

**Основная сессия 2007 года**

Женева, 2–27 июля 2007 года

Этап заседаний высокого уровня

Пункт 2(b) предварительной повестки дня*

Ежегодный обзор на уровне министров: активизация усилий по искоренению нищеты и голода, в том числе в рамках глобального партнерства в целях развития**Активизация усилий по искоренению нищеты и голода, в том числе в рамках глобального партнерства в целях развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

На глобальном уровне масштабы абсолютной нищеты по-прежнему сокращаются. Во всех основных регионах, за исключением стран Африки к югу от Сахары, к 2015 году ожидается сокращение более чем наполовину доли населения, проживающего в условиях крайней нищеты, по сравнению с 1990 годом. Наблюдается также прогресс на глобальном уровне в том, что касается других аспектов нищеты, таких, как доступ к образованию и здравоохранению. Тем не менее темпы этого прогресса недостаточны для достижения целей, установленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций в этих областях. В то же время происходит ухудшение глобального состояния природной окружающей среды, и появляется все больше признаков в подтверждение того, что изменение климата приближается к «критической точке», и последствия этого могут оказаться разрушительными для малоимущих групп населения мира.

Усилия развивающихся стран по достижению вышеуказанных результатов пользуются поддержкой со стороны укрепленного глобального партнерства. Объемы оказываемой развивающимся странам официальной помощи в целях развития и помощи в целях облегчения бремени задолженности возросли, но наблюдается чистый отток финансовых ресурсов. Официальная помощь в целях развития не выросла по своему объему до уровня, соответствующего обязатель-

* E/2007/100 и Согг.1.



ствам развитых стран, и надежды, возникшие в связи с возможным проведением серии торговых переговоров, нацеленных на содействие развитию, до сих пор не воплотились в жизнь.

Осуществление стратегий и мер, заложенных в программу Организации Объединенных Наций в области развития, содействует достижению желаемых результатов, но все еще не в тех масштабах, в которых это требуется. Необходимо уделять основное внимание укреплению и активизации усилий в целях осуществления программы Организации Объединенных Наций в области развития. Развивающиеся страны должны поддерживать набранные обороты деятельности на основе разработки и осуществления национальных стратегий в области развития, способствующих ускорению прогресса, в соответствии с призывом, содержащимся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Партнеры в области развития должны обеспечить выполнение своих обязательств по увеличению объема официальной помощи в целях развития на предсказуемой основе; они должны также ускорить прогресс в достижении на Дохинском раунде торговых переговоров результатов, благоприятных для развития.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–52 | 4 |
| A. Прогресс и основные проблемы в искоренении нищеты и голода и достижении соответствующих целей в области развития, согласованных на международном уровне: укрепление экономического роста и сокращение масштабов нищеты и голода в развивающихся странах | 5–15 | 5 |
| B. Устранение неравенства | 16–21 | 10 |
| C. Обеспечение занятости и достойной работы для всех | 22–26 | 11 |
| D. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин | 27–28 | 12 |
| E. Содействие развитию образования и повышению уровня грамотности | 29–30 | 13 |
| F. Улучшение положения в области здравоохранения | 31–39 | 14 |
| G. Множественные аспекты развития | 40–42 | 16 |
| H. Обеспечение экологической устойчивости | 43–46 | 17 |
| I. Поощрение демократии и благого правления | 47–49 | 18 |
| J. Контроль за прогрессом в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия | 50–52 | 19 |
| II. Укрепление глобального партнерства в целях развития | 53–77 | 20 |
| A. Официальная помощь в целях развития | 54–59 | 20 |
| B. Внешняя задолженность | 60 | 24 |
| C. Чистая передача ресурсов | 61 | 24 |
| D. Нетрадиционные источники финансирования | 62 | 25 |
| E. Частные финансовые потоки | 63–69 | 25 |
| F. Международная торговля | 70–72 | 27 |
| G. Наука и техника | 73–76 | 28 |
| H. Учет мнения развивающихся стран и их участие в глобальном управлении | 77 | 30 |
| III. Заключение | 78–81 | 30 |

I. Введение

1. Тема нищеты и голода, проходящая красной нитью через все всемирные саммиты и конференции, имеет различные социальные, культурные, политические, экологические и другие аспекты. Соответственно, для успешного осуществления усилий в целях искоренения нищеты и голода потребуется достижение прогресса в целом ряде взаимосвязанных областей, включая социальную интеграцию, занятость и достойную работу, экологическую устойчивость и демографические вопросы. Широкомасштабные усилия, которые необходимо предпринять в целях искоренения нищеты во множестве ее аспектов, нашли отражение в обобщенном виде в программе Организации Объединенных Наций в области развития и согласованных на международном уровне целях в области развития, в частности целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других итоговых решениях конференций и саммитов.

2. Первый ежегодный обзор на уровне министров, который должен быть проведен в соответствии с резолюциями 60/1 и 61/16 Генеральной Ассамблеи, обеспечит возможность для всех заинтересованных участников оценить прогресс в осуществлении деятельности в целом и рассмотреть результаты, достигнутые в осуществлении программы Организации Объединенных Наций в области развития. Цель должна заключаться в том, чтобы удостовериться в соблюдении соглашений и обязательств, из которых складывается программа в области развития, и определить, отвечают ли имеющиеся на сегодняшний день достижения чаяниям, воплощенным в итоговых документах конференций и саммитов Организации Объединенных Наций.

3. С этой целью в настоящем докладе проводится широкий обзор достигнутого прогресса. Во многих случаях представляется затруднительным измерить осуществление согласованных стратегий и мер одним глобальным показателем. Однако благодаря принятию ряда конкретных целей и целевых показателей, особенно целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, имеются базовые показатели для определения некоторых результатов. В частности, на основе поступающих в настоящее время данных появляется возможность изучить вопрос о том, как изменились показатели и перспективы развития со времени принятия Генеральной Ассамблеей, в ее резолюции 55/2, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. В то время как первый обзор на уровне министров будет проводиться на основе широкого подхода, в ходе последующих обзоров необходимо уделять повышенное внимание выборочным аспектам программы Организации Объединенных Наций в области развития.

4. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом Генерального секретаря (E/2007/68), озаглавленным «Активизация на всех уровнях усилий по поощрению устойчивого экономического роста в интересах неимущих слоев населения, в том числе на основе проведения справедливой макроэкономической политики», а также «Докладом о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2006 год»¹ и статистическим приложением к нему.

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в стадии публикации.

А. Прогресс и основные проблемы в искоренении нищеты и голода и достижении соответствующих целей в области развития, согласованных на международном уровне: укрепление экономического роста и сокращение масштабов нищеты и голода в развивающихся странах

5. Начиная с 2001 года в большинстве развивающихся стран происходит усиление экономического роста как необходимого, если не достаточного, условия сокращения масштабов нищеты, и его средние темпы за период 2004–2006 годов превышали 6 процентов (см. таблицу 1). За указанный период свыше 98 процентов населения развивающегося мира проживало в странах, в которых наблюдался рост уровня дохода на душу населения, и две трети этого населения проживало в странах, в которых уровень дохода на душу населения вырос более чем на 3 процента. Кроме того, темпы роста были наиболее высокими во многих из стран, на которые приходится большая часть беднейших групп населения мира. Высокие темпы роста были достигнуты в Китае и Индии, а в наименее развитых странах вместе взятых отмечались более высокие темпы роста, чем в среднем по другим развивающимся странам. Для успешного воплощения подобных глобальных достижений в области экономического роста в реальные результаты в плане сокращения масштабов нищеты требуется принять экономическую политику в интересах неимущих слоев населения, а также принимать меры в целях решения проблем нищеты, не связанных с доходами. С рассмотрением вопросов экономической политики в интересах неимущих слоев населения можно ознакомиться в соответствующем документе (E/2007/68).

Таблица 1
Выборочные показатели прогресса в развивающихся странах, 2000–2006 годы

| | 2000 год | 2001 год | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|---|--------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Экономический рост | | | | | | | |
| Рост объема выпускаемой продукции (в процентах в год) | 5,6 | 2,7 | 3,9 | 5,2 | 6,9 | 6,5 | 6,9 |
| Нищета (в млн. человек) | | | | | | | |
| Население, живущее менее чем на 1 долл. США в день (в млн. человек) | 1 120 ^a | | 1 067 | .. | 986 | .. | .. |
| Доля населения (в процентах) | 22,3 ^a | .. | 20,4 | .. | 18,4 | .. | .. |
| Работающие малоимущие (с доходом 1 долл. США в день) (в млн. человек) | 570 | 568 | 560 | 545 | 528 | 515 | 503 |
| Занятость (в млн. человек) | | | | | | | |
| Численность работающих женщин | 787 | 800 | 816 | 834 | 847 | 862 | 878 |
| Численность работающих мужчин | 1 255 | 1 276 | 1 299 | 1 325 | 1 347 | 1 371 | 1 394 |

| | 2000 год | 2001 год | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Образование (в процентах) | | | | | | | |
| Общий охват начальным образованием — женщины | 78,9 | 79,5 | 79,2 | 81,3 | 83,7 | .. | .. |
| Общий охват начальным образованием — мужчины | 85,5 | 85,6 | 85,4 | 85,6 | 87,9 | .. | .. |

Источники: *World Economic Situation and Prospects 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.II.C.2); World Bank, *Global Monitoring Report 2007* (Washington D.C., 2007); Millennium Development Goals database (см. <http://mdgs.un.org>).

^a По данным за 1999 год.

