



Основная сессия 2006 года
Женева, 3–28 июля 2006 года
Пункт 7(g) предварительной повестки дня*
**Специальная консультативная группа
по проблемам африканских стран,
переживших конфликты**

Доклад Специальной консультативной группы по Гвинее-Бисау

Резюме

Во исполнение резолюции 2005/32 Экономического и Социального Совета, в которой Совет продлил мандат Специальной консультативной группы по Гвинее-Бисау, в настоящем докладе дается обзор текущего развития событий, в том числе социально-экономического положения. В нем также излагаются основные моменты, касающиеся работы, которая была проделана Специальной консультативной группой с момента представления своего предыдущего доклада (E/2005/70), приводится информация о помощи, оказываемой стране международными донорами, и содержится краткосрочная и долгосрочная оценка положения в стране с точки зрения Группы. В докладе делаются общие выводы и рекомендации, в том числе в отношении того, что положение в Гвинее-Бисау по-прежнему требует постоянного внимания со стороны международного сообщества и Комиссии по миростроительству.

* E/2006/100.

I. Введение

1. В своей резолюции 2005/32 от 18 июля 2005 года Экономический и Социальный Совет постановил продлить мандат Специальной консультативной группы по Гвинее-Бисау до своей основной сессии 2006 года. В настоящем докладе описывается ситуация, сложившаяся в Гвинее-Бисау, а также освещаются основные моменты, касающиеся работы, которая была проделана Специальной консультативной группой с момента представления ее предыдущего доклада. В докладе приводится также информация о помощи, оказываемой Гвинее-Бисау международными донорами, дается среднесрочная и долгосрочная оценка задач, стоящих перед страной, и, с учетом уникального видения Группы, делаются выводы и рекомендации по вопросу о том, каким образом международное сообщество может оказывать дальнейшую поддержку.

2. С момента представления Совету предыдущего доклада Группы (A/2005/70) 24 июля 2005 года был проведен второй раунд президентских выборов. Эти выборы ознаменовали официальное завершение переходного этапа, начавшегося 14 сентября 2003 года после военного вмешательства. Победителем на выборах стал Жоау Бернарду (Нину) Виейра, независимый кандидат, который прежде возглавлял правящую партию, Африканскую партию независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК). Однако такой исход выборов не устроил главного претендента на президентский пост от ПАИГК Малама Бакая Санью, который обратился в Верховный суд с ходатайством об аннулировании результатов выборов. После того, как 28 августа 2005 года Верховный суд постановил, что у него нет достаточных оснований для вынесения решения по ходатайству г-на Саньи об аннулировании юридических результатов выборов, 1 октября 2005 года состоялась церемония инаугурации избранного президента.

3. Период после выборов характеризовался политической напряженностью между различными политическими партиями и в национальном парламенте, поскольку стало ясно, в каких пределах может быть обеспечено сосуществование сторон. Ее обострение произошло после того, как 28 октября 2005 года новый президент распустил правительство, возглавляемое премьер-министром Карлушем Гомешем, и назначил Аристидиша Гомеша новым премьер-министром. В условиях сложившейся после выборов тупиковой ситуации вовлеченность региональных субъектов оставалась на высоком уровне. Усилия предпринимали специальный посланник Председателя Африканского союза президент Кабо-Верде Педро Родригес Переш и Председатель Сообщества португалоговорящих стран (СПГС) президент Сан-Томе и Принсипе Фрадике де Менезеш. Свою поддержку предоставило Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) в тесном сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) и страновой группой Организации Объединенных Наций.

4. Начиная с 15 марта 2006 года существенное влияние на развитие событий стали оказывать военные операции, проводимые правительством Гвинеи-Бисау в восточной части пограничных с Сенегалом районах против одной из группировок Движения демократических сил Казаманса (ДДСК), которое, как утверждается, осуществляет свою деятельность с территории Гвинеи-Бисау. По информации правительства операции проводились по соображениям безопасно-

сти. В результате боевых действий перемещенными внутри страны лицами стали по крайней мере 8000 человек, есть убитые среди гражданского населения и военнослужащих. Страновая группа Организации Объединенных Наций при поддержке ряда организаций гражданского общества оперативно отреагировала, в рамках имеющихся в ее распоряжении ресурсов, на эту новую гуманитарную ситуацию, мобилизовав ресурсы для организации питания перемещенных лиц и перевозки их в безопасное место. Это непредвиденное событие является серьезным испытанием потенциала и ресурсов правительства, немногочисленной страновой группы Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау и ее сторонников из числа доноров и неправительственных организаций.

