

联合国
经济及社会理事会



Distr.
GENERAL



E/1995/21
21 April 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995年实质性会议

1995年2月26日至7月28日,日内瓦

临时议程* 项目9(a)

协调问题:协调机构的报告

行政协调委员会1994年度报告

摘 要

本报告载述1994年行政协调委员会协调(行政协调会)及其附属机构的工作,并力图重点说明各国政府和有关政府间机构必须重视的政策问题。

在这一年期间,行政协调会继续重点处理联合国系统内的分工和发展资源流动的政策问题。它还特别重视非洲经济复苏和发展的艰巨任务,这是行政协调会第二届常会以及方案和协调会(方案协调会)和行政协调会第二十八系列联席会议的审议重点。

* E/1995/100。

为了努力改善本系统内的连贯性和协调工作,在机构间一级特别重视在整个系统内筹备重大的国际会议,其中包括人口与发展国际会议、社会发展问题世界首脑会议、第四项妇女问题世界会议:以行动谋求平等、发展与和平和联合国人类住区会议(生境二)以及纪念联合国五十年。行政协调还继续监测联合国环境与发展会议(环发会议)的后续行动和《21世纪议程》的实质性执行,并审查了世界人权会议对联合国系统工作的影响。本报告简要综述了行政协调会在所有领域内的讨论情况。

本报告还审查大会关于联合国发展系统业务活动三年期政策审查第47/199号决议的执行情况以及向援用《联合国宪章》第五十条的国家提供援助的发展情况。同以往一样,本报告最后两节载述这一时期行政协调会有关财务、行政和人事问题的工作和1995年行政协调会方案的主要成分。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
秘书长的前言		5
导言	1 - 12	7
A. 概述	1 - 3	7
B. 政府间机构应考虑的问题	4 - 12	7
一、与联合国系统内的分工和获得资源有关的		
政策问题	13 - 24	10
二、非洲的经济复兴和发展	25 - 35	12
A. 行政协调会的审议	25 - 31	12
B. 方案协调会和行政协调会联席会议第二十八系列的		
结果	32 - 35	15
三、全系统范围会议和国际事项筹备工作和		
后续行动	36 - 60	17
A. 国际人口与发展会议	38 - 39	17
B. 社会发展问题世界首脑会议	40 - 43	18
C. 第四次妇女问题世界会议：以行动谋求平等、发展		
与和平	44 - 46	18
D. 联合国人类住区会议(生境二)	47	19
E. 筹备纪念联合国成立五十周年	48 - 49	20
F. 联合国环境与发展会议的后续行动	50 - 58	20
G. 世界人权会议的后续行动	59 - 60	22

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四、促进发展的业务活动	61 - 70	23
A. 对联合国系统内促进发展业务活动进行三年一度的 政策审查	62 - 67	23
B. 驻地协调员系统	68 - 70	25
五、向援引《联合国宪章》第五十条的国家 提供援助	71 - 81	25
六、行政问题	82 - 98	28
A. 人事问题	82 - 93	28
B. 财政问题	94 - 98	31
七、1995年行政协调方案要点	99 - 104	33

秘书长的前言

今年是本组织五十周年,这应该成为对联合国已取得的进展和今后面临的挑战进行严肃评估的时间伺机。

我认为,在考虑联合国前途时不能脱离更为广泛的联合国系统的前途以及这个系统代表的合作与国际团结的原则。联合国系统不仅仅是一种形式的国际组织。它多种多样的成分构成了杰出和独特的国际合作经验,这种经验必须得到保护;同时也必须不断修订改优先次序和工作方法,以适应不断变化的需求。

我同样认为,对联合国系统的共同前途具有影响的重要因素联合国系统在多大程度上逐处实现发展--并且被人们认为实现--目的和行动的真正统一,并争取实现对各国政策和人民的福利产生明显影响的共同目标和优先事项。

因此,必须建立机构间有效的合作与协调系统,这种系统应能确定国际社会所面临的主要政策问题,并经常不断的围绕共同的优先目标促进和组织联合行动与反应正是这些目标指导着三年前所开始行政机构的改革,由于当前各国对联合国提出了空前的要求,而且资源匮乏,加上对多边合作的挑战,因此现在比以往更加需要朝着这个方向取得进一步进展。

若要逐步建立一个协调一致的联合国系统,还需要联合国系统各秘书处和负责拟订机构间协调政策的政府间中央机构之间建立相互信任并不断开展对话,经济及社会理事会高级别部门为在最高级别开展这种相互作用提供了极好的机会。应该充分利用这一机会。方案协调会和行政协调会第二十八系列联席会议在这方面也取得了良好的经验,开展了专家讨论,并就目前大家感兴趣的方案主题,取得了区域一致的意见,令人感到鼓舞。

最后,建立得到会员国充分支持并且指导各理事机构进行决策以及行政协调会开展工作的连贯一致的政策框架是提高机构间合作质量的基本先决条件。政府间就《发展纲领》已开始的讨论在这方面具有重要意义。除了这些讨论之外,1994和

1995年举行的一系列会议、包括人口与发展国际会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议：以行动谋求平等、发展与和平可以对实现这些目标作出重要贡献。

我相信，行政协调会将继续发挥作用，促进就发展的这些相辅相成的各方面重新取得协商一致意见，并利用这种协商一致意见，带领联合国系统各秘书处作出有效的反应。

导 言

A. 概述

1. 本报告阐述1994年行政协调会及其附属机构的工作。
2. 根据方案协调会的要求,本报告力图重点说明需要有关政府间机构特别重视的政策问题。
3. 第一节阐述行政协调会持续审议与联合国系统内的分工有关的政策问题以及发展资源流动的有关问题。在第二节中,根据行政协调会本身以及方案协调会和行政协调会第二十八系列联席会议对该主题的审议情况,审查与非洲经济复苏和发展有关的政策和优先事项。第三节审查整个系统对下列重大会议的筹备工作:国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议:以行动谋求平等、发展与和平以及联合国人类住区会议(生境二)、以及纪念联合国五十周年的筹备工作;该节还讨论环发会议和世界人权会议的后续行动。第四节阐述大会关于联合国系统内发展方面的业务活动三年期政策审查的第47/199号决议的执行情况。第五节阐述了联合国系统向援用《联合国宪章》第五十条的国家提供援助的情况。第六节阐述财务、行政和人事问题,第七节简要概述1995年行政协调会工作的内容。

B. 政府间机构应考虑的问题

4. 1994年方案协调会第三十四届会议注意到,经济及社会理事会正在其高级别和协调部门范围内履行其协调职能;认为方案协调会可以帮助经社理事会履行其任务,重点注意方案编制和确定各种问题的优先次序;并要求行政协调会的年度总结报告提供必要资料,协助方案协调会履行这项职责(A/49/16(Part I),第69段)。
5. 由于行政协调会努力提高联合国系统各秘书处活动的协调一致性,并将结果提交给有关政府间机构,因此,它将努力重点说明各国政府应该处理的问题,并以

