联合国 E/2005/56

经济及社会理事会

Distr.: General
3 May 2005
Chinese
Original: English

2005 年实质性会议

2005 年 6 月 29 日至 7 月 27 日，纽约

临时议程项目 2*

实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》内载的各项目标，以及执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果：取得的进展、挑战和机会

努力实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载目标

秘书长的报告

摘要

1990 年代和 2000 年代联合国举行的各次历史性会议和首脑会议产生了一种前所未有的全球共识，形成了共同的发展理念。而这一广泛的框架又为千年首脑会议打下了基础。在该次首脑会议上通过了一系列挑战性、有时限的目标和目的，随后又将之整编成《千年发展目标》，造成了一种特别的势头，目的是满足世界上穷人的需要。

虽然千年发展目标为解决这些需要提供了坚实的基础，但它们本身并不是一项“完整的发展议程”，秘书长在其为 9 月份首脑会议准备的报告 [1] 中强调了这一点。必须将千年发展目标作为“更广泛的发展议程”的一部分来加以实施，其中还包括中等收入发展中国家的需要、发展不平等问题以及人类发展的方方面面的问题。“更广泛的发展议程”必须同等地处理需要用长期手段解决的问题，如全球化造成的不同影响、发展中国家更广泛参与全球经济管理以及发展与冲突之间的相互关系。联合国各次首脑会议和其他会议深入讨论了这些问题，会上达成了

* E/2005/100。

05-33001 (C) 100605 140605

广泛的共识，以此来实现联合国全面的发展议程。该议程包容了大量相互联系的问题，包括两性平等、社会融合、保健、就业、教育、环境与人口以及人权、金融和施政问题。

实现千年发展目标与实施更广泛的发展议程紧密联系。将实施各次会议成果与千年发展目标有效地联系起来，这将确保实现这些目标，为此应将重点放在与各次会议成果相联系的各项目标。本报告找出了对实现各项发展目标至关重要的核心问题，并以此为工具，审查实施进展情况。报告的结论是，实施工作存在着差距，需要解决这个问题。为此，报告提出了一些建议，供各国政府、联合国系统以及国际社会采取行动。

目录

		段次	页次
一.	导言	1-5	4
二.	执行联合国各次会议和首脑会议的成果	6-60	5
A.	实现联合国发展议程，包括千年发展目标	6-10	5
B.	联合国发展议程执行工作的进展与差距	11-60	11
1.	消除贫穷、饥馑与营养不良	11-15	11
2.	推进教育与扫盲	16-19	12
3.	提供卫生保健服务，预防疾病并降低死亡率	20-24	13
4.	推进两性平等和赋予妇女权力	25-28	14
5.	推动就业	29-33	15
6.	实现社会融合和克服社会群体的脆弱性	34-39	15
7.	确保环境的可持续性和管理发展的自然资源基础	40-49	17
8.	促进民主、善政和人权	50-54	18
9.	应付有特别需要的国家面对的挑战	55-60	19
C.	实现联合国发展议程的主要文书	61-86	20
1.	加强全球合作促进发展	61-73	20
2.	使宏观经济政策能促成持续的、创造就业的经济增长	74-77	22
3.	提倡科技以促进发展	78-82	23
4.	加强民间社会和私营部门的作用以促进发展	83-86	24
D.	结论和建议	87-88	25
三.	争取实现联合国综合发展议程：联合国系统的作用	89-108	27
A.	在机构间一级	90-98	27
B.	在政府间一级	99-107	29
C.	建议	108	31
四.	九月首脑会议	109-110	31

一. 导言

1. 铲除贫穷既是可实现的愿望，也是可达到的目标。已有大量事实证明这一点。一些发展中国家成功地使亿万人民摆脱了匮乏和长期贫困。这些国家的成人和儿童现在有了更多的平等机会取得进步。之所以能够产生这样的变化是因为实现了持续的较高经济增长率，并投资于人，针对他们的基本需要和愿望采取相应的措施。

2. 解决贫穷和匮乏问题的办法是众所周知的。但是 10 多亿人仍然生活在极端贫穷中，几代人无止境地在饥饿和疾病中挣扎，而这些都是可预防的。今天，约 3 900 万人感染着艾滋病毒/艾滋病。肺结核和疟疾一类的疾病正在悄悄地破坏社会活力，每年夺去几百万人的生命。性别歧视和偏见仍然普遍存在。环境破坏和气候变化对发展中国家的前景造成严重威胁。暴力冲突造成严重损失，使发展进程倒退。

3. 但是，希望是存在的，克服这些困难的决心也越来越大。支撑这一决心的是三根支柱。首先，世界拥有与贫穷和饥饿威胁作斗争的丰富资源和技术。第二，对发展困难的原因以及发展挑战的多方面性有了更好的了解；并进一步认识到了发展与安全之间的联系，强调实现发展目标的紧迫性。第三，对共同发展前景有了前所未有的全球共识，这一共识是通过 1990 年代和 2000 年代联合国各次历史性会议和首脑会议而建立起来的。通过这些会议，产生了一项全面、共识、标准化的框架，以处理广泛的相互联系的问题所带来的挑战，包括两性平等、社会融合、保健、教育、就业、环境、人权、人口、金融和施政等问题。

4. 1990 年代的各次会议和首脑会议为千年首脑会议打下了基础，在千年首脑会议上通过了一系列紧迫的具有时限的目标和目的。千年发展目标推动了前所未有的努力，以满足世界穷人的需要。这些目标提供了独特的机会之窗，借以在 2015 年实现重大突破。这就是秘书长题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”报告的主旨。[1]

5. 虽然千年发展目标给解决世界上最贫穷者的需要提供了坚实的基础，但正如秘书长在其为 9 月份首脑会议准备的报告中所指出，它们没有包括各届会议所述及的一些更大范围的问题，也没有解决中等收入发展中国家的特殊需要，或越来越严重的不平等问题以及人的发展和善政这些范围更广泛的问题。需要采取长期解决办法的更大范围的问题包括：越来越大的发展经验差异；全球化造成的不同影响；政策空间的需要；增加透明度和更广泛地参与并在制定国际宏观经济政策时听取发展中世界的声音；以及缺乏发展助长暴力冲突的加速这一问题。联合国各次首脑会议和其他会议探讨了这些问题，并提供了一个商定框架，寻求全面的发展议程，包括千年发展目标。

二. 执行联合国各次会议和首脑会议的成果

A. 实现联合国发展议程，包括千年发展目标

6. 实现千年发展目标与实施更大范围的发展议程是深为关联的。采取的有关方法应互为补充。例如，社会融合和建立包容性社会是各次会议和首脑会议的核心，虽然它们不是千年发展目标框架的组成部分，但对实现这些目标至关重要。同样，关于环境可持续性的千年发展目标 7 必须在里约会议和约翰内斯堡会议所规定的可持续发展这一更大框架内执行。同样，千年发展目标中所包括的青年和妇女就业问题是《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》所载的全面就业承诺的组成部分。

7. 千年发展目标和各次会议成果的另一个重要联系是人权领域。尽管《千年宣言》重申对保护人权的承诺，但正是世界人权会议申明了民主、发展与人权之间的不可分割性和相互联系。上述商定人权框架，包括发展权，为实现千年发展目标提供了关键的基础。

8. 每次会议着重于一个与实现千年发展目标相关的具体发展方面，并有助于推动更大范围的发展议程。每次会议产生了各自的政治动力和致力于推动其成果的赞助者。因此，十分重要的是，每次会议后续进程的特征得到保持。同时，有许多内容跨越这些会议成果。找出并分析这些共同的内容，如此加以推进，对取得进展来说同样也是十分重要的。强调“综合后续行动”的要求，之所以需要这样做，其考虑远远超出显而易见的避免重复和分散力量的愿望。它针对的是两个相关的、实质性的必要性：使各种执行进程的作用最佳化；并推行一种多部门方法，承认特定部门的成果往往有赖于该领域之外的因素，并有目的地制定多方面的政策和行动，以推进这种方法。例如，提高母亲的识字率并扩大对安全饮用水的获取以及环境卫生，较之仅仅扩大保健服务获取，可能更加有助于提高儿童生存率。同样，改善道路，使儿童、特别是女孩能更方便地取水，而不需要到很远的地方打水，这可能会提高入学率。2005 年 3 月 16 日和 17 日在纽约举行的经济及社会理事会高级别部分会议强调了各次会议所制定的所有发展目标之间的紧密联系，并强调了就每一个目标所取得进展的积极的副效益。会议发出的主要信息是，需要在保健、教育、可持续生计、官方发展援助、贸易、投资和善政等相互联系的领域采取紧急行动。

9. 大会 2004 年 5 月 6 日第 A/58/291 号决议所述的 9 月份首脑会议的任务是，全面审查“在落实《联合国千年宣言》列述的所有承诺、包括国际商定的发展目标方面所取得的进展”，并审查“统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议成果和承诺的进展情况”。在上文所述的方法范围内，经济及社会理事会在推动首脑会议任务方面可作的一项重要贡献是，找出对实现发展目标具有关键意义的最重要的政策领域，并提出在这个方向取得进展的综合途径。下列领域是为了说

明各次会议和首脑会议成果中反复强调的应采取行动的重大问题（见方框 1）；虽然不能将挑战和手段完全分割开，但第一组问题可看作是核心挑战，第二组可看作是执行所需的关键工具：

(a) 核心挑战

- 消除贫穷、饥饿和营养不良
- 提高教育和识字率
- 提供保健服务、防止疾病和降低死亡率
- 提高两性平等并增强妇女力量
- 促进就业
- 实现社会融合并解决社会弱势群体问题
- 确保环境可持续性，管理自然资源基地以促进发展
- 促进民主、善政和人权
- 解决具有特殊需要国家的困难。

