



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
19 June 2008
Russian
Original: English

Основная сессия 2008 года

Нью-Йорк, 30 июня — 25 июля 2008 года

Пункт 2(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

Ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Финляндии
при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2008 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь препроводить настоящим национальный доклад Финляндии «Осуществление согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении устойчивого развития» для Ежегодного обзора на уровне министров, который пройдет в рамках Этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2008 года (см. приложение).

Буду признательна Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Кирсти Линтонен
Постоянный представитель

* E/2008/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя Финляндии
при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2008 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Добровольный национальный доклад Финляндии

Резюме

Политика в области развития является неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности Финляндии и политики страны в области безопасности. Ее планированием, формированием и реализацией занимается Министерство иностранных дел в тесном сотрудничестве с другими министерствами, неправительственными организациями (НПО), частным сектором и финским обществом в целом. В октябре 2007 года правительство Финляндии приняло новую Программу по политике в области развития, которая основана на всеобъемлющем подходе к развитию и касается всех направлений политики, связанных с этим процессом. В соответствии с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), основной целью политики Финляндии в этой сфере является искоренение нищеты. Этого можно достичь только через обеспечение устойчивого развития. Международное сотрудничество в области развития служит основным инструментом реализации соответствующей политики правительства страны.

Политика Финляндии в области развития основана на принципах устойчивого развития и его трех взаимозависимых аспектах: экономической, социальной и экологической устойчивости. Этот подход формировался в соответствии с решениями Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая проходила в Рио-де-Жанейро в 1992 году, и связанными с ними международными обязательствами. В соответствии с этим Финляндия оказывает содействие развитию, устойчивому с экономической, социальной и экологической точек зрения, с уделением особого внимания вопросам, касающимся климата и окружающей среды.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в которых основное внимание уделяется социальному развитию и благополучию человека, лежат в основе политики Финляндии в области развития. В то же время Финляндия подчеркивает необходимость выхода за пределы, очерченные ЦРДТ, и поиска решений всех проблем в области развития, связанных со стратегиями партнеров по развитию или другими глобальными повестками дня в этой области. От решения ряда таких проблем, в частности проблемы изменения климата, обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости окружающей среды, зависит выживание человечества.

В последние годы изменение климата и другие угрозы состоянию окружающей среды заставляют мир более глубоко задуматься над принципом устойчивости. Прогресс индустриальных стран до настоящего времени был движим желанием добиться быстрого роста материального благосостояния. Однако это также привело к истощению невозобновляемых ресурсов и ускорению их экологически непродуманного использования, а также к изменению климата, сокращению биоразнообразия и негативному воздействию на окружающую среду. Все это подрывает саму основу устойчивого развития. Несмотря на то, что тех-

нологический прогресс помогает экономике адаптироваться к природным условиям, необходимо также коренным образом изменить модели производства, потребления и самого образа жизни, которые становятся общими для всего мира. В конечном итоге политика в области развития — это вопрос ценностей, которыми руководствуются люди. Нехватка природных ресурсов и ухудшение состояния окружающей среды становятся причиной конфликтов и усложняют их разрешение.

Для оказания содействия устойчивому развитию важно понимать, что и развивающиеся, и промышленно развитые страны имеют одну и ту же долгосрочную повестку дня. Устойчивое развитие во всех его трех измерениях является обязательным условием для достижения международных целей в области развития. Политика Финляндии в области развития направлена на обеспечение общечеловеческого подхода, благодаря которому проблемы в области развития решаются на действительно глобальном уровне.

Политика Финляндии в области развития реализуется на двусторонней и многосторонней основе, на уровне Европейского союза, а также в сотрудничестве с неправительственными организациями. Цели и руководящие принципы в области развития, принятые Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом, являются для Финляндии основой осуществления сотрудничества в области развития. Для повышения эффективности помощи в целях развития Финляндия оказывает поддержку совместным программам как в рамках Европейского союза, так и в рамках более широкого сообщества доноров. Правительство Финляндии рассматривает систему Организации Объединенных Наций как основной механизм реализации международной политики в области развития, в связи с чем прилагаются все усилия для укрепления позиции Организации.

Важная роль в политике Финляндии в области развития также принадлежит Европейскому союзу. В его рамках формируется основа нашего влияния на процесс формирования глобальной политики; в 2005 году Европейский союз принял совместное заявление о политике в области развития — Европейский консенсус в отношении развития. В рамках Европейского союза Финляндия имеет больше возможностей влиять на глобальную повестку дня в области развития. Основная всеобъемлющая цель сотрудничества, осуществляемого Европейским союзом в области развития, — это искоренение нищеты при обеспечении устойчивого развития, включая достижение и других целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. В совокупности страны Европейского союза предоставляют более половины всей мировой официальной помощи в целях развития (ОПР) и являются главным партнером развивающихся стран в сфере сотрудничества и торговли. В рамках оказываемой Сообществом поддержки Финляндия вносит свой вклад в сокращение масштабов нищеты и обеспечение устойчивого развития, в том числе в таких областях, где у Финляндии нет двусторонних программ развития.

В 2007 году объем помощи, предоставляемой Финляндией в целях развития, составил 711 млн. евро, что составляет примерно 0,40 процента валового национального дохода (ВНД) Финляндии. В соответствии с решением Совета Европейского союза от 2005 года правительство страны обязуется к 2010 году повысить уровень этой помощи до 0,51 процента своего валового национального дохода, а в конечном итоге к 2015 году довести этот объем до установленного

Организацией Объединенных Наций целевого показателя — 0,7 процента. Для обеспечения качества предоставляемой Финляндией помощи ее объем будет повышаться постепенно и предсказуемым образом.

Традиционно Финляндия предоставляет основную часть своей помощи в области развития через осуществление двусторонних программ. Остальная часть помощи предоставляется через многосторонние организации и Европейский союз. В 2007 году в рамках двустороннего сотрудничества было предоставлено почти 60 процентов всей помощи со стороны Финляндии. Одна треть средств (и эта доля постоянно увеличивается) была выделена наименее развитым странам (НРС). Также вырос объем помощи, предоставляемой Финляндией странам Африки к югу от Сахары; в 2007 году эта помощь составила 30 процентов всего объема сотрудничества в целях развития.

Политика Финляндии в области развития прежде всего сфокусирована на выявлении тех направлений и отраслей, где Финляндия может добиться наибольших результатов с точки зрения глобального развития. Этот же принцип закреплён в кодексе поведения Европейского союза по взаимодополняемости и разделению функций. В рамках двустороннего сотрудничества Финляндия стремится сконцентрировать свои усилия на тех областях, где она имеет самый передовой опыт, в частности, речь идет о лесном хозяйстве, управлении водными ресурсами и о возобновляемых источниках энергии, что непосредственно связано с показателями цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Например, Финляндия выделяет все больше средств на обеспечение неистощительного лесопользования — сферы, которая зачастую считается одним из наименее важных направлений сотрудничества в области развития. Мы считаем своей обязанностью перед мировым сообществом делиться нашим многолетним, обширным и успешным опытом осуществления политики в области лесного хозяйства и развития этого сектора на глобальном уровне.

Документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), подготавливаемые развивающимися странами, являются основой для распределения средств в рамках сотрудничества в области развития. Финляндия, ее страны-партнеры и другие доноры участвуют в дальнейшей доработке стратегий сокращения масштабов нищеты, с тем чтобы гарантировать, что их выполнение будет иметь долгосрочный результат с экологической, экономической и социальной точек зрения. Все сотрудничество в области развития строится на принципе партнерства между развитыми и развивающимися странами. Традиционная «помощь в целях развития» уступила место реальным партнерским связям, в рамках которых основное внимание уделяется тому, чтобы дать развивающимся странам решающее право голоса в отношении своего собственного развития.

Что касается национального уровня, то для проведения системной работы по всем направлениям устойчивого развития Финляндия создала многостороннюю комиссию высокого уровня по устойчивому развитию. Комиссии принадлежит решающая роль в обеспечении комплексного подхода к устойчивому развитию. Успех повестки дня Финляндии в этой области в значительной степени основан на многостороннем подходе, используемом как на национальном, так и на международном уровнях. Национальная комиссия состоит из представителей различных заинтересованных групп и организаций гражданского общества. Та-

кой же подход применяется в рамках международных форумов. Например, это касается активного вовлечения неправительственных организаций в подготовку встреч на высшем уровне в рамках Организации Объединенных Наций; представители НПО также входят в состав официальных делегаций Финляндии.

В соответствии с целью 8 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, которая касается формирования глобального партнерства в целях развития, а также в соответствии с Монтеррейским консенсусом по финансированию развития, в Программе по политике Финляндии в области развития особо выделена концепция комплексного финансирования развития, включая формирование партнерств в этих целях. В Программе также подчеркнута необходимость привлечения частного сектора и различных институциональных структур для оказания содействия устойчивому развитию в развивающихся странах. Партнерские связи между государственным и частным сектором, а также содействие торговле, рассматриваются как ключевые механизмы, способствующие этому развитию и сокращению масштабов нищеты на долгосрочной основе. Для поддержки реализации новой политики в области развития используется кластерный подход. Речь идет о привлечении университетов, исследовательских институтов, компаний и НПО для совместной работы и реализации новаторских подходов к сотрудничеству в области развития и обеспечению его устойчивого характера.

Содержание

Стр.

