



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: GENERAL
14 October 2002
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Пятый периодический доклад государств-участников

Новая Зеландия*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Новой Зеландии, см. CEDAW/C/5/Add.41, который был рассмотрен Комитетом на его седьмой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Новой Зеландии, см. CEDAW/C/NZE/2 и Add.1, который был рассмотрен Комитетом на его тринадцатой сессии. Сводный третий и четвертый периодический доклад, представленный правительством Новой Зеландии, см. CEDAW/C/NZL/3-4 и Add.1, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии.

Настоящий документ издан без официального редактирования.

Положение женщин в Новой Зеландии

Сентябрь 2002 года

**Доклад
Комитету Организации Объединенных Наций
по ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Содержание

Введение	4
Резюме	5
Методология	14
Ответы правительства Новой Зеландии на заключительные замечания комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин	17
Статьи	31
Статья 1: Определение дискриминации в отношении женщин	31
Статья 2: Антидискриминационные меры	34
Статья 3: Развитие и улучшение положения женщин	45
Статья 4: Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	56
Статья 5: Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение	57
Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин	62
Статья 7: Политическая и общественная жизнь	67
Статья 8: Представительские функции на международном уровне и участие в работе международных организаций	76
Статья 9: Гражданство	81
Статья 10: Образование	82
Статья 11: Занятость	99
Статья 12: Здравоохранение	124
Статья 13: Экономическая и социальная жизнь	157
Статья 14: Женщины, проживающие в сельской местности	172
Статья 15: Равенство перед законом и в гражданских делах	183
Статья 16: Брак и семейная жизнь	189
Приложение 1. Мнения женщин	200
Приложение 2: Перечень субъектов, предоставивших свои замечания	217
Приложение 3. Базовый документ, составляющий часть докладов государств-участников	219
Приложение 4: Доклад комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин – Токелау	244

Введение

Настоящим правительство Новой Зеландии имеет честь представить свой пятый доклад по Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Официально доклад охватывает период с марта 1998 года по февраль 2002 года. Однако фактически содержащаяся в нем информация приводится по состоянию на 1 сентября 2002 года.

В первом докладе Новой Зеландии в новом тысячелетии отмечается прогресс, достигнутый с момента представления Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1998 году нашего предыдущего доклада. Положение женщин в Новой Зеландии значительно улучшилось благодаря, в частности, законодательной реформе, формулированию политики, оказанию услуг и осуществлению программ в интересах женщин.

Среди заметных достижений следует назвать систему оплачиваемого отдыха по уходу за детьми, значительный прогресс в деле привлечения женщин к несению службы в рядах вооруженных сил, включение гендерного анализа и гендерных последствий в заявления, содержащиеся в документах, представляемых правительству, а также осуществление «Те Рито»: *Новой стратегии Новой Зеландии по предотвращению насилия в семье*.

Кроме того, правительство внесло изменения в действующее законодательство, в частности, приняло Закон 2001 года о внесении поправок в Закон о правах человека, заменило Закон 1991 года о трудовых договорах Законом 2000 года об отношениях в сфере занятости и внесло поправки в Закон 1976 года о брачно-семейных правах собственности.

Правительство прилагало усилия по расширению информированности женщин о процессе представления отчетности по КЛДЖ, в том числе расширению их участия в этом процессе. Я хотел бы отметить факт участия в составлении настоящего доклада различных неправительственных и женских организаций Новой Зеландии. В новом разделе настоящего доклада, озаглавленном «Мнения женщин», отражены ключевые темы и вопросы, поднятые в ходе консультаций с представителями общественности.

Настоящий доклад позволит Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и народу Новой Зеландии составить объективное представление о проблемах, затрагивающих женщин Новой Зеландии, исходя из которого правительство и общество могли бы вместе улучшать положение всех женщин.

Достопочтенная Руфь Дайсон

Министр по делам женщин

Резюме

В настоящем разделе приводится структура доклада по КЛДЖ, а также резюме прогресса, достигнутого в деле выполнения каждой статьи Конвенции и осуществления Пекинской декларации и *Платформы действий*.

Доклад по КЛДЖ состоит из четырех разделов:

1. Методология
2. Ответы правительства Новой Зеландии на заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин
3. Статьи
4. Приложения.

Раздел 1

В разделе «Методология» содержатся принципы, положенные в основу составления доклада по КЛДЖ, в частности особое внимание уделяется процессу проведенных консультаций, поскольку он существенно отличается от процесса, который применялся для подготовки предыдущих докладов.

Раздел 2

В этом разделе, который отсутствовал в предыдущих докладах, содержатся ответы на заключительные замечания Комитета КЛДЖ в отношении последнего доклада Новой Зеландии (1998 года), в частности приводится информация о мерах, принятых правительством за истекший период.

Раздел 3

В этом разделе приводится информация о прогрессе, достигнутом в деле выполнения каждой статьи. Подробности этого прогресса, резюме которых приводится ниже, содержатся в соответствующих разделах доклада, посвященных конкретной статье.

Статья 1: Определение дискриминации в отношении женщин

В Билле о правах Новой Зеландии 1990 года установлен единый для правительства принцип недопущения дискриминации, за исключением политики и практики в области занятости, а также расовой дискриминации и сексуальных домогательств, которые по-прежнему регламентируются соответствующими нормами, предусмотренными Законом 1993 года о правах человека.

Статья 2: Антидискриминационные меры

- Принятие Закона 2001 года о внесении поправок в Закон о правах человека.

- Публикация результатов Обследования по вопросам использования времени с краткой информацией, касающейся оплачиваемого и неоплачиваемого труда женщин и мужчин.

Статья 3: Развитие и улучшение положения женщин

- Требования в отношении включения гендерного анализа и заявления о гендерных последствиях во все документы, представляемые правительственному Комитету по вопросам социального равенства
- Требование к 13 департаментам правительства представлять парламенту доклады о своих вкладах в сокращение неравенства групп, находящихся в неблагоприятном положении, включая гендерные аспекты неравенства, затрагивающие прежде всего женщин-маори и женщин, проживающих на островах Тихого океана
- Разработка комплексной правительственной стратегии по улучшению положения женщин
- Осуществление стратегии Новой Зеландии по улучшению положения инвалидов
- Осуществление стратегии улучшения положения молодежи Аотеароа
- Осуществление стратегии по улучшению положения престарелых

Статья 4: Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

- В июле 2002 года была введена в действие система оплачиваемого отпуска по уходу за детьми
- В июле 2002 года в Комиссии по правам человека была учреждена должность Комиссара по вопросам равных возможностей в области занятости.

Статья 5: Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение

- Исследование, касающееся вопросов классификации и цензуры
- Для контроля за соблюдением Закона 1993 года о классификации кинофильмов, видеозаписей и публикаций был учрежден Комитет по цензуре и отбору
- Экспериментальный проект по выявлению правонарушений в сети Интернет
- Информационно-просветительская работа, связанная с обеспечением безопасности в сети Интернет и предотвращением сексуальных домогательств.

Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин

- Ратификация в 2001 году Конвенции МОТ 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского рода

- Подписание в 2000 году Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
- Национальный план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях
- Осуществление проекта «Pink stiker» («Розовая наклейка»), направленного на оказание помощи лицам сферы сексуальных услуг из Таиланда, незаконно находящимся на территории Новой Зеландии, в возвращении в Таиланд
- Ратификация в 2000 году Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

Статья 7: Политическая и общественная жизнь

- Увеличение числа женщин на постах министров Короны
- Женщины занимают четыре ключевые государственные должности
- Обзор Системы смешанного пропорционального представительства (СПП) Комитетом по выборам
- Исследование в области продвижения по службе лиц, находящихся на государственной службе
- Увеличение численности женщин в органах местного самоуправления
- Включение новых положений в Закон 2001 года о выборах в органы местного самоуправления, которые могут расширить возможности женщин баллотироваться и быть избранными на должности в органы местного самоуправления.

Статья 8: Представительство и участие на международном уровне

- Введение в действие системы интернатуры для маори и жителей тихоокеанских островов по линии министерства иностранных дел и внешней торговли (МИДВТ)
- Увеличение доли женщин, работающих в МИДВТ, в том числе на руководящих должностях старшего звена
- Повышение уровня представленности женщин Новой Зеландии на международных конференциях
- Деятельность Новозеландского агентства по международному развитию: «Nga Hone Turuturu-maitawhiti» (НЗАИД) в области достижения равенства между мужчинами и женщинами и наделения женщин возможностями для реализации своих прав.

Статья 9: Гражданство

С момента представления последнего периодического доклада Новой Зеландии в этой сфере никаких изменений не произошло.

Статья 10: Образование

- Постоянное улучшение положения девушек и женщин в системе образования
- Увеличение числа женщин по сравнению с численностью мужчин, обучающихся в государственных высших учебных заведениях
- Женщины чаще мужчин продолжают прерванное образование
- Увеличение доли женщин в системе подготовки кадров в секторе промышленности
- На школьных экзаменах девочки в среднем получают более высокие оценки по сравнению с мальчиками по таким предметам, как устная речь, правописание и математика
- Согласно данным масштабного обзора грамотности *«Анализ причин гендерного неравенства в системе обязательного образования в Новой Зеландии (2000 год)»*, показатели успеваемости девочек превосходят показатели успеваемости мальчиков по многим предметам
- Совершенствование механизма процентных начислений в рамках плана студенческих займов с целью ускорения темпов погашения основной суммы займа и сокращения времени погашения займа заемщиками
- Развертывание осуществления тихоокеанского плана образования, стратегии образования народности маори и стратегии обучения правописанию и математике, которые определяют пути и средства расширения контингента учащихся, повышения успеваемости и сокращения разрыва в области результатов обучения.

Статья 11: Занятость

- Сохранение тенденции к увеличению процентной доли женщин в контингенте рабочей силы в последние шесть лет
- Снижение уровня безработицы среди женщин
- Существенное увеличение численности женщин, занимающих должности специалистов и работников управленческого звена
- Увеличение численности женщин, работающих не по найму

Проверка гендерного состава вооруженных сил Новой Зеландии (1998 год)

- Замена Закона о трудовых договорах 1991 года Законом об отношениях в сфере занятости 2000 года с целью ликвидации неравенства в области заключения трудовых договоров

- Увеличение в законодательном порядке минимальной заработной платы, в том числе для трудящихся в возрасте 18-19 лет, и увеличение ставки заработной платы молодежи до 80 процентов от ставки для взрослых
- Введение в действие в июле 2002 года системы оплачиваемого отпуска по уходу за детьми
- Разработка стратегии улучшения положения женщин группой по вопросам занятости общин при министерстве труда с целью устранения барьеров на пути трудоустройства женщин, включая инициативы в области улучшения положения женщин-маори и женщин тихоокеанских островов
- Обследование 1999 года по вопросам ухода за детьми, которое было осуществлено Национальным консультативным советом по вопросам занятости женщин
- Увеличение размеров пособий по дошкольному и внешкольному уходу за детьми для семей с низким доходом.

Статья 12: Здравоохранение

- Внедрение ориентированной на общины модели здравоохранения с участием местных окружных медико-санитарных комиссий, которые частично формируются из числа избираемых членов
- Улучшение общих показателей здоровья населения, в частности увеличение продолжительности предстоящей жизни, снижение уровня младенческой смертности, коэффициента фертильности среди подростков, уровня сердечно-сосудистых заболеваний и уровня смертности в результате заболевания раком шейки матки
- Осуществление новозеландской стратегии в области здравоохранения, стратегии в области первичного медико-санитарного обслуживания, стратегии по вопросам инвалидности и стратегии в области охраны здоровья престарелых
- Разработка стратегии здравоохранения женщин-маори
- Разработка стратегии охраны здоровья женщин
- Разработка стратегии репродуктивного здоровья и половой гигиены
- Мониторинг услуг по беременности и родам
- Разработка стратегии по вопросам кормления грудью
- Разработка основы для правильного ухода за детьми
- Оценка Национальной программы по выявлению раковых заболеваний шейки матки
- Завершение обзора игорного бизнеса и введение в действие Закона об ответственности за азартные игры
- Оценка программ предотвращения самоубийств среди молодежи, финансируемых Фондом развития молодежи
- Проект по вопросам насилия в семье.

Статья 13: Экономическая и социальная жизнь

- Оценка программы БИЗ, целевой группой которой являются женщины
- Обследование спортивных и физкультурных мероприятий 1997/1998 годов
- «He Oranga Poutama» и стратегия женщин-победительниц – программы «Wāhine Toa» для женщин-маори
- Расширение участия школьниц в спортивных мероприятиях в средних школах
- Повышение уровня участия женщин в культурных мероприятиях по сравнению с уровнем участия мужчин
- Комплексная инициатива профилактической работы с правонарушителями, находящимися в заключении
- Инициативы в интересах содержащихся в заключении женщин и находящихся на их иждивении детей.

Статья 14: Сельские женщины

- Разработка стратегий в области управления с помощью электронных средств и электронной торговли
- Увеличение численности женщин, занятых в секторе производства сырьевых материалов
- Увеличение численности женщин, являющихся партнерами или акционерами сельских хозяйств
- Уделение более пристального внимания справедливому решению вопроса передачи фермерского хозяйства детям
- Экспериментальная программа стажировки на уровне общин, которая будет организована в некоторых общинах
- Создание Фонда устойчивого развития сельского хозяйства
- Создание Целевой группы развития «Таиравити» для целей регионального развития в регионе Гизборна
- Разработка и осуществление программы услуг центрального района

Статья 15: Равенство перед законом и в гражданских вопросах

- Доступ женщин к участию в проекте по вопросам отправления правосудия
- Изменение порядка уплаты судебных издержек при рассмотрении гражданских дел

Статья 16: Брак и семейная жизнь

- Поправка к Закону 1976 года о брачно-семейных правах собственности и его переименование

- Пересмотр Закона 1968 года об опекунов
- Пересмотр законодательства об усыновлении
- Осуществление *Новозеландской стратегии предотвращения насилия в семье «Те Рито»*
- Изменение порядка выдачи разрешения на трудоустройство и порядка получения виз для женщин, которые пострадали в результате насилия в семье.

Раздел 4

Приложение 1: Мнения женщин

В этом разделе приводится резюме ключевых тем и вопросов, связанных с опросом общественного мнения относительно доклада КЛДЖ (см. «Методология», стр. 14-16). В нем излагаются также предложенные женщинами и девушками меры для решения ключевых вопросов.

Приложение 2: Список групп и лиц, представивших материалы для доклада

В настоящем приложении приводится список всех групп и лиц, которые представили письменные материалы по проекту доклада КЛДЖ, который был распространен среди общественности на предмет высказывания замечаний в период с 13 декабря 2001 года по 28 февраля 2002 года.

Приложение 3: Базовый документ

В соответствии с *Руководящими принципами подготовки докладов государствами-участниками Организации Объединенных Наций* базовый документ, содержащий справочную информацию по стране, должен включаться в доклады договорному органу по правам человека. Базовый документ Новой Зеландии был подготовлен министерством иностранных дел и внешней торговли в консультации с соответствующими правительственными учреждениями и был обновлен в августе 2002 года в связи с включением в него данных переписи населения 2001 года.

Приложение 4:

В Приложении 4 содержится доклад об осуществлении КЛДЖ Токелау, который был подготовлен Администратором Токелау.

Пекинская декларация и Платформа действий

Во исполнение решений Пекинской конференции 1995 года правительство Новой Зеландии определило шесть ключевых областей для осуществления дальнейших действий по улучшению положения женщин:

- включение гендерной проблематики во все направления политики и программы в области развития

- неоплачиваемый труд женщин
- разрыв в оплате труда мужчин и женщин
- необходимость более широкого и упорядоченного сбора данных по всем вопросам жизни женщин
- содержащиеся в *Платформе* рекомендации, которые касаются женщин и девушек-маори
- повышение роли женщин в процессе принятия решений

В марте 1996 года правительство поручило министерству по делам женщин (МДЖ) провести работу с соответствующими правительственными учреждениями и представить доклад о ходе решения этих вопросов и выбранных для этого направлений политики. Министерство дважды представляло кабинету министров доклады о ходе осуществления *Пекинской платформы действий*: в 1996 и 1998 годах.

Новая Зеландия достигла существенного прогресса в деле осуществления *Пекинской платформы действий* в названных шести ключевых областях, и в программу работы МДЖ были включены соответствующие стратегические цели и мероприятия, предусмотренные *Платформой*. В этой связи следует отметить следующее:

- введение в силу требования о том, чтобы все документы, представляемые комитету по вопросам социального равенства кабинета министров включали гендерный анализ и заявление о гендерных последствиях
- осуществление МДЖ и Статистическим управлением Новой Зеландии исследования по использованию времени и публикация полученных в ходе этого исследования результатов
- публикация дискуссионного документа по вопросам равной оплаты труда *«Последующие шаги для достижения равной оплаты труда»* по результатам опроса общественного мнения по истечении периода в пять месяцев, которые заканчиваются 30 ноября 2002 года; министерство будет сотрудничать с различными группами женщин, в том числе с женщинами-маори и женщинами тихоокеанских островов, а также с другими правительственными учреждениями в области разработки направлений политики, касающихся равной оплаты труда
- сбор дезаггегированных данных с разбивкой по полу и этническому происхождению с целью совершенствования процесса разработки направлений политики по улучшению положения женщин, в том числе женщин-маори и женщин тихоокеанских островов. На основе этих данных в 2001 году МДЖ опубликовало документ под названием *«Женщины-маори: выявление неравенства и рекомендуемые пути их устранения»*
- реструктуризация и обновление базы данных службы по назначениям и обеспечение доступа к ней, а также принятие других мер по расширению участия женщин в деятельности законодательных советов и комитетов.

Кроме того, значительный прогресс был достигнут в реализации ряда стратегических задач *Пекинской платформы действий*, а именно:

- оценка действенности Закона 1995 года о насилии в семье

- осуществление *Новозеландской стратегии предотвращения насилия в семье «Те Рито»*
- разработка стратегии охраны здоровья женщин, стратегии репродуктивного здоровья и половой гигиены, стратегии кормления грудью и основы правильного ухода за детьми
- введение в действие Закона 2001 года о внесении поправок в Закон о правах человека
- замена Закона 1991 года о трудовых договорах Законом 2000 года об отношениях в сфере занятости
- введение в действие системы оплачиваемого отпуска по уходу за детьми
- учреждение должности Комиссара по вопросам равных возможностей в области трудоустройства.
- Ознакомиться с этими инициативами более подробно можно в соответствующих разделах настоящего доклада, посвященных конкретным статьям.

Обзор Пекин + 5

После проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» МДЖ организовало брифинги для групп женщин в Веллингтоне и Окленде, на которых женщины этих городов могли задавать вопросы и заслушать доклады выступающих. Кроме того, министерство опубликовало доклад по материалам этой конференции, в том числе выступления делегатов.

Методология

Введение

Новая Зеландия ратифицировала КЛДЖ в январе 1985 года. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел наш первый доклад в феврале 1988 года. Настоящий документ – это пятый доклад Комитету об осуществлении КЛДЖ Новой Зеландией. Формально он охватывает период с марта 1998 года по февраль 2002 года, однако содержащаяся в нем информация приводится по состоянию на 1 сентября 2002 года.

При подготовке настоящего доклада Новая Зеландия принимала во внимание свой предыдущий доклад (1998 года), и результаты рассмотрения этого доклада Комитетом, а также руководящие указания Комитета в отношении подготовки периодических докладов.

В данном разделе подробно излагается методология, использованная министерством по делам женщин (МДЖ), которое было уполномочено правительством Новой Зеландии координировать подготовку своего пятого доклада по КЛДЖ. Особое внимание будет уделено процессу консультаций, поскольку он значительно отличается от процесса, о котором сообщалось в предыдущих докладах.

Информация

В составлении настоящего доклада свой вклад в рамках процесса консультаций внесли правительственные учреждения, в том числе МДЖ, а также различные группы женщин и девушек. Статистические данные в докладе, касающиеся женщин, основаны преимущественно на результатах переписи населения 2001 года.

Консультации

Этап 1

МДЖ в порядке подготовки к консультациям с общественностью по проекту доклада КЛДЖ провело 22 региональных рабочих совещаний в самых различных районах Новой Зеландии¹. Место для проведения этих рабочих совещания выбиралось таким образом, чтобы дополнить усилия по проведению консультаций Национального совета женщин и Лиги за улучшение положения женщин-маори на предмет подготовки альтернативных докладов. Эти рабочие совещания преследовали следующие цели:

- информировать женщин и девушек, неправительственные организации (НПО) и заинтересованные стороны о содержании КЛДЖ и процессе представления докладов правительствами
- стимулировать предварительное обсуждение и анализ прогресса Новой Зеландии в деле осуществления КЛДЖ.

¹ Рабочие совещания были проведены в Северном Палмерстоне, Вангарее, Окленде, Кай-косе, Роторуа, Гизборне, Крайстчерче, Дунедине, Нельсоне и Инверкаргилле.

Было проведено восемь рабочих совещаний, которые были конкретно ориентированы на молодых женщин и девушек. Кроме того, в Окленде и Веллингтоне были организованы два брифинга для НПО, с тем чтобы информировать их о процедуре представления докладов правительствами.

Чтобы охватить широкий круг вопросов, связанных с КЛДЖ, рабочие совещания проводились по целевым группам. Особое внимание уделялось женщинам-маори, женщинами тихоокеанских островов, сельским женщинам, женщинам-мигрантам и женщинам-беженкам, женщинам-инвалидам, престарелым женщинам, матерям и женщинам, занимающимся как оплачиваемой, так и неоплачиваемой работой, женщинам-предпринимателям, женщинам, занимающимся искусством, спортом, а также социально-экономическим вопросам.

Материалы этих региональных рабочих совещаний были распространены среди принимавших в них участие НПО, правительственных учреждений и заинтересованных сторон.

На каждом рабочем совещании распространялись подборки материалов о КЛДЖ и процессе представления докладов. Эти подборки распространялись также среди широкой общественности. В подборку этих материалов был включен вопросник, ответив на который, общественность могла внести свой вклад в составление доклада.

С 13 декабря 2001 года по 28 февраля 2002 года проект доклада широко распространялся среди общественности на предмет вынесения замечаний, в частности среди женщин и девушек, принимавших участие в региональных рабочих совещаниях, НПО и правительственных учреждений. Проект доклада был размещен также на веб-сайте МДЖ (www.mwa.govt.nz), и распространялся по просьбе также в виде печатного издания. Было распространено приблизительно 900 экземпляров печатных изданий.

Были получены тридцать семь замечаний от национальных и местных организаций и отдельных лиц (см. Добавление 2), а также тридцать пять заполненных вопросников. Исчерпывающее резюме замечаний общественности по проекту доклада было распространено среди соответствующих должностных лиц на предмет вынесения своих замечаний и заполнения пробелов в информации. Резюме замечаний общественности, как критических, так и положительных было направлено всем участникам составления доклада. Это резюме можно было получить по просьбе.

В мае 2002 года представители МДЖ встретились с представителями НПО, с тем чтобы в рабочем порядке обсудить ключевые вопросы и способы содействия завершению работы над пятым докладом по КЛДЖ.

В настоящем докладе содержится информация, полученная из всех названных выше источников, и в нем отражены также замечания, вопросы и комментарии, собранные в процессе консультаций. Резюме замечаний общественности содержится в разделе "Мнения женщин" (Добавление 1).

Снять все озабоченности, возникшие в ходе консультаций с общественностью, не удалось. Однако в настоящем докладе изложен широкий круг самых актуальных вопросов, затрагивающих положение женщин в Новой Зеландии, с тем чтобы новозеландцы сообща решали эти вопросы.

Процесс подготовки настоящего доклада освещался в соответствующих докладах, которые распространялись среди НПО, правительственных учреждений и заинтересованных сторон, с тем чтобы они были в курсе этого процесса и располагали информацией о том, какой конструктивный вклад они могли бы внести в этот процесс. Эти доклады размещались также на веб-сайте МДЖ.

Острова Кука, Ниуэ и Токелау

Новая Зеландия ратифицировала КЛДЖ для применения в том числе на Островах Кука, Ниуэ и Токелау. Острова Кука и Ниуэ являются самостоятельными государствами, добровольно входящими в состав Новой Зеландии. Обладая таким статусом, Острова Кука и Ниуэ готовят свои собственные доклады для международных органов по правам человека. Как в отчетный период, так и сравнительно недавно, Новая Зеландия обратила внимание правительств Островов Кука и Ниуэ на их обязательство представлять доклады по Конвенции и заявила о своей готовности оказать техническую помощь в этой связи. Доклад Токелау приводится в Добавлении 4.

В феврале 2001 года Новая Зеландия совместно с Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин провела региональный учебный семинар-практикум для должностных лиц и представителей НПО стран тихоокеанских островов. Цель этого семинара-практикума заключалась в оказании помощи в создании потенциалов для выполнения обязательств по представлению докладов согласно положениям Конвенции, а также в оказании содействия тем государствам, которые не являются участниками Конвенции, в представлении общей информации, предусмотренной Конвенцией. В работе этого семинара-практикума принимали участие представители Островов Кука и Ниуэ. В рамках программы оказания двусторонней помощи в целях развития Новая Зеландия оказала содействие Ниуэ в оценке законодательства Ниуэ на предмет его соответствия положениям Конвенции. В рамках финансируемой Новой Зеландией программы по гендерной проблематике и вопросам развития для Островов Кука особое место занимают мероприятия, связанные с координацией процесса составления доклада по КЛДЖ Островами Кука.

Ответы правительства Новой Зеландии на заключительные замечания комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Введение

В настоящем разделе доклада приводятся заключительные замечания Комитета в отношении сводного третьего и четвертого периодических докладов Новой Зеландии, представленному в 1998 году, и сообщается о мерах, принятых правительством Новой Зеландии в ответ на эти замечания. Озабоченности Комитета выделены курсивом, а ответы правительства приводятся обычным текстом.

Оговорки

Комитет с беспокойством отмечает сохранение оговорок к Конвенции, в частности в отношении оплачиваемого отпуска по беременности и родам и привлечения женщин на воинскую службу.

В отчетный период Новая Зеландия сохраняла за собой оговорки к Конвенции. Эти оговорки касаются женщин, находящихся на воинской службе, и оплачиваемого отпуска по беременности и родам. Однако в июле 2002 года было введено в действие законоположение об оплачиваемом отпуске по уходу за детьми (см. Статья 11: Занятость, стр. 113).

Кроме того, прилагались усилия по расширению возможностей продвижения женщин по службе в вооруженных силах Новой Зеландии. Военнослужащие из числа женщин могут быть зачислены в любой из родов войск и имеют право проходить отбор и военную подготовку в таких войсках. В настоящее время женщины могут быть зачислены в боевые и другие оперативные подразделения (см. Статья 11: Занятость, стр. 105).

В настоящее время возможность снятия этих оговорок рассматривается.

Рынок рабочей силы

Комитет считает, что существующая законодательная и фактическая основа для участия женщин в организованном рынке труда, включая равную оплату труда, договоры найма и семейные обязанности женщин, создает серьезное препятствие на пути полного осуществления Конвенции.

Закон 2000 года об отношениях в сфере занятости (ЗОЗ) заменил Закон о трудовых договорах 1991 года и служит законодательной основой для регламентации отношений между работодателями и работниками. В нем признается факт неравенства между работодателями и работниками, поощряется заключение коллективных договоров при условии защиты свободы индивидуального выбора и предусматривается установление добросовестных отношений между работодателями и работниками. Такая законодательная основа позволяет находящимся в уязвимом положении работникам, в том числе женщинам, принимать участие в заключении коллективных трудовых договоров, с тем чтобы они могли располагать более широкими возможностями на переговорах. Кроме то-

го, она предусматривает защиту против дискриминации и недопущение заключения коллективных договоров на невыгодных условиях, а также доступ к процедуре подачи и рассмотрению личных жалоб и другим процедурам разрешения трудовых споров, которые направлены на поддержание нормальных трудовых отношений (см. Статья 11: Занятость, стр. 105-106).

Министерство труда осуществляет рассчитанный на три года обзор ЗОЗ с целью обеспечения полезных данных о воздействии этого Закона на работодателей, работников и профессиональные союзы. В краткосрочной перспективе этот обзор имеет своей целью выявить, прежде всего, прямое действие этого Закона. В долгосрочной перспективе упор может делаться на более отдаленные экономические последствия для различных групп на рынке труда, включая женщин.

В настоящее время министерство по делам женщин (МДЖ) и министерство труда совместно осуществляют проект в области равной оплаты, направленный на определение и оценку возможных направлений политики для достижения равной оплаты за труд равной ценности. Кроме того, министерство труда разрабатывает программу работы по вопросам установления равной оплаты труда мужчин и женщин (см. Статья 11: Занятость, стр. 113-114).

Правительство признает, что надлежащий уход за детьми занимает центральное место в обеспечении того, чтобы родители могли сочетать свою трудовую деятельность с семейными обязанностями. В бюджетах на 2001 и 2002 годы предусмотрены дополнительные средства на уход за детьми и субсидии на внешкольный уход за детьми (ВУД). Правительство запланировало текущую работу в этой области, которая будет осуществляться с учетом таких вопросов, как наличие, доступность и качество услуг в области дошкольного обучения и внешкольного ухода за детьми (см. Статья 10: Образование, стр. 82-84 и Статья 11: Занятость, стр. 105-106).

Оплачиваемый отпуск по беременности и родам

Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу сохраняющейся оговорки к статье 11(2)(b) в отношении оплачиваемого отпуска по беременности и родам. Он обеспокоен тем, что действующие в отношении женщин требования на индивидуальной основе обсуждать со своими работодателями уход в отпуск по беременности и родам, право, которое можно было бы закрепить в соответствующем национальном законе и стратегии, является фактором, ущемляющим права женщин Новой Зеландии. Он также выражает обеспокоенность по поводу препятствий для получения неоплачиваемого отпуска по беременности и родам, а также отсутствия у женщин соответствующей информации о существующих правах в отношении неоплачиваемых отпусков по уходу за ребенком.

Комитет рекомендует правительству более подробно изучить положения в отношении оплачиваемого отпуска по беременности и родам, существующие в ряде стран, находящихся на сопоставимом уровне экономического и социального развития.

Система оплачиваемых отпусков по беременности и родам была введена в июле 2002 года. При разработке политики Новой Зеландии в этой области учи-

тывались законоположения об оплачиваемом отпуске по беременности и родам, существующие в других странах (см. Статья 11: Занятость, стр. 113).

Он также рекомендовал правительству изучить влияние существующих положений об отпуске по беременности и родам на имеющиеся у женщин возможности в области получения равной оплаты и их профессионального роста.

В рамках введения системы пособия для оплачиваемого отпуска по беременности и родам развернуто осуществление программы мониторинга и оценки (см. Статья 11: Занятость, стр. 113).

Правительству следует также рассмотреть возможные долгосрочные последствия существования такого положения, особенно в связи с предлагаемой поправкой к Закону о брачно-семейных правах собственности, согласно которой при урегулировании имущественных отношений в случае развода не признаются будущие доходы.

На основании Закона 2001 года о внесении поправок в Закон о брачно-семейных правах собственности Закон о брачно-семейных правах собственности 1976 года был переименован в Закон о правах (отношениях) собственности. Поправки вступили в силу с 1 февраля 2002 года (см. Статья 16: Брак и семейная жизнь, стр. 190-191).

Структурная перестройка экономики

Отметив вовлечение числа женщин, занятых не полный рабочий день или на не постоянной работе, а также недостаточное количество рабочих мест на условиях полного рабочего дня для женщин, Комитет выражает свою озабоченность в связи с тем, что правительство по-прежнему уделяет недостаточное внимание вопросу о влиянии структурной перестройке экономики страны на положение женщин. Он серьезно обеспокоен тем, что законодательные акты, как, например, Закон о трудовых договорах 1991 года, в которых особое значение придается индивидуальным трудовым договорам, а не коллективным договорам, ставят женщин в весьма неблагоприятное положение на рынке труда в силу возложенных на них двойных функций, связанных с выполнением трудовых и семейных обязанностей.

Комитет настоятельно призывает правительство провести оценку влияния существующих законодательных актов свободного рынка на имеющиеся у женщин возможности для конкуренции на равных с мужчинами на рынке рабочей силы, а также проанализировать те преимущества, которые извлекают женщины в результате благоприятных экономических условий, сложившихся в последние годы.

Как отмечалось выше (стр. 8), Закон об отношениях в сфере занятости заменил Закон о трудовых договорах. Ожидается, что это будет способствовать решению вопросов, связанных со структурной составляющей неблагоприятного положения женщин. Среди других мер, которые будут способствовать улучшению положения женщин на рынке труда, следует назвать современную систему профессионального обучения, ориентированную на женщин, включая женщин-маори и тихоокеанских островов, а также принятие во внимание пра-

вительством рекомендаций Консультативной группы РВЗ, которые в настоящее время претворяются в жизнь (см. Статья 11: Занятость, стр. 109-111 и 118-119). Следует также отметить, что недавно правительство учредило пост Комиссара по РВЗ при Комиссии по правам человека (см. Статья 2: Антидискриминационные меры, стр. 34).

Он рекомендует правительству признать материнство в качестве социальной функции, которая не должна создавать для женщин неравенства структурного характера в том, что касается их прав на трудоустройство.

Комитет рекомендует активно использовать временные специальные меры в государственном и частном секторе в соответствии со статьей 4.1, с тем чтобы ускорять установление фактического равенства между мужчинами и женщинами в отношении трудоустройства.

Для достижения фактического равенства женщин и других целевых групп частного сектора принимаются специальные временные меры в рамках Целевого фонда РВЗ, Фонда РВЗ и Национального консультативного совета по вопросам занятости женщин (НКСЗЖ). Для Целевого фонда РВЗ предусмотрены дополнительные финансовые средства из бюджета 2002 года (см. Статья 11: Занятость, стр. 110). Среди других специальных временных мер следует назвать кампанию по предотвращению сексуальных домогательств под эгидой Комиссии по правам человека (см. Статья 2: Антидискриминационные меры, стр. 34), создание консультативных министерских групп по внешним контрактам, РВЗ и Закон 1981 года о праздничных и выходных днях (см. Статья 11: Занятость, стр. 120).

Комитет рекомендует правительству рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 103 (пересмотр.) Международной организации труда.

Правительство ратифицирует конвенции МОТ только в тех случаях, когда она выполняет их в полном объеме. Правительство принимало активное участие в процессе пересмотра Конвенции 103 МОТ, в результате которого была принята Конвенция 183. Закон об оплачиваемом отпуске и защите прав на трудоустройство пока еще не полностью отвечает положениям Конвенции 183 (см. стр. 113).

Комитет также рекомендует правительству осуществлять систематический контроль за тенденциями в положении женщин, особенно в сфере трудоустройства, и регулярно оценивать последствия законодательных и политических мер для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в соответствии с Конвенцией.

Закон об отношениях в сфере занятости предписывает регистрировать все коллективные трудовые договоры в министерстве труда; однако это требование не распространяется на индивидуальные трудовые договоры. Осуществляется сбор информации о количестве договоров, содержащих заявления и программы, касающиеся РВЗ. Закон 1991 года о трудовых договорах не предусматривает такого требования. Обзор Закона об отношениях в сфере занятости см. на стр. 106.

Разница в заработной плате мужчин и женщин

Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с сохраняющимся различием в размере заработной платы женщин и мужчин, которое при нынешних тенденциях вряд ли сократится и частично объясняется чрезмерной представленностью женщин на низкооплачиваемых работах и недопредставленностью в секторах с повышенными темпами роста заработной платы. Он выражает серьезную обеспокоенность существующими различиями в размере заработной платы женщин и мужчин за равную работу, а также последствиями отмены Закона о равенстве в области трудоустройства для права женщин на равную оплату.

Комитет рекомендует прилагать дополнительные усилия, в том числе при помощи законодательных актов и новаторских стратегий, для уменьшения разницы в размере заработной платы мужчин и женщин.

Следует проанализировать влияние Закона о неприкосновенности частной жизни на возможности женщин искать в суде защиты от дискриминационно неравной оплаты. Правительству следует также рассмотреть возможность разработки стратегии «равной оплаты за работу сопоставимой ценности» и возобновить действие соответствующих законов.

Правительство повысило ставки минимальной заработной платы, предусмотренные законом, в частности ставки минимальной заработной платы для взрослых и молодежи. Кроме того, МДЖ осуществляет проект в области обеспечения равной оплаты в консультации с министерством труда (см. Статья 11: Занятость, стр. 113-114).

Закон об отношениях в сфере занятости имеет своей целью предоставление женщинам и другим, находящимся в уязвимом положении группам населения, реального выбора в процессе переговоров о ставках заработной платы. В нем содержатся положения, направленные на предотвращение дискриминации в области занятости, в том числе положения, регламентирующие условия работы, возможности для профессионального роста и подготовки. Представляется слишком преждевременным говорить о воздействии ЗОЗ на женщин.

Не запланировано никакой работы по вопросу воздействия Закона о неприкосновенности частной жизни на возможность женщин искать правовой защиты в случаях дискриминационной неравной оплаты труда. Одна ЗОЗ частично решает вопрос упорядочивания заключения коллективных договоров. Кроме того, Управление по вопросам отношений в сфере занятости имеет доступ к информации, необходимой для рассмотрения жалоб, связанных с дискриминационным занижением ставок заработной платы, предусмотренных ЗОЗ.

Приватизация

Комитет выражает обеспокоенность тем, что проводимая приватизация социальных услуг и внедрение платных систем в таких областях, как здравоохранение, ограничивает их доступность для женщин, особенно из неимущих слоев населения и народности маори.

Комитет рекомендует правительству пристально следить за последствиями приватизации для социальных услуг, особенно в области здравоо-

охранения, с тем чтобы обеспечивать равный доступ всех женщин к качественному здравоохранению.

Конкретные меры, непосредственно связанные с этим вопросом, не принимались. Однако в настоящее время правительство проводит политику с явным упором на сдерживание приватизации социальных услуг и услуг в области здравоохранения, финансируемых из бюджета государства. В этой связи, например, следует назвать Закон Новой Зеландии о государственном здравоохранении и инвалидности от 2000 года, который предусматривает финансирование и оказание индивидуальных медицинских услуг, услуг в области общественного здравоохранения и услуг инвалидам. На основании этого Закона были созданы Окружные медико-санитарные комиссии (ОМСК), в состав которых входят избираемые представители общин и представители народности маори. Основная задача ОМСК состоит в сокращении неравенства в области здравоохранения путем повышения действенности услуг системы здравоохранения для представителей народности маори и других жителей Новой Зеландии (см. Статья 12: Здравоохранение, стр. 125).

На данном этапе отсутствуют какие бы то ни было планы осуществлять мониторинг воздействия приватизации на услуги в области здравоохранения и услуги инвалидам, что объясняется упомянутым выше вниманием к вопросу государственного финансирования таких услуг, а также принимаемым мерам по сокращению неравенства в области доступа к услугам системы здравоохранения. Учитывая тот факт, что названные выше инициативы были выдвинуты недавно, в настоящее время пока еще трудно судить о том, какое воздействие они оказали на состояние здоровья женщин.

Что касается системы высшего образования, то правительство внесло ряд изменений в систему студенческих займов, с тем чтобы ослабить финансовое бремя, лежащее на всех учащихся системы высшего образования. Кроме того, проводится работа по увеличению объема информации о социально-экономическом воздействии системы займов на конкретные группы, в том числе на женщин и на этнические группы (см. Статья 10: Образование, стр. 82-84).

Реформа законодательства, регламентирующего брачно-семейные права собственности

Комитет выражает обеспокоенность тем, что поправка к Закону о брачно-семейных правах собственности и законопроект о супружеских отношениях де-факто (собственность), внесенный на рассмотрение парламентом в марте, проводят различие между правами замужних женщин при разделении имущества после смерти супруга или после развода и правами женщин после расторжения супружеских отношений де-факто. Он также обеспокоен тем, что поправка к Закону о брачно-семейных правах собственности при разделе имущества в случае развода не учитывает будущие доходы супруга.

Комитет рекомендует правительству вновь рассмотреть содержание законопроекта о супружеских отношениях де-факто (собственность), с тем чтобы привести его в соответствие с поправкой к Закону о брачно-семейных правах собственности, особенно поскольку супружеские отно-

шения де-факто были распространены среди народности маори и становятся все более распространенным явлением среди всего населения.

На основании Закона 2001 года о внесении поправок в Закон о брачно-семейных правах собственности Закон о брачно-семейных правах собственности от 1976 года был переименован в Закон о правах (отношениях) собственности 1976 года. Поправки вступили в силу 1 января 2002 года, а положения, касающиеся аннулирования брачных контрактов, вступили в силу 1 августа 2001 года. Подробнее о трех существенных изменениях в результате этих реформ см. Статья 16: Семья и семейная жизнь, стр. 189-191).

Женщины народности маори

Комитет выражает обеспокоенность тем, что во многих районах положение женщин-маори остается неудовлетворительным, что, среди прочего, проявляется в высокой процентной доле девочек-маори, досрочно прекращающих посещать школу, более высоком уровне беременности среди девочек-подростков, сохранении низкого уровня представленности женщин-маори в высших учебных заведениях, их положении в области трудоустройства, их непредставленности в судебной системе и на политических должностях директивного уровня, их положении в области здравоохранения и недоступности для них медицинских услуг, а также более высоких по сравнению со средними показателями случаях насилия в семье.

Правительство применяет «комплексный государственный» подход к мониторингу мер политики в области удовлетворения потребностей находящихся в неблагоприятном положении общин и определению направлений социальной и экономической политики, ориентированной на более эффективное удовлетворение потребностей женщин-маори и женщин тихоокеанских островов. Прежде этот подход назывался «Ликвидация разрывов», но затем был переименован в «Сокращение неравенства», с тем чтобы особо выделить женщин-маори и тихоокеанских островов и других, находящихся в неблагоприятном положении новозеландцев. В этой работе принимает участие МДЖ, которое подняло важные вопросы, связанные с женщинами-маори.

Министерство по делам развития маори «Те Пуни Кокири» (ТПК) выполняет свои функции контроля и политические функции на основании Закона 1991 года о министерстве по делам развития маори. В 2000 году правительство расширило его функции и включило в них функцию проверки эффективности выполнения. При выполнении своих функций мониторинга и проверки ТПК преследует следующие цели:

- мониторинг, оценка и проверка эффективности программ, услуг и организационных потенциалов в государственном секторе с целью улучшения положения женщин-маори
- работа с центральными учреждениями, направленная на улучшение показателей их деятельности и подотчетности
- сбор информации для информирования правительства о положении женщин-маори, включая информацию о возможностях и рисках.

Работу ТПК по мониторингу и проверке с учетом достижения трех названных целей ежегодно утверждает министр по делам маори от имени правительства. Кроме того, программа работы в области проверки представляется кабинету министров на предмет ее утверждения на ежегодной основе.

Однако следует отметить, что функции ТПК по мониторингу и проверке являются частью более широкого комплекса мероприятий в области мониторинга прогресса в деле ускорения темпов улучшения положения женщин-маори. Например, правительство требует, чтобы каждое учреждение и департамент осуществляли мониторинг и оценку выполнения своих собственных программ и задач в области оказания услуг, в частности их эффективность для женщин-маори.

МДЖ опубликовало доклад под названием *«Женщины-маори: выявление неравенства и изыскание путей для улучшения их положения»* (сентябрь 2001 года). В этом докладе приводятся дизаггегированные данные о положении женщин-маори в сравнении с положениями мужчин-маори и женщинами и мужчинами, не являющимися представителями этой народности, в секторе образования, занятости, доходной деятельности, здравоохранения, обеспечения жильем и уголовного правосудия. В этом докладе указаны те секторы, в которых женщины-маори неизменно сталкиваются с условиями неравенства, и предлагаются области для принятия необходимых текущих мер и акцентирования внимания правительства в будущем.

Вместе с тем доклад *«Женщины маори»* имеет своей целью обеспечить механизм для оказания содействия правительственным учреждениям в выполнении следующих задач:

- проведение гендерного анализа применительно к женщинам-маори и их роли в общинах вханау, хапу, иви и маори
- более внимательное отношение к нуждам женщин-маори и разработка концепций и поиск решений совместно с женщинами-маори, способствующих внедрению принципов партнерства, участия и защиты.

В своем *Заявлении о намерениях, 2002–2005 годы*, МДЖ включило комплекс практических мероприятий, конкретно касающихся женщин-маори. Этот комплекс практических мероприятий, «Первоочередные задачи в области улучшения положения женщин маори», предусматривает, в частности, чтобы МДЖ входило в правительство с рекомендациями выбора путей и средств, позволяющих женщинам-маори, как коренным жителям, принимать всестороннее участие в социально-экономическом развитии Новой Зеландии «Аотеароа». Этот комплекс охватывает следующие приоритетные области:

- разработка научной стратегии выявления неравенства женщин-маори в жизненно важных областях, направленной на устранение барьеров для участия этих женщин в жизни общества, совместно с министерством по делам развития маори, министерством образования, социальной политики, юстиции и здравоохранения, департаментами труда и исправительных работ, а также жилищного строительства Новой Зеландии в консультации со Статистическим управлением Новой Зеландии, департаментом премьер-министра и кабинетом министров, министерством финансов и Комиссией государственных услуг

- внесение рекомендаций по устранению явных и скрытых системных и структурных барьеров, препятствующих улучшению положения женщин-маори и развитию их предпринимательской деятельности
- проведение консультаций, направленных на обеспечение расширения доступа женщин-маори к социальным, экономическим и экологическим ресурсам и прав на владение ими
- разработка стратегий расширения участия женщин-маори в процессе регионального развития в консультации с женщинами-маори и министерством экономического развития
- разработка, в консультации с ТПК, показателей положения женщин-маори для оценки прогресса в решении первоочередных задач правительства, касающихся положения женщин-маори
- продолжение налаживания отношений с женщинами-маори на национальном и местном уровне в целях информирования женщин маори о процессе разработки политики и проектов и деятельности министерства и правительства по вопросам, касающимся женщин-маори.

Комитет настоятельно призывает правительство продолжать прилагать усилия для целей всестороннего осуществления Договора Вайтанги с уделением особого внимания вопросу обеспечения равноправного положения женщин маори во всех областях, охватываемых Конвенцией.

Правительство продолжает прилагать усилия по осуществлению Договора Вайтанги. Так, первая из шести ключевых правительственных целей, определяющих формирование и проведение политики государственного сектора, заключается в укреплении государственности и соблюдении принципа Договора Вайтанги.

Другая цель заключается в сокращении неравенства в области здравоохранения, образования, занятости и обеспечении жильем. Межсекторальная координация стратегий и укрепления потенциалов является ключевыми элементом улучшения положения общин маори в этих секторах. В настоящем докладе приводятся некоторые конкретные стратегии, которые осуществляются с целью решения проблем маори и выполнения Договора Вайтанги в государственном секторе.

Что касается социальной политики, то в 2000 году правительство приняло законодательство в области здравоохранения, которое охватывает широкий круг областей, в том числе Договор Вайтанги, с тем чтобы достичь его целей, касающихся охраны здоровья народности маори.

Комитет настоятельно призывает правительство в безотлагательном порядке осуществить перевод на язык маори Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечить ее широкое распространение в общинах маори, с тем чтобы повысить уровень осведомленности женщин Новой Зеландии об их правах.

В ознаменование двадцатой годовщины со дня принятия Конвенции и с тем чтобы внести свой вклад в достижение целей Международного десятилетия коренных народов мира, 1995-2005 годы, Комиссия по правам человека в партнерстве с ТПК опубликовала брошюры, посвященные Конвенции и Фа-

культуративному протоколу к ней, как на английском языке, так и на языке маори. Эти брошюры получили широкое распространение.

Участие в политической и общественной жизни

Комитет выражает свою озабоченность в связи с тем, что, несмотря на прогресс, достигнутый в деле обеспечения равноправного участия женщин в политической и общественной жизни, в том числе деятельности парламента, судебных органов и статутных советов, не прилагается серьезных усилий для обеспечения гендерного баланса на основе принятия временных специальных мер.

Комитет рекомендует правительству рассмотреть возможность принятия целого ряда мер, включая установление целевых показателей и гибких количественных целей.

Следует проанализировать достоинства и недостатки существующей в настоящее время избирательной системы – системы, основанной на принципе смешанного пропорционального представительства, с точки зрения процентной доли женщин в парламенте и, если это необходимо, внести в нее поправки в целях увеличения числа женщин в парламенте.

Проведенные исследования показывают, что Смешанная пропорциональная система представительства (СПСП) позволила увеличить численность и расширить этническую представленность женщин в парламенте. Кроме того, правительство по-прежнему привержено сохранению Службы назначений, функционирующей в рамках МДЖ (см. Статья 7: Политическая и общественная жизнь, стр. 67-68).

Министерство по делам женщин

Комитет считает, что чисто консультативный и координационный характер министерства по делам женщин не позволяет активно содействовать отстаиванию общечеловеческих прав женщин в Новой Зеландии.

Комитет рекомендует повысить статус министерства по делам женщин и его способности влиять на принятие решений.

Правительство по-прежнему привержено сохранению нынешней формы МДЖ, то есть его функционированию в качестве полностью государственного учреждения согласно Закону о государственном секторе 1988 года, возглавляемого директором-исполнителем и министром, входящими в состав кабинета министров, и располагающими годовым бюджетом денежных средств в размере 4,3 млн. долл. США. Это министерство представляет собой главный правительственный механизм по внесению рекомендаций по гендерным вопросам с целью улучшения положения женщин в Новой Зеландии. МДЖ выполняет эти функции в рамках своей программы работы, ориентированной на решение ключевых вопросов положения женщин, а также на стимулирование других государственных директивных органов принимать все возможные меры для выявления и ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, министерство, в рамках своей Службы назначений, обеспечивает условия, при которых кандидатуры женщин в надлежащем порядке активно рассматриваются для назначения на директивные государственные должности.

В настоящее время правительство требует, чтобы все документы, представляемые Комитету по вопросам социального равенства кабинета министров, содержали заявление о гендерных последствиях, подкрепляемое гендерным анализом (см. Статья 3: Развитие и улучшение положения женщин, стр. 45-46).

Лица, занятые в сфере сексуальных услуг

Комитет выражает обеспокоенность тем, что правительство не предоставило достаточных данных и информации о положении в области проституции, о национальном союзе проституток и об отношении к лицам, занятым в сфере сексуальных услуг, которые находятся в стране незаконно.

Комитет рекомендует правительству предоставить дополнительную информацию по этим вопросам в его следующем докладе. Кроме того, Комитет хотел бы узнать, к какой экономической деятельности относится сфера сексуальных услуг для целей национальных счетов и обследований использования времени.

Национальный союз проституток Новой Зеландии (НСПНЗ)

См. Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин, стр. 62.

Незаконные иммигранты и лица, занятые в сфере сексуальных услуг

См. Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин, стр. 62-.

Статистическая информация о лицах, занятых в сфере сексуальных услуг

В национальных счетах отсутствует какая-либо конкретная оценочная статистическая информация, касающаяся «сферы сексуальных услуг». Предпринимательская деятельность, подпадающая под эту категорию, классифицируется как ANZSIC Q9529 – Личные услуги (которые включают услуги публичных домов, услуги агентств сопровождения, услуги лиц, занимающихся проституцией, а также целый ряд других личных услуг). Однако данные по этой сфере собираются на основе выборочного экономического обследования, которое охватывает весь раздел Q, "Личные и другие услуги". Для того чтобы «сфера сексуальных услуг» включалась в статистику предпринимательской деятельности Новой Зеландии, она должна быть зарегистрирована на законных основаниях и обеспечивать уплату государственного налога с продаж и иметь определенный численный контингент занятых в этой сфере лиц. Поэтому не представляется возможным определить количественный вклад лиц, занятых в сфере сексуальных услуг, которые не классифицированы в качестве юридических лиц.

Для целей Обследования использования времени (см. Статья 2: Антидискриминационные меры, стр. 34-35) лицо, занятое в сфере сексуальных услуг, которое являлось респондентом и заполнило вопросник в установленном порядке, указывало в соответствующей графе, что оно работает, с тем чтобы отразить любые отрезки времени предоставления платных сексуальных услуг. Этим данным будет присвоен код «оплачиваемая или приносящая доход рабо-

та». Однако лица, занятые в сфере сексуальных услуг, не могут быть выделены в отдельную категорию в статистических данных, поскольку роду их занятий присваивается лишь трехзначный код, который недостаточен для того, чтобы выделить этих лиц в отдельную категорию. Можно предположить, что люди неохотно идут на то, чтобы указывать этот вид работы в вопроснике Обследования использования времени, поскольку большая часть деятельности, связанная с оказанием платных сексуальных услуг, по-прежнему является незаконной.

Более подробно о Законе реформирования проституции, см. Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин, стр. 62.

Сравнительные дезагрегированные данные

Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что отсутствие сравнительных данных с разбивкой по мужчинам и женщинам и по этнической принадлежности, собранных в течение длительного периода времени, не позволяет Комитету в полной мере понять изменения, касающиеся фактического положения дел в отношении прав человека женщин.

Комитет рекомендует правительству представить в своем следующем докладе больше такой информации.

Статистическое управление Новой Зеландии (СУНЗ) осуществляет сбор переменных данных об этнической принадлежности с разбивкой по полу. Базовая информация об этнической принадлежности с разбивкой по полу собирается по целому ряду областей. Социальные обследования, которые были проведены недавно или будут вскоре проведены Статистическим управлением Новой Зеландии, включают в себя оперативные статистические выборки по населению из числа представителей народности маори, что позволит повысить объем более подробной информации. В качестве примеров можно привести Обследование использования времени, Обследование престарелых в 2000 году, Обследование инвалидов (которое также включало оперативную выборку по населению тихоокеанских островов), а также Обследование накоплений домашних хозяйств.

Женщины-маори: Выявление неравенства и искание путей улучшения их положения, см. стр. 19-20 английского текста.

Обзор показателей этнической принадлежности

В настоящее время СУНЗ осуществляет обзор показателей этнической принадлежности. Последний обзор статистических данных по этнической принадлежности был проведен в 1988 году. После проведения этого обзора изменились потребности пользователей статистических данных, изменился этнический состав населения Новой Зеландии, а также методы сбора и использования данных об этнической принадлежности правительством и другими учреждениями. Показатели этнической принадлежности в официальных социальных статистических данных должны в максимальной степени отвечать потребностям как пользователей статистических данных, так и людей, представляющих такую информацию.

Цель упомянутого выше обзора заключается в пересмотре концепций и показателей этнической принадлежности, которые использовались с момента проведения последнего обзора. План работы предусматривает обновление этих концепций и показателей в случае необходимости с учетом мнений представителей этнических групп, а также составителей и пользователей статистики, касающейся этнической принадлежности. В этой связи были проведены обширные консультации, и в настоящее время осуществляется оценка полученных результатов.

Программа в области социальной статистики

Существующий свод в Новой Зеландии социальной статистики не обеспечивает надлежащей основы для разработки обоснованной социальной политики. В отличие от системы экономической статистики официальная система социальной статистики состоит из ряда разрозненных сегментов, работа в которых ведется без координации. В результате возникают трудности в деле мониторинга важных социальных показателей во времени и изучении связей между показателями в различных социальных сферах, что является основой, без которой невозможно разрабатывать стратегическую социальную политику. Кроме того, статистические данные характеризуются серьезными пробелами, в частности данные, касающиеся социальных взглядов и ценностей, процесса создания семьи и ее распада, а также участия в профессиональном обучении без отрыва от производства и получения образования.

В ноябре 2000 года Комитет по вопросам социального равенства кабинета министров (КСР) выявил необходимость в координации социальных обследований в рамках различных правительственных учреждений и поручил Статистическому управлению Новой Зеландии учредить межведомственный комитет для обзора существующей программы социальных обследований, а также создать потенциал для осуществления программы социальных обследований с целью более эффективного удовлетворения информационных потребностей правительства и общества. Кроме того, КСР поручил Статистическому управлению Новой Зеландии представить доклад о ходе выявления ключевых потребностей пользователей и определить пути их оптимального удовлетворения, включая связанные с этим издержки. Такой межведомственный комитет был учрежден и в настоящее время по-прежнему работает над поставленными задачами, причем доклад о ходе его работы должен быть представлен кабинету министров в октябре 2002 года.

Программа-формирователь таблиц

Новой разработкой в области обеспечения информацией в сети Интернет является программа-формирователь таблиц на базе переписи населения 2001 года, которая позволяет пользователям получить доступ к широкому диапазону данных переписи населения и жилого фонда 2001 года. Разработанное удобное для пользования программное обеспечение для построения таблиц включает в себя приблизительно 300 обширных базовых таблиц данных, созданных СУНЗ. Пользователи могут выбрать для себя одну из этих таблиц и ряд конкретных переменных данных и место их привязки, с тем чтобы построить таблицу в соответствии со своими собственными конкретными потребностями. Некоторые из этих таблиц будут содержать данные переписей населения 1996 и

1991 годов, что позволит провести анализ периода времени, насчитывающего 10 лет. Полученные данные можно распечатать на принтере или загрузить в память компьютера для проведения будущих анализов. В настоящее время на базе программы-формирователя таблиц составлены 60 таблиц, отражающих результаты переписи населения. Эти таблицы будут постепенно пополняться данными, чтобы к концу 2002 года они могли служить источником исчерпывающих данных.

Для программы-формирователя таблиц разрабатываются восемь тематических модулей. Для целей развития они охватывают такие вопросы, как биографические данные, положение народности маори, семьи и домашние хозяйства, жилой фонд, трудовая деятельность, доходы, образование и проезд до места работы.

Среди возможных сфер прикладного применения программы-формирователя таблиц фигурируют планирование и оказание услуг, разработка и оценка государственной политики, разработка продуктов, целевой маркетинг, определение географических районов и их характеристик. Программа-формирователь таблиц размещена на веб-сайте Статистического управления Новой Зеландии по адресу: www.snz.govt.nz, которым могут пользоваться бесплатно как отдельные лица, так и правительственные учреждения.

Гласность

Комитет просит обеспечить широкое распространение в Новой Зеландии настоящих заключительных замечаний, с тем чтобы люди, и особенно государственные чиновники и политические деятели, знали о тех мерах, которые принимаются для обеспечения фактического равенства женщин, и о других мерах, которые требуются в этой связи. Он также просит правительство продолжать широкое распространение, особенно среди женских и правозащитных организаций текста Конвенции, общих рекомендаций Комитета и Пекинской декларации и Платформы действий.

Министерство иностранных дел и торговли вместе с МДЖ широко распространили заключительные замечания Комитета. Комиссия по правам человека продолжает широко распространять, в частности среди женских и правозащитных организаций, текст Конвенции, общие рекомендации Комитета, а также тексты Пекинской декларации и Платформы действий.

БИБЛИОГРАФИЯ

Ministry of Women's Affairs, 2002, *Statement of Intent 2002-2005*, Wellington.

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Annual Report 2000-2001*, Wellington.

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Māori Women: Mapping Inequalities & Pointing Ways Forward*, Wellington.

Статья 1

Определение дискриминации в отношении женщин

Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление и сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или другой области.

«Те Тирити о Вайтанги» (Договор Вайтанги)

«Те Тирити о Вайтанги» является основополагающим документом Новой Зеландии, и правительство демонстрирует приверженность выполнению своих обязательств по Договору как его участник. Между маори, как «тангата» (коренное население), и Корона существуют особые отношения. Характер этих отношений закреплён в юридической форме и основан на принципах участия, защиты и партнёрства. Этот Договор будет и впредь служить основой для усилий, предпринимаемых с целью обеспечения социального равенства женщин-маори.

Ссылка на принципы Договора Вайтанги включены в различные законодательные акты, например, в Закон о государственных предприятиях 1986 года, Закон об окружающей среде 1986 года, Закон о сохранении окружающей среде 1987 года, Закон о государственном секторе 1988 года, Закон об образовании 1989 года, Закон о рыболовстве маори 1989 года, Закон о языке маори 1989 года, Закон о рациональном использовании ресурсов 1991 года, Закон о Договоре Вайтанги (Урегулирование споров в области рыболовства) 1992 года, а также Закон о государственном здравоохранении и инвалидах Новой Зеландии 2000 года.

Билль о правах Новой Зеландии 1990 года

Билль о правах Новой Зеландии 1990 года имеет своей целью подтверждение, защиту и поощрение прав человека и основных свобод в Новой Зеландии, а также подтверждение приверженности Новой Зеландии Международному пакту о гражданских и политических правах. Он применяется в отношении актов, совершаемых законодательными, исполнительными или судебными органами правительства или любым лицом или органом, осуществляющим любые государственные функции, полномочия или обязанности, порученные или возложенные на это лицо или орган законом или в соответствии с законом. Он подтверждает также право каждого человека на свободу от дискриминации по любым основаниям, предусмотренным в Законе 1993 года о правах человека.

В марте 2001 года правительство приняло решение в отношении общих направлений политики в области прав человека в Новой Зеландии. Так, норма о недопущении дискриминации, закреплённой в Билле о правах Новой Зеландии 1990 года, была возведена в единую для правительства норму о недопущении дискриминации, за исключением политики и практики в области занятости, ра-

совых нападок и сексуальных домогательств, которые по-прежнему будут регламентироваться соответствующими нормами действующего Закона о правах человека 1993 года (см. Статья 2: Антидискриминационные меры, стр. 34-35).

Закон о правах человека 1993 года

Закон о правах человека 1993 года запрещает дискриминацию в ряде областей. К их числу относятся вопросы занятости; доступ к общественным местам, средствам транспорта и услугам; обеспечение товаров и услуг; предоставление земли, жилья и других помещений; и доступ в учебные заведения. В рамках этих областей общественной жизни незаконным актом является осуществление дискриминации в отношении того или иного лица по таким признакам, как пол, включая беременность и рождение ребенка, семейное положение, религиозные или нравственные убеждения, цвет кожи, раса, этническая или национальная принадлежность, инвалидность, возраст, политические убеждения, состояние занятости, статус семьи, в том числе уход за детьми или иждивенцами и половая ориентация.

Кроме того, этот Закон предусматривает защиту от сексуальных домогательств и расовых нападок, разжигания расовой розни, виктимизации и косвенной дискриминации.

Закон об отношениях в сфере занятости 2000 года

Закон 2000 года об отношениях в сфере занятости предусматривает защиту от дискриминации в сфере занятости по тем же признакам, что и Закон 1993 года о правах человека (см. Статья 11: Занятость, стр. 99). Закон об отношениях в сфере занятости предусматривает также защиту от дискриминации в вопросах участия в деятельности профессиональных союзов, которая не предусмотрена конкретно Законом о правах человека.

Международные пакты

Новая Зеландия является участником всех важных международных документов в области прав человека, которые обязывают правительство обеспечивать равные права мужчин и женщин в деле реализации всех экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Прежде чем ратифицировать тот или иной международный документ, правительство Новой Зеландии обеспечивает приведение своего законодательства, политики и административной практики в полное соответствие с обязательствами, предусмотренными этими документами.

В 2000 году правительство Новой Зеландии ратифицировало Факультативный протокол к КЛДЖ, в результате чего женщины Новой Зеландии могут в индивидуальном порядке обращаться в Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в случаях, якобы имевших место нарушений прав человека, закрепленных в этой Конвенции, если были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты.

В ряде судебных решений, принятых за отчетный период, были учтены влияние международных документов на принятие административных решений

и роль международных документов как инструментов толкования конституционных положений. В рамках сложившейся в Новой Зеландии юриспруденции признается, что международные договоры могут использоваться для толкования внутригосударственного законодательства при том условии, что парламент не должен принимать законы, которые противоречат международным обязательствам Новой Зеландии. Вместе с тем международные соглашения не становятся автоматической частью внутригосударственного права Новой Зеландии после их ратификации, но должны быть приняты в качестве закона парламентом.

Статья 2

Антидискриминационные меры

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- (a) Включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции и другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*
- (b) Принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*
- (c) Установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого факта дискриминации;*
- (d) Воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*
- (e) Принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*
- (f) Принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*
- (g) Отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Закон о правах человека 1993 года

После всеобщих выборов 1999 года новое правительство осуществило пересмотр Закона о правах человека 1993 года и организационных основ ключевых независимых учреждений по правам человека Новой Зеландии. Кроме того, министерство юстиции в консультации с Комиссией по правам человека привлекло правительственные учреждения к участию в проекте соблюдения 2001 года, который обязывает их провести анализ своего собственного регламента, политики и практики и определить пути и средства устранения любых несоответствий положениям Закона о правах человека. Во исполнение этих инициатив и в результате консультаций с общественностью в декабре 2001 года был принят Закон 2001 года о внесении поправок в Закон о правах человека.

Общая цель этих поправок заключается в содействии дальнейшему развитию современной культуры прав человека в Новой Зеландии. В числе конкретных отличительных особенностей этих поправок следует назвать такие, как установление нормы для правительства о недопущении дискриминации, подкрепляемой доступным и финансируемым за счет государства механизмом рассмотрения жалоб, эффективными средствами правовой защиты, а также обеспечением того, чтобы учреждения по правам человека Новой Зеландии могли эффективно выполнять двойную функцию поощрения и защиты прав человека. По существу эта реформа послужит основой для создания более прочной системы предотвращения дискриминации и защиты от нее, включая дискриминацию в отношении женщин. Основные изменения, предусмотренные Законом 2001 года о внесении поправок в Закон о правах человека, сводятся к следующему.

