

Distr.: General 28 April 2006 Russian

Original: English

#### Основная сессия 2006 года

Женева, 3–28 июля 2006 года
Пункт 3(а) предварительной повестки дня\*
Оперативная деятельность системы
Организации Объединенных Наций
в целях развития

## Ход осуществления резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

#### Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в пункте 102 ее резолюции 59/250, в которой Ассамблея предложила Экономическому и Социальному Совету дать оценку ходу осуществления настоящей резолюции.

В 2005 году был обеспечен дополнительный толчок к осуществлению положений резолюции 59/250 в рамках Всемирного саммита, а также, например, Парижской декларации по эффективности помощи. В настоящем докладе особо выделяются мероприятия, проведенные системой развития Организации Объединенных Наций в целях осуществления реформы ее функционирования, обеспечения национальной ответственности в отношении помощи, предоставляемой ею развивающимся странам, выделения создания национального потенциала в качестве главной цели ее сотрудничества в сфере развития, поощрения применения всеобъемлющего подхода в ходе межучрежденческого сотрудничества для содействия расширению доступа развивающихся стран к опыту/знаниям и услугам, обеспечиваемым в рамках системы, уменьшения административного и процедурного бремени организаций системы Организации Объединенных Наций и национальных партнеров. Ожидается, что система Организации Объединенных Наций сыграет важную роль в осуществлении международно согласованных целей в сфере развития и продемонстрирует свою значимость, оказав позитивное воздействие на процесс развития стран-получателей. Проведение Экономическим и Социальным Советом каждые два года Форума сотрудничест-

<sup>\*</sup> E/2006/100.



ва в области развития обеспечит возможность для проявления международным сообществом большей приверженности делу поддержки согласованной и устойчивой политики развития.

Совету предлагается подготовить основу для трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, связанной с оперативной деятельностью системы Организации Объединенных Наций в целях развития, который Ассамблея проведет в 2007 году, и представить Генеральному секретарю соответствующие руководящие принципы в связи с подготовкой этого обзора.

### Содержание

			Пункты	Cmp.
I.	Вве	дение	1–6	6
		Рекомендация: руководящие принципы в отношении следующего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	6	8
II.	Обз	вор хода осуществления резолюции 59/250	7–26	8
	A.	Включение деятельности системы Организации Объединенных Наций в национальные планы и приоритеты: национальная ответственность и участие.	7–11	8
		Рекомендация: последующая деятельность в рамках Итогового документа Всемирного саммита 2005 года	11	9
	B.	Партнерство и поддержка национальных усилий по наращиванию потенциала	12–16	9
		Рекомендация: поддержка усилий по наращиваю национального потенциала	16	11
	C.	Способность системы Организации Объединенных Наций вносить вклад в достижение результатов деятельности в области развития	17–20	11
		Рекомендация: способность системы Организации Объединенных Наций поддерживать всеобъемлющие стратегии развития	20	13
	D.	Процесс реформы в системе Организации Объединенных Наций	21–26	13
		Рекомендация: упрощение и результаты развития	26	14
III.	при	осуществления резолюции 59/250: таблица, отражающая нимаемые меры и результаты конкретных действий с учетом целевых		
	и ко	онтрольных показателей на общесистемном уровне	27	15

**0**6-33333 **3** 

#### Сокращения

АЗБР Азиатский банк развития

АСЕАН Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

ГОООН Группа по оценке Организации Объединенных Наций

ЕЭК Европейская экономическая комиссия

КВУП Комитет высокого уровня по программам

КВУУ Комитет высокого уровня по вопросам управления

КР/КГ Координатор-резидент/координатор гуманитарной помо-

ЩИ

КСР Координационный совет руководителей системы Органи-

зации Объединенных Наций

МВМР Министерство по вопросам международного развития

(Соединенного Королевства)

НЕПАД Новое партнерство в интересах развития Африки

ОАС Общий анализ по стране

ОГО Организация гражданского общества

ПДСП План действий по осуществлению страновых программ

ПОК Поддержка и обеспечение качества

ПОР Планирование общеорганизационных ресурсов

ПОСОИ Программное обеспечение со свободным и открытым ис-

ходным кодом

РПООНПР Рамочная программа Организации Объединенных Наций

по оказанию помощи в целях развития

СААРК Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной

Азии

СГООН Страновые группы Организации Объединенных Наций

СГСЮЮ Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг

СНТР Сеть науки и технологии в целях развития

СПД Страновой программный документ

СПЕКА Специальная программа для экономик Центральной Азии

СПС Стратегия помощи странам

ССН/ДССН Стратегия сокращения масштабов нищеты/документ о

стратегии сокращения масштабов нищеты

ТМКРА Токийская международная конференция по развитию Аф-

рики

ТСРС Техническое сотрудничество между развивающимися

странами

УН Учреждения-нерезиденты

ЭКА Экономическая комиссия для Африки

ЭСКАТО Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого

океана

ЭСКЗА Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

06-33333

#### I. Введение

- 1. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 59/250, Экономический и Социальный Совет на этапе оперативной деятельности в ходе своей основной сессии 2006 года проанализирует подобную деятельность системы Организации Объединенных Наций для оценки хода и осуществления резолюции 59/250 Ассамблеи в целях обеспечения ее полного выполнения. В этом контексте настоящий доклад о ходе осуществления резолюции 59/250 системой Организации Объединенных Наций был подготовлен для оказания Совету помощи в выполнении его основной обязанности в области сотрудничества в целях развития, которая заключается в повышении качества оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и ее эффективности.
- 2. Этот очередной доклад следует за докладом об управленческом процессе, разработанном системой Организации Объединенных Наций в целях осуществления резолюции 59/250, который был представлен Совету в 2005 году (Е/2005/58). В пунктах 3 и 4 его резолюции 2005/7 Совет просил, чтобы настоящий доклад содержал обновленную таблицу о целевых и контрольных показателях с четко определенными сроками, содержащуюся в докладе об управленческом процессе, включая аналитические данные о результатах, достигнутых за счет осуществления всех мер системы Организации Объединенных Наций. В частности, Совет ожидал, что эти обновленные данные отразят все положения резолюции 59/250 Ассамблеи о создании национального потенциала, наращивании общесистемного потенциала для оказания поддержки странам-получателям и облегчения и предоставления им доступа ко всему комплексу услуг и накопленному опыту, которые имеются в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.
- 3. Начиная с 1989 года в резолюциях Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития рассматривалась важность создания потенциала и выявлялись пути наилучшего обеспечения национальной ответственности, в том числе в рамках национального исполнения и обеспечения в рамках системы тех навыков и опыта, которые соответствуют нуждам и потребностям развивающихся стран в рамках их соответствующего развития. Эти пути и средства поддержки национального процесса развития были вновь решительно подтверждены в резолюции 59/250 Ассамблеи, в результате чего основные приоритеты в ходе реформы Организации Объединенных Наций заключаются в полном задействовании национального потенциала и более согласованном учете системой Организации Объединенных Наций национальных приоритетов.
- 4. Эти основополагающие направления резолюции 59/250 были особо выделены в таких документах, как Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года. Они также фигурируют в Парижской декларации 2005 года по повышению эффективности внешней помощи. Содержащиеся в этой Декларации обязательства сводятся к достижению целей ответственности, согласования, координации, результативности и взаимной подотчетности. Соображение о том, что национальная ответственность ведет к большему воздействию на процесс развития, является главным для трех директивных документов, равно как и необходимость регулирования результатов и достижения конечных итогов

развития. Целесообразность большей предсказуемости обязательств в отношении внешней помощи, особо выделенной в Парижской декларации, перекликается с содержащимся в резолюциях Генеральной Ассамблеи о трехгодичном обзоре призывом к прогнозируемости и адекватного финансирования мероприятий системы Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в целях развития. Всемирный саммит 2005 года вновь подтвердил, что трудно переоценить роль национальной политики и стратегий развития, и признал при этом, что национальные усилия должны дополняться вспомогательными глобальными программами, мерами и политикой. На Саммите была подчеркнута необходимость укрепления взаимосвязи между нормативной работой системы Организации Объединенных Наций и ее оперативной деятельностью и осуществления текущих реформ, направленных на более эффективное ее присутствие в странах. В рамках последующей деятельности по итогам Всемирного саммита 2005 года были развернуты инициативы, имеющие важное значение для вопросов, которые рассмотрены в резолюции 59/250, а именно: в начале 2006 года была учреждена Группа высокого уровня по проведению общесистемной Конференции Организации Объединенных Наций. Следовательно, усилия системы Организации Объединенных Наций по выполнению резолюции 59/250 осуществляются в благоприятном контексте политики.

- 5. В 2007 году Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора через Совет будет представлен всеобъемлющий анализ осуществления резолюции 59/250. Оценка Советом в 2006 году хода осуществления резолюции 59/250 Ассамблеи предоставит государствамчленам возможность дать дополнительные указания системе Организации Объединенных Наций в целях обеспечения полного выполнения резолюции и оказания Секретариату помощи в проведении в 2007 году его анализа осуществления, который будет посвящен вопросам, представляющим самый огромный интерес для них.
- 6. Настоящий текущий доклад является результатом процесса всесторонних консультаций с организациями системы Организации Объединенных Наций и ее межучрежденческими механизмами. Информация о мерах, принимаемых системой Организации Объединенных Наций по выполнению резолюции 59/250 Ассамблеи, содержится в разделе III настоящего доклада. Раздел II ниже включает краткую аналитическую справку об основном прогрессе, достигнутом в ходе осуществления в связи с общими направлениями резолюции, отражая консенсус государств-членов о роли системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве в целях развития, которые были определены в 2005 году в докладе об управленческом процессе<sup>2</sup>, как следующие:
- а) включение деятельности системы Организации Объединенных Наций в национальные планы и приоритеты: национальная ответственность и участие;
- b) партнерство и поддержка национальных усилий по наращиванию потенциала;
- с) способность системы Организации Объединенных Наций вносить вклад в достижение результатов деятельности в области развития;
  - d) процесс реформы в системе Организации Объединенных Наций.

06-33333

#### Рекомендация

Руководящие принципы в отношении следующего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики: Экономический и Социальный Совет может выразить пожелание использовать оценку прогресса, достигнутого в ходе осуществления в 2006 году резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи, для разработки широких руководящих принципов проведения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2007 году, особо выделив те сферы, на которые следует обратить особое внимание в докладе о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

#### II. Обзор хода осуществления резолюции 59/250

# А. Включение деятельности системы Организации Объединенных Наций в национальные планы и приоритеты: национальная ответственность и участие

- 7. Для обеспечения большей национальной ответственности в отношении помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, в управленческом процессе, нацеленном на осуществление резолюции 59/250<sup>3</sup>, были определены следующие основные меры по достижению немедленного прогресса: а) большая согласованность системы на страновом уровне с такими инструментами, как Общий анализ по стране (ОАС) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР); b) обеспечение ответственности национальных властей за РПООНПР и их всестороннее участие в ее подготовке и разработке; с) обеспечение организациями системы с многолетними программами работы полного согласования своих соответствующих программ и механизмов контроля с РПООНПР и осуществление дальнейших мер по согласованию циклов составления программ с национальными инструментами.
- 8. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/250 признала заслуги прошлых усилий по обеспечению большей согласованности системы на страновом уровне. Согласованность программ обеспечивалась за счет пропаганды международно согласованных целей развития и использования ОАС и РПООНПР. Кроме того, согласованность уменьшает дублирование и оперативные расходы, содействуя проявлению национальной ответственности в отношении процессов Организации Объединенных Наций. На основе этого опыта Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) согласилась с тем, что ОАС должен быть коротким и гибким и необязателен там, где соответствующие вопросы покрываются в рамках национальных процессов. В 2004 году были подготовлены 17 ОАС и РПООНПР, из которых 12 были включены в процессы национального развития.
- 9. После принятия резолюции 59/250 страновые группы Организации Объединенных Наций (СГООН) помогли национальным партнерам включить цели развития, определенные в Декларации тысячелетия, в их стратегии сокращения масштабов нищеты, увязав ОАС и РПООНПР с этими стратегиями. В июле 2005 года ГООНВР приняла ряд мер, с тем чтобы поставить планы национального развития во главу процесса Организации Объединенных Наций, связанно-

го с разработкой программ; укрепить национальный потенциал стран; и все больше использовать и усиливать национальные системы. Эти меры направлены на решение важных проблем, касающихся, например, роли системы Организации Объединенных Наций в новых формах оказания помощи и предоставления оптимальной поддержки странам-получателям для выполнения обязательств в рамках Декларации тысячелетия. В настоящее время ГООНВР рассматривает результаты первого обзора выполнения этих мер. В данном контексте следует напомнить, что в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года содержалась просьба о принятии и осуществлении к 2006 году всеобъемлющих стратегий национального развития для достижения международно согласованных целей развития.

- 10. Говоря о координации многолетних программ с РПООНПР, следует отметить, что в конце 2005 года в 83 странах эти программы были завершены в рамках согласованных программных циклов. Руководящие принципы, принятые в 2004 году в отношении ОАС и РПООНПР, предоставили страновым группам Организации Объединенных Наций гибкость, необходимую для корректировки цикла РПООНПР, с тем чтобы продолжительность и сроки процесса программирования Организации Объединенных Наций могли быть синхронизированы с циклом национального планирования. Благодаря предложению о дальнейшем согласовании процессов утверждения страновых программ, которое было представлено Совместному совещанию исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП в марте 2006 года, в этой сфере был достигнут еще больший прогресс.
- 11. Как отмечалось в пункте 4 выше, предпринимаются инициативы по обеспечению большей слаженности в масштабах всей системы<sup>4</sup>, касающейся, в частности, укрепления взаимосвязи между системами координации на страновом уровне, а также укрепления взаимосвязи между нормативной работой и оперативной деятельностью системы Организации Объединенных Наций и более жестко управляемыми организациями в области развития, оказания гуманитарной помощи и окружающей среды<sup>5</sup>. Первые решения, которые может принять Генеральная Ассамблея по этим вопросам, должны быть адекватно отражены при подготовке трехгодичного обзора 2007 года.

#### Рекомендация

Последующая деятельность в рамках Итогового документа Всемирного саммита 2005 года: Экономический и Социальный Совет может выразить пожелание просить Генерального секретаря при оценке осуществления резолюции 59/250 Ассамблеи в рамках подготовки следующего трехгодичного всеобъемлющего обзора принять к сведению соответствующие межправительственные решения, принятые в контексте последующей деятельности в рамках Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

## В. Партнерство и поддержка национальных усилий по наращиванию потенциала

12. Усиление национальной ответственности и расширение участия, а также наращивание национального потенциала в целях развития — это два взаимоук-

06-33333

репляющих вида деятельности. В пункте 26 резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи подчеркивалось, что наращивание потенциала и ответственность самих стран за стратегию в области развития являются важными условиями достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

- 13. В 2002 году ПРООН и Департамент по экономическим и социальным вопросам сотрудничали в достижении консенсуса среди организаций системы Организации Объединенных Наций по определению и важности включения НП во все программы. После этого ряд программ Организации Объединенных Наций открыто объявил НП одной из главных целей. После принятия резолюции 59/250 и Парижской декларации по эффективности оказания внешней помощи внимание уделяется более созданию, чем наращиванию потенциала, необходимого для управления программами, поддерживаемыми Организацией Объединенных Наций, и их осуществлению в целях решения вопросов укрепления странового потенциала, который требуется для руководства процессом национального развития и его реализации.
- 14. В этой связи в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи содержался призыв к организациям системы Организации Объединенных Наций укреплять потенциал развивающихся стран в плане более эффективного использования различных методов оказания помощи, включая общесекторальные подходы и бюджетную поддержку. Это создает проблемы для системы сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития с учетом ее методов программирования и финансирования. В начале 2005 года ГООНВР выпустила стратегический документ о секторальной поддержке и программах на основе опыта, накопленного на страновом уровне. К середине 2006 года ГООНВР утвердит оперативные руководящие принципы в отношении секторальной поддержки.
- 15. В резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи также подчеркивалось, чтобы меры по развитию организационной структуры и наращиванию потенциала, обеспечивающие развитие, принимались с самого начала этапа оказания чрезвычайной помощи. Некоторые страновые группы Организации Объединенных Наций поддерживали усилия правительств по координации планирования и определению прогресса при общем обеспечении перехода от восстановления к развитию. Управление по координации гуманитарной деятельностью (УКГД) и организации — члены ГООНВР разрабатывают совместную программу координации на переходном этапе. Создание местного потенциала на этапе оказания помощи вызывает обеспокоенность у многих учреждений; однако чрезвычайные ситуации в 2005 году показали, что зачастую существенный потенциал на местах не задействуется. Для улучшения положения Координатор Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи тесно взаимодействует с правительствами и учреждениями-партнерами. Ожидается, что вновь созданная Комиссия по миростроительству обеспечит предсказуемое финансирование мероприятий по восстановлению.
- 16. К числу различных мероприятий, обеспечивающих наращивание потенциала (НП), относятся содействие передаче технологии, поощрение развития сотрудничества по линии Юг-Юг и обеспечение прогресса в решении таких межсекторальных вопросов, как равенство между мужчинами и женщинами. Рабочая группа ГООНВР по НП разрабатывает оперативное руководство для

СГООН по вопросу о повышении эффективности их поддержки НП на национальном уровне. В пункте 29 резолюции 59/250 содержалась просьба к Координационному совету руководителей (КСР) анализировать прилагаемые системой развития Организации Объединенных Наций усилия по наращиванию потенциала и выносить рекомендации относительно мер, необходимых для повышения их эффективности. Комитет высокого уровня по программам (КВУП) КСР постановил, что такой анализ должен максимально расширять опыт каждой организации системы в этой сфере и включать анализ наращивания национального технического и технологического потенциала.