6. В 2004 году численность населения развивающихся стран, живущего менее чем на 1 долл. США в день, сократилась до менее 1 млрд. человек по сравнению с 1,25 млрд. человек в 1990 году, в результате чего доля населения этих стран, живущего в условиях крайней нищеты, за тот же период уменьшилась с 31,6 процента до 18,4 процента. Среди этой общей группы Китай и другие страны Восточной Азии продемонстрировали возможность значительного сокращения численности населения, живущего в условиях крайней нищеты, в относительно короткие сроки (см. таблицу 2). Во всех других странах численность населения, живущего в условиях крайней нищеты, в большинстве случаев возросла или осталась почти неизменной, но уровень нищеты начал снижаться. Во всех основных регионах, за исключением стран Африки к югу от Сахары, в настоящее время ожидается достижение целевого показателя, в соответствии с которым доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, должна в 2015 году сократиться вдвое по сравнению с уровнем 1990 года.

Таблица 2

Крайняя нищета в развивающихся странах с разбивкой по регионам, 1999–2004 годы

| | Численность (в млн. человек) | | | Доля населения (в процентах) | | |
|---------------------------------------|------------------------------|--------------|------------|------------------------------|-------------|-------------|
| | 1999 год | 2002 год | 2004 год | 1999 год | 2002 год | 2004 год |
| Восточная Азия | 277 | 227 | 169 | 15,5 | 12,3 | 9,1 |
| Восточная Европа и Центральная Азия | 18 | 6 | 4 | 3,8 | 1,3 | 0,9 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | 49 | 48 | 47 | 9,7 | 9,1 | 8,6 |
| Ближний Восток и Северная Африка | 6 | 5 | 4 | 2,1 | 1,7 | 1,5 |
| Южная Азия | 475 | 485 | 462 | 35,8 | 34,7 | 32 |
| Страны Африки к югу от Сахары | 296 | 296 | 298 | 45,8 | 42,6 | 41,1 |
| Итого | 1 120 | 1 067 | 986 | 22,3 | 20,4 | 18,4 |

Источник: World Bank, *Global Monitoring Report 2007* (Washington, D.C., 2007).

7. В большинстве регионов темпы роста населения сократились, но в странах Африки к югу от Сахары они были по-прежнему высокими, что затруднило выполнение задачи сокращения масштабов нищеты в этом регионе. В будущем изменение возрастной структуры населения будет оказывать большее влияние на масштабы нищеты и голода, чем темпы его роста. Тем не менее в странах

Африки к югу от Сахары численность всех групп населения будет по-прежнему возрастать быстрыми темпами, и эти страны столкнутся с необходимостью решения более широкого круга проблем.

1. Борьба с нищетой в сельских районах

8. В большинстве развивающихся стран большая часть малоимущих проживает в сельских районах, и источником их средств к существованию выступает, прямо или косвенно, сельское хозяйство. Обязательным условием снижения общих уровней нищеты и голода выступает принятие мер в сельских районах. Доля продукции сельского хозяйства во внутреннем валовом продукте (ВВП) во многих развивающихся странах снижается, и вместе с тем уменьшается доля населения, основная часть дохода которого приходится на сельское хозяйство, но это происходит в несоизмеримо меньшей мере. Развитие отрасли сельского хозяйства имеет ключевое значение для сокращения масштабов нищеты в целом.

9. Сокращение масштабов нищеты в развивающихся странах находится в тесной зависимости от уровня государственных расходов на развитие сельского хозяйства и сельских районов. В Азии быстрый прогресс в сокращении масштабов нищеты и голода определяется высокими и все возрастающими объемами государственных расходов на сельское хозяйство; в центральноафриканских странах к Югу от Сахары в 90-х годах произошло дальнейшее снижение и без того низкого уровня государственных расходов на сельское хозяйство, несмотря на их постоянно высокую зависимость от этой отрасли. Даже в настоящее время во многих стратегиях сокращения масштабов нищеты и национальных планах развития не находят адекватного отражения вопросы нищеты в сельских районах, что усугубляет положение, при котором на развитие сельского хозяйства и сельских районов по-прежнему не направляются инвестиции. Повышение производительности труда в сельском хозяйстве и увеличение объема доходов в сельских районах жизненно важным образом зависит от гарантированной ирригации, поставки семян и удобрений, предоставления сельскохозяйственных услуг, электрификации и наличия дорог в сельской местности. Однако необходимо поддерживать баланс между расходами на развитие физической инфраструктуры и расходами на образование, здравоохранение и санитарии. Кроме того, необходимо обеспечивать возможности трудоустройства в сельских районах для тех, кто прекращает работу в отрасли сельского хозяйства или не имеет постоянной работы в этой отрасли.

10. В большинстве стран, в которых значительное число людей живет в условиях нищеты, необходимо увеличить объем как внутренних государственных ресурсов, так и официальной помощи в целях развития (ОПР), направляемых на развитие сельского хозяйства и сельских районов. Принимаемые меры должны быть нацелены таким образом, чтобы ресурсы, достояние (включая доступ к земле и гарантированные права землепользования), активы, знания и информация поступали в распоряжение беднейших слоев населения, включая женщин. Меры в целях повышения производительности труда мелкотоварных сельских хозяйств имеют важное значение, но их необходимо дополнять мерами в целях поощрения развития несельскохозяйственного сектора, особенно малых и средних предприятий. Международное сообщество должно оказать помощь в предоставлении фермерам усовершенствованных технологий на основе организации учебных занятий по обмену передовым опытом, внедрения

альтернативных культур и предоставления наилучших технологий по минимальной цене. Эта деятельность должна осуществляться при всестороннем участии самих малоимущих.

2. Решение проблемы городской нищеты

11. Большинство людей, мигрирующих в города, пополняют ряды городской бедноты, что приводит к дальнейшему распространению и росту трущоб. По прогнозам, к 2020 году численность населения, проживающего в трущобах и неофициальных поселениях, достигнет 1,4 млрд. человек. Во многих развивающихся странах условия жизни в городских районах в том, что касается здоровья и недоедания, часто мало отличаются от условий жизни в сельских районах или даже хуже них, в то время как злоупотребление наркотиками, алкоголизм, преступность и ухудшение состояния окружающей среды часто являются следствием массового притока населения в городские районы.

12. Усилия, сочетающие в себе политическую приверженность, долгосрочные стратегии и выделение значительных государственных средств, обусловили улучшение условий жизни в трущобах и предотвращение их образования в некоторых странах, а также привели к осязаемому прогрессу в достижении цели, заключающейся в сокращении к 2010 году общемировой численности обитателей трущоб на 100 миллионов человек. В других случаях правительства часто не имеют представления о масштабах городской нищеты и возникновении трущоб. Городские вопросы часто не рассматриваются центральными органами управления и решаются властями муниципалитетов, провинций и регионов на разовой основе, с применением отдельных секторальных подходов к сокращению масштабов нищеты, здравоохранению и питанию, водоснабжению и санитарии, образованию и профессиональной подготовке. Необходимо включать комплексные стратегии сокращения масштабов нищеты, включая улучшение условий жизни в трущобах и предотвращение их возникновения, в общенациональные стратегии развития, а также в глобальные и страновые стратегии оказания помощи и рамочные программы в области развития.

13. Одной из характерных черт изменяющейся возрастной структуры населения является то, что в период с 2007 по 2015 годы численность населения в возрасте старше 65 лет во всех регионах, как ожидается, вырастет более чем на одну четверть (см. таблицу 3). Тем не менее многие из этих людей, как представляется, не готовы к наступлению старости, большинство развивающихся стран не имеет государственных пенсионных систем, способных обеспечить предоставление надлежащей финансовой поддержки, и большая часть других программ поддержки населения (например, в области здравоохранения), как правило, нацелена на повышение уровня благосостояния и расширение возможностей малоимущих трудоспособного возраста. В связи с этим, вероятно, будет расширяться группа престарелых малоимущих, которые будут вынуждены полагаться на механизмы семейной поддержки. Это, в свою очередь, может привести к дальнейшему закреплению положения, при котором нищета передается из поколения в поколение. При разработке стратегий и программ по борьбе с нищетой правительства должны уделять больше внимания росту численности пожилых людей. Они должны изучать как возможности этой возрастной группы в плане содействия достижению целей в области развития, так и потребности в социальной защите малоимущих из их числа. В 2007 году также исполняется пять лет со времени проведения второй Всемирной ассамблеи по

проблемам старения, состоявшейся в Мадриде 8–12 апреля 2002 года. Необходимо уделять особое внимание вопросам, касающимся старения населения во всем мире.

Таблица 3

Население развивающихся стран с разбивкой по возрастным группам и регионам, 2007 и 2015 годы

(В млн. человек)

| | 0–14 лет | | 15–64 лет | | Старше 65 лет | |
|---------------------------------------|----------|----------|-----------|----------|---------------|----------|
| | 2007 год | 2015 год | 2007 год | 2015 год | 2007 год | 2015 год |
| Северная Африка | 48 | 51 | 102 | 117 | 8 | 10 |
| Страны Африки к югу от Сахары | 348 | 403 | 434 | 537 | 25 | 31 |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | 166 | 165 | 369 | 414 | 37 | 49 |
| Восточная Азия | 290 | 270 | 1 008 | 1 059 | 113 | 144 |
| Южная Азия | 535 | 543 | 1 025 | 1 200 | 78 | 99 |
| Юго-Восточная Азия | 163 | 162 | 377 | 426 | 32 | 40 |
| Западная Азия | 68 | 72 | 128 | 153 | 9 | 11 |
| Океания | 4 | 4 | 6 | 7 | 0,3 | 0,4 |

Источник: United Nations, *World Population Prospects: The 2006 Revision* (с текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://esa.un.org/unpp>).

3. Сокращение масштабов голода и недоедания

14. Ранее достигнутый прогресс в сокращении масштабов голода и улучшении питания сошел на нет примерно в 1990 году, и все еще остается более 850 миллионов человек, страдающих от хронического недоедания, почти две трети из которых проживает в Азии. Три четверти голодающих проживают в сельских районах, 60 процентов из них приходится на женщин и почти одна пятая — на детей в возрасте младше пяти лет, что подчеркивает необходимость уделять особое внимание этим группам населения в рамках усилий в области развития. Ни по каким меркам невозможно смириться с неспособностью мирового сообщества обеспечить надлежащее питание для столь значительной части населения мира, в то время как имеются все средства для решения этой проблемы.