Соблюдение прав человека правительством

Закон 2001 года о внесении поправок в Законодательство о правах человека предусматривает, что в настоящее время в Комиссию по правам человека можно обращаться с жалобами, касающимися всех видов деятельности правительства и законодательства. Все виды деятельности правительства (за исключением политики и практики в области занятости и связанных с ними вопросов расовой неприязни, виктимизации, а также расовых нападок и сексуальных домогательств) должны отвечать норме о недопущении дискриминации, содержащейся в Билле о правах 1990 года. Это изменение обусловлено истечением срока действия статьи 151 Закона о правах человека, которая не предусматривает подачу жалоб на действующее законодательство и предусматривает ряд исключений для правительства в связи с применением Закона о правах человека в части, касающейся подачи жалоб на некоторые виды дискриминации.

Норма Билля о правах предусматривает, что все граждане имеют право не подвергаться дискриминации со стороны правительства и что это право может быть ограничено только в разумных пределах. Закон гласит, что ограничение считается «разумным», если оно может быть «демонстративно оправдано свободным и демократическим обществом».

Правительство будет по-прежнему нести ответственность за соблюдение нормы о недопущении дискриминации по Закону о правах человека 1993 года в том, что касается таких вопросов, как дискриминация в области занятости, разжигание расовой ненависти, виктимизация, а также расовые нападки и сексуальные домогательства.

Новая институциональная основа

Согласно Закону 2001 года о внесении поправок в Закон о правах человека Комиссия по правам человека и Управление посредника по вопросам урегулирования расовых отношений объединяются в одно учреждение. Новое объединенное учреждение сохраняет прежнее название – Комиссия по правам человека. Штатное расписание этого учреждения предусматривает следующие должности: работающий полный рабочий день Главный комиссар по правам человека, Комиссар по вопросам расовых отношений, Комиссар по вопросам равных возможностей в области занятости (еще не назначен) (см. Статья 11:

Занятость, стр. 99-100), а также до пяти работающих неполный рабочий день комиссаров. Комиссар по вопросам расовых отношений в своей работе особое внимание уделяет проблемам рас и расовых отношений. Комиссар по РВЗ отвечает за развертывание дискуссий, связанных с равными возможностями в области занятости, включая равенство в оплате труда, а также консультирование по вопросам равных возможностей в области занятости и руководство по их обеспечению в рамках функций, выполняемых Комиссией.

Названные выше комиссары назначаются для выполнения таких задач, как стратегическое руководство, консультирование и просветительская работа в области прав человека, а также осуществление руководства над деятельностью Комиссии и ее направлениями. Комиссары работают под началом Главного управляющего и в тесном контакте с сотрудниками Комиссии.

При Комиссии по правам человека было создано независимое Управление по рассмотрению жалоб на нарушения прав человека, которое возглавляет директор по вопросам рассмотрения жалоб на нарушение прав человека. Ранее пост директора занимал комиссар по рассмотрению жалоб на нарушения прав человека. В задачи этого Управления входит представление за счет государственных средств жалоб в ходе судебных разбирательств дел, предусмотренных Законом о правах человека, причем решение о вариантах представления жалоб принимаются с учетом критериев, изложенных в упомянутом Законе.

На Комиссию по правам человека была возложена одна новая важная функция, а именно пропаганда, соблюдение и поощрение прав человека в Новой Зеландии и поощрение поддержания и развития гармоничных отношений между отдельными членами и между различными группами общества.

Процедуры разрешения споров

Все проблемы или жалобы, связанные с дискриминацией со стороны правительства и неправительственных субъектов, будут рассматриваться с помощью финансируемого государством механизма решения проблем и урегулирования споров в соответствии с положениями Закона о правах человека.

Первоначальный этап процесса разрешения споров разработан так, чтобы этот процесс занимал меньше времени и отличался меньшей степенью формальности и в большей мере находился под контролем самих сторон в споре. Роль Комиссии заключается в обеспечении услуг для разрешения споров, включая сбор информации, консультации экспертов и посредничество.

Если спор не удастся решить в рамках этого процесса или он выходит за его рамки, то истец может передать спор на рассмотрение Суда по делам прав человека. Истец может просить директора по рассмотрению жалоб на нарушение прав человека представлять его интересы в качестве адвоката в ходе судебного разбирательства. Кроме того, названный директор может представлять в этом суде интересы самой Комиссии (например, после завершения рассмотрения дела самой Комиссией).

В тех случаях, когда жалоба касается законодательства, политики или практики правительства, предусматриваются соответствующие меры правовой защиты:

- если названный выше Суд или иные суды выявляют в политике или практике правительства признаки необоснованной дискриминации, то согласно Закону о правах человека будет обеспечен весь диапазон средств правовой защиты (например, возмещение денежного ущерба, постановление о совершении действий, направленных на компенсацию убытков, понесенных истцом, постановление, предписывающее воздерживаться от повторения дискриминационных актов, заявления о нарушениях правительством Закона о правах человека).
- если в статутах или законоположениях будут выявлены элементы, содержащие необоснованную дискриминацию, то они будут объявлены не соответствующими закону. Министр, ответственный за выполнение конкретного законодательства, обязан довести заявление о несоответствии до сведения парламента и дать ответ правительства на это заявление.

Пока неясно, как введение нового процесса, в рамках которого Комиссия уже не занимается расследованием, а осуществляет сбор информации и оказывает посреднические услуги, повлияет на рассмотрение жалоб о сексуальных домогательствах.

Национальный план действий

Закон о правах человека с внесенными в него поправками предусматривает, что Комиссия «разрабатывает национальный план действий в консультации с заинтересованными сторонами для поощрения и защиты прав человека в Новой Зеландии». Комиссия будет разрабатывать национальный план действия в течение двух-трех лет в тесной консультации с правительством, государственным сектором и гражданским обществом.

Актуализация вопроса прав человека

Правительство поручило министерству юстиции возглавить одну межведомственную группу по вопросу содействия включению вопросов прав человека в процесс разработки политики всеми правительственными учреждениями. По мнению министерства юстиции, этой группе следует поручить координацию деятельности различных ведомств в области прав человека с упором на ее эффективность, включая выполнение обязательств по международным договорам. В рамках этой работы министерство юстиции недавно опубликовало руководящие принципы применения двух норм о недопущении дискриминации, которые содержатся в Законе о правах человека 1993 года. Эти руководящие принципы, ориентированные на государственный сектор, будут служить основой для разработки и анализа законодательства, а также политики, практики и услуг государственного сектора в Новой Зеландии. Кроме того, министерство юстиции осуществляет разработку общих руководящих принципов применения Билля о правах для государственного сектора, которая будет завершена к началу 2003 года.

Статистика жалоб

Согласно положениям Закона о правах человека дискриминация по признаку пола и сексуальное домогательство квалифицируются как противоправ-

ные деяния. Лица, подвергшиеся дискриминации или сексуальному домогательству, могут подать жалобу в Комиссию по правам человека (КПЧ). В период 1998-2001 годов на долю жалоб на дискриминацию по признаку пола и в связи с сексуальными домогательствами приходилось в общей сложности 33 процента всех жалоб, полученных КПЧ. Число случаев сексуальных домогательств варьировалось от 77 случаев в 1998/1999 годах до 61 случая в 1999/2000 годах. Рассмотрение жалоб по фактам сексуальных домогательств зачастую завершалось примирением сторон. Соглашения о примирении сторон могут включать обязательство организации, на которую поступила жалоба, проводить профилактические мероприятия по предотвращению сексуальных домогательств на рабочих местах и заверение в том, что в будущем подобное поведение будет всячески пресекаться.

Сексуальные домогательства

Кроме того, КПЧ провело обследование по вопросам сексуальных домогательств, в ходе которого было выявлено, что сексуальным домогательствам подвергалась одна треть всех женщин. В ходе этого обследования было установлено, что чаще других сексуальным домогательствам подвергаются молодые женщины. Статистические данные в разбивке по возрастным группам свидетельствуют, что 37 процентов женщин в возрасте от 18 до 20 лет подвергались сексуальным домогательствам. Кроме того, в ходе обследования было установлено, что случаи сексуальных домогательств чаще всего встречаются на рабочих местах. Из 218 респондентов, сообщивших о том, что они подвергались сексуальным домогательствам, большинство респондентов (67 процентов) подвергались этим домогательствам на рабочем месте. 70 респондентов из числа женщин сообщили, что они подвергались сексуальным домогательствам на рабочем месте. Кроме того, обследование выявило, что 37 процентов женщин, работающих менее 20 часов в неделю, подвергались сексуальным домогательствам.

Впоследствии, в октябре 2000 года и сентябре 2001 года, КПЧ проводила недели борьбы с сексуальными домогательствами, в ходе которых было выявлено беспрецедентное число случаев сексуальных домогательств. Во время и после кампании 2000 года число сообщений о случаях сексуальных домогательств в КПЧ увеличилось более чем в два раза, активность веб-сайта КПЧ увеличилась более чем на 60 процентов, а количество просьб о профессиональной подготовке в области профилактики сексуальных домогательств достигло 60. Кроме того, заметно увеличилось число жалоб на сексуальные домогательства, которые подавались в КПЧ.

В центре внимания кампании 2001 года были предприятия по производству продуктов питания и напитков, то есть те предприятия, работники которых чаще всего обращаются в КПЧ с жалобами на сексуальные домогательства. Мероприятия по профилактике сексуальных домогательств в рамках этой кампании включали распространение материалов по предотвращению сексуальных домогательств на более чем 5000 предприятий сферы услуг; пропаганду идей недопущения сексуальных домогательств на радио; расклеивание плакатов на улицах и распространение брошюр в районах размещения кафе и в районах учебных заведений; проведение обследования по вопросам сексуальных домогательств в ресторанах и барах и публикацию его результатов; а также органи-

зацию профилактических мероприятий по недопущению сексуальных домогательств на предприятиях сферы обслуживания. Кампания получила весьма положительные отклики, в частности со стороны целевых групп молодых работников ресторанов и баров и привела также к увеличению просьб и вопросов о предоставлении информации, связанной с сексуальными домогательствами.

КПЧ подготовила список официальных служб по оказанию услуг в области предотвращения сексуальных домогательств. Кроме того, она финансировала проведение семинаров по вопросам предотвращения сексуальных домогательств в ряде целевых организаций с низким доходом.

Вопросы заключения браков

В настоящее время министерство юстиции проводит масштабное обследование всех законоположений, кроме тех, которые касаются социальной помощи, действующих в отношении брачных пар одного и того же пола и брачных пар различного пола *де-факто* в порядке, ином чем в отношении пар, заключивших свой брак на законных основаниях. Этот обзор предусматривает выявление законов, которые необходимо изменить, с тем чтобы пары одного и того же пола и пары разного пола *де-факто* располагали в принципе теми же правами, защитой и несли те же обязанности, что и пары, заключившие свой брачный союз на законном основании. Министерство социального развития параллельно осуществляет проект, направленный на обеспечение того, чтобы для целей социальной помощи пары одного и того же пола пользовались теми же правами, что и лица, находящиеся в законном браке и находящиеся в браке лица противоположного пола *де-факто*. Министерство рассматривает вопрос о том, какие поправки могут потребоваться для юридического признания супружеских пар одного и того же пола в плане оказания им социальной помощи.

Дискриминация беременных женщин

Вследствие увеличения числа наведения справок и жалоб, связанных с дискриминацией беременных женщин, КПЧ разрабатывает руководящие принципы отношения к беременным женщинам. Такими принципами должны руководствоваться работодатели, владельцы мелких и средних предприятий, специалисты в области людских ресурсов и представители профессиональных союзов. Эти руководящие принципы будут содержать информацию о правовых требованиях и консультативные советы по вопросам наилучшей практики.

Комиссар по вопросам защиты прав женщин

В рамках использования специальных средств для финансирования поощрения прав женщин в 2000 году КПЧ учредило должность Комиссар по вопросам защиты прав женщин с целью создания координационного механизма для групп женщин, и оказания им помощи в получении услуг, направленных на повышение качества жизни женщин. Комиссар по вопросам защиты прав женщин выполняет следующие функции:

- обеспечение женщин Новой Зеландии соответствующей и исчерпывающей информацией об своих правах и путях обеспечения их практической реализации в важные моменты их жизни.

- сокращение случаев сексуальных домогательств в новозеландском обществе, в том числе на малых и средних предприятиях, в общинах и учебных заведениях
- оказание помощи женщинам в отстаивании своих прав путем укрепления или содействия деятельности других организаций, занимающихся этими вопросами
- повышение качества гендерных анализов в рамках всех мероприятий КПЧ
- информирование КПЧ и общества по актуальным текущим вопросам, касающимся общечеловеческих прав женщин.

Вследствие истечения срока ассигнования специальных средств на цели улучшения положения в области соблюдения прав человека женщин должность Уполномоченного по вопросам защиты прав женщин будет упразднена в 2002 году. Однако при условии наличия средств общего назначения Комиссия намерена возродить такую должность с функциями, связанными с улучшением положения женщин. Один из уполномоченных по правам человека, работающий на условиях неполного рабочего дня, будет также выполнять функции, связанные с улучшением положения женщин.

Образование

КПЧ опубликовала новую серию изданий на английском языке и языке маори по вопросам пропаганды КЛДЖ. КПЧ опубликовала серию брошюр под названием «*Жизненный цикл женщин*» и в 2002 году провела Международный день женщин с уделением особого внимания таким вопросам, как беременность, трудоустройство женщин, возвращение на работу и жизнь в пожилом возрасте.

Судебные разбирательства

В течение многих лет КПЧ, помимо своих других функций и полномочий, выполняет функцию участия в судебных разбирательствах в связи с индивидуальными жалобами на дискриминацию и иными правонарушениями в области прав человека. Это означает, что КПЧ может принимать к рассмотрению вопросы дискриминации в отношении женщин в рамках финансируемых государством процессов судебного разбирательства. За последние 5 лет из общего числа жалоб на незаконную дискриминацию, которые подавались Комиссару по рассмотрению жалоб, доля жалоб на сексуальные домогательства составляла 48 процентов, дискриминацию в отношении женщин (включая дискриминацию беременных женщин) – 9 процентов, и дискриминацию женщин в семье – 7 процентов.

Управление Комиссара по делам детей

Недавно правительство представило на рассмотрение парламента законопроект о правах детей с целью расширения полномочий Комиссара по делам детей в деле защиты их интересов, прав и материального обеспечения. С принятием этого законопроекта о правах детей Комиссар по делам детей будет выполнять дополнительные предусмотренные законом функции и осуществлять

прямо оговоренные законом полномочия, что позволит более эффективно выполнять положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПРООН), в частности путем:

- содействия созданию доступных и эффективных механизмов рассмотрения жалоб и наблюдения за рассмотрением жалоб, касающихся ущемления прав детей
- повышения информированности об интересах, правах и материальном положении детей и достижения более глубокого понимания этих вопросов
- повышения информированности о положениях КПРООН и достижения более глубокого ее понимания
- выполнения функций защитника интересов, прав и материального обеспечения детей в целом (но не в судах или трибуналах) и, в этой связи, содействие осуществлению КПРООН и других документов Короны различными государственными учреждениями и наблюдению за их осуществлением
- представления докладов в любых судах по их просьбе, если судопроизводство связано с КПРООН или интересами, правами и материальным обеспечением детей
- содействия участию детей в процессе принятия решений, затрагивающих их жизнь, а также избрание подхода, учитывающего их мнение.

Кроме того, нынешние функции Комиссара по рассмотрению жалоб были изменены с тем, чтобы он мог принимать к рассмотрению любое решение или рекомендацию, а также действие или бездействие, касающиеся детей, причем не только те, которые предусмотрены Законом о детях, молодых людях и их семьях 1989 года. КПРООН включена в этот Закон в качестве приложения, что свидетельствует о поддержке этой Конвенции правительством. Следует также отметить, что правительство за четыре года выделило дополнительно 2,8 млн. долл. США на поддержку выполнения этих функций.

Обследование использования времени

В 1998/1999 годах в Новой Зеландии было проведено обследование использования времени, результаты которого были совместно опубликованы Статистическим управлением Новой Зеландии и министерством по делам женщин в мае 2001 года. В ходе этого обследования было выявлено время, затрачиваемое на различные виды деятельности, включая оплачиваемую работу, добровольную работу, работу по дому, уходу за детьми и отдых. Возраст респондентов обследования, являвшихся членами частных домашних хозяйств, составлял 12 лет и старше. В докладе по итогам этого обследования приводятся результаты, отражающие время, затрачиваемое на участие в экономической деятельности, выполнение оплачиваемого и неоплачиваемого труда, и участие в социальной жизни, то есть участие в деятельности, способствующей наращиванию социального, человеческого и культурного капитала.

Оплачиваемая работа

Мужчины и женщины, как правило, по разному сочетают оплачиваемую и неоплачиваемую работу. В среднем женщины затрачивают в день приблизительно на два часа больше, чем мужчины, на выполнение неоплачиваемой работы, тогда как мужчины затрачивают в день приблизительно на два часа больше, чем женщина, на выполнение оплачиваемой работы.

Объем времени, которое люди затрачивают на выполнение оплачиваемой работы, зависит от таких факторов, как пол, возраст, этническая принадлежность и статус на рынке рабочей силы. Лица мужского пола в возрастной группе от 12 лет и старше затрачивают 29 часов в неделю на выполнение оплачиваемой работы в сравнении с 16 часами в неделю, которые затрачивают женщины на выполнение такой же работы. Наибольшее время на выполнение оплачиваемой работы затрачивают представители одной возрастной группы мужчин и женщин в возрасте от 45 до 54 лет, причем в этой группе женщины работают 33 часа в неделю, а мужчины – 47 часов. Наименьшее количество часов на выполнение оплачиваемой работы, 22 часа, затрачивают работающие родители, имеющие на своем иждивении детей и матери с маленькими детьми в возрасте младше 5 лет.

Неоплачиваемая работа

На основе упомянутого обследования был сделан анализ выполнения неоплачиваемой работы дома и вне дома.

Женщины затрачивают в среднем 4,8 часа в день на выполнение неоплачиваемой работы, тогда как мужчины – 2,8 часа. Количество времени, затрачиваемое на неоплачиваемую работу, зависит прежде всего от возраста людей, то есть от одного из факторов жизненного цикла. Женщины в возрасте от 24 до 44 лет чаще мужчин выполняют неоплачиваемую работу, то есть в возрасте, когда большинство людей создают семьи. Матери затрачивают больше времени на неоплачиваемую работу, чем отцы, причем независимо от возраста самого младшего находящегося на иждивении ребенка.

В среднем женщины затрачивают больше времени, чем мужчины на выполнение всех четырех видов неоплачиваемой работы, как то: работа по дому, уход за членами семьи, приобретение товаров и услуг для семьи, а также неоплачиваемая работа вне дома. Большую часть времени работы по дому занимает приготовление пищи, мытье посуды, уборка дома и стирка. Женщины затрачивают в два раза больше времени на выполнение этой работы, чем мужчины, тогда как мужчины затрачивают больше времени, чем женщины на различные ремонтные работы в доме.

Работающие полный рабочий день мужчины и женщины затрачивают приблизительно равное время на уход за членами семьи, тогда как не входящие в эту категорию женщины затрачивают гораздо больше времени на такой уход. Количество времени, затрачиваемое на уход за членами семьи, зависит также от возраста воспитываемых детей. До 65 лет женщины затрачивают больше времени, чем мужчины на неоплачиваемую работу вне дома, в частности на оказание помощи друзьям и соседям.

Женщины-маори затрачивают больше времени на уход за членами семьи, чем другие женщины. Мужчины-маори затрачивают больше времени на неоплачиваемую работу вне дома, чем другие мужчины и женщины.

Неоплачиваемая работа вне дома включает неоплачиваемую продуктивную деятельность, которая координируется в рамках той или иной организованной группы, такой, как служба доставки готовых блюд или женский приют. Анализ выполнения неоплачиваемой работы в разбивке по возрасту показывает, что такую работу мужчины и женщины выполняют до наступления 75 лет.

Общая продолжительность рабочего времени

Понятие общей продолжительности рабочего времени означает время, затрачиваемое на оплачиваемую работу наряду с неоплачиваемой работой, которое служит показателем общей продолжительности продуктивной деятельности. Общая продолжительность трудовой деятельности мужчин и женщин почти одинакова и составляет 7 часов в день. Однако 60 процентов трудовой деятельности мужчин оплачивается, тогда как почти 70 процентов труда женщин не оплачивается. Общая продолжительность рабочего времени маори несколько ниже в сравнении с другим населением. Общая продолжительность рабочего времени людей в возрасте от 25 до 54 лет достигает наибольшей величины в тех случаях, когда они воспитывают детей и заняты на оплачиваемой работе. Анализ сочетания трудовой деятельности и работы по дому показывает, что общая продолжительность рабочего времени женщин намного превосходит аналогичный показатель для мужчин.

Обследование использования времени можно использовать для выработки государственной политики, и в настоящее время оно широко используется для определения политики на рынке труда.

См. Статья 11: Занятость и сочетание трудовой деятельности и семейной жизни, стр. 92.

Инвалидность

См. Статья 3: Развитие и улучшение положения женщин, стр. 36-38.

Молодые женщины

См. Статья 3: Развитие и улучшения положения женщин, стр. 38-39.

Престарелые женщины

См. Статья 3: Развитие и улучшение положения женщин, стр. 39-41.

Библиография

Human Rights Commission, 2001, *Unwelcome and Offensive: A Study of Sexual Harassment Complaints to the Human Rights Commission 1995-2000*, Wellington.

Ministry of Women's Affairs and Statistics New Zealand, 2001, *Around the Clock: Findings from the New Zealand Time Use Survey 1998-99*, Wellington.

NFO-CM Research, 2000, *Investigation into Sexual Harassment*, Auckland.

Statistics New Zealand, 2001, *Measuring Unpaid Work in New Zealand 1999*, Wellington.

Статья 3

Развитие и улучшение положения женщин

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Гендерный анализ в различных правительственных учреждениях

По постановлениям правительства, начиная с января 2002 года, все документы, представляемые его Комитету по вопросам социального равенства (КСР), должны включать заявление о гендерных последствиях, а также гендерный анализ. Цель этого постановления заключается в обеспечении того, чтобы рекомендации в области социальной политики соответствующим министрам содержали гендерный анализ и оценку воздействия предлагаемых и существующих мер политики и программ на положение женщин и мужчин, а также заключение о том приносят ли они пользу или вред мужчинам и женщинам. В этом заявлении должен быть четко указан факт проведения гендерного анализа, и, если он не проводился, то в заявлении следует указать сопутствующие тому причины, например отсутствие соответствующих данных или отсутствие у того или иного ведомства опыта в области проведения гендерных анализов. Если гендерные последствия предложения в отношении мер политики имеют существенное значение, они будут положены в основу всего содержания предложения.

В соответствующих случаях такое заявление может включать также следующее:

- резюме результатов анализа
- особое внимание воздействию мер политики на женщин-маори
- особое внимание воздействию мер политики на женщин тихоокеанских островов
- масштабы, в которых предложение в отношении мер политики прямо или косвенно затрагивает женщин и мужчин
- желаемые результаты мер политики для женщин с указанием того, одинаковы ли они для мужчин и женщин или же они должны отличаться
- варианты решения проблем, если таковые имеются, в интересах женщин и мужчин с указанием воздействия таких вариантов на женщин и мужчин и отражением приемлемости этого различия
- международные и внутренние юридические обязательства правительства, касающиеся положения женщин и мужчин

- подтверждение того, что в целях обеспечения информированности женщин и мужчин об изменениях в области политики или услуг или предоставления новых услуг требуется различный подход
- подтверждение того, что для сбора данных о ходе осуществления политики и ее результатах в разбивке по полу и этнической принадлежности существует система мониторинга.

Министерство по делам женщин (МДЖ) осуществляет контроль за эффективностью заявлений о гендерных последствиях. Предварительные результаты показывают, что качество гендерных анализов, содержащихся в документах по социальной политике и представляемых кабинету министров, имеет свои различия, обусловленные преимущественно отсутствием гендерного анализа на этапе постановки проблем в рамках процесса разработки политики. В этой связи персоналу Комитета по вопросам социального равенства было дано указание осуществлять контроль за применением результатов гендерного анализа и включением заявлений о гендерных последствиях в предложения по формулированию политики с целью выполнения требований кабинета министров и обеспечения проведения гендерных анализов на этапе разработки политики.

МДЖ будет и впредь консультировать правительственные учреждения по вопросам включения результатов гендерных анализов в процесс разработки своей политики, давать руководящие указания относительно характера и объема анализа, необходимого для решения конкретных вопросов политики и участия в официальных группах. Однако правительственные учреждения в конечном итоге сами несут ответственность за включение результатов гендерных анализов в процесс разработки своей политики.

Кроме того, МДЖ организовало ряд семинаров-практикумов по вопросам проведения гендерных анализов и составило список ключевых вопросов, касающихся в частности женщин-маори и женщин тихоокеанских островов, в целях содействия правительственным учреждениям в деле укрепления своих потенциалов по включению результатов гендерных анализов в свои рекомендации, касающиеся мер политики. Ресурс обучения гендерному анализу и информационный блок по вопросам проведения гендерных анализов размещены на веб-сайте министерства по адресу www.mwa.govt.nz.

Представление докладов о гендерном неравенстве

Тринадцать правительственным учреждениям различных сфер компетенции предписано включать в свои ежегодные доклады парламенту раздел об их вкладе в сокращение неравенства групп, находящихся в неблагоприятном положении. Это требование предусматривает, в частности, представление отчетов об эффективности сокращения гендерных неравенств, в первую очередь женщин-маори и женщин тихоокеанских островов и мужчин-маори и мужчин тихоокеанских островов, а также других мужчин и женщин.

Стратегия улучшения положения женщин

Кабинет министров дал указание МДЖ разработать стратегию улучшения положения женщин. Одним из ключевых элементов этой стратегии будет определение первоочередных задач, связанных с улучшением положения женщин, а

также принятие мер для их решения. Эта стратегия, которая будет разрабатываться при всестороннем участии женских организаций и ключевых директивных организаций и организаций по оказанию услуг Новой Зеландии, будет иметь своей целью:

- создание основы для будущей работы
- определение перспектив, принципов и целей
- определение первоочередных задач политики в области улучшения положения женщин и конкретных групп женщин
- определение критериев, с помощью которых можно будет структурировать и определить первоочередность мер политики, направленных на решение поставленных первоочередных задач
- разработку принципов осуществления, мониторинга и оценки.

Инвалидность

Справочная информация

Анкеты для переписи населения в 2001 году содержали два касающиеся инвалидности вопроса, которые фигурировали в выборочном обследовании членов домохозяйств из числа инвалидов в 2001 году (аналогичное обследование проводилось в 1996 году). Это обследование было направлено на выявление преобладающих случаев и характера инвалидности у детей, взрослых и других лиц с уделением особого внимания сбору данных об имеющих инвалидность представителях народности маори и этнических групп тихоокеанских островов. Результаты этого обследования были опубликованы в апреле 2002 года, которые, в частности, показали следующее:

- Каждый пятый новозеландец имеет инвалидность. По имеющимся данным, численность инвалидов женщин (384 900 человек) превышает численность инвалидов мужчин (358 900 человек). Однако общий коэффициент инвалидности мужчин и женщин одинаков.
- Случаи инвалидности увеличиваются с возрастом. В 2001 году 11 процентов детей (в возрасте до 14 лет) страдали инвалидностью, тогда как численность инвалидов среди взрослых в возрасте от 15 до 44 лет составляла 13 процентов, в возрасте от 45 до 64 лет – 25 процентов, а людей в возрасте от 65 лет и старше – 54 процента.
- По имеющимся данным 61 процент маори в возрасте 65 лет и старше имеют инвалидность на фоне того, что доля людей этой возрастной группы в общей численности населения маори составляет 54 процента.
- Большинство людей с инвалидностью (60 процентов) имеют несколько видов инвалидности.
- Наиболее распространенным видом инвалидности являются физические недостатки; две трети населения, по имеющимся данным, имеют инвалидность в виде физических недостатков.

Стратегия Новой Зеландии в области инвалидности

В апреле 2001 года была провозглашена *стратегия Новой Зеландии в области инвалидности под названием «Изменим мир к лучшему»* («Вакануи оранга»). Эта стратегия представляет собой долгосрочный план по предупреждению инвалидности в Новой Зеландии и созданию общества здоровых людей. Стратегия в области инвалидности Новой Зеландии представляет собой межсекторальный документ, в котором изложены 15 целей в таких областях, как права человека, социальные отношения, образование и занятость, отдых и образ жизни, информация, общественные услуги и системы поддержки. В этом плане содержатся также концептуальные положения, предписывающие правительствам и учреждениям перед принятием решений учитывать положение людей с инвалидностью.

За осуществление этой стратегии отвечают все правительственные учреждения. 1 июля 2002 года главная ответственность за текущее выполнение этой стратегии была перенесена с министерства здравоохранения на Управление по вопросам инвалидности при министерстве социального развития.

Что касается событий, затрагивающих женщин, то стратегия в области инвалидности Новой Зеландии предусматривает две ключевые цели, включая меры для их достижения, а именно:

Цель 14

Содействие участию женщин-инвалидов в жизни общества с целью повышения качества их жизни.

Меры

- 14.1 Поощрение прав женщин и предоставление женщинам-инвалидам возможностей для достижения одинакового с мужчинами уровня материального обеспечения и образования.
- 14.2 Обеспечение равного, надлежащего и открытого доступа к услугам.
- 14.3 Оказание поддержки женщинам-инвалидам в реализации права на самостоятельную жизнь и безопасную жизнь в существующем социальном окружении, а также рядом с людьми по их выбору.
- 14.4 Создание равных условий для женщин-инвалидов и женщин, не имеющих инвалидности, в том, что касается применения критериев и принципов, связанных со здоровьем и репродуктивным здоровьем.
- 14.5 Включение потребностей женщин-инвалидов во все стратегии развития.
- 14.6 Поручить министерству по делам женщин взять на себя руководящую роль в содействии участию женщин-инвалидов в процессе улучшения качества их жизни.

Цель 15

Поощрение семей, «ванау» и лиц, оказывающих текущую поддержку.

Меры

- 15.2 Расширить поддержку и возможности лиц, оказывающих помощь инвалидам.
- 15.3 Проводить информационно-просветительскую работу в семьях, где есть инвалиды.
- 15.7 Поощрять дискуссии по вопросам ответственности за уход за членами семьи, оплаты услуг по уходу за членами семьи, а также по вопросам дальнейшего укрепления и придания большей значимости функции ухода за членами семьи.
- 15.8 Обеспечение семей и лиц, оказывающих помощь инвалидам, достоверной и легко доступной информацией.

МДЖ является одним из одиннадцати ключевых министерств, которые разработали первоначальный план осуществления на период с июля 2001 года по июнь 2002 года. Наблюдение за ходом выполнения поставленных задач будет осуществляться на ежегодной основе, и полученные результаты будут доводиться до сведения парламента. Доклады о ходе осуществления за первый квартал показывают, что большинство министерств, похоже, достигло прогресса в деле выполнения поставленных перед ними задач. Однако лишь в очень немногих таких докладах говорится о том, какое внимание уделяется женщинам-инвалидам в рамках отдельных проектов.

В августе 2001 года министерство социальной политики представило министру по делам инвалидов доклад, в котором выявлены факты неравенства в доступе инвалидов к услугам и помощи, финансируемых правительством. В этом документе говорится о серьезных проблемах женщин-инвалидов в том, что касается доступа к услугам:

- женщины-инвалиды получают меньшую помощь на дому, чем мужчины-инвалиды, поскольку предполагается, что они смогут изыскать возможности выполнять отведенную им традиционную роль
- недостаточная помощь оказывается инвалидам в уходе за детьми, например в субсидировании приемлемых услуг по уходу за детьми
- женщины получают сравнительно низкие доходы, в частности, если они являются матерями-одиночками².

Изменение структуры новозеландской семьи и выход женщин на рынок рабочей силы уменьшили вероятность того, что члены семьи автоматически будут ухаживать за инвалидами на постоянной, ежедневной основе. Кроме того, более не существует консенсуса относительно того, что женщины должны выполнять неоплачиваемую работу по уходу за членами семьи, имеющими инвалидность³. Эти изменения обусловлены повышением спроса на существующие услуги и, когда испытывается нехватка услуг для оказания альтернативной помощи, увеличением нагрузки на лиц, ухаживающих за членами семьи. Не-

² Report to the Minister for Disability Issues, Ministry of Social Policy, *Services and Support for People with Disabilities: Issues Relating to Equity of Access and to Coherence* (28 August 2001), p. 8.

³ *Ibid.*, p. 5.

смотря на эти социальные изменения, во многих случаях за членами семьи с инвалидностью по-прежнему в первую очередь ухаживают женщины.

Министерство социального развития в настоящее время рассматривает пути решения назревших проблем неравенства в области доступа к услугам и их раздробленности.

Молодые женщины

Стратегия улучшения положения молодежи «Аотеароа»

Стратегия улучшения положения молодежи «Аотеароа» (СУПМ) была обнародована в феврале 2002 года после обширных консультаций. Эта стратегия представляет собой механизм политики, который применяется на всех уровнях, а именно: на уровне центра и на местах, в школах и высших учебных заведениях, медицинских учреждениях, общинах и добровольных группах, церквях, на рабочих местах, в семьях и «ванау», а также в рамках осуществления инициатив под началом молодежи.

В стратегии улучшения положения молодежи содержатся концепции, принципы, цели и задачи и приводятся рекомендации для принятия мер в ключевых социальных сферах как центральными, так и местными органами власти. Шесть принципов СУПМ можно использовать в качестве контрольных элементов в процессе разработки политики и программ и в работе с молодежью, а именно:

- 1 Улучшение положения должно рассматриваться крупным планом.
- 2 Улучшение положения молодежи связано с установлением контактов с молодежью.
- 3 Улучшение положения молодежи основано на последовательном эффективном подходе.
- 4 Улучшение положения молодежи осуществляется с помощью установления прочных отношений.
- 5 Улучшение положения молодежи получает новый импульс, когда в этом процессе всесторонне участвует сама молодежь.
- 6 Улучшение положения молодежи нуждается в обеспечении исчерпывающей информации.

С помощью применения этих принципов и выполнения более широких задач в области улучшения положения молодежи Новая Зеландия будет оказывать помощь молодым людям для достижения следующих целей:

- выработать у молодых людей желание внести определенный вклад в развитие общества
- выработать желание контактировать с другими людьми и с обществом в целом
- выработать веру в то, что они могут выбрать свое будущее
- выработать чувство уверенности в своем будущем.

СУПМ предусматривает также выполнение некоторых важных задач в интересах конкретных групп молодежи, включая "рангатахи" (молодежь народности маори), молодежь тихоокеанских островов, молодежь этнических меньшинств, молодежь с физическими, психическими и умственными недостатками, молодых лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, изолированную сельскую молодежь, а также молодых родителей.

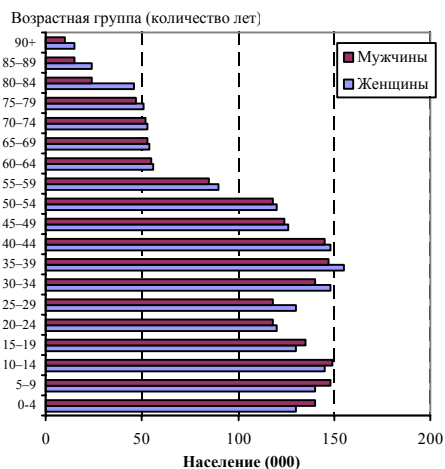
Работа по осуществлению СУПМ осуществляется под руководством министерства по делам молодежи. Эта работа тесно связана с осуществлением Повестки дня Новой Зеландии для детей: сделаем жизнь детей лучше, которая осуществляется в рамках программы работы под названием «Действия в интересах детей и улучшения положения молодежи». Осуществление этой программы предусматривает налаживание и поддержание отношений взаимной поддержки с организациями и отдельными лицами, которые работают с молодежью и семьями.

Престарелые женщины

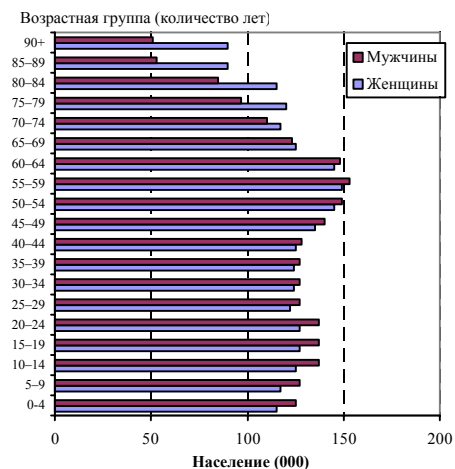
Данные переписи населения 2001 года показывают, что большинство населения Новой Зеландии по-прежнему составляют молодые люди, причем всего лишь 12 процентов населения находятся в возрасте 65 лет и старше (диаграмма 1). По имеющимся прогнозам, к 2011 году приблизительно 14 процентов населения будет в возрасте 65 лет и старше, а впоследствии доля престарелых людей в общей численности населения существенно возрастет – до 23 процентов к 2031 году и 26 процентов к 2051 году соответственно. После 2051 года, однако, темпы увеличения численности престарелых замедлятся, поскольку подрастающее поколение заменит поколение пожилых людей, живших в эпоху резкого подъема деторождения. Приведенные ниже диаграммы наглядно показывают эти прогнозы с разбивкой по полу и этнической принадлежности. Кроме того, эти диаграммы свидетельствуют о преобладающей доле женщин в возрасте 65 лет и старше.

Диаграмма 1: Динамика численности населения Новой Зеландии в 2001 и 2051 годах с разбивкой по возрасту и полу

2001 год⁽¹⁾



2051 год⁽²⁾



(1) Перепись населения и жилого фонда 2001 года; перепись преимущественно охватывает постоянных жителей

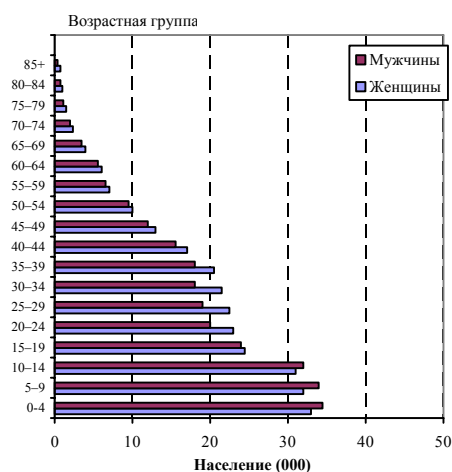
(2) Прогнозируемая численность постоянно проживающего населения (Серия 4: исходя из средних показателей фертильности, смертности и долгосрочной ежегодной миграции численностью 5000 человек). В основу этого прогноза положены ориентировочные данные о численности постоянных жителей по состоянию на 30 июня 1999 года

Источник: Статистическое управление Новой Зеландии

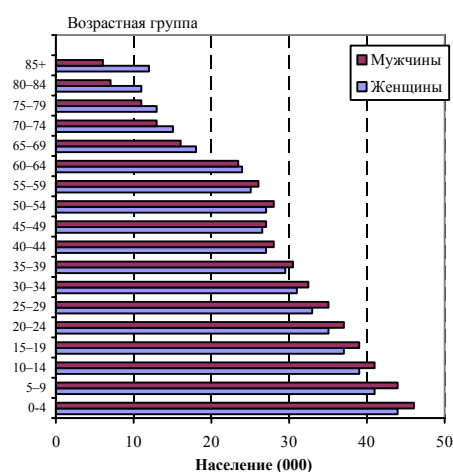
Увеличение численности престарелых маори будет особенно заметным в последующие 50 лет, причем доля маори в возрасте 65 лет и старше увеличится на 290 процентов. Численность маори в возрасте 65 лет и старше составит приблизительно 13 процентов от общей численности населения маори к 2051 году в сравнении с 3 процентами согласно данным переписи населения 2001 года (диаграмма 2).

Диаграмма 2: Динамика численности населения маори в 2001 и 2051 годах в разбивке по возрасту и полу

2001 год⁽¹⁾



2051 год⁽²⁾



(1) Перепись населения и жилого фонда 2001 года; перепись преимущественно охватывает постоянно проживающую этническую группу маори

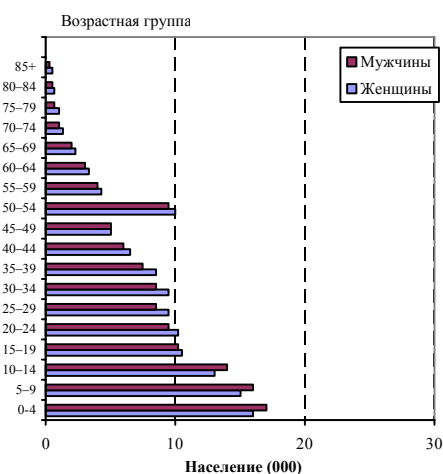
(1) Прогноз постоянно проживающего населения (Серия 5: исходя из средних показателей фертильности, смертности, межэтнической мобильности и ежегодно чистой миграции численности 5000 человек). Этот прогноз основан на оценочной численности постоянно проживающих представителей народности маори по состоянию на 30 июня 1996 года

Источник: Статистическое управление Новой Зеландии

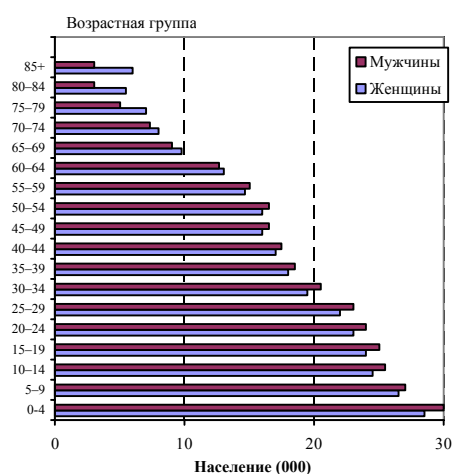
Увеличение численности престарелых из числа этнических групп тихоокеанских остров будет также весьма значительным в течение последующих 50 лет, причем доля населения тихоокеанских островов в возрасте 65 лет и старше увеличится более чем на 230 процентов. По имеющимся прогнозам, к 2051 году численность лиц в возрасте 65 лет и старше достигнет 11 процентов от общей численности населения тихоокеанских островов по сравнению с 3 процентами в период переписи населения в 2001 году (Диаграмма 3).

Диаграмма 3: Динамика численности населения тихоокеанских островов в 2001 и 2051 годах в разбивке по возрасту и полу

2001 год⁽¹⁾



2051 год⁽²⁾



(1) Перепись населения и жилого фонда 2001 года, охватывающая преимущественно постоянных жителей этнических групп тихоокеанских островов

(2) Прогнозируемая численность постоянно проживающего населения (Серия 5: исходя из средних показателей фертильности, смертности, межэтнической мобильности, ежегодной чистой миграции численностью 5000 человек). Этот прогноз основан на оценочной численности этнических групп, постоянно проживающих на островах Тихого океана, по состоянию на 30 июня 1996 года.

Источник: Статистическое управление Новой Зеландии

Новозеландская стратегия улучшения положения престарелых

Стратегия улучшения положения престарелых, осуществление которой было развернуто правительством в апреле 2001 года, направлена на расширение возможностей престарелых участвовать в жизни общества по своему выбору. Такая задача будет решаться путем выявления барьеров на пути участия и сотрудничества со всеми секторами с целью разработки мер, направленных на устранение этих барьеров, с учетом баланса потребностей престарелых и потребностей молодежи и будущих поколений.

В этой стратегии содержится концептуальная основа разработки всех направлений политики с вытекающими последствиями для престарелых. Эта концептуальная основа включает целый ряд принципов, в том числе учет различных проблем, с которыми сталкиваются мужчины и женщины, с тем чтобы различные правительственные учреждения ориентировались на них при разработке направлений политики и услуг. Кроме того, в ней определены ключевые области, которые обладают потенциалом для улучшения положения престарелых.

Для осуществления стратегии улучшения положения престарелых был разработан план действий на период 2001-2002 годов. Этот план действий предусматривает выполнение различных элементов работы, которые согласованы руководителями различных правительственных учреждений, и направлены на решение вопросов, возникших в ходе консультаций с общественностью по вопросам выполнения этой стратегии, а также на удовлетворение потребностей престарелых. В настоящее время министерство социального развития подготавливает годовой доклад о ходе осуществления каждого элемента работы этого плана. Кроме того, разрабатывается план действий на период 2002-2003 годов, включая элементы работы, которые направлены на решение конкретных вопросов, связанных с положением престарелых женщин.

Библиография

Cabinet Office Circular, CO (02) 2, 2002, Wellington.

Ministry of Health, 2001. *The New Zealand Disability Strategy, Making a World of Difference: Whakanui Oranga*, Wellington.

Ministry of Social Policy, 2001, *The New Zealand Positive Ageing Strategy*, Wellington.

Ministry of Social Policy, 2001, *The New Zealand Positive Ageing Strategy: Action Plan 1 July 2001 to 30 June 2002*, Wellington.

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Statement of Intent 2002-2005*, Wellington.

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Pānui*, September, Wellington.

Статья 4

Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

- 1. Принятие Государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.*
- 2. Принятие Государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

Равные возможности в области занятости

Подробная информация о равных возможностях в области занятости для снижения уровня систематически практикуемой дискриминации в отношении ряда групп, включая женщин, приводится в связи со статьей 11: Занятость, стр. 99-101.

Временные меры

Закон 1993 года о правах человека предусматривает защиту временных мер, при условии, что они принимаются для оказания содействия лицам или группам лиц, в отношении которых дискриминация была бы незаконной и которые могут нуждаться в помощи или поддержке, для того чтобы добиться равных с другими членами общества прав. Кроме того, Закон гласит, что преференциальный режим для женщин в связи с беременностью или родами или лиц, присматривающих за детьми или другими иждивенцами в течение полного или неполного рабочего дня, не квалифицируется дискриминацией в нарушение части II Закона с момента представления последнего периодического доклада. Эти положения рассматриваемого Закона не претерпели каких-либо изменений.

Охрана материнства

Более подробно о системе оплачиваемого отпуска по уходу за детьми см. Статья 11: Занятость, стр. 99.

Меры по устранению барьеров на пути обеспечения равенства в области занятости

См. Статья 11: Занятость, стр. 99-102.

Статья 5

Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин и достижения искоренения предрассудков, упразднения обычаев и все прочей практики, которые основаны на идее неполноценности и превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

Семейная жизнь

Более подробно о неоплачиваемом труде женщин в семье см. Статья 2: Антидискриминационные меры, стр. 32-34.

Цензура

Вопросами цензуры в Новой Зеландии занимается ряд неправительственных и правительственных учреждений. Каждое учреждение несет ответственность за конкретный участок работы в области цензуры. Ниже приводится информация об основных учреждениях, занимающихся вопросами цензуры, а также об их функциях.

Управление по классификации кинофильмов и произведений литературы

На основании Закона 1993 года о классификации кинофильмов, видеозаписей и публикаций было учреждено Управление по вопросам классификации для категоризации представляемых ему публикаций. Публикации могут представлять печатные издания, работники правоохранительных органов или представители общественности. Помимо своей основной функции, Управление проводит исследования и консультации с представителями общественности и экспертами с целью их информирования о процессе классификации.

По состоянию на 28 февраля 2002 года штат сотрудников Управления состоял из 21 женщины и 11 мужчин. Вопросами классификации занимаются девять женщин и пять мужчин. Группа управления состоит из четырех женщин и одного мужчины, который является главным цензором.

Управление проводит исследования, направленные на ознакомление с мнениями новозеландцев по широкому кругу вопросов цензуры, в частности, выясняет, как люди относятся к материалам, которые классифицирует Управление, как, по их мнению, должны классифицироваться материалы, и какие ограничения должны вводиться в отношении публикации материалов и стоит ли

вводить такие ограничения. В период после представления последнего периодического доклада Управление провело следующие исследования:

- отношение общества к широкому распространению не прошедших цензуру публикаций (1998/1999 годы);
- мнение общественности и специалистов о классификации фильмов и видеозаписей и присвоении им соответствующих категорий (1999/2000 годы);
- отношение общественности к видеозаписям открытого сексуального характера (2000/2001 годы).

В ходе проведения этих исследований была предпринята попытка изучить мнения широких слоев общественности с учетом пола, возраста, социально-экономического положения, структуры семьи и, в ряде случаев, географического района.

В этих исследованиях отражены как расходящиеся, так и совпадающие мнения общественности. Кроме того, в них проводится различие между мнениями различных групп населения (например, женщин, мужчин, культурных и этнических меньшинств) с целью определения точек зрения или преобладающих мнений конкретных групп населения.

В докладе о результатах этих исследований 2000 года указывается, что респонденты из числа женщин и престарелых склонны считать, что некоторые образы или сцены следует запретить. Кроме того, было выявлено, что большая часть мужчин и женщин при незначительных разногласиях считают, что необходимо применять более жесткие ограничения в отношении изображения сексуальных отношений, прежде всего в отношении сцен сексуального насилия, по сравнению со сценами злоупотребления наркотиками и насилия.

В докладе о результатах исследований 2001 года говорится, что, по общему мнению респондентов, по крайней мере некоторые сцены или образы видеофильмов унижают достоинство и честь женщин и пронизаны негуманным к ним отношением. В отношении самых унижительных, по мнению респондентов, сцен расхождений во мнениях между женщинами и мужчинами практически не было. Кроме того, широко признавалось, что определенные видеофильмы могут причинять вред, прежде всего создавая и усиливая искаженную стереотипную роль женщин. Такие видеофильмы могут порождать у мужчин пренебрежительное отношение к женщинам в силу искаженного о них представления. Результаты этих исследований позволят информировать лиц, ответственных за принятие решений, о мнениях общественности по различным вопросам цензуры. Подобные исследования будут продолжены.

Управление также консультируется с представителями общественности и отдельными специалистами с целью выяснения их мнений относительно конкретных представляемых ему публикаций, в частности, в отношении тех публикаций, которые порождают проблемы, связанные с изображением роли женщин, прежде всего их сексуальности и насилия над женщинами.

Совет по рассмотрению кинофильмов и произведений литературы

Совет, состоящий из четырех женщин и пяти мужчин, рассматривает решения, принятые Управлением по классификации кинофильмов и произведений литературы. В настоящее время президентом этого Совета является женщина.

Комитет по присвоению категорий кинофильмам и видеофильмам

Этот комитет уполномочен правительством присваивать кинофильмам и видеофильмам категорию "без ограничений" и обеспечивать распространителей соответствующими обозначениями в виде наклеек. Все члены этого комитета – женщины.

Таможенная служба Новой Зеландии

Таможенная служба обеспечивает выполнение Закона о классификации на границах Новой Зеландии путем запрета на ввоз запрещенных и потенциально запрещенных публикаций. Под категорию таких публикаций попадают публикации, которые поощряют или пропагандируют:

- сексуальную эксплуатацию детей или молодежь;
- применение насилия или принуждение любого лица к вступлению или к предложению себя к вступлению в половые сношения;
- сексуальные половые сношения с телом умершего лица;
- использование мочи или экскрементов для показа унижающих достоинство или антигуманных видов поведения или сексуального поведения;
- скотоложство;
- акты пыток или подстрекательство к насилию или жестокости в их крайней форме.

Служба ведет статистику конфискации запрещенных публикаций. Однако в особую категорию выделяются только случаи конфискации материалов, касающихся детской порнографии; все другие категории запрещенных публикаций объединяются. Это означает, в частности, что количество конфискации запрещенных публикаций по признаку эксплуатации и порочащего достоинство и честь женщин характера в статистических данных объединяется с количеством конфискации по другим признакам, например, по признакам содержания в публикациях сцен насилия или принуждения. Даже если в статистических данных проводилось разграничение между конфискациями по различным признакам, определение количества конфискации запрещенных публикаций по признаку порочащих достоинство женщин сцен было бы проблематичным, поскольку большинство публикаций, как правило, квалифицируются как запрещенные по нескольким признакам. Так, публикация может быть отнесена к категории запрещенных по признаку содержащихся в ней сцен насилия и злоупотребления наркотиками, а также по признаку порочащих достоинство и честь женщин сцен.

Министерство внутренних дел – Отдел цензуры и рассмотрения жалоб

Отдел цензуры и рассмотрения жалоб основное внимание в своей работе уделяет пресечению торговли запрещенными публикациями на основании положения Закона о классификации. В этом отделе работают шесть мужчин и одна женщина. В группе по вопросам политики этого министерства работает один штатный сотрудник, который занимается вопросами политики в области цензуры. Кроме того, министерство внутренних дел сотрудничает с министерством юстиции в вопросах рассмотрения вынесенных наказаний за хранение запрещенных публикаций и торговлю ими.

Как и в случае с Таможенной службой практически невозможно выделить в отдельную категорию статистические данные отдела по публикациям, конкретно затрагивающих женщин. Поэтому ниже приводятся данные о правонарушениях, связанных с детской порнографией, многие из которых касаются запрещенных публикаций, затрагивающих женщин. Данные приводятся по состоянию на июнь 2002 года:

- 440 новозеландцев были привлечены к ответственности за торговлю запрещенными публикациями;
- окружные суды рассмотрели свыше 100 дел о запрещенных материалах;
- в настоящее время на рассмотрении окружных судов находятся 25 дел о запрещенных публикациях;
- каждые три месяца выявляется до трех новозеландских правонарушителей в сети Интернет.

Этот отдел является одним из немногих подразделений в международном масштабе, при котором создана специальная группа, занимающаяся предупреждением и раскрытием правонарушений в сети Интернет. Отдел поддерживает связи с зарубежными правоохранительными органами и обеспечивает их оперативно-розыскной информацией для судебного преследования правонарушителей, включая такие организации, как Интерпол, а также власти Соединенных Штатов Америки. Обо всех угрозах любому лицу в сети Интернет или фактах правонарушений сексуального характера, выявленных отделом, сообщается в полицию. Отдел также осуществил следующие проекты.

Экспериментальный проект выявления правонарушителей в сети Интернет

В настоящее время почти все исследования, касающиеся торговли запрещенными материалами через сеть Интернет, касались детей. Рассматриваемый проект также имеет своей целью выявление распространения запрещенных материалов, связанных с физическими и сексуальными злоупотреблениями взрослых, а также деятельностью, порочащей достоинство и честь людей. Результаты проекта показывают, что большая часть упомянутых материалов затрагивает женщин. В ходе осуществления проекта было также выявлено, что характерными особенностями всех подозрительных материалов являются сцены, порочащие достоинство и честь человека. Кроме того, было установлено, что правонарушители проявляют интерес к этим сценам практически во всех запрещенных материалах, что свидетельствует о важности изучения всех таких материалов.

Работа над этим проектом, который был начат в 2000 году, уже завершена. В настоящее время осуществляется более масштабное исследование с более широкой выборкой. Это исследование позволит глубже понять мотивы правонарушителей, разработать соответствующую политику и внести необходимые изменения в законодательство. Планируется организовать сбор предметной информации о правонарушениях на регулярной основе.

Информационно-просветительская работа

Отдел распространяет информационно-просветительские материалы в школах, касающиеся вопросов безопасного пользования сетью Интернет. Интернет-провайдером было рекомендовано принять кодекс поведения и сотрудничать в вопросах предоставления информации и блокировать распространение запрещенных материалов, если таковые будут выявлены.

Реформа политики и законодательства

За период после представления последнего периодического доклада существенных изменений в Закон о классификации внесено не было. Однако Комитет по назначениям сотрудников аппарата правительства в период функционирования парламента предыдущего созыва провел обзор положений этого Закона и связанных с ним вопросов. Комитет не представил доклад о результатах этого обзора до всеобщих выборов 2002 года, и поэтому новый Комитет будет сам решать продолжит ли он это исследование после всеобщих выборов.

Телевидение и радио

Положения Закона о классификации не распространяются на телевидение и радио, и ни министерство внутренних дел, ни Управление по классификации не имеют полномочий по контролю над вещанием теле- и радиопередач. Телевизионные станции находятся в подчинении Управления по стандартам вещания. Однако телевизионным станциям запрещено без специального разрешения главного цензора показывать запрещенные фильмы или части фильмов, которые были вырезаны цензурой.

Сексуальные домогательства

См. Статья 2: Антидискриминационные меры, стр. 30-31.

Насилие в отношении женщин

См. Статья 16: Брак и семейная жизнь, стр. 189-193.

Статья 6

Пресечение эксплуатации женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации женской проституции

Конвенция мот № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда

Новая Зеландия ратифицировала Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 14 июня 2001 года. Эта Конвенция содержит конкретные положения, касающиеся эксплуатации детей в форме рабства, проституции, порнографии, использования детей в процессе незаконных видов деятельности и вовлечения детей в деятельность, наносящую вред здоровью, безопасности и моральному состоянию ребенка. Правительство Новой Зеландии проделало большой объем работы с целью ратификации этой Конвенции, в частности внесло поправки в соответствующее законодательство, с тем чтобы законодательство Новой Зеландии отвечало положениям Конвенции. 3 апреля 2001 года с целью приведения законодательства Новой Зеландии в полное соответствие с упомянутой Конвенцией вступил в силу Закон о преступлениях с внесенными в него изменениями. Этот Закон:

- запрещает заниматься проституцией любым лицам моложе 18 лет;
- запрещает найм любого лица за денежное вознаграждение для занятия проституцией с другим лицом;
- налагает общий запрет на рабство и долговое рабство.

Внесенные в законодательство изменения подиктованы необходимостью обеспечить особую защиту против сексуальной эксплуатации молодых людей. Изменения отражают также точку зрения о том, что детская проституция является одной из наихудших форм детского труда и что все члены общества несут ответственность за недопущение сексуальной эксплуатации детей.

Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

В 2000 году Новая Зеландия подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающейся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Этот Факультативный протокол направлен на укрепление международной правовой защиты детей от сексуальной и других форм эксплуатации в различных странах. Протокол обязывает на подписавшее его государство обеспечивать, чтобы торговля детьми, детская проституция и детская порнография квалифицировались в качестве преступлений в уголовном законодательстве и чтобы в отношении этих преступлений предусматривалась экстра TERRИТОРИАЛЬНАЯ юрисдикция. В Факультативном протоколе признается, что чаще всего сексуальной эксплуатации подвергаются девочки.

Ратификация со временем этого Факультативного протокола Новой Зеландией будет служить подтверждением тому, что правительство придает первоочередное значение вопросам прав человека. Работу по обеспечению приведения законодательства и политики Новой Зеландии в соответствие с требованиями Факультативного протокола возглавляет министерство юстиции. Это министерство представило кабинету министров доклад об объеме законодательных изменений, необходимых для ратификации Факультативного протокола в ноябре 2001 года, и его ратификация будет осуществлена после внесения в законодательство соответствующих поправок.

Национальный план действий Новой Зеландии против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях

В 1996 году в Стокгольме проходил Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Делегаты этого Конгресса единогласно приняли Декларацию и Программу действия, в которых провозглашаются комплексные меры, основанные на следующих принципах:

- координация действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях;
- предотвращение сексуальной эксплуатации детей;
- защита пострадавших детей;
- содействие восстановлению здоровья и социальной реинтеграции пострадавших;
- участие детей в решении проблемы.

Правительственные учреждения Новой Зеландии и ключевые неправительственные организации, а также группа населения, в том числе министерство юстиции, министерство по делам детей, подростков и их семей, полиция Новой Зеландии, департамент внутренних дел, организация "за прекращение детской проституции, порнографии и торговли детьми" (ЭКПАТ), Союз проституток Новой Зеландии, Комиссия по правам человека совместно разрабатывали Национальный план действий Новой Зеландии против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Правительство одобрило План действий в октябре 2001 года.

В Плане действий подробно рассматриваются четыре основные формы эксплуатации детей в коммерческих целях, а именно: детская проституция, детская порнография, детский секс-туризм и торговля детьми в сексуальных целях. В нем изложены меры по предотвращению этих видов деятельности в Новой Зеландии и реагированию на них, которые осуществляются в настоящее время. Кроме того, в нем указаны проблемы, с которыми Новая Зеландия продолжает сталкиваться в каждой из названных областей и приводятся рекомендации в отношении будущих действий для решения этих проблем. В Плане действий содержится таблица действий с указанием их целей, соответствующих учреждений по осуществлению и графика осуществления действий.

Данные о причастности организованных преступных групп к сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях Новой Зеландии отсутствуют. В Плане действий отмечается, что выявление подлинного характера и масштабов

такой эксплуатации сопряжено с большими трудностями в силу скрытого характера этой деятельности. Однако отмечается, что, как и в большинстве других странах, детский секс-туризм более не практикуется в Новой Зеландии. Кроме того, молодежь Новой Зеландии не участвует в деятельности организованных групп в сфере сексуальных услуг, которые занимаются сводничеством. Сексуальные услуги коммерческого характера молодых людей в Новой Зеландии – это скорее всего "оппортунистическая проституция" или "секс как увлечение". Молодые люди, занимающиеся сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, как правило не причисляют себя к лицам сферы сексуальных услуг или лицам, занимающимся проституцией.

Гендерный анализ Плана действий был осуществлен министерством юстиции, то есть главным исполнителем. Проведенные исследования показывают, что девочки из бедных слоев населения в развивающихся странах в большей степени подвержены сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, нежели мальчики. Несмотря на многочисленные исследования в этой области в Новой Зеландии, представляется вероятным, что девочки в Новой Зеландии также в большей степени подвергаются сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, чем мальчики, но страдают от этого и мальчики и девочки.

План действий будет распространен среди правительственных учреждений, групп населения и организаций, занимающихся вопросами молодежи, в целях обеспечения их широкой информированности в вопросах сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

Союз проститутток Новой Зеландии (СПНЗ)

СПНЗ был создан в 1987 году лицами, занятыми в сфере сексуальных услуг. Этот Союз сотрудничает с министерством здравоохранения в деле осуществления информационно-просветительской программы для целевой группы населения с уделением особого внимания вопросам половой жизни и репродуктивного здоровья, а также ВИЧ/СПИДу. Кроме того, СПНЗ выступает в защиту прав лиц сферы сексуальных услуг и с помощью мер поддержки стремится создать для них надлежащие социально-правовые условия. В рамках СПНЗ в шести городах функционируют открытые общинные центры, где лица сферы сексуальных услуг могут воспользоваться широким кругом услуг, связанных с охраной здоровья и профессиональным занятием, включая услуги венерологических центров и услуги по линии программы распространения одноразовых шприцов. Кроме того, различные специалисты проводят среди них информационно-просветительскую работу по целому ряду вопросов, касающихся здоровья, безопасности и социального обеспечения. Союз оказывает помощь лицам сферы сексуальных услуг в местах их предоставления по всей территории Новой Зеландии.

На национальном уровне СПНЗ сотрудничает с различными правительственными учреждениями в области разработки соответствующей практики, мер политики и законодательства, в частности с министерством здравоохранения, министерством по делам детей, подростков и их семей, министерством социального обеспечения, министерством юстиции, министерством по делам женщин и полицией Новой Зеландии. Такое сотрудничество осуществляется в форме участия в совещаниях различных рабочих групп, секторальных групп, ряда правительственных комитетов и в других совещаниях. Кроме того, СПНЗ

поддерживает контакты с широким кругом НПО, включая организации по вопросам здравоохранения и женские организации, а также другие соответствующие группы.

С момента своего основания СПНЗ старается проводить независимую и тщательную оценку своей деятельности. Это привело к тому, что деятельность СПНЗ во многом способствовала поддержанию весьма низкого уровня заболеваний ВИЧ и высокому уровню знаний, связанных с практикой безопасных половых связей среди лиц сферы сексуальных услуг в Новой Зеландии. Кроме того, СПНЗ оказал влияние на формирование политики и дискуссии общественности, включая дискуссию по вопросу декриминализации проституции.

Законопроект о реформировании сферы сексуальных услуг

Законопроект о реформировании сферы сексуальных услуг в настоящее время находится на рассмотрении министерства юстиции и Комитета по выборам, которые должны представить свои доклады парламенту к 29 ноября 2002 года.

Законопроект о реформировании сферы сексуальных услуг направлен на декриминализацию проституции путем отмены санкций за некоторые правонарушения, связанные с проституцией и навязыванием сексуальных услуг. Такая реформа приведет также к тому, что проституция будет прямо подпадать под действие тех же законов и режимов контроля, которые регламентируют другие виды предпринимательской деятельности. Кроме того, названный законопроект имеет своей целью защиту прав человека лиц сферы сексуальных услуг, а также их защиту от эксплуатации, содействие социальному обеспечению и охране здоровья и безопасности лиц сферы сексуальных услуг, создание условий, благоприятствующих охране здоровья общества, включая защиту детей от сексуальной эксплуатации путем криминализации деяний, связанных с вовлечением в проституцию детей и подростков моложе 18 лет тем или иным лицом. Законопроект предусматривает отмену действия законов, предусматривающих судебное преследование детей и подростков моложе 18 лет за занятие проституцией.

