

**2004 年实质性会议**

2004 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程* 项目 7(d)

协调、方案和其他问题：长期支助海地方案**长期支助海地方案¹****秘书长的报告****摘要**

自 1999 年通过决议制订长期支助海地方案以来，秘书长向经济及社会理事会历届实质性会议提交关于这项方案执行情况的报告。本报告叙述了阿里斯蒂德总统离开后政治过渡的影响、部署多国临时部队、建立过渡政府和恢复对海地的国际援助等问题。报告还讲述了自去年以来联合国系统是在何种经济和政治背景下展开活动以及设立联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的问题，表明需要提供长期支助。报告还表示，有可能设立一个海地问题特设咨询小组，在长期发展进程框架内处理各种经济和社会需要

* E/2004/100 和 Corr. 2。

¹ 推迟提交本文件以反映海地的最新事态发展。



导言

1. 安全理事会在 1998 年 11 月 25 日第 1212 (1998) 号决议中请经济及社会理事会帮助制定长期支助海地方案。经济及社会理事会对此作出积极反应，设立了海地问题特设咨询小组。该小组在访问海地进行评估后，向经社理事会 1999 年实质性会议提交了调查结论（见 E/1999/103）。
2. 经社理事会在 1999 年 7 月 27 日第 1999/11 号决议中，根据特设咨询小组的建议，请秘书长与海地政府协商，制定支助海地的长期战略和方案，特别是在教育、建设和平、消除贫困、社会融合、生产性就业、贸易、持久复苏和可持续发展等领域，尤其着眼于加强政府机构和民间社会机构的能力建设目标。
3. 自那时以来，理事会历届实质性会议都收到关于第 1999/11 号决议执行情况的报告（E/2000/63、E/2001/67、E/2002/56 和 E/2003/54）。经社理事会通过了一系列的决议和决定（第 1999/4、1999/11、2001/25、2002/22 和 2003/46 号决议以及第 2000/235 和 2001/290 号决定），其中理事会注意到提交的报告，并请秘书长向理事会以后历届实质性会议提交最新情况报告。本报告是按照 2003 年 7 月 23 日第 2003/46 号决议提交的，其中经社理事会请秘书长同联合国驻海地的驻地协调员协作，报告实施长期支助海地方案方面取得的进展情况，并根据海地境内事态的发展为理事会编写报告。

一. 国内总体局势和经济局势

A. 国内政治和安全形势

4. 在 2000 年举行了有争议的议会选举和总统选举后，海地面临严重的政治、经济和社会不稳定。让·贝特朗·阿里斯蒂德在任总统期间，政府内危机不断，并受到反对派的强大挑战。挑战进一步激化，经常出现示威活动。到 2003 年年底，反对党、民间社会团体以及特别是激进的大学生加强了反对政府的和平抗议，坚决要求阿里斯蒂德总统辞职。他们把持续存在的腐败、管理不善以及经济和社会衰回归咎于阿里斯蒂德总统和他的“拉瓦拉斯”政党。政府对公众抗议、示威和罢工越来越多地采用镇压和暴力手段，致使若干海地人丧生，使人民生活受到严重扰乱，并财产受到破坏。
5. 2004 年 2 月初，海地第四大城市戈纳伊夫爆发了武装冲突，冲突随后蔓延到海地其他地区。警察和亲阿里斯蒂德帮派竭力控制反叛活动，出现了暴力、枪击、破坏和掠夺行为。叛乱者逐渐控制了海地北方大部分地区，并将控制范围扩大到其他地区。眼看首都太子港就要被夺取，阿里斯蒂德总统于 2004 年 2 月 29 日下台，流亡国外。他的辞职信由总理伊冯·内普蒂纳宣读，海地最高法院院长博尼法斯·亚历山大根据宪法的继任规则，就任临时总统。

