



经济及社会理事会

Distr.: General
28 April 2006
Chinese
Original: English

2006 年实质性会议

2006 年 7 月 3 日至 28 日，日内瓦

临时议程* 项目 3(a)

联合国系统促进发展的业务活动

大会第 59/250 号决议的实施进展情况

秘书长的报告

摘要

本报告是遵照大会第 59/250 号决议第 102 段的规定提交的，其中大会请经济及社会理事会评价该决议的实施情况。

2005 年世界首脑会议还有《援助实效问题巴黎宣言》等给第 59/250 号决议主要规定的实施增添了动力。本报告着重介绍了联合国发展系统采取的各项行动：职能改革；确保各国对联合国系统向发展中国家提供的援助拥有自主权；把发展中国家能力作为发展合作的核心目标；促进对机构间协作采取包容性措施，协助发展中国家获得系统内的专门知识和服务；减少联合国各组织和国家伙伴承受的行政和工作负担。联合国系统应在落实国际商定发展目标方面发挥重要作用，通过对受援国发展进程的积极影响展示联合国的价值。经济及社会理事会举办二年一次的发展合作论坛是加强国际社会支持一致和可持续发展政策承诺的机会。

理事会将应邀为联合国系统发展业务活动下一次三年期全面政策审查做好筹备工作，大会定于 2007 年开展这一审查工作。理事会还将应邀就三年期全面政策审查的筹备工作向秘书长提供指导。

* E/2006/100。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-6	5
建议：下一个三年期全面政策审查准则	6	6
二. 第 59/250 号决议实施进展情况概述	7-26	6
A. 使联合国系统的活动与国家计划和优先事项相结合：国家所有权和 参与	7-11	6
建议：2005 年世界首脑会议成果的后续行动	11	7
B. 结成合作伙伴，支持建设国家能力	12-16	7
建议：支持国家能力建设	16	8
C. 联合国系统促进取得发展成果的能力	17-20	8
建议：联合国系统支持全面发展战略的能力	20	9
D. 联合国改革进程	21-26	9
简化程序和发展成果	26	10
三. 第 59/250 号决议的执行进展情况：所采取的步骤和具体行动结果相对于 整个系统的基准和目标一览表	27	10

缩略语

ADB	亚银	亚洲开发银行
ASEAN	东盟	东南亚国家联盟
CAS		国家援助战略
CCA		共同国家评估
CEB	行政首长协调会	联合国系统行政首长协调理事会
CPAP		国家方案行动计划
CPD		国家方案文件
CSO		民间组织
DID		(联合国) 国际开发部
ECA	非洲经委会	非洲经济委员会
ESCWA	西亚经社会	西亚经济社会委员会
ERP		企业资源规划
FOSS		免费和公开源码软件
HLCP		方案问题高级别委员会
HLCM		管理问题高级别委员会
NEPAD	新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
NRA _s		非驻地机构
PRS/PRSP		减贫战略/减贫战略文件
QSA		质量支助和保证
RC/HC		驻地协调员/人道主义协调员
SAARC	南盟	南亚区域合作联盟
SPECA		中亚经济体特别方案
STDev		科学和技术促进发展网络
SU/SSC		南南合作特设局
TCDC	技合	发展中国家间技术合作

TICAD		非洲发展问题东京国际会议
UNCTs	国家工作队	联合国国家工作队
UNDAF	联发援框架	联合国发展援助框架
UNEG		联合国评价小组
ECE	欧洲经委会	联合国欧洲经济委员会
ESCAP	联合国亚太经社会	联合国亚洲及太平洋经济社会委员会

一. 引言

1. 根据大会第 59/250 号决议第 102 段的要求，经济及社会理事会将在 2006 年实质性会议业务活动部分期间，审查联合国系统的业务活动，评价大会第 59/250 号决议的执行情况，确保全面实施。在此背景下，编写了联合国系统执行第 59/250 号决议进展情况的报告，协助理事会履行发展合作领域中的主要职责，提高联合国业务活动的质量和影响。

2. 本进展报告遵循 2005 年向理事会提交的关于联合国系统为实施第 59/250 号决议而制定的管理进程的报告（E/2005/58）。理事会在其第 2005/7 号决议第 3 和第 4 段中要求在本报告中更新关于管理进程报告所载的目标、基准和时限汇总表，以及联合国系统采取实施行动所取得成果和结果的分析性报告。理事会特别希望更新的汇总表全面体现大会第 59/250 号决议有关下列诸项的规定：建设国家能力，加强全系统支助受援国的能力，帮助和便利它们利用联合国系统提供的全项服务和积累的经验。

3. 大会早在 1989 年就通过了关于联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查的决议，其中提到建设能力的重要性以及确定更好地实现国家自主的办法，包括通过国家实施，实现国家自主决策的办法，¹ 并使联合国系统能够在各自的发展框架内提供符合发展中国家需要和要求的技能和专门知识。大会第 59/250 号决议强烈重申支持国家发展进程的这些方式方法，把充分利用国家能力和使联合国系统更能顺应各国优先事项列为联合国改革的重中之重。

4. 《2005 年世界首脑会议成果文件》鲜明地体现了第 59/250 号决议的基本方向。《援助实效问题巴黎宣言》也是如此。《巴黎宣言》的承诺是坚持实现自主决策、协调实施、目标一致、追求实效和共同负责等目标。国家拥有自主决策权会给发展进程带来更大影响，这一观点是三大政策文件的核心，还包括必须按成果进行管理，并取得发展成果。《巴黎宣言》强调需要使外部援助承诺更可预测，这与大会关于三年期全面政策审查中的呼吁相同，都呼吁在为联合国系统的发展合作活动筹措充分资金方面要有可预见性。2005 年世界首脑会议重申，国家政策和发展战略的作用怎样强调都不为过，确认国家能力应得到全球性支助方案、措施和政策的辅助。首脑会议强调有必要加强联合国系统规范工作与业务活动之间的关联，加强实施当前的改革，目的是使联合国在有关驻在国有更好地业绩表现。为了落实 2005 年世界首脑会议，针对第 59/250 号决议提出的相关问题发起了各项倡议，2006 年初设立了联合国全系统一致性问题高级别小组。联合国系统因此得以在有利的政策环境中努力实施第 59/250 号决议。

5. 2007 年，将结合三年期全面政策审查，通过理事会向大会第六十二届会议提出对第 59/250 号决议实施情况的全面分析。2006 年，理事会就大会第 59/250 号决议实施进展情况进行评估，这为会员国提供了一个机会，为联合国系统提供更

多的指导，确保全面实施决议，并协助秘书处在 2007 年着手就实施情况进行分析，分析重点应是会员国最为关注的各种问题。

6. 本进展情况报告是与联合国系统各组织及其机构间机制进行全面协商的成果。关于联合国为执行大会第 59/250 号决议所采取行动的资料见本报告第三节。下文第二节针对决议的基本方向，对在实施过程中取得的主要进展提出了简要分析摘要，表达了会员国对联合国系统发展合作作用达成的共识，2005 年管理进程报告提出了这些共识，² 如下：

- (a) 使联合国系统的活动与国家计划和优先事项相结合；国家所有权与参与；
- (b) 合作伙伴和支持建设国家能力；
- (c) 联合国系统促进发展取得成果的能力；
- (d) 联合国改革进程。

建议

下一个三年期全面政策审查准则：经济及社会理事会不妨利用 2006 年对实施大会第 59/250 号决议取得进展的评估，制定 2007 年三年期全面政策审查的广泛准则，重点强调三年期全面政策审查报告应特别重视的领域。

二. 第 59/250 号决议实施进展情况概述

A. 使联合国系统的活动与国家计划和优先事项相结合：国家所有权和参与

7. 为了确保各国对联合国系统提供的援助拥有自主决策权，执行第 59/250 号决议的管理进程³ 确定采取下列主要行动以便尽快取得进展：(a) 利用共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）加强系统在国家采取行动的一致性；(b) 确保国家当局对联发援框架拥有自主权，使它们全面参与联发援框架的拟订和发展；(c) 确保联合国多年期方案拟定与联发援框架完全一致并予以监测；努力使方案拟定周期与国家文书统一。

8. 大会第 59/250 号决议承认以往努力加强联合国系统在国家一级行动一致性的价值。通过推动国际商定发展目标和利用共同国家评估以及联发援框架推动实现方案一致性。一致性还减少了重复和交易费用，便利各国自主参与联合国进程。根据经验，发展集团也认为共同国家评估应当简短并具有灵活性，如国家进程涉及相关问题时，则不必进行此类评估。2004 年，共编写了 17 个共同国家评估和联发援框架，其中 12 个并入国家发展进程。

9. 第 59/250 号决议通过之后，越来越多的联合国国家工作队帮助国家合作伙伴将千年发展目标纳入其减少贫穷战略，使共同国家评估和联发援框架与这些战

略挂钩。2005年7月，发展集团采纳了一整套措施：把国家发展计划列为联合国国家方案编制的核心；加强国家能力；更多地利用和加强国家系统。这些措施重点集中于关键性挑战，例如联合国系统的作用与新的援助模式，为受援国提供优化支助，努力实现《千年宣言》的各项承诺。对这些措施的实施情况进行了第一次调查，发展集团目前正在对调查结果进行审核。在这方面，应忆及《2005年世界首脑会议成果文件》要求到2006年通过和实施全面的国家发展战略，以实现国际商定的各项发展目标。

10. 关于使多年方案与联发援框架相一致的问题，到2005年年底在83个国家完成了联发援框架，方案周期实现了统一。2004年共同国家评估和联发援框架准则使国家工作队具有更多的灵活性，对联发援框架周期进行了调整，使联合国方案拟订工作的时间和时机与国家计划周期同步。2006年3月向开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议提出了进一步统一国家方案核准提案，进一步推动了这方面的进展。

11. 如上文第4段所述，正在采取各项主动行动，加强全系统的一致性，⁴特别是加强国家一级的协调系统，加强系统规范性工作与业务活动的联系，更密切管理发展、人道主义援助和环境领域中的各实体。⁵大会也许很快就这些事项做出决定，在筹备2007年三年期全面政策审查时应充分考虑到这些决定。

建议

2005年世界首脑会议成果的后续行动：经济及社会理事会应请秘书长在筹备下一个三年期全面政策审查时评估大会第59/250号决议的执行情况，同时考虑到政府间机构针对落实2005年世界首脑会议成果文件而做出的相关决定。

B. 结成合作伙伴，支持建设国家能力

12. 加强国家自主权、参与和建设国家发展能力是两个相辅相成互相加强的活动。大会第59/250号决议强调能力建设和国家对发展战略掌握完全的自主权对实现千年发展目标至关重要。

13. 2002年，开发署与经济和社会事务部（经社部）合作，在联合国各组织间就把能力建设纳入所有方案的定义和重要性达成共识。自那时以来，联合国一些规划署明确地把能力建设列为主要目标。第59/250号决议和《援助实效问题巴黎宣言》通过之后，人们的注意力已经超出了建设管理和实施联合国支助方案所需的能力，开始关注强化国家管理和实施国家发展进程的能力。

14. 在这方面，大会第59/250号决议呼吁联合国各组织加强发展中国家妥善利用各种援助模式，包括全系统措施和预算支助的能力。这将给联合国发展合作带来挑战，包括方案拟订方式及筹资方式。2005年初，根据在国家一级取得的经验，

发展集团发表了一份关于部门支助和部门方案的立场文件。2006年中，发展集团将核准部门支助业务准则。

15. 大会第 59/250 号决议还强调在人道主义援助救济阶段伊始就必须采取有利于发展的机构和能力建设措施。一些联合国国家工作队支持政府采取协调措施进行规划，跟踪全面支持从复苏到发展过渡的进展情况。人道协调厅和发展集团的成员组织正在制定过渡阶段的联合协调方案。在救济阶段建设地方能力是很多机构的关切，但是 2005 年的紧急状况显示，地方仍拥有巨大的潜能尚未开发。联合国紧急救济协调员正与各国政府和伙伴机构密切合作，努力改善这种状况。新成立的建设和平委员会预计将能确保提供可预测的复苏资金。

16. 对支持能力建设采取了各种各样的措施，其中包括便利技术转让，促进南南合作，确保贯穿各领域的问题，例如男女平等问题取得进展。发展集团能力建设工作组正在为联合国国家工作队制定业务准则，努力增强对国家能力建设的支助工作的效力。大会第 59/250 号决议请行政首长协调会分析联合国发展系统的各种能力建设的工作，就提高效率所需的各项措施提出建议。行政首长协调会方案问题高级别委员会决定，这项分析应充分发掘本系统各组织在这个领域中的经验，并应包括对国家技术和工艺能力建设的分析。

建议

支持国家能力建设：经济及社会理事会可：(a) 强调联合国系统支持各国能力建设，目的是加强国家对外援和援助协调的自主权和领导能力，特别是考虑到新的援助模式，例如全部门办法和一般预算支助；(b) 呼吁联合国开展更系统的建设工作，支持受益于系统规范工作成果的国家发展战略。

