



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1994/22
14 June 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1994 года

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ О РАБОТЕ ЕГО ДВАДЦАТЬ ДЕВЯТОЙ СЕССИИ*

(Нью-Йорк, 12-14 января 1994 года)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 36	5
А. Перспективы развития	6 - 18	6
В. Рост народонаселения и мобильность	19 - 26	9
С. Пересмотр основных принципов сотрудничества в целях развития	27 - 36	10
II. ПЕРСПЕКТИВЫ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ, 1994-2002 ГОДЫ . . .	37 - 78	12
А. Введение	37 - 43	12
В. Краткосрочный прогноз: 1994 год	44 - 49	13
С. Роль снижения цен на активы	50 - 53	14
D. Среднесрочный прогноз: 1995-2002 годы	54 - 59	17
Е. Стратегические проблемы	60 - 71	20
F. Стратегические вопросы, касающиеся глобализации рынков капитала	72 - 78	24
III. ВЗАИМОСВЯЗЬ РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И МИГРАЦИИ С ВОПРОСАМИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗВИТИЯ	79 - 174	26
А. Введение	79 - 81	26
В. Тенденции в области народонаселения в мире	82 - 123	26
С. Мобильность и международная миграция	124 - 145	40
D. Нищета, ухудшение состояния окружающей среды и демографические тенденции	146 - 172	46
Е. Политика в области народонаселения, охраны окружающей среды и развития	173 - 174	52
IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	175 - 251	53
А. Общий обзор	175 - 194	53
В. Введение	195 - 196	57
		/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Основные тенденции в структуре технического сотрудничества в последние годы	197 - 200	58
D. Цели технического сотрудничества	201 - 203	59
E. Условия обеспечения успеха и выявленные недостатки	204 - 223	60
F. Методологические проблемы: эффективность персонала по вопросам технического сотрудничества и действенность технического сотрудничества . . .	224 - 226	66
G. Усилия по повышению эффективности	227 - 242	67
H. Потребности в техническом сотрудничестве в 90-е годы	243 - 251	73
V. ОБЩИЙ ОБЗОР ПЕРЕЧНЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН	252 -	80
265		
A. Введение	252	80
B. Рекомендации	253 - 265	80
VI. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ	266 - 271	86

Приложения

I. Повестка дня	93
II. Перечень наименее развитых среди развивающихся стран	94

Таблицы

1. Мировой валовой внутренний продукт (1988 год, в долларах США)	15
2. Показатели безработицы в развитых странах с рыночной экономикой . . .	19
3. Мировой валовой внутренний продукт на душу населения (1988 год, в долларах США)	20

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
4. Общая численность населения и среднегодовые темпы роста по десятилетиям, 1960-2025 годы	28
5. Численность населения в процентах от общей численности населения мира, 1960-2025 годы	29
6. Доля расходов по линии технического сотрудничества (ТС) от общего объема безвозмездной и другой аналогичной двусторонней ОПР странам - членам КСР, 1990 год	77
7. Распределение чистой ОПР и субсидий на цели технического сотрудничества: чистые выплаты, 1987 и 1990 годы	78
8. Доля расходов по линии технического сотрудничества, продовольственной помощи и помощи энергоресурсами от общего объема средств на цели официального финансирования развития	79
9. Критерии для отнесения к числу наименее развитых стран	83

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Конечные цели развития перечислить нетрудно. Мы стремимся уменьшить масштабы нищеты в мире и повысить уровень жизни миллионов людей, чей материальный достаток чрезвычайно мал; мы заинтересованы в расширении круга открывающихся перед людьми возможностей, с тем чтобы они могли жить более полнокровной жизнью, и мы стремимся повсеместно дать в руки людей более мощные средства для того, чтобы женщины и мужчины могли ближе подойти к полной реализации своих способностей. Таким образом, смысл развития состоит в том, чтобы поставить на первый план человека: конечной целью стратегий и инициатив должно быть развитие человеческого потенциала.

2. Развитие, однако, связано с длительной перспективой, и поэтому центральными вопросами здесь являются устойчивость этого процесса и охрана окружающей среды. Развитие человеческого потенциала и устойчивое развитие не исключают друг друга. В самом деле, устойчивое развитие необходимо для долгосрочного развития человеческого потенциала. В этой связи то внимание, которое уделяется в последнее время проблеме устойчивости, должно считаться фактором, обогащающим и углубляющим концепцию развития.

3. В ходе обсуждения стратегий развития неизменно затрагиваются проблемы справедливости и распределения доходов и материальных благ. С введением понятия устойчивости, однако, эти давние дискуссии приобретают новую окраску. Необходимость сделать так, чтобы процесс развития мог продолжаться неограниченно долго, требует обеспечения справедливости как в отношениях между людьми одного поколения, т.е. распределения средств и возможностей между ныне живущими людьми, так и в отношениях между разными поколениями - речь здесь идет о ресурсах, возможностях и спектре альтернатив, которые ныне живущие передают своим потомкам.

4. С окончанием "холодной войны" открылись необъятные возможности и возникли серьезные проблемы. Вспыхивают новые конфликты, нередко на почве этнических разногласий, которые могут отчасти восприниматься как борьба людей за восстановление национальной самобытности и поиск новых форм взаимоотношений друг с другом. Этот процесс имеет свои положительные стороны, однако благодаря росту военных расходов в ряде развивающихся стран в совокупности с военной помощью со стороны развитых стран и субсидиями на экспорт вооружений расширяются возможности для применения насилия. Глобальный идеологический конфликт и ядерная конфронтация между двумя сверхдержавами привели к распаду государств и империй, гражданским войнам и локальным международным конфликтам. Ввиду роста числа чрезвычайных ситуаций возникла необходимость в соответственном увеличении числа международных операций по поддержанию мира для защиты невинных людей и поощрения мер по мирному урегулированию конфликтов. Несомненно, что в краткосрочной перспективе эти мероприятия приводят к отвлечению ресурсов от экономического и социального развития, а в некоторых случаях и от развития человеческого потенциала; процесс развития, однако, не будет устойчивым без создания новых и надежных механизмов безопасности.

5. Впрочем, имели место и перемены, дающие основания для оптимизма. Окончание "холодной войны" положило начало более открытым взаимоотношениям между странами. Всегда есть опасность - которой следует остерегаться - того, что движение в сторону большей открытости будет остановлено или даже обращено вспять, но пока еще этого не произошло. Товарные рынки стали более открытыми; рынки капитала - более либерализованными; возросла глобальная конкуренция, и все больше стран начинают пользоваться преимуществами более узкой специализации. Следующим шагом в создании действительно открытой мировой экономики является либерализация международных рынков труда.

/...

А. Перспективы развития

6. В мире есть резервы для ускорения экономического роста. Накопление имеющих практическую ценность технологий и знаний идет небывало быстрыми темпами, и тем не менее между суммой накопленных и суммой реально используемых знаний существует большой разрыв. Ликвидация этого разрыва, повышение доступности для всего мира знаний, имеющих практическую ценность, - вот один из главных источников будущего роста. Другой источник - это дальнейшее использование возможностей для взаимовыгодной глобальной торговли, возможностей, которые расширились благодаря недавно заключенным соглашениям в рамках Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ). Третий источник ускоренного роста связан с более широким использованием рыночных сил и сохранением практики распределения ресурсов с меньшей опорой на административные процедуры.

7. В последние годы большое число развивающихся стран провели крупные программы перестройки. Произошел более решительный поворот к использованию рыночных механизмов. Международная торговля была либерализована, квоты были заменены тарифами, а тарифные ставки были снижены. Производство было реорганизовано, а состав конечного продукта изменен таким образом, чтобы повысить эффективность общего использования ресурсов. Государственные предприятия были приватизированы, а роль государства в стимулировании развития пересмотрена.

8. Много может и должно быть сделано. Людям должна принадлежать более активная роль в решении вопросов, которые их больше всего беспокоят. Правительства должны строже отчитываться перед теми, кем они управляют. Коррупция в самом широком смысле этого слова должна быть сведена к минимуму, а подорванное доверие к деятельности государственных институтов - восстановлено, чтобы не была поставлена под вопрос законность самого государства. Для того чтобы крах авторитарных режимов и распространение демократии происходили не только на словах, но и на деле, участие народа в общественной жизни должно быть узаконено и стать обычной практикой. Развитие связано отчасти с выбором тех или иных альтернатив, однако не все в этой области зависит от рынка: некоторые альтернативы выбираются на политической арене.

9. Развитые страны должны также перестроить свою экономику для создания условий, благоприятствующих ускоренному росту. Соглашение ГАТТ открывает возможности для дальнейшей либерализации торговли, но уровень протекционизма в сельскохозяйственном секторе развитых стран остается высоким, от чего страдают не только потребители в самих развитых странах, но и некоторые потенциальные экспортеры в развивающихся и развитых странах. В некоторых регионах мира, особенно в Азии, высказываются опасения, что если рост будет неустойчивым, то протекционизм усилится и Европейский союз, Североамериканское соглашение о свободной торговле и, возможно, другие региональные объединения будут преобразованы в институты, в задачу которых будет входить ограничение торговли. Между сторонниками либерализации торговли и протекционизма постоянно происходят трения, и международное сообщество должно бдительно следить за сохранением тех преимуществ, которые дает более свободная торговля. Особый вопрос, имеющий жизненно важное значение для стран Восточной и Центральной Европы, - это выход на западноевропейские рынки. Развитые страны должны реорганизовать свое производство, чтобы открыть свои границы для значительного притока экспортных товаров из восточно- и центральноевропейских стран, находящихся на этапе перехода к более рыночной по своему характеру экономике. Помощь не может заменить собой торговлю; реальная ситуация такова, что в отсутствие более либерального торгового режима иностранная помощь может лишь укоренить практику неэффективного использования ресурсов.

10. Развитые страны должны также перестроить свою экономику для борьбы с деградацией окружающей среды, что подразумевает изменения в соотношении цен, разработку новых энерго- и ресурсосберегающих технологий и изменение моделей производства и потребления, т.е., если говорить коротко, выработку нового стиля жизни.

11. Наконец, развитые страны должны перестроить свою экономику, чтобы создать условия для появления более либеральных международных рынков труда; об этом еще будет говориться в настоящем докладе.

12. Несмотря на многие очевидные проблемы, существующие в мировой экономике, нынешние перспективы роста можно сравнить со стаканом, наполовину наполненным водой. Исключительно быстрый рост отмечается в Восточной Азии, особенно в Китае с его огромным населением. Быстрый рост имеет место в Юго-Восточной Азии, в том числе в Индонезии с ее большим населением. Ускорение темпов роста отмечается в Южной Азии и, что самое важное, в трех густонаселенных странах - Бангладеш, Индии и Пакистане. Возобновление роста отмечается также в Латинской Америке. Своими медленными темпами роста среди регионов развивающегося мира выделяется, как и прежде, Африка.

13. Развивающиеся страны выступают сегодня, по существу, как движущая сила глобального роста. В странах, где проживает около половины населения мира, произошло существенное повышение среднего уровня жизни. Кроме того, на долю этих стран приходится значительная часть беднейшего населения мира. Вследствие этого нынешняя модель глобального роста, вопреки широко распространенному убеждению, помогла уменьшить неравенство в распределении мирового дохода. Относительные прибыли бедных лишь в редких случаях превышают прибыли богатых. Уменьшение глобального неравенства в доходах сопровождалось сокращением разницы в показателях развития человеческого потенциала, в результате чего уменьшилась поляризация между различными группами в масштабе всего мира.

14. Двумя наиболее тревожными явлениями нынешнего десятилетия являются маргинализация Африки и экономическое отставание Западной Азии. Большую озабоченность вызывает также усиление внутреннего неравенства в некоторых развивающихся странах. Несмотря на эти важные моменты, у большинства людей в развивающихся странах отмечается рост благосостояния.

15. На долю развивающихся стран приходится, однако, лишь немногим больше 34 процентов мирового производства (исходя из паритета покупательной способности). Другими словами, почти две трети мировой продукции и доходов сосредоточены в развитых странах и в бывших социалистических странах Советского Союза и Восточной и Центральной Европы. С точки зрения мирового производства нынешние перспективы роста можно сравнить с наполовину пустым стаканом. Страны Западной Европы и Япония переживают спад. Резкое сокращение объема производства и доходов произошло в Российской Федерации и в некоторых частях Восточной и Центральной Европы. Циклическое оживление экономики в Соединенных Штатах Америки идет необычно медленными темпами в сравнении с предыдущими периодами. В развитых странах происходит поляризация доходов, уровень безработицы (в Европе) остается высоким, а темпы создания новых рабочих мест в Соединенных Штатах Америки (хотя бы рабочих мест с занятостью в течение полного рабочего дня) вызывают разочарование.

16. В основной части настоящего доклада говорится о трех особенностях, отличающих нынешнюю фазу цикла от предыдущих периодов спада. Во-первых, в Японии и в некоторых других развитых странах рецессия сопровождалась снижением цен на активы. Падение реальных цен на активы привело к снижению благосостояния, сократило спрос и способствовало приданию

/...

спаду затяжного характера. Во-вторых, рецессия произошла в то время, когда правительства развитых стран сталкивались с серьезными фискальными проблемами и имели крупные бюджетные дефициты, что не позволило правительствам принять обычные меры против циклического спада - снизить налоги и увеличить государственные расходы - и придало рецессии еще более затяжной характер. И действительно, в странах, где правительство отреагировало на бюджетный дефицит сокращением государственных расходов, рецессия еще более обострилась. В результате снижения цен на активы и фискального кризиса государства основным рычагом для стимулирования экономического роста была избрана денежно-кредитная политика. Низкие процентные ставки действительно способствовали оживлению экономики, особенно в Соединенных Штатах Америки, но реакция на них была столь запоздалой, что эти меры оказали малозаметное влияние на темпы роста.

17. Международное движение частного капитала в Латинской Америке и в отдельных частях Азии явилось важным внешним фактором, оказавшим влияние на экономику ряда развивающихся стран. За период 1982-1990 годов приток капитала в развивающиеся страны в целом сократился, но за последние три года он опять возрос. Объектами приложения капитала были лишь считанные страны, и финансовые потоки были, возможно, непостоянными или весьма нестабильными, но тем не менее они сыграли важную роль. Например, в странах, испытывающих острую нехватку иностранной валюты, притоки капитала помогли смягчить эту проблему и ускорить темпы роста даже в тех случаях, когда их доля в общем объеме инвестиций была сравнительно скромной. В других странах притоки капитала помогли создать в обществе благоприятные ожидания, которые, по крайней мере в краткосрочной перспективе, оправдались.

18. Вместе с тем притоки капитала затрудняют проведение валютной политики. Без вмешательства со стороны государства приток иностранного капитала может привести к повышению обменного курса и, возможно, вызвать ускоренную инфляцию, т.е. рост цен на нерыночные товары и услуги. Однако если либерализация счета движения капиталов сопровождается снижением тарифных ставок и либерализацией торговли, как это часто и происходит, то надлежащий стратегический курс должен состоять в снижении обменного курса для того, чтобы привести в равновесие платежный баланс. Речь идет не о том, что притоки иностранного капитала вредны, а о том, что странам необходимо правильно усвоить основные принципы долгосрочного роста: валютная политика не должна определяться сиюминутными соображениями; должны приниматься меры по поощрению местных частных инвестиций и эффективного распределения государственных капиталовложений; необходимо заняться устранением недостатков в системе образования и в деле формирования человеческого капитала в целом; и необходимо исправить недочеты, допущенные в 80-х годах.

В. Рост народонаселения и мобильность

19. Вопреки мнению тех, кто, следуя учению Мальтуса, предрекает демографический взрыв, темпы роста народонаселения снижаются. Растет человеческий капитал, развивается человеческий потенциал, и все еще растет абсолютная численность населения Земли, но все медленнее и медленнее. Это явление имеет общемировые масштабы. Наиболее важным для будущих тенденций в этой области является, пожалуй, то обстоятельство, что уровень рождаемости в развивающихся странах начал снижаться практически во всех регионах, а в развитых странах этот уровень настолько низок, что вскоре можно будет говорить уже о нулевом приросте населения.

20. Таким образом, проблема народонаселения должна рассматриваться как проблема развития. Она тесно связана с общими тенденциями в социальной сфере и с эмансипацией женщин. Развитие человеческого потенциала и уровень рождаемости неразрывно связаны между собой и

/...

находятся в обратной зависимости. В странах с низким уровнем младенческой смертности семьи менее склонны к тому, чтобы иметь много детей. В странах с высоким уровнем грамотности, где женщинам предоставляются равные возможности для получения образования и где женщинам разрешено устраиваться на оплачиваемую работу, потенциальные расходы, связанные с деторождением, возрастают, возможности женщин получать более высокие доходы также расширяются и число деторождений на одну женщину сокращается. В странах, где существуют сети социальной безопасности и налажено социальное обеспечение престарелых, родители, будучи в преклонном возрасте, в меньшей степени зависят от своих детей и благодаря этому средние размеры семьи, как правило, меньше.

21. Некоторые критики утверждают, что подобная картина выглядит чересчур оптимистично. Они указывают на существование так называемых экологических беженцев, наводняющих города, и на опасность, быть может, даже вероятность того, что некоторые мегаполисы в развивающихся странах не выдержат этого натиска. Стремительная урбанизация, согласно этой теории, не только не является источником динамизма и роста, но и может привести к крупной демографической и экологической катастрофе.

22. В развитых странах наиболее заметным демографическим изменением в последнее десятилетие было изменение возрастной структуры. Рост продолжительности жизни в сочетании с низким уровнем рождаемости постепенно приводит к старению населения и увеличению соотношения между пенсионерами и активным населением. Другими словами трудоспособного возраста в структуре населения в целом все больше сокращается.

23. Очевидным решением этой проблемы является ввоз рабочей силы из стран, где она имеется в достаточном количестве, и именно здесь и встают в комплексе такие вопросы, как либерализация международных рынков труда, структурные изменения в развитых странах и старение населения. Потенциальные социальные блага от более свободного международного рынка труда должны быть в принципе, как минимум, такими же (из-за более жестких ограничений), как блага от более либеральных рынков капитала и рынков товаров и услуг.

24. Более высокая международная мобильность рабочей силы повысит общий объем производства в развитых странах и будет способствовать более эффективному использованию мировых ресурсов; она позволит пополнить ряды предпринимателей, стимулировать мелкий бизнес и ускорить процесс введения технических новшеств; она позволит увеличить накопления и инвестиции в развитых странах (после учета переводов) и способствовать ускорению роста. Это, в свою очередь, упростит развитым странам задачу перестройки экономики и, наконец, благодаря ввозу рабочей силы из стран с меньшим средним возрастом населения она позволит смягчить остроту проблем, связанных со старением населения.

25. Нет никакого сомнения в том, что международное движение рабочей силы сталкивается с большим числом ограничений, чем движение капитала и товаров, однако цель государственной политики должна состоять в том, чтобы допустить такой уровень миграции, который необходим населению, с одновременным повышением безопасности труда и благосостояния людей в целом в самих развивающихся странах. Кроме того, существуют проблемы интеграции и вовлечения мигрантов в основное русло экономической и общественной жизни, как для самих мигрантов, так и для принимающей страны, - но эти вопросы должны обсуждаться политиками и они не могут являться основанием для бездействия.

26. Выгоды от либерализации рынка труда будут, конечно же, тем большими, чем выше будут темпы роста в развитых странах и чем ниже будет уровень безработицы. Стагнация и

/...

безработица, однако, не являются аргументами против либерализации; это аргументы в пользу реорганизации производства, ликвидации препятствий на негибких внутренних рынках труда и стимулирования роста. Неудовлетворительное функционирование экономики не должно использоваться в качестве предлога для возведения барьеров для миграции; напротив, оно должно указывать на необходимость проведения политики, допускающей либерализацию, и, как следствие, экономический рост.

С. Пересмотр основных принципов сотрудничества в целях развития

27. Окончание "холодной войны" дало возможность пересмотреть основные принципы сотрудничества в целях развития. Некогда иностранная помощь использовалась, по крайней мере частично, для обеспечения стратегической безопасности государств, достижения дипломатических целей и пропаганды отдельных идеологий. Теперь необходимость в этом отпала (да и была ли она раньше?), и главным объектом сотрудничества может стать теперь повышение экономической безопасности людей, особенно беднейших групп населения. Другими словами, новыми направлениями сотрудничества в целях развития должны стать уменьшение масштабов нищеты в мире, поощрение развития человеческого потенциала и защита людей от серьезных лишений.

28. Эти цели могут быть частично достигнуты благодаря изменению концепции иностранной помощи в ее традиционном понимании: лучшему распределению ресурсов среди стран-получателей, установлению менее жестких условий, более точному определению целевых групп и т.д. Однако сотрудничество в целях развития должно рассматриваться в гораздо более широком контексте - с учетом выхода развивающихся стран на рынки, совершенствования механизмов передачи технологии, более высокой

международной мобильности рабочей силы и сотрудничества в природоохранной деятельности. В этом контексте иностранная помощь, будучи важной, может тем не менее играть не столь заметную роль.

29. В основную часть настоящего доклада включена глава, посвященная техническому сотрудничеству - во многом забытой теме, забытой несмотря на то, что сегодня на долю технического сотрудничества приходится около трети всей помощи в области развития. Кстати говоря, как показывает анализ, значительную часть технического сотрудничества нельзя вообще однозначно расценивать как помощь и нельзя сказать, что она способствует развитию. Техническое сотрудничество во многом определяется целями, поставленными донорами; оно обставляется жесткими условиями; и оно используется, в частности, для стимулирования экспорта, содействия распространению определенных языков и культур, трудоустройства техников и специалистов из стран-доноров и создания для доноров возможностей для наблюдения и контроля за проектами, финансируемыми по линии помощи, и т.д. Если в результате этого и происходит развитие, то оно является скорее всего случайным побочным продуктом.

30. Ненамного лучше и ситуация в принимающих странах. Механизмы выяснения реальных потребностей в техническом сотрудничестве отсутствуют. Иностранные эксперты используются неудовлетворительно; техническое сотрудничество расценивается как некое бесплатное благо; институциональные возможности не расширяются, и в результате этого явная необходимость в техническом сотрудничестве никогда не отпадает и даже увеличивается. Сегодня, когда история технического сотрудничества насчитывает 45 лет, а ежегодные расходы в этой области составляют 12-15 млрд. долл. США, нет признаков, говорящих о том, что первоначальные публично декларируемые цели близки к осуществлению.

31. В принципе техническое сотрудничество должно способствовать передаче технологии и формированию человеческого капитала. На практике же, как представляется, это происходит лишь в ограниченной степени. Хотя мы ставим своей задачей анализ технического сотрудничества, а не формулирование предложений о стратегических реформах, в ходе такого анализа выявляется ряд возможностей.

32. Во-первых, большинство экспертов по техническому сотрудничеству - это граждане развитых стран: менее 10 процентов экспертов являются гражданами принимающей страны или других развивающихся стран. Доля последних может быть значительно повышена, благодаря чему могут быть сокращены расходы на техническое сотрудничество и, что самое важное, расширены национальные возможности развивающихся стран.

33. Во-вторых, иностранные эксперты по техническому сотрудничеству получают в среднем в 15 раз больше, чем эксперты, набираемые на национальной основе, даже если местные эксперты имеют точно такую же квалификацию. Это и несправедливо, и неэффективно, и это указывает на существование больших резервов для того, чтобы проделывать больший объем работы с меньшими затратами.

34. В-третьих, происходит рост числа каналов технического сотрудничества. Первоначально задача многостороннего технического сотрудничества была возложена на Организацию Объединенных Наций, однако сегодня на долю Организации приходится лишь четвертая часть всего объема технического сотрудничества; остальные три четверти

осуществляются через Всемирный банк, региональные банки развития и, разумеется, учреждения по оказанию двусторонней помощи. Увеличение числа каналов говорит о наличии потенциальных возможностей для специализации и разделения труда.

35. Наконец, потребность в техническом сотрудничестве, видимо, никогда не будет полностью удовлетворена. Редки случаи, когда страны выходят из категории нуждающихся. С 1972 года, однако, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), опираясь главным образом на показатель валового национального продукта (ВНП) на душу населения, отнесла к категории чистых доноров 21 развивающуюся страну. Большинство этих стран осуществляют программы технического сотрудничества совместно с ПРООН, но платят за услуги, которые им оказываются. Уже в более недавнее время на своем совещании высокого уровня, состоявшемся в декабре 1993 года, Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) договорился о том, что начиная с 1996 года помощь на льготных условиях 16 развивающимся странам с высоким уровнем доходов более не будет считаться официальной помощью в целях развития (ОПР) при отслеживании потоков финансовых средств в страны-получатели. КСР также договорился "повысить концентрацию своей помощи в странах, чей ВНП на душу населения соответствует установленному Всемирным банком минимуму, необходимому для кредитования" 1/. Видимо, пришло время для разработки показателей прогресса, уточнения критериев, дающих право на получение помощи, и совершенствования механизмов, позволяющих стране выйти из категории нуждающихся.

36. В случае неудачи частичных реформ было бы целесообразнее выделить каждой имеющей на это право стране единовременную сумму, которую она использовала бы для оплаты услуг в области технического сотрудничества, что позволило бы перенести ответственность на получателей, сделать так, чтобы они воспринимали средства, выделяемые на техническое сотрудничество, как ограниченные ресурсы, и стимулировать их к определению приоритетов в области технического сотрудничества по секторам, донорам и видам услуг. После этого страны и учреждения-доноры могли бы установить регулярный контроль за использованием ресурсов.

II. ПЕРСПЕКТИВЫ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ, 1994-2002 ГОДЫ

A. Введение

37. В настоящее время экономический рост в мире в основном отмечается в развивающихся странах. В частности, весьма динамичное развитие экономики по-прежнему характерно для Китая и стран Южной и Восточной Азии, на которые приходится более 50 процентов мирового народонаселения. Поскольку для этого региона также характерна наибольшая концентрация нищеты в мире, экономический рост означает, что нищета, вероятно, отстывает ныне быстрее, чем когда-либо за прошедшие три десятилетия.

38. Быстрый экономический рост в некоторых развивающихся странах происходил на фоне медленного роста в промышленно развитых странах и глубокого спада в странах с переходной экономикой.

39. Темпы роста мировой торговли были выше, чем темпы роста общемирового валового внутреннего продукта (ВВП) в мире, а внутрирегиональная торговля между развивающимися странами также развивалась более динамично, чем ранее. Успешное продолжение переговоров в рамках ГАТТ должно стать залогом сохранения динамики развития торговли.

/...

40. Несмотря на эти обнадеживающие признаки, крупнейшей проблемой в области развития остается отрицательный рост на душу населения в странах Африки.

41. Добившиеся быстрого экономического роста развивающиеся страны в настоящее время пожинают плоды проведенных ими структурных реформ, которые облегчили широкомасштабное освоение современного мирового технологического потенциала. Устойчивость этого роста может быть обеспечена лишь при сохранении или увеличении степени открытости системы мировой торговли.

42. Для увеличения мирового экономического роста промышленно развитые страны должны ускорить - а в некоторых случаях начать - процесс структурной реформы и задействовать стратегии, позволяющие добиться большей гибкости своей экономики. Эта дополнительная гибкость будет стимулировать долгосрочный рост при обеспечении занятости и поддержании открытой системы торговли. Поскольку именно промышленно развитые страны идут в авангарде развития технологии, структурная гибкость является одним из предварительных условий ускорения их развития.

43. Структурная перестройка и экономический рост в промышленно развитых странах будут необходимым условием избежания в дальнейшем обусловленных недостаточным спросом низких цен на сырьевые товары - явления, от которого пострадали некоторые беднейшие развивающиеся страны.

В. Краткосрочный прогноз: 1994 год

44. Медленное оживление экономики в Соединенных Штатах Америки и спад в других ведущих промышленно развитых странах оказались более длительными процессами, чем предполагалось первоначально, следствием чего стали медленные темпы роста в развитых странах с рыночной экономикой в 1993 году, которые составили примерно 0,4 процента.

45. Показатель прироста ВВП в развивающихся странах в 1993 году был выше, чем в 1991-1992 годах, что объясняется, главным образом, высокими и ускоряющимися темпами роста в Китае (от 7 процентов в 1990 году до 13,4 процента в 1993 году) и в развивающихся странах - чистых экспортерах энергоресурсов, которые преодолевают последствия войны в Заливе. Однако существуют сомнения относительно того, сумеет ли Китай сохранить столь высокие темпы экономического развития в среднесрочной перспективе.

46. Экономика Китая и стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжает весьма динамично развиваться. Темпы роста в остальных развивающихся странах в основном остаются неудовлетворительными. Продолжается глубокий спад производства в странах с переходной экономикой (см. таблицу 1). Сокращение объема производства в странах с переходной экономикой оказалось особенно резким и намного превысило первоначальные оценки.

47. В 1993 году за счет корректировки бюджета и замедления темпов роста в Германии снизились процентные ставки в Германии и странах Европы, что приведет к некоторому ускорению экономического роста в Европе в 1994 году. Эта же тенденция характерна для Японии. Оживление экономики в Соединенных Штатах Америки по-прежнему проходит медленными темпами, однако, как представляется, этот процесс является устойчивым.

48. Эти события позволяют сделать более оптимистический прогноз на 1994 год, хотя темпы оживления экономики промышленно развитых стран останутся медленными и будут зависеть от

продолжения структурных изменений на рынках промышленных товаров, причем перспективы стран Африки остаются далеко не удовлетворительными.

49. Экономика стран Центральной Европы (Венгрия, Польша, Словакия и Чешская Республика), по-видимому, достигла нижней точки спада, обусловленного переходом к рынку в 1993 году, и в 1994 году и в последующие годы может иметь место определенный рост. В странах бывшего Советского Союза спад производства в 1993 году был весьма существенным, и маловероятно, что в ближайшем будущем они достигнут положительных показателей роста на душу населения.