(b) 关键工具

- 加强全球合作促进发展
- 使宏观经济政策为可持续的创造就业的经济增长服务
- 推动科技促进发展
- 加强民间社会和私营部门对促进发展的作用。

10. 必须澄清的是，突出上述领域并不意味着缩小各次会议和首脑会议所述问题的范围，也不意味着排除任何问题。这是为了提供一项工具，借以在国家和国际两个层面制定综合政策框架，加强与实现千年发展目标战略的直接联系，这正是秘书长在其为 9 月份首脑会议准备的报告中所主张的，并有利于有效监测和评价联合国发展议程的执行情况。

方框 1

共同主题	国际会议和首脑会议	千年宣言	千年发展目标的指标
消除贫穷、饥饿和营养不良	国际营养会议（1992）、社发首脑会议（1995）、世界粮食首脑会议（1996）、第四	• 使每一个人实现发展权，并使全人类免于匮乏 • 在 2015 年年底前，使世界上每日收入低于 1 美元的人口比例和挨饿人口比例降低一半	• 在 1990 年和 2015 年之间，将每日收入低于 1 美元的人口比率减半，将挨饿的人口比率减半

共同主题	国际会议和首脑会议	千年宣言	千年发展目标的指标
	次妇女问题世界会议（1995）、世界儿童问题首脑会议（1990）		
提倡教育和识字	世界儿童问题首脑会议（1990）、世界全民教育会议（1990）、环发会议（1992）、人发会议（1994）、第四次妇女问题世界会议(1995)、社发首脑会议（1995）、世界教育论坛（2000）	• 确保在 2015 年年底前，使世界各地的儿童，不论男女，都能上完小学全部课程，男女儿童都享有平等的机会，接受所有各级教育	• 确保到 2015 年任何地方的儿童、不论女童或男童，都能完成全部初等教育课程
提供保健服务、预防疾病和减少死亡率	世界全民教育会议（1990）、世界儿童问题首脑会议（1990）、世界人权会议(1993)、人发会议(1994)、社发首脑会议（1995）、第四次妇女问题世界会议（1995）、世界粮食首脑会议（1996）、社发首脑会议（2002）	• 在 2015 年年底前，将目前产妇死亡率降低四分之三，将目前五岁以下儿童死亡率减少三分之二 • 在 2015 年年底前，制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延、消灭疟疾及其他折磨人类的主要疾病的祸害 • 帮助非洲建立应付艾滋病毒/艾滋病和其他传染病蔓延的能力 • 向艾滋病毒/艾滋病孤儿提供特别援助	• 在 1990 年至 2015 年之间，使 5 岁以下儿童死亡率降低三分之二 • 在 1990 年至 2015 年之间，将产妇死亡率降低四分之三 • 到 2015 年制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延以及疟疾和其他主要疾病的发病率增长
促进男女平等并赋予妇女权力	世界儿童问题首脑会议（1990）、世界人权会议（1993）、人发会议（1994）、第四次妇女问题世界会议（1995）、社发首脑会议（1995）、老龄问题世界大会（2002）	• 促进男女平等和赋予妇女权能，以此作为战胜贫穷、饥饿和疾病的有效途径 • 采取措施打击一切形式的对妇女的暴力行为，并执行《消除对妇女一切形式歧视公约》	• 最好到 2005 年在初等教育和中等教育中消除两性差距，至迟于 2015 年在各级教育中消除此种差距

共同主题	国际会议和首脑会议	千年宣言	千年发展目标的指标
促进就业	人发会议(1994)、社发首脑会议(1995)、第四次妇女问题世界会议(1995)、世界青年大会(1998)、发展筹资(2002)	• 制订并实施各种战略,让世界各地青年人有机会找到从事生产的正当工作	• 与发展中国家合作,拟订和实施为青年创造体面的生产性就业机会的战略
实现社会融合和消除社会群体的脆弱性	世界儿童问题首脑会议(1990)、世界人权会议(1993)、第四次妇女问题世界会议(1995)、社发首脑会议(1995)、人居二(1996)、世界青年大会(1998)、老龄问题世界大会(2002)、反种族主义世界会议(2001)、社发首脑会议(2002)	• 必须根据公平和社会正义的基本原则,以公平承担有关代价和负担的方式处理各种全球挑战 • 人类有不同的信仰、文化和语言,人与人之间必须相互尊重。不应害怕也不应压制各个社会内部和社会之间的差异,而应将其作为人类宝贵资产来加以爱护 • 采取措施以确保尊重和保护移徙者、移民工人及其家属的人权,消除日益增加的种族主义行为和排外行动,并增进所有社会中人与人之间的和谐与容忍	
确保环境的可持续能力和管理自然资源基础供发展	环发会议(1992)、人居二(1996)、减少自然灾害世界会议(1994)、小岛屿发展中国家全球会议——巴巴多斯(1994)、社发首脑会议(2002)、减少灾害世界会议(2005)、小岛屿发展中国家国际会议——毛里求斯(2005)	• 根据可持续发展的规律,管理所有生物和自然资源,改变目前不可持续的生产和消费方式 • 在 2015 年年底前,使无法得到或负担不起安全饮用水的人口比例降低一半,拟订水管理战略,制止不可持续地滥用水资源 • 到 2020 年年底前,使至少 1 亿贫民窟居民的生活得到重大改善 • 确保《京都议定书》生效 • 加紧进行集体努力,以管理、保护和可持续地开发所有各类森林 • 呼吁全面执行《生物多样性公约》和《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化公约》	• 将可持续发展原则纳入国家政策和方案,并扭转环境资源的损失 • 到 2015 年将无法持续获得安全饮用水的人口比例减半 • 到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活有明显改善

共同主题	国际会议和首脑会议	千年宣言	千年发展目标的指标
		• 加紧合作以减少自然灾害和人为灾害的次数及其影响	
促进民主、善政和人权	世界人权会议(1993)、老龄问题世界大会(2002)、世界青年大会(1998)、反对种族主义世界会议(2001)、发展筹资(2002)、社发首脑会议(2002)	• 全面遵守和维护《世界人权宣言》 • 力争充分保护和促进所有人的公民、政治、经济、社会和文化权利 • 加强能力，以履行民主的原则与实践，尊重包括少数人权利在内的各项人权 • 促进民主和法治 • 确保新闻媒体有发挥其重要作用的自由，也确保公众有获取信息的权利	• 在国家和国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷
迎接有特殊需要的国家的挑战	第三次联合国最不发达国家会议（2001）、社发首脑会议（2002）、小岛屿发展中国家全球会议——巴巴多斯（1994）、内陆发展中国家——阿拉木图（2003）、小岛屿发展中国家国际会议——毛里求斯（2005）	• 满足最不发达国家的特殊需要，包括通过一项允许最不发达国家基本上所有出口产品免税和免配额进口的政策 • 满足小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊需要 • 应付非洲消除贫穷和促进可持续发展的挑战，包括取消债务，改善市场准入条件，增加官方发展援助，增加外国直接投资的流入量以及转让技术	• 满足最不发达国家的特殊需要，包括通过一项允许最不发达国家基本上所有出口产品免税和免配额进口的政策，以及满足小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊需要
加强促进发展的全球伙伴关系	社发首脑会议（1995）、环发会议（1992）、第四次妇女问题世界会议（1995）、发展筹资（2002）、社发首脑会议（2002）、信息社会世界首脑会议（2003）	• 世界各国必须共同承担责任来管理全球经济和社会发展，并应以多边方式履行这一职责 • 建立一个开放的、公平的、有章可循的、可预测的和非歧视性的多边贸易和金融体制 • 给予更慷慨的发展援助，特别是援助那些将其资源用于减贫的国家 • 不再拖延地实施增加优惠的重债穷国减免债务方案，以及以全面有效的方式解决中低收入国家的债务问题，确保长期持续承受债务的能力	• 进一步发展开放的，遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制（包括在国家和国际两级致力于善政、发展和减轻贫穷） • 全面处理债务问题，以便使债务可以长期持续承受，包括通过加强重债穷国的减债方案和注销官方双边债务

共同主题	国际会议和首脑会议	千年宣言	千年发展目标的指标
		• 致力于使金融、货币和贸易体制透明以及国家内部的善政和国际上的善政	• 与私营部门合作，普及新技术、特别是信息和通讯技术的利益 • 与制药公司合作，在发展中国家提供负担得起的基本药物
使宏观经济政策协助可持续的创造就业的经济增长	环发会议(1992)、社发会议(1995)、发展筹资(2002)、社发会议（2002）	• 在国家一级及全球一级创造一种有助于发展和消除贫穷的环境 • 世界各国必须共同承担责任来管理全球经济和社会发展，并应以多边方式履行这一职责	
促进科学和技术促进发展	环发会议(1992)、第四次妇女问题世界会议(1995)、小岛屿发展中国家全球会议——巴巴多斯(1994)、社发首脑会议（1995)、发展筹资（2002)、社发首脑会议(2002)、信息社会世界首脑会议（2003)、小岛屿发展中国家国际会议——毛里求斯(2005)、减少灾害世界会议（2005）	• 确保人人均可享受新技术、特别是信息和通讯技术的好处 • 鼓励制药行业让发展中国家所有有此需要的人更容易买到价格便宜的必要药品	
提高民间社会和私营部门促进发展的作用	环发会议(1992)、社发会议(1995)、第四次妇女问题世界会议(1995)、发展筹资(2002)、社发会议(2002)、信息社会世界首脑会议(2002)	• 与私营部门和民间社会发展有力的伙伴关系 • 作出集体努力，以促进更具包容性的政治进程，让我们所有国家的全体公民都能够真正参与	

