



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
10 June 2004  
Chinese  
Original: English

**2004 年实质性会议**

2004 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程\* 项目 2

**为在执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》框架内消除贫穷而调动资源和建立有利的环境**

**2004 年世界经济和社会概览****第一章****2004 年世界经济状况\*\*****摘要**

世界经济在经历了将近连续三年不景气之后，增长的前景在 2004 年显著改善。然而，世界经济活力仍大体上具有周期起伏的性质，大多数经济体加速扩张的阶段预期将在 2004 年下半年逐渐结束。因此，对世界各地的决策者而言，如何将经济周期性的强劲攀升转化成强有力的长期可持续增长将是关键的挑战。

经济展望好转几乎是所有国家的普遍现象，但在各区域和各国之间，经济活力各有差异。美利坚合众国的经济快速扩张，最近出现了期待已久的就业回升迹象，对经济持续增长提供了更加重要的支撑。日本的经济复苏比大多数分析家所期望的更加顽强有力，显示出日本经济可能足以摆脱长达十年的不景气和通货紧缩困境。亚洲各发展中经济体的经济增长进一步加强，活跃有力的国际贸易使得该区域经济的协同作用日益增强，也使得其促进全球增长的火车头作用日益加强。

\* E/2004/100。

\*\* 大会在第 53/208 B 号决议第 8 段决定，如果报告迟交给会议事务部门，应在该文件的脚注内说明延误的原因。本文件迟交，但未按规定说明理由。



然而，在中国某些部门和地区开始浮现的过热迹象——这是推动该区域经济增长的主要驱动器——引起了关注。商品需求和价格显著增高有助于越来越多拉丁美洲和非洲经济体的增长，如果要这些区域的发展达到实现有意义进展所切需的可持续的更高增长率，经济政策持续改善就仍是切不可少的。同时，在以往全球经济衰退期间情况尚佳的大多数转型期经济体，其经济增长看来很可能将在全球经济回升期间进一步增强。与此相反，大多数西欧经济体的经济活动大体上疲弱无力，尽管已有逐渐好转的迹象。在西亚，许多经济体的经济前景仍然脆弱，易受政治动荡和地缘政治局势紧张的影响，这些因素仍然是全球经济总体而言变动莫测的主要根源。

过去两年来，宏观经济政策对刺激全球经济复苏至关重要，但当前的挑战是，各项政策必须同时维护增长强劲和保持通货膨胀稳定。尽管全球增长稳定有力，世界生产总额仍低于潜力，就业增长普遍疲弱不振就显示了这一点：在大多数国家，失业率仍然超过过去几年的低谷，而在许多发展中国家，失业率和不充分就业高企的现象持续存在。不过，人们日益关注在某些国家和地区开始出现的过热迹象，许多商品价格暴涨、某些国家信贷迅速扩张和许多经济体通货膨胀率上升就显示出这一局面。在这种情况下，许多经济体的宏观经济政策必须在下列目标之间求取平衡：银根尽可能放松、增长保持强劲并同时处理通货膨胀可能加剧的风险。

单靠宏观经济政策不足以解决引起失业和通货膨胀的所有问题。要维持强劲增长，超越周期性复苏，采用消除现存宏观经济失衡的政策就同样重要。现在经济增长正在加速，正是实施此种改革的大好时机，不容许可喜的经济展望使得人们忽略改革的紧迫性。

随着全球经济复苏，全球地缘经济格局也产生了变化。作为全球经济增长的驱动力量，中国、以及在较小的程度上印度和其他几个大型新兴经济体的地位日益重要。作为促进全球增长的发动机出现，这两个人口最多、合起来贫苦国民在全世界占大多数的发展中经济体可能会给世界其他地区带来深远的影响：它已减少并将继续减少世界上的贫穷和缩减国际收入差距，它也能为许多其他发展中国家的增长提供动力，这或许还需要其他经济体作出重大结构调整，某些调整或许会代价高昂。

尽管国际经济情况正在好转，但也有一些下滑的重要风险存在。石油价格上涨，如果持续不停或进一步上升，很可能就会拖累世界经济放缓，而对较贫穷的进口石油发展中国家影响特别重大。第二，当前存在的国际经济严重失衡现象主要体现于美国的经常账户赤字和财政赤字扩增，预料将不会很快缩减。为了确保更加均衡的全球增长，更重要的是，为了确保在大多数发展中国家内实现千年发展目标所需要的强劲增长，世界各地的决策者应迅速落实他们最近几年对国际发展作出的承诺。

## 持续维持强劲增长

一如预测，<sup>1</sup> 2003 年下半年形成的世界经济复苏势头在 2004 年进一步增强，范围也扩延到越来越多的经济体和部门。世界总产值预测将在 2004 年增长 3.7%，2005 年放缓到 3.4%（见表一.1）。

对许多经济体而言，复苏起初由政策刺激和/或外部需求推动，但在国内需求的基础上逐渐广泛扩展，形成活力。<sup>2</sup> 特别是在某些主要发达经济体，但也包括若干发展中国家，企业利润和企业投资强劲复苏。同时，在越来越多的国家，开工率也稳步上升。大多数股票价格，尽管尚未达到先前“非理性繁荣”的高峰，但也回升了相当幅度。与此相反，世界各地就业复苏迟缓。

表一.1

### 世界产出和贸易增长情况，1995-2005 年

（年百分比变动）

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003 <sup>a</sup>	2004 <sup>b</sup>	2005 <sup>c</sup>
世界产出 <sup>c</sup>	2.8	4.0	3.7	2.4	3.2	4.0	1.3	1.8	2.7	3½	3½
其中：											
发达经济体	2.4	2.9	3.3	2.6	3.1	3.5	1.0	1.3	2.1	3½	2¾
北美	2.5	3.6	4.5	4.2	4.6	3.8	0.6	2.3	3.0	4¼	3½
西欧	2.4	1.7	2.5	2.8	2.9	3.5	1.6	1.1	0.8	2	2¼
亚洲和大洋洲 <sup>d</sup>	2.1	3.4	2.1	-0.6	0.4	2.7	0.6	0.0	2.5	3	2
转型期经济体	-0.2	0.2	2.5	-0.5	3.6	6.5	4.4	4.0	5.7	5¼	5¼
中欧和东欧	6.1	4.4	3.4	2.9	2.1	3.9	2.7	2.7	3.6	4	4¼
波罗的海国家	2.9	4.2	8.1	5.8	0.0	5.6	6.9	6.3	7.5	6½	7
独立国家联合体	-5.2	-3.7	1.4	-4.0	5.4	9.3	5.9	5.1	7.6	7¼	6½
发展中经济体	4.7	5.8	5.4	2.0	3.6	5.8	2.3	3.4	4.4	5¼	5¼
非洲	3.1	5.3	3.4	3.0	3.0	3.3	3.1	2.9	3.3	4	4¼
东亚和南亚	8.2	7.4	6.2	1.3	6.3	7.2	4.0	5.7	6.1	7	6¼
西亚	4.1	4.9	3.9	2.6	-0.2	5.6	-0.5	3.1	4.6	2¾	3
拉丁美洲和加勒比	0.5	3.9	5.3	2.4	1.1	4.4	0.4	-0.3	1.5	3¼	4¼
世界贸易	8.6	5.5	9.2	3.3	5.2	11.5	-0.9	2.5	5.8	7¼	7½
<b>备忘录项目：</b>											
以购买力平价加权的世产增长 <sup>e</sup>	3.5	4.0	4.2	2.6	3.6	4.7	2.3	2.9	3.7	4½	4¼