С. Роль снижения цен на активы

50. Одной из отличительных черт процесса спада и медленного оживления экономики в промышленно развитых странах является роль усилий домашних хозяйств и предприятий по улучшению платежных балансов в условиях резкого падения рыночной стоимости финансовых активов и недвижимости.

51. Попытки коммерческих банков повысить качество своих активов привели к уменьшению объемов ссуд по сравнению с показателем, который можно было бы считать нормальным в контексте уменьшения процентных ставок на краткосрочные кредиты в некоторых крупных промышленно развитых странах. Домашние хозяйства отреагировали на уменьшение цен на недвижимость и акции замедлением темпов роста потребительского долга, которое становилось все более заметным по мере роста безработицы. Нефинансовые предприятия оказались отягощенными задолженностью, накопившейся за период широкомасштабных слияний и приобретений, что мотивировало усилия по увеличению краткосрочного притока кассовой наличности за счет сокращения издержек путем экономии, в ряде случаев предназначенной для инвестиций, нацеленных на повышение производительности.

Таблица 1. Мировой валовой внутренний продукт а/ (1988 год,
в долларах Соединенных Штатов)
(изменения в процентах)

Страны или регионы	1993 год	1994 год	1995-2002 годы
Общемировой показатель	1,0	2,3	3,1
Развитые страны с рыночной экономикой	1,0	2,3	2,6
Северная Америка	2,9	3,6	2,8
Соединенные Штаты	3,0	3,5	2,8
Развитые страны Востока	0,4	1,3	2,3
Япония	0,1	1,0	2,3
Европейский союз	-0,4	1,7	2,6
Германия	-1,2	1,3	2,2
Франция	-0,8	1,4	2,7
Соединенное Королевство	1,9	2,6	2,6
Остальные индустриальные страны	-1,4	1,8	2,6
Развивающиеся страны	5,2	5,2	5,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	3,4	2,7	4,7
Аргентина	6,0	4,5	3,5
Бразилия	5,0	2,4	3,9
Мексика	0,4	3,2	6,8
Венесуэла	-1,1	-2,2	5,4
Африка	1,3	2,1	3,1
Северная Африка	1,1	2,6	3,3
Алжир	1,3	1,8	2,8
Египет	1,5	2,0	3,5
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	2,5	1,8	2,9
Нигерия	4,0	1,9	2,6
Южная и Восточная Азия	5,4	6,3	6,3
Гонконг	5,2	5,2	5,1

/...

Страны или регионы	1993 год	1994 год	1995-2002 годы
Индия	3,5	5,1	5,3
Индонезия	6,6	6,9	6,9
Республика Корея	5,9	7,3	7,0
Тайвань, провинция Китая	6,2	6,3	6,9
Таиланд	7,7	8,3	7,9
Китай	13,4	10,3	8,1
Западная Азия	3,6	3,8	4,1
Экспортеры нефти	3,8	3,7	4,3
Импортеры нефти	2,4	2,4	2,4
Средиземноморский регион	0,0	3,9	4,7
Восточная Европа	0,6	2,4	3,2
Бывший Советский Союз	-13,2	-9,3	3,7
Разные			
Восточная Европа и бывший Советский Союз	-9,4	-5,7	3,6
Развивающиеся страны <u>б/</u>	3,8	4,2	5,1
Южная и Восточная Азия и Китай	7,9	7,6	6,8
Наименее развитые страны	4,2	3,6	4,2
Чистые экспортеры энергоресурсов	6,7	6,1	6,0
Чистые импортеры энергоресурсов	4,2	4,5	5,1

Источник: Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций, Project Link Forecast, 19 April 1994.

а/ ВВП нескольких стран.

б/ За исключением Китая.

52. Эти корректировки балансов, нацеленные на уменьшение уровня задолженности до показателей, которые в большей степени соответствовали бы резко уменьшившейся стоимости активов или будущим притокам поступлений, как представляется, оказались достаточно успешными в Соединенных Штатах Америки и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, однако остаются одной из серьезных проблем в Японии, причем сам факт этой деятельности указывает на сохранение тенденций к относительно медленному росту личного потребления, строительства жилья и инвестиций в основной капитал по сравнению с темпами, которых следовало бы ожидать в нормальных условиях, если бы процесс оживления экономики охватил промышленно развитые страны. Продолжающиеся усилия большинства промышленно развитых стран по дальнейшему сокращению общих государственных дефицитов приведут к укреплению этих факторов, сдерживающих рост, и породят бюджетные проблемы, осложняющие процесс оживления экономики.

53. Широко распространилась точка зрения, согласно которой необходимые корректировки финансовой политики, описанные выше, стали причиной продолжения спада и, вероятно, смогут обеспечить лишь низкие или умеренные темпы роста в период оживления экономики, которое уже идет в промышленно развитых странах.

D. Среднесрочный прогноз: 1995-2002 годы

54. Экономические прогнозы на 1995 год и последующий период указывают на достаточно неустойчивое возобновление роста. Темпы прироста мирового ВВП могут возрасти в 1994 году до 2,3 процента и остаться на уровне выше этого показателя до 2002 года при условии заметного оживления экономики в Соединенных Штатах Америки и Японии и продолжения быстрого роста в Китае, Восточной и Юго-Восточной Азии. Темпы роста в Латинской Америке, по-видимому, сохранятся на уровне свыше 3 процентов, а в Африке прогнозируемые темпы роста до конца десятилетия останутся на неудовлетворительном уровне, составляющем примерно 3 процента. Среднесрочные прогнозы, рассмотренные Комитетом, фактически представляют собой не прогнозы как таковые, а вероятные будущие сценарии, в основу которых положены посылки, касающиеся стратегий и характерных моделей поведения движущих сил экономики. Их цель, главным образом, состоит в том, чтобы стимулировать дискуссии и указать потенциально проблемные стратегические области. Некоторые очевидные позитивные тенденции, а именно стратегические реформы в развивающихся странах в 80-е годы, экономические реформы в странах с переходной экономикой в более позднее время, последствия объединения рынка в странах Европейского союза (ЕС) в 1992 году, дополнительные переговоры о европейском экономическом сотрудничестве и создание Североамериканской зоны свободной торговли с потенциальным участием Мексики, а также кульминация Уругвайского раунда, должны привести к облегчению движения товаров, услуг, труда и капитала и соответствующему возрастанию экономики, достигаемой в результате эффекта масштаба, и повышению конкурентоспособности.

55. При условии отсутствия крупных политических катаклизмов представляется, что минимальный уровень ежегодного прироста реального среднего ВВП в 2,6 процента является достижимым для промышленно развитых стран с рыночной экономикой в оставшиеся годы десятилетия 90-х годов, если не учитывать, впрочем, циклической понижательной тенденции, прогнозируемой на конец этого периода. С учетом показателей прошедших лет это может привести к ежегодному реальному среднему приросту объемов торговли на примерно 5,5 процента. Такие тенденции в международной экономике позволят провести корректировки структур производства товаров и услуг, создавая благоприятные условия для поставщиков из наиболее выгодно расположенных восточноевропейских и развивающихся стран. Тем не менее относительно низкие темпы прироста в развитых странах с рыночной экономикой привели к возникновению феномена прироста без

/...

наращивания количества рабочих мест, что чревато сохранением относительно высоких уровней безработицы, которые в период с 1994 по 2002 год уменьшатся лишь на 1,5 процентных пункта. Прогнозы динамики безработицы для Европейского союза, приведенные в таблице 2, едва ли являются приемлемыми с политической точки зрения и лишь подчеркивают необходимость в структурной реформе в промышленно развитых странах.

56. В течение всего среднесрочного периода корректировка бюджетной политики в Германии, как ожидается, обеспечит некоторое смягчение кредитно-денежных отношений, что приведет к уменьшению разницы процентных ставок по сравнению с долларом, которое, как ожидается, позволит доллару несколько укрепиться по сравнению с маркой ФРГ. Однако предполагается, что разница между процентными ставками в Японии и Соединенных Штатах Америки изменится незначительно, вследствие чего обменный курс доллара/иены также не претерпит значительных изменений. Относительно низкий нынешний курс доллара, как ожидается, сохранится, что облегчит дальнейшую корректировку торговых балансов.

57. Перспективы объема производства и торговли в среднесрочном и долгосрочном планах в Центральной и Восточной Европе, несмотря на неблагоприятные краткосрочные прогнозы, дают повод для сдержанного оптимизма. Обычно считается, что время, необходимое для перехода к рынку и реконструкции в четырех странах Центральной Европы, которые больше других преуспели в процессе реформы (Венгрия, Польша, Словакия и Чешская Республика), составляет 5-10 лет. Таким образом, существенные перемены в этих странах станут заметными к концу 90-х годов. Однако процесс перестройки может занять больше времени. Во главе угла - политический вопрос, а именно вопрос о том, сможет ли население этих четырех стран выдержать бремя снижающегося уровня жизни, безработицы и других социальных издержек процесса перехода и если сможет, то на протяжении какого времени. Промышленно развитые страны с рыночной экономикой и многосторонние организации смогут сделать многое в среднесрочный период для уменьшения трудностей процесса перехода в этих странах, однако наиболее важным является предоставление доступа для их экспортных товаров на рынки.

Таблица 2. Показатели безработицы в развитых странах с рыночной экономикой

	1993 год	1994 год	1995-2002 годы
Развитые страны с рыночной экономикой	8,3	8,4	7,4
Северная Америка	7,2	6,7	6,4
Развитые страны Востока	3,6	3,9	3,6
Западная Европа	12,5	13,3	11,4
Европейский союз	12,8	13,6	11,6
Прочие страны Западной Европы	9,6	9,9	9,2

Источник: См. таблицу 1.

58. В других странах Центральной и Восточной Европы процесс перемен продвинулся вперед намного меньше. Вероятно, он займет больше времени, а издержки перемен будут, по всей видимости, намного более значительными. Для всего региона в целом характерны огромные потребности в увеличении инвестиций в сельское хозяйство, обрабатывающую промышленность, инфраструктуру и жилищное строительство в целях достижения уровня жизни, сравнимого с уровнем жизни в промышленно развитых странах с рыночной экономикой. Приток капитала и технологий из-за границы оказал бы некоторое благоприятное воздействие, однако не вызывает сомнений, что основная часть таких инвестиций, как это имеет место в успешно функционирующих развивающихся странах, должна выделяться из внутренних источников, и в частности за счет внутренних сбережений. Потребуется время для преодоления последствий развала действовавших ранее систем планирования, платежей и торговли. Масштабная повестка дня включает в себя много вопросов: внедрение базовой правовой структуры, особенно в отношении собственности на землю и другое имущество, создание институтов, обеспечивающих функционирование рынков, приватизация крупных государственных производственных предприятий, а также всей совокупности мелких и средних предприятий, управление объектами инфраструктуры и создание сервисных предприятий, таких, как банки. Однако все эти меры необходимы для обеспечения эффективности управления на макро- и микроэкономическом уровнях.

59. Перспективы роста в развивающихся странах представляются достаточно позитивными по сравнению с показателями, достигнутыми в десятилетие 80-х годов. В соответствии с прогнозами, темпы прироста совокупного ВВП, которые составляли от примерно 3 процентов в 1991 году до примерно 5 процентов в 1992 и 1993 годах, могут составить в период до 2002 года примерно 5,5 процента. Страны Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии могут продолжить поступательное движение вперед с высокими темпами роста, колеблющимися в диапазоне от 5 до 8 процентов для новых индустриальных стран, а также Индонезии, Малайзии и Таиланда, около 5 процентов для Индии и около 8 процентов для Китая. Прирост совокупного ВВП стран Латинской Америки может составить от 2 процентов в 1992 году до примерно 3 процентов в 1993-1994 годах и достигнуть в последующий период до 2002 года примерно 4,5 процента. Эти прогнозы в основном отражают ожидающееся ускорение роста в Бразилии и Мексике и сохранение умеренного роста в Чили, Колумбии и Венесуэле. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, темпы прироста ВВП могут достичь примерно 3 процентов, что, к сожалению, лишь ненамного превышает темпы прироста народонаселения (см. таблицу 3).

/...

Е. Стратегические проблемы

60. Экономика большинства промышленно развитых стран функционирует ниже своих возможностей с точки зрения экономического роста, и процесс оживления экономики в некоторых странах можно было бы поддержать путем увеличения государственных расходов по линии инвестиций, нацеленных на повышение производительности, и за счет обеспечения принятия всеми правительствами среднесрочных программ структурной перестройки.

61. Корректировка бюджетной политики в некоторых развитых странах с рыночной экономикой должна продолжаться. Разумеется, в некоторых развитых странах с рыночной экономикой необходимо добиться уменьшения бюджетных дефицитов в среднесрочном плане. Без этой корректировочной меры темпы их долгосрочного роста могут замедлиться. В частности, без бюджетной корректировки объем сбережений в таких странах будет недостаточным для финансирования необходимых инвестиций, что приведет к сдерживанию мирового роста либо в форме снижения будущих темпов роста непосредственно в этих странах, либо в связи с перенасыщением инвестициями экономики развивающихся стран и стран с переходной экономикой благодаря более высоким процентным ставкам.

Таблица 3. Мировой валовой внутренний продукт на душу населения
(1988 год, в долларах Соединенных Штатов)
(изменения в процентах)

	1993 год	1994 год	1995-2002 годы
Общемировой показатель	-0,7	0,6	1,5
Развитые страны с рыночной экономикой	0,4	1,7	2,0
Северная Америка	1,9	2,5	1,9
Соединенные Штаты	2,0	2,5	1,9
Развитые страны Востока	-0,1	0,8	1,8
Япония	-0,3	0,7	2,3
Европейский союз	-0,7	1,4	1,9
Германия	-1,7	0,9	2,4
Франция	-1,2	1,0	2,4
Соединенное Королевство	1,7	2,4	2,4
Прочие промышленно развитые страны	-1,9	1,3	1,1
Развивающиеся страны	3,2	3,2	3,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,6	0,8	3,0
Аргентина	4,8	3,3	2,4
Бразилия	3,4	0,8	2,6
Мексика	-1,6	1,1	5,0
Венесуэла	-3,2	-4,2	3,5
Африка	-1,6	-0,8	0,2

/...

	1993 год	1994 год	1995-2002 годы
Северная Африка	-1,3	0,2	1,0
Алжир	-1,4	-0,8	0,1
Египет	-0,7	-0,2	1,5
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	-0,6	-1,2	-0,1
Нигерия	0,8	-1,2	-0,4
Южная и Восточная Азия	3,3	4,2	4,3
Гонконг	4,4	4,4	4,5
Индия	1,5	5,2	5,5
Индонезия	4,7	5,1	5,3
Республика Корея	5,0	6,4	6,3
Тайвань, провинция Китая	4,9	5,0	5,7
Таиланд	6,4	6,9	6,8
Китай	11,8	8,8	6,9
Западная Азия	0,5	0,7	1,0
Страны-экспортеры нефти	0,9	0,8	1,2
Страны-импортеры нефти	-1,0	-1,0	-1,0
Средиземноморский регион	-1,5	2,3	3,2
Восточная Европа	0,4	2,2	3,1
Бывший Советский Союз	-13,6	-9,7	3,1
Различные страны			
Восточная Европа и бывший Советский Союз	-9,8	-6,1	3,1
Развивающиеся страны <u>а/</u>	1,5	2,0	2,9
Южная и Восточная Азия и Китай	4,1	3,7	6,8
Наименее развитые страны	1,1	0,5	1,2
Чистые экспортеры энергоресурсов	4,9	4,3	4,4
Чистые импортеры энергоресурсов	2,0	2,3	3,0

Источник: См. таблицу 1.

а/ За исключением Китая.

62. Как в развивающихся странах, так и в странах с переходной экономикой, стратегии либерализации торговли будут обеспечивать расширение доли торговли в структуре ВВП, что создаст условия для сохранения более высоких темпов роста мировой торговли по сравнению с мировым производством. Это увеличение объемов торговли по линии односторонней либерализации торговли развивающимися странами явит собой один из основных источников роста производительности в результате увеличения специализации и достижения экономии за счет

/...

эффекта масштаба как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах. Изменение структур торговли в странах Европы и Азии с переходной экономикой также может стать одним из источников роста производительности в этих странах. Однако для того, что бы это случилось, важно, чтобы развитые страны с рыночной экономикой обеспечили большую открытость своих рынков в контексте либерализации всей мировой экономики.

63. Промышленно развитые страны не должны реагировать на феномен роста без увеличения занятости и на свои проблемы в области безработицы принятием протекционистских мер. Напротив, они должны осуществить необходимые структурные изменения в своей экономике, в том числе на рынках труда. Необходимо задействовать стратегии стимулирования инвестиций.

64. Кульминация Уругвайского раунда переговоров в рамках ГАТТ предвещает продолжение процесса глобальной интеграции торговли. Тем не менее Комитет пришел к выводу о том, что механизмы региональной интеграции, не мотивированные протекционистскими соображениями и совместимые с нормами многосторонней торговли, могут также внести вклад в увеличение доли торговли в ВВП в некоторых развивающихся странах и что этот фактор также должен стать одним из источников более динамичного роста. В то же время высказывались опасения относительно отрицательных социальных последствий, которые могут возникнуть в странах, оставшихся за бортом механизмов региональной торговли, особенно механизмов, распространяющихся на три основные промышленные экономические зоны. В частности, было высказано опасение, что издержки окажутся особенно высокими для стран Африки и Южной Азии, если региональные торговые соглашения, возглавляемые странами Европы и Северной Америки, не распространят на страны вышеупомянутых регионов преференциальный торговый режим. Короче говоря, региональные торговые соглашения должны функционировать в качестве гарантов доступа к рынкам, а не в качестве протекционистских торговых блоков.

65. Некоторые развивающиеся страны, столкнувшиеся с угрозой распространения новых преференций, приняли иные меры, стремясь остаться на конкурентоспособном уровне. Они выдвинулись в число стран, выступающих за дальнейшую либерализацию торговли, заменив промышленно развитые страны с рыночной экономикой в качестве лидеров движения за либерализацию. Опыт ведущих экспортеров 70-х и 80-х годов свидетельствует о том, что уместные макроэкономические стратегии и высокая производительность на уровне предприятий являются более эффективными факторами энергичного проникновения на рынки, чем привилегированный доступ на рынки. Формирование единой макроэкономической политики странами, входящими в региональные торговые соглашения, может привести к уменьшению колебаний обменных курсов валют различных стран в рамках региональных экономических зон, что улучшает распределение ресурсов.

66. Приток капитала в развивающиеся страны и страны Центральной и Восточной Европы невелик по объему по сравнению с потоками капитала между промышленно развитыми странами с рыночной экономикой, однако опасения, что глобальные сбережения окажутся недостаточными для удовлетворения потребностей развивающихся стран и государств Восточной Европы в 90-е годы, высказываются все чаще. Утверждают, что некоторые группы стран будут оттесняться странами с более высокими темпами роста. Обусловленное этим процессом давление на процентные ставки приведет к возрастанию стоимости капитала, особенно для более бедных стран. Оценка перспектив чистых притоков капитала в развивающиеся страны должна производиться с учетом детерминант их различных государственных и частных компонентов. В соответствии с недавней оценкой Всемирного банка можно ожидать, что объемы официальных субсидий и двусторонней помощи будут возрастать примерно теми же темпами, что и показатель номинального ВВП в развитых странах с рыночной экономикой. Существенное возрастание этих темпов роста или соглашения о защите общего достояния, которые существенно повысят спрос на капитал, несомненно, потребуют дополнительного финансирования. Для стран, зависящих от официальной помощи в целях развития (ОПР) для покрытия основной части внешних финансовых поступлений на цели развития, неблагоприятные перспективы роста объема субсидий и кредитов, выделяемых по линии ОПР, чреваты особенно серьезными последствиями. Для этих стран особенно важно, чтобы распределение льготной помощи странам с переходной экономикой финансировалось за счет добавок к бюджетам помощи стран-доноров, что привело бы к существенному увеличению доли ОПР в их ВВП. У стран, покрывающих основную часть своих потребностей во внешнем финансировании по коммерческим ставкам, некоторую обеспокоенность вызывает тот факт, что по мере ускорения экономического роста в промышленно развитых странах процентные ставки могут возрасти, что не только приведет к возрастанию стоимости займов на частных рынках, но и к повышению процентных ставок на кредиты, устанавливаемых международными финансовыми учреждениями.

67. Хотя краткосрочные экономические перспективы не впечатляют, структурные реформы, осуществляемые развивающимися странами в последние десять лет, - если они будут продолжаться и доводиться до конца - позволят заложить основу для быстрого роста во многих странах во вторую половину десятилетия. В ряде случаев уже понесены высокие социальные издержки, которые окажутся бессмысленными, если реализация стратегий остановится именно в тот момент, когда стали проявляться результаты этой деятельности. В других странах реформы еще не привели к улучшению условий жизни неимущих, а сократившиеся инвестиции на цели повышения производительности и решение гуманитарных вопросов не привели к улучшению положения, в ряде случаев нанесли ущерб равенству и обусловили снижение эффективности.

68. В предыдущем докладе Комитета 2/ уже подробно говорилось об укреплении консенсуса в отношении типа стратегий, которые обеспечивают равноправный характер корректировочных мер. Такие стратегии сочетают в себе макроэкономические стратегии корректировки, нацеленной на стимулирование технологических перемен, и наращивание и повышение целенаправленности гуманитарного развития.

69. Развивающиеся страны, по-видимому, уже не в такой степени привязаны к экономическим циклам развитых стран с рыночной экономикой, как это имело место в прошлом. В период нынешнего спада многие развивающиеся страны сумели сохранить более высокие темпы роста, чем промышленно развитые страны. Тем не менее макроэкономические стратегии развитых стран во все большей степени влияют на положение развивающихся стран через потоки капитала и процентные ставки. При этом международная координация макроэкономической политики остается на недостаточном уровне.

70. Вопрос временных параметров и этапов реформ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой имеет ключевое значение, равно как и проблема предельных масштабов резких перемен, которые способна выдержать экономика. Хотя может показаться, что весьма обоснованным является подход, предусматривающий постепенное проведение реформ в странах, располагающих лишь небольшим опытом функционирования рынков, надлежащие экономические стимулы не будут действовать, если в это же время не будут провозглашены широкомасштабные и систематические реформы. Не вызывает сомнения, что в целях стимулирования эффективности необходимо оперативно проводить реформу цен и демонтаж нетарифных барьеров. Также быстро должны приниматься нормы, регулирующие права собственности, и коммерческое право. С другой стороны, может оказаться целесообразным обеспечить поэтапный и более постепенный характер реализации таких процессов, как финансовая либерализация, приватизация и либерализация кредитной политики 3/.

71. Возобновление потоков частного капитала в развивающиеся страны способствовало росту производства и инвестиций в ряде стран. Тем не менее такие потоки обуславливают ряд макроэкономических проблем, и направляются лишь в ограниченное количество стран.

F. Стратегические вопросы, касающиеся глобализации рынков капитала

72. Авторы публикаций по вопросам либерализации, в большей степени исходя из результатов изучения неудачных попыток либерализации, чем из теоретических положений, приходят к выводу о том, что либерализация практики притока внешнего капитала должна производиться на последнем этапе стратегии перестройки и либерализации, поскольку в ряде неудачных случаев либерализации приток внешнего капитала имел весьма деструктивное воздействие. Такие движения капитала обычно в большей степени используются для финансирования потребления, чем для инвестиций, и зачастую порождают финансовый кризис, завершающийся массированным выпуском залоговых документов для обеспечения банковских активов. Эти потоки капитала также создавали благоприятные условия для избыточного повышения валютных курсов, которое впоследствии парализовало усилия по либерализации торговли, порождая значительный и возрастающий дефицит торговли.

73. В 90-е годы в некоторые развивающиеся страны, особенно в Латинской Америке, вновь устремились потоки капитала, которые затрудняют управление кредитно-денежной политикой и оказывают краткосрочное давление на фактические обменные курсы. Специальная литература по вопросам определения этапов и сроков проведения программ широкой структурной перестройки и опыт стран, проводивших успешную либерализацию, указывают на то, что в проводящих перестройку развивающихся странах могут задействоваться рычаги контроля за капиталом, сводящие к минимуму дезорганизующие притоки капитала, не уменьшая привлекательности страны для внешнего финансирования инвестиций.

74. Тем не менее глобализация рынков капитала и деятельность банков обуславливают постепенное уменьшение эффективности таких рычагов контроля. Имеются достоверные факты, свидетельствующие о массовом притоке капитала в страны, располагающие, на первый взгляд, жесткими рычагами контроля. Особенно трудно ограничить вывоз капитала или его возвращение гражданами. Тем не менее представляется все же возможным не поощрять - путем использования надлежащих мер - некоторые распространенные типы краткосрочного притока капитала, особенно банковские депозиты, когда такие притоки капитала могут способствовать инфляции или несвоевременному повышению обменного курса.

75. В любом случае, укрепляется консенсус в отношении важного значения вдумчивого регулирования деятельности банков в процессе либерализации и ее обоснованного разделения на этапы в целях предотвращения неэффективного использования внешних финансовых потоков, спекуляции и угрозы финансового кризиса. Важно, чтобы правительства и центральные банки не гарантировали, даже имплицитно, компенсацию за потерю капитала в результате колебаний обменного курса, обусловленных притоком капитала.

76. Как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах должны применяться строгие нормы, позволяющие избежать выплаты в полном объеме нематериализовавшихся доходов от прироста капитала банками или взаимными фондами. Нематериализовавшиеся доходы от прироста капитала не должны учитываться в полной мере как капитал банка для целей расчета требуемых соотношений между капиталом и обязательствами. Такое вдумчивое регулирование поможет уменьшить опасность финансовых кризисов, вызванных притоками капитала.

77. Следует меньше опираться на такую кредитно-денежную политику, которая предусматривает избыточную зависимость от целей обеспечения притока финансовых средств в рамках программ перестройки. Зачастую либерализация, сопровождающаяся перестройкой, приводила к радикальному изменению структур спроса на финансовые средства и порождала значительные повышения предложения на финансовые средства без инфляционных факторов благодаря притоку капитала. Жесткая кредитно-денежная политика приводит к повышению процентных ставок, что обуславливает дальнейший приток капитала. Поскольку эти краткосрочные притоки капитала трудно контролировать и в связи с тем, что они могут иметь дезорганизующее воздействие, а высокие фактические процентные ставки в любом случае не поощряют инвестиции в основной капитал, большую роль в процессе стабилизации цен должна играть бюджетная политика, поддерживаемая надлежащей кредитно-денежной политикой. Более сбалансированное сочетание бюджетной и кредитно-денежной политики дает возможность избежать дестабилизирующих притоков капитала.

78. С учетом деструктивного воздействия для долгосрочного роста и диверсификации экспорта фактора нестабильности фактических обменных курсов, обусловленной притоками капитала, представляется обоснованным регулирующее вмешательство центральных банков, нацеленное на уменьшение диапазона краткосрочных колебаний обменных курсов. Однако такие вмешательства могут быть эффективными лишь в краткосрочном плане, и их не следует продолжать, когда движения капитала указывают на наличие серьезных диспропорций. Перед правительствами и центральными банками стоит трудная, но выполнимая задача - выявлять наличие таких серьезных диспропорций и проводить необходимую в таких случаях корректировку обменных курсов.

III. ВЗАИМОСВЯЗЬ РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И МИГРАЦИИ С ВОПРОСАМИ

ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗВИТИЯ

/...

А. Введение

79. В настоящей главе, посвященной рассмотрению вопросов взаимосвязи роста численности народонаселения и миграции с вопросами природных ресурсов, окружающей среды и развития, особый упор сделан на проблемы перемещения населения, включая международную миграцию, и на взаимосвязь динамики роста народонаселения и проблем окружающей среды.

80. Наиболее важным в анализе взаимосвязи роста численности населения и миграции с вопросами природных ресурсов, окружающей среды и развития является то, что, согласно прогнозам, в период 1995-2025 годов должны снизиться коэффициенты фертильности. Однако весьма значительным социальным фактором по-прежнему будет оставаться перемещение населения, вызванное экономическими и политическими или экологическими причинами. Такое перемещение не должно вызывать удивления. Особый упор на либерализацию торговли и передвижение капиталов в последнем десятилетии имел, как следствие, то, что люди стали переезжать в другие места в поисках лучшего заработка. Расширению потоков людских ресурсов способствовали также народные волнения и политическая нестабильность в отдельных странах. С падением старых режимов расстроились межэтнические компромиссы, многие из которых были достигнуты силой. Перемещению людей способствовали также политические неурядицы и недостаток внимания к уязвимой экологии.

81. Вместе с тем политика либерализации торговли и инвестирования, которую с энтузиазмом стали проводить в жизнь развитые страны, никак не либерализовала процессы передвижения людей, особенно неквалифицированной рабочей силы. Более того, отмечающаяся в настоящее время во многих развитых странах высокая безработица и неясность последствий изменения тенденций развития мировой экономики вызывают реакцию прямо противоположного характера, а именно - сильное давление с целью сдержать приток мигрантов и опасения по поводу того, что население станет еще более разнородным в расовом и культурном плане. Точно так же при сохранении высоких уровней безработицы рассчитывать на поддержку политики дальнейшей либерализации торговли с целью компенсировать растущий экспортный потенциал развивающихся стран, а также политики оказания значительной помощи со стороны развитых стран развивающимся странам в деле недопущения ущерба окружающей среде будет исключительно сложно в отсутствие значительных политических усилий, направленных на то, чтобы убедить избирателей в развитых странах в том, что такая политика отвечает их собственным интересам.

В. Тенденции в области народонаселения в мире

1. Рост народонаселения

82. По имеющимся оценкам, фертильность в период 1995-2025 годов снизится на 34 процента, что является существенным изменением, если учитывать тенденции, отмечавшиеся в прошлом.