* **简称：**

EFA——世界全民教育会议，1990 年，泰国宗甸

FFD——发展筹资国际会议，2002 年，墨西哥蒙特雷

FWCW——第四次妇女问题世界会议，1995 年，中国北京

HABITAT II——第二届人类住区会议，1996 年，土耳其伊斯坦布尔

ICN——国际营养会议，1992 年意大利罗马

ICPD——国际人口与发展会议，1994 年，埃及开罗

LDC III——第三次联合国最不发达国家问题会议，2001 年，比利时布鲁塞尔

LLDCs-Almaty——第四次内陆发展中国家年度部长级会议，2003 年，哈萨克斯坦阿拉木图

SIDS-Barbados——小岛屿发展中国家全球会议，1994 年，巴巴多斯布里奇敦

SIDS-Mauritius——审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议，2005 年，毛里求斯路易港

UNCED——联合国环境与发展会议，1992 年，巴西里约热内卢

WCHR——世界人权会议，1993 年，奥地利维也纳

WAA——第二次老龄问题世界大会，2002 年，西班牙马德里

WCAR——反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议，2001 年，南非德班

WCDR——世界减灾会议，2005 年，日本神户

WCHR——世界人权会议，1993 年，奥地利维也纳

WCNDR——减少自然灾害世界会议，1994 年，日本，横滨

WEF——世界教育论坛，2000 年，塞内加尔达喀尔

WFS——世界粮食首脑会议，1996 年，意大利罗马

World Youth Conference——主管青年事务部长世界会议，1998 年，葡萄牙里斯本

WSC——世界儿童问题首脑会议，1990 年和 2002 年，美国纽约

WSIS——信息社会世界首脑会议，2003 年，瑞士日内瓦

WSSD——社会发展问题世界首脑会议，1995 年，丹麦哥本哈根

WSSD——可持续发展问题世界首脑会议，2002 年，南非约翰内斯堡

B. 联合国发展议程执行工作的进展与差距

1. 消除贫穷、饥馑与营养不良[2]

11. 社会发展问题世界首脑会议（1995 年）、世界粮食首脑会议（1996 年）以及这两次会议前后举行的其他会议[3]制定了有关减少贫穷、饥馑与营养不良的目标，并力求认识贫穷问题的各个方面与各种表现。特别是社会发展问题世界首脑会议，不仅从持续缺乏维持基本消费需求的适当收入的角度，还从被排斥、边缘化与不平等的角度，在最广义的层次上探讨贫穷问题。

12. 有关贫穷与饥馑问题的千年发展目标取材自大型会议与首脑会议所商定的目标结果，实现此千年发展目标与这些结果所产生的大量政策规定的执行工作密不可分：有关贫穷与饥馑的目标不能只通过提高收入来实现，必须同时改善包括生殖卫生服务在内的基本卫生服务、生产性就业、农业生产、环境可持续能力、两性平等以及教育状况。《千年宣言》正确地认识到这一点。秘书长题为“大自由”的报告着重指出，尽管在过去 25 年中大幅度减轻了极度贫穷的现象，但是许多国家变得更为贫穷，而且世界上很多地方不平等的现象恶化，这突出表明了发展益处分配不均。此外，贫民窟增加，世界上很多地方无法满足基本能源需求。

13. 在许多发展中国家，暴力冲突留下了发展倒退的深深烙印。与此问题特别有关的是，自 1990 年以来 60%的最不发达国家遭受了程度与历时不等的内战。**在这种局面下，必须从预防冲突的角度来看待发展问题。一个同时处理和平与发展的长期战略既应指导政策与方案，又应处理暴力冲突的根源与冲突后和平建设的问题。**

14. 到 2015 年将世界饥饿人口减少一半的目标根本没有走上轨道。联合国粮食及农业组织(粮农组织)的分析表明，存在若干共同的因素，使取得成功的国家有别于遭受挫折的国家。成功地减轻饥馑状况的国家的特点是经济增长相对较快，特别是农业部门的增长较快（平均 3.2%）。同时，这些国家的人口增长速度较慢并且艾滋病毒感染水平较低。这些都突出表明了经济增长速度，特别是农业增长速度与消除贫穷、疾病以及减轻饥馑状况之间的有力联系。**如秘书长报告第 42 段所建议，农村发展——增加粮食产量与收入——应成为国家投资与政策的优先事项，并且特别是在非洲，应于 2005 年开展一次 21 世纪绿色革命。**

15. 无法实现各种灭贫目标的根源是经济增长缓慢，达不到解决贫穷问题的水平。在许多发展中国家由于缺乏资源，严重限制了有关降低贫穷水平、减轻饥馑与失业状况的政策与方案的预算开支。投资，包括对人力资本投资的规模与数额都不足以在此方面产生任何显著影响。**极度贫穷的国家应该实行扶贫发展与投资战略，其中应包括在官方发展援助的支助下加强公共投资、能力建设以及筹集国内资源。应该从中期与长期的角度仔细评估部门的弱点与能力，从而制定结合社会融合与消除不平等现象的政策与方案。在发展战略中应该系统地纳入核心基础设施服务，包括可承受的住房、可再生能源、环境卫生以及废物管理。**

2. 推进教育与扫盲

16. 教育和扫盲仍然是发展战略的核心内容。几乎所有联合国大型会议与首脑会议都表达了这一观点。而且这还是世界全民教育会议（1990 年）以及世界教育论坛（2000 年）的重点问题。在世界教育论坛上，通过了《达喀尔行动框架：普及教育：履行我们的共同承诺》。历次首脑会议与大型会议都强调了教育的多层面问题（受教育的机会及费用、就学与退学问题、性别歧视、扫盲包括成人扫盲问题），并且通过了具体的战略与《行动纲要》。

17. 关于到 2015 年普及初等教育的千年发展目标包含了历次大型会议与首脑会议的基本教育目标。尽管历次大型会议与首脑会议商定的目标涵盖面更广泛，但是实现这些目标将有助于实现有关教育的千年发展目标。历次大型会议与首脑会议上所强调的教育与可持续发展、社会性别、卫生以及人权问题之间的联系，为促进教育目标，而且最重要的是长期维持这些目标，提供了更广泛的内涵。

18. 世界上多数地方的状况有好有坏。占世界人口 60%以上的全球约半数国家在普及初等教育方面的净就学率、提高成人扫盲率以及男女受教育机会均等的三个教育目标中，可能至少无法实现其中之一。

19. 秘书长报告将确保普及初等教育、扩大中等及高等教育定为优先事项。免费初等教育是确保提高就学率、降低退学率的关键。但是必须认识到其中包含机会成本。在某些家庭，孩子没有就学，大多帮助成人从事一些非正式的工作。对于这些家庭，在免费就学与非正式工作之间权衡的结果不一定倾向于明确选择教育。**因此，在这种局面下的激励措施必须在若干相关方面辅以有针对性的介入。确保普及初等教育、扩大中等及高等教育，免费初等教育需要与其他激励措施相结合，例如免费伙食供应以及改善基础设施，如建设到学校的道路支线、提供饮用水、卫生保健及环境卫生设施。必须加速实施《达喀尔行动框架》。**

3. 提供卫生保健服务，预防疾病并降低死亡率

20. 卫生保健不仅是一项基本人权，还是经济发展的关键决定因素。这不仅包括及时提供适当的卫生保健服务，还包括提供安全的饮用水、充足的环境卫生、充足的安全食品供应、营养与住房、健康的职业与环境条件、与卫生保健包括性健康与生殖健康有关的教育与信息服务。因此为实现所有与卫生保健有关的目标，卫生部门的介入与部门外的战略相结合至关重要。

21. 这些是历次首脑会议与大型会议的主要观点，包括 1994 年国际人口与发展会议通过的《开罗行动纲领》及其五年与十年期审查；1995 年第四届妇女问题世界会议通过的《北京宣言》、《行动纲领》及其五年期与十年期审查；《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》（2001 年）；1990 年世界儿童问题首脑会议及其十年期审查。千年发展目标体现了这些目标。

22. 旨在影响人口行为与人口动态的措施，如国际人口与发展会议《行动纲领》所包含的那些措施，十分有助于实现与卫生保健有关的目标。虽然已经取得一些进展，但是仍存在不少差距。每年都有成百上千万的 5 岁以下儿童死亡；每年有一百多万妇女因缺乏预防性产前护理、得不到受过训练的助产员照顾和妇产急诊转诊而不必要地死亡；艾滋病毒/艾滋病仍然肆虐。艾滋病毒/艾滋病继续对人口造成严重影响。

23. 到 2004 年底，3 900 万人感染艾滋病毒/患上艾滋病，其中 490 万人是 2004 年新感染者，310 万人死于此疾病。2005 年人口与发展委员会第三十八届会议特

别关注艾滋病毒/艾滋病问题及其与贫穷的关系，会议强调，作为一项抗击艾滋病毒/艾滋病的必要战略，有必要在政策与方案上加强艾滋病毒/艾滋病问题和性保健与生殖保健问题之间的联系与协调，并将这些问题纳入国家发展计划，包括减贫战略。

24. 在卫生保健与死亡率问题上经常进展乏力，这是由国家战略存在弱点以及国际一级上合作缓慢造成的。为确保普及基本卫生服务并提供遏制疾病爆发的可靠防卫，要求建立有力的卫生系统。有关卫生系统的战略必须依据关于可能爆发的疾病及其直接与间接原因的可靠评估与预测。在国家政策与国际合作中，必须积极开展对医疗人员与助理医护人员的培训，并且提供基本药品以及医疗与环境卫生基础设施。这要求提高投资水平，加强基础设施，取消使用费，还应与实现有关除贫、失业、供水、环境卫生、环境及教育等其他目标的战略与方案建立关联。另外，应更加充分并有效地利用《与贸易有关的知识产权协定》的灵活性，解决公众需求，如对关键药品的需求。并应为此表现政治意愿。

4. 推进两性平等和赋予妇女权力

25. 妇女全面平等参与政治、民事、经济、社会与文化生活以及根除各种形式的歧视，是国际社会的首要目标（见框 1）。基于性别的暴力以及各种形式的性骚扰与剥削违背人类尊严与价值，必须根除这些现象。

