



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1995/82
8 June 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1995 года
Женева, 26 июня — 28 июля 1995 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ: ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

Методы работы Комитета по планированию развития

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1	2
I. КОМИТЕТ И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ	2 — 5	2
II. ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ КОМИТЕТА И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНОВ	6 — 9	3
III. РОЛЬ КОМИТЕТА В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЕЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	10 — 13	4
IV. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	14 — 16	5
V. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ	17	5
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ	18 — 19	6
A. Выбор тем	18	6
B. Пленарные сессии и рабочие группы	19	6

Приложения

I. ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ КПР	7
II. ВОПРОСЫ, ПОДРОБНО РАССМОТРЕННЫЕ В ДОКЛАДАХ КПР	11
III. УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ ДОКЛАДОВ И ДАТЫ РЕГУЛЯРНЫХ СЕССИЙ КОМИТЕТА	13

* E/1995/100.

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей организационной сессии 1995 года (7 — 10 февраля 1995 года) Экономический и Социальный Совет постановил, в частности, "просить Генерального секретаря представить Совету на его основной сессии в 1995 году всеобъемлющий доклад, чтобы он мог провести обзор методов работы Комитета в соответствии с положениями резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года". В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с этой просьбой, предпринимается попытка учесть изменение структуры ЭКОСОС, а также замечания о работе Комитета, сделанные в ходе проведенной им самооценки своей работы в 1987¹ и 1990² годах.

I. КОМИТЕТ И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ

2. Комитет по планированию развития (КПР) был создан Советом для обеспечения независимых консультационных услуг экспертов по тенденциям и прогнозам развития, включая методы планирования и стратегии развития, а также по деятельности Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений в этих областях, с тем чтобы предлагать меры для ее улучшения. В резолюции 1079 (XXXIX) от 28 июля 1965 года Совет также предложил Комитету "внести любые предложения в отношении его полномочий, которые он сочтет полезными".

3. На своих первой и второй сессиях Комитет уточнил свои полномочия, подчеркнув необходимость уделения соответствующего внимания разработке и проведению эффективной политике. В первые годы работы Комитет уделял значительное внимание проблемам планирования, прежде всего тем из них, которые касались осуществления планов на национальном и региональном уровнях. В этом контексте Комитет рассматривал широкий круг вопросов политики.

4. Направленность деятельности Комитета менялась с учетом процессов, происходящих в мировой экономике, и эволюции форм международного экономического сотрудничества. Поэтому в 70-е годы Комитет уделял много времени разработке международных стратегий развития, а также их обзору и оценке. В соответствии с конкретными просьбами Совета его мандат был также расширен, главным образом в том, что касается определения среди развивающихся стран наименее развитых. Его существующие полномочия связаны с незначительными трудностями для его свободы действий в разработке его программы работы таким образом, каким он считает нужным.

5. Члены Комитета назначаются Советом по представлению Генерального секретаря. При отборе кандидатов ставится цель обеспечения высокого уровня практического и теоретического опыта в деле разработки и осуществления политики в области развития, а также надлежащего географического распределения и адекватной представленности полов. Некоторые кандидаты работали в научных учреждениях, другие — в качестве старших правительственных должностных лиц, включая нынешних или бывших министров развития, директоров центральных банков, руководителей исследовательских институтов и т. д. В прошлом большинство членов Комитета были экономистами, но некоторые из них занимались другими дисциплинами, например, социологией, политическими науками и

правом. В то же время были приняты меры к тому, чтобы коллективный опыт Комитета включал широкий круг специализированных дисциплин, например, развитие людских ресурсов, экономика окружающей среды, макроэкономика, международная торговля и финансы и правовые основы.

II. ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ КОМИТЕТА И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

6. С годами тематика докладов Комитета значительно варьировалась в связи с изменениями в относительном значении различных вопросов повестки дня Совета и Генеральной Ассамблеи, изменениями в составе Комитета и интересами самих членов Комитета, а также широкими возможностями для их выбора, предусмотренными в полномочиях Комитета. В Приложении I содержится показательный (но не исчерпывающий) перечень вопросов по разработке и осуществлению стратегии развития на национальном и международном уровнях. Была предпринята попытка определить вклад, внесенный в докладах Комитета в разработку различных вопросов, и указать, посвятил ли Комитет данной проблеме основную или незначительную часть своего доклада. В Приложении II содержится перечень вопросов, которые стали предметом особо подробного изучения в докладах Комитета.