资料来源：联合国秘书处经济和社会事务部（联合国/经社部）。

<sup>a</sup> 部分为估计数。

<sup>b</sup> 部分根据由联合国秘书处经济监测和评估股和多伦多大学联合协调的国际计量经济模型合作研究组联接项目所作的预测。

<sup>c</sup> 按照个别国家国内总产值增长率的加权平均数计算，加权数依据的是按 2000 年价格和汇率计算的国内总产值。

<sup>d</sup> 日本、澳大利亚和新西兰。

<sup>e</sup> 采用另一种办法对各国国内总产值增长率加权，按购买力平价将本国货币计算的国内总产值折算成国际元（见附件导言：统计表）。

<sup>1</sup> 见《2004 年世界经济情况和前景》（联合国出版物，出售品编号 C.04.II.C.2）。也可查阅 [www.un.org/esa/policy/index.html](http://www.un.org/esa/policy/index.html)（2004 年 6 月 14 日编妥）。

<sup>2</sup> 对区域经济展望详情的说明，见《……年世界经济情况》第三章。

国际经济环境也变得更加有利。2003年，世界贸易增长约6%，比上一年加快一倍以上，大多数商品价格上涨，有些商品上涨幅度可观。尽管多哈谈判几乎毫无进展，并没有新的重大贸易限制出现。在国际资本市场上，贷款成本下跌，流入发展中国家和转型期经济体的资金数额增多，主要是因为银行贷款回升（达到1997年亚洲金融危机以来的最高水平）。官方发展援助数额打破纪录，但官方援助净流量总额不升反降，主要是因为偿付国际货币基金组织（货币基金组织）的贷款。

美利坚合众国继续带头提升全球经济增长。在2003年下半年异常强劲的经济反弹之后，2004年增长仍保持强劲。得到公司利润和历来最低利率的支撑，企业投入设备和软件的投资加速。消费者开销继续强劲增长。更重要的是，过去几年疲弱不振的出口恢复生气。在供应一方，劳动生产率以异常强劲的速度增高，并持续不断改善。就业复苏缓慢，这是因为技术创新和其他结构性改革促进生产力提高，可能推迟雇用新人手。然而，2004年第二季度情况已见好转，随着2004年推进，就业情况可望有所改善。财政情况恶化、对外赤字扩大和美元相对其他主要货币疲软都是引起关注的主要问题。

西欧的经济活动，除大不列颠及北爱尔兰联合王国之外，迄今仍呆滞乏力，但可望继续缓步复苏。到目前为止，疲弱的增长主要得到下列因素的支撑：净出口，加上库存扩增和固定投资复苏；消费者开销呆滞。2003年后期，工业生产大幅提高，尽管2004年开年略为减弱，主要在中间产品、能源和资本货物等部门呈现上升趋势，服务部门疲弱得多。调查结果显示，过去几个月，工业信心大见改善，但近来有回落的迹象，反映对未来商业情况信心不稳。经济逐步回升将继续依赖出口和投资开销扩增。消费可望回升，但其程度不足以在促成增长方面发挥重大作用。劳动力市场状况改善缓慢，加上有关养恤金、保健和劳动力市场的改革前景不明，将会导致消费者提高储蓄率，从而阻抑消费。尽管欧元升值使得欧洲对汇率随美元升降国家的出口遭受打击，由于世界经济活动强劲有力，预期将足以导致出口大为加速。

2004年日本经济可望增长约3%。经济回升主要由出口，特别是亚洲其他经济体的出口所推动。外部需求引导的经济复苏逐渐扩展到国内部门，越来越多公司的国内盈利呈现盈余。由于公司盈利暴涨，企业资本开销增长强劲，最近调查显示，公司投资状况改善的情况十分普遍。要使经济增长更足以自力维持，企业部门的兴旺活力就需要通过提高工资和就业转移到家庭部门。同时，消除通货紧缩需要就若干结构问题采取行动，例如已在减少但数额仍然可观的不履约贷款、公私营部门财务状况仍然脆弱和需要进行公司改组。

在其他发达经济体，由于货币相对美元大幅升值，对澳大利亚、加拿大和新西兰产生了不良影响，使得这些经济体的银根要比其国内利率所显示者更为紧缩。2003年加拿大国内生产总值增长放缓，由于得到低利率和出口复苏的支撑，

可望在 2004 年回升。在澳大利亚，消费、住宅建筑和企业投资都强劲增长。同时，出口净额也开始显示出改善的迹象。由于家庭负债、住房价格和对外赤字的增长看来都难以长期持续，国民生产总值的增长预期将在 2004 年后期放缓。在新西兰，过去五年来，每年平均增长率高达 3.7%，经济增长的劲头预料将在 2004-2005 年放缓。储蓄率急剧下降，使得今后将有经济增长减速之虞，特别是如果住房价格逆转和移民净迁入速度减缓。

随着许多国家的农业和工业生产增高，非洲的国内生产总值增长速度预期将于 2004-2005 年加速。消费者开销增长、投资增高，包括几个国家的外国直接投资增加，和越来越多的国家审慎扩充政府开支，预期将支撑日益增长的国内需求。同时，更加有利的外部环境，包括商品价格上涨和对非洲出口的需求增加，应当会使该区域的许多国家经济前景改善。然而，当前石油和非石油商品出口兴旺以及在市场准入协议条件改善的情况下，对欧洲联盟（欧盟）和美国的制成品出口顺利的局面将在 2005 年开始逐渐逆转。如果国内产出不致遭遇任何重大的供应方冲击，例如破坏农业生产的恶劣气候状况，或对进口燃料的国家来说，石油价格暴涨长期延续，则非洲的短期展望十分有利。

东亚的经济增长加速，这是由于该区域传统的经济活力来源——国际贸易活跃所致。2003 年下半年经济复苏起初由美国的需求加强和全球信息和通信技术产品市场回升启动。一方面是中国强有力的增长动力继续加强，而日本经济复苏又较预期强劲，对该区域的增长添加了新的活力，促成区域内贸易急剧扩增。同时，在扩张性政策的支撑下，股票价格回升、信心提高、私人消费和企业投资进一步加强，服务和制造业两个部门都呈现了基础广泛的复苏。此外，在越来越多的亚洲经济体，进口最近开始超过出口，这种情况显示，它将会对世界其他地区的复苏作出越来越大贡献。同时，劳动力市场的改善相对微弱。该区域的通货膨胀仍然低落，过去经历了通货紧缩的少数几个经济体，或者是扭转了这种情况，或者是情况有了改善。在某些经济体，商品价格暴涨和对外汇市场进行干预的政策看来已使通货膨胀压力增高，预示政府将会逐渐撤消政策刺激。

2003 年南亚经济回升，随着各国和各部门的发展更加均衡，增长预期将在 2004 年进一步巩固。该区域的对外部门表现亮丽：2003 年巴基斯坦出口暴增，但由于纺织品配额提高的一次过效应已在消散，这种好景已在逐渐消退；印度的进出口都大幅度增高，而出口主要由信息和通信技术有关产品和服务推动。到目前为止，该区域地方货币对美元升值看来对出口并没有产生任何重大的抑阻效应，但这项因素加上国内需求回升使得对进口的需求增高。前往该区域的国际旅游也有所改善，这对尼泊尔和斯里兰卡的经济特别重要。同时，农业部门复苏（斯里兰卡除外）有助于使该区域人民收入增高。

