



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
19 December 2007
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет

Основная сессия 2008 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития: доклады исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы

**Детский фонд Организации
Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2008 года

29 января — 1 февраля 2008 года

Пункт 10 предварительной повестки дня**

**Годовой доклад Экономическому и Социальному
Совету*****

Резюме

Детский фонд Организации Объединенных Наций ежегодно готовит настоящий доклад во исполнение резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в соответствии с просьбой государств-членов об улучшении согласования и координации. Этот доклад также соответствует решению 1995/5 Исполнительного совета ЮНИСЕФ о формате и содержании годового доклада Экономическому и Социальному Совету. В докладе содержится информация о том, в каком направлении ЮНИСЕФ намеревается работать в тесном партнерстве с другими членами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказание помощи в целях развития содействовало достижению устойчивых результатов в интересах детей.

* Е/2008/100 (будет опубликована позднее).

** Е/ICEF/2008/1.

*** Этот документ был представлен с опозданием в силу необходимости проведения внутренних консультаций.



I. Введение

1. В настоящем докладе содержится информация о том, в каком направлении ЮНИСЕФ намеревается работать в области защиты прав детей и обеспечения того, чтобы устойчивые результаты в интересах детей достигались в более тесном сотрудничестве с другими членами системы Организации Объединенных Наций, а также с правительствами, неправительственными организациями (НПО) и другими субъектами, заинтересованными в благополучии детей.

2. Для ЮНИСЕФ лучший способ достижения целей и показателей применительно к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, установленных в самой Декларации тысячелетия, резолюции «Мир, пригодный для жизни детей», и национальных целей заключается в более эффективной и результативной работе с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и многими другими партнерами в области развития. Такое сотрудничество будет явно полезным, в том числе с точки зрения достижения согласованности и большей слаженности в работе по оказанию помощи в целях развития на страновом и глобальном уровнях. Такой подход уже дал значительные результаты в нескольких областях: так, согласно оценкам, количество детей, умирающих в возрасте до 5 лет, снизилось до 9,7 миллиона. Таким образом, с 1960 года уровень детской смертности снизился на 60 процентов. Аналогичным примером служит глобальное партнерство в целях сокращения уровня смертности от кори на 50 процентов за шестилетний период. Недавние результаты показали, что за период с 2000 года по 2006 год этот уровень снизился на 68 процентов в целом и на 91 процент в странах Африки к югу от Сахары. Удалось добиться значительных успехов и в деятельности по искоренению эксплуатации детского труда: с 2002 по 2006 год уровень эксплуатации детского труда снизился на 11 процентов; показатель эксплуатации детского труда в самых опасных формах сократился на 26 процентов.

3. Другие важные результаты включают в себя резкое снижение количества случаев заболеваний полиомиелитом (с 2002 года) и рост показателей зачисления детей на учебу в начальную школу. Наблюдается улучшение в сфере практики грудного вскармливания и доступа к противомоскитным сеткам, обработанным инсектицидами, в районах, страдающих от малярии. Вместе с тем крупные проблемы сохраняются.

4. Стимул для сотрудничества и совместной деятельности проявляется в подходе «Единство действий», который все шире применяется в работе страновых групп Организации Объединенных Наций. В истекшем году семья Организации Объединенных Наций осуществляла более слаженное и согласованное сотрудничество в странах, разрабатывающих общие анализы по стране (ОАС) и Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). ЮНИСЕФ является активным, а иногда ведущим партнером в этих процессах, содействуя достижению более позитивных результатов в интересах детей. Делая особый акцент на сокращение масштабов нищеты и достижение целей в интересах детей, ЮНИСЕФ использует свой организаторский потенциал для обеспечения того, чтобы права детей и женщин находили свое отражение во всех мерах, связанных с достижением соответствующих целей. Одним из достижений 2007 года явилась совместная разработка механизма общего фонда для мобилизации ресурсов для программы «Единст-

во» во всех восьми странах, в которых апробируется подход «Единство действий».

5. В рамках культуры постоянного улучшения качества своих операций ЮНИСЕФ начал проведение обзоров в области людских ресурсов, рабочих процессов, организации снабжения и взаимодействия с партнерствами в гражданском обществе, а также приступил к проведению более широкого организационного обзора. Этот обзор выявил ключевые изменения, которые требуются для укрепления эффективности и результативности деятельности ЮНИСЕФ в области достижения результатов в интересах детей. Рекомендованные изменения включают в себя усиление целенаправленности программ, перенастройку структур и систем для достижения качественных результатов, укрепление базы знаний, активизацию работы с партнерами и обеспечение необходимой координации, поддержки и надзора для налаживания более тесного сотрудничества и согласованной деятельности.

II. Осуществление программы реформ Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

A. Финансирование оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций

Результаты мероприятий по объявлению взносов по линии регулярных ресурсов 2007 года

6. Общая сумма взносов, объявленных в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов в ноябре 2006 года и восьмого мероприятия по объявлению взносов ЮНИСЕФ, прошедшего в рамках первой регулярной сессии Исполнительного совета в январе 2007 года, составила 260 млн. долл. США от 49 являющихся донорами правительств, как развитых стран, так и стран осуществления программ. В ходе этих двух мероприятий по объявлению взносов были объявлены многолетние взносы на 2007–2009 годы на сумму 189 млн. долл. США, при этом был отмечен скромный рост объема объявленных безусловных многолетних взносов по линии регулярных ресурсов. Подробно об итогах мероприятий по объявлению взносов сообщается в докладе Исполнительного совета (E/ICEF/2007/7/Rev.1).

Поступления по линии регулярных ресурсов по состоянию на сентябрь 2007 года

7. По состоянию на сентябрь 2007 года, согласно учетной документации ЮНИСЕФ, поступления от правительств-доноров и межправительственных учреждений по линии регулярных ресурсов составили 533 млн. долл. США по сравнению с прогнозируемыми поступлениями в рамках среднесрочного финансового плана на сумму 527 млн. долл. США. По прогнозам, общий объем поступлений по линии регулярных ресурсов из всех источников в 2007 году составит 1053 млн. долл. США, а объем взносов правительств по линии регулярных ресурсов будет соответствовать сметному финансовому плану. В настоящее время доля регулярных ресурсов в общем объеме ресурсов составляет 30 процентов.

8. В трехлетнем всеобъемлющем обзоре политики содержался призыв к донорам увеличить основное и регулярное финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Основное финансирование посредством регулярных ресурсов позволяет ЮНИСЕФ осуществлять как оперативную, так и нормативную деятельность, и обеспечивает необходимую гибкость для максимального повышения отдачи от механизмов совместного составления программ и совместного финансирования, созданных с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

Прочие ресурсы

9. Согласно учетной документации, по состоянию на сентябрь 2007 года объем взносов правительств по линии прочих ресурсов составил 764 млн. долл. США. Из этой суммы 556 млн. долл. США пошло на финансирование за счет прочих ресурсов регулярной (нечрезвычайной) деятельности (согласно финансовому плану — 352 млн. долл. США), а 208 млн. долл. США — деятельности в чрезвычайных ситуациях (согласно финансовому плану — 371 млн. долл. США). По состоянию на 30 сентября 2007 года общий объем поступлений по линии прочих ресурсов из всех источников составил 1284 млн. долл. США, что составляет 66 процентов от запланированного показателя в размере 1947 млн. долл. США.