83. Общая численность населения в мире, если прогноз Организации Объединенных Наций по среднему варианту окажется правильным, составит к 2025 году 8,5 млрд. человек, что на 3 млрд. превысит численность населения, зафиксированную сегодня. Для того чтобы спрогнозировать различные варианты развития событий в этой области, Организация Объединенных Наций также просчитала максимальный и минимальный рост народонаселения, основываясь, соответственно, на замедлении и ускорении темпов снижения фертильности. По первому варианту численность населения в мире составит к 2025 году 9,1 млрд. человек, а по второму так или иначе превысит 7,9 млрд. человек.

/...

84. Несмотря на снижение коэффициентов фертильности, ежегодный прирост народонаселения в мире достигнет по среднему варианту, в силу поступательности тенденций в области народонаселения или демографической инерции, беспрецедентно высокого уровня почти в 100 млн. человек в оставшиеся годы нынешнего столетия и начнет снижаться лишь в начале следующего века; в период с 2020 по 2025 годы он будет составлять 85 млн. человек, т.е. примерно ту же цифру, что и в середине 80-х годов. Это увеличение в основном будет отмечаться в городах развивающихся стран.

85. Важным последствием демографической инерции в развивающихся странах является то, что число женщин, вступающих в репродуктивный возраст, увеличивается, в силу чего по-прежнему все более остро будет ощущаться необходимость в обеспечении в этих странах услуг в области планирования размеров семьи. В 90-е годы, лишь для того чтобы сохранить нынешние уровни использования контрацептивных средств, услуги в области планирования размеров семьи нужно будет предоставить дополнительно 100 млн. пар. Для того чтобы подтвердился прогноз снижения коэффициента фертильности по среднему варианту расчетов Организации Объединенных Наций в области народонаселения, необходимо исходить из того, что доступ к информации в области планирования размеров семьи и к услугам в этой сфере будет обеспечен к 2000 году дополнительно еще для 75 млн. пар.

86. В 60-е годы отмечалась четкая дихотомия между низкими темпами роста народонаселения в развитых странах (в среднем 1,1 процента в год) и высокими темпами роста в развивающихся странах (в среднем около 2,5 процента в год), причем различия между основными развивающимися регионами были весьма незначительными и составляли от 2,4 процента в Азии до 2,7 процента в Латинской Америке (см. таблицу 4). Однако с 60-х годов темпы роста народонаселения в развивающихся регионах и входящих в них странах стали различаться в большей степени, и, по имеющимся оценкам, в 90-е годы эти различия еще более увеличатся. Народонаселение в Африке начало ускоренно расти в 50-е годы и продолжало увеличиваться до конца 80-х годов, в то время как в других развивающихся регионах в 70-е годы темпы роста начали снижаться. Снижение темпов роста было особенно заметным в Китае и странах Азии с централизованно планируемой экономикой; в 90-е годы это снижение, по имеющимся оценкам, продолжится и составит чуть больше половины от уровня, зафиксированного в 60-е годы. Ожидаемые в настоящее время темпы роста народонаселения в 90-е годы и в период с 2000 по 2005 годы составят соответственно около 3 и 2,7 процента в Африке и в Западной Азии, 2 и 1,3 процента в Южной и Юго-Восточной Азии, 1,7 и 1,2 процента в Латинской Америке и 1,3 и 0,6 процента в Китае. Темпы роста народонаселения в развитых странах в целом снизились до 0,7 процента в 80-е годы, а в период с 2000 по 2025 годы составят, согласно

прогнозам, лишь 0,4 процента. Различия в темпах роста обусловят возникновение весьма различных возрастных структур, которые в свою очередь окажут влияние на многие аспекты процесса развития 4/.

Таблица 4. Общая численность населения и среднегодовые темпы роста по десятилетиям, 1960-2025 годы

Страны или регионы	1960-		1970-		1980-		1990-		2000-		2025
	1960	1970	1970	1980	1980	1990	1990	2000	2000	2025	
	год <u>a/</u>	годы <u>b/</u>	год <u>a/</u>	годы <u>b/</u>	год <u>a/</u>	годы <u>b/</u>	год <u>a/</u>	годы <u>b/</u>	год <u>a/</u>	годы <u>b/</u>	год <u>a/</u>
Развивающиеся страны											
Северная Африка	54	2,5	69	2,6	89	2,6	115	2,4	146	1,7	220
Страны Африки к югу от Сахары	209	2,6	271	2,9	361	3,1	489	3,1	663	2,7	1 290
Южная и Восточная Азия и Океания	842	2,4	1 069	2,3	1 338	2,2	1 657	2,0	2 012	1,3	2 814
Китай	657	2,4	831	1,8	996	1,5	1 153	1,3	1 310	0,6	1 540
Западная Азия	47	3,0	63	3,5	89	3,8	129	3,0	174	2,6	329
Средиземноморье	47	1,9	57	1,8	68	1,8	81	1,5	94	1,0	120
Латинская Америка и Карибский бассейн	217	2,7	283	2,4	359	2,1	441	1,7	523	1,2	702
Итого	2 069	2,5	2 639	2,2	3 295	2,1	4 059	1,9	4 914	1,4	7 003
Развитые страны с рыночной экономикой											
Восточная Европа и бывший СССР	295	1,1	329	0,8	358	0,8	387	0,4	404	0,5	460
Наименее развитые страны	238	2,5	304	2,6	392	2,7	510	2,8	675	2,4	1 215
Итого в мире	3 019	2,0	3 697	1,9	4 447	1,8	5 295	1,6	6 228	1,2	8 472

Источник: Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций; расчеты произведены на основе данных по странам, приведенных в публикации World Population Prospects: The 1992 Revision, Statistical Papers, Series A, No. 135 (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7); прогноз, основан на расчетах по среднему варианту применительно к каждой стране.

a/ Численность населения в миллионах.

b/ Процентное изменение среднегодовых темпов роста.

Таблица 5. Численность населения в процентах от общей

/...

численности населения мира, 1960-2025 годы

Страны или регионы	Число стран	1960 год	1970 год	1980 год	1990 год	2000 год	2025 год
Развивающиеся страны							
Северная Африка	6	1,8	1,9	2,0	2,2	2,3	2,6
Страны Африки к югу от Сахары	49	6,9	7,3	8,1	9,2	10,6	15,2
Южная и Восточная Азия и Океания	46	27,9	28,9	30,1	31,3	32,3	33,2
Китай	1	21,8	22,5	22,4	21,8	21,0	18,2
Западная Азия	12	1,6	1,7	2,0	2,4	2,8	3,9
Средиземноморье	4	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	49	7,2	7,7	8,3	8,3	8,4	8,3
Всего	167	68,5	71,4	74,1	76,7	78,9	82,7
Развитые страны с рыночной экономикой							
Восточная Европа и бывший СССР	10	9,8	8,9	8,1	7,3	6,5	5,4
Наименее развитые страны	47	7,9	8,2	8,8	9,6	10,8	14,3
Итого в мире <u>а/</u>	211	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: На основе таблицы 4.

а/ Цифры по группам стран могут не составить 100 процентов вследствие округления.

87. В наименее развитых странах среднегодовые темпы роста народонаселения увеличились с 2,5 процента в 60-е годы до 2,7 процента в 80-е годы, в то время как в Китае они резко снизились с 2,4 процента до 1,5 процента, а в других развивающихся странах лишь несколько замедлились. Ожидается, что в 90-е годы эта разница увеличится еще более: в наименее развитых странах темпы роста составят 2,8 процента против 1,5 процента в Китае и 1,9 процента в развивающихся странах в целом. Предполагается, что даже в первой четверти нового столетия вплоть до

/...

2025 года темпы роста народонаселения в наименее развитых странах снизятся лишь до 2,4 процента против среднегодового показателя в 1,4 процента для развивающихся стран в целом.

88. Изменение в распределении народонаселения планеты по регионам связано в основном с ростом в развивающихся странах Африки и Западной Азии. Их общая доля, составлявшая в 1960 году 10 процентов и в 1980 году 12 процентов, достигнет в 2025 году 22 процентов. С другой стороны, доля в народонаселении мира для развитых стран снизилась с 22 процентов в 1960 году до 18 процентов в 1980 году и составит к 2025 году, по прогнозам, лишь 12 процентов.

89. Особое беспокойство вызывают оценки роста народонаселения для региона Африки к югу от Сахары, учитывая его отставание в сельскохозяйственном производстве и существующий здесь дефицит в области продовольствия. В 1990 году 489 млн. человек, проживающих в этом регионе, произвели около 90 млн. метрических тонн продовольствия (маисовый эквивалент). Объем потребления же здесь равняется 100 млн. тонн; соответственно недостающие 10 млн. тонн были обеспечены за счет импорта.

2. Смертность и продолжительность жизни

90. К числу факторов, определяющих темпы роста народонаселения, относятся смертность и фертильность. В последние десятилетия в большинстве стран отмечалось, хотя и неравномерное, снижение смертности. В большей части развивающихся стран уровень смертности остается высоким, однако в отдельных странах смертность снижалась весьма быстрыми темпами и практически вышла на уровни, существующие в развитых странах. В прошлом десятилетии почти во всех странах было отмечено снижение детской смертности, однако более чем в одной четверти этих стран с населением, составляющим 29 процентов от населения планеты, коэффициент смертности по-прежнему составляет свыше 100 на 1000 живорождений. В 1985-1990 годах коэффициент смертности в наименее развитых странах составлял 120 на 1000, а по Африке в целом 103 на 1000; в развитых же странах (за исключением Южной Африки) он в среднем составляет 15 на 1000.

91. Уровни и тенденции в области смертности определяются многими социальными, экономическими и культурными факторами, включая политику и программы вне сектора здравоохранения. Экономическое развитие обычно сопровождается снижением смертности, поскольку улучшение экономических условий ведет к повышению уровня жизни и увеличению объема финансовых ресурсов для целей здравоохранения. Вместе с тем низкий уровень смертности был также достигнут и в некоторых странах с невысоким уровнем доходов, правительства которых избрали курс, направленный на снижение смертности; к числу таких стран относятся Китай, Шри-Ланка и штат Керала в Индии, а в группе стран со средним уровнем доходов - Куба и Коста-Рика.

92. В развивающихся странах весьма значительными на фоне общего уровня смертности являются показатели смертности среди детей, поэтому усилия по снижению смертности в целом нацелены прежде всего на них. Фактором, в значительной мере влияющим на детскую смертность, является уровень образования родителей, особенно матерей. Анализ данных Мирового обследования фертильности показывает, что чем больше для матерей среднее число лет, в течение которых они получали образование, тем ниже в целом уровень младенческой и детской смертности 5/. Результаты обследования свидетельствуют о том, что образование родителей может иметь даже

большее значение, чем такие факторы, как доходы семьи и доступ к услугам в области охраны здоровья, взятые вместе 6/.

93. Положение в области охраны здоровья и положение женщин четко характеризует такой показатель, как материнская смертность. В большинстве развивающихся стран женщины репродуктивного возраста умирают в основном при родах 7/. В наименее развитых регионах в период с 1980 по 1985 годы на 100 000 живорождений приходилось в среднем 450 смертей против 30 в развитых странах 8/. Поскольку эти показатели являются более высокими для стран, имеющих высокий уровень смертности в целом, их изменение будет следовать общей тенденции в области смертности, и поэтому к 2000 году они должны будут улучшиться. Однако значительные различия между странами вряд ли исчезнут, особенно учитывая то, что темпы увеличения продолжительности жизни, как ожидается, замедлятся, например, на африканском континенте, где на 30 процентов смертей среди матерей приходится 18 процентов живорождений.

94. В число факторов, способствующих повышению уровня смертности среди матерей в развивающихся странах, входят беременность женщин, относящихся к младшей и старшей категории женщин репродуктивного возраста, истощение женщин-матерей в результате частых беременностей, частые роды (то есть роды у женщин, которые уже были многократно беременны раньше), отсутствие доступа к медицинским услугам и недостаток квалифицированного акушерского персонала, особенно в случаях, когда применение контрацептивных средств не позволило предупредить нежелательную беременность. Причиной материнской смертности также часто является плохое питание. Ряд исследований показывает, что еще один фактор материнской смертности связан с последствиями неквалифицированно произведенных аборт. Существенному снижению числа потенциально смертельных исходов могли бы во многом способствовать планирование размеров семьи и эффективная первичная медико-санитарная помощь до и в период беременности. Однако предсказать или предотвратить подобные последствия в значительном числе случаев довольно трудно, поэтому исключительно важное значение имеет также обеспечение скорейшего доступа к чрезвычайной помощи. Низкий уровень медицинского обслуживания и плохое транспортное сообщение также являются одними из основных факторов материнской смертности среди женщин в развивающихся странах 9/.

95. Один из наиболее важных результатов Мирового обследования фертильности связан с исключительно высоким уровнем смертности среди детей, родившихся через короткий промежуток времени после предыдущей беременности матери 10/; он свидетельствует о том, что программы планирования размеров семьи, направленные на то, чтобы обеспечить необходимые промежутки времени между рожденьями и избежать беременность, связанную с высоким риском, могли бы способствовать снижению младенческой и детской смертности, а также смертности среди матерей. К числу других мер, которые могли бы способствовать снижению смертности в развивающихся странах, можно отнести усилия, направленные на улучшение питания населения, осуществление программ иммунизации и другие меры в области охраны здоровья.

96. Лежащие в основе прогнозов численности населения оценки смертности находят свое выражение в таких показателях, как продолжительность жизни при рождении и возможность выживаемости с разбивкой по возрастным и половым категориям. Изменения показателя продолжительности жизни при рождении определяются главным образом изменениями уровня младенческой и детской смертности, однако изменения в уровнях смертности для более старших категорий населения также имеют свое значение. В прогнозах в отношении численности населения в целом оценка тенденций в области смертности основывалась на предположении о том, что продолжительность жизни при рождении будет увеличиваться на 2,5 года каждые пять лет до тех пор, пока продолжительность жизни не достигнет 62,5 лет, после чего этот прирост замедлится.

/...

Однако для некоторых развивающихся стран, в которых по последним данным наметилось отставание или ускорение в улучшении показателя смертности, предполагаемые будущие пятилетние приросты были соответственно скорректированы. Например, предполагаемый пятилетний прирост продолжительности жизни при рождении был снижен для некоторых африканских стран региона к югу от Сахары с 2,5 лет до 2 лет или менее. Для тех стран, в которых продолжительность жизни при рождении уже достигла высокого уровня, предполагаемый максимальный показатель продолжительности жизни при рождении составил 82,5 года для мужчины и 87,5 лет для женщин 4/. Существенное повышение уровня смертности в будущем может произойти вследствие все более широкого распространения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), что было учтено в прогнозах применительно к странам, в которых наблюдается наибольшая распространенность вируса иммунодефицита человека (ВИЧ).

97. В развитых странах продолжительность жизни при рождении увеличилась с 66 лет в начале 50-х годов до 74 лет в конце 80-х годов, тогда как в развивающихся странах в целом (включая Китай) она выросла с 41 до 60 лет. Резкое увеличение отмечалось в Китае, с 41 года в начале 50-х годов до 61 года в конце 80-х годов; в Африке этот показатель увеличился с 38 лет до 52 лет. Средняя продолжительность жизни при рождении в наименее развитых странах в период с 1985 по 1990 годы составила около 49 лет.

98. Продолжительность жизни при рождении для женщин, как правило, на несколько лет выше, чем для мужчин, что особенно характерно для развитых стран: 77 лет для женщин против 70 лет для мужчин в конце 80-х годов; в развивающихся странах (включая Китай) она составляет около 62 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Одинаковая средняя продолжительность жизни мужчин и женщин характерна для региона Южной Азии, хотя в Шри-Ланке, где в последние два десятилетия продолжительность жизни женщин увеличилась, установился более или менее привычный баланс этих показателей. Ожидается, что к 2000 году это различие в развивающихся странах в целом увеличится до 3 лет, а в развитых странах останется прежним.

3. Факторы, определяющие тенденции фертильности

99. В 50-е и 60-е годы коэффициент фертильности являлся в целом достаточно надежным показателем для проведения различия между развитыми и развивающимися странами, однако в последние два-три десятилетия такое распределение по двум группам стало менее однозначным. В результате значительного снижения коэффициента фертильности в ряде развивающихся стран Латинской Америки и Азии и сохранения высокого уровня фертильности в большинстве стран Африки и Западной Азии сегодня различия в области фертильности между странами развивающегося мира также значительны, как это в свое время наблюдалось при оценке этих показателей для развивающихся и развитых стран 9/.

100. Наиболее быстрое снижение фертильности происходило в странах развивающегося мира, где было существенно улучшено положение с выживаемостью детей, повышены образовательные уровни и предприняты эффективные программы планирования размеров семьи. С конца 50-х годов в Китае, Республике Корея, Таиланде, Малайзии, Шри-Ланке, Бразилии, Мексике и Колумбии происходило общее снижение коэффициентов фертильности, в результате которого на одну женщину в среднем стало приходиться на 2-3 ребенка меньше. Во всех этих странах примерно с середины 60-х годов отмечался ускоренный рост доли замужних женщин репродуктивного возраста, использующих контрацептивные средства, до 2-3 процентов ежегодно, которая в 80-е годы составила 50-70 процентов. Одновременно снизилась смертность среди детей в возрасте до 5 лет (т.е. как младенческая смертность, так и смертность среди детей в возрасте до 5 лет) - в Китае с 240 на 1000 до 55, а в семи других странах с 120-190 на 1000 до 40-90. Общее число учащихся женщин, охваченных системой среднего образования, увеличилось с менее чем 15 процентов во всех этих странах до 30-35 процентов в Таиланде, Бразилии и Китае, 50 процентов в Шри-Ланке, Малайзии, Мексике и Колумбии и 90 процентов в Республике Корея.

101. С другой стороны, низкие коэффициенты выживаемости детей, низкие уровни образования и недостаточный доступ к средствам контроля за рождаемостью препятствуют развитию процесса снижения фертильности в большинстве стран Африки к югу от Сахары, а также в таких странах Азии, как Пакистан, Бангладеш, Непал и Афганистан. Во многих из этих стран общие коэффициенты фертильности составляют в среднем 6-7 детей на одну женщину и вряд ли будут снижаться 9/, несмотря на принятие важных государственных программ в области иммунизации и планирования размеров семьи. В большинстве этих стран уровень смертности среди детей в возрасте до 5 лет по-прежнему значительно превышает 150 на 1000 человек и часто достигает 250 и более; общее число женщин, учащихся в системе среднего образования, а также число замужних женщин, использующих в настоящее время контрацептивные средства, как правило, составляют менее 10 процентов и редко превышают 20 процентов.

102. Последние исследования подтверждают наличие очевидной взаимосвязи отрицательного значения между развитием и фертильностью, однако они также показывают, что для групп стран, находящихся примерно на одинаковых уровнях развития, снижение фертильности обычно было наибольшим в тех странах, в которых осуществлялись эффективные программы планирования размеров семьи 11/. В отсутствие эффективных национальных программ планирования размеров семьи вследствие неравномерного распределения преимуществ развития среди населения снижение фертильности сначала, как правило, происходит в наиболее обеспеченных группах населения, а впоследствии распространяется на все остальные группы. Различия между странами, находящимися на одинаковых уровнях развития, также, вероятно, следует связывать с различиями в принципах социального устройства домашних хозяйств и систем обеспечения ухода за детьми.

103. О нынешнем подходе развивающихся стран к проблемам народонаселения можно судить по результатам последнего исследования Организации Объединенных Наций. Это исследование показывает, что 74 развивающиеся страны, т.е. более 50 процентов всех обследованных развивающихся стран, считают, что их коэффициенты фертильности слишком высоки. Из 131 развивающейся страны в мире 10 проводят политику, направленную на повышение фертильности, 12 предпринимают меры по сохранению существующего уровня, 64 придерживаются курса на снижение этого коэффициента и 45 не предпринимают каких-либо мер в этой области. В странах, политика которых направлена на снижение уровня фертильности, реализация подобных шагов затруднена действием различных культурных, финансовых и административных факторов. Наиболее серьезное противодействие они создают в бедных странах вследствие естественной нехватки финансовых ресурсов, необходимых для того, чтобы создать и укомплектовать

соответствующие институциональные структуры, необходимые для проведения эффективной деятельности в области народонаселения.

104. Улучшение положения с выживаемостью детей повышает предсказуемость жизненного цикла семьи и, таким образом, создает необходимые условия для использования практики планирования размеров семьи 12/. Так называемый "эффект страхования" вступает в действие на более позднем этапе процесса демографического перехода, когда четко сформулированы желания в отношении размеров семьи. Поскольку во многих странах из всех многочисленных методов планирования размеров семьи самым широко доступным пока остается лишь стерилизация, можно говорить о том, что для значительного снижения фертильности в запасе имеется набор самых различных мер 13/.

105. Фактором, влияющим на фертильность, может выступать образование, т.е. определенные навыки знания, включая способность обеспечивать надежный уход за ребенком и эффективно использовать контрацептивные средства. Дальнейшее обучение обычно откладывает брак и, таким образом, уменьшает период жизни женщины, в течение которого она может родить ребенка. В развивающихся странах женщины, обучающиеся в течение семи лет и более, выходят замуж в среднем почти на четыре года позже, чем женщины, не получающие образования. Желание получить образование может определяться такими факторами, как место проживания, уровень доходов или социально-экономический статус либо всем комплексом этих факторов. Кроме того, образование женщины часто позитивно связано с дополнительными издержками, сопряженными с материнством, размер которых может быть увеличен, если сделать начальное обучение обязательным для всех детей, независимо от пола, учитывая, что здесь возникает необходимость покупки обуви, необходимой одежды, школьных принадлежностей, а также то, что женщина должна будет выполнять неоплачиваемую работу по ведению домашнего хозяйства.

106. Снижению фертильности могут способствовать изменения в схемах института брака или продолжительный период кормления грудью, однако достижение и сохранение низкого уровня воспроизводства в целом может быть обеспечено лишь на основе эффективной практики предупреждения беременности. Различия между странами в уровнях фертильности на сегодняшний день в большинстве случаев объясняются различиями в использовании контрацептивных средств. Хотя степень использования контрацептивных средств определяется уровнем развития, многое зависит непосредственно от политики в области здравоохранения и народонаселения; так, в некоторых бедных странах после успешной реализации политики по существенному снижению младенческой смертности были развернуты эффективные программы планирования размеров семьи, позволившие достичь высоких уровней использования контрацептивных средств 14/. Существует настоятельная необходимость в проведении исследований с целью повышения эффективности использования контрацептивных средств, уменьшения отрицательных побочных последствий такого использования и снижения связанных с этим затрат.

107. При подготовке прогнозов в отношении численности населения, показанных в таблице 4, прошлые и нынешние тенденции в области фертильности для каждой страны подвергаются соответствующей оценке и увязываются с социальными, экономическими и политическими условиями каждой страны. Тенденции и предполагаемые изменения в социально-экономической структуре и культурных ценностях общества, а также политика и программы, направленные на планирование размеров семьи, рассматриваются через призму ожидаемых тенденций в области фертильности. Согласно прогнозам, во многих странах с низким уровнем фертильности коэффициент фертильности будет снижаться или оставаться ниже уровня воспроизводства в течение нескольких десятилетий в будущем. Что касается стран с высоким и средним уровнем фертильности, то предполагается, что этот уровень также будет снижаться по мере того, как

/...

страны будут продвигаться вперед по пути своего социального и экономического развития, которое в целом, как ожидается, будет носить постепенный и поступательный характер. Также ожидается, что в этих странах осуществляемые или предполагаемые государственная политика и программы в области планирования размеров семьи и другая связанная с этим государственная деятельность ускорят процесс снижения фертильности 4/.

4. Процент неработающей категории населения и рост рабочей силы

108. Судя по среднему варианту прогноза в области народонаселения на 2025 год, подготовленному Отделом народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым население мира возрастет на 60 процентов, причем в первую очередь за счет развивающихся стран, где оно увеличится на 73 процента, тенденции в том, что касается процента неработающих категорий населения (соотношение между неработающими и работающими) в развитых и развивающихся странах в значительной мере отличаются друг от друга. В регионах развитой рыночной экономики процент неработающей категории населения, который в период с 1975 по 1990 год упал с 55 до 50 процентов, предположительно возрастет к 2025 году до 58 процентов, тем самым нарушив давно исторически сложившуюся тенденцию. Однако еще более важен тот факт, что имевшее место в прошлом сокращение процента неработающей категории населения было связано или с сокращением числа (в процентах) детей, пополнявших ряды рабочей силы, или являлось результатом падения фертильности, причем темпы этого сокращения превышали темпы роста числа людей пожилого возраста. В ближайшие 25 лет число неработающих детей в процентном отношении будет, хотя и меньшими темпами, снижаться, а число людей пожилого возраста увеличится более, чем на 50 процентов. Поскольку, как указывается ниже, ожидается очень малый рост рабочей силы, для поддержки все более стареющего населения необходимо будет увеличить производство.

109. В развивающихся странах ситуация будет, предположительно, совсем иной. В этих странах темпы роста числа неработающих детей, которое в 1990 году составляли примерно 60 процентов, предположительно снизятся до приблизительно 40 процентов, в основном благодаря пополнению рядов рабочей силы за счет различных категорий детей и, в меньшей степени, падению фертильности. В то же время число неработающих пожилых людей также, как и в развитых странах, возрастет, однако к 2025 году оно достигнет лишь 12 процентов. Эти тенденции приведут к значительному падению общего удельного веса несамодеятельного населения в развивающихся странах от приблизительно 67 процентов в 1990 году до 52 процентов в 2025 году.

110. Совершенно очевидно, что старение населения в развивающихся странах вследствие увеличения числа людей пожилого возраста представляет собой по сравнению с высоким уровнем вступающих на рынок рабочей силы явление вторичного характера. Даже при снижении доли неработающих категорий населения результат неоднозначен, поскольку при увеличении численности рабочей силы возрастает также и безработица. Кроме того, с падением фертильности рост рабочей силы какое-то время продолжается, так что сокращение фертильности не вызывает немедленных положительных изменений в ситуации на рынке труда. Лишь только когда начинают падать темпы роста числа детей младшего возраста и детей-иждивенцев, появляется возможность несколько сократить расход общественных фондов, затрачиваемых на образование и здравоохранение.

111. В странах с развитой рыночной экономикой рост удельного веса несамодеятельного населения может отрицательно повлиять на национальные и естественно, мировые накопления. На микроэкономическом уровне в соответствии с гипотезой жизненного цикла с ростом темпов старения снижается потребность в дальнейших накоплениях. Соответственно можно ожидать

/...

превышения темпов роста потребления среди людей пожилого возраста над темпами роста дохода. Рост удельного веса несамодеятельного населения может также привести к сокращению рабочей силы и таким образом к снижению потенциального производства. Кроме того, это вызовет очевидные изменения в распределении правительственных расходов (а также и в общей доле ВВП) на образование, переподготовку и медицинское обслуживание, а также в размере выплат на социальные нужды таких, как пенсия. Поскольку нынешнее финансовое положение любой страны можно выразить в виде разницы между национальным накоплением и национальными инвестициями, весьма вероятно, что страны, где наиболее очевидно старение населения, будут иметь дефицит платежного баланса. В этом случае в последующие годы разница в росте удельного веса несамодеятельного населения среди основных промышленно развитых стран может иметь серьезные последствия для платежного баланса всего мира 15/.

112. Тенденции в области роста рабочей силы определяются изменениями в структуре народонаселения и степени вовлечения населения в рабочую силу. Предполагается, что рост рабочей силы в 90-х годах значительно сократится в развитых регионах и Китае, но по-прежнему будет достаточно стабилен в развивающихся регионах. В мире в целом среднегодовые темпы роста рабочей силы резко сократятся до 1,5 процента в период с 1990 по 2000 год против 2,1 процента в период с 1970 по 1980 год и 1,9 процента в период с 1980 по 1990 год. В развитых странах, исключая Китай, темпы роста рабочей силы, по прогнозам, составят в 90-х годах приблизительно 2,3 процента. В 90-х годах важным политическим вопросом будет вопрос о том, сможет ли спрос на рабочую силу покрыть растущее предложение.

113. В 1980 году около 58 процентов населения мира в возрасте от 10 лет и выше составляли часть рабочей силы (включая и тех, кто не имел работы, но предлагал свои услуги); в общем и целом, степень вовлечения в рабочую силу составляла 73 процента среди мужчин и 43 процента среди женщин. Степень вовлечения в рабочую силу значительно колебалась в зависимости от региона, особенно в том, что касается женщин, и составляла от 60 процентов в странах с плановой экономикой до приблизительно 10 процентов в Северной Африке и Восточной Азии. Очевидное расхождение в цифрах между высокой степенью вовлечения женщин в рабочую силу в странах Африки, лежащих к югу от Сахары (51 процент) и более низкой степенью вовлечения в Латинской Америке и Южной Азии (25 процентов), возможно, отражает культурные различия в определении женского труда.

114. Лица в возрасте от 25 до 59 лет составляли 65 процентов мировой рабочей силы в 1985 году, и практически за их счет будет происходить рост рабочей силы в 90-х годах. По прогнозам, эта группа будет увеличиваться в 90-х годах теми же темпами, что и в 80-х годах - или даже более высокими темпами - в большинстве регионов, за исключением Латинской Америки, где ежегодный уровень роста, по прогнозам, снизится с 3,2 до 2,9 процента. Прогнозируемые темпы роста для других регионов колеблются от 2,7 процента в развивающихся странах Азии до 3 процентов в Африке. Рост концентрации рабочей силы в пределах этой группы приведет к увеличению общей производительности труда, поскольку в среднем в эту группу входит более опытная рабочая сила по сравнению с группой 25-летних.

