



经济及社会理事会

Distr.: General
16 May 2008
Chinese
Original: English

发展政策委员会第十届会议的报告

(2008 年 3 月 17 日至 20 日)

摘要

本报告载有发展政策委员会 2008 年 3 月 17 日至 20 日在纽约联合国总部举行的第十届会议的主要结论和建议。委员会讨论了三项主题：在气候变化情况下实现可持续发展目标；全球经济前景的恶化及其对发展中国家的影响；以及确定和脱离最不发达国家地位的有关事项。

委员会强调，要实现和维持国际可持续发展议程的各项目标，就需要大幅减少碳排放量并采取适应政策，以应对全球升温对目前和未来产生的后果。对发展中国家来说，主要问题是在降低碳密度的同时刺激经济增长，并增强适应能力，特别是在最脆弱和最贫穷的国家。一套有效的可持续发展战略必须建立在投资、创新和体制能力的基础上。国际合作至关重要，因为这种战略需要适当和足够的资金，需要技术的发展、转让和传播。必须加强国内和国际各级气候与发展政策之间的统筹协调。

鉴于国际金融市场日益动荡不安，而且美利坚合众国很有可能陷入衰退，委员会在 2008 年年初审查了不断恶化的全球经济前景。这些发展情况将使贸易和国外收支账户遭受冲击，严重影响发展中国家的经济增长，从而可能进一步推迟国际商定发展目标的实现。这种前景不利于许多发展中国家累积的大量外汇储备，而且根据判断，放弃消费和投资的机会成本、直接财务费用和对宏观经济指标的影响也很大。累积储备以美元为主，很容易受到该货币进一步贬值的冲击，在全球经济活动严重下降时无法提供适当的保险。委员会扼要阐述了订正应急财务结构的可取特征——该结构以稳健而灵活的补偿贷款机制为基础，能够在受到冲击时及时提供足够的资源。这将使发展中国家不必再维持大量的外汇储备结余，同时也会大大减少因外部冲击和自然灾害的不利影响而产生的高昂经济和社会成本。



就最不发达国家而言，委员会继续制订一套协调一致的标准，可适用于有关列入和脱离最不发达国家名单工作的各项建议。委员会重申现行办法可靠无误。委员会还认识到，特别在国家指标非常接近列入或脱离名单门槛的情况下，不应机械地搬用该套标准。委员会建议脆弱程度概览适当考虑到目前未列入确定最不发达国家所用标准中的国家经济脆弱性的各个方面，并建议在影响评估中阐明失去最不发达国家地位的预期后果。委员会审议了有关脱贫国家顺利过渡的实际措施，并建议联合国具体领导落实这些措施。

目录

	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	4
A. 需要理事会采取行动的事项	4
B. 提请经社理事会注意的事项	4
二. 在气候不断变化的环境中实现可持续发展	6
A. 气候变化和对可持续发展的新挑战	6
B. 采取综合办法	7
C. 加强国际合作促进可持续发展	10
D. 建议	11
三. 全球前景恶化及其对发展中国家的影响	12
A. 全球经济放缓	12
B. 外部冲击和建立一个支持型国际金融体系	14
C. 补偿贷款：广泛原则和主要特点	14
D. 目前的贷款机制	15
E. 政策建议	16
四. 有关最不发达国家和毕业程序的问题	17
A. 导言	17
B. 确定最不发达国家的标准	17
C. 标准的应用	21
D. 毕业程序：脆弱性简介和影响评估	22
E. 毕业国家的平稳过渡	22
F. 监测毕业国家的进展情况	22
G. 手册	23
五. 发展政策委员会今后的工作	24
六. 会议安排	25
附件	
一. 与会者名单	26
二. 议程	28
三. 委员会第十届会议文件清单	29

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 需要理事会采取行动的事项

建议 1：执行有关可持续发展的国际商定目标

1. 现有费用估计数显示，现有筹资机制缺乏满足适应和减轻气候变化需要的所需资源。发展政策委员会建议经济及社会理事会审查关于发展筹资的国际承诺是否适当，特别是实现可持续发展（千年发展目标 7 和其他国际商定的目标）的所需资源是否足够。

建议 2：改革补偿性融资机制，减轻全球经济前景日益恶化对发展中国家的影响

2. 预计目前美利坚合众国的金融动荡和衰退前景会导致全球经济放慢，发展中国家的贸易和金融会受到冲击，低收入国家特别会受影响。鉴于已知对发展的遏制作用，委员会建议理事会确保与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议协商处理补偿性融资机制专题，并在定于 2008 年 11 月在多哈举行的发展筹资问题国际会议的后续行动中审议这一专题。

B. 提请经社理事会注意的事项

1. 执行国际商定的可持续发展目标

3. 适应气候变化对实现可持续发展目标至关重要。适应能力、特别是最不发达国家的适应能力必须得到加强，具体办法是将适应工作纳入部门和国家规划过程的主流——包括纳入减贫战略——为必要的投资创造所需财政空间，增强社区能力，并将气候变化的预期影响纳入经济预测。

4. 发达国家和发展中国家需要采取减排行动，以实现可持续发展，这些行动必须根据共同但有区别责任的原则来进行。对发展中国家来说，最有希望的减排战略应以一种依靠投资的方式为根基，除其他外鼓励使用可再生替代能源，并包括技术支援、管制手段、研究和教育。

5. 当务之急是考虑设立大型全球基金，为减排所需的技术转换筹措资金，并帮助支付适应费用。

2. 日益恶化的全球经济展望：改革补偿性融资结构

6. 鉴于外部冲击对发展造成的破坏和累积大量储备带来的费用和 risk，现有的补偿性融资结构亟需改革。订正正式补偿性资金流动结构的主要特征应包括：迅速支付不附带条件或条件很低的资金，付款与冲击严重性相对称。

3. 为最不发达国家类别制订一套一致的标准

7. 在详尽审查用于确定最不发达国家的指标和方式并适当考虑到经济的脆弱性之后，委员会重申现行标准可靠无误，并断定这些标准建立在现有最佳方法和信息基础之上。

4. 支持脱贫最不发达国家的顺利过渡战略

8. 委员会强调脱贫最不发达国家顺利过渡措施的重要性，并重申继续支持脱贫最不发达国家。在这方面，委员会建议召集专家组审议逐步取消最不发达国家优惠的问题，以确定在特定期限内需要保留哪些优惠。

5. 监测佛得角的发展进度

9. 委员会将继续监测佛得角的发展进度，并于 2009 年向理事会汇报其调查结果。

第二章

在气候不断变化的环境中实现可持续发展

1. 自发展政策委员会第九届会议向经济及社会理事会提出的报告¹ 阐述气候变化对执行国际发展议程的挑战之后，问题显得更加紧迫，对发展的相关意义更为显著。委员会在这份报告中着重对气候问题没有适当纳入发展行动表示关切，此后委员会一直努力确定需要纳入该项议程的内容，以实现可持续发展目标，并在国际协议所规定的参数内为开展国际合作提供一个具体框架。²

2. 《巴厘行动计划》通过后，³ 委员会第十届会议讨论了实现可持续发展目标的问题，审查了气候变化可以通过哪些主要渠道来影响发展，以及防止这些冲击的相应保护方法，即适应和减轻影响的政策、国际合作（特别是融资和技术）和提高政策的一致性。