6. 也在 2 月 29 日这一天，海地常驻联合国代表提交了临时总统给安全理事会的援助请求，包括授权部队进入海地。根据这项请求，安全理事会通过了第 1529 (2004) 号决议，授权立即向海地部署多国临时部队。这支部队由加拿大、智利、法国和美利坚合众国的部队组成。2004 年 4 月，美国领导的联军达到 3 700 人。¹ 其主要目的，是在海地恢复秩序，为联合国领导的稳定特派团的后续行动做好准备。

7. 为了发动过渡进程，由拉瓦拉斯党、反对党派纲领组织和国际社会各一名代表组成的三方委员会于 2004 年 3 月 5 日推选了一个“知名人士委员会”（“智囊会议”），后者的主要作用是推选新总理。该委员会推选前联合国官员、外交部长热拉尔·拉托尔蒂为海地总理。委员会协助他成立了由 13 名独立的公众人物（包括 3 名妇女）组成的过渡政府。政府面临艰巨的任务，即为在两年内举行民主和透明的选举作准备、通过对话与和解克服政治僵局、以及改善经济和社会形势，特别是在海地全面减轻贫穷。

B. 经济和社会总体形势

8. 海地仍然是西半球最穷的国家，属于最不发达国家。海地 27 800 平方公里的土地上居住着 800 万居民，人口密度高，每平方公里 280 人。人均国民总收入为 440 美元；预期寿命为 54 岁（周围国家为 70 岁）；总和生育率约为 4.8（西半球其他国家为 2.8）。五岁以下的儿童中有一半人营养不良，总人口的 52% 是文盲。海地经济运作不良直接造成 1985 年至 1995 年间国民生产总值（国产总值）以每年 5.2% 的速度下降。生活条件差、缺乏安全饮水、营养不良，缺少医疗护理以及诸如艾滋病毒/艾滋病、结核病、伤寒和疟疾等疾病发病率高，这些都是死亡率高的原因之一。

9. 过去几年中，海地危急的经济状况与政治局势相关，对公共部门的效率和国内投资产生直接不利影响，包括不可持续的财政赤字使通货膨胀加剧。过去几个月中发生的事件使经济形势更加严峻。

10. 由于财政赤字严重（国产总值的 2.5-3%），2002 年 10 月出现的关于在海地储存的美元将转换为海地古德的谣言使银行系统失去了 9 000 万美元。古德对美元的汇率迅速贬值，通货膨胀的压力加剧。至 2004 年 3 月阿里斯蒂德总统离开海地时，国际储存净额下降到 2 100 万美元。由于对当地货币没有信心，大多数公司继续大量使用美元进行交易，导致金融系统的资产、存款和贷款更多地使用美元。2003 年 12 月银行系统的资产总额为 1 300 万美元，其中 49% 是美元。² 非正规部门（未注册的公司）在经济中约占 70%。由于农村生态受到破坏，农业日益处境艰难，但仍然是经济的重要组成部分，因为在业人口中有 67.8% 的人从事农业，农业占国产总值近 25%。

11. 海地政府关于终止对石油产品的补贴的决定继续影响到汽油价格。由此产生的石油价格上涨，加剧了本已很严重的经济通货膨胀趋势，导致 2003 年古德持续贬值，从 25 古德:1 美元贬至 50 古德:1 美元，在 2004 年初达到 39-40 古德:1 美元这一比较稳定的兑换幅度。2003 年，中央银行作为应对措施，开始收紧其货币政策，同时执行了一种灵活的国内石油定价机制。政府还采取行动，以巩固初步取得的稳定成果、结清国外支付款、以及从根本上展开机构改革。³

12. 2001 年和 2003 年的实际国内生产总值分别下降 1.2% 和 0.9%。在采取紧缩政策两年后，2003 年经济开始出现了恢复迹象，实际国内生产总值增长了 0.5%。然而，不断加剧的政治动乱使经济进步的步伐放慢，致使 2003/2004 财政年度的头四个月暂停国际货币基金组织（货币基金组织）工作人员监测的方案。海地政府赤字累计数达到 30 亿古德。