C. 联合国系统促进取得发展成果的能力

17. 国际商定发展目标强调，必须在采取综合发展措施的基础上，在国家一级加强支助拟订全面发展计划。在这方面，联合国各组织的辅助性任务和能力是联合国系统的力量所在。《2005 年世界首脑会议成果文件》认识到，联合国汇聚了独特的全球问题的专门知识和资源，支持采取更坚定的全系统一致措施。⁶ 在联合国系统各组织间发展团队精神的努力已得到认可；不过，它们参与国家一级活动和协调机制不论是层次还是质量方面都有差异，有些组织在这方面做的还不够。发展中国家应能充分汲取所有相关经济、社会和其他领域中积累的宝贵经验，包括那些在国家没有代表处或在国家的存在十分有限的组织的贡献。⁷

18. 联合国大部分组织参加的联合国国家工作队还不到一半，或根本没有参加；只有两个组织，即开发署和儿童基金会参加了所有的或大部分国家工作队。⁸ 因此，驻地协调员办事处除了支持国家工作队外，还有一项重要职能是协助非驻地机构参与国家进程。在一些国家，这些机构的项目工作人员被指定代表这些机构，并应邀参加联合国国家工作队会议。驻地协调员办事处或开发署办事处还为他们

提供办公的地方，以进一步参与国家工作队的活动。机构区域代表还参与了国家工作队重要的进程。目前已采用各种手段和机制推动非驻地机构参与国家发展工作。但是，非驻地机构和驻地机构之间的沟通交流常常没有机制化，而且也不及时。非驻地机构没有足够的能力应对收到的参与国家一级工作的众多要求，驻地协调员办事处没有足够的工作人员与他们定期协调，这些都是有待克服的主要问题。加强非驻地机构参与国家规划和支持提案是在协调基础上提出的，发展集团方案小组已进行了审议，行政首长协调会方案问题高级别委员会准备在 2006 年晚些时候讨论这个问题。

19. 《世界首脑会议成果文件》为推动建设更统一的联合国提供了新的动力，为实现商定发展目标提供了更持续综合的支助。经济和社会事务执行委员会正围绕着一些战略目标制定政策，开展分析工作，通过与发展集团及其执行委员会的密切协调，加强同联合国系统业务活动的联系。在这方面，区域委员会和许多非驻地机构支持国家进程的相关工作主要体现在最近的分析和规范工作，这些现在已很容易获得。这要求知识管理做法和设施方面取得进展。行政首长协调会方案问题高级别委员会在 2005 年决定继续研究这个问题，并准备设立知识管理工作队。

20. 非驻地机构参与国家工作的问题需进一步讨论，讨论内容涉及联合国发展系统能力的资金筹措状况，目的是为长期发展提供整体支持。2005 年经济及社会理事会和大会讨论了为联合国系统业务活动筹措资金的问题，理事会 2006 年会议将再次对此进行审核。⁹

建议

联合国系统支持全面发展战略的能力：经济及社会理事会可重申联合国系统各组织全面参与国家进程有助于发展中国家获得系统内的专门知识和服务。理事会可呼吁加强诸如系统知识管理等安排加强驻地协调员办事处和在国家没有代表或只有有限代表的组织的能力，协助它们参与国家发展工作，提高各国对现有专门知识和服务的了解，与这些组织沟通，使之了解参与的战略机遇。

D. 联合国改革进程

21 大会第 59/250 号决议确认，正在进行的联合国发展体系改革应该在整个系统的积极参与下、在改革行动为数众多的不同领域大力推进，以加强对整个体系发展的贡献并确保有限的资源得到最有效的利用。

22. 实施协调措施就要有实际成就，做到真正简化程序，大幅度减轻在准备和执行业务活动的过程中给各组织和国家伙伴带来的行政和程序负担。联合国各基金和方案正在与本单位的执行局讨论如何简化本单位国家方案拟订安排的问题。为积极实现全面简化，联合国工具性程序，例如共同国家评估和联发援框架，必须与国家计划和进程相统一，包括与国家方案拟订工作统一方案制定周期。

23. 统一和简化整个联合国系统的有关规则和程序对于实现联合国各组织在各国存在的合理化至关重要。协调统一有利于在国家层面上共同管理资源（共用房地、服务、信息技术和人力资源），有利于做出一致的决策，有利于精简对各项活动的管理。共用办公场地的模式是对资源最佳的统筹和高效利用。在佛得角共用办公场地的第一个试点项目已经实施，正在酝酿更多的试点项目，以便形成适合各国不同情况的一系列模式。联合国发展集团努力作出的多种东道国安排，这属于其他模式的一种。

24. 在财务政策和惯例方面，由于联合国系统采用的成本回收率和办法不统一，造成利益有关者之间产生不必要的混乱，联合方案的制定出现延误，联合国各组织参与多方捐助者信托基金出现困难。行政首长协调会管理问题高级别委员会已经对联合国各组织的成本回收率和政策进行审查。执行委员会各机构的成本回收的定义和原则已经统一。目前，若要在这一问题上取得进展，需要与各执行局进行商讨，开发署、人口基金和儿童基金会计划在 2006 年进行。

25. 鼓励采取联合行动。2004 年，为消除采取上述做法的行政和程序障碍，联合国发展集团办公室就联合拟订方案问题发布了进一步的指导意见。2006 年初，报告上来的联合方案超过 160 个，其中四分之一是 2005 年制定的。但是，大会第 59/250 号决议为支持驻地协调员制度而要求采取的全系统关键性措施仍未落实：关于驻地协调员问责框架和增加驻地协调员制度支持资金的建议正在审议之中。

26. 不断审查改革进展情况是提高联合国发展体系效率和效益关键。联合国国家工作队制定下一年计划之前，正在对联发援框架成果一览表所规定的预期成果进行共同年度审查。一些联合国评价办公室、联合国评价小组成员计划联合评价联合国系统对国家一级发展的总体贡献。行政首长协调会将根据大会第 59/250 号决议的精神，在 2006 年采取一项支持加强评价活动的政策，重点是发展成果。

建议

简化程序和发展成果：经济及社会理事会不妨重申对联合国发展体系及其在国家一级的运作进行改革的主要目标是，减轻发展援助的设计和提供过程对发展体系各组织和受援国造成的行政和程序负担，以优化此种援助对各国发展进程的效果。

三. 第 59/250 号决议的执行进展情况：所采取的步骤和具体行动结果相对于整个系统的基准和目标一览表

27. 本节与大会第 59/250 号决议的结构相同，遵从该决议 12 个章节每一章节所载的规定。为便于与 2005 年管理进程报告进行比较，本进展情况报告重录了管理程序报告所载的行动、基准和目标一览表，在每节或者每个小节的末尾以斜体字加入了 2006 年初获得的新资料，介绍联合国系统为执行第 59/250 号决议所采取的步骤以及截至当时为止所取得的成果和（或）进展。

A. 联合国系统发展合作在支持国家发展战略和优先事项并实现国际商定发展目标中发挥作用和功能的基本方式

问题*	每组问题的目标*	行动	基准和时限	行动者
<p>(a) 重要标准</p> <p>(a. 1) 联合国系统发展合作的基本特点是基于国家一级发挥发展作用(第 2 段和第 4 段)</p> <p>(a. 2) 联合国系统发展方面业务活动在支持《千年宣言》和经济、社会和其它有关领域各次主要全球会议和首脑会议的后续行动中发挥着关键作用(序言部分第 4 段, 执行部分第 3 段)</p> <p>(a. 3) 评价和评估联合国系统业务活动效用的依据应当是这些活动是否发挥作用, 协助受援国加强其消除贫穷、实现持续经济增长和可持续发展的能力(第 7 段)</p> <p>(a. 4) 必须发展国家的消除贫穷及争取持续经济增长和可持续发展的能力, 把它作为联合国系统发展合作的主要目标(序言第 11 段)</p>	<p>(a) 为了:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 提供全面支持, 加强国家促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展的能力(第 8 段), 联合国发展系统应在相对优势和专门知识的基础上, 利用各组织在经济、社会和其他有关领域积累的经验(第 44 段) [A. a. 1] • 支持发展中国家努力实现国际商定的发展目标, 联合国发展系统的改革工作应当提高效率、效用、一致性和影响力, 还要以国家发展战略为根据在国家一级取得具体发展成果(第 7 段、第 10 段和第 13 段) [A. a. 2] • 加强联合国发展系统协助国家实现其发展目标的作用和能力, 同时需要不断地、更加可预测地和有保证地大幅度增加资源和扩大资源基础(第 13 段) 	<p>(a)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 促进强调最佳做法的主动行动, 支持国家执行有助于消除贫穷、持续经济增长和可持续发展的政策(第 8 段) [A. a. 1] • 在不同方面采取行动, 促进包容方式, 让联合国系统所有组织, 包括非驻地联合国机构和其他联合国实体参与机构间机制; 加强驻地协调员制度的作用; 进一步简化和协调方案编制过程, 如与共同国家评估和联发援框架相关的过程; 改进评价活动; 注重能力发展, 包括管理各种援助方式的能力; 更好地把性别问题纳入主流; 把区域问题合理化; 说明社会、经济和人道主义方面的问题并把从救济向发展的过渡纳入联合国发展集团的政策(关于全系统参与, 除其他外见第 34 段、第 36 段至第 38 段、第 40 段、第 43 段至第 46 段、第 54 段、第 55 段、第 58 段、第 59 段、第 69 段、第 76 段、第 77 段、第 83 段、第 87 段、第 88 段和第 94 段, 以及下面每一节), 以确 	<p>(a)</p> <p>运用最佳做法/汲取的经验教训, 进一步提高 2005-2007 年联合国发展集团方案小组成果汇总表提出的(2005-2007 年)方案和项目的效用和影响力, 支持编写向穷人倾斜的持续经济增长的政策 [A. a. 1]</p> <p>作为经发组织/发援会调整和标准化问题高级别论坛的后续行动, 制定联合国发展集团进一步简化、标准化和调整的议程, (2005 年 7 月)把它提交给经济及社会理事会 [A. a. 3]</p> <p>增强联合国国家小组支持政策应对和扩大业务规模的能力, 以便实现《千年宣言》的目标和 2005-2007 年千年发展目标 [A. a. 2]</p> <p>方案问题高级别委员会/行政首长协调会将在 2005 年 7 月的工作方案中提出具体行动/基准/时限 [A. a. 4]</p> <p>其他详细情况在本汇总表以下各节中加以说明</p>	<p>(a)</p> <p>整个联合国系统、联合国国家小组、机构间机制(发展集团和行政首长协调会)和秘书处酌情参与</p> <p>在发展集团中, 由方案小组和管理小组承担具体职责(见本汇总表其他各节)</p>

问题*	每组问题的目标*	行动	基准和时限	行动者
		保联合国整个发展系统 积极参与国家一级的业 务工作和机构间机制 [A. a. 2] <ul style="list-style-type: none"> • 推动多种资金调集 行动，向发展方面业务 活动提供资金(见下文 B 节) 		

* 所列参考系指大会第 59/250 号决议案文。

已经采取的步骤：截至目前已经取得的成果和进展：

另见其他章节的相关项目。

[A. a. 1] 开发署正在编写《以千年发展目标为基础的国家发展战略指南》，以加强政府在发展进程中的领导能力（第一部分），为国家伙伴实现千年发展目标的专门知识提供切实可行的办法（第二部分各单元）。《指南》将吸收联合国国家工作队是实现减贫战略与千年发展目标的协调统一方面的经验。

[A. a. 2] 《联合国发展集团关于落实 2005 年世界首脑会议精神的行动计划（2006-2008）》的宗旨是：(1) 大旨在实现千年发展目标的行动规模；(2) 已取得的进展；(3) 低各种风险，减少已有成绩的流失。

2005 年 7 月，组织成立了由联合国各机构专家参加的联合国发展集团政策网络，目的是向联合国国家工作队提供实质性政策和业务咨询意见，以支持各国政府拟订和修订关于下列领域的千年发展目标战略：需要评估和投资规划、拓宽政策选择和能力建设。2006 年，（由来自 15 个联合国机构的 110 名专业人员组成的）网络将协助在优先国的 10 至 12 个国家工作队开展工作并以电子方式向其他工作队提供支持。

为向千年发展目标、减贫战略和国家优先事项提供支持而采取的机构行动有：粮食计划署设立了政策股，负责向国家办事处提供支持；粮农组织对粮食安全工作提供支持；工发组织非洲综合方案向能力建设平台提供支持。

[A. a. 3] 2005 年 7 月获得发展集团批准、提交给经济及社会理事会的发展集团关于执行巴黎宣言的行动计划宗旨是：将国家发展计划作为联合国国家方案制定工作的中心；加强国家能力；进一步利用并加强国家体系。2005 年 7 月，发展集团主席就执行行动计划问题致信驻地协调员。发展集团目前正在审查该计划的一份执行进度报告。