10. Прогнозируемое увеличение объема прочих ресурсов в 2007 году является результатом усилий по сбору средств для финансирования тематической деятельности. Взносы на тематическую деятельность — это средства, вносимые на решение приоритетных задач среднесрочного стратегического плана (ССП) ЮНИСЕФ и позволяющие ЮНИСЕФ по собственному усмотрению определять временные рамки для расходования средств и выделять средства на конкретные цели. Такие средства со свойственными их использованию низкими административными затратами, упрощенной процедурой представления ежегодных докладов и большей гибкостью позволяют учитывать приоритеты программ и осуществлять долгосрочное планирование и достигать более устойчивых результатов. Финансирование по тематическому принципу также способствует большей гибкости и предсказуемости прочих ресурсов и в настоящее время составляет значительную и все увеличивающуюся часть общего финансирования. В период между 2004 годом, когда было введено тематическое финансирование, и 2006 годом объем тематических взносов по сравнению с общим объемом взносов вырос с 8 до 11 процентов, увеличившись более чем в три раза (по состоянию на 30 сентября 2007 года). С 2003 года общий объем полученного тематического финансирования составил 1189 млн. долл. США.

11. Межорганизационные механизмы являются еще одним растущим источником ресурсов для ЮНИСЕФ. Получаемые благодаря им средства направляются в основном на гуманитарную помощь и складываются, помимо средств из прочих источников, из поступлений от различных механизмов совместного финансирования, таких, как гранты от Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций (78 млн. долл. США); взносы целевых фондов с участием многих доноров для Судана, Демократической Республики Конго и Эфиопии (63,5 млн. долл. США); гранты целевого фонда для Ирака (27 млн. долл. США) и средства Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека (1 млн. долл. США). По состоянию на сен-

тябрь 2007 года, из таких источников было получено 194 млн. долл. США, что уже превысило общую сумму подобных средств, которая в 2006 году составила 178 млн. долл. США. Ожидается, что в будущем объем финансирования по этой категории будет возрастать. В определенной степени эта тенденция отражает смещение подхода некоторых основных доноров к финансированию в сторону более широкой практики совместного финансирования. Проведенный до сих пор анализ показывает, что процесс объединения средств можно было бы еще больше усовершенствовать посредством перехода от подхода, основанного на проектах, к более комплексному программному подходу. Это, в свою очередь, сократило бы операционные издержки, увеличив объем средств, имеющийся для оказания помощи.

12. По состоянию на сентябрь 2007 года, согласно учетной документации ЮНИСЕФ, поступления по линии прочих ресурсов, предназначенных для гуманитарной помощи, составили 398 млн. долл. США, или 31 процент от общей суммы прочих ресурсов. Используя процесс совместных призывов Организации Объединенных Наций об оказании помощи, ЮНИСЕФ относительно успешно мобилизовал ресурсы для гуманитарных нужд. В 2007 году указанные в совместных призывах к оказанию помощи потребности были профинансированы на 53 процента. Вместе с тем по состоянию на сентябрь 2007 года, согласно учетной документации ЮНИСЕФ, уровень финансирования для «забытых» кризисов, которые не получают помощи от совместного призыва к оказанию помощи, достиг только 23 процентов. Такие инициативы, как передовая практика предоставления гуманитарной донорской помощи, оказали позитивное воздействие на финансирование гуманитарной помощи, но в них пока еще не затрагивается проблема кризисов, деятельность в связи с которыми финансируется недостаточно.

13. В трехлетнем всеобъемлющем обзоре политики за 2004 год содержался призыв к повышению степени предсказуемости финансирования в целях развития, в том числе посредством многолетних взносов. Число и величина таких взносов для ЮНИСЕФ возросли. Предсказуемость финансирования в целом позволяет увязывать стратегические приоритеты и источники финансирования. Общие будущие поступления (безусловные объявленные взносы) на 2008–2012 годы составляют 442 млн. долл. США: 316 млн. долл. США по линии прочих расходов и 126 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов. Кроме того, средняя сумма в соглашениях с донорами возросла с 1059 млн. долл. США на каждое соглашение с донорами в 2006 году до 1177 млн. долл. США в 2007 году.

14. За последние два года общий рост доходов ЮНИСЕФ опередил рост официальной помощи в целях развития (ОПР), оказываемой членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Даже после огромного притока средств для ликвидации последствий цунами в Индийском океане в 2005 году ЮНИСЕФ зафиксировал незначительное увеличение в 0,7 процента в 2006 году, тогда как ОПР снизилась на 1,8 процента (исключая облегчение бремени задолженности). Прогнозы ОЭСР/КСР на 2007 год показывают, что ОПР будет продолжать падать. ЮНИСЕФ ожидает увеличения общего объема поступлений примерно на 8 процентов в 2007 году.

15. ЮНИСЕФ полагается на своих партнеров в деле обеспечения роста, предсказуемости, стабильности и надежности финансирования для выполнения его миссии. Высоко оценивается неизменное доверие сообщества доноров к работе ЮНИСЕФ.

В. Стратегические партнерства, в том числе сотрудничество со Всемирным банком

16. ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с широким кругом союзников в государственном и частном секторах для ускорения прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в интересах детей. Эти партнерства стимулируют выполнение обязательств и привлекают людские, технические и финансовые ресурсы как на глобальном, так и на страновом уровнях.

17. Что касается сферы здравоохранения, то лидеры восьми организаций, работающих в этой области, встретились для обеспечения лучшей координации и укрепления систем здравоохранения. В эту группу входят Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Всемирный банк, Глобальный альянс за вакцину и иммунизацию, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Фонд Гейтс.

18. Признавая высокий уровень заболеваемости, который является препятствием для ускоренного развития в Африке, министры здравоохранения Африканского союза просили ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк разработать Африканскую стратегию в области здравоохранения для укрепления систем здравоохранения посредством усовершенствования финансирования, политики и управления. Эта стратегия дополняет другие стратегии в области здравоохранения, а также предусматривает особый акцент на сближение всех инициатив в области здравоохранения. Такой скоординированный ответ обеспечивает максимальную выгоду от использования мобилизованных ресурсов и предотвращает раздробленность и дублирование.

19. В рамках кампании «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа» ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС и их партнеры обеспечивают масштабную поддержку четырем взаимосвязанным и взаимоподкрепляющим направлениям деятельности: предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребенку, лечению детского СПИДа, профилактике инфекции среди подростков и молодежи и предоставлению защиты и поддержки детям, страдающим ВИЧ/СПИДом. На базе этих четырех направлений деятельности для достижения результатов в каждой из приоритетных областей мобилизуется широкий спектр субъектов, в том числе фонды ЮНЭЙДС, фармацевтические компании, доноры, исследователи и НПО. В результате многие правительства стран Африки к югу от Сахары включают меры по смягчению последствий СПИДа для детей в рамки своей национальной политики. Следует отметить стабильный прогресс, достигнутый в Восточной и Южной Африке, регионах распространения новых инфекций среди детей, где доля ВИЧ-положительных беременных женщин, получающих антиретровирусное лечение (для предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку), возросла с 11 процентов в 2004 году до 31 процента в 2006 году.

Только за последние два года дети, зараженные ВИЧ, получили более широкий доступ к педиатрическим лечебным услугам. Всего в странах со средним и низким доходом антиретровирусное лечение прошли 127 300 детей, что почти на 80 процентов больше, чем в конце 2005 года, когда такой курс лечения прошли 71 900 детей.

20. Глобальный фонд — один из важных партнеров ЮНИСЕФ. Страновые отделения ЮНИСЕФ участвуют в национальном координационном механизме, которому оказывают содействие Глобальный фонд. Организация также принимает активное участие в поддержке закупочной деятельности в нескольких странах в связи с мероприятиями Глобального фонда по предоставлению субсидий.