5. 24 марта 2006 года заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Ян Эгеланд выразил серьезную озабоченность в связи с положением гражданских лиц, перемещенных в результате боевых действий. Была также высказана обеспокоенность по поводу того, что боевые действия могут привести к продовольственному кризису, поскольку тысячи людей вынуждены покинуть свои дома, а крестьяне не могут продавать свою продукцию на рынках. Кроме того, установка противопехотных и противотанковых мин не только приводит к жертвам среди гражданского населения, но и лишает крестьян возможности возделывать свои земли. Положение еще больше усугубляется тем фактом, что боевые действия проходят в районе, в котором находятся крупные плантации орехов кешью, и накануне сбора урожая. С учетом того, что орехи кешью являются главной экспортной культурой страны и основным источником государственных поступлений, продолжение боевых действий может способствовать повышению степени уязвимости экономики и повлиять на способность государства покрывать свои бюджетные расходы.

6. В целом, по оценке Специальной консультативной группы, Гвинея-Бисау, стремясь закрепить успехи, достигнутые в постконфликтный переходный период, продолжает сталкиваться с «проблемами роста» и нуждается во всемерной помощи со стороны как регионального, так и международного сообществ. Несмотря на то, что озабоченность в связи с политической и институциональной нестабильностью сохраняется, Группа приветствует неизменную готовность всех партий в Гвинее-Бисау использовать для решения своих проблем правовые и конституционные механизмы. Группа также отмечает усилия нового правительства, направленные на то, чтобы завершить сообщество доноров в неизменности своего курса на проведение экономических реформ, о чем свидетельствует факт сохранения министром экономики из состава предыдущего правительства своего портфеля и успех переговоров с Международным валютным фондом (МВФ) по программе, контролируемой сотрудниками МВФ на 2006 год. Группа хотела бы также обратить внимание Экономического и Социального Совета на тот факт, что хроническая неспособность правительства финансировать минимальный объем государственных функций по-прежнему подрывает безопасность и создает обстановку нестабильности в стране.

II. Социально-экономическое положение

7. В последние годы социально-экономическое положение в Гвинее-Бисау остается сложным. По сравнению с 2004 годом экономика Гвинеи-Бисау в 2005 году не претерпела значительных изменений и годовые темпы ее прирос-

та составили в реальном выражении 3,5 процента. Этого едва достаточно для того, чтобы замедлить ухудшение условий жизни населения, принимая во внимание тот факт, что, согласно оценкам, темпы прироста населения составляют 2–3 процента. Вместе с тем по данным МВФ в некоторых областях были достигнутые определенные успехи: в 2005 году темпы инфляции удалось удержать на уровне 3,4 процента; предприняты усилия по повышению собираемости налогов; и общий бюджетный дефицит сократился с 15 до 12 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП)¹.

8. С момента представления доклада Группы в июне 2005 года положение дел с государственными поступлениями продолжает вызывать тревогу. Как и ожидалось, в этом периоде объем поступлений сократился отчасти в результате возникшей политической тупиковой ситуации, которая практически парализовала национальную экономику на фоне отсутствия признаков сколь-нибудь значимой экономической деятельности. Во второй половине года в результате эпидемии холеры, которая распространилась по всей территории страны, трудное финансовое положение еще больше осложнилось.

9. В конце 2005 года Западноафриканский экономический и валютный союз выделил средства для покрытия части бюджетного дефицита в размере 26 млн. евро. В ожидании бюджетной поддержки со стороны Всемирного банка и Европейского союза правительство было вынуждено прибегнуть к финансированию регулярных расходов за счет краткосрочных кредитов по коммерческим ставкам, предоставленных одним из местных банков и рядом банков в соседних странах. По состоянию на 15 апреля 2006 года заработная плата была выплачена лишь по конец января 2006 года². В результате конфликта с правительством по поводу заработной платы и прокатившейся волны забастовок национального профсоюза учителей на фоне медицинских проблем, связанных с эпидемией холеры, учебный год в школах начался фактически только в декабре 2005 года. В 2006 году забастовки национального профсоюза учителей с требованием погасить задолженность по заработной плате продолжились.

