea. La Presidencia finlandesa de la Unión en 2006 constituyó una buena oportunidad de influir en los programas mundiales desde esa tribuna. Los principales temas de dicha Presidencia fueron la aplicación de los compromisos contraídos por la Unión Europea mediante la formulación definitiva de los instrumentos de financiación relativos a la cooperación para el desarrollo, los derechos humanos y la democracia y la promoción de la coherencia normativa para el desarrollo tanto en materia de planificación de políticas como de la labor operacional de la Unión Europea. También se prestó especial atención a la eficacia de la ayuda, en particular la complementariedad y la división del trabajo.

Una parte fundamental de la cooperación finlandesa para el desarrollo, a saber, un 20% de la asistencia oficial para el desarrollo prestada por Finlandia, se destina a financiar actividades en este ámbito realizadas por la Comisión Europea. Por conducto de la asistencia comunitaria, Finlandia contribuye directamente a la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible incluso en países y regiones donde no ejecuta programas bilaterales. La financiación de actividades de la Comisión Europea, más que la proliferación de actividades de asistencia bilateral por parte de los Estados miembros, también redundará en una mayor armonización y eficacia de la asistencia.

### **Instituciones multilaterales**

Actualmente, Finlandia canaliza la mayor parte de la financiación que brinda a organizaciones de las Naciones Unidas por conducto de cuatro órganos: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Esta financiación se basa principalmente en recursos básicos multianuales. Los fondos para actividades concretas proporcionados a organizaciones del sistema de las Naciones Unidas se asignan con fines especiales, por ejemplo, para reforzar la viabilidad económica de los países en desarrollo y su capacidad para negociar y aplicar acuerdos comerciales, fomentar la igualdad de género y combatir las amenazas a la salud humana en todo el mundo. La financiación se brinda prioritariamente a los programas y proyectos que promuevan un desarrollo ecológicamente sostenible.

#### **Recuadro 2**

#### **Cooperación de Finlandia con el UNFPA en cuestiones relativas a los adolescentes y los jóvenes**

Desde 2001, Finlandia ha colaborado con la División de Apoyo Técnico del UNFPA a fin de reforzar la capacidad técnica del Fondo en relación con la formulación de programas de salud sexual y reproductiva para adolescentes. En esos programas, los servicios de salud sexual y reproductiva forman parte de una estrategia más amplia que incluye las aptitudes para la vida, la educación y los derechos humanos. El programa responde a varias prioridades de la política de desarrollo del Gobierno de Finlandia: igualdad entre los géneros y empoderamiento de las niñas, promoción de la salud, especialmente la salud y los derechos sexuales y reproductivos y la salud materna, lucha contra el VIH/SIDA y contribución al desarrollo sostenible de la población. La contribución temática de Finlandia (1 millón de euros anuales en los últimos siete años) se ha destinado concretamente a programas para adolescentes y jóvenes a fin de complementar los recursos básicos.

Gracias a estos fondos, el UNFPA ha podido aplicar un enfoque estratégico a sus actividades en el sector de la juventud; en 2006, el UNFPA presentó un marco de acción para la adolescencia y la juventud, una nueva estrategia para ayudar a las empresas a prestar mayor atención a los jóvenes en su labor. Con el apoyo financiero de Finlandia, el UNFPA ha podido asumir una función rectora en las cuestiones relativas a la adolescencia y la juventud en el marco de las Naciones Unidas. La larga experiencia de Finlandia en la prestación de apoyo al programa para adolescentes y jóvenes muestra que el apoyo temático que permite que la organización aporte sus propias innovaciones, en vez de la microgestión por parte del donante, puede ser un concepto eficaz en la promoción del desarrollo.

La política de desarrollo del Gobierno hace hincapié asimismo en la importancia de las instituciones internacionales de financiación. Finlandia participa activamente en la adopción de decisiones tanto en la sede como sobre el terreno. Los recursos que proporcionan las instituciones internacionales de financiación son en gran medida fondos básicos no vinculados para la obtención de préstamos bancarios en condiciones favorables (Asociación Internacional de Fomento, Fondo Africano de Desarrollo y Fondo Asiático de Desarrollo). La cooperación de carácter

temático más propiamente con las instituciones financieras internacionales se centra en los principales temas de la política de desarrollo de Finlandia, como el medio ambiente, los recursos naturales y el clima, así como en la buena gobernanza y los derechos humanos. En las distintas instituciones internacionales Finlandia ha respaldado las reformas encaminadas a dar a los países en desarrollo más pobres una mayor participación en la adopción de decisiones en esas instituciones.

Finlandia asigna prioridad a la reforma de las Naciones Unidas y la creación de una estructura amplia para el desarrollo internacional. Se están reforzando los vínculos y la continuidad entre diversas esferas de la cooperación para el desarrollo como el logro de una mayor seguridad y la asistencia humanitaria, entre otras. Finlandia apoya los procesos de paz y la consolidación de la paz, por ejemplo proporcionando financiación a la labor de las Naciones Unidas en pro del estado de derecho y a las actividades de la Comisión de Consolidación de la Paz y el Fondo para la Consolidación de la Paz. Como parte de los esfuerzos por mejorar la capacidad de las Naciones Unidas para abordar las cuestiones ambientales, Finlandia apoya el fortalecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), con miras a transformarlo en la Organización de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Un aspecto clave del proceso de reforma de las Naciones Unidas es el logro de un funcionamiento más eficiente de la Organización en los ámbitos humanitario, del desarrollo y del medio ambiente. Finlandia apoya la armonización y racionalización del sistema de las Naciones Unidas, por ejemplo por conducto del Consejo Económico y Social, el principio de “Una ONU”, las revisiones trienales amplias de la política y las juntas ejecutivas de los organismos operacionales, tanto en la sede como sobre el terreno.

## **2. Progresos logrados en la aplicación de los objetivos de desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente**

Finlandia se ha comprometido a apoyar la aplicación de la Declaración del Milenio y la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio en todas sus políticas de desarrollo y actividades de cooperación para el desarrollo. Sobre la base de ese compromiso, Finlandia presta asistencia para el desarrollo en forma multilateral, bilateral y por conducto de la Unión Europea, haciendo hincapié sistemáticamente en la necesidad de asignar prioridad al programa de los objetivos de desarrollo del Milenio, incluida la necesidad de aumentar el apoyo que se presta a África y a los países menos adelantados.

El seguimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio en el plano mundial se ha llevado a cabo principalmente en cooperación con la comunidad internacional, bajo la dirección de las Naciones Unidas. Los informes nacionales de las Naciones Unidas y los informes sobre seguimiento mundial del Banco Mundial han sido las principales fuentes de información. En los países con los que ha establecido una asociación a largo plazo, Finlandia sigue de cerca los progresos mediante los informes locales sobre el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del Milenio a nivel local.

Se presta especial atención a los dos elementos principales de la política de desarrollo de Finlandia: la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible. En el ámbito de la reducción de la pobreza, se han registrado avances tanto en el plano mundial, como en los principales países asociados a Finlandia. Según estimaciones actuales, es posible alcanzar este objetivo a nivel mundial, pero varios países se están quedando rezagados. La pobreza ha disminuido sobre todo en los países que han podido generar un crecimiento económico sostenible. De los países asociados con Finlandia a largo plazo, Viet Nam ha podido lograr un nivel de desarrollo especialmente bueno, pero los demás han avanzado a un ritmo más lento.