21. ЮНИСЕФ является основным получателем субсидий Глобального фонда в Сомали, а также одним из получателей и партнеров Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Азербайджане, Индонезии, Монголии, Тихоокеанском регионе и Судане, а также по борьбе с малярией в Анголе.

22. Некоторые партнерства помогают странам достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, связанных с образованием. Одно из таких партнерств — координируемая ЮНИСЕФ Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования для девочек, которая является флагом в области образования для девочек. На страновом уровне эта инициатива помогает повысить эффективность усилий стран посредством использования существующих механизмов (таких как стратегии сокращения масштабов нищеты и стратегические рамки РПООНПР) в образовательных целях. Сейчас ЮНИСЕФ работает со многими партнерами, в том числе с Международной организацией труда (МОТ), над решением проблемы детского труда с целью обеспечения того, чтобы различные источники неравенства в образовании были выявлены, проанализированы и ликвидированы на страновом уровне. Кроме того, ЮНИСЕФ является одним из партнеров-основателей Инициативы по ускоренному достижению целей в области образования для всех, в рамках которой обеспечиваются ресурсы для процесса планирования образования и проводится обзор разработанных таким образом планов образовательного сектора с целью заполнить пробелы в финансировании, которые остаются после учета национальных средств и поддержки от внутристрановых доноров. ЮНИСЕФ является ведущим координационным учреждением в 10 из 32 стран, одобренных для финансовой поддержки Инициативы по ускоренному достижению целей в области образования для всех. С помощью Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования для девочек был произведен учет гендерной проблематики и других проблем неравенства в Инициативе по ускоренному достижению.

23. Были созданы новые партнерства для помощи детям школьного возраста в условиях чрезвычайных ситуаций, независимо от того, связаны ли они с конфликтами или стихийными бедствиями. Тематическая группа Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам образования в условиях чрезвычайных ситуаций, которой совместно руководят ЮНИСЕФ и организация «Спаси детей», является хорошим примером совместного руководства со стороны Организации Объединенных Наций и гражданского общества. Была создана консультативная группа, объединяющая представительные учреждения, занимающиеся вопросами образования в условиях чрезвычайных ситуаций. Сорок

стран, находящихся в условиях чрезвычайной или послекризисной ситуации, сейчас используют фонд, созданный посредством партнерства в Африке, Азии и на Ближнем Востоке.

24. ЮНИСЕФ продолжает свою работу с Союзом руководителей молодежных организаций, разрабатывая новый руководящий документ по оздоровлению окружающей среды, который поможет молодежным лидерам выработать навыки принятия местных мер для решения проблемы воздействия проблем окружающей среды, в том числе климатических изменений, на здоровье детей. Кроме того, в рамках своих партнерств с религиозными организациями ЮНИСЕФ продолжает работать с Глобальной сетью религий в интересах детей и Всемирной конференцией религий за мир над разработкой «Пособия для нравственного воспитания детей посредством межрелигиозного обучения» и над запуском исследования «Дети и мировые религии».

25. ЮНИСЕФ привержен делу укрепления партнерств как части гуманитарной реформы. ЮНИСЕФ принимает активное участие в новой Глобальной гуманитарной платформе. Этот форум для укрепления партнерства, созданный НПО и главами учреждений системы Организации Объединенных Наций в июле 2006 года, был учрежден для обеспечения более сбалансированной платформы для дискуссий и сотрудничества между субъектами внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ поддерживает выполнение «принципов партнерств» Глобальной гуманитарной платформы в трех странах, где проводится этот эксперимент, — Индонезии, Панаме и Зимбабве. ЮНИСЕФ также расширяет свое стратегическое участие в гуманитарных НПО, особенно посредством пересмотра основных принципов своего типового соглашения с учетом как глобальных, так и страновых требований, а также посредством улучшения своих методов работы и поощрения совместного планирования на страновом уровне.

26. Что касается сферы защиты детей, связанных с вооруженными силами и группами, то совещания на уровне министров, прошедшие в феврале 2007 года в Париже и в ноябре 2007 года в Нью-Йорке, завершились тем, что 100 стран приняли на себя обязательства обеспечить наивысший уровень защиты для детей, затронутых вооруженными конфликтами. Было достигнуто соглашение о создании форума высокого уровня, включающего затронутые страны, доноров и международные организации, для привлечения внимания к ситуациям, вызывающим серьезную обеспокоенность, и для мобилизации ресурсов на эти цели.

27. ЮНИСЕФ активно поддерживал проведение Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций исследования по вопросу о насилии в отношении детей, которое явилось важной вехой в деле защиты детей. Были проведены расширенные консультации на уровне штаб-квартир, регионов и отделений на местах в сотрудничестве с правительствами, НПО и другими организациями гражданского общества с целью повысить информированность и разработать меры для защиты детей от насилия.

28. Было образовано новое партнерство с организацией «Спешиал Олимпикс интернэшнл» для ведения информационно-пропагандистской работы и повышения информированности о правах детей, страдающих умственными расстройствами. ЮНИСЕФ вместе с ЮНЭЙДС образовали партнерство с Международным советом по крикету и использовали платформы Кубка мира по крикету 2007 года в Вест-Индии и чемпионатов в Южной Африке 2007 года для

инициативы «Объединимся ради детей, объединимся против СПИДа». Кроме того, ЮНИСЕФ и Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА) на чемпионате мира по футболу среди женщин 2007 года в Шанхае, Китай, запустили кампанию «Цели в интересах девочек», направленную на поощрение образования, равенства между мужчинами и женщинами и прав женщин и девочек.

29. ЮНИСЕФ играет ключевую роль в деятельности по раннему предупреждению и готовности к чрезвычайным ситуациям в рамках Межучрежденческого постоянного комитета и сотрудничает с широким спектром партнеров в области укрепления общего потенциала на региональном и страновом уровнях.

30. В январе 2007 года Совет Европы и ЮНИСЕФ подписали совместную декларацию в целях укрепления сотрудничества в области разработки политики и проведения исследований. ЮНИСЕФ сотрудничает с Советом в выполнении его трехгодичной программы «Преобразование Европы в интересах детей и при их участии» в сферах прав ребенка, насилия в отношении детей, защиты детей от сексуальной эксплуатации и надругательств, правосудия для несовершеннолетних и участия детей.

Корпоративные партнерства ЮНИСЕФ

31. ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с частными деловыми кругами в целях поиска, формирования и организации практической работы альянсов, которые позволяют использовать сильные стороны корпоративного сектора на благо детей мира, и побуждает компании применять методы работы, учитывающие социальные интересы. Представляющиеся возможности включают в себя работу, проводимую многоаспектными партнерствами, стратегическую филантропию, инициативы в области маркетинга, связанные с конкретными общественными начинаниями, благотворительные программы с участием работников, специальные мероприятия, распродажи поздравительных открыток и поддержку кампаний по повышению информированности и призывов об оказании помощи в чрезвычайных ситуациях. ИКЕА сотрудничает с ЮНИСЕФ на базе комплексных подходов к поддержке детей и женщин и возможностей их обучения и развития, в том числе посредством решения проблем, связанных с детским трудом. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ Группа FTSE внедрила FTSE4Good, первую глобальную серию индексов акций компаний, которые следуют в своей работе этическим нормам, для наблюдения за экологической устойчивостью частного сектора, развития позитивных отношений с заинтересованными сторонами и поддержки всеобщих прав человека. ЮНИСЕФ продолжает диверсифицировать стратегии взаимодействия в работе с компаниями на благо детей.