西亚的经济前景仍主要取决于该区域地缘政治的事态发展，特别是伊拉克的局势和以色列与巴勒斯坦的关系。从 2003 年年中以来，随着伊拉克石油生产和

出口逐步增加，伊拉克的经济得到缓慢的改善。但是，伊拉克的不安全状况、一大堆其他困难和不确定因素依然存在，国家的经济和政治恢复正常状态可能比预期需要更长的时间和更多的资源。同时，以色列和巴勒斯坦之间的冲突不断升级。该区域唯一可喜的现象，特别对石油出口经济体来说是石油的美元价格上涨，不过，美元贬值对这项收益又打了折扣。预计 2004 年该区域整体国内生产总值的增长率会减少到 2.8%，2005 年会稍有增加。

拉丁美洲和加勒比的短期经济前景继续改善。在 2001-2002 年的衰退以后，2003 年下半年的复苏势头一直持续到 2004 年。全球经济周期性上扬为该区域创造了比较有利的外部条件。北美洲、日本和中国的需求增强和商品价格大幅度上涨促使该区域的出口不断增加。同时，美元贬值加上更灵活的汇率制度，使该区域大多数国家放宽了货币政策：许多经济体的利率现处于多年的低谷。同时，资产价格反弹和主权债务差价缩小都反映了投资者信心在继续改善。该区域的经常账户几十年来第一次获得了盈余。所有这些改善都表明 2004-2005 年经济会持续增长，但幅度相对不大。然而，该区域还面临经济下滑的风险，其中包括对商品价格变化无常和美国货币政策开始收缩银根的敏感反应、偿还外债可能遇到的困难和有些国家的政治紧张局势。

在 2003 年经济加速增长之后，独立国家联合体(独联体)各经济体 2004-2005 年的经济前景依然强劲有力。国内基本要素改善；石油和天然气产量提高、出口增加和价格上调；和外国投资增加等因素都增添了该区域的经济活力。主要由于政治更加稳定和政策改革取得进展，消费者和投资者的信心增强，这也继续促进经济增长。实际工资和养恤金增加促使家庭消费得到强劲复苏。虽然投资集中于能源部门，但是投资数量也在增加。在其他大型经济体迅速发展的支持下，俄罗斯联邦继续成为该区域经济增长的火车头。不过，如果石油价格疲软，同 2003 年 7% 的增长率相比，2004 年的增长率可能不高。要摆脱目前对石油和天然气的严重依赖以实现经济增长多样化，还需要其他部门取得稳步进展。为实现更长期的增长在宏观经济稳定和实施改革之间保持平衡依然是一项重大挑战。

中欧和东欧的经济前景继续得到改善。2003 年该区域的经济增长加速，主要原因是波兰经济得到改善。增长的势头扩展到东欧和南欧国家。随着外部需求的增加，预计 2004 年的经济会进一步增长。与目前私有化进程和生产设施更新换代相关的高投资率可望会支持东欧和南欧的经济获得更有力的增长；预计中欧，特别是公司部门财务状况改善的波兰会恢复投资。过去一年中许多国家都放松了货币政策，部分原因是应对货币升值，但是，由于通货膨胀的压力增加，货币进一步发挥作用的空间似乎有限。由于该区域大多数经济体都有庞大的预算赤字，财政政策将继续以收缩银根为重点。该区域经济下滑的风险包括欧盟的商业信心可能降低，不过，如果它吸引一些欧盟公司作为减少费用的措施把某些产品的生产迁移到该区域，这种风险就可能减少。这些经济体中每个经济体都面临的重大政策挑战是要制定一项欧盟扩大后的综合战略，以便最大限度地减少适用欧盟规

则和条例产生的任何不利影响，例如，需要逐步减少生产补贴并废除对外国投资者的优惠税收待遇。

2004-2005 年巴尔干国家的经济增长依然强劲有力，这反映了基础广泛的结构政策取得的成功和宏观经济稳定产生的收益。工资迅速增加和消费者信贷扩大都有助于私人消费大幅度增加，固定资产形成总额也在增加。从长期来看，欧盟成员将得益于这些经济体的发展，但是一些国家加入欧盟产生的不确定因素也可能造成一些短期风险。

2003 年复苏范围不断扩大表现为人均产出增长率在 3% 以上的国家数目增加和人均产出增长率下降的国家数目稍有减少（见表一.2）。转型期经济体 2003 年比 2002 年的状况要好得多，每个国家的人均产出都在增长，其中大多数国家的增长率在 3% 以上。虽然 2003 年人均产出增长率达到 3% 的非洲国家数目增加，但是该区域大多数人民生活的增长率低于此一有效减少贫困长期基准的国家。2003 年该区域几乎四分之一的人民生活在人均产出下降的国家。在西亚，虽然总体形势得到改善，但是燃料出口国和燃料进口国之间的差别扩大，2003 年大多数燃料出口国的增长率都超过了 3% 的基准，而大多数燃料进口国的人均产出都在下降。在东亚和南亚，2003 年有五分之四人口生活在人均产出增长率超过 3% 的国家，特别是中国和印度；生活在该区域人均产出增长率下降的 3 个国家的人口比例很小。在拉丁美洲，2003 年人均产出下降的国家数目减少，但是该区域受影响的人口比例增加：每三个人中几乎有两个人生活在人均产出下降的国家。

中国和印度这两个世界上人口最多的经济体连续保持迅速的经济增长，在许多方面改造了全球经济（见方框一.1，中国案例）。最近几十年中，这两个国家都通过明智而审慎地混合国家干预和面向市场的渐进改革及其他变革，逐步但积极地把本国经济纳入世界经济中。不过，它们的经济结构和高速增长的道路明显不同。中国的增长特点主要是通过密集投入原材料和劳力迅速扩充制造业，而印度的增长主要表现在服务部门，特别是信息技术活动和办公室支助服务。中国现已成为原材料和石油的主要进口国；印度对石油的需求也在增加，但是增加的数量较少。中国与其他发展中经济体在向第三方市场出口中直接进行竞争，而印度在信息技术和商业外包方面的成功表明印度与发达国家经济体的技术劳动力进行越来越多的竞争。中国与邻国的经济联系比印度有力，对该区域可能更加有益，而印度的主要贸易伙伴是发达国家。不过，南亚本身和东亚和南亚之间将来可能会加强区域经济一体化。

## 重振就业

除了少数例外，大多数经济体都面临就业增长疲软的压力。有两种不同的就业问题。第一是周期性问题，它指的是劳力市场在经济下滑初期不能扭转裁员现象并同时吸收自然增长的劳力，结果造成失业率远高于正常情况。第二个问题是结构性就业问题，即许多发展中国家（和一些发达国家）不属于商业周期的失业

率和就业不足状况一直居高不下。虽然各国政策关注的重点不同，但是许多经济体同时面临这两个问题。

表一.2

## 2001-2003 年人均产出高速和低速增长的分布情况

	受监测 国家数目	人均国内生产总值降低			人均国内生产总值增长超过 3%		
		2001 年	2002 年	2003 年 <sup>a</sup>	2001 年	2002 年	2003 年 <sup>a</sup>
		国家数目					
世界	146	40	37	34	43	41	52
其中:							
发达经济体	24	2	4	8	2	3	2
转型期经济体	27	1	1	0	22	22	22
发展中国家	95	37	32	26	19	16	28
其中:							
非洲	38	11	10	11	10	6	12
东亚和南亚	18	7	3	3	4	6	7
西亚	15	7	7	5	4	3	6
拉丁美洲	24	12	12	7	1	1	3
<b>备忘项目:</b>							
最不发达国家	41	12	14	14	12	7	11
撒哈拉以南非洲	31	10	9	11	8	6	9
	比例 <sup>b</sup>	占世界人口的百分比					
发达经济体	14.3	4.7	2.4	3.0	0.2	0.3	0.2
转型期经济体	6.9	0.0	0.1	0.0	5.6	5.4	5.9
发展中国家	78.8	10.4	8.1	10.6	45.2	29.2	50.2
其中:							
非洲	12.8	2.6	2.0	3.0	3.4	1.4	3.0
东亚和南亚	53.4	1.3	1.3	1.0	40.4	25.0	43.7
西亚	4.0	2.4	1.3	1.2	1.2	2.3	2.7
拉丁美洲	8.6	4.2	3.5	5.5	0.2	0.4	0.7
<b>备忘项目:</b>							
最不发达国家	10.8	2.1	2.9	3.5	3.7	1.5	4.2
撒哈拉以南非洲	7.8	2.5	1.9	3.0	2.7	1.4	1.8