10. Специальная консультативная группа приветствует неустанные усилия страной группы Организации Объединенных Наций в поддержку правительства Гвинеи-Бисау, учитывая сложные обстоятельства и скудные ресурсы, особенно в сферах здравоохранения и образования. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) правительство организовало проведение мероприятий по бесплатной регистрации детей. В одном только 2005 году по линии этой инициативы было зарегистрировано более 53 000 детей в возрасте до 10 лет, включая беспризорных детей, работающих детей, сирот и беженцев. Степень охвата периодической иммунизацией в 2005 году составила: по туберкулезу 92 процента, по КДС3 (показатели охвата тремя дозами ассоциированной коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакцины) — 73 процента, по кори — 57 процентов и по столбняку — 33 процента. Позитивные результаты были также получены в ходе проведения двух кампаний по вакцинации против полиомиелита и кампании по раздаче витамина А, организованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ

¹ Расчеты основаны на прогнозах МВФ.

² Общий объем поступлений в виде налогов, таможенных сборов и платежей за промышленные лицензии составил 1,12 млрд. франков КФА, тогда как расходы по состоянию на 31 января 2006 года достигли суммы в 3,8 млрд. франков КФА.

в сотрудничестве с Международной ассоциацией клубов «Ротари» и организацией «План интернэшнл». Охват детей в возрасте до 5 лет составил 100 процентов.

11. Об окончании эпидемии холеры, которая началась в июне 2005 года, министерство здравоохранения официально объявило в первую неделю февраля 2006 года. В результате эпидемии заболело более 25 000 человек — самый высокий показатель в западноафриканском регионе, — а 430 человек умерло. Для обеспечения готовности к возможным будущим рискам осуществление профилактических мероприятий продолжается.

12. Правительство Гвинеи-Бисау и страновая группа Организации Объединенных Наций озабочены перспективой проникновения в страну птичьего гриппа, особенно с учетом ее неразвитой медицинской и ветеринарной инфраструктуры. Страновая группа в Гвинеи-Бисау оказывает национальным органам власти помощь в разработке и осуществлении чрезвычайных мер готовности.

13. Группа продолжает также испытывать обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в социально-экономической области в Гвинеи-Бисау. Совету известно о том, что в 2002 году, когда была создана группа, Гвинея-Бисау занимала по индексу развития человека Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) 167 место среди 173 стран. В 2005 году она заняла 172 место среди 177 стран. Порядка 60 процентов трудоспособного населения страны не имеет работы, а 65 процентов населения живет за чертой бедности — менее чем на 2 долл. США в день. Приблизительно 44 процента населения не имеет доступа к питьевой воде, 36 процентов населения ощущают нехватку продовольствия, а 30 процентов детей в возрасте до 5 лет страдает от недоедания.

14. Неудивительно, что эти трудные условия по-прежнему вынуждают население Гвинеи-Бисау предпринимать отчаянные попытки найти работу в странах Европы. В начале марта 43 гвинейца утонули, пытаясь достигнуть берегов Испании³. Группа настоятельно призывает Экономический и Социальный Совет обеспечить, чтобы Совет в ходе этапа заседаний высокого уровня, посвященных вопросам обеспечения продуктивной занятости и достойной работы, принял директивные рекомендации и чтобы эти рекомендации, в частности адресованные молодым людям, были в ускоренном порядке выполнены в странах, которые, как и Гвинея-Бисау, пережили конфликт.

III. Основные моменты, касающиеся работы Специальной консультативной группы по Гвинеи-Бисау

15. Признавая, что возникшая после выборов тупиковая ситуация подорвала доверие сообщества доноров и способность страны мобилизовать ресурсы для целей развития, Консультативная группа, по инициативе правительства Гвинеи-Бисау, организовала 20 сентября 2005 года проведение совещания в рамках Всемирного саммита 2005 года. Оно было проведено под сопредседательством Думисани Кумало, Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций и Председателя Специальной консультативной

³ <http://asia.news.yahoo.com/060307/afp/060307183703int.html>.