Часть А	
Реализация национальной политики в области развития	
1. Основные черты политики Финляндии в области развития	7
1.1 Официальная помощь в целях развития	8
1.2 Основные каналы политического влияния и сотрудничества	9
2. Прогресс, достигнутый в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей	14
2.1 Создание условий, способствующих процессу развития	15
2.2 Развитие частного сектора и поддержка гражданского общества	16
2.3 Торговля и развитие	17
2.4 Обеспечение приемлемого уровня задолженности	18
3. Партнерские отношения с гражданским обществом	18
4. Руководящие принципы политики Финляндии в области развития	20
4.1 Согласованность	20
4.2 Взаимодополняемость	20
4.3 Эффективность	21
Часть В	
Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств, касающихся устойчивого развития	
5. Прогресс на национальном уровне	22
5.1 Прогресс на субнациональном уровне	25
5.2 Основные извлеченные уроки и проблемы	26
5.3 Показатели устойчивого развития, использующиеся в Финляндии	26
5.4 Максимальные результаты при минимальных затратах — подход Финляндии к устойчивому потреблению и производству	27
6. Прогресс в осуществлении обязательств в отношении ЦРДТ 7	29
6.1 Программа политики Финляндии в области развития: экологически устойчивое развитие как центральное направление деятельности	29
6.2 Содействие устойчивой эксплуатации природных ресурсов: некоторые примеры	30
7. Прогресс в области достижения ЦРДТ 8 и налаживания отношений партнерства с частным сектором	34

Часть А

Реализация национальной политики в области развития

1. Основные черты политики Финляндии в области развития

Политика в области развития является неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности Финляндии и ее политики в области безопасности. В октябре 2007 года правительство Финляндии приняло новую Программу по политике в области развития, которая основана на комплексном подходе к решению этой задачи. Основной целью политики Финляндии в области развития является искоренение нищеты, как об этом говорится в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Этого можно добиться только при условии, что развитие будет устойчивым с экономической, социальной и экологической точек зрения. Основным инструментом реализации этой политики правительства является международное сотрудничество в области развития.

В новом тысячелетии наблюдается переход от традиционного сотрудничества в области развития к использованию комплексного подхода в этой сфере. Сегодня международное сообщество сознает необходимость внесения изменений во все аспекты политики, имеющие значение для развивающихся стран. Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области развития основано на принципе партнерства между развитыми и развивающимися странами. Традиционная «помощь в целях развития» уступила свое место реальным партнерским связям, в рамках которых основное внимание уделяется тому, чтобы дать развивающимся странам решающее право голоса в отношении своего собственного развития.

Политика Финляндии в области развития реализуется на двусторонней основе с другими странами и регионами, а также на уровне Европейского союза, многостороннем уровне и в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами, такими как неправительственные организации и частный сектор. Цели и руководящие принципы в области развития, принятые Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, являются основой осуществляемого Финляндией сотрудничества в целях развития. Работа в рамках Европейского союза является одним из основных каналов влияния на глобальную повестку дня в области развития. Система Организации Объединенных Наций считается основным механизмом реализации международной политики в области развития, в связи с чем прилагаются все усилия для укрепления ее позиции. В рамках Организации Объединенных Наций Финляндия выступает как независимо, так и совместно с другими государствами — членами Европейского союза.

Политика Финляндии в области развития основана на принципах устойчивого развития. Она опирается на итоги Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро в 1992 году, и связанные с ними международные обязательства по укреплению устойчивого развития во всех его аспектах. Финляндия содействует развитию, устойчивому с экономической, социальной и экологической точек зрения. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с климатом и окружающей средой, миростроительством и предотвращением конфликтов. Непременным условием для сокращения масштабов нищеты является экономическое

развитие, основанное на всеобщем прогрессе и стабильной социальной обстановке. Мир и безопасность, прозрачная система демократического правления, соблюдение прав человека, а также образование и здравоохранение — все это является основными элементами устойчивого развития.

В рамках сотрудничества в области развития более значительные средства будут выделяться на решение экологических проблем. Особое внимание будет уделено неистощительному использованию природных ресурсов, таких как леса, а также развитию сельского хозяйства и сельских районов, водоснабжению, санитарии и энергетике. Помимо этого, одним из приоритетов осуществляемого Финляндией сотрудничества в целях развития является региональная интеграция и расширение возможностей в сфере торговли и информационных технологий.

В рамках всей политики Финляндии в области развития определены три сквозные задачи, а именно:

- расширение прав и повышение статуса женщин и девочек, а также содействие гендерному и социальному равенству;
- расширение прав тех групп населения, которые легко могут оказаться в социальной изоляции, прежде всего детей, инвалидов, представителей коренных народов и этнических меньшинств; а также развитие равных возможностей для участия в общественной жизни;
- борьба с ВИЧ/СПИДом как с медицинской и социальной проблемой.

1.1 Официальная помощь в целях развития

К 2010 году Финляндия планирует расширить свою официальную помощь в целях развития до 0,51 процента своего валового национального дохода (ВНД) и в конечном итоге к 2015 году достичь установленной Организацией Объединенных Наций цели — 0,7 процента. Это обязательство Финляндия впервые взяла на себя в рамках решения Совета Европейского союза в 2005 году и вновь подтвердила его в 2007 году в своей Программе по политике в области развития. Для того чтобы обеспечить высокое качество и предсказуемость предоставляемой Финляндией помощи, ее объем будет повышаться постепенно.

С середины 1990-х годов объем выделяемой Финляндией помощи неуклонно повышался. В 2007 году¹ отчисления Финляндии в рамках официальной помощи в целях развития составили 711 млн. евро, что примерно составляет 0,40 процента валового национального дохода страны.

В последние годы Финляндия предоставляла помощь в целях развития, в основном, через двусторонние программы. Менее значительная, но важная часть помощи осуществлялась через многосторонние организации и Европейский союз. В 2007 году в рамках двустороннего сотрудничества было предоставлено почти 60 процентов всех средств, предоставляемых Финляндией в качестве помощи. Одна треть этих средств (и эта доля постоянно увеличивается) была выделена наименее развитым странам (НРС). Наряду с этим вырос объем помощи, предоставляемой Финляндией странам Африки к югу от Сахары;

¹ Показатели за 2007 год основаны на предварительных статистических данных Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

в 2007 году этот объем достиг 30 процентов от всего объема сотрудничества в целях развития.



1.2 Основные каналы политического влияния и сотрудничества

Двустороннее сотрудничество

Основными партнерами Финляндии по долгосрочному сотрудничеству в области развития являются такие страны, как Эфиопия, Кения, Мозамбик, Танзания, Замбия, Непал, Вьетнам и Никарагуа. В каждой стране Финляндия во все большей степени концентрирует свою помощь на трех приоритетных секторах². Между 2000 и 2005 годами в пяти из восьми указанных стран более трех четвертей всей помощи (за исключением списания задолженности и гуманитарной помощи) было выделено для развития этих приоритетных секторов. В двух из трех остальных стран на развитие приоритетных секторов было выделено более половины всего объема помощи. В странах, являющихся долгосрочными партнерами Финляндии, приоритетными являются следующие сектора:

Страна-партнер	Приоритетные сектора
Эфиопия	Образование и водные/природные ресурсы
Кения	Надлежащее управление, лесной сектор и энергетика

² В дополнение к этому может быть предоставлена общая бюджетная поддержка и поддержка НПО.

Танзания	Надлежащее управление, образование, лесное хозяйство и экологический сектор
Мозамбик	Образование, развитие сельского хозяйства и сельских районов, а также здравоохранение
Замбия	Развитие сельского хозяйства и сельских районов, экология/ природные ресурсы и частный сектор
Непал	Кризисное управление, образование и окружающая среда/вода
Вьетнам	Развитие сельского хозяйства и сельских районов, водные ресурсы и лесное хозяйство
Никарагуа	Развитие сельских районов/природные ресурсы, здравоохранение и местное управление

Мозамбику, Танзании, Замбии и Никарагуа предоставляется общая бюджетная поддержка.

Вставка 1

Сотрудничество Финляндии с Танзанией

Танзания и Финляндия сотрудничают в области развития уже несколько десятилетий. Финляндия оказывает поддержку реализации национальной стратегии Танзании в области экономического роста и сокращения масштабов нищеты посредством предоставления общей бюджетной поддержки, выделения средств из общих фондов и посредством осуществления двусторонних проектов. В настоящее время ключевыми направлениями сотрудничества являются лесное хозяйство, региональная политика, развитие местных органов власти и надлежащее правление.

В лесном секторе Финляндия оказывает поддержку выполнению Национальной лесной программы, при этом особое внимание уделяется механизмам управления в этом секторе и созданию реестра лесных угодий. Региональная политика и поддержка местных органов власти осуществляется в рамках координируемых на национальном уровне программ: «Программа реформы местного управления» и «Система грантов на цели капитального развития местного управления». Благодаря этим программам в последние годы удалось укрепить систему местного демократического правления, однако необходимо решать проблему неравенства регионов и улучшать качество услуг на местном уровне. В настоящее время Финляндия является одним из лидеров в рамках Группы партнеров по развитию местного управления и играет ключевую роль в обсуждении политики, касающейся децентрализации. У Финляндии и Танзании немного двусторонних проектов, и все они четко вписываются в приоритетные тематические сектора. Содействие надлежащему правлению оказывается в рамках всех мероприятий и, прежде всего, через поддержку деятельности гражданского общества Танзании. Важным

элементом нашего сотрудничества является взаимодействие между финскими неправительственными организациями и институтами (такими, как муниципалитеты, университеты) и их танзанийскими партнерами, что способствует укреплению национальных возможностей и подотчетности национальных властей.

В течение последних десяти лет сотрудничество с Танзанией в области развития претерпело значительные изменения, поскольку разрозненные с тематической и географической точек зрения проекты были заменены подходами, основанными на программах, и более целенаправленной секторальной работой. В то же самое время общий объем средств в рамках танзанийской программы увеличился и в 2008 году достиг 34 млн. евро. В значительной степени эти изменения были вызваны процессом гармонизации и разделением функций между партнерами в области развития. Финляндия все более концентрирует свои усилия на тех областях, где наше содействие может дать наибольший результат по сравнению с другими партнерами.

Подходы, основанные на программах, прежде всего общая бюджетная поддержка, подразумевают целенаправленные усилия по укреплению национальных систем. Танзания привержена процессу реформ и в последние годы добивается последовательных результатов. Недавно в Танзании имел место ряд крупных коррупционных скандалов. В настоящее время ожидается, что правительство примет суровые меры наказания, с тем чтобы сохранить набранный потенциал для будущего эффективного сотрудничества.