属于政府间中央机构职权范围内的政策协调问题为重点。

6. 关于联合国系统内的分工以及同布雷顿森林会议所设立机构的合作,行政协调会迄今在本报告以及前几次报告中作出的结论有助于更好地了解努力的方向和应执行的政策以及尚待解决的问题。正如本报告所重申,若要在联合国系统内更好地分担责任以加强合作,就必须明确说明共同的目标并共同了解应处理的问题以及应采取的办法。这就意味着不仅在有关的秘书处之间、而且在有关的政府间机构之间产生持续不断和有效的信息流通并交换看法。实际上,所有有关的伙伴都应该开展有计划、务实和着眼于成果的对话,这是权力下放的结构、例如联合国系统的结构在实质上加强处理各种问题时的合作安排的必要条件。方案协调会和经济及社会理事会在在这方面可以发挥重要作用。

7. 行政协调会还认为,如何获得足够的资源是联合国系统所面临的主要问题之一。行政协调会强调指出,必须确保各专门机构获得更多资源,以便维持联合国系统支持发展的必要技术能力。行政协调会特别强调必须保持小型技术机构的独特能力。

8. 关于非洲经济复苏和发展,行政协调会在确定在国家和国际两级必须处理的优先问题以及指导联合国系统的政策方向时认识到,目前联合国系统以及整个国际社会努力的规模同非洲面临的严重问题完全不相符,需要在国家和国际两级作出更大的承诺并提供更多资源,以便消除非洲的危机。因此,行政协调会呼吁采取紧急措施,向非洲国家提供更多官方发展援助,削减外债负担,并在国际上支持非洲实现多样化,支持非洲各国从多边贸易谈判乌拉圭回合所产生的机会中获得充分利益。

9. 在过去一年中,行政协调会工作中所产生与联合国系统协调有关的主要问题之一是在筹备联合国主办的重要国际会议及其后续行动时如何加强协调和避免重复。环发会议、世界人权会议和国际人口与发展会议都已经或即将对整个联合国系统的工作产生深远的影响,在这几次会议之后,各机构间于1994年开始为社会发展间

题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议以及联合国人类住区会议(生境二)开展筹备工作。由于行政协调会努力动员联合国系统积极支持这些会议,于是就明显地产生了一个问题,即如何处理这些会议之间的内部联系。这些会议都会引起或可能引起国家、区域和国际各级的后续活动,包括国家和各机构就若干共同的问题或相互关连的问题提出报告。

10. 为了减轻报告负担,然而更为重要的是,为了增强国家和国际行动的协调一致性及其影响,似乎有必要建立一个共同的行动框架,其中应考虑到这些会议讨论的各种问题以及会议所产生的各项建议之间的关系和联系。虽然行政协调会已开展这方面的工作,然而,发展这样一个框架需要负责这些会议后续行动的政府间机构给予充分重视,并应成为经济及社会理事会和大会关心的核心问题。与此密切相关的一个问题是这些会议同拟订发展纲领有何关系。

11. 秘书长在题为“《和平纲领》补编:秘书长在联合国五十周年提出的立场文件”的文件(A/50/60-S/1995/1)中,在比较广泛的范围内强调必须加强整个缔造和平领域内的机构间合作,并考虑到经济和社会发展在解决冲突和维持和平方面的重要作用。秘书长在这份报告中指出:

“我将继续在行政协调委员会中,和我与各基金、方案、办事处和机构的执行首长的双边关系中进行努力,加强联合国系统在和平与安全方面的协调。各会员国政府可以支助这一努力。许多协调问题产生于相互不通气的政府间机构给各机构规定的任务。这样就妨碍了秘书处间的协调能力。因此我建议各国政府指示其派驻各政府间机构的代表,确保认识到适当的协调是本组织成功的基本条件,并确保不要陷入各机构中的倾轧和竞争之中”(第96段)。

12. 在危险地点参与联合国系统在世界各地越来越多的行动的联合国工作人员和有关人员的安全问题也需要有关政府间机构给予密切关注。1994年行政协调会第二届常会就这一事项通过了一项声明,已提交给第四十九届会议。

一、与联合国系统内的分工和获得资源 有关的政策问题

13. 1994年期间,行政协调会在审议与联合国系统内的分工和取得资源有关的政策问题时,继续努力使联合国系统各组织的行动更加协调一致和相互取长补短。这是行政协调会1994年第一届和第二届常会议程中的主要项目。

14. 行政协调会认识到,从比较有效地分担责任以及加强协调和相互取长补短的角度来看,联合国系统内的劳动分工问题及其重要,实际上,这正是行政协调会存在的理由之一。在目前世界经济迅速全球化和资源日趋匮乏的情况下,这个问题具有特别重要的意义,各组织更加应该明确地以其具有相对专长的核心领域为重点,并与其它组织合作,以便在处理跨部门问题时进一步相互取长补短。

15. 各组织之间分担责任时必须就政策方向达成共同看法并明确说明共同目标。有关组织集团应该围绕几组密切相关的问题制订并执行这种共同办法,以便在全球、区域、分区和国家各级发展合作行动。在其它领域中应该仿效初级保健、基础教育、气候和化学品等领域中成功的合作安排。在拟订整个联合国系统对人口与发展国际会议、社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议和联合国人类住区会议(生境II)等其它重大行动作出反应时,还应该吸取通过可持续发展机构间委员会对环发会议后续行动制订权力下放的协调进程时取得的经验和教训。对需要在区域和分区两级采取合作行动的许多问题都需要进行研究,并考虑到各区域委员会的作用。

16. 行政协调会强调指出,应该同时并以综合的方式处理发展的经济、社会和环境方面问题。这反过来将为改善布雷顿森林会议所设立机构和联合国系统其它组织之间的合作提供基础。行政协调会指出,虽然目前正在积极处理与经济改革和经济增长有关的问题,而且得到主要来自布雷顿森林所设立机构的资助,但是在发展的社会和环境方面、包括保护人权方面所作用的努力却落在后面,因为缺乏足够的资

源,而且对于发展的各方面之间的联系缺乏正确的认识。因此,必须促使联合国系统发挥更大作用,促进社会发展,因为社会发展是发展的组成部分,还必须加强国家和国际两级的政策和组织结构的协调一致性。在这方面,行政协调会再次强调社会发展问题世界首脑会议的重要性,这次会议应该同环发会议相互配合。在这个整体框架范围内,应该拟订各种方法和办法,以便布雷顿森林会议所设立的机构在开展技术合作行动时可以更多地使用其它专门机构现有的专门技能。

17. 行政协调会认为,能否得到足够的资源仍然是联合国系统面临的主要问题之一。行政协调会认识到,联合国系统调动资源的能力受到各种考虑的影响,人们对联合国系统各组织的效率及其活动的成本效益的看法对此也有影响。因此,联合国系统应该表明自己有能力采取合作行动来提高其活动的效能,从而加强联合国系统在普遍性、中立性、多边外交和国际公认的目标方面所固有的相对优势。行政协调会指出,必须获得更多资源以便保持和加强各专门机构在各自主管领域中的技术能力。在同样的情况下,还着重说明了小型技术机构所面临的特殊情况以及需要它们积极参与制订国别战略。考虑到这些技术机构处理的许多问题都超越边界,因此,行政协调会强调指出,供资组织和金融机构必须更加重视发展的区域和分区方面。

18. 人们还普遍强调指出,联合国系统内必须更加密切地开展合作,以便加强紧急需要和短期需要同长期发展目标之间的联系。行政协调会指出,在供资方面可以将这两种活动看作是一个整体。

19. 行政协调会还呼吁联合国系统各组织同参与发展的其他行动者、包括各区域开发银行、区域和分区组织、双边机构、非政府组织和私营部门建立牢固的伙伴关系,以便提高活动的质量和加强影响,并增加其赞助者和公共支助。