Сотрудничество со Всемирным банком и другими многосторонними учреждениями в области развития

32. ЮНИСЕФ расширяет свое сотрудничество с многосторонними учреждениями в области развития для привлечения ресурсов в интересах детей. В 2007 году партнерства ЮНИСЕФ с международными финансовыми институтами еще больше укрепились и благодаря им были получены взносы на сумму 27 млн. долл. США, что почти в четыре раза превышает уровень 2006 года. В этой связи большое значение имели все более широкое сотрудничество с Аф-

риканским банком развития в целях поддержки образования и укрепление партнерств странового уровня со Всемирным банком.

33. ЮНИСЕФ и Всемирный банк работают над дальнейшим укреплением давнего сотрудничества в сферах социального и экономического развития и расширяющегося сотрудничества в области гуманитарной помощи и постконфликтных ситуаций.

34. Существуют большие возможности для взаимодополнения в областях, которые охватываются в ССП ЮНИСЕФ и в Сети по развитию людских ресурсов Всемирного банка, и ведутся постоянные диалоги по вопросам политики в сферах здравоохранения, питания, образования, водоснабжения и санитарии и защиты детей. Сотрудничество в области социальной политики растет как на глобальном, так и на страновом уровнях. Ведется работа по облегчению быстрого и эффективного сотрудничества в области оказания гуманитарной помощи и в условиях постконфликтных ситуаций.

35. В течение 2007 года ЮНИСЕФ в сотрудничестве со Всемирным банком организовал два совместных глобальных мероприятия в Нью-Йорке. На одно из них, названное «Внимание бюджету как инструменту защиты прав человека», собрались делегаты из более чем 60 представительств при Организации Объединенных Наций. Были представлены примеры стран Эквадора и Демократической Республики Конго для обсуждения использования государственной политики и национальных бюджетов в качестве средств инвестирования в интересы детей и в реализацию их прав. Второе мероприятие «Внимание Югу как информационному центру» показало роль развивающихся стран как динамичных источников идей и новых знаний, которые могут принести пользу развивающимся и развитым странам.

36. ЮНИСЕФ добился дальнейших успехов в совместной работе с Организацией американских государств (ОАГ) и Межамериканским банком развития в области обеспечения всеобщей регистрации новорожденных в Латинской Америке и Карибском бассейне к 2015 году. Результатом работы стала совместно организованная ЮНИСЕФ, ОАГ, «Плэн Интернэшнл» и правительством Парагвая первая Латиноамериканская региональная конференция по регистрации новорожденных и праву на удостоверение личности, проведенная в августе 2007 года в Парагвае.

37. ЮНИСЕФ также укрепляет сотрудничество с Азиатским банком развития (АБР). Это сотрудничество охватывает широкий спектр областей. На региональном уровне Фактологический информационный центр в Азии и Тихоокеанском регионе предоставляет удобную в использовании стратегическую информацию по ВИЧ и СПИДу лицам, ответственным за разработку политики, экспертам, исследователям и руководителям программ. Проект выполняется ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС в партнерстве с АБР. Сотрудничество ЮНИСЕФ с Банком на страновом уровне ведется по широкому кругу областей, включая здравоохранение, питание, образование, водоснабжение и санитарии и защиту. ЮНИСЕФ по-прежнему твердо намерен продолжать укреплять это партнерство как на региональном, так и на страновом уровнях.

38. ЮНИСЕФ также подписал Меморандум о понимании с Банком развития Совета Европы для более активной мобилизации и привлечения ресурсов в интересах детей, особенно в Центральной и Юго-Восточной Европе. Приоритет-

ные области включают такие темы, как выживание и развитие детей в раннем возрасте, базовое образование и равенство между мужчинами и женщинами, ВИЧ/СПИД и дети, а также предотвращение насилия, эксплуатации и надругательства и принятие ответных мер.

С. Нарращивание потенциала

39. Нарращивание потенциала и ответственность стран за осуществление национальных стратегий развития являются ключевыми элементами для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поддержка, оказываемая ЮНИСЕФ национальным программам и партнерским организациям, становится более совершенной, стратегической и ориентированной на политику.

40. Нарращивание потенциала рассматривается как результат и общесистемный подход в программах, поддерживаемых ЮНИСЕФ. Оно остается общим элементом деятельности в таких областях, как обеспечение выживания детей, борьба с ВИЧ/СПИДом, образование и защита детей, а также занимает все большее место во вкладе ЮНИСЕФ в разработку политики на национальном уровне посредством обмена техническим опытом и знаниями.

41. ЮНИСЕФ способствовал разработке нового межучрежденческого общего учебного комплекта по вопросам основанного на правах человека подхода к работе Организации Объединенных Наций на страновом уровне, а также нового документа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) с изложением позиции и пособия по наращиванию потенциала. Кроме того, ЮНИСЕФ проведет анализ собственных подходов к наращиванию потенциала с целью внесения необходимых коррективов в следующем двухлетнем периоде. Акцент на наращивание потенциала также отражается в дополнительном внимании, которое ЮНИСЕФ уделяет оценке и анализу ситуации как вкладу в национальные исследования и наращивание потенциала в области накопления знаний по вопросам прав детей и женщин.

42. На основе первоначальных уроков, извлеченных из осуществления Ускоренной программы по обеспечению выживания и развития детей в Западной Африке и других широкомасштабных интегрированных программ, а также итогов совещания всех представителей ЮНИСЕФ в Африке, которое проводилось в ноябре 2006 года в Дакаре, страновые отделения ЮНИСЕФ разработали одобренные на национальном уровне планы для следующих направлений деятельности: расширение деятельности в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и связанных с охраной здоровья населения, в том числе нацеленной на снижение показателей детской и материнской смертности; расширение информационного массива для комплексных программ на базе общин; оценка результатов; и укрепление коммуникационного компонента программ и партнерских отношений. После совещания всех представителей в Африке более 40 страновых отделений ЮНИСЕФ в Африке совместно с правительствами и ключевыми партнерами разработали планы расширения деятельности с указанием расходов. Эти планы обеспечивают увязку проблем здравоохранения, питания, ВИЧ/СПИДа и водоснабжения, санитарии и гигиены, что будет способствовать достижению всех

связанных с охраной здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

43. В секторе здравоохранения в партнерстве со Всемирным банком и ВОЗ был разработан «Механизм выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем» в целях вовлечения всех заинтересованных сторон в выявление проблем бюджетирования, внесения предложений относительно мероприятий и оценки расходов. Этот метод помогает правительствам сосредоточиться на ключевых мероприятиях в интересах детей, включая выделение ресурсов. В 2007 году в общей сложности 26 стран использовали «Механизм выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем» для различных целей — от оценки расходов на осуществление национальных стратегий выживания детей до разработки комплексного среднесрочного планирования расходов и от оценки потребностей, связанных с целями развития в сфере охраны здоровья, сформулированными в Декларации тысячелетия, до разработки моделей расходов и других элементов процесса составления бюджета программ в области здравоохранения.

44. Был достигнут успех в укреплении национального технического и технологического потенциала по нескольким направлениям. Благодаря накоплению технического опыта и использованию информационных технологий при проведении национальных обследований был усовершенствован сбор данных, в том числе посредством обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ). С 1995 года, когда они были впервые разработаны для получения крайне необходимой информации, эти обследования домашних хозяйств были проведены в 100 странах и территориях. Нынешний раунд, проведенный в 2005–2006 годах, обеспечил данные из более 50 стран по 21 из 53 показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С целью обеспечить получение более оперативных данных для того, чтобы руководствоваться ими при эффективном планировании программ, временные рамки для таких обследований были сокращены с пяти до трех лет.