[A. a. 4] 为落实行政首长协调会题为“一个联合国”的报告和《2005 年世界首脑会议的成果文件》，方案问题高级别委员会确定了今后工作的优先主题：就业、可持续发展、科技、移徙、农村发展、减灾和民主等。为落实 2005 年首脑会议的成果，经济和社会事务执行委员会针对类似主题编订了分类行动计划。

问题*	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b) 国家自主权和领导权	(b)	(b)	(b)	(b)
<p>(b.1) 国家政府承担国家发展和协调外部援助的主要责任(第 5 段和第 6 段)</p> <p>(b.2) 发展方案的国家自主权、国家政府的领导权和国家其他利益有关者的参与非常重要(除其他外,见第 11 段)</p> <p>(b.3) 国家发展计划、政策和优先事项对联合国的发展合作起着关键作用(序言部分第 7 段,执行部分第 5 段、第 6 段和第 11 段)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国系统要从应对国家发展计划、政策和优先事项的角度,设计和实施发展合作,应作为国家一级编制业务活动方案的唯一可行参照基准(第 11 段) • 联合国发展合作在国家政府的领导下,应力求将国家一级的联合国系统业务活动全面纳入国家的规划和方案,同时确保国家一级的所有利益有关者的充分参与(第 11 段) • 联合国系统的发展合作应创造有利的环境,确保与(国家政府、民间社会、本国非政府组织和私营部门等)参与发展进程的所有国家实体强有力的联系,以期按照国家政策和优先事项寻求解决发展问题的有创意的新办法(第 9 段) 	<p>不同实体在各级采取适当行动</p> <p>确保在发展合作的设计、实施和评价工作中考虑到受益国的需要</p> <p>针对增强和发展发展中国家地方、国家和区域的能力建设,以确保由本国制定发展政策 [A. b. 1]</p> <p>编写联合国发展集团方案编制共同手册,其中要说明有关原则并通过程序指导方针,以确保国家自主权和领导权 [A. b. 3]</p> <p>编制关于加强与国家一级民间社会组织伙伴关系的战略 [A. b. 4]</p>	<p>酌情定义 [A. b. 1]</p> <p>酌情定义 [A. b. 2]</p> <p>发展集团方案小组将制定联合国方案编制共同手册并在 2006 年 3 月核准分发 [A. b. 3]</p> <p>将在 2005 年 12 月提出和核准发展集团关于加强与国家一级民间社会组织伙伴关系战略 [A. b. 4]</p>	<p>整个联合国系统、驻地协调员制度、联合国国家工作队、联合国国家一级专题小组作为机构间机制的联合国发展集团和行政首长协调会联合国发展集团内的方案小组</p> <p>作为机构间机制的联合国发展集团和行政首长协调会</p> <p>联合国发展集团内的方案小组</p>

[A. b. 1] [A. b. 2] 关于与国家框架相协调和加强国家自主权和领导权问题, 发展集团主席给驻地协调员的信(见上文 A. a. 3) 提供了下列指导意见:

- 利用共同国家评估推动国家主导的分析工作。如果当事国所做工作能够覆盖联合国和国际社会所关心的问题, 就不进行共同国家评估;
- 根据国家发展战略或优先事项拟订联发援框架, 酌情直接吸收国家计划或政府和国际伙伴商定的联合战略的成果;
- 支持国家体系能力建设, 制定利用国家体系的过渡计划; 发展集团成员商定在 2006 年年底前修正关于禁止利用国家体系的规章事宜。

国家工作队 2005 年编写 17 个共同国家评估和联发援框架中的 12 个，将其纳入国家发展进程。

[A. b. 3] 《方案编制共同手册》将列入国家自主权和领导权准则

[A. b. 4] 发展集团方案小组建议在 2005 年 10 月获得方案小组民间社会工作队的批准，在国家工作队设立民间社会组织协调人，为加强民间社会组织参与联合国系统筹集资金；将于 2006 年 6 月发布指导意见。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(c) 一致性和协调	(c)	(c)	(c)	(c)
<ul style="list-style-type: none"> 联合国系统发展合作的一致性和协调对于发挥效用至关重要 	<ul style="list-style-type: none"> 提高联合国发展系统在国家一级的一致性、效用和效率(第 12 段) 加强国家一级机构间的协调机制(具体见第 59/250 号决议第五节) 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国发展集团及其机制、行政首长协调会和相关的方案问题高级别委员会及管理问题高级别委员会工作方案 简化和协调共同国家评估、联发援框架、驻地协调员制度和其他方面的主动行动(在本汇总表下列章节中具体说明) 建立机制，确保在国家一级业务活动中考虑非驻地实体作出的大量贡献[A. c. 5] 方案问题高级别委员会/行政首长协调会把第 59/250 号决议所涉问题纳入其工作方案[A. c. 4] 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国发展集团进一步简化、标准化和调整的议程(2005 年 7 月) [A. c. 1] 更多地协调联合国系统和布雷顿森林机构之间的战略框架、工具、方式和伙伴关系安排(2005 年 4 月) [A. c. 2] 联合国发展集团已编写和已核准的部门/预算支助的政策和指导方针(2005 年 12 月) [A. c. 3] 加强联合国发展集团和方案问题高级别委员会/行政首长协调会之间关于工作规划和政策制定的合作安排 [A. c. 4] 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国发展集团和行政首长协调会的机制 联合国发展集团内的方案小组 参与执行行动的驻地协调员制度和联合国国家工作队 联合国发展集团和行政首长协调会的机制

[A. c. 1] 发展集团 2006 年优先事项反映针对《2005 年世界首脑会议成果文件》的简化、标准化和调整的议程：通过共同管理、方案拟订和监测框架在国家一级实行方案协调和监督；加强驻地协调员和人道主义协调员系统；精简联合国系统的存在和进一步实现标准化和简化。

进一步简化 2006 年 1 月开发署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议提出的共同国家方案拟订办法。将就此向 2006 年 6 月执行局联席会议提交载有工具、指导和支持的联合文件。

[A. c. 2] 开发集团方案小组和布雷顿森林机构在 2005 年 3 月举行了会议，切磋联合国系统在减贫战略文件方面的经验。战略框架标准化的例证包括：欧洲经委会-亚太经社会加强了与亚行牵头的中亚区域经济合作组织在中亚的合作；在柬埔寨，联合国系统参加了世界银行、亚行和国际开发部进行的联合分析，互相通报各组织的援助框架情况。

[A. c. 3] 发展集团关于国家工作队等部门支持和部门方案中的作用的 2005 年立场文件：业务影响将列入国家方案编制共同手册（见 A. b. 3）

[A. c. 4] 行政首长协调会/方案问题高级别委员会主席应邀参加了发展集团执行委员会会议，发展集团的方案小组和管理小组及发展集团办公室主任参加了方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会会议。发展集团 2006 年工作优先事项包括改进协调机制的一致性，在方案问题高级别委员会/管理问题高级别委员会工作规划进程期间提交给了方案问题高级别委员会。发展集团、机构间常委会、管理问题高级别委员会、方案问题高级别委员会和经济和社会事务执行委员会的反馈和协调工作归各自的秘书处负责。

[A. c. 5] 发展集团于 2005 年 7 月组建了非驻地机构工作组，负责就如何促进非驻地机构参与国家方案拟订工作的问题提出建议。工作组向发展集团方案小组提交了报告，说明了非驻地机构参与国家一级发展工作的现行做法和促进各国利用非驻地机构专门知识的情况，确定了参与工作所面临的各种障碍以及克服这些障碍的新工具和机制；这份报告将发送给行政首长协调会和方案问题高级别委员会。

B. 联合国业务活动和统计报告资金的筹措

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a) 联合国发展合作和核心资源的总体资金筹措	(a)	(a)	(a)	(a)
<ul style="list-style-type: none"> 以适当的资源基础（特别是核心资源）支持联合国的发展合作至关重要（第 16 段和第 17 段） 增加对联合国发展系统的财政捐助是实现《千年宣言》和其他国际会议和首脑会议各项目标的关键（第 14 段） 资金筹措应以长期发展的挑战和需要为重点（第 15 段） 	<ul style="list-style-type: none"> 保证可预测地、连续不断地获得必不可少的大量资源，用以确保联合国系统在国家一级充分运作和实现长期发展目标（第 13 段和第 21 段） 捐助国和其他有能力这样做的国家，应大幅度增加对联合国发展系统尤其是基金和方案的核心/经常预算的捐款，并尽可能提供多年期捐款（第 18 段），同时发展中国家应当有效地利用官方发展援助（第 19 段） 经济及社会理事会业务活动部分应当对联合国系统发展合作和一般发展合作的资金筹措问题发挥监督作用（第 23 段） 	<ul style="list-style-type: none"> 经济及社会理事会从 2006 年开始，每三年对整个发展合作（不仅是联合国发展合作）资金筹措的趋势和前景进行一次审查（第 23 段）[B. a. 1] 联合国各组织理事机构，特别是联合国基金和方案的执行局将定期监测资金筹措状况，包括把这个项目列入议程和年度报告（第 21 段）[B. a. 2] 联合国非驻地实体理事机构将监测和评估国家一级业务活动和协调机制的资金筹措情况，包括核心和非核心资源的供应情况[B. a. 2] 	<ul style="list-style-type: none"> 经济及社会理事会从 2006 年开始每三年对发展合作的资金筹措情况进行一次审查[B. a. 1] 理事机构年度报告中简要介绍对资金筹措问题的定期监督职能[B. a. 2] 联合国基金、方案和其他机构执行首长的报告也要说明资金筹措问题[B. a. 2] 	<ul style="list-style-type: none"> 本节大部分规定涉及捐赠国和有能力向联合国系统的发展方面业务活动提供大量捐赠的其他国家 少数规定涉及政府间机构：经济及社会理事会和联合国各组织理事机构，包括联合国基金和方案的执行局以及联合国系统其他机构和实体的理事机构

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
		<ul style="list-style-type: none"> • 联合国各组织理事机构应当系统地解决本机构业务活动的资金筹措问题并在多年范围内探索财政支助的其他适当来源和资金筹措的其他模式(第 21 段) 		

[B. a. 1] 2006 年经济及社会理事会关于发展合作资金筹措的趋势和前景的首次审查；发展合作论坛成立后也将讨论这一专题。

[B. a. 2] 自从 2000 年以来，开发署、人口基金、儿童基金会已经通过了为期 4 年的多年筹资框架；粮食计划署继续在两年期基础上工作，指示性捐助者认捐以 3 年为周期；农发基金理事会财务审查是以 3 年资金筹措充资情况为基础的；许多机构是以两年为周期的(贸发会议、环境署、卫生组织)；环境署两年一次地向其理事会报告筹资情况，并每季度一次地向其常驻代表委员会报告筹资情况。

粮食计划署成员核准，在下一两年期，发展合作和过渡活动经费的 30% 由多边提供，方式不限，最好是现金。

联合国各组织通常提交关于其业务活动的筹资状况的分析报告，其中包括核心和非核心资源，供其理事机构在每年常会上审议。

机构筹资报告中不包括国家一级协调机制的筹资。大多数机构实行实物捐赠。

联合国系统国家方案的新格式现在包括将方案资源分为核心和非核心资源的分类账。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b) 联合国发展合作的资金筹措方式	(b)	(b)	(b)	(b)
联合国各组织为其发展方面业务活动筹措资金采用的方式，可能影响联合国系统国家一级发展合作活动的预测性、长期稳定性、可靠性和充分性(第 21 段和第 24 段)	探索为联合国系统发展方面业务活动提供更多资金的各种筹资方法，研究提高发展方面业务活动资金筹措的预测性、长期稳定性、可靠性和充分性的途径，包括在保持现有资金筹措模式优点的同时，查明新的可能资金来源(第 21 段和第 24 段)	通过经济及社会理事会 2005 年实质性会议向大会提出关于这个问题的报告(第 24 段) [B. a. 1] 每个机构内部对这个问题进行思考(第 21 段)	<ul style="list-style-type: none"> • 大会第六十届会议和经济及社会理事会 2005 年 7 月会议审议 • 2005 年秘书长关于这个问题的报告 [B. a. 1] • 在机构内和机构间两级考虑可能的筹资办法和方式并同有关会员国协商(第 21 段和第 24 段) 	<ul style="list-style-type: none"> • 大会和经济及社会理事会 • 联合国秘书处(经济和社会事务部)，同联合国系统和有关会员国协商 • 联合国各组织及其理事机构