Незаконные иммигранты и проституция

В докладе новозеландской полиции по вопросам, связанным со сферой сексуальных услуг, говорится, что по состоянию на середину 1999 года в сфере сексуальных услуг в Новой Зеландии были заняты несколько сотен женщин, не имеющих ни гражданства Новой Зеландии, ни постоянного места жительства в Новой Зеландии. Подавляющее большинство этих женщин (приблизительно 500 женщин в Окленде и порядка 100 женщин в других городах страны) имели гражданство Таиланда. Предполагается, что повторное введение режима гостевых виз для граждан Таиланда в начале 2001 года позволит сократить число женщин, прибывающих в страну для работы в сфере сексуальных услуг.

По имеющимся данным, в последние годы случаи торговли женщинами сократились. Это предположительно связано с эффективными оперативно-розыскными мероприятиями полиции и Иммиграционной службы Новой Зеландии в середине 90-х годов, когда по обвинениям в содержании публичных домов и в обращении людей в рабство были осуждены несколько работодате-

лей. Однако отсутствуют данные о том, сколько тайских женщин, прибывших в Новую Зеландию для незаконного трудоустройства, заранее знали, что они в конечном итоге будут работать в массажных салонах, а не в ресторанах, например.

Правительственные учреждения продолжают сотрудничать друг с другом и другими неправительственными организациями, такими, как СПНЗ и "Шакти" (Азиатская благотворительная организация для женщин) в вопросах уделения пристального внимания сфере сексуальных услуг. Особый акцент в этой работе делается на оказание помощи женщинам, подвергающимся эксплуатации, прежде всего иностранным женщинам, находящимся в уязвимом положении, а также на судебном преследовании лиц, несущих ответственность за организацию незаконного въезда этих женщин в Новую Зеландию и их незаконное трудоустройство.

В 1999 году городской совет Окленда и Комиссия по правам человека в сотрудничестве с Иммиграционной службой Новой Зеландии, полицией, СПНЗ, "Шакти", ЭКПАТ и посольством Таиланда разработали проект под названием "Пинк стикер", ориентированный на работающих в Окленде незаконных мигрантов из числа женщин. Был создан открытый центр помощи и была организована связь по "горячей" линии, информация о которых распространялась на листовках на английском и тайском языках. За истекший с того времени период Комиссия по правам человека оказала помощь ряду женщин Таиланда в возвращении на родину.

В июне 2002 года парламент принял Закон об организованной транснациональной преступности, на основании которого Новая Зеландия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов. В этот Закон были включены законодательные поправки, в частности поправки к Закону о преступлениях 1961 года и Закону об иммиграции 1987 года, направленные на сокращение масштабов незаконной иммиграции путем криминализации ряда деяний, которые охватывают не только незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми, но связанные с этим виды деятельности.

Библиография

Chetwynd, J., 1996, "The Prostitutes' Collective: A uniquely New Zealand institution", in Davis, P. (ed.), *Intimate Details and Vital Statistics: AIDS, Sexuality, and the Social Order in New Zealand*, Auckland University Press, Auckland.

Ministry of Justice, 2001, *Protecting Our Innocence*, Wellington.

www.hrc.co.nz

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

Центральное правительство

В результате всеобщих выборов 2002 года в парламент были избраны 34 женщины, что составляет 28 процентов от общей численности членов парламента в 120 человек. Восемь из 26 министров Короны – женщины. Для сравнения следует отметить, что в период представления последнего периодического доклада 3 из 24 постов министров Короны занимали женщины. Женщины занимают четыре ключевых государственных поста в Новой Зеландии, а именно: пост генерал-губернатора, премьер-министра, генерального прокурора и верховного судьи.

Проведенные исследования показывают, что введение системы смешанного пропорционального представительства (СПП) позволило увеличить численность женщин, избираемых в парламент. В 1993 году, последнем году, в котором выборы проводились по системе простого большинства (СПБ), доля женщин среди членов парламента составляла 21 процент. В 1996 году эта доля увеличилась до 29 процентов, когда проводились первые выборы по системе СПП, а в 1999 году эта доля составила 31 процент. Хотя в Новой Зеландии не разработаны специальные механизмы для обеспечения представительства женщин, страна занимает четырнадцатое место в мире по представительству женщин в парламенте.

В период с апреля по август 2001 года была проведена регистрации выборщиков из числа маори, причем в ходе этой регистрации выборщики из числа маори могли зарегистрироваться как в списках маори, так и в общих избирательных списках. Эта система регистрации позволила определить численность представителей народности маори, баллотирующихся в парламент. Выборщики из числа маори были информированы о своем праве выбора по телевизионным каналам, вещающим на двух языках. Кроме того для них был выпущен информационный бюллетень, и был создан специальный веб-сайт. В результате применения такой системы регистрации численность членов парламента из народ-

ности маори увеличились до семи человек, то есть на одного человека больше. Два места в парламенте занимают женщины-маори.

Исследования и оценки

Недавно парламентский комитет по выборам завершил обзор системы СПП и 8 августа 2001 года представил парламенту доклад о его результатах. Отклики представителей общественности о функционировании этой системы были заслушаны в 2002 году. Комитету было рекомендовано представить доклад по следующим вопросам:

- следует ли проводить референдум по вопросам изменения избирательной системы, и если да, какие предложения будут высказаны в адрес избирателей;
- эффективность применения партийных списков с точки зрения расширения представленности женщин;
- какие изменения следует внести в избирательную систему, чтобы повысить уровень представленности женщин.

Комитет единогласно постановил, что нецелесообразно принимать какие-либо законодательные меры для поддержки или укрепления системы представленности женщин в парламенте. Все партии рассматривают этот вопрос как сугубо внутренний аспект деятельности политических партий и считают, что партии сами должны разработать свои процедуры для обеспечения адекватной представленности женщин в парламенте. Кроме того, по мнению партий, членство в парламенте должно отражать разнообразие слоев общества в Новой Зеландии.

Органы местного самоуправления

В целом доля представленности женщин в органах местного самоуправления неуклонно увеличивается: с 3,7 процента в 1962 году до 31,5 процента в 1998 году. На выборах в органы местного самоуправления 2001 года на 74 выборные должности 12 женщин были избраны мэрами (16 процентов) в сравнении с 26 процентами в 1998 году и 20 процентами в 1995 году. Доля женщин, избранных в органы местного самоуправления на выборах 2001 года составила 28 процентов, на выборах 1998 года – 29 процентов и 1995 года – 28 процентов⁴. Доля женщин, избранных в новые окружные медико-санитарные комиссии (ОМСК), составила 44 процента.

⁴ <http://www.lgnz.co.nz/localgovt/lgfacts/faq/women.html>

Численность окружных медико-санитарных комиссий в разбивке по полу и этническому происхождению по состоянию на 2001 год

<i>Пол</i>	<i>Численность</i>
Женщины	66
Мужчины	81
Всего	147
<i>Этническое происхождение</i>	<i>Численность</i>
Европейцы	105
Маори	2
Новозеландцы	15
Не назвали себя	14
Не для публикации	4
Другие	7
Всего	147

Источник: Министерство здравоохранения, 2001 год (этническая принадлежность определялась на основе сведений в списке кандидатов)

ОМСК вменяется в обязанность включать в свой состав по крайней мере двух представителей народности маори и стремится увеличивать эту долю в пропорции, соизмеримой с долей представителей народности маори в своем округе. В случае недостаточной численности маори, избранных в ту или иную комиссию (менее двух), министр здравоохранения может назначить дополнительных членов из числа маори.

В Законе о выборах в органы местного самоуправления 2001 года содержится ряд новых положений, которые могут способствовать расширению представленности женщин в органах местного самоуправления. Согласно нововведениям, кандидаты составляют резюме объемом 150 слов, которые наряду с избирательными документами для выборщиков распространяются среди всех выборщиков. Это положение, поощряющее принцип равных возможностей, было введено в действие на выборах в местные органы самоуправления в 2001 году. В настоящее время представляется преждевременным оценивать его воздействие на процесс голосования. Департамент внутренних дел по-прежнему осуществляет сбор информации, касающейся действия этого положения.

Согласно другому нововведению, устанавливаются ограничения на расходы избирательной компании кандидатов, определяемые численностью населения конкретного избирательного округа. Это положение поощряет принцип, согласно которому все наделенные соответствующими правами лицами имеют равные и разумные возможности голосовать на выборах и быть избранными. Действенность этого положения в настоящее время изучается.

Третье важное положение связано с введением системы единого передаваемого голоса (СЕПГ) в качестве альтернативы избирательной системе органов местного самоуправления начиная с 2004 года и в последующий период. Как одна из форм преференциального голосования, СЕПГ рассматривается многими как более справедливая система, которая может повысить уровень представленности женщин в целом, а также увеличить численность маори и женщин другого этнического происхождения на выборных должностях в органах местного самоуправления.

В 2001 году было развернуто осуществление кампании под названием "Участие 0800", направленное на поощрение прав выборщиков, права баллотироваться в качестве кандидатов и реализацию на практике своего права принимать участие в голосовании. Эта кампания организована совместно органами местного самоуправления и правительственными учреждениями, заинтересованными в содействии участию и представленности в органах местного самоуправления и углублению понимания процессов выборов в органы местного самоуправления. Эта кампания осуществляется в интересах женщин, представителей народности маори, жителей тихоокеанских островов, молодежи и представителей различных этнических групп.

Исследования и оценки

Департамент внутренних дел осуществил проводимое раз в три года обследование процесса выборов в органы местного самоуправления с целью представления статистического доклада о выборах 2001 года. Параметры этого обследования включают численность женщин, которые голосуют и баллотируются на выборах в органы местного самоуправления. Обследование предусматривает разбивку численности женщин, избранных на должности в органы местного самоуправления.

Было проведено также обследование кандидатов избирательной кампании в органы местного самоуправления 2001 года, как и в случае избирательной кампании 1998 года. В это обследование включены сопоставительные данные, касающиеся половой принадлежности кандидатов. Одна из целей обследования заключалась в определении представленности и шансов различных кандидатов на успешные результаты голосования. Кроме того, оно было направлено на создание основы для изучения таких вопросов, как существующие барьеры на пути получения статуса кандидата и пути и средства их преодоления.

Женщины и законодательство

В таблице ниже приводится численность женщин, назначенных на должности в судебной системе с февраля 1998 года, а также общая численность судей из числа женщин и мужчин. В этой связи следует отметить следующие факты: в 1999 году впервые женщина была назначена Верховным судьей Новой Зеландии; впервые женщина была назначена постоянным членом Апелляционного суда (иного, чем Верховный суд) в 2002 году; впервые женщина была назначена Главным судьей Суда по экологическим вопросам; впервые женщины были назначены судьями Земельного суда Маори. Кроме того, в феврале 1998 года 11 женщин были назначены судьями окружных судов из числа 24 кандидатов на эти должности.

Суд	Новые назначения женщин с февраля 1998 года	Общее количество судей из числа женщин	Общее количество судей из числа мужчин
Верховный суд	1	1	0
Апелляционный суд	1	1	6
Высокий суд	1	3	26
Окружной суд*	11**	27**	93
Земельный суд Маори	2	2	6
Суд по вопросам занятости	1	1	4

Источник: Министерство юстиции, 2002 год.

* Включая суды по делам семьи, молодежи и окружающей среды.

** Включая два назначения судей, которые еще не были приведены к присяге.

Женщины на руководящей работе

Государственная служба

По состоянию на 28 февраля 2002 года 7 из 37 руководителей старшего звена на государственной службе – женщины. Никаких изменений этих данных с момента представления последнего доклада не произошло. По состоянию на 30 июня 2000 года штат государственной службы трех верхних уровней управленческого звена состоял из 1 162 должностей. 33 процента этих должностей занимали женщины, тогда как в 1999 году их доля на этих должностях составляла 32 процента⁵.

Женщины, занятые на государственной службе, как правило, получают заработную плату, которая на 17 процентов меньше заработной платы мужчин. Заметное влияние на разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами оказывает род профессии. Так, мужчина практически любой профессии зарабатывает на 10 процентов больше женщин таких же профессий. В то же время разница в заработной плате мужчин и женщин на руководящих должностях составляет 16 процентов⁶.

В конце 2000 года в Новой Зеландии было проведено обследование по вопросам профессионального роста и повышения квалификации среди государственных служащих, результаты которого были опубликованы в апреле 2002 года. В ходе этого обследования выявлялось отношение государственных служащих к своей работе и ее условиям, а также их возможности в области продвижения по службе. Осуществление этого проекта было отчасти обусловлено озабоченностями по поводу того, что женщины недопредставлены на руководящем уровне старшего звена государственной службы. В докладе о результатах обследования содержится глава, посвященная положению женщин на государственной службе, а также анализ ответов респондентов под углом гендерных различий. Было выявлено, что многие гендерные различия определяют факторы, затрагивающие возможность работодателя обеспечивать баланс трудовой деятельности и других обязанностей. Хотя эти факторы не затрагивают

⁵ State Services Commission, 2002, *Career Progression and Development Survey, 2000: Results for the New Zealand Public Service*, Wellington, pp. 90-104.

⁶ Ibid.

исключительно женщин, они в то же время влияют больше на женщин, чем на мужчин.

В 2000 году из всех маори, занятых на государственной службе, 63 процента составляли женщины. В целом, маори, доля которых на государственной службе составляет 17 процентов, похоже, сталкиваются на работе с теми же проблемами, что и другие сотрудники. Так, их не удовлетворяют заработная плата и имеющиеся льготы. Кроме того, по имеющимся данным, маори придают большее значение балансу между обычной жизнью или работой, нежели другие новозеландцы. Статистика показывает, что маори чаще испытывают несправедливое и недоброжелательное к ним отношение.

Как маори, так и жители тихоокеанских островов, проявляют большое желание получить повышение по службе.

Доля жителей тихоокеанских островов на государственной службе составляет 7 процентов (без разбивки по половой принадлежности вследствие незначительных масштабов выборки). Жители тихоокеанских островов, как правило, чаще других сетуют на свою заработную плату и имеющиеся у них льготы. Они меньше других удовлетворены своим положением в том, что касается поощрений по работе, справедливого к ним отношения и придания веса их высказываниям. Они больше других обременены семейными обязанностями и, как правило, придают большее значение равновесию между повседневной жизнью и работой, чем другие государственные служащие.

Руководящие советы

В 2001 году на долю женщин приходилось 39 процентов всех назначений или повторных назначений в руководящие советы по сравнению с соответствующим показателем в 31,4 процента в период представления последнего периодического доклада. Эти данные приводятся без разбивки по этнической принадлежности.

Данные, собранные Консультативной мониторинговой группой государственных корпораций, свидетельствуют о том, что женщины по-прежнему недопредставлены в государственных корпоративных советах. В демографических докладах Группы, опубликованных в феврале 2002 года, говорится, что доля женщин на должностях директоров государственных корпоративных советов составляла 32 процента, причем этот показатель не меняется с 1996 года.

В настоящее время проводится дальнейшая работа по составлению демографических докладов Группы с приведением данных в разбивке по половой и этнической принадлежности в целях повышения качества мониторинга в следующих областях:

- уровень прогресса, достигнутый в расширении представленности женщин в советах;
- данные о составе советов в разбивке по половой и этнической принадлежности и отдельным секторам;
- эффективность нынешних стратегий по расширению гендерной представленности в советах.

В рамках оказания поддержки стратегии правительства по расширению гендерной представленности в советах МДЖ сотрудничает с Консультативной мониторинговой группой государственных корпораций, «те пуни кокири», министерством по делам тихоокеанских островов, Комиссией по вопросам государственной службы и другими ведомствами с целью повышения уровня мониторинга за членским составом советов.

Кроме того, Группа проводит ряд курсов профессиональной подготовки руководящего состава, на которых, отобранные в ходе конкурсного экзамена кандидаты с соответствующим опытом работы повышают свою квалификацию. Большая часть слушателей этих курсов представлена женщинами.

Служба по вопросам назначений

Правительство по-прежнему считает, что Служба по вопросам назначений должна находиться под управлением МДЖ. Эта служба была создана с целью улучшения гендерной сбалансированности в государственных советах и комитетах для обеспечения того, чтобы их членство отражало разнообразие новозеландского общества. Служба намерена расширить масштабы участия женщин в процессе принятия решений путем представления женщин, обладающих соответствующей специальностью, квалификацией и опытом, в качестве кандидатов для заполнения различных должностей в министерствах и ведомствах, в частности для назначений на должности в руководящие советы и комитеты. Эти комитеты выполняют широкие государственные функции и работают как на национальном, так и на региональном уровнях.

В феврале 2002 года Служба по вопросам назначений располагала информацией о свыше 1 800 новозеландских женщинах, отвечающих требованиям для назначения в органы, ответственные за принятие решений⁷. В 2000/2001 финансовом году Служба определила 1 012 кандидатов из числа женщин для назначения на должности в 229 советов; из них 99 женщин получили такие назначения. В числе кандидатов фигурировали женщины-маори, численность которых составляла 270 человек. Примечательно, что впервые в Совет следователей Окленда была назначена следователь женщина из числа жителей тихоокеанских островов. База данных Службы по вопросам назначений совершенствуется, и этот процесс, как ожидается, будет завершен к октябрю 2002 года. В результате такого усовершенствования можно будет проводить разбивку данных о назначениях по признаку этнической принадлежности.

Исключительно важная роль в увеличении численности женщин на различных должностях в различных советах принадлежит сотрудничеству Службы с представителями общественности, профессиональными и предпринимательскими организациями. МДЖ осуществляет координацию работы региональных совещаний, которые проводятся в западном Окленде, Манавату и Дунедине с участием представителей женских организаций. Основное внимание на этих региональных совещаниях будет уделяться определению потребностей в профессиональной подготовке потенциальных членов советов, а также вопросу содействия женщинам тихоокеанских островов в получении доступа к

⁷ Такая информация, представленная МДЖ женщинами, предназначена только для пользования Службой по вопросам назначений в соответствии с положениями Закона о частной жизни 1993 года.

деятельности Службы по вопросам назначений. Кроме того, Служба осуществляла следующие мероприятия:

- публикация издания под названием *«Женщины в советах: руководство по вопросам членства в правительственных советах и комитетах»* (октябрь 2001 года);
- публикация в этом издании, в номере за февраль 2001 года, материалов для журнала *«Мана»* о женщинах-маори, добившихся успехов на профессиональной ниве.

Эта работа способствовала повышению интереса к базе данных по вопросам назначений и расширению участия в ее составлении.

Профессиональные союзы

В настоящее время идет процесс создания ряда новых профессиональных союзов. Совет профессиональных союзов Новой Зеландии берет под свое начало ряд новых профессиональных союзов, которые прежде входили в Федерацию профессиональных союзов. Поэтому четкая статистика по этому вопросу в настоящее время отсутствует. Однако определенная информация была собрана Университетом Виктории. По состоянию на 30 декабря 2000 года членский состав 134 зарегистрированных профессиональных союзов насчитывал 319 518 членов, или приблизительно 50 процентов от общей численности членов профессиональных союзов. Разбивка по отраслям производства не проводилась.

Неправительственных организации (НПО)

В Справочнике женских организаций и групп МДЖ, который был переработан в 2001 году, содержится перечень 85 национальных женских организаций, 26 организаций женщин-маори и нескольких сотен региональных женских групп.

Ряд правительственных департаментов и министерств регулярно проводят консультации с НПО, с тем чтобы обеспечить учет их мнений при оказании консультативных услуг министрам. Такие организации, как Национальный женский совет, регулярно представляют свои замечания парламентским комитетам, рассматривающим вопросы законодательства. Министерство по делам женщин регулярно консультируется с женскими организациями по общим вопросам, а также по вопросам политики, по которым неправительственные организации обладают специальными знаниями. В 1999 году МДЖ учредило консультативную группу в составе авторитетных женщин-маори, «Те короваи вассине», с тем чтобы укрепить свой механизм консультаций по вопросам политики с целью повышения ее эффективности для улучшения положения женщин-маори. Представители НПО также регулярно встречаются с министрами.

Библиография

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Women of Board: An Introductory Guide to membership of Government Boards and Committees*, Wellington.

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Annual Report 2000-2001*, Wellington.

Ministry of Women's Affairs, 2001, *The Women's Directory – Te Rārangi Take Wāhine*, Wellington.

State Services Commission, 2002, *Career Progression and Development Survey, 2000: Results for the New Zealand Public Service*, Wellington.

www.dpmc.govt.nz

Статья 8

Представительские функции на международном уровне и участие в работе международных организаций

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Женщины на дипломатической службе

В 2001 году Министерство иностранных дел и торговли (МИДТ) провело всеобъемлющую проверку положения женщин в этом министерстве. В настоящее время женщины составляют 48,8 процента сотрудников министерства всех уровней. Министерство поставило задачу – довести к 2005 году представленность женщин на всех уровнях до 50 процентов. Три последние кадровые кампании по набору сотрудников внешнеполитических органов, проведенные в 1999, 2000 и 2001 годах, привели к тому, что среди вновь принятых работников женщины составляли 44, 68 и 61 процент соответственно.

После первого назначения женщины на должность заместителя министра в 1997 году, в декабре 2000 года в МИДТ была назначена вторая женщина – бывший руководитель отдела Новозеландского агентства по оказанию официальной помощи в целях развития (НЗОДА). В результате доля женщин на высших руководящих должностях составила 40 процентов, поскольку в министерстве всего насчитывается пять заместителей министра.

Женщины занимают 26 из 70 старших должностей на уровне директоров или заместителей директоров в Веллингтоне. В загранучреждениях из 47 постов женщины занимают девять должностей руководителей дипломатических представительств: в Апии, Бразилиа, Брюсселе, Хониаре, Дели, Мадриде, Нумее, Шанхае и Вене. Кроме того, 17 женщин работают на должностях заместителей диппредставительств за границей. Это говорит о том, что по сравнению с предыдущим периодическим докладом изменений нет.

По состоянию на сентябрь 2002 года 42 сотрудницы МИДТ указали, что они относятся к маори (в прошлом периодическом докладе 30), а 19 – к тихоокеанским народностям. На работу в министерство поступают также все больше женщин азиатского происхождения. Министерство продолжает предпринимать активные усилия по подбору кадров из этих групп населения. Оно располагает давно действующим планом предоставления стипендий учащимся из числа маори или тихоокеанских народностей, и в 2001 году оно ввело интернатуру для представителей маори и тихоокеанских народностей. В 2002 году министерство предоставило шесть стипендий – три для маори и три для представителей тихоокеанских народностей. Пять из этих стипендий были предоставлены женщинам.

Министерство имеет целый ряд программ предоставления помощи женщинам, в том числе шестинедельный оплачиваемый отпуск матерям, услуги координатора по вопросам семейных связей, гибкие рабочие часы, план ком-

пенсации расходов по уходу за ребенком, программа наставничества. Кроме того, министерство оказывает материальную помощь Женской сети (одной из пяти групп персонала за развитие и поддержку равных возможностей в области трудоустройства). Эта группа способствует проведению в жизнь политики министерства через ежегодный план обеспечения равных возможностей в области трудоустройства. Кроме того, с ней проводятся консультации по различным аспектам кадровой политики, затрагивающим интересы женщин.

Международные конференции

Женщины по-прежнему представлены на крупных международных конференциях, в том числе конференциях Организации Объединенных Наций, без какой-либо дискриминации по признаку пола. Премьер-министр (оба премьер-министра в отчетный период были женщинами), женщины-министры и члены парламента возглавляли многие делегации Новой Зеландии на этих конференциях. В число официальных членов делегаций Новой Зеландии на международных совещаниях нередко входят женщины, представляющие либо МИДТ, либо иное государственное ведомство.

К конференциям Организации Объединенных Наций, в которых участвовали делегации Новой Зеландии, возглавляемые премьер-министром, женщинами-министрами или членами парламента, относятся специальная сессия по положению женщин (июнь 2002 года), Саммит тысячелетия (сентябрь 2000 года), специальная сессия Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу (июнь 2001 года) и Всемирная конференция по борьбе против расизма (сентябрь 2001 года). Аналогичным образом женщины возглавляли делегации Новой Зеландии на других крупных международных совещаниях, включая встречу на высшем уровне лидеров стран АТЭС, совещание глав правительств Содружества, совещание Международной китобойной комиссии (2001 год), сессию Международной конференции труда (2001 год), Всемирную ассамблею здравоохранения (2001 год) и Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации женщин в коммерческих целях (2001 год).

Правительство учредило процедуры включения в состав официальных делегаций на международных конференциях неофициальных представителей в знак признания тех широких специальных знаний, которыми они обладают. Как правило, предполагается, что неофициальные члены официальных делегаций сами покрывают свои расходы. Однако в тех случаях, когда правительство само добивается их включения, учитывая специальные знания, которые могут оказаться необходимыми для делегаций, может быть рассмотрен вопрос о покрытии их расходов.

Поэтому женщины-представители НПО участвовали во многих международных совещаниях либо в качестве членов официальных делегаций, либо в личном качестве. К ним относятся представительницы НПО, участвовавшие в специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению женщин (июнь 2000 года), подготовительном совещании специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей (июнь 2001 года) и в собственно специальной сессии (май 2002 года), различных сессиях Рабочей группы по коренным народам и других международных форумах по этой проблематике, ежегодных совещаниях руководителей сети женских организаций АТЭС, всемирной конференции ЮНЕСКО по науке (1999 год) и совещаниях в

рамках Конференции по биологическому разнообразию (1998 год). Нынешний Комиссар по правам человека, Росслин Нуунан, участвовала в работе международных совещаний по правам человека и правозащитным организациям, включая Комиссию по правам человека и Азиатско-тихоокеанский форум по национальным правозащитным организациям.

Кроме того, в рамках более широкого процесса консультаций с гражданским обществом по международным вопросам женщины получили возможность высказаться по интересующим их проблемам. Они также вовлечены в решение международных проблем в качестве консультантов, например, в Государственном консультативном комитете по разоружению и контролю над вооружениями представлены три женщины.

В июне 2000 года Министерство по делам женщин составило и распространило доклад и резюме материалов специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению женщин.

Международные организации

Женщины Новой Зеландии представлены в ряде международных организаций. Среди них Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Кипру в период с мая 1998 года по сентябрь 1999 года (г-жа Энн Херкус) и эксперт Международного комитета по биоэтике (профессор Сильвия Румбаль).

Кроме того, в 2000 году Новая Зеландия выдвинула г-жу Сильвию Кэтрайт на переизбрание в состав Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, однако, она сняла свою кандидатуру, после ее назначения Генерал-губернатором Новой Зеландии. В настоящее время пересматриваются процедуры выдвижения кандидатов в экспертные органы, и вводится более транспарентный порядок. Представленность мужчин и женщин в экспертных органах является фактором, который учитывается правительством Новой Зеландии при выдвижении кандидатов.

Внешняя политика и женская проблематика

Поощрение и защита прав женщин являются приоритетными областями международной правозащитной политики Новой Зеландии. Новая Зеландия участвует в деятельности Комиссии по положению женщин и активно поддерживает резолюции по женским и гендерным вопросам в Комиссии по правам человека и Третьем комитете Генеральной Ассамблеи.

Помощь в целях развития

Новозеландское агентство международного развития (НЗАИД) добивается достижения равенства полов и предоставления женщинам соответствующих прав во всех аспектах его работы. Оно стремится к обеспечению того, чтобы женщины, мужчины, девочки и мальчики могли в полной мере содействовать своему собственному социально-экономическому развитию и чтобы процесс развития служил на благо всех. Основой усилий НЗАИД в этой области является полная реализация КЛДЖ. Международные обязательства, вытекающие из

Пекинской платформы действий (1995 год) и *Тихоокеанской платформы действий* (1994 год), служат полезным руководством по таким стратегическим подходам.

НЗАИД будет и впредь поддерживать программы и проекты, сориентированные на конкретную гендерную проблематику, если они необходимы для устранения разницы в положении или неравенства между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками.

Практикумы КЛДЖ для Тихоокеанского региона

В феврале 2001 года Новая Зеландия выступила в качестве принимающей стороны практикума для 14 тихоокеанских островных стран по подготовке докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В работе практикума приняли участие представители правительства и НПО, причем участие большинства представителей НПО финансировала Новая Зеландия. Преподавателями практикума были г-жа Сильвия Кэтрайт, бывший член Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и Джейн Коннорс, начальник Группы по правам женщин Отдела Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин. Впоследствии Новая Зеландия оказала также финансовую поддержку Северотихоокеанскому практикуму по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поддержала через двусторонние программы страны, находящиеся в процессе ратификации Конвенции или подготовки докладов о ходе ее реализации. К числу разовых мероприятий относились оказание помощи в переводе Конвенции на местные языки и обеспечении соответствия законодательства стран положениям Конвенции.

Региональная деятельность

Новая Зеландия стремилась также улучшить положение женщин через региональные программы НЗАИД и деятельность многосторонних и региональных организаций. В их числе можно назвать следующие:

- постоянная финансовая поддержка Тихоокеанского женского бюро, секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС);
- финансирование восьмого проводимого раз в три года совещания женщин тихоокеанского региона в сентябре 2001 года;
- подготовка сотрудников полиции по проблемам бытового насилия в восьми тихоокеанских островных странах;
- финансирование участия лидеров шести женских тихоокеанских организаций в кратком курсе Школы имени Джона Ф. Кеннеди Гарвардского университета;
- поддержка деятельности Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения в тихоокеанском регионе.

Страновые программы

Около 54 процентов помощи Новой Зеландии в целях развития предоставляется с «полным учетом гендерной проблематики». Кроме того, Новая Зе-

ландия намерена добиться соотношения 50 на 50 между мужчинами и женщинами в составе студентов и практикантов, финансируемых по линии НЗОДА. К числу примеров конкретных мероприятий в интересах женщин в рамках отдельных двусторонних страновых программ относятся следующие:

- долгосрочные программы в области развития и регулирования соотношения полов в Кирибати и на Островах Кука;
- поддержка общинных групп и государственных организаций, занимающихся борьбой с насилием против женщин и детей;
- поддержка организаций и деятельности по поощрению развития женщин в области экономической и предпринимательской активности;
- укрепление потенциала женских НПО.

Новая Зеландия играет активную роль в деятельности Рабочей группы по гендерной проблематике и вопросам развития Комитета содействия развитию ОЭСР и тесно взаимодействует с региональными тихоокеанскими структурами в координации деятельности доноров по улучшению положения женщин.

Библиография

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Beijing +5, Women 2000: Gender Equity, Development and Peace for the 21st Century*, Wellington.

Ministry of Woman's Affairs, 2001, *Beijing +5 Summary*, Wellington.

Статья 9

Гражданство

1. *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.*
2. *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.*

Гражданство

В этом вопросе в Новой Зеландии не произошло никаких изменений со времени представления последнего периодического доклада.

В Новой Зеландии «гражданство» является юридическим термином, не совпадающим по значению с понятием «иммиграционный статус». Поэтому вопросы, касающиеся иммиграционного статуса, беженцев и женщин-мигрантов, рассматриваются применительно к другим статьям. Информацию о лицах взрослого возраста смотрите в разделе «Статья 10: Образование», стр. 81 и «Статья 11: Занятость», стр. 99, а сведения о беженцах и женщинах-мигрантах смотрите в разделе «Статья 12: Здравоохранение», стр. 124 и «Статья 16: Брак и семейная жизнь», стр. 189.

Статья 10

Образование

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

Доступ и участие

Обучение в раннем детском возрасте

В период с 1990 по 2001 годы количество малолетних детей, принятых в детские дошкольные учреждения, возросло почти на 45 процентов с 118367 до

171333 человек. Эти данные несколько завышают фактическое количество детей, поскольку один ребенок может одновременно посещать несколько учреждений. Самый большой рост наблюдается в приеме детей в возрасте одного-двух лет, где он за этот период почти удвоился. Устойчивому росту приема детей в такие учреждения способствовало расширение представленности женщин в рабочей силе, углубление понимания важности обучения в раннем детском возрасте и наличие более широкого круга соответствующих служб. Во всех этих службах и различных возрастных группах девочки и мальчики представлены одинаково. В 2001 году на девочек приходилось 83254 человека (48,6 процента) из всех принятых детей. Хотя этот показатель ниже, чем по мальчикам, он скорее отражает различия в половозрастном распределении населения, нежели половые различия с точки зрения участия. Согласно переписи населения 2001 года доля девочек в группе моложе пяти лет составила 48,8 процента.

Прием детей-маори в детские дошкольные учреждения возрос на 3,9 процента в 1996-1999 годах, но снизился на 3,2 процента в 1999-2001 годах. «Кёханга рео» – заведения, где обучение ведется на языке маори, остаются преобладающими учреждениями. По состоянию на 1 июля 2001 года 9743 ребенка посещали 612 «кёханга рео». В период с 1996 по 2000 год доля детей-маори в общем количестве детей, принятых в детские дошкольные учреждения, несколько снизилась с 18,9 до 18,5 процента. Дети из числа маори слабее представлены в детских дошкольных учреждениях, чем дети других национальностей, при этом соотношение детей в возрасте до пяти лет в различных детских дошкольных заведениях составляет 42 и 61 процент соответственно.

Прием детей пасифика* в детские дошкольные учреждения возрос на 8,4 процента с 1996 по 1999 годы и на 3,6 процента с 1999 по 2001 годы. Крупнейшими поставщиками услуг являются детские сады, службы просвещения и ухода за детьми (включая лицензированные центры тихоокеанских островов по просвещению и уходу за детьми) и освобожденные от лицензирования группы для малолетних детей тихоокеанских островов. В частности, количество лицензированных и зарегистрированных центров тихоокеанских островов по просвещению и уходу за детьми возросло с 30 в 1996 году до 69 по состоянию на 1 июля 2001 года. Дети пасифика недостаточно представлены в системе дошкольного просвещения, поскольку 42 процента этих детей в возрасте до пяти лет посещают те или иные воспитательные учреждения в отличие от детей другой национальности, которые составляют 58 процентов.

В целях содействия группам, недостаточно представленным в системе дошкольного просвещения, правительство применяет меры стимулирования, например, оно осуществляет проект поощрения участия и финансовой помощи для обеспечения равенства. Очень важно создать высококачественные службы для малолетних детей. С этой целью правительство ужесточило квалификационные требования к учителям и приняло ряд вспомогательных мер, например, предоставление поощрительных субсидий и стипендий учителям из числа мао-

* Термин «народы пасифика» не относится к какой-либо этнической группе, национальности или культуре. Он применяется Министерством образования и включает в себя различные народности региона Южной части Тихого океана и Новой Зеландии, которые связаны прочными семейными и культурными традициями с тихоокеанскими островными странами.

ри и пасифика для оказания помощи им и службам ухода за малолетними в деле обеспечения соответствия этим новым требованиям.

В сентябре 2002 года будет начато осуществление стратегического плана просвещения малолетних, который был в основном разработан рабочей группой этого сектора. Цель данного стратегического плана заключается в повышении качества новозеландских служб для малолетних и расширении представленности в высококачественных службах детей, в частности из числа маори, пасифика и из малообеспеченных семей.

В работе сектора воспитания малолетних участвуют многочисленные добровольцы из числа тех, кто занимается уходом за детьми, главным образом матери. Действующие правила требуют информирования родителей об успеваемости их детей, и многие службы для малолетних, в частности движение «Плейсентр» и «Кёханга рео», предлагают программы подготовки родителей по дошкольному образованию детей.

Кроме того, правительство поддерживает большое число таких программ для родителей, как «Родители – первые учителя», «Программа домашней подготовки дошкольников и первоклассников», «Семейный старт», «Ванау токо и те ора» (которая осуществляется через Лигу за благосостояние женщин-маори) и «Анау ако пасифика».

Управление по обзору системы образования регулярно производит оценку и представляет в открытой печати доклады о деятельности центров для малолетних. В докладах отмечаются любые случаи гендерной предубежденности в программах или на практике. Специалисты по дошкольному обучению осознают необходимость создания отвечающих требованиям и стимулирующих программ для девочек, и был достигнут значительный прогресс в развитии нейтральных в гендерном плане взаимоотношений и практики⁸.

Начальное и среднее школьное образование

В Новой Зеландии школьное образование для детей в возрасте 6-16 лет является обязательным. Однако многие дети ходят в школу с 5 лет и продолжают учебу после исполнения им 16 лет. Каждый учащийся, не являющийся иностранцем, имеет право на бесплатный прием в учебное заведение и учебу в любой государственной школе после исполнения ему или ей 5 лет и до 1 января того года, когда он или она достигнет 19 лет. Государственные школы могут запрашивать не плату, а денежные пожертвования. Для некоторых семей финансовым препятствием могут послужить платные мероприятия или учебная деятельность, а также стоимость школьной формы. Многие школы могут оказать родителям помощь в покрытии этих расходов, однако, в первую очередь им следует обращаться в органы системы финансовой поддержки. Некоторым школам предоставляются дополнительные средства на специальное оборудование для подростков, ставших родителями.

Из общего числа учащихся (729689), посещавших школу в 2000 году, 51 процент составляли юноши и 49 – девушки. В школах всех типов распределение по полу было довольно равномерным. Исключение составляли смешанные (районные) школы, которые в основном обслуживают сельские общины,

⁸ Министерство образования, 2002 год.

где в 2000 году 57 процентов учащихся составляли девушки, заочные школы (72 процента девушек) и специальные школы (37 процентов девушек).

Все государственные начальные и большинство средних школ являются школами совместного обучения. В 2000 году около 34800 девушек посещали женские школы, а 36200 юношей – мужские.

Процент отсева юношей и девушек в старших классах школы несколько повысился по сравнению с данными предыдущего периодического доклада. Девушки продолжают учебу в среднем несколько дольше, чем юноши.

В 1999 году 71 процент девушек-маори в возрасте 16 лет продолжали посещать школу. В 1986 году их доля составляла 48 процентов. Показатели по юношам-маори аналогичны, хотя ежегодный процент отсева среди них был выше по сравнению с девушками-маори с 1990 года. Вместе с тем в 1999 году доля 18-летних юношей-маори, продолжавших учебу в школе (12 процентов), была выше доли девушек-маори (10 процентов). Такие различия, возможно, говорят о том, что в среднем юношам-маори требуется больше времени, чтобы оказаться в одном с девушками-маори классе, поскольку среди девушек-маори выше вероятность окончания школы в 18 лет со специальностью, нежели среди юношей.

Девушки уходят из школы с более высоким уровнем аттестации, чем юноши, и растет число девушек, которые сразу же после школы идут в ВУЗы. По подсчетам 54 процентов девушек, которые оставили школу, были приняты на курс формального высшего образования в 2000 году, тогда как среди юношей эта цифра составила 45 процентов.

Социальные вопросы

Министерство образования осуществляет широкий комплекс мероприятий, и взаимодействует с другими учреждениями на местном и национальном уровне в целях преодоления влияния социальных проблем в школе. К числу специальных мероприятий относятся программы «Социальные работники в школах», «Программа воспитания молодежи» и «Резервы обучения и формирования поведения с помощью учителей». В настоящее время производится оценка программы «Социальные работники в школах», которая является частью межсекторальной политики Министерства по делам детей, молодежи и семейного обслуживания.

Образование и подготовка после прохождения обязательного курса обучения

В июле 2001 года женщины составляли большинство студентов всех высших учебных заведений, а их представленность была особенно высока в учебных колледжах и «ванангах» (ВУЗы для маори), где на них приходилось 79 и 71 процент соответственно. Кроме того, женщины составляли 56 процентов студентов университетов и частных учебных заведений и 55 процентов студентов политехнических ВУЗов.

Хотя женщины традиционно менее склонны к получению высшего образования, чем мужчины, их доля сейчас выше, чем у мужчин всех возрастных групп. В 2001 году 38 процентов женщин в возрасте 18-24 лет были зачислены в государственные высшие учебные заведения (ВУЗы) и частные учебные заве-

дения (ЧУЗы) по сравнению с 32 процентами мужчин. Среди лиц в возрасте 25 лет и старше женщины составляли 7 процентов, а мужчины 5.

Хронологические данные, которые имеются только по ВУЗам, говорят о том, что в 1990 году доля учащихся в ВУЗах мужчин в возрасте 18-24 лет была выше доли женщин, а в возрасте 25 лет и старше показатели по обеим группам были схожими. К 1993 году доля женщин превысила долю мужчин в обеих возрастных группах, и в последние шесть лет этот разрыв увеличивался.

Более 78 процентов увеличения студентов ВУЗов в период с июля 1994 года по июль 2001 года приходилось на женщин (таблица 1). В июле 1994 года женщины составляли 53 процента студентов ВУЗов, однако, к июлю 2001 года их доля возросла до 57 процентов. В таблице 2 показано, что большая часть этого роста приходится на женщин в возрасте 25 лет и старше.

Таблица 1: доля в увеличении численности студентов ВУЗов в период с июля 1994 по июль 2001 годов в разбивке по полу и форме обучения

Форма обучения	Мужчины, в %	Женщины, в %	Все студенты, в %
Очное отделение	32	52	84
Заочное отделение	-10	26	16
Все студенты	22	78	100

Источник: Министерство образования, 2002 год

Таблица 2: доля в увеличении численности студентов ВУЗов в период с июля 1994 по июль 2001 годов в разбивке по полу и возрасту

Возраст	Мужчины, в %	Женщины, в %	Все студенты, в %
Моложе 25 лет	3	15	18
Старше 25 лет	19	63	82
Все студенты	22	78	100

Источник: Министерство образования, 2002 год

В 2000 году аспирантуру окончили 53 процента женщин по сравнению с 52 процентами мужчин. Однако вероятность окончания учебы в аспирантуре среди мужчин гораздо выше, нежели среди женщин. Среди женщин-маори такая вероятность ниже, чем среди женщин других национальностей. Роль расходов и финансирования высшего образования как факторов, влияющих на учебу женщин в ВУЗах, не известна, однако, можно с уверенностью сказать, что здесь действуют десятки факторов.

Таблица 3: учебные программы, пройденные в 2000 академическом году

Программа	Мужчины		Женщины	
	Количество	В %	Количество	В %
Аспирантура	4324	17,9	4978	13,6
Защита диссертации	8291	34,3	14745	40,3
Защита диплома	2423	10,0	4525	12,4
Получение свидетельства	9075	37,6	12284	33,6
Всего	24113	100	36532	100

<i>Программа</i>	<i>Мужчины-маори</i>		<i>Женщины-маори</i>	
	<i>Количество</i>	<i>В %</i>	<i>Количество</i>	<i>В %</i>
Аспирантура	212	7,4	322	6,4
Защита диссертации	660	23,1	1418	28,4
Защита диплома	485	17,0	929	18,6
Получение свидетельства	1503	52,6	2330	46,6
Всего	2860	100	4999	100

Источник: Министерство образования, 2001 год

В 2000 году женщины были перепредставлены в областях медицины и здравоохранения, социальной психологии и межличностного общения, а также в области образования. С другой стороны, они были недостаточно представлены в сфере транспорта и связи, машиностроения, промышленного производства и кустарного промысла.

Женщины-маори

Правительство стремится снизить неравенство в образовании между маори и другими национальностями, и приступило к работе над этим вопросом в 2000 году, подготовив стратегию образования маори. Для улучшения поддержки и обслуживания учащихся из числа маори были приняты меры по финансированию ВУЗов. Цель финансирования – повысить показатели завершения учебы и успеваемости маори с тем, чтобы обеспечить получение ими высшего образования.

Женщины тихоокеанских народностей

Правительство стремится сократить неравенство в области образования между народами пасифика и другими народами, и в 2000 году оно приступило к работе над этим вопросом, подготовив план образования народов пасифика. Для улучшения поддержки и обслуживания учащихся из числа пасифика были приняты меры по финансированию ВУЗов. Цель финансирования – повысить показатели завершения учебы и успеваемости пасифика с тем, чтобы обеспечить получение ими высшего образования.

Финансовая помощь студентам ВУЗов

Расходы на высшее образование субсидируются правительством. Кроме того, студенты очных отделений из малообеспеченных семей (т.е. студенты, которые не в состоянии материально обеспечить себя или полагаются только на помощь родителей) имеют право на студенческие пособия. В 1992 году был принят план кредитования студентов, предусматривающий предоставление им ссуд для покрытия расходов на учебу и проживание. План кредитования студентов обеспечивает материальную поддержку всем, кто хочет занять деньги на получение высшего образования. Новая Зеландия относится к числу тех немногих стран, где финансирование определяется спросом. Поэтому показатели учебы в ВУЗах в целом и среди женщин, в частности, весьма высоки по меж-

дународным стандартам. В настоящее время женщины составляют 57 процентов всех студентов новозеландских ВУЗов.

Поскольку наиболее высокий разрыв в платежеспособности наблюдается между женщинами и мужчинами с высшим образованием, женщинам, как правило, требуется больше времени на погашение студенческих ссуд, чем мужчинам. Министерство образования рассчитало следующие примерные сроки погашения ссуд:

Таблица 4: средний срок погашения, 2002 год

<i>Средний срок погашения (в годах)</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Общий показатель</i>
Европейцы	7,5	11,6	9,7
Маори	8,0	11,6	10,1
Прочие	9,7	13,9	12,0
Все группы	8,0	12,0	10,3

Источник: Министерство образования, 2002 год

Эти обстоятельства могут создать затруднения для поступления женщин некоторых категорий в ВУЗы. Однако принцип работы Плана кредитования студентов в зависимости от доходов означает, что те, кто по уровню доходов ниже порога погашения, платить не обязаны, хотя на их долг и начисляются проценты по скорректированной на инфляцию ставке. Это положение было принято в порядке признания того, что на различных этапах своей трудовой жизни граждане, в том числе женщины, которые выбывают из рабочей силы для воспитания детей, могут испытывать трудности с платежными обязательствами.

Трудно сравнивать процентные ставки студенческих кредитов с коммерческими ипотечными ставками. Как правило, для ипотечного кредита требуется какое-то обеспечение. Вместе с тем студенческие кредиты ничем не обеспечиваются с тем, чтобы сделать их доступными для всех учащихся. Процентные ставки по таким кредитам (в настоящее время максимум 7 процентов) правильнее сравнивать со ставками необеспеченных личных займов, которые сейчас превышают 12 процентов. Кроме того, благодаря списанию всех процентов во время учебы и введению правительством новых положений о погашении кредитов, около 70 процентов студентов не платят процентных начислений в полном объеме.

Правительство признает необходимость получения более полной информации об эффективности Плана кредитования студентов. Министры правительства Новой Зеландии поручили Статистическому бюро рассмотреть различные варианты получения таких данных. Обзор, проведенный совместно с Министерством образования, показал, что комплексное объединение данных Министерства образования, Министерства социального развития и внутренних доходов по студенческим кредитам вполне возможно и позволяет получить высококачественную обобщенную информацию. По отзыву Комиссара по вопросам частной жизни он вполне удовлетворен предлагаемой методологией. Финансирование было утверждено 9 апреля 2002 года. Этот проект позволит представлять информацию для целей будущего развития, прогнозирования и оценки некоторых социально-экономических последствий Плана, включая его последствия для женщин и этнических групп населения.

Правительство предприняло ряд инициатив в отношении Плана кредитования студентов в целях облегчения финансового бремени всех учащихся. К их числу относятся следующие:

- обеспечение через политику стабилизации цен неповышения платы за обучение с 2000 года;
- освобождение от ссудных процентов студентов очных или заочных отделений с низким уровнем дохода;
- сохранение в 2001/2002 финансовом году процентной ставки на уровне 7 процентов;
- введение нового порядка погашения, предусматривающего, что не менее 50 процентов выплат, т.е. ниже инфляционного компонента, теперь идет на погашение основной части долга.

Эти изменения позволяют ускорить выплату основной части долга и сократить период времени на выплату заемщиками своей задолженности. Средние сроки погашения кредитов смотрите в таблице 4 выше.

В бюджете на 2002 год правительство также выделило на предстоящие четыре года следующие средства:

- 214,3 млн. долл. США на стабилизацию платы за обучение;
- 5 млн. долл. США на освобождение студентов с детьми и супругами-иждивенцами от недельного разрыва между выплатой студенческого пособия и пособия по безработице для студентов в затруднительном финансовом положении;
- 2 млн. долл. США на предоставление 50-процентного увеличения студенческого пособия на жилье для учащихся с одним родителем.

В результате обзора процедур финансирования правительство недавно объявило политику "ограничения максимальной платы за обучение". Это означает, что студенты будут по-прежнему оплачивать свое обучение согласно установленным учебным заведением ставкам с ограничением максимальной суммы по различным дисциплинам и, возможно, с различным сочетанием объема платежей. Это даст студентам уверенность в размерах будущих расходов и, следовательно, обеспечит определенную предсказуемость в отношении ожидаемого объема их задолженности по студенческим кредитам.

В октябре 2001 года комитет специального состава представил парламенту доклад об исследовании студенческих платежей, кредитов и пособий. Он рекомендовал правительству осуществить широкую программу по приоритетному исследованию финансирования высшей школы и включить в эти исследования анализ экономических, социальных и образовательных последствий действующей ныне в Новой Зеландии системы, а также сравнительный анализ систем в условиях сопоставимой юрисдикции.

В ответ на доклад комитета специального состава правительство приступило к изучению проблем материальной поддержки студентов. В реформе системы высшего образования уже достигнут значительный прогресс, в частности, через обзор финансирования и разработки стратегии развития высшего образо-

вания на 2002-2007 годы. Изменения в поддержке студентов должны носить сбалансированный, постепенный и долгосрочный характер.

Разработка стратегии развития высшего образования на 2002-2007 годы предполагает широкие консультации с общественностью с тем, чтобы многие женщины смогли принять участие в формировании ее окончательного варианта. Стратегия определяет первостепенные приоритеты и задачи правительства в области высшего образования на предстоящие пять лет. К ним относятся расширение участия женщин в профессиональной, производственной жизни, повышение их квалификации в тех областях, где они традиционно были слабо представлены и вовлечение женщин-маори и их общин. Промежуточное заявление о приоритетах высшего образования на 2002/2003 годы требует, чтобы учреждения высшей школы приступили к осуществлению "Задачи 20: равенство доступа и возможностей для всех учащихся".

Возможности для профессиональной подготовки

Программа расширения возможностей для профессиональной подготовки, осуществляемая организацией "Профессиональная школа Новой Зеландии", была принята в январе 1993 года для подготовки тех, кто бросает школу и долгое время остается без работы из-за низкой квалификации. В начале 1999 года эта программа была разделена на два направления: расширение возможностей для профессиональной подготовки и подготовка молодежи. Методика и преподавание учебного курса рассчитаны на удовлетворение потребностей маори, которые в 2001 году составляли 42 процента учащихся, и пасифика, которые в 2001 году составляли 10 процентов учащихся. В 1996 году в контингент лиц, которым предоставляются возможности для профессиональной подготовки, были включены те, кто в течение года или более пользовался пособиями для домашних работников. Теперь профессиональную подготовку могут проходить и женщины, на которых сейчас приходится 53 процента учащихся. Таким образом, число участвующих в подготовке женщин превысило поставленную национальную задачу в 50 процентов. В 2001 году 48 процентов женщин и 52 процента мужчин, участвовавших в программе профессиональной подготовки, в течение двух месяцев после окончания курса были трудоустроены на полный или неполный рабочий день, а 13 процентов женщин и 11 процентов мужчин продолжили обучение.

Профессиональная подготовка молодежи

В начале 1999 года программа профессиональной подготовки молодежи была отделена от программы «Возможности для профессиональной подготовки». Цель этой программы – обеспечить трудоустройство, продолжение образования или подготовки тем, кто бросил школу и имеет низкую или вообще никакой квалификации. Она направлена на повышение общеобразовательного и профессионального уровня отвечающих соответствующим требованиям молодых людей и создание возможностей для выбора ими работы. Как и в случае программы «Возможности для профессиональной подготовки» методика и преподавание этого курса рассчитаны на удовлетворение потребностей маори, которые составляют 46 процентов учащихся, и пасифика, на которых приходится 10 процентов. Женщины составляют 43 процента учащихся, превысив поставленную задачу в 40 процентов. В 2001 году 59 процентов женщин и

65 процентов мужчин после окончания программы профессиональной подготовки молодежи получили работу или продолжили образование.

Благодаря недавно проведенному обзору этих программ правительство значительно повысит их эффективность и целевую направленность – приобретение молодыми людьми необходимых трудовых навыков и обеспечение устойчивого трудоустройства.

Развитие трудовых навыков

Программа развития трудовых навыков рассчитана на профессиональную подготовку учащихся из числа маори и пасифика в возрасте от 16 лет до 21 года. В 1997 году насчитывалось 629 учащихся, из которых 38 процентов составляли женщины. К 2001 году их число возросло до 828, а на женщин приходилось 52 процента. По итогам работы 2001 года 82 процента женщин и 79 процентов мужчин в течение двух месяцев после окончания программы развития трудовых навыков продолжили свое образование или получили полноценную работу.

Продолжение образования

За последние пять лет количество вернувшихся в школы взрослых снизилось, однако, продолжение образования по-прежнему более популярно среди женщин, чем среди мужчин. В 2001 году 7674 взрослых студентов (в возрасте старше 19 лет) посещали среднюю школу. Из них 5276 (70 процентов) были женщинами.

Программы общинного образования на учебной базе школ и высших учебных заведений также создавали возможности для образования взрослых. Они осуществляются в местных общинах и в нерабочее время предлагают курсы, которые не дают формального образования. В 2000 году в программах неформального общинного и общего образования на базе ВУЗов участвовали 13451 взрослый, из которых женщины составляли 65 процентов. В 2000 году программами общинного школьного образования было охвачено еще 213111 взрослых, среди которых женщины составляли 74 процента.

Правительство учредило секторальную рабочую группу для разработки рекомендаций относительно будущего развития сектора общинного образования взрослых, которая в 2001 году представила кабинету министров соответствующий доклад. В рамках реформ высшей школы и разработки Стратегии развития высшего образования продолжается работа по обеспечению доступа к высококачественному общинному образованию для взрослых. В частности, в результате осуществления Стратегии развития высшего образования, Новозеландской стратегии обеспечения грамотности взрослых и обзора программ «Возможности для профессиональной подготовки» и «Профессиональная подготовка молодежи» развернута широкая работа на приоритетном направлении – развитии основных трудовых навыков.

ЕСОЛ (английский для лиц, говорящих на других языках) для взрослых

В настоящее время Министерство образования разрабатывает стратегию ЕСОЛ для взрослых с целью оценки потребностей в этой программе, ее осуще-

ствления и выработки позиции на будущее. Кабинет министров согласился опубликовать консультационный документ. Некоторые вопросы, которые планируется решить в рамках этой стратегии и которые касаются опыта женщин из числа беженцев и мигрантов в области освоения ЕСОЛ, включают в себя создание программ элементарной грамотности, программ по уходу за детьми и недорогостоящих программ обучения. В настоящее время одним из способов освоения ЕСОЛ женщинами из числа беженцев и мигрантов является общинное образование для взрослых, где на них приходится около 65 процентов участников.

Учебная программа

Структура учебной программы Новой Зеландии устанавливает широкие основополагающие элементы обучения и преподавания в стране и ставит во главу угла повышение успеваемости всех учащихся в условиях справедливости и широкого участия населения. В Структуре говорится, что учебные программы будут предусматривать равенство полов, носить нерасистский и недискриминационный характер и будут направлены на развитие таких качеств у учащихся.

В поддержку новой учебной программы были произведены значительные инвестиции в развитие профессиональных кадров и ресурсной базы. Контракты на развитие ресурсной базы и издание материалов в поддержку учебной программы как в печатных изданиях, так во все большей степени и в электронных СМИ требуют формирования положительного образа девушек и женщин.

В 1995 году в секторе дошкольного воспитания после проведения продолжительных консультаций была введена добровольная учебная программа «Те варики». В эту учебную программу, поддержанную заявлением о поставленных задачах и желательной практике, включен ряд предметов, изучение которых малолетними детьми представляется весьма желательным. Кроме того, в заявлении подчеркивается необходимость принятия учебной программы, отвечающей интересам как мальчиков, так и девочек и располагающей надлежащими ресурсами, оборудованием, программами и образцами для подражания.

Половое просвещение

В соответствии с Законом 2001 года о нормах в системе образования государственные и полугосударственные школы уже не могут по своему выбору отказываться от уроков по половому просвещению, однако, за родителями сохраняется право не пускать своих детей на эти уроки.

Поправки к Закону 1989 года об образовании направлены на то, чтобы школы выполняли программу «Здоровье и физическое воспитание в Новой Зеландии» (ЗФВ). Эта программа предусматривает половое просвещение и является обязательной для всех учащихся в возрасте до 10 лет включительно. Для программ ЗФВ с 5 класса и выше предлагаются стратегии предупреждения рискованных сексуальных решений (9-10 лет). Новая форма Национального свидетельства об образовании (НСО), предусматривающая физическое воспитание и, следовательно, половое просвещение, привлекательна для учащихся старших классов, поскольку позволяет им изучать соответствующие предметы.

Профессиональный рост и учебные материалы, выпуск которых финансируется Министерством образования, предусматривают уделение особого внимания половому просвещению с тем, чтобы подготовить и поддержать учителей, занимающихся половым просвещением, являющимся важнейшим элементом учебной программы ЗФВ. Рассматривается также вопрос о финансировании полового просвещения. Школы обязаны самостоятельно проводить оценку программ, и Управление по пересмотру системы образования проверяет качество преподавания дисциплин учащимся школ.

«Хауора и рото и те мараутанга о аотеароа» – учебная программа ЗФВ на те рео маори – вскоре будет опубликована для проведения консультаций и опробирования. Важное место в этой публикации занимает те акоранга хокакатанга (половое просвещение). Средства на учителей и обеспечение их профессионального роста в поддержку мараутанга, включая те акоранга хокакатанга, начнут поступать в 2003 году.

Министерство образования тесно взаимодействует также с Министерством здравоохранения в разработке стратегии сексуального и репродуктивного здоровья (см. Статью 12: Здравоохранение, стр. 124-125).

Профорисентация

Школы должны обеспечивать образование учащихся в возрасте 7-13 лет по вопросам выбора профессии. Такая подготовка ведется в рамках учебной программы для детей в возрасте 7-9 лет. Более конкретная информация и рекомендации по выбору профессии сообщаются 10-13-летним.

Система присвоения квалификации

На тех же условиях происходит присвоение квалификации всем учащимся Новой Зеландии.

В последнее десятилетие был введен Национальный квалификационный реестр. Он включает в себя комплекс норм освоения учебного материала, охватывающих широкую группу специальностей, а также стандартизированные критерии оценки этих показателей, которые зачитываются при присвоении различной квалификации. Реестр опирается на концепцию целостности учебного процесса, предусматривающего накопительную систему оценок в годы школьного обучения и в последующий период. Эта практика имеет положительные последствия для учебы в течение всей жизни и, в частности, для женщин, трудовая деятельность которых прерывается в период родов.

Кроме того, введение системы признания ранее полученного образования позволяет производить оценку более широкого круга специальностей и опыта работы. Это также имеет положительные последствия для женщин и этнических групп.

Новая система присвоения квалификации, предусматривающая выдачу Национального свидетельства об образовании (НСО), была принята в 2002 году и заменит собой ранее действовавшую систему аттестации при получении среднего образования. Три уровня НСО соответствуют уровням 6, 7 и 8 национальной учебной программы и включают принятые в этой области оценки освоения учебного материала и успеваемости. По каждой дисциплине

есть оценка «удовлетворительно», «хорошо» и «отлично». Система включает внутреннюю и внешнюю оценку, а в качестве координатора выступает Новозеландское управление по вопросам квалификации (НЗУК).

Нынешняя система присвоения квалификации постоянно анализируется с целью учета в системе образования последовательных этапов постоянной учебы в течение всей жизни. Поэтому НЗУК постоянно укрепляет свой потенциал для непрерывного отслеживания тенденций, оценки их последствий и разработки стратегий оперативного и адекватного реагирования на потребности новозеландского общества в квалифицированных кадрах. Эта постоянная аналитическая работа отражает культурное разнообразие, а также потребности, ценности и ожидания мужчин и женщин.

Успеваемость

Обзор литературы по гендерной проблематике

В 2000 году Министерство образования опубликовало обширный литературный обзор Адриенны Альтон-Ли и Анжелики Праат под названием *«Объяснение и рассмотрение гендерных различий в системе обязательного школьного образования Новой Зеландии»*. За ним в 2001 году последовала публикация для школ, также взятая из этого обзора – *«Вопросы взаимоотношения полов: выборочные примеры»*.

В обзоре рассматривалась информация об успеваемости учащихся, содержащаяся в последних международных и национальных исследованиях. Эти международные исследования позволили установить, что в Новой Зеландии среди учащихся пятых классов по курсу «чтение и грамота» (1991), а также «математика и естественные науки» (третье международное исследование по математике и естественным наукам, 1994 год) успеваемость девочек была намного выше успеваемости мальчиков по грамоте, несколько выше по естественным наукам и примерно одинаковой по математике.

Однако более тщательное рассмотрение этого вопроса выявило существенные различия внутри групп мальчиков и девочек, особенно с учетом их этнической принадлежности. Успеваемость детей, не относящихся к маори и пасифика, по всем предметам была выше успеваемости детей из других этнических групп. Дети из числа маори приближались к средним международным показателям по грамоте, но показали более низкие результаты в сравнении со средними международными показателями по естественным наукам и гораздо более низкие результаты по математике. В рамках этнических групп девочки-маори из числа учащихся пятых классов успевали выше мальчиков-маори по математике, естественным наукам, чтению и грамоте. По чтению и грамоте уровень девочек-маори был выше средних международных показателей, а уровень мальчиков-маори в среднем ниже. Уровень девочек пасифика был в среднем несколько ниже международных показателей по чтению и грамоте, тогда как уровень мальчиков пасифика был заметно ниже. По некоторым предметам гендерные различия внутри этнических групп не были значительными. Например, успеваемость по естественным наукам мальчиков и девочек пасифика в пятых классах была одинаково низкой, независимо от гендерных различий.

Успеваемость в рамках учебной программы

В 1999 году в четвертых классах мальчики получали более высокие, чем девочки оценки по естественным наукам при выполнении 30 процентов заданий. В восьмых классах мальчики обошли девочек при выполнении 27 процентов заданий. И все же эти различия были менее заметны, чем различия в успеваемости по этническим группам.

В младших классах успеваемость девочек по математике была значительно выше успеваемости мальчиков. Вместе с тем различия по полу в 4 и 8 классах незначительны, хотя и обусловлены этническими факторами.

В 2000 году в ходе осуществления Национального проекта мониторинга образования (НЕМР) при выполнении половины заданий по чтению девочки 4 классов намного опередили мальчиков. Однако в 8 классах девочки опережали мальчиков при выполнении 10 процентов заданий.

Оценки результатов НЕМП позволили выявить ряд значительных гендерных различий в художественной подготовке учащихся 4 и 8 классов. При выполнении заданий НЕМП по музыке девочки значительно опередили мальчиков, однако, различия в оценке работы девочек и мальчиков по школьной десятибалльной системе и в этнической структуре сыграли в этом деле намного большую роль.

Исследование, проведенное в рамках ПИСА-2000 (Программа международной оценки учащихся), показало, что среди 15-летней молодежи во всех странах ОЭСР имеются значительные гендерные различия в пользу девочек. Девочки из Новой Зеландии в среднем занимали второе место по чтению и грамоте в странах ОЭСР. Для сравнения, мальчики из Новой Зеландии в среднем занимали седьмую позицию в странах ОЭСР.

По математике Новая Зеландия относилась к пяти странам, достигшим высоких средних показателей и низких гендерных различий. По естественным наукам девочки и мальчики добились относительно высоких показателей, причем в среднем у девочек оценки были на 12 пунктов выше, чем у мальчиков.

Последние изменения в преподавании технических предметов имели своей целью сгладить традиционные гендерные тенденции в этой области обучения, однако есть данные, которые говорят об их устойчивом характере. Согласно докладу НЕМП за 2000 год мальчики четвертых классов получили более высокие оценки, чем девочки за выполнение двух из 19 заданий. В восьмых классах гендерные различия проявились при выполнении семи из 23 заданий, причем мальчики показали более высокие результаты по четырем из них (главным образом в сфере техники управления), а девочки по трем (преимущественно в области дизайна).

При изучении общественных наук в четвертых классах единственные статистически значимые гендерные различия касались более высоких средних показателей мальчиков по сравнению с девочками при выполнении двух заданий по картографии. Однако в восьмых классах мальчики опередили девочек по шести из 19 заданий НЕМП, а девочки оказались впереди по трем заданиям.

Присвоение квалификации старшекласникам

В целом статистика успеваемости в старших классах средней школы говорит о незначительных гендерных различиях в пользу девочек.