45. DevInfo (первоначально разработанная ЮНИСЕФ как ChildInfo) — это система баз данных, которая позволяет осуществлять эффективное управление данными о развитии человеческого потенциала и их распространение. Способность к перенастройке сделала ее важным аспектом наращивания потенциала для сбора и анализа данных с целью улучшить результаты в интересах детей. Страны, внедряющие DevInfo, приспособливают базу данных к собственным потребностям и техническим требованиям, используя конкретные для той или иной страны варианты продвижения и пакета. С прошлого года еще 12 стран внедрили DevInfo, после чего общее количество пользователей среди национальных статистических организаций достигло 92. Более 20 000 специалистов, две трети из них от правительств, прошли подготовку в области использования DevInfo для усовершенствования статистической грамотности и управления базами данных. DevInfo распространяется без уплаты роялти среди всех государств-членов и системы Организации Объединенных Наций для использования как на рабочих компьютерах, так и в Интернете.

46. Третий год подряд Статистический отдел Организации Объединенных Наций приспособливает DevInfo для публикации официальных данных Организации Объединенных Наций, связанных с показателями целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, известных как

MDG Info. Материалы MDG Info 2007 были подготовлены в дополнение к докладу Генерального секретаря о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2007 год, поскольку они содержат самые новые статистические данные на страновом уровне, доступные в Организации Объединенных Наций по состоянию на июль 2007 года для глобального наблюдения за прогрессом, достигнутым с 1990 года в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

47. Центральное значение для достижения позитивных результатов в интересах детей имеет повышение способности отдельных лиц, групп и организаций вести работу с государственным сектором с целью реформирования национального законодательства и политики, касающихся прав детей. Одним из примеров является политика, связанная с сокращением насилия в отношении детей. ЮНИСЕФ помогает решить проблему нехватки социальных работников и семейных услуг посредством наращивания потенциала, подготовки кадров и проведения законодательных реформ с целью создания профессиональных организаций и сетей социальных работников.

D. Сотрудничество Юг-Юг

48. ЮНИСЕФ поддерживает сотрудничество Юг-Юг на основе прямого обмена информацией и опытом между странами. Одной из расширяющихся областей сотрудничества является повышение координации по вопросам защиты детей на муниципальном уровне посредством создания децентрализованных специализированных советов по правам и защите детей. Странам других регионов предлагается помощь в этой области со стороны специалистов из Латинской Америки и Карибского бассейна. Хотя во многих случаях ЮНИСЕФ содействует сотрудничеству между странами, юристы, научные работники и активисты по правам детей сами предлагают свои знания и опыт.

49. Правительство Бразилии, одним из первых откликнувшись на необходимость оказания помощи и лечения детей, инфицированных ВИЧ, при поддержке ЮНИСЕФ разработало механизм оказания помощи другим развивающимся странам и их консультирования. В сеть «Лакост Сул-Сул» или «Саус-Саус Тайз» входят Бразилия, Боливия, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Никарагуа, Парагвай, Сан-Томе и Принсипи и Тимор-Лешти. Их общая задача заключается в том, чтобы противодействовать эпидемии ВИЧ посредством горизонтального обмена информацией и совместной выработки стратегий. В рамках программы «Лакос Сул-Сул» медицинские работники из Бразилии совместно с ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС предоставляют медикаменты, укрепляют институциональные механизмы, осуществляют контроль и оказывают другие виды технической помощи. Они также проводят информационно-разъяснительную работу среди групп гражданского общества по вопросам, касающимся сокращения стигматизации, а также предупреждения ВИЧ и его лечения. Во всех странах, начавших осуществление программы «Лакос Сул-Сул», наблюдалось резкое расширение деятельности по предупреждению передачи ВИЧ от матери к ребенку и услуг, связанных с лечением ВИЧ-инфицированных детей и взрослых.

50. Общество по вопросам образования, деятельности и исследований в общественном здравоохранении, базирующееся в индийском штате Махараштра, продемонстрировало, что младенческую смертность можно значительно сокра-

тить за счет улучшения оказания медицинской помощи новорожденным на дому. ЮНИСЕФ в Восточной и Южной Африке призывает партнеров в области охраны здоровья матери, новорожденных и детей обращаться за помощью в это Общество и подключаться к государственной программе комплексного лечения неонатальных и детских заболеваний. В ответ на это предложение руководители программ в семи странах (Замбии, Кении, Мадагаскаре, Малави, Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии) и Йемене приняли участие в организованной Обществом двухнедельной ознакомительной сессии, причем каждая страновая группа разработала в своих странах на уровне общин план внедрения методики медицинского обслуживания новорожденных на дому.

Е. Актуализация гендерной проблематики

51. На повестке дня по-прежнему стоят важнейшие задачи по обеспечению равного доступа мальчиков и девочек к своим правам. Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами имеет исключительно важное значение для достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В докладе ЮНИСЕФ «Положение детей в мире» за 2007 год, касающемся равенства между мужчинами и женщинами, повышенное внимание уделяется информационно-просветительской деятельности и достижению более весомых результатов в области гендерного равенства. Во многих странах проводятся исследования по гендерным вопросам и предпринимаются более активные усилия по сбору данных с разбивкой по признаку пола. Например, в проведенном при поддержке ЮНИСЕФ исследовании на тему «Учет гендерных аспектов в связи с цунами: опыт женщин Шри-Ланки» выявлено важное значение предпринимательских способностей женщин для выживания женщин и их семей после стихийных бедствий. ЮНИСЕФ также оказал поддержку в проведении специального исследования на тему «Гендерные аспекты и равенство в рамках общесекторальных подходов в области образования в Южной Азии», касающегося воздействия новых видов помощи на гендерную ситуацию.

52. Другой важной программой партнерства является Программа действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, которая объединяет 12 организаций системы Организации Объединенных Наций. Программа действий Организации Объединенных Наций нацелена на усиление координации и подотчетности, расширение программирования и информационно-разъяснительной работы и содействие осуществляемым на национальном уровне усилиям по предупреждению сексуального насилия в отношении женщин и девочек и удовлетворению потребностей пострадавших лиц. В Демократической Республике Конго при содействии движения «V-Day» (глобальное движение по борьбе с насилием в отношении девочек) ЮНИСЕФ была организована 18-месячная совместная кампания. Целью этой кампании является повышение общей осведомленности и увеличение ресурсов для борьбы с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго, а также мобилизация политической воли для пресечения безнаказанности за подобного рода преступления. Деятельность по пресечению сексуального насилия в стране сосредоточена на активизации усилий по предупреждению и активному реагированию, особенно со стороны правительства, изменении взглядов в целях формирования нетерпимого отношения к сексуальному насилию и

предоставлении самых широких социальных и экономических прав девочкам и женщинам.

53. В трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП) за 2004 год содержится призыв к повышению степени приверженности и подотчетности системы Организации Объединенных Наций в деле обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и дальнейшего укрепления возможностей в области актуализации гендерной проблематики. ЮНИСЕФ содействует проведению серьезной оценки осуществления его гендерной политики, которая должна быть завершена к концу 2007 года. В этой оценке рассматриваются институциональные преимущества, недостатки и передовая практика, связанные с актуализацией гендерной проблематики, включая шесть страновых исследований (Иордания, Мали, Молдова, Непал, Никарагуа и Уганда). Заключение и рекомендации этой оценки будут представлены Исполнительному совету на его ежегодной сессии в июне 2008 года.