7. Направленность деятельности Комитета менялась с учетом процессов, происходящих в мировой экономике, и эволюции форм международного экономического сотрудничества. Так, в первые десять лет работы Комитета охват вопросов с точки зрения национальной или региональной перспективы был вполне заметным. Однако в 70-е годы Комитет в большей степени сосредоточил внимание на разработке международных стратегий развития и их обзоре и оценке. Он также занимался рядом конкретных запросов со стороны Совета, в основном в связи с определением наименее развитых среди развивающихся стран. Начиная с доклада о работе двадцать четвертой сессии, охват вопросов с точки зрения национальной или региональной перспективы опять же был достаточно заметен. Тем не менее следует отметить, что охват таких вопросов был несистематическим и далеко не всеобъемлющим. Регулярное включение в доклады Комитета раздела о перспективах мировой экономики и их последствиях для политики началось только в 1994 году с доклада о работе двадцатой сессии.

8. Представляется, что деятельность Комитета в области разработки международных стратегий развития является весьма полезной для Совета и Генеральной Ассамблеи, как и его деятельность по определению наименее развитых среди развивающихся стран. Хотя доклады Комитета обычно отличаются высоким качеством, небольшое их число, особенно доклады о работе его восьмой, десятой, двенадцатой и двадцать четвертой сессий, касавшихся, соответственно, массовой бедности и безработицы, индустриализации, охваченной экономическим спадом регионов мира и развития людских ресурсов, — были особенно полезными для работы межправительственных органов. Первые два из упомянутых выше докладов содействовали межправительственным процессам соответственно Международной организации труда (МОТ) и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также Совета. Третий упомянутый выше доклад касался обзора и оценки Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (70-е годы), которая была предметом основного внимания

Совета. Четвертый доклад привел непосредственно к уделению особого внимания развитию людских ресурсов в рамках Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (90-е годы) и был связан со смещением акцента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

9. Комитет проявил оперативность в разработке или популяризации ряда ключевых концептуальных элементов в области планирования и политики развития. Они включают, в частности, всеобъемлющий подход к развитию, который менялся со временем и стал включать социальные, экономические и экологические факторы; категорию наименее развитых стран; тесную взаимосвязь между планами и эффективной политикой их осуществления и полезный характер глобальных прогнозов в качестве основы для международного экономического сотрудничества.

III. РОЛЬ КОМИТЕТА В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЕЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

10. Статус КПР дает ему уникальную возможность адресовать свои мнения международному сообществу и разрабатывать для него рекомендации по важнейшим вопросам развития. Однако эффективность Комитета могла бы быть намного более значительной в случае улучшения его взаимосвязи с межправительственным механизмом Совета и Генеральной Ассамблеей. Комитет мог бы также стать одним из основных инструментов Генерального секретаря, который мог бы обращаться к Совету за его консультативным мнением. Аналогичным образом бюро Совета, его функциональные комиссии и Второй и Третий комитеты Генеральной Ассамблеи могли бы выявлять возникающие проблемы в тех случаях, когда экспертные консультативные услуги Комитета могли бы иметь особое значение. Действуя по образцу национальных советов экономических советников или советников по вопросам развития, Комитет был бы в таком случае способен формулировать свои мнения и рекомендации таким образом, чтобы они отвечали приоритетным задачам Организации. Для своевременного внесения вклада в работу функциональных комиссий Совета рабочие группы, созданные КПР, могли бы представлять свои доклады непосредственно заинтересованному органу на основе инициативы участвовавших в их подготовке экспертов. На своей пленарной сессии Комитет полного состава мог бы, конечно, рассматривать доклад рабочей группы, вносить в него необходимые поправки и принимать его, как это практиковалось в прошлом.

11. Однако если придерживаться основной направленности этой рекомендации, то в высшей степени важно не ставить под угрозу независимый статус членов Комитета. Более эффективное использование КПР могло бы сократить, но не устранить, необходимость создания специальных групп экспертов для консультирования Генерального секретаря по конкретным вопросам.

12. В Комитете часто высказывалось мнение, что было бы полезным, если бы председатель Комитета для представления его доклада мог выступить перед Советом на его основной сессии, и таким образом можно ожидать одобрения недавнего решения Совета, предусматривающих такую процедуру, начиная с 1966 года. Если деятельность Комитета

/...

имеет отношение к другим межправительственным органам, то можно было бы применять аналогичную практику. Неофициальный обмен мнениями между членами Комитета и делегатами, прибывшими на сессию Совета или других органов, могли бы повысить эффективность этой практики.