Hay menos indicadores disponibles para medir el desarrollo sostenible, en particular la sostenibilidad ecológica. Además, los cambios son más lentos en esta esfera, pero una vez que son efectivos, es poco probable que se vuelva atrás. Por tanto, al promover la sostenibilidad ecológica es esencial que se puedan tomar decisiones y asignar fondos sobre la base de criterios cualitativos indirectos. Los indicadores mensurables son útiles para la planificación y el seguimiento de las actividades de cooperación de Finlandia, pero a menudo es necesario adoptar decisiones de política sobre la base de otros criterios.

En los capítulos siguientes figuran algunos ejemplos del apoyo que presta Finlandia al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y otros objetivos internacionales de desarrollo.

## **2.1 Creación de un entorno propicio para el desarrollo**

La movilización de recursos nacionales y externos es óptima cuando los países en desarrollo han establecido un entorno propicio para el desarrollo. Finlandia pone de relieve la importancia de crear un entorno propicio para el desarrollo y se propone contribuir a ello en todos sus esfuerzos en pro del desarrollo. Revisten prioridad la buena gobernanza, la democracia, el respeto de los derechos humanos, la igualdad entre los géneros y un marco institucional estable para el desarrollo del sector privado.

Finlandia colabora con otros Estados miembros de la Unión Europea en particular en el diálogo político con terceros países. Su activa participación en el marco de la Unión hace que Finlandia pueda ejercer más influencia que en las relaciones meramente bilaterales. En el plano mundial, el sistema de las Naciones Unidas es el foro más importante para el apoyo que presta Finlandia con miras a fomentar entornos propicios en los países en desarrollo. La cooperación bilateral para el desarrollo también desempeña una función relevante. Por ejemplo, en Kenia y la República Unida de Tanzania la cooperación bilateral de Finlandia se ha centrado prioritariamente en el apoyo a la gobernanza, la lucha contra la corrupción, la administración local y la reforma de las instituciones judiciales. En ambos países Finlandia coopera estrechamente con otros donantes con miras a lograr estos objetivos de desarrollo.

La reducción de la pobreza, el respeto de los derechos humanos, la democracia, el estado de derecho, la sostenibilidad ambiental y el desarrollo del sector social son elementos del enfoque amplio de la seguridad y el desarrollo adoptado por Finlandia. Desde esta perspectiva, para fomentar el desarrollo sostenible el Gobierno de Finlandia ha utilizado instrumentos de política destinados a atacar las causas de los conflictos y a promover su prevención y solución. A menudo los principales asociados de Finlandia en los ámbitos de la seguridad y el

desarrollo han sido organizaciones regionales como la Unión Africana o la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).

En situaciones precarias, como las imperantes en el Afganistán y los Balcanes occidentales, todo el programa de desarrollo está orientado a la solución de conflictos y la reconstrucción de las sociedades. Es necesario contar con factores fundamentales como la paz, el estado de derecho y las funciones económicas básicas para que otras medidas en pro del desarrollo puedan dar fruto.

## **2.2 Desarrollo del sector privado y apoyo a la sociedad civil**

No es posible alcanzar los objetivos de desarrollo mundiales con la sola participación del sector público. Es evidente que la mejor forma de promover el desarrollo es mediante redes y asociaciones en las que participen los sectores público y privado y la sociedad civil. Al integrar a todos los interesados en las actividades de alcance mundial, se pueden aprovechar mejor los recursos y los conocimientos disponibles.

El sector privado es el principal motor del crecimiento y el desarrollo económicos. En consecuencia, Finlandia ha contribuido al mecanismo de desarrollo del sector privado del Mekong, un mecanismo financiado por donantes múltiples en la región del Mekong (Viet Nam, Camboya y la República Democrática Popular Lao) en colaboración con la Corporación Financiera Internacional (CFI). También se ha prestado apoyo a actividades de creación de empresas y proyectos de tecnología de la información y de las comunicaciones, por ejemplo en Sudáfrica y Viet Nam. En Zambia, el desarrollo del sector privado y del comercio es uno de los tres ámbitos en los que Finlandia centra su cooperación para el desarrollo. En la Alianza en Energía y Medio Ambiente con Centroamérica, los conocimientos especializados del sector privado se han aprovechado con excelentes resultados como base para el desarrollo. En el desarrollo rural de Nicaragua, el objetivo ha sido incrementar la capacidad del Gobierno para responder a las necesidades de distintos tipos de productores. Además, un programa especial “Finnpartnership”, ha pasado a ser un instrumento fundamental para la transferencia de tecnologías y conocimientos especializados finlandeses y la promoción de inversiones del sector privado en países en desarrollo.

Finlandia mantiene un diálogo constante con la sociedad civil, tanto en el propio país como en los países asociados. Por ejemplo, alrededor de un 10% de su asistencia oficial para el desarrollo se presta por conducto de organizaciones no gubernamentales finlandesas, que también participan activamente en la labor normativa. En los últimos años, también se ha invitado a un representante de una organización no gubernamental a participar en las delegaciones oficiales de Finlandia en conferencias internacionales, lo que ha demostrado ser una forma muy útil de garantizar la participación activa de la sociedad civil en la preparación del programa mundial de desarrollo. Ello también ha facilitado la amplia difusión de los resultados de las conferencias al sector no gubernamental.

Se ha fortalecido la sociedad civil de los países en desarrollo mediante el suministro de recursos de los fondos para la cooperación local a proyectos dirigidos por organizaciones no gubernamentales locales. Estos fondos son administrados por las embajadas de Finlandia velando por mantener un diálogo sustantivo con la sociedad civil en los países asociados. En situaciones precarias, el apoyo a la sociedad civil ha sido un instrumento fundamental para reforzar el desarrollo estructural del país.

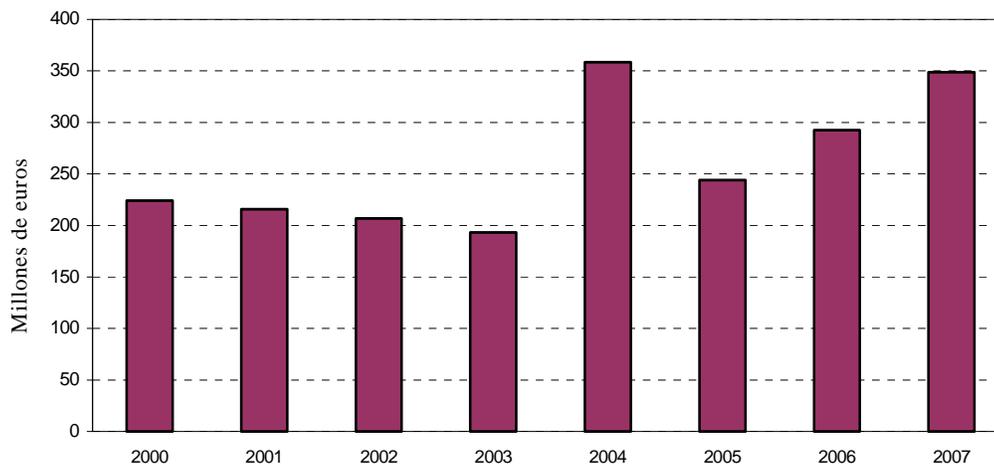
### 2.3 Comercio y desarrollo

La iniciativa Ayuda para el comercio desempeña una función clave en las políticas de desarrollo, pues contribuye a que los países en desarrollo se beneficien de acuerdos comerciales, se integren mejor en el sistema normativo del comercio mundial y utilicen el comercio de manera más eficaz a fin de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio.

En octubre de 2006, durante su presidencia de la Unión, Finlandia organizó la primera reunión conjunta de ministros de comercio y desarrollo de la Unión Europea. El tema principal de la reunión fue la cooperación en el marco de la iniciativa Ayuda para el comercio y se convino en elaborar una estrategia común de la Unión Europea para apoyar la aplicación de los compromisos en esta esfera. La activa participación de Finlandia contribuyó a la conclusión de la estrategia en 2007.