**资料来源:** 联合国/经社部, 包括从《世界人口前景: 2000 年订正本》第一卷“汇总表和更正”摘录的人口估计和预测(联合国出版物, 出售品编号:C.01.XIII.8 和 Corr.1)。

<sup>a</sup> 部分为估计数。

<sup>b</sup> 占 2000 年世界人口的百分比。

## 方框一.1

**中国经济比重不断增高产生的全球影响**

中国在世界经济中的经济比重不断增高，<sup>a</sup> 20 多年来的年经济增长率都在 9% 以上。虽然按贸易流量衡量，中国对外经济联系主要集中在亚洲，但是如果考虑到其他因素（见下表），<sup>b</sup> 中国的国际经济联系则更加多样化。同世界其他国家的对外部门相比，中国对外部门向外扩展的力度高，跨度大，<sup>c</sup> 因此，中国正迅速全面融入全球经济。

象日本和亚洲几个新兴工业化经济体早些年的经济起飞那样，中国经济稳步增长和开放不仅有利于中国本身，而且有利于整个世界：它不断增加全球经济福利并对其他经济体产生积极的增效作用。不过，同样的经验也表明中国迅速融入世界经济的情况可能导致许多部门的国际竞争加剧和资源在各部门及国家间大幅度重新布局。<sup>d</sup> 同时，中国的规模、结构和机构的许多特点可能产生比日本和新兴工业化经济体的历史情况更大的全球影响。<sup>e</sup>

规模很重要。中国的人口占世界总人口的 21%，是日本和新兴工业化经济体人口总和的几倍，因此，尽管中国经济迅速增长，但是它仅占世界总产值的 3.5% 左右。从历史上看，中国在头 18 个世纪中曾经是经济大国，占世界经济的 20% 或 20% 以上。近年来的振兴有可能是中国恢复长期一般地位的开端。如果是这种情况，中国的规模本身就会对全球总需求量、总供应量和国际货物、服务和金融资源的平衡产生广泛的影响。

中国规模的影响已经崭露头角。例如，在住房和汽车消费需求大幅度增加和投资猛增的驱动下，近年来中国对原材料和能源的需求量呈指数增长。<sup>f</sup> 这个因素加上其他因素造成许多商品的国际价格暴涨到多年来的最高点。虽然中国仍处于工业化初级阶段，但是它占钢铁世界消费量的 25%、煤炭世界消费量的 30% 和水泥世界消费量的 20%。这些比例预计还会增高。中国对原材料和能源的强劲需求有利于许多商品出口国家，但是因此造成的商品价格上涨不利于许多其他经济体。不过，一个更深入的问题是，全球原材料的供应能否适应中国这么大的经济体如此迅速增长的需求，中国的经济增长是否会受到全球资源有限的制约。

## 2003 年中国与世界其他国家的贸易

(百分比)

区域	占中国贸易总额的份额	中国占区域贸易的份额	区域占世界总产值的份额
非洲	2.2	6.1	1.8
东亚和南亚（包括日本）	54.7	18.0	22.9
西亚	3.7	6.5	2.7
欧洲	18.5	2.8	30.2
拉丁美洲	3.2	3.6	6.2
北美洲	15.8	5.3	34.6
大洋洲	1.9	9.5	1.5

**资料来源：**联合国/经社部，根据国家和国际数据编写。

对世界经济的结构性影响比较复杂，各个国家和每个部门的情况都不相同。中国经济的主要结构特征有：大量劳动力技术水平低、人工成本低廉、<sup>8</sup>人均可耕地稀少和家庭储蓄率高，因此，中国在世界经济中生产劳动密集型产品具有比较优势。大多数发达经济体可从进口中国制造的低成本制成品和向中国出口资本密集型和技术密集型产品中获益。生产原材料和土地密集型产品的发展中国家将从它们与中国的结构互补中获益，但是其他国家，特别是具有类似劳动密集型结构的国家将面临着更大的竞争并处于日益增加的结构调整压力中。其中有些调整，包括迁移劳动力，短期内可能费用昂贵且比较困难。同时，尽管中国获得大量外国直接投资的资金流入，但是国内高储蓄率表明中国依赖外资筹措的程度低于大多数其他发展中国家，这样，中国不会成为全球资本的主要竞争者。

体制影响对世界其他国家和中国本身来说也很重要。尽管过去 20 年来中国在把中央计划经济变成市场经济的过程中取得了进展，但是中国的体制经济框架依然与其他经济体的框架不同，如中国的国有比例很大、政府直接参与经济决策<sup>9</sup>和法律、银行和金融系统不健全。这些体制因素在中国融入全球经济期间可能导致国际摩擦，许多贸易和知识产权的争端和最近讨论中国的汇率政策就是实例。

面对这些体制性挑战，中国可能必须加快改革步伐，如中国最近加入世界贸易组织，除其他影响外，缩小了中国和世界其他国家之间的某些体制差距。另一方面，世界其他国家应当耐心地看待中国的改革速度以及谨慎地对待任何可能的改革失误或意外困难具有的潜在风险。例如，脆弱的金融体系、政府大量直接干预经济活动和某些部门过度投资，再加上汇率制度或资本账户的改革失策，这些因素综合起来就可能导导致中国的金融危机，它不仅会损害中国经济的增长，而且会损害世界经济的增长。

中国经济增长的可持续性也会受到各种经济和体制限制条件的挑战。中国经济更强有力和持续不断的增长会有利于整个全球经济；相反，停滞和不稳定的中国经济将有损于世界其他国家。不过，中国的崛起也意味着对许多其他经济体的重大挑战，它们往往需要进行结构性调整。这些调整可能代价高昂，但是它们还能够通过加强国际经济合作减少这些费用，如中国越来越多地参加东南亚国家联盟（东盟）和非洲的活动。中国占世界经济的份额不断扩大，而中国经济一旦受损会产生越来越大的全球消极后果，要确保世界经济不受这些挑战或后果的消极影响，就必须继续和加强这种合作。

#### 注

<sup>a</sup> 2002-2003 年中国对全球经济增长的贡献在 15% 左右。

<sup>b</sup> 例如，中国与非洲的贸易仅占中国贸易总额的 2.2%，但是这个份额与非洲占世界产出 1.8% 的份额相一致。如果象“引力”贸易模型那样考虑到距离因素，中国与世界其他国家的经济关系似乎更加多样化。

<sup>c</sup> 2003 年中国占世界贸易的份额达到 7%，超过了日本。因此，中国成为世界第三大贸易国和世界最大的外国直接投资接受国。

<sup>d</sup> 例如，战后日本经济崛起，但几十年来日本与许多其他经济体的贸易争端愈演愈烈，其他经济体的担忧也不断加深。

<sup>e</sup> 例如，可从以下文章中找到对这个问题的定量研究资料：扬勇镇（音译），“中国融入世界经济：对发展中国家的影响”，货币基金组织工作文件（WP/03/245）（2003 年 12 月，华盛顿特区，货币基金组织）；马军（音译），“中国：改变世界经济的大局”，2003 年 2 月《德意志银行中国经济学》；和全球透视，“中国对世界复苏的影响”，2004 年 2 月《全球执行摘要》。