Европейский союз

Европейский союз играет значимую роль в политике Финляндии в области развития. Он формирует основы нашего влияния на глобальную политику. Европейский союз предоставляет порядка 60 процентов мирового объема официальной помощи в целях развития, и эта доля постоянно растет. Европейский союз также является самым важным торговым партнером развивающихся стран. Принципы общей политики Европейского союза в сфере развития были закреплены в заявлении о политике в области развития: Европейский консенсус в отношении развития (2005). Ценности и принципы, оговоренные в этом заявлении, разделяют все страны — члены Европейского союза, включая Финляндию. Главная сквозная цель сотрудничества, осуществляемого Европейским союзом в области развития, — искоренение нищеты при обеспечении устойчивого развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Финляндия активно участвует в формировании общей позиции Европейского союза. В рамках председательства Финляндии в Европейском союзе в 2006 году у нее появилась хорошая возможность повлиять через Европейский союз на глобальную повестку дня. Во время председательства Финляндии работа шла по следующим основным направлениям: оперативное выполнение обязательств Европейского союза посредством формирования финансовых инструментов сотрудничества в области развития; обеспечение прав человека и

демократии; содействие единообразию политики в целях развития как на стадии планирования такой политики, так и на стадии оперативной работы Европейского союза. Также особое внимание было уделено эффективности оказываемой помощи, прежде всего с точки зрения взаимодополняемости усилий и разделения функций.

Финансирование осуществляемого Европейской комиссией сотрудничества в области развития является основной частью нашей деятельности в этой области. Эта доля составляет 20 процентов от предоставляемой Финляндией официальной помощи в целях развития. Через помощь, оказываемую общинам, Финляндия напрямую участвует в процессе сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития, в том числе в странах и регионах, с которыми у нас нет двусторонних программ. Финансирование деятельности Европейской комиссии вместо расширения двусторонней помощи со стороны государств-членов также содействует большей согласованности и эффективности оказываемой помощи.

Многосторонние институты

В настоящее время Финляндия выделяет основную часть своих средств, предоставляемых учреждениям Организации Объединенных Наций, через четыре основные структуры: Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирную продовольственную программу (ВПП). Эти средства выделяются, в основном, в рамках многолетней схемы основного финансирования. Средства на тематическую деятельность структур Организации Объединенных Наций выделяются целенаправленно, например на укрепление экономических возможностей развивающихся стран и их возможностей по ведению торговых переговоров и реализации торговых соглашений, на содействие равноправию мужчин и женщин и борьбу с глобальными угрозами здоровью человека. Средства прежде всего выделяются на программы и проекты, содействующие экологически устойчивому развитию.

Вставка 2

Сотрудничество Финляндии с ЮНФПА по проблемам подростков и молодежи

С 2001 года Финляндия работает в партнерстве с Отделом технической поддержки ЮНФПА в целях расширения технических возможностей Фонда в том, что касается осуществления программы по сексуальному и репродуктивному здоровью подростков. В рамках этой программы укрепление сексуального и репродуктивного здоровья является частью более широкой стратегии, подразумевающей развитие жизненных навыков, обеспечение образования и прав человека. Данная программа отвечает ряду приоритетов политики, осуществляемой правительством Финляндии в области развития: равноправие мужчин и женщин и расширение прав и возможностей девочек, укрепление здоровья, прежде всего сексуального и репродуктивного, а также соответствующих прав, укрепление материнского здоровья, борьба с ВИЧ/СПИДом и содействие устойчивому разви-

тию населения. Осуществляемое Финляндией тематическое целевое финансирование (1 млн. евро в год в течение последних семи лет) программ, предназначенных для подростков и молодежи, дополняет основное финансирование.

Подобная финансовая схема позволяет ЮНФПА применять стратегический подход к своей деятельности в области поддержки молодежи; в 2006 году ЮНФПА начал осуществлять Рамочную программу действий в интересах подростков и молодежи, которая представляет собой новую совместную стратегию, позволяющую уделять внимание интересам молодежи в рамках работы всей Организации. Благодаря финансовой поддержке со стороны Финляндии ЮНФПА смог взять на себя роль лидера в вопросах, касающихся подростков и молодежи, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Многолетний опыт Финляндии в осуществлении Программы для подростков и молодежи показывает, что тематическая поддержка, в рамках которой Организация имеет возможность использовать свои собственные инновационные методы, вместо схемы, в которой донор занимается чрезмерной регламентацией, может быть эффективным инструментом содействия развитию.

В политике правительства Финляндии в области развития также подчеркивается важность международных финансовых институтов. Финляндия активно участвует в процессе принятия решений как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Предоставление средств международным финансовым институтам в значительной степени осуществляется в виде основного финансирования для используемых банками механизмов льготного кредитования (Международная ассоциация развития, Африканский фонд развития и Азиатский фонд развития). Более целенаправленное тематическое сотрудничество с международными финансовыми учреждениями прежде всего касается основных направлений политики Финляндии в области развития, таких как окружающая среда, природные ресурсы и климат, а также надлежащее правление и защита прав человека. В рамках различных международных институтов Финляндия оказывает поддержку реформам, которые позволяют беднейшим развивающимся странам более эффективно влиять на процесс принятия решений в этих институтах.

Финляндия уделяет приоритетное внимание реформе Организации Объединенных Наций и созданию всеобъемлющего международного механизма в области развития. Идет укрепление взаимозависимости и общей системы различных элементов, касающихся повышения уровня безопасности, расширения гуманитарной помощи и других форм сотрудничества в области развития. Финляндия поддерживает мирный процесс и миростроительство, в частности через предоставление средств на деятельность Организации Объединенных Наций в целях обеспечения верховенства права, а также на деятельность Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства. Как часть усилий по расширению возможностей Организации Объединенных Наций в решении экологических проблем Финляндия оказывает поддержку расширению Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, с тем чтобы трансформировать ЮНЕП в Организацию Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕО).

Важнейшей частью процесса реформы Организации Объединенных Наций является повышение эффективности ее оперативной деятельности в гуманитарной сфере, сфере развития и охраны окружающей среды. Финляндия поддерживает усилия, направленные на обеспечение согласованности и единообразия действий системы Организации Объединенных Наций, например через реализацию принципа «единства действий», предложенного Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС), а также в рамках трехгодичного всеобъемлющего обзора политики и в составе исполнительных советов оперативных учреждений Организации как на уровне их штаб-квартир, так и на местах.

2. Прогресс, достигнутый в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей

Финляндия считает своей обязанностью оказывать поддержку осуществлению Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и достижению целей в области развития, сформулированных в этой Декларации, по всем аспектам политики и сотрудничества в области развития. В соответствии с этим обязательством Финляндия оказывает помощь в целях развития по многосторонним и двусторонним каналам, а также через Европейский союз, при этом Финляндия неизменно подчеркивает важность приоритетного выполнения повестки дня, касающейся ЦРДТ, включая необходимость расширения поддержки, оказываемой Африке и наименее развитым странам.

На глобальном уровне мониторинг за выполнением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, осуществляется, прежде всего, в сотрудничестве с международным сообществом при руководящей роли Организации Объединенных Наций. Основными источниками статистических данных являются страновые доклады Организации, а также ежегодный доклад о глобальном мониторинге Всемирного банка. Финляндия тщательно отслеживает прогресс, достигнутый в странах, являющихся ее многолетними партнерами, используя для этого данные о достижении ЦРДТ на местном уровне.

В рамках политики Финляндии в области развития особое внимание уделяется двум ключевым вопросам: сокращению масштабов нищеты и устойчивому развитию. Что касается сокращения масштабов нищеты, достигнутый прогресс отслеживается как на глобальном уровне, так и на уровне стран, являющихся основными партнерами Финляндии. В соответствии с текущими оценками, поставленная цель может быть достигнута на глобальном уровне, однако ряд стран отстают в этом процессе. Масштабы нищеты сократились, прежде всего в тех странах, которые смогли обеспечить устойчивый экономический рост. Среди стран-долгосрочных партнеров Финляндии самых больших успехов в сфере развития достиг Вьетнам, впрочем, другие страны-партнеры также добиваются успехов, хотя и более медленными темпами.

Что касается устойчивого развития и, в частности, экологической устойчивости, то такие данные есть лишь по небольшому числу показателей. Изменения в этой области также происходят медленнее, однако если изменения происходят, то как правило, они уже необратимы. Поэтому при обеспечении экологической устойчивости необходимо, чтобы при принятии решений и выделении финансовых средств учитывались также и непрямые качественные критерии. Измеримые показатели важны при планировании и мониторинге

осуществляемого нами сотрудничества, однако решения в области политики зачастую необходимо принимать на основе других критериев.

Примеры, приводимые в последующих главах, дают некоторое представление о том, какую поддержку Финляндия оказывает процессу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международных целей в этой области.

2.1 Создание условий, способствующих процессу развития

Внутренние и внешние ресурсы легче всего мобилизовать тогда, когда развивающиеся страны уже создали благоприятные условия для развития. Финляндия подчеркивает важность создания благоприятных предпосылок для развития, и все наши усилия в этой области нацелены на поддержку этого процесса. Приоритетное значение уделяется поддержке надлежащего правления, демократии, обеспечения прав человека, равноправия мужчин и женщин, а также создания надежной институциональной основы для развития частного сектора.

Финляндия работает с другими государствами — членами Европейского союза в том, что касается политического диалога с третьими странами. Активное участие в политике Европейского союза позволяет Финляндии иметь больше рычагов влияния, чем в рамках только двусторонних отношений. Что касается глобального уровня, важнейшим форумом для Финляндии является система Организации Объединенных Наций, в рамках которой она может содействовать созданию благоприятных условий в развивающихся странах. Двустороннее сотрудничество в области развития также играет значительную роль. Например, в Кении и Танзании в качестве приоритетных секторов двустороннего сотрудничества Финляндия выбрала такие направления, как поддержка системы управления, борьба с коррупцией, развитие местной администрации и реформа правовых институтов. В обеих странах в рамках этих направлений работы Финляндия тесным образом сотрудничает и с другими донорами.