26. 在许多方面都取得了明显的进展。妇女的预期寿命与死亡率改善；初等教育就学女孩增加；收入提高的妇女增加；政府与公众对两性平等的认识显著提高。在过去十年中，各国政府废除或修改了歧视性法律，并越来越认识到《消除对妇女一切形式歧视公约》是推进两性平等及赋予妇女权力的关键框架。

27. 但是仍然存在挑战，艾滋病毒/艾滋病在妇女中扩散；在提供初等与中等教育服务方面以及在确保性健康与生殖健康服务与权利方面进展乏力。同样地，在许多国家，生殖健康需求得不到充分满足，并且孕产妇死亡率仍然很高。在许多国家，妇女与女孩的平等财产继承权仍然得不到保证，他们对生产性资源与资本的使用权与控制权以及对经济和政治进程的参与，仍然是尚未缓解的挑战。同样，妇女对公共生活的参与进展有限。另外重要的一点是，妇女对经济领域的参与也是微不足道的。

28. 推进两性平等不仅要求从法律上承认妇女的权利，还要求改变观念，甚至有时还要改变传统与社会规范。这对执行有关推进与加强妇女平等参与社会各个方面的政策与方案至关重要。在发展政策与方案中应充分纳入性别观点，并让更多的妇女女孩参与到对此类政策与方案的决策进程中。为推进两性平等，必须直接介入。这可以包括让女孩完成初等教育并平等地接受中等教育，让女孩获得财产使用权、享有性健康与生殖健康服务、获得免受暴力侵犯的保护、享有平等就业以及更大的政治与决策机会。

5. 推动就业

29. 只有依靠生产性就业与体面的工作，穷人才有力量摆脱贫穷、疾病与人的苦难。劳工组织的若干研究表明，以就业为导向的发展战略，辅以生产力的提高，可以提高工作人口的生产能力并加强公司特别是小型与微型企业的竞争力，在短期产生收入效应，从而对降低贫穷水平起到关键作用。

30. 《哥本哈根宣言》与《行动纲领》在承诺 3 中确立了目标，将实现充分就业的目标作为经济与社会政策的基本优先事项来推动。2005 年社会发展委员会第四十三届会议再次确定了推进充分、自由选择、体面、生产性就业的承诺，这是任何发展战略的一项根本内容。在该届会议上，委员会审查了哥本哈根承诺在十年期结束时的进展状况。《千年宣言》呼吁制定战略，以便使各地的青年人真正有机会找到体面的生产性工作。

31. 迄今为止，全球推动全面生产性就业的状况令人失望。过去十年中，失业人数大幅上升。失业人口从十年前的 1.4 亿增加到 2003 年的 1.86 亿。这是历年来最高的失业纪录。失业人数上升主要是由于青年人。世界青年人失业率提高到 14.4%，比 6.2%的世界失业率高出一倍多。妇女仍然是受失业影响最深的人群。在有些国家就业开始增长，但是过度集中在没有保障的、非正式就业的领域，工资低、福利少。非正式部门的工作者很可能虽有工作但仍贫穷。在世界上超过 28 亿的工作者中，几乎半数的工资不足以使其个人及其家庭摆脱贫穷。

32. 必须改变全球、区域和国家政策的重点与方向，将其放在能够提高生产力的投资与政策上，从而为农村与城市地区的不熟练劳动力与半熟练劳动力创造就业。通过普及教育（特别是初等与中等教育）、提供技能与卫生保健、改善基础设施、更容易获得贷款以及建立社会安全网，来增加穷人的人力资本，从而产生效果。减少贫穷的战略，如减贫战略文件，应认识到就业的关键作用，以及投资人力资本的必要性。还应采取措施，落实劳工组织关于体面工作的议程，该议程呼吁在推进就业、工作中权利、社会保护与社会对话的方面纳入经济与社会目标。如秘书长提交给九月首脑会议的报告所强调，如果没有强有力的、以发展为导向的经济政策，来支持能够逐渐创造就业、收入与税收的健康的私营部门，将无法实现可持续经济发展。

33. 加强政策的一致性与整合同等重要。全球化所涉社会问题世界委员会 2004 年报告[4] 强调，有必要加强多边组织的全球经济、金融和社会政策的一致性，并且有必要建立更有力的机制，在全球生产系统的运行中融入社会目标。大会第 59/57 号决议注意到此报告。

6. 实现社会融合和克服社会群体的脆弱性

34. 促进社会融合是社会发展问题世界首脑会议的核心问题之一。《哥本哈根宣言》中有一项承诺专门在于加强社会的稳定、安全、公正和容忍以及对多元化的

尊重，以促进社会融合。《行动纲领》呼吁促进社会正义和进步；促进不歧视、容忍和互相尊重，并消除实际障碍和社会障碍，以建立一个人人共享的社会。在大会关于社会首脑会议五年期审查的第二十四届特别会议（2000 年 6 月在日内瓦举行）通过的《政治宣言》中，各国政府确认社会融合是建立和谐、和平及包容社会的先决条件。

35. 教育机会缺乏、贫穷和失业问题继续存在，以及机会和资源分配不公，会造成社会排斥和边缘化，还会导致社会解体，助长暴力冲突爆发。《千年宣言》在鼓吹和平、安全、发展及人权中包含社会一体化。

36. 自从首脑会议以来，一些领域取得了进展，特别是在加入有关经济、社会和文化权利及消除歧视的法律方面。此外，首脑会议的社会融合方法在其他国际会议中获得反响。人居二着重指出忽视对公平和社会融合原则的考虑会对社会造成重大的影响，并详细审议社会发展问题世界首脑会议关于无家可归的问题和提供足够住房的问题。首脑会议指导制订不分年龄人人共享的社会的概念框架（马德里老龄问题国际行动计划的统一主题）。

37. 尽管取得了这些进展，但社会发展的社会一体化组成部分却出现退缩。该组成部分没有充分融入社会发展界以外的总发展讨论中。为了克服这种困难，要将社会发展融合的概念重新融入所有政策的中心并寻求实现“不分年龄人人共享的社会”的实际途径和方法。在其第四十三届会议上，社会发展委员会呼吁重新采取以人为本的方法。委员会并强调必须作出更一体化的努力以实现千年发展目标和执行较广泛的哥本哈根承诺。因此，在哥本哈根制订的社会融合概念需要进一步纳入旨在实现各项目标的工作的主流中。

38. 哥本哈根首脑会议还呼吁保护处境不利和易受伤害的群体和个人，将他们完全融入经济和社会中。《哥本哈根宣言》提及处境不利的群体，他们包括老年人、残疾人、青年、移民和土著人民以及难民和国内流离失所者。目前仍然缺乏全面和系统的国家计划来处理易受伤害的群体所关切的事项。易受伤害的群体中有很大部分处于贫穷和饥饿的境况。

39. 不过，在各种群体支助的个别领域中引起了很大的注意和产生了势头。例如，第二次老龄问题世界大会重申社会融合的原则。在残疾领域，大会第 56/168 号决议决定设立一个拟订保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约特设委员会，目前正在处理这个问题。此外，残疾问题特别报告员每年向社会发展委员会提出被告。在土著问题领域，设立了土著问题常设论坛作为经济及社会理事会的咨询机构，负责讨论这些问题。不过，必须确保旨在实现将贫穷人口和饥饿人口减半的千年发展目标的政策举措考虑到这些易受侵害的群体的需要和关注事项。

7. 确保环境的可持续性和管理发展的自然资源基础

40. 自从 1992 年地球问题首脑会议开始以来，世界越来越认识到环境的可持续性、消除贫穷和可持续生产和消费模式之间的重要关联，并认识到必须保护和管理自然资源的基础。在 2002 年约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议上，国际社会认识到经济发展、社会发展和环境保护是可持续发展相互依存和相辅相成的支柱。

41. 尽管有了这些承诺，在确保环境的可持续性及管理自然资源基础方面仍然要面对严峻的挑战。各国政府亟需将可持续发展的目标成为本国发展战略的基本构成部分。为此，各国需要制订有时限的目标，并确定森林管理、生态系统维护和污染控制等行动的轻重缓急次序。

42. 目前，全球变暖导致气候改变和海平面升高，构成了严重的危险。1997 年《联合国气候变化框架公约京都议定书》于 2005 年 2 月生效。这是一项重大的成就，但头一个承诺期要延长至 2012 年。如 9 月首脑会议的报告所提议，各国政府必须努力制订一个国际框架以应付 2012 年以后的挑战。另外一项挑战是生物多样化历来最快的丧失率。必须扭转这一趋势，对于实现千年发展目标 7 而言，这是极其重要的。必须充分执行《生物多样化公约》和实现约翰内斯堡承诺，以便在 2010 年之前大大降低生物多样化的丧失率。10 亿多公顷土地的退化问题也必须设法克服。必须充分及迅速处理《联合国关于在发生严重干旱和（或）荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》。

43. 森林砍伐以及森林和其他自然资源的争夺的不幸事情需设法控制。如《千年宣言》所重申及《约翰内斯堡执行计划》所强调，必须为所有各类型森林的管理、维护和可持续发展作出更大的集体努力。

44. 《供水和环境卫生部门联合监测方案》的 2004 年报告显示，从 1990 年至 2002 年，11 亿人口的饮水来源得以改善，超过 10 亿人口用上卫生设施。不过，对于有关的千年发展目标而言，这种成就还是不够的。在至 2015 年将没有用上卫生设施的人口减半的目标方面，有关的成就就更加不够。现在必须采取协调行动，以实现增加提供安全饮用水和卫生设施的目标。

45. 在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议为各国制订了一个目标，以便在 2005 年底前制订综合水资源管理和用水效率战略。根据一些国家的经验，《水资源综合管理》是一个有效的跨部门和跨地理区域的协调战略，有助于消除贫穷。各国应当立即采取措施通过和执行这一战略。