<sup>f</sup> 2003 年电力需求对国内生产总值的比例为 1.7；钢铁为 2 以上；非铁金属为 2 以上；和水泥接近 2。而这些比例的世界平均数一般低于 1。

<sup>g</sup> 中国制造业的工资率相当于主要发达经济体的约 5%，不到墨西哥的三分之一。

<sup>h</sup> 中国实行了广泛的权力下放，但是省级和地方政府依密切直接参与经济活动，程度可能比以前有增无减，代替了中央政府已缩减的作用。

在发达经济体中，美国的政策关切多数侧重于劳动力市场比预期缓慢的周期性恢复：失业率从 2000 年的 4% 上升到 2003 年的 6% 以上，在 2004 年中期仅下降到 5.6%。<sup>3</sup> 在日本，十年之久的停滞不前将失业率从 1990 年代初期的 3% 推

<sup>3</sup> 2004 年 3 月，受薪就业人数增长有力，但是为真正实现美国劳动力市场稳步恢复，必须在此后数月保持这一增长。虽然美国的失业率从 2003 年中期的 6.3% 峰值下降到 2004 年 3 月的 5.6%，但是这一改善主要是由于劳动力参与率，特别是青年人的参与率下降；否则失业率大约是 7%。

升到大约 5%。这与多数发达国家的发展状况相比还是较低的。但是日本的失业更具结构性失业的性质（尽管随着经济复苏暂时有所改善）。多数西欧经济体面临着结构性和周期性就业问题。几个大的欧洲经济体的失业率仍居于最高水平，但是比 1990 年代中期的失业高峰低：虽然近年来因经济增长疲软而失业率缓慢上升，看来仍未扭转过去十年中劳动力市场通过各种改革降低失业率的趋势。但若要进一步降低失业率，则需要持续改革。

美国国民生产总值增长势头迅猛和劳动力市场持续疲软之间的反差引发了广泛的辩论。某些观察家将劳动力市场恢复迟缓归咎于生产效率增长强劲，各企业因为在过去十年中持续从信息通信技术的快速创新中受益，所以能够在不大幅增加劳动力投入的情况下提高产出。其他分析家认为，就业发展不利应归咎于全球经济融合加剧，理由是来自发展中国家的进口增加，造成美国制造业的创造就业数量下降，同时外包也减少了国内服务部门的就业机会。

在公司或产业一级，这些解释可能有一定的道理，但是在宏观经济层面上却不成立，因为只要有效需求与潜在产出同步增长，则因技术变革或国际经济融合而产生的效率提高，不会损害到就业总量。因此，美国整个经济就业的迟缓恢复并非目前效率提高的结果，而是因为效率提高未能转化为充足的有效需求，或者在转化方面滞后。

发展中国家和转型期经济体的周期性和结构性失业状况更为严重。迄今，在亚洲以及转型期经济体集团中只有少数国家出现失业率周期性恢复。即便如此，多数亚洲经济体的失业率仍然远高于 1990 年代亚洲金融危机之前的水平，而且尽管有所改善，转型期经济体的失业率仍然偏高。若干东亚经济体的工业化程度已经达到一定的高度，其失业问题主要是周期性的，但是在中国以及其他许多亚洲经济体，大部分人口仍然生活在农村地区，农村地区的大量剩余劳动力，或者说被抑制的失业，仍然是长期的政策关切问题。

但是，非洲和一些拉丁美洲经济体的结构性失业和不发达问题最为艰巨。例如，在南非，官方失业率为 28%——跟许多发展中国家一样，这一数字不包括那些不被官方算作失业的人口。这些经济体的高失业率和经济发展缓慢问题正在形成恶性循环，使很大部分的人口长期陷于贫困之中。由于周期性因素以及公共部门裁员和财政紧缩的影响，在此类经济体中，有些经济体的结构性失业问题更加严重。除了由于公共部门裁员和财政紧缩的影响造成的失业问题之外，许多国家还存在着公共部门就业持续严重不足的问题。

解决这些国家的严重失业问题，将取决于其经济是否被提到工业化的可持续发展之路上，以及是否为改善劳动力的素质，而对人力资本进行持续投资。但是，若干外部措施可以改善这一局面，例如发达国家对这些国家的出口，特别是劳动力密集型产品的出口，进一步改善市场准入的条件。若干非洲国家已经能够利用

过去几年中一些发达国家所给予的贸易优惠，因此对就业产生了有益的影响，尽管就整体就业水平而言，影响不大。

据基线预测，2004-2005 年就业状况将随着全球经济复苏的进一步巩固，而逐步实现周期性改善。发达国家的就业恢复越拖延，全球复苏出现重新衰退的风险就越高，这是因为消费者信心会下降并且家庭开支缩减。为避免出现这一局面，政府的政策应该包含支持劳动力重新安置的机制，包括向因技术变革或全球经济融合而转型的工人提供培训与援助。国际保护主义是曾经提出的办法之一，但是并不能有效解决失业问题。

## 抑制通货膨胀

随着全球发展得以巩固和过剩生产能力下降，政策重点逐渐从对全球通货紧缩的担心转到对全球通货膨胀上升风险的关切上。

对通货膨胀的关切主要是由许多商品价格大幅上升引起的。虽然在 2004 年第一季度，某些价格，主要是热带饮料的价格下降，但是石油、金属、脂肪和油价格暴涨，在一年多的时间内上涨 50%，达到若干年来的最高水平。全球需求增长是这些价格上升的共同因素，特别是中国对原材料和能源的需求增长有力（见图框一.1）。美元对其他主要货币大幅贬值，也可能造成商品价格的上升：一直以来，这些价格由于多数以美元计算，因此与美元的汇率变化成反比。同时，供应紧张，例如大豆欠收或者在某些矿产地区发生劳资纠纷，也助长了某些商品价格上涨。

过去一年，石油价格居高不下，达到了十年以来的最高水平。尽管石油价格远远超过石油输出国组织（欧佩克）规定的每桶 22 至 28 美元的目标范围，欧佩克仍继续宣布削减产量，部分目的是调整目标，以反映美元贬值的情况。同时由于世界经济增长加速，全球对石油的需求一直呈上升趋势。此外，地缘政治的关切更加迫使许多国家建立或补充战略性石油储备，这就进一步加剧了全球对石油的需求。

迄今，商品价格上升对整体通货膨胀的连锁效应很小，表明商品价格的大部分增长都被生产商和分销商吸收，而不是将价格上升转嫁给消费者。很多国家报纸上以标题报导的通货膨胀已见上扬，但“核心”通货膨胀——不包括食品和能源价格的易变部分——的计量数字保持相对稳定。此前物价水平曾快速升高的经济体，例如若干拉丁美洲国家和转型期经济体，都已经进一步降低了通货膨胀。在其他一些经济体中，通货膨胀的压力正在消失；在中国，过去数年的轻度通货膨胀已经被和缓的通货紧缩所取代。

除了商品价格上升之外，其他引起通货膨胀的潜在因素包括：美元贬值，而大部分国际贸易是以美元出具发票的；若干经济体的中央银行对美元贬值进行的

非冲销干预；许多国家相对较高并不断攀升的财政赤字；某些经济体过热，某些部门发展过头，典型的例子是，若干国家的住房价格上涨，以及中国固定资产投资和信贷扩大速度过快。