Сокращение масштабов нищеты, соблюдение прав человека, демократия, верховенство права, устойчивость окружающей среды и развитие социального сектора являются элементами комплексного подхода Финляндии к решению проблем безопасности и развития. В этой связи правительство Финляндии использует инструменты политики в области развития для оказания поддержки устойчивому развитию в целях устранения причин конфликтов, а также содействует предотвращению и разрешению конфликтов. Ключевыми партнерами Финляндии в области безопасности и развития нередко выступают региональные организации, такие, как Африканский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В условиях отсутствия стабильности, как, например, в Афганистане и на Западных Балканах, вся программа в области развития подчинена задаче урегулирования конфликта и восстановления нормальной жизни общества. Необходимо обеспечить такие основополагающие факторы, как мир, верховенство права и основные экономические механизмы, прежде чем работа по другим аспектам развития даст результат.

2.2 Развитие частного сектора и поддержка гражданского общества

Достичь глобальных целей в области развития силами лишь государственного сектора невозможно. Совершенно очевидно, что наилучшим образом содействовать развитию можно через сетевое взаимодействие и партнерские связи, когда в работу вовлечены и государственный, и частный сектор, а также гражданское общество. Привлекая все заинтересованные стороны к нашей работе на глобальном уровне, мы можем наиболее эффективным образом использовать имеющиеся у нас ресурсы и знания.

Частный сектор является основной движущей силой экономического роста и экономического развития. В этой связи Финляндия выделяет средства на осуществление проекта с участием нескольких доноров в районе реки Меконг (Вьетнам, Камбоджа и Лаос) в сотрудничестве с Международной финансовой корпорацией (МФК). Также была оказана поддержка проектам по развитию предпринимательства и информационно-коммуникационным технологиям, в частности в ЮАР и Вьетнаме. В Замбии развитие частного сектора и торговли является одним из трех основных направлений нашего сотрудничества в области развития. В рамках партнерства в области энергетики и окружающей среды со странами Центральной Америки удалось эффективно использовать опыт частного сектора как основу для развития. В Никарагуа основной целью деятельности по развитию сельских районов было расширение возможностей партнерства в удовлетворении потребностей различных групп производителей. Помимо этого, была создана программа «Финпартнершип», которая стала основным механизмом передачи имеющихся у Финляндии технологий и знаний, а также инструментом расширения инвестиций в частный сектор развивающихся стран.

Правительство Финляндии поддерживает постоянный диалог как с представителями гражданского общества самой Финляндии, так и ее стран-партнеров. Например, порядка 10 процентов нашей официальной помощи в целях развития предоставляется через финские неправительственные организации. Они также активно вовлечены в разработку политики. В течение последних лет Финляндия приглашает представителя НПО для участия в официальных делегациях на международных конференциях. Подобный механизм уже доказал свою эффективность в обеспечении активного участия гражданского общества в подготовке глобальной повестки дня в области развития. Это также способствует широкому распространению информации об итогах конференций среди неправительственного сектора.

Процесс укрепления гражданского общества в развивающихся странах осуществляется за счет поддержки от местных фондов сотрудничества в рамках проектов, осуществляемых местными неправительственными организациями. Этими средствами распоряжаются посольства Финляндии в целях обеспечения углубленного диалога с представителями гражданского общества стран-партнеров. В тех случаях, когда обстановка в стране нестабильна, поддержка, оказываемая гражданскому обществу, является ключевым механизмом укрепления структурного развития государства.

2.3 Торговля и развитие

Оказание помощи в области торговли играет ключевую роль в политике в области развития, поскольку позволяет развивающимся странам получать выгоду в рамках торговых соглашений, более активно интегрироваться в мировую систему торговли, основанную на правилах, и более эффективно использовать сам механизм торговли для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В октябре 2006 года в ходе своего председательства в Европейском союзе Финляндия организовала первое совместное заседание министров торговли и развития стран ЕС. Основной темой встречи было сотрудничество для оказания помощи в области торговли, при этом было достигнуто соглашение о формировании общей стратегии Европейского союза в деле оказания помощи в сфере торговли в поддержку реализации обязательств ЕС в этой области. Активное участие Финляндии в этой работе способствовало завершению подготовки этой стратегии в 2007 году.

Политика в области торговли играет ключевую роль не только в сотрудничестве в целях развития, но и в экономическом развитии развивающихся стран и их интеграции в глобальные рынки. В рамках своей политики в области торговли Финляндия активно содействует расширению импорта из развивающихся стран. Целью этой деятельности является создание условий, гарантирующих для развивающихся стран возможность участвовать в глобальной торговой системе. За последние несколько лет значительно вырос объем импорта из наименее развитых стран и стран, являющихся нашими долгосрочными партнерами.



Переговоры по соглашению об экономическом партнерстве и последующая реализация этого соглашения между Европейским союзом и Группой африканских, карибских и тихоокеанских государств (Группа АКТ-государств) способствовали интеграции этих государств в региональную и глобальную экономику. Поэтому такие соглашения имеют исключительно важное значение для стран-участниц этого процесса. Финляндия активно поддерживала эти переговоры в ходе своего председательства в Европейском союзе в 2006 году и продолжает оказывать эту поддержку. Переговоры по соглашению об экономическом партнерстве имеют большое значение с точки зрения согласованности политики в области развития и торговли.

Финляндия подчеркивает важность обеспечения благоприятных условий для развития частного предпринимательства в развивающихся странах. Помимо этого, Финляндия оказывает поддержку участию международных неправительственных организаций в международных форумах, на которых обсуждаются вопросы торговли и развития.

2.4 Обеспечение приемлемого уровня задолженности

Обеспечение приемлемого уровня задолженности имеет исключительно важное значение для долгосрочного развития. Одним из приоритетов сотрудничества Финляндии с международными финансовыми институтами является поддержка международных инициатив по списанию долга и мерам, обеспечивающим приемлемый уровень задолженности. Финляндия предоставляет финансовые средства на осуществление инициативы в отношении долга беднейших стран с крупной задолженностью с 1996 года, с самого начала ее осуществления. Финляндия также взяла на себя обязательство участвовать в реализации Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (ИБЗМ) в соответствии с согласованным механизмом совместного несения расходов.

Помимо предоставления финансовых средств для реализации инициатив по списанию задолженности, Финляндия уделяет все больше внимания обеспечению на долгосрочной основе приемлемого уровня задолженности стран-участниц этих инициатив. В этой связи значительный объем сотрудничества, осуществляемого Финляндией в этой области, касается совершенствования систем управления задолженностью, обеспечения приемлемых условий кредитования и разработки стратегий урегулирования проблемы задолженности.

3. Партнерские отношения с гражданским обществом

Взаимодействие между правительством Финляндии и гражданским обществом по вопросам развития опирается на давнюю традицию диалога. Для содействия систематическому диалогу с частным сектором, профсоюзами, НПО, научным сообществом, политическими партиями и другими сторонами правительство создает специализированные консультативные комитеты, в состав которых входят представители широкого круга заинтересованных сторон. Комитет по политике в области развития и Консультативный совет по правам человека выполняют консультативные функции, оценивают качество и эффективность деятельности правительства и содействуют диалогу по глобальным вопросам развития, а также укреплению роли гражданского общества и частного сектора в политике в этой области. Они играют также особую роль в обеспечении

нии контроля за объемом официальной помощи в целях развития. Кроме того, главы различных отраслевых министерств и высокопоставленные должностные лица регулярно встречаются с представителями гражданского общества, стремясь расширить его участие в формировании внутренней и внешней политики страны.

Важными партнерами в информационно-просветительской работе по таким глобальным стратегическим вопросам, как права человека, охрана окружающей среды, задолженность, развитие и здравоохранение, а также в мобилизации общественного интереса к ним являются организации гражданского общества (ОГО). Правительство содействует участию гражданского общества в принятии решений на глобальном уровне несколькими способами. ОГО приглашаются к участию в осуществляемых на национальном уровне мероприятиях по подготовке к крупным конференциям Организации Объединенных Наций и другим встречам на высоком уровне и по осуществлению их решений. Их представители входят в состав официальных делегаций. В последние два года в рамках подготовки к сессиям Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций правительство проводит консультации с широким кругом заинтересованных сторон.

Объединение ОГО в национальные и глобальные сети и широкий доступ к информации позволяют им привлекать больше внимания к своей деятельности. Сотрудничество между НПО из северной и южной частей страны способствует укреплению той важной роли, которую они играют, контролируя деятельность органов власти и следя за тем, чтобы они действовали во благо граждан. Это позволяет еще более усовершенствовать процессы выработки официальной политики и обеспечить их инклюзивный характер.

Одна из важнейших задач в рамках усилий, направленных на устойчивое развитие, заключается в обеспечении более широкого взгляда на глобальные проблемы. Добиться этого можно благодаря партнерским отношениям между государственным и частным секторами. Так, например, природоохранные НПО и общинные организации привлекаются к решению вопросов, касающихся изменения климата, и к информационно-разъяснительной работе.

В последние 40 лет растет объем ОНР, которую Финляндия направляет по каналам НПО. Сегодня по линии национальных и международных НПО направляется около 15 процентов всей ОНР. Сотрудничество между НПО, направленное на обеспечение развития, дополняет официальное сотрудничество в этой области. Хотя немалая часть этой помощи, а именно 20–30 процентов, направляется на нужды образования и здравоохранения, НПО больше не ограничиваются лишь оказанием услуг и все чаще активно участвуют в разработке политики и информационно-пропагандистской деятельности.