Además de la cooperación para el desarrollo, la política comercial desempeña una función esencial en el crecimiento económico de los países en desarrollo y su integración en los mercados mundiales. En la política comercial, Finlandia ha fomentado activamente las importaciones de los países en desarrollo para velar por que puedan participar en el sistema comercial mundial. Las importaciones de los países menos adelantados y de los países con los que Finlandia tiene una asociación a largo plazo han aumentado considerablemente en los últimos años.

#### Importaciones a Finlandia de sus países asociados a largo plazo y de países menos adelantados, 2000-2007



Fuente: Estadísticas aduaneras.

Las negociaciones del acuerdo de asociación económica y su ulterior aplicación entre la Unión Europea y los Estados de África, el Caribe y el Pacífico contribuyen a la integración de esos Estados en la economía regional y mundial, por lo que reviste fundamental importancia para los países participantes. Finlandia apoyó activamente esas negociaciones durante su Presidencia de la Unión Europea en 2006 y no ha dejado de hacerlo desde entonces. Las negociaciones del acuerdo se consideran importantes en aras de la coherencia de las políticas de desarrollo y comercio.

Finlandia ha hecho hincapié en la creación de un entorno comercial propicio para los empresarios privados en los países en desarrollo. Además, ha apoyado la participación de organizaciones no gubernamentales internacionales en debates internacionales sobre temas de comercio y desarrollo.

#### **2.4 Mayor sostenibilidad de la deuda**

La sostenibilidad de la deuda es fundamental para el desarrollo a largo plazo. Una de las prioridades de la cooperación de Finlandia con las instituciones financieras internacionales ha sido el apoyo a las iniciativas internacionales de alivio de la deuda y a las medidas encaminadas a lograr una mayor sostenibilidad de la deuda. Finlandia ha proporcionado financiación a la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados desde su inicio en 1996 y participa activamente en la aplicación de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) conforme al mecanismo de distribución de la carga acordado.

Además de proporcionar recursos financieros para la aplicación de las iniciativas de alivio de la deuda, Finlandia presta cada vez más atención a la sostenibilidad de la deuda de los países participantes a largo plazo. En consecuencia, los esfuerzos por mejorar los sistemas de gestión de la deuda, asegurar condiciones apropiadas para los préstamos y crear estrategias de servicio de la deuda constituyen una parte importante de la cooperación de Finlandia en esta esfera.

### **3. Asociaciones con la sociedad civil**

La colaboración entre el Gobierno de Finlandia y la sociedad civil en cuestiones de desarrollo se basa en una larga tradición de diálogo. El Gobierno ha establecido comités consultivos sobre temas concretos integrados por múltiples interesados para facilitar el diálogo sistemático con el sector privado, los sindicatos, las organizaciones no gubernamentales, las instituciones académicas, los partidos políticos, entre otros. El Comité de Políticas de Desarrollo y la Junta Asesora de Derechos Humanos brindan asesoramiento, evalúan la calidad y eficacia de las gestiones de gobierno, promueven el debate sobre cuestiones de desarrollo de alcance mundial y refuerzan la función de la sociedad civil y del sector privado en la política de desarrollo. Además, desempeñan una función especial en la vigilancia del nivel de asistencia oficial para el desarrollo. Por otra parte, los ministros y funcionarios superiores de diversos sectores se reúnen periódicamente con representantes de la sociedad civil para fomentar una participación más amplia de este sector en la formulación de políticas en los planos nacional e internacional.

Las organizaciones de la sociedad civil son asociados importantes en la sensibilización y promoción del interés público en cuestiones de política mundial como los derechos humanos, el medio ambiente, la deuda, el desarrollo y la salud. El Gobierno ha fomentado de varias formas la participación de la sociedad civil en la adopción de decisiones en el plano mundial. Se ha invitado a las organizaciones de la sociedad civil a participar en los preparativos y el seguimiento nacionales de las principales conferencias de las Naciones Unidas y otras reuniones de alto nivel, así como en delegaciones oficiales. En los últimos dos años, el Gobierno ha organizado consultas con múltiples interesados antes de las sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Las organizaciones de la sociedad civil han cobrado mayor visibilidad gracias a que se han reunido en redes nacionales y mundiales y a que tienen un buen acceso a información. La cooperación entre organizaciones no gubernamentales del Norte y el Sur hace que éstas tengan un mayor peso para exigir que los gobiernos rindan cuentas y atiendan a los intereses de los ciudadanos. Esto ha mejorado aun más los procesos oficiales de formulación de políticas y los ha hecho más inclusivos.

Uno de los principales desafíos del desarrollo sostenible consiste en hallar formas de alentar al público a considerar los problemas de alcance mundial desde una perspectiva más amplia. Es preciso promover ese cambio de perspectiva mediante las asociaciones de los sectores público y privado. Por ejemplo, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones de base comunitaria que se ocupan del medio ambiente también participan en cuestiones relativas al cambio climático y en actividades de concientización.

En los últimos 40 años, Finlandia ha prestado una parte cada vez mayor de su asistencia oficial para el desarrollo por conducto de organizaciones no gubernamentales. En la actualidad, alrededor de un 15% de la asistencia oficial para el desarrollo se proporciona a través de organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, cuyas actividades de cooperación para el desarrollo complementan las oficiales. Aunque una parte importante, entre un 20% y un 30%, de este apoyo se dirige a los sectores de la salud y la educación, las organizaciones no gubernamentales ya no se limitan a la función de prestar servicios, sino que influyen cada vez más en la labor de formulación de políticas y promoción.

#### Recuadro 3

#### **Iniciativa finlandesa de empoderamiento de la sociedad civil – la Plataforma mundial de ciudadanos**

Finlandia ha prestado apoyo a las redes de la Plataforma mundial de ciudadanos dentro del país, así como en la República Unida de Tanzania, la India y el Brasil, a fin de aumentar la participación de la sociedad civil y hacer que la mayoría silenciosa pueda influir en la solución de los problemas mundiales mediante el Proceso de Helsinki sobre la globalización y la democracia. Gracias a ello, los pobres y marginados del Sur y el Norte, carentes de influencia en las decisiones mundiales, hacen sentir su voz con mayor fuerza. Son ellos quienes más sufren los efectos negativos de la globalización pero apenas pueden influir en ella. La labor de la Plataforma mundial de ciudadanos se ha concentrado en los temas del cambio climático y el crecimiento y el empleo.

Para aumentar más la participación de los marginados en los procesos nacionales y mundiales, la Plataforma pondrá en marcha con carácter experimental un Fondo de la Sociedad Civil como parte del proceso posterior a Kyoto con miras a crear mecanismos aun mejores para la participación de la sociedad civil mediante la investigación, la capacitación y la creación de capacidad.

## **4. Principios rectores de la política de desarrollo de Finlandia**

### **4.1 Coherencia**

La coherencia de las políticas de desarrollo supone que las estrategias y acciones en todos los ámbitos normativos contribuyen a la erradicación de la pobreza y al desarrollo sostenible de manera sistemática. Una política coherente procura lograr los objetivos de los acuerdos celebrados internacionalmente y aceptados en el plano nacional y promueve la aplicación del desarrollo sostenible de una manera amplia y sistemática en todo el mundo. Los países industrializados deberían ser los principales responsables de la elaboración de pautas de producción y consumo ecológicamente sostenibles.