另一方面，存在若干抑制通货膨胀的力量，这体现在目前通货膨胀率仍然保持低水平。许多中央银行的货币政策着重于控制通货膨胀，在某些情况下，政策规则事实上是更积极地预防通货膨胀而不是处理通货紧缩。许多发展中国家的宏观经济管理得到改善。全球融合加剧了国际竞争，并因此抑制了垄断势力。<sup>4</sup> 技术创新提高了生产效率的增长。在国内市场以及在国际贸易和金融体系中开展的各种经济改革减少了僵化之处和障碍。只要这些因素继续存在，并且使低通货膨胀的预期保持稳定，全球通货膨胀应能得到控制。

由于这种通货膨胀普遍低落的环境，全球货币政策仍然很宽松，只有若干例外。在全球放松银根的三年周期显然即将结束之时，若干中央银行已表明它们将通过提高利率来进行遏制。据基线预测，2004 年后期各大中央银行将逐步提高政策利率，但是在复苏周期中滞后的若干经济体的低利率将保持更长一段时间。问题是难以判断从货币政策启动到货币政策对经济产生影响之间的不确定滞后期多长。这不仅要求有一个良好的政策框架，还要求中央银行审慎地进行细调。对于避免金融市场产生突然反应，政策意图的渐进性和透明度至关重要，否则金融市场的突然反应可能会将长期利率推高至压抑投资的水平。

许多经济体财政政策的困难更大。目前各国的财政政策状况相差很大。在发达国家中，美国的财政政策仍然最具扩张性，西欧经济体的财政政策则是从适度的刺激性到中性，而日本的财政政策是限制性的。多数亚洲发展中经济体的财政政策一直在刺激增长，拉丁美洲主要是限制性的，其他发展中区域和转型期经济体的情况混杂。但是，全球有一个共同的趋势，即政府赤字正在扩大，并伴随着公债增加。仅有极少数例外，俄罗斯联邦就是其中之一。由于该国石油收入增高，预算盈余很多。若干拉丁美洲经济体由于近年来采取更有纪律的财政政策，因此在财政主要收支实现盈余方面取得了瞩目的进展。多数经济体预计在今后数年中必须进行财政紧缩。虽然至今为止只有少数经济体开始了这一进程，但是在 2004-2005 年，全球财政政策将会普遍减少对经济提供的刺激。

## 控制下滑风险

世界经济短期前景的改善被某些可能影响深远的下滑风险所冲抵。随着 2004 年第二季度的展开，国际恐怖主义的幽灵、地缘政治的关切以及政治不稳定加剧，再一次对世界经济造成困扰。虽然导致这种局面的事件都不具有全球规模，但是

<sup>4</sup> 例如，由于中国的出口增加，抑制了制成品国际价格上涨。同时，中国的强有力发展，又造成商品价格上涨，从而中国在影响全球通货膨胀方面具有两面性。

随着各国之间以及政治和经济领域日益相互依赖，某些此类事件加剧了全球经济的不确定性，并有可能压抑经济的未来发展。

可能导致的后果首先并主要反映在石油价格上。从 2004 年 4 月初，石油价格暴涨到每桶 40 美元以上，是大约 20 年来的最高水平。从积极的角度来看，如果以不变价值美元计，石油价格比 1980 年代的高峰仍然低 30%，此外，石油价格上涨值的大部分是美元对其他主要货币大幅贬值的反映。如果以特别提款权计，石油价格并不比 2000 年高多少（见图一.1）。

由于石油价格上涨，收入从石油消费者流向石油出口者，并且从众多的石油进口经济体流向较少的石油出口国。最近的量化研究表明，石油价格每桶提高 10 美元就会造成世界总产值下降 0.5%。<sup>5</sup> 如果冲击严重，消费者和企业信心则会因价格上升而急速崩溃，因而导致一系列虽不是直接但更为严重的冲击，从而可能加剧增长放缓的状况。前两次严重的石油冲击（1973-1974 年和 1979-1980 年）表明，非直接的负面影响可能大于直接的影响。在这两次冲击中（当时国民生产总值每单位的石油消费远高于目前的水平），美国的消费者信心指数下降了 50% 多，而石油价格在大约 6 至 12 个月中一直保持最高水平。在这两次冲击中，信心受挫导致美国衰退，并对世界经济的整体发展造成有害影响。<sup>6</sup> 而这回，石油供应没有出现重大中断的现象。但是，有经验表明，如果价位继续走高或保持目前水平，全球经济增长可能会受到阻抑。

对于不同类型的国家，石油价格振荡所产生影响各不相同。对于燃料净进口国，石油价格上涨对收入的直接影响取决于石油在总消费中所占的比例。多数发达经济体，特别是美国，仍然是人均石油消费最大的国家，但是经过面向服务、提高能效并加大利用非石油能源的产出结构调整，多数发达经济体产出的石油密集程度减轻，降低了任何“石油振荡”的直接负面影响。同时，许多发展中国家在过去十年的工业化一直是石油密集型；特别是亚洲发展中经济体的石油消费显著增加，使它们比以往更容易受到价格上升的影响，在某些情况下，相对而言，它们可能比其他国家受到的影响更深。例如，中国以及其他许多发展中国家的国民生产总值每单位的石油消费是多数发展经济体的两倍。因此，这些国家将随着每次石油价格振荡而遭受更大的负面影响。此外，石油价格上升可能导致某些已经有巨大外部赤字的燃料进口发展中国家金融不稳定，例如发生货币危机。

某些分析家已经将目前的局势与 1970 年代初期的石油振荡及随后发生的世界经济崩溃进行了类比。二者的一个明显区别是，1970 年代的石油危机是纯粹发

<sup>5</sup> 例如，参见国际能源机构，“高价石油对全球经济的影响分析”，2004 年 5 月。

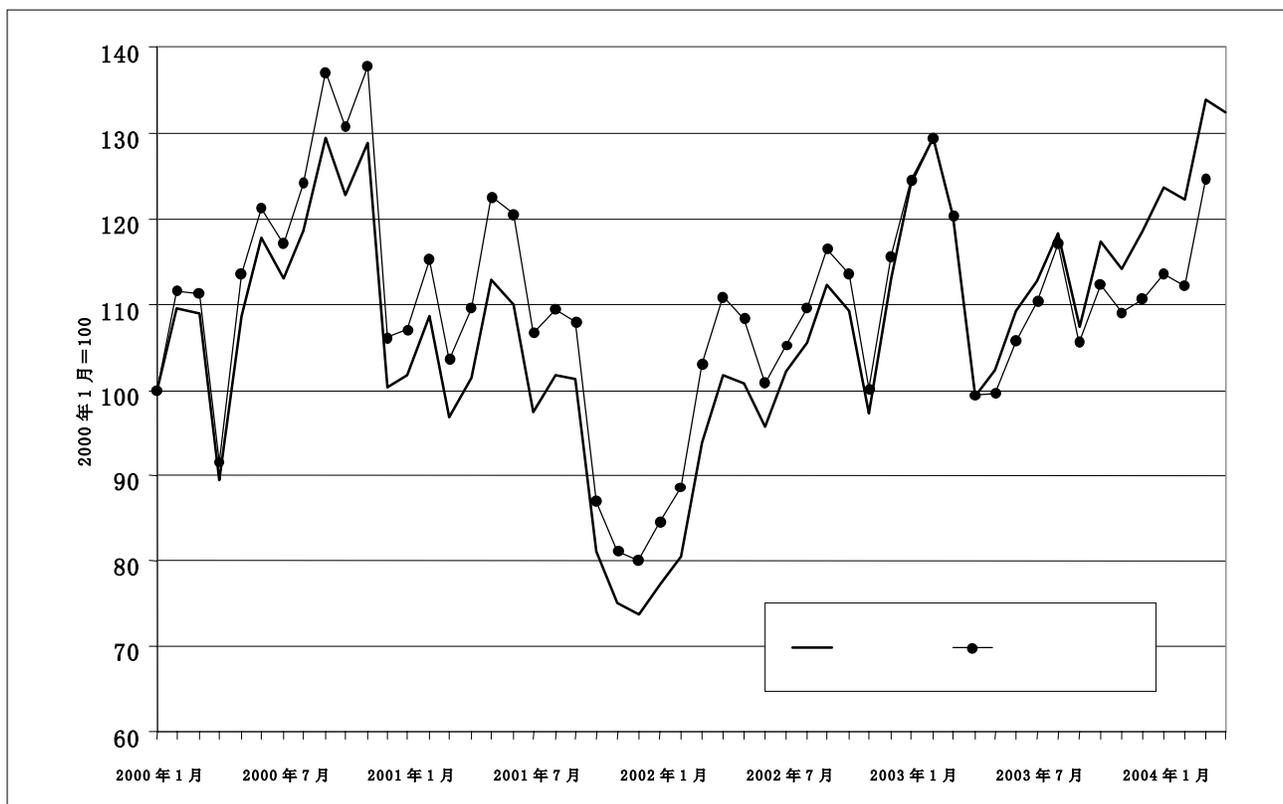
<sup>6</sup> 多数量化研究包含静态比较分析，并且只通过收入和替代效应来捕捉石油价格和福利损失的线性关系；因此这些研究无法反映震荡对信心的非线性影响。经社部的一次模拟试验表明，如果现在消费者情绪也同样低落，则美国的增长将下降 2.5 个百分点以上，接近衰退的边缘。而对整个世界经济的连锁反应将使世界总产值下降 2 个百分点。