Вставка 3

Повышение роли гражданского общества в Финляндии — инициатива «Глобальная гражданская платформа»

Стремясь повысить роль гражданского общества и сделать слышимыми голоса молчаливого большинства в рамках усилий по решению глобальных проблем, предпринимаемых по линии Хельсинкского процесса за глобализацию и демократию, Финляндия ока-

зывает поддержку сетям взаимодействия в Финляндии, Танзании, Индии и Бразилии, созданным в рамках инициативы «Глобальная гражданская платформа» (ГГП). Благодаря этой инициативе громче зазвучали голоса малоимущего и маргинализованного населения из южных и северных частей страны — населения, не имеющего возможности как-либо влиять на глобальную повестку дня. Оно больше всего страдает от отрицательных последствий глобализации, но при этом практически не имеет возможности что-либо изменить. Работа в рамках инициативы «Глобальная гражданская платформа» охватывает вопросы, касающиеся изменения климата, экономического роста и занятости.

Чтобы способствовать дальнейшему расширению участия маргинализированных слоев населения в национальных и глобальных процессах, ГГП предусматривает создание в рамках посткиотского процесса фонда гражданского общества, который будет призван налаживать все более эффективные механизмы участия ОГО в соответствующих процессах на основе научно-исследовательской работы, учебной подготовки и создания потенциала.

4. Руководящие принципы политики Финляндии в области развития

4.1 Согласованность

Для обеспечения согласованности политики в целях развития необходимо, чтобы все стратегии и меры по всем стратегическим направлениям систематическим образом способствовали искоренению нищеты и устойчивому развитию. Согласованная политика предусматривает достижение целей, поставленных в согласованных на международном уровне и принятых в самом государстве соглашениях, и содействие всемирному устойчивому развитию на комплексной и последовательной основе. Главную ответственность за разработку экологически безопасных моделей производства и потребления должны нести промышленно развитые страны.

Правительство Финляндии тщательно отслеживает последствия своих политических решений для процесса развития. Для повышения согласованности политики в области развития проводится оценка последствий всех решений, которые имеют отношение к программам и мерам, так или иначе влияющим на развитие. Первоочередное внимание уделяется таким вопросам, как торговля и развитие, развитие сельских районов и взаимосвязь между нищетой и состоянием окружающей среды.

На международном уровне Финляндия принимает меры, призванные обеспечить согласованность политики в области развития, проводимой ЕС, Организацией Объединенных Наций и другими международными органами. ЕС твердо намерен придерживаться принципов устойчивого развития во всей своей деятельности, как на его территории, так и за ее пределами.

4.2 Взаимодополняемость

Финляндия выступает за создание прочной многосторонней системы и стремится поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в области

развития, а также содействовать эффективности многосторонних мер. Как и все государства — члены ЕС, Финляндия привержена общим программным стратегиям и согласованным передовым методам Евросоюза в области развития. Финляндия содействует их применению как в рамках двустороннего сотрудничества, так и во всех мероприятиях ЕС. Кроме того, действуя через ЕС, она оказывает поддержку развивающимся странам в тех регионах и районах, где она не ведет работу на основе двусторонних отношений.

В странах-партнерах Финляндия задействует весь спектр каналов предоставления помощи. Финляндия вносит свой вклад в работу Европейской комиссии и международных организаций на страновом уровне. В рамках оперативного сотрудничества в целях развития Финляндия стремится обеспечить увязку деятельности различных механизмов. Так, на страновом уровне все средства, которые Финляндия выделяет в качестве двусторонней и многосторонней помощи, а также помощи по линии Европейского сообщества, рассматриваются в своей совокупности, и мы стремимся обеспечить комплексный подход ко всем этим механизмам.

Доноры разрабатывают новые способы финансирования развития («новаторские механизмы финансирования»). Правительство Финляндии неизменно подчеркивает огромное значение традиционного официального сотрудничества в целях развития, активно участвуя при этом в международных дискуссиях по вопросу о новых механизмах. Такие механизмы должны дополнять официальное сотрудничество в целях развития, а финансовые средства, поступающие по линии новаторских механизмов, должны направляться прежде всего через существующие каналы оказания помощи.

4.3 Эффективность

В рамках политики Финляндии в области развития особое внимание уделяется эффективности, специализации доноров и самостоятельным усилиям самих развивающихся стран. Объем финансовой помощи необходимо увеличить, однако это не единственный способ содействия устойчивому развитию. Финансирование должно дополняться повышением эффективности мероприятий и качества оказываемой помощи. При осуществлении сотрудничества в целях развития Финляндия опирается на стратегии сокращения масштабов нищеты и обеспечения развития, разработанные самими странами-партнерами. Решения в отношении практического содержания этого сотрудничества принимаются совместно со странами-партнерами. Стремясь повысить эффективность помощи в целях развития, Финляндия выступает за совместную разработку и осуществление программ как в ЕС, так и в глобальном сообществе доноров.

Финляндия содействует более эффективному финансированию в целях развития в рамках сотрудничества как на двустороннем, так и на многостороннем уровне и стремится влиять на страновые программы, осуществляемые МФУ и учреждениями Организации Объединенных Наций, действуя согласно собственным руководящим принципам политики в области развития. Финляндия будет и далее повышать уровень предсказуемости осуществляемого ею финансирования в целях развития для повышения его эффективности.

Правительство подчеркивает важность учета соображений эффективности в рамках директивного руководства, планирования оперативной деятельности и

разработки программ на страновом уровне. Планирование оперативной деятельности будет опираться на выводы, сделанные в процессе наблюдения за осуществлением Парижской декларации. В первом докладе о наблюдении за осуществлением Парижской декларации Финляндия по пяти из девяти показателей получила оценку выше средней, по двум показателям — среднюю и еще по двум — ниже средней. Совместно со странами-партнерами и другими донорами Финляндия стремится определить, в каких областях она обладает сравнительными преимуществами. В целях содействия эффективности мер, принимаемых Финляндией в рамках сотрудничества в целях развития, правительство твердо намерено совершенствовать процесс принятия решений на национальном уровне и повышать качество своих административных директив.

Взносы в бюджет многосторонних организаций выплачиваются Финляндией в виде безусловленного основного финансирования; двусторонняя помощь предоставляется целиком на безусловленной основе, а гуманитарная помощь — посредством внесения взносов наличными в бюджет международных организаций.

Часть В

Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств, касающихся устойчивого развития

Руководствуясь положениями программы действий по обеспечению устойчивого развития, Финляндия вносит свой вклад в усилия международного сообщества по содействию устойчивому развитию. В 2002 году в Йоханнесбурге на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию Финляндия вместе с другими странами приняла Йоханнесбургский план выполнения решений, касающихся устойчивого развития. С тех пор обеспечение устойчивого развития является одним из центральных направлений деятельности Финляндии на международном уровне, и она принимает практические меры для содействия достижению соответствующих целей.

Ответственность за директивное руководство мероприятиями по осуществлению Йоханнесбургского плана на местном, национальном, региональном и международном уровнях несет Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (КУР). При реализации соответствующих мер Финляндия ориентируется на двухгодичные циклы работы КУР, каждый из которых посвящен тому или иному блоку конкретных тематических и сквозных вопросов.

5. Прогресс на национальном уровне

Отличительной особенностью национальной политики Финляндии в области устойчивого развития является широкое участие различных заинтересованных сторон в ее разработке и осуществлении. Такое широкое участие сочетается с политическим руководством на высоком уровне. Как показывает опыт Финляндии, обеспечить всесторонний учет принципов устойчивого развития и интеграцию долгосрочных задач, охватывающих период жизни нескольких поколений, в успешные стратегические меры можно только благодаря постоянному систематическому диалогу между правительством, органами государственного управления и гражданским обществом.

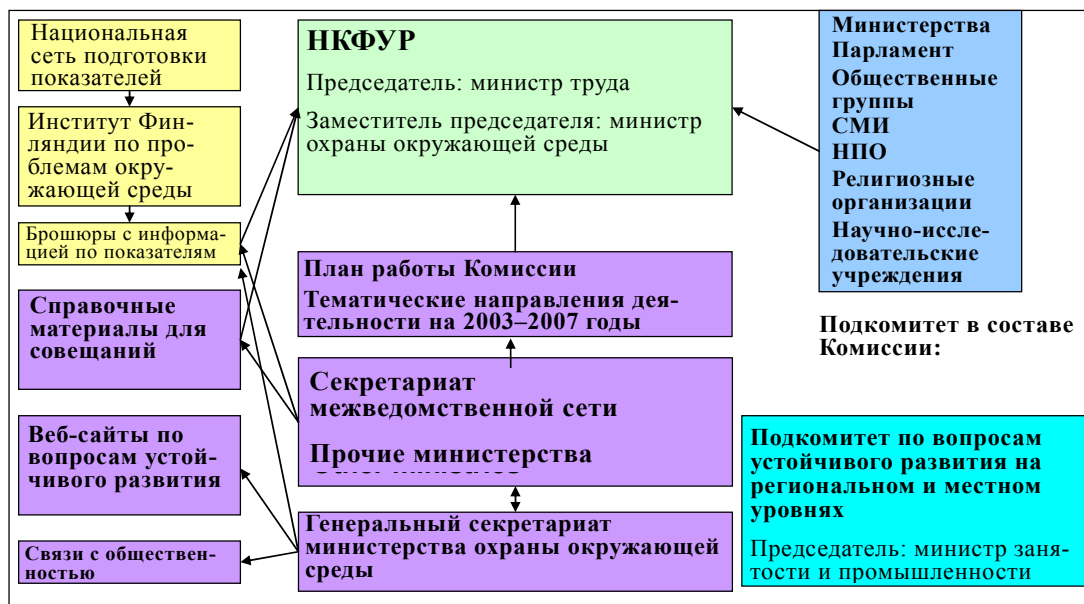
Финляндия уже давно предпринимает стратегические усилия, направленные на обеспечение устойчивого развития, опираясь при этом на глобальную программу действий в этой области. В связи с этим были приняты следующие основные документы:

1990 год	«Финляндия и устойчивое развитие». Доклад правительства парламенту
1992 год	Финляндия. Национальный доклад, представленный ЮНСЕД Национальным комитетом Финляндии по ЮНСЕД
1995 год	«Деятельность Финляндии в интересах устойчивого развития». Национальная комиссия Финляндии по устойчивому развитию
1997 год	Стратегии и программы Финляндии в области устойчивого развития (Министерство окружающей среды и Национальная комиссия Финляндии по устойчивому развитию)
1998 год	«Программа правительства Финляндии по обеспечению устойчивого развития». Принципиальное решение Государственного совета в отношении содействия обеспечению экологической устойчивости
1999 год	Программа правительства Финляндии в области экологически безопасного строительства
2003 год	Оценка устойчивого развития в Финляндии
2006 год	«На пути к устойчивым моделям. Финляндия и обеспечение устойчивости на национальном и глобальном уровнях». Национальная стратегия устойчивого развития

С конца 1980-х годов в процессе принятия решений Финляндия стремится отводить более заметное место вопросам устойчивого развития, а также укреплять механизмы, позволяющие повышать согласованность мер, принимаемых в различных отраслях. В 1993 году была учреждена **Национальная комиссия Финляндии по устойчивому развитию (НКФУР)**, которую до 2007 года возглавлял премьер-министр страны. Комиссия вынесла на рассмотрение общественности страны ряд вопросов, касающихся устойчивого развития. НКФУР — это форум, позволяющий различным сторонам представлять свои соображения, цели и программы и участвовать в широких обсуждениях по вопросу об устойчивости. Помимо экологических вопросов особое внимание в Финляндии уделяется также социальным, культурным и экономическим аспектам устойчивого развития.