46. 在扭转海产资源耗尽情况方面，有关的全球目标没有取得重大的进展，目前 75％以上的鱼类资源被过份捕捞，达到可捕生物量的极限以及仅可从耗尽情况复原的程度。由于 90％以上的全球鱼类资源属于国家的管辖范围，各国必须确保执

行各项国际渔业协定，以便能够按照约翰内斯堡行动计划的设想，至迟在 2015 年将鱼类资源达到最高的可持续产量的水平。

47. 类似地，16 亿人口（世界人口的四分之一）仍然未能获得电力供应。可再生能源（水力发电除外）的发电仍然只占全球发电量的 1.7%。2004 年在德国波恩举行的国际可再生能源会议通过了国际可再生能源行动纲领，这是提高可再生能源的份量的一个重要步骤。

48. 在过去十年，自然灾害导致经济损失和死亡悲剧。单在 2004 年，30 多万人遇害，1.39 亿人口受影响，经济损失约 880 亿美元。除非作出更果断的努力，否则灾害会越来越严重妨碍发展议程的实现。危机不但会在较穷的国家加剧，而且会对全球造成较大的影响。2005 年 1 月在世界减灾会议上通过了《2005-2015 年兵库行动框架：建立各国和社区的灾后复原力》。该框架为减低灾害的危险性确定了各项战略目标和优先领域。

49. 印度洋海啸特别显出早期警报的缺点以及国际备灾、减低危险性的措施和反应能力不足。目前正采取措施，以加强立即人道主义救灾的迅速反应安排。关于提高早期警报能力，必须为所有各种自然灾害，包括水灾、旱灾、山崩、热浪、火山爆发和其他自然威胁，系统地建立全球早期警报能力系统。这一能力应当建立于现有的国家和区域能力，但如有必要，也应当建立新能力。

8. 促进民主、善政和人权

50. 民主、人权和善政是发展过程的中心难题，所有国际会议和首脑会议都强调其重要性。千年宣言也强调，促进民主，加强法治以及尊重人权和基本自由，包括发展权，是进步的必要条件。联合国发展议程和千年发展目标是以人权框架为基础，符合世界人权宣言、经济、社会、文化权利国际盟约，及发展权。人权也是实现千年发展目标的一个必要条件。

51. 落实发展议程的战略需要有一个基于法治的透明、问责和参与性施政体系。还需要确保公民、政治以及经济、社会和文化权利。善政的一个重要部分是问责和透明的公共行政和决策参与。各国应当采取全面的政策框架，以设立有力和有效及具有因应能力的公共行政。

52. 为了促进民主、善政、人权和决策参与，必须采取综合行动并在其他领域同时取得进展，尤其是在消除贫穷和教育两个方面。在许多国家，政府实行改革，扩大公民参与政府的施政过程。今天，民主和政治参与比以前数十年广泛。在 1980 年，54 个国家（占世界人口的 46%）有部分或全部的代议民主制组成部分。至 2000 年，该数目增长至 121 个国家，占全球人口的 68%。尽管政治权利和自由的全球进展不平均，但参与进程整体改善，尤以非洲的发展最快。

53. 贪污横行和与有组织犯罪集团活动的牵连直接影响到穷人。犯罪和贪污破坏地方施政的既定制度。各国必须批准联合国反腐败公约，以便这个支持各项发展目标的重要法律框架在 9 月的首脑会议之前得以生效。该公约于 2003 年 12 月开放供签署，迄今有 118 个国家签署，15 个国家批准，但至少需要有 30 个国家批准才能生效。

54. 善政在全球一级也是同样重要。应当加强发展中国家在全球施政中的代表性。越来越清楚看到，除非动员必要的政治意志，以实际和革新的方式解决有关的问题，以促进民主、有效率和现代的制度，否则进展将会有限。

9. 应付有特别需要的国家面对的挑战

55. 国际社会长期以来认识到非洲的特殊需要。非洲仍然是最贫穷的区域，离国际议定的发展目标最远。该区通过非洲联盟和非洲发展新伙伴关系等机构性步骤创造条件，在加快发展步伐方面取得了进展。如英国首相托尼·布莱尔领头的非洲委员会的报告所确认，我们现在必须对该区域落实现有的国际承诺。

56. 最不发达国家（三分之二在非洲）是人类最脆弱的部分。赤贫、人力、机构和生产能力不足、易受外部经济震荡、外债、自然和人为灾害以及传染病，往往加上地理位置不便，影响到非洲人民改善生活素质的努力。在这种情况下，国家可能陷入“贫穷陷阱”，单单推行“良好政策”不足以解决问题。

57. 在布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领的核心中，国际社会确认这些国家有特别需要，需要致力凝成伙伴关系，以克服它们的特殊问题。区域合作对贸易、基础设施、运输、能源政策以及经济增长和减少贫穷等关键领域特别重要。

58. 内陆发展中国家（一半也是最不发达国家）和小岛屿发展中国家由于地理位置不便，发展特别受到严重的限制。阿拉木图内陆发展中国家行动纲领集中注意在下列 5 个优先领域执行特定行动：过境政策问题、基础设施、贸易、国际支助，以及执行和审查。毛里求斯小岛屿发展中国家战略针对克服地区偏远、资源基础薄弱和易受自然灾害侵害等限制因素。必须迫切和完全执行布鲁塞尔行动纲领、阿拉木图行动纲领和毛里求斯战略所作的承诺。

59. 捐助国同意至少提供 0.15%的国民收入帮助最不发达国家，向这些国家的援助正陆续增加。尽管有这种展情况，目前的水平仍然低于 0.1%。最不发达国家获得大约三分之一的流动援助资金，但捐助界必须加紧努力落实承诺。另一方面，内陆国在 2003 年获得 100 亿美元，1990 年为 69 亿美元，而援助资金流向小岛屿发展中国家为 17 亿美元，1990 年为 21 亿美元。

60. 落实重债穷国倡议的进展仍然缓慢，主要是有资格的国家难以符合接受债务减免所需的条件。2004 年年底，15 个国家（其中 11 个为最不发达国家）达到完成点，另外 12 个达到其决定点，同时已作出决定，将重债穷国倡议延长两年。

27 个达到“决定点”或“完成点”的国家由于获得减免在这方面的债务以及其他的债务，使它们的债务总额减少了三分之二。尽管债务减免使可得资源增加，但在实现促进长期增长以及减少贫穷和可持续地维持债务方面的目标中，重债穷国仍然要面对种种困难：必须通过对话和讨论迅速处理。如秘书长关于 9 月的首脑会议的报告所述，重债穷国的官方债务应当完全免除。许多担负沉重债务的非重债穷国和中收入国家还将需要更多的债务减免。

C. 实现联合国发展议程的主要文书

1. 加强全球合作促进发展

61. 追求发展和消灭贫穷需要采取联合行动。所有主要会议和首脑会议都已申明这一原则。《千年宣言》和《蒙特雷共识》为全球合作促进发展提供一个全面的框架，并确立了一个基于相互责任和问责制的新的发展协约。

62. 发展中国家承担促进善政、追求经济增长、创造国内资源、采取健全的经济政策，为基础设施和人力资源投资，以及振兴充满活力的私营部门和有效的民间社会。在当前这个相互依存的世界中，要国家工作取得成功，需要一个有利的国际环境,这包括大力协调主要工业国家之间的宏观经济政策，以使全球情况更为稳定；减少汇率波动；增加并更广泛地配置国际投资资金的流动，并进行适当的技术转让；建立一个真正面向发展的贸易系统；大大增加官方发展援助资金的流动并使其更为有效；减免更多债务。

63. 外国直接投资仍然是流入发展中国家的私人资金净额的最大来源，但这种投资的配置仍然不均，而且集中于少数主要国家。2003 年期间，头十个受援国获得的资金将近占流入发展中国家的资金总额之四份之三。一般而言，增长强劲、基础设施稳固、拥有熟练和有生产力的劳动力、具备适当的管制构架、支助体制和服务的经济体往往能够吸引较多的外国直接投资。同样重要的是，特别在技术转让、就业和国内增值这方面采取措施，使外国公司对国内经济产生更多好处。应当鼓励外国附属公司和当地供应商建立密切的联系,以提升选定工业的增值环节，并加强外国直接投资对发展的影响。东道国应与母国联手设立国际风险基金，通过合资经营鼓励国内投资。

64. 鉴于总的资金流动净额偏低，发展中国家外汇累积额高，它们的财政资源转移净额连续七年产生负数，并于 2004 年超过 3 000 亿美元的记录。但有些资金转移净额是增加而不是减少：一些国家的强劲的出口收益增长导致贸易顺差,可以以这种手段保护自己，以应付国际收支可能产生的困难，办法是增加其外汇储备，或减少外债。需要这样保护自己是国际金融系统的主要缺点。

65. 对于那些没有机会获得私人资金的国家来说，官方发展援助是外部筹资的重要来源。1990 年代期间官方发展援助数额下降，但现在已经恢复过来，这种援助

于 2004 年达到 786 亿美元，按实际数值计算增加了 4.6%。这种情况令人鼓舞，通常预计官方发展援助应可提供新的现金，使受援国在发展方面能够增加支出。虽然官方发展援助最近有所增加，但大部分支出都用于安全和紧急救济。

66. 官方发展援助水平虽然已经恢复，但它只占助捐助国国家收入的 0.25%。目前只有几个国家达到或超过 0.7%的指标，它们是丹麦、卢森堡、河南、挪威和瑞典。另有 7 个捐助国承诺于 2015 年之前争取达到这个指标。最近欧洲联盟委员会建议将 2010 年的欧盟指标定为 0.56%。这会导致到 2010 年官方发展援助水平估计再增加 200 亿欧元，而且会使欧盟国家的指标于 2015 年更加接近 0.7%。如果所有这些新的承诺都得到履行，预期 2010 年官方援助额将会超过 1 000 亿美元。但若要实现中期发展目标，官方发展援助数额还需要 500 亿美元，这远远低于实现新的发展目标的水平。秘书长向 9 月举行的首脑会议提交一份报告，其中建议如果捐助者尚未制定时间表规定最迟于 2015 年达到指标 0.7%，则他们应于 2015 年之前制订这样的时间表，从 2006 年开始争取于 2009 年达到 0.5%。捐助者也应于 2009 年实现向最不发达国家提供官方发展援助的指标 0.20%。