115. В процентном отношении рабочая сила в возрастной группе от 10 до 14 лет крайне незначительна в развитых регионах, однако составляет в среднем 5 процентов в развивающихся регионах и достигает 7,9 процента в Африке. Ее доля резко сокращается во всех регионах мира кроме Африки и, по прогнозам, эта тенденция будет продолжаться и в 90-х годах.

116. Снижение роста числа молодежи в возрасте от 15 до 24 лет в рабочей силе станет новым явлением в 90-х годах в ряде регионов мира, а в некоторых странах достигнет нулевой отметки. Эти изменения будут в первую очередь вызваны сокращением численности молодежи, а также снижением степени ее вовлечения в рабочую силу. Основываясь на прогнозах относительно вовлечения в рабочую силу, сделанных Международным бюро труда ^{16/}, число молодежи в рабочей силе в Восточной Азии (включая Японию и Китай) в 90-х годах будет ежегодно сокращаться на 3 процента против его ежегодного роста на 2,3 процента в 80-х годах. В Южной Азии (включая Западную Азию и Юго-Восточную Азию) ежегодный прирост упадет с 2 процентов в 80-х годах до 1,1 процента в 90-х годах. В более развитых регионах объем рабочей силы из числа молодежи в 90-х годах будет сокращаться на 0,2 процента ежегодно против ежегодного прироста в 1 процент в 80-х годах. В общем и целом общее число молодежи в рабочей силе мира в 90-х годах будет расти намного медленнее (в среднем на 0,5 процента) по сравнению с 1,1 процента в 80-х годах.

117. Стремительное старение населения в странах с развитой рыночной экономикой и возрастающая доля незанятой молодежи как в развитых, так и в развивающихся странах могут вызвать повышенную обеспокоенность по поводу проблемы социальной защищенности человека как в тех, так и в других странах.

5. Концептуальные и аналитические вопросы

118. Проблема влияния роста народонаселения, его количества и распределения по территории, его потребления на степень истощения ресурсов и ущерба, наносимого окружающей среде, а также потенциальные возможности возмещения этого ущерба являются предметом многочисленных дискуссий. Жаркие споры ведутся даже по более узко определенному вопросу взаимозависимости между ростом народонаселения и развитием. Споры эти по большей части проистекают из чувства неопределенности по поводу того, какие именно вопросы необходимо поднимать и какие именно факторы делать предметом анализа.

119. В ряде последних обследований, включая обследование, подготовленное в 1992 году Консультативным совещанием экономистов Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ФООНН), дается исторический обзор дискуссий ученых за последние три десятилетия относительно экономических последствий быстрого роста народонаселения в развивающихся странах. Основные выводы этих исследований:

а) ничто в экономико-демографических научных исследованиях не противоречит положению о том, что в странах с низким доходом и значительным отставанием в развитии, условиях жизни и инфраструктуры человека уровень роста народонаселения, превышающий два процента в год, является одним из структурных факторов, препятствующих достижению широкого круга целей развития;

б) во многих странах весьма серьезными являются долгосрочные последствия быстрого роста народонаселения, в первую очередь для возобновляемых ресурсов. Давление на окружающую среду разнится в зависимости от того, в какой степени оно определяется ростом народонаселения, в отличие от других факторов, таких, как технология, рост доходов, политика и т.д. Однако соотношение продукты питания-почва-вода весьма тесно связано с народонаселением, и отдельные страны, перед которыми стоит проблема нарушения соотношений в этих областях, уже, весьма возможно, в будущем остро ощутят на себе последствия этих нарушений. В этих обстоятельствах отставание на десятилетие в переходе к снижению темпов роста народонаселения может оказаться значительным и даже очень серьезным;

с) стремительный рост числа вовлеченных в рабочую силу является источником напряжения в странах, испытывающих недостаток в капитале; в странах, в которых стремительный рост народонаселения школьного возраста также вел к поглощению капиталовложений в людские ресурсы, потенциальные выгоды, которые можно было бы извлечь из наличия стремительно растущего числа молодых рабочих, сводится на нет низкой производительностью работающих и сокращением конкурентоспособности в мировой экономике, в которой прибыль от торговли зависит в первую очередь от производительности. Когда же низкая производительность сопровождается и низкими заработками, сводятся на нет усилия по сокращению бедности. Нет ничего проще рекомендовать делать больше инвестиций в социальные секторы в качестве средства борьбы с бедностью, однако это трудно осуществить в случае, когда производительность столь низка, что ни рабочие, ни правительства не в состоянии создать фонды, необходимые для производства подобных инвестиций;

д) признание отрицательных последствий стремительного роста народонаселения вовсе не означает, что ускорение процесса перехода к более низкому уровню роста народонаселения само по себе решит все связанные с развитием проблемы; в лучшем случае это может дать время для решения этих проблем или предотвратить их обострение. От снижения темпов роста народонаселения путем увеличения доступа к планированию семьи выигрывают в первую очередь непосредственно люди, поскольку они получают возможность более эффективно и с меньшим риском нанесения вреда здоровью рассчитывать время рождения детей. Субсидируемые услуги по планированию семьи могут также помочь привести индивидуальные затраты, связанные с рождением очередного ребенка, в большее соответствие с затратами общества, смягчая таким образом влияние внешних факторов (затраты, связанные с рождением детей, которые несет общество в целом, а не отдельные семьи). В случае, когда вмешательство со стороны государства

мотивировано осуществлением целей как отдельных лиц, так и общества в целом, особое внимание следует уделять соблюдению прав на воспроизводство и сохранение здоровья отдельных личностей 17/.

120. Еще одна точка зрения на взаимосвязь между ростом населения и развитием, известная среди демографов под названием "теория перехода" 18/, устанавливает причинную взаимосвязь между развитием и ростом народонаселения: по мере экономического развития падает уровень смертности, что на первых порах приводит к увеличению роста народонаселения. При сокращении уровня детской смертности, сопровождаемого урбанизацией, ростом образованности, изменениями в разделении труда и ростом доходов, падает уровень фертильности, причем часто столь значительно, что в конечном итоге снижаются общие темпы роста народонаселения.

121. Эти столь очевидно разнящиеся точки зрения на направление причинной связи привели к установлению различных взглядов на политику в этой области. Кое-кто выступает за осуществление мощных программ развития семьи, независимо от общего направления социально-экономической политики, в первую очередь в развивающихся странах. Другие проповедуют широко основные стратегии развития, придавая меньше значения программам планирования семьи как таковым. Подобная дихотомия представляется ложной. Целесообразнее было бы проводить различие между факторами, которые вызывали бы у семей желание иметь меньше детей, с одной стороны, и факторами, сказывающимися на наличии дешевых средств фактического сокращения фертильности, с другой стороны.

122. Многие из социально-экономических и институционных изменений, которые часто идут рука об руку с экономическим и социальным развитием, ведут к сокращению желаемого числа членов семьи и таким образом к увеличению спроса на услуги в области планирования семьи. Перечень подобных изменений достаточно велик, и включает как сокращение детской смертности, о чем уже говорилось выше, так и политику, направленную на улучшение положения женщин вообще, включая предоставление им доступа к службам охраны здоровья и образованию, снятие правовых барьеров и т.д. Политика, направленная на улучшение положения женщин, предусматривает одновременно значительный рост полных издержек на воспитание детей и особенно эффективна в деле сокращения уровня фертильности, например предоставление женщинам возможностей получать денежные доходы на рынках труда и открытие для них кредитов в целях создания малых предприятий, обязательное образование и изменение в системе землевладения. Определенные элементы программ планирования семьи могут усилить влияние вышеуказанных факторов путем, например, более быстрого доведения до сознания как мужчин, так и женщин того, сколь высоки - и вполне возможно будут и еще расти - полные издержки, связанные с созданием многодетных семей.

123. Программы планирования семьи основной целью имеют увеличение предложения и снижение стоимости услуг в области планирования семьи. Из изложенных выше соображений должно быть очевидно, что программы планирования семьи сами по себе не следует рассматривать как основную меру в деле ускорения роста и развития. Их, однако, не следует рассматривать как эффективный и основной компонент в пакете намного более широкой политики, имеющей целью улучшение положения женщины, особенно в том, что касается доступа к услугам в области охраны здоровья и образованию. Программы планирования семьи осуществляются наиболее успешно в случае, когда социально-экономические условия поощряют создание семей с малым количеством детей. Однако опыт последних лет показал, что даже в плохих социально-экономических условиях проявляется желание регулировать размер семьи, а также то, что в странах, где хорошо организованы программы, фертильность падает.

С. Мобильность и международная миграция

1. Последние тенденции

124. Экономическая мотивация внутренних передвижений людей и международная миграция, как уже отмечалось ранее, в широком плане сходны и даже идентичны. Количественно внутренняя миграция имеет намного большее значение, чем миграция международная. Поскольку на систематической основе не удастся получить большое число данных о передвижениях внутри развивающихся стран из одного сельского района в другой, важным показателем является тенденция к росту урбанизации. В период 1985-1990 годов ежегодный прирост городского населения в развивающихся странах составлял около 39 млн. человек, или 3,4 процента. По сравнению с этой средней цифрой рост городского населения в различных регионах колебался от 4,9 процента в Африке, 3,8 процента в Азии (за исключением Китая), 3 процентов в Латинской Америке и до приблизительно 2 процентов в самом Китае. Учитывая естественный прирост народонаселения в городских районах, передвижение из сельских в городские районы в развивающихся странах, по-видимому, составляет около 40 процентов этого прироста, что соответствует приблизительно 15 млн. человек за год.

125. По сравнению с этим порядком потоки международных мигрантов из развивающихся стран в страны с развитой рыночной экономикой, а в последнее время из стран Восточной Европы и бывшего Советского Союза довольно невелики.

126. После десятилетия интенсивного и разнообразного движения потоков мигрантов в период 1975-1985 годов произошло коренное изменение положения дел, когда значительно снизилось число международных мигрантов и можно было говорить о завершении эры большой миграции. Закрытие границ в Западной Европе (Германии в ноябре 1973 года, Франции в июле 1974 года и Бельгии в августе 1974 года), сокращение спроса на иностранную рабочую силу в государствах Персидского залива (в 1983-1984 годах) и принятие Соединенными Штатами Америки Закона о реформе и контроле иммиграции в 1986 году, по-видимому, явились поворотным моментом. Однако прошло совсем немного времени и оказалось, что фактически наступает новая эра усиления международной миграции. В Европе иммиграция в традиционно принимавшие иммигрантов страны по-прежнему была велика, несмотря на официально провозглашенное закрытие границ; страны Южной Европы с давними традициями эмиграции (Италия, Испания, Греция и Португалия), где в конце 70-х годов была отмечена чистая обратная миграция, становятся теперь притягательным местом для эмигрантов из стран, лежащих за пределами Европы, а также европейских стран; значительные потоки с Востока на Запад предшествовали открытию границ бывшего восточноевропейского блока и воссоединению Германии. В крупнейших странах традиционного расселения (Соединенных Штатах Америки, Канаде и Австралии) потоки также увеличиваются. В Соединенных Штатах Америки вопреки общественному мнению и дискуссиям по вопросам миграции Закон об иммиграции 1990 года, который заменил Закон 1965 года, устанавливает число принимаемых на высоком и все возрастающем уровне. В Канаде новый закон, который заменяет Закон об иммиграции 1976 года и закрепил систему квотирования,

подтверждает и в определенной степени поднимает уже и без того высокий уровень числа въезжающих в страну, выводя Канаду на первое место среди стран иммиграции, если взять соотношение числа иммигрантов к количеству принимающего населения 19/.

127. Еще более значительно изменение в системе каналов, через которые производится въезд в страну. Особо следует отметить резкое увеличение числа людей, ищущих политического убежища, особенно в Европе, где количество подобных просьб резко возросло, а также нелегальную миграцию; хотя общий объем такой миграции определить трудно, документации на этот счет во многих странах всех континентов более чем достаточно. Более того, в ситуациях, когда легальный приток беженцев ограничен (исключения делаются лишь в случаях воссоединения семей), въезд в страну и расселение в ней с помощью процедуры установления статуса беженца стали главным каналом иммиграции. То же самое можно сказать и о нелегальной миграции: налицо несоответствие между положением дел на рынке рабочей силы (предложение и спрос) и официальными ограничениями на въезд. Таким образом, повторные заявления крупнейших стран иммиграции о проведении политики контроля, состоящей в принятии лишь легально прибывающих в страну, как в Законе об иммиграции Соединенных Штатов Америки, или о запрещении миграции рабочей силы вообще, как в Европе после запрета 1974 года, привели к большому увеличению потоков нелегальных мигрантов, особенно в условиях возрастающей политической нестабильности и разницы в доходах. Программы амнистии, Закон об иммиграции 1986 года, меры по упорядочению, принятые во Франции (1982 год), Испании, Нидерландах и Италии, подчеркивают двойственный характер незаконной миграции. По определению, осуществление этих программ является признанием того факта, что въезд в эти страны не контролируется и в то же время являет собой попытку довести до всеобщего сведения, что отныне контроль будет осуществляться эффективно и дальнейший самостоятельный въезд в эти страны допускаться не будет 20/.

128. В период 1985-1989 годов число постоянных иммигрантов из развивающихся стран в главные принимающие страны составляло в среднем 2,2 млн. человек в год. Другим показателем является число лиц, стремящихся получить политическое убежище, относительно которых в избранных ими европейских странах имеются статистические данные. Число таких лиц составляло в среднем менее 200 000 в год в период 1983-1989 годов, причем из них 130 000 представляли развивающиеся страны. Однако с 1989 по 1992 год общее число лиц, обращавшихся с просьбой о политическом убежище, стремительно возросло, увеличившись почти вдвое: с приблизительно 310 000 в 1989 году до приблизительно 686 000 в 1992 году 21/. Учитывая наличие иммиграции из стран с развитой рыночной экономикой, Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций оценил чистую миграцию из развивающихся стран Восточной Европы и бывшего Советского Союза в страны развитой рыночной экономики за период с 1985 по 1990 год приблизительно в 1,5 млн. в год 4/.

129. Вызывает тревогу тот факт, что даже в то время как страны-доноры сокращают потоки ОНР в контексте усилий по уменьшению бюджетных дефицитов, часть ОНР используется для расселения беженцев из развивающихся стран. По сравнению с нынешними потоками ОНР в размере приблизительно 55 млрд. долл. США в год нынешние затраты на расселение беженцев, которые несут развитые страны-доноры, составляют примерно 9 млрд. долл. США в год. Важным позитивным моментом является политическое решение, принятое странами, участвующими в Межправительственных консультациях по вопросам политики в отношении предоставления убежища беженцам и миграции в Европе, Северной Америке и Австралии, о применении подхода, состоящего в проведении оценки по странам. Цель подхода, состоящего в проведении оценки по странам - содействовать совместным усилиям в странах, откуда происходят лица, ищущие политического убежища, или мигранты, для изыскания возможностей для диалога и

/...

действий совместно с этими странами относительно различных мер в целях развития, которые могли бы дать альтернативу эмиграции или облегчить репатриацию 22/.

130. Предсказывать возможные тенденции в международной миграции - дело неблагодарное, поскольку на нее оказывают большое влияние непредсказуемые обстоятельства политического, экономического и социального характера в странах, откуда происходит миграция, а также в странах, в которые она производится. Международная миграция может претерпеть коренные изменения и даже пойти в обратном направлении в сравнительно короткие промежутки времени. В ряде стран чистая миграция относительно невелика, и, следовательно, в подготовке оценок и прогнозов на национальном уровне она во внимание не принималась. Для стран с давней историей международной миграции бралась простая постоянная чистая миграция. Для других стран обычно предполагалось, что нынешние потоки миграции сократятся и достигнут нулевой отметки приблизительно к 2005 году. Для стран, в которых миграция носила временный характер и являлась результатом гражданских конфликтов, неожиданных изменений в национальной экономике или конкретной политики правительства, миграция принималась как единовременное явление, и допускалось, что в будущем миграции не будет 4/. Таким образом, по сравнению с упомянутой выше цифрой в 1,5 млн. в год допускалось, что чистая миграция в страны с развитой рыночной экономикой к 2025 году сократится до 1,1 млн.

131. Передвижение беженцев представляет собой наиболее яркий вид международной миграции. Обычные беженцы - это люди, которые пересекли международную границу, чтобы не подвергаться преследованиям или не жить в условиях, напоминающих военные, в своих собственных странах. Фактические беженцы - это люди, которые покинули свою страну, следуя нормальным процедурам выезда, но которые не могут вернуться домой, не подвергая свою жизнь риску в силу произошедших там в их отсутствие событий.

132. Нынешнее число беженцев в мире оценивается приблизительно в 19 млн. человек 23/. Примерно четыре пятых из них находятся в развивающихся странах, из них чуть меньше одной трети - в Африке. В течение последних нескольких лет ряд западных стран стремился ограничить предоставление убежища, и есть все основания полагать, что в ближайшие годы число беженцев, разместившихся в развивающихся странах, будет возрастать, даже несмотря на то, что развивающиеся страны испытывают серьезные социально-экономические проблемы с принятием большого числа беженцев.

133. Приблизительно половина всех беженцев в мире в настоящее время получает помощь в рамках официальных программ, куда включается создание центров приемов, центров содержания, лагерей или специально выделенные поселения и деревни. Остальные сами нашли себе место для расселения, иногда незаконно или по договоренности с местными жителями и властями, часто в районах, граничащих с их родными странами. Помимо материальной помощи, эти программы часто предусматривают создание социальной инфраструктуры, например, строительство школ и центров оздоровления, к которым могут иметь доступ и местные жители. Однако распределение продовольствия и других предметов помощи ограничивается беженцами даже в районах, где проживают группы бедствующих местных жителей. За исключением поселений, где беженцам предоставляются земельные участки для обработки, в большинстве официальных программ деятельность в целях получения дохода предусмотрена лишь для небольшого числа беженцев. В ряде случаев в официальных программах беженцы не всегда получают то, что им причитается; распределение помощи производится нерегулярно, и им приходится искать дополнительные источники доходов. Таким образом, они часто предлагают свой труд и услуги местному населению. В ряде районов развилась система бартера, при которой беженцы и местное население производят обмен товаров, предоставляемых в рамках оказания помощи на товары местного

/...

производства. Последнее крупное обследование социально-экономических условий беженцев в Пакистане, где находится приблизительно одна пятая всех беженцев мира, показало, что новоприбывающие имеют в своем распоряжении меньше средств на каждого члена семьи, чем те, кто прибыл ранее, и что они наиболее часто становятся жертвами нерегулярного распределения продуктов питания. Некоторые беженцы вступают в конфликт с местными гражданами, когда занимаются поисками работы или земельных участков для сельскохозяйственной обработки, а также собирая дрова и другие природные ресурсы 24/. Имеются сообщения о подобных трениях также и в других странах.

134. В районах, где имеются сравнительно обильные ресурсы и процветает местная экономика, беженцы встречают теплый прием со стороны многих местных жителей. Они охотно занимаются неблагодарной работой, от которой отворачиваются другие, включая неквалифицированный ручной труд на местных фермеров. Беженцы будут искать свободные участки земли и заниматься сельским хозяйством или заниматься неквалифицированным и полуквалифицированным трудом, подражаясь к местным подрядчикам и производителям. Некоторые занимаются ремесленным трудом и торговлей и расширяют ассортимент и увеличивают количество товаров на местном рынке. Однако, поскольку большую часть случайной и неквалифицированной работы берут на себя беженцы, их деятельность может косвенно ухудшить условия жизни ряда местных нуждающихся в социальной защите групп населения, таких, как стоящих во главе семьи женщин, инвалидов и лиц пожилого возраста, живущих подобной работой. Со временем могут возникнуть трения между беженцами и этими группами населения, и кое-кто из беженцев или местных нуждающихся жителей могут уехать из района. В общем же и целом приток беженцев положительно влияет на общее развитие районов, где имеются надлежащие ресурсы и налицо экономический рост.

135. В более бедных районах многие враждебно принимают беженцев. По мере того как они заполняют рынок труда, падает оплата за выполнение случайной работы и даже за полуквалифицированную и квалифицированную работу. Местные цены на продукты питания, топливо, медикаменты и товары могут возрасти. Беженцы могут собирать дрова на топливо в прилежащих и более удаленных районах, сводить в некоторых районах леса и закрывать доступ местным жителям к ресурсам общего пользования. Хотя наниматели и выигрывают от поступления готовой рабочей силы в лице беженцев, никакой выгоды от этого не получают многие рабочие и нищенствующие группы. Негодование может перерасти в насилие, в результате чего часть беженцев может переселиться в другие места и начать все заново на новом месте.

136. Невозможно, конечно, предсказать, увеличится ли со временем число беженцев ввиду непредсказуемости конфликтов, вызывающих их появление, и возможности разрешения происходящих конфликтов. Тем не менее в странах, принимающих в настоящее время большое число беженцев необходимо будет предусматривать бюджетные отчисления на оказание помощи в обозримом будущем.

2. Концептуальные и аналитические вопросы

137. Как передвижения населения в пределах территории стран, так и международная миграция являются элементами процесса развития. Поскольку возможности для повышения благосостояния отдельного лица или семьи неравнозначны в различных районах страны и в различных странах в определенный момент времени, всегда существуют стимулы к переезду, если речь идет о значительной разнице в доходах. Кроме того, стимулы сравнительного характера могут быстро возрасти в момент резкого улучшения условий жизни в месте, намеченном для переселения, или в период застоя и даже ухудшения условий жизни в месте отъезда в результате стихийных бедствий, гражданских беспорядков или крупной переориентации экономики. При достаточно широких масштабах миграции в районах отъезда заработная плата повышается, а в районах переселения понижается. Обуславливая уменьшение разницы в доходах, миграция, таким образом, в долгосрочном плане устраняет сами причины, вызывавшие ее первоначально.

138. Одним из процессов, которые могут усилить стимулы к миграции, является тенденция, характерная для раннего этапа перехода к рационально демографической политике. Когда численность местного населения возрастает поступательно высокими темпами в связи с достигнутым ранее сокращением смертности, отдельные лица предпринимают разнообразные попытки восстановить первоначальные уровни благосостояния на душу населения. Одной из коррективных реакций является уменьшение рождаемости, достигаемое любыми средствами: увеличение количества холостяков, отсрочка брака, воздержание, использование противозачаточных средств, стерилизация и аборты. Еще одной коррективной реакцией является миграция, носящая временный или постоянный характер 25/. Разумеется, эти реакции не обязательно являются взаимоисключающими, поскольку отдельные лица, выбирающие миграцию, будут также стремиться к более низким уровням рождаемости, чем их современники, которые предпочли остаться дома. Важно отметить, что решение мигрировать представляет собой одну из эффективных стратегий повышения благосостояния частных лиц или домашних хозяйств.

139. Экономические стратегии также могут влиять непредвиденным образом на темпы внутренней миграции. Например, в 70-е годы было отмечено ускорение процесса миграции из сельских районов в города в связи с урбанистической направленностью экономической политики во многих странах. Эта политика выражалась в высоком уровне защищенности промышленного производства в городах и наличии барьеров на пути экспорта сельскохозяйственных товаров (например, в форме высоких экспортных налогов и завышения валютного курса).

140. Ожидалось, что некоторые стратегии структурной перестройки смогут уменьшить этот перекоп в пользу городов, поскольку в случае одновременного уменьшения уровня защищенности и снижения экспортных налогов внутренние условия торговли должны

изменяться в пользу сельских производителей. Тем не менее в течение прошедшего десятилетия такие реформы, пожалуй, полностью компенсировались резким ухудшением условий внешней торговли сырьевыми товарами.

141. Важное значение имеют также налоговые стратегии. Увеличение уровня налогообложения в современном секторе экономики, как правило, приводит к уменьшению перекоса в пользу городов. Сокращение количества гражданских служащих и повышение производительности полугосударственных предприятий приведут к тем же последствиям. Важное значение может иметь также изменение объема и структуры государственных расходов.

142. При высоких уровнях миграции ее макроэкономические последствия для районов отъезда и прибытия могут приобретать существенные масштабы. Отъезд эмигрантов может привести к такому сокращению рабочей силы, которое позволит повысить маргинальную производительность оставшихся работников. Их денежные переводы могут непосредственным образом и весьма существенно увеличить доходы членов семей, оставшихся на родине, и - опосредованно - доходы других жителей данного района за счет эффекта мультипликации. Мигранты могут также вкладывать капитал непосредственно в производительные виды деятельности в странах своего происхождения, что ускоряет капиталообразование. Если кто-то из них впоследствии принимает решение вернуться домой, то накопленный ими опыт и навыки увеличивают человеческий капитал, а установленные ими за рубежом контакты могут способствовать облегчению передачи технологий и налаживанию каналов сбыта для экспортных товаров. Степень эффективности таких факторов в значительной степени зависит от адекватности рынков товаров, труда и финансовых средств, особенностей механизмов регулирования и других социально-экономических факторов, определяющих возможность вхождения новых компаний в различных сферах производства. В тех случаях, когда крупные рыночные сбои и другие барьеры на пути предпринимательской деятельности принимают устойчивый характер и, возможно, являются основной причиной эмиграции, очень маловероятно, что весьма конструктивный с точки зрения развития эффект отдачи, обусловленный эмиграцией, материализуется.

143. В принимающих странах иммиграция в последнее время приветствовалась деловыми кругами главным образом в тех случаях, когда возрастающая стоимость труда неквалифицированных рабочих или реальная нехватка квалифицированной рабочей силы в конкретных областях специализации угрожают им дальнейшим понижением конкурентоспособности. Последствия иммиграции для удельных затрат на рабочую силу почти всегда являются положительными для принимающей стороны. Тем не менее воздействие на государственные финансы может быть отрицательным, особенно на местном уровне, а социальные и этнические трения, которые зачастую сопутствуют иммиграции, все чаще воспринимаются как серьезные издержки, что объясняет все более ограничительный подход к иммиграции, принимаемый многими развитыми странами с рыночной экономикой.

144. Меры по непосредственному уменьшению потоков иммиграции имели весьма незначительное воздействие. Одна из причин заключается в том, что они и не могут в значительной степени повлиять на основные причины, порождающие или укрепляющие стимулы к миграции, проявляющиеся на микроуровне. Помимо этого, следует упомянуть о трудности эффективного разграничения категорий иммигрантов, особенно политических и экономических беженцев. Например, при ужесточении иммиграционной политики, количество лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, зачастую резко возрастает. Так, поскольку в развитых странах с рыночной экономикой объем легальной и нелегальной иммиграции представляет собой сложный политический вопрос, этот фактор необходимо воспринимать как убедительный добавочный аргумент в пользу расширения рыночного доступа для импортных товаров, особенно продукции

/...

обрабатывающей промышленности, из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также в пользу наращивания помощи и увеличения других потоков капитала в их интересах, с тем чтобы ускорить процесс сокращения нынешней и прогнозируемой разницы в уровне жизни, которая стимулирует этот процесс.

145. Поскольку объем иммиграционных потоков останется значительным и будет формироваться зачастую за счет временных контингентов, таких, как политические беженцы или жертвы гражданских беспорядков и стихийных бедствий, включая лиц, покидающих районы экологических бедствий, потребуются более интенсивные усилия для решения вопроса об интеграции иммигрантов в более широкую систему общественных отношений в принимающих районах.

D. Нищета, ухудшение состояния окружающей среды и демографические тенденции

146. Нищета и ухудшение состояния окружающей среды в сельских районах стали тесно взаимосвязанными явлениями, поскольку значительная доля неимущего населения сельских районов проживает в местах с низким сельскохозяйственным потенциалом, где острая нужда заставляет их истощать питательные элементы почв, обрабатывать крутые склоны, игнорируя неизбежную эрозию, и перетравливать пастбища.

147. Следует отметить, что примерно 60 процентов наиболее неимущего населения развивающихся стран, т.е. примерно 470 млн. человек, проживают в весьма уязвимых районах - на засушливых и полусушливых землях, крутых склонах и в недостаточно охваченных услугами городских районах. Что касается регионов, то 80 процентов беднейшего населения Латинской Америки, т.е. примерно 63 млн. человек, 60 процентов неимущего населения Азии, т.е. 327 млн. человек, и 51 процент неимущего населения Африки, т.е. 80 млн. человек, проживают в районах, в высокой степени подверженных почвенной эрозии, падению плодородия почв, наводнениям и другим экологическим бедствиям 26/. Вытеснение неимущего населения на экологически уязвимые земли с низким сельскохозяйственным потенциалом обусловлено сочетанием факторов: освоением районов с высоким сельскохозяйственным потенциалом на основе укрупнения земельных площадей; приватизацией и коммерциализацией бывших общинных земель; модернизацией сельского хозяйства, приведшей к уменьшению спроса на рабочую силу, демографическим давлением в районах, которые ранее были малонаселенными; и ошибочными макроэкономическими стратегиями, стимулировавшими относительные диспропорции цен на товары и культуры, производимые на основе трудоемких технологий.

148. Продуктивность обширных земельных площадей во многих развивающихся странах снизилась в связи с интенсивным опустыниванием, заболачиванием и засолением почв. Опустынивание объясняется в значительной степени применением неадекватных методов ведения сельского хозяйства, включая перетравливание пастбищ и перенасыщение маргинальных площадей какой-либо культурой неимущим населением. Заболачивание и засоление обусловлены отсутствием необходимых мелиоративных средств в крупных ирригационных системах и избыточным использованием воды для целей ирригации.

149. Еще более заметна роль человеческого фактора в процессе опустынивания. По оценкам, из 850 млн. человек во всем мире, проживающих в засушливых районах, примерно 300 млн. человек ощущают на себе непосредственное воздействие опустынивания, т.е. в настоящее время проживают на опустыненных площадях, причем их наибольшее количество - примерно 150 млн. человек - приходится на регион, обслуживаемый Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) 27/. Это существенно дополняет численность беднейшего населения, которое все больше концентрируется на экологически уязвимых землях.