A. 气候变化和对可持续发展的新挑战

3. 可持续发展是一个变革过程，在此过程中，资源开发、投资方向、技术发展方向和体制改革彼此兼容，有助于增进当代人的需要，又不会削弱后代人满足自身需要的能力。

4. 对发展中国家来说，可持续发展遇到来自气候变化的三方面威胁。第一方面涉及气候变化对人类发展和繁荣所产生的影响，而人类发展和繁荣是千年发展目标的中心。第二方面来自各工业化国家气候政策的外溢效应。第三方面是发展中国家自身为适应和减轻气候变化所采取的行动即使避免了过去发达国家所遵循的损害环境模式但仍然产生的影响。

5. 《巴厘计划》实施后，无论影响减轻到什么程度，世界今后几十年仍将看到全球升温，并不得不面对人们采取办法处理这些挑战而产生的后果。重要的挑战是确保有一套连贯一致的国家和国际处理方式，保护发展势头不受可能来自上述三个方面的不利影响。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 13 号》（E/2007/33）。

² 关于加强国际发展合作以应对气候变化的挑战的专家组会议，纽约，2007 年 11 月 19 日至 20 日（见 http://www.un.org/esa/policy/devplan/egm_climatechange/climatechangeagenda.htm）。

³ FCCC/CP/2007/6/Add. 1，第 1/CP.13 号决定。

弱势国家：最不发达国家和小岛屿发展中国家

6. 气候变化的威胁尤其影响到最不发达国家和小岛屿发展中国家的发展前景。虽然这些国家的温室气体排放量最少，但它们最为脆弱，而且最没有能力适应气候变化的影响。

7. 这些国家的弱点都与大气和海洋升温、降水量变化和极端事件有关，主要表现在水、农业、粮食保障、健康、生态系统和沿海区等几个方面。经过一段时间后，气候变化可能产生的一个后果是，一些小岛屿发展中国家由于海平面升高而消失。非洲国家也属于最易遭受气候变化影响的国家，因为除了已经不堪重负的问题外，普遍赤贫和降水量的预期变化也造成非洲国家的适应能力偏低。

B. 采取综合办法

8. 作为更广泛的可持续发展议程的一个组成部分，处理气候变化的主要问题是制订和提供奖励办法，促进可持续经济增长，同时提高人与社会的能力并增加其选择。这意味着要向降低碳密度的经济体过渡，并增强发展中国家的适应能力。

9. 对工业化国家气候政策采取的主要办法是限额——贸易制度。由于发展中国家的能源需要日益增加，所以要对可持续发展采取不同的处理方式。这种做法应以投资、创新和体制能力建设为基础。几个发展中国家——包括许多最不发达国家——都已制订国家适应行动计划。这些行动计划必须在筹资、技术转让和体制发展等形式的国际支援下付诸实施（见下文）。

1. 减排是实现可持续发展的需要

10. 如不大幅减少碳排放量，就不可能实现和保持国际商定的可持续发展目标。发达国家必须主动削减本国排放量并协助发展中国家采取行动。发展中国家的温室气体排放量目前已占全球排放量的 40% 以上，因此如不减缓发展中国家的排放增长速度，最终大幅减少发展中经济体的整体排放量，仅靠发达国家减排不可能产生全球效果。

11. 关键问题是发展中国家能否实现减排，同时仍保持必要的经济增长来支持它们的发展努力，以及如能实现减排，可以采取哪些措施。《联合国气候变化框架公约》等文书都承认，在采取减排措施方面，发展中国家需要发达国家通过提供财政资源、技术转让和能力建设支助，给予大力支持。下文阐述着眼于可持续性的减排办法中的若干主要问题。

公平目标

12. 减排目标务必区域有别,并按照共同但有区别责任的原则⁴谈判产生。例如,现有全球减排提案都要求到2050年底以前(比1990年水平)减少50%,发达国家削减70%,这意味着发展中国家的减排总量将达到30%。不过,由于发展中国家人口预计将在1990年至2050年期间增加一倍,因此按人均计算,这个减幅意味着发展中国家的减排工作接近于建议发达国家达到的水平⁵——没有反映有区别的责任。总之,由于需要统筹安排减排行动和能源消耗量的必要增长,发展中国家的任何大幅削减都会构成重大挑战。

能源转换和能效

13. 提高能源拥有量是可持续发展的重要因素。虽然发展中国家平均能耗不到工业化国家平均值的一半,但发展中国家的整体人均能耗势必在下个世纪有所增加,达到现有水平的四至六倍。鉴于能源部门的排放量占温室气体总排放量的四分之三以上,必须更干净和更有效地利用能源。

14. 矿物能源和可再生能源的成本和方便程度有很大不同。因此需要有外部财政支持和技术援助,用于改用更干净的替代能源,以捍卫发展和公平的目标。这可能重新制定国际合作促进可持续发展的概念,创造有利于改用可再生能源轨迹的技术、财政和体制结构。还需要加紧努力研究减少或抵消大气层排放量的碳固存活动和其他活动。

消耗、生产和累积排放

15. 正确分配生产造成的环境压力责任,是实现可持续发展的一个重要方面,因为贸易生产和产品消费经常发生在不同国家。应把生产物品所产生的环境影响列入与消费此类物品有关的环境压力计算中。对包罗万象的跨界碳足迹的评估将对计算公平目标产生影响,因为一些发达国家环境性能的改善可能归因于向发展中国家转移碳密集活动。

砍伐森林和土地使用

16. 土地使用和砍伐森林是一个与发展有关的问题。这两个因素造成的温室气体排放量大约占全球排放量的四分之一。另外,提高用于生产燃料的生物量产量对粮食保障、粮食价格和生物多样性都产生了重大影响。土地用途的改变也对依赖该土地以前的使用模式为生的地方社区产生影响。改变办法就会实现双赢,例如,促使依赖当地森林为生的社区参与其中,也来帮助保护和再造森林,同时作为奖

⁴ 见《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》,决议1,附件一,第7段。

⁵ Paul Baer、Tom Athanasiou 和 Sivan Kartha,《气候制约下世界中的发展权》,(柏林,海因里斯比尔基金会,2007年)。(见 <http://www.ecoequity.org/docs/TheGDRsFramework.pdf>)。

励给予社区可持续的开采权。许多国家都成功地遵循这条路线，最终提高了森林覆盖面，制止了砍伐森林现象。

减排投资办法

17. 不同的环境政策将对发展轨迹产生不同的影响，因此对环境的影响也有所不同。可持续发展不能走工业化国家过去依赖传统矿物燃料的发展道路，而应制定能源转换战略，调整投资方向以提高能效并采用其他可持续能源。这种转换需要有着重于创新和投资的办法，为提高减排能力制定减排战略，开展体制能力建设。

18. 此类战略对发展中国家来说尤为紧迫。在全球一级，减排费用估计占世界年产出的 0.3% 至 0.5%，相当于到 2030 年底以前每年追加减排投资 2 000 至 2 100 亿美元，以使温室气体排放量回到目前水平。⁶

减排制度

19. 有三个主要的、不相互排斥的政策办法可用于处理减排、尤其是处理对环境有害的结果：(a) 创建一个准市场，以确定排放权（如“限额和交易”办法）；(b) 将外部排放费用计入税赋（如碳税）；(c) 通过监管来直接处理造成有害结果的原因。