67. 除了设法增加发展援助的水平之外，还亟须提高其质量，包括援助的交付和利用方式。已有几个捐助者宣布它们打算以预算和部门支助的形式提供更多援助，这些形式对交易不那么着重。目前流入发展中国家预算的官方发展援助数额占总额不到 30%。此外还须对援助流动额作出更可靠的多年承诺；必须克服伙伴国在制定和执行注重成果的国家发展战略的机制能力方面的弱点；必须更好地将全球方案和倡议纳入伙伴国的发展议程中。伙伴国已决议加强外援的效果。2005 年 3 月在关于援助效果：自己掌握、协调统一、配合、成果和相互问责的巴黎宣言中，有 91 个国家和 25 个国际组织已为此目的作出具体的承诺。它们还赞同采用一些“指标”，用以监测自己掌握、协调统一、配合、成果和相互问责领域的进展。向 9 月举行的首脑会议提交的报告建议，为落实论坛的结果，捐助国应于 9 月前制定时间表和拟议可予监测的指标，将它们的援助交付机制与伙伴国的国家发展战略配合起来。

68. 多边开发银行可以发挥重要作用，将资金转到低收入国家，并减轻金融市场的起伏波动对中等收入国家所产生的冲击，实行的方式是在危机时期为这些国家提供获得长期贷款的机会，并促进和鼓励私人部门投资。加强它们的作用应当是南南合作的优先重点。

69. 为了调集更多的财政资源，正在加紧注意新的筹资来源。已在巴西、智利、法国、德国和西班牙的倡导下制订了“筹资方案清单”，其中包括：国际融资机制；全球环境税收、对国际金融交易、航空燃料或机票价格和武器销售征税、为发展目的使用特别提款权、促进国际发展的私人捐助和其他各种自愿捐助、信用卡、全球抽奖、全球溢价债券、调集工人的侨汇以促进发展。国际融资机制的目的是迅速增加资金，实行的方式是采用一种筹资安排，使未来援助承付款在分发

之前就可供使用。目前正在设计一项实验项目，目的是利用国际融资机制和 Bill and Melinda Gates 基金会的资金进行全面免疫接种。**应当认真考虑新的筹资来源，并应承担在今年实施国际融资机制。**

70. 2003 年期间，发达国家从发展中国家进口的货物(价值)约有 65%年免付关税，1996 年（即有数据提供的第一年）为 45%。虽然乌拉圭回合贸易协定已将总的税率降低，但对发展中国家具有战略重要性的货物（纺织品、衣服和农产品）仍然征收较高的进口关税。向 9 月举行的首脑会议提交的报告指出，**多边贸易谈判多哈回合最迟应于 2006 年之前完成，谈判结果应予公平合理，并确实有利于推动范围更广的发展议程。对最不发达国家所有出口货物的市场进入应免征关税和不设置配额。**即将于 2005 年在中国香港举行世界贸易组织第六届部长级会议，这个会议极为重要。2004 年 6 月在圣保罗举行的贸发会议第七届大会宣布在普遍优惠制（普惠制）下进行新的一轮谈判，该次谈判对减少发展中国家之间的关税保护至关重要。

71. 发展中国家的出口障碍不仅是关税。在发达国家，政府对农产品的补贴也不利于进口。1990 年至 2003 年期间，发达国家提供的财政支助总额占国内总产值的比例稳步下降，在有数据提供的最近一年，支助额在同一期间每年仍保持在大约 3 500 亿美元的水平。其他障碍如滥用植物卫生和技术障碍也不利于发达国家的出口。虽然取消向发展中国家提供的农业补贴可能产生很多好处，但对发展中国家中的穷的净粮食进口国(如大多数最不发达国家)来说，究竟得到多大的好处却是会引起争议的。为应对这些国家所面临的挑战，必须适当地兼并采用国家和国际政策措施，以求克服供应方面的限制；鼓励向增值较多的部门转移，并设法解决关税速增的问题。

72. 对原料的需求日益增多，尤其在中国这种需求越来越大，这是近年来扭转或至少暂时扭转非石油商品价格长期下降趋势的一个重要因素。尚须一致注意这种价格持续波动的情况及其对依赖商品的发展中国家所产生的不利影响。**应当支持这些国家调整并加强其商品部门的竞争力，并使其多样化。还应探讨开展区域一体化和合作的潜力以提高传统商品部门的效能和支持多样化的努力。**

73. 人的越界移动也是需要采取联合行动的另一个领域。国际移徙的潜在利益应予尽量发掘，并应对这方面的挑战——如某些区域缺乏劳动力和其他地区“人才外流”的问题，需要制定一个共同的政策框架，使这种过程能更有规律地进行，以及设法解决构架的多层面问题。**应在 2006 年大会举行的移徙问题高级别对话中设法处理这些问题。**

2. 使宏观经济政策能促成持续的、创造就业的经济增长

74. 全球会议确认广泛公平的经济增长对实现商定的发展目标和《千年发展目标》至关重要。这种增长直接促进减贫工作，并可扩充实现其他发展目标的资源

和能力。因此加快扶贫的经济增长以创造足够的生产性就业机会尤其重要。近年来，由于在政策的改善和施政方面不断取得进展，发展中国家的增长情况非常令人鼓舞。2004 年是发展中国家十多年来增长速度最快的一年，国内总产值平均增长了将近 6%。

75. 这是一个好消息，但要达到有时限的指标仍须在某些领域多加努力。例如要在撒哈拉以南非洲实现收入贫穷目标，在下个十年期内国内总产值的平均年度增长率就必须达到大约 7%，几乎为该区域最近增长率的一倍。最不发达国家和其他低收入国家也同样有必要大幅度加快增长。要实现“大跃进”，就必须大量增加投资，在宏观经济管理方面必须取得重大进展，公共部门须予加强，私营部门活动的环境须予改善。稳固的私营部门对实现持续的经济增长和较高的就业率至关紧要。亟须对小型企业和中型企业采取特别的激励措施，因为它们有助于为资源有限的人提供自营职业的机会。小额基金往往是促进这种活动的有用手段，所以应予进一步推行。

76. 在世界大部分地区情况越来越不公平，这着重说明有必要将社会政策纳入和并入宏观经济框架的主流。宏观经济和社会发展政策的目的应当是减少脆弱性，加强灭贫、失业、文盲和疾病以及保护环境方面的能力。这是 2005 年 3 月 14 日至 15 日在纽约举行的作为经社理事会筹备会议一部分的发展论坛的讨论重点。在该次会议上，世界银行关于公平与发展之间关系研究报告中的初步结果表明，各种不同的不公平现象可能会起相互增强的作用。不公平现象会导致资本和人力资源的无效率使用；越不公平的国家就越需要更多资源来减少贫穷，政治和经济体制就越薄弱。因此在国家和国际一级促进平等是很好的发展政策。

77. 在全球化的世界中国家经济体系日益相互依赖，国际经济关系中逐步出现以法律为依据的制度，这意味着国家经济政策特别是贸易、投资和工业发展领域的国家政策范围往往受到国际规则、承诺和全球市场因素的约束。接受国际规则和承诺会得到一些好处，但丧失了政策空间后却会受到制约，因此政府必须评估这两方面的取舍，对国家发展议程和国际规则及承诺应予适当兼顾。并入商定目标的国家发展战略应成为执行战略的基础。贸易、援助和债务议程应列入国家发展战略中，所有发展伙伴包括包括金融机构都应给予明确的支持。

3. 提倡科技以促进发展

78. 技术进展和创新是经济增长的长期驱动力。科技能力还决定了提供干净用水、优良保健、适当的基础设施和粮食的能力。在保护环境和鼓励高效率使用自然资源基础这方面，技术也起着关键作用。在信息和通信技术与发展这方面建立全球联盟将有助于实现核心发展目标和建立一个面向发展的包容广泛的信息社会。

79. 几乎所有会议和首脑会议都强调科学和技术对发展的重要性。技术进展对实现千年发展目标和执行发展议程至关重要。但发展中国家从技术创新中获得的好

处是有限的。迄今为止，大多数发展中国家仍然是技术的使用者。事实上，它们在这个领域面临三项重大的挑战。一，它们缺乏对人力资源和企业能力建设进行投资的体制结构和资源。二，没有能力使知识转变为货物劳务，要做到这一点，知识的创造和企业的建立必须密切联系起来。三，技术创造集中于发达国家，知识产权制和全球规则的保护程度过高。

80. 新兴技术如信息和通信技术以及生物和纳米技术正为促进发展开拓新的领域。信息和通信技术发展所带来的好处早已为人所知，但这方面的潜力仍待充分发掘。信息和通信技术可以帮助发展中国家“向前跃进”以及利用资源、提高生产力、利用全球知识和信息流动，并纳入世界经济中。

81. 发展中国家须将科技和创新能力的建设变成发展战略的中心目标。发展中国家必须将更多资源投入高等教育和体制发展中。大学与公司之间的联系有助于改变知识，使其具备经济价值。

82. 这些努力必须获得国际社会的支持。必须采取一致的国际干预措施，确保为科学和技术促进发展提供适当的基础设施，以及推动对当前筹资不足的领域（如农业、保健和环境管理）进行的研究和发展。私营部门和外国直接投资的作用有助于技能和技术的转让和吸收能力的建设。应以奖励方式推动这方面的工作。必须设计一套考虑到发展中国家特殊需要的知识产权保护制度。必须通过公共-私营伙伴关系制订扶贫创新技术方式和业务模式，在保健和教育、农村发展以及小型和中型企业发展领域特别为妇女争取重要的突破性进展。