15. Голод может возникнуть в результате отсутствия продуктов питания, особенно в кризисных ситуациях. Однако во многих случаях проблема часто заключается в нищете и неспособности малоимущих покупать продукты питания в достаточном объеме. Кроме того, субсидируемые продукты питания иногда не доходят до тех, кто больше всего в них нуждается, из-за неэффективности государственных систем распределения и имеющихся в них прорех. Однако сокращения масштабов нищеты по доходам не всегда сопровождаются сокращением масштабов голода и улучшением питания. Вышеизложенные обстоятельства высвечивают всю сложность задачи сокращения масштабов голода и недоедания и необходимость разработки программ, конкретно нацеленных на решение этих проблем. Для сокращения масштабов недоедания требуется не только улучшать распределение продуктов питания, но и принимать такие ме-

ры, как просвещение малоимущих по вопросам питания и обеспечение их доступа к технологиям, связанным с питанием. Правительства должны уделять первоочередное внимание принятию соответствующих мер и выделять ресурсы на цели искоренения голода и недоедания во всех странах. Для этого требуется осуществлять долгосрочные инвестиции в целях развития сельского хозяйства и сельских районов, такие, как те, о которых говорилось выше, а также принимать меры в целях расширения непосредственного доступа страдающих от недоедания людей к продуктам питания (такие, как трансфертные выплаты, предоставление продовольствия в обмен на работу, внедрение программ школьного питания и другие меры вмешательства в области продовольственной безопасности).

В. Устранение неравенства

16. За последние десятилетия во всем мире имело место усиление экономического неравенства. В своей ярко выраженной форме пропасть между богатыми и беднейшими людьми мира, будь то по доходам или имуществу, огромна и продолжает расти. Неравенство также остро ощущается в таких областях, как здравоохранение, образование и социальная защита. Даже несмотря на распространение демократии сохраняется политическое неравенство, при котором отдельные слои общества лишены влияния на процессы, от которых напрямую зависит их благосостояние. Одним из мотивов неравенства во всех вышеупомянутых областях по-прежнему выступает гендерная принадлежность. Возникновению неравенства способствует также существование других форм дискриминации.

17. Взаимосвязь между преодолением экономического неравенства и сокращением масштабов нищеты варьируется по странам. В большинстве случаев, особенно применительно к странам Азии с высокими темпами экономического роста, опыт показывает, что если степень неравенства невелика, то это способствует повышению темпов экономического роста и сокращению масштабов нищеты. Что касается степени воздействия на масштабы нищеты, то любой экономический рост, независимо от его темпов, будет приводить к более значительному сокращению масштабов абсолютной нищеты в тех случаях, когда в стране наблюдается низкий исходный уровень неравенства по доходам.

18. Существует и другая, политическая по своему характеру, взаимосвязь между ростом и преодолением неравенства. Трансфертные выплаты в пользу малоимущих за счет средств богатых людей, обладающих большим политическим влиянием, вероятно, будут более приемлемы в тех случаях, когда богатые по-прежнему получают выгоды, если не в абсолютном, то в относительном выражении. Таким образом, повышение темпов экономического роста дает политическим лидерам больше возможностей для маневра в том, что касается трансфертных выплат в пользу бедных за счет средств богатых.

19. Некоторые из мер в целях уменьшения неравенства идентичны мерам, необходимым для сокращения масштабов нищеты, и о них конкретно рассказывается ниже. Решение проблемы нищеты в части ее аспектов, не связанных с доходами, в перспективе приводит к расширению выгод. Как показывает опыт Азии, успешному развитию этого региона способствовало не только то, что

степень неравенства в нем невелика, но и то, что в нем был обеспечен скорейший успех в достижении высокой степени социального равенства.

20. Одним из первых шагов на пути уменьшения неравенства по конечным выгодам должно быть уменьшение неравенства в том, что касается возможностей и доступа к ресурсам. Обеспечение всеобщего образования, здравоохранения и социальной защиты приведет к уменьшению социального неравенства. Обеспечение образования и медицинского обслуживания для всех, вероятно, является наиболее важным из всего, что может быть предоставлено малоимущим в плане возможностей. В дополнение к обеспечению равенства по доходам в будущем, образование может позитивно влиять на социальную интеграцию. Уровень социальной интеграции можно также повысить путем расширения возможностей малоимущих выражать свое мнение на основе поощрения демократии, децентрализации процесса принятия решений и развития процессов на основе широкого участия.

21. Неравенство по доходам можно сократить путем обеспечения того, чтобы все, кто стремится к приносящей доход занятости, имели возможность найти оплачиваемую работу (см. ниже). Для тех, кто не может найти работу, уменьшение неравенства и сокращение масштабов нищеты по доходам может быть достигнуто на основе предоставления наиболее бедным группам населения государственных трансфертных платежей, финансируемых за счет средств, полученных от наиболее богатых групп населения. Такие трансфертные платежи могут принимать форму денежных выплат (например, пособие по безработице, семейные пособия, пенсионные пособия и т.п.), субсидий или помощи в натуральной форме (например, в форме продовольственной помощи, о которой говорилось выше). Ряд развивающихся стран продемонстрировали, что даже при ограниченности в государственных ресурсах существует возможность изыскать пути применения системы трансфертных платежей.

С. Обеспечение занятости и достойной работы для всех

22. Недавние позитивные тенденции в развитии мировой экономики не смогли полностью воплотиться в соразмерный рост занятости. В 2006 году общее число безработных во всем мире достигло рекордно высокого уровня и составило 195,2 млн. человек, хотя уровень безработицы оставался неизменным по сравнению с предыдущим годом и составлял 6,3 процента. Впервые за всю мировую историю уровень глобальной занятости в секторе услуг (40,0 процента) превысил уровень глобальной занятости в сельском хозяйстве (38,7 процента). Что касается прогнозов на будущее, то к 2015 году численность населения в возрасте от 15 до 64 лет, как ожидается, возрастет на 175 миллионов человек в Южной Азии, на 100 миллионов человек в Юго-Восточной и Восточной Азии и странах Африки к югу от Сахары и на 50 миллионов человек в Латинской Америке. Эти изменения приведут к резкому росту численности населения, испытывающего возможности трудоустройства, в развивающихся странах.

23. Возможности трудоустройства за последние годы имели тенденцию быть более благоприятными для квалифицированных работников, по сравнению с неквалифицированными, и в связи с этим малоимущие, для которых характерна недостаточность профессиональной подготовки, меньше всех смогли воспользоваться этими возможностями. Тем не менее, был достигнут некото-

рый прогресс, поскольку среди лиц, имеющих работу, в период 2000–2006 годов численность зарабатывающих менее 1 долл. США в день уменьшилась более чем на 10 процентов (см. таблицу 1). Большинство из них перешли в группу лиц, зарабатывающих более 2 долл. США в день, численность которых возросла с 768 миллионов человек в 2000 году до 846 миллионов человек в 2006 году.

24. В свете значительного и быстрого роста численности населения трудоспособного возраста в развивающихся странах и большого в них числа безработных и имеющих работу малоимущих правительствам стран во всех регионах необходимо включить обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы в национальные стратегии развития в качестве одной из основных целей в области развития. Международное сообщество должно содействовать достижению этой цели за счет создания благоприятных экономических условий на глобальном уровне, в том числе на основе торговых переговоров, способствующих созданию рабочих мест в развивающихся странах.

25. На молодежь приходится, по оценкам, 44 процента от общего числа безработных в мире. Многие молодые люди, особенно те, кто живет в условиях нищеты в развивающихся странах, испытывают трудности с нахождением работы по причинам недостаточного уровня образования и квалификации, несоответствия их навыков запросам рынка труда или отсутствия информации о возможностях трудоустройства. Национальные планы действий по трудоустройству молодежи, такие, как планы, осуществляемые странами, входящими в Сеть по обеспечению занятости молодежи, могут способствовать созданию новых возможностей для молодых женщин и мужчин. Правительства должны предоставлять молодым людям формальное и неформальное образование, с тем чтобы они имели возможность приобретать навыки, благодаря которым повышаются их шансы на трудоустройство, а также повышать их навыки предпринимательской и новаторской деятельности. Необходимо создавать рабочие места и возможности трудоустройства для тех, кто не имеет формального образования.

26. В заявлении министров, принятом Экономическим и Социальным Советом в 2006 году, задача обеспечения производительной занятости и достойной работы для всех была определена по-новому в качестве одного из ключевых элементов стратегий сокращения масштабов нищеты и реализации международной повестки дня в области развития. В рамках принятия последующих мер в связи с этим заявлением учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению новых мероприятий или укрепили свою деятельность по достижению целей в области занятости и обеспечили учет этих целей в своих существующих программах, включая одобрение инструментария Международной организации труда (МОТ). Этот процесс учета целей должен также содействовать обеспечению того, чтобы в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты уделялось должное внимание цели обеспечения производительной занятости и достойной работы для всех.

D. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

27. В то время как трудно в целом оценить общий прогресс в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, можно утверждать, что во многих областях отмечается постепенный прогресс. Несмотря на сохранение насилия в отношении женщин и девочек², возрастает политическое влияние женщин, в том числе на высших уровнях национальных органов власти; возможности женщин в плане участия в оплачиваемой трудовой деятельности расширяются, хотя уровни участия женщин в трудовой деятельности значительно различаются по странам; и в некоторых странах принято законодательство и проведены институциональные реформы в целях расширения доступа женщин к земле и другим производительным ресурсам и распоряжения ими, включая право на наследование и владение. Отмечается также прогресс в обеспечении равноправия в области образования, благодаря чему закладываются необходимые основы для укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин нового поколения. Тем не менее, мировое сообщество не смогло достичь поставленной перед ним цели обеспечения к 2005 году глобального гендерного равенства по числу учащихся начальной школы (см. таблицу 1). Среди детей младшего школьного возраста в развивающихся странах мальчики и девочки имеют почти равный доступ к образованию в большинстве стран Латинской Америки, а также Восточной и Юго-Восточной Азии. В других регионах гендерный разрыв значительно сократился по сравнению с показателями 2000 года, но все еще сохраняется дисбаланс в пользу мальчиков, особенно в странах Океании, Западной Азии, Южной Азии и Африки к югу от Сахары.