#### Рекомендации

Поддержка усилий по наращиванию национального потенциала: Экономический и Социальный Совет может выразить пожелание а) подчеркнуть, что поддержка системой Организации Объединенных Наций усилий по наращиванию национального потенциала должна быть направлена на повышение национальной ответственности и улучшение руководства в отношении внешней помощи и ее координации, в частности, в контексте новых форм оказания помощи, таких, как общесекторальные подходы и общее обеспечение бюджета; b) призвать к осуществлению Организацией Объединенных Наций более систематических усилий по наращиванию потенциала с целью поддержки национальных стратегий развития, которые используют результаты нормативной работы системы.

# С. Способность системы Организации Объединенных Наций вносить вклад в достижение результатов деятельности в области развития

17. Международно согласованные цели развития подчеркивают необходимость оказания более широкой поддержки на страновом уровне в целях разработки всеобъемлющих планов развития на основе комплексного подхода к этому процессу. В связи с этим к числу одной из сильных сторон системы относятся дополнительные мандаты и возможности организаций Организации Объединенных Наций. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года было признано, что Организация Объединенных Наций представляет собой уникальное средоточие специальных знаний по глобальным проблемам и соответствующих ресурсов, и была выражена поддержка достижению большей слаженности действий в масштабах всей системы<sup>6</sup>. В настоящее время признаются усилия по содействию коллективной деятельности организаций системы; однако их участие в страновых мероприятиях и механизмах координации по-прежнему отличается по своему уровню и качеству и является неадекватным в рамках некоторых организаций. Развивающиеся страны должны иметь возможность полностью пользоваться опытом, накопленным в рамках системы во всех соответствующих экономических, социальных и других сферах при наличии вклада организаций, которые не представлены вообще или представлены ограниченно на страновом уровне.

18. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций представлены в менее, чем половине стран, имеющих страновые группы Орга-

06-33333

низации Объединенных Наций (СГООН) или же не представлены совсем; лишь две организации — ПРООН и ЮНИСЕФ — имеют представительства во всех или почти всех странах СГООН8. Поэтому одна из важных функций канцелярий координаторов-резидентов (ККР) помимо поддержки СГООН, заключалась в расширении участия в страновых процессах учреждений-нерезидентов. В некоторых странах сотрудникам проектов этих учреждений поручалось представлять их, и они приглашались на заседания страновых групп Организации Объединенных Наций. Им также выделялись служебные помещения в ККР или отделениях ПРООН с целью большего их вовлечения в деятельность СГООН. Региональные представители учреждений принимали участие в основных процессах СГООН. В настоящее время для расширения участия учрежденийнерезидентов в деятельности по развитию стран используется широкий круг средств и механизмов. Однако часто связь между учрежденияминерезидентами и учреждениями-резидентами не является организационно установленной или своевременной. Отсутствие достаточных возможностей у учреждений-нерезидентов реагировать на многие просьбы, которые они получают в связи с участием в страновой деятельности, а также недостаточное укомплектование штатами ККР для обеспечения регулярной координации между ними относятся к основным трудностям. Предложения о расширении участия учреждений-нерезидентов в мероприятиях по планированию и поддержке на страновом уровне, которые были разработаны на основе консультаций, были рассмотрены Группой ГООНВР по программам и должны быть проанализированы КВУП КСР позднее в 2006 году.

- 19. Итоговый документ Всемирного саммита подтолкнул эти усилия по созданию более единой Организации Объединенных Наций и обеспечению более устойчивой и комплексной поддержки в процессе достижения согласованных целей развития. Члены Исполнительного комитета по экономическим и социальным вопросам (ИКЭСВ) организуют свою работу по разработке политики и аналитическую деятельность вокруг нескольких стратегических задач и будут укреплять взаимосвязь с оперативной деятельностью системы Организации Объединенных Наций на основе тесного взаимодействия с ГООНВР и ее Исполнительным комитетом. В связи с этим важность работы региональных комиссий и многих учреждений-нерезидентов, направленная на поддержку страновых процессов, заключается, главным образом, в результатах их последней аналитической и нормативной деятельности, которая должна подлежать более легкой оценке. Это требует развития практических методов и механизмов управления знаниями. В 2005 году КВУП КСР постановил рассмотреть этот вопрос и создать Целевую группу по вопросам управления знаниями.
- 20. Участие учреждений-нерезидентов в деятельности на страновом уровне является одним из вопросов, который также требует дальнейшего обсуждения финансового положения, влияющего на потенциал системы развития Организации Объединенных Наций по оказанию согласованной поддержки в достижении долгосрочных целей развития. Финансирование оперативной деятельности системы обсуждалось Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей в 2005 году и будет вновь рассмотрено Советом в 2006 году<sup>9</sup>.

#### Рекомендация

Способность системы Организации Объединенных Наций поддерживать всеобъемлющие стратегии развития: Экономический и Социальный Совет может выразить пожелание вновь подтвердить, что более широкое участие организаций системы Организации Объединенных Наций в страновых процессах должно содействовать расширению доступа развивающихся стран к опыту/знаниям и услугам, имеющимся в рамках системы. Совет может выразить пожелание призвать к укреплению таких механизмов, как управление знаниями в рамках общей системы, и наращиванию потенциала координаторов-резидентов и организаций, которые представлены ограниченно или не представлены вообще в странах, для расширения их участия в страновой деятельности в сфере развития, повышая степень осведомленности стран об имеющемся опыте и услугах, а также сообщая этим организациям о стратегических возможностях участия.

#### D. Процесс реформы в системе Организации Объединенных Напий

- 21. В резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи было подтверждено, что осуществляемая реформа системы развития Организации Объединенных Наций должна энергично проводиться при активном участии всей системы в рамках многих различных направлений реформы для увеличения вклада в развитие системы в целом, а также обеспечения наиболее эффективного использования ограниченных ресурсов.
- 22. Меры по согласованию должны быть связаны с ощутимыми достижениями с точки зрения фактического упрощения процессов и значительного сокращения административной и процедурной нагрузки их организаций и национальных партнеров, связанной с подготовкой и осуществлением оперативных мероприятий. В настоящее время фонды и программы Организации Объединенных Наций обсуждают со своими исполнительными советами вопросы упрощения своих механизмов странового программирования. Интеграция с национальными планами и процессами в рамках таких механизмов Организации Объединенных Наций, как ОАС и РПООНПР, включая согласование циклов программирования с составлением национальных программ, имеет важное значение для обеспечения общего упрощения.
- 23. Согласование и упрощение соответствующих правил и процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций играет решающую роль для логического обоснования присутствия организаций системы Организации Объединенных Наций в той или иной стране. Согласование содействует совместному управлению ресурсами на страновом уровне (совместному использованию помещений, оказанию услуг, предоставлению информационных технологий и привлечению людских ресурсов), а также согласованной выработке решений и упорядоченному управлению деятельностью. Типовой совместный офис обеспечивает наиболее комплексное и эффективное использование ресурсов. Первый экспериментальный офис начал работать в Кабо-Верде, при этом разрабатываются другие экспериментальные варианты для обеспечения наличия разных моделей, соответствующих различным ситуациям в странах. Дру-

06-33333

гие модели предусматривают всевозможные механизмы размещения, используемые ГООНВР.

- 24. Что касается финансовой политики и практики, то разные ставки и методы возмещения расходов, применяемые в системе Организации Объединенных Наций, вызывают ненужную путаницу среди заинтересованных лиц и задержку в разработке совместных программ, а также проблемы участия организаций системы Организации Объединенных Наций в целевых фондах многосторонних доноров. КВУП КСР провел обзор ставок и политики возмещения расходов среди организаций системы Организации Объединенных Наций. В рамках учреждений Исполнительного комитета были согласованы определения и принципы возмещения расходов; в то же время достижение прогресса в данном вопросе требует обсуждений с исполнительными советами ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, которые планируют провести его в 2006 году.
- 25. Поощряются совместные инициативы. В 2004 году КГООНВР издала дополнительные инструкции в отношении совместного программирования с целью устранения административных и процедурных препятствий на пути применения таких подходов. В начале 2006 года было сообщено о более чем 160 совместных программах, из которых четверть была разработана в 2005 году. Однако основные общесистемные меры, о которых просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 59/250 и которые направлены на поддержку системы координаторов-резидентов, пока что выполнены не были; в настоящее время рассматриваются предложения о рамках подотчетности координаторов-резидентов, а также увеличении объема финансирования для поддержки этой системы.
- 26. Постоянный обзор хода осуществления реформы имеет исключительно важное значение для повышения эффективности и действенности системы развития Организации Объединенных Наций. Страновые группы Организации Объединенных Наций проводят совместные ежегодные обзоры хода достижения ожидаемых результатов, определенных в таблице результатов РПООНПР, прежде чем приступить к планированию на следующий год. Совместные оценки общего вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие на страновом уровне планируется рядом управлений оценки Организации Объединенных Наций, которые являются членами Группы Организации Объединенных Наций по оценке. В 2006 году КСР примет политику для обеспечения укрепления деятельности по оценке с уделением особого внимания результатам развития, к чему призывает резолюция 59/250 Ассамблеи<sup>17</sup>.

#### Рекомендация

Упрощение и результаты развития: Экономический и Социальный Совет может выразить пожелание вновь подтвердить, что основная цель реформы системы развития Организации Объединенных Наций и ее функционирования на страновом уровне заключается в уменьшении административного и процедурного бремени организаций системы и стран-получателей в связи с определением и оказанием помощи в сфере развития для обеспечения оптимального воздействия такой помощи на процесс развития стран.

# III. Ход осуществления резолюции 59/250: таблица, отражающая принимаемые меры и результаты конкретных действий с учетом целевых и контрольных показателей на общесистемном уровне

27. В настоящем разделе применяется та же структура, что и в резолюции 59/250 Ассамблеи с учетом положений, содержащихся в каждом из 12 разделов этой резолюции. Для упрощения сопоставления с докладом об управленческом процессе 2005 года в настоящем текущем докладе воспроизводится таблица, отражающая принимаемые меры, целевые и контрольные показатели, которые содержались в докладе об управленческом процессе, при этом в конце каждого раздела или подраздела включена выделенная курсивом новая информация, имевшаяся в наличии в начале 2006 года о мерах, принимаемых системой Организации Объединенных Наций для осуществления резолюции 59/250 и результатах и/или уже достигнутом прогрессе.

06-33333

# А. Базовый подход в отношении роли и функционирования системы сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития в поддержку стратегий и приоритетов развития стран и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития

Вопросы*	Целевые показатели по каждой группе вопросов*	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
а.1) Основные критерии а.1) Основополагающие черты сотрудничества в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций составляют основу ее роли в области развития на страновом уровне (пункты 2 и 4) а.2) Оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития играет важную роль в поддержке деятельности по принятию последующих мер в связи с Декларацией тысячелетия и итогами крупных глобальных конференций и встреч на высшем уровне в экономической, социальной и других смежных областях (четвертый пункт преамбулы и пункт 3) а.3) Эффективность оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций должна оцениваться и анализироваться на основе отдачи от нее для стран-получателей помощи с точки зрения вклада в укрепление их потенциала в деле искоренения нищеты и обеспечения поступательного экономического роста и устойчивого развития (пункт 7)	лющей поддержки в деле укрепления национальных потенциалов, необходимых для содействия искоренению нищеты, поступательному экономическому росту и устойчивому развитию (пункт 8), системе развития Организации Объединенных Наций следует использовать накопленный всеми организациями системы опыт в соответствующих экономических, социальных и других областях на основе ее сравнительных преимуществ и опыта (пункт 44) [A.a.1]  поддержки усилий развивающихся стран, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, усилия системы развития, усилия системы развития	внимание на наращивании потенциала, в том числе потенциала, необхо-	а) Передовая практика/накопленный опыт, позволяющие далее повышать эффективность и результативность программ и проектов Организации Объединенных Наций (2005–2007 годы), как это определено в таблице результатов Группы по программам ГООНВР на 2005–2007 годы, на основе принципа поддержки разработки политики, соответствующей интересам неимущих, в целях достижения поступательного экономического роста [А.а.1] Повестка дня ГООНВР, предусматривающая дальнейшее упрощение, согласование и упорядочение, представлена ЭКОСОС в июле 2005 года в порядке принятия последующих мер по итогам Форума высокого уровня ОЭСР/ Комитета содействия развитию по упорядочению и согласованию [А.а.3] Наращивание потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций, необходимого для поддержки мер по внесению коррективов в стратегии и по расширению масштабов оперативной дея-	а) Вся система Организации Объединенных Наций, страновые группы ООН, межучрежденческие механизмы (ГООНВР и КСР) и Секретариат, по мере необходимости В рамках ГООНВР конкретные обязанности возложены на ее Группу по программам и Группу по вопросам управления (см. другие разделы настоящей таблицы)

<sup>\*</sup> Ссылки на текст резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи.

#### Принятые меры, достигнутые на данный момент результаты/прогресс:

Соответствующую информацию см. также в других разделах.

[A.a.1] ПРООН работает над документом «Практическое пособие по национальным стратегиям развития, основанным на ЦРДТ», призванным повысить уровень осведомленности руководства стран в вопросах, связанных с процессом развития (часть I), и ознакомить партнеров из числа национальных специалистов с практическими подходами к достижению ЦРДТ (различные разделы части II). В основу «Практического пособия» положен опыт увязки стратегий сокращения масштабов нищеты с ЦРДТ, накопленный СГООН.

[A.a.2] План действий ГООНВР (2006–2008 годы) по выполнению решений Всемирного саммита 2005 года предусматривает: 1) активизацию деятельности по достижению ЦРДТ; 2) закрепление достигнутых результатов; и 3) ослабление действия неблагоприятных факторов во избежание утраты достигнутого.

В июле 2005 года была создана сеть ГООНВР по вопросам политики, объединяющая экспертов из различных учреждений Организации Объединенных Наций и призванная консультировать СГООН по программным и оперативным вопросам существа для содействия правительствам в подготовке/пересмотре основанных на ЦРДТ стратегий по следующим направлениям: оценка потребностей/планирование инвестиций, расширение вариантов политики и создание потенциала. В 2006 году эта сеть (объединяющая 110 специалистов из 15 учреждений Организации Объединенных Наций) окажет помощь 10–12 СГООН в приоритетных странах и будет оказывать поддержку другим странам с помощью электронных средств.

К числу инициатив, направленных на содействие достижению ЦРДТ, осуществлению стратегий сокращения масштабов нищеты и выполнению задач в соответствии с национальными приоритетами, относятся: создание ВПП Группы по вопросам политики для поддержки страновых отделений; усилия ФАО по обеспечению продовольственной безопасности; и комплексные программы ЮНИДО в Африке по созданию потенциала.

[А.а.3] План действий ГООНВР по осуществлению Парижской декларации, одобренный ГООНВР в июле 2005 года и представленный ЭКОСОС, предусматривает: разработку страновых программ Организации Объединенных Наций с опорой на национальные планы развития; укрепление национального потенциала; и более широкое привлечение национальных систем и укрепление их. В июле 2005 года координаторам-резидентам было направлено письмо Председателя ГООНВР об осуществлении Плана. ГООНВР рассматривает доклад о ходе осуществления Плана.