группы по Гвинее-Бисау Экономического и Социального Совета, и г-на Мусы Джибрила Бала-Гайе, министра иностранных дел Гамбии в его качестве Председателя Группы друзей Гвинеи-Бисау. Премьер-министр Карлуш Гомеш (младший) возглавил делегацию Гвинеи-Бисау, в состав которой вошли также министр иностранных дел и министр экономики. Помимо делегации Гвинеи-Бисау в работе заседаний приняли участие широкий круг заинтересованных сторон, в том числе члены Специальной консультативной группы на уровне министров (Южная Африка, Португалия и Гвинея-Бисау), члены Группы друзей Гвинеи-Бисау, министры иностранных дел Анголы, Кабо-Верде, Гамбии, Гвинеи (Конакри), Сенегала и Тимора-Лешти, а также Мохамед Чамбас, Исполнительный секретарь ЭКОВАС. Систему Организации Объединенных Наций на высоком уровне представляли Департамент общественной информации, Департамент по экономическим и социальным вопросам, МВФ, ПРООН и Всемирный банк.

16. На совещании обсуждалось положение в Гвинее-Бисау, а также вопрос о мобилизации поддержки международного сообщества. Меры по развитию партнерского взаимодействия, рекомендованные Специальной консультативной группой по Гвинее-Бисау (см. E/2003/8), рассматривались в качестве основного инструмента переходного процесса. Участники заседания также высоко оценили усилия правительства Гвинеи-Бисау, направленные на развитие надлежащей практики государственного управления, что нашло свое отражение в программе, контролируемой персоналом Международного валютного фонда. На совещании был достигнут консенсус в отношении того, что после сложного переходного процесса и на этапе преобразования программы, контролируемой персоналом МВФ, в программу оказания помощи в постконфликтный период международное сообщество в ходе конференции доноров «за круглым столом», проведение которой намечено на ноябрь 2005 года, должно оказать Гвинее-Бисау поддержку. Участники совещания однозначно довели до сведения правительства Гвинеи-Бисау то, что стабильные взаимоотношения между различными институтами и политическими партиями являются необходимым условием поступления в страну донорской помощи.

17. На заседании Группы, состоявшемся 6 декабря 2005 года, представитель Генерального секретаря в Гвинее-Бисау и координатор-резидент Организации Объединенных Наций по положению в стране провели для членов Группы брифинг о положении в стране в формате видеоконференции. Признавая, что тупиковая политическая ситуация, возникшая в результате роспуска правительства, привела к задержке в получении обещанных финансовых средств от Европейского союза, Всемирного банка и двусторонних доноров, страновая группа Организации Объединенных Наций обратилась к Группе за поддержкой в деле мобилизации средств для Чрезвычайного фонда экономического регулирования. Страновая группа рекомендовала продлить действие Фонда, который должен был свернуть свою деятельность в конце декабря 2005 года, до конца 2006 года. Поэтому Председатель Группы направил государствам-членам и наблюдателям Экономического и Социального Совета письменное послание, предупреждающее их о том, что правительство переживает финансовый кризис, и настоятельно призвал их рассмотреть вопрос о внесении взносов в Фонд, чтобы оказать правительству помощь по линии выплаты окладов государственным служащим и оказания основных социальных услуг в период до созыва конференции доноров «за круглым столом». Группа призвала также го-

сударства-члены рассмотреть вопрос о внесении взносов на осуществление портфеля проектов с быстрой отдачей на общинном уровне на сумму 1,5 млн. долл. США в рамках стратегии миростроительства страновой группы Организации Объединенных Наций для Гвинеи-Бисау. Группа обсудила также предложение посетить Гвинею-Бисау, но ей пришлось от него отказаться в связи с финансовыми правилами, касающимися поездок после закрытия бюджетного цикла.

18. Члены Группы собрались 22 марта 2006 года, чтобы обсудить положение в стране. Представитель Генерального секретаря по Гвинеи-Бисау представил членам Группы краткую информацию об общем положении, в том числе о военных операциях вооруженных сил Гвинеи-Бисау вдоль границы с Сенегалом и их последствиях для экономического и социального положения страны. Группа выразила обеспокоенность в связи с тем, что они могут иметь далеко идущие последствия и привести к дальнейшему ухудшению и дестабилизации и без того напряженной ситуации в субрегионе.