28. Несмотря на некоторый прогресс, цели гендерного равенства и полного наделения женщин правами и возможностями остаются недостижимыми, в то время как они не теряют своего важного значения. Достижение гендерного равенства является также одним из жизненно важных направлений усилий, предпринимаемых на глобальном и национальном уровнях в целях сокращения масштабов нищеты не только среди самих женщин, но и среди их семей, особенно их детей. Все национальные стратегии развития должны включать цели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и в них должны определяться меры в целях усиления современных тенденций к обеспечению гендерного равенства. В частности, обеспечение для женщин и девочек равного доступа к образованию на всех уровнях имеет важное значение для наделения женщин правами и возможностями и сокращения масштабов нищеты и голода.

E. Содействие развитию образования и повышению уровня грамотности

29. Начиная с 2000 года отмечается ускорение прогресса в достижении целей в области начального образования. Отмечается как никогда быстрый рост показателей зачисления в начальную школу, и чистый коэффициент охвата начальным образованием в развивающихся странах за период 2000–2004 годов был

² См. A/61/122/Add.1 и Corr.1.

больше, чем за все десятилетие 90-х годов. В то время как некоторые страны и регионы уже достигли полного охвата детей начальным образованием или близки к его достижению, прогресс был наиболее внушительным в странах с низким чистым коэффициентом охвата начальным образованием. В наименее развитых странах чистый коэффициент охвата начальным образованием вырос с 52 процентов в 1991 году до 60 процентов в 2000 году и 69 процентов в 2004 году; более чем в 10 странах Африки к югу от Сахары чистый коэффициент охвата начальным образованием вырос по сравнению с показателями 2000 года более чем на 15 процентов.

30. Несмотря на эти достижения, в регионе Африки к югу от Сахары остаются страны, в которых начальным образованием охвачено менее 50 процентов детей; многие другие страны этого региона также далеки от достижения целей всеобщего начального образования. Перед странами Африки к югу от Сахары стоит вдвойне сложная задача повышения коэффициента охвата образованием детей младшего школьного возраста, численность которых также возрастает (см. таблицу 3). Располагая ограниченными собственными ресурсами, страны Африки к югу от Сахары не смогут удовлетворить эти потребности без получения значительной внешней помощи. Все вышесказанное указывает на необходимость гарантированного соблюдения и устойчивого выполнения в долгосрочной перспективе существующих обязательств в отношении выделения дополнительных внешних ресурсов для стран Африки к югу от Сахары. Правительства и партнеры в области развития должны активизировать свои усилия по достижению цели глобального охвата всех детей начальным школьным образованием. В тех странах, где эта цель уже достигнута, можно было бы уделять повышенное внимание расширению охвата средним и высшим образованием и повышению качества образования на всех уровнях. Необходимо уделять больше внимания, начиная с первого класса, преподаванию научно-технических дисциплин.

Г. Улучшение положения в области здравоохранения

31. Количество людей, заражающихся ВИЧ, сохраняется на уровне 4 миллионов человек в год, и в результате этого численность людей, зараженных ВИЧ, по-прежнему возрастает. В 2006 году на молодежь приходилось 40 процентов от общей численности заразившихся ВИЧ людей; 48 процентов людей, зараженных ВИЧ, приходится на женщин.

32. Численность пациентов в развивающихся странах, имеющих доступ к лечению ВИЧ/СПИДа с использованием антиретровирусных препаратов, за последние годы выросла в несколько раз. Однако число людей, нуждающихся в лечении, растет более быстрыми темпами, чем объем предоставляемых врачебных услуг, и от СПИДа по-прежнему умирает все больше людей. К более позитивным моментам можно отнести достижение определенных результатов в осуществлении имеющихся программ. В 2006 году в ряде стран Африки к югу от Сахары уменьшилась доля молодых людей, вступивших в половую связь в возрасте до 15 лет, уровень инфицирования ВИЧ среди молодых людей снизился, а показатели использования презервативов повысились. Кроме того, отмечается некоторый прогресс в разработке новых методов профилактики. Что особенно важно, для борьбы с этой пандемией выделяются дополнительные ресурсы. Развивающиеся страны совместно с широким кругом их партнеров в

этой области должны предпринять все усилия для достижения цели обеспечения к 2010 году всеобщего доступа к программам профилактики ВИЧ, лечению, уходу и поддержке, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

33. Уровень распространения туберкулеза оставался неизменным или начал снижаться во всех регионах, и глобальная эпидемия туберкулеза, возможно, переходит в стадию спада, а это означает, что задача по борьбе с этим заболеванием, поставленная в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет решена. Несмотря на сокращение коэффициента заболеваемости, рост населения обусловил некоторое увеличение в 2005 году числа заболевших, которое составило, по оценкам, 9 миллионов человек, из которых 7,4 млн. проживали в Азии и странах Африки к югу от Сахары. В 2005 году от этой болезни умерло в общей сложности 1,6 миллионов человек, включая 195 000 больных, зараженных ВИЧ. На основе прогресса, достигнутого в предотвращении распространения этого заболевания, развивающиеся страны и их партнеры в области развития должны стремиться к сокращению числа больных туберкулезом вдвое к 2015 году в соответствии с целью, провозглашенной в рамках партнерской программы «Остановить туберкулез».

34. Уделение повышенного внимания борьбе с малярией и выделение средств на эти цели способствовало значительному расширению основных мер вмешательства в этой области за последние годы. Некоторые страны расширили использование сеток, обработанных инсектицидами, но лишь немногие страны Африки приблизились к достижению целевого показателя использования таких сеток на уровне 60 процентов к 2005 году, установленного на Встрече на высшем уровне африканских государств по вопросу о сокращении масштабов заболеваемости малярией, которая состоялась в 2000 году; на 2010 год установлен пересмотренный целевой показатель на уровне 80 процентов. Как показывают данные обследования домашних хозяйств, уровень использования обработанных инсектицидами сеток для защиты детей в возрасте до пяти лет в сельских районах, где часто отмечаются наибольшие масштабы заболеваемости малярией, примерно на 40 процентов меньше, чем в городских районах. В результате этого малярия по-прежнему выступает причиной смерти большого числа детей.

35. Объем средств, выделяемых международным сообществом на цели борьбы с малярией, за последнее десятилетие увеличился почти в десять раз, но этих средств все еще недостаточно для удовлетворения потребностей стран с наибольшими масштабами заболеваемости, которые оцениваются на уровне 3 млрд. долл. США. Недостаточность средств для применения зарекомендовавших себя эффективными решений в целях устранения одной из коренных проблем развития — типичное препятствие, встающее на пути достижения ряда согласованных на международном уровне целей, и особенно относящихся к образованию и здравоохранению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Необходимо укрепить всеобщую приверженность в целях уменьшения высокого уровня смертности от малярии и смягчения всепроникающих негативных последствий этого заболевания для развития. Особое внимание необходимо уделять положению в сельских районах.

36. Детская смертность во многих развивающихся странах сокращается, в частности в результате осуществления различных программ вакцинации. Напри-

мер, число детей до пяти лет, умерших от кори, с 1999 года сократилось, по оценкам, примерно на 60 процентов благодаря расширению охвата иммунизацией против кори. Тем не менее, в некоторых странах детская смертность выросла. Во многих странах это было обусловлено, в частности, заболеваемостью ВИЧ/СПИДом; в других за последние годы основной причиной роста детской смертности стали конфликты.

37. В целом, цель снижения уровня детской смертности вдвое вряд ли будет достигнута во многих развивающихся странах. Достижение дальнейшего прогресса в сокращении детской смертности возможно на основе непрерывного осуществления усилий в целях расширения охвата вакцинацией и более широкого задействования ряда других мер, таких, как перорально-регидратационная терапия, использование обработанных инсектицидами сеток и применение различных антибиотиков. В большинстве случаев основным препятствием на пути применения этих решений выступает недостаточность ресурсов.

38. Уровень материнской смертности остается по большей мере неизменным, но он неприемлемо высок во многих странах с низким уровнем дохода. Одной из причин этого выступает то, что для принятия наиболее эффективных мер вмешательства, особенно в том, что касается дородового ухода и квалифицированной акушерской помощи, необходимы не только финансовые средства, но и квалифицированные людские ресурсы. В связи с этим отмечается потребность в осуществлении обширных программ профессиональной подготовки для врачей и вспомогательного медицинского персонала.

39. Недавние результаты, достигнутые в областях здравоохранения и образования, подтверждают, что некоторые из инициатив с быстрой отдачей, провозглашенных Генеральной Ассамблеей в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, могут мгновенно приносить ощутимые плоды. Однако эти инициативы следует рассматривать в качестве не альтернативы, а дополнения инвестиций в человеческий и физический капитал и структурные реформы, необходимые для обеспечения всеобщего доступа к социальным услугам. Страны и их партнеры в области развития должны активизировать усилия в целях создания систем всеобщего начального образования и здравоохранения.

G. Множественные аспекты развития

40. Уделение внимания конкретным аспектам развития, которые отражены в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не должно затмевать тот факт, что развитие является широкомасштабным многогранным процессом, включающим различные взаимосвязанные и усиливающие друг друга элементы. В связи с этим для обеспечения успешного развития требуется не только комплексное объединение экономических и социальных аспектов, но и рассмотрение аспектов экологической устойчивости, политики и прав человека. В рамках этого более широкого подхода при осуществлении усилий по достижению целей в области развития необходимо также уделять особое внимание вопросам социального развития.