20. 上述每个选项都需要一定程度的公共监管。头两个选项有赖于市场的纠偏能力（在重新确定财产权后，或通过改变上述选项发挥作用的成本条件），第三个选项需要有更积极的监管程序；因为（即使纠偏后）市场仍可能无法提供（或无法在可接受的期限内提供）可以接受的解决办法。另外，还有一些选项可能对发展中国家来说更为有效，但在政策讨论过程中似乎被忽视了。其中最主要的有：筹措研究和发展资金、管制燃料组合和排放量、经济奖励办法、技术支持和教育。鉴于世界面临的紧迫严峻挑战，必须强调所有这些替代行动渠道的互补性质。

2. 适应的重要性

21. 发展和适应之间存在双向关系。虽然增强环境变化的复原力有助于实现发展，但环境变化对许多发展中国家尤其是最不发达国家人民的生计产生了不利影响，从而削弱了他们的适应能力。因此，有必要把适应纳入可持续发展，以便化解气候变化对发展目标的不利影响。下文阐述可持续发展中的主要适应问题。

贫穷与适应

22. 贫穷与易受气候变化影响的脆弱性密切相连，表现为(a) 与气候有关的福祉保障风险；(b) 与贫穷有关的适应能力制约；(c) 与贫穷有关的决定受影响程度的因素。要使减贫和适应相辅相成，就必须处理这些方面。成功的适应需要更公

⁶ 联合国气候变化框架公约联合国临时秘书处，《与制定有效适当国际气候变化对策有关的现有和潜在投资及资金流动问题的分析报告》。第 8（2007）号对话工作文件。

平地分配经济增长、获得资源、增进两性公平和社会公平，尤其是使穷人更多地参与地方决策。

地方参与和适应能力

23. 人们日益认识到地方对环境影响的脆弱性及其应对战略。不过，必须接触地方民众和基层团体，以提高认识和确定最有效的战略。需要提高地方适应能力，因为这些能力在社会内部和各社会之间分布不均，在地方和个人一级，还受到资源拥有情况、社会经济网络的利用情况、权益、体制、教育和技术的影响。

国家一级政策的统筹一致

24. 调整主要被视为环境问题。实际上，气候变化政策趋于条块分割，由主管环境或自然资源保护的不同部厅分别负责。这个因素是阻碍将适应工作纳入发展政策主流的主要体制障碍之一。适应工作不仅要纳入一般发展政策，还要纳入减贫、农村发展、灾害风险管理、水事、卫生和基础设施投资等政策领域。同样，旨在改善施政和自然资源管理的可持续发展政策对适应气候变化至关重要。

25. 适应的费用可能很高。虽然适应费用估计数各不相同，但数值都非常大。气候公约临时秘书处估计，2030 年底以前需要追加投资 490 亿至 1 710 亿美元，用于在五个主要部门（农业、林业和渔业、水供应、人类健康、沿岸地区和基础设施）适应气候变化的影响。发展中国家需要占很大份额（280 亿至 670 亿美元）。

3. 政策研究挑战

26. 需要为制定对策选项提供更好的信息、先进的工具和支助，以提高发展中国家的适应能力。需要提出可靠的“基于地点的”环境风险估计数，因为全球或区域环境评估对地方一级的决策者来说不够充分。另外，还需要更好地理解经济易受环境因素影响的敏感性，以及这种敏感性可能对发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家计量、监测和预测经济脆弱性产生的影响。

C. 加强国际合作促进可持续发展

27. 鉴于气候变化挑战和全体伙伴参加的全方位联盟是进一步减少排放量的最有效方式，国际合作是实现可持续发展的唯一手段。《巴厘行动计划》为在可持续发展过程中开展气候政策方面的国际合作奠定了明确的基础，包括将发展中国家的减排和适应与工业化国家的财政、技术和能力建设支助挂钩。

1. 筹资需要

28. 目前与气候有关的资金流动（包括全球环境基金、世界银行、清洁发展机制和双边捐助方的供资）远远低于最乐观情况下的所需资金；流向非洲国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家的资金量特别少。因此，迫切需要对气候变化方面的国际筹资和技术合作承诺是否适宜进行审查。

2. 技术和贸易

29. 采纳和落实清洁和有效技术的能力除其他外取决于能否获得此类技术。《巴厘行动计划》要求采取有效行动，消除阻碍发展中国家获得技术的障碍。⁷

30. 首当其冲的障碍是替代技术的高昂成本。第二个障碍则产生于解决问题办法和实施这些办法的机构之间可能互不相容：仍需查明发展中国家为促进采纳和开发必要的技术需要进行哪些体制改革。第三个障碍是妨碍以低廉价格获得技术的法律问题，例如，全球知识产权制度所体现的问题。

3. 可持续发展政策的协调一致

31. 一些国家为加强其整套全球可持续发展政策的协调一致建立了各种机制。例如，《联合国气候变化框架公约》⁸ 附件一所列国家的排放目标催生了各项国家政策以及新兴碳市场等新体制内的统筹投资。不过，穷国如何执行这些政策和落实可持续发展议程的体制选择问题尚未得到有系统的解决。

D. 建议

32. 发展中国家的可持续发展前景因气候变化造成的以下三类威胁而暗淡无光：直接气候影响、工业化国家气候政策产生的外溢效应和发展中国家自身气候政策产生的副作用。这两组国家必须在制定可持续发展政策时适当考虑到下述影响：

(a) 适应气候变化对可持续发展至关重要。必须加强发展中国家特别是最不发达国家的适应能力。要在适应方面取得进展，就必须将适应工作纳入部门和国家规划进程的主流；

(b) 根据《巴厘行动计划》，各国都需要进行减排，而且必须根据共同但有区别责任的原则进行减排；

(c) 发展中国家最有前途的减排战略是采取依靠投资的办法，鼓励提高能效和采用可再生替代能源，同时提供技术支助，采用监管和财政手段，并进行研究和教育，以此促进可持续发展；