IV. Помощь международных доноров Гвинеи-Бисау

19. Как подчеркнула Группа в своем предыдущем докладе, помощь международных доноров по-прежнему имеет важнейшее значение для выполнения правительством Гвинеи-Бисау своих первоочередных задач, которыми являются выплата денежного содержания, в том числе погашение задолженности по его выплатам, а также выполнение основных государственных функций. В долгосрочной перспективе для того, чтобы заложить основу для устойчивого развития страны, потребуются инвестиции в экономическую и социальную инфраструктуру.

20. Позитивные события, о которых сообщалось в июле 2005 года, не получили дальнейшего развития. Членам Совета известно, что Группа сообщила о том, что программа, контролируемая персоналом МВФ, переговоры по которой завершились в марте 2005 года, может быть преобразована в программу оказания чрезвычайной помощи в постконфликтный период после шести месяцев осуществления в зависимости от окончательных решений Всемирного банка и Европейского союза в отношении дополнительной бюджетной поддержки, что является обязательством продолжать осуществление стратегий, принятых в рамках программы, контролируемой персоналом, после выборов и конференции доноров «за круглым столом», проведение которой первоначально было запланировано на 8 декабря 2005 года.

21. Задержка с признанием результатов второго раунда президентских выборов и церемонией инаугурации президента с последующим роспуском правительства премьер-министра Карлуша Гомеша (младшего) повлекла за собой задержку с принятием мер, необходимых для мобилизации ресурсов на благо государства. Отмена МВФ консультаций по статье IV после роспуска правительства Карлуша Гомеша (младшего) 28 октября 2005 года привела в свою очередь к тому, что Всемирный банк и Европейский союз приостановили оказание бюджетной поддержки, а двусторонние доноры опять заняли выжидательную позицию.

22. Принимая ответные меры в связи с отсутствием бюджетной поддержки, правительство Гвинеи-Бисау накопило дополнительную задолженность, по-

скольку для финансирования расходов на денежное содержание государственных служащих оно прибегло к краткосрочным коммерческим займам. Положение в плане задолженности усугубляется еще и тем, что Гвинея-Бисау имеет просроченные платежи перед большинством своих кредиторов.

23. Понимая необходимость обеспечения политической и экономической стабильности Гвинеи-Бисау, в конце февраля 2006 года делегация высокого уровня в составе технической группы Западноафриканского экономического и валютного союза, Центрального банка западноафриканских государств, Западноафриканского банка развития и ЭКОВАС совершила поездку в Гвинею-Бисау с целью изучить возможности оказания стране финансовой и технической помощи, в том числе по линии выплаты денежного содержания государственным служащим за период с февраля по март 2006 года, погашения задолженности по заработной плате за период 2000–2005 годов и погашения задолженности перед МВФ и Всемирным банком за первый квартал 2006 года.

24. Совету известно, что в своем последнем докладе (E/2005/70) Специальная консультативная группа отметила, что «представители Африканского банка развития, Центрального банка западноафриканских государств и Западноафриканского экономического и валютного союза заявили, что, несмотря на свои ограниченные ресурсы, они могут предоставить поддержку Гвинеи-Бисау в контексте гибкой интерпретации своих финансовых правил ..., и настоятельно призвали международное сообщество не применять к Гвинеи-Бисау те же условия, которые применяются к другим странам». В контексте нынешнего финансового кризиса правительства Группа хотела бы поддержать данный подход.

25. Успешное завершение в конце марта 2006 года консультаций по статье IV и успех переговоров по новой программе, контролируемой персоналом, на 2006 год позволили Группе надеяться на то, что Европейский союз и Всемирный банк теперь быстро окажут ожидаемую бюджетную поддержку, особенно с учетом общей позитивной оценки, сделанной миссией МВФ. Миссия пришла к выводу о том, что Гвинея-Бисау предприняла важные шаги по решению основных политических и экономических проблем последних лет.

26. Группа приветствует решение ПРООН продлить деятельность Чрезвычайного фонда для экономического регулирования до конца 2006 года. Этот шаг, который получил решительную поддержку Группы, позволит отслеживать оказание дополнительной чрезвычайной помощи в поддержку бюджета, в том числе те средства, которые Фонд уже получил после принятия данного решения. На сегодняшний день Фонд получил 193 000 евро от правительства Италии и 617 000 евро от правительства Бразилии. Эти своевременно полученные средства, как и в предыдущие два года, будут использованы для целей оказания бюджетной поддержки и предназначены для покрытия первоочередных расходов в социальной сфере. Группа хотела бы обратиться к другим донорам с призывом вносить взносы в Чрезвычайный фонд для экономического регулирования как одного из инструментов оказания правительству помощи в решении своих неотложных задач.