El Gobierno de Finlandia presta gran atención a los efectos de sus decisiones de política en el desarrollo. Para reforzar la coherencia de las políticas de desarrollo, se evalúan los efectos de las decisiones relativas a todos los programas y actividades que afectan al desarrollo. Se asigna prioridad al comercio y el desarrollo, el desarrollo rural y la relación entre la pobreza y el medio ambiente.

En el ámbito internacional, Finlandia vela por que esa coherencia de las políticas de desarrollo se mantenga en la Unión Europea, las Naciones Unidas y otros órganos internacionales. La Unión Europea se ha comprometido a aplicar los principios del desarrollo sostenible a todas las medidas que adopte en los planos interno y externo.

### **4.2 Complementariedad**

Finlandia promueve un fuerte sistema multilateral y se propone realzar los esfuerzos de las Naciones Unidas en pro del desarrollo y la eficacia de sus medidas internacionales. Al igual que todos los Estados miembros de la Unión Europea, Finlandia está comprometida con las estrategias comunes y las prácticas óptimas acordadas por la Unión respecto de la política de desarrollo. Finlandia apoya su aplicación en su propia cooperación bilateral y en todas las actividades operacionales de la Unión Europea. Por medio de la Unión, Finlandia presta apoyo a los países en desarrollo también en las regiones y esferas en las que no ejecuta programas bilaterales.

En sus países asociados, Finlandia tiene en cuenta el marco más amplio de todas las vías de prestación de asistencia. Finlandia contribuye a la labor de la Comisión Europea y las organizaciones internacionales a nivel local en los distintos países. En la cooperación operacional para el desarrollo, Finlandia procura lograr la convergencia de diversos mecanismos; por ejemplo, a nivel de los países las contribuciones de Finlandia por medio de la asistencia bilateral, multilateral y europea se perciben como un conjunto y se trata de mantener una perspectiva coherente en todos los instrumentos.

Los donantes están elaborando nuevos métodos de financiación para el desarrollo (mecanismos innovadores de financiación). Si bien el Gobierno de Finlandia subraya la importancia de la cooperación oficial para el desarrollo de corte tradicional, contribuye activamente al mismo tiempo al debate internacional sobre los nuevos mecanismos. Éstos deberían complementar la cooperación oficial para el desarrollo y la financiación de los mecanismos innovadores debería prestarse principalmente a través de los canales de asistencia existentes.

### 4.3 Eficacia

La política de desarrollo de Finlandia hace hincapié en la eficacia, la división del trabajo entre donantes y el control por parte de los países en desarrollo. Es necesario que se asignen más recursos financieros, aunque ésta no es la única forma de contribuir al desarrollo sostenible. Las medidas financieras deben ir acompañadas de operaciones más eficaces y de una mejora de la calidad de la asistencia. La cooperación para el desarrollo de Finlandia se basa en las estrategias de reducción de la pobreza y de desarrollo de los propios países asociados. Las decisiones relativas al contenido de la cooperación para el desarrollo se adoptan juntamente con los países asociados. A fin de aumentar la eficacia de la asistencia para el desarrollo, Finlandia apoya la programación conjunta, tanto dentro de la Unión Europea como en la comunidad de donantes en general.

Finlandia promueve una financiación del desarrollo más eficaz en el marco de la cooperación bilateral y multilateral y procura influir en los programas para los países de las instituciones financieras internacionales y los organismos de las Naciones Unidas de conformidad con sus propias directrices para la política de desarrollo. Finlandia aumentará la previsibilidad de su financiación del desarrollo a fin de hacerla más eficaz.

El Gobierno destaca la importancia de la eficacia en la orientación normativa, la planificación operacional y la programación a nivel de los países. La planificación de la labor operacional se basará en las conclusiones del seguimiento de la Declaración de París. En el primer informe de seguimiento de la Declaración, Finlandia se sitúa por encima de la media en cinco de nueve indicadores, en la media en dos y por debajo de la media en los otros dos indicadores. Junto con sus países asociados y otros donantes, Finlandia procura determinar los ámbitos en que posee una ventaja comparativa. A fin de promover la eficacia de su cooperación para el desarrollo, el Gobierno de Finlandia está empeñado en mejorar el proceso de adopción de decisiones y las directrices administrativas en el plano nacional.

Finlandia brinda sus contribuciones a las organizaciones multilaterales principalmente en forma de recursos básicos no vinculados; de hecho, la asistencia bilateral es íntegramente no vinculada y la asistencia humanitaria se basa en contribuciones en efectivo a organizaciones internacionales.

## **Parte B**

### **Consecución de los objetivos y cumplimiento de los compromisos convenidos internacionalmente en lo que respecta al desarrollo sostenible**

Sobre la base de la hoja de ruta del desarrollo sostenible, Finlandia se ha comprometido a fomentar el desarrollo sostenible en la comunidad internacional. En 2002, en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en Johannesburgo, Finlandia hizo suyo el Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo de las Naciones Unidas sobre el desarrollo sostenible. Desde entonces, el desarrollo sostenible ha sido un elemento esencial de las actividades internacionales de Finlandia y se han llevado a cabo iniciativas prácticas para facilitar la consecución de los objetivos.

La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas se encarga de proporcionar orientación en materia de políticas sobre el seguimiento del Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo a nivel local, nacional, regional e internacional. Los ciclos bienales de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, centrados en conjuntos de cuestiones temáticas e intersectoriales específicas, orientan también las actividades de Finlandia en relación con la aplicación.

## 5. Acontecimientos recientes a nivel nacional

La política nacional de desarrollo sostenible de Finlandia se caracteriza por la amplia participación de diferentes interesados en su planificación y aplicación. La participación de múltiples interesados se combina con un alto nivel de liderazgo político. Según la experiencia de Finlandia, sólo es posible incorporar plenamente el desarrollo sostenible e integrar objetivos a largo plazo de varias generaciones en medidas de política eficaces si se mantiene un diálogo constante y sistemático entre el gobierno, la administración pública y la sociedad civil.

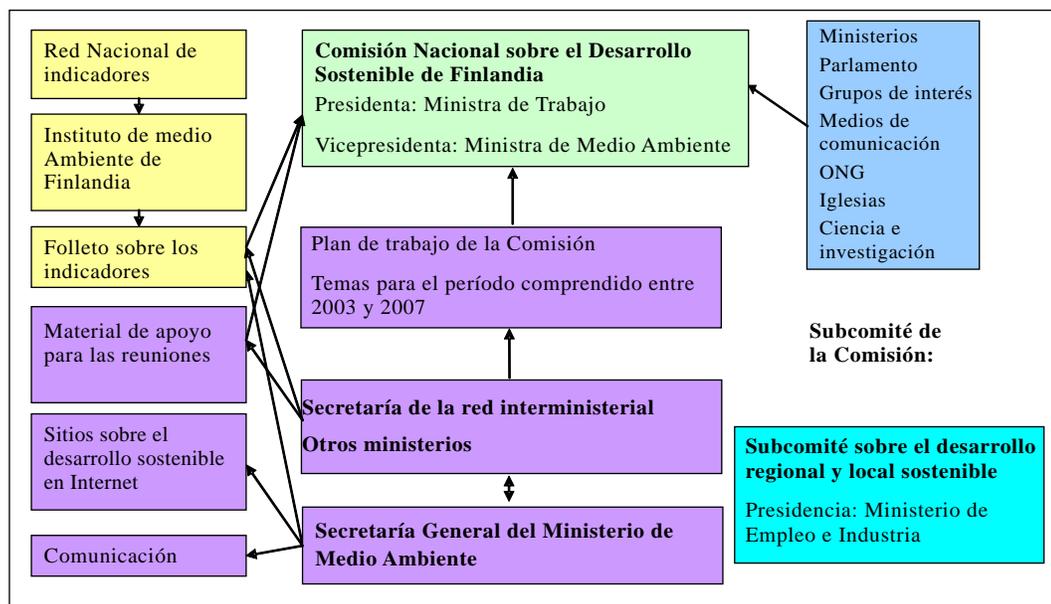
El largo historial de Finlandia en lo que respecta a la labor estratégica en pro del desarrollo sostenible se basa en el programa mundial. Los documentos fundamentales han sido los siguientes:

- 1990 Finlandia y el desarrollo sostenible. Informe del Gobierno al Parlamento.
- 1992 Finlandia. Informe nacional presentado a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo por el Comité Nacional de Finlandia para la Conferencia.
- 1995 Medidas de Finlandia en pro del desarrollo sostenible. Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia.
- 1997 Estrategias y programas de desarrollo sostenible de Finlandia (Ministerio de Medio Ambiente y Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia).
- 1998 Programa de desarrollo sostenible del Gobierno de Finlandia. Decisión de principio del Consejo de Estado sobre la promoción de la sostenibilidad ecológica.
- 1999 Programa de construcción ecológicamente sostenible del Gobierno de Finlandia.
- 2003 Evaluación del desarrollo sostenible en Finlandia.
- 2006 Hacia opciones sostenibles. Una Finlandia sostenible en los planos nacional y mundial. Estrategia nacional de desarrollo sostenible.

Desde el final del decenio de 1980, Finlandia ha tratado de reforzar la función del desarrollo sostenible en la adopción de decisiones y fortalecer los mecanismos para aumentar la coherencia de las diferentes políticas sectoriales. En 1993 se estableció la **Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia**, presidida por el Primer Ministro hasta 2007. La Comisión ha introducido en el debate nacional varios temas relacionados con el desarrollo sostenible. La Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia es un foro en el que los diferentes interesados presentan sus ideas, objetivos y programas y participan en amplios debates sobre la sostenibilidad. Además de las cuestiones ambientales, los aspectos sociales, culturales y económicos del desarrollo sostenible también se han afianzado firmemente en Finlandia.



## Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia



### Recuadro 4

#### Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia

Los miembros actuales de la Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible fueron nombrados por el Gobierno en febrero de 2008 para el quinquenio comprendido entre 2008 y 2012. Los 43 miembros de la Comisión representan al Gobierno, el Parlamento, la administración nacional, regional y local, el Parlamento lapón, las organizaciones empresariales y de productores, los sindicatos, las ONG, las organizaciones religiosas, los medios de comunicación y la comunidad científica. La Comisión está presidida por la Ministra de Trabajo y otros cinco ministros ejercen de miembros. La tarea principal de la Comisión es promover la aplicación, la evaluación y el seguimiento de las políticas nacionales de desarrollo sostenible, recabar la participación de agentes sociales antiguos y nuevos en esta labor y mantener el proceso de las políticas sobre el desarrollo sostenible en la corriente principal de las políticas nacionales.

Una secretaría interministerial que se reúne entre 8 y 10 veces al año define y prepara la labor de la Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia. La secretaría está integrada por unos 20 miembros de diferentes ministerios, cada uno de los cuales asume la responsabilidad de la preparación de los temas de su ámbito de competencia. El Secretario General y la Secretaria de la Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia están destinados en el Ministerio de Medio Ambiente.

En diciembre de 2006 se aprobó la estrategia de desarrollo sostenible más reciente del Gobierno, titulada “*Hacia opciones sostenibles. Una Finlandia sostenible en los planos nacional y mundial*”. En la estrategia se destacan el cambio climático, la adaptación a los rápidos cambios de la economía mundial y los cambios demográficos como las tendencias y los retos de desarrollo que más afectan el desarrollo sostenible a nivel nacional. A escala mundial, los problemas más agudos son el cambio climático, la pobreza, la desigualdad y el crecimiento demográfico. Estos retos mundiales también afectan a Finlandia y en la estrategia se hace hincapié en la interdependencia del desarrollo sostenible en el mundo industrializado y en desarrollo.

Los principales objetivos estratégicos se encuentran en los ámbitos de los recursos naturales, las comunidades sostenibles en el marco de una estructura regional sostenible, el bienestar humano, la base económica para el desarrollo sostenible, la responsabilidad mundial, la educación, la investigación y el desarrollo, los conocimientos especializados y la innovación, así como los instrumentos de política económica. La estrategia pone de relieve el hecho de que las soluciones sostenibles a los problemas nacionales y mundiales requieren medidas simultáneas que se apoyen mutuamente a corto y largo plazo en los planos nacional, de la UE y mundial.

En diciembre de 2007 se presentó a la Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia el primer informe sobre los progresos alcanzados en la aplicación de la estrategia. Además de los informes sectoriales, se actualizaron y publicaron los indicadores fundamentales de la estrategia junto con el informe sobre los progresos alcanzados. La aplicación de la estrategia se evalúa cada dos años y esa evaluación se relaciona con las de la estrategia de desarrollo sostenible de la UE.

### **5.1 Acontecimientos recientes a nivel subnacional**

En 2007 se estableció el **Comité Especial sobre el Desarrollo Local y Regional Sostenible** en el marco de la Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia. El objetivo del Comité es garantizar la participación local y regional en la aplicación de la política de desarrollo sostenible. El Comité está integrado por representantes de varios ministerios, organizaciones regionales y municipios, el sector privado, sindicatos, organizaciones no gubernamentales y organizaciones religiosas. El Comité se centra en la promoción de políticas sostenibles sobre el clima y la energía, así como en sistemas de utilización del suelo y de transporte ecológicamente eficientes y estructuras comunitarias sostenibles a nivel regional y local. Como ejemplo de sus actividades, el Comité ha puesto en marcha concursos regionales sobre la reducción del efecto del cambio climático y la eficiencia energética, en los que pueden participar y presentar sus propuestas diversos órganos de múltiples interesados.

Durante el período comprendido entre 2004 y 2007, el Comité Especial de Educación de la Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia estableció un proyecto general de cooperación regional y local con objeto de promover la educación para el desarrollo sostenible en los municipios, las escuelas, las guarderías, las instituciones educativas y otros establecimientos de la sociedad civil.

## 5.2 Experiencia adquirida y retos fundamentales

La Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia ha desempeñado una función activa en la preparación y la aprobación de diferentes estrategias, programas y procesos de desarrollo sostenible. La estrategia nacional de desarrollo sostenible se preparó mediante un proceso amplio e inclusivo con la participación de la administración pública, organizaciones empresariales y sindicatos, autoridades locales y regionales, organizaciones de comerciantes y productores y organizaciones no gubernamentales.

La estrategia orienta las actividades a corto y largo plazo y sus directrices sirven de base para los programas del Gobierno en materia de políticas. La Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia también aportó su contribución cuando los principales partidos políticos negociaban la composición y el programa del nuevo Gobierno tras las elecciones legislativas de 2007. Las opiniones del Comité han quedado relativamente bien reflejadas en el programa final, lo cual demuestra que el diálogo sistemático entre el Gobierno, la administración pública y la sociedad civil contribuye a integrar objetivos a largo plazo de varias generaciones en las políticas nacionales.

## 5.3 Indicadores del desarrollo sostenible utilizados en Finlandia

Los primeros indicadores nacionales del desarrollo sostenible se publicaron en 2000. La publicación estuvo precedida de una amplia labor de desarrollo en la que participaron centenares de expertos e interesados. En la publicación titulada *Indicios de sostenibilidad* se incluyeron 83 indicadores con gráficos e interpretaciones. Los indicadores abarcaban las dimensiones ecológica, económica y sociocultural de la sostenibilidad.