13. 2004 年 4 月，新总理呼吁捐助者作出支助海地的多年承诺，以取得可持续成果。他宣布了他的政府与千年发展目标有关的政策优先事项。过渡政府提出的主要行动领域是国家机构现代化、公共安全、基础设施、教育、环境、经济和财政。⁴

C. 向海地提供的官方发展援助

14. 暂停向海地提供大多数外来援助的情况持续到 2004 年初。然而，随着出现了新的政治形势，主要发展伙伴宣布打算恢复提供支助。它们于 2004 年 4 月 22 日举行会议，审议过渡政府的政策优先事项，并拟定了一项行动计划。联合国开发计划署（开发计划署）和世界银行决定率先展开评估进程，为捐助者方面拟定临时合作框架作准备。联合国机构同海地当局一道共同努力确保关于人道主义援助和向发展等问题的过渡战略得以执行。海地当局宣布，将在年内发动一项国家重建计划，该计划将提出重建和恢复战略，涵盖短期和中期方案以及长期可持续发展的基础。⁵ 订于 2004 年 7 月举行一次捐助者圆桌会议，会议期间将提出多方捐助者评估的结果。世界银行、联合国、美洲开发银行和欧洲联盟将共同主办这次会议。

15. **布雷顿森林机构**。2000 年中期，海地政府、货币基金组织和世界银行开始讨论编写减贫战略文件的问题。然而，在 2000 年和 2003 年，世界银行同政府之间关于公共支出管理改革的协定出现了问题，总体政治形势也出现各种问题，从而中止了关于减贫战略文件的讨论。

16. 2002 年，货币基金组织同海地当局签署了一项工作人员监测的方案。方案侧重于“巩固经济稳定局面以及在公共部门和银行部门展开关键的结构改革。当局的目标是，建立政策执行良好业绩以及结清拖欠的外债，将其作为减少贫穷促进增长贷款机制支助的方案的基础，并使捐助界全面参与这一方案。”⁶ 由于政治局势不稳，工作人员监测的方案的执行工作暂时中止。过渡政府将必须恢复同货币基金组织的合作，以执行这项方案。

17. 2004年3月23日，世界银行在哥伦比亚特区华盛顿同捐助国政府、国际金融机构以及国际和区域组织举行了一次会议。会议上决定，确保对海地目前的紧迫需要和中期需要采取协调一致行动。并同海地过渡政府合作，商定将展开政府/多方捐助者联合评估，重点是海地的经济、社会和体制需要。驻地协调员认为，不妨把世界银行和联合国国家工作队目前编拟的临时合作框架作为一种临时减贫战略文件。在此之后，海地就可以开始执行全面的减贫战略文件。

18. **美洲开发银行**。在海地政府同货币基金组织之间的工作人员监测的方案展开后，以及在海地政府结清了拖欠美洲开发银行的款项后，美洲开发银行于2003年7月23日恢复在海地的活动。2003年，美洲开发银行向海地发放了50笔贷款，总额为9.72亿美元，并实际付款6.20亿美元。美洲开发银行核准了四笔贷款，其用途如下：(一) 7 000 万美元用于恢复基本经济基础设施；(二) 6 500 万美元用于一项地方发展方案，以改善农村地区最脆弱人群的生活；(三) 4 190 万美元用于加强农业方案；(四) 2 500 万美元用于公共财政改革。⁷ 目前，有一笔2亿美元的贷款有待新当选的议会批准。

19. **捐助者的支助**。加拿大、法国、美利坚合众国以及其他国家和机构一直为海地的发展提供支助。美国政府通过美国国际开发署(美援署)提供援助，是海地最大的双边捐助者。1995年至2003年期间，美援署共提供了8.5亿美元的双边援助，近几年里主要是通过非政府组织提供。2004年，美援署打算在保健、教育、经济增长、民主和治理领域提供大约5 200万美元的援助。1999和2000年，加拿大国际开发署在其双边方案下共提供了2 500万美元，重点是经济和社会发展领域。截至2003年10月20日，法国批准向联合国粮食及农业组织(粮农组织)支付35万欧元，作为给联合国系统领导的综合应急方案的捐款。这笔资金用来支助在海地西北部建造家庭用水蓄水池，为数百户家庭提供饮水便利。欧洲联盟委员会在饮水和卫生、保健服务和食物援助领域向海地提供540万欧元的紧急人道主义援助。除了这些资金外，2004年3月中旬又提供了180万欧元的人道主义援助。诸如法语国家国际组织等其他机构目前正在评估海地局势，以便发动各种发展方案。