Национальная комиссия Финляндии по устойчивому развитию (НКФУР)



Вставка 4

Национальная комиссия Финляндии по устойчивому развитию

Национальная комиссия по устойчивому развитию в нынешнем ее виде была учреждена правительством в феврале 2008 года на пятилетний период 2008–2012 годов. В состав Комиссии входят 43 члена, представляющие правительство и парламент, национальные, районные и местные органы власти, парламент саами, предпринимательские структуры и организации производителей, профсоюзы, НПО, религиозные организации, СМИ и научные круги. Комиссию возглавляет министр труда, и в ее состав входят еще пять министров. Главная задача Комиссии заключается в содействии осуществлению и оценке национальных стратегий устойчивого развития и принятию последующих мер в связи с ними, привлечении к этой работе традиционных и новых общественных субъектов и обеспечении того, чтобы разработка и осуществление стратегий устойчивого развития оставались приоритетным направлением национальной политики.

Разработкой мероприятий НКФУР и подготовкой к ним занимается межведомственный секретариат, который проводит совещания 8–10 раз в год. В состав Секретариата входят около 20 представителей различных министерств, каждый из которых отвечает за проработку тех тематических направлений, которые входят в его компетенцию. Генеральный секретарь и секретарь НКФУР базируются в министерстве охраны окружающей среды.

Осуществляемая в настоящее время стратегия устойчивого развития под названием «На пути к устойчивым моделям. Финляндия и обеспечение устойчивости на национальном и глобальном уровнях», была утверждена правительством в декабре 2006 года. В этой стратегии в качестве важнейших направлений работы и задач в области устойчивого развития на национальном уровне обозначены изменение климата, адаптация к быстрым переменам в мировой экономике и демографические изменения. На глобальном уровне важнейшие задачи связаны с изменением климата, нищетой, неравенством и приростом населения. Эти глобальные проблемы затрагивают также и Финляндию, и в стратегии особо подчеркивается взаимосвязь между устойчивым развитием в развитых и развивающихся странах.

Основные стратегические задачи поставлены в таких областях, как эксплуатация природных ресурсов, устойчивое развитие общин в рамках устойчивого регионального устройства, благосостояние человека, экономическая база для устойчивого развития, глобальная ответственность, образование, научно-исследовательская деятельность, ноу-хау и инновации, а также инструменты экономической политики. В стратегии особо подчеркивается, что поиск устойчивых решений национальных и глобальных проблем требует одновременных и взаимодополняющих кратко- и долгосрочных действий на национальном, европейском и глобальном уровнях.

Первый доклад о ходе осуществления этой стратегии был представлен НКФУР в декабре 2007 года. Были изданы секторальные доклады, а в рамках доклада о ходе осуществления стратегии были обновлены и опубликованы его ключевые показатели. Оценка осуществления стратегии проводится два раза в год и увязывается с оценкой осуществления стратегии ЕС в области устойчивого развития.

5.1 Прогресс на субнациональном уровне

В 2007 году при НКФУР был создан **Специальный комитет по вопросам устойчивого развития на местном и региональном уровне**. Задача Комитета заключается в обеспечении участия общественности на местном и региональном уровнях в осуществлении стратегии устойчивого развития. В его состав входят представители различных министерств, региональных организаций и органов местного самоуправления, частного сектора, профсоюзов, НПО и религиозных организаций. Основными направлениями деятельности Комитета являются содействие осуществлению мер по обеспечению устойчивости климата и устойчивого развития энергетики, экологически эффективное землепользование и транспорт, а также устойчивое развитие общинных образований на региональном и местном уровнях. Примером деятельности Комитета явля-

ются организованные им недавно региональные конкурсы на лучшие предложения в области смягчения последствий изменения климата и обеспечения энергоэффективности. В конкурсах могут участвовать и представлять свои предложения различные многосторонние организации.

В 2004–2007 годах Специальный комитет НКФУР по вопросам образования осуществлял проект всестороннего сотрудничества на региональном и местном уровнях, направленный на содействие просвещению по вопросам устойчивого развития в органах местного самоуправления, школах, детских садах, образовательных учреждениях и других учреждениях гражданского общества.

5.2 Основные извлеченные уроки и проблемы

НКФУР играет активную роль в подготовке и утверждении различных стратегий, программ и механизмов устойчивого развития. Разработка национальной стратегии устойчивого развития осуществлялась на всеобъемлющей основе при широком участии органов государственного управления, предпринимательских структур и профсоюзных организаций, органов местного и районного самоуправления, коммерческих организаций и организаций производителей, а также НПО.

Эта стратегия предусматривает как краткосрочные, так и долгосрочные меры, а изложенные в ней руководящие принципы составляют основу стратегических программ правительства. Кроме того, НКФУР представила необходимые материалы, когда после всеобщих выборов 2007 года основные политические партии решали вопрос о составе нового правительства и программе его работы. Позиция Комитета достаточно хорошо отражена в окончательном варианте программы. Это наглядно показывает, что систематический диалог между правительством, органами государственного управления и гражданским обществом помогает обеспечить учет долгосрочных целей, охватывающих период жизни сразу нескольких поколений, при разработке правительством стратегий.

5.3 Показатели устойчивого развития, использующиеся в Финляндии

Национальные показатели устойчивого развития были впервые опубликованы в 2000 году. Их публикации предшествовала масштабная работа, в которой участвовали сотни экспертов и заинтересованных сторон. В публикации «Признаки устойчивости» были представлены 83 показателя с графиками и объяснениями. Эти показатели охватывали экологические, экономические и социально-культурные аспекты устойчивого развития.

Показатели обновлялись в 2002 и 2004 годах. Нынешний набор показателей был опубликован в 2006 году в рамках новой национальной стратегии устойчивого развития. Она включала в общей сложности 34 ключевых показателя, и еще несколько показателей были дополнительно разработаны в 2006–2007 годах. Этот комплексный набор показателей устойчивого развития используется для наблюдения за ходом достижения стратегических целей. Национальные показатели устойчивого развития облегчают процесс принятия решений и используются в качестве инструмента контроля за обеспечением устойчивого развития.

В дополнение к показателям, которые позволяют вести систематическое наблюдение за ходом осуществления стратегии, к совещаниям Национальной комиссии Финляндии по устойчивому развитию готовятся брошюры, посвященные специальным тематическим показателям. В этих брошюрах вниманию членов Комиссии представлена последняя информация, необходимая для обсуждения конкретных тем.

5.4 Максимальные результаты при минимальных затратах — подход Финляндии к устойчивому потреблению и производству

С учетом итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, проведенной Организацией Объединенных Наций в 2002 году, в 2005 году была разработана национальная программа поощрения устойчивых моделей потребления и производства. В этой программе заложена рамочная основа мер по поощрению устойчивых форм производства и потребления на 10-летний период. В ней предусмотрены 73 различные меры, при этом особое внимание уделяется решениям, которые позволяют обществу обеспечивать максимальную экологическую эффективность. Эти меры охватывают экологический, экономический и социальный аспекты устойчивого развития и предусматривают дальнейшую увязку мер по охране окружающей среды и предпринимательской деятельности.

Главная цель программы — поиск путей удовлетворения базовых потребностей общества на устойчивой основе. В программе особо подчеркивается необходимость ответственной эксплуатации природных ресурсов. Небольшие промышленно развитые страны, такие как Финляндия, часто не выдерживают глобальной конкуренции в плане стоимости труда, поэтому принципиально важное значение приобретает эффективность использования материалов и источников энергии, особенно с учетом роста цен на сырье в последнее время. Кроме того, более эффективное использование материалов оказывает заметное благоприятное воздействие на климат.

Вставка 5

Успехи в области внедрения устойчивых моделей потребления, достигнутые на сегодняшний день

Правительство Финляндии рассмотрело прилагаемую программу весной 2006 года, уделив особое внимание вопросам, связанным с экономическими механизмами, эффективностью использования материалов и закупочной деятельностью в государственном секторе. В программе работы нового правительства, сформированного весной 2007 года, конкретно предусматривается его обязательство выполнять предложения Комитета по вопросам устойчивого потребления и производства.