41. При осуществлении национальных стратегий развития необходимо принимать во внимание подобную взаимозависимость. Большинство из согласованных на международном уровне целей и задач в областях гендерного равенства, образования и здравоохранения — это не просто самоцель, но и вольно

или невольно часть усилий по сокращению масштабов нищеты. В отдельных регионах недавние достижения в некоторых из этих областей развития человеческого потенциала частично компенсировали отсутствие прогресса в сокращении масштабов нищеты по доходам. Помимо этих непосредственных выгод, обеспечение подобных возможностей и доступа расчищает пути для достижения дальнейшего прогресса в сокращении масштабов нищеты по доходам в будущем, поскольку наращивание человеческого капитала малоимущим будет способствовать расширению их возможностей по преодолению порочного круга нищеты, передаваемой из поколения в поколение. По этой причине обеспечение всеобщего первичного медико-санитарного обслуживания и всеобщего начального образования должно относиться к числу абсолютных, а не опосредованных целей.

42. Кроме того, развитие — это не чисто национальное явление. Действие международных факторов, таких, как глобализация и деятельность глобальных учрежденческих механизмов, имеет явные, хотя и неоднозначные, последствия для перспектив национального развития. В связи с этим повестка дня в области развития должна включать системные вопросы глобального экономического управления. Как совокупный результат взаимодействия всех этих вышеупомянутых сил формируются возможности и итоги развития отдельных стран. В целях обеспечения возможностей для осуществления программы в области развития этим аспектам, или граням, развития необходимо уделять не меньшее или даже большее внимание, чем национальным факторам.

Н. Обеспечение экологической устойчивости

43. Несмотря на то, что международное сообщество за последние 15 лет приняло несколько соглашений относительно защиты окружающей среды, ее состояние по-прежнему ухудшается по различным направлениям. Продолжается опустынивание, усугубляемое погодными катаклизмами. В период 2000–2005 годов общемировая площадь лесов сокращалась примерно на 7,3 млн. гектаров в год. Планета сталкивается с проблемой беспрецедентной утраты биологического разнообразия. Численность чрезмерно эксплуатируемых, истощенных и восстанавливающихся рыбных запасов, как представляется, начиная с 90-х годов стабилизировалась, однако состояние этих ресурсов таково, что они едва могут выдержать увеличение вылова или действие других негативных факторов. В то время как это ухудшение состояния ресурсов обусловлено в основном нерациональными моделями потребления и производства, существующими в развитых странах, основная тяжесть бремени ложится на плечи малоимущих.

44. В национальные стратегии развития необходимо включать национальные планы действий в целях борьбы с ухудшением состояния окружающей среды. Не только исходя из соображений охраны окружающей среды, но и в рамках борьбы с голодом и обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе правительства должны укреплять свои усилия на национальном и международном уровнях в целях рационального использования, сохранения и неистощительного освоения лесов; строго соблюдать различные международные соглашения по рыболовству; придерживаться своих обязательств по Кон-

венции о биологическом разнообразии;³ и продолжать расширение земель, объявленных природными заповедниками.

45. Изменение климата (глобальное потепление) в настоящее время рассматривается в качестве главной угрозы для состояния окружающей среды и одной из проблем, затрудняющих устойчивое развитие. В серии из трех докладов, опубликованных в 2007 году, Международная группа по изменению климата пришла к заключению о том, что глобальное потепление происходит более быстрыми темпами, чем раньше считалось, и оно обусловлено в основном человеческой деятельностью. Группа также пришла к заключению, что при сохранении без изменений существующей структуры производства и потребления к концу столетия температура повысится до уровня, при котором потепление, по всей видимости, будет иметь необратимые негативные последствия для окружающей среды, но меры по предотвращению этой тенденции, вероятно, обойдутся дешевле, чем меры по смягчению негативных последствий.

46. Группа указала на то, что в настоящее время, как и в прошлом, основная ответственность за ухудшение ситуации ложится на развитые страны, но при этом негативные последствия, как представляется, будут наибольшими для беднейших стран и групп населения, которые меньше всех ответственны за возникновение этого явления. Бедные страны и группы населения в значительной мере подвержены опасности прогнозируемого повышения уровня моря и в непропорционально высокой степени зависят от сельского хозяйства и других видов деятельности, находящихся в зависимости от климата. В то же время они не располагают достаточными ресурсами для подготовки к изменению климата или смягчения его последствий. Существует настоятельная необходимость активизации многостороннего процесса рассмотрения проблемы изменения климата и расширения круга его участников, с тем чтобы по итогам переговоров в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата⁴ международное сообщество смогло безотлагательно принять эффективные меры, привязанные к четким срокам. В то же время необходимо ускорить принятие мер в целях смягчения последствий и адаптации к ним, и эти меры должны выступать основополагающими элементами долгосрочной стратегии по борьбе с изменением климата.

I. Поощрение демократии и благого правления

47. Большинство развивающихся стран по-прежнему предпринимают усилия в целях повышения эффективности внутреннего управления, однако трудно определить количественные показатели общих масштабов этих усилий и их результатов. В развивающихся странах демократия стала гораздо более распространенным явлением, и все больше внимания уделяется правам человека и верховенству права. Во многих случаях расширилась роль гражданского общества и широких слоев общественности в определении приоритетных направлений развития, не только на основе парламентских процессов, но и по линии участия общин в принятии решений на местном уровне. Почти во всех развивающихся странах была проведена реформа государственного сектора в целях повышения эффективности и результативности его работы и сокращения мас-

³ United Nations, *Treaty Series*, vol.1760, No. 30619.

⁴ Ibid, vol.1771, No. 30822.

штабов коррупции. В результате проведения независимых внешних проверок и социальных ревизий повысилась степень гласности в том, что касается расходов государственного сектора. В некоторых случаях успехи в области управления подкрепляются созданием межстрановых механизмов, таких, как Африканский механизм коллегиального обзора. Многие развивающиеся страны ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁵. Правительства развивающихся стран должны продолжить свои усилия в целях повышения эффективности управления во всех отношениях.

48. За период со времени принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций начали меняться общие отношения в рамках оказания помощи, и на смену системе, для которой была характерна обусловленность помощи доноров, приходит система ответственности получателей помощи за ее использование. Однако у многих развивающихся стран нет потенциала на национальном и местном уровнях для реализации своей «ответственности» эффективным образом; в дополнение к отсутствию людских ресурсов одной из трудностей выступает недостаточность данных для определения потребностей, разработки стратегий и оценки прогресса. Потребность в наращивании потенциала в целях полной и эффективной реализации ответственности за осуществление национальных стратегий развития, включая укрепление статистического потенциала, должна, в свою очередь, также находить отражение в этих стратегиях. Партнеры в области развития должны оказывать помощь развивающимся странам в осуществлении вышеупомянутых задач.

49. Находит все большее признание то, что в целях обеспечения эффективности политики, программ и мер по сокращению масштабов нищеты их необходимо разрабатывать и осуществлять при активном участии малоимущих и гражданского общества в целом. Благодаря консультациям с общественностью и составлению бюджетов на основе широкого участия в отдельных странах был достигнут некоторый прогресс в этом отношении, но в большинстве стран еще многое нужно сделать. С этой целью правительства должны разрабатывать процессы на основе широкого участия, обеспечивающие вовлечение малоимущих в принятие решений относительно предоставления государственных услуг.

Ж. Контроль за прогрессом в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

50. В процессе сбора информации, необходимой для оценки прогресса на международном уровне в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, обнаружилась недостаточность адекватных данных во многих развивающихся странах. Существует настоятельная необходимость укрепления национальных статистических систем во многих развивающихся странах. С этой целью группа международных организаций и национальных статистических управлений в 2004 году приняла Марракешский план действий в области статистики. Развивающиеся и развитые страны, а также соответствующие международные учреждения в области статистики должны обеспечить полное выполнение этого Плана действий.

⁵ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

51. На Всемирном саммите 2005 года мировые лидеры взяли на себя обязательство обеспечить достижение, в частности, следующих четырех целей в дополнение к целям, содержащимся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций:

- a) обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи;
- b) обеспечение к 2015 году всеобщего доступа к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья;
- c) обеспечение к 2010 году для всех нуждающихся всеобщего доступа к лечению ВИЧ/СПИДа;
- d) сокращение масштабов утраты биологического разнообразия на основе достижения к 2010 году значительного снижения темпов его утраты.

52. Как предусмотрено в последнем докладе Генерального секретаря о работе Организации⁶, на шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи ей будут представлены пересмотренные рамочные основы для целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая новые задачи и соответствующие целевые показатели. В 2008 году на своей тридцать девятой сессии Статистическая комиссия проведет обзор этих новых показателей и последствий, вытекающих из их применения.

II. Укрепление глобального партнерства в целях развития

53. В Монтеррейском консенсусе, принятом Международной конференцией по финансированию развития⁷, определено, что увеличение официальной помощи в целях развития, смягчение бремени задолженности, создание благоприятных для торговли условий, передача технологий и повышение эффективности глобального управления имеют жизненно важное значение для развития.

A. Официальная помощь в целях развития

54. В 2006 году объем официальной помощи в целях развития, поступающей от стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, снизился до 103,9 млрд. долл. США, или на 5,1 процента по сравнению с уровнем 2005 года, если считать в постоянных ценах и с использованием неизменных валютных курсов (см. таблицу 4). Доля ОПР в валовом национальном доходе (ВНД) развитых стран выросла с 0,22 процента в 2000 году до 0,30 процента в 2006 году. Значительный рост объема ОПР в 2005 году был обусловлен главным образом списанием долгов (в основном долгов Ирака и Нигерии, причем задолженность Ирака Соединенным Штатам Америки была списана в течение года) и оказанием гуманитарной помощи в целях преодоления последствий цунами.