二. 联合国系统在海地行动概述

20. 2004年2月24日，约翰·雷金纳德·迪马被任命为秘书长海地问题特别顾问。迪马先生一直在同包括区域和次区域组织在内的所有有关行动者进行联络，以找到海地政治、经济和社会问题的具体解决办法。迪马先生强调海地境内必须有长期国际存在，并强调这些努力必须使海地人自己在重建方案中当家作主。

A. 建立联合国海地稳定特派团

21. 安全理事会第1529(2004)号决议请“秘书长制订一项行动方案，让联合国协助宪政进程，协助提供人道主义援助和经济援助，促进保护人权和建立法治”。

安理会吁请国际社会，特别是联合国、美洲国家组织和加勒比共同体，同海地人民合作，长期推动民主机构的重建，并协助制定一项促进社会经济发展和消除贫穷的战略。

22. 2004年3月11日，由侯赛因·梅迪里领导的、在迪马先生主持下工作的一个联合国跨部门评估团开始在海地收集有关资料。他们会见了过渡政府、民间社会、外交使团以及国际和区域组织的成员。2004年4月16日，秘书长提交了他的报告(S/2004/300)，其中要求在海地部署联合国海地稳定特派团(联海稳定团)。2004年4月30日，安全理事会核准了第1542(2004)号决议，授权建立联海稳定团，并在海地部署6700名各级官兵、1622名民警以及国际和地方文职工作人员。

23. 美国领导的多国临时部队于2004年6月1日把权力移交给联海稳定团，初期为六个月。联海稳定团将协助海地当局和人民确保安全和稳定的环境、支助宪政和政治进程、促进和保护人权以及帮助提供和协调人道主义援助。

24. 安全理事会还促请联合国系统帮助过渡政府拟订一项长期发展战略，促进社会和经济的发展，以实现和维护稳定并消除贫穷。安理会请秘书长任命一位特别代表，协调和领导联合国各机构、基金和计划署在海地的所有活动。现已任命了秘书长的副特别代表阿达马·甘多先生，他也是驻地协调员/人道主义协调员。

B. 联合国系统在海地进行的主要活动

针对海地弱势群体和社区的应急方案

25. 2003年3月，联合国系统与双边和多边捐助者和一些非政府组织制定了一个向弱势人口提供援助的综合人道主义方案。这个综合方案是联合国系统在海地执行的一项主动行动，以便对脆弱程度已经达到极限和数目越来越多的人口的需要作出协调、迅速和针对性的反应。这个方案的主要目的是：(一) 拯救生命和减轻人的痛苦(人道主义应急)；(二) 提供基本服务和产品，并协助家庭的资本调整(资本调整应急)；(三) 支助重建和巩固取得的进展(巩固应急)。⁸

26. 该方案计划进行18个月，总共有128个不同的项目，需要经费8390万美元。在综合应急方案启动一年之后，45%的资金已到位，捐助额为3850万美元(附件1-2)。

2004年海地紧急呼吁

27. 联合国人道主义联络工作组于2004年3月9日向各常驻代表团的成员介绍和开展一个数额为3500万美元的应急呼吁。这一紧急呼吁侧重冲突所产生的紧急人道主义需求，目的是在一个六个月期间为海地人民的社会服务和经济复原奠定基础。紧急呼吁的援助分两个阶段：“拯救生命紧急援助”，提供三个月的粮食援助、医药、营养补充品、饮用水，以及一个强有力的经济复原基础；和“迈向