20. 1994年行政协调会第二届常会审议这些问题时特别重视布雷顿森林会议所设立各机构同联合国各基金会和计划署以及其他专门机构、包括小型技术机构之间的合作安排。

21. 行政协调会重申,驻地协调员制度在支助受援国政府和确保所有发展行动

者、包括未派遣驻地代表的各机构和机关之间开展有效协调方面可以发挥重要的领导作用。行政协调会认为,在这方面应该进一步努力促进国别战略说明和政策纲要文件之间相互取长补短。

22. 行政协调会认为,协调努力主要集中于 (a) 具体的优先问题、情势和地理区域以及 (b) 全球会议的筹备工作和后续行动。应该利用各组织的具体作用和任务并采用联合国系统所具备的各种方式,开展合作和相互配合的行动,尤其是在区域和分区两级采取这种行动。

23. 行政协调会特别强调,在根据各国政府确定的优先次序建立国家能力时,机构间必须开展密切合作。在确保从救济和复原有效地过渡到发展时,尤其必须在整个系统内协调一致地努力进行能力建设。在同样的情况下,还强调了基础设施的发展和布雷顿森林会议所设立机构以及联合国各基金会和业务计划署的重要性,应有效地利用小型技术机构和联合国其他有关机构现有的专门技能。

24. 就组织间合作和确定需要在机构间一级特别重视的实质性发展问题拟订了一些具体建议和提案,目前正在用这些建议和提案来指导拟订后续行动的安排,在拟订秘书长提交给大会第四十九届会议与《发展纲领》有关的各项结论和建议(见A/49/665)时曾考虑到这些建议和提案。

二、非洲的经济复兴和发展

A. 行政协调会的审议

25. 行政协调会在讨论非洲的经济复兴和发展时强调了以下几点:

(a) 非洲持续的发展危机是联合国系统和整个国际社会面临的最大挑战之一。必须恢复和加强对非洲前途的信心;

(b) 南非成为独立的多种族国家、区域和分区域合作日益增加、许多非洲国家出现正面的经济绩效,是令人鼓舞的发展情况。但是为了扭转目前通盘的负面趋势,

非洲国家必须作出巨大的反应,国际社会必须提供大规模的协调支助;

(c) 公众十分注意的非洲政治和人道主义问题显示了国家更加根深蒂固的结构危机,需要所有伙伴采取协调的行动,找出最根本的原因。预防行动不但是一种道德方面的责任,也是可以避免未来危机的最有效的方法,以免人类受苦受难,人民流离失所,破坏发展基础。在实际危急情况下,人道主义援助应当面向确保从救济到恢复、长期发展的有效的连续行动;

(d) 全面的、固定的政治构架、安全和稳定可以一起为长期可持续发展奠定基础。为此目的,应当向非洲国家提供更有创造性的全面支助,以便促进良好管理和民主、建立法治、尊重人权、建立健全而公平的公务员和司法管理制度;

(e) 那些支助增长和就业机会的健全的、稳定的宏观经济政策构架也同样是成功的关键。调整和发展必须同时进行,否则一事无成;

(f) 为了达到基本的粮食安全、克服目前农业作法方面固有的结构性限制和挖掘现有的潜力,就必须推动新的绿色革命,以期大量改善水资源管理,大规模增加可耕土地的灌溉以及在农业生产方面应用科学技术;

(g) 同样,必须改善和提高自然资源基础的无害环境的管理能力,以期处理环境恶化及其对长期发展的负面影响;

(h) 为了克服发展工作的后勤补给障碍,同样需要建立现代的交通和通讯系统,因此需要采取区域办法和作出长期投资;

(i) 为了使生产基础多样化和创造就业机会,尤其是面向迅速增加的城市人口,必须推动工业化,因此需要采取措施创造有利于内外私人投资的环境;

(j) 人力资源和管理能力建设是所有行动领域取得成就的核心。需要集中注意足够的营养;全面的保健政策和战略,包括广泛传播的疾病的防治;普及教育,培养中级和高级技术和体制能力;创造就业机会。必须通过旨在提高妇女社会地位的发展战略和计划生育手段,阻止人口迅速增长的潮流。

26. 行政协调会强调联合国系统应继续在非洲境内充分展开活动。联合国系统

各组织已个别和集体地将非洲发展问题列为最高优先。

27. 行政协调会提到最近在非洲取得的很多成就,包括取消南非境内种族隔离;防止南部非洲的饥荒;控制疾病;满足危机中国家的紧急和人道主义需要;推动区域倡议和协议;在非洲许多地方展开政治咨询和业务活动。联合国系统应当发挥这些经验,仔细分析成功因素,按照具体目标和宗旨制定协作方法。

28. 在国家一级,已强调驻地协调员制度为按照具体优先问题和目标加强协调提供了手段。许多非洲国家通过的政策构架文件和结构调整方案提供了一次机会,可以促进布雷顿森林会议设立的机构与联合国系统其他组织和机构之间的合作,例如国别战略说明的编制工作。同样,许多组织目前采取的扫贫战略应当为提高国家一级合作奠定基础。

29. 但是行政协调会认识到,联合国系统或一般国际社会目前的努力程度绝不符合非洲目前面临的问题规模。为了克服非洲危机,国家和国际各级必须作出更大的承诺,提供更多的资源。

30. 行政协调会对官方发展援助的减少深为关切,要求采取紧急措施,增加流入非洲国家的官方发展援助。减轻非洲国家的外债,支助改善债务管理,加上调动更多的资源,应当会使非洲国家从调整进入发展。还需要提供国际援助,使非洲国家能够充分利用多边贸易谈判乌拉圭回合创造的贸易谈判机会,尽量减少短期的负面影响。国际社会也应当同样支助非洲多样化努力,尤其是使它们进一步进入市场。委员会强调联合国系统必须协助国际一级对这些措施的支助。

31. 关于后续行动问题,行政协调会按照秘书长的建议,决定在其1995年第一届常会上设立一个行政协调会指导委员会和若干特设小组,以便以1995年期间确定今后支助非洲的主要机构间倡议;按照具体问题和目标建立国家一级合作;制定今后的前景;确定必要的政策选择办法以调动国际支助非洲经济复苏和发展。行政协调会1995年年度概览报告将审议这些倡议的结果。

B. 方案协调会和行政协调会联席会议

第二十八系列的结果

32. 专题讨论非洲发展方面的持续危机的方案协调会和行政协调会联席会议第二十八系列为各国政府代表和机构秘书处提供了一次对话的机会,使双方能够就区域的危机作出协调和有效的反应。

33. 联席会议就非洲的严重局势展开了充分的辩论。方案协调会成员在其发言中讨论了有关非洲经济复兴与发展的一些政策问题,并且提出了有关调集和分配资源,尤其是在国家和区域各级的机构间协调、在区域组织和联合国系统之间以及布雷顿森林机构和联合国系统其他组织之间建立伙伴关系的必要性等重要事项问题。

34. 联合国系统各机关、组织和机构的代表在发言中讨论了方案协调委员会成员所提出的许多问题,并且就他们的组织在各自主管的领域内支持非洲发展所推行的政策和战略以及就他们目前为加强机构间协调和建立同多边和双边机构、非政府组织、私营部门以及其他发展参与者的伙伴关系以支助非洲发展所采取的步骤,向联席会议汇报。