/...

150. Даже бóльшую озабоченность вызывает тот факт, что темпы опустынивания продолжают ускоряться в некоторых частях Судано-сахелианской Африки, Ближнего Востока, Ирана, Пакистана и северо-восточной Индии. Полузасушливые районы на северо-востоке Бразилии и в некоторых частях Аргентины подвержены тем же процессам. В Африке в некоторых частях Марокко, Туниса и Ливийской Арабской Джамахирии ежегодно за счет опустынивания из оборота выпадает примерно 100 000 гектаров пастбищных и пагодных угодий 28/. По оценкам, во всем мире в связи с необратимым опустыниванием становятся непригодными 6 млн. гектаров земель ежегодно 29/.

151. Во многих развивающихся странах усиливается обезлесение, что связано с расширением площадей пахотных земель, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, при этом значительная часть обезлесенных земель используется нерационально с экологической точки зрения, что усугубляет процесс опустынивания путем почвенной эрозии. Кроме того, интенсификация обезлесения привела к изменению гидрологического цикла и усугублению наводнений во многих районах развивающихся стран.

152. Еще одним основанием для беспокойства в связи с обезлесением является обострение дефицита энергетических ресурсов, доступных неимущему населению. На топливную древесину и древесный уголь приходится более 75 процентов совокупного потребления энергии в ряде развивающихся стран, таких, как Бангладеш, Эфиопия и даже Нигерия, производящая нефть. В Центральной Америке на них приходится более 50 процентов общего потребления энергии домашними хозяйствами, причем в сельских районах этот показатель превышает 72 процента. В начале 80-х годов доля древесины в общем объеме энергопотребления составляла 74 процента в Судане, 92 процента в Танзании и 96 процентов в Буркина-Фасо. Если говорить о количестве населения, пользующегося этими энергоресурсами, то древесину для обогрева домов и приготовления пищи использует более 2 млрд. человек. Прогнозы на 2000 год указывают, что если не будут приняты корректировочные меры, то 2400 млн. человек не смогут удовлетворить свои основные энергетические потребности (A/CONF.151/PC.64, пункт 23). Хотя, возможно, существует возможность повышения эффективности использования энергоресурсов, проблема явно приобрела устрашающие масштабы. Альтернативные источники дешевого топлива для неимущих, такие, как навоз и другие формы биомассы, в необходимом количестве также отсутствуют, причем их использование сопряжено с лишением сельскохозяйственных угодий жизненно важных питательных элементов. Другие альтернативные источники, такие, как энергия солнца и ветра и биогаз, являются наукоемкими, вследствие чего едва ли можно надеяться на то, что неимущее население сельских районов получит к ним доступ в обозримом будущем.

153. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ежегодные темпы обезлесения в 90 развивающихся странах, включая все средние и крупные страны, в период 1981-1990 годов составили 15,4 млн. гектаров: 7,4 млн. гектаров в Латинской Америке, 4,1 млн. гектаров в Африке и 3,9 млн. гектаров в Азии 30/.

Сопоставление этих оценок с оценками ФАО/Программы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды (ЮНЕП), осуществленными в 1980 году, свидетельствует об ускорении процесса обезлесения в 76 странах, в которых оценка проводилась как в 1981-1990 годах, так и в 1976-1980 годах, когда ежегодные темпы обезлесения оценивались на уровне 11,3 млн. гектаров 30/. Разница в темпах обезлесения между этими двумя периодами объясняется частично большей полнотой данных на страновом уровне и наличием более точной информации за более поздний период.

154. Тропические леса сводятся в целях заготовки древесины, что приводит к расширению сети дорог в ранее непроходимых лесах и возникновению плантаций, пастбищ и пахотных угодий. В некоторых развивающихся странах программы трансмиграции стимулировали переселение в тропические районы, однако оседлое земледелие приводит к серьезному истощению почв уже через несколько урожаев.

155. За последние годы международная общественность уделила большое внимание обезлесению в тропической зоне, главным образом в связи с утратой разнообразия биологических видов и уменьшением размеров углеродных "воронки". В абсолютных величинах численность населения, проживающего в зонах тропических лесов во всем мире, возрастает. В соответствии с оценками в настоящее время их численность составляет 200 млн. человек 31/. Тропические леса стали своего рода "выпускными клапанами" для стран, сталкивающихся с проблемой нарастающей нехватки земли, связанной с демографическим давлением в районах, благоприятных для ведения сельского хозяйства, а также с вопиющим неравенством в области распределения имеющихся сельскохозяйственных угодий. Около 80 процентов ежегодного обезлесения в районах тропических лесов объясняется тем, что неимущие поселенцы используют подсечно-огневую систему земледелия 32/.

156. Нехватка воды быстро нарастает в большинстве развивающихся стран, главным образом в связи с увеличением потребностей в воде все более многочисленного населения, расширением ирригации и уменьшением стока в результате обезлесения. Число стран, столкнувшихся с проблемой острого дефицита воды, уже велико и будет возрастать.

157. Многие районы развивающихся стран являются засушливыми и полузасушливыми и характеризуются климатическими условиями, при которых изменчивость уровня выпадения осадков катастрофически велика, а засухи - циклическое явление. Изменчивость осадков составляет около 40 процентов в крупнейших прилегающих друг к другу регионах, а именно: Северной Африке и странах, расположенных к югу от Сахары, Аравийском полуострове, Южном Иране, Пакистане и Западной Индии. Столь же высокая изменчивость характерна для Северной Мексики, Юго-Западной Африки, Восточной Бразилии и Чили и значительных регионов тропической и субтропической части Африки. В Сахели осадки непредсказуемы, а их общий уровень уменьшается. В настоящее время уровень осадков значительно меньше, чем 50 или даже 30 лет назад 33/.

158. Еще одним важнейшим фактором, обуславливающим дефицит воды во все большем количестве стран, является быстрый рост населения, поскольку общий уровень природного водоснабжения остается примерно одинаковым, хотя и меняется в зависимости от местных условий. Любая из 15-25 стран Северной Африки и стран, расположенных к югу от Сахары,

/...

может столкнуться с серьезными проблемами нехватки воды к 2025 году. В общей сложности, по-видимому, 53 развивающиеся страны могут столкнуться с серьезным дефицитом воды к 2025 году, причем 19 стран из их числа уже находятся в таком положении 34/. В большинстве этих стран цель увеличения производства продовольствия обуславливает высокие потребности в воде сельскохозяйственного сектора, которые превышают средний показатель. В таких случаях промышленность и домашние хозяйства будут серьезно конкурировать с сельскохозяйственным сектором за право пользования ограниченными запасами воды, вследствие чего повышение сельскохозяйственного производства и искоренение нищеты останутся недостижимыми целями.

159. Хотя нехватка воды нарастает во всех развивающихся странах, эта проблема носит еще более острый характер в засушливых и полусухих регионах мира, где, как было указано выше, проживает большая часть неимущего населения развивающихся стран. В этих районах, располагающих и без того низким сельскохозяйственным потенциалом, перспективы наращивания производства продовольствия будут все более ухудшаться по мере дальнейшей деградации почвы и обострения дефицита воды. Технологии "зеленой революции", особенно использование более продуктивных видов семян и удобрений, едва ли помогут, если не будет налажено адекватное водоснабжение.

160. Неимущее население сельских районов, как правило, страдает от различных заболеваний, связанных с недостаточным питанием и/или недоеданием. Кроме того, их здоровье страдает от различных форм загрязнения и используемых в сельском хозяйстве опасных веществ, причем наиболее важную роль играют загрязнение воды, загрязнение воздуха в помещениях и непосредственный контакт с пестицидами и гербицидами.

161. Загрязнение источников воды представляет собой крупнейшую угрозу для состояния здоровья жителей сельских районов. Несмотря на прогресс, достигнутый в ходе Международного десятилетия питьевой воды и санитарии, проводившегося в 80-х годах, значительная часть сельского населения по-прежнему лишена безопасной питьевой воды и санитарной инфраструктуры. Они удовлетворяют потребности в воде для бытовых нужд и в питьевой воде за счет внутренних водоемов, куда попадают различные загрязняющие вещества. Заболевания, вызванные микробным загрязнением водных запасов, болезни, передаваемые через воду и связанные с неадекватным состоянием объектов санитарии и отсутствием чистой воды, широко распространены во многих развивающихся странах.

162. Новые тенденции в сельском хозяйстве также способствовали ухудшению состояния здоровья сельской бедноты. Самые серьезные неблагоприятные воздействия на состояние здоровья населения в связи с новыми тенденциями в развитии сельского хозяйства сопряжены с использованием ирригационных систем. Шистосомоз, малярия и желтая лихорадка подрывают здоровье сельского населения во многих орошаемых районах развивающихся стран.

163. Хотя загрязнение атмосферы представляет собой нарастающую проблему в городах, сельская беднота также страдает от его последствий. Большинство населения сельских районов развивающихся стран удовлетворяет свои повседневные потребности в энергоресурсах главным образом или исключительно за счет энергии биомассы. Во многих развивающихся странах также используется уголь. Сочетание таких факторов, как неэффективные печи, в которых сжигается это топливо, и плохая вентиляция, приводит к серьезному загрязнению воздуха в помещениях, что чревато исключительно опасными последствиями для здоровья, особенно женщин и детей младшего возраста.

164. Проблема прямого отравления сельскохозяйственных рабочих пестицидами, как представляется, серьезно стоит перед развивающимися странами, хотя количественные данные носят фрагментарный характер.

165. В период после второй мировой войны в развивающихся странах быстрыми темпами развивается урбанизация, и ожидается, что этот процесс продлится и в предстоящие десятилетия. Рост урбанизации сопровождался и ростом количества городской бедноты, которая все больше оттесняется в периферийные районы городов в связи с абсолютной нехваткой земли и высокой арендной платой на подключенные к коммунальным системам обслуживания земельные участки. Эти люди живут и работают, подвергаясь воздействиям опасных факторов.

166. Состояние здоровья городской бедноты ухудшается в результате загрязнения воды, неадекватного состояния санитарных инфраструктур, плохой организации сбора и удаления промышленных твердых и токсичных отходов, загрязнения воздуха в помещениях и вне их.

167. Городская беднота удовлетворяет свои бытовые потребности в воде за счет внутренних водоемов, зараженных человеческими экскрементами и промышленными токсичными отходами. Значительное количество проживающих в городах бедняков находит средства к существованию за счет городских отходов, собирая мусор на свалках и улицах. При этом они подвергаются целому ряду опасностей: бактериального заражения, заболеваний и, что наиболее важно, воздействия токсичных промышленных отходов. Хотя в основном качество топлива, используемого для приготовления пищи в городах, выше, чем в сельских домашних хозяйствах, бедные городские домашние хозяйства по-прежнему зависят от традиционных видов топлива, получаемых на основе биомассы, которое они сжигают в невентилируемых помещениях, страдая от тех же проблем загрязнения воздуха в помещениях, что и сельская беднота. В городских районах многих развивающихся стран все больше людей - как бедняков, так и людей с более высоким достатком - подвергаются усугубляющемуся атмосферному загрязнению, обусловленному автомобильными выхлопами и промышленными выбросами.

168. Крупнейшим международным вопросом, связанным с проблематикой общего достояния, является глобальное потепление. Эта проблема, обусловленная выбросами парниковых газов, таких, как двуокись углерода, хлорфторуглероды (ХФУ), метан, закись азота и озон, возникла, главным образом, по вине промышленно развитых стран, ответственных за использование огромного количества ископаемых видов топлива и ХФУ. Согласно существующим оценкам, касающимся двух наиболее вредных газов, а именно двуокиси углерода и ХФУ, в 80-е годы на промышленно развитые страны пришлось около

75 процентов выбросов первого из них и более 90 процентов выброса ХФУ 35/. Однако если не будут приняты превентивные меры, вклад развивающихся стран в глобальное потепление будет возрастать.

169. Значительная часть выбросов двуокиси углерода, которая является основным парниковым газом, в развивающихся странах связана с обезлесением и сжиганием топлива биологического происхождения. Выбросы двуокиси углерода, связанные с обезлесением, представляют собой краткосрочную и среднесрочную проблему, поскольку обезлесение не может продолжаться неопределенно долго. Большая часть двуокиси углерода, выбрасываемого в атмосферу в развитых странах, образуется в результате сжигания значительного количества ископаемых видов топлива в целях удовлетворения энергетических потребностей обрабатывающей промышленности, транспорта и домашних хозяйств. При этом выброс CO_2 в развивающихся странах обусловлен нищетой и нуждой, тогда как в промышленно развитых странах этот процесс сопутствует экономическому росту и процветанию.

170. На международном уровне обеспокоенность в отношении обезлесения в развивающихся странах выражается в связи с двумя основными вопросами, а именно утратой биологического разнообразия и уменьшением размеров углеродных "воронки". Природные леса являются средой обитания разнообразных видов растений и животных, включая микроорганизмы и дикие аналоги важных видов урожайных культур. Считается, что эти генетические виды могут оказаться полезными для человечества, хотя в настоящее время выгоды от сохранения биологического разнообразия не столь очевидны. Выгоды от сохранения соответствующего разнообразия видов усматриваются в обеспечении для человечества возможностей реагировать на проблемы, связанные с появлением новых вредителей и заболеваний растительных культур, а также в возможной необходимости в выведении новых видов растений в связи с ухудшением условий выращивания имеющихся культур и климатическими и другими экологическими изменениями. Сохранение биологического разнообразия приобретает все большую важность в свете недавних успехов биотехнологии. Хотя в настоящее время оказалось затруднительным применять методы биотехнологии в отношении растений, следует надеяться, что биотехнология может помочь в выведении усовершенствованных видов культурных растений. Предпосылкой этого является наличие достаточного природного генетического разнообразия. Леса также способствуют замедлению темпов климатических изменений, поскольку они служат своего рода углеродными "воронками". Текущие международные усилия, нацеленные на сохранение тропических лесов и высадку и восстановление лесов в развивающихся странах, обусловлены в значительной степени таким пониманием роли лесов.

171. Взаимодействие населения, моделей потребления и технологии как слагаемых факторов неблагоприятного экологического воздействия можно выразить в виде уравнения:

$$B = НПТ,$$

где В - это экологическое воздействие, Н - народонаселение, П - потребление на душу населения, а Т - степень экологического ущерба, обусловленного технологией, используемой в производстве каждой единицы потребления. Это уравнение можно также интерпретировать как отражение концепции, в соответствии с которой модели

потребления и производства представляют собой непосредственные факторы ухудшения состояния окружающей среды, определяющие основные особенности воздействия коренных причин - количества потребителей и их фактических потребностей в товарах и услугах.

172. Цель сохранения уровней дохода и форм производства диктует следующую закономерность: чем больше население, тем больше и ежегодный объем загрязняющих веществ и других отрицательных с экологической точки зрения факторов, накапливающихся в природе. На сочетание тенденций к росту доходов и к быстрому приросту народонаселения в развивающихся странах будет приходиться примерно 83 процента загрязняющих веществ, накопленных за период 1985-2025 годов, по сравнению с примерно 25 процентами в 1985 году 36/. Характерно, что повышение уровней дохода позволит уменьшить удельный показатель экологического ущерба. В долгосрочном плане на развитые регионы, характеризующиеся низкими темпами прироста народонаселения и высокими уровнями доходов, будет приходиться меньшая доля загрязнения и, соответственно, воздействия на окружающую среду. В развивающихся регионах низкие темпы роста доходов и высокие темпы прироста народонаселения также отрицательно сказываются на состоянии окружающей среды за счет нарастания нищеты и обусловленных ею неблагоприятных экологических последствий.

Е. Политика в области народонаселения, охраны окружающей среды и развития

173. В преддверии предстоящей Международной конференции по народонаселению и развитию в ходе многочисленных семинаров, заседаний групп экспертов и межправительственных органов был выдвинут ряд предложений в отношении политики.

174. Однако при изучении взаимосвязи народонаселения, миграции, состояния окружающей среды и развития основной задачей государственной политики должно стать увеличение продолжительности жизни людей при одновременном улучшении состояния их здоровья без ущерба для окружающей среды. Принимая во внимание эту задачу, а также тот общепризнанный факт, что нищета и отсутствие доступа к системе здравоохранения и другим социальным услугам являются факторами, определяющими высокие показатели фертильности и плохое состояние здоровья и питания женщин и детей, Комитет рекомендует уделить первоочередное внимание следующим моментам:

а) эффективность политики (экономической и социальной) в области развития следует оценивать по тому, в какой степени она способствует улучшению состояния здоровья людей, повышению их образовательного уровня и уровня доходов (улучшение положения людей). В этом отношении сохраняющаяся во многих частях мира закрепощенность женщин в их личной жизни, невозможность для них самим определять свою судьбу и обусловленная этим нищета потребуют таких направленных на изменение подобного положения особых усилий, как увеличение инвестиций в сферу просвещения, здравоохранения и ликвидация правового неравенства;

б) правительствам следует предпринимать активные шаги для осуществления в срочном порядке мер по обеспечению женщинам и мужчинам равного права свободного и ответственного определения числа своих детей и сроков их рождения, а также в отношении доступа к информации, образованию и средствам, которые позволили бы им пользоваться таким правом в соответствии со своими представлениями о свободе, достоинстве и личными взглядами;

с) учитывая опасность некоторых случаев беременности и зарегистрированный высокий уровень материнской смертности в результате неклинических подпольных абортов, правительствам всех стран следует отменить правовые ограничения на добровольные аборты;

д) правительствам, финансирующим учреждениям и научным организациям настоятельно предлагается уделять первоочередное внимание исследованиям взаимосвязи роли и статуса женщин и демографических процессов. К числу важных областей исследований относится изменение характера семьи и взаимодействие разнообразных моделей поведения женщин, мужчин и детей, включая характер использования ими своего времени, доступ к средствам и контроль над ними, порядок принятия решений и связанные с ними нормы, законы, ценности и взгляды. Особого внимания требует вопрос о влиянии различий в положении мужчин и женщин на такие взаимодействия и обусловленные этим экономические и демографические последствия;

е) повышение понимания воздействия на окружающую среду людей, проживающих и добывающих себе средства к существованию в конкретных районах, отличающихся различными уровнями экологической устойчивости;

ф) правительствам настоятельно рекомендуется рассмотреть вопрос о существующих ограничениях на мобильность трудовых ресурсов в международном плане, принимая во внимание либерализацию инвестиций и все большую открытость торговли;

г) системе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям следует поддерживать и расширять исследования по вопросам распределения населения, международной и внутренней миграции и урбанизации, с тем чтобы создать более надежную основу для разработки политики в области охраны окружающей среды, развития и распределения населения.

IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

A. Общий обзор

175. В последние годы в связи с осуществлением политических и экономических реформ в Центральной и Восточной Европе и во многих других странах мира, включая многие развивающиеся страны, масштабы технического сотрудничества еще более увеличились; фактически на техническое сотрудничество приходится около одной трети всего двустороннего официального финансирования на цели развития (ОФР). По этой причине для общей эффективности международного сотрудничества в области развития чрезвычайно большое значение имеют обоснованность и эффективность расходования этих средств.

176. Хотя техническое сотрудничество обычно ведется на льготных условиях, на практике оно представляет собой передачу средств, чрезвычайно тесно увязанную с привлечением специалистов соответствующих стран-доноров, и используется для укрепления возможностей развивающейся страны в областях, представляющих интерес для соответствующего донора. Кроме того, оно зачастую имеет целью удовлетворение

краткосрочных потребностей и ликвидацию слабых мест, при этом основополагающие потребности создания национального потенциала в определенной степени отодвигаются на второй план.

177. Действительно, имеются важные исключения из таких обобщений, однако общая картина технического сотрудничества свидетельствует о передаче ресурсов исходя из наличия у донора средств или его особых интересов, что с точки зрения перспектив устойчивого развития в принимающих странах является дорогостоящим и неэффективным мероприятием, а в некоторых случаях и тормозящим фактором. Повышение эффективности и экономичности потребует коренных изменений как в формах распоряжения принимающими странами средствами, направляемыми на техническое сотрудничество, так и в характере самого технического сотрудничества.

178. Будучи частью ОПР, техническое сотрудничество должно вести к повышению уровня и расширению технических возможностей в рамках принимающей страны. В форме краткосрочной или специальной помощи в целях разработки, планирования, осуществления, контроля или оценки конкретных проектов оно позволяет принимающей стороне осуществлять проекты, которые в противном случае по своим техническим характеристикам были бы им не под силу, или же делать это более эффективным образом. Во многих случаях такое укрепление потенциала повышает эффективность использования финансовых и иных ресурсов в рамках процесса развития.

179. Учитывая чрезвычайно высокую стоимость помощи развитых стран в рамках технического сотрудничества с развивающимися странами, в долгосрочном плане наилучшим методом наращивания технической эффективности процесса развития является повышение адекватности технического потенциала, низкий уровень которого и обуславливает необходимость технического сотрудничества. Это требует расширения возможностей местных экспертов и учреждений развивающихся стран в отношении оказания технической помощи, требуемой для поддержания процесса развития. Помощь в рамках технического сотрудничества с развитыми странами может сыграть важную роль в процессе создания местного потенциала не только в форме прямой передачи опыта иностранных экспертов их местным партнерам, но и в форме поддержки местных учреждений в целях подготовки кадров и предоставления услуг специалистов.

180. Содействуя повышению общего технического уровня в развивающейся стране, техническое сотрудничество - в интересах создания потенциала - будет, как правило, способствовать уменьшению зависимости по некоторым направлениям от технического сотрудничества или обслуживания. Однако по мере развития экономики страны возникнет, по-видимому, потребность в более сложных формах технического сотрудничества.

181. В дальнейших комментариях нуждаются два вывода из такого анализа. Первый из них заключается в том, что эффективность и успешность программ технического сотрудничества должна оцениваться не только в увязке с исполнением конкретных работ или даже содействия процессу развития, но, что более важно, с учетом прогресса в деле уменьшения потребностей в дополнительной помощи при одновременном достижении основных задач в области развития. Таким образом, непрерывное техническое сотрудничество в течение нескольких десятилетий должно оцениваться как неудачное в том случае, если оно не представляет собой сотрудничество на все более высоком техническом уровне.

182. Другой важный вывод из анализа заключается в большом значении тщательного изучения условий, определяющих необходимость технического сотрудничества, в целях выявления конкретных пробелов в местном потенциале в какой-либо отдельный период времени, а также наиболее эффективные способы ликвидации таких пробелов как в краткосрочном, так и долгосрочном планах.

183. По причине нехватки бюджетных средств и по техническим причинам в развивающихся странах широкомасштабные исследования по вопросам сотрудничества в области развития, особенно технического сотрудничества, не проводились. В связи с этим направленность как двустороннего, так и многостороннего технического сотрудничества на практике, как правило, определялась интересами доноров или устанавливалась и предлагалась правительствами принимающих стран без необходимых для обоснования исследований и анализа.

184. Одним из важных направлений технического сотрудничества должна стать поддержка исследовательского потенциала и независимых исследовательских учреждений в развивающихся странах.

185. Кроме того, техническое сотрудничество в прошлом осуществлялось в основном на уровне правительств, при этом неправительственные организации к определению, разработке или осуществлению таких мероприятий привлекались мало. Необходимо, чтобы техническое сотрудничество охватывало гораздо большее число учреждений гражданского общества, например неправительственные организации, учреждения частного сектора и научно-исследовательские учреждения.

186. Для эффективного осуществления технического сотрудничества необходимы два важных предварительных условия. Во-первых, политический климат в принимающих странах должен быть благоприятным. Политическая стабильность, открытое политическое пространство и гибкое руководство необходимы для стимулирования вложений граждан в развитие людских ресурсов и для удержания квалифицированных кадров в стране. Во-вторых, необходимо обеспечить экономическую стабильность. Экономическая стабильность, особенно сбалансированность на макроэкономическом уровне, важна для содействия правительствам в предоставлении необходимых ресурсов, как людских, так и материальных, на постоянной основе, с тем чтобы обеспечить устойчивость мероприятий по развитию людских ресурсов и организационному строительству.

187. При наличии политической и экономической стабильности для эффективного осуществления технического сотрудничества принимающим странам необходимы усилия на двух уровнях. Во-первых, спрос на техническое сотрудничество должен определяться в ходе разработки программ на национальном уровне, при этом техническое сотрудничество должно включаться в национальные мероприятия. Техническое сотрудничество следует нацеливать на удовлетворение имеющихся потребностей или для ликвидации "узких мест" в том, что касается людских ресурсов и социально-экономических институтов, а не на привлечение дополнительных финансовых ресурсов или приобретение импортного оборудования. Во-вторых, во многих принимающих странах важным необходимым условием станет общая реформа гражданской службы, особенно в тех случаях, когда государственный сектор располагает избыточным персоналом, а оклады и заработная плата находятся на слишком низком уровне.

188. В коренной переориентировке нуждаются также методы материального обеспечения технического сотрудничества. Техническое сотрудничество должно осуществляться на плановой основе в виде программы, а не от случая к случаю в ходе работы над каким-нибудь проектом. Программы, в отличие от проектов, рассчитаны на долгосрочную перспективу, необходимую для создания потенциала. Они позволяют в согласованном порядке концентрированно осуществлять техническое сотрудничество в приоритетных областях. Для этого потребуется достичь более высокого уровня координации заявок на техническое сотрудничество со стороны министерств и учреждений принимающих стран.

189. Одним из важных условий повышения эффективности технического сотрудничества в том, что касается предложения, является координация деятельности доноров. Тесная координация усилий доноров позволит в согласованной форме сконцентрировать усилия по техническому сотрудничеству на приоритетных областях, что необходимо для обеспечения максимального воздействия на критические области в самые сжатые сроки.

190. Другим важным моментом с точки зрения предложения является необходимость обеспечения самого широкого использования в рамках мероприятий по техническому сотрудничеству национальных специалистов, что позволит сократить расход ресурсов, выделяемых на техническое сотрудничество, и обеспечить более широкое распространение передаваемых в рамках технического сотрудничества навыков. Это также потребует в большей степени опираться на техническое сотрудничество по линии Юг-Юг.

191. В соответствии с резолюцией 44/211 Генеральной Ассамблеи в настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия для пересмотра практики технического сотрудничества. Эти усилия, которые ориентированы на укрепление национального потенциала через расширение национального участия и осуществление текущих мероприятий в рамках системы, а также на программный подход и различные меры по реформе организационного устройства, имеющие целью повышение уровня координации и исполнения, в том числе внутренней координации, координации на местах и передачи полномочий учреждениям Организации Объединенных Наций на низовой уровень, являются шагом в правильном направлении. Поскольку практика технического сотрудничества уже укоренилась, ожидается, что на начальном этапе возникнет ряд проблем, которые необходимо будет решать.

192. В соглашении, достигнутом в отношении принципов переориентации технического сотрудничества странами - членами КСР, присутствует несколько положительных моментов, что важно в связи с большой долей в общем техническом сотрудничестве двустороннего технического сотрудничества. Однако принципы КСР внедрены не были.

193. Трудно переоценить значение идеи национального участия и осуществления технического сотрудничества. Однако в тех странах, где гражданский порядок был нарушен или где произошло значительное сокращение квалифицированных кадров в результате длительных гражданских беспорядков, может существовать кратко-среднесрочная потребность в квазинациональном органе - комиссии страны-получателя помощи/донора под эгидой Организации Объединенных Наций, располагающей всеми полномочиями в отношении определения важнейших потребностей в техническом сотрудничестве и в отношении направления ресурсов всех секторов на развитие технического сотрудничества - как двустороннего, так и многостороннего - для удовлетворения этих потребностей в согласованной форме.

194. Более серьезные усилия необходимы для оценки как эффективности технического сотрудничества для достижения желаемых целей, так и для обеспечения его эффективности с точки зрения затрат.

В. Введение

1. Заинтересованность Комитета в техническом сотрудничестве

195. На своей двадцать восьмой сессии в апреле 1992 года Комитет постановил рассмотреть вклад деятельности системы Организации Объединенных Наций и двусторонних учреждений-доноров в области технического сотрудничества в экономическое развитие развивающихся стран и стран,

/...

экономика которых находится на переходном этапе (см. E/1992/27). Комитет неоднократно выражал обеспокоенность качеством ОПР и ее эффективностью в том, что касается вклада в развитие. В последние годы эта обеспокоенность усилилась в связи с тем, что в 90-е годы общий объем помощи вряд ли будет соизмерим с растущими потребностями развивающихся стран. В частности, интерес Комитета к техническому сотрудничеству определяется тем фактом, что в связи с чрезвычайно большой долей такого сотрудничества как в многосторонней, так и в двусторонней помощи повышение ее эффективности необходимо для повышения эффективности всей помощи. Помимо этого соображения заинтересованность Комитета в эффективности технического сотрудничества, что еще более важно, связана с интересом Комитета к развитию людских ресурсов - одной из основных заявленных целей технического сотрудничества. Следует напомнить, что Комитет выделил развитие людских ресурсов в качестве приоритетного направления деятельности для Международной стратегии развития на 90-е годы.

2. Проблемы, возникшие в связи с оценкой эффективности технического сотрудничества

196. Комитет согласился с тем, что систематическая оценка эффективности технического сотрудничества является сложной задачей. Слишком часто техническое сотрудничество представляет собой лишь один элемент пакета мер по оказанию помощи, как это имеет место в инвестиционных проектах, а его вклад нелегко определить и выделить. Сложности также возникают при оценке относительной эффективности технического сотрудничества через эффективность проектов в том, что касается достижения заявленных целей, так как многие на вид сходные проекты преследуют различные цели. Комитет также согласился с тем, что на эффективности технического сотрудничества при решении связанных с проектом задач сказывается большое число обстоятельств, наиболее важными из которых являются политическая стабильность, политическая поддержка правительствами проектов, личная безопасность технического персонала в чрезвычайных ситуациях, достигнутый уровень развития людских ресурсов, возможности гражданской службы, существующие в стране макроэкономические условия и формы и качество технического сотрудничества. Приходится констатировать, что любой фактор, препятствующий осуществлению проектов, снижает эффективность связанных с ним форм технического сотрудничества. В связи с этим техническое сотрудничество должно отвечать существующим социальным и экономическим условиям. Учитывая эти проблемы, Комитет изучил возможности повышения эффективности технического сотрудничества и обсудил некоторые вопросы в отношении оценки его эффективности и экономичности.