[A.a.4] В рамках выполнения положений доклада КСР «Единая Организация Объединенных Наций» и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года КВУП определил первоочередные направления работы на будущее, а именно: занятость, устойчивое развитие, наука и техника, миграция, развитие сельских районов, уменьшение опасности бедствий, демократия. В порядке выполнения решений Саммита 2005 года Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам (ИКЭСВ) составил план работы с тематическими блоками, соответствующими этим же направлениям.

Вопросы*	Целевые показатели по каждой группе вопросов*	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
b) Национальная ответственность и лидерство b.1) Правительства стран несут главную ответственность за развитие своих стран и координацию внешней помощи (пункты 5 и 6) b.2) Важное значение ответственности стран за разработку программ развития, обеспечению руководящей роли правительств стран и вовлечение других соответствующих заинтересованных сторон на национальном уровне (см., в частности, пункт 11) b.3) Ключевая роль национальных планов, политики и приоритетов в области развития в контексте сотрудничества в целях развития в рамках	разрабатывать и осуществлять свои мероприятия по сотрудничеству в целях развития с учетом национальных планов, политики и приоритетов в области развития, которые являются единственной приемлемой системой ориентиров для разработки и осуществления их программ оперативной деятельности на страновом уровне (пункт 11)  При осуществлении сотрудничества в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	b)  Надлежащие меры принимаются на всех уровнях различными сторонами Обеспечение того, чтобы при разработке, осуществлении и оценке мероприятий по линии сотрудничества в целях развития учитывались потребности стран-бенефициаров  Наращивание потенциала в целях укрепления и наращивания местных, национальных и региональных потенциалов развивающихся стран, необходимых для обеспечения самостоятельной разработки странами своих стратегий развития [A.b.1]	b) Будут соответствующим образом определены [A.b.1] Будут соответствующим образом определены [A.b.2]	b) Вся система Организации Объединенных Наций, система координаторов-резидентов, страновые группы Организации Объединенных Наций, тематические страновые группы Организации Объединенных Наций ГООНВР и КСР в качестве межучрежденческих механизмов Группа ГООНВР по программам

<sup>\*</sup> Ссылки на текст резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи.

Вопросы*	Целевые показатели по каждой группе вопросов*	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
системы Организации Объединенных Наций (седьмой пункт преамбулы и пункты 5, 6 и 11)	ности в целях развития на страновом уровне с разработкой и осуществлением национальных планов и программ под руководством правительств соответствующих стран, обеспечивая при этом всестороннее вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон на национальном уровне (пункт 11)	Подготовка ГООНВР общего справочника по разработке и осуществлению программ, отражающего принципы ответственности и руководящей роли стран, и утверждение руководящих указаний в отношении процедур [A.b.3]	Общий справочник Организации Объединенных Наций по разработке и осуществлению программ будет составлен Группой ГООНВР по программам, утвержден и распространен к марту 2006 года [A.b.3]	
	• При осуществлении сотрудничества в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций следует создавать благоприятные условия для укрепления связей со всеми национальными сторонами, участвующими в процессе развития (правительствами стран, гражданским обществом, национальными неправительственными организациями и частным сектором), в целях поиска новых и нетрадиционных решений проблем в области развития в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами (пункт 9).	Разработка стратегии укрепления партнерских связей с организациями гражданского общества на страновом уровне [A.b.4]	Стратегия ГООНВР, нацеленная на укрепление партнерских связей с организациями гражданского общества на страновом уровне, будет разработана и утверждена к декабрю 2005 года [A.b.4]	

[A.b.1] [A.b.2] Что касается увязки с национальными программами, усиления ответственности и лидерства национальных структур, то в письме Председателя ГООНВР координаторам-резидентам (см. пункт A.a.3 выше) дана установка:

- использовать ОАС для стимулирования аналитической работы самих стран и не прибегать к ним, если процессы, осуществляемые национальными структурами, могут охватить вопросы, представляющие интерес для Организации Объединенных Наций и международного сообщества;
- разрабатывать РПООНПР в увязке с национальной стратегией или приоритетами в области развития, определяя направления работы там, где это возможно, непосредственно на основании национальных планов или совместной стратегии, разработанной правительством/международными партнерами;

• содействовать расширению возможностей национальных систем с разработкой планов перехода к их использованию; члены ГООНВР приняли решение к концу 2006 года внести поправки в правила, препятствующие использованию национальных систем.

Двенадцать из 17 ОАС и РПООНПР, подготовленных в 2005 году страновыми группами Организации Объединенных Наций, были интегрированы в национальные процессы развития.

[A.b.3] В общий справочник по разработке и осуществлению программ будут включены положения о национальной ответственности и лидерстве.

[А.Ь.4] В октябре 2005 года Группа ГООНВР по программам одобрила предложение ее Целевой группы по вопросам гражданского общества о назначении в СГООН координаторов по организациям гражданского общества для сбора средств на цели укрепления взаимодействия организаций гражданского общества с системой Организации Объединенных Наций; в июне 2006 года будут опубликованы соответствующие инструкции.

Вопросы*	Целевые показатели по каждой группе вопросов*	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
с) Согласованность и координация  • Согласованность и координация в контексте сотрудничества в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций имеют важнейшее значение для обеспечения его эффективности	с) • Повышать согласованность, эффективность и результативность деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне (пункт 12) • Укреплять механизмы межучрежденческой координации на страновом уровне (см., в частности, раздел V резолюции 59/250)	с) • Программа работы ГООНВР и ее механизмов, а также программы работы КСР и связанных с ним Комитета высокого уровня по программам (КВУП) и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) • Инициативы, касающиеся упрощения и согласования, подготовки общего анализа по странам и РПООНПР, системы координатороврезидентов, а также других областей (уточняются в последующих разделах настоящей таблицы)	гласованию и упорядочению (июль 2005 года) [A.c.1]  Дальнейшее согласование стратегических рамок, инструментов, методов и партнерских механизмов сотрудничества между системой Органи-	с) Механизмы ГООНВР и КСР Группа ГООНВР по программам Система координатороврезидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций, участвующие в осуществлении мероприятий
		• Создание механизмов, обеспечивающих учет оперативной деятельности на страновом уровне вклада учреждений, не представленных на	Укреплены механизмы взаимодействия в области планирования деятельности и разработки политики между	Механизмы ГООНВР и КСР

Вопросы*	Целевые показатели по каждой группе вопросов*	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
		местах, по вопросам существа [А.с.5]	ГООНВР и КВУП/КСР [А.с.4]	_
		• Учет выводов, вытекающих из резолюции 59/250, в программе работы		
		Комитета высокого уровня по про-		
		граммам/КСР [А.с.4]		

[A.c.1] Приоритеты ГООНВР на 2006 год отражают установку на упрощение, согласование и упорядочение в соответствии с положениями Итогового документа Всемирного саммита 2005 года посредством: обеспечения согласованности программ и надзора на уровне стран на основе единых принципов управления, разработки и осуществления программ и контроля; совершенствования системы координаторов-резидентов/координаторов гуманитарной помощи; оптимизации присутствия системы Организации Объединенных Наций на уровне стран и дальнейшего согласования и упрощения.

Вопрос о дальнейшем упрощении общих процедур разработки и осуществления страновых программ обсуждался на совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ и ВПП в январе 2006 года. Общий документ по этому вопросу, содержащий информацию о механизмах, указания и рекомендации, будет представлен на совместной сессии исполнительных советов в июне 2006 года.

[A.c.2] В марте 2005 года состоялось заседание с участием представителей Группы ГООНВР по программам и бреттон-вудских учреждений, посвященное опыту работы с ДССН в системе Организации Объединенных Наций. Примеры согласования стратегий: укрепление сотрудничества ЕЭК и ЭСКАТО в Центральной Азии с Организацией регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии под руководством АЗБР; в Камбодже система Организации Объединенных Наций совместно со Всемирным банком, АЗБР, министерством Соединенного Королевства по вопросам международного развития (МВМР) провели аналитическую работу для определения параметров рамочных программ помощи каждой организации.

[A.c.3] Программный документ ГООНВР 2005 года о роли СГООН в поддержке секторов и осуществлении секторальных программ: информация о значении этого документа для оперативной деятельности будет представлена в общем справочнике по разработке и осуществлению программ (см. пункт A.b.3).

[A.c.4] Председатель КВУП/КСР был приглашен для участия в заседаниях Исполнительного комитета ГООНВР, а председатели групп ГООНВР по программам и вопросам управления и директор Канцелярии ГООНВР — в заседаниях КВУП и КВУУ. Приоритеты ГООНВР на 2006 год, включающие повышение согласованности действий координационных механизмов, были представлены КВУП в процессе разработки плана работы КВУП/КВУУ. Секретариаты ГООНВР, МПК, КВУУ, КВУП и ИКЭСВ разработали механизмы взаимодействия и координации между этими органами.

[А.с.5] В июле 2005 года ГООНВР учредила Рабочую группу по учреждениям-нерезидентам для вынесения рекомендаций относительно мер по расширению участия учреждений-нерезидентов в деятельности в области развития на страновом уровне в процессах разработки и осуществления страновых программ. Эта Рабочая группа представила Группе ГООНВР по программам доклад о нынешней практике участия учреждений-нерезидентов и привлечения странами специалистов из учреждений-нерезидентов, выявила факторы, препятствующие участию, и определила новые средства и механизмы для устранения этих факторов; этот доклад будет представлен КВУП/КСР.

## В. Финансирование оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и статистическая отчетность

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
а) Общее финансирование сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития и основные ресурсы  • Поддержка сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития за счет надлежащей базы ресурсов (особенно — основных ресурсов) имеет решающее значение (пункты 16 и 17)	<ul> <li>На предсказуемой, постоянной и устойчивой основе гарантировать наличие критической массы ресурсов, которая требуется для обеспечения адекватного функционирования системы Организации Объединенных Наций и решения ее долгосрочных задач в области развития на страновом уровне (пункты 13 и 21)</li> </ul>	а) • Организация проведения Экономическим и Социальным Советом на трехгодичной основе, начиная с 2006 года, обзора тенденций и перспектив в области финансирования сотрудничества в целях развития в целом (не только сотрудничества в целях развития в рамках Организации Объединенных Наций) (пункт 23) [В.а.1]	а) • Трехлетний обзор Экономическим и Социальным Советом финансирования сотрудничества в целях развития будет начат в 2006 году [В.а.1]	а) • Большинство по- ложений настоящего раздела относится к странам-донорам или другим странам, имеющим возмож- ность внести значи- тельный вклад в опе- ративную деятель- ность системы Орга- низации Объединен- ных Наций в целях развития
• Увеличение объема финансовых средств, предоставляемых системе развития Организации Объединенных Наций, имеет ключевое значение для достижения целей, вытекающих из Декларации тысячелетия и из решений других международных встреч на высшем уровне и конференций (пункт 14) • В контексте финансирования следует делать упор на решении долгосрочных задач и удовлетворении потребностей в области развития (пункт 15)	<ul> <li>Страны-доноры и другие страны, которые в состоянии сделать это, должны значительно увеличить взносы в основные/регулярные бюджеты организаций системы развития Организации Объединенных Наций, когда это возможно, на многолетней основе (пункт 18), в то время как развивающиеся страны должны эффективно использовать ОПР (пункт 19)</li> <li>В рамках сегмента оперативной деятельности Экономического и Социального Совета должна выполняться функция надзора за сотрудничеством в целях развития в системе Организации Объединенных Наций и за сотрудничеством в целях развития в целом (пункт 23)</li> <li>Руководящие органы всех организаций Организации Объединенных Наций должны систематически рассматривать вопрос о финансировании оперативной деятельности своего учреждения и изучать, в контексте многолетней перспективы, возможности изыскания надлежащих дополнительных источников финансовой поддержки и использования альтернативных методов финансирования (пункт 21)</li> </ul>	• Руководящие органы всех организации Объединенных Наций, и в особенности исполнительные советы фондов и программ Организации Объединенных Наций, будут регулярно контролировать положение дел в области финансирования, включая этот вопрос в свои повестки дня и ежегодные доклады (пункт 21) [В.а.2] • Руководящие органы зарубежных подразделений будут контролировать и оценивать финансирование операций на страновом уровне и финансирование механизмов сотрудничества на страновом уровне, в том числе наличие основных и неосновных ресурсов [В.а.2]	• В ежегодных докладах руководящих органов будет содержаться краткое описание работы в области контроля на регулярной основе по вопросам финансирования [В.а.2] • В докладах исполнительных глав фондов и программ Организации Объединенных Наций и ее других учреждений будет также содержаться информация по вопросам финансирования [В.а.2]	Некоторые положения относятся к межправительственным механизмам: Экономическому и Социальному Совету и руководящим органам организаций Организации Объединенных Наций, включая исполнительные советы фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также руководящие органы и другие подразделения и учреждения системы Организации Объединенных Наций

- **[В.а.1]** Первый обзор тенденций и перспектив в области финансирования сотрудничества в целях развития, ЭКОСОС, 2006 год; когда будет организован форум по вопросам сотрудничества в области развития, эта тема также будет на нем обсуждаться.
- [В.а.2] ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ с 2000 года работают по четырехлетним рамочным программам финансирования; ВПП продолжает работать по двухгодичному циклу с трехлетним циклом применительно к ориентировочным обязательствам доноров; Совет управляющих МФСР проводит свои финансовые обзоры в соответствии с трехлетним циклом пополнения Фонда; многие учреждения работают по двухгодичному циклу (ЮНКТАД, ЮНЕП, ВОЗ); ЮНЕП предоставляет информацию о своем финансовом положении два раза в год своему Совету управляющих и ежеквартально Комитету постоянных представителей.

Члены ВПП приняли решение добиться, чтобы в следующем двухгодичном периоде 30 процентов взносов на сотрудничество в области развития и деятельность в переходный период поступили по многосторонним каналам без каких-либо ограничений и желательно в виде наличности.

Обычно организации системы Организации Объединенных Наций представляют аналитические отчеты о положении с финансированием их оперативной деятельности, в том числе об основных и неосновных ресурсах, своим руководящим органам на регулярных ежегодных сессиях.

Вопрос о финансировании координационных механизмов на уровне стран в финансовых отчетах учреждений не освещается. Вклад большинства учреждений носит натуральный характер.

Нынешние новые форматы страновых программ системы Организации Объединенных Наций включают разбивку выделенных на программу ресурсов на основные и неосновные.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
b) Методы финансирования сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития Методы финансирования, используемые организациями Организации Объединенных Наций для финансирования своей оперативной деятельности в целях развития, могут влиять на предсказуемость, долгосрочную стабильность, надежность и адекватность деятельности системы Организации Объединенных Наций в интересах сотрудничества в целях развития на страновом уровне (пункты 21 и 24)	b)  Изучить различные варианты финансирования в целях увеличения объема финансовых средств, выделяемых на оперативную деятельность, и проанализировать пути повышения предсказуемости, долгосрочной стабильности, надежности и адекватности финансирования оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем изыскания возможных новых источников финансовых ресурсов, при сохранении преимуществ существующих процедур финансирования (пункты 21 и 24)		Pассмотрение на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи и сессии Экономического и Социального Совета в июле 2005 года доклада Генерального секретаря по этому вопросу за 2005 год [В.а.1]     Всестороннее рассмотрение возможных вариантов и методов финансирования на учрежденческом уровнях и консультации с соответствующими государствами-членами (пункты 21 и 24)	•

[**B.b.1**] Доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Варианты и процедуры финансирования оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций» (A/60/83-E/2005/72), представлен ЭКОСОС в 2005 и 2006 годах.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
с) Совершенствование статистической информации по вопросам сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития  • Представлять надежные статистические данные об оперативной деятельности на основе добавления многолетних прогнозов и обеспечивать возможность сравнения с другими формами сотрудничества в целях развития для проведения анализа тенденций и перспектив сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития и сотрудничества в целях развития и сотрудничества в целях развития и сотрудничества в целях развития в целом (пункты 22 и 23)	<ul> <li>Усовершенствовать ежегодный доклад со статистическими данными, представляемый Генеральным секретарем Экономическому и Социальному Совету на его этапе оперативной деятельности, добавив в него многолетние прогнозы (пункт 22)</li> <li>Улучшать статистические основы для представления докладов о тенденциях и перспективах финансирования сотрудничества в целях развития на этапе оперативной деятельности Экономического и Социального Совета начиная с 2006 года (пункт 23)</li> </ul>	<ul> <li>с)</li> <li>Обе просьбы предполагают принятие мер Секретариатом Организации Объединенных Наций, который занимается работой в области статистики и представления докладов</li> <li>Пересмотренный формат статистического доклада должен быть подготовлен в 2005 году и дополнительно пересмотрен в 2006 году [В.с.1]</li> <li>Для улучшения сферы охвата и качества данных необходимо межучрежденческое сотрудничество в целях обеспечения общесистемного представления количественной информации и его стандартизации</li> <li>Необходимо также проводить консультации с техническими службами бреттонвудских учреждений и ОЭСР/КСР</li> </ul>	<ul> <li>в Включение аспектов многолетней перспективы в доклад за 2005 год</li> <li>Предложение относительно новой статистической информации (постепенное совершенствование) для издания 2006 года, включая дополнительные элементы для сравнительного анализа финансирования по всем формам сотрудничества в целях развития [В.с.1]</li> </ul>	<ul> <li>координационный центр Департамента по экономическим и социальным вопросам</li> <li>Учреждения Организации Объединенных Наций будут представлять исходные данные</li> <li>Банк данных ПРООН играет ключевую роль в представлении данных</li> <li>Проведение консультаций с КВУП/КСР и его межучрежденческой сетью по вопросам статистики в целях улучшения статистического охвата (см. материалы выездного совещания КСР по общесистемному обмену информацией)</li> <li>Участие ГООНВР в том, что касается контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и отслеживания помощи в целях развития на страновом уровне</li> <li>Сотрудничество с бреттонвудскими учреждениями и техническими службами ОЭСР/КСР</li> </ul>

[В.с.1] В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Всеобъемлющие статистические данные об оперативной деятельности в целях развития на 2003 год» (А/60/74-Е/2005/57), отражены тенденции за 1993–2003 годы. В статистическом докладе к сессии Экономического и Социального Совета 2006 года представлены уточненные данные в соответствии с процедурами Комитета содействия развитию; он отличается улучшенным форматом и более широким освещением гуманитарной помощи, включая деятельность УВКБ.