54. ЮНИСЕФ содействует деятельности Целевой группы по гендерным вопросам ГООНВР в целях разработки методологии улучшения работы Становых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) по вопросам равенства между мужчинами и женщинами. Была подготовлена учетная карточка по гендерной проблематике, включающая набор показателей, касающихся планирования вопросов гендерного равенства, партнерства, политики и возможностей СГООН, принятия решений, составления бюджетов, контроля и оценки, контроля качества и подотчетности. В настоящее время на местах ведется опытная проверка учетной карточки.

55. Комиссия по положению женщин на своей сессии 2007 года уделила основное внимание ликвидации всех форм насилия и дискриминации в отношении девочек. В ходе сессии ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с партнерскими НПО и Отделом по улучшению положения женщин и способствовал расширенному участию девочек в работе Комиссии.

Гендерный паритет в организационной политике

56. За истекшие 15 месяцев ЮНИСЕФ добился значительных успехов в решении проблемы увеличения числа женщин на должностях высокого уровня. В результате назначения сотрудников на должности высокого уровня к ноябрю 2007 года доля женщин-международных сотрудников категории специалистов достигла 48 процентов, то есть возросла по сравнению с 44 процентами в июне 2005 года. В значительной мере этот рост происходил на самых высоких уровнях, причем доля женщин среди сотрудников уровня Д-2 возросла с 19 процентов в июне 2005 года до 33 процентов в ноябре 2007 года, а среди сотрудников уровня Д-1 — с 33 до 44 процентов. В Политике гендерного паритета и равенства между мужчинами и женщинами и ее плане действий, выпущенных в июне 2007 года, утверждается приверженность организации достижению гендерного баланса и учета гендерной специфики на рабочем месте с особым акцентом на разумное соотношение между работой и личной жизнью.

57. Продолжается работа по более эффективному удержанию на производстве женщин-сотрудников. В 2007 году была проведена серия из четырех форумов по культуре труда, которые внесли новый вклад в развитие навыков руководства у сотрудников старшего звена. Продолжаются учитывающие гендерную проблематику программы по развитию лидерских качеств у женщин и мужчин,

причем выпускники обеих групп сообщают об укреплении неофициальных сетей и включении гендерных аспектов в методы руководства. Региональное отделение для востока и юга Африки успешно провело апробацию курсов управления для руководителей среднего уровня, которые с настоящего момента будут открыты и для других регионов.

Е. Согласованность, эффективность и актуальность оперативной деятельности в целях развития

58. ЮНИСЕФ продолжает работать над осуществлением рекомендаций трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2004 года посредством сотрудничества с ГОООНВР и деятельности в Исполнительном комитете ГОООНВР. Сюда входит участие в рабочих группах на уровнях штаб-квартир, регионов и стран, а иногда и руководство ими. Это касается групп, занимающихся проблемами системы координаторов-резидентов, поддержки качества и обеспечения РПООНПР и переходного процесса для стран, находящихся в послекризисном периоде. ЮНИСЕФ также участвует в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и его комитетов высокого уровня по вопросам управления и по программам. Эти механизмы являются наиболее важными для достижения большей согласованности в работе всей системы Организации Объединенных Наций в областях, варьирующихся от управления людскими ресурсами, стратегий и методов координации оценки до климатических изменений.

59. ЮНИСЕФ играет активную роль в укреплении руководящих принципов процесса совместного составления программ, ОАС и РПООНПР, а также в наблюдении за осуществлением и поддержке осуществления совместных программ, разработанных в ходе этого процесса. Результатом этого сотрудничества стала бóльшая согласованность и четкость в результатах РПООНПР, а также стабильный рост качества совместных программ.

60. Измененные руководящие принципы ОАС отражают необходимость широкого анализа ситуации в стране, анализа, который объединяет в себе вклад всех частей системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ повышает эффективность существующих методов анализа, привнося в него проблемы прав человека и/или учет гендерной проблематики и делая особый акцент на маргинализированных детях. Впредь анализ ситуации будет одним из видов деятельности ЮНИСЕФ, вносящим вклад в процессы планирования, проводимого расширенным сообществом по вопросам развития. Например, анализ ситуации в Мозамбике, который задумывался как исследование проблемы детской нищеты, использовался не только СГООН, но и правительством и международным сообществом для руководства работой в области развития в стране.

61. ЮНИСЕФ продолжает принимать участие, а во многих случаях и руководить введением согласованного подхода к переводу наличных денежных средств, который рационализирует процедуры перевода средств из фондов и программ Организации Объединенных Наций государственным партнерам. Согласованный подход к переводу наличных денежных средств делает необходимыми фундаментальные изменения в методе работы учреждений системы Организации Объединенных Наций и в их отношениях с государственными партнерами. Хотя осуществление этих изменений занимает больше времени, чем

ожидалось, отклики от страновых групп свидетельствуют о том, что по мере их осуществления в глобальном масштабе они все охотнее принимаются государственными партнерами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а темпы их внедрения ускоряются. В середине 2007 года согласованный подход к переводу наличных денежных средств полностью внедрили только 25 стран, однако ожидается, что к концу года их примеру последуют многие страны.

62. В стремлении улучшить эффективность системы Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ в немалой степени способствовал выполнению запроса со стороны восьми правительств о проведении в странах программы «Единство действий». Центральным элементом этой работы является подготовка согласованной программы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов в области развития. Руанда — единственная из восьми стран, проводящих эксперимент, где разработка РПООНПР запланирована в течение 2007 года, и в результате она является страной, в которой наиболее ясно видна синергия и согласованность «Единой программы». В других странах, проводящих эксперимент, страновые группы работают над укреплением согласованности посредством совершенствования существующих РПООНПР. Этот процесс находится под пристальным наблюдением.

63. Страны, в которых проводится эксперимент, также изучили способы укрепления согласованности финансирования как для того, чтобы сократить конкуренцию и повысить эффективность мобилизации средств, так и для того, чтобы повысить транспарентность и подотчетность коллективного вклада Организации Объединенных Наций в национальное развитие. Эти усилия приняли форму единой бюджетной основы и общего фонда. ЮНИСЕФ принимает активное участие в разработке систем и процессов руководства общим фондом в странах, проводящих эксперимент. В бюджетной основе отражены ожидаемые мероприятия в рамках программы «Единая Организация Объединенных Наций», а также расходы на эти мероприятия и та часть финансовых ресурсов, которая уже получена. Общий фонд создан для того, чтобы заполнить пробел в финансировании между уже мобилизованными и необходимыми ресурсами для выполнения программы. Мобилизация средств для фонда — это мероприятие СГООН, в ходе которого средства мобилизуются и распределяются в соответствии с предварительно согласованными формулами и процессами. Более того, в странах, проводящих эксперимент, согласованный подход к переводу наличных денежных средств принимается все большим числом специализированных учреждений с целью обеспечить наименьшие возможные накладные расходы, ожидаемые от правительств в этих странах.

64. Восемь стран, в которых проводится эксперимент, в конце 2007 года провели обзор с целью определения достигнутого за год прогресса. Обзор состоял из двух частей: общий обзор, сделанный правительством и переданный первому заместителю Генерального секретаря, и более подробный список достижений и проблем, подготовленный СГООН в сотрудничестве с Руководящей группой программы «Единство действий» в восьми странах. Полномасштабные оценки будут проведены в 2009 году (оценка процесса) и в 2011 году (оценка результата) под руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ).