Экзамены на университетскую стипендию, проводившиеся среди абитуриентов (13 класс) по статистике, английскому языку, математическому анализу и физике, были наиболее популярными предметами среди мальчиков, тогда как английский язык, статистика, биология и география пользовались наибольшей популярностью среди девочек. В старших классах история и искусство более популярны среди девочек, чем среди мальчиков. На занятиях по математике и естественным наукам в старших классах по-прежнему преобладают мальчики, у которых несколько выше вероятность хорошей успеваемости по математике.

В 2000 году девочки получали более высокие, чем мальчики оценки на школьных выпускных экзаменах, причем наибольшие различия приходились на английский язык. В ходе экзаменов 2000 года на университетскую стипендию несколько большее число девочек получили оценку "хорошо" и "отлично", чем мальчиков. Однако учащиеся средней школы из числа маори и пасифика, включая девочек, показали на экзаменах более низкие результаты, чем представители других этнических групп.

В 2000 году девочки-маори из 12 и 13 классов получили более высокие оценки, чем их соученики мужского пола. В указанном году 32 процента девочек-маори бросили школу без какой-либо квалификации или набрав менее 12 баллов на первом уровне по сравнению с 39 процентами мальчиков-маори и 13 процентами девочек из других этнических групп. Пять процентов девочек-маори бросили учебу с оценками "хорошо" и "отлично", полученными в ходе экзаменов на университетскую стипендию, по сравнению с 3 процентами мальчиков-маори и 25 процентами девочек из других этнических групп.

Девочки чаще, чем мальчики бросают школу с высокими показателями успеваемости. В 2000 году 18166 девочек (67,6 процента) бросили школу, имея удостоверение по шестой форме или выше по сравнению с 16869 мальчиками (60 процентов).

Преподавательский состав

В апреле 2000 года в государственных и полугосударственных школах Новой Зеландии насчитывалось 40408 учителей на полной или эквивалентной ставке. В их числе женщин-учителей было значительно больше (28030 или 69 процентов), чем мужчин-учителей (12378 или 31 процент).

С 1996 года численность учителей на полной или эквивалентной ставке возросла на 7,6 процента (2869 учителей). Однако численность женщин-учителей росла непропорционально быстрее, чем численность мужчин-учителей. Обратная картина наблюдалась только в специальных школах.

Министерство образования разработало стратегии увеличения численности преподавателей из состава маори и пасифика.

Хотя в составе учителей теперь преобладают женщины, у них меньше шансов занять должность директора школы. Вместе с тем с течением времени это неравенство снизилось. В 1996 году женщины составляли только

31 процент (787) корпуса директоров из числа учителей на полной или эквивалентной ставке, а к 2000 году этот показатель возрос до 35 процентов (898). Диспропорции более заметны в средней школе, где 26 процентов директоров составляют женщины по сравнению с 36 процентами в начальной школе.

Кроме того, у женщин меньше шансов, чем у мужчин занять руководящие учительские должности. В апреле 2000 года 27 процентов всех женщин-учителей занимали руководящие должности по сравнению с 40 процентами мужчин-учителей. Эта диспропорция более заметна в средней школе, где 39 процентов женщин-учителей занимали руководящие должности по сравнению с 51 процентом мужчин-учителей.

Недавно предпринятые инициативы по формированию корпуса директоров и соискателей должности директоров школ, возможно, дадут положительный эффект в плане продвижения женщин на должности школьных директоров и завучей. Эти инициативы, реализация которых начнется в 2002 году, обеспечивают более упорядоченный профессиональный рост, более прочную поддержку и ориентиры как для будущих, так и для действующих директоров школ.

Паритет между зарплатой учителей начальной школы и учителей средней школы был согласован в 1996 году и вступил в действие в 1998 году. В 2000 году приблизительно 80 процентов учителей государственных школ были женщинами.

По состоянию на 1 июля 2001 года в службах образования дошкольников, за исключением «кёханга рео», насчитывалось 19222 учителя. В них входил оплачиваемый и неоплачиваемый персонал и дежурные взрослые, из которых на женщин приходилось 18874 человек (98 процентов).

В сентябре 2001 года была создана Рабочая группа по вопросам паритета зарплаты учителей детских садов. Ее задача заключалась в планировании введения паритета между зарплатой учителей детских садов, большинство из которых составляют женщины, и зарплатой школьных учителей. В январе 2002 года Рабочая группа представила министру образования доклад с рекомендациями в отношении сопоставления должностей и поэтапного введения паритета зарплаты. Эти рекомендации легли в основу последних переговоров по коллективному договору с учителями детских садов, одобрение которого профсоюзами ожидается в ближайшее время.

Школьные попечительские советы

Деятельность новозеландских школ регулируется попечительскими советами в составе родителей и представителей общественности. По состоянию на декабрь 2001 года на женщин приходился 51 процент попечителей.

Согласно Закону 1988 года о государственном секторе попечительские советы должны представлять ежегодные отчеты Управлению по пересмотру системы образования с изложением политики и программ их школ по обеспечению равных возможностей в области трудоустройства. Это требование почти никогда не выполнялось в полном объеме (в 1999 году только 40 процентов школ представили доклады о предоставлении равных возможностей в области

трудоустройства), и показатель представления таких докладов неизменно был низким.

В порядке совершенствования законодательства о планировании школьной работы и представлении соответствующей отчетности было снято положение Закона 1988 года о государственном секторе, касающееся отдельных отчетов о равных возможностях в области трудоустройства. В будущем планирование и представление отчетности об обеспечении равных возможностей в области трудоустройства будут осуществляться в соответствии с Национальными руководящими принципами в сфере образования. Это позволит привести требования в данной области с положением в школьном секторе и обеспечить их более широкое практическое применение и выполнение. Кроме того, сектор согласился перенести акцент в этой области с соблюдения требований на развитие людского потенциала путем уделения особого внимания двум главным аспектам: качеству системы комплектования кадров и оптимальному развитию и использованию нынешних и будущих кадров. Это позволит сосредоточить процесс планирования обеспечения равных возможностей в области трудоустройства на совершенствовании практики развития людских ресурсов и поддержать усилия по набору и формированию высококачественных учительских кадров.

Библиография

Education and Science Select Committee, October 2001, Inquiry into Student Fees, Loans, Allowances and the Overall Resourcing of Tertiary Education, Wellington.

Статья 11

Занятость

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:*
 - a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
 - b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
 - c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*
 - d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;*
 - e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;*
 - f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.*
2. *Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:*
 - a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;*
 - b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;*
 - c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;*
 - d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.*

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Женщины в составе наемной рабочей силы

Обзор участия в рабочей силе, средние показатели за год по июнь 2002 года

	Все женщины (в %)	Все мужчины (в %)
Население трудоспособного возраста	51,3	48,7
Рабочая сила	45,4	54,6
Вне рабочей силы	63,0	37,0
Занятое население	45,4	54,6
Безработные	46,4	53,6
Полная занятость	37,4	62,6
Неполная занятость	72,1	27,9

Источник: обследование рабочей силы домохозяйств, Статистическое управление Новой Зеландии.

Участие женщин в рабочей силе и уровень безработицы, средние показатели за год по июнь 2002 года

	Все женщины	Женщины-маори	Женщины тихоокеанских народностей	Европейские женщины/женщины-пакеха	Прочие женщины
Степень участия в рабочей силе (в % от трудоспособного населения)	58,9	57,5	53,5	60,7	47,3
Уровень безработицы (в % от численности рабочей силы)	5,4	12,4	9,9	4,0	7,6
Численность трудоспособного населения (в возрасте 15 лет и старше)	1509800	160000	74600	1147000	126700

Источник: обследование рабочей силы домохозяйств, Статистическое управление Новой Зеландии.

Доля трудоспособных женщин (в возрасте 15 лет и старше) в рабочей силе за последние шесть лет постоянно росла. В период по июнь 2002 года в рабочей силе в среднем участвовали 58,9 процента женщин трудоспособного возраста – на 2,1 процентных пункта больше, чем в среднем в период по июнь 1996 года. В период по июнь 2002 года женщины в среднем составляли 51,3 процента трудоспособного населения (в период по июнь 1996 года этот показатель равнялся 51,4 процента), 45,4 процента численности рабочей силы (ранее – 44,6 процента), 45,4 процента занятого населения (ранее – 44,6 процента) и 46,4 процента безработных (ранее – 45,3 процента).

Уровень безработицы среди женщин также снизился в среднем с 6,2 процента в период по июнь 1996 года до в среднем 5,4 процента в период

по июнь 2002 года. За тот же период доля женщин, занятых неполный рабочий день, возросла на 0,3 процентных пункта, достигнув 36,5 процента. Эти изменения кратко представлены в приводимой ниже таблице.

**Изменения в участии в рабочей силе в период по июнь 2002 года
(в %, 1996-2002 годы)**

<i>Изменения в %, 1996-2002 годы</i>	<i>Все женщины</i>	<i>Все мужчины</i>	<i>Женщины-маори</i>	<i>Женщины тихоокеанских народностей</i>	<i>Европейские женщины/женщины-пакеха</i>	<i>Женщины других этнических групп</i>
Степень участия в рабочей силе	+2,1	0,0	+5,8	+3,8	+2,5	-3,0
Уровень безработицы	-0,8	-0,8	-3,3	-4,9	-0,6	-2,5
Доля занятых неполный рабочий день	+0,3	+1,7				

Источник: обследование рабочей силы домохозяйств, Статистическое управление Новой Зеландии.

Женщины-маори

Участие женщин маори в рабочей силе ниже участия европейских женщин/женщин-пакеха, хотя с 1996 года показатели по обеим группам повысились. Уровень безработицы среди женщин маори значительно понизился с 1996 года, хотя и остается выше, чем среди европейских женщин/женщин-пакеха.

Женщины тихоокеанских народностей

Участие женщин тихоокеанских народностей в рабочей силе ниже участия европейских женщин/женщин-пакеха, хотя с 1996 года показатели по обеим группам повысились. Уровень безработицы среди женщин тихоокеанских народностей значительно понизился с 1996 года, хотя и остается выше, чем среди европейских женщин/женщин-пакеха.

Женщины других этнических групп

Понятие «женщины других этнических групп» включает в себя женщин, не относящихся к маори, тихоокеанским народностям или европейским женщинам/женщинам-пакеха. Более подробная разбивка этой группы женщин невозможна. Выборки обследования рабочей силы домохозяйств слишком малы, чтобы дать сколько-нибудь существенную информацию о беженцах или мигрантах по странам происхождения. Они содержат некоторую информацию о последних мигрантах, но данные о странах происхождения должны быть агрегированы до весьма высокого уровня, чтобы дать статистически значимый результат.

Показатель участия женщин в рабочей силе по "другим" этническим группам сократился в период с июня 1996 года по июнь 2002 года. Наиболее состоятельное объяснение этому состоит в том, что новые женщины-мигранты

не вливаются в рабочую силу в тех же количествах, что и уже находящиеся в Новой Зеландии женщины из "других этнических групп". Кроме того, среди женщин из "других" этнических групп уровень безработицы выше, чем среди европейских женщин/женщин-пакеха и ниже, чем среди женщин-маори и пасифика. В последние шесть лет эта ситуация постепенно выравнивалась.

Работа и возраст

Участие женщин в рабочей силе колеблется в широком диапазоне в зависимости от возраста, причем за период по июнь 2002 года наивысший показатель наблюдается в возрастной группе 45-49 лет (81,4 процента). Наименьшие различия между участием мужчин и женщин отмечаются в группах 15-19 лет, старше 65 лет и 45-49 лет, а наибольшие – в группах 30-34 и 60-64 лет. Самый высокий уровень безработицы в период по июнь 2002 года отмечается как по мужчинам, так и по женщинам в возрастных группах 15-19 и 20-24 лет.

Продолжительность рабочего дня

Количество рабочих часов в неделю у женщин и мужчин весьма неодинаково. Это обусловлено высокой занятостью женщин неполный рабочий день по сравнению с мужчинами. В период по июнь 2002 года в среднем 36,5 процента занятых женщин и 11,8 процента занятых мужчин работали неполный рабочий день, и женщины составляли 72,1 процент всех частично занятых трудящихся. В период по июнь 1996 года в среднем 36,2 процента занятых женщин и 10,1 процента занятых мужчин работали на неполной ставке, и 74,3 процента таких трудящихся составляли женщины. Показатели частичной и полной занятости по временной и постоянной работе дальнейшему дезагрегированию не поддаются.

Доля лиц, занятых неполный рабочий день (в %), в среднем за период по июнь 1996–2002 годов

<i>Год, закончившийся в июне</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>
1996	36,2	10,1
1997	37,4	10,5
1998	37,4	11,0
1999	38,3	11,4
2000	36,7	11,4
2001	35,8	11,3
2002	36,5	11,7

Источник: обследование рабочей силы домохозяйств, Статистическое управление Новой Зеландии.

Такое положение отчасти является следствием различных решений, принимаемых мужчинами и женщинами, поскольку неполная занятость позволяет многим женщинам совмещать оплачиваемую работу и семейные обязанности. Тем не менее, многие из тех, кто работает неполный рабочий день, хотели бы работать больше. В период по июнь 2002 года в среднем 31,5 процента мужчин, занятых неполный рабочий день, желали бы работать больше по сравнению с 22,8 процента женщин; однако поскольку женщины составляют большинство из тех, кто работает неполный рабочий день, 65,2 процента всех не-

полностью занятых трудящихся, высказывавшихся в пользу увеличения часов работы, были женщинами.

Средняя численность работавших по совместительству женщин в период по июнь 2002 года составляла 47600 человек, т.е. была выше по сравнению с периодом по июнь 1987 года, когда их насчитывалось 28200, и периодом по июнь 1996 года, когда их было 42300. Эти данные можно сравнить с численностью работавших по совместительству мужчин, которых было меньше, чем женщин и количество которых росло более медленными темпами – с 30200 в период по июнь 1987 года до 37900 в период по июнь 1996 года – и снизилось до 32600 в период по июнь 2002 года.

Профессиональные группы

Женщины и мужчины неравномерно распределяются между профессиональными группами. В период по июнь 2002 года женщины работали преимущественно в сфере услуг и в торговле (21,5 процента трудоустроенных женщин), делопроизводителями (20,4 процента), специалистами (16,5 процента), техническими и иными экспертами (14,2 процента). Мужчины чаще работают в качестве ремесленников, законодателей, администраторов и менеджеров, операторов станков и механизмов, специалистов, технических и иных экспертов. Однако за последние шесть лет доля женщин, работающих в качестве законодателей, администраторов и менеджеров, специалистов, технических и иных экспертов, возросла.

Отраслевое распределение трудящихся мужчин и женщин также неодинаково, причем женщины сосредоточены в области общинного и индивидуального обслуживания (41,4 процента трудоустроенных женщин в период по июнь 2002 года), а также в сфере оптовой и розничной торговли (23,9 процента). Для сравнения мужчины чаще всего работают в обрабатывающем секторе (20,7 процента), оптовой и розничной торговле (19,8 процента) и в области общинного и индивидуального обслуживания (17,2 процента). С 1996 года распределение занятости мужчин и женщин по секторам существенно не изменилось, хотя в области работы женщин в общинно – индивидуальном и коммерческо – финансовом обслуживании отмечался сильный рост.

Оплата труда

По состоянию на май 2002 года обычные средние недельные заработки женщин составляли 607,97 долл. США. Это равняется 78,7 процента от обычных средних недельных заработков мужчин (772,68 долл. США), хотя данные различия отчасти обусловлены неодинаковым количеством отработанных часов. В разбивке по секторам средние почасовые заработки мужчин и женщин с мая 1996 года возросли на одинаковую процентную долю, кроме четырех отраслей. К ним относятся собственность, деловое, индивидуальное и прочее обслуживание, где зарплата женщин росла более быстрыми темпами; электро-, газо- и водоснабжение, а также культура и организация отдыха, где более быстрыми темпами росла зарплата мужчин.

Тем не менее, на май 2002 года обычные средние почасовые заработки женщин составляли 84,8 процента от заработков мужчин. С мая 1996 года среди женщин наблюдался более быстрый рост обычных средних почасовых зара-

ботков (до 20,5 процента по сравнению с 16,8 процента среди мужчин). Разброс в обычных средних почасовых заработках между мужчинами и женщинами был большим в государственном секторе (где заработки женщин составляли 80,1 процента от заработков мужчин), чем в частном (82,3 процента).

Сопоставление средних почасовых заработков в разбивке по полу и этническому происхождению, обследование доходов, июнь 2001 года

<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Соотношение</i>	<i>Маори</i>	<i>Пакеха</i>	<i>Соотношение</i>
14,93 долл. США	17,71 долл. США	84,3%	13,60 долл. США	16,90 долл. США	80,5%

Сопоставление средних почасовых заработков женщин

	<i>Женщины-пакеха</i>	<i>Мужчины тихоокеанских народностей</i>	<i>Мужчины-маори</i>	<i>Мужчины-пакеха</i>	<i>Все мужчины</i>
Женщины-пакеха				82,5%	86,2%
Женщины-маори	85,6%		92,8%	70,6%	73,8%
Женщины тихоокеанских народностей	81,5%	91,1%		67,3%	70,3%

Источник: обследование доходов, Статистическое управление Новой Зеландии. В соотношении по женщинам тихоокеанских народностей имеются значительные погрешности выборки.

Министерство труда проанализировало факторы, влияющие на уровень средних заработков женщин и мужчин. К их числу относится уровень образования (10 процентов), стаж работы (15-50 процентов), количество детей на иждивении (10 процентов) и различия в профессиональной деятельности (24-40 процентов). Некоторое улучшение в разрыве в заработках по признаку пола на низком уровне доходов, возможно, объясняется сдвигом в занятости мужчин в сторону секторов с низким уровнем оплаты труда, а не повышением заработков женщин (см. стр. 114-115, проект в области обеспечения равной оплаты труда).

Женщины, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью и малым бизнесом

Количество женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и не имеющих наемной рабочей силы, возросло на 9 процентов, достигнув 66700 человек в период с июня 1996 по июнь 2002 года. Для сравнения, этот рост среди мужчин составил 7,1 процента (до 149400 человек). Однако за тот же период количество женщин, отнесенных к числу работодателей, снизилось на 1,3 процента до 39100 человек, т.е. сокращение было ниже 4,6-процентного уровня среди работодателей-мужчин.

Женщины в вооруженных силах

Вооруженные силы Новой Зеландии поручили Комиссии по правам человека провести инспекционную проверку полового состава вооруженных сил Новой Зеландии в 1997-1998 годах. Результаты проверки, опубликованные в 1998 году, известны под названием "доклад Бэртона". Этот проект осуществлялся в развитие ранее проведенной вооруженными силами Новой Зеландии работы, а именно подготовки "Доклада об обзоре здоровых рабочих отношений в вооруженных силах" (1995 год) и издания 1996 года о политике обеспечения равных возможностей в области трудоустройства и предотвращения сексуальных домогательств и дискриминации применительно как к военному, так и гражданскому персоналу. В 1997 году в вооруженных силах Новой Зеландии отмечался рост жалоб женщин на сексуальные домогательства на службе.

Процесс проверки позволил провести широкие консультации с персоналом по проблемам, тематике и ценностям в области полового состава. Командующий вооруженными силами и начальники штабов родов войск согласились с рекомендациями, содержащимися в докладе Бэртона. Для руководства организационным развитием политики обеспечения равных возможностей в области трудоустройства от имени Командующего вооруженными силами в январе 1999 года было создано Управление по вопросам равенства, а в Кадровой службе Генерального штаба вооруженных сил Новой Зеландии был назначен Директор по кадровой политике в области равенства.

После опубликования доклада Бэртона рода войск приняли в своей сфере ответственности ряд мер по конкретным рекомендациям. Доклад Бэртона привел к активизации деятельности сверх конкретных рекомендаций и выдвижению ряда широких инициатив по обеспечению равных возможностей в области трудоустройства. В январе 2000 года Командующий вооруженными силами отменил все ограничения на найм женщин в качестве комбатантов. Начальникам штабов родов войск было предложено установить процедуры использования женщин на тех военных специальностях, из которых их раньше исключали, с целью их полной интеграции в армию к 2005 году. Военно-воздушные силы первыми отменили все ограничения на использование женщин на военных специальностях, и с 1989 года женщины получили возможность служить в качестве профессиональных летчиков. В феврале 2000 года военно-морской флот открыл женщинам доступ в водолазную службу, устранив тем самым последнее ограничение в этом роде войск. В новозеландских сухопутных войсках этот вопрос решается сложнее, так как здесь усилия сосредоточены на поэтапной интеграции женщин. Например, в некоторых подразделениях потребуется новое оборудование для устранения физических нагрузок с тем, чтобы женщины могли выступать в качестве любого военнослужащего. Командующие родов войск должны оценить роль всех военных специальностей для полной интеграции женщин к 2005 году. Они обязаны сообщать о ходе этой работы к 1 октября каждого года.

Ликвидация факторов, препятствующих равенству в области трудоустройства

Трудовые отношения и женщины

Закон 2000 года о трудовых отношениях в сфере занятости (ЗОЗ), вступивший в силу 2 октября 2000 года, содержит ряд положений, которые хотя и не касаются непосредственно женщин, тем не менее, направлены на устранение неравенства в заключении коллективных договоров и следовательно защищают их интересы. Эти положения включают в себя следующее:

- поощрение коллективных договоров;
- требование о том, чтобы все участники трудовых отношений, включая работодателей, наемных рабочих и профсоюзы, строили отношения друг с другом на добросовестной основе;
- требование о предоставлении новым рабочим, не являющимся членами профсоюза, возможности рассмотреть вопрос о вступлении в профсоюз;
- требование о предоставлении новым рабочим, в случае отсутствия коллективного договора, достаточной информации и соответствующих возможностей для получения консультаций до заключения индивидуального договора найма.

Кроме того, антидискриминационные положения ЗОЗ по-прежнему обеспечивают защиту от дискриминации на различной почве, в том числе по признаку пола и в виде сексуальных домогательств. Согласно закону любой рабочий может подавать личные жалобы. Личная жалоба определяется как жалоба, которую может подать рабочий на работодателя или бывшего работодателя на том основании, что:

- a) рабочий уволен без уважительной причины; или
- b) работа по найму или условия работы оказались неблагоприятными в результате неоправданных действий работодателя; или
- c) рабочий подвергся дискриминации в процессе работы по найму; или
- d) рабочий подвергся сексуальным домогательствам в процессе работы по найму; или
- e) рабочий подвергся расовым преследованиям в процессе работы по найму; или
- f) рабочий подвергся принуждению в связи с членством (отсутствием членства) в профсоюзе или организации работников.

Информация о трудовых правах по ЗОЗ, включая информацию о родительском отпуске, предоставлялась через вэб-сайт, бесплатную телефонную линию, информационные брошюры и буклеты на различных языках.

Для оценки воздействия ЗОЗ на работодателей, рабочих и профсоюзы Министерство труда проводит трехгодичную оценку применения закона. В краткосрочной перспективе оценка сосредоточена на прямых последствиях применения закона. Долгосрочная оценка может включать в себя более прямые

экономические последствия для различных групп населения на рынке труда, включая женщин.

Сексуальные домогательства

До сентября 2000 года Закон 1991 года о трудовых договорах предоставлял всем женщинам право возбуждать дела о сексуальной дискриминации, в том числе о сексуальных домогательствах, в суде по рассмотрению трудовых конфликтов в качестве личной жалобы. Истец был обязан выбирать как основу для рассмотрения жалобы Закон о трудовых договорах или Закон о правах человека, и дела не могли передаваться из суда одной юрисдикции в суд другой.

Когда ЗОЗ заменил собой Закон о трудовых договорах, положения, касающиеся сексуальных домогательств, были усилены путем включения прямых и косвенных непристойных требований или поведения, а также использования видеоматериалов сексуального характера. Если работница подвергается сексуальным домогательствам на работе со стороны другого работника, клиента или работодателя, то она может подать жалобу своему работодателю. Работодатель должен проверить факты и, если подтвердятся сведения о домогательствах, то он обязан предпринять все соответствующие шаги по недопущению их повторения. В случае их повторения и непринятия работодателем всех соответствующих шагов по их недопущению, работница имеет право на подачу личной жалобы, как если бы ее оскорбителем был работодатель.

ЗОЗ предусматривает процедуры урегулирования проблем, стимулирующие работников и работодателей к их самостоятельному решению. Если эти процедуры не возымеют успеха, то работники могут направлять личные жалобы в Управление по трудовым отношениям – следственный орган, действующий в неофициальном порядке. В качестве основы для рассмотрения жалобы истец может выбрать либо ЗОЗ, либо Закон о правах человека.

В докладе Комиссии по правам человека *«Неспровоцированные и оскорбительные: исследование жалоб на сексуальные домогательства, поданных в Комиссию по правам человека, 1995–2000 годы»* рассматриваются 284 официальные жалобы на сексуальные домогательства, рассмотренные КПЧ за предыдущие пять лет. Он содержит следующую информацию о жалобах на сексуальные домогательства:

- в 90 процентах всех поданных жалоб в качестве среды для домогательств фигурирует работа. Небольшое число случаев (менее 5 процентов) в секторе образования объясняется активизацией в течение двух десятилетий проведения соответствующей политики, созданием информационных сетей для обращений пострадавших и необходимой подготовкой в учебных заведениях и средних школах. Относительно небольшое число случаев в других областях обусловлено незнанием о возможности подачи жалоб.
- 96 процентов лиц, занимающихся домогательствами, являются мужчины. В 90 процентах случаев они подвергают домогательствам женщин. Женщины подвергают домогательствам мужчин в 2 процентах случаев и других женщин в менее 2 процентах случаев.
- Жалобы поступают главным образом с предприятий, насчитывающих менее десяти работников. Крупные организации, как правило, располагают

внутренними процедурами урегулирования жалоб, учебной подготовкой и политикой по проблемам сексуальных домогательств. Большинство мелких организаций, на которые поданы жалобы, не имеют политики предотвращения сексуальных домогательств.

- Крупнейшим сектором, представленным в статистике жалоб, является продовольственный и представительский сектор. На него приходится 19 процентов жалоб, хотя он составляет всего лишь 4,5 процента рабочей силы. За ним следует сектор здравоохранения и коммунального обслуживания, представляющий 12 процентов жалоб, на который приходится 8 процентов рабочей силы. В обоих этих секторах занятости преобладают женщины.
- В строительстве, обрабатывающей промышленности, секторе имущественных и предпринимательских отношений отмечается пропорционально меньше случаев домогательств. Вместе с тем в строительстве и обрабатывающей промышленности занято меньше женщин, а работницы сектора имущественных и предпринимательских отношений, возможно, имеют больше возможностей для найма адвокатов в целях урегулирования проблем.
- Средняя возрастная разница между ответчиками и истцами составляет 17 лет. В подавляющем большинстве случаев предполагаемым виновником является либо работодатель/владелец предприятия, либо вышестоящее должностное лицо. Многие истцы являются дежурными по приёмной, секретарями или неквалифицированными рабочими.
- Почти две трети истцов теряют свою работу. Около половины уходят с работы из-за неблагоприятной рабочей обстановки и одна шестая подвергаются увольнению за подачу жалобы. Как правило, сексуальные домогательства являются тяжелой травмой в жизни жертвы, требуют многих месяцев или даже нескольких лет для восстановления душевного равновесия и оказывают серьезное воздействие на физическое здоровье и эмоциональное состояние. Широко распространен страх перед работой, снижение производительности и ухудшение взаимоотношений в семье и на работе.
- Четверть случаев урегулируется путем посредничества, а почти по половине случаев проводятся расследования. Из них в 83 процентах случаев признается обоснованность жалобы и применяется процедура примирения. Что касается денежной компенсации, то в одном случае было выплачено почти 80000 долл. США, в одном – 50000 долл. США, а в двух – 30000 долл. США. В большинстве случаев выплачивается около 12000 долл. США, тогда как в среднем – 5746 долл. США. Мировые соглашения обычно предусматривают обязательство ввести обучение и политику предотвращения сексуальных домогательств во избежание возникновения аналогичных проблем в будущем. Изменения в процедурах урегулирования споров КПЧ см. в разделе «Статья 2: Антидискриминационные меры», стр. 34.

Охрана труда и здоровья

Согласно Закону 1992 года об охране труда и здоровья на производстве главная ответственность за принятие практических мер, оберегающих здоровье работников на рабочих местах, с учетом степени риска, сопряженного с характером труда и производственными процессами, а также за его преодоление, возлагается на работодателей.

Служба охраны труда и здоровья (ОТЗ) министерства труда выявляет те отрасли, где существует большой риск производственного травматизма и профессиональных заболеваний, и разрабатывает стратегии преодоления такого риска. Подобный подход выявил немного проблем гендерного характера.

Кроме того, в соответствии с упомянутым выше подходом Служба ОТЗ следит за состоянием дел в секторах, в которых преобладают женщины, в частности в здравоохранении. Медицинские работники сталкиваются с такими факторами риска, как риск насилия при исполнении своего профессионального долга или риск заразиться инфекционной болезнью. Чтобы поднять уровень осведомленности об опасностях в этом секторе и улучшить охрану труда и здоровья медицинских работников, была разработана соответствующая стратегия охраны здоровья. Для достижения этих целей сотрудники ОТЗ на местах проинспектируют отдельных работодателей, чтобы проверить, как они выполняют требования Закона 1992 года об охране труда и здоровья на производстве. Они также будут сотрудничать с представителями этого сектора и правительственных учреждений, регулирующих оказание и закупку медико-санитарных услуг.

В этом отношении в предложенной поправке к этому закону содержатся положения, которые, хотя и не учитывают гендерную специфику, тем не менее, могут улучшить охрану труда и здоровья женщин.

Например:

- предложение установить гибкую систему отсчета предельных сроков (на основе принципа «разумного установления фактов»), что позволит облегчить преследование за нарушение закона, послужившее причиной профессионального заболевания
- предложение распространить действие закона на экипажи воздушных судов
- предложение расширить охват закона, распространив его действие на лиц, работающих не по найму на работодателя за плату или иное вознаграждение (согласно исследованию, предпринятому департаментом социального развития, не по найму в основном работают женщины).

Равные возможности в области занятости (РВЗ)

В соответствии с ЗОЗ все коллективные договоры должны направляться в министерство труда. Собирается информация о количестве соглашений, содержащих положения или программы, которые касаются РВЗ. Семнадцать процентов коллективных договоров, хранящихся в базе данных, содержат положения о РВЗ, которые охватывают 38% работников, участвующих в коллективных договорах.

Консультативная группа по РВЗ

В 2001 году в ходе разработки инициативных мер, направленных на то, чтобы все решения по вопросам трудоустройства принимались с учетом личных качеств, назначенная правительством консультативная группа по РВЗ представила соответствующий доклад министру труда. Была принята программная рекомендация о том, чтобы в состав Комиссии по правам человека был включен специальный комиссар по РВЗ, причем эта должность была учреждена с учетом последних поправок к Закону 1993 года о правах человека. Хотя такой комиссар еще не назначен, эта должность была учреждена 1 июля 2002 года, а для этого из бюджета 2002 года на четырехлетний период было ассигновано 1, 464 мил. долл. США. К обязанностям комиссара относятся:

- руководство обсуждением вопросов РВЗ в Комиссии, в том числе вопроса о равном вознаграждении
- разработка рекомендаций и инструкций, касающихся РВЗ, в ходе мероприятий, осуществляемых во исполнение функций Комиссии, как путем непосредственного участия в этих мероприятиях, так и в иных формах при соответствующем обращении
- оценка на основе разработанных комиссаром ориентировочных критериев роли, которую играют законодательство, руководящие принципы и добровольные кодексы практики в развитии и распространении наилучшей практики в области РВЗ
- руководство разработкой руководящих принципов и добровольных кодексов практики в целях содействия распространению наилучшей практики в области РВЗ, в том числе кодексов, которые определяют в законодательстве смежные права и обязанности
- контроль прогресса, достигнутого Новой Зеландией в области РВЗ, анализ этого процесса и представление докладов министру о результатах этого мониторинга и анализа
- поддержание контактов с любым фондом или органом, одной из целей которых является содействие обеспечению РВЗ, и дополнять их работу.

РВЗ и государственный сектор

В государственном секторе работодателям вменяется в обязанность, в первую очередь Законом 1988 года о государственном секторе, содействовать РВЗ. В законе имеются положения о РВЗ и прописываются соответствующие обязанности руководителей государственных служб. Одна из основных функций министра государственных служб заключается в том, чтобы поддерживать, развивать и контролировать меры и программы государственных служб в области РВЗ. Руководители государственных ведомств должны проводить кадровую политику, исходя из принципа «образцового работодателя». В этих положениях учитываются потребности и/или цели адресных групп в области РВЗ, необходимость обеспечить безопасные условия труда, беспристрастный отбор и создать условия для развития способностей каждого отдельного работника. Руководители государственных ведомств обязаны разрабатывать и публиковать программы, содействующие РВЗ, контролировать их выполнение и включать в ежегодные доклады своих ведомств резюме таких программ и результаты их

реализации. В соответствии с указанным законом руководители этих департаментов обязаны заполнять должности, исходя из личных качеств сотрудников. В рамках своего «Обзора работы центрального государственного аппарата» правительство рассматривает вопросы, связанные с отчетностью в области РВЗ в государственном секторе.

См. Статью 7: Политическая и общественная жизнь, стр. 67, Обследование продвижения по службе и повышения квалификации Комиссии по государственным службам Новой Зеландии.

Трастовый фонд РВЗ

Совместный фонд равных возможностей в области занятости прилагает усилия, чтобы предприятия Новой Зеландии содействовали обеспечению равных возможностей в области занятости, демонстрируя образцовую управленческую практику. Фонд финансируется за счет взносов работодателей и государственных средств. В бюджете 2002 года ежегодный взнос правительства в Трастовый фонд РВЗ был увеличен более чем в два раза, т.е. с 445 000 долл. США до 1,061 млн. долл. США.

Группа работодателей по РВЗ, созданная в 1997 году, была увеличена, чтобы помочь организациям выполнять их обязательства в обеспечении РВЗ и научить их ценить разнообразие системы рабочих мест. В настоящее время эта группа насчитывает 296 организаций, из которых 61% относятся к частному сектору.

Ежегодный индекс разнообразия системы рабочих мест Трастового фонда РВЗ отражает прогресс в обеспечении диверсификации этой системы в Новой Зеландии. Работодателям, которые помогают своим работникам сбалансировать профессиональную деятельность и семейную жизнь, ежегодно вручаются премии «Работа и семья». Количество претендентов на эти премии, представляющих самые разнообразные государственные и частные организации, значительно выросло.

Поощрительный фонд РВЗ

Поощрительный фонд равных возможностей в области занятости был учрежден, чтобы содействовать реализации программ и практики в области РВЗ на предприятиях частного сектора. Финансирование этого фонда из бюджета 2002 года было прекращено, чтобы направить соответствующие средства на укрепление Трастового фонда РВЗ.

Проекты, которые поддерживал Фонд, позволили получить исходные материалы, которые были публично распространены через Трастовый фонд РВЗ. Фонд использовался для финансирования проектов, обеспечивающих РВЗ среди некоторых адресных групп. За отчетный период Фонд поддерживал проекты в интересах женщин по следующим направлениям:

- вопросы РВЗ, касающиеся мало оплачиваемых работниц
- профилактика домогательств
- учет фактора разнообразия

- организация семинаров по тематике РВЗ для малых предприятий
- генерирование идей для управляющих
- организационные расходы и преимущества услуг по уходу за иждивенцами, предоставляемых работодателями
- подготовка видеоматериалов и брошюры, посвященных преимуществам внешкольного ухода
- справедливое и равное вознаграждение
- учет интересов работающих родителей и эффективные кадровые стратегии – справочная брошюра для работодателей
- руководство по совмещению грудного вскармливания и оплачиваемой работы
- расширение информации о законодательных требованиях и деловых выгодах для предприятий, которые сулит фактор разнообразия.

Минимальная заработная плата

После 1999 года правительство существенно увеличило предусмотренные законом размеры минимальной заработной платы и распространило действие ставок заработной платы взрослого населения на молодежь в возрасте 18-19 лет. В 2002 году молодежные ставки (для лиц в возрасте 16-17 лет) были повышены до 80 % ставок зарплаты взрослого населения. На рассмотрение парламента был представлен законопроект, согласно которому размер минимальной заработной платы можно будет устанавливать исходя из статуса профессиональной подготовки работника. Этот закон будет принят в этом году. Правительство отметило, что минимальная ученическая заработная плата будет устанавливаться по ставке для лиц в возрасте 16-17 лет, которая в настоящее время составляет 6,40 долл. США в час.

Правительство предполагает, что такое повышение ставки минимальной заработной платы позволит увеличить необходимый уровень доходов низкооплачиваемых граждан, среди которых несоразмерно велика доля женщин и маори. Вероятно, прямой эффект измененного размера минимальной заработной платы взрослого населения для дифференциации оплаты труда полов и в частности на размер заработной платы женщин едва ли будет значительным, если учитывать, что минимальную заработную плату получают всего лишь 2,8 % взрослых работников.

Поощрительное пособие на профессиональное обучение

В январе 1999 года вступили в силу поправки, касающиеся поощрительного пособия на профессиональное обучение (ППО). В результате этого сумма, выделяемая для покрытия расходов на учебу, сократилась со 100% до 60%, а максимальная выделяемая сумма была ограничена 3000 долл. США в год или 75 долл. США в неделю. Был также ограничен доступ к ППО для тех лиц, которые в предшествующие 5 лет уже прошли курс обучения. Это обернулось негативными последствиями для женщин, которые составляют 91% получателей ППО. Чтобы отменить поправки 1999 года, в январе 2000 года был изменен по-

рядок выплаты ППО. Таким образом, было аннулировано положение о 40% совместной оплате и восстановлено право на краткосрочное обучение для лиц, которые уже прошли курс обучения в предыдущие 5 лет. Чтобы найти более эффективные пути оказания помощи гражданам, включая женщин, в получении профессии и образования, было предложено проанализировать, как используется ППО и как оно сочетается с другими видами помощи на профессиональное обучение и образование в общей системе пособий

Оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком

Закон о внесении изменений в Закон об отпуске по уходу за ребенком и защите занятости (оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком) был принят 30 марта 2002 года и вступил в силу 1 июля 2002 года. Имеющим на это право женщинам предоставляется 12-недельный оплачиваемый правительством отпуск по уходу за ребенком, право на который они могут передавать своим партнерам (в том числе партнерам того же пола). Чтобы получить это право, они должны проработать у одного и того же работодателя как минимум 1 год, трудясь, по меньшей мере, 10 часов в неделю. Оплата отпуска полностью покрывает существующую оплату труда, валовая сумма которой максимально составляет 325 долл. США в неделю, что равно 70% средней заработной платы женщин. Женщины могут выбирать между оплатой отпуска по уходу за ребенком и действующими налоговыми льготами для родителей, которые составляют до 150 долл. США в неделю для семей с малыми и средними доходами.

Правительство приняло активное участие в пересмотре Конвенции 103 МОТ, что привело к принятию Конвенции № 183 МОТ об охране материнства. Закон об отпуске по уходу за ребенком и защите занятости пока еще не приведен в соответствие с Конвенцией № 183, хотя с учетом новых положений проводится работа по пересмотру оговорок к КЛДЖ и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Будут проведены оценка осуществления и анализ последствий положений об оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, предложений о повышении эффективности этой программы с точки зрения соответствующего права, и порядка финансирования, результаты которых будут переданы на рассмотрение правительства в июле 2003 года. Это даст возможность проанализировать целый ряд проблем, затронутых в материалах к законопроекту. В частности речь идет о таких вопросах, как продолжительность отпуска, размер оплаты и последствия действующего критерия предоставления этого права для групп, лишенных его, в частности, работающих не по найму лиц, к которым относятся многие сельские женщины, временные работницы или работницы, трудящиеся неполный рабочий день.

Положения об оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком применяются совместно с действующим правом на 52-недельный оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, который предоставляется работницам в соответствии с Законом об оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком и защите занятости. Ниже рассматриваются другие дополнительные положения, которые могут облегчить трудоустройство женщин, в частности, такие как уход за детьми, дошкольное воспитание и финансируемые Трастовым фондом РВЗ проекты в области труда и семьи.

Равная оплата труда

Информацию о разнице в оплате труда мужчин и женщин см. Оплата труда, стр. 103.

Закон 1960 года о равной оплате труда государственных служащих и Закон 1972 года о равной оплате труда гарантируют равную оплату труда мужчин и женщин, если они заняты одинаковым трудом. Эти законы направлены на борьбу с прямой дискриминацией женщин в области оплаты труда на фирмах и в организациях. Однако вопрос о равной оплате за труд равной ценности или равной оплате труда в законодательстве не регламентируется.

В июле 2002 года была учреждена должность комиссара по РВЗ в составе Комиссии по правам человека. Одна из обязанностей комиссара заключается в том, чтобы руководить в Комиссии обсуждением вопросов, связанных с РВЗ (см. Статью 11, стр. 109-110). В 1999 году министерство по делам женщин (МДЖ) в ходе ряда исследований, посвященных различиям в оплате труда мужчин и женщин, опубликовало два доклада под названием *«Функционирование систем оплаты труда и равноправие: анализ положения дел в 5 организациях Новой Зеландии»* и *«Сиделки/медсестры на дому: тематическое исследование рода женских занятий»*. Главный вывод исследования, посвященного функционированию систем оплаты и равноправию, заключается в том, что в имеющихся системах оплаты труда широко практикуется скрытая дискриминация и что те системы, в которых не учитывается трудовой вклад работников, в целом функционируют неэффективно. В исследовании, посвященном сиделкам/медсестрам на дому, выделяются текущие проблемы этой преимущественно женской профессии, в частности такие, как низкие ставки заработной платы, плохие условия труда, ограниченные возможности для профессиональной подготовки и саморазвития, а также низкий статус специалистов этой профессии.

В 2000 году министерство труда опубликовало отдельный доклад, озаглавленный *«Неравная оплата труда мужчин и женщин в Новой Зеландии»*. В исследовании анализируются изменения, коснувшиеся дифференцированной оплаты труда мужчин и женщин в Новой Зеландии в период 1984-1999 годов, т.е. в период, когда соотношение между почасовыми ставками оплаты труда мужчин и женщин сократилось, по оценкам, на 5 процентных пунктов. Была проведена оценка влияния разницы в оплате труда мужчин и женщин на их образовательный уровень, период нахождения в составе рабочей силы и распределение по профессиям. Были проанализированы влияния материнства и труда в течение неполного рабочего дня на заработок женщин. Полученные результаты свидетельствуют о том, что сокращение разрыва в оплате труда мужчин и женщин было обусловлено, с одной стороны, выравниванием измеренных уровней квалификации и распределения должностей и сокращением «остаточной» или необъяснимой дифференциации оплаты труда. По-прежнему нельзя объяснить 10-50% случаев дискриминации в оплате труда. Отличия в трудовом стаже и роде занятий между мужчинами и женщинами были главными факторами, обуславливающими в конце 90-х годов гендерные отличия в оплате труда.

МДЖ в консультации с министерством труда и Комиссией по государственным службам осуществляет проект в области равной оплаты труда, в ходе которого будут определены и проанализированы возможные программные ме-

ры, с помощью которых можно будет добиться равной оплаты труда в рамках существующей системы трудовых отношений. В качестве первого шага МДЖ опубликовало дискуссионный документ, в котором акцент делается на проблеме одинаковой оплаты за труд равной ценности, чтобы в июле-ноябре 2002 года провести консультации с общественностью.

Министерство труда разрабатывает план работы, который может наполнить содержанием будущую работу над возможными программными инициативами, призванными обеспечить реализацию политики в области равной оплаты труда. На первом этапе будут изучены характер и охват программных инициатив других стран, особенно степень соблюдения конвенции 100 МОТ о равном вознаграждении и КЛДЖ. На втором этапе будут разработаны критерии оценки возможных программных инициатив, призванных обеспечить достижение равной оплаты труда в системе трудовых отношений Новой Зеландии. Здесь речь идет о выявлении важных эффективных факторов, чтобы оценить, насколько такие инициативы способны сократить гендерное неравенство в оплате труда. На третьем этапе будут определены возможные программные инициативы. Эта программа работы должна быть завершена к июлю 2003 года.

Инициативы в интересах женщин, оказавшихся в невыгодном положении на рынке труда

Группа общинной занятости (ГОЗ) министерства труда работает совместно с общинами с целью помочь им добиться социально-экономического процветания путем создания рабочих мест и развития предприятий. Деятельность ГОЗ направлена на оказание помощи тем группам населения, которые сталкиваются с целым рядом трудностей на рынке труда, в частности таких, как маори, население тихоокеанских островов, женщины и обездоленные сельские и городские жители. ГОЗ прилагает все усилия для расширения сферы и увеличения объема помощи женщинам по их трудоустройству в общинах. Для этого ГОЗ разработала стратегию помощи женщинам для преодоления конкретных препятствий, с которыми они сталкиваются (не путать со стратегией помощи женщинам, разрабатываемой министерством по делам женщин). Эта стратегия включает следующие цели:

- обучение женщин новым трудовым навыкам с учетом современных требований
- работа с женщинами, оказавшимися в изоляции в силу проживания в отдаленных населенных пунктах или необходимости ухаживать дома за детьми
- помощь женщинам по выходу или возвращению на рынок труда
- развитие предприятий с опорой на художественные или культурные традиции
- повышение квалификации и ознакомление женщин с новыми технологиями
- опора на кустарную промышленность
- ознакомление женщин с образцовыми ролевыми моделями и наставничество

- использование структур «ванау» в интересах женщин-маори для стимулирования производительной деятельности
- работа с группами женщин тихоокеанских островов для развития эффективных инициатив и разработки новых
- помощь женщинам в стратегическом планировании и реализации планов создания новых предприятий.

Женщины-маори

ГОЗ также приступила к реализации нового плана по развитию лидерских качеств женщин, предусматривающего вложение средств в программы развития женщин-маори, которые обладают ярко выраженными качествами потенциальных лидеров, и обеспечение доступа таким женщинам к помощи в таком развитии. Это развитие должно увеличить потенциальные возможности общинных групп, в которых они работают, и тем самым улучшить социальную сферу маори, «иви», «хапу» и «ванау».

ГОЗ также финансирует Фонд развития женщин-маори, которым управляет организация «Развитие женщин-маори», оказывающая предпринимательскую поддержку и предоставляющая кредиты женщинам-маори для создания собственных предприятий. Полагают, что эта инициатива успешно функционирует в течение уже 12 лет.

Женщины тихоокеанских островов

ГОЗ также реализует План развития лидерских качеств у женщин тихоокеанских островов с целью помочь организациям и общинам в определении потребностей этой категории женщин. При этом упор делается на развитие лидерских способностей, включая навыки управления и обретение уверенности.

Женщины-беженки и женщины-мигранты

Женщины-беженки и женщины-мигранты находятся под защитой трудового законодательства Новой Зеландии; их также защищает политика и практика Иммиграционной службы Новой Зеландии, которая стремится преследовать торговцев людьми и контрабандистов, но не превращать в жертвы тех, кто подвергается эксплуатации. Служба занятости министерства труда привлекает к ответственности нарушающих закон работодателей и обращается в суд, чтобы взыскать с них в пользу обманутых работниц невыплаченную зарплату и отпускное вознаграждение. В Законе 2002 года о борьбе с транснациональной организованной преступностью устанавливаются основные санкции против торговцев людьми и контрабандистов, которые могут также применяться и против нарушающих закон работодателей.

Женщины-инвалиды

Трастовый фонд РВЗ совместно с Группой работодателей по РВЗ опубликовал предназначенную для работодателей серию из 11 брошюр, озаглавленную «Инвалиды и трудовая деятельность». Она включает брошюру, посвя-

ценную проблемам психического здоровья на производстве. Брошюры составлены без учета гендерной специфики.

Уход за детьми и дошкольное воспитание

Понимая, что отсутствие доступа к учреждениям по уходу за детьми может мешать трудоустройству женщин, правительство субсидирует работу служб по уходу за детьми дошкольного и школьного возраста. Правительство помогает организовывать внешкольный уход за детьми и дошкольное воспитание. Ниже приводится резюме соответствующих последних инициатив.

Национальное обследование по вопросам ухода за детьми

В июле 1999 года Национальный консультативный совет по занятости женщин (НКСЗЖ) и министерство труда подготовили доклад «Уход за детьми, семьи и трудовая деятельность: обследование по вопросам ухода за детьми в Новой Зеландии, 1998 год – Обзор дошкольного воспитания и организации ухода за детьми», в основу которого были положены результаты обследования по вопросам ухода за детьми 1998 года. В докладе содержится информация о программных мерах и перспективных исследованиях в этой области.

Дотации на уход за детьми и ВУД

Чтобы помочь малообеспеченным семьям оплачивать расходы на дошкольное воспитание и внешкольный уход, им выплачиваются дотации. Дотации на уход за детьми предоставляются из расчета оплаты любых мероприятий продолжительностью до девяти часов в неделю, при условии, что осуществляющие опеку лица прошли проверку на нуждаемость, а также что ребенок (дети) посещает (посещают) официально зарегистрированные детские учреждения. Для получения доступа к дотациям на оплату мероприятий продолжительностью свыше девяти часов осуществляющее опеку лицо должно иметь работу, учиться или проходить профессиональную подготовку в зарегистрированном учебном заведении, иметь детей-инвалидов или детей, страдающих тяжелым заболеванием, или самому иметь инвалидность или страдать тяжелым заболеванием.

С февраля 2001 года количество часов в неделю, субсидируемых для работающих или обучающихся родителей, было увеличено с 30 до 37. На четырехлетний период из бюджета 2002 года на субсидирование ухода за детьми было дополнительно ассигновано 4,333 мил. долл. США с учетом предполагаемого увеличения количества пользующихся системой ВУД малоимущих лиц, которые получили доступ к такой дотации.

В настоящее время проводится работа с целью расширить доступ к учреждениям по уходу за детьми. Сюда может включаться увеличение оплачиваемых часов и пересмотр размера дотации на уход за детьми или ВУД.

Внешкольный уход за детьми (ВУД)

Правительство поддерживает создание программ ВУД с 1996 года. В 1996 и 1997 годах действовала экспериментальная Программа содействия раз-

витию детей, а последующая Программа финансирования ВУД в целях содействия развитию детей осуществлялась с 1999 года по 2001 год. Финансирование из бюджета 2001 года было распространено на некоторые учреждения, находящиеся под угрозой закрытия. Оба проекта выделяли безвозмездные субсидии на осуществление новых программ ВУД в районах, где проживало население с низкими доходами. В рамках упомянутого последним проектом всем 97 программам на двухлетний период было выделено по 20 тыс. долл. США, чтобы помочь им встать на ноги. Планировалось, что после этого периода они станут самостоятельными, а поэтому 30 июня 2001 года этот проект прекратил существование. На программы, которым, по оценкам, в 2001-2002 годах грозило закрытие, было выделено дополнительно 360 000 долл. США. Из бюджета 2002 года на следующий четырехлетний период на внешкольный уход за детьми было ассигновано 36,592 мил. долл. США, причем 29,84 мил. долл. США было выделено непосредственно службам ВУД. Оценка финансирования ВУД в целях содействия развитию детей показала, что многие программы ВУД борются за финансовую выживаемость, опираясь только на плату родителей. Многие учреждения полагаются на добровольцев и на внешние источники финансирования. В настоящее время проводится работа, чтобы определить наилучшие пути обеспечения необходимого финансирования программ ВУД.

Сбалансированное сочетание трудовой деятельности и семейной жизни

В рамках своей программы «Трудовые перспективы» министерство труда реализует двухэтапную программу, нацеленную на решение проблемы сбалансированного соотношения между трудовой деятельностью и семейной жизнью. В краткосрочной перспективе министерство готовит информационный проект, который будет содержать вводную информацию о сбалансированном сочетании трудовой деятельности и семейной жизни, связанных с этим типовых преимуществ и расходах, условиях, о которых можно договориться, а также об имеющихся ресурсах. Предполагается, что реализация этого проекта начнется в октябре 2002 года через вебстраницу «Трудовые перспективы». В среднесрочной перспективе министерство предлагает план исследования, которое охватывает изучение проблематики сбалансированного сочетания трудовой деятельности и семейной жизни с учетом интересов работодателей и работников. Это исследование позволило бы лучше информировать обе эти группы, получить больше важной и целевой информации о сбалансированном сочетании трудовой деятельности и семейной жизни и глубже понять соответствующие проблемы для проведения целенаправленной государственной политики.

В законопроекте о социальном обеспечении (ЗСЗ) («Способствуя обеспечению занятости»), который будет рассмотрен парламентом в конце 2002 года, в качестве одной из его целей предусматривается сделать упор на развитие способностей и обеспечение возможностей для соответствующего доступа. Речь здесь идет о профессиональном обучении и образовании, общественной и общинной деятельности и оплачиваемой работе, насколько это позволяют семейные обязанности.

Современное профессиональное обучение

Агентство профессионального обучения Новой Зеландии финансирует Систему координаторов современного профессионального обучения, чтобы со-

действовать молодым людям (в возрасте 16-21 лет) в получении специальности и поддержать новых учеников и их работодателей во время обучения. Молодых людей не только обучают специальности, но и вселяют в них уверенность в собственных силах и оказывают всяческую поддержку. Такое наставничество уменьшает затраты и риск работодателей, связанные с обучением молодых учеников, и содействует увеличению количества молодых людей, получающих доступ к профессиональному обучению. Это имеет большое значение для женщин, обучающихся не традиционным для них профессиям.

Координаторы современного профессионального обучения должны «обращать особое внимание на потребности маори, жителей тихоокеанских островов, инвалидов и женщин» (Закон о современном профессиональном обучении). Поскольку участие женщин в этой программе невелико (по состоянию на 30 июня 2002 года их доля составила 5% от всего количества участников), упор в настоящее время делается на развитие этой программы. В будущем усилия будут направлены на расширение участия таких групп, как женщины, маори и жители тихоокеанских островов.

Система современного профессионального обучения по состоянию на 31 июня 2002 года в разбивке по этнической принадлежности и полу

	<i>Мужчины (кол-во)</i>	<i>(%)</i>	<i>Женщины (кол-во)</i>	<i>(%)</i>	<i>Всего (кол-во)</i>	<i>(%)</i>
Европейцы/Пак еха	2457		109		2566	79
Маори	494		42		536	16
Жители тихоокеанских островов	48		17		65	2
Прочие	72		4		76	2
Не указано	10		1		11	0
Итого	3081	95	173	5	3254	100

Источник: Агентство профессионального обучения Новой Зеландии, 2002 год.

В настоящее время большинство женщин отдают предпочтение работе в государственных хлебопекарнях и сельском хозяйстве. Проводится работа с целью расширить участие женщин путем вовлечения других привлекательных для женщин отраслей, таких как делопроизводство, розничная торговля и туризм.

Профессионально-техническое обучение в промышленности

Стратегия профессионально-технического обучения в промышленности стала применяться в 1992 году, чтобы содействовать подготовке конкурентоспособной на международном уровне и высококвалифицированной рабочей силы. Этой стратегией, призванной удовлетворить потребности предприятий и работодателей, руководят представители промышленности.

С 1992 года количество обучающихся в системе профессионально-технического обучения увеличилось с 16711 человек в июне 1992 года до 78240 человек по состоянию на 30 июня 2002 года. В 1992 году на женщин приходилось 12% лиц, обучающихся профессиям в промышленности, а к 2002 году этот показатель вырос до 23%. Хотя профессию парикмахера продолжают осваивать большое количество женщин (1397 из 17869 женщин, про-

ходящих профессиональную подготовку), она уступает по количеству обучающихся ряду других профессий: первое место занимает профессия общинного социального работника, которой обучаются 2601 женщин; на втором месте находится гостиничное дело, которое осваивают 1819 женщин, а профессия парикмахера находится на лишь третьем месте. К другим отраслям, где отмечается существенная доля женщин-учениц, относятся спортивный и спортивно-оздоровительный секторы, организация отдыха, машиностроительная, пищевая, обрабатывающая промышленности, сельское хозяйство и электротехническая промышленность.

Закон о выходных и праздничных днях

Правительство опубликовало ключевые положения нового Закона о выходных и праздничных днях. Все работники за работу в выходные и праздничные дни будут получать вознаграждение, в полтора раза превышающее их обычную тарифную ставку, а причитающаяся сумма будет выплачиваться одновременно с зарплатой, а не во время оформления отпусков, если работники дадут письменное согласие на такой порядок и если их трудовой договор охватывает период меньше 12 месяцев. Изменения предусматривают также предоставление отдельного отпуска в связи со смертью родственников в дополнение к отпуску по болезни/семейным обстоятельствам и допускают увеличение отпуска по болезни максимум до 15 дней.

Консультативная группа по вопросам аннулирования контрактов, продажи и передачи предприятий

Министры рассматривают второй доклад консультативной группы, посвященный средствам защиты работников, чьи контракты были аннулированы или затронуты в результате продажи или передачи предприятия. Нередко аннулируются договоры на мало оплачиваемую работу, которую выполняют женщины.

Специальные временные меры

Для полного обеспечения фактического равноправия женщин и других адресных групп в частном секторе, через Трастовый фонд РВЗ и Фонд РВЗ (см. стр. 111) и НКСЗЖ принимаются специальные временные меры.

К последним проектам, которые финансирует Фонд РВЗ, относятся работа над решением проблем справедливого и равного вознаграждения, проблем труда и семьи, распространение знаний о законодательстве и об экономических выгодах разнообразия системы рабочих мест, подготовка руководства для работодателей по вопросу о том, как увязывать проблему грудного вскармливания с проблемой оплачиваемой работы, и руководства для центров по уходу за детьми по обработке, хранению и подготовке сцеженного грудного молока.

В 2001 году НКСЗЖ финансировал два небольших исследовательских проекта.

Безработица

Субсидирование доходов

Подробную информацию о помощи семьям, пособиях вдовам и пособиях на семейные цели см. статью 13: Экономическая и общественная жизнь, стр. 157.

Программы для лиц, ищущих работу

Государственную помощь оказывается женщинам, зарегистрированным в качестве безработных и получающим субсидии к доходам, в частности пособия по безработице и пособия для одиноких родителей. Помощь, которая оказывается как мужчинам, так и женщинам, включает субсидии в виде заработной платы, пособия на начало трудовой деятельности (включая безвозмездные ссуды на экипировку, которые можно использовать для покрытия основных расходов, связанных с началом работы), передачу опыта, работу в общинах, оказание помощи в трудоустройстве и обучение профессиям. Предполагается, что благодаря Плану «Способствуя занятости» женщины смогут шире пользоваться возможностями для профессионального обучения. Эта работа также нацелена на ликвидацию барьеров, препятствующих доступу к учреждениям по уходу за детьми. Одной из крупных инициатив в области профессионального обучения является программа «Возможности для профессионального обучения» (см. статью 10: Образование, Стр. 82). Договоры об оказании адресной помощи в области трудоустройства заключаются регионами главным образом с внешними поставщиками учебных услуг.

Самостоятельность регионов позволяет им находить решения на местном уровне (в практических национальных рамках), полнее удовлетворяющие потребности людей в области занятости. Благодаря инициативе министерства социального обеспечения, направленной на предоставление регионам большей самостоятельности, каждый регион заключил договоры о поставке учебных услуг в своих границах с внешними поставщиками. Ниже дается разбивка по видам законтрактованных учебных услуг для ищущих работу женщин.

Услуги, специально предназначенные для ищущих работу женщин

<i>Регион</i>	<i>Количество мест в год</i>	<i>Целевые программы для женщин</i>
Нортленд	87 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности. 60 мест для женщин-маори
Северный Окленд	60 мест	Программы профессиональной ориентации и трудоустройства. 40 мест для женщин-маори
Центральный Окленд	75 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности. 12 мест для женщин, получающих ПСЦ, на обучение компьютерной грамоте
Вайкато	100 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности
Бей-оф-Пленти	414 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности. 105 мест для женщин-маори и 15 мест для женщин тихоокеанских островов
Центральный	196 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности. 30 мест для женщин-маори и 34 места для женщин, ищущих подходящую работу или нуждающихся в трудоустройстве

<i>Регион</i>	<i>Количество мест в год</i>	<i>Целевые программы для женщин</i>
Таранаки	388 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности. 80 мест для женщин-маори
Веллингтон	199 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности. 72 места для женщин-маори
Нельсон	255 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности. 12 мест для женщин-маори
Кантербэри	80 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности
Южный	250 мест	Программы подготовки к трудовой деятельности

Источник: Министерство труда, 2001 г.

Проводиться работа по оказанию помощи женщинам с высшим образованием, включая специальное пособие, и в настоящее время проводится тщательная оценка последствий Закона СЗ.

Женщины-инвалиды

Государство финансирует специальные службы занятости для инвалидов, в том числе для женщин-инвалидов и лиц, страдающих психическими заболеваниями. Цель этих служб – расширить участие инвалидов в рабочей силе и жизни их общин. Они дополняют другие финансируемые правительством программы и службы занятости, к которым могут получать доступ инвалиды наряду с другими категориями лиц, ищущих работу. Эти службы лишены гендерной специфики.

«Трудоспособные» – «Нга пукенга хей вай махи» – так называется новая инициатива по оказанию помощи лицам, получающим пособия по болезни и инвалидности, в устройстве на постоянную оплачиваемую работу. В июне 2002 года общественные поставщики совместно с министерством социального развития приступили к реализации четырех двухгодичных экспериментальных проектов. Правительство ассигновало на эти экспериментальные проекты 3 мил. долл. США. Участие в них носит добровольный характер, причем при выборе услуг будет учитываться тот факт, что в некоторых районах для успешного осуществления этих программ может потребоваться целостный подход. Три из четырех проектов нацелены на оказание помощи людям с психическими расстройствами, поскольку результаты последнего обзора профессионально-технического обучения показали, что действующие службы занятости уделяют недостаточное внимание этой группе. Будет проведен полный анализ результатов этих проектов, чтобы выяснить, какой из них сможет наилучшим образом помочь лицам, получающим пособия по болезни и инвалидности, найти работу и закрепиться на ней.

Неоплачиваемый труд женщин

См. главу 2: Антидискриминационные меры, стр. 34.

Библиография

- Burton, Clare, 1998, *Report of the Gender Integration Audit of the New Zealand Defence Force conducted by Dr Clare Burton*, New Zealand Defence Force, Wellington.
- Dixon, Sylvia, 1999, *Gender Disparities in the Labour Market*, Wellington.
- Ministry of Health, 2001, *The New Zealand Disability Strategy: Making a World of Difference – Whakanui Oranga*, Wellington
- Ministry of Women's Affairs, 1999, *Homecare Workers: A Case Study of a Female Occupation*, Wellington.
- Ministry of Women's Affairs, 1999, *Performance Pay Systems and Equity: An Analysis in Five New Zealand Organisations*, Wellington.
- Ministry of Women's Affairs, 2001, *Maori Women:: Mapping Inequalities & Pointing Ways Forward*, Wellington.
- Ministry of Women's Affairs, 2002, *Next Steps Towards Pay Equity: A Discussion Document for Consultation*, Wellington.
- National Advisory Council on the Employment of Women and the Department of Labour, 1999, *Childcare, Families and Work: The New Zealand Childcare Survey 1998: A Survey of Childhood Education and Care Arrangements for Children*, Labour Market Policy Group, Department of Labour, Wellington.
- Preliminary Report of the Holidays Act Advisory Group to the Minister of Labour, May 2001, Wellington
- Report of the Advisory Group on Contracting Out and Sale and Transfer of Buisiness to the Minister of Labour, April 2001, *Minimum Employment Standards Review*, Wellington.
- State Services Commission, 2002, *Career Progression and Development Survey, 2000: Results for the New Zealand Public Service*, Wellington.
- Statistics New Zealand, *Household Labour Force Survey*, Wellington.

Статья 12

Здравоохранение

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования семьи.*
2. *Наряду с положениями пункта 1 этой статьи государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги а также соответствующее питание в период беременности и кормления.*

Система здравоохранения Новой Зеландии

Государственное финансирование большинства услуг, доступ к которым основывается на принципе необходимости, является краеугольным камнем системы здравоохранения Новой Зеландии. Основной объем медицинской помощи в Новой Зеландии предоставляется бесплатно за исключением первичной медицинской помощи, где введена плата за услуги для граждан старше шести лет, хотя люди с низкими доходами или лица, которые постоянно нуждаются в такой помощи, могут получать субсидируемую помощь.

Однако в финансируемой государством системе предоставляются не все медицинские услуги. Гражданам иногда приходится ждать, чтобы получить ту или иную помощь, особенно, когда речь идет о несрочном (факультативном) лечении, и они могут свободно лечиться в частном секторе, если они способны за это платить.

Недавние структурные реформы

В последние десять лет организация здравоохранения и помощи инвалидам в Новой Зеландии менялась несколько раз. Эта система эволюционировала от рыночной модели «покупатель/поставщик» к применяемой в настоящее время более массовой модели.

В соответствии с новым Законом 2000 года об общественном здравоохранении и инвалидности Новой Зеландии была создана структура, отражающая стремление отойти от централизованного подхода к процессу принятия решений. С этой целью был учреждена 21 окружная медико-санитарная комиссия (ОМСК). На эти комиссии возложена ответственность за оказание медико-санитарных услуг населению и организацию клинической неотложной помощи в четко определенных географических районах.