#### С. Наращивание потенциала

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
a)	a.1)	a.1)	a.1)	a.1)
Наращивание потенциала и ответственность самих стран за разработку и осуществление национальных стратегий в области развития являются	Создавать эффективные национальные учреждения и/или обеспечивать их функционирование и содействовать осуществлению и разработке на-	• Оказывать дополнительную поддержку усилиям развивающихся стран в области наращивания потенциала (пункт 26) для повышения ответственности самих стран за оперативную деятельность в целях развития [C.a.1.1]	Будут конкретно указаны надлежащие инициативы [С.а.1.1]	Все организации системы Организации Объединенных Наций
существенно важными условиями для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (одиннадцатый пункт преамбулы и пункт 26)	циональных стратегий наращивания потенциала (пункт 26)	• Принимать меры, обеспечивающие устойчивый характер деятельности по наращиванию потенциала и как можно более широкое использование национальных планов и национальных специалистов и технологий в качестве нормы осуществления оперативной деятельности (пункт 31) [C.a.1.2]	Контрольные задачи должны включать определение мер по обеспечению устойчивости и выявление эффекта воздействия осуществляемых национальных планов, работы национальных специалистов и применения технологий при реализации методов, и информация об этом должна включаться в ежегодные доклады руководящим органам	Все организации системы Организации Объединенных Наций

[C.a.1.1] Информацию о письме Председателя ГООНВР координаторам-резидентам 2005 года об укреплении национального потенциала и усилении национальной ответственности см. в пункте A.a.3/A.b.1выше.

В июле 2005 года была учреждена Рабочая группа ГООНВР по созданию потенциала. Проведены консультации для выявления механизмов, используемых СГООН, и потребностей в том, что касается оценки и развития потенциала. Рабочая группа подготовит оперативные инструкции для СГООН о мерах по повышению эффективности деятельности в этой области. В январе 2006 года на совместном заседании советов были изложены предварительные соображения ГООНВР относительно роли Организации Объединенных Наций в развитии национального потенциала.

[C.a.1.2] Конкретные программные установки относительно оперативной деятельности для всей системы на совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНИСЕФ/ЮНФПА и ВПП в январе 2006 года представлены не были. ЮНФПА определил развитие потенциала в качестве одной из четырех сквозных стратегий многолетней рамочной программы финансирования. Меры по обеспечению устойчивости в области развития потенциала не предусматриваются; информация о национальном исполнении, привлечении национальных специалистов и технологий при осуществлении регулярно не представляется.

ФАО перевела должности международных сотрудников категории специалистов в категорию национальных специалистов и использовала информационные технологии для более широкого привлечения национальных специалистов к созданию центров ФАО по обмену передовым опытом и знаниями.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
	a.2)	a.2)	a.2)	a.2)
	Повышать эффективность инициатив системы Организации Объединенных Наций в рамках содействия развитию национальных потенциалов	• Активизировать межучрежденческий обмен информацией о рациональной практике и накопленном опыте, достигнутых результатах, ориентирах и показателях и критериях контроля и оценки, имеющих отношение к их деятельности по наращиванию потенциала (пункт 27) [C.a.2.1]	Выявление передовой практики/ накопленного опыта в целях повышения эффективности программ Организации Объединенных Наций (2005–2007 годы) [С.а.2.1]	Организации системы Организации Объединенных Наций, структурные элементы КВУП/КСР и ГООНВР (в частности, Группа по программам ГООНВР и
		• КСР будет анализировать прилагаемые системой развития Организации Объединенных Наций усилия по наращиванию потенциала и выносить рекомендации относительно мер, необходимых для повышения их эффективности и совершенствования оценки и измерения результатов (пункт 29) [С.а.2.2]	Разработка согласованных страте- гий в области политики в целях развития потенциала (и сотрудни- чества Юг-Юг) и включение их в общие принципы программирова- ния (декабрь 2005 года) ГООНВР (подлежит обсуждению в КСР) [С.а.2.3]	Группа поддержки ГООНВР в составлении программ по странам) по мере необходимости; Секретариат Организации Объединенных Наций в качестве посредника
		<ul> <li>Меры в целях применения эффективных методов для активизации и расширения усилий по созданию общесистемной сети обмена информацией</li> <li>Включать в годовые доклады организаций системы Организации Объединенных Наций своим соответствующим руководящим органам информацию об их деятельности по наращиванию потенциала (пункт 28) [С.а.2.4]</li> </ul>	КВУП/КСР конкретно укажет меры в своей программе работы (июль 2005 года) в сотрудничестве с ГООНВР и Группой Организации Объединенных Наций по оценке Совершенствование инструментов (средств, сетей) управления информацией по важным вопросам программирования. Обмен мне-	КВУП/КСР в связи с надлежащими инициативами, Секретариат Организации Объединенных Наций в контексте представления доклада Генеральной Ассамблее в связи с Трехгодичным всеобъемлющим обзором политики в 2007 году
			ниями о последствиях политики и представление информации на страновом уровне о результатах применения руководящих указаний в области политики	Все организации системы Организации Объединенных Наций Структурные элементы
			(2005–2007 годы) [С.а.2.4] Учреждение и полноценное функционирование виртуальной консультативной сети в целях предоставления страновым группам консультаций по вопросам существа в	ГООНВР и КСР, по мере необходимости Все организации системы Организации Объединенных Наций

E/2006/58

Вопросы группе вопросов

Целевые показатели по каждой

области политики и оперативной деятельности (июль 2005 года)

[C.a.2.5]

Ежегодное представление докладов организациями системы развития Организации Объединенных Наций их руководящим органам по вопросам деятельности в области наращивания потенциала [C.a.2.6]

[С.а.2.1] Распространяется информация о передовом опыте СГООН в разработке ОАС и РПООНПР.

Меры

[C.a.2.2] Во второй половине 2006 года по инициативе КСР будет проведена оценка деятельности Организации Объединенных Наций по созданию потенциала, в том числе с обсуждением путей совершенствования анализа и оценки эффективности. Рабочая группа ГООНВР по созданию потенциала оценивает эффективность деятельности системы Организации Объединенных Наций по созданию потенциала. Согласование инициативы КСР с ГООНВР себя оправдало.

[C.a.2.3] Разработанная Рабочей группой ГООНВР по созданию потенциала стратегия деятельности в области развития потенциала будет отражена в инструкциях по разработке и осуществлению общих страновых программ; необходимо приложить усилия по совершенствованию общесистемной стратегии развития потенциала применительно к сотрудничеству Юг-Юг.

[C.a.2.4] Сеть координаторов-резидентов, сеть ГООНВР по практике координации и сеть по ЦРДТ служат механизмами обмена опытом и мнениями о проходящих в странах процессах реформ и стратегиях достижения ЦРДТ. Координируемые Организацией Объединенных Наций тематические группы с помощью электронных средств обеспечивают обмен информацией, которая учитывается в национальных планах. Примеры: совместная сеть ФАО и ЮНЕСКО по созданию потенциала в области обучения с использованием электронных средств; тематическая учебная сеть ВПП по стратегиям сокращения масштабов нищеты. Для максимальной эффективности обмена информацией необходимо согласовать платформу ИКТ (см. пункт D.а.1.2 ниже).

[С.а.2.5] См. пункт А.а.2 выше о межучрежденческой сети ГООНВР по вопросам политики.

[С.а.2.6] Практически все учреждения представляют информацию о создании потенциала; информацию о проекте положений ГООНВР см. также в пунктах С.b ниже и С.а.1.1 выше.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
	а.3) Продолжать укреплять потенциал развивающихся стран в плане использования различных методов оказания помощи, включая общесекторальные подходы и бюджетную поддержку (пункт 30)	а.3) Включать оценку и совершенствование распоряжения помощью и ее использования, в том числе на основе общесекторальных подходов и бюджетной поддержки, в деятельность по наращиванию национального потенциала Разработка политики и подготовка директивной записки по вопросу о роли системы развития Организации Объединенных Наций в секторальной/бюджетной поддержке [С.а.3.1]	а.3) Первый и третий кварталы 2005 года  Разработка и утверждение политики и директивной записки по вопросу о секторальной/бюджетной поддержке к декабрю 2005 года [C.a.3.1]	а.3) Организации системы Организации Объеди- ненных Наций, ГООНВР и КСР, по мере необхо- димости

[C.a.3.1] В программном документе ГООНВР 2005 года о роли СГООН в поддержке секторов и секторальных программах определены ключевые направления деятельности для поддержки этой роли и основные трудности. В настоящее время Канцелярия ГООНВР проводит обзор для оценки хода выполнения ГООНВР предусмотренных в программном документе обязательств в отношении поддержки секторов, включая обязательства учреждений в плане изменения их правил для выделения ресурсов в рамках механизмов совместного финансирования деятельности в секторах, включая финансовую и натуральную поддержку.

К июню 2006 года Рабочая группа ГООНВР по согласованию и взаимоувязке с процедурами Комитета содействия развитию ОЭСР представит Группе ГООНВР по программам на утверждение оперативные указания по секторальной поддержке на основе первого опыта работы в странах, а к сентябрю 2006 года — директивную записку о бюджетной поддержке.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
	a.4)	a.4)	a.4)	a.4)
	Расширять национальные потенциалы стран с переходной экономикой в целях решения трудных задач, связанных с достижением согласованных на международном уровне целей в области развития (пункт 33)	Поддерживать национальные стратегии и планы развития стран с переходной экономикой, включая те из них, у которых заканчиваются запасы чрезвычайной помощи в целях развития, сталкивающиеся с постоянными серьезными трудностями в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (пункт 33) [С.а.4.1]	Будут конкретно указаны надлежащие инициативы	Все организации системы развития Организации Объединенных Наций

[C.a.4.1] В странах с переходной экономикой СГООН работают на партнерских началах с частным сектором; совместные программы ПРООН и ФКРООН и МФСР способствуют децентрализации и развитию на местах. ЕЭК поддерживает усилия по созданию на-

ционального потенциала в рамках своей Программы устойчивого развития энергетики для стран с переходной экономикой; ее собственные специалисты и сеть экономических научно-исследовательских институтов привлекаются к разработке и осуществлению ОАС и РПООНПР в Центральной Азии. Новая подпрограмма ЕЭК в области экономического сотрудничества и интеграции направлена на стимулирование экономического роста, поиск нетрадиционных моделей развития и повышение экономической конкуренто-способности стран с переходной экономикой. ЮНИДО поддерживает крупные региональные программы для стран с формирующейся экономикой и новых индустриальных стран.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
b)	b)	b)	b)	b)
Для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия, развивающиеся страны должны иметь доступ к новым и новейшим технологиям	числе путем создания и развития научно-технического потенциала, позволяющего участвовать в процессе разработки и	• Включать передачу новых и новейших технологий в стратегии или методы работы учреждений в целях содействия созданию потенциала [C.b.1] • Освещать в ежегодных докладах о создании потенциала, представляемых руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, инициативы по развитию новых и новейших технологий	<ul> <li>Непрерывная деятельность [С.b.1]</li> <li>На ежегодной основе</li> </ul>	Организации системы развития Организации Объединенных Наций
(пункт 32)	адаптации этих технологий к местным условиям (пункт 32) [C.b.1]			

[C.b.1] Для обеспечения доступа к технологиям и стимулирования передачи технологий помимо того, что имеет место в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг, необходим общесистемный подход. В 2006 году по инициативе КВУП/КСР началось обсуждение вопросов использования достижений науки и техники и межучрежденческого взаимодействия в создании потенциала.

Специальная группа по вопросам сотрудничества Юг-Юг предоставляет информационные ресурсы через Интернет; ПРООН включила сотрудничество по линии Юг-Юг в число шести «факторов, определяющих эффективность развития»; ЮНКТАД поддерживает Сеть по науке и технике в целях развития — сетевой портал с информацией по вопросу о науке и технике в целях развития; ЮНИДО создает глобальные сети, привлекая субподрядчиков для налаживания обменов между партнерами, которые способствуют передаче технологий по линии Юг-Юг и Восток-Юг, в том числе в рамках трехстороннего сотрудничества.

В соответствии с решениями Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества Организация Объединенных Наций, МСЭ, ПРООН и ЮНЕСКО подготовили методологическую базу по координации на уровне стран с системой координаторов-резидентов, ОАС и РПООНПР и тематическими группами. Целевая группа Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям поощряет использование ИКТ для повышения квалификации и создания потенциала и поддерживает усилия по применению ИКТ в рамках инициативы Генерального секретаря по борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными и заразными заболеваниями, взаимодействуя с ВОЗ, ЮНЭЙДС и ПРООН и поддерживая контакты с государственными и частными инициативами/организациями через Интернет.

В рамках глобального партнерства ЮНКТАД по созданию потенциала в области обеспечения свободного доступа к программному обеспечению с открытыми исходными кодами (ФОСС) организуется профессиональная подготовка, призванная помочь развивающимся странам шире и более эффективно использовать ИКТ, особенно в торговле и в деятельности правительств. ЮНИДО использует ИКТ, для того чтобы информация стимулировала международное сотрудничество и поиск путей налаживания партнерских отношений на всех уровнях, как с государственными, так и с частными структурами с помощью ИКТ. Кроме того, ЮНИДО содействует передаче технологий и развитию национального потенциала в контексте многосторонних соглашений по охране окружающей среды.