65. Один из важных извлеченных уроков состоит в том, что процесс повышения согласованности должен начинаться на этапе планирования программы, обеспечивая ранний акцент на руководстве и ответственности страны. Другой урок состоит в том, что решение вопросов, связанных с дополнительным вниманием и финансовыми обязательствами, касающимися стран, проводящих эксперимент, требуют значительных затрат рабочего времени, что должно быть отражено в планах работы и бюджетах.

66. На глобальном уровне общесистемный обзор структуры и работы КСР и ГООНВР выявил совпадающие области. Эта проблема будет рассматриваться посредством обзора двух нынешних комитетов высокого уровня КСР и обзора ГООНВР, который также станет третьим Комитетом высокого уровня и войдет в подчинение КСР. ЮНИСЕФ активно участвовал в этих обсуждениях для обеспечения того, чтобы благодаря произведенным изменениям поддержка деятельности на местах стала более широкой и четкой, а механизмы штаб-квартир — рациональными и эффективными.

67. Повестка дня гуманитарной реформы сосредоточена на четырех основных стратегиях, также называемых направлениями: усиление руководства, подотчетности и предсказуемости реагирования на чрезвычайные ситуации в ключевых секторах, где имеются пробелы (тематические группы); адекватное, своевременное и гибкое гуманитарное финансирование (Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ)); усовершенствованная гуманитарная координация (укрепление координации гуманитарной деятельности); и эффективное гуманитарное партнерство. ЮНИСЕФ участвует в каждом из этих направлений деятельности.

68. ЮНИСЕФ является ведущей глобальной кластерной организацией в области питания и водоснабжения, санитарии и гигиены; совместно с альянсом «Спаси детей» он руководит областью образования; возглавляет подгруппу по защите детей в тематической Группе по вопросам защиты и осуществляет руководство подгруппой по вопросам передачи данных в рамках тематической группы по телекоммуникациям в условиях чрезвычайных ситуаций. Инструментарий, руководящие принципы и стандарты, используемые этими тематическими группами, разрабатываются и в некоторых случаях апробируются и/или реализуются.

69. ЮНИСЕФ достиг значительного прогресса в укреплении своего децентрализованного и общеорганизационного потенциала в области поддержки тематических групп (в основном посредством региональных консультантов по чрезвычайным ситуациям и региональных консультантов по техническим вопросам) и реестров своих резервных и внутренних сотрудников. ЮНИСЕФ учредил принцип перечисления 1 процента глобальных целевых средств партнерам по глобальному укреплению потенциала тематических групп. ЮНИСЕФ продемонстрировал, что его собственный механизм финансирования чрезвычайной программы дополняет и укрепляет эффективность Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за счет потенциала «первой очереди», который подкрепляется СЕРФ и другим двусторонним финансированием для расширения возможностей реагирования на чрезвычайные ситуации.

70. В контексте гуманитарной реформы ЮНИСЕФ также работает в области укрепления функции координатора по гуманитарным вопросам, которая является чрезвычайно важной для успеха реформы на страновом уровне, и предла-

гает кандидатов для межучрежденческого объединения страновых координаторов по гуманитарным вопросам.

Система координаторов-резидентов

71. За истекший год были достигнуты значительные качественные улучшения в системе координаторов-резидентов. Группы региональных директоров, которые объединяют региональных директоров из учреждений Исполнительного комитета, и некоторые специализированные учреждения, работающие в каждом регионе, теперь выполняют свои функции в полном объеме во всех регионах. Они оценили результаты работы координаторов-резидентов, и в первый раз их оценки используются Межучрежденческой консультативной группой, которая рассматривает вопрос о переводе в другие места координаторов-резидентов, чьи сроки службы в соответствующих странах закончились. Сейчас процесс оценки групп региональных директоров необходимо укреплять посредством расширенного участия учреждений в их работе.

72. Десять сотрудников ЮНИСЕФ в настоящее время работают координаторами-резидентами; четыре женщины из ЮНИСЕФ либо работают в качестве координаторов-резидентов, либо готовятся занять должность координатора-резидента. Из десяти сотрудников двое работают также в качестве Координаторов по гуманитарным вопросам. Еще 14 сотрудников ЮНИСЕФ, 6 из которых женщины, успешно прошли процедуры Центра по оценке деятельности координаторов-резидентов и имеют право быть назначенными на должности координатора-резидента, координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и заместителя Специального представителя Генерального секретаря.

Общее обслуживание и упрощение и согласование правил и процедур, а также операционных издержек и эффективности

73. В духе ТВОП 2004 года Контролеры Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа разрабатывают стандартный набор финансовых правил и положений. Проект финансовых положений близок к своему завершению, и началась работа по согласованию финансовых правил.

74. Наряду с этой деятельностью продолжается работа по принятию в 2010 году Международных стандартов учета в государственном секторе, которые еще более укрепят транспарентность, подотчетность и руководство, связанные с ресурсами ЮНИСЕФ. Во всех этих областях ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с другими подразделениями общей системы посредством Комитета высокого уровня по вопросам управления КСУ.

75. Совместно с ПРООН и ЮНФПА был разработан согласованный формат ориентированного на конкретные результаты двухгодичного бюджета вспомогательных расходов. Формат, ориентированный на конкретные результаты, обеспечивает более непосредственную связь бюджета с приоритетами ССП, и по нему ресурсы выделяются по 16 функциям высокого уровня с отражением информации об основных результатах и показателях с исходными данными и задачами. Для лучшего отражения эффективности деятельности Организации этот формат смещает акцент с затрат на мероприятия на затраты на их резуль-

тат. Согласованный формат бюджета, ориентированного на конкретные результаты, был представлен исполнительным советам ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в июне 2007 года. Предварительный проект двухгодичного бюджета вспомогательных расходов в формате, ориентированном на конкретные результаты, также был представлен Исполнительному совету ЮНИСЕФ в сентябре 2007 года. Окончательное предложение по бюджету вспомогательных расходов на 2008 год будет представлено Исполнительному совету ЮНИСЕФ в январе 2008 года для рассмотрения и утверждения.

76. По итогам завершенного в 2007 году обзора ключевых рабочих процедур была разработана серия рекомендаций, направленных на повышение оперативной эффективности и результативности работы ЮНИСЕФ. Принимаются меры для усовершенствования процессов составления бюджетов, найма на работу, поездок, закупок и материально-технического обеспечения. Некоторые из этих мер включают автоматизацию и децентрализацию различных видов деятельности в сфере управления бюджетом, создание Интернет-портала для того, чтобы региональные бухгалтерские данные были доступны штаб-квартирам, упрощение доступа сотрудников на местах к руководящим принципам политики и процедур через внутреннюю сеть и упрощение процедур осуществления поездок, в том числе посредством сотрудничества с родственными учреждениями. Начинается работа над общеорганизационным управлением рисками, которая также поможет рационализировать процессы, которые основывались бы на четких правилах и положениях.

Г. Оценка оперативной деятельности

77. В ответ на Международный коллегиальный обзор, посвященный функции оценки ЮНИСЕФ, Фонд подготовил всеобъемлющий документ о политике в области оценки для рассмотрения Исполнительным советом в январе 2008 года. Обновленная политика принимает во внимание изменяющуюся среду международного сотрудничества, недавно принятые Организацией Объединенных Наций нормы и стандарты оценки в системе Организации Объединенных Наций и выводы организационного обзора. ЮНИСЕФ также провел оценку своей политики учета гендерной проблематики и своего реагирования на переходный этап после цунами в Индии, Сомали и Таиланде. ЮНИСЕФ активно участвовал в нескольких межучрежденческих оценках, проведенных ЮНДАФ, СЕРФ и в оценке в режиме реального времени ликвидации последствий наводнения в Пакистане. Совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций Управление по вопросам оценки ЮНИСЕФ руководит общесистемной оценкой восьми экспериментов «Единство действий». Управление по вопросам оценки также провело оценку эффективности деятельности Канцелярии Омбудсмана Организации Объединенных Наций.