В настоящее время принимаются или уже приняты следующие меры:

- создание нового центра, занимающегося оказанием услуг в области эффективного использования материалов;

- внесение поправок в систему налогообложения автотранспортных средств, с тем чтобы размер налога зависел от объема выбросов двуокиси углерода;
- начало функционирования нового механизма, предусматривающего поощрение предоставления работодателями билетов на общественный транспорт тем сотрудникам, которые пользуются им, чтобы добраться на работу;
- снижение налогов на коммунальное обслуживание;
- разработка и представление правительству на утверждение новой программы обеспечения устойчивости закупочной деятельности в государственном секторе, включающей целевые показатели для органов государственного управления и предложения относительно поощрения экологически рационального выбора в государственном секторе;
- начало работы над докладом о пагубных экологических последствиях материально-сырьевых потоков в Финляндии;
- начало обсуждений, направленных на подписание соглашений об эффективности использования материалов;
- подготовка доклада об экологических последствиях рекламы и рассмотрение омбудсменом по защите прав потребителей вопроса об использовании в рамках маркетинга утверждений экологического и этического характера;
- продление срока действия соглашений об энергоэффективности.

Эта программа оказалась очень своевременной и способствовала активизации обсуждения в Финляндии все более актуальных вопросов, связанных с экологическими последствиями потребления.

Формирование устойчивых моделей потребления и производства — процесс длительный. Опыт Финляндии показывает, что важно придерживаться перспективного подхода, уделять первоочередное внимание наиболее важным мерам и поощрять постоянное сотрудничество между различными субъектами.

Без поощрения и поддержки применения в обществе принципов устойчивого выбора сформировать рациональные модели практически невозможно. Огромное значение имеет обеспечение доступа к достоверной и доступной для понимания информации о вопросах воздействия на окружающую среду, но только этих мер недостаточно. Стало очевидно, что необходимы соответствующие экономические, финансовые и налоговые стимулы. Необходимо обеспечить финансовую привлекательность экологически рационального выбора за счет включения экологических издержек в цену товаров.

6. Прогресс в осуществлении обязательств в отношении ЦРДТ 7

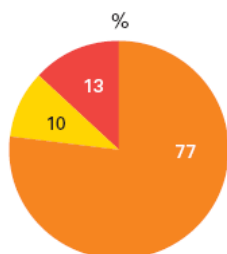
6.1 Программа политики Финляндии в области развития: экологически устойчивое развитие как центральное направление деятельности

Важнейшими задачами Финляндии в рамках сотрудничества в целях развития, направленного на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, являются искоренение нищеты и обеспечение экологически устойчивого развития. Достичь этих целей можно только в том случае, если и развивающиеся, и развитые страны будут проводить в жизнь устойчивую с экономической, социальной и экологической точек зрения политику. В программе политики Финляндии в области развития подчеркивается важность проблемы изменения климата, экологических вопросов, а также вопросов, касающихся предупреждения кризисов и содействия мирным процессам. Хотя задачи, с которыми приходится сталкиваться по мере осуществления политики, направленной на развитие, становятся все сложнее, успешно ведется поиск новых путей их решения и преодоления.

В программе подчеркивается также, что все три аспекта устойчивого развития неразрывно связаны между собой. Важнейшая задача заключается в том, чтобы обеспечивать экологически устойчивыми способами экономическое развитие, позволяющее сокращать масштабы нищеты. Чтобы это стало возможным, необходима социальная стабильность, которая подразумевает мир и безопасность, надлежащее демократическое управление, верховенство права, уважение прав человека, социально-культурное развитие, охватывающее все слои населения, и меры по борьбе с коррупцией.

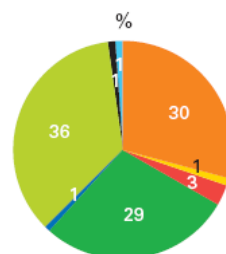
Проекты по охране окружающей среды могут содействовать устойчивому развитию в нескольких областях

Финансовые ассигнования, выделенные Финляндией в 2007 году в рамках сотрудничества в целях развития



Прочие механизмы сотрудничества в целях развития	77%
Улучшение состояния окружающей среды как одна из целей	10%
Улучшение состояния окружающей среды как главная цель	13%

Финансовые ассигнования, выделенные в 2007 году в двустороннем порядке на цели осуществления проектов, главной целью которых является охрана окружающей среды



Водопользование и удаление отходов	30%
Правительство и гражданское общество, менее	1%
Производство и распределение энергии	3%
Лесное хозяйство	29%
Промышленность, менее	1%
Общие вопросы охраны окружающей среды	36%
Различные области	1%
Прочее	1%

6.2 Содействие устойчивой эксплуатации природных ресурсов: некоторые примеры

В рамках сотрудничества в целях развития имеющиеся в стране научно-технические знания и опыт часто используются для содействия устойчивой эксплуатации природных ресурсов. Очень часто соответствующие проекты предусматривают применение новых технологий. Хорошим примером в этой связи является осуществляемый Международной программой аудиторских проверок в энергетическом секторе во Вьетнаме **экспериментальный проект в области энергоэффективности**. Его осуществление началось после проведения в 2004 году в Бонне Международной конференции по возобновляемым источникам энергии и было расширено в 2008 году.

Финляндия поддерживает переговоры в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) относительно режима мер по борьбе с изменением климата на период после 2012 года. Финляндия на добровольной основе оказывает РКООНИК существенную помощь, содействуя участию в переговорах развивающихся стран. Помимо переговоров в рамках РКООНИК Финляндия поддерживает следующие международные механизмы по борьбе с изменением климата:

- проекты наращивания потенциала, призванные расширить участие развивающихся стран в усилиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним;
- ГЭФ и его фонды в защиту климата, Фонд для наименее развитых стран и Специальный фонд для борьбы с изменением климата;
- активное участие Финского метеорологического института в деятельности Всемирной метеорологической организации (ВМО) и в мероприятиях по адаптации, организуемых другими органами, такими как Международный союз охраны природы (МСОП).

Одним из примеров одновременного решения задач в области устойчивого развития и передачи технологий является партнерство с Центральной Америкой по вопросам энергетики и окружающей среды, целью которого является **увеличение доли энергии, получаемой из возобновляемых источников, и повышение энергоэффективности** в этом регионе. Эти партнерские отношения предусматривают взаимодействие между государственным и частным секторами и опираются на принципы ответственности на местах и управления «снизу вверх». Их главная цель состоит в содействии использованию возобновляемых источников энергии и экологически безопасных технологий в Центральной Америке, а также обеспечение доступности энергоснабжения для малоимущих слоев населения, особенно в сельских районах. Они выполняют роль форума, в рамках которого обсуждаются меры в области энергетики и охраны окружающей среды, изучаются возможности применения альтернативных источников энергии и осуществления соответствующих проектов, а также на основе осуществления экспериментальных и показательных проектов принимаются меры по содействию применению новых технологий. В настоящее время эти партнерские отношения охватывают восемь стран Центральной Америки и предусматривают осуществление 162 проектов. К этой работе удалось привлечь 31 европейскую и 36 центральноамериканских кампаний, занимающихся производством энергии из возобновляемых источников. Теперь Финляндия рассматривает возможность использования такой модели партнерских отношений в регионе Меконга и в Индонезии.

Что касается водных ресурсов, то Финляндия оказывает поддержку организации «Глобальное партнерство в области водных ресурсов», стремясь помочь странам **применять принцип комплексного управления водными ресурсами** в целях обеспечения справедливого, эффективного и устойчивого водопользования.

В лесном секторе Финляндия одобрила глобальные цели в отношении лесов, согласованные Организацией Объединенных Наций в 2007 году, а также ряд других международных обязательств, касающихся лесов, в частности обязательства, вытекающие из Рио-де-Жанейрских конвенций. Цели в этой области включают следующее:

- обращение вспять процесса сокращения площади лесного покрова во всем мире на основе неистощительного ведения лесного хозяйства, включая защиту и восстановление лесов, лесонасаждение, лесовозобновление и предотвращение деградации лесов;

- увеличение экономических, социальных и экологических выгод от эксплуатации лесов, включая увеличение доходов лиц, живущих за счет ресурсов леса;
- значительное увеличение площади территорий, где лесное хозяйство ведется неистощительным способом, а также площади заповедных лесов и увеличение доли продукции лесного хозяйства, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства;
- выделение по линии финансирования развития необходимых средств на цели неистощительного ведения лесного хозяйства.

Важно, чтобы меры в связи с проблемой лесов принимались как на национальном, так и на международном уровнях и предусматривали активное участие всех заинтересованных сторон. Только так можно в полной мере использовать потенциал лесов для смягчения последствий изменения климата и предупреждения деградации почв, борьбы с опустыниванием и утратой биологического разнообразия. Международное сотрудничество в вопросах лесопользования представляет собой эффективный инструмент сокращения масштабов нищеты и улучшения условий жизни малоимущего населения, живущего за счет ресурсов леса, особенно учитывая, что такое население нередко принадлежит к коренным группам.

Финляндия принимает активное участие в разработке лесохозяйственных стратегий и стратегий в области развития в рамках ЕС, в тематическом сотрудничестве по вопросам, касающимся окружающей среды и природных ресурсов, а также в усилиях по совершенствованию управления лесным хозяйством и пресечению незаконной вырубке лесов и торговли лесоматериалами. Меры по содействию неистощительному ведению лесного хозяйства и предупреждению обезлесения принимаются также в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Рио-де-Жанейрская конференция также послужила толчком для активизации процесса охраны лесов в рамках Организации Объединенных Наций, который привел к созданию в 2001 году Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН). Был разработан не имеющий обязательной юридической силы документ, регулирующий международное сотрудничество в области охраны лесов во всем мире и призванный заложить основу для дальнейшей работы Форума и связанного с ним Совместного партнерства по лесам (СПЛ) на период 2008–2015 годов.

Финляндия поддерживает работу организаций, участвующих в СПЛ, оказывая развивающимся странам помощь в осуществлении национальных лесохозяйственных программ и стратегий. Особенно важная работа ведется в рамках Механизма национальных лесохозяйственных программ, функционирующего под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), и Программы по лесам Всемирного банка. Финляндия поддерживает осуществление международным научным сообществом Инициативы в области науки и техники и работу Группы экспертов Форума по лесам Организации Объединенных Наций по важнейшим проблемам лесов и окружающей среды.

Что касается двустороннего сотрудничества в целях развития, то Финляндия продолжает оказывать Кении, Танзании, Замбии, Мозамбику, Никарагуа,

Лаосу, Перу и региону Западных Балкан поддержку в развитии лесного сектора и осуществлении их национальных лесохозяйственных программ.