#### D. Операционные издержки и эффективность

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
а) Подготовка и осуществление оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития все еще ложится тяжелым бременем на организации и их национальных партнеров в том, что касается выполнения административных и процедурных функций (пункты 34, 35 и 56)	а) Обеспечить максимальную эффективность и рентабельность на основе укрепления пепрерывного осуществления повестки дня в области упрощения и согласования и принятия дальнейших шагов для упрощения правил и процедур	а) а.1) Продолжать осуществление повестки дня в области упрощения и согласования (пункт 36) на основе оценок издержек в связи с координацией и проведения анализа (пункт 56), особенно, в следующих областях: i) Разработка и проведение исследований по определению издержек/ выгод координации на страновом уровне и интеграции систем контроля в основную деятельность; [D.a.1.1]	а.1) - Анализ и оценка издержек в связи с координацией в со- поставлении с общими рас- ходами по программам на  оперативную деятельность в  целях развития в интересах  обеспечения максимальной  эффективности и рентабельности (пункт 56) [D.a.1.1] - Определение дальнейших  шагов по упрощению и со- гласованию i) Оценка	Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, фонды и программы, ГООНВР, Исполнительный комитет ГООНВР, КВУП и Комитет высокого уровня КСР по вопросам управления (КВУУ), по мере необходимости, и Секретариат Организации Объединенных Наций в качестве посредника и в целях представления докладов ГООНВР при регулярных консультациях с КСР (пункт 40)  Фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, ГООНВР и ее
			Завершение исследований по вопросу об издержках и выгодах в связи с координацией и внедрение системы контроля (декабрь 2006 года)	
		ii) Рационализация присутствия на страновом уровне: [D.a.1.2]	іі) Присутствие на страновом уровне [ <b>D.a.1.2</b> ]	
		• общие помещения Осуществлять план по дальней- шему использованию общих по- мещений	Общие помещения • Укрупнение существующих 58 домов Организации Объединенных Наций и ежегодное учреждение трех новых домов Организации Объ-	

#### единенных Наций (к декабрю соответствующие стра-2005, 2006 и 2007 годов)

новые группы Организации Объединенных Наций

E/2006/58

- Совместное размещение членов страновых групп Организации Объединенных Наций
- Совместное размещение
- Соглашение ГООНВР о совместном размещении, в соответствии с которым учреждаются новые места размещения и подотделения (к декабрю 2005 года)
- Исследование по вопросу о передовой практике совместного размещения (2006 год)
- План постепенного совместного размещения подотделений и учреждения новых мест размещения (к декабрю 2006 года)
- Модель совместного отделения

#### Совместные отделения

- По меньшей мере 20 стран с Совместным представительством Исполнительного комитета ГООНВР при использовании различных вариантов модели совместного отделения, до конца 2007 года
- Учреждение двух экспериментальных совместных отделений (январь 2006 года)
- Согласование процесса выявления новых совместных отделений и определение к концу 2005 года стран для его реализации в 2006 и 2007 годах

Вопросы

• Прочие организационные меры (в Соглашения об условиях разтом числе необходимые для зарубеж- мещения ных подразделений)

Разработка соглашения о различных вариантах размещения к декабрю 2006 года

- ііі) Учреждение общих служб поддержки: (охрана, ИКТ, службы поездок, банковские услуги, закупки, административно-финансовые службы и процедуры) при обеспечении предоставления штаб-квартирой консультативных услуг страновым группам ООН, по мере необходимости
- ііі) Общие службы
- Разработка системы отслеживания результатов работы Общих совместных служб поддержки (к декабрю 2005 года)
- 80-процентное покрытие региональными группами мер по вмешательству на страновом уровне в рамках Общих совместных служб поддержки (до конца 2005 года)
- По три новых Общих совместных служб поддержки на страну (10-процентная экономия на учреждение/ страну за два года)
- iv) Информационно-коммуникационные технологии
- для технических средств (настольные компьютеры, серверы, портативные компьютеры, принтеры и т.д.) и распространить «пакеты» программного обеспечения в местных отделениях всех учреждений к сентябрю 2005 года
- Согласованная поддержка и техническое обслуживание в области ИКТ, необходимая для местных отделений (контракты на техническое обслуживание, кадровые по-

Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, фонды и программы, ГООНВР, соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций. В рамках структуры ГООНВР, в частности, Исполнительный комитет ГООНВР, Группа руководителей, рабочая группа по вопросам общих помещений и служб и рабочая группа по вопросам совместных отделений

- iv) Информационно-коммуникационные технологии
  - Расширение использования ИКТ и Разработать общие нормы дальнейшее согласование их информационных систем (пункт 57)

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
			требности) к сентябрю 2005 года	
		v) Возмещение издержек	v) Возмещение издержек	Бюджетно-финансовая
		Согласование принципиальных основ политики возмещения издержек и полного возмещения издержек	Временные руководящие указания для учреждений ГООНВР по возмещению издержек для целевых фондов и совместных программ с участием многих доноров (к декабрю 2005 года)	сеть КВУУ/КСР и Груп- па руководителей ГООНВР
		vi) Региональные структуры	vi) Региональные структуры	Структурные элементы
		Приведение в соответствие региональных структур технической поддержки и региональный бюро, включая их региональных охват, на уровне штаб-квартиры	• Предложения в отношении страновых объединений по региональному признаку, мест расположения общих региональных отделений и сроков исполнения (к январю 2006 года)	ГООНВР и региональные директоры — члены Исполнительного комитета ГООНВР и, соответственно, отдельные специализированные учреждения, фонды и программы и другие учреждения
			• Предложения о приведении в соответствие региональных структур технической поддержки, региональных бюро и их охвате и план реализации (к декабрю 2007 года)	
		a.2)	a.2)	a.2)
		<ul> <li>Оценка прогресса в упрощении и согласовании на регулярной основе руководящими органами фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций (пункт 39)</li> <li>Оценка деятельности по координации и связанных с ней издержек в целях обеспечения эффективности</li> </ul>	Совместный периодический доклад о прогрессе, достигнутом в упрощении и согласовании, представляемый руководящим органам соответствующих учреждений Периодические совместные заседания исполнительных советов/руководящих органов	Исполнительные советы и руководящие органы фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций ГООНВР
		(пункт 56)	(до начала совместной сессии 2006 года) [D.a.2]	

**[D.а.1.2]** В январе 2006 года на совместном заседании исполнительных советов были представлены рекомендации о дальнейшем упрощении процедур, включая сведение процедур разработки программ в единый формат. К июньской сессии исполнительных советов 2006 года готовится совместный документ о последующих мерах.

#### Конкретные меры:

Общее отделение: В порядке эксперимента открыто одно общее отделение (Кабо-Верде); разрабатываются другие экспериментальные проекты.

Общие служебные помещения: По соображениям безопасности, финансовым и другим соображениям новые дома Организации Объединенных Наций в 2005 году открыты не были (на сегодняшний день насчитывается в общей сложности 60 домов Организации Объединенных Наций). Имеется большое число предложений по новым строительным проектам, рассчитанным на более долгосрочную перспективу. Открыты общие субнациональные отделения; в 2006 году планируется увеличить число пунктов совместного размещения; проводится анализ затрат и выгод перевода учреждений в помещения линейных министерств.

Общие службы: В 2005 году для страновых групп была открыта сетевая система по общим службам, что позволит увеличить объем собираемой информации о повышении оперативной эффективности; организуются поездки для поддержки общих служб.

Создана Группа директоров региональных отделений в южной части Африки в составе представителей ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВПП и при участии УКГД, ЮНЭЙДС и ФАО для оказания странам южной части Африки помощи в борьбе с «тройной угрозой» — ВИЧ/СПИДа, отсутствия продовольственной безопасности и несовершенства управления. Консультант ГООНВР по общим службам оказал помощь в формировании первой межучрежденческой группы по управлению региональными операциями для совместной постоянной поддержки общих служб и помещений. В августе 2005 года была создана Региональная группа поддержки программ под председательством ЮНИСЕФ, которой поручено консультировать Группу директоров региональных отделений по поддержке СГООН в вопросах программы.

*Единая платформа ИКТ.* Рабочая группа ГООНВР по информационно-коммуникационным технологиям оказала услуги в области ИКТ и провела работу по согласованию платформы ИКТ, а именно:

- 1. завершила работу над докладом по вопросу о согласовании стандартов ИКТ, аппаратного и программного обеспечения в местных отделениях различных учреждений, который будет препровожден учреждениям для практического осуществления;
- 2. установила единое название домена для совместных отделений и определила стандарты аппаратного и программного обеспечения для общих отделений.

Упорядочение региональных структур. Обсуждение этого вопроса продолжается.

Возмещение расходов. КВУУ рассмотрел ставки возмещения расходов и политику в этом вопросе; проведена работа по согласованию определений и принципов возмещения расходов между учреждениями, входящими в Исполнительный комитет; в ГООНВР продолжается работа по расчету единой ставки или шкалы возмещения расходов; в 2005 году Рабочая группа ГООНВР по финансовой политике провела обследование для оценки гибкости входящих в Исполнительный комитет учреждений в том, что касается принятия ставок/шкалы возмещения расходов для целевых фондов и совместных программ групп доноров; ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ будут рассматривать эти вопросы на сессиях своих советов в 2006 году.

**[D.a.2]** *Совместная отчетность*. Учреждения, входящие в Исполнительный комитет ГООНВР, обсудили новые предложения в отношении упрощения и согласования на совместном заседании исполнительных советов в январе 2006 года.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
b) Дальнейшие реформы в области упрощения и согласования	b) Распространить реформы на всю систему Организации Объединенных Наций	b) Разработка программы работы по упрощению и согласованию (пункт 38)	Программа работы ГООНВР по упрощению и согласованию для сессии Экономического и Социального Совета в июле 2005 года должна быть закончена к концу 2007 года [D.b.1]	Секретариат Организации Объединенных Наций, Исполнительный комитет ГООНВР в консультации со всеми подразделениями ГООНВР и КСР

**[D.b.1]** Программа работы ГООНВР по выполнению положений резолюции 59/250 (E/2005/CRP.1), представленная в ЭКОСОС в 2005 году, была доработана с учетом приоритетов на 2006 год.

#### Е. Согласованность, эффективность и актуальность оперативной деятельности в целях развития

#### 1. Общий анализ по стране/Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
а) Национальная ответственность за ОАС и РПООНПР. Полноценное участие национальных органов власти в их подготовке и разработке выступает главной целью национальных стратегий в области развития (пункты 41 и 49)	а) В целях: Обеспечивать полную ответственность правительств и их участие и руководство на всех этапах осуществления процедур ОАС и РПООНПР (пункт 41)	Наделять правительственные органы активной руководящей ролью на всех этапах осуществления процедур ОАС и РПООНПР (пункт 41) [Е.1а.1]     Осуществлять процедуры ОАС и РПООНПР в качестве усилий по улучшению поддержки осуществления национальных приоритетных задач и политики в области развития (пункт 42), обеспечивая их взаимодополняемость с этими процедурами (пункт 48) и рамочными основами (документов о стратегии уменьшения масштабов нищеты/стратегий уменьшения масштабов нищеты (ДССН/ССН и Комплексная платформа) [Е.1а.1]	а) Национальная ответственность и полная ответственность, участие и руководство правительства на всех этапах осуществления процедур ОАС и РПООНПР будут отражены в Общем руководстве по программам Организации Объединенных Наций, которое, как ожидается, будет утверждено и распространено к марту 2006 года, и воплотятся в его осуществлении [Е.1a1]	а) Система Организации Объединенных Наций, система координаторов- резидентов, страновая группа Организации Объединенных Наций, ГООНВР и ее структур- ные элементы (в част- ности, ее Группа по программам) в качестве руководящего межучре- жденческого механизма

Качественный уровень участия национальных органов власти в процессах разработки ОАС/РПООНПР будет дополнительно рассматриваться Группой поддержки и обеспечения качества (ПОК)/ГООНВР.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
b) Несмотря на усилия по повышению согласованности деятельности на страновом уровне по разработке и осуществлению программ, общесистемное участие соответствующих организаций Организации Объединенных Наций в деятельности в целях развития на страновом уровне и в механизмах координации по-прежнему различается по масштабам, качеству и интенсивности и недостаточно в некоторых организациях (пункты 42 и 43) [E.1b]	<ul> <li>б)</li> <li>Поощрять межучрежденческое сотрудничество (на страновом уровне и на уровне штаб-квартир) и обеспечивать активное участие в осуществлении мероприятий на страновом уровне и в работе координационных механизмов (пункт 45)</li> <li>Использовать опыт системы в соответствующих экономических, социальных и других областях (пункт 44)</li> <li>Улучшать доступ стран к услугам, предлагаемым системой, и к использованию ее возможностей, по мере необходимости, в соответствии с ее сравнительными преимуществами и опытом (пункты 44/46)</li> </ul>	• Меры по наделению специализированных учреждений/ региональных комиссий/других учреждений системы Организации Объединенных Наций, не имеющих отделений или имеющих ограниченные представительства в той или иной стране, возможностью вносить в ОАС вклад аналитического и нормативного характера (пункт 46) [E.1b.1] • Поощрять использование ОАС как общего аналитического инструмента всей системы Организации Объединенных Наций (пункт 46) [E.1b.2] • Разрабатывать РПООНПР и матрицы ее результатов, в надлежащих случаях, в качестве общего инструмента планирования участия фондов и программ в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. РПООНПР должна получить одобрение национальных властей и пользоваться их поддержкой (пункт 49) [E.1b.3] • Поддерживать/контролировать прогресс в разработке нового поколения инструментов планирования на страновом уровне, включая оптимизированные ОАС и РПООНПР, страновые планы действий по программам, ежегодные планы работы и оценки РПООНПР [E.1b.4]	b) Активизация сотрудничества со специализированными учреждениями и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, не имеющими отделений или имеющими ограниченные представительства в той или иной стране, в том числе по вопросам, связанным с многолетними программами и выделением ресурсов в увязке с национальными приоритетными задачами [Е.1b.1] Обзор РПООНПР и использование новых инструментов планирования на страновом уровне; выводы на основе оценок, представляемых соответствующим советам/руководящим органам учреждений и на их совместных ежегодных сессиях [Е.1b.4] Сроки для осуществления новых РПООНПР устанавливаются в соответствии с согласованными программными циклами, указанными в базе данных страновой группы ООН на веб-сайте ГООНВР	рі Система Организации Объединенных Наций, система координатороврезидентов, страновая группа Организации Объединенных Наций, ГООНВР и ее структурные элементы (в частности, ее Группа по программам) в качестве руководящего межучрежденческого механизма Взаимодействие с механизмами КСР (см. итоги выездного совещания КСР) Генеральный секретарь, ГООНВР, Исполнительный комитет ГООНВР и подразделения Организации Объединенных Наций, осуществляющие оперативную деятельность в целях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Группа поддержки страновых программ ГООНВР

[**E.1b**] В соответствии с положениями Итогового документа Всемирного саммита 2005 года была создана группа высокого уровня по рассмотрению вопросов согласованности в системе Организации Объединенных Наций.

[E.1b.1] См. раздел А.а выше. ЮНИДО и ООН-Хабитат согласовали с ПРООН механизм размещения в экспериментальных странах национального координатора. ООН-Хабитат при поддержке своего Совета управляющих приняла на работу 35 национальных сотрудников, которые будут действовать под эгидой координаторов-резидентов и региональных отделений ООН-Хабитат. В соответствии с соглашением о сотрудничестве между ЮНИДО и ПРООН в служебных помещениях ПРООН были созданы небольшие офисы ЮНИДО (в 2005 году — 13 страновых офисов, и это число планируется увеличить).

Сотрудники по проектам учреждений-нерезидентов (УН) представляют свои учреждения и участвуют в заседаниях страновой группы Организации Объединенных Наций. В некоторых случаях им предоставляются служебные помещения в канцелярии Координатора-резидента или ПРООН, с тем чтобы активизировать участие УН в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Региональные представители УН принимают участие в основных процессах страновых групп Организации Объединенных Наций. Не все возможности для участия УН должным образом используются в силу таких факторов, как отсутствие официально установленных каналов связи или недостаточность имеющихся у некоторых УН возможностей для реагирования на множественные запросы. (См. также раздел F ниже.)

[E.1b.2] ОАС является важным инструментом, однако некоторые страновые группы Организации Объединенных Наций стремятся к большей гибкости в своей работе, используя и другие аналитические средства (ССН, национальный и секторальный анализ развития), которые позволяют проводить высококачественный ситуативный анализ.

[E.1b.3] Различные инструменты составления программ сводятся в один документ, способствуя тем самым совместной деятельности учреждений по разработке программ.

[Е.1b.4] Обзоры РПООНПР, проводимые страновыми группами Организации Объединенных Наций, начнутся в 2006 году (с использованием руководящих принципов ГООНВР в отношении ежегодных обзоров РПООНПР и оценки).

ГООНО приступает к проведению независимых оценок вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие на страновом уровне (одним из компонентов этого процесса является РПООНПР).

По состоянию на конец 2005 года 53 страны использовали методы согласованного программирования. Ожидается, что на конец 2006 года методы согласованного программирования будут использовать 93 страны, а к 2008 году — 111 стран.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
c)	c)	c)	c)	c)
Согласованность и координация деятельности Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в целях развития имеют ключевое значение для обеспечения эффективности и важной роли системы Организации Объе-	• Совершенствовать деятельность по координации на страновом уровне в целях оптимизации поддержки национальных усилий в области развития (пункт 43)	• Поощрять меры в целях активизации децентрализации, делегирования полномочий и составления многолетних программ работы среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций в области развития, что облегчит их участие в ме-	Активизация сотрудничества со специализированными учреждениями на страновом уровне, в том числе по вопросам, связанным с многолетними программами и выделением ресурсов в увязке с	ГООНВР и КСР в качестве руководящих межучрежденческих механизмов, по мере необходимости Организации системы Организации Объеди-

Вопросы

диненных Наций в сфере раз-

нения	Исполнители
национальными приоритет- ными задачами	ненных Наций и их ру-ководящие органы
	Система координаторов- резидентов, страновая группа Организации Объединенных Наций, Секретариат в качестве посредника и в целях представления докладов

Контрольные задачи и сроки испол-

См. также раздел F. Пример деятельности учреждений: ФАО финансирует участие в ОАС/РПООНПР и произвела делегирование полномочий по утверждению новых проектов представителям; рассматриваются и другие меры.