35. 从讨论中得出下列广泛的结论:

(a) 联席会议欢迎方案协调会在其第三十四届会议上所通过的有关非洲经济复兴和发展全系统订正行动计划的结论和建议(E/1993/123,第88段),以及行政协调会在其1994年第二届常会上通过的结论(E/1994/123,第90段);

(b) 联席会议要求联合国系统各机关、组织和机构采取一切必要措施,同非洲各国政府以及有关的区域组织密切合作,有效地执行全系统的行动计划,并考虑到方案协调会和行政协调会的结论和建议;

(c) 联席会议也和行政协调会一样,对官方发展援助的下降表示深切关注,并要求采取迫切措施以增加流向非洲的官方发展援助。普遍认为将需要在国家和国际各级有更多的承诺和资源来克服非洲的危机。并强调应该拨出适当水平的资源以便联

联合国系统各组织能够有效地执行全系统的订正行动计划；

(d) 确认大量减少外债负担对于使非洲国家能够恢复持续成长与发展极为重要。还需要提供国际援助使非洲国家能够充分获得多边贸易谈判乌拉圭回合的益处并且尽量减少它们的短期不利影响；

(e) 强调了多样化的重要性以及必须对非洲国家的努力进行国际资助，使它们的经济多样化，包括通过更大的进入市场的机会；也强调必须有一种多样化的办法；

(f) 认为良好的管理，包括责任和透明度良好而稳定的宏观经济政策框架、连贯而有效的改革政策和结构调整，并考虑到社会层面，为面向市场的发展和外国直接投资建立有利的条件，对取得成功是同样重要的；

(g) 强调必须实现基本的粮食安全和粮食与农业部门。必须克服当前农业措施上内在的结构障碍，改善水资源管理，增加可耕地的灌溉并且在农业生产上运用科学技术；

(h) 注意到工业化对于生产技术的多样化以及创造就业机会，特别是对于迅速增加的都市人口而言极为重要，必须采取一些措施来建立一个有利于私人投资的环境；

(i) 强调必须扭转环境的退化并且克服对于其长期发展的不利影响；要求改善和加强对自然资源基础的无害环境管理的国家能力；

(j) 注意到建立人类住区和一个现代化的交通和通讯系统，对于克服发展方面的后勤障碍同等重要，并呼吁采用区域方法和进行长期投资；

(k) 认为人力资源的发展和能力建设是所有行动领域成功的关键。需要集中注意适当的营养；一项全面的保健政策和战略，包括广泛传播的疾病控制；普及教育和建立中级和较高级的技术和体制能力；以及创造就业机会。必须透过旨在提高妇女社会地位的发展战略和计划生育手段，阻止人口迅速增长的潮流。

(1) 一致要求加强联合国系统各组织之间的有效协调，特别是在外地一级，以确保有效地提供方案和项目，并获得最理想的效果。呼吁充分利用例如驻地协调员制

度、国家战略说明、方案方法、国家执行和外地委员会等协调办法。建议加强与非洲统一组织(非统组织)等这类区域组织的合作与伙伴关系;在此方面,强调了非洲经济委员会(非洲经委会)在区域一级的协调作用。认为驻地协调员同方案协调会与非统组织定期举行会议能够加强外地一级的协调:

(m) 联席会议强调必须改善形象并且强调已经在非洲取得的成功。

三、全系统范围会议和国际事项筹备工作 和后续行动

36. 在这一年中,机构间工作一个重要部分是提出各种倡议,调动联合国系统支持主要国际会议的筹备工作,这些国际会议包括国际人口与发展会议和社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议和联合国人类住区会议(生境二)。通过举行一系列联合国会议和首脑会议,一项强有力的国际发展议程正在形成之中。应当有行之有效并且切合实际的机制来执行这些会议设立的目标。

37. 在这方面,应当发展出一种共同的构架对过去和今后的重大联合国会议采取后续行动。过去的国际会议和首脑会议核准的经济和社会领域的各项目标和指标应当加以综合、计算成本、确定优先次序并订出合理的执行时间。

A. 国际人口与发展会议

38. 国际人口与发展会议的机构间筹备工作是由特设机构间工作队进行的,该工作队由联合国系统各有关组织特别指定的当地协调中心组成。

39. 该工作队有助于联合国各机构、组织和计划署随时了解会议的筹备情况,并确保会议《行动纲领》草案的拟订工作充分得益于联合国系统的贡献并依靠联合国各有关组织的分析性投入和政策评估。这反过来将促进联合国系统同心协力卓有成效地执行《行动纲领》。为此目的提出的机构间倡议,包括行政协调会1995年第

一届常会审议该事项的结果,将在行政协调会1995年年度概览报告中叙述。

B. 社会发展问题世界首脑会议

40. 大会第47/92号决议决定举行社会发展问题世界首脑会议,并除其他外要求“联合国系统各机关、组织和计划署以及其他政府间组织,特别是联合国儿童基金会、联合国开发计划署、国际劳工组织、世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国人类住区中心、国际货币基金组织和世界银行,充分协助筹备首脑会议”。

41. 社会发展问题世界首脑会议筹备委员会在1994年1月至2月间举行的第一届会议强调,发展是综合性的,各机构、包括负有财政责任的各机构应在其职权范围内为社会发展问题世界首脑会议的筹备和后续工作的成功发挥关键作用。

42. 在筹备过程中,除了行政协调会自己讨论首脑会议召开前的各项问题之外,在1993年和1994年期间还举行了若干次关于该首脑会议的特设机构间会议。联合国系统各机构、计划署和组织向1994年和1995年举行的筹备委员会三届会议提交了报告并作出贡献。在筹备委员会的几届会议期间,秘书处还向各机构作了非正式的情况介绍。

43. 在整个筹备过程中,联合国各组织和机构积极举行各种会议、讲习班、讨论会和小组讨论,研究首脑会议涉及的各项主题。它们还为秘书处编写该首脑会议的《行动纲领》草案提供了投入。预计该首脑会议将对联合国系统的几乎所有组织的政策和活动产生重大影响。

C. 第四次妇女问题世界会议:

以行动谋求平等、发展与和平

44. 在过去两年,机构间妇女问题特别会议的工作重点是,促进整个联合国系统在国家、区域和国际级别上有效地参与第四次妇女问题世界会议的筹备工作。1994

年3月,机构间妇女问题特别会议向妇女地位委员会提出了关于第四次妇女问题世界会议将要通过的《行动纲要》的一份联合声明。

45. 此外,会议秘书长经常举行非正式的机构间协商,以便促进各项活动的协调,分享信息,并就会议筹备工作向会议秘书处提供咨询意见和投入。应会议秘书处的请求,许多联合国机构和组织除了评论《行动纲要》草稿之外,还为第四次妇女问题世界会议文件的编写工作作出了广泛的贡献,这些文件包括《妇女参与变化中的经济:1994年关于妇女在发展中的作用世界调查》,《内罗毕提高妇女地位前瞻性战略》执行情况第二次审查和评价,和最新版本的《世界妇女》。