С. Основные тенденции в структуре технического сотрудничества в последние годы

197. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в последние годы, по статистическим оценкам, на долю технического сотрудничества пришлось более 30 процентов двусторонней ОПР стран - членов КСР. В 1990 году на него приходилось от 13 до 48 процентов чистых ассигнований в разбивке по источникам. В том же году доля технического сотрудничества в безвозмездной и другой льготной двусторонней ОПР, на которую приходилось около 85 процентов двусторонней ОПР стран - членов КСР, превысила 38 процентов и составляла от 13 до 58 процентов от объема чистых ассигнований (см. таблицу 6).

198. В таблице 7 дается общее представление о распределении ОПР и безвозмездных субсидий на техническое сотрудничество в разбивке по источникам. В 1990 году общие чистые ассигнования из всех основных источников составили около 60 млрд. долл. США, из которых 46,4 млрд., или около 77,5 процента, пришлось на двусторонние источники, а 13,5 млрд., или около 22,5 процента, -

/...

на многосторонние источники. Хотя общий объем чистых ассигнований ОПР в 1990 году в номинальном исчислении по сравнению с 1987 годом значительно увеличился, соотношение многосторонней/двусторонней помощи осталось прежним. Из общей суммы на безвозмездные субсидии в рамках технического сотрудничества приходилось 16,2 млрд. долл. США, из которых 12,6 млрд., или 78 процентов, пришлось на двусторонние источники, а 3,6 млрд., или 22 процента, - на многосторонние источники. И вновь отмечалось значительное номинальное увеличение размеров безвозмездных субсидий в рамках технического сотрудничества в 1990 году по сравнению с 1987 годом без изменения в соотношении многосторонней/двусторонней помощи.

199. В отношении распределения безвозмездных субсидий в рамках технического сотрудничества среди развивающихся стран - без учета значительной нераспределенной их доли (см. примечание к таблице 7) - необходимо отметить, что доля стран с низким доходом, включая наименее развитые страны, в 1990 году была выше, чем доля других развивающихся стран как для двусторонней, так и для многосторонней ОПР, при этом относительно более высокая процентная доля приходилась на наименее развитые страны. В пересчете на душу населения основными получателями безвозмездных субсидий в рамках двустороннего и многостороннего технического сотрудничества были наименее развитые страны. В 1990 и 1987 годах средства распределялись практически одинаково (см. таблицу 7). Более четкое представление дает анализ распределения безвозмездных субсидий по линии технического сотрудничества в общем объеме таких субсидий в рамках двустороннего и многостороннего технического сотрудничества. Доля стран с низким доходом, включая наименее развитые страны, значительно выше для показателей объема безвозмездных субсидий, выделяемых на двусторонней и многосторонней основе, при этом для последней она значительно выше, хотя соответствующий абсолютный показатель менее значителен. И вновь основными получателями по группе развивающихся стран были наименее развитые страны, при этом каких-либо значительных изменений в распределении в период 1987-1990 годов не произошло.

200. Доля технического сотрудничества в ОФР, которая включает ОПР, а также менее льготные многосторонние потоки и некоторые двусторонние потоки, в 1990 году составляла 17 процентов, что практически соответствует уровню 1987 года. Хотя доля технического сотрудничества в отношении стран с низким доходом, взятых вместе, была лишь несколько выше, в отношении наименее развитых стран это превышение было достаточно заметным. По всем группам стран доля технического сотрудничества в ОФР значительно превышала продовольственную помощь и чрезвычайную помощь (см. таблицу 8).

D. Цели технического сотрудничества

201. Техническое сотрудничество может вносить важный вклад в развитие людских ресурсов и укрепление институционального и другого вспомогательного вклада в инвестиционные проекты в целях ускорения процесса модернизации экономики, осуществляемой за счет собственных усилий. ОЭСР описывает техническое сотрудничество как мероприятия, основной целью которых являются повышение уровня знаний, навыков, технического "ноу-хау" или производительных способностей населения развивающихся стран, т.е. увеличение накопленного ими человеческого интеллектуального потенциала или их способности к более эффективному использованию имеющихся в их распоряжении факторов 37/.

202. Аналогичным образом Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/211 подчеркнула, что для достижения цели самообеспеченности в развивающихся странах путем укрепления их национального потенциала особое внимание в рамках оперативной деятельности Организации

Объединенных Наций следует уделять человеческому фактору в развитии, в частности путем образования, подготовки кадров и развития людских ресурсов (пункт 3).

203. Техническое сотрудничество в интересах развития людских ресурсов и создания организационного потенциала должно планироваться на долгосрочную перспективу и служить прежде всего достижению долгосрочных целей, позволяющих развивающимся странам самостоятельно мобилизовывать или использовать ресурсы на цели развития. Техническое сотрудничество, тем не менее, необходимо также для достижения кратко- и среднесрочных целей. Для роста важное значение имеют также инвестиции в физический производственный потенциал. Однако осуществление таких инвестиций требует навыков и "ноу-хау", большинством которых развивающиеся страны, возможно, не располагают. Краткосрочное техническое сотрудничество может способствовать преодолению таких узких мест. В различной степени это верно и для разработки экономической политики и административного и иного управления. Во многих странах с низким доходом существует также среднесрочная потребность в том, что называют замещающим техническим сотрудничеством или ликвидацией пробелов, что обусловлено острой нехваткой на государственной службе сотрудников с надлежащими навыками государственного управления в этих странах. В целом, в развивающихся странах непосредственная передача новых технологий или систем управленческой информации, которые являются важным элементом организационного строительства, может быть ускорена посредством технического сотрудничества. Все формы технического сотрудничества - краткосрочные или долгосрочные - при надлежащем планировании и осуществлении могут при благоприятных условиях содействовать развитию людских ресурсов, что также верно и для замещающего технического сотрудничества.

Е. Условия обеспечения успеха и выявленные недостатки

1. Основные условия обеспечения успеха на страновом уровне

204. По общему мнению как многосторонних, так и двусторонних учреждений-доноров и получателей помощи, техническое сотрудничество, как правило, являлось достаточно эффективным с точки зрения достижения целей конкретных проектов, но весьма неэффективным с точки зрения создания национального потенциала в развивающихся странах 38/.

205. Неудачные попытки достичь целей создания потенциала на основе технического сотрудничества, возможно, обусловлены тем, что для обеспечения их успеха нет минимальных необходимых политических и экономических условий. Политическая стабильность и благоприятная политическая обстановка необходимы для того, чтобы побудить граждан вкладывать средства в развитие людских ресурсов и удержать в стране людей, прошедших профессиональную подготовку. Экономическая стабильность, в частности макроэкономическое равновесие, нужна для того, чтобы дать возможность правительствам осуществлять вложения требуемых ресурсов, будь то людских или материальных, сообразно необходимости обеспечения устойчивого характера деятельности в области развития людских ресурсов и создания институциональной структуры. Макроэкономическая нестабильность, являющаяся причиной перебоев с предоставлением ресурсов, не способствует такой устойчивости. Во многих развивающихся странах эти два компонента нередко отсутствуют в течение длительных периодов времени.

206. Политическая и экономическая стабильность является необходимым, но не достаточным условием для успешного достижения целей технического сотрудничества. Не менее важна полная приверженность правительств идее извлечения максимальной выгоды от использования ресурсов в области технического сотрудничества. Кроме того, для успешного осуществления технического сотрудничества необходима тщательная оценка потребностей, с тем чтобы можно было ориентировать программы и проекты на преодоление самых серьезных проблем в области развития людских ресурсов и учреждений, имеющих решающее значение для развития. К тому же важно обеспечить соответствие поставленных задач национальным возможностям освоения выделяемых ресурсов, с тем чтобы технические знания, передаваемые в рамках технического сотрудничества, могли в полной мере привиться и закрепиться в стране-получателе. Для достижения успеха необходимо также, чтобы ресурсы в области технического сотрудничества использовались с максимальной эффективностью. Для этого требуется жесткий контроль за ходом осуществления проектов и программ, а также оценка результатов с точки зрения их соответствия целям, поставленным в рамках национальных программ. Накопленный же опыт свидетельствует о том, что эти условия часто не выполняются.

2. Общие проблемы в области предложения

207. Были отмечены серьезные недостатки в деятельности доноров. В прошлом, хотя техническое сотрудничество в значительной степени определялось предложением, сообщество доноров не выработало целостной стратегии, предусматривающей более эффективное ориентирование технического сотрудничества на создание потенциала. Бессистемный подход к обеспечению технического сотрудничества, по определению, основывался на реализации отдельных проектов, что исключало возможность создания потенциала на уровне сектора или подсектора ввиду отсутствия взаимодополняемости проектов. Эта проблема еще более усугублялась отсутствием координации между донорами, а также между донорами и получателями помощи, что вело к широкому дублированию деятельности различных доноров и, возможно, к растрате ресурсов доноров. Что еще важнее, это служило причиной возникновения большой путаницы в странах-

/...

получателях и растраты ресурсов их партнеров. В этой связи следует отметить, что значительное число выездных миссий и экспертов-экспатриантов нередко оказывали заметное давление на гражданскую службу многих развивающихся стран и, тем самым, на государственные ресурсы. Техническое сотрудничество, даже когда оно финансируется за счет субсидий доноров, не совсем бесплатно. Страны-получатели задействуют значительные ресурсы с точки зрения персонала гражданской службы, жилья и транспорта для экспатриантов и ресурсов партнеров. Качество экспертных услуг, предоставляемых многосторонними и двусторонними учреждениями по оказанию помощи, очень часто было ниже требуемого, что вело к снижению качества осуществляемых проектов 39/; это являлось следствием либо надежного стремления двусторонних и многосторонних учреждений по оказанию помощи получить проект к исполнению, независимо от наличия у них соответствующих экспертов, либо отбора экспертов на основе сомнительных критериев.

208. Официальные лица стран-получателей считают, что система Организации Объединенных Наций имеет явные потенциальные преимущества по сравнению с двусторонними учреждениями-донорами. Они рассматривают систему Организации Объединенных Наций в качестве огромного резервуара ресурсов и информации, которые она может предоставлять для целей развития без учета интересов политических или деловых кругов. Однако, что касается многосторонних финансовых учреждений, особенно Всемирного банка, то элементы обусловленности подрывают принцип нейтральности. Правительства стран-получателей считают, что система Организации Объединенных Наций на практике не использует своих преимуществ. По их мнению, усилиям Организации Объединенных Наций по оказанию помощи препятствуют узковедомственные интересы различных элементов системы, что ведет к конкуренции и местническим спорам, а также чрезмерной унификации проектов, которые более эффективно могут осуществляться другими организациями. Они считают, что, хотя теоретически система Организации Объединенных Наций может обеспечивать предоставление самых высококачественных и необходимых экспертных услуг в области развития, на практике основной упор делается на старые, привычные структуры, в результате чего развивающиеся страны лишаются самых лучших и преданных специалистов, необходимых для деятельности в области развития 40/.

3. Факторы, препятствующие достижению целей в области развития людских ресурсов

209. Процессу развития людских ресурсов препятствуют различные факторы. Даже при самых благоприятных условиях развитие людских ресурсов требует долгосрочных затрат значительных ресурсов. В прошлом, однако, на нужды образования и профессиональной подготовки выделялась относительно небольшая доля ресурсов, предназначенных для технического сотрудничества - около 15-20 процентов 41/. В ходе недавно проведенного странами Северной Европы исследования было установлено, что 65 процентов персонала по вопросам технического сотрудничества использовалось для

осуществления других проектных целей и что примерно лишь 11 процентов и 7 процентов из них могут быть определены соответственно как инструкторы и специалисты по созданию институциональной системы 42/.

210. Однако развитие людских ресурсов должно обеспечиваться не только с помощью непосредственного формального образования и профессиональной подготовки, но и с помощью участия национальных специалистов в деятельности по техническому сотрудничеству. Развитие людских ресурсов не пошло по этому пути по двум основным причинам: малые возможности освоения выделяемых ресурсов гражданской службой многих стран с низким уровнем доходов и доминирующая роль экспертов-экспатриантов в области разработки и осуществления проектов, даже когда имелись местные эксперты.

211. Малые возможности ряда стран с низким уровнем доходов по освоению выделяемых ресурсов объяснялись недостаточными инвестициями в образование в прошлом и/или затруднениями в найме квалифицированных сотрудников в государственный сектор ввиду проблем бюджетного характера. Главной причиной нехватки квалифицированных специалистов в гражданской службе многих стран является преимущественно низкий уровень зарплаты, что вынуждает компетентных сотрудников переходить в частный сектор или искать работу за границей. С середины 70-х годов во всех развивающихся странах, особенно в странах Африки к югу от Сахары, а также в странах Латинской Америки и некоторых странах Азии наблюдается постоянное снижение покупательной способности базовой зарплаты сотрудников государственной службы. Кроме того, наблюдается тенденция сужения общей шкалы окладов работников государственной службы по причине либо действия уравнилельной системы, либо сохранения низкого уровня жизни служащих в условиях затяжной инфляции и жестких бюджетных ограничений. В любом случае указанное сужение шкалы во многих странах произошло за счет государственных служащих руководящего звена, что самым серьезным образом сказалось на их моральном духе и работе, а также на работе их подчиненных 43/. Ввиду низкого уровня зарплаты и неблагоприятной политической обстановки ряд стран потерял также своих наиболее способных граждан: наблюдалась широкомасштабная "утечка мозгов". Так, предполагается, что в период с 1986 по 1990 год из стран Африки эмигрировало 50 000-60 000 менеджеров среднего и высшего звена 44/.

212. В связи со снижением уровня зарплаты гражданских служащих во многих странах доноры часто прибегали к таким мерам, как выплата скрытых или явных денежных надбавок. Они предоставлялись нерегулярно, в рамках отдельных проектов, что создавало перекосы в структуре зарплаты, а также снижало остроту проблемы реформирования гражданской службы, поскольку они давали ей возможность продолжать выполнять свои основные функции.

213. Развитию людских ресурсов препятствовали также механизмы технического сотрудничества. Разработка и осуществление проектов обеспечивались преимущественно за счет экспертов-экспатриантов даже в тех случаях, когда имелись специалисты на местах. Нехватка местных специалистов и/или их низкий профессиональный уровень могут служить причиной низкой степени использования национальных специалистов, используемых в рамках проектов технического сотрудничества в некоторых районах и странах, однако это не является общим правилом для всех развивающихся стран. Низкая степень использования национальных специалистов - результат технического сотрудничества, ориентированного на предложение. Доноры принимают решения об использовании экспатриантов исходя из своих собственных соображений независимо от наличия местных экспертов. По имеющейся информации, в последние годы возросло число национальных специалистов, нанимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций для реализации проектов технического сотрудничества, финансируемых ПРООН (см. A/47/419/Add.2). Кроме того, консультанты во все большей степени стали использоваться не на долгосрочной, а на

краткосрочной основе. Всеобъемлющие данные об использовании национального персонала по проектам (НПП) отсутствуют. Однако в целом специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, взносы которых в ПРООН составляют относительно небольшую часть их общих расходов на техническое сотрудничество, используют меньшее число НПП, чем другие организации, и в меньшей степени заинтересованы в сборе подробной информации об их использовании. В 1988 году национальные сотрудники составляли лишь 25 процентов общего числа нанимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций специалистов по вопросам технического сотрудничества, причем более половины из них приходилось на шесть стран: пять стран Латинской Америки и Китай. В настоящее время нет никаких свидетельств увеличения найма национальных специалистов двусторонними учреждениями по оказанию помощи, обеспечивающими большую часть ресурсов в рамках ОПР и технического сотрудничества. В ходе недавнего исследования было установлено, что большинство специалистов по вопросам технического сотрудничества - это консультанты-резиденты, используемые на долгосрочной основе. В настоящее время наблюдается тенденция к более широкому использованию экспертов на краткосрочной основе, однако масштабы использования местных экспертов двусторонними учреждениями по-прежнему весьма ограничены ⁴⁵/. Низкая степень использования национальных специалистов в тех странах, где имеются квалифицированные специалисты, подрывала местный потенциал и, следовательно, процесс интернализации знаний, а также снижала рентабельность проектов.

214. Ограниченные масштабы сотрудничества Юг-Юг являются еще одним фактором, сдерживающим эффективное использование ресурсов в области технического сотрудничества. Становится все более очевидным то, что развивающиеся страны располагают большим потенциалом в области взаимного обогащения знаниями и использования экспертов из других развивающихся стран, опыт которых может быть более актуальным и уместным, чем опыт экспертов, получивших подготовку преимущественно в развитых странах.

215. Серьезным препятствием на пути развития людских ресурсов в рамках технического сотрудничества являлась также неэффективность традиционного механизма осуществления технического сотрудничества на уровне экспертов-партнеров. С одной стороны, связанные с проектами эксперты, как правило, оказывались более опытными специалистами в области техники, а не профессиональной подготовки. С другой стороны, эксперты-экспатрианты в целом берут на себя всеобъемлющие оперативные функции на местах, тем самым затрудняя участие партнеров. Очень часто в качестве фактора, не способствовавшего полномасштабному участию местных партнеров, выступала огромная разница в плане экспатриантов и их местных партнеров.

4. Факторы, подрывающие процесс институционального развития

216. Развитие организационных структур - весьма сложный процесс, которому, как и развитию людских ресурсов, нужна долгосрочная перспектива. Во многих странах с низким уровнем доходов, которые не располагают надлежащими людскими ресурсами, подход к техническому сотрудничеству, ориентированный на реализацию отдельных проектов, возможно, стал препятствием на пути их институционального развития по причине внутреннего противоречия между узкими временными рамками многих проектов и долгосрочным институциональным развитием. Когда целевые учреждения имеют весьма незначительные возможности по освоению выделяемых ресурсов, возникают затруднения с достижением необходимой степени интернализации научно-технических знаний местным персоналом в сроки осуществления проекта.

217. Помимо недостатков подхода, ориентированного на реализацию отдельных проектов, развитие организационных структур затруднялось также тем, что двусторонние и многосторонние учреждения по оказанию помощи, как правило, доминировали в области разработки и

/...

осуществления институциональных проектов. Как следствие, иногда институты, характерные для стран происхождения доноров и экспертов, трансплантировались в страны-получатели, однако затем отторгались существующими институциональными структурами этих стран.

218. Более серьезным препятствием на пути институционального развития с помощью технического сотрудничества было то, что многие учреждения по оказанию помощи сами не располагали институциональным потенциалом для решения комплексных проблем институционального развития, что является областью, не имеющей четких концептуальных рамок и соответствующих механизмов. Например, в результате проведенной странами Северной Европы самооценки эффективности деятельности специалистов по техническому сотрудничеству был сделан вывод о том, что немногие специалисты по вопросам технического сотрудничества из стран Северной Европы обладают требуемыми знаниями и профессиональным опытом в области разработки и осуществления программ профессиональной подготовки без отрыва от производства и создания институциональных структур, хотя в других областях они являются высококвалифицированными специалистами 46/. Как следствие доминировали непоследовательные подходы, ориентированные на поиск "быстрых решений", и они имели малый эффект или не имели вообще никакого эффекта с точки зрения укрепления секторальных и подсекторальных учреждений. Во многих случаях учреждения фактически были созданы, но впоследствии прекратили свое существование из-за отсутствия спроса на их услуги по причине отсутствия неправильного планирования проектов: инициаторами предоставления ресурсов в области технического сотрудничества выступили доноры, а страны-получатели практически не принимали участия или вообще не принимали никакого участия в разработке проектов.

5. Трудности, сопряженные с изменением практики технического сотрудничества

219. Реальным изменениям в области двустороннего технического сотрудничества, возможно, препятствуют два основных фактора. Первым из них является то не представляющее ни для кого секрета обстоятельство, что страны-доноры преследуют различные политические, экономические и культурные цели в странах-получателях и что они используют техническое сотрудничество в качестве средства достижения этих целей. Считается, что собственные интересы стран-доноров наилучшим образом удовлетворяются в случае их постоянного присутствия в странах-получателях в лице их граждан, выступающих в качестве экспертов и консультантов при правительствах стран-получателей. Это, как представляется, препятствует передаче функций управления ресурсами в области технического сотрудничества правительствам стран-получателей и более широкому использованию граждан принимающих стран на всех этапах осуществления проектов технического сотрудничества. Во-вторых, с годами в странах-донорах возникло множество консультационных фирм, различных деловых групп и научно-исследовательских институтов. Само их существование зависит от технического сотрудничества, и они формируют могущественное лобби, пытаясь защитить свои интересы, которым наилучшим образом отвечают традиционные механизмы осуществления технического сотрудничества, основанные на использовании экспертов-экспатриантов. Даже с чисто финансовой точки зрения на удовлетворение таких интересов будут нацелены национальные политические процессы в странах-донорах.

220. На многостороннем уровне специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, которые во все большей степени опираются на внебюджетное финансирование - что отражает их возрастающую роль в осуществлении проектов в рамках технического сотрудничества, - возможно, и далее будут отстаивать свой независимый характер и препятствовать проведению реформ в рамках общей системы, боясь потерять часть своих внебюджетных ресурсов, которые стали столь необходимы для покрытия расходов на содержание

их бюрократического аппарата. Возможно, они будут также противиться реформам, которые подорвут их возможности поддерживать прямые отношения с отдельными развивающимися странами.

221. Поскольку эти учреждения зависят от финансирования по линии ПРООН, новые договоренности ПРООН в области покрытия вспомогательных расходов учреждений-исполнителей могут вынудить их согласиться с предлагаемыми в Организации Объединенных Наций мерами по проведению реформ 47/. Новые меры по покрытию вспомогательных расходов призваны создать для специализированных учреждений стимулы к тому, чтобы они оказывали технические вспомогательные услуги (ТВУ-2); уделяли большее внимание своему участию в реализации программ/проектных циклов на ранних этапах путем предоставления консультативных услуг относительно секторальной политики и разработки подсекторальной и межсекторальной стратегий (ТВУ-1); и сократили до минимума объем ресурсов, выделяемых на административные и оперативные услуги (АОУ) 48/, т.е. к тому, чтобы они обеспечивали ввозимые ресурсы для проектов/программ, финансируемых ПРООН.

222. Новые договоренности в области покрытия вспомогательных расходов вступили в силу в июле 1992 года, однако их еще следует реализовать на практике. Пока лишь немногие проекты, связанные с ТВУ-2 и АОУ, утверждены ПРООН. Неизвестно, в какой степени это связано с уменьшением объема ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН. В любом случае учреждения опасаются, что новые дополнительные меры могут способствовать превращению прежних трехсторонних связей между ПРООН, учреждениями и странами-получателями главным образом в двусторонние связи между ПРООН и странами-получателями помощи.

223. Еще одной связанной с этим проблемой является определенное нежелание, даже со стороны получателей, претворять долгосрочные рекомендации в области политики в практические действия. Хотя формально и доноры и получатели помощи согласны с необходимостью рационализации технического сотрудничества, существует значительное внутреннее противодействие изменениям их политического, институционального и индивидуального характера со стороны тех, кто заинтересован в сохранении старых договоренностей. Хотя это и общая проблема, особо остро она стоит в наименее развитых странах и в целом в странах Африки к югу от Сахары. В некоторых развивающихся странах с относительно более развитым национальным потенциалом правительствам удалось постепенно повысить эффективность технического сотрудничества путем более тщательного определения своих потребностей, надлежащего управления соответствующими ресурсами и путем ориентации на более широкое использование услуг местных экспертов, что свидетельствует о возможности стран с более развитым национальным потенциалом использовать техническое сотрудничество более эффективно, чем страны, которые им не располагают.

F. Методологические проблемы: эффективность персонала по вопросам
технического сотрудничества и действенность технического
сотрудничества

224. Вопросы относительно эффективности персонала по вопросам технического сотрудничества остаются без ответа, а систематические исследования, касающиеся эффективности, не проводятся из-за отсутствия данных о преимуществах технического сотрудничества. Даже прямая выгода от технического сотрудничества не поддается количественной оценке, поскольку техническое сотрудничество - это лишь один из многих вводимых ресурсов в рамках того или иного проекта. Однако существует общее мнение о том, что дополнительные издержки, связанные с наймом эксперта по вопросам технического сотрудничества из числа экспатриантов в тех странах, где имеются местные эксперты, которые могут выполнять данные функции столь же успешно,

/...

слишком высоки, поскольку плата за услуги местных специалистов в целом значительно ниже. Поэтому в данных условиях чрезмерный упор на экспертов-экспатриантов, в частности из стран с высоким уровнем доходов, представляется неэффективным.

225. Эффективность технического сотрудничества нередко оценивается с точки зрения обеспечения вводимых ресурсов, а не достижения целей, однако в настоящее время складывается общее мнение о том, что следует перейти к оценке по результатам. Иногда утверждается, что об эффективности технического сотрудничества следует судить на основании критерия устойчивости деятельности после ухода персонала по вопросам технического сотрудничества. Устойчивый характер той или иной деятельности или учреждения может быть подорван, если на этапе разработки проекта будет проигнорирован спрос на предлагаемые услуги. Иногда, возможно, это происходит по причине неучастия в этом процессе местных бенефициариев, что представляет собой проблему инициации технического сотрудничества донорами, а не получателями. При этом следует иметь в виду, что соответствующее учреждение может потерпеть крах и по другим причинам, таким, как отсутствие средств на покрытие периодических расходов.

226. Для целей оценки было бы целесообразно разделить техническое сотрудничество на две категории - "твердое" и "мягкое". "Мягкое" техническое сотрудничество означает такие виды деятельности, как институциональное развитие, подготовка кадров, реформирование гражданской службы и оказание консультативных услуг в вопросах политики. "Твердое" техническое сотрудничество означает деятельность, связанную с инвестиционной поддержкой и реализацией таких крупных проектов, как технико-экономические обоснования, проектно-конструкторские работы, технические операции, надзор над строительством, управление проектами и другие инженерные услуги. Эффективность "твердого" технического сотрудничества могла бы оцениваться с точки зрения успешного выполнения проектов в установленные сроки и последующей репликации проектов гражданами страны. Рентабельность "твердого" технического сотрудничества может быть оценена на стадии анализа проекта в целях снижения затрат путем эффективного сочетания услуг сотрудников-экспатриантов и местных сотрудников. Оценка эффективности "мягкого" технического сотрудничества представляется значительно более сложной, однако ее можно было бы проводить с точки зрения достижения целей проектов, обеспечения устойчивости проектов и их последующей репликации или анализа их последующего распространения.

Г. Усилия по повышению эффективности

1. Усилия, требуемые на национальном уровне

227. Эффективное использование ресурсов в области технического сотрудничества зависит от того, задействованы ли они в рамках национальных усилий в области развития. Потребности технического сотрудничества должны определяться на основе тщательного анализа недостатков, существующих в области людских ресурсов и институциональных структур, а также причин этих недостатков. Необходимость в техническом сотрудничестве следует обосновывать исходя из этого анализа. Кроме того, во многих развивающихся странах настоятельно требуется реформировать гражданскую службу, в частности в тех странах, в которых наблюдается избыток государственных служащих, а их заработная плата слишком низка. Как представляется, во многих странах необходимо повысить заработную плату в целях привлечения и сохранения квалифицированных сотрудников. Уровень заработной платы может варьироваться по странам, однако он должен быть достаточно высоким, чтобы побуждать квалифицированных сотрудников поступать на гражданскую службу и делать там карьеру, для чего необходимы соответствующие краткосрочные бюджетные коррективы. В более долгосрочной перспективе необходимо уделять особое внимание подготовке кадров на местах в тех районах, где необходимо большое число специалистов, а не полагаться

/...

чрезмерно на подготовку кадров за границей. Развивающиеся страны, особенно самые бедные из них, по-видимому, не смогут обеспечить надлежащее вознаграждение для большого числа специалистов, прошедших профессиональную подготовку за границей, с тем чтобы удержать их на государственной службе или даже в самой стране. Кроме того, увеличение заработной платы специалистов до уровней, сопоставимых в реальном выражении с уровнями, существующими в промышленно развитых странах, приведет к чрезмерному ее превышению среднего уровня по стране и породит требования повысить заработную плату другим категориям служащих. Наряду с обеспечением надлежащей заработной платы и повышения по службе на основании эффективности труда во многих странах необходимо создать более привлекательный политический и интеллектуальный климат, т.е. такие условия, в которых специалисты могли бы высказывать критические замечания в отношении программ и политики, не опасаясь преследования или наказания. Настоятельно необходимо направить часть ассигнований в области технического сотрудничества на поддержку бюджета бедных стран, в особенности наименее развитых, с конкретной целью создания возможностей освоения выделяемых ресурсов на секторальном и подсекторальном уровнях. Учреждения Организации Объединенных Наций уже предприняли в этом направлении ряд инициатив, однако, как представляется, осуществляемые в настоящее время усилия еще не в полной мере соответствуют существующим потребностям.