⁶ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 1 и исправление (A/61/1 и Согг.1).*

⁷ *Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

Таблица 4
Показатели глобального партнерства, 2000–2006 годы

| | 2000 год | 2001 год | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Финансовые потоки (в млрд. долл. США) | | | | | | | |
| <i>Чистый объем официальной помощи в целях развития, направляемой странами — членами Комитета содействия развитию всем развивающимся странам</i> | | | | | | | |
| Двусторонние проекты, программы и техническое сотрудничество в области развития | 32,1 | 31,1 | 33,4 | 38,4 | 44,8 | 52,2 | 48,9 |
| Гуманитарная помощь | 2,2 | 1,9 | 2,8 | 4,4 | 5,2 | 7,2 | 7,8 |
| Чистый объем субсидий на цели смягчения бремени задолженности | 1,8 | 2,1 | 4,6 | 7,0 | 4,3 | 22,7 | 19,2 |
| Взносы в бюджет многосторонних организаций | 17,7 | 17,3 | 17,5 | 19,3 | 25,1 | 24,6 | 28,1 |
| Общий объем официальной помощи в целях развития (в текущих ценах) | 53,7 | 52,4 | 58,3 | 69,1 | 79,4 | 106,8 | 103,9 |
| Для справки: | | | | | | | |
| Общая официальная помощь в целях развития (по ценам 2005 года) | 68,0 | 69,4 | 74,1 | 77,0 | 81,1 | 106,8 | 101,3 |
| Чистый объем субсидий, предоставленных неправительственными организациями | 6,9 | 7,3 | 8,8 | 10,2 | 11,3 | 14,7 | .. |
| <i>Прочие финансовые потоки</i> | | | | | | | |
| Чистый приток финансовых средств от многосторонних банков развития | 9,2 | 9,1 | 1,2 | 0,7 | 3,0 | 4,4 | .. |
| Расходы на оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций | 6,8 | 7,4 | 7,6 | 10,0 | 10,3 | 12,6 | .. |
| Прямые иностранные инвестиции | 165,9 | 169,1 | 155,7 | 158,6 | 216,8 | 280,8 | 325,0 |
| Займы и портфельные инвестиции частного сектора | 20,5 | -6,6 | 12,1 | 113,7 | 194,9 | 270,5 | 318,0 |
| Денежные переводы трудящихся | 85,6 | 96,5 | 113,4 | 142,1 | 160,4 | 188,0 | 200,0 |
| Чистая передача финансовых ресурсов | -178,2 | -151,9 | -202,7 | -295,6 | -346,8 | -525,0 | -658,0 |
| Доля обслуживания долга в общем объеме экспорта (в процентах) | | | | | | | |
| Бедные страны с крупной задолженностью | 12,6 | 9,4 | 8,9 | 8,6 | 7,2 | 6,0 | .. |
| Развивающиеся страны, за исключением бедных стран с крупной задолженностью | 12,6 | 11,5 | 11,5 | 11,1 | 8,1 | 7,4 | .. |
| Цены на сырьевые товары в реальном выражении (2000 год = 100 процентов) | | | | | | | |
| Полезные ископаемые | 100 | 91 | 88 | 92 | 119 | 147 | 226 |

| | 2000 год | 2001 год | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год | 2006 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Продукция сельского хозяйства | 100 | 102 | 101 | 96 | 93 | 102 | 121 |
| Сырая нефть | 100 | 84 | 88 | 102 | 131 | 184 | 223 |
| Тарифные барьеры развитых стран (в процентах) | | | | | | | |
| Доля импортных товаров, не облагаемых пошлиной в развитых странах, за исключением нефти и оружия | 65 | 64 | 68 | 70 | 75 | 75 | .. |
| <i>Средние уровни тарифов, применяемых развитыми странами в отношении импорта из развивающихся стран</i> | | | | | | | |
| Продукция сельского хозяйства | 9,4 | 9,3 | 9,5 | 9,4 | 9,2 | 8,9 | .. |
| Текстиль | 6,6 | 6,6 | 6 | 5,8 | 5,2 | 5,3 | .. |
| Одежда | 10,8 | 11,3 | 10,7 | 10,4 | 9,2 | 8,9 | .. |

Источник: Development database on aid from DAC members, in *International Development Statistics Online Databases on Aid and Other Resource Flows: DAC Online* (Paris, Organization for Economic Cooperation and Development, n.d.). С текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://www.oecd.org/dac/stats/idsonline>; World Bank, *World Development Indicators 2007* (Washington D.C., 2007); A/62/74 — E/2007/54; World Bank, *Global Monitoring Report 2007: Confronting the Challenges of Gender Equality and Fragile States* (Washington D.C., 2007); United Nations Conference on Trade and Development, *Commodity Price Bulletin* (выпуски за различные месяцы); Millennium Development Goals Indicators database (с текстом на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>).

55. До проведения Всемирного саммита 2005 года 15 членов Европейского союза взяли на себя обязательство увеличить к 2015 году объем официальной помощи в целях развития до 0,7 процента от своего валового национального дохода, а члены Группы восьми обязались удвоить к 2015 году объем ОПР, предоставляемой Африке. Эти объявления о конкретных сроках знаменовали собой качественный шаг вперед в плане обеспечения некоторой степени предсказуемости общих потоков помощи, хотя и в меньшей мере по отношению к помощи, предоставляемой отдельным странам. Тем не менее, несмотря на позитивные тенденции, проявляющиеся начиная с 2002 года, текущие и прогнозируемые уровни ОПР на период 2006–2010 годов все еще далеки от целевых показателей. По текущим оценкам, для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году необходима помощь в объеме 150 млрд. долл. США, а уровень ОПР по-прежнему значительно ниже целевого показателя в размере 0,7 процента. Доноры должны значительно расширить объемы помощи, помимо помощи в целях облегчения бремени задолженности, для достижения целевых показателей ОПР. В действительности, доноры должны существенным образом непрерывно повышать объемы помощи на устойчивой основе. Это означает, что большинство стран — членов Комитета содействия развитию должны из года в год обеспечивать темпы роста ОПР, превышающие темпы роста общих государственных расходов.

56. После принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций всего одна страна присоединилась к числу стран, ОПР которых составляет по крайней мере 0,7 процента от ВНД, в результате чего общее число этих стран достигло пяти (Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция) из 21 страны — члена Комитета содействия развитию. За исключением помощи в

целях облегчения бремени задолженности, приток ОПР в страны Африки к югу от Сахары в основном остался в 2006 году на прежнем уровне, и это говорит о том, что доноры, которые взяли на себя обязательство удвоить к 2010 году объем помощи, предоставляемой Африке, должны активизировать свои усилия в целях выполнения своих обязательств. Что касается наименее развитых стран, то предоставляемая им ОПР в 2005 году составляла лишь 0,08 процента от ВНД развитых стран, что приблизительно вдвое меньше целевого показателя. Семь доноров достигли целевого показателя по наименее развитым странам на уровне 0,20 процента и еще два — на уровне 0,15 процента.

57. Достижение целевых показателей ОПР на 2010 и 2015 годы, объявленных отдельными странами в 2005 году, уже сейчас находится под угрозой срыва. По текущим оценкам Организации экономического сотрудничества и развития в отношении потоков ОПР на ближайшее будущее (исходя из заявлений отдельных стран-доноров), для достижения некоторых из целевых показателей потребуется предпринять значительные усилия на конечном этапе. Столь неравномерное предоставление помощи, даже если речь идет о росте ее объема, затрудняет усилия стран-получателей в области развития. В развитие своих многообещающих начальных усилий доноры должны возродить дух Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, обеспечивая достижение своих объявленных национальных целевых показателей ОПР последовательным, предсказуемым и гарантированным образом. Каждый из доноров мог бы рассмотреть вопрос об объявлении графика выделения ОПР в предлагаемых годовых объемах по каждой из стран-получателей, что привело бы к выполнению донорами своих обязательств по общему объему ОПР на 2010 и 2015 годы. В признание особой роли многосторонней помощи страны должны приложить усилия в целях увеличения своего вклада в фонды и программы Организации Объединенных Наций и на цели прочей оперативной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте пятнадцатого пополнения фонда Международной ассоциации развития.

58. Что касается качества международного сотрудничества в целях развития, то оно стало в большей мере ориентированным на интересы беднейших стран и групп населения, и это нашло свое отражение, в частности, в том, что ОПР, предоставляемая наименее развитым странам, за период 2000–2005 годов более чем удвоилась. В рамках своих программ оказания помощи международные финансовые учреждения уделяют больше внимания сокращению масштабов нищеты, и правительства ряда стран-доноров скорректировали свою политику аналогичным образом. Однако значительная доля мирового населения, принадлежащего к неимущим слоям, проживает в странах со средним уровнем дохода. Предпринимаемые на глобальном уровне усилия по борьбе с нищетой могут быть успешными только в том случае, если уделение внимания беднейшим странам не приведет к его отвлечению от решения связанных с нищетой проблем в других развивающихся странах, особенно в странах со средним уровнем дохода.

59. Вопрос об эффективности помощи должен по-прежнему занимать центральное место. Ввиду жизненно важного значения обеспечения неослабевающей поддержки со стороны налогоплательщиков в развитых странах, одним из главных условий поддержания момента в увеличении объемов помощи в целях развития является ее распределение таким образом, чтобы она приносила реальные результаты. В Монтеррейском консенсусе утверждается, что эффектив-

ные партнерские связи между донорами и получателями основаны на учете факта национального руководства разработкой планов развития и ответственности за их исполнение, и на основе этого необходимы рациональная политика и благое управление на всех уровнях для обеспечения эффективности ОПР. Принятая в 2005 году Парижская декларация, озаглавленная «Повышение эффективности внешней помощи: принадлежность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность», имела определяющее значение для установления набора принципов и начала деятельности в целях выполнения этого мандата.