Планируется, что для удовлетворения местных потребностей ОМСК будут закупать и оказывать такие услуги. Все это отражает отход от модели первичной медико-санитарной помощи, в которой существовало деление на покупателей и поставщиков услуг. Большинство членов советов этих комиссий избираются (разбивку членов этих советов по полу и этнической принадлежности

сти см. статью 7: Политическая и общественная жизнь). Задачи этих отделов нацелены на укрепление здоровья женщин и расширению их участия в этой сфере.

Новозеландская стратегия в области здравоохранения

Стратегия Новой Зеландии в области здравоохранения (НЗСЗ) закладывает основу, на которой в кратко- и среднесрочной перспективе может развиваться сектор здравоохранения. Важное место в ней занимают приоритеты, которые были установлены после анализа вероятных направлений, способных максимально укрепить здоровье, и после широких консультаций с общественностью. Из 61 одной задачи в НЗСЗ определяются 13 приоритетных направлений укрепления здоровья населения, на которых следует сосредоточить усилия в краткосрочной и среднесрочной перспективе, причем все они имеют отношение к укреплению здоровья женщин. НЗСЗ направлена на укрепление здоровья населения, устранение неравенства в сфере здравоохранения и улучшение качества услуг. В ней подтверждается, что в здравоохранении гендерный фактор является определяющим. Кроме упомянутых 13 приоритетных областей непосредственно женщин касаются три следующих направления:

- мероприятия и программы, содействующие грудному вскармливанию
- укрепление сексуального и репродуктивного здоровья
- обеспечение доступа к необходимым службам первичной медико-санитарной помощи, охраны материнства и общественного здравоохранения.

НЗСЗ, стратегия в области первичной медико-санитарной помощи и стратегия помощи инвалидам образуют стратегическое направление развития сектора здравоохранения и помощи инвалидам. Они подкрепляются рядом более специализированных стратегий, в частности такими, как стратегия укрепления здоровья маори, стратегия укрепления здоровья пожилых людей и стратегия укрепления сексуального и репродуктивного здоровья.

НЗСЗ будет осуществляться путем:

- разработки пакета программ, определяющих меры, которые могли бы предпринять различные организации и поставщики для достижения первоочередных целей
- разработки подробных прикладных стратегий по конкретным проблемам здравоохранения, услугам и группам населения
- заключения соглашений о реализации и финансировании между министерством здравоохранения, ОМСК и поставщиками услуг.

В соответствии с Законом 2000 года об общественном здравоохранении и инвалидности министр здравоохранения обязан ежегодно представлять парламенту доклад о ходе выполнения НЗСЗ. Первый доклад, озаглавленный «*Здравоохранительная стратегия Новой Зеландии в 2001 году*», был представлен в декабре 2001 года.

Стратегия в области первичной медико-санитарной помощи

Одиннадцатого декабря 2000 года кабинет утвердил стратегию в области первичной медико-санитарной помощи, в которой упор делается на укрепление здоровья новозеландцев и преодоление неравенства в сфере здравоохранения путем развития прочной системы первичной медико-санитарной помощи. К основным элементам этой стратегии относятся:

- создание первичных учреждений здравоохранения (ПУЗ), финансируемых ОМСК в зависимости от обслуживаемого ими населения
- первоочередное внимание потребностям населения путем скоординированного оказания услуг по укреплению, сохранению и восстановлению здоровья
- финансирование, независимое от специализации врача и количества посещений, что тем самым позволяет применять инновационные модели оказания помощи и оптимально определять состав врачей
- гарантированное обеспечение своевременного и равноправного доступа всех новозеландцев к услугам независимо от их платежеспособности.

ПУЗ являются организациями местных поставщиков услуг, через которые ОМСК будут реализовывать стратегию в области первичной медико-санитарной помощи. Они будут предоставлять населению, по меньшей мере, минимальный набор необходимых массовых и индивидуальных услуг. Они будут некоммерческими учреждениями, в полном объеме и открыто отвечающими за использование государственных средств и за качество и эффективность услуг. С 1 июля 2002 года поставщики, сотрудничающие со своими ОМСК, могут создавать самостоятельные ПУЗ. В формуле с использованием ОМСК самое пристальное внимание уделяется удовлетворению потребностей женщин детородного возраста и пожилых женщин. В схеме финансирования и в стратегии в области первичной медико-санитарной помощи главный упор на удовлетворение потребностей населения также означает, что женщинам будет оказываться больше помощи и предоставляться больше средств, поскольку на них ложится основное бремя ухода за детьми и престарелыми.

Укрепление здоровья маори

«Хе коровай оранга» – стратегия в области укрепления здоровья маори

«Хе коровай оранга» разрабатывается с целью обеспечить решение задач по укреплению здоровья маори, намеченных в Законе 2000 года об общественном здравоохранении и инвалидности и НЗСЗ. В апреле 2001 года был опубликован дискуссионный документ, содержащий проект стратегии, а ее окончательный вариант в настоящее время находится на утверждении правительства. Одновременно будет опубликован «Вакататака», план реализации этой стратегии.

Для достижения цели «ванау ора» (благополучие семьи) в стратегии намечаются четыре направления:

- первое направление: развитие «ванау, хапу и иви» и общин маори
- второе направление: участие маори

- третье направление: эффективные медико-санитарные службы и службы помощи инвалидам
- четвертое направление: сотрудничество со всеми секторам

Развитие служб медико-санитарной помощи для маори

Программа развития служб медико-санитарной помощи для маори (ПРМС) финансируется уже четыре года. В 2000/2001 годах медико-санитарным службам маори было выделено 10 мил. долл. США на подготовку клинических руководств, нормативов, создание инфраструктуры и профессиональное обучение по ряду направлений, включая административное управление, финансовый менеджмент, консультации, “те рео” (язык маори) и “тиканга” (обычай).

Помощь на подготовку кадров, которая предназначена для людей, уже работающих в здравоохранительных организациях маори, дополняют стипендии, выделяемые маори для учебы в медицинских учебных заведениях. В 2001 году стипендии получили 446 студентов, т.е. 97% всех заявителей. Из всех лиц, получивших стипендии, 16% приходилось на учащихся последнего года обучения. К стипендиатам относились учащиеся шестого и седьмого классов средней школы, врачи, медицинские сестры, акушерки, физиотерапевты, стоматологи-терапевты, стоматологи-гигиенисты, фармакологи и общинные социальные работники. Разбивки по полу не имеется.

Передвижная государственная амбулаторно-профилактическая служба

Передвижная государственная амбулаторно-профилактическая служба представляет собой новую передвижную сестринскую службу, цель которой состоит в том, чтобы расширить доступ маори к медицинской помощи при заболеваниях легких, сердца и диабете. Конкретно, перед службой ставятся задачи раннего выявления и вмешательства, предоставление индивидуумам и “ва-нау” возможностей для эффективного сохранения здоровья и расширение доступа к качественной первичной и вторичной помощи. Результаты работы этой службы еще предстоит проанализировать.

К числу новых инициатив, направленных на улучшение помощи маори, относятся:

Интенсивное обслуживание на дому

Цель службы обслуживания на дому – ликвидировать неравенство в состоянии здоровья и последствия инвалидности для тех новозеландцев, которые сталкиваются с серьезными лишенияами, включая группы женщин и престарелых путем просвещения, образования, помощи, пропагандистской поддержки и расширения доступа к другим услугам. Служба также стремится теснее сотрудничать с другими службами, в частности с органами образования, социального обеспечения и жилищными службами, от которых также зависит состояние здоровья.

Для создания этой новой службы после проведения открытых торгов были отобраны два экспериментальных района (район в сельской местности в То-

короа/Мангакино и городской район в Мангере). По свидетельствам поставщиков услуг, на первоначальном этапе от отдельных граждан и семей, желающих получить доступ к Службе обслуживания на дому, в среднем еженедельно поступало около 30 писем. В мае 2002 года после организации этой службы в Мангакино были проведены дополнительные консультации с общиной.

Проекты межотраслевых общинных мероприятий в области здравоохранения (МОМЗ)

Эти проекты нацелены на укрепление здоровья маори путем налаживания сотрудничества между различными секторами. Обычно в них используются опыт и возможности центрального правительства и местных органов власти, «киви» и других местных организаций, ОМСК и местных поставщиков услуг с целью мобилизовать общины и расширить доступ к первичной медико-санитарной помощи. В настоящее время в Капити, Порируа и южной части Окленда реализуются три МОМЗ, и еще один разрабатывается в Нортленде.

Поскольку инициативы, связанные со Службой интенсивного обслуживания на дому и МОМЗ, стали реализовываться недавно, пока невозможно сказать, какое воздействие они окажут на состояние здоровья женщин и девушек-маори.

Стратегия, направленная на укрепление здоровья женщин

Министерство по делам женщин (МДЖ) пропагандирует гендерный подход к здравоохранительной политике, а не просто меры, направленные на укрепление здоровья женщин. Речь здесь идет об учете последствий для женщин и мужчин, принадлежащих к различным этническим группам и культурам.

Подход, основанный только на укреплении здоровья женщин, опасен тем, что охрана их здоровья может ограничиться несколькими узкими областями, определенными исключительно биологическими различиями, в частности охраной материнства и массовыми обследованиями женщин для выявления рака молочной железы и шейки матки. Биомедицинские и социальные исследования различий в состоянии здоровья женщин и мужчин традиционно касались репродуктивных систем. При всей важности этого подхода в нем, как правило, не учитывается сложная организация социальных, культурных и политических ролей в обществе и их воздействие на более широкие детерминанты здравоохранения и механизмы влияния этих факторов на них.

МДЖ распространило дискуссионный документ с целью выяснить мнение женщин относительно гендерного подхода к здравоохранению и разработке стратегии, направленной на укрепление здоровья женщин (СЗЖ). Консультации по СЗЖ показали, что применение гендерного подхода МДЖ к укреплению здоровья и обеспечению благополучия женщин пользуется широкой поддержкой и что необходимо найти пути его осуществления. Эта работа МДЖ будет осуществляться в рамках стратегии в интересах женщин (см. статью 3, стр. 45).

Пакет здравоохранительных документов, разработанный в качестве руководства для ОМСК, является еще одним средством укрепления здоровья женщин. МДЖ будет сотрудничать с министерством здравоохранения, когда позднее в 2002 году будут анализироваться эти документы. МДЖ будет помогать

проведению гендерного анализа и будет рекомендовать конкретные меры по охране здоровья женщин в рамках Пакета здравоохранительных документов. Чтобы официально оформить отношения, распределить конкретные обязанности и определить сроки, министерство здравоохранения и МДЖ подпишут меморандум о взаимопонимании.

Преодоление неравенства в состоянии здоровья

Причины неравенства в состоянии здоровья имеют сложную природу и обычно не подвластны большинству людей, на которых это отражается в наибольшей степени. В Новой Зеландии, как и в других странах, существует неравенство в состоянии здоровья между различными социально-экономическими группами, между мужчинами и женщинами, а также между людьми, проживающими в различных географических зонах. Стратегии по ликвидации неравенства в состоянии здоровья, следует комплексно ориентировать на поддающиеся изменению показатели здравоохранения.

Цели и задачи НЗСЗ призваны мобилизовать усилия на укрепление здоровья всего населения и ликвидацию неравенства в уровнях здоровья между различными группами населения. Эти цели будут достигнуты благодаря эффективному осуществлению НЗСЗ.

Говоря более конкретно, у министерства здравоохранения есть программа работы по ликвидации неравенства в уровнях здоровья, которая состоит из следующих элементов:

- разработка и публикация общего документа, содержащего факты неравенства в уровнях здоровья, которое необходимо устранить
- разработка и публикация программы, в которой определяются меры вмешательства для ликвидации неравенства в уровнях здоровья
- разработка и публикация пакета мер, содержащего практические рекомендации по ликвидации неравенства в уровнях здоровья и образцы наилучшей практики текущих и предыдущих программ, направленных на ликвидацию такого неравенства
- проведение рабочих совещаний с работниками министерства здравоохранения и ОМСК по вопросам реализации этой программы
- укрепление систем отчетности и функционирования министерства и всего сектора, чтобы направить больше усилий на ликвидацию неравенства
- разработка комплекса показателей для мониторинга прогресса, достигнутого в ликвидации неравенства.

Программа по ликвидации неравенства и предложенная программа работы обеспечат экспертов, организаторов здравоохранения и поставщиков услуг инструментами, которые помогут им добиться цели правительства по ликвидации неравенства.

Кроме того, реализуемые в настоящее время демонстрационные проекты, которые финансируются в целях срочного обеспечения социальной справедливости, позволят сектору здравоохранения получить ценную информацию о

мнении населения относительно реализации программ, направленных на ликвидацию неравенства.

Общие показатели состояния здоровья населения

Состояние здоровья женщин в Новой Зеландии характеризуют следующие отдельные показатели.

Фертильность

Небольшие изменения хронически низких коэффициентов фертильности свидетельствуют о том, что в настоящее время в Новой Зеландии достигнуты наивысшие с 1993 года общие коэффициенты фертильности. Данные за 1999 года показывают, что средний показатель деторождений у женщин Новой Зеландии составляет 2,05 детей.⁹

Уровень рождаемости у маори превышает этот показатель для всего населения. В среднем женщины маори рожают 2,58 детей.¹⁰

Ожидаемая продолжительность жизни

В Новой Зеландии, где хронические заболевания являются самой распространенной причиной смерти, ожидаемая продолжительность жизни при рождении служит общим показателем состояния здоровья в предшествующие десятилетия. За последние десять лет наиболее значительное увеличение ожидаемой продолжительности жизни было зарегистрировано у старших возрастных групп, особенно у людей в возрасте 65 лет и старше.¹¹

Средняя ожидаемая продолжительность жизни у женщин составляет 80,8 лет по сравнению с 75,7 годами у мужчин (1998/2000 годы).¹² Разница между ожидаемой продолжительностью жизни женщин и мужчин сократилась в результате более значительного увеличения жизни мужчин за последние двадцать лет XX столетия по сравнению с ожидаемой продолжительностью жизни женщин.

В 1995-97 годах ожидаемая продолжительность жизни при рождении у женщин-маори составляла 71,6 лет по сравнению с 80,6 лет у женщин других этнических групп, а ожидаемая продолжительность жизни мужчин-маори была равна 67,2 лет по сравнению с 75,3 лет у мужчин других этнических групп.¹³

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении у жителей тихоокеанских островов несколько выше – 70 лет у мужчин и 76 лет женщин.

Ожидаемая продолжительность жизни увеличивается по мере улучшения условий жизни. Среди женщин ожидаемая продолжительность жизни при рождении колеблется от 77,2 лет у наиболее обездоленных категорий до 82,8 лет у наименее нуждающихся, т.е. разница составляет 5,6 лет (данные за

⁹ Статистическое управление Новой Зеландии.

¹⁰ Статистическое управление Новой Зеландии.

¹¹ Министерство здравоохранения, 1999 год.

¹² Статистическое управление Новой Зеландии.

¹³ Статистическое управление Новой Зеландии.

1998/2000 годы).¹⁴ В настоящем анализе социально-экономический статус оценивается с помощью основанного на материалах переписи зонального индекса бедности, NZDep96.¹⁵

Младенческая смертность

Коэффициент младенческой смертности в стране, т.е. количество рожденных живыми младенцев на 1000 живорождений, умерших до истечения первого года жизни, рассматривается в качестве чуткого показателя социально-экономического состояния общества. Уменьшение коэффициента младенческой смертности в Новой Зеландии после начала 90-х годов в значительной степени объясняется сокращением показателя синдрома внезапной младенческой смерти (СВМС) в результате изменений в режимах сна.

В совокупности в 1998 году коэффициент младенческой смертности для обоих полов составлял 5,4 на 1000 живорождений. У маори он был равен 7,7 на 1000 живорождений, у жителей тихоокеанских островов – 7,7 и 4,1 у «прочих этнических групп».¹⁶

Уровень самоубийств среди молодежи

В 1998 показатель самоубийств среди женщин в возрасте 15-24 лет составил 13,3 на 100000 женщин по сравнению с 38,5 среди мужчин. В конце 80-х годов уровень самоубийств среди молодежи увеличился. В 1999 году впервые было зарегистрировано уменьшение этого показателя. В 80-е годы и в начале 90-х годов уровень самоубийств среди девушек незначительно, но постепенно возрастал, причем самое заметное увеличение было отмечено в середине 90-х годов. Среди женщин наблюдается более высокий показатель попыток самоубийств, чем у мужчин.

Уровень самоубийств среди маори превышает этот показатель для других этнических групп. Уровень самоубийств у девушек маори составлял 24,4 на 100000 человек по сравнению с 56,1 у юношей маори.¹⁷

Подробную информацию о стратегии профилактики самоубийств среди молодежи Новой Зеландии см. на стр. 148.

Смертность от ишемической болезни сердца

Хотя смертность от ишемической болезни сердца (ИБС) сокращалась в течении десятилетий, это заболевание остается наиболее распространенной причиной смерти как женщин, так и мужчин.

В 1998 году стандартизованный по возрастной коэффициент смертности от ИБС у женщин составил 75,1 на 100000 человек по сравнению с 157,9 на 100000 человек у мужчин (Segi world population). Стандартизованный по возрастной коэффициент смертности у женщин-маори был равен 118,6 на

¹⁴ Министерство здравоохранения, 2001 год.

¹⁵ Salmond *et al.*, 1998.

¹⁶ Служба медико-санитарной информации Новой Зеландии (СМИНЗ).

¹⁷ Предварительные данные СМИНЗ

100000 женщин; у женщин этнической группы «Европейцы/Прочие»¹⁸ этот показатель составил 71,4 на 100000 человек, а у женщин тихоокеанских островов – 76,9 на 100000 человек.¹⁹

Рак шейки матки

В 1997 году было зарегистрировано 218 случаев рака шейки матки, причем показатель регистрации составил 8,9 на 100000 человек. Коэффициенты заболеваемости раком шейки матки и смертности продолжают сокращаться. С 1988 по 1997 год коэффициент заболеваемости уменьшился на 39%. В 1998 году от рака шейки матки умерло 77 женщин по сравнению с 82 женщинами в 1996 году. В 1998 году коэффициент смертности составил 3,2 на 100000 женщин по сравнению с 3,4 на 100000 женщин в 1996 году. С 1988 по 1997 год коэффициент смертности от рака шейки матки сократился на 44%. По коэффициенту смертности на уровне 2,8 смертей на 100000 женщин Новая Зеландия занимает пятое место среди стран-членов ОЭСР.²⁰

Женщины-маори больше подвержены риску умереть от рака шейки матки, чем женщины других этнических групп. В 1998 году коэффициент смертности от рака шейки матки у женщин-маори был примерно в четыре раза выше, чем у женщин этнической группы «Европейцы/Прочие».²¹

Подробную информацию о Программе обследования для выявления женщин с высоким риском заболевания раком шейки матки см. стр. 146.

Рак молочной железы

В 1998 году коэффициент смертности от рака молочной железы у женщин в возрасте 50-69 лет²² составлял 74,3 на 100000 женщин. У женщин-маори этой возрастной группы он был равен 86,1, а в категории «Прочие» – 71,1.²³ Среди всех зарегистрированных случаев онкологических заболеваний рак молочной железы занимал первое место, причем это онкологическое заболевание наиболее часто встречалось у женщин в 1997 году, в году, за который имеются последние данные. Увеличение количества новых выявленных случаев заболевания раком молочной железы в период 1993-1997 годов, возможно, объясняется более подробной отчетностью после внедрения системы обязательной отчетности в соответствии с Законом 1993 года о реестре онкологических заболеваний. По этой причине данные за 1997 год нельзя сравнивать с данными за предыдущие годы. Хотя рак молочной железы являлся главной причиной смертности от онкологических заболеваний у женщин (23,3 на 100000), соотношение смертельных исходов и заболеваемости было низким, составляя 0,31. В период между 1988 и 1997 годами коэффициент смертности от рака молочной железы со-

¹⁸ В этническую группу «Европейцы/Прочие» включены все граждане кроме маори и жителей тихоокеанских островов.

¹⁹ Министерство здравоохранения.

²⁰ Министерство здравоохранения и СМИНЗ.

²¹ СМНЗ.

²² Возрастная группа 50-69 лет рассматривается здесь, поскольку все женщины этого возраста имеют право на участие в национальной программе обследования для выявления заболеваний раком молочной железы.

²³ Неопубликованные данные Министерства здравоохранения

кратился на 16%. По коэффициенту смертности от рака молочной железы Новая Зеландия занимает 6 место среди стран-членов ОЭСР.

Подробную информацию о национальной программе обследования для выявления женщин с высоким риском заболевания раком молочной железы см. стр. 145.

Факторы риска для состояния здоровья

Курение

В 2001 году распространенность курения среди лиц в возрасте 15 лет и старше составляла 25% у обоих полов. Распространенность курения за последние 10 лет XX столетия сократилась незначительно (примерно на 2 процентных пункта по сравнению с началом 90-х годов).²⁴

В возрастной группе младше 35 лет курение больше распространено среди женщин, чем среди мужчин. Количество курящих девушек сокращается.²⁵

Самое большое количество курящих женщин зарегистрировано среди маори (52,5%), женщины тихоокеанских островов занимают промежуточное место (28,5%), наименьшее количество курящих женщин было отмечено в этнической группе «Европейцы/Прочие» (21,7%). (Примечание: распространенность курения не стандартизована по возрасту.)

Ожирение

Количество лиц, страдающих ожирением, среди взрослого населения Новой Зеландии увеличилось с 11% в 1989 году до 17% в 1997 году. В 1997 году свыше 50% взрослого населения Новой Зеландии имело избыточный вес или страдало ожирением. В приводящейся ниже таблице приводятся процентные доли взрослого населения, страдавшего ожирением в 1997 году, в разбивке по полу и этнической принадлежности.

Процентная доля взрослого населения, страдающего ожирением, в разбивке по этнической принадлежности и полу, 1997 год

Европейцы/Прочие	16,7	12,6
Маори	27,9	27,0
Жители тихоокеанских островов	47,2	26,2

Источник: Министерство здравоохранения, 1999а

Физическая активность

Согласно обследованию 1996-97 годов примерно одинаковое количество мужчин и женщин посвящали 2,5 часов своего досуга физической деятельности в течение предшествовавших 7 дней (60,3% женщин и 61,5% мужчин). Среди взрослых женщин-маори, женщин европейского происхождения и жен-

²⁴ Министерство здравоохранения, 2002 год.

²⁵ Данные Министерства здравоохранения, 2000 год.

щин, проживающих на островах Тихого океана, физической деятельностью занимались соответственно 61,6%, 54,6% и 56,9%.

Потребление алкоголя

Сопоставление результатов обследований 1995 и 2000 годов показало, что в течение пятилетнего периода женщины в возрасте 14-17 лет и старше 25 лет стали потреблять больше алкоголя. Хотя женщины потребляют алкоголь реже мужчин, в отличие от них они увеличивают частотность потребления алкоголя. Это справедливо для женщин в возрасте 14-17 и 30-40 лет.

Женщины также увеличили свою обычную норму с двух порций спиртных напитков за один прием до трех-четырех. Женщины всех возрастных групп увеличили обычную норму потребления спиртных напитков, причем наиболее заметное увеличение наблюдалось в возрастной группе 16-18 лет.

Здоровье беженцев и мигрантов

«Охрана здоровья беженцев: Руководство для работников здравоохранения» появилось в ноябре 2001 года. Это руководство предназначено для врачей общей практики и других работников здравоохранения, на которых возлагается забота о беженцах. В нем содержится информация о культурных и этнических истоках основных групп беженцев в Новой Зеландии и инструкции относительно проведения деликатных с точки зрения культуры консультаций, а также эффективного использования услуг переводчиков. В нем излагаются сведения об общих для беженцев проблемах физического и психического здоровья, о которых могут не знать новозеландские специалисты. В брошюре также помещен контактный перечень компетентных и гуманитарных учреждений.

Министерство здравоохранения финансирует оказание ряда здравоохранительных услуг беженцам, включая обследование подпадающих под действие въездных квот беженцев и просителей убежища, координацию охраны здоровья беженцев и деятельность общинных работников здравоохранения, просвещение по вопросам ВИЧ/СПИД, просвещение по проблеме калечащих операций на женских половых органах, а также развитие общин.

Калечащие операции на женских половых органах

С момента представления последнего периодического доклада не произошло каких-либо существенных изменений. Текущая работа включает:

- осуществление просветительского проекта в районе Окленда
- обновление и осуществление руководящих принципов по охране здоровья и защите детей
- распределение ресурсов между специалистами здравоохранения
- обучение и оказание помощи, включая техническую помощь
- просвещение в общинах, в которых распространены калечащие операции на женских половых органах.

Психическое здоровье

В настоящее время разворачивается эпидемиологическое исследование психиатрического профиля, результаты которого будут известны в 2005 году. Это исследование позволит сопоставить ряд особенностей психического здоровья женщин и мужчин и распространенность поддающихся диагностике психических расстройств. Уже завершены клинические исследования.

Тяжелые психические заболевания, видимо, встречаются с равной частотностью у обоих полов. Однако у женщин в более позднем возрасте развивается шизофрения, но у них более благоприятный прогноз развития болезни, чем у мужчин. Женщины также больше подвержены общим психическим заболеваниям, включая такие мягкие формы, как депрессивные, тревожно-фобические и соматические расстройства. Преобладание женщин среди лиц, страдающих общими психическими расстройствами, наблюдается в средних возрастных группах, т.е. в период, когда социальные роли и обязанности женщин наиболее заметно расходятся с ролями и обязанностями мужчин. Женщины также чаще обращаются за помощью для лечения этих расстройств.²⁶

К факторам риска для женщин и причинам психических расстройств относятся:

- вероятность никогда не выйти замуж, жить отдельно от мужа или быть с ним в разводе или оказаться в одиночестве
- рождение в многодетной семье
- низкий социально-экономический статус, включая негарантированную занятость, низкую зарплату, труд, не приносящий удовлетворения, и недостаточную финансовую безопасность
- некрепкие социальные связи
- плохое физическое здоровье
- бездетность
- злоупотребление алкоголем
- физические и сексуальные надругательства
- заниженная самооценка

Женщины-маори подвержены большему риску психических заболеваний по сравнению с женщинами других этнических групп.

К другим проблемам психического здоровья, свойственным только женщинам, относятся психиатрические синдромы, связанные с менструальным циклом и послеродовой депрессией.²⁷

²⁶ Ministry of Health, 1997, "Wider mental health issues for women", *Mental Health in New Zealand from a Public Health Perspective*, Wellington.

²⁷ Ibid.

Пожилые женщины

Хотя ожидаемая продолжительность жизни женщин неизменно превышает ожидаемую продолжительность жизни мужчин, у пожилых женщин отмечаются более высокие коэффициенты заболеваемости хроническими болезнями и бремя инвалидности, чем у пожилых мужчин, которые обычно страдают тяжелыми формами. В среднем бремя инвалидности у пожилых женщин составляет 7,6 лет. У женщин-маори оно равно 7,5 лет. Этот показатель составляет 6,2 лет для всех мужчин и 5,2 лет для мужчин-маори. Поскольку система охраны здоровья ориентирована на программы неотложной помощи, в ней обычно не учитываются потребности пожилых женщин, которые больше нуждаются в уходе на дому, чем в госпитализации.²⁸

Как правило, женщины имеют меньше средств по сравнению с мужчинами. У них больше шансов:

- овдоветь²⁹
- оказаться в одиночестве³⁰
- получать меньше дохода
- оказаться в социальной изоляции или в изоляции из-за проживания в сельской местности
- ухаживать за немощным партнером или престарелыми родителями

В особенно трудном положении находятся женщины-маори, поскольку у них больше вероятности одновременно овдоветь, жить изолированно в сельской местности и получать небольшой доход.

Вероятность того, что женщины в возрасте 85 лет и старше будут помещены в учреждения для престарелых, на 50 с лишнем процентов выше такой же вероятности у мужчин. Цифры по Новой Зеландии колеблются в среднем и верхнем диапазоне: 22,2% мужчин и 31,7% женщин в возрасте 85 лет и старше жили в учреждениях для престарелых.³¹

Социально-экономическое неравенство

Есть свидетельства того, что социально-экономическое неравенство оказывает все большее воздействие на состояние здоровья.³² В пожилом возрасте это усугубляется последствиями различных лишений, перенесенных на протяжении всей жизни (например, плохое питание в детстве), и болезнями. Эти

²⁸ UN Bulletin on Ageing, 1999.

²⁹ Согласно переписи 2001 года 81,1% женщин в возрасте 85 лет и старше были вдовами по сравнению с 43,3% мужчин в той же возрастной группы (Статистическое управление Новой Зеландии).

³⁰ Пожилые женщины в возрасте 80 лет входили в возрастную группу, представительницы которой могли с наибольшей вероятностью остаться в одиночестве (в 2001 году половина женщин в возрасте 80 лет были одиночками). Меньше женщин в возрасте 90 лет жили одиноко, поскольку у них возрастала вероятность получить инвалидность и потребность в уходе (Статистическое управление Новой Зеландии).

³¹ *Ibid.*

³² National Health Committee, 1998, *The Social, Cultural and Economic Determinants of Health in New Zealand: Action to Improve Health*.

факторы, как правило, особенно сильно сказываются на положении женщин-маори и жителей тихоокеанских островов.

Проведенное недавно в Новой Зеландии исследование³³ показало, что на общее материальное благосостояние пожилых людей влияет совокупное воздействие трех групп факторов:

- нынешние экономические условия — чистый доход, объем накоплений и инвестиций и стоимость жилья
- подверженность экономическим стрессам в прошлом и в настоящее время
- социальные факторы — состав семьи, возраст, этническое происхождение, социально-экономический статус.

Три четверти одиноких участников обследования составляли женщины, однако в исследовании содержится мало конкретных замечаний по гендерным факторам. Большая часть сопоставлений проводилась между одинокими людьми и парами/супругами и возрастными группами, а не с разбивкой по полу.

Стратегия в области улучшения состояния здоровья пожилых людей

Документ *«Стратегия в области улучшения состояния здоровья пожилых людей: меры, которые будут приняты в секторе здравоохранения к 2010 году в целях поддержки позитивного старения»*, опубликованный в 2002 году, служит всеобъемлющей основой для планирования, финансирования и оказания услуг пожилым людям в Новой Зеландии.

Основная цель этой стратегии заключается в разработке комплексного подхода к услугам в области здравоохранения и поддержки инвалидов, который позволит удовлетворять различные и изменяющиеся потребности пожилых людей. В соответствии с НЗСЗ и НЗСР упор в ней сделан на развитие здравоохранения, профилактику заболеваний и травматизма, повышение качества жизни и обеспечение своевременного и справедливого доступа к услугам в области здравоохранения и поддержки инвалидов.

В стратегию входит программа работы для министерства здравоохранения по созданию национальной основы для осуществления стратегии, а также для ОМСК в целях разработки комплексного подхода к обслуживанию в их соответствующих округах. Осуществление стратегии потребует от министерства здравоохранения и ОМСК регулярного пересмотра и переориентации услуг в целях лучшего удовлетворения потребностей пожилых людей в настоящее время и в будущем.

Плохое обращение с пожилыми людьми

Одной из мер, которые будут приниматься в рамках стратегии в области улучшения состояния здоровья пожилых людей, является защита находящихся в уязвимом положении пожилых людей от плохого обращения. Министерство здравоохранения заключило также контракт с организацией «Забота о престарелых» на разработку руководящих принципов по предупреждению плохого обращения с престарелыми. Департамент по вопросам обслуживания детей,

³³ Fergusson et al., 2001, *The Living Standards of Older New Zealanders*.

молодежи и семьи финансирует услуги в области предупреждения плохого обращения с престарелыми, включая координацию, просвещение и консультационные услуги.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

Информация и данные

Информация относительно состояния сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующего поведения в Новой Зеландии поступает из различных источников и является неполной. Необходима дополнительная информация о количестве рождений и соответствующей смертности и о количестве абортов, включая информацию о возрасте женщин, а также разбивка информации о количестве рождений и абортов по округам/районам.

Сексуальное поведение

Есть информация о том, что небольшая, но все же значительная часть новозеландских подростков имели первый половой контакт до достижения ими 16-летнего возраста. Есть также свидетельства того, что по сравнению с предыдущими поколениями женщины раньше начинают вести половую жизнь.³⁴

Межсекторальное исследование³⁵, проведенное в рамках категории лиц одного возраста, в которую входили 477 мужчин и 458 женщин, показало, что средний возраст, когда происходит первый половой контакт, составлял 17 лет для мужчин и 16 лет для женщин. В 15-летнем возрасте 32 процента девушек и 28 процентов юношей уже имели половые сношения.³⁶ В исследовании также был сделан вывод о том, что среди женщин, которые имели половые сношения до достижения ими 16-летнего возраста, 70 процентов сожалели об этом.

Еще в одном новозеландском исследовании (опрос 654 учащихся в возрасте 14 лет в районе залива Хок) был сделан вывод о том, что сексуальная активность среди учащихся из числа маори почти в три раза выше, чем среди других учащихся.³⁷

Никакой информации о возрасте, в котором начинают вести половую жизнь молодые юноши или девушки — гомосексуалисты, нет.

Фертильность

См. общие показатели состояния здоровья населения, страница 130.

Фертильность среди подростков

После колебаний, отмечавшихся в начале 90-х годов, уровень фертильности среди подростков с 1995 года снизился. В 2001 году коэффициент фертиль-

³⁴ Аналитическая группа по вопросам здравоохранения и инвалидности, 1997 год.

³⁵ Многоотраслевое исследование в области здравоохранения и развития в Данидине.

³⁶ Dickson *et al.*, 1998.

³⁷ Fenwick and Purdie, 2000.

ности для лиц в возрасте моложе 20 лет составил 28,1 на 1000. Аналогичный показатель для подростков из числа маори составил 67,4.³⁸

На основании проведенного исследования³⁹ был сделан вывод о том, что в Новой Зеландии беременность среди подростков является более распространенным явлением среди женщин-маори и женщин, которые:

- оставили школу до достижения 15-летнего возраста
- имели половые сношения до достижения 15-летнего возраста
- не использовали противозачаточные средства во время первого полового сношения.

В 2001 году у матерей в возрасте моложе 20 лет было 3773 живорождения. Немногим менее одной трети (31 процент) этих рождений приходилось на подростков в возрасте моложе 18 лет. В 2001 году коэффициент фертильности для подростков в возрасте 13-17 лет составлял 8,6 на 1000, и на них приходилось 2,1 процента живорождений в Новой Зеландии.

В 2001 году у матерей-подростков из числа маори было 1939 живорождений. Коэффициент фертильности для женщин-маори в возрасте 13-17 лет составил 21,9 на 1000, и это более чем в четыре раза превышает аналогичный показатель для женщин, не принадлежащих к маори (4,7 на 1000).

Аборты

В 2001 году в Новой Зеландии было сделано 16410 абортов по сравнению с 16103 в 2000 году, и это представляет собой увеличение на 1,9 процента. Этот рост можно сравнить с увеличением этого показателя на 3,9 процента в 2000 году и среднегодовым ростом в размере 5,6 процента в период с 1993 по 1997 год. В период с 2000 по 2001 год возрастало количество абортов среди женщин в возрасте от 15 до 34 лет. Количество абортов среди женщин в возрасте от 15 до 19 лет возрастало на 2,6 процента, а среди женщин в возрасте от 20 до 34 лет — в среднем на 4,1 процента.

Точно определить различия в количестве абортов между этническими группами трудно, поскольку данные об абортах по конкретным этническим группам и другие демографические данные (например, о числе рождений) не поддаются прямому сопоставлению. Это обусловлено различиями в вопросах, которые задавали при сборе информации по этническим группам. Однако общие сопоставления показывают, что в 2001 году относительные показатели абортов (число абортов на 1000 известных беременностей) для женщин азиатского происхождения (364 на 1000), женщин-маори (280) и женщин с тихоокеанских островов (255) были выше, чем в среднем по стране (226) и для женщин европейского происхождения (207).

Законодательство

Юридические основания для проведения аборта излагаются в разделе 187А Закона 1961 года о преступлениях. Аборт считается законным, если

³⁸ Статистические данные по Новой Зеландии.

³⁹ Dharmalingham *et al.*, 1997.

срок беременности не превышает 20 недель, а лицо, производящее аборт, считает, что:

- если бы беременность была сохранена, это создало бы серьезную угрозу жизни или физическому или психическому здоровью женщины или девочки; или
- существует серьезный риск того, что в случае рождения ребенок будет иметь такие физические или умственные отклонения, что это приведет к его серьезной инвалидности; или
- беременность является результатом полового сношения между ближайшими родственниками, включая дедов и бабок и внуков; или
- беременность является результатом полового сношения, которое считается правонарушением согласно разделу 131(1) Закона 1961 года о преступлениях (то есть половое сношение с девочкой, которая находится под вашей опекой и защитой); или
- женщина или девочка имеет серьезные умственные отклонения по смыслу раздела 138(2) Закона 1961 года о преступлениях.

Следующие факторы, хотя сами по себе и не служат основанием для аборта, могут приниматься во внимание при установлении, создаст ли сохранение беременности серьезную угрозу жизни женщины или ее физическому или психическому здоровью:

- возраст женщины или девочки близок к началу или окончанию обычного детородного периода
- есть веские основания полагать, что беременность является результатом преступления на сексуальной почве.

Аборт может производиться на законных основаниях при беременности со сроком более 20 недель только в том случае, если лицо, производящее аборт, считает, что аборт необходим для спасения жизни женщины или девочки или для предотвращения серьезного долговременного вреда ее физическому или психическому здоровью.

Закон 1977 года о контрацепции, стерилизации и абортах в значительной степени стал отражением доклада королевской комиссии по изучению данного вопроса и после весьма продолжительного обсуждения был принят в ходе свободного голосования всеми членами парламента. Этот закон защищает права нерожденного ребенка следующим образом. Длинное название свидетельствует, помимо прочего, о том, что этот закон призван «предусмотреть условия и процедуры, при которых аборт могут быть разрешены после всестороннего учета прав нерожденного ребенка». Кроме того, основное содержание закона устанавливает процедуры, которые должны соблюдаться, и определяет юридические критерии для проведения аборта. В каждом конкретном случае квалифицированные консультанты должны определить, имеются ли законные основания для аборта в соответствии с этими процедурами и критериями, содержащимися в разделе 187А Закона 1961 года о преступлениях. Эти положения свидетельствуют о намерении парламента установить надлежащий баланс между интересами нерожденного ребенка и другими интересами, включая интересы беременной женщины.

Болезни, передающиеся половым путем

За исключением СПИДа, болезни, передающиеся половым путем, не являются инфекционными заболеваниями, подлежащими обязательной регистрации. Поэтому контроль за такими болезнями в Новой Зеландии традиционно основывался на данных, получаемых от специальных клиник, занимающихся вопросами сексуального здоровья. При такой системе подлинные масштабы заболеваний занижаются, поскольку значительная доля болезней, передаваемых половым путем, диагностируется другими медицинскими учреждениями, в частности врачами общей практики.⁴⁰

Большая часть людей, посещающих клиники, занимающиеся вопросами сексуального здоровья, находится в возрасте от 15 до 44 лет, а среди них 53,3 процента — в возрасте от 15 до 24 лет. Данные учета клиник, занимающихся вопросами сексуального здоровья, показывают, что болезни, передающиеся половым путем, встречаются относительно редко среди лиц моложе 15 лет. Гораздо большее число болезней, передающихся половым путем, диагностируется у людей в возрасте от 15 до 24 лет.⁴¹

В период с 1996 по 2001 год возросло как число посещений клиник, занимающихся вопросами сексуального здоровья, в целом и в рамках каждой возрастной группы, так и число случаев диагностирования большинства из наиболее распространенных болезней, передающихся половым путем. Число случаев бактериальных инфекций (хламидия и гонорея) стабильно возрастало среди лиц в возрасте от 15 до 24 лет. Число вирусных инфекций (генитальный герпес и кандиломы) снижалось.⁴²

В 2001 году доля представителей каждой этнической группы, посетивших клиники, занимающиеся вопросами сексуального здоровья, была приблизительно такая же, как и их доля в общей численности населения. Однако лица европейского происхождения и представители маори посещали эти клиники несколько чаще, а жители тихоокеанских островов — немного реже.

Явно большее число заболеваний среди мужчин и, вероятно, также среди маори и жителей тихоокеанских островов следует истолковывать осторожно, поскольку данные основываются на частоте посещения клиник, занимающихся вопросами сексуального здоровья. Среди женщин, как правило, выше доля бессимптомных посещений, а также ниже уровень заболеваемости, в то время как среди мужчин доля бессимптомных посещений, как правило, ниже, а уровень заболеваемости выше.

ВИЧ/СПИД

В группы населения с высоким риском подверженности и передачи ВИЧ в Новой Зеландии входят:

- мужчины, имеющие половую связь с мужчинами, — в 80 процентах всех случаев СПИД передавался в результате гомосексуальных контактов
- наркоманы, использующие инъекции

⁴⁰ ESR, 2002.

⁴¹ ESR, 2002.

⁴² ESR, 2002.

- лица, которые получили продукты крови до ведения их проверки
- лица, которые прибыли из районов мира с большим числом случаев передачи инфекции в ходе гетеросексуальных контактов, как, например, беженцы из некоторых районов, или которые имели контакты с такими людьми
- партнеры членов вышеупомянутых групп.

Беременная ВИЧ-инфицированная женщина также может передать инфекцию своему ребенку. До сих пор риск передачи ВИЧ среди жителей Новой Зеландии, не входящих в эти группы, был невелик.

До последнего времени ежегодное число инфицированных женщин оставалось стабильным. До конца декабря 2000 года в общей сложности было ВИЧ-инфицировано 1478 человек, из которых 189 были женщины. Число регистрируемых каждый год случаев СПИДа, после того как оно достигло в 1991 году максимальной цифры в 78 человек, сократилось в 2000 году до 27.

Из числа лиц, которые, как было установлено, были ВИЧ-инфицированы в период с 1996 по 2000 год, 46,9 процента составили выходцы из Европы, 5,8 процента — маори, 3,1 процента — жители тихоокеанских островов, 38,1 процента — представители других этнических групп и 5,7 процента — лица, этническое происхождение которых неизвестно.

Стратегия в области сексуального и репродуктивного здоровья

В октябре 2001 года правительство начало осуществление первого этапа стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья. Общей задачей этой стратегии является достижение в Новой Зеландии позитивных и высоких результатов в области сексуального и репродуктивного здоровья. На первом этапе разработаны руководящие принципы и изложены стратегические направления планов действий, которые затронут ключевые проблемы, включая болезни, передающиеся половым путем, и нежелательную/непредусмотренную беременность.

Вторым этапом стратегии является разработка планов действий для снижения числа случаев заболеваний, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД, и нежелательной/непредусмотренной беременности, с уделением основного внимания улучшению состояния здоровья молодежи, а также маори и жителей тихоокеанских островов. Эти планы действий будут завершены к сентябрю 2002 года. Разработка стратегии должна помочь решить затронутые Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин проблемы в связи с большим числом случаев подростковой беременности среди молодых женщин-маори.

Бесплатные и субсидируемые услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья предоставляются следующим адресным группам: молодежь (в возрасте 22 лет и младше), лица с низким уровнем дохода, маори и жители тихоокеанских островов.

Инвалидность

Что касается инвалидности, то здесь выражалась озабоченность по поводу того, что решение проблемы сексуального поведения и репродуктивного здоровья женщин с умственными недостатками носит слишком медицинский характер и что здесь проявляется чрезмерная активность, и это наносит ущерб правам соответствующих женщин. Министерство здравоохранения проводит исследование, связанное с медицинским вмешательством в сферу репродуктивного здоровья женщин с умственными недостатками. Это исследование включает анализ отдельных случаев, и его результатом станет пересмотр политики. Первый этап стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья также непосредственно связан с потребностями и правами людей с инвалидностью.

Услуги, связанные с беременностью и родами

Создана система информации о матерях и новорожденных, объединяющая данные, предоставляемые больницами, и первичные данные по вопросам материнства. В январе 2002 года был опубликован первый доклад, подготовленный благодаря этой информационной системе. В докладе женщины могут найти статистические данные, которые дают более четкое представление о том, чего они могут ждать от системы услуг, связанных с беременностью и родами, в Новой Зеландии.

Осуществлялся следующий контроль за услугами, связанными с беременностью и родами:

- проверка всех родильных домов второго уровня на предмет соблюдения культурных традиций показала уровень соблюдения таких традиций при предоставлении ими своих услуг женщинам-маори. Во всех больницах эти традиции соблюдаются с той или иной степенью эффективности. Больницам были сделаны индивидуальные рекомендации по совершенствованию их обслуживания без установления каких-либо конкретных итоговых показателей для оценки эффективности.
- Была произведена оценка прогресса, достигнутого 30 процентами от всех родильных домов (первого и второго уровня) в получении статуса больницы с благоприятными условиями для новорожденных, в соответствии с инициативой Всемирной организации здравоохранения «10 шагов на пути к грудному вскармливанию». Некоторые больницы близки к тому, чтобы получить статус больницы с благоприятными условиями для новорожденных. Что касается больниц, которые еще не готовы к получению такого статуса, то здесь следить за прогрессом позволят предварительные оценки и ориентировочные результаты.

Междисциплинарный комитет, в состав которого входят и потребители, работает над национальным руководством по операциям кесарева сечения.

Контракты на оказание первичной помощи в связи с беременностью и родами в настоящее время составляются в стандартной форме, что отвечает системе, при которой каждая женщина получает постоянную помощь через ведущее учреждение по оказанию помощи в связи с беременностью и родами, и

благодаря этому женщины участвуют в организации оказываемой им помощи (см. раздел, посвященный медицинским сестрам и акушеркам, стр. 151-152).

Женщины могут получить информацию об услугах, связанных с беременностью и родами (в том числе о том, как получить доступ к таким услугам и какие женщины имеют право на них), по бесплатным телефонным линиям консультирования по вопросам беременности и родов министерства здравоохранения, а также в подборках информационных материалов по вопросам беременности и родов. В июле 2002 года распространение таких комплектов практикующими врачами стало обязательным. Женщины, нуждающиеся в помощи специалистов, могут бесплатно получить ее через службы оказания помощи в связи с беременностью и родами второго уровня. Частичная оплата услуг специалистов производится только в том случае, если женщина решает обратиться к частному специалисту. Ведущее учреждение по оказанию помощи в связи с беременностью и родами определяет, когда женщина готова к родам, и оно должно обеспечить посещение ее на дому акушеркой для оказания помощи в организации грудного вскармливания.

Стратегия в области грудного вскармливания — грудное вскармливание: руководство к действию

Хотя в Новой Зеландии доля женщин, прибегающих к грудному вскармливанию, относительно высока по сравнению с другими странами — членами ОЭСР, за последние 10 лет эта доля практически не увеличилась, а среди маори она все еще остается низкой.

В этой связи правительство в настоящее время разрабатывает план действий, который преследует цель повысить общую долю женщин в Новой Зеландии, прибегающих к грудному вскармливанию, и довести эту долю среди женщин-маори до уровня показателей, характеризующих положение в других этнических группах. План должен обеспечить постоянное контролирование и расширение существующих услуг и стратегий наряду с постоянным предоставлением обновленной информации о грудном вскармливании, а также помочь сконцентрировать усилия в масштабах всей страны на достижении больницами официального статуса больниц с благоприятными условиями для новорожденных.

В плане действий особо выделены пять областей, которым необходимо уделить первоочередное внимание:

- активизация информационно-пропагандистской работы и координация деятельности, связанной с грудным вскармливанием, на национальном и местном уровнях
- получение больницами статуса больниц с благоприятными условиями для новорожденных на всей территории Новой Зеландии
- создание единой национальной системы отчетности и сбора статистических данных по вопросам грудного вскармливания
- обеспечение беременным женщинам возможности получить доступ к надлежащему дородовому просвещению

- обеспечение наивысшего уровня качества и непрерывности послеродового ухода.

Инициатива по созданию больниц с благоприятными условиями для новорожденных оказывает существенное воздействие на увеличение доли женщин, прибегающих к грудному вскармливанию, в других странах, и проведенная недавно проверка отдельных родильных отделений в Новой Зеландии показывает, что они добиваются в этой области больших успехов. В настоящее время ОМСС с помощью специального показателя в своих отчетных документах должны информировать о достигнутом ими прогрессе в осуществлении этой инициативы. План действий должен быть опубликован в октябре 2002 года.

Работа по укреплению здоровья детей

Одной из приоритетных задач правительства является обеспечение доступа к надлежащим услугам, связанным с укреплением здоровья и иммунизацией детей, и оказание поддержки семьям. Для достижения этой цели министерство здравоохранения организовало проект по разработке новой рамочной программы для оказания «помощи в укреплении здоровья детей». Работа по укреплению здоровья детей/«Тамарики Ора» — это услуги по проведению обследования, осуществлению контроля, просвещению и оказанию поддержки, предоставляемые всем новозеландским детям и их семьям или ванау на протяжении первых пяти лет жизни. Основная задача такого обслуживания заключается в поддержке семей/ванау/лиц, осуществляющих уход, в целях максимального развития потенциала детей и укрепления их здоровья в период от рождения до 5 лет и создания прочной основы для постоянного здорового развития. Новая рамочная программа призвана обеспечить, чтобы все дети получали то, на что они в принципе имеют право, и чтобы при необходимости осуществлялся дополнительный уход. Средства будут выделяться с учетом «степени обездоленности», поскольку эти критерии давно сформировались как характерные показатели уровня жизни. Тридцать пять процентов новозеландских младенцев растут в семьях, относящихся к категории восьмой-десятой степени обездоленности (наиболее обездоленные).

Общественное здравоохранение

Национальная программа обследований на предмет выявления рака молочной железы

Национальная программа обследований на предмет выявления рака молочной железы — «БрестСкрин Аотеароа» — начала осуществляться в декабре 1998 года. Она предусматривает бесплатное проведение маммографии и последующее наблюдение за всеми женщинами в возрасте от 50 до 64 лет. Эта программа преследует цель обследовать бессимптомных женщин в этой возрастной группе каждые два года. Женщины могут пройти обследование в специальных заведениях или на передвижных установках.

Для стимулирования участия женщин-маори в национальных программах обследований на предмет выявления рака молочной железы и шейки матки и разработки специальной политики для женщин-маори, охваченных этими программами, была создана новая должность — руководитель разработки про-

грамм обследования здоровья маори. Первое назначение состоялось в сентябре 2001 года, и пока еще невозможно определить, как это отразилось на положении женщин-маори.

Национальная программа цервикальных обследований

Национальная программа цервикальных обследований (НПЦО) начала осуществляться в 1990 году. Всем женщинам в возрасте от 20 до 69 лет рекомендуется проходить регулярное обследование (взятие мазка) и предоставить данные о себе для внесения в реестр НПЦО. С 1998 года доля женщин указанного возраста, данные обследования которых были занесены в реестр в течение пяти предшествующих лет, составила около 85 процентов. Женщины этого возраста обычно проходят обследование каждые три года.

Проведенное министерством расследование, связанное с неполным представлением данных о нарушениях, которые были выявлены в цервикальных обследованиях в регионе Гисборн, показало наличие проблем в связи с НПЦО. Согласно данным расследования, информация о нарушениях, обнаруженных в ходе цервикальных обследований в регионе Гисборн, предоставлялась в неполном объеме, и в апреле 2001 года министерству здравоохранения был представлен доклад, в котором содержалось 47 рекомендаций по повышению безопасности этой программы. Изменения включают заключение контрактов на проведение лабораторных работ и внесение поправок в законодательство, с тем чтобы обеспечить доступ к регистрационным данным отдельных женщин в реестре НПЦО для целей проверки и контроля за безопасным осуществлением этой программы (см. стр. 151-152).

В настоящее время проводится оценка программы обследований. В середине 2002 года в рамках проверки случаев возникновения инвазивного рака шейки матки будет проведен опрос женщин. Принять участие в проверке будет предложено примерно 550 женщинам, у которых развился инвазивный рак шейки матки в период с 1 января 2000 года по 30 сентября 2001 года.

Министр здравоохранения назначил цитопатолога из Шотландии д-ра Юфимию Макгуган для предоставления независимых экспертных консультаций в отношении прогресса, качества и всестороннего характера осуществления рекомендаций, сделанных в ходе расследования в Гисборне. В апреле доктор Макгуган посетила Новую Зеландию для проведения своего второго обзора и провела встречи примерно с 30 простыми людьми и представителями организаций, включая МДЖ. Второй доклад д-ра Макгуган охватывает период до апреля 2002 года.

Физическая активность

В настоящее время министерство здравоохранения разрабатывает проект стратегии *«Меры по укреплению здоровья: здоровое питание»* в целях решения проблем, связанных с питанием, физической активностью и ожирением. Все это в настоящее время пересматривается, с тем чтобы включить сюда информацию, полученную в ходе консультаций с общественностью, которые были проведены в феврале и марте 2002 года, и осуществление стратегии начнется в конце 2002 года. Для оказания исполнителям помощи в деле применения стратегии будет также разработан план ее осуществления.

В январе 2001 года министерская целевая группа по спорту, физической подготовке и досугу подготовила доклад *«Подготовка к созданию активной нации»*, в котором рекомендуется произвести серьезные структурные изменения в секторе отдыха и спорта. Они включали роспуск Комиссии Хиллари и слияние ее функций с функциями Фонда спорта и функциями Управления по туризму и спорту, связанными с политикой в области спорта и отдыха.

В ответ на эти рекомендации 1 февраля 2002 года было создано новое учреждение по вопросам спорта и отдыха. Оно выполняет функции Фонда спорта и отделения Управления по туризму и спорту, занимающегося вопросами спортивной политики. Это учреждение призвано консультировать по основным вопросам министра спорта, физкультуры и отдыха.

Азартные игры

Недавно правительство завершило обзор по азартным играм и позднее (февраль 2002 года) представило в парламент законопроект об ответственной организации азартных игр.

В рамках этого обзора департамент внутренних дел осуществил исследовательский проект по азартным играм и проблемным азартным играм в Новой Зеландии (*«Исследование по азартным играм в Новой Зеландии»*); он также опубликовал недавно четвертое из своих пятилетних обследований участия людей в азартных играх и их отношения к ним. В документе *«Исследование по азартным играм в Новой Зеландии, участие людей в азартных играх и их отношению к ним, 1985-2000 годы»* гендерный фактор является одним из важнейших показателей; по мере целесообразности в свете относительно ограниченной значимости проблемы азартных игр в этих исследованиях гендерные факторы рассматриваются также с разбивкой по этническому происхождению и возрасту.

В целом исследование показывает, что женщины, и в частности женщины-маори и жительницы тихоокеанских островов, вероятно, испытывают все большие проблемы в результате распространения игровых автоматов в казино и за их пределами в Новой Зеландии в последние 15 лет.

Этот вывод сделан на основании данных независимого Комитета по проблемным азартным играм. В течение года, закончившегося в декабре 2001 года, на женщин приходилось:

- 50 процентов азартных игроков, которые впервые позвонили в телефонную службу помощи проблемным азартным игрокам, по сравнению с 38,4 процента в 1998 году
- 41 процент новых клиентов, обратившихся за личными консультациями по проблемным азартным играм, по сравнению с 32,7 процента в 1998 году.

Из новых клиенток, обратившихся за личными консультациями в 2001 году, у 77,5 процента основным видом азартных игр были игровые автоматы, установленные вне казино, по сравнению с 67,6 процента у мужчин. Игровые автоматы, установленные в казино, были основным видом азартных игр еще у 16,3 процента женщин, которые впервые обратились за личными консультациями, по сравнению с 9,7 процента у мужчин.

Самоубийства среди молодежи

Новозеландская стратегия предотвращения самоубийств среди молодежи

Новозеландская стратегия предотвращения самоубийств среди молодежи была разработана в 1998 году с целью сокращения числа самоубийств среди молодежи. Эта стратегия состоит из двух частей:

- «*В наших руках*» — стратегия для населения в целом
- «*Киа Пики те Ора о те Тайтамарики*» — эта часть ориентирована на особые потребности и концепции маори.

Стратегия служит основой для понимания работы по предотвращению самоубийств и помогает правительственным учреждениям, службам, общинам, иви, хапу и ванау определять меры, которые могут быть приняты в целях сведения до минимума факторов риска и сокращения числа самоубийств в возрастной группе от 15 до 24 лет. В целом эта стратегия объединяет целый ряд активных мер, осуществляемых в рамках ее двух частей. В части «*В наших руках*» основной упор сделан на общественное здравоохранение, а часть «*Киа Пики те Ора о те Тайтамарики*» основывается в основном на концепции общинного развития маори. Общей для обеих частей является одна основная центральная концепция, подкрепляемая исследованиями и информацией и заключающаяся в следующем:

- укрепление семей, молодежи, ванау и общин
- оперативное принятие активных мер
- осуществление вмешательства/лечения
- оказание послекризисной поддержки.

Работа правительства в области сокращения числа самоубийств среди молодежи координируется в рамках плана осуществления, который ежегодно обновляется ведущим учреждением — министерством по делам молодежи.

Фонд развития молодежи

В настоящее время осуществляется оценка программ предотвращения самоубийств среди молодежи, финансируемых Фондом развития молодежи, который находится в ведении департамента внутренних дел. Основное внимание в этой работе уделяется эффективности методов вмешательства в деле предотвращения самоубийств среди молодежи. Ожидается, что это исследование будет завершено к сентябрю 2002 года и что оно будет способствовать разработке политики и внесению изменений в законодательство.

Насилие в отношении женщин

Одной из 13 первоочередных задач НЗСЗ является сокращение масштабов насилия в межличностных отношениях, в семьях, школах и общинах. См. статью 16: Брак и семейная жизнь, стр. 196-198.

Борьба с курением

«Аукати Каи Пайпа» — это программа борьбы с курением, которая рассчитана на женщин-маори и их ванау. В рамках этой программы субсидируется распространение никотинового пластыря и жевательной резинки наряду с активным индивидуальным консультированием. Осуществлением программы борьбы с курением занимаются маори, которые готовы оказать помощь женщинам, желающим бросить курить. Первые результаты свидетельствуют о том, что эта программа является гораздо более успешной, чем можно было бы ожидать от программ, не предусматривающих таких весьма активных мер. Эта программа подкрепляется кампанией в средствах массовой информации под лозунгом «Это — ванау», в которой освещается важность роли женщин как примера для своих семей в том, что касается отношения к курению. Министерство здравоохранения финансирует также программы борьбы с курением для беременных женщин, а также профессиональную подготовку акушеров в области борьбы с курением.

Корпорация по компенсациям в связи с несчастными случаями (ККНС)

Компенсация за несчастные случаи предоставляется всем жителям Новой Зеландии круглосуточно независимо от причины несчастного случая. К несчастным случаям относятся и травмы, ставшие результатами некоторых преступлений, включая преступления на сексуальной почве. ККНС также обеспечивает реабилитацию и компенсацию за определенные травмы, ставшие результатом медицинского несчастного случая.

Женщины, как правило, чаще подают иски, связанные с медицинскими несчастными случаями, и на них приходится до 54 процентов исков по травмам, связанным с особенностями условий работы, как, например, условия, вызывающие синдром опасного превышения рабочей нормы.

1 апреля 2002 года вступил в силу Закон о профилактике травматизма, лечении и компенсации. Этот закон способствует профилактике травматизма и восстанавливает единовременную компенсацию лицам, получившим серьезные травмы, вместо ежеквартальной выплаты пособия для обеспечения независимого существования. Он также позволяет лицам, находящимся в неоплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, получать еженедельную компенсацию, если они в результате получения травмы не могут вернуться на работу. Закон предусматривает капитализацию еженедельной компенсации, выплачиваемой выжившим партнерам лиц, погибших в результате несчастного случая. Это основные изменения, которые окажут определенное воздействие на положение женщин.

Помощь в деле реабилитации, включая уход за детьми, помощь по дому, услуги сиделки и профессиональную реабилитацию, оказывается в тех случаях, когда установлена и подтверждена необходимость этого.

Система подачи и рассмотрения жалоб

Предлагается представить в парламент два законопроекта в целях повышения безопасности и качества в секторе здравоохранения, включая совершенствование системы подачи и рассмотрения жалоб. Первый из них — это свод-

ный законопроект с тремя отдельными разделами. Второй законопроект посвящен конкретно совершенствованию национальной программы цервикальных обследований. В программе 2002 года по законодательству этим законопроектам была присвоена третья степень очередности (по мере возможности должны быть приняты в 2002 году).

Сводный законопроект

Закон 2001 года о гарантиях компетентности медицинских работников (ГКМР) отменит действие и заменит 11 законов, которые в настоящее время регламентируют деятельность медицинских работников. ГКМР будет регулировать деятельность практикующих медицинских работников, работа которых связана с определенным риском для общества. Новый закон будет включать положения, касающиеся регистрации, компетентности и дисциплины. Он будет также содействовать надлежащему обмену информацией между ККНС, комиссаром по вопросам здравоохранения и инвалидности и регистрирующими органами.

В Закон 1994 года о комиссаре по вопросам здравоохранения и инвалидности будут внесены поправки с учетом проведенного в 1999 году обзора действия этого закона (проведенного в то время комиссаром по вопросам здравоохранения и инвалидности), доклада Калла о неблагоприятных медицинских событиях и расследования практики цервикальных обследований в Гисборне. Цель таких поправок — упорядочить процесс подачи и рассмотрения жалоб и общее функционирование управления комиссара по вопросам здравоохранения и инвалидности.

В результате принятия Закона о ГКМР будут внесены изменения в Закон 1981 года о лекарственных средствах, который отменяет действие Закона о фармации. В Законе о лекарственных средствах с внесенными в него поправками будут содержаться положения, призванные обеспечить общественности доступ к лекарственным средствам в безопасных и контролируемых условиях. Владельцы аптек должны будут выполнить условия лицензирования, прежде чем получить лицензию на открытие аптек. Кроме того, если ранее владельцы аптек могли иметь в своей собственности только одну аптеку, то теперь они смогут иметь до пяти аптек.

Законопроект о внесении поправок (в программы обследований) в области здравоохранения

Законопроект о внесении поправок (в программы обследований) в области здравоохранения, представленный в парламент в мае 2002 года, преследует цель повысить безопасность и качество услуг в области цервикальных обследований, предоставляемых новозеландским женщинам. Он будет способствовать выполнению рекомендаций проведенного министерством расследования случаев неполного представления информации об отклонениях, выявленных в ходе цервикальных обследований в районе Гисборна. В докладе по итогам расследования были отмечены серьезные препятствия в действующем законодательстве в деле осуществления эффективного контроля, проверки и оценки. После принятия этот законопроект заменит нынешний раздел 74А Закона 1956 года о здравоохранении новой частью 4А.

В законопроекте излагаются задачи национальной программы цервикальных обследований (НПЦО) и предусматривается назначение экспертов для более полной оценки эффективности и безопасности НПЦО. Эксперты смогут автоматически оценивать информацию о женщинах, хранящуюся в реестре НПЦО, а также информацию, имеющуюся в медицинских картах и на лабораторных снимках. Тем не менее экспертам необходимо будет получить прямо выраженное согласие женщин на изучение их медицинских карт, хранящихся в медико-санитарных учреждениях первичной помощи, включая врачей общей практики. Новое законодательство позволит также женщинам вообще отказаться от участия в НПЦО.

Эксперты, которые будут назначаться генеральным директором по вопросам здравоохранения, должны будут обеспечивать конфиденциальность и сохранность всей персональной информации. Результаты проведенных оценок помогут выявить те аспекты НПЦО (и соответствующие услуги по лечению), которые, возможно, необходимо улучшить.

Информацию о национальной программе цервикальных обследований см. на стр. 146.

Женщины, работающие в системе здравоохранения

Консультативный комитет по трудовым ресурсам в сфере здравоохранения

Министр здравоохранения назначил консультативный комитет по трудовым ресурсам в сфере здравоохранения для проведения независимой оценки, консультирования и подготовки рекомендаций в целях развития надлежащего потенциала трудовых ресурсов в сфере здравоохранения. Комитету известно, что основные проблемы, с которыми сталкиваются медико-санитарные работники, связаны с возможностями, наймом и снижением текучести кадров, развитием и этическими принципами. В сфере здравоохранения была выявлена нехватка таких работников, как врачи общей практики, медицинские сестры, психиатры, радиологи и онкологи.

Медицинские сестры и акушерки

Судя по данным за 2001 год, в Новой Зеландии среди медицинских сестер женщины составляют очень высокую долю — 90,2 процента.

Средний возраст медицинских сестер возрастает, и выясняется, что медицинские сестры и акушерки позже выходят на пенсию. Все большая часть медицинских сестер находятся в возрасте старше 60 лет. Согласно данным обследования, проведенного Советом по вопросам здравоохранения округа Мидленд, средний срок работы медицинских сестер был немногим более семи лет.⁴³ Меньше также становится медицинских сестер в возрасте моложе 25 лет, что свидетельствует о нехватке новых дипломированных медицинских сестер и акушерок, а также о снижении числа таких работников, получающих подготовку

⁴³ Workforce Profile report, February 2002.