Вставка 6

Комиссия по миростроительству и устойчивое развитие

Комиссия по миростроительству (КМС) была учреждена в ходе Всемирного саммита Организации Объединенных Наций в 2005 году. В соответствии со своим мандатом КМС занимается вопросами восстановления, организационного строительства и устойчивого развития в странах, переживших конфликты. Постконфликтные ситуации требуют пристального внимания системы Организации Объединенных Наций, в том числе применения ее специальных знаний и опыта в области охраны окружающей среды. В своей работе Комиссия по миростроительству использует стратегии, которые предусматривают содействие устойчивому развитию, и учитывает соображения, касающиеся охраны окружающей среды. ЮНЕП оказывает помощь Отделению по поддержке миростроительства КМС в Нью-Йорке в вопросах, касающихся охраны окружающей среды, конфликтов и миростроительства, для чего, в том числе, в Отделение был прикомандирован один из экспертов ЮНЕП. Финляндия выделила средства для финансирования работы этого эксперта ЮНЕП в составе КМС в 2008–2009 годах.

Экологическая устойчивость (ЦРДТ 7) часто рассматривается как основа социального и экономического аспектов устойчивого развития и, таким образом, пересекается со всеми остальными целями в области развития. С самого начала разработки политики Финляндии в области развития вопросы охраны окружающей среды занимают в ней особое место, и около 10 процентов всех ассигнований, выделенных Финляндией в рамках сотрудничества в целях развития в период 2001–2006 годов, были предназначены для финансирования конкретных мероприятий по охране окружающей среды. Поскольку в Программе политики в области развития, принятой в 2007 году, вопросам экологической устойчивости уделяется огромное внимание, эта доля, по всей видимости, еще более увеличится.

В рамках двустороннего сотрудничества Финляндия стремится сосредоточить внимание на тех направлениях деятельности, в которых она обладает сравнительными преимуществами и которые могут существенно способствовать глобальному развитию. В число таких областей входят непосредственно связанные с ЦРДТ 7 направления деятельности, касающиеся рационального лесо- и водопользования и использования возобновляемых источников энергии. При распределении ассигнований в рамках финансирования развития ключевую роль играют документы развивающихся стран о стратегии сокращения масштабов нищеты на национальном уровне (ДССН). Вместе со странами-партнерами и другими донорами Финляндия участвует в диалоге по вопросам, касающимся ДССН, для обеспечения того, чтобы их осуществление велось на устойчивой основе с экологической, экономической и социальной точек зрения. Крайне важно также обеспечить, чтобы популярная среди доноров тен-

денция к оказанию прямой бюджетной поддержки или общесекторальной поддержки не сказывалась отрицательно на экологической безопасности мероприятий, осуществляемых на национальном уровне.

Важным механизмом оказания поддержки развивающимся странам в вопросах охраны окружающей среды являются многосторонние природоохранные соглашения (МПС). Осуществление МПС требует от бедных стран колоссальных усилий. В МПС ставятся масштабные задачи, и их выполнение вносит огромный вклад в достижение ЦРДТ. Так, например, соблюдение требований, сформулированных в конвенциях об отходах и химических веществах, нередко содействует достижению целевых показателей в области здравоохранения и санитарных условий, а реализация «низкоуглеродной» модели развития оказывает положительное воздействие на здоровье человека и состояние окружающей среды на местном и глобальном уровнях. Оказывая поддержку развивающимся странам в укреплении их потенциала в области осуществления МПС, Финляндия содействует прогрессу по всем трем аспектам устойчивого развития. В настоящее время средства, выделяемые Финляндией на цели осуществления МПС, направляются, прежде всего, через механизмы трех Рио-де-Жанейрских конвенций и ФЛООН. Вместе с тем растет потребность в оказании поддержки и другим конвенциям.

Огромным препятствием на пути к обеспечению устойчивого развития является изменение климата. Особенно сильно от его последствий страдают беднейшие страны. Поэтому сообщество доноров должно быть готово реагировать на проблемы, обусловленные изменением климата. Долгосрочная цель состоит в обеспечении развития при нулевом выбросе двуокиси углерода. Важным фактором в содействии осуществлению в беднейших и наиболее уязвимых регионах мира мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему по-прежнему будет финансирование развития. Главным источником средств для осуществления мероприятий по смягчению последствий изменения климата будут поступления от частного сектора. В то же время необходимо обеспечивать взаимодополняемость мер по смягчению последствий и мер по адаптации, например за счет неистощительного ведения лесного хозяйства. Для содействия сотрудничеству в области технологий и их распространению нередко будут требоваться начальные инвестиции из государственного бюджета. Создание новых новаторских механизмов финансирования содействует привлечению инвестиций в инфраструктуру устойчивой энергетики и дает странам возможность совершить скачок на пути к внедрению «низкоуглеродной» модели экономики.

Последствия изменения климата по-разному скажутся на различных регионах, поколениях, на группах населения с разным уровнем доходов и на мужчинах и женщинах. Особенно сильно они затронут малоимущее население, из которого 70 процентов составляют женщины. Финляндия активно работает над повышением роли женщин, особенно в развивающихся странах, в решении вопросов, связанных с изменением климата.

7. Прогресс в области достижения ЦРДТ 8 и налаживания отношений партнерства с частным сектором

В рамках мер по достижению ЦРДТ 8, предусматривающей формирование глобального партнерства, и в соответствии с Монтеррейском консенсусом в от-

ношении финансирования развития, политика Финляндии в области развития особо предусматривает комплексное финансирование развития, включая партнерства в целях развития, и необходимость мобилизации частного сектора и различных институциональных субъектов в поддержку устойчивого развития. Отношения партнерства между государственным и частным секторами и поощрение торговли считаются основными стратегическими способами содействия экономическому развитию и сокращению масштабов нищеты на устойчивой основе. Реализация новой политики в области развития предусматривает применение блочного подхода, который позволит привлечь негосударственный сектор к усилиям по достижению целей развития. Неистощительное ведение лесного хозяйства, водоснабжение и изменение климата — вот три из шести тематических блоков, над которыми будут совместно работать университеты, научно-исследовательские учреждения, частные компании и НПО, стремясь разработать и внедрить новаторские подходы к сотрудничеству в целях развития и к обеспечению устойчивого развития.

Вставка 7

Инструменты налаживания отношений партнерства

Финляндия ввела в действие два совершенно новых инструмента налаживания отношений партнерства и расширения круга сторон, участвующих в сотрудничестве в целях развития. Компаниям, коммерческим организациям, университетам, научно-исследовательским институтам и другим сторонам предлагается вносить свой вклад в развитие, используя эти инструменты. Один из этих инструментов, «Финпартнершип» (ФП), был разработан специально для содействия налаживанию таких отношений. С 2006 года ФП используется для создания в Финляндии и развивающихся странах жизнеспособных в коммерческом отношении отношений партнерства между компаниями и другими коммерческими организациями в целях содействия экономическому росту и сокращению масштабов нищеты. ФП предусматривает выплату небольших субсидий в качестве стимула для мобилизации финских инвестиций в развивающиеся страны; все соответствующие проекты должны отвечать требованиям экологической и социальной устойчивости. Кроме того, предпочтение отдается проектам, которые преследуют природоохранные цели или предусматривают содействие развитию в интересах малоимущих. ФП содействует также передаче экологически безопасных и устойчивых технологий развивающимся странам, например путем создания совместных предприятий и технического сотрудничества в коммерческих целях. К 2008 году этот механизм открыл новые возможности для оказания поддержки экспериментальным проектам, предусматривающим применение новых экотехнологий, прежде всего тех, которые позволяют решать задачи, связанные с изменением климата. В рамках ФП функционирует также служба поиска партнеров, благодаря которой компании из развивающихся стран могут найти партнера из Финляндии (или наоборот). В будущем такая служба наладит связи с отдельными аналогичными европейскими службами, что позволит расширить сотрудничество и повысить эффективность работы. Кроме того, в рамках ФП уже начался поиск

местных организаций-партнеров в некоторых странах из числа долгосрочных партнеров, с тем чтобы наладить сотрудничество в усилиях по налаживанию связей.

Механизм ФП уже заработал себе хорошую репутацию, и спрос на его услуги быстро растет. Поддержка по его линии уже охватывает свыше 30 стран, включая целый ряд НРС. Пять наиболее популярных стран осуществления партнерских проектов — это Индия, Китай, Вьетнам, Таиланд и Бангладеш. Главными областями деятельности являются экотехнологии, ИКТ и энергетика, включая использование возобновляемых источников энергии.

Финляндия разработала новый инструмент расширения участия учреждений в сотрудничестве в целях развития. Этот новый инструмент дает государственным учреждениям возможность сотрудничать с партнерами из развивающихся стран, обеспечивая наращивание местного институционального потенциала. Он позволяет также осуществлять передачу финских ноу-хау и технологий в целях содействия достижению целей в области развития при соблюдении положений многосторонних природоохранных соглашений. Он дополняет ФП и местные механизмы сотрудничества, которые также ставят своей целью привлечение частного сектора и, в целом, негосударственных субъектов к усилиям по обеспечению устойчивого развития.

Финляндия традиционно оказывает поддержку целому ряду финских и международных НПО. В последние пять лет 10 НПО получили статус партнеров, который предоставляется для того, чтобы обеспечить оказание более масштабной и предсказуемой долгосрочной поддержки тем НПО, которые соответствуют определенным критериям, а также привлекать НПО к сотрудничеству в целях развития на более систематической основе. Они ведут свою работу в различных областях, включая содействие неистощительному ведению лесного хозяйства, которое позволяет решать социальные и природоохранные задачи.

В рамках двустороннего сотрудничества особые усилия прилагаются для того, чтобы, используя программы отношений партнерства, обеспечивать более активное участие частного сектора и, в целом, негосударственных субъектов в сотрудничестве в целях развития.