2. Совершенствование механизмов многостороннего технического сотрудничества

228. Традиционная практика технического сотрудничества приобрела институциональный характер и прочно укоренилась, однако предпринимаемые в последнее время на международном уровне инициативы вселяют определенную надежду на перемены, которые приведут к повышению его действенности и эффективности. Во исполнение резолюции 44/211 Генеральной Ассамблеи в настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия, направленные на изменение механизмов технического сотрудничества. В докладе Генерального секретаря об оперативной деятельности в целях развития (A/47/419) проводится обзор мер, принятых до настоящего времени в целях осуществления предлагаемых реформ. Основная задача реформы - ускорение процесса создания национального потенциала в развивающихся странах. Основное внимание уделяется вопросам национальной собственности и осуществления оперативной деятельности, применения вместо проектного программного подхода и различным институциональным мерам по осуществлению реформы, нацеленным на повышение эффективности координации и исполнения, в частности мерам, связанным с обеспечением внутренней координации, координации на местном уровне, согласованием программных циклов учреждений-кредиторов в рамках системы Организации Объединенных Наций с программными циклами национальных правительств и делегирование полномочий учреждений ООН в отделения на местах.

229. В основу концепции национальной собственности и исполнения на национальном уровне заложен главный принцип, состоящий в том, что все программы и связанные с ними проекты должны разрабатываться и выполняться правительствами стран-получателей помощи. Концепция исполнения на национальном уровне обуславливает необходимость того, чтобы не учреждения Организации Объединенных Наций, а страны-получатели несли основную ответственность за выполнение программ и координацию деятельности доноров, при этом учреждения Организации Объединенных Наций будут оказывать помощь тогда и там, где это необходимо. Такой подход имеет ряд преимуществ. Если он будет применяться в соответствии с намеченными планами, то он будет содействовать большей ориентации технического сотрудничества на удовлетворение спроса, что позволит добиться более рационального использования ресурсов для удовлетворения фактических потребностей. Исполнение на национальном уровне может выступать в качестве полезного

инструмента передачи управленческих функций гражданам стран-получателей, что будет способствовать максимальному использованию местных экспертов и укреплению национального потенциала. Более широкое использование квалифицированных национальных специалистов во всех областях технического сотрудничества также будет способствовать повышению рентабельности деятельности в области технического сотрудничества.

230. Предполагается, что еще одним следствием исполнения на национальном уровне будет повышение конкурентоспособности учреждений системы Организации Объединенных Наций как в их отношениях друг с другом, так и с частными консультативными фирмами. Со временем это приведет к углублению специализации учреждений и обусловит относительные преимущества в деле оказания услуг в области технического сотрудничества на основе опыта, приобретенного некоторыми из них в рамках их деятельности по сбору информации и проведению аналитических исследований.

231. В соответствии с программным подходом правительства странам-получателям помощи надлежит осуществлять полную разработку многолетних программ на секторальном и подсекторальном уровнях в соответствии с их планами и приоритетами в области развития. Предусматривается, что в рамках этих программ будут конкретно определены политика, стратегия и составные элементы, включая потребности в области технического сотрудничества. После этого они должны быть представлены сообществу доноров для согласованного на глобальном уровне финансирования. Программный подход имеет ряд преимуществ. В отличие от проектов программы могут быть рассчитаны на долгосрочную перспективу, что необходимо для создания потенциала. Они дают возможность последовательно определять и целенаправленно использовать средства технического сотрудничества в приоритетных областях. Поскольку программы должны разрабатывать правительства стран-получателей помощи, указанный подход может способствовать более широкому использованию национальных специалистов как на этапе разработки, так и на этапе исполнения программ. Программы также могут использоваться в качестве действенного средства координации усилий доноров в области создания потенциала.

232. Предложения относительно осуществления реформы также предусматривают принятие скоординированных ответных мер системы Организации Объединенных Наций по удовлетворению потребностей развивающихся стран. Такие скоординированные действия предполагается обеспечить на основе осуществления следующих четырех мер: а) определения общих целей и стратегий системы Организации Объединенных Наций в отношении конкретных программ, разработанных развивающимися странами на основе внутренней координации между учреждениями Организации Объединенных Наций (в прошлом некоторые учреждения Организации Объединенных Наций намечали свои собственные конкретные цели и стратегии в таких конкретных областях, как охрана здоровья матери, планирование семьи, снабжение питьевой водой и т.д., вследствие чего применение единого подхода возможным не представлялось); б) согласования программных циклов учреждений-кредиторов системы Организации Объединенных Наций с программными циклами национальных правительств; в) повышения эффективности координации деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне путем укрепления роли координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, которых следует наделить соответствующими полномочиями по обеспечению руководства и координации деятельности всей системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне; и d) размещения всех организаций системы Организации Объединенных Наций в общих помещениях на страновом уровне с целью содействия межучрежденческим консультациям и координации.

233. Кроме того, предложения относительно осуществления реформы предусматривают обеспечение согласованных действий, ориентированных на конкретные страны, на основе

/...

децентрализации. Децентрализация предусматривает децентрализацию возможностей и ресурсов и делегирование учреждениями Организации Объединенных Наций как можно более широких полномочий их страновым отделениям по выработке решений относительно программ и разработки проектов и их последующего утверждения и осуществления. Цель состоит в обеспечении специализации в рамках оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в развивающихся странах с учетом их особых культурных, социальных и экономических условий; обеспечении более активного участия в процессе выработки решений тех, кто пользуется оказываемыми услугами; повышении эффективности сотрудничества учреждений; налаживании более тесного сотрудничества учреждений Организации Объединенных Наций с координаторами-резидентами; и повышении оперативности, качества и эффективности осуществляемых мероприятий.

234. Предложения относительно осуществления реформы надлежащим образом учитывают потребности в плане повышения действенности системы отчетности и упрощения процедур отчетности, связанной с техническим сотрудничеством. Проект, в настоящее время разрабатываемый в Организации Объединенных Наций, предусматривает достижение этих целей в три этапа: а) сбор и оценка данных, необходимых для анализа системы отчетности в рамках помощи доноров, б) проведение проверок в развивающихся странах с целью определения возможностей и степени выполнения различных обязательств в области отчетности и с) разработка предложений относительно новых методов и норм в области отчетности, которые учитывали бы интересы и сотрудничество доноров и получателей помощи.

235. Хотя предпринятые в системе Организации Объединенных Наций инициативы в отношении реформы представляют собой шаг в правильном направлении, еще слишком рано проводить оценку их эффективности и рассматривать вопрос о необходимости изыскания лучших альтернативных решений, можно предвидеть возникновение ряда проблем. Основным препятствием в краткосрочном и среднесрочном плане для осуществления программного подхода и принципа национальной собственности и исполнения во многих развивающихся странах является нехватка персонала, обладающего необходимой квалификацией для разработки последовательных программ и связанных с ними проектов и наблюдения за ходом их осуществления. Это препятствие можно преодолеть с помощью экспертов-экспатриантов, работающих под руководством национальных специалистов на переходном этапе, на котором можно было бы обеспечить профессиональную подготовку надлежащего количества национальных граждан с целью удовлетворения прогнозируемых потребностей. Однако для того чтобы потребности в техническом сотрудничестве надлежащим образом отражали реальный спрос, необходимо как можно быстрее отказаться от практики использования экспатриантов при разработке программ/проектов. Как упоминалось выше, процесс профессиональной подготовки национальных специалистов с целью преодоления существующих узких мест можно было бы ускорить, если бы более значительная доля имеющихся в распоряжении учреждений Организации Объединенных Наций ресурсов в области технического сотрудничества выделялась на удовлетворение потребностей отдельных стран в области профессиональной подготовки. Кроме того, для обеспечения эффективности программного подхода необходимо уделять внимание разработке последовательных программ на секторальном и подсекторальном уровнях и не допускать того, чтобы деятельность по программам сводилась к простой компиляции непоследовательных проектов. Предпринятая недавно ПРООН инициатива, предусматривающая оказание помощи развивающимся странам в разработке программ в области технического сотрудничества на основе использования ее механизма национальных оценок и программ в области технического сотрудничества (НОПТС), может оказаться действенной в краткосрочном и среднесрочном плане мерой, однако ее не следует рассматривать в качестве меры, заменяющей профессиональную подготовку национальных кадров в процессе разработки и реализации программ в области технического сотрудничества.

236. НОПТС нацелены на усовершенствование осуществляемого правительствами процесса управления техническим сотрудничеством путем сбора систематической и всеобъемлющей информации о ресурсах в области технического сотрудничества, выделяемых в настоящее время сообществом доноров; разработку и публикацию директивных заявлений и руководящих принципов в отношении приоритетов, целей и форм технического сотрудничества; и разработку всеобъемлющих программ в области технического сотрудничества в дополнение к разработке государственных инвестиционных программ и подготовке годовых финансовых смет. Однако при этом в центре внимания по-прежнему остается предложение. Этот механизм предполагает наличие соответствующих учреждений, а слишком большая зависимость от внешней помощи не позволяет ему стать важным средством эффективного управления людскими ресурсами и рационального использования институциональных возможностей. Кроме того, он является чрезвычайно сложным, поскольку его цель состоит в том, чтобы включить вопросы технического сотрудничества в национальные бюджеты, а это связано с сотнями проектов, осуществляемых в рамках различных финансовых и управленческих систем, для чего требуется большое количество времени и ресурсов.

237. Задача по разработке общих целей и стратегий организаций системы Организации Объединенных Наций в конкретных областях деятельности на основе внутренней координации должна быть практически осуществимой. Фактически в настоящее время уже предпринимаются усилия, направленные на достижение этой цели. Однако необходимо разработать надлежащие процедуры, с тем чтобы обеспечить оперативную и эффективную внутреннюю координацию и не допустить того, чтобы более крупные финансовые учреждения имели преобладающее влияние. Координация на уровне периферийных отделений может приводить к возникновению более сложных проблем, поскольку она включает координацию деятельности сотрудников различных организаций, которые будут сохранять верность прежде всего своим собственным организациям; в силу этого организации могут придерживаться противоречивых точек зрения в отношении конкретных мероприятий. Решение задачи внешней координации можно было бы в значительной степени облегчить, если бы на этапе внутренней координации были устранены все разногласия, существующие между учреждениями. В любом случае еще не известно, смогут ли предусматриваемые независимые координаторы на уровне послов эффективно выполнить эту работу. Децентрализация, которая наряду с передачей кадровых ресурсов в отделения на местах связана с делегированием учреждениями полномочий своим страновым отделениям и персоналу периферийных отделений, также может привести к возникновению некоторых проблем. Во-первых, не совсем ясно, удастся ли определить широкий круг технических секторов и подсекторов на страновом уровне, а также непонятно, каким образом обеспечить участие на страновом уровне тех организаций, которые не имеют отделений на местах и представлены только на региональном и субрегиональном уровнях. С точки зрения отдельных организаций возникает конкретный вопрос: не приведет ли децентрализация полномочий к нарушению системы отчетности учреждений перед своими руководящими органами. В любом случае необходимо предпринять усилия, направленные на надлежащую структурную перестройку учреждений-доноров в целях достижения максимальной децентрализации.

3. Некоторые предпринятые в последнее время многосторонние инициативы в отношении подходов к созданию потенциала

238. В последние годы учреждения Организации Объединенных Наций предприняли ряд индивидуальных и совместных инициатив, направленных на удовлетворение долгосрочных институциональных потребностей развивающихся стран 49/. Эти усилия в значительной степени нацелены на более бедные страны, в частности страны Африки, расположенные к югу от Сахары.

239. Осуществляемая уже в течение определенного времени Программа займов Всемирного банка на цели секторального развития обеспечивает необходимые возможности в деле создания долгосрочного потенциала на секторальном уровне, поскольку она предусматривает рассчитанную на многие годы национальную стратегию секторального развития. Инициатива создания потенциала стран Африки, осуществляемая Всемирным банком, ПРООН и многими двусторонними донорами, нацелена на создание в странах Африки необходимых кадров - специалистов по анализу политики и руководителей в сфере экономики, с тем чтобы страны Африки могли осуществлять более строгий контроль за происходящим в них процессом развития и содействовать уменьшению зависимости от иностранных экспертов. В 16 африканских учреждениях по проблемам управления и в трех региональных организациях была создана межучрежденческая программа ЮНЕДИЛ (ПРООН, Институт экономического развития (ИЭР) Всемирного банка и Международная организация труда (МОТ) соответственно в целях подготовки национальных специалистов и уменьшения традиционной зависимости от экспатриантов. В рамках этой программы основное внимание уделяется совершенствованию гражданской службы, реформе государственных предприятий и развитию частного сектора. Для обеспечения технического сотрудничества в целях расширения административных и управленческих возможностей в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, под руководством ПРООН была разработана межучрежденческая программа - Специальная программа по вопросам административного руководства и управления. Программа ПРООН по развитию управления в основном нацелена на повышение эффективности и производительности государственного и полугосударственного секторов, расширение возможностей правительства в деле разработки и осуществления политики в области проведения долгосрочной реформы и реорганизации гражданской службы в бедных странах, в частности в наименее развитых странах. Программа сельскохозяйственного управления и профессиональной подготовки для Африки (АМТА) представляет собой межучрежденческую программу, нацеленную на обеспечение профессиональной подготовки руководителей проектов в области сельского хозяйства в целях разработки учебных планов, подготовки учебных материалов и совершенствования деятельности региональных и профессионально-технических учреждений. Сеть по развитию сельского хозяйства и сельских районов представляет собой механизм, созданный с целью расширения возможностей в области секторального планирования и совершенствования системы управления в африканском регионе, в качестве дополнения к АМТА. Специальная программа Всемирного банка по научным исследованиям в области сельского хозяйства в странах Африки в основном нацелена на создание и расширение институциональных возможностей стран Африки в области сельскохозяйственных наук. Африканский экономический научно-исследовательский консорциум был создан в целях расширения возможностей стран Африки в области разработки экономической политики. Хотя и не в качестве новой инициативы, следует упомянуть учебный центр МОТ в Турине, который существует уже более четверти века. Этот центр обеспечивает техническую и профессионально-техническую подготовку в ряде областей для некоторых сотрудников гражданских служб из развивающихся стран. В соответствии с четвертой Ломейской конвенцией разработан ряд механизмов, нацеленных на поощрение сотрудничества между национальными и зарубежными консультативными фирмами на основе так называемых дублирующих соглашений. Такие соглашения могут играть весьма важную роль в деле накопления опыта в частном секторе, который может быть использован в масштабах всей экономики. Все упомянутые организации представляют собой учреждения, преследующие долгосрочные цели, и их эффективность может быть оценена только в долгосрочном плане, однако о них следует проявлять большую заботу и обеспечивать их надлежащими средствами в целях повышения качества и расширения масштабов их деятельности.

4. Реформа в области двустороннего технического сотрудничества

240. Ввиду того, что основная часть помощи поступает из двусторонних источников, абсолютно необходимо также добиться повышения эффективности двустороннего технического сотрудничества.

/...

Возникают вопросы относительно того, в какой степени двусторонние учреждения по оказанию помощи согласятся с идеей национальной собственности и исполнения на национальном уровне, а также с программным подходом к техническому сотрудничеству и согласятся ли они определить общие цели и стратегии в конкретных областях деятельности или в рамках программ для отдельных стран, которые соответствовали бы страновым программам, разработанным странами-получателями помощи, и какие задачи стоят перед учреждениями ООН в соответствии с предпринимаемыми в настоящее время усилиями в области реформ. Аналогичным образом возникает вопрос о том, согласятся ли они координировать свою деятельность на уровне отделений на местах. Иными словами, будут ли меры по проведению реформ, принимаемые в настоящее время в системе Организации Объединенных Наций, осуществляться в рамках двусторонних программ?

241. Имеются некоторые обнадеживающие признаки того, что практика двустороннего технического сотрудничества в будущем также претерпит изменения. Комитет содействия развитию ОЭСР выступил с инициативой, обратившись с призывом наметить новые направления деятельности в области технического сотрудничества, которые, как предполагается, окажут значительное воздействие на практику двустороннего технического сотрудничества. В рамках разработанных принципов было достигнуто согласие относительно того, что в рамках технического сотрудничества основное внимание следует уделять долгосрочному процессу создания потенциала в развивающихся странах, а не незамедлительному повышению эффективности деятельности в краткосрочном плане и что доноры должны отводить развивающимся странам главную роль в области планирования, разработки и осуществления технического сотрудничества; необходимо применять программный подход, а не концентрировать усилия в рамках отдельных проектов; на всех этапах поощрять участие предполагаемых бенефициаров в программах и проектах в области технического сотрудничества на основе применения подходов, предусматривающих их активное участие; подчеркивать устойчивый характер долгосрочного процесса создания потенциала, который позволит достичь самообеспечения; признать потребности частного сектора в техническом сотрудничестве; определять все задачи с точки зрения результатов, которых предстоит достичь, а не вводимых ресурсов, которые необходимо предоставить; и уделять больше внимания издержкам и экономической эффективности мероприятий в области технического сотрудничества. Тот факт, что страны - члены КСР в 1991 году фактически признали данные принципы, свидетельствует о давно назревшей и радикальной переориентации практической деятельности в области двустороннего технического сотрудничества, которая в значительной мере соответствует предпринимаемым в настоящее время в Организации Объединенных Наций усилиям в области реформ.

242. Хотя указанные принципы были признаны в 1991 году странами - членами КСР, они еще не осуществлены. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что двусторонние доноры по различным причинам неохотно идут на осуществление реформ в рамках практической деятельности в области технического сотрудничества.

Н. Потребности в техническом сотрудничестве в 90-е годы

1. Рамки технического сотрудничества в 90-е годы

243. Нынешнее десятилетие ознаменует собой новую эру в области ОПР и связанного с ней технического сотрудничества. Происшедшие недавно политические события, в частности в Центральной и Восточной Европе, обусловили важные в международном плане перемены в области сотрудничества в целях развития. Изменился политический облик различных стран; возросло число национальных государств. Многие из этих стран в настоящее время заняты преодолением новых политических и экономических проблем, требующих создания демократических и ориентированных

/...

на рынок учреждений, которые им в значительной степени не известны. Предполагается, что эти страны воспользуются значительной помощью международного сообщества в деле создания своих политических и экономических систем на новой основе. Учитывая новые области технического сотрудничества и неопределенные общие перспективы получения ОПР, вряд ли можно переоценить важное значение повышения эффективности технического сотрудничества.

2. Области, заслуживающие особого внимания в 90-е годы

244. Традиционные приоритеты в области технического сотрудничества в развивающихся странах будут сохранены, однако основное внимание будет уделяться созданию организационных структур и развитию людских ресурсов. Развивающиеся страны должны прилагать более активные усилия, направленные на совершенствование системы управления своими ресурсами в области развития, в том числе технического сотрудничества, причем во многих странах этот процесс начнется с необходимых реформ гражданской службы. По мере изменения расстановки политических и экономических сил в развивающихся странах возникли новые факторы, играющие более важную роль в экономическом и социальном развитии, главным образом неправительственные организации и частный сектор. Поэтому существует необходимость в изменении механизмов технического сотрудничества с целью обеспечения более широкой поддержки гражданского общества. До настоящего времени техническое сотрудничество осуществлялось в слишком узких рамках и ограничивалось государственным сектором. Учитывая возросшую роль частного сектора, уже давно необходимо изменить характер обеспечения технического сотрудничества с целью удовлетворения скрытых потребностей частного сектора, если необходимо, путем надлежащей корректировки мандатов учреждений-доноров.

245. В течение нынешнего десятилетия возникли новые проблемы, вызывающие тревогу развивающихся стран, которые также требуют расширения международным сообществом технического и финансового сотрудничества. Многие из указанных проблем будут также занимать видное место в списке вопросов, касающихся международного развития. К числу таких проблем, имеющих более важное значение, относятся сохранение экологической целостности в ее различных проявлениях в процессе экономического развития; разработка и осуществление эффективной демографической политики во многих развивающихся странах; содействие социальному развитию во всех его областях, в частности в области образования, питания, первичного медико-санитарного обслуживания, благосостояния матери и ребенка, снабжения безопасной питьевой водой и санитарии, предоставление женщинам более широких прав и возможностей в социальной сфере и полноправного участия всех групп общества в экономической и социальной деятельности; содействия рациональному развитию городов; и защиты прав человека. Хотя ответственность за решение большинства из этих проблем несут отдельные страны, для их решения потребуются значительные финансовые и технические ресурсы, недоступные для многих развивающихся стран.

3. Изменение механизмов технического сотрудничества

246. Как отмечалось выше, в настоящее время предпринимаются усилия, направленные на изменение механизмов технического сотрудничества на многостороннем уровне. Имеются также определенные признаки того, что в нынешнем десятилетии произойдут изменения в области двустороннего технического сотрудничества. Следует поощрять все усилия, направленные на передачу процесса принятия решений под контроль стран-получателей помощи и большей ориентации в области технического сотрудничества на удовлетворение спроса.

247. Особо следует отметить некоторые моменты. Следует приложить все усилия для обеспечения более полной интеграции мандатов учреждений Организации Объединенных Наций, осуществляющих свою деятельность в области технического сотрудничества. Обеспечение более тесной координации является необходимым условием эффективного осуществления и обеспечения действенности и технического сотрудничества. Абсолютно необходимо, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций установили неразрывную связь между научными исследованиями и техническим сотрудничеством. Возможности технического сотрудничества должны фактически открываться в результате научно-исследовательской деятельности в целях обеспечения того, чтобы специалисты по вопросам технического сотрудничества использовали передовые достижения науки и техники. Техническое сотрудничество на основе простого привлечения специалистов слишком часто приводит к предоставлению неэффективных консультативных услуг и слепому заимствованию чужого опыта.

248. Кроме того, техническое сотрудничество должно быть нацелено на преодоление выявленных на страновом уровне узких мест в деятельности учреждений и в области людских ресурсов. Поскольку имеющие решающее значение потребности будут варьироваться в различных странах, соответствующим образом должна варьироваться и деятельность в области технического сотрудничества. В некоторых странах определенное время будет сохраняться необходимость в осуществлении взамен технического сотрудничества других видов деятельности; в других странах основное внимание будет уделяться более долгосрочным потребностям в области развития людских ресурсов и создания организационных структур. Учреждения-доноры должны разработать согласованную долгосрочную стратегию создания институциональной основы с участием существующих потребностей. Требуется согласованная стратегия для обеспечения того, что для преодоления узких мест на секторальном и подсекторальном уровнях будут созданы новые учреждения, совместимые друг с другом. Согласованная стратегия также необходима для своевременного и эффективного обеспечения технического сотрудничества в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций. В связи с созданием организационных структур особое внимание следует уделять современным технологиям. Например, во многих странах одной из приоритетных задач может быть создание систем управленческой информации. При создании таких систем следует учитывать весь потенциал информационной технологии всякий раз, когда он может способствовать повышению производительности.

249. Важнейшим требованием повышения эффективности процесса обеспечения технического сотрудничества будет передача функций по многостороннему и двустороннему техническому сотрудничеству сотрудникам страновых отделений, что является единственным способом, позволяющим основательно ознакомиться с конкретными проблемами, узкими местами и потребностями отдельных стран. Выявление в штаб-квартирах учреждений-доноров потребностей отдельных стран в помощи - это бесцельное занятие, связанное со значительной тратой ресурсов. В настоящее время децентрализация уже осуществляется в Организации Объединенных Наций, хотя и наталкивается при этом на значительное сопротивление. Для достижения целей в области

/...

децентрализации вполне может потребоваться структурная перестройка управленческого аппарата учреждений-доноров.

250. Трудно переоценить важное значение идеи национальной собственности и осуществления технического сотрудничества на национальном уровне. Что касается тех стран, в которых был нарушен общественный порядок, или стран, лишившихся многих квалифицированных специалистов в ходе затяжных гражданских волнений, то в них в краткосрочном и среднесрочном плане может потребоваться своеобразный наднациональный орган - действующая под эгидой Организации Объединенных Наций комиссия в составе представителей стран-получателей помощи и доноров, которая возьмет на себя всю ответственность за выявление важнейших потребностей в области технического сотрудничества и координацию ресурсов в области технического сотрудничества, поступающих из всех источников - как двусторонних, так и многосторонних, с целью согласованного удовлетворения этих потребностей. Будучи укомплектованным беспристрастными сотрудниками, такой орган может оказаться более эффективным в деле восстановления экономики этих стран, чем обычные механизмы технического сотрудничества.

251. Как уже отмечалось выше, необходимо предпринимать более активные усилия, направленные на оценку как эффективности технического сотрудничества в деле достижения поставленных целей, так и в обеспечении экономической эффективности технического сотрудничества, что имеет абсолютно решающее значение независимо от того, будет ли достигнут в этом десятилетии надлежащий рост ОПР и ее компонента технического сотрудничества. Если техническое сотрудничество неэффективно, то оно бесполезно; если оно нерентабельно, то оно приводит к непроизводительным затратам.

Таблица 6. Доля расходов по линии технического сотрудничества (ТС)
от общего объема безвозмездной и другой аналогичной
двусторонней ОПР странам - членам КСР, 1990 год

(Чистые выплаты)

	Двусторон-няя ОПР (в млн. долл. США)	Доля ТС от объема дву- сторонней ОПР (в процентах)	Безвозмездная и другая аналогичная двусторонняя ОПР (в млн. долл. США)	Доля ТС от объема безвозмездной и другой аналогичной двусторонней ОПР (в процентах)	Многосто- ронняя ОПР (в млн. долл. США)
Австралия	753	31,2	753	31,2	202
Австрия	299	22,1	161	41,0	94
Бельгия	548	38,0	519	40,1	342
Канада	1 690	19,9	2 250 <u>a/</u>	15,0	780
Дания	695	15,7	708 <u>a/</u>	15,4	476
Финляндия	498	20,5	456	22,4	348
Франция	7 829	44,0	5 946	57,9	1 551
Германия	4 479	40,3	4 525 <u>a/</u>	39,9	1 841
Ирландия	23	47,8	23	47,8	34
Италия	2 112	18,8	1 298	30,6	1 283
Япония	6 786	19,7	3 014	44,3	2 282
Нидерланды	1 901	41,0	1 775	43,9	691
Новая Зеландия	82	35,4	82	35,4	11
Норвегия	756	13,0	758 <u>a/</u>	12,9	449
Швеция	1 384	12,9	1 384	12,9	628
Швейцария	551	-	533	-	199
Соединенное Королевство	1 483	47,8	1 567 <u>a/</u>	45,2	1 164
Соединенные Штаты	8 370	32,5	8 520 <u>a/</u>	31,9	2 996
Всего КСР <u>b/</u>	38 705	32,4	32 736	38,4	15 372

Источник: Адаптированные данные из документа Организации экономического сотрудничества в целях развития "Доклад о сотрудничестве в целях развития за 1991 год" (1991 Development Cooperation Report) (Париж, 1992 год), таблица 48, стр. 232 англ. текста.

a/ По-видимому, общая сумма валовых платежей.

b/ Исключая списанную задолженность по требованиям, не относящимся к ОПР, в 1990 году.

Таблица 7. Распределение чистой ОПР и субсидий на цели технического сотрудничества: чистые выплаты, 1987 и 1990 годы

Группы стран	Процентная доля от общей двусторонней ОПР <u>a/</u>		Процентная доля от общей многосторонней ОПР <u>b/</u>		Процентная доля субсидий на цели ТС в рамках двусторонней ОПР		Процентная доля субсидий на цели ТС в рамках многосторонней ОРП		Процентная доля субсидий на цели ТС в рамках общих двусторонних субсидий на цели ТС		Процентная доля субсидий на цели ТС в рамках общих многосторонних субсидий на цели ТС	
	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год
НРРС <u>c/</u>	21,5	17,1	37,9	39,5	5,1	4,1	7,6	7,4	17,8	15,3	28,0	27,9
ДНРС <u>d/</u>	26,5	33,9	38,5	33,5	7,4	7,0	6,0	5,9	25,8	25,6	22,2	22,2
СДНС <u>e/</u>	14,6	15,4	6,7	7,5	3,5	3,5	2,2	1,9	12,5	12,9	8,1	7,2
СДВС <u>f/</u>	17,8	16,7	4,3	4,0	6,0	6,4	2,2	2,2	20,9	23,6	8,0	8,3
Неустановленные суммы <u>g/</u>	19,6	16,9	12,6	15,5	6,6	6,1	9,1	9,2	23,0	22,6	33,7	34,4
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	28,7	27,1	27,1	26,4	100,0	100,0	100,0	100,0
Всего (в млн. долл. США)	32,9	46,4	10,1	13,5	9,4	12,6	2,7	3,6	9,4	12,6	2,7	3,6

Примечание: Применительно к операциям, осуществляемым государствами-членами КСР и многосторонними организациями в рамках ОПР и официального сектора, суммы расходов, не распределенные по географической принадлежности стран, являются в целом слишком незначительными, для того чтобы вызвать существенное снижение показателя для той или иной конкретной страны-получателя помощи. Однако в том, что касается двусторонних учреждений арабских стран, суммы расходов, не распределенные по географической принадлежности стран, составляют примерно 35-40 процентов в зависимости от конкретного года.

a/ Страны-члены КСР и арабские страны.

b/ Учреждения Организации Объединенных Наций, включая региональные банки развития и арабские учреждения.

c/ Составленный Организацией Объединенных Наций перечень наименее развитых среди развивающихся стран.

d/ Другие страны с низким уровнем дохода, в которых доля ВВП на душу населения составляла в 1989 году менее 750 долл. США.

e/ Страны с уровнем дохода ниже среднего, в которых доля ВВП на душу населения составляла в 1989 году от 750 до 1500 долл. США.

f/ Страны с уровнем дохода выше среднего, в которых доля ВВП на душу населения превышает 1500 долл. США.

g/ Включая следующие пункты: i) административные расходы главным образом на территории страны-донора; ii) суммы, израсходованные в стране-доноре на научные исследования, проводимые в интересах развивающихся стран (например, тропические заболевания); и iii) расходы, исчисленные с использованием несовершенных процедур сбора данных или обусловленные ограничениями, связанными с обеспечением конфиденциального характера информации, в силу которого название той или иной конкретной страны не указывается.