Los indicadores se actualizaron en 2002 y 2004. El conjunto actual de indicadores se publicó en 2006 como parte de la nueva estrategia nacional de desarrollo sostenible. En total se introdujeron 34 indicadores fundamentales y en 2006-2007 se prepararon indicadores adicionales. Ese conjunto amplio de indicadores del desarrollo sostenible se utiliza para supervisar la consecución de los objetivos de la estrategia. Los indicadores nacionales del desarrollo sostenible facilitan la adopción de decisiones y sirven de instrumento de supervisión del desarrollo sostenible.

Además de los indicadores para la supervisión sistemática de la estrategia, se han elaborado folletos temáticos especiales sobre los indicadores para las reuniones de la Comisión Nacional sobre el Desarrollo Sostenible de Finlandia. Esos folletos proporcionan a los miembros de la Comisión información actualizada pertinente para el debate de temas específicos.

## 5.4 Obtener más con menos – perspectiva de Finlandia sobre el consumo y la producción sostenibles

En 2005 se preparó el programa nacional para promover pautas de consumo y producción sostenibles en respuesta a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en 2002. En ese contexto, se estableció un programa marco de 10 años de duración para promover formas sostenibles de producción y consumo. Se propusieron 73 medidas diferentes, centradas en soluciones con el mayor impacto en la ecoeficiencia de la sociedad. Las medidas

abarcan las dimensiones ecológica, económica y social de la sostenibilidad y establecen nuevos vínculos entre las políticas ambientales y empresariales.

El objetivo principal del programa es encontrar maneras de satisfacer las necesidades básicas de la sociedad de forma sostenible. El programa hace gran hincapié en la necesidad de utilizar responsablemente los recursos naturales. Los pequeños países industrializados como Finlandia no suelen ser competitivos en los mercados mundiales en lo que respecta al costo del trabajo. Por lo tanto, la importancia del uso eficiente de los materiales y la energía es crucial, especialmente habida cuenta del reciente aumento de los precios de las materias primas. Una mayor eficiencia en el uso de los materiales también tiene un efecto notable en el clima.

#### Recuadro 5

#### **Logros alcanzados hasta la fecha en el programa nacional para promover pautas de consumo y producción sostenibles**

Durante el segundo trimestre de 2006, el Gobierno de Finlandia examinó el programa propuesto y destacó cuestiones relacionadas con los mecanismos económicos, la eficiencia de los materiales y la contratación pública. El programa del nuevo Gobierno constituido en el segundo trimestre de 2007 incluye el compromiso específico de aplicar las propuestas del Comité sobre el Consumo y la Producción Sostenibles.

Ya se han iniciado o realizado las siguientes actividades:

- Se ha establecido un centro de servicios sobre la eficiencia de los materiales
- Se han modificado los impuestos sobre los vehículos, estableciendo diferencias en función de las emisiones de dióxido de carbono.
- Se ha puesto en marcha un programa que permite a los empleadores proporcionar billetes de transporte público a los empleados que se desplazan a diario al lugar de trabajo.
- Se han reducido los impuestos sobre los servicios prestados a las familias.
- Se ha formulado un programa de contratación pública sostenible para su aprobación por el Gobierno, en el que se incluyen objetivos para los poderes públicos y propuestas sobre medios de fomentar las opciones favorables para el medio ambiente en el sector público.
- Se ha empezado a preparar un informe sobre el impacto ambiental nocivo de las corrientes de materiales de Finlandia.
- Se han entablado debates con miras a lograr la firma de acuerdos sobre la eficiencia de los materiales.
- Se ha preparado un informe sobre el impacto ambiental de la publicidad y el Defensor del Consumidor ha examinado la cuestión de la utilización de argumentos basados en el medio ambiente y la ética con fines publicitarios.
- Se han renovado los acuerdos sobre el uso eficiente de la energía.

El programa ha resultado oportuno para promover un debate más amplio en Finlandia sobre el tema cada vez más candente del impacto ambiental del consumo.

El establecimiento de pautas de consumo y producción sostenibles es un proceso prolongado. La experiencia de Finlandia demuestra que es importante adoptar una perspectiva amplia, dar prioridad a las actividades fundamentales y alentar la colaboración continua entre los distintos agentes.

No se pueden lograr pautas favorables sin promover, facilitar y apoyar las opciones sostenibles en la sociedad. Es esencial disponer de información fiable y fácilmente comprensible sobre el impacto ambiental, pero eso por sí solo no será suficiente. Es evidente que hay que ofrecer incentivos económicos, financieros y fiscales adecuados. Es preciso dar un cariz económicamente atractivo a las opciones favorables para el medio ambiente mediante la inclusión de los costos ambientales externos en los precios.

## **6. Progresos realizados en el cumplimiento de los compromisos relativos al séptimo objetivo de desarrollo del Milenio**

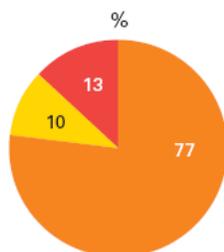
### **6.1 Programa de Finlandia sobre la política de desarrollo: atención prioritaria al desarrollo ecológicamente sostenible**

La erradicación de la pobreza y el desarrollo ecológicamente sostenible son los objetivos más importantes de la cooperación de Finlandia para el desarrollo, de conformidad con los objetivos de desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas. Sólo será posible lograr los objetivos si los países en desarrollo y los países industrializados adoptan políticas económica, social y ecológicamente sostenibles. En el programa de Finlandia sobre la política de desarrollo se destaca la importancia del cambio climático y las cuestiones ambientales, la prevención de crisis y el apoyo a los procesos de paz. Si bien los obstáculos a las políticas de desarrollo son cada vez mayores, se han encontrado nuevas soluciones para abordarlos y superarlos.

En el programa también se afirma que las tres dimensiones de la sostenibilidad están inextricablemente relacionadas. Es fundamental lograr un desarrollo económico estable que reduzca la pobreza sobre una base ecológicamente sostenible. Para que ello sea posible, las condiciones sociales deben ser estables, lo cual incluye la paz y la seguridad, el buen funcionamiento de la gobernanza democrática, el estado de derecho, el respeto de los derechos humanos, el desarrollo social y cultural inclusivo y medidas de lucha contra la corrupción.

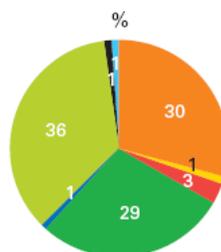
## Los proyectos centrados en el medio ambiente pueden apoyar el desarrollo sostenible en diversos sectores

**Asignaciones de financiación bilateral de Finlandia a la cooperación para el desarrollo en 2007**



	Otros tipos de cooperación para el desarrollo	77%
	Mejora del medio ambiente como importante objetivo parcial	10%
	Mejora del medio ambiente como objetivo principal	13%

**Asignaciones de financiación bilateral a proyectos cuyo objetivo principal en 2007 haya sido el medio ambiente**



	Ordenación de recursos hídricos y gestión de desechos	30%
	Gobierno y sociedad civil, menos del	1%
	Producción y distribución de energía	3%
	Silvicultura	29%
	Industria, menos del	1%
	Protección general del medio ambiente	36%
	Sectores múltiples	1%
	Otros	1%

### 6.2 Apoyo a la utilización sostenible de los recursos naturales: algunos ejemplos

En la cooperación para el desarrollo se suelen aprovechar los conocimientos técnicos y especializados de Finlandia para promover la utilización sostenible de los recursos naturales. En muchos casos, esos proyectos incluyen el uso de nuevas tecnologías. Un buen ejemplo de ello es el **proyecto experimental** del programa internacional de auditoría de los recursos energéticos **sobre el uso eficiente de la energía** en Viet Nam. El proyecto se puso en marcha tras la Conferencia Internacional sobre las Energías Renovables, celebrada en Bonn en 2004, y se prorrogó en 2008.