в рамках соответствующих новозеландских программ, и увеличении возраста лиц, обучающихся на медицинских сестер.⁴⁴

Работающий дипломированный средний медицинский персонал (медицинские сестры и акушеры) в Новой Зеландии с разбивкой по полу и возрасту, 2001 год

Возрастная группа	Мужчины		Женщины		Не указано		Всего	
	число	%	число	%	число	%	число	%
Моложе 20 лет	1	0,0	9	0,0	1	0,0	11	0,0
20-24	34	0,1	830	2,5	6	0,0	870	2,6
25-29	175	0,5	2433	7,4	114	0,3	2722	8,2
30-34	270	0,8	3358	10,2	279	0,8	3907	11,8
35-39	343	1,0	4241	12,8	236	0,7	4820	14,6
40-44	400	1,2	5441	16,4	236	0,7	6077	18,4
45-49	404	1,2	4659	14,1	167	0,5	5230	15,8
50-54	197	0,6	3875	11,7	104	0,3	4176	12,6
55-59	100	0,3	2626	7,9	58	0,2	2784	8,4
60 лет и старше	81	0,2	2106	6,4	24	0,1	2211	6,7
Не указано	6	0,0	262	0,8	2	0,0	270	0,8
Всего	2011	6,1	29840	90,2	1227	3,7	33078	100,0

Источник: Совет по делам среднего медицинского персонала Новой Зеландии, 2002 год.

Первичные услуги в связи с беременностью и родами основываются на предоставлении женщинам широкого выбора в вопросах дородового и послеродового обслуживания. В основе этой модели лежат отношения сотрудничества между практикующими врачами и женщинами. Правительство будет обеспечивать, чтобы у женщин был выбор индивидуального ведущего специалиста по оказанию помощи в связи с беременностью и родами, однако у них нет права на выбор конкретного вида практикующего врача. Ведущими специалистами по оказанию помощи в связи с беременностью и родами могут быть три категории практикующих врачей — акушеры-гинекологи, врачи общей практики и традиционные акушерки, и все они обладают равным правом на оказание услуг.

Для оказания первичных услуг в связи с беременностью и родами необходимо, чтобы ведущие специалисты по оказанию помощи брали на себя перед женщинами обязательство с учетом всех соответствующих обстоятельств присутствовать при родах. Это имеет важное значение для обеспечения качественного обслуживания. Многие врачи общей практики не в состоянии выполнить это условие из-за характера их работы, не связанной с оказанием помощи в связи с беременностью и родами, и поэтому им приходится отказываться от оказания услуг в этой сфере.

⁴⁴ Nursing Council of New Zealand workforce statistics 1998/99, pp.21-22.

Врачи

Многие женщины становятся врачами. Поскольку доля женщин, участвующих в трудовой деятельности в качестве врачей, ниже по сравнению с мужчинами⁴⁵, это необходимо учитывать при сопоставлении числа практикующих врачей в расчете на численность населения за определенные временные периоды. Хотя количество врачей в расчете на численность населения возрастает, большее число таких врачей работают неполный рабочий день и на протяжении более короткого срока в своей трудовой жизни.

Большое число женщин начали заниматься медицинской деятельностью в 70-е годы, и к 1991 году доля женщин, получивших соответствующую подготовку, была такая же, как и у мужчин. Растущая доля женщин среди медицинских работников является самым крупным изменением, характеризующим трудовые ресурсы в сфере здравоохранения в последние годы: эта доля увеличилась с 24 процентов в 1990 году до 32,6 процента в 2000 году.⁴⁶ Поскольку нынешняя тенденция, свидетельствующая о том, что равное число женщин и мужчин получают медицинское образование, как ожидается, сохранится, через 30 лет число мужчин и женщин в трудовых ресурсах в этой сфере будет примерно одинаковым.

Инвалидность

Большую часть оплачиваемых и неоплачиваемых работников по оказанию помощи инвалидам составляют женщины. Как правило, работники, оказывающие помощь инвалидам, сталкиваются с серьезными проблемами, и некоторые из этих проблем решаются министерством здравоохранения как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Воздействие рамочной программы по оказанию помощи инвалидам

Начало осуществления в 1997 году рамочной программы по оказанию помощи инвалидам привело к возникновению новых потребностей в рабочей силе, в частности специалистов по выявлению потребностей, координаторов помощи, работников по осуществлению персонального ухода и специалистов по оказанию специальной помощи. В работе по развитию обслуживания, проводимой министерством здравоохранения и сконцентрированной на оценке потребностей и координации обслуживания, подготовке аккредитованных специалистов по оценке оборудования и работников по оказанию помощи на дому, особое внимание уделяется обеспечению компетентности и профессиональной подготовки персонала.

Работники по оказанию помощи на дому

В связи с работниками по оказанию помощи на дому возникают серьезные вопросы, связанные с трудовыми ресурсами. См. статью 11: Занятость, стр. 115, где содержится подробная информация о докладе МДЖ за 1999 год «Работники по оказанию помощи на дому» (Homecare Workers).

⁴⁵ Австралийский консультативный комитет по трудовым ресурсам в сфере здравоохранения, 1998 год.

⁴⁶ Медицинский совет Новой Зеландии, 2001 год.

По оценкам, помощь на дому и услуги по персональному уходу (поддержка на дому), финансируемые министерством здравоохранения, оказывают свыше 30000 работников средней квалификации, и эта деятельность практически не регулируется. Министерство уже проделало определенную работу в этой области, включая разработку более совершенных требований к услугам по оказанию помощи на дому с уделением особого внимания профессиональной подготовке персонала и осуществлению надзора и контроля.

Как правило, на ставки оплаты работников по оказанию помощи на дому влияют существенные финансовые ограничения. Отдельным работникам еще предстоит оценить последствия работы, осуществляемой министерством здравоохранения в этой области в целях решения вопросов, которые были поставлены в докладе МДЖ, посвященном работникам по оказанию помощи на дому.

Подготовка неформальных работников по осуществлению ухода

Оказание поддержки работникам по осуществлению ухода имеет важное значение, и министерство здравоохранения финансирует ряд мер, призванных поддержать таких работников. Сюда входят:

- субсидии для поддержки лиц, осуществляющих уход
- временная подмена лиц, осуществляющих уход
- дневные программы
- профессиональная подготовка неформальных работников, осуществляющих уход.

В последнее время в рамках этой работы была создана группа по защите интересов лиц, осуществляющих уход, и основное внимание она уделяет повышению значимости таких лиц.

Библиография

- Abortion Supervisory Committee, 2000, *Abortion Supervisory Committee's Report to Parliament*, Wellington.
- AIDS Epidemiology Group, 2001, *AIDS New Zealand*, Issue 47, Dunedin, University of Otago.
- Dharmalingham, A., Dickson, J., Fish, J. *et al.*, 1997, *New Zealand Women 1955–1995. Family, Employment, Education*, Report presented to National Council of Women Conference.
- Dickson, N., Paul, C., Herbison, P. *et al.*, 1998, “First sexual intercourse: age, coercion, and later regrets reported by a birth cohort”, *British Medical Journal*, 316: 29–33.
- Dickson, N., Sporle, A., Rimene, C. *et al.*, 2000, “Pregnancies among New Zealand teenagers: Trends, current status and international comparisons”, *New Zealand Medical Journal*, 113: 241–5.
- Fenwick, R. and Purdie, G., 2000, “The sexual activity of 654 fourth form Hawke's Bay students”, *New Zealand Medical Journal*, 460–3.

- Habgood, R., Casswell, S., Pledger, M. and Bhatta, K., November 2001, *Drinking in New Zealand: National Surveys Comparison 1995 & 2000*, Alcohol and Public Health Research Unit, University of Auckland.
- Jaffee, S. R., Caspi, A. and Moffitt, T. E., 2001, "Why are children born to teen mothers at risk for adverse outcomes in young childhood? Results from a 20-year longitudinal study", *Development and Psychopathology*, 13: 377–97.
- Ministry of Health, 1997, "Wider mental health issues for women", *Mental Health in New Zealand from a Public Health Perspective*, Wellington.
- Ministry of Health, 1999, *Progress on Health Outcome Targets: Te Haere Whakamua ki Ngā Whāinga Hua mō te Hauora. The State of the Public Health in New Zealand 1999*, Wellington.
- Ministry of Health, 1999a, *New Zealand Food: New Zealand People, Key results of the 1997 National Nutrition Survey*, Wellington.
- Ministry of Health, 1999b, *Our Health, Our Future: Hauora Pakari, Koiora Roa: The Health of New Zealanders 1999*, Wellington.
- Ministry of Health, 2000, *The New Zealand Health Strategy*, Wellington.
- Ministry of Health, 2000, *Tobacco Facts 2000*, www.moh.govt.nz.
- Ministry of Health, 2001, *He Korowai Oranga: Māori Health Strategy Discussion Document*, Wellington.
- Ministry of Health, 2002, *An Indication of New Zealanders' Health: Public Health Intelligence Occasional Report No 1*, Wellington.
- Ministry of Social Policy, 2001, *Report to the Minister for Disability Issues, Services and Support for People with Disabilities: Issues Relating to Equity of Access and to Coherence*, Wellington.
- Ministry of Women's Affairs, 1999, *Homecare Workers: A Case Study of a Female Occupation*, Wellington.
- Ministry of Women's Affairs, 2001, *Women's Health Strategy Discussion Document*, Wellington.
- Ministry of Women's Affairs, 2001, *Māori Women: Mapping Inequalities & Pointing Ways Forward*, Wellington.
- New Zealand Health Information Service, 2000, *Fetal and Infant Deaths 1997*, NZHIS, Wellington.
- Salmond, C., Crampton, P. and Sutton, F., 1998, *NZDep96 Index of Deprivation: Research Report No 8*, Health Services Research Centre, Wellington.
- Statistics New Zealand, 2001, *Abortion: Summary of Latest Trends*, 2001, Wellington.
- Statistics New Zealand, 1996, *Demographic Trends*, Wellington.
- Statistics New Zealand, 1999, *Demographic Trends*, Wellington.
- Statistics New Zealand, 2000, *Demographic Trends*, Wellington.

Turley, M., McNicholas and Garrett, N., 2000, *STI in New Zealand: Surveillance Report, 2000*, ESR report to Ministry of Health, Wellington.

Woodward, L. J., Horwood, L. J. and Fergusson, D. M., 2001, "Teenage pregnancy: cause for concern", *New Zealand Medical Journal*, 114: 301–3.

Статья 13

Экономическая и социальная жизнь

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;*
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;*
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

Семейные пособия

Поддержка семьи

В январе 1998 года были повышены уровни поддержки семьи для находящихся на иждивении детей в возрасте от 16 до 18 лет.

Министерство социального развития совместно с фондом для оказания помощи дедушкам и бабушкам, воспитывающим внуков, и различными правительственными ведомствами опубликовало брошюру «Помощь для лиц, на попечении которых находятся близкие родственники» (*Help for Kinship Carers*), с тем чтобы помочь бабушкам и дедушкам получить доступ к государственной помощи. Рассматривается также вопрос о дополнительной финансовой помощи для некоторых лиц, на попечении которых находятся близкие родственники.

Положение пожилых женщин, которые осуществляют уход, регламентируется законопроектом «Работа по обеспечению занятости», в котором разработан более гибкий и индивидуальный подход к оказанию поддержки родителям-одиночкам и вдовам. Кроме того, в этом законопроекте «семейные обязанности» признаются как один из элементов изложенного в нем более общего подхода к социальному развитию. См. статью 11: Занятость, где содержится информация об уходе за детьми и дошкольном воспитании и сбалансированном сочетании между трудовой деятельностью и семейной жизнью, стр. 117-118.

Пособие для вдов и пособие на семейные цели

С апреля 1997 года для получателей пособия на семейные цели (для родителей-одиночек) и пособия для вдов были установлены двусторонние обязательства, включая проверку режима работы с учетом возраста самого младшего из детей. Те лица, у кого не было детей, или у кого самый младший из детей был в возрасте 14 лет или старше, подлежали проверке на предмет работы в течение неполного рабочего дня, а те, у кого самый младший из детей был в возрасте от 6 до 13 лет, должны были пройти ежегодное плановое собеседование. В феврале 1999 года эта система была расширена, и в нее была включена проверка режима работы для супругов-получателей пособия по безработице, а

также были изменены обязательства. Проверке на предмет работы в течение полного рабочего дня подвергались все те, у кого не было детей или у кого самый младший из детей был в возрасте 14 лет или старше, а проверке на предмет работы в течение неполного рабочего дня подвергались те лица, у кого самый младший из детей был в возрасте от 6 до 13 лет. Те лица, у кого возраст самого младшего из детей не превышал 5 лет, должны были проходить ежегодное обязательное собеседование. Двойной режим льгот позволял получателям пособий, проходящим проверку на предмет работы в течение неполного рабочего дня, сохранять большую часть своего заработка, а для тех, кто подлежал проверке на основе полного рабочего дня, устанавливались более жесткие требования в связи с предоставлением льгот, с тем чтобы побудить их перейти от работы в течение неполного рабочего дня к работе в течение полного рабочего дня. Система проверки режима работы предусматривала и режим санкций для сокращения размера пособия в том случае, если человек не отвечал требованиям такой проверки без каких-либо веских причин для этого. Цель такого усиления обязательств и штрафных санкций заключалась в том, чтобы стимулировать работу, образование и профессиональную подготовку людей и повысить уровень самообеспеченности.

Оценка показала, что несмотря на активизацию участия в оплачиваемой трудовой деятельности система проверки режима работы не учитывала в достаточной степени сложность жизни родителей-одиночек, их различные исходные позиции в связи с оплачиваемой трудовой деятельностью и необходимость установления баланса между профессиональными и семейными обязанностями. Не учитывала эта система и положение женщин, которые в прошлом осуществляли уход за другими лицами. По мнению правительства, необходимо было разработать более гибкий и индивидуальный подход к оказанию поддержки родителям-одиночкам, с тем чтобы они могли начать и продолжать оплачиваемую трудовую деятельность.

В августе 2002 года правительство приступило к осуществлению первого предусмотренного законом этапа новой концепции социального обеспечения — социальное обеспечение через социальное развитие. Этот этап предусматривает серьезные перемены для родителей-одиночек и пожилых женщин, получающих пособие на семейные цели, а также вдов, получающих пособие для вдов. В частности, изменения позволят аннулировать обязательства, связанные с проверкой режима работы, и внедрить следующие элементы:

- расширенная модель индивидуального регулирования, которая заменит нынешнюю модель общего регулирования и специализированную программу КОМПАСС
- более общий подход по сравнению с нынешним упором на доход и оплачиваемую трудовую деятельность
- гибкость и поддержка с учетом индивидуальных потребностей
- уделение основного внимания поощрению и поддержке получателей помощи в целях планирования их будущего
- индивидуальные социальные работники, работающие с получателями помощи и стимулирующие их с помощью условий выплаты пособий

- процесс планирования, в ходе которого почти все получатели пособия на семейные цели и пособия для вдов при содействии своих социальных работников должны будут разработать и подписать план «Работа в целях трудоустройства»
- требования и соответствующие санкции, связанные с процессом планирования
- единый режим льгот, предусматривающий снижение объема льгот для лиц с более взрослыми детьми и позволяющий бенефициарам зарабатывать больше в то время, когда они получают пособие.

Этот новый процесс призван создать различные уровни поддержки для родителей-одиночек, одиноких и пожилых женщин, а также стимулировать и поощрять женщин всех возрастов к планированию своего будущего. Получатели помощи будут работать совместно со своими социальными работниками в целях определения своих ближайших и долгосрочных потребностей по самому широкому ряду вопросов. Предполагается, что такой более гибкий и индивидуальный подход поможет учитывать положение пожилых женщин и даст женщинам возможность получить доступ к услугам и программам в их регионах.

Женщины-инвалиды

В рамках разработки программных вопросов, связанных с законопроектом «Работа в целях трудоустройства», разрабатываются процедуры для проведения дальнейших консультаций по проблемам, связанным с женщинами-инвалидами, с другими учреждениями, которые занимаются оказанием помощи инвалидам, включая помощь, связанную с психическим здоровьем. Кроме того, эффективное индивидуальное регулирование, о котором говорится в законопроекте, позволит оказывать более активную поддержку женщинам-инвалидам и обеспечивать им доступ к соответствующей деятельности и организациям в общине. См. статью 11: Занятость, стр. 117-118, где содержится информация об уходе за детьми и субсидиях ВУД.

Экономическое развитие

Государственная помощь на цели экономического развития предоставляется в рамках программ «Индустрия Новой Зеландии». Финансовые средства, предоставляемые по линии таких программ, не являются оперативными и предназначены для оказания помощи деловым кругам в получении профессиональных консультаций и приобретении навыков, которые помогут им быстрее принимать более эффективные решения. Программа «Индустрия Новой Зеландии» была учреждена в 2000 году, и в настоящее время разрабатываются процедуры осуществления ежегодных оценок и контроля.

Программы без каких-либо специфических гендерных элементов, направленные на оказание поддержки деловым кругам и промышленным секторам, предусматривают следующее:

- Служба развития предпринимательской деятельности и Фонд развития предпринимательской деятельности предназначены для компаний, которые имеют хороший потенциал для роста, и помогают им расширить свой опыт и возможности в целях обеспечения быстрого роста, получения дос-

тупа к важнейшим ресурсам, координации поддержки, оказываемой деловым кругам самыми различными правительственными департаментами, и налаживания прочных партнерских отношений.

- Служба крупных инвестиций оказывает помощь в осуществлении крупных инвестиций в Новой Зеландии, а Фонд крупных инвестиций помогает финансировать проведение анализов экономической целесообразности и компенсировать большие затраты на осуществление.
- Для выявления и устранения барьеров на пути роста разрабатываются секторальные стратегии.

Программы без каких-либо специфических гендерных элементов, направленные на оказание помощи малым и средним предприятиям, предусматривают следующие меры:

- В рамках программы БИЗ для малых и средних предприятий с помощью сети отделений, расположенных по всей стране, организуются бесплатная профессиональная подготовка и семинары по вопросам управления предпринимательской деятельностью и создания потенциала. Предоставляется также бесплатное информационно-справочное обслуживание по источникам помощи деловым кругам. Одной из адресных групп этой программы являются женщины, и оценка показала, что будь то мужчины или женщины, маори или лица, не принадлежащие к народности маори, — никто не встречает серьезных препятствий в получении доступа к этой программе.
- Программа премирования предприятий предусматривает оказание финансовой и практической поддержки предпринимателям-новаторам и владельцам малых предприятий, с тем чтобы помочь им опробовать и разработать перспективные с коммерческой точки зрения концепции.
- Программа подготовки к инвестициям помогает мелким компаниям и предпринимателям подготовиться к мобилизации финансовых ресурсов на начальных этапах своего развития. Сюда входит семинар по подготовке мелких компаний к инвестициям и профессиональная подготовка в форме семинара-практикума по вопросам получения средств, а также посредничество в заключении сделок в малом бизнесе для выработки идей и заключения сделок в целях мобилизации финансовых средств на сумму до 5 млн. долларов.

Экономическое развитие женщин-маори

«Те Ара Кайпакихи»

Эта инициатива, организованная в феврале 2001 года, направлена на расширение возможностей развития предпринимательской деятельности для женщин-маори, занимающихся собственным бизнесом. В «Те Ара Кайпакихи» применяется скоординированная государственная концепция с участием министерства по делам женщин (МДЖ), Управления налоговых сборов, департамента труда, «Те Пуни Кокири», министерства экономического развития, программы «Индустрия Новой Зеландии» и министерства социального развития. Эта инициатива включает следующие элементы:

- профессиональная подготовка в целях повышения эффективности деятельности правительственных сотрудников при работе с женщинами-маори
- разработка программы оказания помощи сотрудникам на местах в их работе с женщинами-маори, занятыми в собственном бизнесе
- проведение раз в три месяца межведомственных региональных совещаний.

В рамках «Те Ара Кайпакихи» женщины-маори также получают информационные материалы по следующим вопросам:

- организация своего собственного дела
- совершенствование своего бизнеса
- развитие своего бизнеса.

«Те Таи о Марокура» (ТТОМ)

Министерство по делам женщин работает с ТТОМ — организацией социального обслуживания маори в Кайкоуре. Руководство и управление ТТОМ осуществляется женщинами-маори, которые являются авторитетными лидерами. В течение следующих пяти лет эта организация будет уделять основное внимание осуществлению инициативы в области экономического развития в целях рационализации социальных услуг и экономического развития в рамках модели развития маори «кауапа».

В 2000-2001 годах министерство по делам женщин оказывало ТТОМ поддержку для достижения ее целей. Это включало:

- обеспечение взаимосвязи между предпринимателями из числа женщин-маори и политикой правительства и центральными механизмами управления
- осуществление контроля за ТТОМ на ежеквартальной основе, с тем чтобы информировать эту организацию о результатах ее работы
- содействие контактам со специалистами и наставниками в деловых кругах женщин-маори в рамках работы службы содействия развитию предпринимательства среди маори
- постоянное участие в межучрежденческой деятельности, направленной на экономическое развитие женщин-маори.

См. статью 11: Занятость, стр. 116, где содержится подробная информация о фонде развития женщин-маори.

Отдых и спорт

Обследования занятий спортом и физической активности, проведенные в 1997-1998 и 1998-1999 годах

Последние обследования, проведенные Комиссией Хиллари, показывают, что более 90 процентов жителей Новой Зеландии в возрасте старше пяти лет

занимаются по крайней мере одним видом спорта или активного отдыха. Однако уровень участия в таких занятиях людей в возрасте 16-17 лет ниже (80 процентов) по сравнению с другими возрастными группами, а среди девушек этого возраста уровень участия самый низкий (74 процента).

Девочки и женщины реже, чем мальчики и мужчины, занимаются организованными видами спорта. Девочки и женщины проявляют также меньшую физическую активность по сравнению с мальчиками и мужчинами, если судить по показателям, установленным медициной в отношении здорового образа жизни. 36 процентов девочек и 34 процента женщин проявляют каждую неделю активность, недостаточную для укрепления здоровья, в то время как среди мальчиков этот показатель составляет 27 процентов, а среди мужчин — 31 процент.

И среди мальчиков, и среди девочек наиболее популярным видом спорта является плавание, однако для других видов спорта и занятий разница между полами более заметна. Мальчики чаще играют в регби, футбол и крикет, в то время как девочки отдают предпочтение спортивным упражнениям, играм на свежем воздухе и нетболу.

Среди женщин участие в активных видах отдыха (как, например, работа в саду, пешие прогулки, плавание, спортивные упражнения дома) и некоторых видах спорта, как, например, нетбол, выше по сравнению с мужчинами.

20 процентов мужчин и 14 процентов женщин являются добровольными спортивными работниками — тренерами, администраторами и должностными лицами. Однако женщины более склонны поддерживать молодежный спорт: здесь 15 процентов выступают в роли родителей-помощников, в то время как среди мужчин этот показатель составляет 10 процентов.

Женщины-маори

Комиссия Хиллари продолжала организовывать спортивные программы и программы активного отдыха для общин маори в местах их проживания в рамках программы «Хе Оранга Поутама» (ХОП). В регионах ХОП организованы четырнадцать кайвахаере (спортивные координаторы маори). Мероприятия и занятия ориентированы на уровни ванау, хапу и иви, однако есть несколько программ, предназначенных для женщин-маори. В их число входят:

- группа степ-танца «Роторуа Мараре», которая демонстрирует пользу ежедневных упражнений. Группа начала свою деятельность в 1995 году и в настоящее время насчитывает около 200 членов. Ей удалось побудить других женщин-маори на всей территории страны проявлять физическую активность. Эта группа завоевала множество престижных премий и получила признание у многих видных деятелей Новой Зеландии. Возраст женщин в группе составляет от 50 до 70 лет, а возраст трех ее участниц превышает 80 лет.
- программа «Вахини Мау Ракау» (искусство владения оружием маори), которая на еженедельной основе осуществляется спортивной организацией Окленда. Раз в год организуется также национальный «Вахини Мау Ракау» вананга (семинар).

Стратегия «женщины-победительницы» — «Вахине Тоа»

Исследование, проведенное Комиссией Хиллари, показывает, что девочки и женщины реже занимаются спортом и активными видами отдыха по сравнению с мальчиками и мужчинами и поэтому политика Комиссии заключается в обеспечении того, чтобы большее число девочек и женщин занимались спортом и занимали ведущие позиции на всех уровнях.

Команды новозеландских женщин воодушевляют примеры выступлений на международных соревнованиях, когда были завоеваны звания чемпионов мира по регби, крикету и бегу в горах. Женскому спорту также уделяется больше эфирного времени на телевидении Новой Зеландии, и в целом он получает более широкое освещение в средствах массовой информации.

Для того чтобы обеспечить женщинам и девочкам беспрепятственный доступ к избранному ими виду спорта, разработанная Комиссией стратегия «Женщины-победительницы», Хартия женщин-победительниц и политика в области молодежного спорта направлены на стимулирование участия девочек и женщин и их активных занятий спортом. Среди программ и видов деятельности можно назвать следующие:

- проекты «Женщины в спорте» — помогают национальным спортивным организациям разрабатывать стратегии для вовлечения большего числа женщин в занятия спортом
- «Равенство мужчин и женщин» — эта программа помогает спортивным организациям определить, предоставляют ли они женщинам и девочкам необходимые и равные возможности
- курсы и семинары по развитию навыков лидеров — каждый год эти курсы заканчивают около 1000 женщин
- программы «Образец для подражания» — около 120 женщин-спортсменок учатся, как выступать на публике и поддерживать отношения со средствами массовой информации, и они могут также выступать в школах
- программы физического воспитания — способствуют привлечению большего числа девочек к занятиям спортом в начальной и средней школе
- «Женщины на пути к успеху» — программа, которая демонстрирует возможности достижения успехов в спорте девушкам, учащимся в средней школе.

К 2001 году десять национальных спортивных организаций достигли того уровня качества спортивной работы, который был установлен Комиссией Хиллари и который необходим для их участия в инициативе «Женщины-победительницы», а 37 организаций работали над достижением этого уровня.

В сентябре 1999 года в Крайстчерче был проведен второй семинар «Женщины-победительницы», с тем чтобы стимулировать большее число женщин к занятиям спортом и признать заслуги тех, кто уже занимает ведущие позиции. Ораторы из различных стран говорили о глобальных проблемах, с которыми по-прежнему сталкиваются женщины в спорте.

Комиссия также способствовала разработке глобальных стратегий с помощью международной рабочей группы «Женщины в спорте», а в марте

2000 года ее вклад в развитие женского спорта был признан Международным олимпийским комитетом (МОК), который присудил ей премию «Женщины в спорте».

В 1998-1999 годах Комиссия разрабатывала политику и процедуры для занятий спортом без угрозы каких-либо посягательств. Были опубликованы брошюры для пропаганды этой политики и процедур среди спортсменов, тренеров, администраторов и спортивных организаций. Для содействия осуществлению этой политики региональными и национальными спортивными организациями и подготовки персонала в качестве сотрудников для контактов и рассмотрения жалоб было проведено четыре общенациональных учебных семинара.

Программа в школах

Новый курс, направленный на укрепление здоровья и развития физического воспитания, в учебном плане Новой Зеландии является основой для устранения барьеров на пути занятий спортом среди учащихся. Комиссия Хиллари оказала существенную поддержку в деле увеличения числа девушек, занимающихся спортом и активными видами отдыха. Исследование показывает, что благодаря разработанной Комиссией видоизмененной спортивной программе «Киви спорт» и проекту создания сети спортивных координаторов для средней школы «Спортлифт» уровень занятий спортом среди девочек и мальчиков в возрасте до 12 лет практически один и тот же.

Участие девушек в занятиях спортом в средней школе также продолжало возрастать. С 1991 по 2000 год уровень участия возрос на 19 процентных пунктов. Добившимся высоких результатов девушкам-спортсменкам также помогают сочетать занятия спортом с учебой и другими аспектами их жизни с помощью семинаров, организуемых в их школах «послами спорта».

Участие жителей Новой Зеландии в занятиях спортом и активных видах отдыха

	Мальчики	Девочки	Все молодые люди (5-17 лет)	Мужчины	Женщины	Все взрослые (18 лет и старше)
	Двухнедельный охват			Годовой охват		
Процентная доля лиц, принимающих участие в занятиях по крайней мере одним видом спорта или активного отдыха	93%	92%	93%	98%	98%	98%
Число занимающихся лиц	339000	319000	661000	1,24 млн.	1,33 млн.	2,58 млн.
Процентная доля лиц, принимающих участие в занятиях организованными видами спорта	47%	40%	43%	33%	17%	25%
Примечание: Число молодых людей приведено в тысячах с округлением до ближайшей тысячи. Число взрослых приведено в миллионах с округлением до ближайших десяти тысяч.						

Источник: Обследования занятий спортом и физической активности, которые были проведены Комиссией Хиллари в 1997-1998 и 1998-1999 годах и которыми было охвачено 3135 молодых людей и 9517 взрослых.

Пять видов спорта и занятий, наиболее популярных среди молодежи

<i>Мальчики</i>		<i>Девочки</i>	
1 Плавание	28%	1 Плавание	32%
2 Союз регби	24%	2 Спортивные упражнения / занятия на тренажерах	26%
3 Футбол	22%	3 Игры/занятия на свежем воздухе	30%
4 Крикет	21%	4 Нетбол	18%
5 Велоспорт	20%	5 Велоспорт	17%
5 Спортивные упражнения / занятия на тренажерах	20%		

Цифры показывают занятия в течение двух недель, предшествовавших опросу.

Источник: Комиссия Хиллари, обследования занятий спортом и физической активности, проведенные в 1997-1998 и 1998-1999 годах.

Десять видов спорта и занятий, наиболее популярных среди мужчин и женщин

<i>Мужчины</i>		<i>Женщины</i>	
1 Пешие прогулки	60%	1 Пешие прогулки	81%
2 Работа в саду	52%	2 Работа в саду	68%
3 Рыбная ловля	37%	3 Плавание	38%
4 Плавание	34%	4 Спортивные упражнения дома	35%
5 Гольф	28%	5 Спортивные упражнения / посещение тренажерного зала	19%
6 Спортивные упражнения дома	26%	6 Аэробика	17%
7 Спортивные упражнения / посещение тренажерного зала	19%	7 Рыбная ловля	14%
8 Бег/бег трусцой	18%	8 Велоспорт	13%
9 Велоспорт	17%	9 Нетбол	10%
10 Теннис	15%	10 Бег/бег трусцой	10%

Цифры показывают занятия в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу.

Источник: Комиссия Хиллари, обследования занятий спортом и физической активности, проведенные в 1997-1998 и 1998-1999 годах.

Культура

В период с 1991 по 1996 год доля женщин, занимавшихся оплачиваемой культурной работой, возросла с 53 до 57 процентов. Почти треть этого увеличения была обусловлена ростом на 3162 человека числа преподавателей дошкольного воспитания, среди которых преобладают женщины. Если сделать разбивку по роду занятий, то занятость женщин была в целом аналогична той, о которой сообщалось в последнем периодическом докладе Новой Зеландии (1998 год).

Новые данные об участии женщин в культурной деятельности показывают, что их активность повысилась по сравнению с участием мужчин. Это относится к женщинам пакеха, маори и жительницам тихоокеанских островов. Если будут проведены повторные обследования, любые выявленные тенденции будут отражены в последующих докладах.

В публикации Статистического управления Новой Зеландии «Занятость в секторе культуры» (1998 год) (Employment in the Cultural Sector) приводятся данные о роли женщин в этом секторе. Эти материалы основываются на данных, полученных в ходе переписи 1996 года.

Женщины по-прежнему преобладают⁴⁷ в таких профессиях в сфере культуры, как библиотекари (88 процентов), помощники библиотекарей (83 процента), костюмеры (89 процентов), преподаватели танцев/хореографы (89 процентов), дизайнеры одежды (88 процентов), преподаватели дошкольного воспитания (97 процентов) и преподаватели пения и музыки (77 процентов). С другой стороны, женщины по-прежнему недопредставлены⁴⁸ в следующих профессиях: операторы звукозаписывающего оборудования (16 процентов), изготовители, мастера по ремонту или настройщики музыкальных инструментов (8 процентов), архитекторы (13 процентов), художники по рекламе (16 процентов), кино- или телеоператоры (19 процентов) и киномеханики (8 процентов). Перепись показывает, что в 1996 году женщины по-прежнему чаще, чем мужчины, работали в сфере культуры в течение неполного рабочего дня, чаще получали доход менее 20000 долл. США и реже получали доход свыше 40000 долл. США.

Обследование в сфере творческой деятельности в Новой Зеландии (1999 год) показало, что в целом женщины чаще, чем мужчины, участвуют в большинстве обследованных видов творческой деятельности. Активность мужчин выше по сравнению с женщинами в музыке в стиле рок/поп, в джазе и фотографии.

Десятью наиболее популярными видами творческой деятельности среди женщин были (в порядке популярности): чтение документальной литературы, чтение художественной литературы, музыка в стиле рок/поп, вязание, классическая/камерная музыка, вышивание, художественное декламирование, пение, чтение поэтических произведений и музыкальный театр.

Восемьдесят четыре процента взрослых, которые принимали участие в творческой деятельности в последние четыре недели, занимались этим в качестве хобби (то есть предпочтительное занятие в свободное время). Это в гораздо большей степени относилось к женщинам (88 процентов участников), чем к мужчинам (79 процентов).

Тридцать процентов участников были заняты либо в качестве преподавателей, либо учащихся. Женщины чаще занимались преподаванием. Женщины чаще встречались и среди учащихся, принимавших участие в творческой деятельности.

Женщины также чаще, чем мужчины, были слушателями и зрителями, создателями и добровольцами.

Участие женщин-маори

Женщины-маори (50 процентов) чаще, чем мужчины-маори (38 процентов), принимали участие в творческой деятельности маори. Каждый

⁴⁷ Для целей настоящего доклада — свыше 70 процентов.

⁴⁸ Для целей настоящего доклада — менее 20 процентов.

год они также участвовали в большем числе различных видов творческой деятельности по сравнению с мужчинами (4,2 вида деятельности по сравнению с 3,2).

Участие женщин с тихоокеанских островов

В течение одного года 54 процента женщин с тихоокеанских островов принимали участие в творческой деятельности жителей тихоокеанских островов, в то время как среди мужчин этот показатель составил 38 процентов. В течение четырехнедельного периода 47 процентов женщин приняли участие в среднем в двух различных видах творческой деятельности жителей тихоокеанских островов. Для сравнения можно указать, что 32 процента мужчин приняли участие в среднем в 1,8 различных видов деятельности.

Участие женщин из других этнических групп

Число ответивших лиц, которые назвали себя членами других этнических групп, было слишком мало для того, чтобы сделать специальную разбивку и представить по ним содержательные данные. Однако в ходе обследования был сделан вывод о том, что между этническими группами было мало различий в уровнях участия, хотя маори и жители тихоокеанских островов принимали участие в большем числе мероприятий по сравнению со всеми другими этническими группами.

Причины, по которым женщины не принимают участия в творческой деятельности

Мужчины и женщины по разным причинам не принимали участия в такой деятельности. Женщины чаще, чем мужчины, приводили следующие причины:

- инвалидность
- отсутствие денег
- отсутствие знаний или навыков для участия.

Мужчины чаще по сравнению с женщинами приводили следующие причины:

- отсутствие интереса
- предпочли бы лучше заняться спортом.

Женщины преобладали в большинстве творческих групп, например, художественная литература, документальная литература, поэзия, классическая/камерная музыка, музыкальный театр, пение, театр, прикладные искусства, опера, современные танцы, балет и «другие» танцы. Женщины были недопредставлены в категориях музыки в стиле рок/поп, музыки в стиле кантри/фолк и джаза.

Культурное образование и коммуникация

Данные о культурном образовании, содержащиеся в последнем периодическом докладе, были почерпнуты из выходящей в Новой Зеландии статисти-

ческой публикации *New Zealand Cultural Statistics 1995/Nga Tatauranga Whakapuaki Tuakiri o Aotearoa*. С тех пор эта публикация не обновлялась.

Женщины-заключенные

Введение

В настоящее время в Новой Зеландии на женщин-заключенных приходится примерно 4,2 процента от общей численности заключенных. Хотя эта доля невелика, за последние 15 лет численность женщин-заключенных возросла более чем на 120 процентов. По состоянию на 9 августа 2002 года из 4883 находившихся под стражей преступников женщины составляли 204 человека. Значительное увеличение числа женщин-заключенных отмечалось также в зарубежных юрисдикциях. За последние 15 лет эти показатели существенно выросли в Новой Зеландии вследствие как увеличения числа женщин, заключаемых под стражу, так и увеличения продолжительности сроков наказания, назначаемых в выносимых приговорах.

Поскольку женщины составляют сравнительно небольшую долю в численности заключенных, их размещение и планирование соответствующих программ представляют собой более сложную проблему по сравнению с мужчинами. Так, например, их небольшая численность и местонахождение их родных регионов по отношению к местонахождению трех пенитенциарных учреждений для женщин означают, что примерно 63 процента женщин отбывают свое наказание вдали от своих семей. Кроме того, значительное количество исследований и программ, разработанных на протяжении ряда лет, в равной мере применяются как к мужчинам, так и к женщинам. Женщины размещены в трех пенитенциарных учреждениях отдельно от мужчин-заключенных, которые размещаются в 16 учреждениях, и представители разных полов содержатся раздельно.

Этнический состав

В день переписи заключенных – 20 ноября 1999 года – под стражей находились 233 женщины-заключенные. В это число входило 206 осужденных заключенных, 24 женщины, содержащиеся в предварительном заключении, и 3 правонарушителя, находившихся под домашним арестом. Информация этнического характера имела по 200 из 206 осужденных заключенных: 59 процентов назвали себя маори, 31 процент – лицами европейского происхождения и 10 процентов – жительницами тихоокеанских островов.

Характерные черты, присущие женщинам-заключенным

Женщин-заключенных в Новой Зеландии можно кратко охарактеризовать следующим образом: преимущественно молодые (до 30 лет), не имеют хорошего образования и находятся в тюрьме за насильственные преступления, преступления против собственности и преступления, связанные с наркотиками.

Для женщин также характерно то, что они несколько реже, чем мужчины, вновь попадают в заключение.⁴⁹

Обращение с женщинами в настоящее время

Политика в области уголовного правосудия предусматривает такое обращение с женщинами, чтобы к ним относились с уважением как к взрослым, учитывали их особые потребности как женщин и принимали во внимание их семейное положение и историю жизни. Включение в число сотрудников тюрем лиц разного пола и возраста преследует цель дать женщинам-заключенным необходимые примеры позитивной роли обоих полов. Однако некоторые действия, как, например, обыски, могут производиться только женщинами, и это влияет на общее соотношение мужчин и женщин среди персонала.

Женщины-заключенные, имеющие на своем иждивении детей

Политика в области уголовного правосудия предусматривает внимательное отношение к женщинам-заключенным, которые являются беременными или имеют детей в возрасте до 6 месяцев, с тем чтобы учитывать их особые риски и потребности и обеспечивать нормальное содержание ребенка.

Общая практика в отношении заключенных, которые готовятся к родам во время отбытия срока тюремного заключения и хотят оставить ребенка, заключается в том, что мать и ребенок не должны содержаться отдельно, если только это не вызвано крайней необходимостью. В Законе 1985 года об уголовном правосудии содержится конкретное положение, предоставляющее министру по делам исправительных учреждений право производить досрочное освобождение женщины-заключенной, которая рождает ребенка во время отбытия назначенного в приговоре срока тюремного заключения. На основании этого положения большинство женщин, которые родили детей во время отбытия своего срока наказания, были освобождены.

Женщинам, которые имеют детей в возрасте до 6 месяцев, разрешено ежедневно посещать их, для того чтобы покормить их грудью и перепеленать. В тех случаях, когда мать кормит ребенка грудью, предоставляется возможность производить грудное кормление и/или сцеживать молоко в отдельных комнатах.

В 2001 году департамент исправительных учреждений согласился также со следующими инициативами, преследующими цель оказать находящимся в заключении матерям помощь в выполнении своих родительских обязанностей и укреплении их связей со своими детьми:

- постоянное круглосуточное проживание для тех матерей с детьми в возрасте до 6 месяцев, которые могут быть помещены в отделение самостоятельного ухода (домашнего типа)

⁴⁹ Анализ случаев повторного заключения под стражу женщин, освободившихся из мест заключения, показывает, что 31 процент женщин вновь попадают в тюрьму в течение 12 месяцев, 32 процента – в течение 24 месяцев и 33 процента – в течение 36 месяцев, в то время как среди мужчин эти показатели составляют 37 процентов, 39 процентов и 40 процентов.

- осуществление программ родительского ухода, утвержденных в рамках комплексного регулирования обращения с правонарушителями
- предоставление родителям более широких возможностей для контактов со своими детьми, включая посещения в присутствии имеющих специальную подготовку помощников по уходу за детьми, и более длительные посещения в дневное и ночное время
- выделение имеющих соответствующую подготовку сотрудников для выполнения функций по поддержанию связей с семьями
- выполнение межсекторального соглашения об оказании финансовой помощи, с тем чтобы дети могли посещать своих родителей, находящихся в заключении.

Исправительное учреждение для женщин в районе Окленда

Из-за нехватки мест для женщин в пенитенциарных учреждениях в северной части острова Северный в 2004-2005 годах планируется открыть новую полностью оборудованную тюрьму для женщин в районе Южного Окленда. Хотя на это еще уйдет определенное время, это позволит содержать гораздо больше женщин вблизи от их семей.

Библиография

- Creative New Zealand, 2000, *Know Your Audience/Me Mohio ki to Whakaminenga: A Survey of Performing Arts Audiences, Gallery Visitors and Readers/ He Rangahautanga mo Ngā Whakaminenga mo Ngā Mahi Toi, ngā Manuhiri e Haere Mai Ana ki te Ahurewa Mātaki me Ngā Kaipanui Pukapuka*, Wellington.
- Creative New Zealand, 1999, *Arts Every Day/Mahi Toi la Rā: A Survey of Arts Participation by New Zealand Adults/Titirohanga ki te Whakauru o ngā Pakeke o Aotearoa ki ngā Mahi Toi*, Wellington.⁵⁰
- Departments of Corrections, 1999, *The National Study of Psychiatric Morbidity in New Zealand Prisons*, Wellington
- Hillary Commission, 1998/1999 *Sport and Physical Activity Survey*, Wellington.
- Hillary Commission, 1997/98 *Sport and Physical Activity Survey*, Wellington.
- Rich, M., 2000, *Census of Prison Inmates 1999*, Department of Corrections, Wellington.
- Statistics New Zealand, 1996 *Census of Population and Dwellings*, Wellington.
- Statistics New Zealand/Ministry of Cultural Affairs, 1998, *Employment in the Cultural Sector*, Wellington.

⁵⁰ Всего было опрошено 5846 взрослых лиц в возрасте 18 лет и старше. Из обследованных лиц 806 назвали себя маори и 175 – жителями тихоокеанских островов. В ходе обследования устанавливался уровень участия в творческой деятельности за двенадцатимесячный и четырехнедельный период. Это обследование проводилось в течение 1997-1998 годов.

Statistics New Zealand/Ministry of Cultural Affairs, 1995, *New Zealand Cultural Statistics 1995/Nga Tatauranga Whakapuaki Tuakiri o Aotearoa*, Wellington.

Statistics New Zealand/Ministry of Cultural Affairs, 1998, *Employment in the Cultural Sector*, Wellington.

Статья 14

Женщины, проживающие в сельской местности

Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- (a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;*
- (b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;*
- (c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;*
- (d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;*
- (e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;*
- (f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;*
- (g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;*
- (h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.*

Введение

В Новой Зеландии для целей статистической отчетности сельским населением считаются те люди, которые проживают за пределами городских районов, то есть за пределами сконцентрированных поселений с численностью населения 1000 или более человек. Сельские центры имеют население числен-

ностью от 300 до 999 человек, хотя имеются исключения и в одну, и в другую стороны. "Другие сельские" жители – это лица, проживающие в сельской местности, но не в сельских центрах. Сельское население включает лиц, которые проживают на прибрежных островах, однако сюда не входят лица, проживающие на внутренних водных путях или водоемах, в заливах и проливах и в океане.

Во время переписи 2001 года один человек из семи (или 532 740 человек в общей сложности) среди «обычного постоянного населения» проживал в сельской местности. Из них каждый седьмой (79 065 человек) проживал в сельском центре, а остальные (453 675 человек) проживали в «другой сельской местности». В целом в сельских центрах было почти равное количество мужчин и женщин. Среди сельского населения, проживавшего за пределами этих центров, в целом было больше мужчин (108 на каждые 100 женщин).

В период с 1996 по 2001 год сельское население возрастало на 1 процент. Это существенно отличалось от роста в 7 процентов в период с 1991 по 1996 год. В период между проведением двух переписей отмечалось падение численности населения, проживавшего в городских центрах, и небольшое увеличение числа лиц, проживавших в «другой сельской местности».

Признавая особые интересы и проблемы, с которыми сталкиваются сельские общины, правительство в 1999 году создало должность министра по сельским вопросам, в помощь которому была придана специальная группа министерства сельского и лесного хозяйства. В обязанности этого министра входит обеспечение того, чтобы во всех законодательных актах и действиях правительства учитывались потребности и интересы сельских общин. Существует понимание, что термин «сельский» не считается больше относящимся только к сырьевому производству. В сельских общинах проживают самые различные люди. Возникновение новых компаний и предприятий во многих сельских районах по всей территории страны означает, что экономическая деятельность, благодаря которой живут местные общины, меняется.

Занятость и экономическое благосостояние жителей сельских общин, в том числе в сельских центрах и небольших городских районах, по-прежнему находятся в большой зависимости от таких сырьевых отраслей, как сельское хозяйство, садоводство и лесное хозяйство. В прошлом году наблюдался существенный рост доходов фермеров, что привело к росту занятости и оптимистических настроений в сельской местности. Диверсификация и развитие новых видов деятельности, как, например, туризм и развитие мелкого предпринимательства в сельской местности, зачастую осуществляются по инициативе женщин, которые стремятся пополнить семейный бюджет.

Особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины в сельской местности

В атласе «Масштабы обездоленности» (*Degrees of Deprivation*), где определены районы Новой Зеландии, испытывающие существенные социально-экономические лишения, показано, что с наибольшими лишениями сталкиваются общины, проживающие в районах Крайнего севера, Гизборна и Буллера. Все это изолированные сельские районы, в которых доступ к услугам затруднен. В других сельских общинах, особенно в тех, что расположены вокруг от-

дельных районов Вайкато, Манавау и Саутленда, индекс обездоленности очень низок, и они считаются относительно обеспеченными с социально-экономической точки зрения.

В Новой Зеландии особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины в сельской местности, можно разбить на три категории:

Доступ к услугам

Малочисленность и рассредоточенность населения в сельской местности означает, что людям зачастую трудно получить доступ к таким услугам, как здравоохранение и образование. Для правительства или частного сектора оказание услуг в сельской местности может оказаться дорогостоящим предприятием.

Группа по сельским вопросам министерства сельского и лесного хозяйства придерживается той позиции, что сельские жители должны получать приемлемый доступ к целому ряду общераспространенных социальных услуг в течение разумно необходимого времени на дорогу. Дополнительные издержки, связанные с оказанием многих услуг в сельской местности, означают, что финансовых средств, выделяемых правительством с учетом численности населения, может оказаться недостаточно для оказания необходимых услуг. В будущем для учета этих дополнительных издержек можно бы было финансовые средства, выделяемые с учетом численности населения, скорректировать с использованием «коэффициента сельской местности».

Женщины в сельской местности могут сталкиваться с ограниченным доступом к таким услугам, как услуги в связи с беременностью и родами, услуги по оказанию поддержки членам семьи, находящимся на иждивении, и возможности профессиональной подготовки. В докладе о новозеландской стратегии позитивного старения отмечалось, что в сельской местности, где доступ к общинным ресурсам может быть ограничен, лица, на которых лежит ответственность по уходу за семьей и которыми в основном являются женщины, сталкиваются с особыми проблемами при уходе за престарелыми родственниками.

Изолированность

Изолированность создает трудности в деле предоставления эффективных с точки зрения затрат сетевых услуг, как, например телекоммуникации, электроснабжение, транспорт и другие коммунальные услуги. Это может также означать, что сельские жители не в состоянии получить беспрепятственный доступ к участию в процессах управления и консультаций.

Ожидается, что преодолеть некоторые проблемы, связанные с изолированностью, помогут информационные и коммуникационные технологии. Правительство разрабатывает стратегии в области электронного управления и электронной торговли. В исследовании, проведенном по поручению министерства сельского и лесного хозяйства, инфраструктура телекоммуникационных сетей была определена как одно из серьезных препятствий на пути использования информационных и телекоммуникационных технологий в сельской местности. Министерство сельского и лесного хозяйства поручило также провести исследование того, как может отразиться на сельских общинах «цифровая пропасть». И женщины, и сельские общины были определены как

пасть». И женщины, и сельские общины были определены как группы, которые могут оказаться в неблагоприятном положении с точки зрения возможности использования выгод от достижений в сфере информационных и коммуникационных технологий.

Занятость

Важными отраслями в сельской местности являются сельское хозяйство и садоводство. В свете характера фермерского хозяйства в Новой Зеландии в сельской местности большая доля людей по сравнению с городами имеет свое собственное дело и работу по сезонным или другим контрактам. Это означает, что меньшая часть сельских жителей получает заработную плату или оклад. Это имеет особые последствия для получения права на выплаты социальных пособий и для предоставления оплачиваемого отпуска по уходу за детьми.

Экономическое выживание семей и работа в неденежных секторах

Информация, полученная в ходе переписи 2001 года, показывает, что уровень участия в трудовых ресурсах среди женщин в сельской местности в целом составляет 67,2 процента, в сельских центрах – 56,8 процента и в «другой сельской местности» – 69,1 процента. Для сравнения: уровень участия в трудовых ресурсах среди женщин, проживающих в городских районах, составляет 59 процентов. Примерно одна четверть работающих женщин в сельской местности заняты в профессиональной группе «работники сельского хозяйства и рыболовства».

Из работающих женщин в сельской местности 38,1 процента заняты в течение неполного рабочего дня, в то время как среди женщин, проживающих в городских районах, этот показатель составляет 35,4 процента. Из работающих мужчин в сельской местности 10,9 процента заняты в течение неполного рабочего дня по сравнению с 12,3 процента мужчин, проживающих в городских районах.

Пятью основными отраслевыми группами, в которых заняты женщины в сельской местности, являются сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство (29,1 процента); здравоохранение и общинные услуги (11,9 процента); образование (11,4 процента); розничная торговля (10,5 процента) и обрабатывающая промышленность (6,8 процента).

С годами изменилась структура владения фермерскими хозяйствами: женщины являются партнерами или держателями акций в большем числе товариществ и компаний. Как показало исследование министерства сельского и лесного хозяйства, в результате таких перемен в настоящее время большее число женщин считают себя фермерами, а не женами фермеров. Это изменило представление женщин о своей роли в фермерском хозяйстве.

Наследование ферм является еще одной областью, где произошли большие изменения. Традиционно фермеры передавали свои фермы своим сыновьям. Фермеры по-прежнему передают фермы своим детям, однако исследование министерства сельского и лесного хозяйства показало, что теперь больше внимания уделяется необходимости равного подхода к детям и выявления тех детей, которые хотели бы продолжать заниматься сельским хозяйством, до при-

нения решений и передачи прав на ферму. Это является позитивным фактором для дочерей фермеров.

В сельской местности большую роль в оказании услуг играют добровольные работники. Добровольная работа варьируется от оказания услуг, как, например, скорая медицинская помощь Св. Иоанна, добровольная пожарная охрана, бюро по консультированию граждан и продовольственные банки, и до работы в школьных советах попечителей и организации спортивных или общественных клубов. Во время консультационных совещаний с представителями общин, организованных недавно министерством сельского и лесного хозяйства, обсуждался вопрос роста нагрузки добровольцев в сельской местности: от меньшего числа добровольцев требуют большего. Одна из причин этого заключается в том, что по мере того как большее число женщин в сельской местности начинают или продолжают заниматься оплачиваемой работой, у них остается меньше времени на добровольную работу. Правительство разрабатывает программу создания в некоторых общинах должностей молодых общинных специалистов, которые будут выполнять административные функции для нескольких общинных или добровольных групп в каждом районе. Цель этого плана заключается в том, чтобы несколько уменьшить бремя, связанное с оказанием добровольных услуг.

Развитие сельских районов

Фонд устойчивого сельского хозяйства

Задача фонда устойчивого сельского хозяйства заключается в поддержке общинных программ, направленных на совершенствование финансовых и экологических показателей работы секторов, связанных с землей. Этот фонд преследует цель помочь сельским секторам решить проблемы и преодолеть барьеры на пути повышения экономической, социальной и экологической жизнестойкости путем объединения «групп с общими интересами». Это группы людей или сектора, которых объединяют общие проблемы и/или возможности в деле устойчивого использования ресурсов, связанных с землей.

Среди финансирувавшихся проектов была инициатива «Женщины средней части Кантербери в пахотном земледелии». Этот проект позволит организовать профессиональную подготовку и расширить возможности женщин, которые участвуют в товариществах, занимающихся пахотным земледелием, с тем чтобы они могли сами организовывать свою деятельность.

Региональное развитие

Министерство экономического развития работало совместно с местными органами власти в целях разработки и осуществления стратегий регионального развития. В мае 2000 года была создана целевая группа по развитию Тайравити для организации и направления деятельности общины Тайравити. В центре ее работы находится экономическое развитие, однако она признает, что большой вклад в региональное развитие вносит решение социальных и экологических задач. Аналогичные проекты осуществляются в восточной части Бей-оф-Пленти и на Крайнем севере. Общинные группы и отрасль принимают активное участие в разработке и осуществлении этих стратегий, и предпринимаются

усилия для того, чтобы добиться вклада от всех групп общины, в том числе и от женщин.

Развитие предпринимательства

Организация «Индустрия Новой Зеландии» с помощью своих программ развития предпринимательства работает над расширением возможностей для развития предпринимательства во всей стране (см. статью 13: Экономическая и социальная жизнь, стр. 159). Конкретным проектом, который оказался полезным для женщин в сельской местности, были практикумы "Агрибилд" для женщин в сельской местности, организованные программой развития предпринимательства при поддержке организаций «Женщины в сельской местности Новой Зеландии» и «Агрибилд». Примерно для 460 женщин, проживающих в сельской местности, было организовано 23 практикума в целях развития и расширения навыков предпринимательской деятельности и управленческих способностей в сфере малого и среднего бизнеса. Эти практикумы дали женщинам, проживающим в сельской местности, возможность объединяться друг с другом, и они были предназначены для представителей уже существующего бизнеса или для выработки новых деловых идей.

Группа обеспечения общинной занятости работает с общинами и добровольцами в целях выявления возможностей для развития общин и разработки общинных проектов обеспечения занятости. Эти программы доступны для сельских общин, и очень часто пользу от таких проектов получают и женщины.

Участие в планировании процесса развития

См. статью 7: Политическая и общественная жизнь, стр. 68-70, где содержится информация об участии женщин в местных органах управления.

Доступ к услугам в области здравоохранения

В 2001 году организация «Женщины в сельской местности Новой Зеландии» (бывшая организация «Объединенные женщины-фермеры Новой Зеландии») провела обследование 4075 взрослых и 949 детей на предмет доступа сельских общин к услугам в области медико-санитарного обслуживания. Это обследование дало следующие результаты:

- 56 процентов домохозяйств считали, что препятствием для получения доступа к травматологическим службам и службам скорой помощи является расстояние и что имелись серьезные проблемы, связанные с организацией и координацией работы служб скорой помощи
- в качестве самого большого препятствия на пути получения доступа к услугам врачей общей практики и фармации были указаны стоимость обслуживания и расходы, связанные с расстоянием и поездкой
- 51 процент ответивших сообщили о проблемах с получением доступа к услугам, связанным с беременностью и родами
- 71 процент ответивших отметили, что наибольшим препятствием для получения доступа к стоматологической помощи для взрослых является стоимость

- среди всех видов медицинского обслуживания больше всего домохозяйств отмечали трудности, связанные с использованием услуг специалистов, и в качестве причин приводились списки очередности, расстояние и стоимость
- 79 процентов домохозяйств не имели надлежащего доступа к общественному транспорту, и это означает, что данный фактор нельзя считать надежной опорой для тех, кто вынужден использовать транспорт для получения доступа к медико-санитарным услугам
- проблемы с телекоммуникациями означали, что 32 процента ответивших могли в любое время оказаться без средств связи
- примерно половина из ответивших на вопрос о досрочном прекращении оказания медико-санитарных услуг отмечали отсутствие последующей помощи.

Эти результаты свидетельствуют о том, что сельские общины сталкиваются с гораздо большими трудностями в деле получения доступа к медико-санитарному обслуживанию, чем предполагалось ранее, и подтверждают тот факт, что проблемы с получением доступа усугубляются различными факторами. Полученные результаты подтверждают необходимость комплексного планирования в целях улучшения доступа сельских общин к основным медико-санитарным услугам.

Программы социального обеспечения

Доступ некоторых женщин, проживающих в сельской местности, к программам социального обеспечения может быть затруднен из-за характера занятости в сельской местности. Поскольку большая доля жителей в сельских общинах являются самостоятельными работниками, претендовать на получение некоторых пособий, как, например, компенсация в связи с несчастным случаем или пособие по безработице, труднее. Эта проблема может встать особенно остро в те годы, когда климатические условия или цены на сырьевые товары делают фермерское хозяйство нерентабельным, и семья не может получить какой-либо доход от своего предприятия. Однако с учетом дохода супружеской пары супруга или партнер фермера могут получить пособие по безработице, если супруга или партнер являются безработными. Существует также специальная программа для оказания финансовой помощи фермерам, которые испытывают финансовые трудности и не могут покрыть основные расходы на жизнь. Как правило, это происходит только в том случае, если часть отрасли пострадала от какого-либо стихийного бедствия, как, например, наводнение, засуха или эпидемия.

Особое значение для женщин в сельской местности имеет оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. В свете численности женщин в сельской местности, которые являются самостоятельными работниками или работают по контрактам, доступ к этому плану может быть затруднен.

Услуги «Хартленд»

Программа «Услуги Хартленд» является примером партнерства между центральным правительством, местными органами власти и общинными груп-

пами, и направлена на улучшение доступа к государственным услугам лиц, проживающих в провинции и сельской местности Новой Зеландии. С первых шагов в разработке инициативы «Хартленд» участвовали правительственные учреждения, которые занимаются обслуживанием потребителей, как, например, министерство социального развития, Корпорация по компенсациям в связи с несчастными случаями и Управление налоговых сборов. Центры услуг «Хартленд» служат базой для представителей государственных учреждений, которые регулярно посещают крупные сельские поселения, и они могут также служить базой для добровольных учреждений, которые могут совместно использовать средства и ресурсы. Информационно-пропагандистские услуги «Хартленд» осуществляются в форме скоординированных поездок представителей государственных учреждений в отделенные сельские центры, что позволяет сельским жителям решать все свои вопросы с государственными учреждениями в один день.

Профессиональная подготовка и образование

Перепись 2001 года показала, что женщины в сельской местности чаще, чем проживавшие там же мужчины, имели дипломы об образовании. Никакого диплома об образовании не имели приблизительно 21 процент женщин в сельской местности, в то время как среди проживавших там же мужчин этот показатель составлял 31 процент. Среди тех, у кого был диплом, 12,3 процента женщин в сельской местности имели университетский диплом, а среди проживавших там же мужчин этот показатель составлял 11,1 процента. Однако мужчины чаще, чем женщины, имели профессиональную подготовку (35 процентов мужчин и 32,2 процента женщин).

Тридцать процентов людей, проживавших в сельских центрах, не имели никакого диплома (26,2 процента женщин и 33,9 процента мужчин). Для сравнения: доля людей, проживавших в «другой сельской местности» и не имевших никакого диплома, составила 26 процентов (20,4 процента женщин и 30,6 процента мужчин).

В секторе обязательного образования и девочки, и мальчики получают равные возможности для учебы в школе, а учащиеся в сельской местности при необходимости могут пользоваться школьными автобусами и получать пособия для обучения в школах-интернатах. Проведенные в последнее время обследования показали, что число молодых женщин, которые уезжают из сельской местности после окончания школы для получения высшего образования или профессиональной подготовки, больше по сравнению с мужчинами.

Профессиональная подготовка и образование стали более доступными для женщин в сельской местности благодаря осуществлению рядом учебных заведений программ заочного обучения.

Ряд общин следят за инициативами, связанными с использованием информационных и коммуникационных технологий и направленными на расширение доступа к образованию в сельской местности. Некоторые из этих инициатив осуществляются в школах, с тем чтобы дать детям и подросткам возможность расширить диапазон изучаемых предметов. Другие направлены на создание общинных центров, где все жители общины могут научиться работать на компьютере и получить доступ к Интернету. Консультативная группа по во-

просам образования в сельской местности разработала для сельских школ документ по потребностям и конкретным проблемам, связанным с информационными и коммуникационными технологиями.

Доступ к экономическим возможностям

В сельской местности женщины зачастую являются той группой, которая ведет вперед, выявляя новые экономические возможности и двигаясь по пути их использования. Новым перспективным направлением является электронная торговля. В городах и сельской местности степень доступа домашних хозяйств к Интернету различна, а в самой сельской местности здесь также наблюдаются большие расхождения. В сельских центрах только 26 процентов домохозяйств имеют доступ к Интернету, в то время как в «другой сельской местности» такой доступ имеют 37 процентов домохозяйств. В целом в сельской местности доступ к Интернету имеют 35 процентов домохозяйств, в то время как в городских районах этот показатель составляет 38 процентов домохозяйств.

Участие в общественной деятельности

Женщины в сельской местности участвуют в жизни своих общин на всех уровнях, занимаясь социальной работой, участвуя в спортивных командах, добровольных группах, работая в школах и участвуя в работе ОМСК, окружных и региональных советов. Однако один аспект участия в жизни общин, который для женщин в сельской местности менее доступен по сравнению с жительницами городов, – это участие в правительственных консультациях по вопросам разработки политики.

Жителям сельской местности зачастую трудно выяснить, над какими вопросами работает правительство и как они могут принять участие в процессе консультаций. Поездки и представление материалов зачастую организуются государственными учреждениями только в крупных городских поселениях. Министерство сельского и лесного хозяйства и департамент внутренних дел совместно публикуют «Сельский бюллетень» (*Rural Bulletin*), в котором излагаются последние новости правительственной политики и законодательства, а также содержится информация о том, как население может принять участие в организуемых правительством процессах. Такие организации, как «Женщины в сельской местности Новой Зеландии» и «Объединенные фермеры», также распространяют новости, представляющие интерес для их членов, и стремятся добиться их вклада в подготовку своих материалов, направляемых правительству.

Работа в области электронного управления, о которой подробно говорится выше (см. стр. 174), должна помочь «сократить дистанцию» между правительством и сельскими общинами.

Доступ к финансам, сбыту, технологиям и земельная реформа

Как фермеры в своем *собственном* качестве или как партнеры по сельскохозяйственной деятельности женщины вносят большой вклад в принятие решений коммерческого характера. Отмечается улучшение отношения к женщинам со стороны работников банков, консультантов по сельскохозяйственным

вопросам, агентов по операциям с акциями и других групп, которые занимают-ся связанными с сельским хозяйством операциями, особенно по мере того как женщины занимают все большее число таких должностей.

Группы, занимающиеся вопросами бережного отношения к земле

В 1996 году был создан Новозеландский трастовый фонд бережного отношения к земле с целью оказания общинам помощи в создании групп, занимающихся вопросами бережного отношения к земле, для подготовки решений по таким вопросам в конкретных районах. Одним из членов-учредителей фонда была организация «Женщины в сельской местности Новой Зеландии», и это является признанием постоянного участия и вклада женщин, проживающих в сельской местности, в сельскохозяйственную деятельность и работу по рациональному использованию земель. Под эгидой этого фонда действует 319 групп. В работе этих групп принимают участие самые различные люди, и они занимаются такими вопросами, как сельскохозяйственное производство, стабилизация земель, экологический мониторинг, охрана местной флоры и фауны, борьба с вредителями и сорняками и мониторинг и восстановление русла рек и эстуария. Организация «Женщины в сельской местности Новой Зеландии» стимулирует своих членов к активному участию в работе групп, занимающихся вопросами бережного отношения к земле, в своих районах.

Доступ к коммунальным услугам

Как правило, жилье в сельской местности не столь перенаселено, как в городских районах. Однако существует некоторая озабоченность по поводу безопасности жилья в некоторых районах страны и его соответствия необходимым требованиям. Обеспечение того, чтобы жилье отвечало строительным нормам и нормативным актам, является задачей местных органов власти, и в последние месяцы велась работа по обеспечению того, чтобы дома, в частности арендуемые помещения в сельской местности, были безопасны для проживания.