78. В течение двух лет ЮНИСЕФ председательствовал в рабочей группе по учебным мероприятиям в области оценки ЮНЕГ и будет продолжать эту деятельность в начале 2008 года. На основе разработанных в 2006 году моделей профессиональных качеств специалистов по оценке Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ руководил созданием ЮНЕГ диплома в области оценки, который Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций будет выдавать сотрудникам и партнерам Организации Объединенных Наций. Ди-

плом позволит ЮНЕГ проводить профессиональную аттестацию специалистов по оценке внутри системы Организации Объединенных Наций. Ожидается, что эта мера упростит выполнение резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся достижения согласованности методов оценки Организации Объединенных Наций.

79. ЮНИСЕФ выступал одним из спонсоров проходящих раз в два года заседаний Африканской ассоциации по оценке в Нигере и Региональной сети по контролю и оценке для Латинской Америки и Карибского бассейна в Колумбии. Организация также внесла значительный вклад в прошедшее в Москве совещание Международной сети «Оценка программ» стран Восточной Европы.

III. Последующая деятельность по выполнению решений международных конференций

Торжественное пленарное заседание

80. 2007 год ознаменовал собой середину десятилетия выполнения Плана действий «Мир, пригодный для жизни детей». Генеральная Ассамблея созвала 11–13 декабря посвященную этой вехе сессию высокого уровня по вопросу последующих мер по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. На сессии была проведена оценка прогресса, достигнутого в четырех ключевых областях: здравоохранения, образования, защиты и ВИЧ/СПИДа, а также в области достижения целей и осуществления стратегий, которые лежат в основе Декларации тысячелетия и целей в области развития, сформулированных в ней, и подкрепляют их. ЮНИСЕФ тесно сотрудничал с Председателем Генеральной Ассамблеи и другими партнерами в организации пленарной сессии высокого уровня, а также двух круглых столов и многочисленных параллельных мероприятий. В состав более 40 делегаций входили дети, некоторые из которых выступали перед Генеральной Ассамблеей от имени своих делегаций. Это мероприятие стало знаковым событием с точки зрения участия детей как представителей всех детей и как представителей своих правительств, а также того внимания, которое уделили мировые лидеры голосу молодежи.

81. ЮНИСЕФ проводил систематический обзор прогресса в достижении целей плана «Мир, пригодный для жизни детей», участвовал в подготовке доклада Генерального секретаря о последующей деятельности по выполнению решений специальной сессии и выпустил статистический обзор достижений «Прогресс в контексте деятельности в интересах детей» с использованием последних данных обследований домашних хозяйств.

Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата

82. Одним из вопросов, имеющих первостепенное значение в повестке дня в интересах детей, является изменение климата. В декабре 2007 года ЮНИСЕФ участвовал в Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, прошедшей на Бали, с целью повысить информированность о воздействии изменения климата на положение детей. ЮНИСЕФ выпустила публикацию, озаглавленную «Изменение климата и дети», в которой обсуждается воздействие изменения климата на здоровье и развитие детей. Многие причины смерти детей, в том числе малярия, диарея и недоедание, связаны с глобаль-

ным потеплением. Изменение климата и дети также были темой организованного правительством Греции параллельного мероприятия, прошедшего в ходе торжественной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей. ЮНИСЕФ вместе с другими учреждениями предоставил подробные данные о моделях энергопотребления, касающиеся Центральных учреждений в Нью-Йорке и поездок персонала.

83. ЮНИСЕФ в числе других партнеров и в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата работает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде над разработкой стратегии по созданию безопасной и здоровой среды для детей. Эта стратегия сосредоточится на мерах по предотвращению и сокращению экологических рисков для выживания, защиты и образования детей при одновременном укреплении потенциала для удовлетворения нужд детей в случае гуманитарного кризиса, связанного с изменением климата.

Участие в выполнении международного договора об оружии, имеющем неизбирательное действие

84. ЮНИСЕФ является одним из основных членов группы Организации Объединенных Наций по решению минной проблемы, работающей над созданием юридически обязывающего документа международного гуманитарного права о кассетных боеприпасах. Договор будет служить чрезвычайно важным средством защиты детей, которые составляют от половины до двух третей раненых или убитых кассетными боеприпасами в мировом масштабе.

Включение целей в планирование развития на страновом уровне

85. К концу 2006 года 50 стран подготовили национальные планы действий в интересах детей, причем некоторые из них были разработаны с участием детей. Более 100 стран включили цели в интересах детей в свои национальные планы. Многие страны имеют конкретные планы для приоритетных областей, в том числе таких, как искоренение насилия в отношении детей, сексуальной эксплуатации, детского труда, борьба со СПИДом, малярией и помощь детям, находящимся в уязвимом положении, включая сирот.

86. В большинстве национальных планов действий в интересах детей содержатся ссылки на Конвенцию о правах ребенка или на Заключительные замечания Комитета по правам ребенка о докладах государств-членов. Другие документы в области прав человека, такие, как Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и два Факультативных протокола к Конвенции по правам ребенка, также все чаще признаются частью системы национального развития. С другой стороны, общесекторальные проблемы, такие как защита детей, развитие детей в раннем возрасте и питание, практически не отражены в национальных планах развития.

87. Появились некоторые улучшения в выделении бюджетных ресурсов на услуги в интересах детей во многих странах. Объемы помощи также увеличились после Международной конференции по финансированию развития в 2002 году, на которой развитые страны настоятельно призвали достичь цели выделения 0,7 процента валового национального продукта (ВНП) для ОПР. Объем помощи из неправительственных источников хотя и не столь велик, но

растет и, по оценкам, в 2005 году составил порядка 15 млрд. долл. США. Эта помощь, как правило, выделяется целенаправленно на оказание помощи детям.

88. Вместе с тем на сегодняшний день объем ресурсов для оказания помощи до сих пор далеко не достаточен для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и для финансирования основных инвестиций в интересах детей, предполагаемых в решениях специальной сессии. Для того чтобы заполнить пробел в финансировании целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, общий объем ОПР должен вырасти с 0,33 процента ВВП развитых стран в 2005 году до 0,54 процента в 2015 году.

89. Озабоченность по поводу того, что правительства не смогут достичь этих целей, высказывалась на саммитах «Группы восьми» в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, в 2006 году и в Хайлигендамме, Германия, в 2007 году и в 2007 году детьми, проводившими свой молодежный саммит стран «Группы восьми». На нем молодежь выразила свою приверженность работе на благо построения лучшего мира и призвала руководителей правительств выполнить свои как прежние, так и новые обещания. «Вместе можно достичь изменений», — сказали они.

IV. Заключение

90. Путь в 2010 и далее в 2015 год, годы, на которые намечено достижение большинства целей в интересах детей, будет нелегким. В ходе десятилетия, уже отмеченного гуманитарными кризисами и конфликтами, воздействием СПИДа, растущим неравенством и озабоченностью по поводу нищеты и изменения климата, от правительств и международного сообщества потребуются беспрецедентные усилия по достижению целей и показателей в области развития, установленных в Декларации тысячелетия, целей и задач Декларации тысячелетия, плана «Мир, пригодный для жизни детей» и в рамках других обязательств в отношении детей. Уже достигнут значительный прогресс, однако существенные пробелы остаются незаполненными. Для достижения этих целей необходимо коллективное понимание неотложности этой задачи.