生在供应方的震荡，主要的石油出产国的石油供应中断；而目前石油价格的上升主要是由于需求增加。迄今，尚未发生大规模的供应中断；而是相反，主要的石油出产国都表明愿意照顾到需求的增长。

图一. 1

以美元和特别提款权计算的美国石油价格，2000年第一季度至2004年第一季度

(指数：2000年第一季度=100)



世界经济面临的第二个重大滑坡风险是一系列全球失衡的情况，而且失衡程度日益严重。其中最大的威胁是美国的双赤字，不过许多其他经济体的财政状况也在不断恶化，一些国家私营部门债台高垒，有时还伴随着住房价格大幅度升值。如果全球利率猛然上涨，上述某些风险将会加剧，特别是如果这种上涨是因为货币政策不当或者金融市场恐慌所致。

美国财政状况不断恶化对全球造成格外的风险。该国的预算平衡转盈为亏，从2000年盈余占国内总产值2%以上一反而为2003年赤字占国内总产值大约4%。即使最乐观的预测也表明巨大的赤字很可能维持相当一段时间，除非发生重大政策变化。

美国的财政刺激措施促进了国内增长，在使美国成为带动全球经济复苏的“火车头”方面起到了重要作用。最近，人们对这种财政赤字还能维持多久表示担忧，还担心财政赤字可能导致全球资本市场长期利率上升，从而妨碍全球长期投资和增长。另外，财政赤字、对外赤字以及美元与其他货币之间的汇率不可分割地联系在一起，这意味着财政赤字对世界经济构成更广泛的直接风险。

从这个意义上来说，关于美国是世界经济的火车头这个观念变得更为复杂。这个火车头靠从世界其他地区借来的资源驱动：美国的经常账户赤字占国内总产值的5%以上，经常账户赤字表明美国有多少开支靠国外贷款。因此，美国的经济扩展能否持续下去，在很大程度上取决于世界其他地区是否愿意继续以积累美国资产——主要是美国国库债券——的方式提供贷款。<sup>7</sup> 美国与世界其他国家之间的这种相互依存格局不大可能长期持续。

对整个世界经济以及许多个别国家来说，诸如中国和印度之类带动世界经济增长的新发动机的出现，既增加了弹性，同时也增加了风险。这些风险与中国一些部门过热和金融部门脆弱以及印度财政赤字巨大有关。这两个国家的进口已经成为一些全球市场（主要是商品市场）以及一些地区和国家需求的主要构成部分（见方框一.1）。中国，尤其是一些特定部门迅猛的增长速度可能不会持久，中国强劲的进口需求将会随之减弱。骤然减速，特别是如果整个中国经济全面减速，将对其他国家，主要是那些因为中国驱动商品繁荣而受益的国家，造成深远的负面影响。印度与世界经济的融合程度相对较低，这意味着全球，特别是发展中国家，对印度业绩如何不那么关切。

发展中国家和转型期经济体依然极易受到这些不确定因素和风险的影响。对活跃在国际资本市场的发展中国家来说，预料之中的利率升高只会造成负面影响，因为其中绝大多数是净借债国。主要货币之间的汇率继续起伏不定，将对各发展中国家和转型期经济体产生不同的净影响，有的将成为净受益者，有的将成为净损失者，取决于他们的贸易流量、外债以及国际储备金在多大程度上以美元为基础。但是，其中大多数国家都不如发达国家健全，无法应付变幻莫测的汇率，一些国家很可能因短期负面冲击而受害。

发展中国家对国际经济的这些发展的影响极为有限，然而却受制于这些发展。发达经济体，特别是其中最大的发达经济体，有责任采取措施，确保有条不紊地缓解全球失衡的现象，建议多边监督目前将注意力主要放在这些经济体的政策上。尤其重要的是，确保矫正失衡不影响最贫穷国家的发展努力。因此，将有必要确保不仅所有国家采取一致的方法，而且确保旨在恢复世界经济的宏观平衡政策和措施与旨在促进发展中国家长期增长和发展的政策和措施之间保持一致。

<sup>7</sup> 据估计，亚洲中央银行通过积累以美元为主的储备金为填补美国的大约一半的年度对外失衡提供了资金。

应当特别努力确保，调整是通过提高落在后面的那些国家的增长率而不是减少全球需求来实现的。最重要的是，不得削弱发达国家在《联合国千年宣言》、<sup>8</sup>《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、<sup>9</sup>《多哈发展议程》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（约翰内斯堡执行纲领）<sup>10</sup>中作出的关于促进发展的承诺。

## 兑现对发展的承诺

除了处理短期经济风险以外，全球领导人还必须重新优先重视促进发展的国际合作。急需继续努力，兑现在新世纪初始几年作出的各种承诺，即，改善占世界人口绝大多数的生活在发展中国家的人口的人类福祉。

看来除非加快已一致商定的关键国内和国际行动的进展速度，否则没有几个发展中国家——而且几乎没有一个最贫穷国家——可能实现《千年发展目标》规定的所有目标。不过，令人鼓舞的是，看来居住着世界上大多数穷人的中国和印度有可能实现减少贫困的目标，主要是因为这两个国家的经济增长率高。面临的挑战是，如何确保其他国家也能够效仿它们的榜样。

不论是从长期还是短期的角度来说，都必须以维持全球周期性复苏为优先事项，将复苏转变成强劲的长期增长，并且将这种增长变成减少贫穷以及实现其他千年发展目标。大多数面临实现千年发展目标这一最大挑战的国家——主要是最不发达国家和撒哈拉以南非洲国家——深深陷入“贫困陷阱”<sup>11</sup>。其中大多数国家必须大幅度加快经济增长速度，才能在2015年年底之前实现将贫民减少一半的主要目标。它们的经济增长速度大幅提高，不仅将直接影响到收入和减贫，而且还将使它们目前这种欠发达恶性循环变成能够维持长期增长的良性循环：增长率高本身就生成额外资源，将减轻目前这些国家所承受的经济下滑压力，推动进一步的发展。