Вопрос оказания сетевых услуг, таких как электроснабжение, транспорт и телекоммуникации, потребителям в сельской местности является в настоящее время предметом обсуждения между правительством и отраслевыми поставщиками. Группа по сельским вопросам министерства сельского и лесного хозяйства тратит значительную часть своего времени на подготовку замечаний по политике в отношении сетевых услуг. Общая позиция участвующих сторон заключается в том, что каждый должен получать доступ к основным услугам по разумной цене.

Закон 1992 года об электроснабжении требует от всех организаций, занимающихся распределением электроэнергии, оказывать весь ряд услуг до 2013 года всем тем, кто получал электроэнергию до 1993 года. Это включает и оказание услуг во всех сельских районах. Поправка, внесенная в Закон об электроснабжении в 2001 году, преследует цель контролировать и сопоставлять плату за пользование линиями в сельской местности с платой в городах для обеспечения их соизмеримости.

Новаторское применение информационных технологий может внести большой вклад в преодоление последствий изолированности и удаленности.

Однако конкретные проблемы, с которыми сталкиваются сельские жители, – это ненадежность телефонной связи, на которую обычно влияют неблагоприятные погодные условия, и недостаточная зона охвата для мобильных телефонов. В сельской местности возникают также трудности с получением высокоскоростного доступа к Интернету.

Библиография

Botha, N. et al., 2001, Addressing the Rural Digital Divide in New Zealand, MAF Operational Research, Wellington.

Crampton, P. et al., 2000, Degrees of Deprivation in New Zealand: An Atlas of Socioeconomic Difference, Auckland.

Murphy, N., and Opus International Consultants Limited, 2001, Defining the Rural Population – A National and International Literature Review, MAF Sustainable Resource Use Policy Study, Wellington.

Newell, J., 1996, New Zealand Regional Trends in Agriculture and Rural Communities: 1986-96, Draft Report, MAF Operational Research, Wellington.

Rural Women New Zealand, 2001, Rural Health Survey, Wellington.

Underwood, R. and Ripley, J., 2000, The Influence of Social Factors on the Future Performance of the Primary Production Sectors, MAF Policy Technical Paper, Wellington.

Статья 15

Равенство перед законом и в гражданских делах

1. *Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
2. *Государства-участники предоставляют женщинам одинаковые с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
3. *Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
4. *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

Правовая помощь в гражданском процессе

Женщины являются основными получателями правовой помощи в гражданском процессе. Около 85 процентов такой правовой помощи связано с вопросами, решаемыми в судах по семейным делам, главным образом с попечением и/или вопросами доступа к находящимся на иждивении детям после разрыва семейных отношений, а также с вопросами насилия в семье. В 2000/01 финансовом году на правовую помощь в гражданском процессе по семейным делам было израсходовано свыше 34 млн. долл. США, причем средние расходы в расчете на одно дело составили приблизительно 1500 долл. США.

Оказание правовой помощи в гражданском процессе находится сейчас в ведении Агентства юридических услуг – государственного учреждения, созданного на основании Закона 2000 года о юридических услугах. Задача Агентства заключается в обеспечении доступа к правосудию путем оказания правовой помощи людям, у которых нет достаточных средств для оплаты юридических услуг, а также в оказании поддержки общинным юридическим службам путем финансирования общинных правовых центров, образования и исследований. Это Агентство подотчетно министру юстиции и консультирует министра по вопросам, связанным с предоставлением юридических услуг.

Агентство финансирует также исследовательскую программу в целях выявления неудовлетворенных правовых потребностей, а также выявления соответствующих изменений в обслуживании и установления первоочередных задач для устранения недостатков. Наряду с этническими и социально-экономическими вопросами гендерные факторы являются одним из ключевых направлений в этом исследовании.

Сборы в гражданских судах

Законодательство, вступившее в силу в октябре 2001 года, предоставляет регистраторам суда право отменять, возмещать или откладывать уплату сборов в гражданских судах, если истец не в состоянии оплатить их или если дело связано с вопросом, представляющим общественный интерес, и в противном случае не будет рассмотрено. Судебные сборы, уплачиваемые по многим слушаниям в суде по рассмотрению споров, были существенно снижены, а сборы во многих окружных судах, Высшем суде и Апелляционном суде были увеличены. Однако при рассмотрении апелляций, поступающих в Высший суд от административных трибуналов (например, связанных с апелляциями ККНС, по делам, связанным с иммиграцией и социальным обеспечением), и заявлений, подаваемых в Высший суд для вынесения судебного заключения, сборы увеличиваться не будут. Эти изменения призваны улучшить доступ к правосудию для большинства мелких клиентов системы.

Общинные правовые центры

В ведении Агентства юридических услуг находится также финансирование общинных правовых центров, которые бесплатно оказывают различные услуги, связанные с правовыми потребностями общин. В 1992 году было 9 таких центров; в 2002 году их число увеличилось до 24.

Руководство всеми общинными правовыми центрами осуществляется в индивидуальном порядке – обычно как акционерными обществами или благотворительными фондами. Финансовые средства могут поступать из различных источников, однако главным образом из Новозеландского специального фонда общества юристов через Агентство юридических услуг. В рамках бюджета на 2002/03 год правительство также осуществляет некоторое дополнительное финансирование.

Важную роль в создании новых общинных правовых центров играет Агентство юридических услуг. Оно может изучить необходимость создания центра и оказать помощь в виде консультирования и финансирования создания центра. Одними из основных клиентов общинных правовых центров являются женщины.

Доступ женщин к правосудию

В ответ на серьезную озабоченность женщин по поводу получения доступа к системе правосудия и ее функционирования Правовая комиссия Новой Зеландии организовала проект «Доступ женщин к правосудию». В 1999 году Правовая комиссия опубликовала следующие документы:

- «Доступ женщин к юридическим услугам» (*Women's Access to Legal Services*) (исследовательский документ)
- «Правосудие: опыт женщин-маори: Те Тиканга о те Тури: Те Матауранга о нга Вахине Маори е па ана ки теней» (*Justice: The Experiences of Māori Women: Te Tikanga o te Ture: Te Mātauranga o ngā Wāhine Māori e pa ana ki tēnei*).

"Доступ женщин к юридическим услугам"

Этот исследовательский документ посвящен проблемам, которые возникают у женщин при получении юридических услуг, которые им необходимы для доступа к системе правосудия, и в нем подробно говорится о том, почему услуги не отвечают потребностям женщин. В исследовании содержится вывод о том, что жители Новой Зеландии сталкиваются со значительными барьерами при получении юридических услуг, которые им необходимы для получения доступа к системе правосудия. Особенно негативно это отражается на женщинах, поскольку при оказании юридических услуг не учитывается следующее:

- такие вопросы, как ситуация с работой, обязанности, связанные с осуществлением ухода, уровни дохода и подверженность насилию
- различные обстоятельства, в которых находятся женщины, как, например, этническое происхождение, культурные ценности, язык, географическое местонахождение, инвалидность и сексуальная ориентация.

Что касается препятствий, с которыми сталкиваются женщины при получении надлежащих юридических услуг, то здесь было определено пять основных групп:

- *информация* – трудности с получением информации, необходимой для принятия решения о том, прибегать ли к помощи системы правосудия и как это сделать
- *культура* – трудности, которые испытывают женщины-маори и женщины из других этнических групп в поиске юридических услуг, которые отвечали бы их культурным ценностям
- *уход* – непризнание роли женщин как лиц, осуществляющих уход
- *стоимость*
- *контроль* – ограниченная способность женщин участвовать в урегулировании и разрешении их правовых проблем.

Рекомендации

В документе «Доступ женщин к юридическим услугам» содержалась 71 рекомендация для оказания помощи директивным и законодательным органам в изменении порядка предоставления юридических услуг. Рекомендации охватывают следующие категории:

- выбор – между услугами, предоставляемыми в рамках общины или частными юристами
- стоимость юридических услуг – правовая помощь в гражданском процессе
- выбор между частными юристами
- ответственность перед клиентами за качество предоставляемых юристами услуг
- информация – понимание права в его социальном контексте
- идеи в отношении дальнейших изменений.

"Правосудие: опыт женщин-маори: Те Тиканга о те Туре: Те Матауранга о нга Вахине Маори е па ана ки теней"

В этом докладе содержится общий обзор исторических и социальных условий жизни женщин-маори и проводятся связи между этими элементами и опытом женщин-маори и их восприятием системы правосудия в целом.

В докладе отмечается, что в секторе правосудия нет понимания того, в какой степени:

- различия в культуре сказываются на женщинах-маори
- социально-экономические трудности сказываются на положении женщин-маори, включая их доступ к информации и юридическим услугам
- подходы, принятые в системе правосудия, сказываются на положении женщин-маори – об этом свидетельствует негативный опыт, о котором говорили женщины-маори в ходе консультаций.

В докладе также отмечается, что препятствия, с которыми сталкиваются женщины-маори в своих попытках получить доступ к системе правосудия, свели эти попытки на нет. Основными препятствиями являются:

- *культурное неуважение* – женщины-маори отмечали преобладание колониальных ценностей и отсутствие представителей маори среди работников правовой системы как основные препятствия на пути к правосудию. Женщины-маори, присутствовавшие на консультациях, критически отзывались об отношении некоторых представителей власти в системе правосудия. Женщины-маори приводили примеры неудовлетворительного взаимодействия с работниками системы правосудия, что было обусловлено непониманием культуры и ценностей маори.
- *социально-экономические трудности* – однако в основе вышесказанного, лежат последствия низкого социально-экономического статуса, что само по себе является препятствием. Хотя консультации были посвящены доступу к правосудию, женщины-маори зачастую подчеркивали, что вопрос доступа к правосудию нельзя отделять от уровня и качества экономического и социального участия в жизни общества.

Рекомендации

В докладе отмечается, что для улучшения положения женщин-маори в системе правосудия необходимо произвести два изменения:

- учреждения и общество в целом должны понять причины и последствия игнорирования культурных ценностей и социально-экономических трудностей женщин-маори
- необходимо поддерживать стратегии, способствующие участию маори, в частности женщин-маори. Необходимо совместно разрабатывать политику и помогать женщинам-маори развивать структурный и организационный потенциал, с тем чтобы они могли участвовать в предоставлении услуг.

В докладе определены по крайней мере три принципа, которые имеют особое значение и которые должны определять политику и оперативную дея-

тельность учреждений в системе правосудия, с тем чтобы обеспечить справедливое отношение к женщинам-маори. Эти три принципа заключаются в следующем:

- *партнерство* – это означает концепцию сотрудничества, которая лежит в основе важной совместной работы маори и учреждений в целях достижения наилучших результатов для женщин-маори (например, создание убежищ для женщин-маори и сотрудничество с местной полицией)
- *варианты* – женщины-маори должны иметь возможность доступа к основным учреждениям, организациям маори или к тем, и к другим
- *участие* – это средство, с помощью которого маори могут добиться позитивного развития, включая общинные услуги, связь и совершенствование обмена информацией между женщинами-маори и службами, более широкое участие женщин-маори в предоставлении услуг маори и их вовлечение в процесс управления.

В докладе определены три способа определения эффективности, которые были заимствованы из принципов, закрепленных в договоре Вайтанги:

- *участие* – женщин на всех уровнях трудовых ресурсов в секторе правосудия и как добровольных клиентов системы правосудия
- *повышение самостоятельности* – женщин-маори
- *культурная поддержка* – в рамках системы правосудия или увязывание услуг с культурной самобытностью маори.

Осуществление

В 2001 году министерство по делам женщин собрало из этих докладов ключевую информацию и представило ее министерству юстиции, департаменту судов, полиции Новой Зеландии и департаменту исправительных учреждений для замечаний и обсуждения, а также для того, чтобы помочь им устранить причины, вызывающие озабоченность женщин по поводу функционирования системы правосудия. Эти учреждения в свою очередь сообщили о той работе, которую они ведут в этом направлении, включая:

- пересмотр Закона 1968 года об опеке (см. статью 16: Брак и семейная жизнь, стр. 193)
- пересмотр политики и практики в свете оценок, произведенных в связи с Законом 1995 года о насилии в семье (см. статью 16: Брак и семейная жизнь, стр. 198)
- улучшение положения женщин-заключенных (см. статью 13: Экономическая и социальная жизнь, стр. 168-170)
- осуществление Закона 2000 года о юридических услугах
- пересмотр критериев для получения права на правовую помощь
- пересмотр норм, регулирующих деятельность практикующих юристов

- критическая оценка штатов, политики и практики полиции Новой Зеландии с последующим выдвижением инициатив для решения проблем, выявленных в ходе такой критической оценки.

Правительство понимает необходимость поощрять выдвижение на должности большего числа женщин как в целом, так и в юридической и судебной системах. Одним из двух судей, назначенных совсем недавно в Высший суд, является женщина, которая стала одним из самых молодых в истории Новой Зеландии судей, назначенных в Высший суд.

Помощник министра юстиции просил Правовую комиссию пересмотреть структуру судов. Окончательный доклад должен быть представлен помощнику министра к 31 марта 2003 года. В январе 2002 года Правовая комиссия опубликовала дискуссионный документ по вопросам, связанным с разрешением споров в суде по семейным делам, и призвала общественность представить свои замечания до 4 апреля 2002 года. В апреле 2002 года для консультаций с общественностью был опубликован еще один дискуссионный документ об общей системе судов в Новой Зеландии. Намечается проведение дальнейших консультаций по мере продолжения Правовой комиссией своей работы. Она должна представить правительству доклад позднее в 2003 году.

Библиография

Ministry of Women's Affairs, 2001, *Women's Access to Justice: Summary of Reports Prepared by the Ministry of Women's Affairs for the Ministry of Justice, Department for Courts, New Zealand Police, Department of Corrections*, Wellington.

New Zealand Law Commission, 1999, *Women's Access to Legal Services: Women's Access to Justice*, Wellington.

New Zealand Law Commission, 1999, *Justice: The Experiences of Māori Women: Te Tikanga o te Ture: Te Mātauranga o ngā Wāhine Māori e pa ana ki tēnei*, Wellington.

Статья 16

Брак и семейная жизнь

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:*
 - (a) *одинаковые права на вступление в брак;*
 - (b) *одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
 - (c) *одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
 - (d) *одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
 - (e) *одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
 - (f) *одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
 - (g) *одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
 - (h) *одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*
2. *Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

Фамилия

За регистрацию рождения ребенка ответственность несут, прежде всего, родители, которые из чувства своего родительского долга, как правило, совместно исполняют функции опекунов.

В тех случаях, когда брак между матерью и отцом оформлен юридически, акт рождения может зарегистрировать любой из родителей. Если брак между родителями юридически не оформлен, то единственным опекуном является мать, которая и должна зарегистрировать акт рождения.

Закон 1995 года о регистрации актов гражданского состояния (ЗРАГС) предусматривает, что при регистрации факта рождения ребенка тот из родителей, кто регистрирует факт рождения, присваивает ребенку фамилию, и что ребенку могут быть даны несколько других имен. Фамилия может присваиваться по матери или по отцу.

В соответствии с принципом наследования родовых имен, предусмотренным общим правом, дети имеют право пользоваться фамилией своего отца. Это означает, что дети, рожденные в браке, наследуют фамилию своего отца, что связано с исполняемыми им опекунскими функциями. Однако в Новой Зеландии этот принцип соблюдается лишь частично в силу ряда факторов:

- с 1970 года (согласно Закону 1969 года о положении детей и Закону 1968 года об опекунстве) оба вступивших в брак родителя ребенка являются его опекунами
- заключившие брак родители все чаще оставляют себе свои прежние фамилии
- с 1972 года на практике (а, с 1995 года, юридически) родители могут регистрировать своих детей, родившихся в Новой Зеландии, под любыми фамилиями.

Когда для того, чтобы изменить фамилию ребенка, не достигшего возраста 18 лет и ранее не состоявшего в браке, в отдел записей актов гражданского состояния подается соответствующее ходатайство, оно должно быть оформлено:

- опекунами ребенка совместно; или
- любым присутствующим опекуном или опекунами в том случае, когда другой или другие опекуны "не способны к исполнению своих функций"; или
- если, по ходатайству одного из опекунов, суд по семейным делам дал свое согласие на изменение фамилии ребенка.

Согласно определению, содержащемуся в законе, "неспособность к исполнению своих функций" означает "за исключением случаев, когда обстоятельства требуют иного... кончину, пропажу без вести, потерю рассудка или неспособность совершать какие бы то ни было действия по состоянию здоровья".

В Новой Зеландии по-прежнему официально в административном порядке признается исторически сложившийся обычай, согласно которому после вступления в брак женщина берет фамилию своего мужа. Однако в последнее время этот обычай соблюдается все реже. Например, некоторые пары приняли решение о том, что после вступления в брак женщина возьмет двойную фамилию либо что это сделают обе стороны. В других случаях мужчинами принималось решение о том, чтобы после вступления в брак взять фамилию своей жены, или двойную фамилию.

Хотя в качестве доказательства такой перемены фамилии большинство организаций принимает свидетельство о заключении брака, в некоторых учреждениях, как, например, в банках, от клиента для целей учреждения требуется представить отдельное заявление в письменной форме.

Семейное положение

См. статью 2 “Антидискриминационные меры”, стр. 34.

Закон 1976 года о семейных правах собственности

В соответствии с Законом 2001 года о внесении поправки в Закон о брачно-семейных правах собственности Закон 1976 года о брачно-семейных правах собственности был переименован в Закон 1976 года о семейных правах собственности, а в его текст были внесены поправки. Эти изменения вступили в силу 1 февраля 2002 года, хотя положения о возможности заключения соглашений на своих собственных условиях вступили в силу 1 августа 2001 года.

В результате проведения этих реформ крупные изменения произошли в следующих трех областях:

- к *de facto* сложившимся парам (в том числе включающим лиц одного и того же пола) теперь будет применяться тот же режим раздела имущества, что и к супружеским парам. Это означает, что после расторжения брака или прекращения взаимоотношений совместно приобретенное имущество теперь, как правило, будет распределяться между супругами или партнерами в равных долях.
- теперь в случае смерти супруга или партнера будут применяться те же самые правила раздела имущества. Ранее в случае смерти супруга оставшийся в живых супруг мог оказаться в худшем материальном положении, чем после развода, а у оставшегося в живых партнера *de facto* не оказывалось никаких законодательно признанных прав на имущество.
- предусматриваются новые меры, направленные на устранение различий в экономическом положении, возникающих между супругами или партнерами после расторжения брака или прекращения отношений и вызванных распределением функций в браке или в рамках сложившихся отношений. В результате суд наделяется дискреционным правом присудить уплату единовременной компенсации. В процессе осуществления своего дискреционного права суд может учесть потенциальный заработок каждого супруга или партнера, их обязанности в том, что касается непрерывного ежедневного ухода за их несовершеннолетними детьми или детьми-иждивенцами, а также любые другие соответствующие обстоятельства.

Для целей этого закона сложившимися *de facto* отношениями считаются отношения между двумя людьми (вне зависимости от их пола), живущими вместе в качестве супружеской пары. При решении вопроса о том, можно ли считать двух людей “живущими вместе в качестве супружеской пары”, суд может воспользоваться перечнем критериев, содержащимся в законодательных актах.

При условии выполнения определенных официальных процедур, в том числе требования о получении каждым супругом или партнером консультации у независимого юриста, пары могут заключать соглашения, устанавливающие свои собственные правила. Чтобы содействовать этому процессу были обнародованы соответствующие нормативные акты, включающие типовое соглашение об установлении своих собственных правил.

В настоящее время министерство юстиции осуществляет широкий обзор всех прочих законодательных положений, в соответствии с которыми к парам, образованным лицами одного пола, а также к *de facto* сложившимся парам, состоящим из лиц противоположного пола, могут применяться иные требования, чем к парам, состоящим в законном браке. Этот обзор предусматривает выявление тех законодательных актов, которые потребуется изменить с тем, чтобы пары, образованные лицами одного пола, и *de facto* сложившиеся парам, образованные лицами противоположного пола, были наделены теми же самыми правами, средствами защиты и обязанностями, что и супружеские пары.

Браки между подростками и браки по предписанию

Сохраняется тенденция к вступлению в брак в более старшем возрасте. Все чаще официальное заключение брака переносится на более поздний срок и все меньше жителей Новой Зеландии вступает в брак до 20 лет или же будучи немногим старше этого возраста. В 2001 году замужем были 600 девушек в возрасте до 20 лет по сравнению с 8700 в 1971 году. В 1971 году среди всех вышедших замуж женщин девушки в возрасте до 20 лет составляли 32 процента, а в 2001 году – лишь 3 процента. На момент проведения переписи в 2001 году 9 из 10 женщин в возрасте от 15 до 19 лет, имевших партнера, фактически жили в браке.

Не ведется никакого учета того, заключаются ли браки между подростками "по предписанию". Браки между несовершеннолетними (в возрасте от 16 до 20 лет), заключаемые по предписанию, могут и не противоречить намерениям вступающих в брак при том условии, что они дали на то свое добровольное согласие. Вынужденный брак, заключаемый по предписанию, по всей вероятности, будет объявлен недействительным в том случае, если он будет оспариваться. Согласно положениям Закона 1955 года о браке в Новой Зеландии любому несовершеннолетнему лицу для вступления в брак требуется согласие родителей или опекунов. Кроме того, брак будет действителен лишь в том случае, когда стороны свободно дали свое согласие на вступление в него. Если это требование не выполняется, то брак не может быть заключен ни по церковному обряду с участием священника, где оно подразумевается, ни в соответствии с правилами и процедурами того или иного конкретного органа, где оно прямо зафиксировано.

Согласно положениям Закона 1980 года о судопроизводстве по семейным делам отсутствие свободного или обоснованного согласия на вступление в брак означает, что этот брак может быть оспорен в качестве *void ab initio*. Скорее всего, этот брак оспаривался бы на том основании, что несовершеннолетний дал свое согласие под определенным давлением. Однако в случае с браками по предписанию выводов о том, что этот брак заключается из чувства долга перед родителями, желания соблюсти ту или иную религиозную традицию или же без видимого желания может оказаться недостаточно для установления факта принуждения.⁵¹

⁵¹ *Singh v Singh* [1971] 2 All ER 928, 831.

Пересмотр закона 1968 года об опекунстве

В настоящее время Закон 1968 года об опекунстве пересматривается. В течение 30 лет в этот законодательный акт не вносилось никаких существенных поправок, а с тех пор семейные отношения претерпели множество изменений, включая изменения функций родителей и семейных структур. Кроме того, в международном сообществе, новозеландском обществе и различных законодательных актах больше внимания стало уделяться нуждам и правам меньшинства и коренных народов, причем подобные законодательные акты стали включать больше положений, касающихся защиты интересов детей. В 2000 году заместитель министра юстиции подготовил аналитический документ, касавшийся пересмотра этого закона. В апреле 2002 года с намерением представить этот законопроект в парламент к концу 2002 года были приняты предварительные решения относительно внесения поправок в этот закон.

Ключевым элементом этого процесса пересмотра стала оценка эффективности существующих процедур правоприменения, включая те из них, что касаются предписаний о контактах с детьми. Правительство приняло решение о наделении родителей более широким кругом возможных средств правоприменения, а также о расширении функций судов по семейным делам в целях включения возможных принудительных мер, уделяющих особое внимание профилактике, содействию и правоприменению. В результате, суды по семейным делам неизбежно начнут оказывать содействие в обеспечении выполнения предписаний о контактах с детьми в интересах родителей и их детей, оказавшихся в подобной ситуации.

Кроме того, правительство предложило министерству юстиции в сентябре 2002 года представить кабинету доклад о содержащемся в этом законе требовании к родителям, не осужденным к лишению свободы, относительно возмещения расходов на контролируемые контакты с детьми, а также о возможных вариантах предоставления средств в ответ на ходатайства об обеспечении контролируемых контактов, представляемых согласно законодательству об опекунстве, с целью обеспечить финансирование этой новой инициативы (в случае возникновения необходимости) в 2003/2004 финансовом году. Работа, проделанная к настоящему моменту по этому вопросу, показала, что расходы на контролируемые контакты с детьми препятствуют родителям в установлении таких контактов, от чего пострадать могут сами дети.

В контексте пересмотра этого закона правительство также приняло решение о внесении поправок в Закон 1987 года об изменении Закона о положении детей с тем, чтобы в случаях рождения ребенка с использованием методик искусственного воспроизводства населения в число пар, имеющих право быть наделенными родительскими правами, включались и однополые партнеры.

Женщины-инвалиды

Биологическая мать, страдающая психическим заболеванием, автоматически наделяется теми же самыми правами на исполнение функций опекуна, что и мать, не страдающая таким заболеванием. Суд по семейным делам может вынести решение об изменении этих неотъемлемых прав на исполнение функций опекуна. Примеры таких изменений охватывают:

- решение о лишении матери статуса опекуна согласно положениям Закона об опекунстве, но только в том случае, если по той или иной веской причине она не способна выполнять функции опекуна;
- предписание о попечении или о контактах с детьми, в соответствии с которым ограничивается право родителей на совместное проживание с ребенком и установление с ним иных контактов согласно положениям Закона об опекунстве;
- решение о назначении того или иного лица опекуном с сохранением этих функций за матерью или для конкретно указанной цели согласно положениям Закона об опекунстве;
- решение о том, чтобы оставить ребенка под опекой суда (что ранее именовалось попечительством) согласно положениям Закона об опекунстве.

Согласно положениям Закона об опекунстве в ходе любого судопроизводства в первую очередь следует учитывать благополучие самого ребенка.

Дед с бабкой

В настоящее время дед с бабкой, как правило, могут оказаться вовлеченными в судопроизводство согласно положениям Закона об опекунстве в трех различных ситуациях:

Вызывающие беспокойство вопросы, связанные с уходом и защитой

В тех случаях, когда возникает серьезная обеспокоенность в связи с благополучием и безопасностью детей, дед с бабкой зачастую просят вернуть им опеку над детьми согласно положениям Закона об опекунстве. Некоторые из этих дел могли бы рассматриваться на основе положений Закона 1989 года о детях, молодежи и их семьях (Закон о ДМС). Однако в случаях с вынесением предписаний согласно положениям Закона об опекунстве, защита могла бы оказаться более стабильной, поскольку такие предписания не подлежат регулярному пересмотру через каждые полгода согласно положениям Закона о ДМС.

Разногласия в отношении контактов с детьми

В случае возникновения крайне напряженных отношений между живущими отдельно родителями деду с бабкой может быть отказано в праве на общение со своими внуками тем родителем, под чьей опекой остались дети. Аналогичным образом, иногда один из родителей может отказывать своим собственным родителям в их праве на общение с детьми. В настоящее время предписание об обеспечении деду или бабке возможностей для контактов с детьми может быть вынесено только в качестве одного из условий решения о попечении, или в том случае, если их собственный ребенок умер, лишен права на контакты с детьми по решению суда или не предпринял никаких действий с целью установления таких контактов.

Дополнительные опекуны

Зачастую в ряде культурных групп родственники, не относящиеся к числу ближайших, как, например, дед с бабкой, тети и дяди выполняют существенную часть обязанностей по повседневному уходу за ребенком. Для того, чтобы официально зафиксировать статус такого лица, осуществляющего уход, некоторые семьи могут пожелать подать ходатайство о назначении этого члена семьи дополнительным опекуном. Для такого назначения может быть использовано предписание, основанное на выраженном согласии.

Чаще всего возмущение представителей старшего поколения вызывают первые две ситуации, описанные выше. Жалуются они в основном на непомерные расходы на участие регулярных судебных слушаний и связанные с ними переживания. Представители старшего поколения нередко упоминают о том, что им зачастую отказывают в праве на получение юридической помощи из-за владения существенным недвижимым имуществом, или же о том, что на их дома может быть обращено взыскание. Критерии, определяющие права на получение юридической помощи, в настоящее время пересматриваются.

Имеется четыре предложения о внесении изменений в законодательство по вопросам опеки, которые могут оказать позитивное влияние на положение дедушек и бабушек, оказавшихся сторонами споров по поводу опекуна.

Статус, дающий право на обращение за судебным предписанием

У бабушек и дедушек будет иметься право на получение согласия с предписаниями, касающимися контактов с детьми.

Материалы, касающиеся культурных особенностей

Суд по семейным делам будет наделен неоспоримыми полномочиями, касающимися выдачи распоряжения о подготовке материалов относительно того, к какой культуре принадлежит тот или иной ребенок.

Посещение слушаний

Лица, посещавшие проводившиеся на более раннем этапе с целью разрешения споров мероприятия, смогут обращаться с просьбой о том, чтобы им разрешили посещение любых последующих судебных слушаний, касающихся вопросов опекуна. В рамках обзора процесса разрешения споров в судах по семейным делам Комиссия по вопросам законодательства рассматривает вопрос о том, чтобы расширить круг лиц, имеющих право на посещение мероприятий, проводимых на более раннем этапе с целью разрешения споров, как, например, организуемые посредниками встречи.

Сутяжнические и надуманные процессуальные действия

Суды по семейным делам смогут приостанавливать или запрещать процессуальные действия, являющиеся сутяжническими, надуманными или несоответствующими высшим интересам ребенка.

Пересмотр закона 1955 года об усыновлении

В настоящее время Закон 1955 года об усыновлении пересматривается. Пересмотр этого закона был начат по тем же самым причинам, что и пересмотр Закона 1968 года об опекунов. В частности, несмотря на существенные изменения, произошедшие как в сфере семейных отношений, так и практике усыновления за более чем 45 лет, в этот законодательный акт не было внесено никаких существенных поправок. В 1999 году правительство обратилось к Комиссии по вопросам законодательства с просьбой провести обзор правовой базы, регламентирующей в Новой Зеландии практику усыновления, а также вынести рекомендации относительно того, следует ли и каким именно образом в целях более полного удовлетворения текущих социальных потребностей модифицировать эту базу. Доклад о результатах своей работы комиссия представила в сентябре 2000 года. Доклад комиссии заложил основу для дальнейшего пересмотра практики усыновления, осуществляемого специальным комитетом. В августе 2001 года члены комитета из числа правительственных служащих представили промежуточный доклад. В настоящее время правительство рассматривает вопрос о том, какой метод реформирования законодательства в этой области окажется наиболее оптимальным.

Насилие, направленное против женщин

В Новой Зеландии накоплены данные о том, что существенное число женщин подвергается насилию со стороны своих партнеров. Несмотря на то, что несоответствие определений и методологических подходов затрудняет получение согласованных статистических данных о том, насколько распространено это явление, полученные на основе опросов населения предварительные данные о масштабах насилия со стороны партнеров позволяют сделать вывод о том, что 15 процентов женщин, как минимум, один раз в своей жизни принуждается своими партнерами к вступлению в половую связь побоями или угрозами. От 15 до 21 процента женщин заявили о том, что они подвергались физическому или сексуальному насилию, а от 44 до 53 процентов – о том, что они подвергались психологическому насилию в течение предыдущих 12 месяцев.⁵²

В результате различных исследований были получены следующие данные:

- насилие в семье занимает пятое место среди причин смертности от телесных повреждений среди новозеландских женщин⁵³
- 50 процентов всех убийств новозеландских женщин совершается их партнерами или бывшими партнерами⁵⁴
- 1 процент всех женщин, имевших партнера, прошел курс лечения или был госпитализирован в результате насилия со стороны этого партнера
- 3 процента женщин заявили о том, что они опасаются возможных посягательств на свою жизнь со стороны своих партнеров

⁵² Ministry of Health, 2001.

⁵³ Fanslow, 1995.

⁵⁴ *Ibid.*

- 6 процентов мужчин, арестованных полицией за насилие по отношению к членам своей семьи, избивали своих беременных сожительниц (данные получены в результате опроса 500 женщин)⁵⁵
- 15 процентов женщин, постоянно живущих в приютах, стали инвалидами в результате побоев.⁵⁶

Статистические данные, собранные Национальным обществом независимых женских приютов (НСИВР), свидетельствуют о том, что среди женщин и детей, находящихся в приютах для женщин, чрезвычайно высока доля представителей маори. В 1999 году услугами приютов НСИВР воспользовались 3085 женщин-маори и 4851 ребенок-маори по сравнению с 3899 женщинами, не относящимися к народности маори, и 4636 детьми, не относящимися к народности маори.

Проект министерства здравоохранения по борьбе с насилием в семье нацелен прежде всего на то, чтобы обеспечить жертвам насилия в семье более эффективную помощь со стороны сектора здравоохранения с уделением особого внимания комплексному искоренению жестокого обращения с детьми и насилия со стороны сексуальных партнеров. Данный проект будет нацелен прежде всего на осуществление протоколов, касающихся выявления жертв насилия, работе с ними, а также оказания им медицинской помощи. Это потребует переосмысления самого понятия насилия в семье и роли медицинских работников, а также изменения клинической практики. Этот проект охватывает такие области, как педиатрия, акушерство, общая практика и неотложная помощь. Основные аспекты этого проекта будут подвергнуты оценке, а результаты, как предполагается, будут получены в 2003 году.

Новозеландская ассоциация врачей, Новозеландская ассоциация медицинских сестер и большинство медицинских учебных заведений завершили разработку или приступили к разработке стратегий борьбы с насилием в семье, исходя при этом из того, какую роль они могут сыграть в том, что касается оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, а также наделения их более широкими правами и возможностями.

“Те Рито”: новозеландская стратегия предотвращения насилия в семье

Реализация “*Те Рито: новозеландской стратегии предотвращения насилия в семье*”, опубликованной Министерством социального обеспечения, началась в марте 2002 года. В “*Те Рито*” излагаются ключевые цели и задачи правительства, принципы будущих реформ, а также пятилетний план ее осуществления в интересах максимально полной реализации концепции искоренения насилия в семьях/“ванау”. В этой стратегии признается, что насилие в семье имеет под собой гендерную подоплеку.

“*Те Рито*” основана на следующих принципах:

- все люди имеют основополагающее право на безопасность и на жизнь, свободную от насилия;

⁵⁵ Maxwell, 1994.

⁵⁶ Chambers and Chambers, 1989.

- следует признавать, учитывать и полностью использовать уникальные традиционные и современные структуры и практику “ванау”, “хапу” и “иви”;
- к проблеме предотвращения насилия в семье следует применять широкий и комплексный подход;
- поведение лиц, виновных в насилии в семьях/“ванау, не должно оставаться безнаказанным;
- первоочередное внимание следует уделять предотвращению и раннему вмешательству, а также нуждам детей и молодежи;
- подходы к предотвращению насилия в семье должны носить интегрированный и скоординированный характер, а также быть основаны на принципах сотрудничества;
- община имеет право и обязана принимать участие в предотвращении насилия в семьях/“ванау;
- в процессе разработки и осуществления инициатив в области предотвращения насилия в семье следует признавать и учитывать различные нужды конкретных групп населения;
- по мере того, как будут появляться новые данные и более эффективные методы работы, следует непрерывно укреплять инициативы в области предотвращения насилия в семье.

“*Te Pūmo*” преследует следующие цели:

- менять сложившиеся представления посредством поощрения нетерпимого отношения к насилию в семьях/“ванау” и обеспечения того, чтобы члены общества знали о его масштабах и проявлениях, а также принимали участие в его предотвращении;
- добиться принятия эффективных, интегрированных и скоординированных мер для борьбы с насилием в семьях/“ванау”, а также обеспечить предоставление услуг высокого качества, доступных для всех;
- предотвращать насилие в семьях/“ванау” посредством предоставления детям, молодежи и их семьям/“ванау” возможности получить образование и поддержку, а также раннего выявления случаев насилия;
- обеспечить учет культурных особенностей “ванау”, “хапу” и “иви”, а также жителей тихоокеанских островов и других этнических групп при разработке подходов к предотвращению насилия в семье;
- обеспечить, чтобы проблема предотвращения насилия в семье никогда не оставалась без внимания.

Закон 1995 года о насилии в семье

На данный момент Закон 1995 года о насилии в семье действует уже в течение шести лет. Определение насилия практически совпадает с определением насилия, использованным в Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин. Определение насилия в семье в данном законе носит широкий характер и включает физическое, сексуальное и психологическое насилие, в том

числе запугивание, домогательства и угрозы. Благодаря широкому определению термина “отношения домашнего хозяйства”, охватывающего семейные отношения, тесные личные отношения и отношения между представителями одного и того же пола, данный закон также предусматривает запрет на насилие со стороны братьев и сестер, а также родителей.

Ход реализации этого закона был подвергнут оценке со стороны Министерства юстиции, которое пришло к выводу о том, что данный законодательный акт получил широкую поддержку. Разработанные согласно положениям этого закона программы также подвергаются оценке, а полученные к настоящему моменту результаты показали, что эти программы эффективны в том, что касается достижения целей этого закона. К июню 2003 года Министерством юстиции и Судебным департаментом будут рассмотрены все вопросы, поднятые в ходе проведения оценки, свидетельствующие о необходимости в изменении проводимой политики и существующей практики.

В разрабатываемую в настоящее время стратегию сокращения масштабов преступности вопрос о насилии в семье был включен в качестве одного из ключевых приоритетов.

Женщины-беженцы и мигранты

В уязвимом положении могут оказаться женщины-мигранты, прибывшие в Новую Зеландию по туристической или студенческой визе (то есть не имеющие в ней постоянного местожительства) и вынужденные уйти от своего партнера или мужа, подвергавшего их насилию или жестокому обращению. Возвращение на родину для них может оказаться невозможным в том случае, если после отказа от сожительства их семьи не намерены принимать их обратно. Чтобы решить эту проблему, в 2000 году правительство изменило правила выдачи разрешений на работу, а в 2001 году – правила в отношении выдачи видов на жительство. В результате женщины, ставшие жертвами насилия в семье и удовлетворяющие критериям, предусмотренным в правительственной стратегии искоренению насилия в семье, могут получить разрешение на работу сроком на три месяца. В конце этого периода согласно специальным правилам выдачи разрешений на жительство жертвам насилия в семье женщины могут обращаться за получением постоянного вида на жительство.

Библиография

Ministry of Social Development, February 2002, *Te Rito: New Zealand Family Violence Prevention Strategy*, Wellington.

Приложение 1. Мнения женщин

В данном разделе кратко излагаются ключевые темы и вопросы, определенные в процессе публичных консультаций при подготовке доклада по КЛДЖ (см. “Методология”, стр. 14-16). В нем также намечены меры, предлагаемые женщинами и девушками для решения этих ключевых проблем. В разделе “Мнения женщин”, поэтому, добросовестно изложены взгляды опрошенных женщин, однако это не означает, что в нем представлены мнения всех новозеландских женщин. В приложении 2 содержится перечень групп и отдельных лиц, которые в письменной форме представили свои соображения для подготовки проекта доклада по КЛДЖ.

Курсивом набраны основные сведения, полученные от правительства относительно законодательства, политики или мер, которые могут содействовать решению некоторых проблем, поднятых женщинами и девушками. Перекрестные ссылки показывают, где именно в тексте настоящего доклада содержится более подробная информация.

Раздел “Мнения женщин” не является согласованной рабочей повесткой дня правительства. Однако вопросы, кратко изложенные в настоящем разделе, учитываются в данный момент при разработке стратегии улучшения положения женщин (см. стр. 46), осуществляемой с привлечением всей имеющейся информации, и будут рассматриваться Министерством по делам женщин (МДЖ) по мере того, как им будет разрабатываться стратегия, выносимая на рассмотрение правительства. В этой стратегии будет изложен план действий, предусматривающий участие многих государственных учреждений и нацеленный на решение проблем, имеющих для женщин приоритетное значение.

Женщины-маори

Женщины-маори были обеспокоены тем, что правительство не признает их статус в качестве “тангата венуа” и партнеров по договору, в частности:

- использованием правительством для установления статуса женщин-маори данных, подчеркивающих их неблагополучие и нищету, не учитывающих при этом стремление женщин-маори к выработке и осуществлению своих собственных решений и стратегий, а также контролю над ними, что дает им возможность в полном объеме принимать участие в жизни динамично развивающейся Новой Зеландии, где возможно устойчивое социально-экономическое развитие;
- недостаточно активным использованием партнерских отношений, налаженных между “иви” и правительственными учреждениями, для проведения консультаций с маори;
- непринятием правительством межсекторальных мер для решения проблемы социально-экономического неравенства маори;
- недостаточным финансированием МДЖ.

Для решения проблем, вызывающих их обеспокоенность, женщины-маори предложили следующие пути:

- признание, в том числе и со стороны лиц, ответственных за распределение финансовых средств, статуса женщин-маори в контексте “ванау”, “хапу” и “иви”, а также роли и значения женщин в общинах;
- уделение большего внимания выработке способов решения проблем, а не определению самих проблем;
- уделение первоочередного внимания тем сторонам жизни общин, где уже были достигнуты определенные успехи, в рамках принятия политических мер для улучшения сложившейся ситуации;
- сохранение партнерских отношений между правительством, а также “ванау”, “хапу” и “иви”;
- вложение средств в интересах женщин и семей с использованием МДЖ в качестве координационного центра, финансирование которого следует расширить.

Комментарий правительства

В целях контроля над политикой, направленной на удовлетворение нужд находящихся в неблагоприятном положении общин, а также на определение направлений социально-экономической политики для более полного удовлетворения нужд общин маори, жителей Тихоокеанских островов и других новозеландцев, оказавшихся в неблагоприятном положении, правительство реализует комплексный государственный подход, именуемый “сокращение масштабов неравенства”. Функции Министерства по делам развития маори, связанные с контролем и проверкой, также были укреплены, причем МДЖ включило в свое Заявление о намерениях на 2002-2005 годы раздел об ожидаемых результатах, касающийся именно приоритетных для женщин Маори проблем (более подробная информация содержится в “Ответах правительства Новой Зеландии на заключительные замечания КЛДЖ, стр. 23-25).

Партнерские отношения, налаженные между женщинами и правительством

Женщины были обеспокоены отсутствием налаженных партнерских отношений с правительством. По мнению женщин, ситуацию осложняли такие факторы, как:

- наличие широкого круга разнообразных НПО;
- затраты времени и финансовых средств, связанные с участием в процессе государственного управления в качестве заинтересованных сторон;
- нередкий учет интересов женщин исключительно в рамках социальной политики, а никак не экономической политики;
- заключение контрактов на оказание социальных услуг с группам, которым зачастую выделяются финансовые средства на оказание конкретных услуг, но никак не консультационных услуг и обеспечение развития рабочей силы, в связи с сокращением сектора общественных услуг и их централизацией.

Для решения проблем, вызывающих у них обеспокоенность, женщины предложили следующие пути:

- правительству следует разработать стратегию признания женщин в качестве ключевых заинтересованных сторон, признать их неоднородный состав, а также затраты времени и финансовых средств на участие в качестве заинтересованных сторон;
- ключевым НПО следует работать совместно с МДЖ, чтобы добиться социальных изменений для решения таких крупных проблем, как, например, проблема насилия, в то же время, признавая различия в их соответствующих функциях;
- учреждение Форума женщин или группы НПО для налаживания полноценного диалога с правительством.

Комментарий правительства

В соответствии с распоряжением кабинета МДЖ следует разработать стратегию в интересах женщин, в которой будут определены приоритетные для женщин проблемы, а также меры, направленные на их решение. В процессе разработки этой стратегии активное участие примут новозеландские женщины, а также ключевые политические организации и службы по оказанию услуг (более подробная информация содержится в “Статье 3: Развитие и улучшение положения женщин”, стр. 46).

Гендерный анализ

Женщины были обеспокоены тем, что ни в рамках подготовки государственного бюджета, ни в процессе определения расходов и доходов государственных организаций, либо контрактных общественных служб или программ, гендерный анализ не проводился. Кроме того, по мнению женщин, в рамках гендерного анализа неоднородный состав женщин учитывается далеко не всегда.

Для решения этих проблем, вызывающих их обеспокоенность, женщины предложили принять следующие меры:

- установление требования о проведении тщательного гендерного анализа во всех государственных учреждениях и выделение на эти цели финансовых средств;
- включение гендерного анализа в круг возможностей, возникающих в том, что касается подотчетности, например, “Обзор центра”;
- установление требования о том, что государственным организациям и любым организациям, финансируемым из государственного бюджета, следует включать гендерный анализ в свои бюджеты, прогнозы и предложения, а также решения относительно политики, услуг и программ, а также отчитываться об этом;
- в процессе гендерного анализа следует учитывать неоднородный состав женщин, включающих молодых женщин, женщин-маори, жительниц Ти-

хоокеанских островов, женщин-беженцев и мигрантов, а также женщин-инвалидов;

- создание механизма для обеспечения того, что выявленные проблемы учитываются при проведении политики, например, что планы действий окружных медико-санитарных советов предусматривают стратегию в интересах здоровья женщин и гендерный анализ.

Комментарий правительства

С января 2002 года правительством было введено требование о включении во все документы, проходящие через Комитет по вопросам социального равенства (КСР), входящий в состав его кабинета, справки о влиянии планируемых мер на гендерную ситуацию, подкрепленных гендерным анализом. В случае необходимости в этой справке особое внимание может уделяться возможным изменениям в положении женщин-маори и жительниц Тихоокеанских островов (более подробная информация содержится в "Статье 3: Развитие и улучшение положения женщин, стр. 45-46). Когда позднее в 2002 году будет проводиться пересмотр справочных пособий, подготовленных для окружных медико-санитарных советов, МДЖ будет работать в сотрудничестве с Министерством здравоохранения. МДЖ будет содействовать проведению гендерного анализа и вынесет рекомендации относительно конкретных мер для улучшения здоровья женщин, подлежащих включению в эти справочники. Будет разработан проект меморандума о взаимопонимании между Министерством здравоохранения и МДЖ, в котором будут официально оформлены налаженные взаимосвязи и конкретно указаны запланированные меры и сроки (более подробная информация содержится в "Статье 12: Здравоохранение, стр. 127-128). Кроме того, на ключевые государственные ведомства распространяется требование о предоставлении парламенту ежегодного отчета о том, насколько эффективны принимаемые ими меры для сокращения масштабов неравенства применительно к оказавшимся в неблагоприятном положении группам, включая женщин-маори и жительниц Тихоокеанских островов (более подробная информация содержится в "Статье 3: Развитие и улучшение положения женщин, стр. 46).

Данные

Женщины и девушки были обеспокоены отсутствием дезагрегированных данных, которые должны пригодиться правительству и органам, ответственным за принятие политических решений. Женщины также были обеспокоены тем, что методы сбора данных не всегда отражают или оценивают их вклад в экономику. Обеспокоенность вызывали следующие конкретные вопросы:

- отсутствие данных и исследований по конкретным группам женщин, в том числе молодым и сельским женщинам, женщинам-мигрантам и беженцам, женщинам-маори и жительницам Тихоокеанских островов, а также женщинам-инвалидам;
- предоставление НПО финансовых средств для оказания услуг, но никак не для проведения исследований или сбора данных;

- принципы подготовки Министерством сельского и лесного хозяйства (МСЛХ) обзоров положения в сельском хозяйстве, в которых не учитывается разнообразие ролей женщин в сельскохозяйственном секторе;
- отсутствие данных за продолжительный период времени о том, растет ли численность женщин, не имеющих постоянной работы, что отражается на разработке компетентной политики в таких областях, как предоставление оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, занятость полный и неполный рабочий день, а также работа по совместительству;
- отсутствие согласованных методик сбора данных в правительственных учреждениях, что затрудняет сопоставление результатов.

Были предложены следующие меры:

- правительству следует скорректировать содержание своих обзоров и методы сбора данных с тем, чтобы учитывать и оценивать вклад женщин в экономику;
- правительственным учреждениям следует консультироваться с НПО по вопросам, связанным со сбором данных и исследованиями в интересах планирования, на основе налаживания партнерских отношений;
- НПО следует предоставлять финансовые средства для сбора конкретных видов данных;
- обеспечить сбор точных дезагрегированных данных в целях информирования органов, ответственных за разработку политики и принятие решений.

Комментарий правительства

Обзоры социального положения, которые Статистическое управление Новой Зеландии (СНЗ) провело недавно или планирует к проведению в скором времени, охватывали предварительные выборки, включавшие представителей народности маори и жителей Тихоокеанских островов, благодаря чему более подробная информация станет более доступной. СНЗ осуществляет обзор показателей оценки численности этнических групп, а также существующей программы обследования социального положения и заложенного в ней потенциала в том, что касается более полного удовлетворения потребностей правительства и общества в информации (подробности приведены в "Ответах правительства Новой Зеландии на заключительные замечания по КЛДЖ", стр. 28-29).

Увеличение мобильности рабочей силы

Женщины были обеспокоены зафиксированным ростом числа женщин, не имеющих постоянной работы, а также тем, как это могло бы сказаться на их положении. Обеспокоенность вызывали следующие конкретные вопросы:

- невысокий уровень заработной платы;
- отсутствие возможности пользоваться основными правами наемного работника, как, например, право на ежегодный отпуск, отпуск по болезни и на прохождение обучения;

- отсутствие у наемных работников возможностей для доступа к информации об их правах.

Для решения проблем, вызывающих их обеспокоенность, женщины предложили следующие меры:

- подход, предусматривающий участие всех правительственных учреждений и нацеленный на создание такого рынка труда, где бы преобладали высокооплачиваемые рабочие места, требующие высокой квалификации, и отмечался высокий уровень доверия;
- сохранение за наемными служащими имеющихся у них льгот в случае смены места работы;
- продолжение информирования наемных служащих и работодателей об их правах и обязанностях применительно к работе на условиях неполной занятости и по временным контрактам.

Комментарий правительства

Закон 2000 года о трудовых отношениях нацелен на то, чтобы уравнивать стороны в их правах при заключении трудовых договоров и обеспечить защиту от дискриминации в сфере занятости на тех же самых началах, что и Закон 1993 года о правах человека. Недавно Закон 1993 года о правах человека был пересмотрен и укреплен. Для публичных консультаций, которые должны закончиться в ноябре 2002 года, МДЖ в июле 2002 года обнародовало аналитический документ, посвященный проблеме равной оплаты труда равной ценности (более подробная информация приведена в “Статье 1: определение дискриминации в отношении женщин”, стр. 32; “Статье 2: Антидискриминационные меры”, стр. 34-37, а также “Статье 11: Занятость”, стр. 106-107).

Министерство труда приступило к исследованию проблемы увеличения мобильности рабочей силы, которая затрагивает прежде всего женщин. Будут проведены тематические исследования, посвященные положению женщин-маори.

Экономическая независимость

Женщины были обеспокоены кругом вопросов, затрагивающих их экономическую независимость в долгосрочной перспективе, а именно:

- доступностью информационных технологий, в частности, для сельских женщин и их участием в нововведениях;
- доступностью кредитов;
- отказом от различных пособий, в частности, от пособий домашним хозяйствам, и занятие оплачиваемым трудом;
- размером пенсии, поскольку женщины, как правило, живут дольше мужчин и зарабатывают меньше их в течение всей жизни;
- доступностью образования, профессиональной подготовки и непрерывного обучения, а также признанием их результатов;

- воздействие обязанностей по уходу за детьми на доход в течение жизни;
- различное воздействие, оказываемое участием в программе выдачи ссуд студентам, на доход женщин в течение жизни.

Комментарий правительства

В течение последнего десятилетия были внедрены национальные квалификационные рамки, основанные на концепции непрерывного образования и позволяющие аккумулировать кредиты в период школьного обучения и после его окончания. Кроме того, благодаря внедрению системы признания результатов предшествующего обучения теперь меньшее число умений и навыков, чем в прошлом, остается неиспользованными. В целях консолидации сложившихся моделей непрерывного обучения в рамках всей системы образования нынешняя квалификационная система постоянно пересматривается (более подробная информация приведена в “Статье 10: Образование”, стр. 93-94).

Право на получение государственной помощи имеют женщины, зарегистрированные в качестве безработных и получающие государственные пособия, включая пособия по безработице и пособия для родителей-одиночек. Помощь, право на получение которой имеют как женщины, так и мужчины, охватывает субсидии, подъемные (включая грант, выдаваемый при начале трудовой деятельности, которым можно воспользоваться для оплаты базовых расходов, возникающих в связи с началом трудовой деятельности), обмен трудовым опытом, работа в общине, помощь в поиске работы, а также прохождение обучения. Предполагается, что реализация плана “Работа по обеспечению занятости” приведет к тому, что женщины будут более активно пользоваться возможностями для прохождения обучения. В рамках этих мер также предпринимаются усилия к тому, чтобы услуги детских дошкольных учреждений стали более доступными. Кроме того, в законопроекте “Работа по обеспечению занятости” “семейные обязанности” учитываются в рамках более комплексного подхода к социальному развитию (более подробная информация приведена в “Статье 11: Занятость”, стр. 118, и в “Статье 13: Экономическая и социальная жизнь”, стр. 159).

Услуги по уходу на дому

Женщины были обеспокоены условиями занятости многих женщин, оказывающих услуги по уходу на дому, и тем влиянием, которое они могли оказать на положение тех, кто пользуется их услугами, в частности:

- отсутствием поддержки для тех, кто оказывает услуги по уходу на дому бесплатно, а также признания их статуса;
- содержанием контрактов о платном оказании услуг по уходу на дому, отличающихся высокой степенью детализации, не охватывающих расходов на проезд и не включающих перечень всех функций, которые могут выполняться в ходе работы, а также влиянием этих факторов на низкий уровень оплаты труда соответствующих работников;

- профессиональной сегрегацией в этой сфере занятости, где доминируют женщины, в результате чего она является малопrestiжной и низкооплачиваемой;
- непризнанием того факта, что услуги по уходу оказывают как инвалиды, так и люди, таковыми не являющиеся.

Для решения этих проблем, вызывающих их обеспокоенность, женщины предложили следующие шаги:

- в контракты об оказании услуг по уходу на дому следует включить пункт об оплате расходов на проезд;
- в законодательство по вопросам занятости следует включить минимальные стандарты, касающиеся как качества предоставляемых услуг по уходу, так и качества условий занятости;
- следует выделить финансовые средства на программы обучения оказанию услуг по уходу на дому;
- в руководящих принципах охраны труда и здоровья на производстве следует учесть особенности работы в том или ином частном доме;
- всем правительственным учреждениям следует принять участие в скоординированном обзоре подходов к финансированию и заключению контрактов.

Комментарий правительства

Министерство здравоохранения предприняло ряд шагов для решения проблем, связанных с положением тех, кто оказывает услуги по уходу на дому, включая уточнение перечней услуг по уходу на дому, куда следует включить упоминание об обучении персонала, надзоре и контроле.

Стратегия Новой Зеландии в области инвалидности (НЗДС) была принята в апреле 2001 года и представляет собой долгосрочный план превращения новозеландского общества в общество равных возможностей для всех. НЗДС является межсекторальным документом, в котором излагаются 15 целей в таких областях, как, например, права человека, социальные взгляды, образование и занятость, отдых и образ жизни, информация, общественные услуги и системы поддержки. Кроме того, она закладывает основу, обеспечивающую учет интересов инвалидов министерствами и другими правительственными ведомствами до принятия тех или иных решений (более подробная информация приведена в “Статье 3: Развитие и улучшение положения женщин”, стр. 48-49).

В июле 2002 года МДЖ обнародовало аналитический документ, касающийся вопроса равной оплаты за труд равной ценности, для публичных консультаций, которые должны закончиться к ноябрю 2002 года (более подробная информация приведена в “Статье 11: Занятость”, стр. 114-115).

Здравоохранение

Женщины были обеспокоены гендерным неравенством в секторе здравоохранения и, в частности:

- отсутствием доступной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, а также программ обучения по этим вопросам;
- отсутствием у молодых женщин представления об их долгосрочной фертильности, например, о воздействии передающихся половым путем инфекций на фертильность и о особенностях беременности в более старшем возрасте;
- отсутствием ответственного подхода со стороны мужчин к вопросам сексуального и репродуктивного здоровья;
- воздействием процессов феминизации нищеты на состояние здоровья населения;
- широким распространением эндометриоза у женщин;
- насильственной стерилизацией, в частности, женщин-инвалидов, а также поощрением стерилизации женщин в бедных общинах.

Для решения этих проблем, вызывающих их обеспокоенность, женщины предложили следующие меры:

- уделять больше внимания проблемам сексуального и репродуктивного здоровья посредством:
- повышения информированности общественности о вопросах, связанных с охраной здоровья женщин, и о деятельности соответствующих организаций посредством эффективной рекламной кампании и показа документальных фильмов, в том числе по телевидению в то время, когда его аудитория является максимальной;
- обеспечения всех молодых женщин доступной информацией по вопросам, связанным с долгосрочной фертильностью, и организация соответствующего обучения;
- переориентировать внимание служб здравоохранения на молодых женщин без вредных привычек;
- привлекать молодых мужчин к участию во всех вышеперечисленных мероприятиях.

Комментарий правительства

В октябре 2001 года правительство обнародовало документ под названием “Первый этап реализации стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья”. Эта стратегия предусматривает основные направления деятельности в целях улучшения состояния сексуального и репродуктивного здоровья в Новой Зеландии. “Первый этап” предусматривает руководящие принципы и основные направления деятельности в рамках планов действий, направленных на решение ключевых вопросов, в том числе связанных с передающимися половым путем инфекциями и нежелательной/незапланированной беременностью. “Второй этап” этой

стратегии предусматривает разработку планов действий в целях борьбы с передающимися половым путем инфекциями, включая ВИЧ/СПИД, а также предотвращения случаев нежелательной/незапланированной беременности, с уделением первоочередного внимания улучшению состояния здоровья молодежи, а также представителей народности маори и жителей Тихоокеанских островов (более подробная информация приведена в “Статье 12: Здоровоохранение”, стр. 142).

Насилие

Женщины были обеспокоены уровнем насилия в Новой Зеландии, обусловленного гендерными факторами, в частности:

- сложившимся в обществе подходом, согласно которому первоочередное внимание по-прежнему уделяется поведению женщин, ставших жертвами изнасилования и сексуального насилия, например, средства массовой информации уделяют первоочередное внимание проблеме изнасилования молодых женщин после употребления ими алкоголя, а не особенностям поведения мужчин по отношению к женщинам;
- уровнем финансирования служб и организаций, занимающихся оказанием помощи;
- взаимосвязью между насилием и экономической зависимостью;
- активностью полиции в том, что касается реагирования на случаи насилия в семье, в частности, в сельских районах;
- отсутствием должного внимания со стороны полиции к проблеме насилия, совершаемого членами семьи, а не посторонними лицами;
- насилием в отношении инвалидов и пожилых людей со стороны лиц, осуществляющих уход за ними, а также в учреждениях, где они содержатся;
- финансовыми затратами, которые несут женщины в тех случаях, когда им необходимо получить предписание об обеспечении защиты.

Для решения проблемы насилия в отношении женщин были предложены следующие шаги:

- правительству следует заняться укреплением сектора НПО, включая расширение финансирования, а также действовать совместно с НПО в целях сокращения масштабов насилия в отношении женщин;
- следует провести анализ в целях определения коренных причин насилия для соответствующего изменения социальной ситуации, а не поиска решений, направленных на ликвидацию уже возникших последствий;
- МДЖ следует заняться решением этих проблем в рамках выполнения своих функций;
- следует добиться успеха в реализации “*Те Рито: Стратегии Новой Зеландии в области предотвращения насилия в семье*”;
- следует восстановить курс подготовки по вопросам насилия в семье в полицейском колледже.

Комментарий правительства

Реализация “Те Рито: Стратегии Новой Зеландии в области предотвращения насилия в семье” началась в марте 2002 года. В “Те Рито” излагаются ключевые цели и задачи правительства, принципы будущей деятельности, а также пятилетний план осуществления в целях максимально полной реализации концепции семейных отношений, свободных от насилия. В ходе оценки осуществления Закона о насилии в семье был сделан вывод о том, что этот законодательный акт получил достаточно широкую поддержку. Разработанные в рамках этого закона программы также подвергаются оценке, а полученные к настоящему моменту результаты показали, что эти программы эффективны в том, что касается достижения целей этого закона. К июню 2003 года все вопросы, поднятые в процессе оценки и требующие изменения проводимой политики и существующей практики, будут рассмотрены Министерством юстиции и Судебным департаментом (более подробная информация приведена в “Статье 16: Брак и семейная жизнь”, стр. 193-196).

Образование

Женщины были обеспокоены проблемами доступности образования для них, в частности:

- затратами на получение образования, в том числе скрытыми издержками на получение начального и среднего образования, теми, что связаны с программой выдачи ссуд студентам, а также затратами на получение второго образования;
- отсутствием культурного многообразия и учета различий между культурами в рамках системы образования;
- непризнанием результатов предыдущего самообразования;
- дифференцированным отношением к женщинам со стороны программы выдачи ссуд студентам;
- игнорированием различий в потребностях женщин в образовании в тот или иной период жизни.

Женщины предложили следующие шаги:

- следует признать разнообразные нужды женщин в рамках сектора дошкольного образования;
- первоочередное внимание следует уделить непрерывному обучению, а не сохранению текущей системы, состоящей из дошкольного, начального, среднего и высшего образования.

Комментарий правительства

Любое лицо, за исключением иностранных студентов, имеет право свободно быть зачисленным в любую государственную школу и свободно обучаться там в течение периода, начинающегося после достижения пятилетнего возраста и заканчивающегося ближайшего первого января после того, как этому лицу исполнится 19 лет. Государственные школы

имеют право обращаться с просьбой о внесении пожертвований, но никак не платы за обучение. Для некоторых семей финансовым барьером может оказаться плата за те или иные занятия или курсы, или же стоимость школьной формы. Во многих школах родители могут быть частично освобождены от этих расходов, однако в этих случаях прежде всего им следует обращаться к системе поддержания доходов (более подробная информация приведена в “Статье 10: Образование”, стр. 84).

В целях сокращения расходов студентов на получение высшего образования правительство предприняло ряд новых мер. Они включают:

- обеспечение посредством проведения политики стабилизации платы обучения того, чтобы плата за получение высшего образования не превышала размер, установленный в 2000 году;
- предоставление студентам, обучающимся по дневной форме, а также малоимущим студентам, обучающимся по вечерней форме, беспроцентных ссуд;
- ограничение в 2001/2002 финансовом году ставки по студенческим ссудам семью процентами;
- установление новых условий погашения ссуды, согласно которым не менее 50 процентов платежей в счет погашения ссуды, за вычетом инфляционной составляющей, теперь используется для возврата основной суммы долга (более подробная информация приведена в “Статье 10: Образование”, стр. 87-90).

Правительство принимает меры в целях интеграции данных для получения более полной информации о социально-экономических последствиях реализации программы предоставления ссуд студентам, а также в целях рассмотрения вопросов, связанных с оказанием поддержки студентам. Уже был достигнут существенный прогресс в том, что касается реформирования системы высшего образования, в частности, посредством пересмотра финансирования, а также разработки стратегии в области высшего образования на 2002/2007 годы (более подробная информация приведена в “Статье 10: Образование”, стр. 90).

Молодые женщины

По мнению молодых женщин, вопросы, вызывающие их обеспокоенность, носят межсекторальный характер и, поэтому, эти вопросы освещаются по всему тексту настоящего раздела доклада. Кроме того, у молодых женщин вызывал обеспокоенность тот факт, что не во всех новозеландских средних школах, в особенности, в частных религиозных школах, преподавались курсы, посвященные половому просвещению.

Молодые женщины пожелали, чтобы курсы, посвященные половому просвещению, в обязательном порядке преподавались во всех средних школах, будь то государственные или частные.

Комментарий правительства

В настоящее время правительством реализуется стратегия в интересах развития молодежи Аотеароа (более подробная информация приведена в “Статье 3: Развитие и улучшение положения женщин”, стр. 50-51). Согласно положениям Закона 2001 года о стандартах в области образования государственные школы и школы, имеющие аналогичный статус, потеряли право по своему выбору исключать из программы курсы, посвященные половому просвещению; однако за родителями сохранено право запретить своим детям посещать подобные занятия (более подробная информация приведена в “Статье 10: Образование”, стр. 92-93).

Женщины-инвалиды

Женщины-инвалиды отметили, что они являются разнородной группой и что проблемы инвалидов носят межсекторальный характер. Их обеспокоенность вызывали нижеследующие вопросы:

- отсутствие налаженных контактов с женщинами-инвалидами;
- отсутствие должного внимания к женщинам-инвалидам со стороны систем, созданных для оказания им поддержки и наделения их более широкими возможностями и правами.

Женщины-инвалиды предложили следующие шаги:

- налаживание контактов между женщинами-инвалидами и правительством с использованием всей имеющейся информации;
- содействие продвижению женщин-инвалидов на руководящие посты в общине, а также в местных и центральных органах власти;
- разработка стратегий, создание рамок и механизмов для решения проблем занятости инвалидов;
- стратегические подходы в рамках социальной политики к повышению информированности о проблемах и культуре инвалидов.