27. Группа считает, что помимо традиционных источников нужно использовать и другие источники финансирования, чтобы поддержать усилия страны по осуществлению таких проектов в области развития, как, например, проект по развитию сельского хозяйства и животноводства, реализуемый в рамках инициативы Индии, Бразилии и Южной Африки. В этой связи члены Группы с

удовлетворением узнали о том, что Гвинея-Бисау входит в число 40 стран, которые сформировали «Инициативную группу по налогам солидарности» для финансирования развития, которая стала итогом проведения последних мероприятий, посвященных новаторским методам финансирования развития. Члены Группы настоятельно призывают соответствующие страны рассматривать Гвинею-Бисау в качестве потенциального получателя этих новаторских механизмов.

28. Совету известно о том, что в своем последнем докладе Группа представила информацию об усилиях страновой группы Организации Объединенных Наций по увязке текущих мероприятий, осуществляемых в этой стране, с переходной стратегией, направленной на реализацию экономических и социальных инициатив, дающих быструю отдачу, в рамках разрабатываемой в настоящее время более широкой стратегии миростроительства. Члены Группы с разочарованием узнали о том, что, несмотря на их усилия, страновая группа не смогла обеспечить финансирование этого полезного проекта. Группа хотела бы попросить партнеров Гвинеи-Бисау рассмотреть вопрос об оказании поддержки этому подходу с целью сконцентрировать осуществление инициатив с быстрой отдачей в северных районах.

29. Группа с удовлетворением сообщает о том, что после того, как парламент в марте 2006 года утвердил программу правительства, подготовка к конференции доноров «за круглым столом» возобновилась. Новое правительство разработало план действий по организации и проведению в ноябре 2006 года «круглого стола», а также семинара в апреле 2006 года, чтобы рассмотреть все документы, которые должны быть представлены в ходе заседаний «за круглым столом»; порядок представления документа о сокращении масштабов нищеты Всемирному банку и МВФ для проведения совместной оценки и его последующего утверждения их советами; и план проведения информационных миссий в сентябре и октябре. ПРООН тесно сотрудничает с правительством по вопросам организации проведения «круглого стола» и оказывает важную поддержку работе по осуществлению различных запланированных мероприятий.

30. Группа приветствует также недавнее решение Европейского союза, одного из ключевых традиционных партнеров Гвинеи-Бисау, увеличить объем своей помощи национальной ориентировочной программе на период 2002–2007 годов на 10,7 млн. евро. Пять миллионов евро из этой суммы предназначены для оказания бюджетной поддержки в 2006 году, а 5,7 млн. евро будут направлены на реформирование сектора безопасности.

31. Совету известно о том, что в своих предыдущих докладах члены Группы подчеркивали важность реформирования сектора безопасности для стабильности страны, а также увеличения объемов инвестиций и долгосрочной помощи в целях развития. Члены Группы удовлетворены тем, что в этой области достигнут ощутимый прогресс. Для наблюдения за ходом осуществления реформ, поддерживаемых контрольной группой в составе представителей ПРООН, ЮНОГБИС, а также Европейского союза, Сообщества португалоговорящих стран и ЭКОВАС, была создана межминистерская комиссия по обороне и безопасности. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности занимается также проблемами стрелкового оружия и

легких вооружений, а руководство проектом осуществляет Департамент по экономическим и социальным вопросам.

V. Среднесрочная и долгосрочная оценка положения в Гвинее-Бисау

32. Гвинея-Бисау живет в условиях структурного кризиса и имеет государственный бюджет, 80 процентов которого в значительной степени зависит от помощи международного сообщества доноров. Неспособность страны получать на предсказуемой основе объем ресурсов, достаточный для оказания основных услуг и обеспечения минимального функционирования государства, будет и впредь содействовать созданию атмосферы неопределенности и отсутствия безопасности. Эта неопределенность в финансовой сфере подрывает способность правительства осуществлять свою программу экономических реформ, не позволяя разорвать порочный круг, когда низкие показатели деятельности ведут к сокращению объемов донорской помощи.