[B. b. 1] 2005 年和 2006 年秘书长向经济及社会理事会提交的关于“为联合国系统发展业务活动提供资金的筹资办法和方式”的报告(A/60/83 - E/2005/72)。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(c) 改善联合国发展合作的统计信息	(c)	(c)	(c)	(c)
<ul style="list-style-type: none"> 提供业务活动的适当统计数据，其中增加一个多年部分，同时与其他发展合作形式进行比较，以便分析联合国发展合作和总体发展合作的趋势和展望(第 22 段和第 23 段) 	<ul style="list-style-type: none"> 改进秘书长每年向经济及社会理事会和大会提供的业务活动年度统计数据，在其中增加一个多年展望(第 22 段) 从 2006 年开始在经济及社会理事会业务活动部分报告发展合作资金筹措的趋势和展望时，改进其统计基础(第 23 段) 	<ul style="list-style-type: none"> 这两项要求都需要联合国秘书处采取行动，进行统计和报告工作 2005 年订正统计报告的格式，2006 年进一步加以订正[B. c. 1] 进行机构间合作，确保全系统提供定量信息并要把定量信息标准化，以便扩大数据所涉范围和提高数据质量 还要同布雷顿森林机构、经合组织和发援会的技术事务部门协商 	<ul style="list-style-type: none"> 在 2005 年报告中列入多年展望内容 建议(逐步改善)列入 2006 年报告的新统计信息，包括增加对所有发展合作形式的资金筹措所作比较分析[B. c. 1] 	<ul style="list-style-type: none"> 经济及社会事务部协调中心 联合国机构提供基本数据 开发署数据库是主要提供者 与方案问题高级别委员会/行政首长协调会及其统计问题机构间网络协商，以扩大统计数据的覆盖范围(见行政首长协调会关于全系统信息分享问题的务虚会) 联合国发展小组参与此事，因为它从事千年发展目标的监测工作和国家一级的发展援助跟踪 与布雷顿森林机构、经合组织和发援会技术事务部门合作

[B. c. 1] 秘书长关于“2003 年发展方面业务活动的综合统计数据”的报告(A/60/74 – E/2005/57)反映了 1993 年至 2003 年的多年趋势。经济及社会理事会 2006 年届会统计报告中进一步改进了数据和格式，与发援会各公约进行了统一，并包括含难民署在内的更广泛的人道主义援助。

C. 能力建设

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a) 能力发展和国家发展战略的自主权是实现千年发展目标的关键因素(序言部分第 11 段和执行部分第 26 段)	(a. 1) 建立和(或)维持有效的国家机构并支持国家能力建设战略的执行和制定工作(第 26 段)	(a. 1) <ul style="list-style-type: none"> • 进一步支持发展中国家能力建设的努力(第 26 段), 以便增强发展业务的国家自主权 [C. a. 1. 1] • 采取措施, 确保能力建设工作的持续性并尽可能广泛地利用国家执行和国家专门知识和技术, 作为实施业务活动的准则(第 31 段) [C. a. 1. 2] 	(a. 1) 具体说明适当的主动行动 [C. a. 1. 1] 基准应当说明可持续性措施, 说明国家执行、国家专门知识和技术对所用方式的影响, 有关内容要列入提交给理事机构的年度报告 [C. a. 1. 2]	(a. 1) 所有联合国组织 所有联合国组织

[C. a. 1. 1] 见上文 A. a. 3/A. b. 1, 2005 年发展集团主席就加强国家能力和自主权给各区域委员会的信。

2005 年 7 月成立了发展集团能力建设问题工作组。为查明联合国国家工作队所使用的工具以及能力评估和发展方面的支助需求, 进行了磋商。该工作组将为联合国国家工作队制定有关增加这方面的有效性的业务指导。2006 年 1 月, 向各执行局联席会议提交发展集团关于联合国在国家能力建设中的作用的框架草案。

[C. a. 1. 2] 2006 年 1 月, 没有向开发署/儿童基金会/人口基金和粮食计划署联合执行局提交具体的全系统范围的业务政策。人口基金指定能力建设为多年筹资框架的 4 个交叉战略之一。没有采取措施解决能力建设的可持续性问题; 没有定期特别报告国家执行、国家专门知识和技术在所用方式中的利用情况。

粮农组织将国际专业员额转划为本国员额类别并利用信息技术来增加使用国家专门知识, 发展粮农组织的英才中心和知识中心。

2005 年 2 月环境署理事会通过了《巴厘技术支持和能力建设战略计划》。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
	(a. 2) 提高联合国系统关于增强国家能力发展的主动行动的效用	(a. 2) <ul style="list-style-type: none"> • 就能力建设活动的良好做法和获得的经验、取得的成果、基准和指标、监测和评价标准, 加强机构间信息交流(第 27) [C. a. 2. 1] 	(a. 2) 查明最佳做法/汲取的经验教训, 以提高联合国方案的效用(2005-2007 年) [C. a. 2. 1] 发展小组(在行政首长协调会内部讨论), 编写	(a. 2) 联合国各组织、方案问题高级别委员会/行政首长协调会和发展集团组织机构(特别是发展集团方案小组和发展集团国家方案编制支助小组)酌情

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
		<ul style="list-style-type: none"> 行政首长协调会将分析联合国发展系统的能力发展工作并提出增强效用和改进成果评价和衡量的措施(第 29 段) [C. a. 2. 2] 采取行动, 以有效方式增加和扩大全系统信息共享网络) [C. a. 2. 4] 联合国系统各组织在向各自理事机构提交的年度报告中汇报能力建设活动(第 28 段) [C. a. 2. 6] 	<p>能力发展问题经协调的政策战略(南南合作)并把它们纳入方案编制指导方针(2005 年 12 月) [C. a. 2. 3]</p> <p>方案问题高级别委员会/行政首长协调会同发展集团和联合国评价小组合作, 在其工作方案中具体说明有关行动(2005 年 7 月)</p> <p>加强重大方案编制问题的知识管理工具(资产/网络)政策所涉问题的交流和国家一级对政策指导的反馈意(2005-2007 年) [C. a. 2. 4]</p> <p>建立虚拟咨询网络并充分发挥作用, 以便向联合国国家工作队提供实质性的政策和业务咨询意见(2005 年 7 月) [C. a. 2. 5]</p> <p>联合国发展系统各组织每年向各自理事机构报告能力建设活动 [C. a. 2. 6]</p>	<p>参加; 联合国秘书处担任主持者</p> <p>方案问题高级别委员会/行政首长协调会提出适当主动行动, 联合国秘书处就 2007 年三年期全面政策审查问题向大会提出报告</p> <p>所有联合国组织、发展集团和行政首长协调会的组织机构酌情参加</p> <p>所有联合国组织</p>

[C. a. 2. 1] 分发联合国国家工作队用来编写共同国家评估和联发援框架的最佳做法。

[C. a. 2. 2] 2006 年早些时候, 分析在行政首长协调会倡议下所采取的联合国能力建设努力情况, 包括改进评估和衡量有效性所使用的方法。发展集团能力建设工作组着力衡量联合国系统在能力建设方面的有效性。解决了行政首长协调会倡议和发展集团之间的协调问题。

[C. a. 2. 3] 将在共同国家方案拟订准则中反映发展集团能力建设工作组制定的能力建设政策战略; 需要在全系统南南合作能力建设战略方面取得进展。

[C. a. 2. 4] 利用研究中心网、发展集团协调做法网络和千年发展目标网来充当交流有关国家改革和千年发展目标战略的经验和观点的工具。联合国协助推动的各专题组, 采用电子形式, 促进可纳入国家计划的各种交流。例如, 粮农组织-教科文组织电子学习能力建设伙伴关系网络; 粮食计划署关于减贫战略的专题学习网络。要实现最大程度的共享, 需要统一信息与通信技术平台(见下文的 D. a. 1. 2)。

[C. a. 2. 5] 见上文发展集团机构间政策网络。

[C. a. 2. 6] 近乎所有机构均报告能力建设方面的情况；也见下文的 C. b 以及上文的 C. a. 1. 1 的发展集团框架草案。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
	(a. 3)	(a. 3)	(a. 3)	(a. 3)
	进一步加强发展中国家的能力，以更好地利用各种援助模式，包括全系统办法和预算支助(第 30 段)	在国家能力建设活动中列入评价和改善援助的管理和利用问题，包括通过全系统办法和预算支助 就联合国发展系统在部门/预算支助中的作用制定政策和指导性说明 [C. a. 3. 1]	2005 年第一季度和第三季度 在 2005 年 12 月底以前编制和核准联合国发展集团关于部门/预算支助的政策和指导性说明 [C. a. 3. 1]	联合国各组织、发展集团和行政首长协调会酌情参与

[C. a. 3. 1] 发展集团 2005 年关于国家工作队等部门支助和部门方案中的作用的立场文件查明了支助这一作用所需的各关键行动点以及主要挑战。联发办目前正在开展一项调查，以监测发展集团对该文件规定的部门支助作出的承诺情况，其中包括各机构修改其条例，为联营部门筹资安排，包括预算和一揽子支助，提供资源方面的承诺情况。

发展集团关于经合组织/发援会统一和调整问题工作组将于 2006 年 6 月底以前根据早先的国家经验向发展集团提交关于部门支助的业务准则，供其核准，并在 2006 年 9 月底以前提交一个关于预算支助的指导说明。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
	(a. 4)	(a. 4)	(a. 4)	(a. 4)
	扩大经济转型期国家的国家能力，以便对付实现国际商定发展目标的挑战(第 33 段)	支持经济转型期国家执行国家发展战略和计划，包括在实现千年发展目标方面持续面临严重困难的从救济向发展过渡的经济转型期国家(第 33 段) [C. a. 4. 1]	有待确定的适当主动行动	联合国发展系统各组织

[C. a. 4. 1] 联合国国家工作队参与转型经济体的私营部门伙伴关系；开发署/资发基金以及农发基金联合方案加强权力下放和地方发展。欧洲经委会在其经济转型期国家可持续能源方案内支助国家能力建设；可以获得它的内部专门知识和连接各经济研究所的网络来促进中亚国家的共同国家评估和联发援框架。欧洲经委会新的经济合作和一体化次级方案促进转型经济体的经济增长、创造性发展和更强的竞争力。工发组织支助新兴经济体和新兴工业化国家的各主要区域方案。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b) 发展中国家应能获得新的和刚出现的技术,以便实现国际商定的发展目标,包括《千年宣言》所载发展目标(第32段)	(b) 确保向发展中国家推广和转让新的和刚出现的技术,包括建立和培养参与发展和按照当地条件改造这些技术的科学技术能力(第32段) [C. b. 1]	(b) <ul style="list-style-type: none"> 把转让新的和刚出现的技术列入促进能力建设的机构战略或方式 [C. b. 1] 在提交给联合国组织理事机构的关于能力建设问题的年度报告中强调研制新的和刚出现的技术的主动行动 	(b) <ul style="list-style-type: none"> 连续活动 [C. b. 1] 在年度基础上 	(b) 联合国发展系统各组织

[C. b. 1] 除了南南合作外,需要获得技术和技术转让方面的全系统办法。

方案问题高级别委员会/行政首长协调会于2006年发起了关于科学和技术以及能力建设机构间合作的讨论。

南南合作特别局提供了网上知识资源;开发署将南南合作纳入6个“发展效力驱动力量”之一;贸发会议支助获得促进发展的科学和技术信息的在线网关STDev;工发组织发展全球网络和分包合同伙伴关系交流,促进南南和东南技术转让,其中包括三角合作。

作为信息社会世界首脑会议的后续行动,联合国、国际电联、开发署和教科文组织制订了解决国家一级与驻地协调员制度、共同国家评估和联发援框架以及专题组的协调的框架。联合国信息与通信技术工作队促进利用信息与通信技术来进行人力资源开发和能力建设,并支持在秘书长的防治艾滋病/艾滋病毒及其他传染病倡议中利用信息与通信技术,与卫生组织、艾滋病规划署和开发署合作,保持与官方和私人主动倡议/组织的合作性网上联系。

贸发会议关于免费和开放源码软件的能力建设伙伴关系提供培训,让发展中国家能够更广泛和高效率地使用信息与通信技术,特别是在商业和政府活动中。工发组织利用信息与通信技术,使信息能够促进国际合作,并为各级公共或私营伙伴关系发展带来信息与通信技术解决办法。工发组织还在多边环境协定中为技术转让和国家能力建设提供支助。