发展的过渡”，其中在 6 个月期间计划紧急发展活动和项目的行动（饮用水、预防性保健、教育、农业生产、减少武装暴力）。

28. 紧急呼吁筹得的 3 500 万美元用于补充 2003 年综合应急方案提出的 8 390 万美元经费。粮农组织、人道主义事务协调厅（人道协调厅）、人权事务高级专员办事处（人权高专办）、泛美卫生组织/世界卫生组织（卫生组织）、开发计划署、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国人口基金（人口基金）、联合国人居中心、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、联合国安全协调员办公室（安协办）和联合国粮食计划署（粮食计划署）参与了这一进程。紧急呼吁提到的有关部门涵盖农业、协调和支助服务、粮食、保健、教育、水、卫生、保护、人权，以及法治和安全。截至 2004 年 6 月 14 日，加拿大、欧洲委员会、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、新西兰、挪威、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及私营和国际非政府组织向 2004 年紧急呼吁作出了捐助（附件 3）。

29. 截至 2004 年 6 月 14 日，在紧急呼吁要求的 3 500 万美元中，已收到 1 078 万美元（附件四.5）。联合国机构利用这些资金开始在海地执行人道主义和重建方案。不过，紧急需要所得的资金不够，令人失望和担心。所需资金应当作为优先事项分配给这些活动。2004 年 5 月底，大雨、水灾和泥石流造成 1 000 多海地人死亡，该国东南部严重受损，情况恶化，需要迅速和可持续地提供紧急的人道主义援助。

联合国系统在海地执行的其他活动概览

30. 2004 年，联合国国家工作队越来越困难的情况下继续提供支助。

31. **确保粮食供应。**联合国系统目前正在向海地最脆弱的人口提供粮食援助。为期 5 个月的“特别行动”方案是根据 2003 年 4 月综合应急方案和 2004 年 3 月联合国紧急呼吁所述的战略制订的。儿童基金会和粮农组织一直在海地北部领头评估粮食的需要，以查明最大的需要、粮食不安全的程度，以及最贫穷地区营养缺乏的情况。粮食规划署在太子港和海地北部，特别是在学校、保健中心和孤儿院进行粮食分发项目。

32. **恢复公共卫生部门。**由有关的联合国机构及民间机构的代表组成的一个紧急保健工作队仔细注视保健部门。主要的目的是(一) 在太子港的大学医院和 6 个区域医院恢复和提供基本保健服务；(二) 制订有效的的基本紧急服务系统；恢复预防和治疗艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他疾病的保健方案；和(三) 解决人们希望医院和公共保健中心免受武器威胁的主要关切事项。2004 年，儿童基金会集中注意向公共医院提供机构支助，并向强奸受害者和街童提供免疫和医疗。泛美卫生组织/卫生组织也支助向医院和保健中心分发保健包和向公共机构提供燃料。

33. **防治艾滋病毒/艾滋病。**由于暴力和不安全的情况，与艾滋病毒/艾滋病大流行病有关的活动要停顿下来。联合国机构与海地的非政府组织和私营部门密切合作，保护人口不受这一大流行病侵害。已经组织了大型的预防运动。艾滋病规划署与卫生部建立了密切的协作关系。在海地的联合国机构重申关注防治艾滋病毒/艾滋病，教科文组织、儿童基金会、人口基金和开发计划署目前在经管一些提高社区对整个问题的关注和赋予社区的权力的项目，包括支助染上艾滋病毒/爱滋病的家庭和艾滋病孤儿。⁹

34. **《千年发展目标》。**自从 2003 年，一个国家级的联合国机构间委员会包括政府官员一直致力于制订着重千年发展目标的方向战略和政策。由于政策薄弱和执行不当，加上资金不足和管理不善，进展不顺利。从趋势看来，如果不大大改变政策和预算项目轻重缓急的次序，不大大提高海地吸引外国投资的能力，未能使该国受益于贸易和引起捐助者的关注，海地就显然无法在 2015 年之前实现《千年发展目标》。过渡政府要制订一个行动计划，以便在 2015 年之前执行《千年发展目标》。海地的头一个《千年发展目标》报告不久会开始编写。