В. Внешняя задолженность

60. Был достигнут некоторый прогресс в облегчении бремени внешней задолженности развивающихся стран, особенно наименее развитых из них, благодаря осуществлению расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и внедрению Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности в 2005 году (см. таблицу 4). Одним из вопросов, вызывающих беспокойство, является то, что после завершения осуществления Инициативы доля задолженности стран в ВВП вновь будет расти. Согласно результатам оценки Инициативы БСКЗ, проведенной Всемирным банком⁸, положение в области задолженности 11 из 13 стран, по которым имелись необходимые данные, после завершения в них Инициативы ухудшилось. В восьми из этих стран доли задолженности в ВВП превышали установленный согласно БСКЗ показатель устойчивости. Многие развивающиеся страны, особенно страны со средним уровнем дохода, на которые не распространяются инициативы в отношении списания задолженности, по-прежнему испытывают на себе непосильное бремя задолженности. Все кредиторы должны по-прежнему облегчать бремя внешней задолженности стран, в которых оно является непосильным. В то же время необходимо обеспечить, чтобы развивающиеся страны имели возможность занимать средства в целях удовлетворения их финансовых потребностей в плане устойчивого экономического роста и развития. При оформлении таких займов все развивающиеся страны и кредиторы должны принимать меры в целях обеспечения того, чтобы в будущем внешняя задолженность развивающихся стран не легла на них непосильным бременем.

С. Чистая передача ресурсов

61. Чистый отток финансовых ресурсов из развивающихся стран с 2000 года увеличился более чем втрое и в 2006 году составил свыше 650 млрд. долл. США. Отток ресурсов в настоящее время происходит во всех без исключения развивающихся регионах, причем в странах Африки к югу от Сахары он впервые проявился в 2006 году. Этот отток по-прежнему частично обусловлен выплатой некоторыми странами внешней задолженности и других средств по статье иностранных активов, но более значительная его часть в настоящее время приходится на пополнение инвалютных резервов в ряде стран. Первоначально

⁸ World Bank, Independent Evaluation Group, "Debt relief for the poorest: an evaluation update of the HIPC Initiative" (Washington, D.C., 2006).

этот феномен наблюдался главным образом в экономических державах Восточной Азии, но в настоящее время значительная доля чистого оттока средств приходится на развивающиеся страны — экспортеры нефти. В отношении многих развивающихся стран, в которых наблюдается чистый отток средств, в настоящее время можно утверждать, что их инвалютные запасы превышают разумные нормы, и эти средства можно было бы использовать более производительным образом в рамках соответствующих экономических хозяйств. Для эффективного уменьшения чистого оттока средств необходимо обеспечить международное сотрудничество в целях сокращения диспропорций текущих счетов.

D. Нетрадиционные источники финансирования

62. Некоторые нетрадиционные источники финансирования преодолели стадию концептуального развития и стали реальностью. В 2006 году вступил в действие Международный финансовый механизм для программ иммунизации, и несколько стран, включая ряд развивающихся стран, ввели налог на авиабилеты в целях мобилизации ресурсов на цели развития. Поступающие из этих источников финансовые средства незначительны по своему объему по сравнению с ОПР, и их не следует рассматривать в качестве ее альтернативы ни с концептуальной точки зрения, ни в плане количественных показателей. Тем не менее нетрадиционное финансирование является одним из элементов, дополняющих традиционное официальное финансирование, и некоторые предложения в настоящее время отличаются экономической обоснованностью. Партнеры в области развития (и развивающиеся страны, по мере возможности) должны по-прежнему выявлять, изучать и внедрять механизмы нетрадиционного финансирования, и в том числе подключаться к работе уже действующих механизмов, если они в них еще не участвуют.

E. Частные финансовые потоки

63. В дополнение к росту объемов официального финансирования в Монтеррейском консенсусе признается потенциальная роль притока частных финансовых средств в развивающиеся страны. В сложившихся условиях, для которых характерен высокий уровень глобальной ликвидности, частные потоки средств в своих разнообразных формах расширяются более быстрыми темпами, чем официальные потоки. Такие частные потоки в значительной мере зависят от экономических циклов и приводят к повышению степени риска в том, что касается процессов роста в развивающихся странах.

1. Прямые иностранные инвестиции

64. С 2000 года произошел резкий рост притока средств частного сектора в развивающиеся страны. В рамках этих потоков прямые иностранные инвестиции частично вытеснили официальное кредитование на инвестиционные цели, причем за период 2000–2006 годов их объем увеличился примерно вдвое и достиг приблизительно 360 млрд. долл. США в год. Однако значительная доля прямых иностранных инвестиций (ПИИ) связана со слияниями и поглощениями, и поэтому не обязательно предполагает дополнительное инвестирование или расширение потенциала в стране. Кроме того, основная часть потоков

ПИИ все еще приходится на узкую группу стран с высокими и устойчивыми темпами экономического роста. Эти страны располагают хорошо разработанными национальными стратегиями в области инвестиций, и в некоторых из них уделяется особое внимание соответствующему накоплению отечественного капитала. Сами развивающиеся страны, особенно Китай и Индия, стали источниками ПИИ и направляют инвестиции в другие развивающиеся страны, которые прежде не входили в число основных стран-получателей: согласно оценкам, в 2006 году объем ПИИ из развивающихся стран вырос до приблизительно 120 млрд. долл. США.

65. Рост глобального спроса на полезные ископаемые вызвал диверсификацию второго типа, под которой подразумевается недавний резкий рост ПИИ в добывающих отраслях промышленности. Одной из основных задач по-прежнему выступает разработка и осуществление политики в целях обеспечения того, чтобы благодаря развитию этих отраслей промышленности постоянно росла производительность труда в стране и повышался уровень национального дохода. В некоторых развивающихся странах отмечается также рост объема ПИИ в области инфраструктуры. Однако резкие сокращения государственных инвестиций в инфраструктуру не были компенсированы притоком частных средств, и существует необходимость возрождения государственных инвестиций на осуществление таких проектов. Развивающиеся страны должны по-прежнему принимать стратегии, обеспечивающие положение, при котором приток ПИИ будет способствовать достижению четко определенных целей в области развития и приносить максимальные потенциальные выгоды при сокращении до минимума таких негативных последствий, как вытеснение национальных компаний и злоупотребление рыночными рычагами.

2. Денежные переводы мигрантов

66. Отмечается заметное расширение денежных переводов мигрантов в развивающиеся страны, объем которых в 2006 году достиг около 200 млрд. долл. США (см. таблицу 4)⁹. Что касается географического распределения таких потоков средств, то их получатели сконцентрированы в странах, многие граждане которых работают в других странах на правах мигрантов. Денежные переводы являются одним из компонентов, дополняющих ОПР, но не заменяющих ее, поскольку они выполняют другую функцию. Отправляемые рабочими денежные переводы часто поступают непосредственно в распоряжение малоимущих, и они могут выполнять роль либо прибавки к имеющимся доходам, либо источника семейных инвестиций в жилье, образование и здравоохранение. В большинстве случаев в структуре этих потоков и их использовании проявляются стратегии выживания обнищавших семей, которые были вынуждены покинуть места своего проживания, и их не так просто направить на решение приоритетных задач национального развития, таких, как обеспечение инвестиций на развитие производственных предприятий, создание рабочих мест и развитие инфраструктуры. Как развитые, так и развивающиеся страны, в сотрудничестве с финансовыми посредниками, должны продолжать свои усилия в целях содействия переводу денежных средств рабочими. Эти потоки могут способствовать развитию стран-получателей переводов, включая сокращение масштабов нищеты, если эти страны смогут разработать надлежащие механизмы инвестиро-

⁹ Данные являются неполными, и некоторые из отмеченных увеличений можно отнести на счет улучшения сбора данных.

вания и накопления капитала, с тем чтобы эти поступления не расходовались полностью на цели потребления.

3. Переводы по линии неправительственных организаций

67. Объем субсидий, поступающих от частных фондов и неправительственных организаций, также вырос за последние годы, но официальные данные говорят о том, что он достигает лишь около 15 млрд. долл. США, хотя с учетом недостаточности данных фактический поток средств может быть несколько больше по своему объему. Финансирование со стороны неправительственных организаций и специальных целевых фондов служит подтверждением приверженности широких слоев общества в развитых странах сокращению масштабов нищеты на глобальном уровне. Благотворительные фонды, созданные на основе личных средств, стали весомым фактором сотрудничества в области развития, выполняющим роль его катализатора.

4. Партнерства с участием государственного и частного секторов

68. В дополнение к ПИИ и иногда в их рамках в развивающихся странах ширится деятельность разнообразных партнерств с участием частных корпораций и других партнеров в области развития. Некоторые из них, особенно совместные предприятия с участием государственного сектора в таких областях, как транспорт, инфраструктура, связь и энергетика, являются коммерческими предприятиями. В других случаях компании включаются в партнерские связи и аналогичные предприятия чисто в благотворительных целях и в силу корпоративной социальной ответственности. Случается и так, что корпорации сочетают в своей деятельности коммерческие интересы и благотворительность, реализуя продукцию и предоставляя услуги, отвечающие неудовлетворенным социальным, экономическим или экологическим потребностям.

69. Нельзя допускать, чтобы вышеупомянутая деятельность освобождала правительства от их собственной ответственности за удовлетворение потребностей населения их стран, особенно с учетом того, что некоторые из направлений этой деятельности могут определяться главным образом интересами частного сектора, а не общества в целом. В связи с деятельностью партнерств с участием многих заинтересованных сторон встают вопросы гласности и подотчетности. Подотчетность отдельных участников должна дополняться механизмами коллективной отчетности. Все участники партнерств с участием государственного и частного секторов должны обеспечивать полное согласование своей деятельности с принципами национальной ответственности за осуществление стратегий развития, а также эффективную подотчетность и гласность в том, что касается осуществления этой деятельности.