D. 往来业务成本和效率

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a)	(a)	(a)	(a. 1)	(a)
筹备和执行联合国系统发展方面的业务活动仍对联合国组织及其国家伙伴引起行政和程序负担（第 34、35 和 56 段）	通过简化与统一议程加强可持续性以及采取进一步的简化规则与程序步骤，确保最大限度的效率和可行性（第 36 段）	<p>(a. 1)</p> <p>通过评估协调费用和评价（第 56 段），继续简化与统一议程（第 36 段），尤其是在下列领域：</p> <p>(一) 设计与执行各项研究以查明国家一级协调和把监测系统纳入主流的费用/益处；[D. a. 1. 1]</p> <p>(二) 使驻留国家的情况合理化；[D. a. 1. 2]</p> <ul style="list-style-type: none"> 共同房地执行扩大共同房地计划 联合国国家工作队成员合用同一地点 联合办事处方式 其他安排（包括非驻地实体所需安排）； <p>(三) 建立共用支助服务：（保安、翻译中心、旅行服务、银行、采购、行政与财政服务及程序），保证提供从总部到联合国国家工作队的所需咨询服务；</p> <p>(四) 信息与通信技术</p> <p>扩大使用信息与通信技术并统一信息技术平台（第 57 段）</p> <p>(五) 费用回收</p> <p>统一费用回收政策原则并实现费用全面回收；</p>	<p>• 评价和评估与发展方面业务活动的方案支出总额相比的协调费用，以确保最大限度的效率与可行性（第 56 段）</p> <p>[D. a. 1. 1]</p> <p>• 查明简化与统一的一步步骤</p> <p>(一) 评估：</p> <p>研究已完成的协调和已执行的监测系统的费用和益处（2006 年 12 月）</p> <p>(二) 国家驻留情况</p> <p>[D. a. 1. 2]</p> <p>共同房地</p> <p>• 合并了现有的 58 个联合国之家和每年兴建的三个联合国之家新房舍（2005、2006 和 2007 年 12 月之前）</p> <p>合用同一地点</p> <p>• 发展集团同意合用正在建立的新地点和办事分处（2005 年 12 月以前）</p> <p>• 研究合用同一地点的最佳做法（2006 年）</p> <p>• 计划逐渐合用办事分处和新地点（2006 年 12 月前）</p> <p>联合办事处</p>	<p>(a. 1)</p> <p>联合国各专门机构、基金和方案、联合国发展集团、发展集团执行委员会、行政首长协调会方案问题高级别委员会及管理问题高级别委员会酌情参与，由联合国秘书处负责协调并编写报告</p> <p>发展集团与行政首长协调会定期协商（第 40 段）</p> <p>联合国各基金和方案、专门机构；发展集团及其机构；相关的联合国国家工作队</p> <p>联合国各专门机构、基金和方案、发展集团、相关的国家工作队</p> <p>在发展集团机构内，特别是发展集团执行委员会、管理小组、共同房地和事务工作组和联合办事处工作组</p> <p>管委会/行政首长协调会财政和预算网络和发展集团管理组</p> <p>发展集团机构和发展集团执行委员会成员区域主任，以及个别专门机构、基金和方案及其他机构</p> <p>(a. 2)</p>

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
		(六) 区域机构 协调区域技术支助机构和总部一级的区域局,包括其区域涵盖范围(a.2) 由联合国各基金、计划署和专门机构的理事会定期评估在简化与统一方面的进展情况(第39段) 评价协调活动及其为确保效率所需费用(第56段)	<ul style="list-style-type: none"> • 2007年年底前,至少20个有发展集团执行委员会联合派驻单位的国家采用联合办事处方式 • 设立两个联合办事处试点(2006年1月) • 2005年年底前确认商定的新联合办事处,2006年和2007年推出执行的国家 东道国协议 2006年12月前拟订关于东道选择方案的协议	联合国各基金、方案和专门机构的执行局和理事机构 发展集团
			(三) 共同事务	
			<ul style="list-style-type: none"> • 开发共同分担支助事务成果追踪系统(2005年12月前) • 由区域工作队支付共同分担支助事务国家干预措施80%的费用(2005年年前) • 每个国家3项新的共同分担支助事务(2年内每个机构/国家节约10%的行政开支) 	
			(四) 信息与通信技术	
			<ul style="list-style-type: none"> • 2005年9月前制订外地办事处各机构硬件(台式电脑、伺服器、手提电脑、打印机等)和“成套”软件的共同标准 • 2005年9月前统一外地办事处所需的信息与通信技术支助与维修(维修合同、所需工作人员) 	

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
			(五) 费用回收	
			发展集团各机构关于多边捐助信托基金与联合方案费用回收的临时准则 (2005 年 12 月前)	
			(六) 区域机构	
			<ul style="list-style-type: none"> 提出按区域, 共同区域办事处地点和执行时限将国家分为群组的建议 (2006 年 1 月前) 提出对于统一区域技术支助机构、区域局及其涵盖范围和执行计划的建议 (2007 年 12 月前) 	
			(a. 2)	
			向各机构理事会提交的在简化与统一方面取得进展的定期联合报告	
			执行委员会/理事机构定期举行联席会议 (2006 年联席会议之前)	
			[D. a. 2]	

[D. a. 1. 1] 在选定的国家进行费用比较, 以估算出采取共同事务的业务活动的节省情况。

[D. a. 1. 2] 关于进一步简化的建议, 包括将方案拟定文书合并为单一格式, 提交给 2006 年 1 月举行的执行局联席会议。在 2006 年 6 月执行局会议之前联合拟定关于下一步的文件。

特别措施:

联合办事处: 建立了一个联合办事处试点 (佛得角); 正在拟定新的试点... ..

共同房地: 由于保安、财务和其他方面的考虑因素, 2005 年没有兴建联合国之家 (目前联合国之家共计有 60 处)。提出的大量建议是关于新的建设项目, 规划视野更长。2006 年计划建立国家以下一级的办事处或更多的共同地点, 进行费用效益分析, 以考虑由职能部委主持各机构。

共同事务: 2005 年为国家工作队建立了网络式共同事务管理系统, 可就改进了的业务效率收集更多资料; 就共同事务支助组织了公务外出活动。

在人道主义事务协调厅(人道协调厅)、爱滋病规划署和粮农组织的参与下,成立了由开发署、儿童基金会、人口基金和粮食计划署组成的南部非洲区域局长工作队,以支助南部非洲各国应对艾滋病毒/爱滋病、粮食匮乏和政局不稳的“三重威胁”。发展集团共同事务顾问协助建立第一个机构间区域业务管理工作队,以便在共同事务和房地方面提供协作式和持续的支助。2005年8月成立了由儿童基金会任组长的区域方案支助小组,就向联合国国家工作队提供方案规划支助事宜,向区域主任工作队提供咨询。

共同信息技术平台。发展集团信息和通信技术小组完成下列信息和通信技术服务并统一了信息和通信技术平台:

1. 最后确定了一份有关统一各机构外地办事处信息和通信技术标准、硬件和成套软件、并与各机构分享以便付诸实施的报告。
2. 建立了统一的域名以支助联合办事处,商定了联合办事处采用的硬件和软件标准。

调整了区域体制,这一问题仍在讨论之中。

费用回收。管理问题高级别委员会审查了费用回收率和政策;执行委员会各机构统一了费用回收的定义和原则;发展集团就统一的费用回收率或比额表的工作正在进行;2005年,发展集团财务政策工作小组审查了执行委员会各机构在采用多方捐助者信托基金费用回收率/比额表方面的灵活作法;开发署、人口基金和儿童基金会将在2006年与其各自的执行局讨论这些问题。

[D. a. 2] 联合报告。发展集团执行委员会各机构在执行局联席会议(2006年1月)上讨论了关于简化和统一的进一步建议。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b) 在简化和统一的领域进一步进行改革	(b) 把改革扩大到联合国整个系统	(b) 就简化和统一制度工作方案(第38段)	向经济及社会理事会 2005年7月会议提交有 关发展集团简化与统一 工作方案,将于2007年 年底之前执行[D. b. 1]	联合国秘书处、发展集团 执行委员会与整个发展 集团进行协商并与行政 首长协调会协商

[D. b. 1] 2005年向经济及社会理事会提交的发展集团执行第59/250号决议工作方案已根据2006年的优先事项予以更新。

E. 发展方面业务活动的连贯性、效用和相关性

1. 共同国家评价/联合国发展援助框架

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a) 共同国家评价与联发援框架的国家自主权。国家当局充分参与上述文书的编制和发展是国家发展战略的关键目标(第 41 段和 49 段)	(a) 在共同国家评价和联发援框架进程各阶段, 确保政府的充分自主权、参与和领导作用(第 41 段)	(a) <ul style="list-style-type: none"> 在共同国家评价和联发援框架进程各阶段, 协助政府当局发挥领导和积极的作用(第 41 段) [E. 1a. 1] 进行共同国家评价和联发援框架进程, 作为改善对国家发展优先事项与政策的支助(第 42 段), 确保其与其他进程(第 48 段)及各个框架(减贫战略文件/减贫战略和综合框架)相互补充[E. 1a. 1] 	(a) 在共同国家评价和联发援框架进程各阶段的国家和政府充分的自主权、参与和领导, 将反映在联合国共同方案编制手册及其实施上, 该手册预期将在 2006 年 3 月前核可分发 [E. 1a. 1]	(a) 联合国系统、驻地协调员系统、联合国国家工作队、发展集团及其机构(特别是其方案小组)作为机构间指导机制

[E. 1a. 1] 见上文关于国家自主权的 A. . b 节(发展集团主席 2005 年给各驻地协调员的信件)

发展集团/质量支助和保证组将进一步审查各国当局参与共同国家评估/联合国发展援助框架制定进程的质量

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b) 尽管努力争取在国家一级使方案具有连贯性, 联合国相关组织在全系统参与国家一级的发展活动和协调机制在层级、质量与力度上仍有差别, 有些组织的参与不足(第 42 和 43 段) [E. 16]	(b) <ul style="list-style-type: none"> 促进机构间合作(国家一级和总部一级)并确保参与加入国家一级业务和协调机制(第 45 段) 在有关的经济、社会和其他领域汲取系统的经验(第 44 段) 依照比较优势和专长, 加强各国取得所需的系统的服务与能力的机会(第 44/46 段) 	(b) <ul style="list-style-type: none"> 采取行动使那些在国家没有或只有有限常驻人员的专门机构/区域委员会/联合国其他实体能够向共同国家评价提供分析性和规范性投入(第 46 段) [E. 1b. 1] 推广使用共同国家评价, 成为联合国全系统的共同分析工具(第 46 段) [E. 1b. 2] 酌情制订联发援框架和成果汇总表作为共同方案编制工具帮助各基金 	(b) 加强同那些在国家没有或只有有限常驻人员的专门机构和联合国其他实体进行国家一级的合作, 包括在多年方案和与国家优先事项挂钩的资源分配等问题上的合作 [E. 1b. 1] 审查联发援框架和新的国家方案编制工具的使用情况; 提交各机构各自的委员会/理事机构及其年度联席会议的评估结论 [E. 1b. 4]	(b) 联合国系统、驻地协调员系统、联合国系统国家工作队、发展集团及其机构(特别是其方案小组)作为机构间指导机制 同行政首长协会机制互动(见行政首长协调会务虚会结论) 秘书长、发展集团、发展集团执行委员会和执行实现千年发展目标方面业务活动的联合国实体 发展集团国家方案支助小组

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
		和方案为实现千年发展目标作出贡献。将由国家当局核可并连署联发援框架(第 49 段) [E. 1b. 3]	如发展集团网站内所示, 依照联合国国家工作队的数据库所列统一的方案周期, 排定新的联发援框架的时限	
		<ul style="list-style-type: none"> • 支助/监测新一代国家方案编制工具的进展, 包括精简共同国家评价和联发援框架、国家方案行动计划、年度工作计划以及审查和评估联发援框架 [E. 1b. 4] 		

[E. 1b.] 按照《2005 年世界首脑会议成果》，成立了研究联合国系统工作连贯性的高级别小组。

[E. 1b. 1] 见上文 A 节。工发组织和人居署与开发署就国家联络中心一事，商定了试点国家东道国安排。在人居署理事会支助下，该署征聘了 35 名国家干事，接受驻地协调员和人居署办事处的指导。《工发组织 - 开发署合作协定》规定在开发署房地设立工发组织办公室（2005 年设立了 13 个国家办公室，计划设立更多的此类办公室）。

国家管理当局项目工作人员代表其各自机构，参与联合国国家工作队会议。在某种情况下，驻地协调员办事处或开发署向他们提供办公用地，以便使国家管理当局更多地参与国家工作队的活动。国家管理当局区域代表参加了国家工作队关键的工作进程。但并不是所有机构都能促使国家管理机构的参与，各种因素包括缺乏系统化的沟通，某些国家管理当局缺乏回应多方要求的能力。（见下文 F 节）

[E. 1b. 2] 共同国家评估是一项重要的文书，但一些国家工作队采取灵活态度，使用其他分析工具（减贫战略、国家和部门发展分析），因为这些工具可提供高质量的国情分析。

[E. 1b. 3] 正将不同的方案拟定文书合并为一份文件，鼓励机构间共同编制方案。

[E. 1b. 4] 2006 年，各国家工作队将开始审查联发援框架（使用发展集团对联发援框架进行年度审查和评价的准则）。

联合国评价小组正在就联合国系统对国家一级的发展所做贡献进行独立评价（把联发援框架作为一个组成部分）。

截至 2005 年年底，有 53 个国家运用了统一的方案拟定工具。到 2006 年年底，预计将有 93 个国家运用统一的工具。到 2008 年，将有 111 个国家这样作。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(c)	(c)	(c)	(c)	(c)
联合国发展合作活动的连贯系统性与协调是联合国在发展中作用的效用与相关性的关键	<ul style="list-style-type: none"> 增进国家一级的协调，以便为国家发展努力提供最佳支持(第 43 段) 	<ul style="list-style-type: none"> 在联合国所有发展组织之间推广加强分散化、权力下放和多年方案编制的措施，以促进这些组织参与国家一级的协调机制(第 45 段) [E. 1c. 1] 与联发援框架协调机构方案编制和监测，并同国家编制工具统一/配合方案编制周期，特别是国家减贫战略，包括减贫战略文件（第 51 段） [E. 1c. 2] 充分利用联合倡议的机会，包括通过联发援框架及其成果汇总表，以便加强援助效率和效用（第 50 段） [E. 1c. 3] 	加强在国家一级同各专门机构的合作，包括就有关多年方案拟订和与国家优先事项挂钩的资源分配等问题加强合作	<p>酌情由发展集团和行政首长协调会作为机构间指导机制</p> <p>参与联合国各组织及其理事机构</p> <p>驻地协调员制度联合国国家工作队秘书处</p> <p>负责协调和编写报告的作用</p>