46. 联合国各机构和组织还积极支持国家一级的筹备活动,并在支持联合国区域委员会主持举行的五个区域筹备会议方面发挥了积极作用。

D. 联合国人类住区会议(生境二)

47. 1996年6月将在伊斯坦布尔举行联合国人类住区会议(生境二)。在这次会议的实质性筹备工作方面,许多联合国机构和组织积极支持联合国人类住区中心(生境中心)并同其合作。其中有一些组织将为人类住区会议赞助或举行具体的活动。在这些主动行动中值得注意的有:妇女和儿童问题座谈会,将由联合国儿童基金会和联合国妇女发展基金联合举行;城市环境管理优良措施展览会,将由联合国人口基金组织;大城市替代污水系统问题专题讨论会,将由世界卫生组织主办;和二十一世纪的城市专题讨论会:容忍、公民道德和社会融合,将由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和生境中心合作举办。教科文组织还将向人类住区会议报告关于内城恢复活力的6至8个重要典型。在国家一级联合国驻地协调员正在积极参加人类住区会议的筹备活动,并协助促进区域和全球级别上的城市管理问题南南合作。联合国工业发展组织将组织一次关于工业生产技术变化及其对地点的影响的座谈会。联合国大学将通过世界发展经济学研究所将举办一次关于全球政治和经济变化过程中的人类住区问题讨论会。世界银行举办一次关于城市发展的可持续性问题座谈会。所

有有关组织中指定的协调中心在这些问题和其他相关问题上同生境中心保持了密切的联系。

E. 筹备纪念联合国成立五十周年

48. 1994年期间,行政协调会继续注意联合国成立五十周年活动的全系统范围筹备工作。行政协调会成员重申其积极同联合国合作的承诺,以便确保五十周年纪念活动有助于提高联合国系统的形象和争取对联合国系统的支持,并提供机会突出宣传联合国的成就和考虑联合国的前途及其面临的挑战。

49. 行政协调会认为重要的是,纪念活动的重点应当放在实质性活动上,以便教育公众,扩大联合国系统的支持面,并显示出联合国继续同未来具有相关性。为此,应当在政府间、政府和非政府级别上,包括学术界,吸收尽可能广泛的人士参加。特别重要的是通过驻地协调员并在所有有关机构的参加下支持国家委员会在国家级别上进行的活动。

F. 联合国环境与发展会议的后续行动

50. 与环发会议后续行动有关的问题和可持续发展机构间委员会的工作继续是1994年行政协调会议程上的经常项目。

51. 可持续发展机构间委员会的注意重点是,分配和分担联合国系统执行《21世纪议程》的责任,并监测联合国系统各组织为执行环发会议的结果而需要的新的额外资金。可持续发展机构间委员会还审查了可持续发展委员会第二届会议的结果,并同意为进一步支持可持续发展委员会的工作而需要采取的行动。在这一方面,可持续发展机构间委员会关心的是促进以较均衡的方式处理环发会议后续行动的若干方面,其内容包括:

(a) 必须更好地平衡环发会议后续行动的环境方面和发展方面,并为此目的促进国家发展政策和财政政策的决策者更积极地参与可持续发展委员会的工作;

(b) 除了全球和跨国界的问题外,必须更多地注意区域和国家的紧迫的可持续发展问题;

(c) 必须在关于部门方案的新提案和执行这些提案的必要手段之间建立更密切的联系——例如在财务和技术这样的跨部门问题方面建立此种联系。

52. 根据行政协调会1994年第一届常会的一项决定,可持续发展机构间委员会全面审查了自身的运作,导致在筹备1997年大会特别届会的过程中全面评估联合国系统对《21世纪议程》的反应。

53. 可持续发展机构间委员会还审议了同行政协调会水资源小组委员会和海洋和海岸地区小组委员会的运作有关的事项,并在大会第四十九届会议结果出来之前初步讨论了对小岛屿发展中国家可持续发展全球会议制度的影响。

54. 作为可持续发展机构间委员会工作的补充,在联合国系统内继续制定了一些联合倡议,其目的是推动执行《21世纪议程》和可持续发展委员会的具体建议。最近一些此类倡议包括:制定一项关于无害环境的技术转让能力建设联合国联合方案;联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署和关税及贸易总协定在贸易、环境和可持续发展领域组织的活动;为一项水资源综合评估所作的准备工作;关于制定可持续发展指标的进一步工作;以及在人类住区、有毒化学品、及保健和环境方面的新倡议。

55. 行政协调会1994年第二届常会重申对支持可持续发展委员会、尤其是通过可持续发展机构间委员会及其任务管理员支持可持续发展委员会的承诺。这样,行政协调会和可持续发展机构间委员会均认为,在联合国系统针对执行《21世纪议程》作出反应方面,必须从目前的以报告为重点的做法过渡到更注重业务和行动的阶段。行政协调会还赞同可持续发展机构间委员会的这样一项结论,即在可持续发展委员会的工作中以及在环发会议的总体后续行动中,必须在可持续发展的环境方面和发展方面取得更好的平衡。

56. 行政协调会欢迎可持续发展机构间委员会对可持续发展委员会第二届会议

的结果对联合国系统的政策影响所做的分析。行政协调会鼓励所有有关组织在其同《21世纪议程》有关的工作中充分考虑到可持续发展机构间委员会查明的政策问题。

57. 行政协调会再次和可持续发展机构间委员会有同样的担忧:可持续发展委员会和其他政府间机构提出的报告要求越来越沉重,这有可能分散各秘书处用于同执行《21世纪议程》有关的实质性工作的资源,这促使可持续发展机构间委员会加快考虑旨在精减报告的各项建议。

58. 行政协调会赞成可持续发展机构间委员会提出的关于联合国系统所有感兴趣的组织都可以参加可持续发展机构间委员会的建议。行政协调会还欢迎《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》生效,并指出这两项公约的执行将对全系统产生重大影响。

G. 世界人权会议的后续行动

59. 行政协调会1994年第一届常会审议了1993年6月在维也纳举行的世界人权会议的结果对联合国系统的影响。

60. 行政协调会成员重申其承诺:在各自组织的权限、资源和核准的方案框架内,为执行世界人权会议通过的《维也纳宣言和行动纲领》作出积极贡献。将特别通过以下途径做到这一点:

(a) 评估各组织的战略和政策对享受所有人权的影响;

(b) 考虑为此目的制定共同指标和准则的可行性;

(c) 定期讨论以各种办法推动联合国系统以协调方式对待促进和保护人权,特别是社会上最易受伤害群体的权利,并推动联合国以协调一致方式将对人权的关注列入各项战略和方案;

(d) 加强、在必要时更好地利用并扩大现有的咨询安排,以便提供世界人权会议后续行动框架,制定优先次序,交流经验,同适当的非政府组织协调联合国系统内

进行中的活动；

(e) 加强以国际公务员,特别是发展、技术援助、维持和平和缔造和平领域的国际公务员为对象的人权培训方案；

(f) 审查一些办法,通过建立兼容数据基这样的做法,促进在联合国系统内更有系统地交流和取得有关信息；

(g) 支持联合国人权事务高级专员履行其全系统范围的协调职责并为此同其合作。

四、促进发展的业务活动

61. 行政协调会通过其方案和业务问题协商委员会(方案业务协商会)继续审查在执行大会关于对联合国系统内部促进发展的业务活动进行三年一度政策审查的第47/199号决议方面所取得的进展,以及经济及社会理事会关于业务活动部门的1994/33号决议的有关规定和关于1995年业务活动部门高级别会议的第1994/293号决定的执行情况。