Finlandia respalda las negociaciones relativas al régimen de cambio climático posterior a 2012 en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Finlandia ofrece un respaldo voluntario sustancial a dicha Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en el fomento de la participación de los países en desarrollo en las negociaciones. Además de las negociaciones entabladas en el contexto de la Convención, Finlandia respalda los siguientes procesos internacionales en materia de cambio climático:

- Los proyectos de creación de capacidad para aumentar la participación de los países en desarrollo en la mitigación de los efectos del cambio climático y la adaptación éstos;

- El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y sus fondos para el clima, el Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo especial para el cambio climático;
- El Instituto de Meteorología de Finlandia participa en la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y en actividades de adaptación de otros órganos como la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza.

Un ejemplo de combinación de la promoción del desarrollo sostenible y la transferencia de tecnología es la Asociación sobre la Energía y el Medio Ambiente con Centroamérica, cuyo objetivo es **aumentar la proporción de energía renovable y el uso eficiente de la energía** en la región. Se trata de una asociación entre el sector público y el sector privado basada en el control local y en un enfoque participativo. Su objetivo principal es promover el uso de las fuentes de energía renovable y las tecnologías limpias en Centroamérica y aumentar el acceso de la población pobre a los servicios energéticos, en particular en las zonas rurales. La Asociación sirve de foro para facilitar el debate sobre las políticas de energía y medio ambiente, examinar alternativas y proyectos en materia de energía y promover nuevas tecnologías mediante proyectos experimentales y de demostración. Actualmente la Asociación sobre la Energía y el Medio Ambiente abarca ocho países centroamericanos y presta apoyo a 162 proyectos. La Asociación ha logrado atraer a 31 empresas de energía renovable de Europa y 36 de Centroamérica. Finlandia está estudiando la posibilidad de reproducir ese modelo de asociación en la región del Mekong o en Indonesia.

En el sector hídrico, Finlandia ha prestado apoyo a la Asociación Mundial para el Agua a fin de ayudar a los países a **aplicar la gestión integrada de los recursos hídricos** como medio para ordenar las aguas de forma equitativa, eficiente y sostenible.

**En el sector forestal** Finlandia ha respaldado los objetivos mundiales sobre los bosques convenidos en las Naciones Unidas en 2007, así como otros compromisos internacionales relacionados con los bosques, en particular los derivados de los tratados de Río. Los objetivos son los siguientes:

- Invertir el proceso de pérdida de la cubierta forestal en todo el mundo mediante la ordenación sostenible de los bosques, incluidas actividades de protección, restauración, forestación y reforestación, y prevenir la degradación de los bosques;
- Potenciar los beneficios económicos, sociales y ambientales de los bosques, incluso mejorando los medios de subsistencia de las personas que dependen de ellos;
- Aumentar considerablemente la superficie de los bosques protegidos y la superficie de los bosques ordenados en forma sostenible, así como el porcentaje de productos forestales que se obtienen de los bosques ordenados en forma sostenible;
- Lograr una financiación del desarrollo adecuada para la ordenación sostenible de los bosques.

Es fundamental que las cuestiones forestales se aborden a nivel nacional e internacional y con la participación activa de todos los interesados. Ésta es la única manera de aprovechar plenamente el potencial de los bosques como mitigadores del cambio climático y protectores contra la degradación del suelo, la desertificación y la pérdida de la diversidad biológica. La cooperación internacional en materia de silvicultura es un instrumento que tiene importantes repercusiones en la reducción

de la pobreza y el mejoramiento de los medios de vida de la población pobre que depende de los bosques, a menudo perteneciente a grupos indígenas.

Finlandia participa activamente en la formulación de políticas forestales y de desarrollo en la UE, la cooperación temática sobre el medio ambiente y los recursos naturales y las iniciativas encaminadas a mejorar la gobernanza forestal y poner fin a la tala y el comercio ilícitos. También se adoptan medidas con arreglo a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para fomentar la ordenación sostenible de los bosques y evitar la deforestación.

En la Conferencia de Río se puso en marcha asimismo el proceso de las Naciones Unidas en materia de silvicultura, que tuvo como consecuencia el establecimiento del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques en 2001. Se preparó un instrumento no vinculante sobre la cooperación internacional relacionada con todos los bosques del mundo a fin de establecer un marco para la labor futura del Foro y de la Asociación de colaboración en materia de bosques conexas durante el período comprendido entre 2008 y 2015.

Finlandia respalda a las organizaciones miembros de la Asociación de colaboración en materia de bosques mediante el apoyo que presta a los países en desarrollo en relación con la ejecución de sus programas y políticas forestales nacionales. La labor realizada por conducto del Mecanismo para los Programas Forestales Nacionales, auspiciada por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), y del Programa sobre los bosques, auspiciado por el Banco Mundial, ha sido especialmente significativa. Finlandia apoya la iniciativa de la comunidad científica internacional sobre ciencia y tecnología y la labor del Grupo de Expertos del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques sobre los retos fundamentales que plantean los bosques y el medio ambiente.

En la cooperación bilateral para el desarrollo, Finlandia sigue prestando apoyo a Kenya, la República Unida de Tanzania, Zambia, Mozambique, Nicaragua, la República Democrática Popular Lao, el Perú y la región de los Balcanes occidentales en relación con el desarrollo del sector forestal y la ejecución de sus programas forestales nacionales.

#### Recuadro 6

##### **Comisión de Consolidación de la Paz y el desarrollo sostenible**

La Comisión de Consolidación de la Paz se estableció en la Cumbre Mundial 2005 de las Naciones Unidas. De conformidad con su mandato, la Comisión de Consolidación de la Paz se centra en la reconstrucción, el desarrollo institucional y el desarrollo sostenible en los países que salen de un conflicto. Las situaciones posteriores a un conflicto requieren especial atención del sistema de las Naciones Unidas, así como sus conocimientos sobre el medio ambiente. En su labor, la Comisión de Consolidación de la Paz se guía por estrategias que fomentan el desarrollo sostenible y ha incorporado las consideraciones relativas al medio ambiente. La Oficina de Apoyo de la Comisión de Consolidación de la Paz en Nueva York ha contado con el respaldo del PNUMA en asuntos relacionados con el medio ambiente, los conflictos y la consolidación de la paz, incluida la adscripción de un experto del PNUMA. Finlandia ha asignado fondos en apoyo de la labor de un experto del PNUMA en la Comisión de Consolidación de la Paz en 2008-2009.

La sostenibilidad del medio ambiente (séptimo objetivo de desarrollo del Milenio) se suele considerar la base de los pilares social y económico del desarrollo sostenible, por lo que se vincula con todos los demás objetivos de desarrollo. Las cuestiones ambientales se han destacado en la política de desarrollo de Finlandia desde sus comienzos y alrededor de un 10% de la financiación aportada por Finlandia a la cooperación para el desarrollo entre 2001 y 2006 se destinó a actividades ambientales concretas. Es probable que esa proporción aumente en vista de la gran importancia que se asigna en el Programa sobre la política de desarrollo para 2007 a la sostenibilidad ecológica.

En la cooperación bilateral, Finlandia trata de concentrar sus actividades en ámbitos en los que el valor añadido de sus aportes tenga una repercusión profunda en el desarrollo mundial. Entre esos sectores se cuentan la ordenación forestal y de las aguas y la energía renovable, relacionados directamente con el séptimo objetivo de desarrollo del Milenio. Los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) de los países en desarrollo desempeñan una función fundamental en la asignación de financiación para el desarrollo. Finlandia, junto con sus países asociados y otros donantes, participa en el diálogo sobre los DELP para velar por que su aplicación sea ecológica, económica y socialmente sostenible. También es crucial asegurarse de que la tendencia general de los donantes a proporcionar apoyo presupuestario directo y apoyo sectorial no obstaculice la sostenibilidad ecológica de las actividades a nivel local.