[E. 1c. 1] 又见 F 节。区域措施的例子：粮农组织正在提供资助，以便参加共同国家评估/联发援框架的工作，并将审核新项目的权力下放至代表；正在考虑其他措施。

[E. 1c. 2] 更多地将共同国家评估和联发援框架与本国发展战略和减贫战略文件相结合（见上文 A. b. 1/A. b. 2）。各机构在结合方面的实例：粮农组织推出了国家中期优先事项框架；粮食计划署核准的 2004 - 2005 年国家方案结合了国家优先事项。

为了更好地回应国家优先事项和规划周期，拉丁美洲有 7 个国家工作队将共同国家评估和联发援框架的拟定工作从 2005 年推迟至 2006 年。

[E. 1c. 3] 2004 年发展集团关于联合方案拟定准则说明订正本涉及到行政和程序上的障碍。改进了多方捐助者信托基金的方法，特别是对于转型期国家，以便利联合方案拟定。2005 年 4 月和 9 月分别公布了《发展集团关于现金转账机制的框架和准则》。2006 年 3 月，开发署、人口基金和儿童基金会向其各自执行局提交了关于自 2004 年以来进行联合方案拟定和联合方案作业情况的报告。截至 2006 年 2 月，向发展集团报告了 160 多项联合方案；其中有 73 个以上的联合方案是在 2004 年制定的，116 个以上是在 2005 年制定的；在联合方案中，并行供资以及排第二位的联合供资是最常用的供资办法。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(d)	(d)	(d)	(d)	(d)
加强布雷顿森林机构的合作、协作与协调	增加联合国基金、方案和机构所制订的战略框架和布雷顿森林机构所制订的框架之间的统一与连贯性，确保充分按照受援国政府的优先事项，增进各种工具、模式与伙伴关系安排的统一（第 52 段）	同国家当局协商，采取适当主动行动，包括增加联合国系统与布雷顿森林机构各战略框架、工具、模式与伙伴关系安排彼此之间的对话与协调统一 [E. 1d. 1]	联合国系统与布雷顿森林机构作出伙伴关系安排，从而统一那些业已讨论、制订和/或根据个案执行的战略框架、工具和模式（2005 年 4 月展开） [E. 1d. 1]	联合国系统、布雷顿森林机构、联合国国家工作队、发展集团和行政首长协调会作为机构间指导机制参与

[E. 1d. 1] 发展集团与世界银行和千年项目密切合作，在 2004 年最后确定了以网络为基础的千年发展目标培训方法，并在 5 个国家进行试点，以支助各国实现千年发展目标的能力。

2003 年 5 月，世界银行和发展集团就千年发展目标和减贫战略文件发表了共同备忘录，澄清了千年发展目标与减贫战略文件之间的关系，以及国家工作队在减贫战略文件中的作用。越来越多的国家工作队将协助各国伙伴单位把千年发展目标、减贫战略文件、共同国家评估和联发援框架联系起来（见上文 A. c. 2）。

2. 驻地协调员制度

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a)	(a)	(a)	(a)	(a)
驻地协调员制度对于联合国系统在国家一级的有效用和效率运作、包括制订共同国家评价和联发援框架方面，以及联合国系统发展方面业务活动的有效率和效用的协调上，可发挥关键作用（第 53 段）	加强联合国系统，包括各基金和方案、专门机构及秘书处对驻地协调员制度的支助（第 53 段）确保驻地协调员有必要的资源有效地发挥其作用（第 54 段）	<ul style="list-style-type: none"> 敦促联合国系统向驻地协调员制度提供进一步的财政、技术和组织支助（第 54 段） [E. 2a. 1] 制订每个机构向驻地协调员制度提供支助的指标和目标 	持续提供支助为监测目的查明每个机构向驻地协调员制度提供支助的指标和目标 [E. 2a. 2]	联合国各组织、发展集团及其相关结构，作为相关的机构间机制，特别是发展集团驻地协调员问题组

[E. 2a. 1] 关于驻地协调员/人道主义协调员的评估、甄选、支持和培训的报告建议改进驻地协调员候选人的情况，将于 2006 年第二季度将所涉预算问题提交发展集团执委会。人口基金已将有关驻地协调员系统的单元纳入对人口基金代表的培训，从而增加驻地协调员候选人参选人数。

2006 年试行对联合国各实体的任务规定和能力进行联合培训，以补充对首次担当驻地协调员的人员进行的上岗培训方案。正在审议通过分摊费用和信托基金方式增加对驻地协调员制度的供资支助提案，以便在 2006 年年中作出决定。粮农组织指示其代表对驻地协调员制度提供全面支持。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b)	(b)	(b)	(b)	(b)
驻地协调员制度是整个联合国发展系统拥有（第 59 段）	促进驻地协调员以参与、共享问责方式的运作（第 59 段）	<ul style="list-style-type: none"> 为驻地协调员制定全面问责框架以便以充分参与的方式在各国政府的领导下，对联发援框架的设计与实施进行监督（第 58 段） [E. 2b. 1] 制订联合国国家工作队所有成员对驻地协调员的表现进行共同评价的程序（第 55 段） [E. 2b. 2] 	2005 年年底前确定驻地协调员的问责框架 [E. 2b. 1] 制订驻地协调员的评估工具和程序（2005 年） [E. 2b. 2]	秘书长同发展集团（发展集团执行委员会同发展集团成员协商）和行政首长协商会协商 联合国各机构、基金和方案、发展集团管理组和驻地协调员问题组

[E. 2b. 1] 将于 2006 年第二季度向发展集团执委会和行政首长协调会提交驻地协调员问题小组起草的驻地协调员问责制框架文件。

[E. 2b. 2] 驻地协调员问题小组编写了驻地协调员和国家工作队成员业绩评估办法和程序，供发展集团核准，并为各基金会和方案的两个区域举办了监督协调员培训。2006 年第二季度将实行新的驻地协调员业绩审查制度。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(c)	(c)	(c)	(c)	(c)
驻地协调员制度的管理仍然是由开发署完全承担（第 60 段）	特别是在有大型国家工作队、复杂协调情况或复杂紧急情况的国家，确保驻地协调员不缺乏处理属于他们职能内的一切任务的能力（第 60 段）	<ul style="list-style-type: none"> 开发署可在其现有方案编制安排内，任命一名国家主任来进行其核心活动，包括筹资，以确保有足够的驻地协调员来从事其任务（第 60 段） [E. 2c. 1] 驻地协调员应集中精力在国家一级为整个联合国系统筹资（第 61 段） 	酌情在选定的国家任命开发署国家主任 [E. 2c. 1] 持续地开展活动 [E. 2c. 2]	开发署 驻地协调员 酌情由发展集团和行政首长协调会担任机构间指导机制

[E. 2c. 1] 截至 2005 年 10 月，在 37 个由驻地协调员兼任人道主义协调员或秘书长副代表/人道主义协调员的国家，有 15 个国家设立了开发署国家主任的员额。开发署向其执行局建议设立 40 个联合国国家主任的员额。

[E. 2c. 2] 为联合国系统调集资源的情况现已成为驻地协调员评估制度的一部分（2006 年开始试行）。

F. 联合国系统国家一级能力

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
<ul style="list-style-type: none"> 联合国系统国家一级存在应加以调整，以满足受援国的特定发展需要（第 62 段），重申大会第 44/211 和 44/199 号决议内的一项原则 	<ul style="list-style-type: none"> 确保在国家一级汇集的技能和专门知识的范围和数量，应根据国家发展战略和计划，包括现有减贫战略文件，符合执行各国联发援框架中具体规定的优先事项的需要，符合发展中国家在技术支持和能力建设方面的需要和要求 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国系统各组织的理事机构应考虑加强联合国系统国家一级能力的方法，包括通过其总部的补充措施（第 65 段） [F. 1] 	加强联合国系统各组织应对已确认和(或)执行的国家发展优先事项的能力的政策和具体措施 [F. 1]	联合国各组织理事机构 联合国各组织 发展集团和行政首长协调会及其各自机构酌情担任机构间指导机制 （并参看行政首长协调会务虚会的结论）

[F. 1] 见上文 A. a. 2，联合国发展集团支助联合国国家工作队的机构间政策网。联合国发展集团质量支助和保证组，包括区域支助队，支助联合国国家工作队高质量的共同国家评估和联发援框架。

开发署增加了其区域服务中心的专长，更多地支助国家办事处；联合国资本发展基金向最不发达国家客户附近的中心派去了区域工作人员；联合国妇女发展基金正在把区域办事处同中心合并，更好地向各国提供综合性服务；联合国粮食及农业组织开始区域/次区域简政放权，派遣专家工作队。

国际农业发展基金、人居署和联合国工业发展组织在试点国家设立了本国干事协调中心。人居署 35 名本国干事推动把可持续城市化纳入联合国发展援助框架和减贫战略文件。联合国环境规划署正在逐步扩大区域和国家办事处的能力，参加关键的方案规划活动，包括同开发署合作的谅解备忘录。

G. 发展方面的业务活动评价

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a) <ul style="list-style-type: none"> 通过评估业务活动对受援国消除贫穷、经济增长和可持续发展的影响来评价其效力的重要性（第 7 和第 67 段） 秘书处为三年期全面政策审查继续评估联合国系统的通盘效力（见第 56/201 号决议第 53 段）（第 66 段） 全系统监测和评估活动的重要性（第 69 段） 	(a) <ul style="list-style-type: none"> 支持进一步发展联合国发展系统的评价职能 在三年期全面政策审查的范围内，继续评估联合国系统发展方面的业务活动的效力 在评估中包括评价有效利用系统内一切现有能力，全面和灵活应对发展中国家需求的情况（第 66 段） 	(a) <ul style="list-style-type: none"> 联合国各组织应进一步发展评价职能、审查经验和评价结论，并将之纳入业务活动 [G. a. 1] 秘书处将与系统和受援国合作继续评估联合国系统发展合作的通盘效力（第 66 至第 68 段） [G. a. 2] 联合国系统将在全系统利用监测和评价方法，也在联发援框架内 	(a) <ul style="list-style-type: none"> 不断努力 [G. a. 1] 在下次三年期全面政策审查中报告这次评估结果（大会第六十二届会议） [G. a. 1] 在 2005-2007 年期间秘书长的其他报告将载有评估工作的有关成果 在全系统利用监测和评价方法，也在联发援框架内利用这些方法 [G. a. 3] 	(a) 联合国各组织 秘书处经济和社会事务同联合国系统、个别联合国机构、各基金和方案、其他联合国实体及机构间机制（发展集团、行政首长协调会及联合国评价小组）合作 联合国评价小组同发展集团、行政首长协调会、方案问题高级别委员会及联合国国家工作队合作

利用这些方法(第 69 段) [G. a. 3]

- 鼓励联合国评价小组在全系统评价协作方面取得进一步进展(第 69 段) [G. a. 3]

[G. a. 1] 联合国评价小组工作队协调联合国系统内评价能力审查, 以增强评价职能。

[G. a. 2] 联合国系统发展合作评估还将借鉴行政首长协调会对联合国能力发展工作的分析(见 C(a. 2) 节)。

[G. a. 3] 联合国评价小组于 2006 年协调了联合国主要国家评价的审查, 2006 年开始了联合国系统联合评价, 以评估联合国活动的发展成果。行政首长协调会将在 2006 年制定政策声明, 支助全系统的协作, 评价发展业务活动。2006 年, 在联合国发展援助框架范畴内, 按照联合国发展集团的准则, 联合国国家工作队同合作伙伴进行了评价。

(b)	(b)	(b)	(b)	(b)
发展方面业务活动和发展成果的评价活动(第 69 段)	鼓励联合国发展系统加强其评价活动, 尤其注重发展成果(第 69 段) [G. b. 2]	联合国各组织在评价活动中应注重发展成果, 包括通过有效利用联合国发展援助框架的成果汇总表 [G. b. 1]	不断努力 [G. b. 1]	联合国开展业务活动的所有组织和机构间机制(发展集团、行政首长协调会及联合国评价小组); 联合国国家工作队