13. В этом контексте существует ряд возможностей. Если Совет сочтет полезным, чтобы Комитет продолжил подготовку ежегодной оценки политических последствий последних событий и прогнозируемых тенденций в мировой экономике, то можно было бы рассмотреть вопрос об участии председателя Комитета во встрече на высоком уровне в ходе политических диалогов. Это фактически произошло в порядке эксперимента в 1992 году на основе специальной договоренности. Если Комитет занимается каким-либо вопросом, имеющим отношение к работе Совета в рамках его координационного элемента или элемента его оперативной деятельности, то председателю Комитета или какому-либо назначенному им члену может быть предложено выступить перед Советом в ходе обсуждения данного вопроса. Наконец, председателю может быть предложено представить доклад Комитета в ходе общих прений.

IV. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

14. Темы, которыми должен заниматься Комитет, их анализ и рекомендации в области политики, должны быть такими, чтобы они служили в качестве катализатора мышления в этих областях для всех тех, кто имеет отношение к проблемам развития. Такие темы могли бы касаться вновь возникающих проблем и обделенных вниманием областей, имеющих важное значение для развития.

15. Для обеспечения четкой работы Комитета необходимо готовить исследования по отдельным темам с помощью внешних экспертов или Секретариата для их рассмотрения рабочими группами Комитета или самим Комитетом. Деятельность Комитета и его рабочих групп по отдельным темам могла бы быть улучшена за счет контактов с соответствующими исследовательскими учреждениями в рамках системы Организации Объединенных Наций или вне ее.

16. В то же время КПП не следует конкурировать с различными международными учреждениями, включая и саму Организацию Объединенных Наций, или же дублировать их деятельность, особенно там, где необходимо проведение углубленных исследований. Ограниченные сроки проведения заседаний КПП и его рабочих групп, означают, что им следовало бы, вообще говоря, сосредоточить свое внимание на тех проблемах и вопросах, для прояснения которых важное значение имеют знания и опыт всех членов.

V. РАСПРОСТРАНЕНИЕ

17. Эффективность работы Комитета можно было бы повысить и на основе установления более широких связей с общественностью. Необходимо предпринять определенные усилия в целях улучшения распространения его докладов и для достижения этого необходимо подумать о дополнительных ресурсах. Возможности могли бы включать установление на систематической основе контактов с журналистами, которые специализируются в области

экономики, и отдельными неправительственными организациями, использование информационных центров Департамента общественной информации и проведение ряда интервью в средствах массовой информации по вопросам развития, связанным с текущей деятельностью Комитета. Возможно, он также пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить Секретариат выпускать доклады его рабочих групп в качестве серии "нерегулярных документов" в целях возможно более широкого охвата людей с расчетом на конкретные группы населения в зависимости от тем докладов. Департамент поддержки развития и управленческих услуг через своих региональных и межрегиональных советников, а также Программа развития Организации Объединенных Наций через своих представителей-резидентов могли бы также оказывать помощь в привлечении внимания лиц, ответственных за принятие решений на национальном уровне, к деятельности Комитета.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Выбор тем

18. Не ставя под угрозу независимый характер Комитета, необходимо рассмотреть пути обеспечения того, чтобы выбранные Комитетом темы соответствовали деятельности Совета и/или его функциональных комиссий. Эта задача могла бы быть облегчена, если бы Совет поощрял разработку многолетних программ работы каждой из своих функциональных комиссий и по крайней мере заблаговременно за один год согласовывал темы каждого из своих собственных элементов деятельности.

B. Пленарные сессии и рабочие группы

19. КПР проводит свои пленарные сессии ежегодно в течение одной недели обычно в Нью-Йорке в середине апреля, причем сессии обычно предшествуют ежегодные совещания всех трех рабочих групп, обычно в Нью-Йорке или Женеве осенью или зимой. Каждая рабочая группа состоит из пяти—восьми экспертов, в число которых входят как члены КПР, так и кооптированные эксперты, которые собираются на три—пять дней для изучения конкретных вопросов. КПР внес различные изменения в расписание своих заседаний: более короткие пленарные сессии, сокращенная обработка документов, особенно сессионных, а также более неофициальное обслуживание рабочих, как правило, без синхронного перевода. По мнению КПР, многие из этих изменений повысили действенность и затратную эффективность. Порядок проведения заседаний обеспечивает эффективное рассмотрение докладов КПР Советом на его ежегодной основной сессии в ходе общей дискуссии по международной экономической и социальной политике.