4. 加强民间社会和私营部门的作用以促进发展

83. 首脑会议和各届会议确认民间社会和私营部门在实现这些会议所制定的目标和指标方面所起的作用。《千年宣言》也确认它们的作用，并责成政府“与私营部门和民间社会组织建立密切的伙伴关系，以追求发展和扑灭贫穷”，以及“使私营部门、非政府组织和民间社会有更多机会对实现联合国组织的目标和方案作出贡献”。

84. 民间社会在推动联合国发展议程这方面表现出巨大的潜力。民间社会可以在国家内部促进行动，办法是调动人民的支持，确保领导人履行他们的承诺。在许多问题上，从灭贫到环境养护等方面，民间社会都帮助推行重大的倡议。为提供机会以分享知识和建立伙伴关系，民间社会组织可以建立全球网络。这对发展中国家的民间社会组织特别有好处。在提供服务和人道主义援助这方面，民间社会组织也扮演了一个关键的角色。必须确保政府能够促进和鼓励民间社会组织在这些活动领域发挥越来越大的作用。

85. 为筹备 2005 年经社理事会高级别部分，经济和社会事务部于 2005 年 3 月 10 日在纽约举办非政府组织/民间社会论坛。论坛的重要信息是：为实现发展目标重新激励政治意志，目前这样做为时未晚；在追求千年发展目标的同时不应忽视

对人权、民主和善政的承诺；尚未履行提供官方发展援助的承诺的发达国家应当履行它们的承诺；应将性别问题作为一个贯穿各领域的主题并入千年发展目标内；信息和通信技术应包含崭新的设计，为施政、为青年创造就业和与私营部门建立伙伴关系创建能力。

86. 当前私营部门公司正在发展世界的许多地区建立伙伴关系，它们不仅参与制订国家宏观经济政策，而且参与执行那些利用生产力量包括技术能力的方案，以及提高国家生产力和以更为有利的方式纳入世界经济体系中。在国际一级，《联合国全球合约》试图通过广泛的对话更为大力地促进这种合作。这些努力有助于全面利用多个利益有关者的能力，以求实现发展目标。如果公共-私营部门伙伴关系是为较广泛的发展目标所驱动、而不仅是以着重图利的市场力量为基础，那么它们对发展目标的实现将极为重要，必须在各个级别积极地加以推动。这一信息已纳入各届会议和首脑会议的结果和《千年宣言》中。

D. 结论和建议

87. 在几个领域，发展议程的执行获得了进展，但这种进展是缓慢和不均衡的。就目前的进度来看，较广泛的联合国议程和作为其一部分的《千年发展目标》都不会实现。执行落后于承诺的这种情况须予解决。首先须在国家和国际一级对联合国发展议程及其组成部分特别是千年发展目标给予真正的支持。应将其目标和目的视为可予实现的目标，而不只是一种愿望或机械指标。应以实际的战略和长期的承诺为后盾。二，须以更为综合、互动和统一的框架来代替目前对发展采取的现有部门方式，联合国发展议程提供了这样的一个框架。三，为贯彻这个议程，必须投放必要的资源。人人都应将实现这些目标视为急务。四，在国家和国际一级拖慢进程的体制障碍须予立即设法扫除。最后，必须不断进行监测和评估，以确保执行过程不会中断。这样的过程必须是一个真正综合的过程，可以确保前进速度平稳、不会为达到一个目标而放弃另一个目标，或者忽视其他同样重要的部门。

88. 秘书长向9月举行的首脑会议提交的报告着重讨论了对及时实现全面发展目标极为重要的问题和行动。该报告试图为推行报告内与发展有关的各项建议确立一个框架，它指出了一些问题和行动，这些问题和行动对以相互增强方式推动发展议程以追求全面发展目标至关紧要。经社理事会的综合任务是促进经济和社会进步，从这一有利的角度规划和推动这个框架应是经社理事会对首脑会议成就作出的贡献的一个组成部分。尽管在每个主题下都提出了具体的建议，但只有该节才载述理事会可能会向首脑会议推荐的较广泛的发展议程的核心部分。

1. 指导联合国综合发展议程的执行的原则

联合国发展议程内的政策目标为制定发展方针提供了一个健全一致的基础，这是一个以人为主的、包容广泛的发展方针，因此它是公平而又有持续性。这些

政策目标源自联合国的首脑会议和各届会议以及《千年宣言》，其中包括但不限于本报告第 9 段所指的领域。

2. 实现联合国发展议程：关键文书

(a) 采取发展和投资战略

秘书长向 9 月举行的首脑会议提交的报告建议，每个极穷的发展中国家都应采取针对千年发展目标的国家发展投资战略，这些战略是以联合国的全面发展议程为基础，其中应当包括按比例增加公共投资、能力建设、国内资源调集和官方发展援助；

(b) 查明和评价：需求、弱点和能力

不仅在短期而且应在中期和长期基础上细心评价各项需求、部门弱点和国家能力，并应告知在总的发展投资战略之下的各项政策和方案；

(c) 确认和建立联系

各国的发展、投资和执行战略都应基于联合国发展议程核心组成部分之间的联系，并应以综合方式建立起来；

(d) 使过程具有参与性和包容性

制定由国家自己掌握、驱动和获得国际支持的战略的过程应予开放、并具有参与性、协商性和包容所有关键的利害攸关者。过程应以尊重人权、善政和消除不平等和歧视为基础；

(e) 将广泛的发展目标纳入宏观经济政策主流

货币、金融、行政和管理政策的目的应当是增强实现联合国发展议程各个核心部分的能力；

(f) 加强民间社会和私营部门对发展的作用

使民间社会组织和私营部门积极参加发展过程的各个阶段；

(g) 加强科学和技术的作用以实现发展议程

发展中国家应当制定政策和方案，使科学和技术更好地为发展目标服务。发达国家应当协助它们；

(h) 资源是绝对需要的，国际伙伴关系是实现发展议程所必需的。

应当充分履行在各种会议上所作的承诺，提供实现发展目标所需的财力和资源。

3. 监测、评估和报告是衡量进度、查明障碍和采取纠正行动的关键

发展议程的指标和目标应作为基准参数的具体业务总库和发展支助的基石。必须对国家发展计划和方案的执行进行更全面和综合的审查，以实现全面发展议程。

三. 争取实现联合国综合发展议程：联合国系统的作用

89. 需要采取两个主要步骤,促使整个联合国系统实现这些目标。

(a) 首先，联合国系统各组织应把自己的政策和方案同各国政府、国际承诺、联合国发展议程中的商定目标和指标、尤其是千年发展目标充分结合起来。它们应制定能够有效转为国家政策和战略的综合一贯的全系统方针，以便实现关键发展目标。在国家一级，联合国业务活动应用来协助这种战略。应加强这项工作同联合国规范工作之间的联系。应积极开展同外地其他行为者之间的协调。

(b) 其次，在政府间一级，应连贯、协调、综合地监测和评价发展议程的执行情况。

A. 在机构间一级

90. 联合国系统各组织取得了重大进展，把千年发展目标和联合国发展议程各项目标纳入其工作方案，并制定全系统方法来支持国家一级的执行工作。自 2001 年以来，联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）积极参加了系统内各组织在各个级别开展的审查和评估活动，确保《千年宣言》及宣言中的各项目标成为指导全系统工作的优先事项的关键组成部分。[5] 行政首长协调会探讨跨越成员组织的方案和部门活动的关键战略问题，力求加强联合国各组织执行工作的协同作用。

91. 除了包括行政首长协调会及其高级别委员会、以及联合国发展集团和联合国其他执行委员会在内比较制度化的机构间合作之外，还有非正规合作安排和联合倡议组成的广泛网络，其重点是支持《宣言》和其他全球会议成果的执行。例如，协调现已成为设在罗马的粮农组织、农发基金和粮食计划署的战略规划一环；这三个组织组成了联合国系统农村发展和粮食安全网络。其他各个领域也有合作计划：人道主义、普及教育、卫生、青年、性别、环境可持续性、施政、人权和艾滋病毒/艾滋病等。综合框架就是世界银行、货币基金组织、信息和通信技术、贸发会议、开发计划署和世贸组织之间开展合作，并同双边捐助者建立伙伴关系，建设有关贸易能力方面的良好范例。

92. 在国家一级，现有的手段——共同国家评估、联合国发展援助框架（联发援框架）、以及“成果总表”、主题小组和联合方案规划倡议——都正在用来争取制定更具战略性、更综合的方法。联发援框架进程正被特意用来帮助各国政府把国

际商定的发展目标、包括《千年宣言》中的目标纳入国家政策、战略和方案，尤其是在制定了减贫战略的国家。

93. 在联发援框架进程内，“成果总表”为联合国系统各组织提供了重要手段，使其不仅能围绕发展目标制订方案和开展业务活动，而且还监测评估业务活动的效益。它还是建设国家能力以监测和评价执行工作的重要手段，包括通过加强国家统计系统来进行监测评价。

94. 争取更密切的全系统政策对话以实现统一协调的努力取得了一些进展，但系统内结构多种多样，极为分散，显然使得跨越联合国发展议程所有领域的战略和业务难以一致。除了要克服这些限制因素外，系统不断面临的另一个挑战是，确保广大的组成部门和多种多样的活动方式都能用于实现一整套共同政策目标。要朝着这个方向努力，过去 15 年的经验提供了许多指导。联合国各次会议和首脑会议的筹备和举行包容各方人士，促成了全系统对其成果的承诺和“当家作主”之感，这些都必须继续下去，而且必须扩大到这些会议所拟定内容更广泛的共同议程。

95. 在这些会议中，蒙特雷会议形成了联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织的共同政策框架，这一框架目前需要加以推动和深化。千年发展目标使全系统以空前的规模调动各方努力和资源，这不仅必须大力进行，而且必须成为联合国系统在其所有相关领域开展业务的特点。这应该在各个组织之间更大力地加强政策拟定同业务工作之间的相互协作。在发展业务工作之外，应该更深入地理解秘书长报告所述的三种“自由”之间的联系，以及如何有效发挥这些联系的作用。这不仅包括在系统内部的协作，还要扩大为增进这些自由所需要的伙伴关系。