A. 对联合国系统内促进发展业务活动 进行三年一度的政策审查

62. 方案业务协商会在第四届会议上审查了1995年对联合国系统内促进发展业务活动进行三年一度全面政策审查的筹备工作。委员会成员承诺全面参与这一进程的所有阶段,包括筹备调查文件、进行外地访问和审查数据和政策选择。和过去一样,编制报告的最后责任在于秘书长。

63. 由于尚未完成1995年三年一度政策审查报告,下文提供有关若干业务活动分主题的情况。

国别战略说明

64. 在1994年,各国政府方面对编写国别战略说明的兴趣有所增加。这反映在1994年下半年,越来越多的国家表明打算开展编制国别战略说明的进程:到目前为止约68个国家。到去年年底,有一个国家已完成编写工作并正式通过了说明,13个国家提出了最后草稿。另有25个国家预计将在1995年上半年完成第一初稿。

65. 据设想,1995年期间将有足够的国别战略说明定稿,可以进行最初和可靠的评估,以评估其作为协调工具的价值,正如上文所述,行政协调会表示强烈兴趣,以使国别战略说明和在布雷顿森林机构主持下编写的政策构架文件之间实现更大的互补性。

方案办法的审查

66. 方案业务协商会注意到在使方案办法落实到业务的过程中存在着各种不同情况,这意味着有必要采取不同的监测和审查办法。委员会邀请机构间审查工作组在审查监测和评价办法指导原则时考虑这一问题。该小组在1994年12月的会议上最后确定了关于此项主题的指导方针,并提交方案业务协商会1995年1月-2月第五次会议审议。

业务活动程序

67. 包括各国官员和联合国系统工作人员在内的业务活动培训方案继续令人满意地进行,即举办了联合国系统代表参加的外地协调讲习班,国家一级后续活动讲习班并在培训“教员”的项目编制和管理讲习班中执行了能力建设方案。培训顾问小组已核准了新的职权范围,这将导致联合国系统内该领域实现更大范围的合作。

B. 驻地协调员系统

68. 方案业务协商会继续进行旨在加强驻地协调员系统的工作,并编写了一份关于驻地协调员作用和职能的综合文件。一个工作组进行了更新驻地协调员职权范围的工作以及大会第47/199号决议中提出的有关问题的的工作,该小组在1994年12月举行了会议。其结果将提交发展业务协商会第五届会议审议。

69. 发展业务协商会充分地审议了各驻地协调员的年度报告。协商会建议这些报告今后应着重讨论精选的主题,并认为应更为强调驻地协调员责任下进行社团的准备工作。大家普遍认为联合国发展系统应更大范围地利用这些报告,并对这些报告作出更具实际性的回应。

70. 关于驻地协调员系统所需人力和财政资源问题,协商会注意到联合国开发计划署(开发计划署)目前正在审查由开发计划署驻地代表担任驻地协调员职能运作的费用。大家一致认为应找出资助驻地协调员系统的具有创新精神的办法,并提请行政协调会注意。

五、向援引《联合国宪章》第五十条的国家

提供援助

71. 方案协调会在其第三十四届会议第一期会议的报告(1994年6月9日的A/49/16(Part I)中第65段,“强调必须继续秘书长的努力,包括秘书长以行政协调会主席的身分所作的努力,援引《宪章》第五十条的规定,动员和协调向各国提供的援助,并请秘书长继续这些努力,在下次行政协调会全面审查报告中报告其成果”。所提到的国家是那些受到安全理事会对伊拉克和前南斯拉夫实行制裁影响的国家。

72. 秘书长根据安全理事会主席关于各国由于按照《联合国宪章》第七章实施的制裁而产生的特殊经济问题的说明而编制的报告(A/48/573-S/26705)中描述了所涉问题的背景和实质。

73. 在对行政协调会1992年报告进行年度审查(E/1693/47/Add.1)的时候,第一次涉及了联合国系统对因执行安全理事会关于对伊拉克实施制裁的第661(1990)号决议而援引《宪章》第五十条的21个受影响国家提供援助的努力。秘书长关于执行第五十条的综合报告(A/48/573-S/26705)也载有各国际金融机构(世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织))、区域开发银行及开发计划署开展援助活动的详细资料。接着,行政协调会1993年的年度审查报告指出,虽然为21个受影响国家提供的紧急行动和特别援助项目已大致完成,联合国系统有关部门仍在进行的活动在其职责范围和现有资源范围内,继续考虑到受影响国家的特殊经济问题(E/1991/19,第60段)。

74. 1994年,21个受影响国家的调整努力继续向深入进行。在1994年全年期间,联合国系统继续在受海湾危机及其长期后果最严重影响的国家开展活动。

75. 行政协调会1993年年度审查报告还概述了秘书长采取的措施和联合国系统根据《宪章》第五十条在8个由于执行安全理事会对南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)的制裁的决议而遭受特殊经济困难的国家所开展的活动(E/1994/19,第61至66段),关于向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)的各项决议而受到影响的国家提供经济援助的报告(A/49/356)中也提供了有关联合国系统作出反映的详细资料,其中特别提到了世界银行、货币基金组织、区域开发银行和开发计划署的有关活动,包括它们参与区域性倡议,和在欧洲安全与合作会议组织下的后续安排的活动。

76. 大会在1994年12月2日的第49/21 A号决议中,除其他外,特别注意到秘书长的报告(A/49/356),特别是其中所载的结论,承认鉴于受影响的国家的特殊经济问题的严重性,以及制裁对这些国家的不利影响,迫切需要国际社会一致作出响应,以更加有效的方式来解决这些问题:请国际金融机构继续特别注意受影响国家因执行制裁而面临的经济问题和不利的影响,并除其他外,考虑,(a) 货币基金组织的现有设施如何帮助有关的国家减轻它们的特殊经济问题以及 (b) 订于1995年举行

的国际复兴开发银行关于上述国家问题的协商小组会议可以如何进一步帮助调集额外资源,来减少这些国家的损失和所付的代价;请联合国系统各主管机关、计划署和专门机构在制订其发展工作方案时考虑到受影响国家的特殊需要,并考虑利用其特别方案资源向其提供援助;以及请秘书长继续定期要求各国以及联合国各有关机关和机构征求提出关于采取行动减轻受影响国家的特殊经济问题的资料,向安全理事会提出有关报告,并向大会第五十届会议提交关于该决议执行情况的报告。

77. 根据这项决议,安全理事会将向大会第五十届会议提交一份进一步的报告,其中载有从联合国系统有关实体收到的资料。

78. 另一项有关的发展是,大会在1994年12月9日通过的关于联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告的第49/58号决议第三段中,请秘书长在特别委员会1995年会议以前,就《宪章》中包括第五十条在内与各国因实施根据《宪章》第七章施加的制裁而面临的特殊经济困难有关的各项规定和执行问题提出报告,其中分析特别委员会1994年会议报告所载关于这项问题的提议和建议,并适当注意为执行其中任何提议和建议可能采取的实际方式和方法。在该决议第4(a)(一)段中大会请特别委员会继续优先审议关于执行《联合国宪章》内有关向因根据《宪章》第七章实施制裁而受影响的第三国提供援助的规定的各项提议,包括特别委员会上届会议就此问题提出的工作文件(A/AC.182/L.79)。