35. **支助教育。**联合国机构展开了一个运动，希望原来在该国情况严重恶化之前正在小学就读的学生有 60%重返学校读书。至 2004 年 3 月 23 日，约有 90%的学校重新开放。儿童基金会工作人员向儿童分发教育和保健物品。儿童基金会向街童提供文娱物品，并就他们重返社会提供心理辅导。

36. **公共安全。**开发计划署和美洲国家组织（美洲组织）共同支助发展一个国家解除武装方案。2004 年 2 月，开发计划署领头进行一个自愿缴交武器方案。通过这个方案，武装团体的成员在交出武器后就可以获得重返社会方面的援助，包括开业的财政支助和接受职业培训。通过这些主动行动，开发计划署将武装团体的解除武装、复原和重返社会与全国经济复原的目标结合起来。

37. **法治。**开发计划署与国家当局协同努力，加强法院系统的管理以改进司法系统和制止有罪不罚的现象，容许民间协会参与司法改革，加强监狱系统的管理和改善拘留情况。监狱系统管理和拘留情况在项目推行期间陆续获得改善。不过，由于 2004 年 1 月 1 日国家监狱发生逃狱事件，其后至 2004 年 2 月 29 日的期间所有囚犯逃脱或获得释放，几乎使监狱管理方面的一切成就都化为乌有。

C. 人权委员会海地境内人权情况独立专家的作用

38. 海地境内侵犯人权的问题继续令人严重关切。由于政治情况和机构不稳定，社会经济停滞不前，以及安全情况不稳，无政府状态和有罪不罚的情况加剧，造成侵犯人权和其他暴力行为（任意逮捕、不当拘留、绑架、袭击新闻工作者、贩卖人口、侵害妇女和女孩的性暴力和在政治冲突中使用儿童兵）增加。

39. 人权委员会海地境内人权情况独立专家路易·茹瓦内先生于 2003 年秋天和 2004 年 4 月访问海地，在人权领域技术合作的范围内评估人权情况。他向人权委

员会第六十届会议提出报告 (E/CN.4/2004/108)。委员会主席发表一项声明，其中人权委员会谴责海地境内侵犯人权的事件，呼吁所有行动者和国家部门保护和促进人的尊严。

三. 重新评价支助海地的长期方案

40. 在 2000 年的共同国家评估过程之后，联合国在海地的国家工作队与发展伙伴协商，提出 2002-2006 年期间联合国发展援助框架。该框架的目的在于通过促进、尊重和保护人权，扑灭贫穷，促进社会包容和加强法治，以促进可持续的人的发展。在这个期间，在海地的联合国系统致力协助进行下列三个广泛领域的工作：

- 施政，目的是协助实现国家一级和基层各级社会的民主化；
- 基本社会服务，目的在于改善生活条件；
- 粮食安全和可持续农村发展，目的在于在家庭和国家各级促进粮食安全。

41. 在拟订共同国家评估/联发援框架期间，联合国机构强调需要对贫穷问题作出迅速反应。2003 年，他们决定展开以海地弱势群体和社区为对象的综合应急方案，以便协助弱势人口取得基本服务和产品，同时将弱势人口在这方面的努力纳入一个长期的发展范围内。¹⁰ 将仍然需要为执行这一方案提供更多的财政资源。

42. 过渡政府与多边机构和国家捐助者建立伙伴关系，集中拟定一个会成为国家发展框架的临时合作框架。临时合作框架可能取代临时的减贫战略文件。它将成为执行《千年发展目标》的工具，也是用于协调捐助者的宝贵参考文件。

43. 由于这些主动行动以及联合国在海地部署维持和平部队，使联合国促进民族和解与长期发展的努力得以加强。为了认真克服海地面对的巨大社会经济挑战，海地当局及其发展伙伴必须作出长期的承诺和采取长期的行动。他们应当立足于发展的主要方面，例如可持续的农村发展、经济多元化、环境保护、教育和公共部门的结构性发展。关于《千年发展目标》的执行情况的国家报告将对这方面提供准则和基准。可以在经社理事会的框架范围内定期审查海地的长期发展需要和向该国提供的支助。