(d) 要实现千年发展目标，同时处理气候变化问题，就必须让发展中国家获得足够的资金和知识，并开发新的技术。

⁷ 见 FCCC/CP/2007/6/Add. 1, 第 4/CP. 13 号决定。

⁸ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

第三章

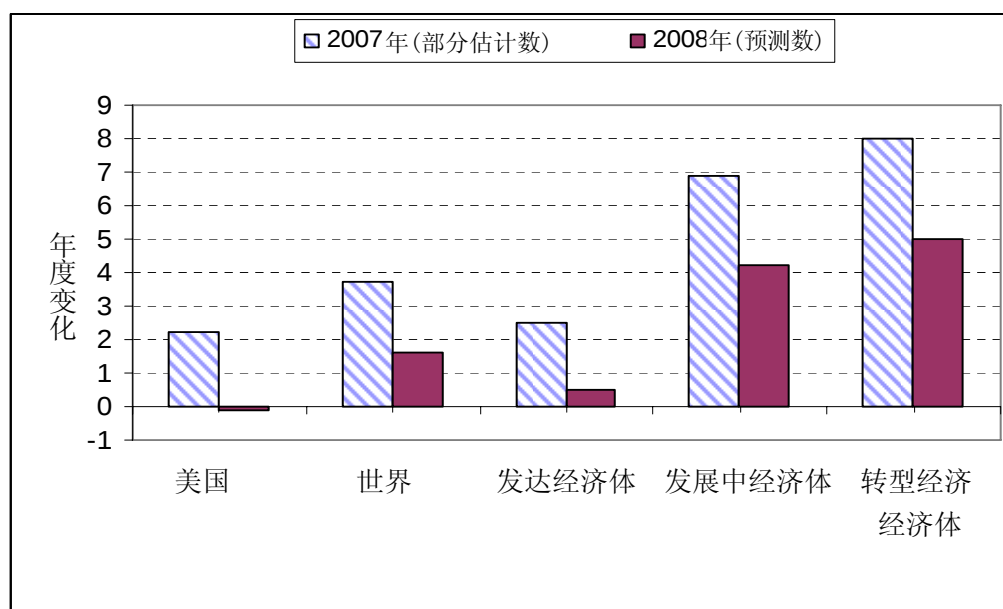
全球前景恶化及其对发展中国家的影响

A. 全球经济放缓

1. 全球经济前景已变得黯淡，与《2008 年世界经济形势和展望》⁹ 中的悲观预测一致。如果美国经济今年陷入衰退，世界经济增长率可能会从 2007 年预期的 3.7% 下滑至 2008 年的仅 1.6%（见图 1）。全球性的不稳定将给发展中国家造成负面影响，有可能导致进一步推迟实现国际商定的发展目标，特别是在最不发达国家。低收入国家将尤其受到影响，最近商品价格提高和外部需求增加推动了这些国家的经济。在执行能够缓冲不利冲击造成影响的政策方面，这些国家往往余地有限。当前危机导致的不确定性本身就是发展中国家增长前景方面的另一个不稳定因素。

图 1

美国住房危机和美元进一步贬值下的 2008 年全球经济增长前景



资料来源：见《2008 年世界经济形势与展望》执行摘要，联合国出版物，出售品编号 E. 08. II. C. 2。

注：2008 年国内生产总值增长估计数参考了联合国根据《世界经济形势与展望》的悲观预测（见方框一.2）做出的预报，其中假设美国的房屋交易活动约下降 30%，房屋价格在 2007 年趋势基础上再降约 10%。2008 年期间，假设美元对美国贸易伙伴方货币将在 2007 年平均水平的基础上进一步贬值约 25%。

⁹ 联合国出版物，出售品编号 E. 08. II. C. 2。

1. 对发展的影响

2. 在过去 5 年里，发展中国家经济增长势头强劲，这可能会对世界硬着陆起到缓冲作用。自 2004 年以来，发展中国家的平均增长率一直超过 6%，而自 2001 年以来，最不发达国家的经济增长率为 7.2%。但是，发展中国家的经济发展在很大程度上一直依赖美国强劲的消费需求。发展中国家的增长前景不太可能完全与美国的宏观金融疲软“脱钩”。

3. 发展中国家的出口也很有可能受到影响。事实上，2007 年发展中国家制造业出口量的增长率已经有所下降，尤其是在中国、东亚其他地区以及拉丁美洲。

4. 低收入国家，尤其是其中的最不发达国家，将会受到美国经济增长放缓的直接影响，因为这些国家的出口产品高度依赖北美市场。¹⁰ 但是，更重要的是，这些负面影响将很可能是新兴市场、特别是东亚新兴市场制造业生产减缓的间接结果，这可能会结束过去几年商品价格猛涨的情况。确实，美元贬值和美国金融市场疲软增加了商品价格上涨的压力，因为国际投资资金都寻求投资于“更安全”的房地产，但是，全球产出增长放缓和商品需求下降所产生的影响可能很快就会超过美元贬值和美国金融市场疲软等因素造成的影响。

5. 最不发达国家高度依赖初级商品出口（约占全部出口商品的 80%），使这些国家特别容易受到此类事态发展的影响。虽然实现贸易更加多样化以降低脆弱性提供了一条途径，但是“后来者”发现在国际市场上发展自己的竞争优势更加困难。无论如何，贸易多样化是一个长期过程，因此还需要用其他方法在短期和中期应对不利的外部冲击造成的后果。

2. 发展中国家大量积累外汇储备

6. 为应对发展中国家在 1990 年代所经历的冲击产生的巨大负面影响，并由于手边缺乏有效的补偿机制，许多发展中国家在过去 10 年里都积累了大量外汇储备。这是需要根据旨在调整全球需求平衡的政策进行审查的一个方面，因为当前的需求格局与全球不平衡的现状密切相关。这些外汇储备大多数都投资到了以美元定值的资产中，并因此为美国的赤字注入了资金。

7. 储备积累增加不仅发生在新兴经济国家，也发生在低收入国家，包括最不发达国家。外汇储备从 1980 年代占国内生产总值的 2% 至 3% 上升至 1990 年代的约 5% 和 21 世纪头 10 年的约 12%。这些国家可能觉得，为使其免遭即将到来的全球经济放缓造成的负面影响，有必要增加外汇储备，或者外汇储备增加只不过反映出这些国家的吸收能力有限。

¹⁰ 明显的例子包括安哥拉（40% 的出口流向美国和加拿大）、乍得（75%）和赤道几内亚（44%）等燃料净出口国。出口到北美市场的份额比较高的其他最不发达国家包括柬埔寨（61%）、喀麦隆（42%）、海地（85%）、马达加斯加（37%）、马尔代夫（40%）和尼泊尔（27%）。

8. 但是持有大量外汇储备，要付出重大的经济代价。这主要是机会成本的问题，因为外汇储备是为了应对不时之需而留出的金融资源，这些资源本来可以用于国内消费或投资。只要这种代价小于持有储备可能带来的益处，那就无可非议。但是，如果长期投资资金匮乏，情况可能就并非如此，这种情况经常发生在低收入国家。

9. 由于大多数发展中国家持有的外汇储备是美元资产，其价值很容易受到美元贬值的影响。因此，本来是作为保险机制采取的做法可能会变成又一个脆弱性因素。这种脆弱性根由，加上外汇储备的机会成本，与缺乏一个其注入资金可以由各成员国均摊的真正的国际储备货币有关。因此，需要一个多币种的国际储备体系，现在最接近的替代体系的就是由国际货币基金组织（基金组织）管理的特别提款权系统。

B. 外部冲击和建立一个支持型国际金融体系

10. 通过贸易和资本账户传递的外部冲击可以对宏观经济的主要变量产生巨大影响，并蔓延到整个经济，产生负面的社会和经济影响，包括政府支出减少、工资下降、失业率上升，进而造成贫穷人口增多。这些影响造成设定的经济能力开工不足，使一些产出将永远成为历史。此外，这些影响通过抑制生产性投资，阻碍经济活力，减缓今后的发展。

11. 经济冲击还将制约减贫工作和千年发展目标的实现。因此，紧迫需要建立能为受到外部冲击不利影响的发展中经济体提供反周期性官方流动资金的机制，外部冲击包括国际贸易引发的冲击以及私营资本流动的不稳定性及（或）各种自然灾害造成的冲击。

12. 通过降低持有如此大量资源的必要性，以及更重要的是，通过协助规避可预防的、带来巨大社会代价的经济活动减少和生产性投资减少，在避免发展中国家付出不必要的代价方面，官方补偿流动资金可以发挥关键作用。提供适当的官方流动资金和援助有可能非常有效地保护经济增长（和穷人的收入）免受经济冲击的负面影响。