79. 最近,秘书长在题为“《和平纲领》补编:秘书长在联合国五十周年提出的立场文件”(A/50/60-S/1995/1)中根据促进和平与安全的各项文书的情况,“并因在某些领域出现了意料不到的或只意料到一半的问题,并出现了各种困难,有必要使各会员国作出‘困难的决定’”。秘书长强调了制裁领域的关键问题。在该文件第73段,秘书长说:

“当前迫切需要采取行动,应付《宪章》第五十条引起的期望。制裁是联合国集体采取的一种维护或恢复国际和平与安全的措施。制裁所需的费用,如同其他此类费用(例如建立和平及维持和平活动的费用),应由所有会员国公平

分担,而不应完全由少数几个不幸为对象国家的邻国或主要经济伙伴的国家来承担。”

80. 为了解决上述各项问题,秘书长建议建立一个机制以履行以下5项职能:

(a) 应安全理事会的要求,并在实施制裁之前,评估制裁对对象国家和对第三国的可能影响;

(b) 监测制裁的实施情况;

(c) 衡量制裁的影响,以便安全理事会能够加以精细调整,以期尽量发挥制裁的政治影响并尽量减少附带的损害;

(d) 确保向易受伤害的群体运送人道主义援助物资;

(e) 寻找办法协助遭受附带影响的会员国,并评价这些国家根据第五十条提出的请求。

81. 鉴于这个机制的目的在于协助安全理事会,因此应设在联合国秘书处之内。应当授权该机制利用整个联合国系统,尤其是布雷顿森林会议机构的专门知识。为此,如果想要有效地执行这一办法,会员国必须在联合国和在有关的政府间机构给予这一建议政治支持。

六、行政问题

A. 人事问题

业务管理

82. 行政协调会1994年第二届常会审查了行政问题协商委员会(行政协商会)提出的建议,即制订一项战略,通过客观的考绩评价制度、适当的奖罚和有效的训练方案,增强联合国系统内各级的管理效果和责任制。

83. 行政协调会核可了行政协商会的倡议,即根据业务目标和个人能力以及附带的准则,制订典型的评价报告格式,并鼓励尚未对各级工作人员采用更严格的考绩

评价方式的组织采用更严格的评价方式。1995年将审查为此目的所取得的进展。

对诺贝尔梅耶原则适用情况的研究

84. 行政协调会在其1994年第一届和第二届常会上关注地表示,联合国系统专业人员以上职类工作人员的服务条件仍然缺乏竞争力。行政协调会赞赏地欢迎大会在第47/216号决议中决定请公务员制度委员会(公务员制度委员会)研究诺贝尔梅耶原则所有适用方面的问题,以期确保联合国共同制度的竞争力,并就此向大会第四十九届会议提出报告。

85. 行政协调会遗憾地指出,公务员制度委员会对该项要求的反映仅限于作出一些次要的技术性调整。行政协调会认为,这样一种范围有限的零碎的处理方式不符合大会要求的精神和文字。

86. 行政协调会回顾指出,早该对共同制度薪酬所根据的1921年原则重新进行评价。行政协调会重申它所关注的问题,即现有薪酬制度已经过时,必须全面修改,使它能与双边及其它多边财务机构和援助机构进行竞争。行政协调会认为,目前对共同制度提出了新的要求,其中牵涉多种多样的复杂方案,因此,这样做特别重要。

87. 行政协调会强调,它所关注的基本问题是大大改进诺贝尔梅耶原则的适用情况,特别是反映出劳动力国际化这个问题。其它国际雇主,例如布雷顿森林机构及其他区域性政府间组织所提供的薪酬水平比共同制度更有竞争力。

88. 行政协调会指出,已向公务员制度委员会比较分析了三类国际组织和联合国共同制度的结构和工作方案,并对联合国补偿政策作了历史性分析。除其它外,已通过这些分析达成若干结论:付薪政策的一贯要点是必须吸引和保留能力强的工作人员;应重新确定目前在联合国薪金、津贴和其它服务条件共同制度范围内适用诺贝尔梅耶原则的方式;联合国与三个国际公务员组织(世界银行、协调组织和欧洲联盟)竞相征聘工作人员,它们的活动大有类似之处。

89. 行政协调会认为,公务员制度委员会对大会和共同制度各执行主任的要求

没有积极作出响应。对于这种作法,委员会不能以有关组织没有提供资料或技术支助来解释,因为这些组织已提供充分和大量的支助。因此行政协调会极力促请公务员制度委员会完成大会第47/216号决议所规定的研究,并向行政协调会提出研究报告,供其1995年第一届常会审议。

联合国工作人员及有关人员的安全

90. 行政协调会详尽讨论了与联合国及有关人员安全有关的问题。对行政协调会成员来说,工作人员的安全至关重要。行政协调会成员对联合国安全事务协调员办事处的工作表示赞赏,他们详尽讨论了如何加强措施以保护在危险地点工作的联合国工作人员的生命,以及关于工作人员撤离的政策。

91. 行政协调会欢迎大会的倡议,即签署一项关于联合国工作人员及有关人员安全的公约。行政协调会表示深切关注因为公约草案的订正谈判案文内关于适用和定义范围的现有措词将联合国规划署和各专门机构最经常进行的活动或紧急活动凡不属于维持和平活动一部分者均排除在拟议公约的范围以外,即使这些活动往往与维持和平活动一起进行。行政协调会还指出,联合国系统的活动,包括紧急救济活动,在许多情况下,没有按照安全理事会的任务规定与维持和平活动同时进行。此外,在许多情况下,紧急救济或其它联合国活动是在安全理事会着手处理某些国家的局势或授权进行维持和平活动之前就已经开始。

92. 行政协调会指出,外地大部分工作人员所进行的活动均经大会、经社理事会或联合国计划署、基金或专门机构的理事机构授权,这是联合国系统整体目标的一个组成部分。行政协调会指出,这些人员的工作其危险性往往不低于从事维持和平者的工作。

93. 行政协调会强调保护数以百计的忠诚的工作人员极其重要,他们冒着生命危险为联合国系统服务。因此,行政协调会认为,公约范围应包括在联合国系统内服务的所有工作人员。

B. 财政问题

联合国系统的财政状况

94. 行政协调会继续审查联合国系统1994年的财政状况。在行政协调会的赞助下收集的统计数字指出,虽然根据各组织关于摊派预算的财务条例的一般规定:会费应于有关一年的1月1日缴付,但截至1994年6月30日止摊派经常预算下该年应付费总额逾55%,即155 200万美元尚未缴付。1993年同日未付会费约达130 000万美元(占1993年分摊会费总额48%),1992年为112 800万美元(占1992年分摊会费总额47%)。以往各年经常预算摊付会费累积拖欠约86 700万美元,约占1994年同日分摊会费31%。虽然许多主要捐助国严格履行其财政义务,但本年和以往各年内相当多的一部分未付会费均归因于某些主要捐助国没有缴付。在这方面,行政问题协商委员会(财务和预算问题)(行政协商会)(财政和预算)对现行奖罚制度的运作每年进行审查,其目的是使分摊会费的支付加快,这种年度审查证实以前所作的结论,即罚款制度一般仍然有效,但采用奖励制度以求达到目的是否有用似乎值得怀疑。