33. По этой причине Группа с интересом ждет завершения конференции доноров за круглым столом, проведение которой было запланировано еще до создания Группы и которая неоднократно откладывалась под различными предлогами. Цель этого мероприятия заключалась в том, чтобы собрать финансовые средства для покрытия текущего бюджетного дефицита, а также расходов по проектам, которые содействовали бы осуществлению национального плана по сокращению масштабов нищеты в стране. По оценкам правительства Гвинеи-Бисау, на осуществление этого плана потребуется сумма в размере 427,7 млн. долл. США, из которой получено лишь 12 процентов. В этой связи Группа убедительно просит прежних и новых партнеров Гвинеи-Бисау по конференции доноров за круглым столом, проведение которой теперь намечено на ноябрь 2006 года, принять в ней самое активное участие.

34. Группа также придерживается мнения о том, что как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе необходимо принимать меры по решению проблем с обслуживанием задолженности страны. Гвинея-Бисау продолжает накапливать задолженность по линии обслуживания как внутреннего, так и внешнего долга перед большинством кредиторов и является одной из бедных стран с самой крупной задолженностью по линии Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Долговое бремя страны почти в четыре раза превышает ее национальный доход (389,9 процента) и достигает более 1 млрд. долл. США, причем это задолженность главным образом перед другими странами (57,4 процента), при этом 70 процентов — это долг перед членами Парижского клуба. Поэтому даже с учетом возможного урегулирования этой проблемы в рамках Инициативы уровень задолженности Гвинеи-Бисау по-прежнему был бы неприемлемым. В любом случае после приостановления практически всей помощи для облегчения бремени внутренней задолженности после 2001 года большая часть внешнего долга попала в категорию просроченной задолженности. Поэтому страна выйдет на этап «завершения процесса» в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью или воспользуется плодами многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности Группы восьми не раньше, чем в конце 2009 года.

35. Для оказания стране помощи в краткосрочном плане Группа хотела бы обратиться с призывом к международному сообществу доноров и другим заинтересованным партнерам, в том числе субрегиональным экономическим и финансовым организациям Западной Африки, рассмотреть в ближайшее время варианты оказания помощи, чтобы решить проблему просроченной задолженности перед всеми многосторонними финансовыми учреждениями. В более долгосрочной перспективе Группа хотела бы призвать к тому, чтобы к Гвинею-Бисау и другим странам, пережившим конфликты и участвующим в Инициативе в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, применялась ускоренная процедура списания задолженности в рамках многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности Группы восьми.

36. Группа неустанно подчеркивает, что для того, чтобы вывести Гвинею-Бисау на путь устойчивого национального развития за счет собственных ресурсов правительству Гвинеи-Бисау, при поддержке международного сообщества, настоятельно необходимо разработать всеобъемлющую стратегию экономической диверсификации. Как отмечалось в предыдущих докладах Группы страна обладает огромным потенциалом с точки зрения лесных, рыбных и земельных ресурсов и сельского хозяйства, который вполне бы мог обеспечить удовлетворение внутреннего спроса. Недр богаты бокситами и фосфатами, есть потенциальные запасы алмазов и золота, ведется также разведка нефтяных месторождений в море. В настоящее время основным источником дохода является экспорт орехов кешью и выдача лицензий на рыбный промысел.

37. Группа отмечает, что Гвинея-Бисау может быть близка к критериям отбора потенциальных кандидатов для Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли⁴, которая увязывает торговую политику и стратегию национального развития в рамках документа о сокращении масштабов нищеты, Консультативной группы Всемирного банка и конференции ПРООН за круглым столом, а также за счет создания благоприятных условий внутри страны (например, совершенствование объектов инфраструктуры, уровень участия доноров и темпы проведения внутренних реформ). Очевидно, что Гвинея-Бисау по завершении своей конференции за круглым столом может быть готова обратиться с просьбой войти в список наименее развитых стран, участвующих в эксперименте, несмотря на то, что предстоит проделать большую работу по развитию ее физической инфраструктуры, в частности дорог, портов и системы энергоснабжения. Группа считает, что система Организации Объединенных Наций может поддержать Гвинею-Бисау в этом начинании и оказать правительству помощь в разработке всеобъемлющей стратегии экономической диверсификации, элементы которой могут быть использованы для плана действий по осуществлению Комплексной платформы.