13. 为应急贷款提供上述援助需要适当的机制和充足的资源。紧迫需要改善当前的补偿贷款机制和（或）设计新的机制。

C. 补偿贷款：广泛原则和主要特点

14. 外部冲击通常既会产生短期影响，也会产生长期影响，其中一些影响非常巨大。除非有储备资金和额外的外部资金缓解冲击带来的影响，否则短期影响不可避免。国内政策可有助于缓解负面影响。因此在一国受到冲击时，国家财政政策框架所使用的机制应允许财政赤字扩大，而不是按照通常的做法使其缩窄（基金组织和捐助方也应支持此类机制）。为应对经济冲击，财政赤字自动扩大，这有助于维持经济活动，支持结构性政策为管理冲击可能造成的长期影响提供必要的资金。

15. 如果冲击是暂时性的（例如贸易条件短暂恶化或某一年发生旱灾），那么可以通过迅速提供官方流动资金解决冲击造成的大部分费用，缓解发展和贫穷受到的不利影响，使进口和政府支出保持在正常水平。如果事后证明冲突是长期性的（例如贸易条件长期、不可逆转性地恶化或不断发生旱灾），补偿性官方流动资金的偿还应自动延期，以便对经济进行有序的渐进调整。

16. 如果冲击有可能是长期性的，那么贷款中的附加条件或激励措施就应该解决问题根源。例如，如果看起来似乎主要出口商品的价格将持续处在低位，那么在财政上就应该支助诸如增加投资和制定更有竞争力的汇率等措施，以鼓励和促进出口多样化。对于燃料净进口国来说，如果问题是石油价格居高不下，那么就要支持投资于提高能源效率，以及在国内发展替代能源资源。如果产生冲击是由于反复发生自然灾害，那么就需要长期的预防和适应政策。在所有上述情况下，都需要有能针对具体的冲击原因作出调整的结构政策，而不是传统的、紧缩型宏观经济调整政策。

17. 如果冲击强度一开始就很大，例如一次重大的自然灾害，摧毁了大量房屋、社会基础设施及（或）生产能力，迅速发放官方流动资金依然可能发挥作用。但是，对于低收入国家而言，显然需要大量赠款发挥主要作用，并希望能迅速开始支付这些赠款。在此方面，应对自然灾害的援款应以预算支助的形式提供，这样政府将能为增加用于穷人和最脆弱人群的社会支出提供资金，缓解灾害造成的影响。为此，应制定各种内部机制，政府能够采用暂时扩大财政赤字的方法，提供可迅速开始运作的“安全网”。如果一国建立安全网的时间过长，而无法使受冲击的人们受益，或由于体制能力不足未能建立安全网，那么其他援助措施可能也无法有效发挥作用。

18. 委员会认为可对再次发行特别提款权进行引导，为大量增加补偿性贷款提供资金。目前经济活动向下调整及金融动荡的前景正是进行特别提款权新分配的适当时机，使其发挥反周期作用，以便逐步谨慎地在建立一个真正的国际储备货币方面取得进展。在此方面，应尽快完成 220 亿特别提款权的分配，1997 年基金组织成员国通过了其分配程序，但还未得到占总投票权至少 85% 的国家的批准。

D. 目前的贷款机制

19. 目前有若干主要的补偿贷款机制，其中包括：

- 补偿贷款机制，这是基金组织的贷款机制（1963 年设立）
- 欧洲联盟委员会为应对贸易条件冲击设立的非洲、加勒比和太平洋国家赠款方案（简称 FLEX，即过去的稳定出口收入制度和稳定矿产品出口收入制度）

- 基金组织针对低收入国家的各项机制（减贫与增长贷款（减贫贷款）加强版）
- 基金组织的缓冲外源冲击融资机制
- 基金组织向所有基金成员提供的关于贸易因素引起的国际收支调整的贷款机制，即贸易一体化机制

20. 但是，现有的这些机制或是覆盖面有限，定义过于狭窄，或是受到过分严格的条件的限制。例如，补偿贷款机制过去曾是一个非常重要的机制，但是主要由于条件甚高，近来极少使用。欧洲联盟应对出口不足的补偿贷款机制仅提供给 76 个非洲、加勒比和太平洋国家，而且还有诸如资格标准、拨款慢、资源有限和运作规模小等其他若干限制。减贫与增长贷款加强版安排仅限于执行该机制方案的低收入国家，而且还要满足基金组织安排的严苛条件。而且，与冲击的影响相比，减贫与增长贷款的平均扩大率很低，且仅贷给一半遭到冲击的执行该方案的国家。¹¹ 任何国家都还没有使用过缓冲外源冲击融资机制，原因也是要求的条件太高以及设计中的其他问题。

E. 政策建议

21. 鉴于全球经济前景恶化及其对发展中国家的影响，以及持有大量外汇储备的各种成本与风险，委员会在补偿贷款机制方面提出以下建议：

(a) 应制定一种经改革的补偿贷款结构，向遭受了外部冲击（例如贸易、自然灾害和流入的私营资本净值突然下降等造成的冲击）负面影响的发展中国家提供官方流动资金和援助；

(b) 在改革现有的补偿贷款机制时应考虑到以下方面：

(一) 应极大简化基金组织的贷款机制，因为现有方案已经过多，过于复杂。设计贷款和赠款机制时应包括有关根据贸易条件冲击程度自动增加付款额的内容；

(二) 应或是根据进口能力或是根据出口的购买力衡量出口不足。应对冲击的融资机制应包括所有食品进口，不仅仅是谷类。应启动一个新的石油贷款机制；

(三) 现有的所有补偿贷款机制都应包括付款迅速、贷款金额与冲击程度成比例以及条件不高等共同特点，以确保一致性和使受援国获得最大益处。非常需要有条件更优惠的贷款，对于重债低收入国家尤其如此。

¹¹ 基金组织，“加强基金的能力，协助低收入国家应对因突然的外源冲击造成的国际收支需求”（2005 年）。

第四章

有关最不发达国家和毕业程序的问题

A. 引言

1. 在筹备 2009 年最不发达国家名单的三年期审查时，发展政策委员会再次审议确定最不发达国家的方法。委员会遵循经经济及社会理事会 E/2007/35 号决议开展工作，理事会在决议中请发展政策委员会“继续拟定一套一致的标准，以适用于有关列入最不发达国家名单和从该名单中毕业的所有建议，并适当考虑到经济脆弱性是最不发达国家的结构特征。”

2. 委员会还审议了毕业程序、（联合国贸易和发展会议（贸发会议）提供的）今后脆弱性简介的内容以及（联合国经济和社会事务部所作的）影响评估。还对平稳过渡问题、监测毕业国家进展情况的准则以及最不发达国家名单手册进行审查。

B. 确定最不发达国家的标准

3. 目前是根据以下 3 个标准来确定最不发达国家：人均国民总收入和结构性障碍的两项指数——人类资产指数以及经济脆弱程度指数。结构性障碍的两项指数反映了一系列因素的结果，包括历史或地理性质的因素，或与过去政策和施政有关的因素。