四. 结论和建议

44. 过去几年，国际对海地的支助有限。由于政治危机日益扩大，令国际捐助者却步。今天，过渡政府、各政党、民间社会和国际社会必须作出新的努力，以便海地获得长期的支助。必须作出长期努力和争取国际一起致力重建经济和社会结构，并支助海地政府和人民共同建设民主体制。

45. 就目前而言，联合国必须重新审议向海地长期提供支助的问题。虽然在实地一级已采取了许多主动行动来协助海地政府进行上述任务，但还必须在政府间一

级采取适当的后续行动，确保对海地的局势采取一套综合办法，其中包括稳定政治局势和复苏社会和经济。鉴于这两个组成部分之间的关联，安全理事会和经济及社会理事会之间需要有互动。可借鉴经济及社会理事会冲突后非洲国家问题特设咨询小组最近汲取的经验，确定在政府间一级应采取什么行动加强协调以解决这些国家的问题。

46. 2004年6月14日，海地过渡政府总理在与经济及社会理事会主席的会晤中请理事会设立一个海地问题特设咨询小组，以帮助协调发展援助该国的长期方案和捐助者和海地政府为此目的协作进行的活动。

47. 鉴于海地政治环境的变化，并借鉴理事会几内亚比绍和布隆迪问题特设咨询小组的工作所取得的经验，经济及社会理事会不妨考虑设立一个海地问题特设咨询小组，以便在制定长期援助方案方面促进协调和一致性。小组的任务可以包括：审查海地人道主义和经济需要；审查有关的援助方案；根据发展的轻重缓急，制订长期支助方案的建议，结合救济、复原、重建和发展，对和平与稳定采取一个综合的办法；提供咨询意见，确保国际社会对海地提供足够、一致、充分协调、有效和有助于协同作用的援助。

注

¹ 联合国人道主义事务协调厅，“海地：社会政治危机，人道协调厅的第10号报告”，2004年4月24日。

² “海地共和国银行”的资料。

³ 货币基金组织，“海地：西半球部编制的工作人员监测的方案”，2003年6月13日，第4页。

⁴ 热拉尔·拉托尔蒂，开幕词，《同捐助国政府、国际金融机构和国际区域组织的会议》，2004年4月22日，太子港。

⁵ 见世界银行题为“捐助者举行会议讨论处理海地问题的共同方法”的2004/281/LAC号新闻稿，和“政府同捐助者的会议：筹备确定临时合作框架的工作，2004年4月22日，海地太子港”。

⁶ 货币基金组织，《海地：西半球部编制的工作人员监测的方案》，2003年6月13日，第1页。

⁷ 美洲开发银行，《2003年年度报告》，哥伦比亚特区华盛顿，第60-61页。

⁸ 联合国系统，海地共和国，《针对海地弱势群体和社区的应急方案》，2003年3月，第19页。

⁹ 见“在海地的艾滋病规划署”，<http://www.unaids.org/Unaid/EN/geographical+area/by+country/haiti.asp>。

¹⁰ 联合国系统，海地共和国，《针对海地弱势群体和社区的应急方案》，2003年3月，第24页。

附件

1. 综合应急方案财务摘要，按项目状况开列
(人道协调厅编制，海地紧急呼吁，2004年3月)

项目状况	项目数目	捐款共计	百分比(%)
审议中	2	12 380 000	32.1
核定	16	6 885 000	17.9
执行中	21	13 404 081	34.8
完成	2	5 850 000	15.2
共计	41	38 519 881	100.0

2. 综合应急方案财务摘要
(人道协调厅编制，海地紧急呼吁，2004年3月)