Примечания

¹ E/1987/23. пункты 77—83.

² E/1990/27. пункты 146—158.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ КПР

		<u>СЕССИЯ, ДЛЯ КОТОРОЙ ГОТОВИЛСЯ ДОКЛАД</u>	
		ОСНОВНОЕ ВНИМАНИЕ	ВТОРОСТЕПЕННОЕ ВНИМАНИЕ
1.	Стратегии развития с точки зрения национальной/региональной перспективы		
1.1.	Экономическое планирование		
1.1.1.	Общие замечания	2	23
1.1.2.	Региональная практика и проблемы	2 3 5 7	
1.2.	Стратегия развития и политика в конкретных секторах		
1.2.1.	Промышленность	7 10	11 13 15 16
1.2.2.	Сельское хозяйство и продовольствие	2 5	11 13 15 16
1.2.3.	Энергетика		11 15 16
1.2.4.	Окружающая среда	25	15
1.2.5.	Материальная инфраструктура		12
1.3.	Людские ресурсы и социальные аспекты		
1.3.1.	Здравоохранение и образование (развитие людских ресурсов)	24	15 16 23
1.3.2.	Бедность и распределение доходов	8 12 24	7 25
1.3.3.	Женщины		13 24
1.3.4.	Народонаселение		13 16
1.4.	Мобилизация внутренних ресурсов		
1.4.1.	Бюджетная политика	5 26	23

/...

1.4.2. Внутренние рынки капиталов			
1.4.3. Предпринимательские рынки		23	
1.4.4. Инфляция			
1.5. Национальная политика и международная система торговли и финансов			
1.5.1. Международная торговля	25 26	23	
1.5.2. Прямые иностранные инвестиции		27	
1.5.3. Управление государственным долгом		27	
1.5.4. Передача технологии		15 16	
1.5.5. Экономическая реформа в развивающихся странах	28		
1.6. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами	14 17	3 5 19	
2. Международное экономическое сотрудничество в целях развития	19 20 21 28		
2.1. Роль Организации Объединенных Наций в рамках международного экономического сотрудничества		28	
2.2. Международная стратегия развития			
2.2.1. Разработка	4 6 16 25	2 3 14 15	
2.2.2. Обзор и оценка	9 12 13	7 8	
2.2.3. Методология прогнозирования учреждений Организации Объединенных Наций		14 24	
2.3. Международная система торговли	21	23	
2.3.1. Система многосторонней торговли	25	11	
2.3.2. Протекционизм	26	11	

2.3.3. Сырьевые товары				
2.4. Международная валютно-финансовая система	21			
2.4.1. Баланс платежей и корректировки	16	18		
2.4.2. Международная ликвидность	12			
2.4.3. Глобальное управление спросом	10	17	18	20 23
	19	22	25	
2.5. Финансы и развитие				
2.5.1. Официальные потоки	22	27		11 12 16 18 20 21
2.5.2. Разоружение и финансирование развития				16 19
2.5.3. Международные рынки капиталов и проблемы внешней задолженности	20	21	22	
	24	25	27	12 19
2.6. Специальные меры для конкретных групп стран				
2.6.1. Наименее развитые страны (включая критерии)	7	20	27	15
2.6.2. Страны Африки к югу от Сахары	20	21		12
2.7. Техническое сотрудничество в целях развития	28			
3. Последствия возникающих тенденций для перспектив развития развивающихся стран				
3.1. Мировой экономический прогноз в отношении политики, не претерпевшей изменений	10	17	20	21
	22	23	24	25
	26	27	28	29

/...

3.2.	Экономическая и политическая реформа в социалистических странах	27	
3.3.	Экономическая интеграция развитых стран с рыночной экономикой	26	
3.4.	Глобальные вопросы окружающей среды и природных ресурсов		25
4.	Взаимосвязи между секторами/проблемами		
4.1.	Сельское хозяйство, промышленность, население	13	
4.2.	Сельское хозяйство, промышленность, перевод ресурсов от торговли сырьевыми товарами		11
4.3.	Окружающая среда, развитие, бедность	28	
4.4.	Связь роста населения и миграции с природными ресурсами, окружающей средой и развитием	28	