96. 具体到业务活动一级，由于缺少综合全面的系统来监测整个发展议程的进程情况，加上工作方式各种各样，这就削弱了联合国各组织和机构对不断变化的需求充分协调作出的反应的能力。主要从事倡导工作或业务工作的机构，其重点可能过于狭窄；主要偏重规范工作的机构，可能无法影响、或有效促进联合国系统在国家一级开展的工作。显然需要在规范职能和战略职能各不相同的机构之间建立更有力、更系统的协作关系。

97. 此外，主管联合国系统业务活动的有多个政府间机构，往往难以采取措施，增进联合国系统在国家一级业务活动的一致和影响，这些措施包括联合国系统各个方案的协调配合，以及联合方案的拟定、执行和资金调集。不过，其中一些困难可以通过各国政府内部对政策并行协调，以及更好地协调各秘书处提交给理事机构的政策提议，来加以克服。开展这些努力，不仅要考虑业务效率，而且要考虑到加强协调后可以取得的成果。同时还必须对驻地协调员在全系统发挥的作用给予有力具体的支持，协助其在国家一级以中肯、统一的方式宣传整个国际发展议程。

98. 大会 2004 年 12 月 12 日关于三年期业务活动政策审查的第 59/250 号决议扩大了审查的范畴，把关于业务活动及其协调的建议同推动落实《千年宣言》和各次全球会议的努力联系起来，为全系统的发展合作工作指明方向，作出了尤其重大的贡献。这方面尤其相关的是大会呼吁联合国更多的组织积极参加共同国家评估和联合国发展援助框架进程，以便加强这些进程在推动总的发展议程方面的作用。该决议还要求经济及社会理事会作出更多贡献，加强全系统业务活动的统一协调，扩大发展合作、包括筹资方式方面的总的效益和影响。经济及社会理事会发挥更深入的作用，指导政府间机构和机构间机制有关联合国系统业务活动的工作，这应成为目前改革工作的一个部分。经社理事会还应为在国家一级从事业务活动的其他行为者提供场所，努力使发展合作成为更加有效、更有目的性的进展手段，实现国际商定的发展目标。

B. 在政府间一级

99. 报告和监测联合国发展议程进展情况的现有系统四处分散，有时又相互重叠。目前是通过没有密切协调的若干途径监测和评价议程的执行情况。大会每年审查《千年宣言》、包括千年发展目标的执行情况。经济及社会理事会各职司委员会对各次主要会议成果的执行情况进行实质性审查。经社理事会本身负责按照主题用综合协调的方式审查会议的后续行动，还负责审查特定会议，如《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》。还没有对整个联合国发展议程的执行情况进行全面的审查的办法。

100. 因为没有这样全面的审查，所以影响到把系统的规范工作落实到区域和国家政策之中的能力。各国政府内主要用部门方法来处理发展问题。这在大会、经济及社会理事会及其各职司委员会和区域委员会、各基金和方案执行局以及联合国其他机构理事会的辩论和审议中可以明显看到。这削弱了联合国系统以相辅相成的综合方式实施发展议程的不同层面的能力。

101. 经济及社会理事会及其各职司委员会需要在工作中注意主题的连贯一致。它们可以围绕构成联合国发展议程各个部分的内容的广泛主题，安排和协调工作。这种方式也可以推广到各区域委员会的工作中。经社理事会的各职司委员会和区域委员会不仅在报告工作上，而且在对有效执行提出进一步分析和政策方面，发挥重大作用。

102. 在全球政府间一级，经济及社会理事会因其任务内容广泛，可以召开会议以及以兼容并包的方式履行职责，尤其适于作为一个平台，协调许多正在进行的评估工作，并且有系统地全面监测联合国发展议程的执行进展情况。参照区域委员会和其他有关机构提供的相关投入，对发达国家和发展中国家为履行承诺采取的行动进行同侪审查，这可作为经社理事会行使基本职能的基础。

103. 一个有关的关键职能是，让发展合作努力作出最大的贡献，促进实现联合国发展议程，包括千年发展目标。目前这一关键任务的执行很不协调，常常是只注重进程，不注重结果。还需要让发展合作为实现发展议程提供给能力建设和体制建设的支助更有效、更统一协调。这可以通过设立一个论坛的方式来实现，让发达国家和发展中国家以及所有有关发展机构——联合国系统各组织、布雷顿森林机构、世界贸易组织、经济合作与发展组织/发展援助委员会——的有关决策人员齐聚一堂，探讨发展议程执行中的轻重缓急和政策方向。这应促成一个对执行政策、战略和行动的不断评估，由此对最有利的国家和国际发展环境、包括筹资问题产生积极的新想法。让通常不会相互往来的国家行为者和国际机构聚在一起，会有助于采用多部门方式，扩大国家、区域和国际各级的伙伴关系。论坛的结果会与联合国业务部门的理事机构、系统内其他部门以及更广泛的发展界的工作相辅相成。

104. 针对这两项显然相互关联的职能，系统内的机构协调，不仅在行政首长协调会的秘书处之间，而且在政府间机构之间，正越来越重要。为此，一种可能是，在经济及社会理事会主持下，规划联合国系统各组织理事机构主席团的定期会议，确定统一的政策，协调有关执行国际商定发展目标的监测和评价工作。这不会取代经济及社会理事会同布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议举行的越来越有效的高级别政府间会议，而是在此基础上更进一步。

105. 除了上述的定期对话之外，在这个相互依存、相互联系的世界上，越来越需要在出现经济社会挑战和情况时，及时而有效地加以解决。经社理事会应能够在需要时，在适当级别及时召开会议，以便处理对发展具有重大立即影响和潜在影响的问题和情况，推动和指导各项努力，克服危机，取得进展。工作的重点是紧急情况，但也应注意经社理事会协助其他推动发展议程的论坛作出决定的能力。

106. 上述看法和下文中的建议，是以秘书长报告《大自由：实现人人共享的发展、安全和人权》中关于联合国改革的建议的设想和主旨为基础。这些建议列出了在经济及社会理事会主持下新的机构安排的组成部分/要素，有助于对发展问题及其解决办法产生更全面的理解；协助就全球、区域和国家执行联合国发展议程、包括千年发展目标的战略达成共识；确保最大程度地向这些战略提供支持。

107. 上文列出的职能有一些可通过调整参与级别和经社理事会目前职能加以落实，但另一些职能很可能需要对经社理事会现行结构和工作方法比较深入地重新思考。经社理事会如果表示，愿意立即进行必要变革，尽量帮助联合国发展议程取得协调持续的进展，将作为经社理事会所作努力的一个组成部分，有助于 9 月份的首脑会议取得切实成果。

C. 建议

108. 建议如下：

- 经济及社会理事会应制定安排，使其能经常审查联合国发展议程、尤其是千年发展目标的执行进展情况，以便加强联合国系统全面监测评估执行工作的能力，在国家、区域和全球各级推动有效的政策和战略。为此目的，经社理事会应作出安排，参照其职司委员会和其他委员会（尤其是区域委员会）以及其他国际机构的意见，对进展情况进行同侪审查。

- 经济及社会理事会提供一个适当平台，作为一个发展合作论坛，审查全球、区域和国家的发展合作战略和政策，并提供政策指导，对实现联合国发展议程、包括千年发展目标作出最大程度的贡献。经社理事会现有的会议或会议部分可以每两年一次，改变为这种论坛。

- 经济及社会理事会应是系统内不断开展政策对话的场所，让各个基金、方案及联合国专门机构、国际金融机构和贸易机构政府间理事会的首长参加对话。联合国系统各主要组织理事机构主席团在经社理事会主持下定期召开会议，应用来增强政策的统一、协调和合作，协助全面监测和评价联合国发展议程、包括千年发展目标的进展情况。

- 经济及社会理事会应及时召开会议，协调一致地应付自然灾害以及发展工作面临的其他实际威胁或即将出现的威胁，就能够对实现发展目标产生重大影响的其他论坛出现的情况及时提供投入或予以处理。

四. 九月首脑会议

109. 如秘书长关于 9 月首脑会议的报告中所述，“2005 年当务之急是充分履行已经作出的承诺，并使现有框架切实运作起来。”[6] 9 月首脑会议将提供独特的机会，确保在最高级别重申和赞同涵盖联合国发展议程的综合框架，并为执行工作作出具体承诺。

110. 高级别部分面临的挑战是，在今年早些时候北京、开罗和哥本哈根会议十年审查成果的基础上，为首脑会议取得巨大成果作出贡献。为此，经济及社会理事会需要赞同这些会议和首脑会议制定的发展议程的核心部分。理事会还需要确定各国政府、联合国系统各组织、多边金融机构、私营部门和民间社会对执行议程需要采取的具体行动。这样，理事会应可以作出巨大贡献，为首脑会议取得具有远见卓识的成果创造条件，成果中将有“一项行动公约，让所有国家签署，也让所有国家对照公约得到评判。”[6]

注

[1] 见 A/59/2005，(第 30 段)。

[2] 本文不将消除贫穷作为一个单独目标，而是考虑该问题的各种表现，因为该问题关系到教育、卫生、两性平等、环境可持续能力等问题。目的是从更加综合的角度来看待这些目标。

[3] 国际营养会议（1992 年）；环发会议（1992 年），人发会议（1994 年），第四届妇女问题会议（1995 年），可持续发展问题世界首脑会议（2002 年），发展筹资问题国际会议（2002 年）以及相应的五年期与十年期审查。

[4] A/59/98-E/2004/79。

[5] 见 2005 年全面审查《千年宣言》的执行情况：联合国系统行政首长协调理事会的报告。

[6] 见 A/59/2005，第 72 段。