部门	拟议项目的 数目	所需经费	资金到位的 项目的数目	收到的捐款	回应%
医疗卫生	20	21 144 000	7	4 750 000	22.4
水和环境卫生	35	13 128 000	19	6 996 500	53.3
粮食安全	15	13 815 000	6	12 846 581	92.9
防灾	12	2 649 000	3	430 000	16.2
教育	4	1 835 000	0	0	0
政府	5	3 550 000	1	1 025 000	28.8
弱势群体	11	2 825 000	2	193 800	6.8
经济复原	24	24 524 000	0	0	0
协调	2	443 000	2	278 000	62.7
不详	0	0	1	12 000 000	n. a.
共计	128	83 913 000	41	38 519 881	45.9

3. 联合国机构间联合呼吁 2004 年海地紧急呼吁截至 2004 年 6 月 14 日通过呼吁组织作出捐助的捐助者的捐助细分

人道协调厅根据相应的呼吁组织提供的资料编制

A 部分-非粮食

捐助者	渠道	数额 (美元)
加拿大	粮农组织	1 730 231
	人道协调厅	
	泛美卫生组织/卫生组织	
	开发计划署/安协办	
	儿童基金会	
欧洲委员会	人道协调厅	330 516
芬兰	儿童基金会	248 756
法国	粮食计划署	750 000
爱尔兰	人道协调厅	60 976
意大利	人道协调厅	486 892
	粮食计划署	
新西兰	开发计划署	68 966
挪威	人道协调厅	1 270 535
	儿童基金会	
	粮食计划署	
私人/非政府组织/国际	儿童基金会	186 567
西班牙	粮食计划署	373 134
瑞典	人道协调厅	913 472
	泛美卫生组织/卫生组织	
	儿童基金会	
	粮食计划署	
联合王国	泛美卫生组织/卫生组织	1 451 258
	开发计划署/安协办	
美国	泛美卫生组织/卫生组织	700 000
	儿童基金会	
非粮食共计		8 571 303

B 部分-粮食援助

捐助者	粮食种类	粮食 (兆吨)	美元数额
法国	各类	972	750 000
德国	各类	767	609 756
日本	谷类	562	458 715
瑞士	各类	681	390 626
粮食援助共计			2 209 096
总计:A 部分和 B 部分			10 780 399

4. 联合国机构间联合呼吁 2004 年海地紧急呼吁截至 2004 年 6 月 14 日所需经费和捐助摘要 (美元), 按呼吁组织开列

人道协调厅根据相应呼吁组织提供的资料编制

呼吁组织	原来所需 经费	订正所需 经费	滚存数	认捐	捐款	可动用 资源总数	待筹 经费	已得 经费%
粮农组织	4 000 000	4 000 000	0	0	303 600	303 600	3 696 400	7.6
人道协调厅	408 100	408 100	0	725 089	112 995	838 084	-429 984	100.0
人权高专办	8 700	8 700	0	0	0	0	8 700	0.0
泛美卫生组织/卫生组织	3 210 000	3 210 000	0	1 366 770	625 564	1 992 334	1 217 666	62.1
联合国人居中心	597 500	597 500	0	0	0	0	597 500	0.0
开发计划署	3 261 700	3 261 700	0	0	68 966	68 966	3 192 734	2.1
开发计划署/安协办	984 900	984 900	0	365 133	621 158	986 291	-1 391	100.0
教科文组织	500 000	500 000	0	0	0	0	500 000	0.0
人口基金	2 457 726	2 457 726	0	0	0	0	2 457 726	0.0
儿童基金会	8 664 772	8 664 772	0	1 096 249	634 329	1 730 578	6 934 194	20.0
妇发基金	168 250	168 250	0	0	0	0	168 250	0.0
粮食计划署	10 813 214	10 813 214	0	0	4 860 546	4 860 546	5 952 668	45.0
总计	35 074 862	35 074 862	0	3 553 241	7 227 158	10 780 399	24 294 463	30.7

5. 联合国机构间联合呼吁 2004 年海地紧急呼吁截至 2004 年 6 月 14 日的最新财务摘要，按呼吁组织开列（人道协调厅编制）

■ 待筹经费
■ 捐款/认捐