4. 委员会回顾，这些标准的目的是确定经济发展有最严重结构性障碍的低收入国家，并强调有必要：(a) 保持各时期间的一致性和各国间的平等；(b) 保持标准的稳定性。

1. 人均国民总收入

5. 委员会审查了先前进行的讨论，即就是否采用根据世界银行图表集方法或购买力平价估计数用美元计算国民总收入的方法。使用购买力平价方法把国民总收入从本国货币转换成一个共同标准，而不采用现行汇率，这为各国间的实际收入水平进行比较提供更好的依据。但是，就许多低收入国家而言，公布的购买力平价估计数并不是根据对该国的任何直接的统计观察作出的，而且（或）不是每年更新。因此，委员会同意保留人均国民总收入作为收入标准的计量方法。

6. 委员会还讨论了收入分配情况以及贫困人口的比例，作为确定最不发达国家可能考虑的因素。讨论中指出，有些国家实行的政策会扩大收入的不平，如果根据收入分配情况确定最不发达国家，可能会使结果偏向于这些国家。此外，并非所有有关国家都有现成的收入不平等的计量方法，并且这些方法往往是不可靠的。会上还指出，人类资产指数（部分和间接地）反映了收入不平等的情况。委员会指出，在把贫困率列入标准时也要考虑到类似的因素。

2. 人力资产指数

7. 委员会同意，人类资产指数应以与健康 and 营养水平以及教育水平两者的有关指标继续反映人力资本状况。¹² 目前使用的以下 4 项指标：

- (a) 营养不良人口的百分率；
- (b) 五岁以下儿童死亡率；
- (c) 中学毛入学率；
- (d) 成人识字率。

8. 在适当考虑之后，委员会决定保留人类资产指数的所有构成部分。有关营养状况，确认营养不良的人口比例是现有最佳的指标。委员会指出，艾滋病/艾滋病的影响对于许多最不发达国家来说相当重要，可更好地体现在预期寿命指标中。但是，经济和社会事务部人口司告知委员会，应把儿童死亡率数据视为更为可靠。因此，委员会决定应保留这一指标。

9. 委员会讨论了能否使用其他指标替代中学入学率指标，因为在有些国家辍学率高似乎成为一个问题。联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）有关学业完成和受教育程度的替代性数据，但尚无法提供覆盖面足够广的数据。委员会还决定保留成年人识字率。

3. 经济脆弱程度指数

10. 经济脆弱程度指数是一种综合指数，反映出一国受外源冲击的影响以及一国遭受这种冲击的程度。受影响指数由代表国家小、所处位置和经济结构分指数组成。冲击指数由自然冲击和贸易冲击分指数组成。这 7 项指标如下：

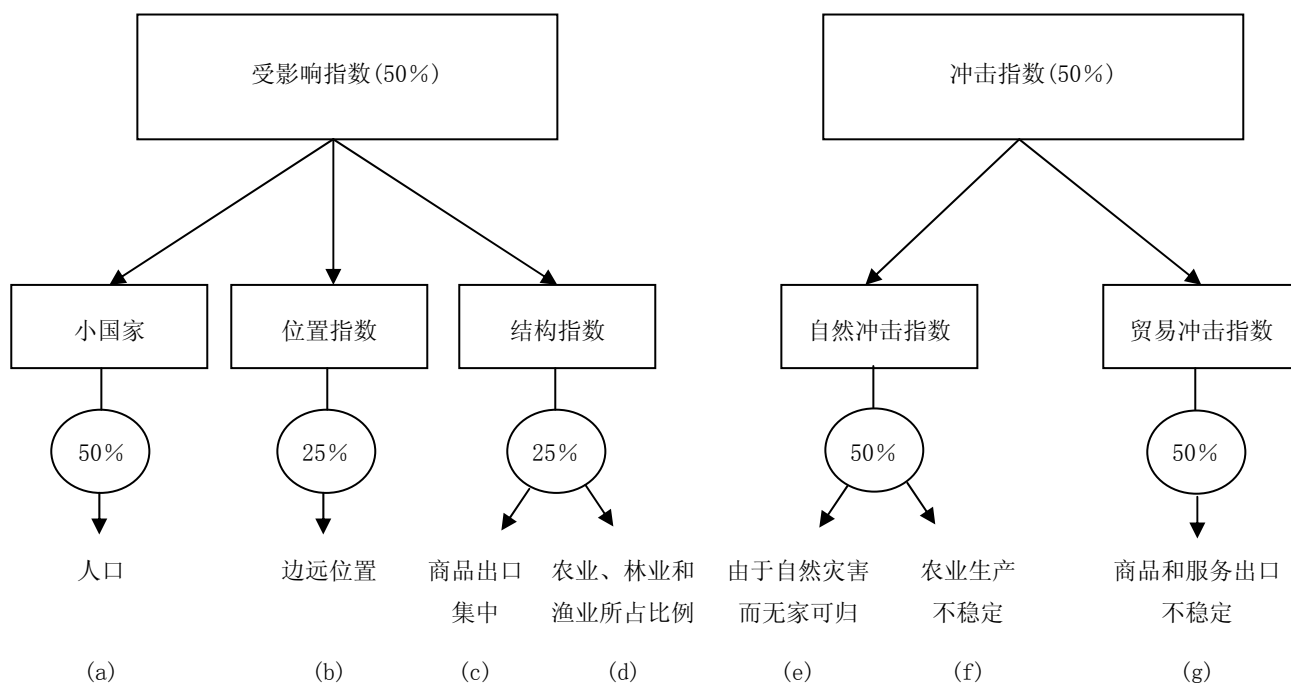
- (a) 人口；
- (b) 边远位置；
- (c) 出口商品集中；
- (d) 农业、林业和渔业在国内总产值中所占比例；
- (e) 由于自然灾害而无家可归；
- (f) 农业生产不稳定；
- (g) 商品和服务出口不稳定。

图 2 列出综合指数的结构和比重。

¹² 人们更喜欢以人类发展指数替代人类资产指数，因为前者以更广泛的角度来看待人类资产的情况，其中包含营养和中学入学率。此外，人类发展指数包括人均国民总收入（以购买力平价计算），而委员会则将其作为一项单独的标准来看待。

图 2

经济脆弱程度指数的结构和比重



11. 委员会再次确认，以人口 (a) 衡量国家大小是一项适当的脆弱性指标；多数低收入小国位于易受自然灾害影响的地区。

12. 委员会还再次确认边远位置 (b) 是适当的指标，这是根据与世界市场的距离指标来衡量，并对地处内陆的情况作假设性修正。最近几年，确定毕业的国家多数为群岛国家，由于地理分散，其运输费用高，基础设施和服务重复。由于这些特点可能没有在量化指标中体现出来，有人建议在脆弱性简介中继续探讨这些具体地理问题对发展所的影响（见第三.D 节）。

13. 有人指出，出口商品集中 (c) 是关于受外部冲击影响的一项衡量指标，但目前适用的情况并不包括服务。许多国家的服务出口，尤其是旅游业，已达到很大规模。委员会先前在审查标准时要求将服务纳入订正出口集中指数。¹³ 但是，在数据收集和报告以及分类程序方面存在方法上的差异，使货物和服务无法合并到

¹³ 《经济及社会理事会正式记录，2002 年，补编第 13 号》(E/2002/33)，第 138 段：和“地方发展与全球问题：发展政策委员会第十五届会议的报告”（联合国出版物，出售品编号 E.03.II.A.3），第 21 至第 24 段。