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ВОПРОСЫ, ПОДРОБНО РАССМОТРЕННЫЕ В ДОКЛАДАХ КПР

Сессия

Планирование и осуществление планов в Латинской Америке	вторая
Планирование и осуществление планов в Африке	третья
Планирование и осуществление планов в регионе ЭКАДВ	пятая
Характеристики и определение наименее развитых стран	седьмая
Долгосрочное планирование: европейский опыт	седьмая
Массовая бедность и безработица	восемья
Индустриализация развивающихся стран	десятая
Регионы мира, охваченные экономическим спадом	двенадцатая
Передача ресурсов развивающимся странам	одиннадцатая
Экономическое сотрудничество между развивающимися странами	четырнадцатая
Экономическое сотрудничество между развивающимися странами	семнадцатая
Мировой экономический подъем и международное валютное и финансовое сотрудничество	восемнадцатая
Международное экономическое сотрудничество	девятнадцатая
Устранение барьеров на пути развития	двадцатая
Альтернатива многосторонности	двадцать первая
Удвоивание финансирования развития	двадцать вторая
Развитие людских ресурсов	двадцать четвертая
Внешняя задолженность, финансирование развития и глобальное макроэкономическое управление	двадцать пятая
Вода: основной ресурс	двадцать пятая
Возникающие торговые блоки	двадцать шестая
Национальная бюджетная политика	двадцать шестая

/...

Реформы в Восточной Европе и в СССР: их влияние на развивающиеся страны	двадцать седьмая
Критерии определения наименее развитых стран	двадцать седьмая
Окружающая среда, развитие и бедность	двадцать восьмая
Экономическая реформа в развивающихся странах	двадцать восьмая
Связь роста населения и миграции с природными ресурсами, окружающей средой и развитием	двадцать девятая
Техническое сотрудничество в целях устойчивого развития	двадцать девятая

ПРИЛОЖЕНИЕ III

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ ДОКЛАДОВ И ДАТЫ
РЕГУЛЯРНЫХ СЕССИЙ КОМИТЕТА

<u>Сессия</u>	<u>Условное обозначение доклада</u>	<u>Дата сессии</u>
Первая	E/402/Rev.1	2 — 11 мая 1996 года
Вторая	E/4306	10 — 20 апреля 1967 года
Третья	E/4515	29 апреля — 10 мая 1968 года
Четвертая и пятая	E/4682	17 — 21 марта 1969 года
Шестая	E/4776	5 — 15 января 1970 года
Седьмая	E/4990	22 марта — 1 апреля 1971 года
Восьмая	E/5126	10 — 20 апреля 1972 года
Девятая	E/5293	2 — 12 апреля 1973 года
Десятая	E/5478	25 марта — 3 апреля 1974 года
Одиннадцатая	E/5671	7 — 16 апреля 1975 года
Двенадцатая	E/5793	29 марта — 7 апреля 1976 года
Тринадцатая	E/5939	11 — 21 апреля 1977 года
Четырнадцатая	E/1978/46	6 — 16 марта 1978 года
Пятнадцатая	E/1979/37	26 марта — 5 апреля 1979 года
Шестнадцатая	E/1980/3	7 — 16 января 1980 года
Семнадцатая	E/1981/27	23 марта — 1 апреля 1981 года
Восемнадцатая	E/1982/15	19 — 28 апреля 1982 года
Девятнадцатая	E/1983/16	18 — 27 апреля 1983 года
Двадцатая	E/1984/17	17 — 21 мая 1984 года
Двадцать первая и возобновленная		19 — 21 ноября 1984 года и
двадцать первая	E/1985/29	20 — 23 апреля 1985 года

/...

Двадцать вторая	E/1986/26	19 — 22 марта 1986 года
Двадцать третья	E/1987/23	21 — 24 апреля 1987 года
Двадцать четвертая	E/1988/16	12 — 15 апреля 1988 года
Двадцать пятая	E/1989/29	9 — 12 мая 1989 года
Двадцать шестая	E/1990/27	30 апреля -- 4 мая 1990 года
Двадцать седьмая	E/1991/32	22 — 26 апреля 1991 года
Двадцать восьмая	E/1992/27	18 — 22 апреля 1992 года
Двадцать девятая	E/1994/22	12 — 14 января 1994 года

Примечание: Первым докладом, выпущенным в качестве публикации для продажи, был доклад шестой сессии. Впоследствии в качестве публикаций для продажи были выпущены также доклады с восьмой по двадцать восьмую сессию (1972 — 1992 годы).

— — — — —