Таблица 8. Доля расходов по линии технического сотрудничества, продовольственной помощи и помощи энергоресурсами от общего объема средств на цели официального финансирования развития

(Обязательства, в процентах)

Группы стран	Техническое сотрудничество		Продовольственная помощь		Чрезвычайная помощь	
	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год	1987 год	1990 год
НРРС <u>a/</u>	20,0	22,0	5,0	3,0	1,0	1,0
ДНРС <u>b/</u>	12,0	11,0	2,0	1,0	1,0	0,0
СДНС <u>c/</u>	15,0	16,0	3,0	2,0	2,0	1,0
СДВС <u>d/</u>	15,0	12,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Неустановленные суммы <u>e/</u>	53,0	52,0	1,0	2,0	2,0	2,0
Итого	18,0	17,0	2,0	2,0	1,0	1,0

Источник: Документ Организации экономического сотрудничества в целях развития, озаглавленный "Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries" ("Географическое распределение финансовых потоков в развивающиеся страны") (Париж, 1992 год), стр. 304-315 англ. текста.

Примечание: Применительно к операциям, осуществляемым членами КСР и многосторонними организациями в рамках ОПР и официального сектора, суммы расходов, не распределенные по географической принадлежности стран, являются в целом слишком незначительными, для того чтобы вызвать существенное снижение показателя для той или иной конкретной страны-получателя помощи. Однако в том, что касается двусторонних учреждений арабских стран, суммы расходов, не распределенные по географической принадлежности стран, составляют примерно 35-40 процентов в зависимости от конкретного года.

a/ Составленный Организацией Объединенных Наций перечень наименее развитых среди развивающихся стран.

b/ Другие страны с низким уровнем доходов, в которых доля ВВП на душу населения составляла в 1989 году менее 750 долл. США.

c/ Страны с уровнем дохода ниже среднего, в которых доля ВВП на душу населения составляла в 1989 году от 750 до 1500 долл. США.

d/ Страны с уровнем дохода выше среднего, в которых доля ВВП на душу населения превышает 1500 долл. США.

(Продолжение сносок к таблице 8 см. на след. стр.)

/...

(Продолжение сносок к таблице 8)

e/ Включая следующие пункты: i) административные расходы главным образом на территории страны-донора; ii) суммы, израсходованные в стране-доноре на научные исследования, проводимые в интересах развивающихся стран (например, тропические заболевания); и iii) расходы, исчисленные с использованием несовершенных процедур сбора данных или обусловленные ограничениями, связанными с обеспечением конфиденциального характера информации, в силу которого название той или иной конкретной страны не указывается.

У. ОБЩИЙ ОБЗОР ПЕРЕЧНЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

А. Введение

252. На своей сорок шестой сессии Генеральная Ассамблея предложила Комитету по планированию развития каждые три года проводить общий обзор перечня стран с низким уровнем дохода в целях определения тех из них, которые следует включить в перечень наименее развитых стран или вывести из него, и представлять этот обзор Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. В соответствии с этим предложением Комитет провел на своей нынешней сессии общий обзор на основе критериев, принятых Генеральной Ассамблеей на ее сорок шестой сессии 50/. Критерий объема ВВП на душу населения был обновлен на основе нового верхнего предельного показателя, установленного Всемирным банком в 1991 году для стран с низким уровнем дохода, и в соответствии с процедурами, утвержденными Генеральной Ассамблеей в 1991 году. Для проведения обзора использовались следующие предельные размеры критериев: 699 долл. США для показателя объема ВВП на душу населения, 26 для индекса диверсификации экономики (ИДЭ) и 47 для расширенного индекса реального качества жизни (РИРКЖ).

В. Рекомендации

253. Руководствуясь критериями и сопоставляя их с реальным положением дел, Комитет оценил обоснованность включения стран в перечень. Результаты оценки описываются ниже. На первом этапе анализировалось соответствие стран критериям численности населения, объема ВВП на душу населения, РИРКЖ и ИДЭ. Всем четырем критериям отвечают следующие включенные в группу I (см. таблицу 1) 35 стран: Ангола, Афганистан, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Заир, Замбия, Йемен, Камбоджа, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Малави, Мали, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея и Эфиопия.

254. Из указанных 35 стран три страны (Ангола, Гана и Эритрея) в настоящее время не включены в перечень наименее развитых стран. Вместе с тем в числе последних стран Гана со времени проведения Комитетом обзора в 1991 году добилась значительного прогресса, и в настоящее время величина ее ИДЭ достигла предельного уровня для этого показателя. Кроме того, правительство Ганы ожидает, что продолжение проведения в жизнь его нынешней экономической политики вскоре приведет к дальнейшему улучшению показателей. Поэтому Комитет рекомендует

/...

не включать Гану в перечень. Что касается Эритреи - нового государства, которое ранее являлось частью Эфиопии, входит в перечень наименее развитых стран и величина всех трех показателей которого значительно ниже соответствующего предельного уровня, - то до создания надлежащей базы статистических данных Комитет рекомендует включить эту страну в перечень.

255. Второй этап оценки был осуществлен на основе РИРКЖ и других показателей, применимых в отношении стран группы II. Гаити и Мозамбик отвечают критерию объема ВВП на душу населения и РИРКЖ, но не отвечают критерию ИДЭ. Эти страны уже включены в перечень, и Комитет рекомендует оставить их в нем, поскольку правило исключения из перечня к ним неприменимо. Кения отвечает критерию объема ВВП на душу населения, почти достигла предельного уровня РИРКЖ и превысила предельный показатель, установленный для ИДЭ. Комитет рекомендует не включать Кению в перечень.

256. Третий этап оценки был проведен на основе ИДЭ и других показателей, применимых в отношении для стран группы III. Четыре страны - Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото и Мадагаскар - отвечают критериям объема ВВП на душу населения и ИДЭ (но не отвечают критерию РИРКЖ). Так как они уже входят в перечень, Комитет рекомендует оставить их в нем, поскольку правило исключения из перечня к ним неприменимо.

257. В пяти странах - Вьетнаме, Гайане, Зимбабве, Нигарагуа и Шри-Ланке (группа IV) - ВВП на душу населения ниже установленного предельного показателя, однако эти страны не отвечают ни критерию РИРКЖ, ни критерию ИДЭ. Комитет не рекомендует включать в указанный перечень ни одну из этих стран.

258. Вышеописанная оценка была проведена в отношении стран с низким уровнем дохода, которые для целей настоящего исследования определены как страны, объем ВВП на душу населения в которых ниже установленного предельного показателя. Объем ВВП на душу населения в девяти странах, в настоящее время включенных в перечень наименее развитых стран (группа VI), - Афганистан, Ботсвана, Вануату, Джибути, Кабо-Верде, Мальдивские Острова, Мьянма, Самоа и Тувалу - превысил предельный показатель, и в соответствии с правилами исключения из перечня оценка в отношении этих стран была проведена отдельно.

259. Ботсвана по-прежнему отвечает критериям исключения из перечня. Поэтому Комитет вновь подтверждает свою рекомендацию исключить ее из перечня, поскольку со времени вынесения им первой рекомендации об исключении этой страны из перечня в 1991 году прошло три года.

260. В отношении Джибути, Самоа и Тувалу правило исключения из перечня неприменимо. Что касается Джибути, то показатели РИРКЖ и ИДЭ находятся на чрезвычайно низком уровне. Что же касается Мальдивских Островов, Мьянмы, Самоа и Тувалу, то, хотя показатель РИРКЖ превышает уровень, достаточный для исключения из перечня, показатель объема ВВП на душу населения, как представляется, пока не превышает требуемого уровня (699 долл. США плюс 100 долл. США).

261. В отношении Кабо-Верде, как представляется, правила исключения из перечня применимы. Вместе с тем в период с третьего квартала 1992 года по третий квартал 1993 года курс валюты этой страны снизился по отношению к доллару США на 31 процент, а вызвавший это снижение уровень инфляции составил около 8 процентов. Поэтому вполне возможно, что показатель объема ВВП на душу населения был значительно завышен. Комитет рекомендует оставить Кабо-Верде в перечне.

262. Что касается последней страны, Вануату, то правило исключения из перечня к ней применимо, и Комитет рекомендует исключить ее из перечня при условии, что этот вывод будет подтвержден во время проведения обзора в 1997 году.

263. Комитет также рассмотрел положение в странах с переходной экономикой, показатели объема ВВП на душу населения в которых находятся на самом низком уровне в группе стран Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Для расчета сложных индексов в отношении этих стран не имеется достаточных данных. Исходя из имеющихся двух показателей - вероятной продолжительности жизни при рождении и доли грамотных среди взрослого населения - можно предположить, что показатель РИРКЖ в них превышает предельный показатель для наименее развитых стран, однако подтвердить это пока не представляется возможным. Комитет предлагает провести сбор соответствующей информации о странах этой группы, которые в соответствии с критериями Всемирного банка относятся к странам с низким уровнем дохода.

264. В заключение Комитет рекомендует а) включить в перечень две новые страны - Анголу и Эритрею; б) незамедлительно исключить из перечня Ботсвану; а также с) в 1997 году исключить из перечня Вануату, если это будет обоснованным по итогам проведенного в указанном году обзора.

265. Если Генеральная Ассамблея утвердит эти рекомендации, то в перечне наименее развитых стран будут фигурировать 48 стран. Комитет хотел бы указать на то, что рекомендуемые изменения в перечне будут иметь последствия для Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы в целом и для согласованных в ней целевых показателей в отношении ОПР.

Таблица 9. Критерии для отнесения к числу наименее развитых стран

Страна	ВВП на душу населения <u>a/</u>	РИРКЖ <u>b/</u>	ИДЭ <u>c/</u>
<u>Группа I. ВВП на душу населения на уровне до 699 долл. США, численность населения до 75 миллионов человек, РИРКЖ на уровне до 47, ИДЭ на уровне до 26</u>			
Афганистан <u>d/</u>	253	12	20
Ангола <u>e/</u>	591	28	9
Бенин	415	25	17
Бутан	164	29	22
Буркина-Фасо	249	20	24
Бурунди	199	23	10
Камбоджа	101	33	21
Центральноафриканская Республика	496	26	15
Чад	230	18	13
Коморские Острова	450	35	13
Экваториальная Гвинея	474	35	16
Эритрея <u>e/</u>	--	--	--
Эфиопия	108	23	23
Гамбия	355	25	22
Гана <u>c/</u>	409	40	26
Гвинея	493	19	8
Гвинея-Бисау	210	24	13
Либерия	392	29	23
Малави	209	35	15
Мали	271	16	15
Мавритания	573	29	15
Непал	147	34	13
Нигер	321	17	8
Руанда	261	30	17

/...

Страна	ВВП на душу населения <u>a/</u>	РИРКЖ <u>b/</u>	ИДЭ <u>c/</u>
Сан-Томе и Принсипи	340	46	10
Сьерра-Леоне	140	17	20
Соломоновы Острова	583	27	24
Сомали	51	14	18
Судан <u>d/</u>	400	24	22
Того	503	41	20
Уганда	159	35	6
Объединенная Республика Танзания	104	45	25
Йемен	677	36	13
Заир	95	42	15
Замбия	412	45	16

Группа II. ВВП на душу населения на уровне до 699 долл. США,
численность населения до 75 миллионов человек,
РИРКЖ на уровне до 47, ИДЭ выше 26

Гаити	301	36	31
Кения <u>e/</u>	346	47	28
Мозамбик	77	20	29

Группа III. ВВП на душу населения на уровне до 699 долл. США,
численность населения до 75 миллионов человек,
РИРКЖ выше 47, ИДЭ на уровне до 26

Кирибати	529	68	17
Лаосская Народно-Демократическая Республика	238	52	23
Лесото	358	52	21
Мадагаскар	238	48	24

Группа IV. ВВП на душу населения на уровне до 699 долл. США,
численность населения до 75 миллионов человек,
РИРКЖ выше 47, ИДЭ выше 26

Гайана <u>e/</u>	297	75	28
------------------	-----	----	----

/...

Страна	ВВП на душу населения <u>a/</u>	РИРКЖ <u>b/</u>	ИДЭ <u>c/</u>
Никарагуа <u>e/</u>	377	59	30
Шри-Ланка <u>e/</u>	505	70	30
Вьетнам <u>e/</u>	121	58	27
Зимбабве <u>e/</u>	584	56	38

Группа V. ВВП на душу населения на уровне до 699 долл. США, численность населения более 75 миллионов человек

Бангладеш	211	31	21
Китай <u>e/</u>	345	70	38
Индия <u>e/</u>	325	47	36
Индонезия <u>e/</u>	624	63	31
Нигерия <u>e/</u>	282	35	7
Пакистан <u>e/</u>	422	34	33

Группа VI. Страны, которые в настоящее время отнесены к числу наименее развитых и в которых объем ВВП на душу населения превышает 699 долл. США

Ботсвана	2 795	55	19
Кабо-Верде	940	63	17
Джибути	1 238	23	19
Мальдивские Острова	721	53	11
Мьянма	701	57	26
Самоа	750	73	26
Тувалу	712	65	21
Вануату	1 115	53	20

Примечание: 1. Правило включения. Та или иная страна может быть включена в перечень, если она отвечает всем четырем формальным критериям (численность населения, доход на душу населения, РИРКЖ и ИДЭ), при условии проведения Комитетом оценки индекса обеспеченности природными ресурсами и составляющих его показателей, удельного веса экспорта нефти в общем объеме экспорта и ОПР; или если она отвечает критериям численности населения и дохода на душу населения, а также РИРКЖ или ИДЭ и не имеет выхода к морю, является небольшой по

/...

территории страной с численностью населения до 1 миллиона человек или подвержена риску частого возникновения таких опасных климатических явлений, как засуха, наводнения и циклоны. Включение в перечень будет зависеть от мнения Комитета или других соображений.

2. Правило исключения. Та или иная страна будет исключена из перечня в случае превышения предельного показателя в отношении уровня объема дохода на душу населения, установленного на момент проведения обзора, и предельного показателя в отношении либо РИРКЖ, либо ИДЭ в течение трех лет или в случае превышения предельных показателей в отношении как РИРКЖ, так и ИДЭ, даже если ее показатель объема дохода на душу населения остается ниже уровня предельного показателя. Необходимая величина превышения предельных показателей определена на уровне 100 долл. США для дохода на душу населения, пять пунктов для РИРКЖ и три пункта для ИДЭ.

a/ В долларах США, среднегодовой показатель, 1990-1992 годы.

b/ Расширенный индекс реального качества жизни, в котором учитывается вероятная продолжительность жизни при рождении, количество потребляемых калорий на душу населения, общее число учащихся начальных и средних школ и процент грамотных среди взрослого населения.

c/ Индекс диверсификации экономики, в котором учитывается удельный вес продукции обрабатывающей промышленности в ВВП, коэффициент специализации экспорта, потребление электроэнергии на душу населения и доля рабочей силы в промышленности.

d/ По причине чрезвычайно высоких темпов инфляции в условиях практики установления фиксированных официальных обменных курсов в целях повышения степени сопоставимости показателей объема ВВП на душу населения были использованы расчетные обменные курсы, исчисленные Статистическим отделом Секретариата Организации Объединенных Наций.

e/ В настоящее время в перечне не фигурирует.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ

266. Двадцать девятая сессия Комитета по планированию развития проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 12-14 января 1994 года. В ее работе приняли участие 17 членов Комитета: Абдлатиф Ю. АЛЬ-ХАМАД, Юст ФОЛАНД, Рикардо ФРЕНЧ-ДЭЙВИС, Тшабур Эйм ГОГ, Кейт ГРИФФИН, Патрик ГУЛЬЯМОНТ, Махбуб УЛЬ ХАК, Риокиши ХИРОНО, Николай ЛИВЕНЦЕВ, Солита Коллас МОНСОД, Генри НАУ, Морин О'НЕЙЛ, Адемола ОЕДЖИДЕ, Шан ПУ, Акилагпа САВЬЕРР, Удо Эрнст СИМОНИС и Мигель

УРРУТИА. Участвовать в работе сессии не смогли следующие семь членов: Герассимос АРСЕНИС, Эдмар БАЧА, П.Н. ДХАР, Карел ДЫБА, Хелен ХЫЮЗ, Джордж СУРАНЬИ и Фердинанд ВАН ДАМ.

267. На двадцать девятой сессии были избраны следующие должностные лица на срок, истекающий 31 марта 1994 года:

Председатель: Абдлатиф Ю. АЛЬ-ХАМАД

Докладчик: Кейт ГРИФФИН

268. Сессию открыл Председатель Абдлатиф Ю. АЛЬ-ХАМАД, срок полномочий которого истек. После избрания должностных лиц и утверждения повестки дня перед Комитетом выступил заместитель Генерального секретаря по вопросам координации политики и устойчивого развития. Он выразил признательность членам Комитета за отличное качество проделанной ими за долгие годы работы и за то время и усилия, которые каждый член посвятил работе Комитета. Он информировал Комитет о проходящих в рамках Экономического и Социального Совета обсуждениях новых путей выполнения задач, возложенных на Комитет за годы его существования. Он выразил надежду, что те изменения, которые могут быть согласованы, приведут к более широкому использованию межправительственными органами и Генеральным секретарем коллективного опыта в вопросах развития, накопленного членами Комитета.

269. Подготовку к сессии осуществляли три рабочие группы Комитета. В состав рабочей группы по перспективам мирового экономического развития (Женева, 29 сентября-2 октября 1992 года) входили Герассимос АРСЕНИС (Председатель), Мигель УРРУТИА (Докладчик), Эдмар БАЧА и кооптированные эксперты Иван АЗИС, Мучкунд ДЮБЕЙ, Ян КРЕГЕЛЬ и Питер ПОЛИ. В состав рабочей группы по проблемам роста народонаселения и миграции в их связи с природными ресурсами, окружающей средой и развитием (Женева, 10-13 января 1993 года) входили Солита К. МОНСОД (Председатель), Морин О'НЕЙЛ (Докладчик), Патрик ГУЛЬЯМОНТ, Николай ЛИВЕНЦЕВ и кооптированный эксперт Джордж ТАПИНОС. В состав рабочей группы по технической помощи в контексте роли Организации Объединенных Наций в области международного экономического сотрудничества (Нью-Йорк, 10-13 ноября 1992 года) входили Акилагпа САВЬЕРР (Председатель), Юст ФОЛАНД (Докладчик), П.Н. ДХАР и Адемола ОЕДЖИДЕ.

270. В состав межсессионной рабочей группы по определению наименее развитых из числа развивающихся стран входили Патрик ГУЛЬЯМОНТ (Докладчик), Николай ЛИВЕНЦЕВ и Тшабур ГОГ.

271. Основное обслуживание сессии обеспечивал Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций. На сессии были представлены следующие органы: Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики и Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию Секретариата Организации Объединенных Наций; Программа развития Организации Объединенных Наций; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Университет Организации Объединенных Наций/МНИИЭР; Мировая продовольственная программа; Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Всемирный банк; Международный валютный фонд; Организация Объединенных Наций по

/...

промышленному развитию; а также Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Примечания

1/ "DAC: Stocktaking and updating international aid", Organisation for Economic Co-operation and Development (Paris), 19 December 1993 (SG/PRESS(93)77).

2/ Доклад Комитета по планированию развития о работе его двадцать восьмой сессии (Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1992 год, Дополнение № 7), глава V.

3/ Обширный материал по проблемам определения экономической политики для стран с переходной экономикой содержится в докладе Комитета по планированию и развитию о работе его двадцать седьмой сессии (Доклад Экономического и Социального Совета, 1991 год, Дополнение № 11), глава III.

4/ World Population Prospects: The 1992 Revision, Statistical Papers, Series A, No. 135 (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7).

5/ Hobcraft, J., J. McDonald and S. Rutstein, "Socio-economic factors in infant and child mortality: a cross-national comparison", Population Studies, vol. 38 (1984), No. 2.

6/ Основано на мультивариативном анализе индекса детской смертности (соотношение числа детских смертей и "предполагаемого" числа умерших детей), по данным, приведенным в работе Caldwell, J.C. and P.F. McDonald, "Influence of maternal education on infant and child mortality: levels and causes", а также International Population Conference, Manila, 1981: Solicited Papers (Liège, International Union for the Scientific Study of Population, 1981), vol. 2, pp. 79-96 и Socio-Economic Differentials in Child Mortality in Developing Countries (United Nations publication, Sales No. E.85.XIII.7).

7/ Всемирная организация здравоохранения, Maternal Mortality Rates: A Tabulation of Available Information.

8/ Всемирная организация здравоохранения, Maternal Mortality Rates: A Global Factbook (Geneva, 1991).

9/ World Population Monitoring 1989, Statistical Papers, Series A, No. 113 (United Nations publication, Sales No. E.89.XIII.12).

10/ Hobcraft, I., J. McDonald and S. Rutstein, "Child-spacing effects on infant and early child mortality" in Population Index, vol. 49 (1983), No. 4.

11/ Fertility Behaviour in the Context of Development: Evidence from the World Fertility Survey (United Nations publication, Sales No. E.86.XIII.5).

12/ С повышением выживаемости детей выделяются различные отдельные, однако тесное взаимосвязанные типы изменений в тенденциях воспроизводства, ведущих, как правило, к снижению уровней фертильности. Ряд из них, в частности "физиологический эффект", увязывающий смерть ребенка с сокращением интервалов между рождениями вследствие вызываемой им лактационной аменореи, а также "эффект замещения", увязывающий смерть ребенка с промежутками между рождениями и фертильностью вследствие прекращения практики планирования размеров семьи, относительно ограничены по масштабам своего проявления; так, на каждую 1000 уменьшившихся детских смертей приходится максимум 300-500 уменьшившихся рождений.

13/ Family Bulljng by Fate or Design: a Study of Relationships between Child Survival and Fertility, Statistical Papers, Series R., No. 74 (ST/ESA/SER.R/74).

14/ См., например, Amartya Sen, "The economics of life and death", Scientific American (May 1993), pp. 40-47.

15/ United Nations Conference on Trade and Development, Trade and Development Report, 1992, pp.36-37.

16/ International Labour Office, Economically Active Population 1950-2025 (Geneva, 1986), vol.V.

17/ United Nations Population Fund, Consultative Meeting of Economists, "Statement on population growth and economic development" (29 September 1992). See also World Bank, World Development Report 1984, p. 79; National Research Council, Population Growth and Economic Development: Policy questions (1986); and Allen C. Kelley, "Economic consequences of population change in the third world" Journal of Economic Literature (December 1988), pp. 1685-1728.

18/ В качестве описания тенденций в области демографии демографический переход касается структуры изменений уровней смертности и фертильности от первоначальной ситуации с ее высокой смертностью и высокой фертильностью до конечного состояния, характеризуемого низкой смертностью и низкой фертильностью.

19/ Tapinos, George P., "Migration and development", mimeographed report prepared for the United Nations Committee for Development Planning (January 1993), p. 2.

20/ Ibid., pp. 2-3.

21/ Zlotnik, H., "South-North migration since 1960: the view from the North", in United Nations Population Bulletin, 31/32 (1991) и неопубликованные расчеты, произведенные автором на последние годы.

22/ Secretariat of the Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies, North America and Australia, "The country assessment approach and beyond" (Geneva), mimeograph (N-05/92).

23/ По состоянию на 17 декабря 1993 года; оценка численности беженцев в мире основывается на цифрах, предоставляемых правительствами в соответствии с их собственными данными и методами оценки, и проверяется Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Женеве.

24/ United Nations Research Institute for Social Development, "Survey of the social and economic conditions of Afghan refugees in Pakistan", рабочий документ (Geneva, 1987).

25/ K. Davis, "The theory of change and response in modern demographic history", Population Index, Vol. 29. No. 4 (1963), pp. 345-365.

26/ Leonard, H.J., ed., Environment and the Poor: Development Strategies for a Common Agenda (1989), p. 19.

27/ United Nations Environment Programme, General Assessment of the Progress in the Implementation of the Plan of Action to Combat Desertification 1978-1984 (1984), и Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, State of the Environment (1990), p. 19.

28/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Sustainable Development and Natural Resource Management (1990), p. 13.

29/ Postel, S., "Halting land degradation", см.: Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, op.cit., p. 32.

30/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Report on forest resources assessment, 1990 Project, final report", March 1993.

31/ International Task Force on Forestry Research, A Global Strategy for Tropical Forests (1988), p. 29.

32/ Leonard, op.cit, p. 23.

33/ Oodit, D. and U. Simonis, Water and Development (Berlin, WZB, 1989), p. 11.

34/ Ibid., pp. 12-13.

35/ A.A. Churchill and R.J. Saunders, "Global warming and the developing world, Finance and Development", June 1991.

36/ "Population, Development and the Environment: An Overview", January 1992, ротопринтное издание.

37/ Organization for Economic Co-operation and Development, Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries, 1992, p.9.

38/ Развивающиеся страны предпочли официально не высказывать отрицательных оценок в отношении технического сотрудничества. Их мнения в виде неофициальных замечаний разбросаны по многим документам. ПРООН изложила общие мнения министров планирования африканских стран в своем докладе Cluster Meetings of African Ministers of Planning, November/December, 1988. Мнения учреждений-доноров выражены в многочисленных документах, изданных за последние годы, в том числе в таких, как: OECD/DAC, Principles for New Orientations in Technical Co-operation, 1991; UNDP, Capacity Building for Aid Co-ordination in the Least Developed Countries; The Nordic United Nations Project, Perspectives on Multilateral Assistance, 1990; и World Bank, The African Capacity-Building Initiative, 1991.

39/ О качестве исполнения проектов специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций см. "United Nations: issues and options", Studies financed by the Nordic United Nations Project (1991), pp. 154-155 и Nordic Project, Perspectives on Multilateral Assistance, p. 21.

40/ Nordic United Nations Project, Perspectives of Multilateral Assistance (1990), pp. 12-22.

41/ J. Bossuyt et al., New Avenues for Technical Co-operation in Africa (1992), p. 17.

42/ Forss, K. et al., Effectiveness of Technical Assistance Personnel (1990), p. 37. В этом пункте приводятся большие цифры, однако ввиду отсутствия единого определения образования и профессиональной подготовки к их толкованию следует подходить осторожно. Так, некоторые элементы профессиональной подготовки в связи с реализацией проектов не всегда классифицируются в качестве профессиональной подготовки.

43/ См. International Labour Organisation, World Labour Report, 1989. В некоторых странах сужение шкалы зарплаты, возможно, компенсировалось - частично или полностью - различными надбавками, выплачиваемыми старшим государственным должностным лицам.

44/ J. Bossuyt, op.cit., p. 16.

45/ J. Bossuyt, op.cit., p. 10.

46/ K. Forss, op.cit., p. 159.

47/ Подробные данные о новых договоренностях покрытия вспомогательных учрежденческих расходов ПРООН, известных также под названием последующих договоренностей, см. в UNDP, Guidelines for Determination of Execution and Implementation Arrangements and Successor Arrangements for Agency Support Costs, Rev. 1, October 1992.

48/ ТВУ означает технические вспомогательные услуги. ТВУ-1 включает технические вспомогательные услуги на уровне программ. ТВУ-2 включает технические вспомогательные услуги на уровне проектов. АОУ означает административные и оперативные услуги.

49/ See World Bank, The African Capacity-Building Initiative, 1991.

/...

50/ Комитет внес одно техническое уточнение в существующие критерии с целью повысить вес показателя потребления электроэнергии на душу населения в индексе диверсификации экономики (ИДЭ). Максимальная величина этого показателя была ограничена 8000 кВт/ч. Затем из значений этого показателя были извлечены квадратные корни, и предельный показатель получаемого в результате этого ИДЭ был установлен на уровне 26, поскольку это изменение привело к повышению средней величины ИДЭ примерно на 4 пункта.

Приложение I

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Утверждение повестки дня и организация работы.
2. Выборы должностных лиц.
3. Перспективы развития мировой экономики, 1993-2001 годы: доклад Рабочей группы I.
4. Рост численности населения и миграция в их связи с природными ресурсами, окружающей средой и развитием: доклад Рабочей группы II.
5. Техническое сотрудничество в целях развития: доклад Рабочей группы III.
6. Определение наименее развитых из числа развивающихся стран.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать девятой сессии.

Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СРЕДИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

<u>Страна</u>	<u>Год включения в перечень</u>
1. Афганистан	1971
2. Бенин	"
3. Бутан	"
4. Ботсвана <u>а/</u>	"
5. Буркина-Фасо	"
6. Бурунди	"
7. Чад	"
8. Эфиопия	"
9. Гвинея	"
10. Гаити	"
11. Лаосская Народно-Демократическая Республика	"
12. Лесото	"
13. Малави	"
14. Мальдивские Острова	"
15. Мали	"
16. Непал	"
17. Нигер	"
18. Руанда	"
19. Самоа	"
20. Сомали	"
21. Судан	"
22. Уганда	"
23. Объединенная Республика Танзания	"
24. Йемен	"

а/ Подлежит исключению из перечня 31 декабря 1994 года, если решение об этом будет утверждено Генеральной Ассамблеей.

/...

<u>Страна</u>	<u>Год включения в перечень</u>
25. Бангладеш	1975
26. Центральноафриканская Республика	"
27. Гамбия	"
28. Кабо-Верде	1977
29. Коморские Острова	"
30. Гвинея-Бисау	1981
31. Джибути	1982
32. Экваториальная Гвинея	"
33. Сан-Томе и Принсипи	"
34. Сьерра-Леоне	"
35. Того	"
36. Вануату	1985
37. Тувалу	1986
38. Кирибати	"
39. Мавритания	"
40. Мьянма	1987
41. Мозамбик	1988
42. Либерия	1990
43. Камбоджа	1991
44. Мадагаскар	"
45. Соломоновы Острова	"
46. Заир	"
47. Замбия	"