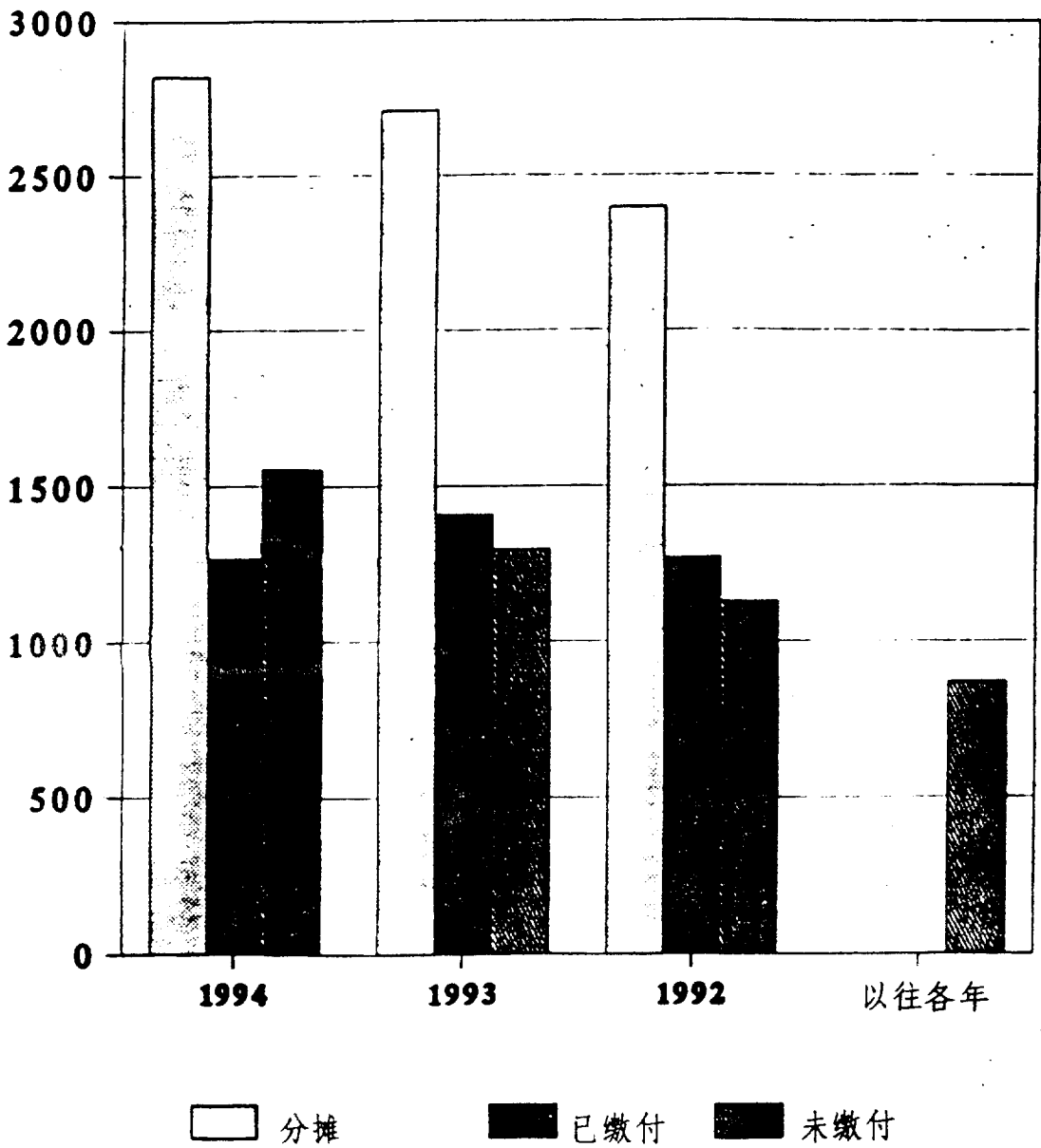
95. 联合国的一般财政状况,特别是维持和平活动摊款的缴收情况,岌岌可危。由于向开发计划署提供的自愿捐助陷于停顿,国家执行方式日益增多,设有技术合作方案的组织仍然受到不利影响。

财务报表的协调统一

96. 由于1993年所发表的共同会计标准不断发展,行政协调会于1994年开始就财务报表协调统一标准的问题开始进行工作。行政协商会(财政和预算)已经召集并监测有联合国系统各组织高级会计专家参加的两次会议,并与联合国外聘审计团技术小组举行一次非正式会议,讨论工作的进展,这些会议拟订了第一份标准草案,预期将于1995年底完成。

联合国系统各组织的财政状况
(百万美元)

摊派经常预算下的缴款



统计报告

97. 按照大会1992年12月22日第47/449号决定,行政协调会向大会第四十九届会议提出关于联合国系统各组织预算和财政状况的第三次报告(A/49/588),其中载有关于经常预算和分摊会费、周转基金和自愿捐款的收支情况的全系统资料。考虑在讨论第二次报告(A/47/746)时所提出的评论,已列入关于各国分摊会费和自愿捐款的其它数据,以取代过去向会费委员会提交的数据。

其它财政问题

98. 除其它外,行政协调会在执行关于1994年预算、财政和有关问题的工作时:

(a) 综合审查了合资筹办活动的费用分摊安排,特别有关参与组织的活动数量似乎最值得考虑的那些安排;

(b) 收集并审查关于各组织医疗保险计划费用的详细数据,包括关于限制开支措施的其它数据和各组织对退休人员医疗保险所负的潜在责任,以持续审查这些费用的控制问题;

(c) 继续在组织之间秘密讨论防止和调查欺诈行为的方式;

(d) 继续审查与欧洲共同体委员会作出的关于由委员会资助并由联合国系统各组织执行的人道主义活动和业务活动行政和财政状况的安排。

七、1995年行政协调会方案要点

99. 1995年期间,行政协调会将继续审查联合国系统内的分工和加强与布雷顿森林机构及联合国系统其它组织之间的合作的政策问题。行政协调会还就1994年行政协调会会议和方案协调会与行政协调会连席会议第二十八次会议关于非洲经济复苏与发展的讨论采取后续行动。

100. 社会发展问题世界首脑会议对联合国系统工作的影响在行政协调会议程上肯定会占突出地位。国际人口与发展会议和麻醉品管制会议结束后,1995年行政协调会预期会集中注意处理的其它方案领域包括人口与发展问题。

101. 作为持续审议联合国系统所面对的关键管理问题的一部分工作,并为了筹备第四届妇女问题世界会议,行政协调会预期会在上半年期间特别审议有关联合国系统秘书处妇女地位的问题。

102. 在行政协调会1995年第一届常会进行期间,将在维也纳同时举办一个关于联合国系统的未来的论坛,以参与庆祝联合国成立五十周年期间所进行的辩论过程,并就联合国系统对它所面临的新的挑战作出响应。

103. 如过去一样,行政协调会及其附属机制的工作方案将加以调整,使它能向有关政府间机构提供机构间支助,以审议全系统范围内所关注的问题,特别是由经济及社会理事会在其高级别部分、协调部分和业务活动部分所选出的问题。

104. 按照关于指导秘书处间协调机制最近进行结构改革的目标,行政协调会成员在秘书长的指导下将采取进一步的措施,使行政协调会更能增强联合国系统工作的连贯性和影响。作为该项努力的一部分,拟在执行主任一级多加利用小型工作队,并将重点放在关键发展问题上,以及制订以共同政策为基础的联合方案,在国家一级付诸实施。