(пункт 51) [Е.1с.2]

Целевые показатели по каждой

группе вопросов

Меры

ханизмах координации на страновом

• Согласовывать программы и механизмы контроля учреждений с РПООНПР и принимать меры по согласованию и синхронизации их циклов составления и осуществления программ с национальными инструментами составления и осуществления программ, в частности с национальными стратегиями сокращения масштабов нищеты, включая ДССН

• Полностью использовать возможности осуществления совместных инициатив, включая совместные программы, на основе РПООНПР и ее матрицы результатов в интересах повышения эффективности и результативности помощи (пункт 50) [Е.1с.3]

уровне (пункт 45) [Е.1с.1]

[Е.1с.2] Приведение ОАС и РПООНПР в соответствие с национальными стратегиями в области развития и увеличение числа ССН (см. А.Ь.1/А.Ь.2 выше). Примеры такой деятельности учреждений: внедрение ФАО национальных среднесрочных приоритетных рамок; утвержденные в 2004–2005 годах страновые программы ВПП приводились в соответствие с национальными приоритетами.

Для более эффективного учета национальных приоритетов и циклов планирования семь страновых групп Организации Объединенных Наций в Латинской Америке перенесли с 2005 на 2006 год разработку ОАС и РПООНПР.

[Е.1с.3] В пересмотренном варианте инструкции ГООНВР 2004 года по вопросам совместного составления программ анализировались препятствия административного и процедурного характера. Для содействия совместной разработке программ производится совершенствование механизмов Многостороннего целевого фонда для стран с переходной экономикой. Соответственно, в апреле и сентябре 2005 года были выпущены рамочные положения и руководство ГООНВР, регулирующие механизмы перевода наличных средств. В марте 2006 года исполнительным советам был представлен доклад по вопросам совместной разработки программ и опыта в области совместного осуществления программ (ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ — с 2004 года). По состоянию на февраль 2006 года ГООНВР были представлены доклады по более чем 160 совместным программам; из них более 73 совместных программ были разработаны в 2004 году, а более 116 — в 2005 году; наиболее распространенными формами финансирования, используемыми в рамках совместных программ, являются параллельное финансирование и коллективное финансирование.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки испол- нения	Исполнители
d) Укрепление сотрудничества, взаимодействия и координации с бреттон-вудскими учреждениями	d) Более широкое согласование и обеспечение большей согласованности между стратегическими рамками, разрабатываемыми фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учрежде-	d) Надлежащие инициативы, включая более активный диалог и согласование стратегических основ, инструментов, методов и партнерских соглашений между системой Организации Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями, в консультации с национальными органами	d) Обсуждение, разработка и/или осуществление в каждом отдельном случае партнерских соглашений между системой Организации Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями, обеспечивающих согласова-	d) Система Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, страновые группы Организации Объединенных Наций, ГООНВР и КСР в качестве руководящих ме-
	ниями, при обеспечении более широкого согласования инструментов, методов и механизмов партнерства в полном соответствии с приоритетами правительств странполучателей помощи (пункт 52)	власти [E.1d.1]	ние стратегических основ, инструментов и методов (начиная с апреля 2005 года) [E.1d.1]	жучрежденческих меха- низмов, по мере необхо- димости

**[E.1d.1]** В тесном сотрудничестве с Всемирным банком и Проектом тысячелетия в 2004 году ГООНВР разработала для размещения на своем веб-сайте подборку учебных материалов по вопросам достижения ЦРДТ, которая была опробована в действии в пяти странах по линии содействия созданию национального потенциала для достижения этих целей.

После выпуска совместного меморандума Всемирного банка/ГООНВР, посвященного ЦРДТ и ДССН (май 2003 года), в котором разъяснялись взаимосвязи между ЦРДТ и ДССН и роль страновых групп Организации Объединенных Наций в осуществлении ДССН, возросло число страновых групп Организации Объединенных Наций, которые помогают национальным партнерам в установлении взаимосвязи между ЦРДТ, ДССН, ОАС и РПООНПР (см. А.с.2 выше).

#### 2. Система координаторов-резидентов (СКР)

			Исполнители
8	a)	a)	a)
резидентов со стороны емы Организации Объеснных Наций, включая сы и программы, специа-	Объединенных Наций оказывать дальнейшую финансовую, техническую и организационную поддержку системе координаторов-резидентов	основе Определение показателей и ориентиров предоставления поддержки системе координаторов-резидентов по каждому	Организации системы Организации Объединенных Наций, ГООНВР и ее соответствующие структурные элементы в качестве имеющего важное зна-
р e e gн	ю системе координато- езидентов со стороны мы Организации Объе- ных Наций, включая	ю системе координато- езидентов со стороны мы Организации Объе- иных Наций, включая и и программы, специа- организе учреждения и	• Призывать систему Организации Объединенных Наций оказывать системе координатоезидентов со стороны мы Организации Объединенных Наций оказывать дальнейшую финансовую, техническую и организационную поддержку системе координаторов-резидентов и программы, специаторов и программы и программы, специаторов и программы и программы, специаторов и предоставления поддержки системе координаторов предоставления поддержки системе координаторов предоставления поддержка на постоянной основе определение показателей и ориентиров предоставления поддержки поддержка на постоянной основе определение показателей и ориентиров предоставления поддержки поддержка на постоянной основе определение показателей и ориентиров предоставления поддержки системе координаторов предоставления поддержки системе координаторов предоставления поддержки системе координаторов предоставления поддержку ориентиров предоставления поддержки системе координаторов предоставления поддержки поддержки предоставления поддержки поддержки предоставления поддержки под

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
том числе в разработке ОАС и РПООНПР и обеспечении эффективной и действенной координации оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (пункт 53)	Секретариат (пункт 53), обеспечивая координатороврезидентов необходимыми ресурсами для эффективного выполнения ими своих функций (пункт 54)	тиры предоставления поддержки системе координаторов-резидентов по каждому учреждению	ля [Е.2а.2]	чение межучрежденче- ского механизма, в ча- стности Группа ГООНВР по вопросам координаторов- резидентов (ГВКР)

[E.2a.1] В докладе по вопросу об оценке, отборе, поддержке и обучении координаторов-резидентов/КГ рекомендовалось обеспечить привлечение более высококвалифицированных кандидатов на должности координаторов-резидентов с соответствующими последствиями для бюджета и представить надлежащее предложение Исполнительному комитету ГООНВР во втором квартале 2006 года. ЮНФПА уже включил модуль, посвященный системе координаторов-резидентов, в свой учебный план подготовки представителей ЮНФПА для увеличения числа кандидатов на должности координаторов-резидентов.

В 2006 году на экспериментальной основе было начато проведение совместного обучения персонала по вопросам мандатов и потенциалов образований системы Организации Объединенных Наций, которое дополняет программу инструктажа новых координаторов-резидентов. В настоящее время для принятия по ним решения в середине 2006 года рассматриваются предложения относительно увеличения финансирования системы координаторов-резидентов по линии совместного несения расходов и создания целевых фондов. ФАО поручила своим представителям оказывать всемерную поддержку системе координаторов-резидентов.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
b)	b)	b)	b)	b)
СКР принадлежит системе развития Организации Объединенных Наций в целом (пункт 59)	Поощрять функционирование системы координаторов- резидентов на основе участия, коллегиальности и подотчет- ности (пункт 59)	• Разработать всеобъемлющую систему подотчетности для координаторов-резидентов в целях обеспечения надзора за разработкой и осуществлением РПООНПР при всестороннем участии и руководстве со стороны правительств стран (пункт 58) [E.2b.1] • Разработать процедуру общей оценки деятельности координаторов-	Завершение разработки системы подотчетности для координаторов-резидентов до конца 2005 года [E.2b.1]  Разработка инструмента и процедуры оценки координаторов-резидентов (2005 год)	Генеральный секретарь в консультации с ГООНВР (Исполнительный комитет ГООНВР в консультации с членами ГООНВР) и КСР Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, Группа руководи-
		резидентов всеми членами страновых групп Организации Объединенных Наций (пункт 55) [E.2b.2]	[E.2b.2]	телей ГООНВР и Группа ГООНВР по вопросам координатороврезидентов

[E.2b.1] Рамочный документ по вопросам подотчетности координаторов-резидентов, разработанный Группой по вопросам координаторов-резидентов, который должен быть представлен Исполнительному комитету ГООНВР и КСР во втором квартале 2006 года.

[E.2b.2] Средства и процедуры оценки работы координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, подготовленные Группой по вопросам координаторов-резидентов для утверждения ГООНВР, наряду с обучением координаторов по вопросам надзора, которое было организовано для двух регионов фондов и программ. Новая система оценки результатов работы координаторов-резидентов должна быть представлена во втором квартале 2006 года.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
с) Управление системы координаторов-резидентов по-прежнему твердо закреплено за ПРООН (пункт 60)	с) Обеспечивать, особенно в странах, где работают крупные страновые группы, существуют сложные условия в плане координации или сложились сложные чрезвычайные ситуации, чтобы координаторы-резиденты не были лишены возможности решать все задачи, предусмотренные их функциями (пункт 60)	с) • В рамках существующего механизма составления и осуществления программ ПРООН может назначать странового директора для выполнения ее основной деятельности, включая мобилизацию средств, в целях обеспечения того, чтобы координаторы-резиденты могли полностью посвящать себя выполнению возложенных на них задач (пункт 60) [Е.2с.1] • Координаторы-резиденты должны	с) Назначение страновых директоров ПРООН в отдельных странах, в случае необходимости [E.2c.1]	с) ПРООН Координаторы- резиденты ГООНВР и
		сосредоточивать свое внимание на мобилизации средств на страновом уровне для всей системы Организации Объединенных Наций (пункт 61)	[E.2c.2]	КСР в качестве руково- дящих межучрежденче- ских механизмов, по мере необходимости

**[Е.2с.1]** К октябрю 2005 года должности Странового директора ПРООН были созданы в 15 из 37 стран, в которых Координаторрезидент также является Гуманитарным координатором (ГК) или заместителем представителя Генерального секретаря/ГК. ПРООН предложила своему Исполнительному совету создать 40 должностей Странового директора Организации Объединенных Наций.

**[Е.2с.2]** В настоящее время одним из элементов системы оценки деятельности координаторов-резидентов является аспект мобилизации ресурсов для системы Организации Объединенных Наций (опробуется на экспериментальной основе в 2006 году).

#### **F.** Потенциал системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
• Присутствие системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне должно строиться с учетом конкретных нужд стран-	• Обеспечить, чтобы специа- лизация и численность квали- фицированных кадров и спе- циалистов, собираемых систе- мой Организации Объединен-	• Руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций должны изучить средства укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций на	Определение и/или осуществление политики и конкретных мер по укреплению потенциала организаций системы Организации Объединен-	Руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций
получателей помощи (пункт 62), в подтверждение принципа, содержащегося в резолюциях 44/211 и 47/199 Генеральной Ассамблеи	ных Наций на страновом уровне, соответствовали тем, которые необходимы для осуществления деятельности по приоритетным направлениям,	страновом уровне, в том числе на основе принятия дополнительных мер в своих штаб-квартирах (пункт 65) [F.1]	ных Наций на страновом уровне, отвечающих национальным приоритетам в области развития [F.1]	Организации системы Организации Объеди- ненных Наций
	указанным в РПООНПР для каждой страны, согласовывались с национальными стратегиями и планами развития, включая ДССН в странах, где они имеются, и были сообразны нуждам и потребностям			ГООНВР и КСР и их соответствующие структурные элементы в качестве руководящих межучрежденческих механизмов, по мере необходимости
	развивающихся стран в области технической поддержки и наращивания потенциала (пункт 63)			(см. также итоги выездного совещания КСР)

[F.1] См. А.а.2, выше — межучрежденческая Сеть ГООНВР по вопросам политики в поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций. Группа поддержки и обеспечения качества (ПОК) ГООНВР, включая региональные группы поддержки, оказывает содействие страновым группам Организации Объединенных Наций в связи с подготовкой высококачественных ОАС и РПООНПР.

ПРООН производила укрепление экспертного потенциала своих региональных центров обслуживания в целях активизации поддержки страновых отделений; ФКРООН направлял региональный персонал в такие центры для обеспечения близости к клиентам из числа наименее развитых стран; ЮНИФЕМ производит слияние своих региональных отделений с центрами для укрепления комплексной деятельности по оказанию помощи странам; ФАО приступила к проведению региональной/субрегиональной децентрализации и к развертыванию групп специалистов.

МФСР, Хабитат Организации Объединенных Наций и ЮНИДО создавали координационные центры национальных сотрудников в экспериментальных странах. Тридцать пять национальных сотрудников ООН-Хабитат способствуют интеграции проблематики устойчивой урбанизации в РПООНПР и ДССН. ЮНЕП осуществляет постепенное расширение потенциала региональных и страновых отделений для участия в основных программных мероприятиях, подписывая с ПРООН меморандумы о взаимопонимании в области сотрудничества.

# С. Оценка оперативной деятельности в целях развития

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
а) • Важное значение оценки эффективности оперативной деятельности на основе отдачи от нее для стран-получателей помощи с точки зрения усилий по искоренению нищеты и обеспечению экономического роста и устойниво-	а) • Поддерживать дальнейшее развитие функции оценки системы развития Организации Объединенных Наций • Продолжать оценку эффективности оперативной деятельности системы Организа-	а) • Организации системы ООН должны осуществлять дальнейшее развитие функции оценки и проводить обзор опыта и результатов оценки, учинывая их в оперативной деятельности [G.a.1] • Осуществляемая Секретариатом	а) • На постоянной основе [G.a.1]	а) Все организации системы Организации Объединенных Наций Департамент по эконо-
щеты и обеспечению экономического роста и устойчивого развития (пункты 7 и 67)  • Продолжение оценки общей эффективности системы Организации Объединенных Наций (см. пункт 53 резолюции 56/201), осуществляемой Секретариатом в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (пункт 66)  • Важное значение контроля и оценки в масштабах всей системы (пункт 69)	ции Объединенных Наций в целях развития в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики  Включать в эту оценку определение степени эффективности использования всех имеющихся в рамках системы возможностей для всестороннего и гибкого удовлетворения потребностей развивающихся стран (пункт 66)	оценка общей эффективности сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в целях развития будет продолжаться в сотрудничестве с системой и странами-получателями (пункты 66–68) [G.a.2]  Использование процедур контроля и оценки в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, а также в рамках РПООНПР (пункт 69)  Группе Организации Объединенных Наций по оценке рекомендуется развивать общесистемное сотрудничество при проведении оценки (пункт 69)	зультатах этой оценки в контексте следующего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (шестьдесят вторая сессия Генеральной Ассамблеи) [G.a.2]  В других докладах Гене-	мическим и социальным вопросам Секретариата, в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций, фондами и программами и другими подразделениями Организации Объединенных Наций и межучрежденческими механизмами (ГООНВР, КСР и Группа Организации Объединенных Наций по оценке)
			[G.a.3]	Группа Организации Объединенных Наций по оценке Сотрудничество с Группой ООН по оценке, КСР и его КВУП и страновыми группами Организации Объединенных Наций

[G.a.1] Обзор потенциала в области оценки в системе Организации Объединенных Наций координируется целевыми группами ГООНО для дальнейшего развития функции оценки.

[Ga.3] В 2006 году было начато проведение обзора крупных страновых оценок Организации Объединенных Наций, которые в 2006 году координировались ГООНО, и совместных оценок системы Организации Объединенных Наций для определения результативности деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. В 2006 году КСР примет программное заявление в поддержку общесистемного сотрудничества в области оценки оперативной деятельности в целях развития. В контексте РПООНПР и в соответствии с руководящими принципами ГООНВР в 2006 году было начало проведение совместных оценок силами страновых групп Организации Объединенных Наций и их партнеров.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
b)	b)	b)	b)	b)
Деятельность по оценке оперативной деятельности в целях развития и результатов развития (пункт 69)	Поощрять систему Организации Объединенных Наций к тому, чтобы она активизировала свою деятельность по оценке и уделяла особое внимание результатам развития (пункт 69) [G.b.2]	Организации системы Организации Объединенных Наций должны уделять особое внимание результатам развития в своей деятельности по оценке, в том числе на основе эффективного использования матрицы результатов РПООНПР [G.b.1]	На постоянной основе [G.b.1]	Все организации системы Организации Объединенных Наций, осуществляющие оперативную деятельность, и межучрежденческие механизмы (ГООНВР, КСР и Группа ООН по оценке); страновые группы Организации Объединенных Наций

**[G.b.1]** Проводимые при содействии ГООНО совместные оценки будут ориентированы на результаты в области развития. При проведении страновыми группами Организации Объединенных Наций оценок РПООНПР будет использоваться таблица результатов РПООНПР.