La aplicación de los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente es una importante vía de apoyo a los países en desarrollo en materia de medio ambiente, si bien requiere grandes esfuerzos por parte de los países pobres. Los objetivos de los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente son de amplio alcance y su consecución contribuye en gran medida al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. El cumplimiento de los requisitos de las convenciones sobre los desechos y los productos químicos, por ejemplo, también suele redundar en beneficios de los objetivos de salud y saneamiento, a la vez que las medidas encaminadas a fomentar el desarrollo con un bajo nivel de emisiones de carbono tienen efectos positivos para la salud humana y el medio ambiente local y mundial. Al respaldar la capacidad de los países en desarrollo para aplicar los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, Finlandia promueve las tres dimensiones del desarrollo sostenible. La financiación que actualmente aporta Finlandia en el marco de dichos acuerdos está destinada principalmente a la aplicación de los tres tratados de Río, así como al Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques. Al mismo tiempo, aumenta la presión para que se respalden también los demás tratados.

El cambio climático constituye un gran riesgo para la consecución del desarrollo sostenible. Los países más pobres serán los más afectados por los efectos del cambio climático. Es importante que la comunidad de donantes esté preparada para dar respuesta a los retos del cambio climático. El objetivo a largo plazo es un desarrollo sin emisiones de carbono. La financiación para el desarrollo seguirá siendo un factor capital para el apoyo a las medidas de mitigación y adaptación en las regiones más pobres y vulnerables del mundo. La mayor parte de la financiación destinada a mitigar los efectos del cambio climático procederá del sector privado. Al mismo tiempo, se debería promover la sinergia entre las medidas de mitigación y adaptación, por ejemplo, mediante la ordenación sostenible de los bosques. A menudo se necesitará capital generador de inversiones procedente del sector público para facilitar la cooperación y la difusión tecnológicas. La creación de mecanismos

financieros innovadores facilita las inversiones en infraestructura de energía sostenible y ofrece a los países la oportunidad de dar un salto considerable en su camino hacia una economía baja en emisiones de carbono.

Los efectos del cambio climático no afectarán a las distintas regiones, generaciones, grupos de ingresos y hombres y mujeres en igual medida. Entre los pobres, un 70% de los cuales son mujeres, esos efectos son desproporcionados. Finlandia fomenta activamente la función de la mujer, especialmente en los países en desarrollo, en todo lo relacionado con el cambio climático.

## **7. Octavo objetivo de desarrollo del Milenio y las asociaciones para el desarrollo del sector privado**

En respuesta al octavo objetivo de desarrollo del Milenio, relativo al fomento de una asociación mundial, y de conformidad con el Consenso de Monterrey sobre la financiación del desarrollo, la política de desarrollo de Finlandia hace hincapié en una amplia financiación del desarrollo, incluidas las asociaciones para el desarrollo, y en la necesidad de movilizar al sector privado y a diversos agentes institucionales para promover el desarrollo sostenible. Las asociaciones entre los sectores público y privado y la promoción del comercio se consideran medios estratégicos clave para contribuir al desarrollo económico y la reducción de la pobreza de forma sostenible. En apoyo de la aplicación de la nueva política de desarrollo, se ha adoptado un enfoque por grupos temáticos con miras a recabar la participación del sector no estatal en la promoción de los objetivos de desarrollo. La silvicultura sostenible, el agua y el cambio climático son tres de los seis grupos temáticos que reunirán a universidades, instituciones de investigación, empresas y organizaciones no gubernamentales en la preparación y aplicación de enfoques innovadores de la cooperación para el desarrollo y el desarrollo sostenible.

### **Recuadro 7**

#### **Instrumentos de asociación**

Finlandia ha establecido dos instrumentos completamente nuevos para promover las asociaciones y ampliar el número de interesados en la cooperación para el desarrollo. Se alienta a las empresas, las organizaciones empresariales, las universidades, los institutos de investigación y otras partes a que participen en el desarrollo y utilicen esos instrumentos. Uno de ellos, Finnpartnership (FP), es un instrumento de ayuda especialmente concebido para promover las asociaciones. Desde 2006, FP ha contribuido a la creación de asociaciones viables desde el punto de vista comercial entre empresas y otras organizaciones e instituciones empresariales tanto en Finlandia como en los países en desarrollo a fin de aumentar el crecimiento económico y reducir la pobreza. FP concede subvenciones limitadas para estimular las inversiones de Finlandia en los países en desarrollo a condición de que los proyectos sean ecológica y socialmente sostenibles. Además, se concede prioridad a los proyectos con objetivos ambientales y de desarrollo en favor de los pobres. FP promueve también la transferencia de tecnología favorable al medio ambiente y sostenible a los países en desarrollo, por ejemplo mediante empresas mixtas o cooperación tecnológica orientada a las empresas. En 2008, el servicio incluye una nueva sección de apoyo a proyectos experimentales en los que se utilicen nuevas tecnologías ambientales especialmente relacionadas con el cambio

climático. FP también dispone de un servicio de búsqueda de asociados comerciales, destinado a empresas de países en desarrollo que deseen asociarse con empresas finlandesas (y viceversa). En el futuro, ese servicio estará vinculado a determinados servicios europeos de búsqueda de asociados comerciales a fin de aumentar la cooperación y la eficacia. Además, FP ya ha empezado a individualizar organizaciones asociadas a nivel local en algunos de los países asociados a largo plazo para que cooperen en las iniciativas de búsqueda de asociados comerciales.

FP es ya un instrumento bien establecido y la demanda de sus servicios crece rápidamente. El apoyo prestado se ha extendido a más de 30 países, incluidos muchos países menos adelantados. La India, China, Viet Nam, Tailandia y Bangladesh son los cinco países en los que se ejecuta un mayor número de proyectos de asociación. La tecnología ambiental, las tecnologías de la información y las comunicaciones y la energía (renovable) han sido los principales sectores de actividad.

Finlandia ha creado un nuevo instrumento para aumentar la participación de las instituciones en la cooperación para el desarrollo. Ese nuevo instrumento ofrece a las instituciones públicas oportunidades de colaborar con los países en desarrollo asociados con miras a fomentar la capacidad institucional local. También permite la transferencia de conocimientos especializados y tecnología de Finlandia para contribuir al logro de los objetivos de desarrollo, en cumplimiento de los requisitos de los acuerdos multilaterales sobre el medioambiente, y complementa a FP y la cooperación local, los cuales también tienen por objeto recabar la participación del sector privado y no estatal en general en el desarrollo sostenible.

Finlandia ha prestado apoyo tradicionalmente a numerosas organizaciones no gubernamentales finlandesas e internacionales. En los últimos años, se ha seleccionado a 10 de esas organizaciones como organizaciones no gubernamentales asociadas para velar por que se preste un apoyo más general, previsible y a largo plazo a las organizaciones no gubernamentales que cumplan determinados criterios y recabar la participación de esas organizaciones en una cooperación para el desarrollo más metódica. Se trata de organizaciones no gubernamentales que funcionan en diferentes ámbitos, incluida la promoción de la silvicultura sostenible en pro de los objetivos sociales y ambientales.

En la cooperación bilateral se han hecho esfuerzos especiales por recabar una participación más activa del sector privado y el sector no estatal en general en la cooperación para el desarrollo mediante programas de asociación.