[G. b. 1] 联合国评价小组的联合评价将侧重发展成果。国家工作队的联合国发展援助框架评价将使用框架的成果汇总表。

[G. b. 2] 联合国人口基金国家办事处开办了成果监测讲习班和国家评价能力建设活动。欧洲经济委员会的技术合作战略包括改善技术合作活动评价的措施。

(c)	(c)	(c)	(c)	(c)
需要对发展方面业务活动的全系统评估采取协作做法(第 68 和第 69 段)	<ul style="list-style-type: none"> • 同受援国合作在全系统评价联合国的发展合作 • 利用系统内现有以及国家当局提供的数据和专门知识进行评价(第 68 段) 	<p>提出倡议(第 69 段)以:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强机构间协作 • 促进统一和简化方法、准则、标准和评价周期 • 进行/促进联会评价 [G. c. 1] 	联合国评价小组确定具体合作方式、倡议和时间表 [G. c. 1] 酌情促进联合国有关机构协作 [G. c. 1]	<p>联合国有关组织</p> <p>联合国评价小组是主要机构间机制</p> <p>同方案问题高级别委员会行政首长协调会及发展集团合作</p>

[G. c. 1] 联合国评价小组工作队的工作(见上文 G. a. 1)。2005 年, 联合国评价小组成员通过了商定的准则和标准, 以加强联合国系统内的专业评价工作。

联合评价的范例：2006年，联合国贸易和发展会议、世界贸易组织和国际贸易中心根据国家评价人员进行的16个国家评价，评价了协助有关最不发达国家和非洲其他国家的综合技术援助联合方案。

(d)	(d)	(d)	(d)	(d)
在国家一级评价的重要性	鼓励在方案拟订周期结束时，根据框架成果汇总表，并在受援国政府的全面参与和领导下，在国家一级对框架进行评估(第70段)	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国国家工作队使用合作办法向各国政府提供支助(第72段) • 更好地利用从国家一级过去的活动中获取的教训(第73段) <p>[G. d. 1]</p>	<p>联发援框架的年度审查准则和联发援框架发布的评价(2005年) [G. d. 1]</p> <p>联发援框架已进行的年度审查</p> <p>联发援框架进行期末评价和评估成果，着重能力建设和在消除贫穷、持续增长和可持续发展方面的成果(从2005年开始每年进行) [G. d. 1]</p>	<p>联合国各组织、联合国国家工作队、各国政府</p> <p>发展集团作为相关机构间指导机制</p>

[G. d. 1] 联合国发展集团颁布了联合国发展援助框架年度审查准则(2004年9月)和联合国发展援助框架评价准则(2005年7月)。2005年驻地协调员年度报告中按照年度审查情况，报告了实现联合国发展援助框架成果的进展情况(2005年，进行了29次联合国发展援助框架审查；2006年计划进行19次审查)。

(e)	(e)	(e)	(e)	(e)
各国政府在评价活动方面的作用(第71段)	确认协调外部援助，包括联合国系统的援助，以及评价其对国家优先事项的影响，是国家政府的首要责任(第71段) [G. e. 1]	<ul style="list-style-type: none"> • 与各国政府加强联合国系统的国家一级评价能力(第70-72段) • 协助各国政府发展国家评价能力(第72段) • 联合国国家工作队与各国政府在评价活动方面密切协调 	不断努力[G. e. 2]	联合国各机构、各基金和方案、与各国政府、联合国国家工作队合作

[G. e. 1] 联合国发展援助框架准则规定了国家自主权和领导权，不过，对国家的主导地位未作足够说明。

[G. e. 2] 联合国评价小组的评价标准提倡各国专业人员参加评价、支助评价能力建设。同各国评价人员评价了综合技术援助联合方案(见G. c. 1)。

(f)	(f)	(f)	(f)	(f)
联合国各组织的活动、责任及业务战略符合它们的任务规定以及大会和经济及社会理事会规定的总体政策指导(第 74 段)	联合国所有组织应按照其任务规定、受援国的优先事项以及大会和经济及社会理事会规定的总体政策指导执行全球、区域和国家一级活动	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国各基金和方案的理事机构应在提交经社理事会的年度报告中说明这些问题 • 秘书长将在提交大会第六十二届会议关于三年期全面政策审查报告中列入一项评估 	提交经社理事会的年度报告和秘书长关于 2007 年三年期全面政策审查的报告	秘书处经济和社会事务部与联合国系统、个别联合国机构、各基金和方案及其理事机构合作
(g)	(g)	(g)	(g)	(g)
就发表全球和区域主要报告进行协商(第 75 段)	联合国开发计划署在按照特别是第 57/264 号决议所载的各项原则发表全球和区域主要报告之前,应与会员国进行全面协商	与会员国协商编制全球和区域主要报告[G. g. 1]	在年度报告或定期报告中向经社理事会和执行局报告协商情况	开发署

[G. g. 1] 就开发署的全球和区域人道主义每日配给口粮报告的筹备情况同会员国进行了协商。

H. 业务活动的区域层面

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a)	(a)	(a)	(a)	(a)
各区域委员会和其他区域及次区域实体合作支持国家一级活动	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国发展系统各组织、各区域委员会和其他区域及次区域实体加强合作(第 76 段) • 改进在区域和次区域两级获得现有技术的能力(第 76 段) 	<ul style="list-style-type: none"> • 驻地协调员将酌情促使区域委员会参与共同国家评估、联发援框架及减贫战略文件[H. a. 1] • 联合国各组织的理事机构将促进倡议,在联合国发展合作方面加强区域及次区域合作 	与联合国各专门机构在区域一级加强有效合作,包括有关多年方案和与国家优先事项挂钩的资源分配问题[H. a. 1] 各区域委员会内的专家名册和其与联合国国家工作队分享使用的国家及国际专家和决策者网[H. a. 1] 酌情在驻地协调员的年度报告中反映国家工作队的区域层面	发展集团/方案小组和行政首长协调会/方案问题高级别委员会进行合作 联合国各机构、各基金和方案、各区域委员会、驻地协调员制度、机构间机制(发展集团和行政首长协调会)酌情参与 发展集团和联合国国家工作队

[H. a. 1] 联合国国家工作队力求更有系统地探讨同联合国有关的分区域和区域问题。在非洲,非洲发展新伙伴关系是联合国国家工作队同非洲经济委员会之间的国家间合作的参考指导。2004 年,执行委员会各机构在南非成立了一个区域主任工作队(见上文 D. a. 1. 2)。亚洲及太平洋经济社会委员会在选定技术合作领域方面,明确了与共同国家评估/联合国发展援助框架的联系。在拉丁美洲和加勒比,联合国发展集团区域主任

在 2005 年 9 月请驻地协调员争取拉丁美洲和加勒比经济委员会参加筹备共同国家评估和联合国发展援助框架。在欧洲，欧洲经济委员会积极同驻地协调员合作，并同布拉迪斯拉发的开发署区域中心合作，开展能力建设活动。见下文 (b) 节。

(b)	(b)	(b)	(b)	(b)
联合国发展合作的区域和次区域层面	更多和更有系统地考虑到发展合作的区域和次区域层面(第 77 段)	<ul style="list-style-type: none"> • 促进在区域和次区域两级机构间更密切合作的措施 • 国家间交流经验 • 区域内和区域间合作 • 联合国各机构、各基金和方案及区域委员会之间在制定和执行其区域方案方面密切协商 	不断努力[H. b. 1]	<p>联合国各组织、各机构、各基金和方案及区域委员会的理事机构</p> <p>联合国各组织、各机构、各基金和方案的区域司、办事处及其他区域实体</p> <p>发展集团及行政首长协调会两级的跟进活动</p>

[H. b. 1] 在非洲，开发署和工发组织主导最不发达国家、小岛屿发展中国家和南南合作全球方案的执行。世贸组织——工发组织的非洲国家棉花联合倡议得到粮农组织、贸发会议、国际标准化组织和其他合作伙伴的支助。

亚洲及太平洋经济社会委员会的机构间合作包括救灾防灾、防治艾滋病毒/艾滋病、环境保护、对妇女的暴力行为（包括贩卖人口）、加入世贸组织以及千年发展目标报告的资料补充等。

在海湾地区，2004 年举办了区域内国家和联合国 17 个机构参加的技术合作圆桌会议，找出国家间合作面临的共同挑战。

在欧洲，欧洲经济委员会环境公约的能力建设活动协助国家间的交流，将其作为重要方式。在环境安全倡议方面，欧洲经济委员会同开发署和环境署合作（另见上文 A. c. 2）。

开发署举办的非洲发展问题东京国际会议，支助在工发组织技术援助下在亚洲和非洲之间建立信息网络。在地中海，工发组织支助“地中海交流”。

通过更系统规划的方式，可加强联合国各组织同各区域委员会之间的合作。

(c)	(c)	(c)	(c)	(c)
加强区域合作	联合国各组织应在区域和次区域两级应对发展挑战，确认区域合作对发展的重要贡献(第 78 段)	<p>五个区域委员会和其他区域实体酌情参与共同国家评估及联发援框架</p> <p>查明在区域一级合作的进程，有在区域活动的大多数联合国机构参加</p>	<p>不断努力[H. c. 1]</p> <p>不断努力[H. c. 1]</p>	<p>驻地协调员制度、联合国国家工作队、各区域委员会、其他区域实体、机构间机制和在国家一级开展发展合作活动的联合国各组织酌情参与</p>

[H. c. 1] 区域委员会参加联合国发展集团各工作组，包括参加共同国家评估/联合国发展援助框架的区域质量支助和保证组。

[H. c. 2] 联合国发展集团自然资源核算工作组确定了加强合作，包括区域合作的措施（见上文 A. c. 5）。粮农组织在非洲和中亚成立了次区域办事处，向粮农组织的国家代表提供技术支助。

I. 南南合作与建设国家能力

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
<ul style="list-style-type: none"> 南南合作的重要性和南南合作已成为开发署多年筹资框架范围内提高发展活动效力的推动因素(第 79 段) 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国系统各组织和机构需要支持南南合作，并将其纳入国家一级的活动和国家办事处的主流——支持南南合作的各种方式(第 80 段) [1. 1] 促进查明并传播南南合作的最佳做法(第 80 段) [1. 2] 在南方推广本地知识、专门技能和技术，并协助在发展中国家的专家和机构间建立联系网络(第 80 段) 每年以适当和全面的方式庆祝联合国南南合作日(第 81 段) 	<ul style="list-style-type: none"> 需要制订倡议，为增强南南合作而调集更多的资源，包括通过三角合作调集资源(第 82 段) 会员国和联合国系统各组织应积极参加审查南南合作高级别委员会，以便拟订和审查战略，交流信息和经验(第 83 段) 联合国系统各组织和设在南方的英才中心，为定期更新由联合国开发计划署南南合作特设局与各国政府协调运作的发展信息网电子数据库作出贡献，以便广泛传播和获取数据库中所载的资料，包括关于南南合作的经验、最佳做法和潜在伙伴的资料(第 84 段) [1. 3] 联合国系统各组织应加强努力，在南南合作范围内支持国家能力建设，增强发展的效力(第 85 段) [1. 4] 	能力建设政策、统一战略及准则包括南南合作(到 2005 年 12 月为止) [1. 4]	发展集团，联合国各组织
				联合国各组织
				开发署和联合国其他组织
				联合国各组织

[I. 1] 多数联合国组织都设有协调中心，以促进和支持机构方案中的技合/南南合作，但缺少统一的信息供全系统审查。

开发署的国家办事处积极支持在艾滋病毒/艾滋病、民主施政、防止危机和恢复、能源和环境方面的南南合作，但在非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲有不同的侧重点。

人口基金主要在次区域一级支持南南合作，以提供综合生殖健康服务和膀胱阴道瘘。

除了非洲棉花倡议和非洲发展问题东京国际会议交流外，工发组织和非洲区域技术中心促进南南技术转让。工发组织的清洁生产方案通过涵盖 30 个国家的中心网络发挥作用。

贸发会议在创造性产业、信息和通信技术、旅游等领域支持南南经济和商业联系。国贸中心南南贸易促进方案使买卖双方走到一起。

有些方案在全球支助南南合作（粮农组织的粮食安全特别方案在 34 个国家部署了 600 名南南合作专家；卫生组织的疾病监测网络；艾滋病规划署的防治艾滋病国际合作组织；和联合国大学的大部分活动）；其他方案支助区域一级的南南合作（民航组织和教科文组织）。环境署正在加强努力，促进巴厘战略计划框架内的南南合作。