[G.b.2] Страновые отделения ЮНФПА организуют семинары по вопросам контроля за достижением конкретных результатов и мероприятия по укреплению национального потенциала в области оценки; Стратегия в области технического сотрудничества ЕЭК включает меры по повышению качества оценки деятельности в области технического сотрудничества.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
с) Необходимость предусматривающего взаимодействие подхода к усилиям по оценке оперативной деятельности в целях развития в масштабах всей системы (пункты 68 и 69)	с) • Провести общесистемную оценку сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития при сотрудничестве со странами-получателями • При проведении оценок в рамках всей системы следует использовать данные и специалистов системы и национальных компетентных органов (пункт 68)	с) Инициативы (пункт 69) с целью:  • активизировать межучрежденческое сотрудничество  • поощрять упрощение и согласование норм, стандартов, методологий и циклов оценки  • проводить/поощрять совместные оценки [G.c.1]	с) Группа ООН по оценке определит конкретные формы сотрудничества, инициативы и сроки [G.c.1] По мере необходимости будет поощряться сотрудничество между конкретными учреждениями Организации Объединенных Наций [G.c.1]	с) Организации системы Организации Объеди- ненных Наций, по мере необходимости Группа ООН по оценке в качестве ключевого ме- жучрежденческого ме- ханизма Сотрудничество с КВУП/КСР и ГООНВР

[G.c.1] Деятельность целевых групп ГООНО (см. G.a.1 выше); в 2005 году члены ГООНО приняли согласованные нормы и стандарты по укреплению практики профессиональной оценки в системе Организации Объединенных Наций.

Пример совместной деятельности: проведение ЮНКТАД, ВТО и МСЭ в 2006 году оценки Совместной комплексной программы технической помощи (СКПТП) наименее развитым и другим африканским странам на основе 16 национальных оценок, которые должны быть проведены национальными органами по оценке.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
d) Важное значение оценки на страновом уровне	d) Поощрять проведение на страновом уровне оценок хода осуществления РПООНПР в конце программного цикла на основе матрицы результатов РПООНПР при всестороннем участии и руководстве со стороны правительств странполучателей помощи (пункт 70)	<ul> <li>d)</li> <li>Поддержка национальных органов власти на основе содействия со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций (пункт 72)</li> <li>Лучшее использование опыта, накопленного в ходе деятельности на страновом уровне (пункт 73) [G.d.1]</li> </ul>	d)  Издание Руководства по проведению ежегодного обзора РПООНПР и оценки РПООНПР (2005 год) [G.d.1]  Проведение ежегодных обзоров РПООНПР  Проведение оценок по итогам завершения РПООНПР и оценка результатов при уделении повышенного внимания развитию потенциала и достижению результатов в деятельности по искоренению	d) Организации системы Организации Объеди- ненных Наций, страно- вые группы, правитель- ства стран ГООНВР в качестве важного руководящего межучрежденческого механизма
			нищеты, обеспечению ста- бильного роста и устойчивого	

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов Меры		Контрольные показатели и сроки выполнения Исполнители	
			развития (на ежегодной основе начиная с 2005 года) [ <b>Gd.1</b> ]	

[G.d.1] ГООНВР выпустила Методические указания в отношении годового обзора РПООНПР (сентябрь 2004 года) и оценки РПООНПР (июль 2005 года). Годовой доклад Координатора-резидента за 2005 год включал в себя информацию о прогрессе в достижении целей РПООНПР на основе годовых обзоров (в 2005 году было проведено 29 обзоров РПООНПР; в 2006 году запланировано 19 таких обзоров).

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
е) Роль правительств стран в деятельности по оценке (пункт 71)	е) Обеспечивать признание того, что правительства стран несут главную ответственность за координацию внешней помощи, в том числе предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, и проводить оценку отдачи от нее с точки зрения содействия решению национальных приоритетных задач (пункт 71) [Ge.1]	е) • Более активно проводить оценки системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне при участии правительств стран (пункты 70–72) • Оказывать помощь правительствам в развитии национального потенциала проведения оценок (пункт 72) • Обеспечивать тесную координацию деятельности по оценке между страновыми группами Организации	е) • На постоянной основе [G.e.2]	е) Учреждения Организации Объединенных Наций, фонды и программы, при участии правительств стран, страновых групп Организации Объединенных Наций
		Объединенных Наций и националь- ными органами власти		

**G.e.1**] В Методических указаниях по проведению оценки РПООПР предусмотрено национальное исполнение и национальное руководство; в то же время недостаточно проработан элемент примата национальной ответственности.

[Ge.2] Стандарты ГООНО в области оценки поощряют привлечение к проведению оценки национальных специалистов в этой области, что должно способствовать укреплению потенциала оценки; оценка СКПТП осуществляется в сотрудничестве с национальными органами по оценке (см. G.c.1).

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные показатели и сроки выполнения	Исполнители
f)	f)	f)	f)	f)
Соответствие деятельности, функций и оперативных стратегий всех организаций системы Организации Объединенных Наций их мандатам и общим директивным указаниям, данным Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом (пункт 74)	должны осуществлять свою деятельность на глобальном, региональном и страновом уровнях в	• Руководящие органы фондов и программ должны включать информацию по этим вопросам в свои ежегодные доклады, представляемые Экономическому и Социальному Совету • Генеральный секретарь включит оценку этих вопросов в доклад по трехгодичному всеобъемлющему обзору политики, представляемый на шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи	Ежегодные доклады Экономическому и Социальному Совету и доклад Генерального секретаря в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года	Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, отдельными учреждениями Организации Объединенных Наций, фондами и программами и их руководящими органами
g)	g)	g)	g)	g)
Консультации по важнейшим глобальным и региональным докладам (пункт 75)	ПРООН должна проводить всесторонние консультации с государствами-членами до выпуска важнейших глобальных и региональных докладов, в частности в соответствии с принципами, изложенными в резолюции 57/264	Консультации с государствамичленами по вопросам подготовки важнейших глобальных и региональных докладов [G.g.1]	Включение информации о консультациях в ежегодные или периодические доклады, представляемые Экономическому и Социальному Совету и Исполнительному совету	ПРООН

[G.g.1] Были организованы консультации с государствами-членами по вопросам подготовки общемировых и региональных докладов ПРООН о развитии человеческого потенциала.

### Н. Региональные аспекты оперативной деятельности

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
a)	a)	a)	a)	a)
Сотрудничество с региональными ко- миссиями и другими	• Активизировать сотрудничество между всеми организациями системы развития	• Координаторы-резиденты будут привлекать региональные комиссии к участию в ОАС, РПООНПР и ДССН,	Более активное достижение эффективного сотрудничества со специализированными учрежде-	ГООНВР/Группа по программам в сотрудничестве с КСР/КВУП
региональными или субрегиональными подразделениями в поддержку деятель-	Организации Объединенных Наций, ее региональными ко- миссиями и другими регио- нальными или субрегиональ-	по мере необходимости [H.a.1] • Руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций будут поощрять инициативы по	ниями Организации Объединен- ных Наций на региональном уровне, в том числе по вопросам, относящимся к многолетним про-	

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
ности на страновом уровне	ными подразделениями (пункт 76) • Улучшать доступ к техническому потенциалу системы на региональном и субрегиональном уровнях (пункт 76)	укреплению взаимодействия на региональном и субрегиональном уровнях в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития	граммам и выделению ресурсов в увязке с национальными приоритетными задачами [H.a.1] Предоставление страновым группам Организации Объединенных Наций реестра экспертов в составе региональных комиссий и их сетей национальных и международных экспертов и лиц, ответственных за разработку политики [H.a.1]	граммы Организации Объе-
			Отражение региональных аспектов в рамках страновых групп в ежегодных докладах координаторов-резидентов, по мере необходимости	ГООНВР и страновые груп- пы Организации Объединен- ных Наций

[Н.а.1] Страновые группы Организации Объединенных Наций стремились придерживаться более системного подхода в субрегиональных и региональных вопросах, касающихся Организации Объединенных Наций. В Африке межстрановое сотрудничество с участием страновых групп Организации Объединенных Наций и ЭКА осуществляется в основном в рамках НЕПАД. В 2004 году учреждения Исполнительного комитета создали в Южной Африке Группу региональных директоров (см. D.а.1.2 выше). ЭСКАТО провела работу по уточнению линий взаимодействия с ОАС/РПООНПР по отдельным областям технического сотрудничества. В Латинской Америке и Карибском бассейне Группа региональных директоров ГООНВР в сентябре 2005 года просила координатороврезидентов включать ЭКЛАК в подготовку ОАС и РПООНПР. В Европе Европейская экономическая комиссия активно сотрудничает с координаторами-резидентами и региональным центром ПРООН в Братиславе в контексте деятельности по укреплению потенциала. См. также раздел (b) ниже.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
b)	b)	b)	b)	b)
Региональные и суб- региональные аспек- ты сотрудничества Организации Объе- диненных Наций в целях развития		<ul> <li>Меры по активизации межучрежденческого сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях</li> <li>Обмен опытом между странами</li> <li>Внутрирегиональное и межрегиональное сотрудничество</li> </ul>	На постоянной основе [Н.Ь.1]	Руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и региональные комиссии
		• Активные консультации между учреждениями Организации Объединен-		Региональные секции, бюро и другие региональные под-

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
		ных Наций, фондами и программами и региональными комиссиями и среди		разделения учреждений, фондов и программ Органи- зации Объединенных Наций
		них в процессе разработки и осуществления их региональных программ		Последующие меры на уровнях ГООНВР и КСР

**[H.b.1]** В Африке ведущую роль в деятельности по осуществлению общемировых программ в интересах наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и по линии сотрудничества Юг-Юг играли ПРООН и ЮНИДО; ФАО, ЮНКТАД, МОС и другие партнеры поддерживают совместную Инициативу по хлопку для африканских стран ВТО-ЮНИДО.

Проводимая ЭСКАТО деятельность по линии межучрежденческого сотрудничества включает в себя реагирование на стихийные бедствия и обеспечение подготовленности к ним, борьбу с ВИЧ/СПИДом, меры по охране окружающей среды, ликвидацию проблемы насилия в отношении женщин (включая торговлю женщинами), присоединение к ВТО и обновление статистической информации, содержащейся в докладе об осуществлении ЦРДТ.

В районе Залива в 2004 году было проведено совещание «за круглым столом» по вопросам технического сотрудничества, в котором приняли участие страны этого региона и 17 учреждений системы Организации Объединенных Наций и на котором были определены общие задачи, стоящие перед межстрановым сотрудничеством.

В Европе деятельность по укреплению потенциала в контексте осуществления конвенций ЕЭК по охране окружающей среды поддерживает в качестве важного механизма межстрановые обмены. ЕЭК сотрудничает с ПРООН и ЮНЕП в рамках Инициативы в области экологической безопасности (см. также A.c.2 выше).

База обмена данными, созданная ПРООН в рамках Токийской международной конференции по развитию Африки, поддерживает взаимодействие информационных сетей Азии и Африки при техническом содействии со стороны ЮНИДО; в Средиземноморском регионе ЮНИДО поддерживает Средиземноморскую базу обмена данными.

Сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций и региональными комиссиями может быть активизировано путем внедрения более систематически планируемого подхода.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
c)	c)	c)	c)	c)
Активизация регионального сотрудничества	Организации системы Организации Объединенных Наций должны стремиться к решению трудных задач в области	Участие пяти региональных комиссий и других региональных подразделений в ОАС и РПООНПР, по мере необходимости	На постоянной основе [Н.с.1]	СКР, страновые группы Организации Объединенных Наций, региональные комиссии, другие региональные
	развития на региональной или субрегиональной основе, с	Определение процедур сотрудничества на региональном уровне с участием	На постоянной основе [Н.с.2]	подразделения, межучрежденческие механизмы, все

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
	учетом важного вклада регионального сотрудничества в процесс развития (пункт 78)	большинства учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в этой области		организации системы Организации Объединенных Наций, осуществляющие деятельность в области сотрудничества в целях развития на страновом уровне, по мере необходимости

**[H.c.1]** Региональные комиссии принимают участие в деятельности различных групп ГООНВР, в том числе в региональном механизме ПОК по разработке ОАС/РПООНПР.

[H.c.2] Меры по укреплению сотрудничества, в том числе на региональном уровне, были определены Рабочей группой ГООНВР по ЧН (см. А.с.5 выше). Для оказания технической помощи по обеспечению страновой представленности ФАО в Африке и Центральной Азии эта организация создала субрегиональные отделения.

### І. Сотрудничество Юг-Юг и развитие национального потенциала

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
• Важное значение сотрудничества Юг- Юг и отнесение его к числу факторов повышения эффективности развития в контексте многолетних рамок финансирования ПРООН (пункт 79)	• Организациям и органам системы Организации Объединенных Наций необходимо всесторонне учитывать вопросы сотрудничества Юг-Юг и включать их в свою основную деятельность на страновом уровне, а также в деятельность страновых отделений методы оказания поддержки сотрудничеству Юг-Юг (пункт 80) [1.1]	• Необходимость мобилизации дополнительных ресурсов для укрепления сотрудничества Юг-Юг, в том числе ресурсов по линии трехстороннего сотрудничества (пункт 82) • Государства-члены и организации системы Организации Объединенных Наций должны активно участвовать в работе Комитета высокого уровня по обзору сотрудничества Юг-Юг в целях формулирования и пересмотра стратегий, а также обмена информацией и своим опытом (пункт 83)	Включение в политику и согласованные стратегии и руководящие принципы развития потенциала вопросов сотрудничества Юг-Юг (к декабрю 2005 года) [1.4]	ГООНВР, организации системы Организации Объединенных Наций Организации системы Организации Объединенных Наций
	• Способствовать выявлению и распространению передового опыта сотрудничества Юг-Юг (пункт 80) [1.2] • Поощрять развитие местных знаний, «ноу-хау» и	• Организации системы Организации Объединенных Наций и центры передового опыта в странах Юга должны участвовать в периодическом обновлении электронной базы данных информационной веб-страницы по вопросам развития, которую ведет Специальная группа		ПРООН и другие организации системы Организации Объединенных Наций

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
	технологий в странах Юга и содействовать установлению контактов между экспертами и учреждениями в развивающихся странах (пункт 80)  • Ежегодно надлежащим образом широко отмечать День сотрудничества Юг-Юг Организации Объединенных Наций (пункт 81)	ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг, действуя в координации с правительствами, что позволит широко распространять содержащуюся в этой базе данных информацию, включая информацию об опыте, передовых практических методах и потенциальных партнерах по сотрудничеству Юг-Юг (пункт 84) [1.3]  • Организациям системы Организации Объединенных Наций необходимо еще более активно прилагать усилия и расширять поддержку деятельности по развитию национального потенциала в контексте сотрудничества Юг-Юг в целях повышения эффективности развития (пункт 85) [1.4]		Организации системы Орга- низации Объединенных На- ций

[I.1] Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций имеют координаторов для содействия и поддержки TCPC/СЮЮ в рамках учрежденческих программ, однако отсутствие согласованной информации не позволяет провести общесистемный обзор.

Имея другие ориентиры для Африки, Азии и района Тихого океана и Латинской Америки, страновые отделения ПРООН активно поддерживают СЮЮ в вопросах, касающихся ВИЧ/СПИДа, демократического управления, предупреждения кризисов и ликвидации их последствий, энергетики и окружающей среды.

ЮНФПА поддерживает СЮЮ главным образом на субрегиональном уровне для оказания комплексных услуг по охране репродуктивного здоровья и лечения послеродовых свищей. Помимо Инициативы по хлопку для Африки и биржевых операций ТМКРА ЮНИДО и Африканский региональный центр по технологии содействуют передаче технологий Юг-Юг. Программа экологически чистого производства ЮНИДО осуществляется через сеть центров, охватывающую 30 стран.