新的出口集中指数中。因此，委员会决定不修改这一指标，而是要求在就毕业问题审议各国的脆弱性简介时应适当分析服务出口的频繁变化。

14. 指标(d)说明面对由于生产活动结构受到冲击的程度。委员会认为农业活动（包括渔业和林业）尤其易遭受自然冲击和经济冲击。

15. 委员会还考虑是否可将高度依赖旅游业部门的情况纳入外部脆弱性的衡量标准。但是，国民帐户并没有将旅游业定位单独的产业。可将旅游业的替代数据列入重新界定的指标(四)，但经济和社会事务部统计司指出存在严重的数据局限性。因此，委员会决定脆弱性简介应根据各国具体情况适当考虑到旅游业部门出现的冲击。

16. 由于自然灾害而无家可归(e)和农业生产不稳定(f)这两项自然冲击指标在出现自然冲击时相互影响，这一点从两者间略有的相互关系中体现出来。委员会同意保留这两项自然冲击指标。

17. 同样，再次确认商品和服务出口不稳定(g)是贸易冲击(g)很好的替代数据。有人提出是否应考虑工人的汇款及其不稳定性。但是，数据的覆盖面仍不够广，汇款流动的量化也成问题，因为有大量的汇款是通过非正式渠道转移的。因此，决定将这方面的问题留在脆弱性简介里处理。

18. 委员会过去还评估了经济脆弱程度指数在何种程度上反映了脆弱性的环境因素。有人指出，自然冲击分指数包括不利环境现象，将其作为已看到的、但今后很可能再次发生的事件。

19. 委员会回顾它过去将环境脆弱性问题作为增长的结构性障碍来审查，¹⁴ 并再次确认，只要气候变化挑战成为增长的结构性障碍，就宜增加与这种挑战有关的构成部分。

20. 经济脆弱程度指数已包括涉及自然环境产生的经济脆弱性根源的构成部分。有关自然冲击可影响增长的风险通过自然冲击指数（及其两个构成部分——无家可归和农业生产不稳定）和受影响指数，在经济脆弱程度指数中得到反映。贸易冲击指数也在某种程度上涉及自然冲击对增长带来的风险。

21. 虽然气候变化已经影响到一些国家，但不同国家将面临不同的影响，必须具体说明气候变化对于低收入国家和最不发达国家是否及如何成为增长的又一个结构性障碍。委员会可进一步探究这些重要的研究问题，以便在国家一级评估气候变化给低收入国家的发展带来的风险。

¹⁴ 应大会要求，详尽讨论了考虑环境指数的问题。当时商定，把经济脆弱性指数同生态或环境脆弱性明确区分。见《经济及社会理事会正式记录，2002年，补编第13号》(E/2002/33)，第146段。

22. 委员会还讨论了内乱和冲突作为一个主要的脆弱因素所起的作用的问题。委员会指出，国民总收入、人类资产指数及各项冲击指标（出口和农业生产不稳定）反映了其某些后果和各种冲突因素。因此，同意在评估说明（列入名单）和脆弱性简介（毕业）中应适当考虑冲突后局势带来的障碍。

23. 总之，委员会认为确定最不发达国家的工作和既定程序有赖于现有最佳的方法和信息。但也需要偶尔加以改进，以考虑到经济发展研究提出的新见解、有关发展的结构性障碍的最新信息以及可靠和可进行国际比较的数据的不断完善和提供。

C. 标准的应用

24. 委员会再次确认目前在确定最不发达国家应用的办法。要列入名单，所有 3 项标准都必须达到既定的阈值。¹⁵ 为确保从这一名单毕业的任何国家都能够继续和保持进步，同时将其发展受破坏或倒退的风险降至最低程度，应适用以下规则：(a) 一国在关于列入名单的 3 项标准中不符合其中两项，而不只是一项，方可认为其符合毕业条件；¹⁶ (b) 毕业阈值的规定高于列入名单的阈值；(c) 一国必须在连续两次三年期审查中被认定合格，才能建议其毕业。

25. 委员会审议了一些正在毕业的国家提出的建议，即将符合经济脆弱程度指数标准列为毕业的必要条件。但却发现这与指定最不发达国家的标准逻辑背道而驰。经济脆弱程度指数高本身并不妨碍一国取得稳步发展，这体现在一些经济脆弱程度指数高的国家保持和提高了人均国民总收入，人类资产指数也高。因此，委员会决定不应将符合经济脆弱程度指数标准列为毕业的强制性要求。

26. 同时，委员会重申灵活性的重要性，即不应机械地应用标准，尤其是在国家指标非常接近列入名单或毕业的阈值的情况下（“两可间案例”）。在这些案例中，可以结合应用结构性障碍标准（人类资产指数和经济脆弱程度指数）。¹⁷ 这样的考虑有可能顾及各标准在某种程度上的相互替代以及人类资产指数和经济脆弱程度指数涉及的障碍综合影响。正如理事会在其第 2007/35 号决议中指出，除了评估说明（列入名单）、脆弱性简介和影响评估（毕业）之外，灵活应用标准也有助于确保在确定一国列入名单和毕业的资格时适当到考虑经济脆弱性问题。

¹⁵ 此外，列入名单的一个阈值是人口少于 7 500 万人。

¹⁶ 在 2005 年，委员会增订了一条规则，即人均国民总收入达到相当高的水平（至少比毕业阈值高一倍），一国才符合毕业条件（见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 13 号》（E/2005/33），第四章，第 30 段）。

¹⁷ 2005 年，委员会提议同时考虑两种结构性障碍（人类资产指数和经济脆弱程度指数）或甚至三项标准（国民总收入、人类资产指数和经济脆弱程度指数）。

D. 毕业程序：脆弱性简介和影响评估

27. 对于第一次被认为符合条件的国家，将由贸发会议编写脆弱性简介，并由经济和社会事务部与贸发会议合作在下一个三年期审查之前进行影响评估。脆弱性简介过去已使用过，影响评估则是委员会 2007 年为补充脆弱性简介而采取的措施。这两份文件将向发展政策委员会提供其他信息来补充标准计分，以决定是否应建议让上一次三年期审查中认为合格的某个国家毕业。

28. 脆弱性简介应提供一国的经济和发展情况的总体背景资料。并应把标准中使用的指标值同相关的国家统计数作比较，进一步评估该国的其他脆弱因素，例如汇款不稳定、依赖旅游业、由于地理条件而基础设施费用高和气候变化的影响等。在编写脆弱性简介时，委员会还请贸发会议提供情况类似的其他低收入国家的可比数据。

29. 由于正在对其进行毕业审查的国家增加，对脆弱性简介的实质内容的要求也增加了，委员会强调必须为此提供足够的资源。

30. 委员会商定，影响评估应处理丧失最不发达国家地位预计将带来的各种影响，特别是在发展筹资、国际贸易和技术援助方面。要有效地进行影响评估，就需要经济和社会事务部能够利用同捐助国、国际合作机构、贸易伙伴和有关国家的合作。

E. 毕业国家的平稳过渡

31. 委员会讨论了大会第 59/209 号决议所述的毕业国家平稳过渡的问题，并表示它认为虽然许多确定能毕业的国家将其不愿意毕业说成是因为对标准不满意，但其实反映了它们对前途有疑虑。