⁴ Платформа, принятая в октябре 1997 года на заседании Всемирной торговой организации высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран шестью многосторонними учреждениями (МВФ, Комиссией по международной торговле, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ПРООН, Всемирным банком и Всемирной торговой организацией), имеет двойную цель: уделение приоритетного внимания торговле в своих национальных планах развития, таких, как документы о сокращении масштабов нищеты, и скоординированное оказание связанной с торговлей технической помощи, направленной на удовлетворение конкретных потребностей стран. В настоящее время Комплексная платформа охватывает 30 стран, но Гвинея-Бисау туда не входит.

38. Одной из главных проблем, с которой сталкивалось в прошедшие годы правительство Гвинеи-Бисау, было неэффективное управление деятельностью органов государственного управления. Группа уже отмечала, что в этой области был достигнут заметный прогресс. Группа обеспокоена тем, что дальнейший прогресс сдерживается неразвитостью технического потенциала государственного сектора и вновь настоятельно призывает бреттон-вудские учреждения, систему Организации Объединенных Наций и другие многосторонние организации предоставить стране техническую помощь с целью повысить эффективность государственного управления. Группа понимает, что такой план предусмотрен в документе о сокращении масштабов нищеты и будет рассмотрен в ходе встречи доноров за круглым столом.

39. Группа также с удовлетворением сообщает о том, что в Гвинеи-Бисау начинает формироваться активное гражданское общество. В налаживании диалога по вопросам примирения среди различных соперничающих сторон страны стали принимать участие некоторые группы. Это новое начинание получает активную поддержку ЮНОГБИС, которое организует проведение семинаров, посвященных вопросам укрепления потенциала групп гражданского общества, чтобы они могли способствовать упрочению мирного процесса в стране.

VI. Выводы и рекомендации

40. **Международное сообщество, и в частности доноры, продолжает высказывать тревогу по поводу политической и институциональной нестабильности в стране. Группа также обеспокоена частой сменой руководства после коротких периодов относительной стабильности и прогресса. Это не способствует укреплению веры сообщества доноров в будущее страны. События, имевшие место во второй половине 2005 года, и совсем недавние военные действия вооруженных сил Гвинеи-Бисау опять привели к периоду стагнации в деле мобилизации ресурсов и эрозии доброй воли.**

41. **Признавая законную обеспокоенность сообщества доноров, Группа в то же время хотела бы отметить одно важное положительное обстоятельство: с конца 2003 года в деле повышения эффективности государственного управления, степени транспарентности и подотчетности в государственном секторе в целом был достигнут очевидный прогресс. В пресс-релизе по завершении консультаций по статье IV в марте 2006 года МВФ заявил о том, что «показатели деятельности за последние 12 месяцев обнадеживают, и прогноз является положительным»⁵. Эти слова прозвучали после позитивных оценок 2004 и 2005 годов⁶, которые отмечены в докладах Группы. Поэтому Группа придерживается того мнения, что в краткосрочной перспективе есть определенные возможности для гибкого подхода к оказанию правительству Гвинеи-Бисау бюджетной поддержки, а в долгосрочной перспективе — предоставлению стране помощи по линии плана действий по сокращению масштабов нищеты. Этот подход позволил бы продемонстрировать дивиденды мира и помог бы стране укрепить свою демократическую систему.**

⁵ МВФ, пресс-конференция по Гвинеи-Бисау, 30 марта 2006 года.

⁶ См. E/2004/92, E/2005/8 и E/2005/70.

42. Группа по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу того, что достигнутый Гвинеей-Бисау прогресс может быть подорван низким уровнем участия международного сообщества. По этой причине Группа предлагает Экономическому и Социальному Совету рассмотреть, по просьбе правительства Гвинеи-Бисау, рекомендацию о том, чтобы Комиссия по миростроительству рассмотрела этот вопрос в первоочередном порядке. Группа считает, что такое пристальное и скоординированное внимание всего международного сообщества является существенно важным для успешного завершения постконфликтного переходного периода в стране. В этом контексте Группа готова и дальше отслеживать положение в стране до тех пор, пока Комиссия по миростроительству не учредит страновую группу по Гвинеи-Бисау, если Совет примет соответствующее решение.