F. Международная торговля

70. Одно из самых крупных разочарований с момента принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций связано с явным отсутствием прогресса в Дохинском раунде переговоров под эгидой Всемирной торговой организации, начавшемся в 2003 году. Тем не менее, отмечается некоторое снижение среднего уровня тарифов, введенных развитыми странами в отношении продукции, импортируемой из развивающихся стран, включая товары,

имеющие особое значение для экономики развивающихся стран (см. таблицу 4).

71. Дохинский раунд по-прежнему выступает одним из важных недостающих звеньев глобального партнерства в области развития. Нельзя упускать возможности, имеющиеся в настоящее время для исправления этого неблагоприятного положения. В то же время, при осуществлении усилий в целях достижения соглашения правительства не должны терять из виду изначальной и всеобъемлющей цели переговоров, а именно, сделать систему международной торговли и глобальные торговые соглашения более благоприятными для развития во всех развивающихся странах.

72. Со времени начала этих торговых переговоров становится все более очевидным то, что многие развивающиеся страны не смогут воспользоваться возможностями, которые открываются благодаря принятию новых торговых соглашений, без получения ими внешней помощи на строительство дополнительных объектов инфраструктуры и развитие потенциала в целях выхода на рынки экспортной продукции. Расширенная инициатива «Помощь в торговле» становится общепризнанным необходимым дополнением Дохинского раунда переговоров. Финансовые средства, предоставляемые по линии программ «Помощь в торговле», должны выделяться в дополнение ко всей прочей ОПР и направляться на покрытие корректировочных издержек и удовлетворение потребностей в инвестициях в связи с участием в мировой экономике в интересах развития. Эти программы должны соответствовать общей стратегии развития страны-получателя и не должны использоваться в качестве основы для выдвижения новых условий или дальнейшего ограничения пространства для маневра во внутренней политике.

G. Наука и техника

73. На глобальном уровне по-прежнему наблюдается небывалый технический прогресс, но его плодами пользуется лишь небольшая часть мировой бедноты из-за того, что движущей силой этого прогресса выступают коммерческие интересы. В связи с этим развивающимся странам необходимо наращивать потенциал и расширять свои возможности в области науки и техники в целях удовлетворения своих потребностей в области развития, особенно потребностей малоимущих. Большинство развивающихся стран не имеет такого потенциала, и в связи с этим перед ними стоит насущная задача анализа, приобретения, приспособления, использования и усовершенствования уже имеющихся в других странах технологий. Достижение успеха в этом зависит в значительной мере от преодоления бюрократических и торговых барьеров, возведенных в целях защиты интеллектуальной собственности, включая разработку надлежащим образом сбалансированной системы интеллектуальной собственности.

74. В некоторых случаях действия рыночных сил было достаточно для внедрения новых технологий, приносящих пользу малоимущим. Например, быстрое, хотя и в ограниченных масштабах, внедрение информационно-коммуникационных технологий в развивающихся странах произошло почти что без участия государственного сектора, если не считать обеспечение правовых основ. К началу 2008 года во всем мире будет насчитываться более 3 млрд. мобильных телефонов и 1 млрд. стационарных телефонов, благодаря чему, по

всей вероятности, будет достигнута цель, поставленная на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества — обеспечить доступ к информационно-коммуникационным технологиям для половины всего населения мира. Доступ к Интернету также широко распространяется в развивающихся странах, но его будущее развитие более ограничено, чем в случае мобильных телефонов, из-за необходимости инвестиций на расширение сетей широкополосной связи. Во многих странах компании, предоставляющие эти услуги, относятся к числу компаний из развивающихся стран. Более быстрые темпы относительного прогресса отмечаются в некоторых из беднейших стран, в которых использование мобильных телефонов позволило странам избежать необходимости направлять инвестиции на развитие стационарных телефонных линий.

75. Во многих случаях практика охраны интеллектуальной собственности и регулирующие ее правовые документы ограничивают передачу технологии развивающимся странам. В 2003 году международно-правовая база для передачи технологии развивающимся странам изменилась в лучшую сторону, когда в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) была достигнута договоренность по вопросу о том, как применять Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС) к вопросам, связанным со здравоохранением. Она позволила развивающимся странам, не имеющим достаточного потенциала для производства лекарственных препаратов, приобретать непатентованные версии продуктов, запатентованных в развитых странах, включая некоторые препараты, предназначенные для лечения ВИЧ/СПИДа. Однако требование к национальному лицензированию, содержащееся в Соглашении по ТРИПС, ограничивает возможность стран экспортировать свои непатентованные лекарственные средства в Африку, где ощущается острая потребность в недорогостоящих лекарствах. В результате последствия этого соглашения оказались ограниченными, и его хваленые выгоды по-прежнему в целом неощутимы. По-прежнему будет необходимо постоянно пересматривать национальные и международные режимы интеллектуальной собственности, включая Соглашение по ТРИПС, с тем чтобы обеспечивать всесторонний учет в них потребностей малоимущих, а также более широких вопросов развития и проблем, возникающих в связи с изменением климата.

76. Остается незадействованным широкий потенциал в плане использования научно-технических достижений для решения различных вопросов, связанных с нищетой. Развитые страны должны в большей мере стимулировать предоставление развивающимся странам технологий, особенно технологий, применение которых может способствовать сокращению масштабов нищеты и голода, со стороны частного сектора, в том числе на основе партнерств с участием государственного и частного секторов. Необходимо распространять и расширять новаторские формы государственной поддержки в области научных исследований и разработки технологий, которые способствовали бы решению проблем нищеты и голода. В соглашениях об охране интеллектуальной собственности, включая Соглашение по ТРИПС, необходимо учитывать потребности развивающихся стран в области развития, и нужно гибко применять их при решении вопросов о технологиях, применение которых может способствовать сокращению масштабов нищеты, голода и заболеваний.

Н. Учет мнения развивающихся стран и их участие в глобальном управлении

77. Эффективность и легитимность существующих в настоящее время глобальных директивных учреждений зависит от того, насколько адекватно в их повестке дня и решениях отражаются потребности и проблемы большинства стран, испытывающих на себе последствия их деятельности. Международный валютный фонд и Всемирный банк предприняли некоторые шаги в этом направлении, но им необходимо принять конкретные меры в целях более эффективного учета мнения развивающихся стран и обеспечения их лучшей представленности. Более представительное участие развивающихся стран в работе глобальных учреждений привело бы к более широкому признанию их конкретных потребностей и образованию более справедливой, общепризнанной, универсальной и легитимной системы глобального управления. Это, в свою очередь, способствовало бы созданию более стабильной финансовой системы, обеспечивающей повышение благосостояния всех ее участников.

III. Заключение

78. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций нашла отражение беспрецедентная по своему уровню приверженность реализации консенсуса по вопросам политики и практики развития, достигнутого на конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций. С тех пор эти соглашения все больше воплощаются в конкретные действия, предпринимаемые широким кругом участников на основе множества инициатив. Результаты этих усилий становятся очевидными во многих развивающихся странах и многих областях развития. В целом можно утверждать, что широкая стратегия, закрепленная в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Монтеррейском консенсусе¹⁰, Платформе выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, выполняет свою функцию. Многие из инициатив и мер, озвученных на всемирных конференциях Организации Объединенных Наций и других форумах, приносят позитивные результаты.

79. Вышеперечисленные достижения говорят о том, что есть чем гордиться, и вселяют некоторый оптимизм. Однако нельзя успокаиваться на достигнутом, поскольку прошлые достижения далеко не соответствуют тому, что можно было бы достичь, что необходимо достичь и что обязалось достичь международное сообщество. Многие из согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, лишь частично достигнуты; сохраняются и становятся более очевидными многие застарелые и трудноразрешимые проблемы; и возникают некоторые новые факторы давления. Все заинтересованные участники должны признать и подтвердить то, что, несмотря на их достижения, они еще не полностью выполнили все свои ранее взятые обязательства.

¹⁰ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.P.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

80. Необходимо не только поддерживать продемонстрировавший свою эффективность нынешний курс действий, но и следовать им ускоренными темпами. Необходимо по-прежнему уделять повышенное внимание осуществлению и расширять, по мере необходимости, зарекомендовавшие себя эффективными успешно осуществляемые стратегии и программы, а также экспериментальные проекты и проекты с быстрой отдачей и другие инициативы, в настоящее время ограниченные по своим масштабам. Все заинтересованные участники должны задействовать возможности по развитию своих успехов, поскольку достигнутый с трудом прогресс часто может быть неустойчивым, и его легко лишиться, особенно в сравнительно бедных странах. В частности, правительства, как в индивидуальном порядке, так и на коллективной основе, должны воспользоваться существующими в настоящее время благоприятными глобальными экономическими условиями в целях дальнейшего закрепления недавних сдвигов на основе активного подтверждения своей приверженности осуществлению широкого ряда взаимосвязанных мероприятий, обеспечивающих возможности для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. В проявление этой приверженности, каждому участнику предлагается ознаменовать проведение первого ежегодного обзора на уровне министров принятием по крайней мере одного конкретного обязательства, выполнение которого будет некоторым непосредственным и конкретным образом способствовать сокращению масштабов нищеты и голода.

81. Ежегодные обзоры на уровне министров обеспечивают платформу для Экономического и Социального совета для контроля за реализацией программы Организации Объединенных Наций в области развития и активизации ее осуществления на основе укрепления подотчетности на всех уровнях. Эти обзоры необходимо поддерживать на основе более тесного взаимодействия в рамках деятельности на региональном и национальном уровнях. В связи с этим государствам-членам необходимо рассмотреть вопрос о внедрении, в дополнение к добровольному представлению национальных обзоров, региональных обзоров на уровне министров в качестве основы для расширения процесса, ведущего к проведению в будущем ежегодных обзоров на уровне министров.