ЮНКТАД поддерживает экономические и торговые отношения Юг-Юг, в частности, в таких областях, как творческая деятельность, ИКТ и туризм. Программа содействия торговле Юг-Юг на основе ИКТ обеспечивает установление контактов между покупателями и продавцами.

Некоторые программы обеспечивают глобальную поддержку СЮЮ (в рамках Специальной программы обеспечения продовольственной безопасности ФАО в 34 странах работают 600 экспертов СЮЮ; система ВОЗ по контролю за болезнями; поддержка ЮНЭЙДС программы международного партнерства по борьбе со СПИДом; и большинство мероприятий УООН); другие программы обеспечивают региональную поддержку СЮЮ (ИКАО и ЮНЕСКО). ЮНЕП активизируют свою деятельность по содействию СЮЮ в рамках Балийского стратегического плана.

[I.2] Информация о передовом опыте в рамках сотрудничества Юг-Юг содержится в публикации СГСЮЮ «Обмен передовым опытом», размещенной на ее веб-сайте.

[I.3] На веб-сайте СГСЮЮ дается ссылка на деятельность ФАО, ЮНИДО, Панамериканской организации здравоохранения и ЭСКАТО в рамках СЮЮ; учреждения Организации Объединенных Наций по вопросам развития должны подготавливать такие ссылки на систематической основе.

[I.4] Сотрудничество по линии СЮЮ является одним из шести «факторов эффективности деятельности в области развития» в многолетней рамочной программе финансирования (МРПФ) ПРООН. Вместе с тем СЮЮ не является приоритетной задачей программы работы ГООНВР в целях укрепления потенциала.

#### Ј. Гендерная проблематика

Вопросы

Целевые показатели по каждой группе вопросов Меры

Контрольные задачи и сроки исполнения

кой по признаку пола, необходимой для повышения качества анализа связанных с гендерной проблемати-

• В годовой доклад о координаторах-резидентах нужно включать достаточную и краткую информации о прогрессе в осуществлении этих положений (пункт 91)

кой аспектов развития (пункт 87)

- качественной информации с разбив- Установление критериев контроля за качеством в целях контролирования вопросов гендерного равенства в ОАС/ РПООНПР (2005–2007 годы); в анализе, выводах, осуществлении и оценке в рамках ОАС/РПООНПР должны отражаться гендерные аспекты и наделение женщин правами; необходимо проводить обзор каждого проекта ОАС и каждого проекта РПООНПР с точки зрения гендерных аспектов (2005–2007 годы)
  - Увеличить число программ по обеспечению гендерного равенства и наделения женщин правами, координируемых страновыми группами Организации Объединенных Наций
  - Разработать общие принципы и осуществлять сотрудничество в подготовке базы данных и справочной системы для экспертов, а также в целях представления информации по вопросам гендерного равенства и деятельности по наделению женщин правами
  - Общий подход к наращиванию потенциала сотрудников и партнеров Организации Объединенных Наций в поддержку учета гендерных аспектов и вопросов прав человека женщин в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций

дерных вопросов

Исполнители

- Координаторы-резиденты/страновые группы Организации Объединенных Наций/тематические группы по гендерным вопросам
- Отдел статистики Организации Объединенных Наций

[J.i] Основные ожидаемые результаты и сроки их достижения Целевой группой по вопросам равенства между мужчинами и женщинами (под председательством ЮНИФЕМ) являются следующими: стратегии по гендерным вопросам и подотчетность, согласованные показатели деятельности, новые методы и механизмы координации для целей актуализации гендерной проблематики в ходе разработки и осуществления общестрановых программ — апрель 2006 года; разработка учебных модулей по гендерным аспектам в рамках общей подготовки ОАС/РПООНПР — июнь/июль 2006 года; база данных экспертов Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике в поддержку СГООН — июнь 2006 года; рекомендации по укреплению руководящих принципов подготовки ежегодных докладов координаторов-резидентов — февраль 2006 года.

Из 134 рассмотренных ежегодных докладов координаторов-резидентов за 2004 год в 43 докладах были отмечены основные области реализации совместных инициатив по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами; 13 совместных программ по

Общесистемный среднесрочный план улучшения положения женщин на период 2002–2005 годов служил основой действий; в общесистемном плане действий на период 2005–2007 годов по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, излагается деятельность учреждений Организации Объединенных Наций, осуществление которой координирует КСР.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
b) Сбалансированное соотношение мужчин и женщин при назначениях в рамках системы развития Организации Объединенных Наций (пункт 90)	b) Обеспечить достижение сбалансированного соотношения мужчин и женщин (в штаб-квартирах и на страновом уровне) при назначениях на важные должности, такие, как должности координаторов-резидентов, памятуя о принципе справедливого географиче-	тур для назначения на должность координаторов-резидентов и развития способностей и содействовать этому, продолжая осуществ-	b) В годовой доклад о координаторах-резидентах необходимо включать информацию о сбалансированном соотношении мужчин и женщин при назначениях (пункт 91)	b) Организации системы Орга- низации Объединенных На- ций, ГООНВР, координаторы- резиденты
щин при назначениях в рамках системы развития Организации Объединен-	щин (в штаб-квартирах и на страновом уровне) при назначениях на важные должности, такие, как должности координаторов-резидентов, памятуя о	риям, в целях выявления кандидатур для назначения на должность координаторов-резидентов и развития способностей и содействовать этому, продолжая осуществ-	необходимо включать информацию о сбалансированном соотношении мужчин и женщин при назначениях (пункт 91)	ций, ГС

[J.2] Группа ГООНВР по вопросам координаторов-резидентов разработала меры, направленные на увеличение числа женщин среди координаторов-резидентов, однако поставленные цели еще не достигнуты. В течение периода 2001–2003 годов женщины составляли около 34 процентов координаторов-резидентов. В 2005 году из 42 назначенных координаторов-резидентов было 16 женщин. В ежегодных докладах координаторов-резидентов о соотношении мужчин и женщин в СГООН не сообщается.

# К. Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
a)	a)	a)	a)	a)
зания чрезвычайной по- мощи к обеспечению раз- вития играет эффективная система координаторов- резидентов/коорди- наторов по гуманитарным	Укреплять междепартаментскую и межучережденческую координацию для обеспечения комплексного, последовательного и скоординированного подхода к оказанию помощи на страновом уровне, учитывающего сложность задач, стоящих перед странами в этих условиях, и страновую специфику этих задач (пункт 94)	• Такие переходные мероприятия необходимо осуществлять под национальную ответственность путем развития национального потенциала управления этим переходным процессом на всех уровнях (пункт 96), и нужно начинать планирование перехода к обеспечению развития, принимая меры в	Необходимо разработать стратегии в области развития учреждений и наращивания потенциала, включая развитие национального потенциала на всех уровнях в целях управления процессами перехода, с самого начала	Организации системы Организации Объединенных Наций

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
95)		поддержку такого перехода, например по развитию организационной структуры и наращиванию потенциала, с самого начала этапа оказания чрезвычайной помощи (пункт 99) [K.a.1]	проведения операций по оказанию чрезвычайной помощи в странах переходного периода [K.a.1]	
		• Развивать методы сотрудничества Юг-Юг, в том числе методы трехстороннего сотрудничества, для содействия переходу от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития путем, в частности, использования информационных технологий и систем управления знаниями, а также обмена техническими знаниями (пункт 97) [K.a.2]		Организации системы Организации Объединенных Наций
		• Стремиться к активному диа- логу и сотрудничеству между под- разделениями и учреждениями		ГООНВР и Исполнительный комитет по гуманитарной помощи
		• Достаточный по своему уров- ню потенциал поддержки в облас- ти координации, предоставляемый в распоряжение СКР, в целях дос- тижения плавного, эффективного перехода от оказания чрезвычай- ной помощи к обеспечению разви- тия [K.a.3]		ГООНВР

**[К.а.1]** Некоторые СГООН в странах на постконфликтном этапе подготовили призывы к осуществлению деятельности на переходном этапе и оказали помощь в подготовке планов на переходном этапе на основе оценки национальных потребностей, стратегически объединив приоритетные задачи в области гуманитарной деятельности и развития.

В некоторых странах СГООН оказывают содействие координации деятельности правительства на основе ДАД (базы данных о помощи в целях развития) для обобщения информации в целях планирования и контроля за обеспечением общей поддержки на переходном этапе. УКГД, ГООНВР и ЮНИСЕФ согласовывают процедуры сбора данных и управления информацией на переходном этапе на основе включения в единую сеть Центра гуманитарной информации (ЦГИ), ДАД и Девинфо.

Для укрепления местного потенциала на этапе восстановительных работ учреждения (такие, как ФАО, УВКБ, ВОЗ и ВПП) устанавливают партнерские отношения с национальными органами и организациями, подготавливают специалистов для работы с группами населения, находящимися в уязвимом положении, и разрабатывают методы систематического укрепления потенциала. Во

многих случаях во время чрезвычайных событий 2005 года огромный существовавший и потенциальный местный потенциал не использовался в полной мере; поэтому Координатор чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций поддерживает сотрудничество с правительствами и учреждениями для решения этой проблемы.

[K.a.2] В Азиатско-Тихоокеанском регионе сотрудничество Юг-Юг способствовало оказанию гуманитарной помощи после разрушительного цунами. ПРООН подготовила список экспертов по предупреждению конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий, а в КГООНВР имеется список стратегических партнеров по планированию и консультантов-координаторов для оценки потребностей на переходном и постконфликтном этапах. В 2005 году ВПП создала сеть реагирования на чрезвычайные ситуации в Латинской Америке и Карибском бассейне для содействия обмену опытом в регионе и повышения качества деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями.

[K.а.3] В 13 странах, находящихся на переходном этапе, были назначены директора по странам ПРООН (еще 11 директоров будут назначены позднее). КГООНВР направила на места старших консультантов по вопросам координации и сотрудников по стратегическому планированию для укрепления потенциала отделений координаторов-резидентов в странах, находящихся на переходном этапе; в результате был создан ряд объединенных и совместно финансируемых координационных групп для координации гуманитарных вопросов, вопросов переходного этапа и развития. Специальная группа ГООНВР рекомендовала Исполнительному комитету ГООНВР рассмотреть, в частности, вопрос о расширении обязанностей сотрудников по стратегическим вопросам для усиления поддержки СГООН в чрезвычайных ситуациях и ситуациях на переходном этапе.

ПРООН/УКГД и КГООНВР разработают совместную программу координации на переходном этапе, которая обеспечит координационную поддержку координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам и СГООН на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к процессу развития на страновом уровне и на уровне штаб-квартиры.

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
b)	b)	b)	b)	b)
Финансирование перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития	Страны-доноры и другие страны, которые в состоянии сделать это, должны рассмотреть возможность применения более согласованных и гибких подходов к финансированию оперативной деятельности в целях развития в условиях перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития, используя множественные инструменты мобилизации ресурсов. Выделение взносов на оказание гуманитарной помощи должно производиться не в ущерб помощи в целях развития. Необходимо предоставлять достаточные ресурсы для оказания гуманитарной помощи (пункт 98)	В докладе о «вариантах и методах финансирования оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития» (пункты 21 и 24) может быть рассмотрен вопрос о подходах к расширению и поддержанию финансирования оперативной деятельности в условиях перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития, включая более скоординированные и гибкие подходы Проведение пропагандистской работы среди доноров, с тем чтобы они были готовы на более ранней	[K.b.1]	Секретариат Организации Объединенных Наций в консультации и при сотрудничестве с межучрежденческими механизмами системы Организации Объединенных Наций (ГООНВР и КСР), по мере необходимости

Вопросы	Целевые показатели по каждой группе вопросов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
		стадии перехода к участию в финансировании восстановления и разработке и осуществлению программ в целях развития [K.b.1]		

**[К.b.1]** Новая Комиссия по миростроительству должна обеспечить предсказуемое финансирование мероприятий по восстановлению, в том числе за счет средств многолетнего постоянного фонда миростроительства. Устойчивому восстановлению содействуют принятые ФАО стратегии закупок на местах.

### L. Дополнительные потребности в связи с представлением докладов

Потребности в связи с представлением докладов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
• В пункте 100 своей резолюции 59/250 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что руководящие органы фондов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций должны принять надлежащие меры для полного осуществления резолюции в соответствии с пунктами 91 и 92 резолюции 56/201			С учетом особого значения, которое придается в данной резолюции роли ГООНВР и КСР, их участие в определении общесистемных методов и их оценке в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года заслуживает особого внимания

**[L.1]** Настоящий доклад о ходе работы обновляет управленческий процесс, нацеленный на осуществление резолюции 59/250 (см. Е/2005/58), и отражает принятые организациями системы Организации Объединенных Наций меры.

Потребности в связи с представлением докладов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
• Генеральная Ассамблея просила административных руководите- лей фондов, программ и специализированных учреждений Организа- ции Объединенных Наций ежегодно представлять своим руководящим органам доклады о принятых и запланированных мерах по осуществ- лению этих резолюций Генеральной Ассамблеи, а также соответст- вующие рекомендации (пункт 91 резолюции 56/201 Генеральной Ас- самблеи)	Ранние доклады о ходе осуществления	Ежегодно, 2005–2007 годы [ <b>L.2</b> ]	Организации системы Организации Объединенных Наций

[L.2] Доклады учреждений, представленные их соответствующим органам, отражают ход осуществления основных решений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ТВОП).

Потребности в связи с представлением докладов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
• Генеральная Ассамблея предлагает исполнительным советам фондов и программ Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы руководители этих организаций включали в свои ежегодные доклады Экономическому и Социальному Совету (см. его резолюцию 1994/33) обстоятельный анализ возникших проблем и извлеченных уроков с упором на вопросы, возникающие в связи с осуществлением программы реформ Генерального секретаря, трехгодичным обзором политики и последующей деятельностью в связи с Декларацией тысячелетия/крупными конференциями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Совет мог играть свою координирующую роль (пункт 92 резолюции 56/201 Генеральной Ассамблеи)		Ежегодно, 2005–2007 годы	Фонды и программы Организации Объединенных Наций

ЮНФПА и ПРООН представили ЭКОСОС первый совместный доклад об их деятельности и достигнутом прогрессе в осуществлении резолюции 59/250.

ВПП объединит в одном докладе, представляемом ЭКОСОС и Совету ФАО, ежегодный доклад, доклад об осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, а также доклад об осуществлении ТВОП.

Потребности в связи с представлением докладов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
• В пунктах 37 и 101 Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря после консультаций с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций представить Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2005 года доклад о надлежащем управленческом процессе, содержащий четкие руководящие принципы, целевые и контрольные показатели и сроки в отношении полного осуществления резолюции 59/250	Доклад Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету	2005 год	Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций

В 2005 году Генеральный секретарь представил ЭКОСОС процедуру управления в целях осуществления резолюции 59/250. В соответствии с просьбой ЭКОСОС в настоящем докладе содержится обновленная таблица процедуры управления, включая анализ результатов и достигнутые результаты.

Потребности в связи с представлением докладов	Меры	Контрольные задачи и сроки исполнения	Исполнители
• В пункте 102 Генеральная Ассамблея предложила Экономическому и Социальному Совету на этапе оперативной деятельности в 2006 году предпринять оценку хода осуществления данной резолюции, что предполагает представление Генеральным секретарем доклада о ходе осуществления за указанный год	Доклад Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету о ходе осуществления резолюции 59/250	2006 год	Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций
• В пункте 103 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей в 2007 году через Экономический и Социальный Совет всесторонний анализ осуществления данной резолюции в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включающий, как и в прошлом, надлежащие рекомендации	Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, представляемый через Экономический и Социальный Совет, о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики	2007 год	Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций

#### Примечания

- <sup>1</sup> Резолюция 44/211 Генеральной Ассамблеи, пункт 4 преамбулы и пункты 18–19 и 21 преамбулы.
- $^{2}$  E/2005/58, раздел III, «Подход, изложенный в резолюции 59/250: обзор».
- <sup>3</sup> Там же, пункты 17–19.
- <sup>4</sup> Итоговый документ Всемирного саммита, резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 168–169.
- $^{5}$  A/60/430, пункты 40–41.
- <sup>6</sup> См. примечание 4.
- <sup>7</sup> Итоговый документ Всемирного саммита, резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 42-46.
- <sup>8</sup> UNDG website, membership of UNCTs, www.unctdatabase.undg.org.
- <sup>9</sup> Резолюция 59/250 Генеральной Ассамблеи, пункт 24; решение 60/547 Генеральной Ассамблеи.

06-33333