特别是对较小的发展中经济体来说，改善国际贸易环境可为加速增长提供重要的机会，正如关于发起一系列面向发展的贸易谈判的集体决定所指出的那样。自从2001年11月在多哈作出上述决定以来，在将普遍的良好愿望变成实际成果的进展甚微。鉴于在关键领域取得具体进展方面一直存在各种困难，谈判者必须不再停留在各个主题领域的具体细节上，而是查明可能完全不同于当初设想的那种方式的各种方法和手段，以实现下述首要目标：确保国际贸易制度更有利于发

<sup>8</sup> 见大会第55/2号决议。

<sup>9</sup> 《发展筹资国际会议的报告，墨西哥，蒙特雷，2002年3月18日至22日》（联合国出版物，出售品编号C.02.II.A.7），第一章，第1号决议，附件。

<sup>10</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，南非，约翰内斯堡，2002年8月26日至9月4日》（联合国出版物，出售品编号C.03.II.A.1和更正）第一章，第2号决议，附件。

<sup>11</sup> 关于“贫困陷阱”的讨论，见《2000年世界经济和社会概览》（联合国出版物，出售品编号E.00.II.C.1，第二部分。）

展中国家的发展。尽管所有各方都认识到，成功的贸易谈判必然带来相当大的惠益，认识到这些惠益对发展是至关重要的，但是由于未能达成全球一级解决方案，只能退而求其次采用双边解决方案，致使惠益减少。要使最贫穷的发展中国家的发展速度达到实现联合国千年宣言确立的减贫目标所必须的水平，争取时间至为重要，这一点在贸易谈判中可能比任何其他场合都更重要。目标应当是确保为发展中国家具有出口潜力的产品和服务提供更好的市场准入机会。

国际货币基金组织为执行“与贸易有关的国际收支调整支助”实行了一种新安排，即所谓的贸易一体化机制（TIM），这是协助发展中国家应付贸易自由化造成的短期代价的一项重要创举，但是与确保贸易能够更广泛地促进发展中国家的增长和减贫这个总需求来说，还只是迈出了一小步。发展中国家需要在加强其具有出口潜力的货物和服务的供应能力方面得到援助，他们需要先发展出口能力，然后才能谈到降低保护程度。现在已有越来越多的证据表明，降低保护程度并不会自动导致出口能力的发展以及那种带来经济迅速增长的出口部门与国内经济活动之间的紧密联系。

许多其他千年发展目标大体上都可以通过社会政策实现，尤其是通过政府干预，以提供额外的机构、物力、人力和财力资源。实现上述目标面临的一个主要制约因素是，普遍缺乏公共资源。因此发展中国家政府需要继续努力，加强善政和公共行政管理，提高公共资源使用效率。另外，他们还必须通过采用更有效率、更切实有效的税收制度，通过改进金融中介服务调动国内储蓄的方式，筹集更多的金融资源。与此同时，成功地提高经济增长率，必然带来更多用于发展目的的资源，包括在私营部门。

但是，仅靠调动更多的国内资源和更有效地利用这些资源，还不足以实现千年发展目标，特别是在最贫穷的国家。为此，发展中国家将需要额外的国际支助。提供这类支助的首要途径是减免债务，因为这样就可以立即将否则将用于偿还外国债权人的财政资源用于国内。因此，完成重债穷国倡议对振兴最贫困国家的增长来说是至关重要的；应当不遗余力地确保所有符合条件的国家在该倡议终止之前都达到了他们的完成点。与此同时，人们充分认识到，该倡议规定的减免债务不足以实现其关于确保所有受益国都具有持续承受债务能力的目标，因为事实证明，作为衡量是否具有持续承受能力的基础的关于经济增长、出口增长以及利率的各种假设过于乐观。发展伙伴应当确保，在所有这类情况下，为达到完成点的国家提供确保他们的持续承受债务能力所必须的额外减免。

持续承受债务能力是一个多层面的概念，与发展的许多其他方面一样，必须根据各国不同的国情考虑这个概念。因此，欢迎货币基金组织和世界银行为了从这个角度完善关于持续承受债务能力的概念而正在进行的工作。同样，应赞扬巴黎俱乐部对有债务困难的国家采取了更灵活的方式。还应当继续不断考虑采取各种方式使债务文书更多种多样和灵活变通，例如，将偿还债务的付款与支付能力

的变化挂钩（例如，通过以国内总产值或者商品价格为指数的债券）。不过，缺少解决债务危机的多边框架依然是造成国际金融结构重大缺口之一的原因。

尤其是最贫穷国家，即使减免了债务并且具有持续承受债务能力，也依然有必要为他们提供更多的减让性资源以促进发展。过去几年来，官方发展援助(ODA)的流量在已经作出的承诺的基础上有所增长，预计短期内会有进一步的增长。但是，最近增长中的一部分是美元贬值、并入阿富汗及伊拉克债务减免和开支的反映。就目前预计的官方发展援助增加本身来说，值得给予高度赞扬，但是，展望未来，与普遍估计实现发展目标所需要的数量相比，还远远不够。令人鼓舞的是，提出了一系列关于如何改善这种状况的建议，包括为国际开发协会（开发协会）第十四次资金补充和拟议中的国际筹资机构提供资金。

从长远来看，许多发达国家已经面临各种财政制约因素。更多的需求，特别是与这些国家人口老化有关的需求，可能会随着时间的推移日益加剧这种财政压力，使官方发展援助的流动受到影响。这表明，实现千年发展目标将需要一项战略，查明潜在的新的长期筹资来源。因此，令人鼓舞的是，发展委员会（世界银行理事会和国际货币基金组织理事会 向发展中国家转移实际资源联合部长级委员会）在 2004 年 4 月的会议上朝着这个方向迈出了第一步，要求向发展委员会下次会议提交一份报告，讨论“调动额外资源的政策选择和筹资机制（包括审查国际筹资设施、全球征税以及其他建议）”。<sup>12</sup> 但愿这标志着朝着拟定一项战略的方向迈出了第一步，这项战略将确保必要的资源流动不仅持续到 2015 年，而且此后也将继续流动，以使贫困不仅减半，而且彻底根除。

正如已经取得的进展所表明的那样，从一方面来说，这项集体政策挑战令人敬畏，从另一方面来说，却是可以实现的。人们普遍认识到，近年来，发展中国家发展政策的各个方面均有改善。捐助国也取得了类似的进展，首先是因为认识到国家自主权是发展政策成功的必要条件。尽管有人认为“援助疲劳”已经开始，但是 2002 年和 2003 年的官方援助流量增加，并且正在作出关于进一步增加援助的承诺。在减轻发展中国家，特别是重债穷国债务负担方面取得了一些进展，尽管有限，而且在处理中等收入国家外债方面也取得了一些进展。

这些步骤表明，必要的行动得到普遍确认，而且是可行的，只要有必要的政治意愿。发展中国家和发达国家政府共同面临的挑战是，不仅要使这类行动的规模符合实现千年发展目标的需要，而且还必须在一定的时间框架内完成，以确保在目标日期 2015 年年底之前实现这些目标。否则，将会辜负人民对政府和国际组织的信赖。

---

<sup>12</sup> 见发展委员会公报“必须采取一致行动，加快实现千年发展目标的进展速度”《国际货币基金组织概览》；第 33 卷，第 8 号（2004 年 5 月 3 日），第 122—123 页，第七段。