32. 委员会认为第 59/209 号决议所载的措施十分重要，重申必须切实执行这些措施。在这方面，委员会建议联合国在执行平稳过渡措施方面起到具体的带头作用，在与毕业国家发展情况适宜的一个时期内继续向这些国家的代表提供旅行津贴。

33. 委员会认为，应举行一次专家组会议，审议逐步丧失作为最不发达国家所享有的惠益的问题，以便确定可在某一期间维持那些惠益，并提出关于逐步丧失惠益的具体期间的建议。专家组成员除了各国代表外，还应有捐助者、贸易伙伴及国际金融和贸易机构。可进行个案研究，评估佛得角和符合毕业条件的其他国家的情况。应为此提供资源。

F. 监测毕业国家的进展情况

34. 大会在其第 59/209 号决议中请委员会继续监测从最不发达国家名单毕业的各国的发展进展情况。委员会将向理事会提出报告，说明为补充对最不发达国家名单的三年期审查而进行的监测活动的结果。

35. 委员会认为，监测的主要目的是评估毕业国家在发展进展方面出现退化的任何迹象，尽早提请理事会注意。委员会强调，为避免造成任何额外负担，在进行监测活动时，不应要求有关国家作出任何努力。监测将涵盖数目相对较少的一套指标，除了各国在用来确定最不发达国家的标准方面的表现之外，还对这套指标进行评估。

36. 委员会审查了佛得角政府提交的报告。¹⁸ 委员会满意地注意到，尽管佛得角的经济仍然脆弱，但该国维持了增长率，在实现千年发展目标的指标方面取得了成绩。最后，委员会鼓励佛得角及其发展伙伴充分利用协商机制（支助过渡小组）今后的会议，为该国的经济转型议程获得支助。

G. 手册

37. 委员会注意到在编写最不发达国家名单手册草稿方面进展情况良好，该手册载有所有相关信息，涉及目前适用于列入最不发达国家名单和从该名单毕业的各种标准和程序、所使用的方法和统计指标、以及有利于最不发达国家的支助措施。

38. 除了手册，网页上也载有类似的信息。¹⁹ 委员会相信，由于现在已更容易获得信息，将有助于使人们更广泛地了解确定最不发达国家的标准。

¹⁸ 向联合国秘书长提交的关于佛得角从最不发达国家名单毕业的程序的资料报告（佛得角，2007年12月）。

¹⁹ 见发展政策委员会的网站（<http://www.un.org/esa/policy/devplan/index.html>）。

第五章

发展政策委员会今后的工作

1. 委员会对经济和社会理事会在其第 2007/272 号决定中通过了年度部长级审查的多年工作方案表示欢迎。这项多年方案可确保将讨论的主题具有可预见性，充分调动委员会内部的专门知识。
2. 关于其即将举行的第十一届会议，委员会将就 2009 年的年度部长级审查主题“落实关于全球公共保健的国际商定目标和承诺”展开有关工作。在就落实国际商定目标和承诺的情况进行审查和开展辩论（包括 2008 年 9 月 25 日将举行关于千年发展目标的高级别活动）的同时，委员会将制定一个政策框架，以便建立更有效的全球伙伴关系，促进公共保健。
3. 委员会还将在 2009 年对最不发达国家名单进行审查。为此，将编制赤道几内亚、基里巴斯、图瓦卢和瓦努阿图的脆弱性简介和影响评估报告。委员会还将监测佛得角的发展进度，并在 2009 年向理事会汇报监测结果。
4. 委员会商定将继续就气候变化背景下的可持续发展议程提供建议。在这方面，委员会将就气候变化对低收入国家发展的影响展开进一步研究。
5. 委员会还将继续监测国际宏观经济和金融局势的发展，进一步分析其对发展中国家的影响。

第六章

会议安排

1. 发展政策委员会于 2008 年 3 月 17 日至 20 日在联合国总部举行其第十届会议。委员会的 21 名成员以及联合国系统内一些组织的观察员出席了会议。附件一载有与会者名单。
2. 联合国秘书处经济和社会事务部为这届会议提供了实务服务。委员会主席宣布会议开幕，且向与会者表示欢迎。随后，经济及社会理事会主席在委员会讲话，强调必须为理事会的工作作出贡献，就可如何更有效地执行国际发展议程提供新的看法。主管经济和社会事务副秘书长对在委员会联合国工作中、尤其是在把新的和正在出现的问题列入全球发展议程方面可发挥何种作用提出了他的看法。
3. 委员会第十届会议的议程和文件清单分别载于附件二和附件三。

附件一

与会者名单

1. 委员会下列成员出席了会议：

Ms. Bina AGARWAL

Mr. José Antonio ALONSO

Ms. Lourdes ARIZPE

Mr. Tariq BANURI

Mr. Olav BJERKHOLT

Mr. Kwesi BOTCHWEY

Ms. Gui-Ying CAO

Mr. Ricardo FFRENCH-DAVIS (主席)

Ms. Stanisława GOLINOWSKA

Mr. Patrick GUILLAUMONT

Mr. Philippe HEIN (报告员)

Mr. Hiroya ICHIKAWA

Ms. Willene A. JOHNSON

Ms. Amina MAMA

Mr. Hans OPSCHOOR

Ms. Suchitra PUNYARATABANDHU

Ms. Fatima SADIQI

Ms. Frances STEWART (副主席)

Ms. Diana TUSSIE

Ms. Milica UVALIC

Mr. Samuel WANGWE

2. 联合国系统的下列实体派代表出席了会议：

经济和社会事务部

亚洲及太平洋经济社会委员会

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

联合国儿童基金会

联合国贸易和发展会议

联合国教育、科学及文化组织

联合国环境规划署

联合国工业发展组织

联合国人口基金

联合国大学

世界银行

世界卫生组织

附件二

议程

1. 首次会议。
2. 通过议程和工作安排。
3. 最不发达国家：完善标准、毕业程序和后续行动。
4. 可持续发展议程与气候变化：落实关于可持续发展的国际商定目标和承诺。
5. 当前的金融动荡及其对发展中国家的影响。
6. 其他事项。
7. 委员会今后的工作。

附件三

委员会第十届会议文件清单

标题或说明	文号
1 文件清单	CDP2008/PLEN/1
2 议程	CDP2008/PLEN/2
3 分组	CDP2008/PLEN/3. 1
4 与会者名单	CDP2008/PLEN/3. 2
5 发展政策委员会第九届会议的报告 ^a	CDP2008/PLEN/4
6 最不发达国家专家组会议的报告	CDP2008/PLEN/5
7 最不发达国家名单手册：列入、毕业和惠益问题	CDP2008/PLEN/6
8 气候变化与可持续发展议程	CDP2008/PLEN/7
9 已收到的为 2009 年年度部长级审查提供的资料的执行摘要	CDP2008/PLEN/8
10 全球前景黯淡和全球应对政策，尤其注意最贫穷国家	CDP2008/PLEN/9
11 对冲击的补偿性融资：需要作出何种改变？	CDP2008/PLEN/10
12 佛得角政府就该国毕业问题给秘书长的报告的执行摘要（非正式译文）	CDP2008/PLEN/11

^a 《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 13 号》(E/2007/33)。