[1.2] 张贴在南南合作特设局网站上的该特设局出版物《分享创新经验》，记录了南南合作的最佳做法。

[1.3] 粮农组织、工发组织、泛美卫生组织和亚太经社会的南南合作活动与南南合作特设局的网站链接。联合国各发展机构应系统地建立这样的链接。

[1.4] 南南合作是开发署多年筹资框架中提高发展活动效力的主要推动因素之一。但南南合作不是发展集团能力建设工作方案的重点。

J. 性别问题

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a) 联合国各机构、基金和方案的理事机构确保在对各项政策和战略、中期计划、多年筹资框架和业务活动，包括与执行《千年宣言》和联合国经济、社会领域各次主要会议和首脑会议的成果有关的业务活动行使各项监测职能时，充分考虑到社会性别观点（序言部分第 14 段）	(a) <ul style="list-style-type: none"> 在联合国各组织的国家方案、规划工具和全部门方案中，将性别观点纳入主流，努力在发展业务活动中实现两性平等（第 86 段） 按照国家发展战略，明确提出（在两性平等方面）具体的国家一级的目标和指标（第 86 段） 	(a) [J. 1] <ul style="list-style-type: none"> 提供专家支助将性别观点纳入其所有部门的国家一级活动的主流（第 87 段）； 提高两性平等问题专家、协调中心和专题小组的效力，办法是制定任务规定和增加高级工作人员支持和参与这些小组 确保适当/稳定的资源和培训/获得信息（第 88 段） 	(a) [J. i] <ul style="list-style-type: none"> 成立发展集团性别问题工作队（2005 年 4 月） 为熟悉联合国协调进程的两性平等问题专家和机构建立数据库和查询进程（2005 年） 通过提出特定国家的目标和指标，将性别观点充分纳入联合国各方案和项目、规划工具和全部门方案及其监测工作的主流（2006 年 1 月） 	(a) 所示行动有几个行动者。这是个提示性清单： <ul style="list-style-type: none"> 联合国各组织和其理事机构 发展集团 妇发基金 联合国各组织中的协调中心 联合国系统内的其他与两性平等问题有关的实体

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
		<ul style="list-style-type: none"> • 联合国发展系统利用妇发基金在性别问题方面的技术经验(第 89 段) • 与有关国家对口机构紧密合作, 编制按性别分列的、必要的定量和定性资料, 以便更好地分析与性别有关的发展问题(第 87 段) • 关于驻地协调员的年度报告应充分而简洁地载列关于执行这些规定的进展情况的资料(第 91 段) 	<ul style="list-style-type: none"> • 联合国共同方案拟订手册充分纳入性别主流化(2006 年 3 月) • 关于驻地协调员的年度报告载入有关性别方面的行动进展情况的资料 • 制定质量控制标准, 监测在共同国家评估/联发援框架的两性平等(2005-2007 年); 共同国家评估/联发援框架在其分析、结果、执行和评价中反映两性平等问题和赋予妇女权力; 按性别观点审查每个共同国家评估及联发援框架的草案 2005-2007 年 • 增加联合国国家工作队关于两性平等和赋予妇女权力的协调方案 • 拟订准则和合作编制专家数据库和查询系统, 并报告性别平等和赋予妇女权力活动的资料 • 采取共同做法, 建设联合国工作人员和伙伴支助联合国国家工作队中性别主流化和妇女人权的能力 	<ul style="list-style-type: none"> • 驻地协调员/联合国国家工作队/性别专题小组 • 联合国统计司

[J. 1] 两性平等问题工作队(由妇发基金担任主席)的主要预期结果和时限为: 两性平等战略和问责制, 协调的工作业绩指标, 为将两性平等问题纳入共同国家方案拟订的主流, 改进工具和协调机制——2006 年 4 月; 两性平等问题培训单元, 作为共同国家评估/联发援框架培训的一部分——2006 年 6 月/7 月; 建立联合国两性平等问题专家数据库, 以支持国家工作队——2006 年 6 月; 加强驻地协调员年度报告准则的建议——2006 年 2 月。

在 2004 年审查的 134 份驻地协调员年度报告中,有 43 份报告突出了两性平等问题联合倡议的实务领域;在联发办的数据库中张贴了 13 个联合方案; 2005 年 9 月发布了将两性平等问题纳入主流的最佳做法说明,供国家工作队使用。

2002-2005 联合国全系统提高妇女地位中期计划是一个行动框架; 2005-2007 年执行安全理事会关于妇女、和平与安全问题的第 1325 (2000) 号决议的全系统行动计划,概述了联合国各机构在行政首长协调会领导下采取的因应措施。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b)	(b)	(b)	(b)	(b)
在联合国发展系统内部的任命方面,实现两性均衡(第 90 段)	(在总部和国家一级)在驻地协调员等相关职位的任命方面,实现两性均衡,铭记地域代表性原则(特别是来自南方国家)(第 90 段)	鼓励为识别驻地协调员和人才开发积极寻找合格的妇女候选人,在这方面继续努力[J. 2]	关于驻地协调员的年度报告载列关于任命方面实现两性均衡的资料(第 91 段)	联合国各组织发展集团,驻地协调员

[J. 2] 发展集团驻地协调员问题组制订了各项措施,加强在征聘驻地协调员方面的两性均衡,但指标尚未实现。就 2001-2003 年期间而言,在驻地协调员提名者中,约 34% 是女性。2005 年,在任命的 42 名协调员中,16 名是女性。驻地协调员的年度报告中没有报告国家工作队的两性均衡情况。

K. 从救助向发展过渡

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(a)	(a)	(a)	(a)	(a)
联合国发展系统和有效的驻地协调员/人道主义协调员系统在从救济向发展过渡中的作用(第 93 和第 95 段)	加强部门间和机构间协调,确保在国家一级采取综合、协调一致的做法,要考虑到面临的挑战的复杂性以及这些挑战的特定国家特点(第 94 段)	<ul style="list-style-type: none"> 需要通过发展国家在各级管理过渡进程的能力,在国家拥有自主权的情况下开展这种过渡活动(第 96 段),在救济阶段开始之初,便着手规划向发展的过渡进程,采取措施,如体制建设和能力建设(第 99 段)。[K. a. 1] 发展南南合作的不同方式,包括三角合作方式,以便协助从救济向 	应在转型期国家的救济活动开始时,制定体制和能力建设战略,包括在各级建设国家能力,以管理过渡进程。 [K. a. 1]	联合国各组织 联合国各组织 发展集团和人道主义援助执行委员会 发展集团

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
		<p>发展过渡，除其他外包括利用信息技术和知识管理系统以及交流专门知识(第 97 段)。</p> <p>[K. a. 2]</p> <ul style="list-style-type: none"> • 力求继续积极进行部门间和机构间对话和合作 • 向驻地协调员制度提供足够的协调支助能力，以便实现从人道主义救济向发展顺利有效过渡 [K. a. 3] 		

[K. a. 1] 某些冲突后国家的国家工作队制订了过渡申述，并协助在国家领导的需要评估的基础上制订过渡计划，并在战略上与人道主义和发展优先事项相联系。

有些国家的国家工作队，支持政府与发展援助数据库协调，合并信息，用于规划和跟踪对过渡的总体支助。人道协调厅、发展集团和儿童基金会之间正在对过渡期间数据收集和信息管理系统加以协调，将人道主义信息中心、发展援助数据库和 DevInfo 链接起来。

为了提高地方在救灾阶段的能力，各机构（如粮农组织、难民署、卫生组织和粮食计划署）与国家当局和各组织建立伙伴关系，提高弱势群体的技能，采取各种政策，系统地进行能力建设。在 2005 年出现紧急情况期间，大量现有和潜在的地方能力往往没有得到利用，因此联合国紧急救济协调员正在与各国政府和各机构合作，以改善这一局面。

[K. a. 2] 在亚洲及太平洋，南南合作方式支助了海啸后的人道主义救济工作。开发署编制了一个防止冲突和恢复专家名册，联发办则有一个战略规划和协调顾问名册，以评估过渡和冲突后的需要。2005 年，粮食计划署启动了拉丁美洲和加勒比紧急情况应对网络，方便区域内的知识交流，改善对紧急情况的应对。

[K. a. 3] 开发署在 13 个转型期国家任命了国家主任（接下来还会再任命 11 名）。联发办派驻了高级协调顾问和战略规划人员，以加强转型期国家驻地协调员办公室的能力，结果是建立了若干共用同一地点和经费的协调单位，以进行人道主义、过渡和发展方面的协调。发展集团的一个特别工作队建议发展集团执委会考虑除其他外，提高战略人员的形象，以加强在紧急情况和过渡时期对国家工作队的支助。

开发计划署/人道协调厅将部署一个过渡协调联合方案，为从紧急情况向发展过渡期间，向驻地协调员/人道主义协调员和国家工作队在国家与总部两级提供协调支助。

问题	每组问题的目标	行动	基准和时限	行动者
(b) 资助从救助向发展过渡	(b) 捐助国和有能力这么做的其他国家应考虑采取更加协调和灵活的办法, 利用多种调动资源的手段, 资助在从救济过渡到发展的情况下开展的发展业务活动。提供人道主义援助的捐款不应当损害发展援助。应提供充分的人道主义援助资源(第 98 段)	(b) 关于“为联合国系统发展业务活动提供资金的筹资办法和方式”的报告(第 21、第 24 段)可探索在从救济向过渡发展的情况下, 增加和保持向发展业务活动提供资金的办法, 包括更加协调和灵活的办法 向捐助者倡导准备在过渡期间较早阶段为恢复和发展方案的编制提供资金 [K. b. 1]	(b) 不断努力 [K. b. 1] 不断努力	(b) 联合国秘书处酌情与联合国系统机构间机制(发展集团和行政首长协调会)协商 发展集团

[K. b. 1] 预计新的建设和平委员会将确保为恢复提供可预测的经费, 包括通过一个多年常设建设和平基金。如粮农组织采取的当地采购等战略, 有利于可持续的恢复。

L. 其他报告规定

报告规定	行动	基准和时限	行动者
• 大会第 59/250 号决议第 100 段重申联合国系统各基金、方案和专门机构的理事机构应采取适当行动, 按照第 56/201 号决议第 91 和第 92 段的规定, 全面执行本决议	向经济及社会理事会和大会提交的与三年期全面政策审查有关的报告是与联合国系统内各有关组织协商和与发展集团密切合作编制的	2005-2007 年 [L. 1]	考虑到本决议对发展集团和行政首长协调会的作用特别重视, 需要特别注意它们在制定全系统方式方面的参与和它们对 2007 年三年期全面政策审查所作的评估

[L. 1] 本进度报告是对执行第 59/250 号决议的管理进程(见 E/2005/58)的增订, 反映出联合国各组织采取的行动。

报告规定	行动	基准和时限	行动者
• 请各基金、方案和专门机构的行政首长每年向其理事机构提交进度报告, 说明为执行本决议而采取的措施和设想的措施, 并提出适当的建议(大会第 56/201 号决议第 91 段)	每年提交进度报告	年度, 2005-2007 年 [L. 2]	联合国各组织

[L. 2] 向各自的理事会提交的机构报告反映出在三年期全面政策审查的关键决定方面取得的进展。

报告规定	行动	基准和时限	行动者
<ul style="list-style-type: none"> 请联合国各基金和方案的执行局确保这些基金和方案的首长，在向经济及社会理事会提交的年度报告（见理事会第1994/33号决议）中，透彻地分析在实行秘书长的改革方案、三年期政策审查以及《千年宣言》和联合国各次主要会议的后续行动方面遇到的问题 	报告	年度，2005-2007年	联合国各基金和方案

人口基金和开发署就其在执行第 59/250 号决议方面的活动和取得的进展向经济及社会理事会提交了第一份联合报告。

粮食计划署将其年度报告、关于大会/经济及社会理事会决议的报告和三年期全面政策审查的进度报告，综合为一份报告，提交给经济及社会理事会和粮农组织理事会。

报告规定	行动	基准和时限	行动者
<ul style="list-style-type: none"> 在第 37 和第 101 段请秘书长在与联合国系统各基金、方案和专门机构协商之后，向经济及社会理事会 2005 年实质性会议提交一份关于适当管理进程的报告，其中包括全面执行大会第 59/250 决议的明确准则、目标、基准和时限 	秘书长向经济及社会理事提交报告	2005 年	经济和社会事务部与联合国系统协作

秘书长在 2005 年向经济及社会理事会提交了执行第 59/250 号决议的管理进程。如经社理事会所要求，本报告载列了管理进程的最新汇总表，以及对所实现的结果和成果的分析。

报告规定	行动	基准和时限	行动者
<ul style="list-style-type: none"> 大会在第 102 段中请经济及社会理事会 2006 年实质性会议业务活动部分对本决议的执行情况进行评价，这需要秘书长提交关于该年的进度报告 	秘书长向经社理事会提交关于第 59/250 决议执行情况的报告	2006 年	经济和社会事务部与联合国系统协作

报告规定	行动	基准和时限	行动者
<ul style="list-style-type: none"> 大会在第 103 段中请秘书长 2007 年通过经济及社会理事会向大会提交全面分析在三年期政策审查框架内本决议执行情况报告，并一如既往提出适当建议 	秘书长通过经济及社会理事会向大会提交关于三年期全面政策审查的报告	2007 年	经济和社会事务部与联合国系统协作

注

¹ 大会第 44/211 号决议，序言部分第 4 段和第 18 至 19 段及第 21 段。

² E/2005/58，第三节，“第 59/250 号决议的办法：概览”。

³ 同上，第 17 至 19 段。

⁴ 《世界首脑会议成果》，大会第 60/1 号决议，第 168 至 169 段。

⁵ A/60/430，第 40 和 41 段。

⁶ 见注 4。

⁷ 《世界首脑会议成果》，大会第 60/1 号决议，第 42 至 46 段。

⁸ 发展集团网站，国家工作队成员，www.unctdatabase.undg.org。

⁹ 大会第 59/250 号决议，第 24 段；大会第 60/547 号决定。