Комментарий правительства

В апреле 2001 года была принята стратегия Новой Зеландии в области инвалидности, Изменим мир к лучшему (Вакануи Оранга) (НЗДС), которая представляет собой долгосрочный план превращения новозеландского общества в общество равных возможностей для всех. НЗДС представляет собой межсекторальный документ, в котором кратко излагается 15 задач в таких областях, как права человека, общественные взгляды, образование и занятость, информация, общественные услуги и системы оказания помощи. Она также закладывает основу для того, чтобы правительственными ведомствами и другими правительственными учреждениями до принятия тех или иных решений учитывались интересы инвалидов. За реализацию этой стратегии ответственность несут все правительственные ведомства. 1 июля 2002 года функции по руководству реализацией стратегии были переданы от Министерства здравоохранения недавно созданному управлению по делам инвалидов, входящему в со-

став Министерства социального обеспечения (более подробная информация приведена в “Статье 3: Развитие и улучшение положения женщин”, стр. 48-49). Закон 1993 года о правах человека обеспечивает защиту от дискриминации по ряду признаков, включая половую принадлежность и наличие инвалидности.

Жительницы Тихоокеанских островов

Жительницы Тихоокеанских островов были обеспокоены следующими проблемами:

- широким распространением работы по совместительству среди жительниц Тихоокеанских остров, а также тем, как это влияет на положение их семей;
- игнорированием той существенной работы, которую жительницы Тихоокеанских островов бесплатно выполняют в своих семьях, общинах и церквях.

Жительницы Тихоокеанских островов пожелали, чтобы для них и мужчин — их сородичей создавались рабочие места в службах здравоохранения и социальных службах.

Комментарий правительства

В 2002 году Министерство социального обеспечения разработало стратегию в интересах Тихоокеанских островов с тем, чтобы заложить основу для содействия учету интересов жителей Тихоокеанских островов в своей работе. Ее цель состоит в том, чтобы обеспечить социальное благосостояние жителей Тихоокеанских островов, расширить их участие в социально-экономической жизни, а также содействовать укреплению их семей и общин. Эта стратегия предусматривает планы действий, рассчитанные на период до 2004 года. Руководящая группа будет заниматься пересмотром этой стратегии с тем, чтобы она продолжала отвечать интересам и чаяниям жителей Тихоокеанских островов, а также учитывала проблемы, вызывающие обеспокоенность у Министерства социального обеспечения.

При поддержке со стороны Министерства по делам Тихоокеанских островов МДЖ планирует реализовать проект для обеспечения этих двух ведомств информацией и данными, касающимися положения жительниц Тихоокеанских островов, в целях повышения качества тех политических рекомендаций, которые они могут выносить относительно улучшения экономического положения жительниц Тихоокеанских островов. Такие рекомендации дадут правительству возможность вырабатывать более эффективные меры и стратегии, нацеленные на оказание содействия улучшению положения в сфере занятости и экономического развития женщин.

Женщины-беженцы и мигранты

Женщины-беженцы и мигранты заявили о следующих ключевых проблемах, вызывающих их обеспокоенность:

- иммиграционный статус – тот факт, что им автоматически не предоставляется постоянный вид на жительство после вступления в брак с гражданином Новой Зеландии, может крайне негативно сказаться на положении этих женщин в том случае, если брак распадается или если женщина подвергается насилию или жестокому обращению со стороны своего партнера;
- недоступность услуг и информации благодаря языковому барьеру;
- отсутствие информации до прибытия в Новую Зеландию о тех возможностях и льготах, которые дает иммиграционный статус;
- отсутствие сведений о статусе имеющейся профессиональной квалификации и о требованиях, предъявляемых при иммиграции в Новую Зеландию и найме на работу в ней;
- дискриминация на рынке труда, вызванная этническими и культурными различиями;
- пассивная роль женщин и их притеснение в иммигрантских общинах, что может игнорироваться как явление “культурного” характера.

Для решения проблем, вызывающих их обеспокоенность, женщины-беженцы и мигранты предложили следующие шаги:

- следует внедрить концепцию универсального базового дохода;
- следует учредить комитет по делам женщин в составе Управления по делам этнических групп;
- следует подготовить справочник, содержащий различную информацию и перечень услуг;
- следует разработать программу всеобъемлющей ассимиляции;
- до прибытия в Новую Зеландию женщинам следует предоставлять информацию об их правах, а также доступных им услугах и льготах;
- следует облегчить процесс воссоединения семей;
- следует скоординировать иммиграционную политику, требования в отношении уровня образования и действия работодателей;
- правительственным ведомствам следует сотрудничать друг с другом и с НПО, а также принять межсекторальный подход к вопросам, касающимся положения женщин-беженцев и мигрантов.

Комментарий правительства

В 2000 году правительство внесло изменения в свою политику в отношении выдачи разрешений на работу, а в 2001 году – в свою политику в отношении выдачи видов на жительство. Поэтому женщины, ставшие жертвами насилия в семье и удовлетворяющие критериям, предусмотр-

ренным политикой правительства в отношении жертв насилия в семье, могут получить разрешение на работу сроком на три месяца. В конце этого периода женщины могут обращаться с ходатайствами о выдаче постоянного вида на жительство в рамках специальной политики относительно выдачи постоянных видов на жительство жертвам насилия в семье (более подробная информация приведена в “Статье 16: Брак и семейная жизнь”, стр. 198).

Под руководством управления по делам этнических групп при содействии со стороны шести правительственных ведомств будет функционировать экспериментальная служба по оказанию переводческих услуг по телефону. Эта служба будет бесплатно обеспечивать переводческими услугами лиц, говорящих на ряде иностранных языков и пожелавших обратиться в то или иное из шести ведомств. В настоящее время Министерство образования занято разработкой стратегии обучения английскому языку взрослых, говорящих на других языках (ЕСОЛ), которая призвана оценить текущий спрос на услуги ЕСОЛ со стороны взрослых и порядок их удовлетворения, а также концепцию оказания услуг ЕСОЛ в Новой Зеландии в будущем. Некоторые из вопросов, которые должны найти свое решение после реализации данной стратегии и которые влияют на положение женщин-мигрантов и беженцев в рамках ЕСОЛ, включают потребность в базовых программах ликвидации неграмотности, программах обучения уходу за детьми, а также программах, являющихся доступными в финансовом плане (более подробная информация приведена в “Статье 10: Образование”, стр. 91).

Закон 1993 года о правах человека предусматривает защиту от дискриминации по ряду признаков, включая половую принадлежность, цвет кожи, расу, этническое и национальное происхождение, а также занятость. Закон 2000 года о отношениях в сфере занятости также предусматривает защиту от преследования по признаку расовой принадлежности.

Женщины-лесбиянки/транссексуалы/бисексуалы

Женщины-лесбиянки, транссексуалы и бисексуалы были обеспокоены дискриминацией со стороны общества, приводящей к отсутствию должного внимания к их положению, а также враждебному отношению к разнообразным формам сексуальности.

Для решения этой проблемы, вызывающей их озабоченность, они пожелали, чтобы в средних школах преподавались курсы полового воспитания.

Комментарий правительства

Закон 1993 года о правах человека запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, включая ориентацию на гетеросексуальные, гомосексуальные, лесбийские или бисексуальные отношения. В настоящее время Министерство юстиции проводит широкий обзор всех законодательных положений, за исключением тех, что связаны с предоставлением социальной помощи, проводящих различие между однополыми парами и парами, *de facto* состоящими из представителей противоположного

пола, и парами, состоящими в официально зарегистрированном браке. В ходе этого обзора будут выявлены законодательные акты, в которые потребуется внести соответствующие изменения с тем, чтобы предоставить однополым парам и парам, де-факто состоящим из представителей противоположного пола, те же самые основные права, ту же самую защиту и те же самые обязанности, что и парам, вступившим в брак. Одновременно Министерство социального обеспечения (МСО) занято осуществлением проекта, в рамках которого применительно для целей оказания социальной помощи обеспечивается наделение однополых пар тем же самым статусом, что и пар, вступивших в брак, и пар, состоящих *de facto* из представителей противоположного пола. В настоящее время МСД рассматривает вопрос о том, какие поправки могут потребоваться для юридического признания однополых пар в процессе предоставления социальной помощи (более подробная информация приведена в “Статье 2: Антидискриминационные меры, стр. 40).

Приложение 2: Перечень субъектов, предоставивших свои замечания

Ниже приводится перечень национальных и местных групп и отдельных лиц, в письменном виде предоставивших материалы для проекта доклада по КЛДЖ, распространявшегося для получения комментариев общественности в период с 13 декабря 2001 года по 28 февраля 2002 года.

Национальные группы

1. Ассоциация студентов высших учебных заведений Аотеароа
2. Бизнес Нью-Зиланд
3. ДПА Нью-Зиланд
4. Ассоциация планирования семьи – Новая Зеландия
5. Комиссия по правам человека
6. Лига обеспечения благосостояния женщин-маори, Инк.*
7. Национальный совет женщин Новой Зеландии
8. Новозеландский совет профсоюзов
9. Новозеландский фонд по вопросам лечения эндометриоза
10. Ассоциация проституток Новой Зеландии (НЗПС)
11. Общество Новой Зеландии по защите зачатых детей
12. Родительский центр Новой Зеландии
13. Комитет приходов и общин, Ассоциация женщин, исповедующих пресвитерианство
14. Королевское общество Новой Зеландии "Планкет"
15. Рурал уимен Нью-Зиланд
16. Ассоциация ООН в Новой Зеландии

Местные группы

1. Оклэнд секчуал эбьюз ХЭЛП
2. Национальный совет женщин, Тэмз вэли
3. Группа по КЛДЖ НПО "Нельсон"
4. Общество женщин-юристов "Отаго"
5. Группа по связям с общественностью, отделение на северном побережье, федерация женщин-выпускников Новой Зеландии
6. Центр для женщин "Шакти эйшн"

* Представленная Лигой обеспечения благосостояния женщин-маори информация основана на ряде консультаций в интересах женщин-маори, проводившихся этой лигой во всех населенных пунктах Новой Зеландии.

7. Комитет социальной справедливости, церковь общины святого Джеймса
8. Те Пуавай Тапу
9. Организация женщин-избирателей Капити, Лифет Стеорт и Миранда Паресс
10. Уименз хэлф экшн траст

Частные лица

1. Ан Моефало и др.
2. Барбара Робсон
3. Беверли Тёрнер
4. Эвелин Джонс
5. Франс Эйси
6. Джэнет Гарнет
7. Луи Бурнет
8. Мариан Педерсон
9. Мэй Николсон
10. Тина Барнет
11. Виктория Робертс

Приложение 3. Базовый документ, составляющий часть докладов государств-участников

Новая Зеландия

I. Территория и население

1. Страна. Новая Зеландия, расположенная в юго-западной части Тихого океана на равном расстоянии от экватора и южного полюса, состоит из двух основных островов – Северного и Южного и ряда мелких островов. Общая площадь ее территории составляет 268 021 квадратный километр (что примерно соответствует площади территории Японии или Британских островов). На севере крупнейшими соседями Новой Зеландии являются Новая Каледония, Фиджи и Тонга, а на западе – Австралия. Этот район земного шара характеризуется активной вулканической деятельностью и частыми землетрясениями. Граница между Индо-Австралийским и Тихоокеанским плато проходит через Новую Зеландию, в связи с чем процессы, обусловленные их взаимодействием, оказали значительное воздействие на размер территории, рельеф и геологическую структуру Новой Зеландии. В горной цепи Южных Альп на Южном острове, покрытых вечными снегами и многочисленными ледниками, насчитывается 19 пиков, высота которых превышает 3000 метров. Расстояние между крайней северной и крайней южной точками Новой Зеландии составляет 1600 километров, при этом ни один из районов территории не удален от побережья более чем на 120 километров. В силу большой протяженности береговой линии и удаленности от ближайших соседних стран район прибрежных вод, в котором Новая Зеландия имеет исключительные права на осуществление экономической деятельности, является четвертым по величине в мире. В состав территории Новой Зеландии также входит территория в Антарктиде, прилегающая к морю Росс.

2. Новая Зеландия имеет юрисдикцию над самоуправляющейся территорией Токелау. Она серьезно относится к своему обязательству развивать в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций самоуправление над Токелау в целях осуществления права на самоопределение. Новая Зеландия обеспечивает подготовку докладов в отношении Токелау. Все жители Токелау, Ниуэ и Островов Кука являются гражданами Новой Зеландии. Ниуэ и Острова Кука являются самоуправляющимися государствами, состоящими в свободной ассоциации с Новой Зеландией. В рамках свободной ассоциации правительство Ниуэ и Островов Кука осуществляют всю полноту законодательной и исполнительной власти. Хотя Новая Зеландия несет ответственность за внешние связи и оборону обеих стран, такая ответственность не наделяет Новую Зеландию правами контроля, и она осуществляет эти функции только по прямым запросам правительств Ниуэ или Островов Кука. Ниуэ и Острова Кука обладают в полной мере компетенцией в отношении соблюдения своих обязательств по международным документам в области прав человека и поэтому несут ответственность за подготовку соответствующих докладов. В прошлом Новая Зеландия оказывала им помощь в данной области.

3. История. Считается, что первые полинезийские поселенцы прибыли в Аотеароа/Новую Зеландию более чем 1000 лет назад. К двенадцатому столетию поселения маори были разбросаны на большей части территории страны.

В 1642 году Аотеароа открыл голландский мореплаватель Абель Тасман, однако первый европеец сошел на землю Новой Зеландии только спустя 127 лет, в 1769 году. Им оказался капитан британского военно-морского флота Джеймс Кук. Организованное расселение европейцев началось в середине девятнадцатого столетия.

4. В 1840 году иви маори (коренные племена Новой Зеландии) и британская корона подписали договор Вайтанги. Этот договор является основополагающим документом современной Новой Зеландии.

5. Основные этнические и демографические сведения. В Новой Зеландии демографические показатели претерпевали те же изменения, что и в других развитых странах. Все большая часть населения страны стала проживать в городах, средний размер семьи медленно сокращается, а доля пожилых лиц продолжает увеличиваться. Ожидается, что темпы роста населения будут невысоки на фоне устойчивой тенденции к увеличению доли пожилых лиц. Одна из особенностей структуры населения Новой Зеландии заключается в увеличивающемся многообразии этнических групп, в связи с чем лица неевропейского происхождения начинают составлять все более высокую процентную долю в структуре постоянного населения Новой Зеландии.

6. Население. По данным последней переписи населения 2001 года, которая проводится раз в пять лет, численность постоянного населения Новой Зеландии составила 3,74 миллиона человек. По оценкам, плотность населения равна 13,8 человека на один квадратный километр.

7. Этнический состав. По результатам переписи 2001 года доля новозеландцев европейского происхождения или лиц, родившихся в Европе, составила 80,0 процентов от общей численности постоянного населения, а Маори – 14,7 процента. Большая часть остального постоянного населения относится или к этнической группе жителей Тихоокеанских островов (6,5 процентов) или к азиатской этнической группе (6,6 процента).

8. Ниже приводятся данные о населении страны с разбивкой по основным этническим группам. В представленной таблице сопоставлены данные переписи 1991 и 2001 годов. Жителям страны был задан вопрос о том, к какой этнической группе (этническим группам) они относятся. Им разрешалось выбрать столько стандартных групп, сколько они пожелают, и, если это оказалось бы недостаточным, они могли вписать свою собственную группу (группы). В ходе переписи 2001 года более 9 процентов жителей Новой Зеландии сообщили, что они относятся более чем к одной этнической группе. Во время проведения этой переписи гораздо более высокий процент (21 процент) детей в возрасте до 5 лет принадлежал более чем к одной этнической группе. Вопросы, касавшиеся этнического происхождения, заданные в ходе переписи 2001 года, были сформулированы иначе, чем в ходе переписи 1996 года, но совпадали с теми, что были использованы в ходе переписи 1991 года (если не учитывать использование термина “маори” вместо термина “новозеландские маори”). В результате изменения формулировок вопросов, касавшихся этнического происхождения, возникли трудности с сопоставлением данных, относящихся к трем различным переписям (1991, 1996 и 2001 годов). Именно в силу этой причины будут сопоставлены данные по этническим группам, относящиеся лишь к 1991 и 2001 годам.

9. Нижеследующая таблица составлена на основе общих данных, полученных в результате опроса. В случаях, когда какое бы то ни было лицо сообщало о принадлежности более чем к одной этнической группе, оно учитывалось при подсчете численности каждой соответствующей группы. В 2001 году можно было сообщить о своей принадлежности максимум к шести этническим группам, однако в 1991 году – максимум к трем. В таблице данные по 2001 году представлены на той же основе, что и данные по 1991 году, причем для выбора трех этнических групп использовалась система приоритетного распределения ответов. Иерархия приоритетного распределения ответов на первом уровне этнической классификации выглядит следующим образом: новозеландские маори, жители Тихоокеанских островов, азиаты, прочие и европейцы. В таблице не учтены лица, которые не указали этнической группы или чьи ответы нельзя было идентифицировать.

Этническая группа – максимум три ответа ⁽¹⁾⁽²⁾ (Общее число ответов) ⁽³⁾ и пол				
<i>Применительно к переписям постоянного населения, проведенным в 1991 и 2001 годах</i>				
Этническая группа – максимум три ответа (общее число отве- тов) и пол	Год проведения переписи		Процентная доля в составе на- селения	
	1991 год	2001 год	1991 год	2001 год
Всего, европейцы	1 368 789	1 394 163	83,0	79,8
Мужчины	1 414 236	1 473 846	83,3	80,1
Женщины	2 783 025	2 868 009	83,2	80,0
Всего				
Всего, маори				
Мужчины	214 431	257 481	13,0	14,7
Женщины	220 416	268 797	13,0	14,6
Всего	434 847	526 281	13,0	14,7
Всего, жители Тихо- океанских островов				
Мужчины	82 404	114 153	5,0	6,5
Женщины	84 669	117 645	5,0	6,4
Всего	167 070	231 801	5,0	6,5
Всего, азиаты				
Мужчины	49 395	112 644	3,0	6,4
Женщины	50 361	124 818	3,0	6,8
Всего	99 756	237 459	3,0	6,6
Всего, прочие				
Мужчины	3 615	13 122	0,2	0,8
Женщины	3 078	11 802	0,2	0,6
Всего	6 693	24 924	0,2	0,7

Этническая группа – максимум три ответа ⁽¹⁾⁽²⁾ (Общее число ответов) ⁽³⁾ и пол				
<i>Применительно к переписям постоянного населения, проведенным в 1991 и 2001 годах</i>				
Этническая группа – максимум три ответа (общее число отве- тов) и пол	Год проведения переписи		Процентная доля в составе на- селения	
			Год проведения переписи	
	1991 год	2001 год	1991 год	2001 год
Общая численность населения⁽⁴⁾				
Мужчины	1 648 239	1 747 752	100,0	100,0
Женщины	1 697 574	1 838 982	100,0	100,0
Всего	3 345 813	3 586 731	100,0	100,0

(1) Изменения в формулировках вопросов, касавшихся этнического происхождения, состоявшиеся в ходе переписи 1996 года, привели к возникновению несоответствия между данными, относящимися к 1991 и 1996 годам, а также к 1996 и 2001 году. Именно по этой причине в таблицу не были включены данные, относящиеся к 1996 году. Дополнительная информация о произошедших изменениях содержится в самом тексте.

(2) Включенные в настоящую таблицу данные об этническом происхождении были получены с использованием максимум трех ответов каждого лица. В случае получения более чем трех ответов выбирались те три этнические группы, которые в соответствии с системой приоритетного распределения ответов получали наивысший бал. Этот метод ничем не отличается от того, что был использован в 1991 году. Данные по 2001 году также учитывают максимальное количество ответов, равное шести.

(3) Охватывает всех лиц, заявивших о своей принадлежности к каждой этнической группе, будь то единственной этнической группе или одной из нескольких этнических групп. В случаях поступления заявлений о принадлежности более чем к одной этнической группе, соответствующее лицо учитывалось в каждой применимой группе.

(4) Не учитываются те лица, кто не указал никакой этнической группы.

Все данные в настоящей таблице были округлены до трех единиц.

10. Существенно возросло число проживающих в Новой Зеландии новых иммигрантов (людей, рожденных за границей и не являвшихся жителями страны на момент проведения предыдущей переписи). По данным переписи 2001 года, численность этой группы возросла до 202 700 человек, что означает увеличение на 23 процента по сравнению с 1996 годом (164 500 человек).

11. Страны Азии продолжают занимать лидирующее положение по притоку новых иммигрантов (лица, родившиеся за пределами Новой Зеландии и проживающие в Новой Зеландии в течение менее чем десяти лет), причем приток иммигрантов из тихоокеанского региона сократился, а из других крупных регионов – остался на уровне 1996 года. В течение периода 1986-1996 годов лидирующее положение в том, что касается притока новых иммигрантов за предыдущие десять лет, заняли страны Азии, оттеснив Соединенное Королевство и Ирландию. В течение десяти лет до 1996 года лидирующее положение занимали три основных региона: Азия (39,1 процента), Европа (23,0 процента), а также тихоокеанский регион, включая Австралию (26,0 процента). В течение десяти лет до 2001 года лидирующее положение занимали три основных региона: Азия (40,6 процента), Европа (21,5 процента), а также тихоокеанский регион, включая Австралию (20,3 процента), причем доля родившихся в Афри-

ке в общей численности лиц, родившихся за пределами Новой Зеландии и проживавших в ней в течение менее чем десяти лет, возросла с 4,8 процента до 9,7 процента в 2001 году.

12. В течение предшествующих десяти лет, в странах, откуда прибывали иммигранты азиатского происхождения, продолжали происходить существенные структурные изменения. В 1986 году более половины всех иммигрантов азиатского происхождения приходилось на долю Камбоджи, Китая, Индии, Японии и Малайзии. К 1996 году практически две трети мигрантов азиатского происхождения приходилось на долю Южной Кореи, Китая, Тайваня, Гонконга и Малайзии. В 2001 году от общей численности иммигрантов из стран Азии 80 процентов иммигрантов происходили из следующих стран: Китайская Народная Республика, Южная Корея, Индия, Тайвань (провинция Китая), специальный административный район Китая Гонконг, Филиппины и Япония.

13. Соотношение между мужчинами и женщинами. В 2001 году женщины составляли 51,2 процента от общей численности постоянного населения. Согласно прогнозам, в следующем столетии доля женщин по-прежнему будет более высокой, чем доля мужчин. Что касается этнических групп, пополняемых за счет мигрантов, то показатели такого соотношения могут сильно различаться.

14. Возраст населения. В 2001 году 22,7 процента постоянного населения Новой Зеландии составляли дети в возрасте до 15 лет, 65,3 процента – лица в возрасте от 15 до 64 лет и 12,0 процента – лица, в возрасте 65 лет и старше. Средний возраст равнялся 34,8 годам.

15. Возрастные различия среди представителей этнических групп. Средний возраст всего населения Новой Зеландии равен 34,8 годам. Средний возраст в европейской этнической группе равен 36,8 годам (в том числе 41,1 год для британской группы и 43,8 года для голландско-нидерландской группы). Более старший возрастной состав европейских групп, проживающих в Новой Зеландии, отражает тот факт, что многие из их представителей переселились в Новую Зеландию после Второй мировой войны и их дети, возможно, перестали себя отождествлять с этнической группой своих родителей. Однако в некоторых менее традиционных европейских группах в Новой Зеландии, как, например, в тех, что включают выходцев из Франции, России, Италии, Германии и Швеции, средний возраст ниже, чем у всего населения Новой Зеландии.

16. У жителей острова Тонга наименьший средний возраст среди групп жителей Тихоокеанских островов – 18,9 года, а средний возраст маори равняется 21,9 года. У жителей Фиджи самый высокий средний возраст среди групп жителей Тихоокеанских островов, равный 23,7 годам. Более одной трети жителей Тихоокеанских островов Новой Зеландии являются детьми, в то время как 3,3 процента составляют жители в возрасте 65 лет и старше. Среди новозеландских маори наблюдается аналогичная возрастная картина: 37,3 процента – младше 15 лет и лишь 3,4 процента достигли возраста 65 лет и старше.

17. Среди азиатских групп наименьший средний возраст отмечен у выходцев с Тайваня (23,3 года), а наибольший средний возраст – у выходцев со Шри-Ланки (32,1 года). Многие выходцы из азиатских стран иммигрировали в Новую Зеландию недавно и, как правило, относятся к возрастным группам молодых жителей, достигших совершеннолетнего возраста. Среди выходцев из

Азии более половины (55,2 процента) составляют лица от 15 до 44 лет, менее одной четверти (23,6 процента) – в возрасте до 15 лет и лишь 4,1 процента составляют лица в возрасте 65 лет или старше. Для сравнения: 43,2 процента всех новозеландцев относятся к возрастной группе от 15 до 44 лет, 22,7 являются детьми и 12,1 процента составляют лица в возрасте 65 лет или старше.

18. В 2001 году средний возраст новозеландских женщин равнялся 35,6 годам, в то время как для мужчин этот показатель равнялся 34,0 годам. По сравнению с остальными женщины-маори и жительницы Тихоокеанских островов были моложе, причем показатели их среднего возраста составили соответственно 23,0 года и 21,9 года, в то время как средний возраст азиатских женщин в 1996 году равнялся 29,7 годам.

19. В составе женского населения из европейских групп доля женщин более старшего возраста гораздо выше, причем 15,3 процента составляют женщины в возрасте 65 лет или старше, по сравнению лишь с 3,8 процентами таких женщин в группах маори, жителей Тихоокеанских островов и выходцев из Азии. В то же время 35,7 процентов среди женщин-маори и 37,4 женщин среди жительниц Тихоокеанских островов составляют женщины моложе 15 лет по сравнению с 20,4 процента таких женщин среди представительниц европейских групп. В 2001 году основная часть азиатских женщин относилась к трудоспособным возрастным группам и доля женщин в возрасте от 15 до 64 лет составляла 73,8 процента.

20. Экономика. Новая Зеландия является развитой страной с рыночной экономикой, которая зависит от торговли с другими странами. С 80-х годов Новая Зеландия, как и многие другие страны, испытывает затяжной период довольно ограниченной экономической деятельности, за которым после 1993 года последовал период осторожного и неравномерного роста. По многим показателям уровень жизни по-прежнему остается достаточно высоким, хотя экономические трудности и изменяющиеся тенденции в мировой торговле привели к снижению доходов из расчета на душу населения.

21. В 1984 году было начато осуществление крупномасштабной программы либерализации экономики. Экономическая политика была в значительной мере переориентирована на создание рыночной экономики и устранение макроэкономических диспропорций. Структурная реформа осуществлялась в сжатые сроки и затронула многие сферы экономической деятельности, при этом данный процесс сопровождался осуществлением среднесрочной антиинфляционной финансовой стратегии. Последствия структурной перестройки оказались весьма ощутимыми. Одно из них заключалось в значительном среднесрочном снижении уровня безработицы.

22. Малая по масштабам новозеландская экономика зависит от внешней торговли. Традиционно значительная доля экспорта Новой Зеландии, в основном сельскохозяйственной продукции, приходилась на Соединенное Королевство. Однако произошедшие в мире за последние 20 лет изменения привели к тому, что в настоящее время во внешнеторговом обороте Новой Зеландии более ощутимую роль стали играть страны Азии. Крупнейшими экспортными рынками Новой Зеландии являются Австралия, Япония, Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство и Корея. Новая Зеландия развивает свою сельскохозяйственную и обрабатывающую промышленность в соответствии с по-

требностями внешнего рынка. Это привело к тому, что Новая Зеландия стала в меньшей степени зависеть от экспорта молочных продуктов, мяса, шерсти по мере развития лесного хозяйства, садоводства, рыболовства и обрабатывающей промышленности. Возросло значение туризма. Согласно оценкам совета по туризму Новой Зеландии за период с января по декабрь 2001 года доходы от международного туризма составили 5,2 миллиарда новозеландских долларов, или приблизительно 4,4 процента ВВП, исключая доходы от международных авиаперевозок.

23. Доход на душу населения. В 2001 году размер среднегодового валового дохода составил 19 825 новозеландских долларов у новозеландцев европейского происхождения и 14 827 новозеландских долларов у новозеландских маори. Значительные различия по-прежнему существовали в размере среднегодового дохода мужчин и женщин. В 2001 году среднегодовой доход мужчины составлял 24 913 долларов, тогда как женщины – 14 529 долларов. При сопоставлении средних почасовых ставок оплаты труда на основе данных Ежеквартального обзора положения в области занятости обнаруживается, что по состоянию на февраль 2002 года размер оплаты труда женщин составлял примерно 84 процента от суммы, получаемой мужчинами.

24. Валовой внутренний продукт. За годичный период, завершившийся в марте 2002 года, ВВП в текущих ценах составил 120 022 миллиона новозеландских долларов, что на 7,05 процента выше показателя за 2001 год.

25. Уровень инфляции. В июне 2002 года среднегодовой уровень инфляции составил 2,8 процента.

26. Внешний долг. По состоянию на 31 марта 2002 года общий объем внешней задолженности составлял 128 828 миллионов новозеландских долларов. Из этой суммы на государственный долг приходилось 18 925 миллионов новозеландских долларов.

27. Уровень безработицы. По состоянию на март 2002 года за первый квартал по официальным данным с учетом сезонных колебаний число безработных составило 104 тысячи человек, или 5,3 процента от рабочей силы. (К категории официально признанных безработных относятся лица, не имеющие работы, ведущие активные поиски работы и готовые к найму). Среди общего числа безработных 79 тысяч составляли мужчины (5,2 процента от общего числа трудоспособных мужчин) и 56 тысяч – женщины (5,4 процента от общего числа трудоспособных женщин). Уровень безработицы среди новозеландских маори и жителей Тихоокеанских островов является значительно более высоким, в особенности среди лиц в возрасте от 15 до 19 лет. Среди маори общее число безработных составляло 21 500 человек (10,8 процента от общего числа трудоспособных маори), а среди жителей Тихоокеанских островов – 9500 человек (9,7 процента от общего числа трудоспособных лиц данной категории).

28. Уровень грамотности. В Новой Зеландии отсутствуют официальные данные об уровне грамотности среди взрослого населения, однако на международном уровне признан тот факт, что как среди мужчин, так и женщин уровень грамотности является весьма высоким. По данным проведенного в 1996 году международного обзора положения в области грамотности ситуация в этой сфере в Новой Зеландии аналогична той, что сложилась в Соединенном Коро-

левстве, США и Австралии. Реализуются различные проекты в области повышения грамотности, участие в которых бесплатно: проекты в области повышения грамотности включают модель в интересах коренных маори “Те Варе Ако” (“Учебный центр”), представляющую собой долгосрочную программу повышения грамотности без отрыва от производства, реализуемую на целлюлозно-бумажном комбинате; курсы английского языка для новых иммигрантов и беженцев, как, например, национальная ассоциация программ домашнего обучения ЕСОЛ, организующая обучение для более чем 6500 новых мигрантов и беженцев; курсы, предусматривающие преподавание английского языка в качестве второго и организуемые другими региональными организациями, политехническим институтом и рядом средних учебных заведений; курсы базовой подготовки, включающие программы повышения грамотности, ежегодно организуемые для 33 тысяч безработных с участием как государственных, так и частных организаций; обучение в национальном масштабе в рамках программы повышения грамотности представителей народности Аотеароа более чем 8 тысяч взрослых (одну треть из которых составляют женщины); а также разработка в приоритетном порядке программ, нацеленных на повышение грамотности и организацию обучения английскому языку заключенных, содержащихся в тюрьмах Новой Зеландии, не владеющих им. Кроме того, организованы курсы, где обучение осуществляется с отрывом от производства на платной основе, а студенты, постоянно проживающие в Новой Зеландии, могут участвовать в программах предоставления студенческих ссуд.

29. Религия. В 2001 году 95,4 процента всех лиц, заявивших о принадлежности к той или иной религии, составили христиане, что на 4,1 процента меньше, чем в 1996 году по данным соответствующей переписи. Возросло количество верующих, исповедующих нехристианские религии. В период с 1996 по 2001 год количество верующих, исповедующих индуизм, буддизм и ислам/мусульманство, возросло более чем на 10 тысяч человек применительно к каждой из вышеперечисленных групп.

30. В 2001 году около 30 процентов постоянного населения заявило о том, что они не исповедуют вообще никакой религии, что на 18,5 процента больше по сравнению с 1996 годом, когда об этом заявила лишь одна четверть такого населения. Количество лиц, отказавшихся от ответа на вопросы религиозной принадлежности, незначительно снизилось с 256 593 человека в 1996 году до 239 244 человека в 2001 году.

31. Язык. Английский является основным языком общения большинства населения, а также государственным языком. Языком коренного населения (tāngata whenua) Новой Зеландии является язык маори. Согласно положениям Договора Вайтанги он представляет собой наследие (taonga) народа маори и после принятия в 1987 году Закона о языке маори он стал одним из официальных языков Новой Зеландии. Законом также предусматривается возможность использования языка маори в ходе любых судебных разбирательств, при этом лица, не владеющие другим языком, могут воспользоваться услугами компетентного переводчика. Учебные программы многих школ включают курсы преподавания языка маори. Учащимся – выходцам из общин Тихоокеанских островов или других общин, говорящих на своих родных языках, предоставляется возможность изучать и использовать родной язык в рамках школьного образования.

32. Почти все новозеландцы европейского происхождения (90,5 процента) говорят только на одном языке, преимущественно на английском. В 2001 году приблизительно 4,5 процента новозеландцев и 25,2 процента новозеландских маори указали, что они способны разговаривать на языке маори.

33. Ожидаемая продолжительность жизни. В период 1995-1997 годов ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла:

Для женщин, не относящихся к маори, 80,6 года

Для женщин-маори 71,6 года

Для мужчин, не относящихся к маори, 75,3 года

Для мужчин-маори 67,2 года.

34. В течение последних десяти лет основными причинами смертности по-прежнему являются рак и ишемическая болезнь сердца, причем на каждое из этих групп заболеваний приходится приблизительно один из четырех летальных исходов. В 1998 году 29 процентов летальных исходов было вызвано онкологическими заболеваниями, причем на долю ишемической болезни сердца приходилось 23 процента подобных исходов.

35. Смертность новорожденных. По состоянию на 2001 (календарный) год показатель смертности новорожденных равнялся 5,3 подобных случаев на 1000 живорождений. Почти половина смертности новорожденных была обусловлена неонатальной смертностью (2,76 смертных случаев на 1000 живорождений).

36. Материнская смертность. Материнская смертность в дородовой и послеродовой периоды (в связи с осложнениями беременности, родов и послеродового периода) существенно меняется от года к году из-за небольшого количества смертных случаев. В 1998 году показатель материнской смертности на 100 тысяч живорождений составил 1,7 процента (в этом году был зафиксирован лишь один случай материнской смертности), в то время как в 1997 году он составил 3,5 процента (в 1997 году было зафиксировано 2 случая материнской смертности).

37. Коэффициент фертильности. За период с января по март 2002 года общее число зарегистрированных живорождений составило 54 700. По последним данным средний коэффициент фертильности для новозеландских женщин равнялся 1,97 живорождений на каждую женщину. По последним данным этот показатель приблизительно на 6 процентов ниже уровня (2,10 рождений на одну женщину), требующегося любому населению для воспроизводства в условиях отсутствия миграции. В течение 18 лет из последних двадцати двух показатели фертильности в Новой Зеландии были ниже “уровня воспроизводства”.

38. За период с января по март 2002 года практически половина (49 процентов) всех рожениц были в возрасте 30 лет или старше, что значительно выше 35 процентов в 1992 году. Напротив, доля рожениц в возрасте до 25 лет сократилась с 31 процента в 1992 году до 24 процентов в 2002 году. Наблюдается долгосрочная тенденция отказа от деторождения в раннем возрасте. Среднестатистический возраст деторождений в Новой Зеландии в настоящее

время составляет 29,5 лет по сравнению с 27,9 лет в 1992 году и 25,6 лет в начале 1970-х годов.

39. В 2001 календарном году общий коэффициент фертильности из женщин-маори был приблизительно на 34 процента выше, чем среди женщин, не относящихся к маори. В 2001 году средний детородный возраст для женщин из числа маори составил 25,97 лет по сравнению с 30,58 лет для женщин, не относящихся к маори.

40. Распределение возрастных групп. Данные переписи 1996 года и последние оценки показывают, что происходит постепенное старение населения Новой Зеландии. По состоянию на 31 марта 2002 года средний возраст населения (по предварительным оценкам) составил 34,7 года по сравнению с 34,2 года по состоянию на 31 марта 2001 года и 31,3 года по состоянию на 31 марта 1991 года.

41. В период с 31 марта 2001 года по 31 марта 2002 года (по предварительным оценкам) количество детей в возрасте до 15 лет возросло на 4240 человек, или на 0,48 процента, то есть с 874 410 до 878 650 человек. Количество новозеландцев трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет) увеличилось на 41 630 человек, или на 1,65 процента, и составило 2 557 160 человек. Вместе с тем их доля в общей численности населения незначительно возросла с 65,4 до 65,6 процента в период с января по 31 марта 2002 года. Количество престарелых новозеландцев (в возрасте 65 лет и старше) возросло на 6590 человек, или на 1,4 процента, то есть с 456 230 до 462 820 человек. По состоянию на 31 марта 2002 года половина престарелых новозеландцев была старше 74,2 лет.

42. Структура молодого населения. Согласно оценкам, по состоянию на 31 марта 2002 года в Новой Зеландии насчитывалось 1 161 460 лиц в возрасте моложе 20 лет, или 29,8 процента от общей численности населения. В данной группе число детей в возрасте до 5 лет снизилось незначительно – на 0,1 процента (с 282 520 по состоянию на 31 марта 2001 года до 282 100 по состоянию на 31 марта 2002 года), в возрасте от 5 до 9 лет – сократилось на 1,3 процента (с 294 910 по состоянию на 31 марта 2001 года до 303 620 по состоянию на 31 марта 2002 года), а численность возрастной группы от 15 до 19 лет возросла на 2,9 процента (с 274 870 по состоянию на 31 марта 2001 года до 282 720 по состоянию на 31 марта 2002 года).

43. Доля населения, проживающего в сельских районах и в городских районах. Хотя с точки зрения землепользования Новая Зеландия является страной, в которой ведущую роль играет сельское хозяйство, согласно оценкам, на момент проведения переписи в 2001 году лишь 14,3 процента “постоянного населения” проживало в сельских районах (к этой категории относятся районы, где в самых крупных населенных пунктах число жителей не превышает 1000 человек). 71 процент населения проживает в основных городских районах (которыми являются районы с населением в 30 000 человек или более); еще приблизительно 14,7 процента, хотя и является городским населением, но проживает в небольших городских районах, численность жителей которых не превышает 30 000.

44. Крупнейшей городской агломерацией является Оклендский район, где, по оценкам, проживает 1 074 507 человек. По данным переписи 2001 года в

общей численности населения Окленда европейцы составляли 66,9 процента, маори – 11,5 проценты, выходцы с Тихоокеанских островов – 14,9 процента, а выходцы из Азии – 14,6 процента (используется совокупная информация, полученная в ходе опроса, и поэтому общая сумма не достигает 100 процентов). В период с 1996 по 2001 годы численность лиц, “постоянно проживающих” в городской агломерации Окленд, возросла на 82 671 человек, в результате чего она превратилась в один из наиболее динамично развивающихся районов Новой Зеландии.

45. Доля неполных семей с находящимися на иждивении детьми. По данным переписи 2001 года, как и переписи 1996 года, наиболее распространенным типом семьи была супружеская пара с детьми. Однако в настоящее время доли супружеских пар с детьми и супружеских пары без детей практически равны и составляют 42,1 процент и 39,0 процента соответственно. Это свидетельствует о сохранении тенденции, впервые зафиксированной в 1991 году, к увеличению доли супружеских пар без детей и снижению численности супружеских пар с детьми. На долю неполных семей приходится 18,9 процента всех семей, что свидетельствует об увеличении их доли с 17,7 процента в 1996 году и 17,2 процента в 1991 году. Среди родителей одиночек женщины составляли большинство (81,9 процента), хотя с 1996 года это соотношение и снизилось немногим более чем на 1 процент.

46. В Новой Зеландии ведущую роль по-прежнему играют семейные домашние хозяйства. По данным переписи 2001 года на долю семейных домашних хозяйств приходилось 71,3 процента всех домашних хозяйств, что означает уменьшение этого показателя по сравнению с 1996 годом, когда он составил 73,9 процента. Доля домашних хозяйств, состоящих из одного лица, возросла до 23,4 процента всех домашних хозяйств по сравнению с 20,7 процентами в 1996 году. Оставшиеся домашние хозяйства представляли собой объединения лиц, не связанных друг с другом семейными отношениями (например, лиц, совместно арендующих жилые помещения).

II. Общеполитическая структура

47. Высшим законодательным органом Новой Зеландии является однопалатный парламент, состоящий из Ее Величества королевы (которую, как правило, представляет генерал-губернатор) и палаты представителей в составе 120 членов.

48. На парламент возложены следующие основные функции:

- a) принятие законов и передача полномочий по разработке законов исполнительной власти;
- b) проверка и контроль деятельности правительства (ежегодное предоставление финансовых полномочий, контроль за осуществлением переданных полномочий и функций);
- c) формирование правительства; и
- d) представление народа Новой Зеландии.

49. Законом 1991 года "О проведении референдума по вопросам избирательной системы" предусмотрены условия для выяснения мнения населения по

поводу реформы избирательной системы. Референдум состоял из двух этапов. На первом этапе избирателям предлагалось сделать выбор между реформой избирательной системы и сохранением прежде существовавшей мажоритарной системы. На втором этапе им предлагалось указать, какой из четырех вариантов реформы избирательной системы является для них предпочтительным. Большинство избирателей отдали предпочтение проведению реформы и введению системы смешанного пропорционального представительства (СПП). СПП была введена после второго и окончательного обязательного референдума, состоявшегося в ходе проведения всеобщих выборов 1993 года.

50. Избирательный закон 1993 года регулирует проведение выборов, включая реализацию системы СПП. В соответствии с ней избиратели голосуют по партийным спискам и избирательным округам. Выборы по партийным спискам позволяют избирателям проголосовать за ту партию, которую они хотели бы видеть представленной в парламенте. По состоянию на июнь 2002 года зарегистрирована 21 политическая партия. Цель голосования по избирательным округам состоит в избрании члена парламента, который будет представлять избирателей, отдавших за него свои голоса.

51. Согласно принципу смешанного пропорционального представительства в парламенте, как правило, будет избираться 120 депутатов. В парламент, состав которого был избран в июле 2002 года, 62 члена парламента избраны по 62 общетерриториальным избирательным округам и семь членов парламента представляют семь избирательных округов Маори. Остальные депутаты (51 депутат) избирались по партийным спискам. Границы общетерриториальных избирательных округов и избирательных округов Маори рассматриваются каждые пять лет Комиссией по вопросам представленности, последнее заседание которой состоялось в 2001 году. Относительно мест в парламенте, которые занимают Маори, следует отметить, что согласно Закону о выборах 1993 года любое лицо, являющееся по национальности маори, может зарегистрироваться либо в качестве выборщика по избирательному округу Маори, либо в качестве выборщика по общетерриториальному избирательному округу. После того, как такой выбор сделан, данное лицо не может менять списки своей регистрации до проведения через пять лет очередной кампании по регистрации выборщиков от Маори. Результаты такой кампании берутся за основу при подсчете численности закрепляемых за Маори мест на двух очередных всеобщих выборах.

52. Кабинет министров, все члены которого являются избранными членами палаты представителей, обеспечивают контроль за государственным управлением. Кабинет министров, государственные службы и ряд других правительственных органов образуют исполнительную ветвь власти. Как правило, политическое руководство каждым правительственным департаментом осуществляет назначенный министр.

53. Суды, которые используют в своей деятельности принцип состязательности, образуют судебную ветвь государственной власти. В настоящее время высшим судом в Новой Зеландии является Судебный комитет Тайного совета, заседающий в Лондоне в качестве последней апелляционной инстанции для Новой Зеландии. Правительство приняло решение отменить для Новой Зеландии систему подачи апелляции в Тайный совет и заменить ее Верховным судом, находящимся в Веллингтоне. Таким образом, в случае принятия необходимого закона Верховный суд станет после своего создания высшей судебной

инстанцией Новой Зеландии. Второй по степени важности судебной инстанцией Новой Зеландии является Апелляционный суд, рассматривающий подавляющее большинство обжалований. За Апелляционным судом следует Высший суд, который является единственным судом в Новой Зеландии, имеющим общую юрисдикцию. Он рассматривает наиболее серьезные уголовные и гражданские дела с участием жюри присяжных, а также многие дела, подпадающие под административное законодательство.

54. После Высшего суда следуют районные суды. Они рассматривают большое число уголовных и гражданских дел и иногда проводят заседания с участием жюри присяжных. Суд по семейным делам, являющийся отделением районного суда, рассматривает вопросы, регулируемые законодательством о семье. Трибуналы по урегулированию споров (создаваемые в качестве структурных подразделений районных судов) рассматривают более простые гражданские споры (помимо дел о погашении задолженностей) на основе упрощенной процедуры. Существует также ряд специальных судов и трибуналов. В 1997 году правительство, находившееся тогда у власти, дало согласие на учреждение в экспериментальном порядке новой судебной должности местных магистратов при районных судах. Местные магистраты – это не профессиональные юристы, а выходцы из местных общин, которые рассматривают незначительные и, чаще всего, не требующие присутствия защиты уголовные дела. Они могут наделяться обычными полномочиями по назначению наказаний, за исключением тюремного заключения. В 2000 году была проведена оценка эффективности этой должности. В настоящее время правительство изучает вопрос о возможностях их будущего использования.

55. Суды выступают в качестве механизма ограничения власти правительства путем обеспечения деятельности правительства в соответствии с законодательством. Однако, поскольку в новозеландской системе государственного управления парламент является высшим органом власти, полномочия судов являются ограниченными, и они не могут отменять положения какого-либо закона, принятого парламентом.

56. Внутригосударственное право Новой Зеландии включает в себя:

- (a) Общее право, определяемое иногда в качестве правовых положений, принятых судами. Эти правовые нормы утверждены судами Англии, а также новозеландскими судами; и
- (b) статутное право, выраженное в законодательных актах новозеландского парламента. Законодательные полномочия парламента были сохранены в пункте 1 статьи 15 Закона о Конституции 1986 года. До этого эти полномочия регулировались принятым в 1947 году, Вестминстерским статутом, который наделил новозеландский парламент исключительными полномочиями по законотворчеству в Новой Зеландии.
- (c) Согласно Закону о применении законодательства Британской империи 1988 года часть британских статуты и вспомогательных законодательных актов, принятых до 1947 года, также признаются в качестве составной части законодательства Новой Зеландии.

57. Общее право касается толкования норм статутного права и разработки общеправовых норм, основанных на важнейших правовых принципах. Ста-

тутное право включает в себя законы, принятые парламентом, и вспомогательные законодательные акты, принятые на основании этих законов.

Договор Вайтанги

58. Договор Вайтанги, подписанный в 1840 году между представителями Британской Короны и Маори, относящимися к подплемени *хапу* и племени *иви*, закрепил правовую основу расселения на территории Новой Зеландии и обеспечил защиту прав и имущества маори как коренных жителей.

59. За последние полтора десятилетия возросло значение Договора Вайтанги в качестве основы для урегулирования претензий, предъявляемых Маори Британской Короне. Все большее внимание стало уделяться вопросу о месте и роли народа Маори в новозеландском обществе, и сменявшие друг друга правительства продолжают совершенствовать свою политику по вопросам, касающимся Маори.

60. На основе принятого в 1975 году закона о Договоре Вайтанги был создан трибунал Вайтанги для выработки рекомендаций для представителей Британской Короны в отношении претензий, касающихся данного Договора. В соответствии с принятой в 1985 году поправкой разрешалось представление ретроспективных претензий в отношении периода, предшествовавшего подписанию Договора в 1840 году.

61. Задача судов и Трибунала Вайтанги заключается в определении современного значения положений Договора. Такая работа является весьма обширной и неизменно оказывает значительное воздействие на самосознание новозеландцев как нации. Корона признает Договор в качестве основополагающего документа, определяющего жизнь нации, и в настоящее время большинство населения считает его наиболее важным инструментом развития партнерских отношений между Коронай и Маори на договорной основе. Члены трибунала Вайтанги характеризуют действие Договора следующим образом: "Положения Договора всегда применимы".

62. После создания трибунала Вайтанги под руководством министра по вопросам переговоров о Договоре Вайтанги 1 января 1995 года было создано специально бюро по урегулированию связанных с Договором претензий. Задача бюро состоит в уточнении целей правительства по урегулированию исторических претензий по договору Вайтанги.

63. В 1987 году при рассмотрении Апелляционным судом одного из дел, ставших важным прецедентом, суд определил особые отношения между народом Маори и представителями Британской Короны как требующие от обеих сторон в Договоре продуманных действий и проявления доброй воли по отношению друг к другу. В настоящее время ряд принятых парламентом законов требует, чтобы Корона уважала принципы Договора Вайтанги, а также учитывала интересы и цели народа Маори. Сменявшие друг друга правительства проводили переговоры с представителями больших естественно сложившихся групп населения с целью удовлетворения претензий, касающихся нарушений положений Договора.

64. Правительство Новой Зеландии продолжает успешно продвигаться вперед по пути переговоров об удовлетворении претензий, связанных с исто-

рическими нарушениями Договора Вайтанги. В 2001 году представители Британской Короны достигли двух важных договоренностей об урегулировании с группами племен Северного острова претензий, связанных с конфискацией Британской Коронай земель после военных действий в 1860-х годах и другими нарушениями Договора (с племенем нгати руануи на сумму 41 млн долларов и с племенем нгати тама – на 14,5 млн долларов). Помимо финансовой компенсации договоренности об урегулировании предусматривают принесение Британской Коронай извинений за имевшие место боевые действия и конфискации. Еще одно соглашение об урегулировании претензий (с племенем нгати ава) было подписано 8 июля 2002 года, и его осуществление зависит от того, будет ли оно ратифицировано народом нгати ава. С третьим проживающим на Северном острове племенем нга рауру недавно достигнуто принципиальное соглашение, не имеющее обязательного характера. По состоянию на июль 2002 года свыше 628 млн долларов было ассигновано на выплату компенсации в порядке окончательного и всеобъемлющего урегулирования претензий по Договору.

65. На ведение переговорного процесса выделяются дополнительные средства с целью побуждения истцов к вступлению на путь переговоров, а также в интересах защиты и сохранения остатков собственности Короны для их возможного использования в интересах урегулирования претензий.

66. В июле 2000 года министр по вопросам переговоров о Договоре Вайтанги обнародовал комплекс принципов, которыми Корона должна руководствоваться при переговорах и урегулировании исторических претензий по Договору Вайтанги. Согласно этим принципам переговоры должны вестись в духе доброй воли; урегулирование претензий должно обеспечить восстановление взаимоотношений между Коронай и истцами; финансовая компенсация должна быть справедливой (а не ограничиваться пакетом фискальных льгот); и что сходные претензии должны рассматриваться как таковые; процесс урегулирования по Договору должен быть более транспарентным, а договоренности об урегулировании должны достигаться путем переговоров между правительством и истцами.

67. Трибунал Вайтанги недавно одобрил элементы подхода Короны к урегулированию претензий по Договору, вытекающие из признания им мандата представителей истца на переговорах, а также порядка рассмотрения им совпадающих претензий. Корона приняла закон об удовлетворении претензий Поуакани, и в палату представителей внесены законопроекты об урегулировании претензий племен те ури о хау и нгати руануи.

68. Корона привержена выполнению своих обязательств в качестве стороны в Договоре. Урегулирование исторических претензий является необходимым условием укрепления конструктивных отношений между Коронай и Маори. Вместе с тем Корона признает, что, хотя процесс урегулирования является важным, он не должен рассматриваться в качестве основного направления или механизма развития таких отношений в будущем. Значительный прогресс, достигнутый в процессе обсуждения и осуществления справедливого, прочного и реального урегулирования исторических претензий будет продолжаться при одновременном укреплении социально-экономического статуса Маори. С этой целью правительство намерено расширять экономические и социальные возможности маори посредством значительного улучшения их положения в таких

областях, как здравоохранение, занятость, образование и жилье. Такое повышенное внимание поддержанию и дальнейшему развитию добрых отношений отражает основополагающую цель Договора Вайтанги, состоящую в создании основы для гармоничного и взаимовыгодного сосуществования двух сильно отличающихся друг от друга народов.

69. Созданное в 1992 году Министерство по проблемам развития народа маори (Te Puni Kōkiri) заменило собой ранее действовавшие правительственные органы, занимавшиеся делами народа маори. Задача Министерства состоит в разработке рекомендаций по вопросам отношений Короны с маори и обеспечение достижения народом маори более высоких показателей в своем развитии путем расширения его возможностей в области образования, здравоохранения и экономической деятельности. Министерство по делам женщин через свой отдел по разработке политики в отношении женщин (Te Ohu Whakatupu) представляет правительству рекомендации в отношении положения женщин маори и воздействия, оказываемого на них проводимой государственной политикой.

III. Общая правовая структура обеспечения защиты прав человека

A. Судебные, административные и другие компетентные органы, занимающиеся вопросами прав человека

70. В пунктах ниже приводится информация об основных законодательных актах в этой области.

Новозеландский закон 1990 года, касающийся Билля о правах

71. Этот закон направлен на закрепление, защиту и поощрение прав человека и основных свобод в Новой Зеландии, а также на подтверждение приверженности Новой Зеландии соблюдению положений Международного пакта о гражданских и политических правах. Его положения распространяются на действия новозеландских органов законодательной, исполнительной или судебной власти и любого лица или органа при исполнении любых государственных функций, полномочий или обязанностей, переданных данному лицу или органу, или возложенных на него в соответствии с законодательством. Генеральный прокурор обязан обращать внимание парламента на положения любого законопроекта, которые, как представляется, противоречат каким-либо правам или свободам, провозглашенным в Билле о правах. Апелляционный суд принял решение о допустимости исков о возмещении ущерба в случае нарушения Короной прав и свобод, предусмотренных в новозеландском законе 1990 года, касающегося Билля о правах.

Закон 1993 года о правах человека

72. Закон 1993 года о правах человека вступил в силу 1 февраля 1994 года. Он объединяет все положения закона о Комиссии по правам человека 1977 года и закона о межрасовых отношениях 1971 года. Этот законодательный акт имеет, в первую очередь, антидискриминационную направленность, поскольку в нем устанавливаются 13 признаков, по которым запрещается дис-

криминация: пол, семейное положение, религиозные убеждения, этические убеждения, цвет кожи, раса, этническое или национальное происхождение, инвалидность (включая наличие в организме возбудителей, способных стать причиной болезни), возраст, политические взгляды, род занятий, семейное положение и половая ориентация. Положения этого Закона применяются в отношении государственного и частных секторов. В отношении последнего в части II Закона устанавливаются шесть широких областей, в которых дискриминация является незаконной, а именно: занятость (включая период, предшествующий найму); партнерские отношения; деятельность производственных и профессиональных ассоциаций; квалификационных органов и органов, занимающихся профессиональной подготовкой; доступ к общественным местам, транспортным средствами или услугам; предоставление товаров и услуг; предоставление земли, жилья и других помещений и доступ к учебным заведениям. Закон также содержит положения, касающиеся расовых трений, сексуальных домогательств и расовых притеснений.

73. Что касается государственного сектора, то большая часть деятельности регулируется частью IА закона, которая включает в себя недискриминационные стандарты, разработанные в соответствии с новозеландским законом, касающимся Билля о правах 1990 года, в силу чего допускается подача жалоб на проявления дискриминации в государственном секторе на основе финансируемого правительством процесса разрешения споров. Вместе с тем, правительственная политика и практика в области занятости, а также связанные с ней вопросы расовых и сексуальных притеснений, домогательств и преследований по-прежнему регулируются тем же стандартом, что и деятельность в частном секторе, о которой говорится в части II закона о правах человека.

74. Закон о правах человека регулирует также деятельность Комиссии по правам человека и требует, чтобы в стратегическом плане она была сосредоточена на общих правах человека (а не только на вопросах борьбы с дискриминацией), образовании и пропаганде. После принятия закона о поправках к законодательству о правах человека 2001 года включение в состав Комиссии Комиссара по межрасовым отношениям (который ранее именовался посредником по межрасовым отношениям) удовлетворяет потребности в применении целостного подхода к вопросам прав человека путем введения единой процедуры подачи жалоб в случае проявления дискриминации по всем запрещенным признакам, как в частном, так и в государственном секторах, при одновременном признании, что межрасовые отношения занимают исключительно важное место в сфере прав человека в Новой Зеландии. Подобным образом введение новой должности Комиссара по обеспечению равных возможностей для занятости способствует дальнейшему совершенствованию основополагающих принципов и добровольных кодексов практики в целях внедрения и распространения передовой практики в сфере создания равных возможностей для занятости (включая равную оплату труда).

75. В соответствии с законом о правах человека Комиссия по правам человека обязана также разработать национальный план действий в консультации с заинтересованными сторонами в интересах поощрения и защиты прав человека в Новой Зеландии. Кроме того, правительство приступило к осуществлению программы работы по изучению путей и возможностей должного учета вопросов прав человека при разработке политики, что способствует укреплению культуры прав человека в органах государственного управления. Ведущая

роль в межведомственной работе в рамках этого проекта принадлежит Министерству юстиции.

Закон об омбудсмене 1975 года

76. Этот закон предусматривает назначение омбудсмана генерал-губернатором по рекомендации палаты представителей. Омбудсмен может расследовать любое решение или рекомендацию или любое действие или упущение, касающееся административных вопросов и затрагивающее любое физическое или юридическое лицо в его личном качестве в результате действий любого министра Короны, департамента правительства или других определенных организаций, которые перечислены в приложении к закону. Такие расследования проводятся на основании жалобы любого лица или по рекомендации самого омбудсмана. Он может представлять такие рекомендации, которые она или он считает целесообразными, и препровождать их в соответствующее ведомство или организацию, а также (в случае необходимости) министру юстиции. Если рекомендованные меры не принимаются в течение разумного периода времени, то соответствующий доклад может быть направлен премьер-министру и в палату представителей.

77. В случае, когда законами предусматривается создание новых органов, рассматривается вопрос о целесообразности включения их в приложения к закону об омбудсмене 1975 года и закону об официальной информации 1982 года.

Закон об официальной информации 1982 года

78. Закон направлен на упрощение процедур доступа к официальной информации, защиту официальной информации в той степени, в которой это соответствует интересам государства, обеспечение невмешательства в личную жизнь, а также закрепление для этих целей определенных процедур. Общее определение официальной информации приводится в статье 2 закона, а органы, на которые распространяется его действие, перечислены в приложении к нему, а также к закону об омбудсмене. В целом закон распространяется на министров, правительственные ведомства и все правительственные учреждения.

79. Частные лица и некоторые юридические лица могут обращаться с просьбами о предоставлении им официальной информации. Официальная информация должна быть предоставлена, если только не существует обоснованной причины (как она определяется в законе) для ее неразглашения. Омбудсманы могут расследовать и рассматривать любой отказ со стороны того или иного ведомства, министерства или организации в предоставлении запрашиваемой официальной информации. После этого они представляют соответствующим органам свои рекомендации. Ведомства, министерства и организации обязаны по закону следовать всем рекомендациям, за исключением тех случаев, когда генерал-губернатор на основании указа, принятого в консультации с Советом, распоряжается об ином. Лицо, обратившееся с первоначальной просьбой, имеет право обжаловать данный указ в Высшем суде и направить апелляцию в Апелляционный суд.

80. Закон 1987 года об официальной информации и собраниях местных органов власти является аналогичным законодательным актом, касающимся

официальной информации, которая имеется в распоряжении местных органов власти.

Закон о невмешательстве в личную жизнь 1993 года

81. Этот закон среди прочего:

- (a) сохраняет положения о введении должности уполномоченного по вопросам невмешательства в личную жизнь, содержащиеся в законе об уполномоченном по вопросам невмешательства в личную жизнь 1991 года;
- (b) Закрепляет 12 принципов, касающихся неразглашения информации в отношении:
 - (i) сбора, использования и разглашения государственными и частными учреждениями информации, касающейся частных лиц;
 - (ii) доступа к личной информации, находящейся в распоряжении государственных и частных учреждений, и просьб о ее исправлении;
- (c) Устанавливает четыре принципа о неразглашении информации, содержащейся в государственных регистрах, в соответствии с которыми определяется порядок доступа к личной информации из государственных регистров;
- (d) Применяет данные принципы как к государственному, так и частному сектору;
- (e) Наделяет уполномоченного по вопросам невмешательства в личную жизнь юрисдикцией в отношении разрешения отступлений от некоторых принципов, главным образом, посредством принятия соответствующих кодексов поведения;
- (f) Определяет механизмы контроля в отношении сопоставления информации с целью обеспечения соответствия законодательным положениям, применяемым в государственном секторе; и
- (g) Позволяет частным лицам обращаться с жалобами к уполномоченному по вопросам невмешательства в личную жизнь, если они считают, что их личная жизнь подверглась вмешательству. Основной целью порядка подачи и рассмотрения жалоб, предусмотренного в Законе о невмешательстве в личную жизнь, является рассмотрение жалоб уполномоченным по вопросам невмешательства в личную жизнь и достижение, по возможности, их урегулирования. Вместе с тем, если жалоба остается неудовлетворенной, существует возможность обращения с гражданским иском в трибунал по рассмотрению жалоб на нарушение прав человека.
- (h) Наделяет уполномоченного по вопросам невмешательства в личную жизнь правами осуществлять общее наблюдение и представлять доклады в связи с политическими и законодательными предложениями, имеющими последствия для личной жизни.

*Закон о создании органа по рассмотрению жалоб на действия полиции
1988 года*

82. Закон предусматривает расследование и урегулирование жалоб в отношении полиции путем создания органа по рассмотрению жалоб на действия полиции. Такой Орган может получать жалобы, в которых выдвигаются предположения о случаях ненадлежащего поведения или неисполнения служебных обязанностей любым сотрудником полиции или в отношении процедур, применяемых полицией. Этот Орган может сам рассматривать поступающие жалобы, или же по его поручению это может делать уполномоченный по делам полиции. Если Орган сам расследует жалобу, то он сообщает свои мнения и рекомендации уполномоченному по делам полиции. Если же уполномоченный по делам полиции расследует жалобу по поручению Органа, то последний рассматривает результаты расследования и может согласиться с решением уполномоченного либо внести рекомендации, в том числе о возможности рассмотрения вопроса о дисциплинарных мерах или уголовном преследовании или возбуждении последнего. Если в течение разумного периода времени не принимается каких-либо адекватных и надлежащих мер, то мнения и рекомендации могут быть направлены генеральному прокурору и министру полиции, а также, когда это необходимо, переданы в палату представителей.

83. В апреле 2001 года правительство объявило о решениях, направленных на расширение полномочий Органа по проведению независимых расследований. Хотя для осуществления этого решения не требуется внесения поправок в законодательство, тем не менее необходимо принять законодательные акты, изменяющие название Органа на Независимый орган по рассмотрению жалоб на действия полиции, и расширяющие его членский состав.

Закон о детях, молодежи и их семьях 1989 года

84. Этим законом, среди прочего, предусмотрено создание должности уполномоченного по вопросам детей. Уполномоченный имеет широкий круг обязанностей, целью которых является укрепление и обеспечение благополучия детей и молодежи. Его работа основана на положениях Конвенции о правах ребенка.

Закон об уполномоченном по вопросам здоровья и инвалидности 1994 года

85. В соответствии со статьей 8 вышеуказанного закона учреждена должность уполномоченного по вопросам здоровья и инвалидности. Уполномоченный отвечает за поощрение и защиту прав потребителей услуг, предлагаемых службами здравоохранения и помощи инвалидам посредством просветительской деятельности и урегулировании жалоб. Соответствующие права перечислены в принятом согласно закону кодексе прав потребителей услуг, предоставляемых службами здравоохранения и помощи инвалидам, который вступил в силу в июле 1996 года.

86. Комиссия по правам человека, уполномоченный по вопросам невмешательства в личную жизнь и Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции ежегодно представляют министру юстиции доклады об осуществлении ими своих функций согласно соответствующим законам. По их поручению ми-

нистр юстиции передает их в парламент. Омбудсмены представляют ежегодные доклады палате представителей.

В. Информация о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении любого лица, утверждающего, что какое-либо из его или ее прав было нарушено, а также о существующих механизмах компенсации и реабилитации для потерпевших

87. Как указано выше, лица, считающие, что какое-либо из их прав, предусмотренных законом о Билле о правах было нарушено, могут подать иск на действия Короны. На случай таких нарушений предусмотрен целый ряд возможных средств правовой защиты, включая возмещение ущерба и распоряжение о неприемлемости доказательств, полученных в результате необоснованного обыска.

88. В соответствии с Законом о правах человека 1993 года решения по жалобам в отношении случаев незаконной дискриминации могут приниматься в рамках механизма рассмотрения жалоб, предусмотренного Комиссией по правам человека. Комиссия стремиться содействовать сторонам в разрешении жалобы путем применения гибкого и оперативного подхода к разрешению спора, включая посреднические услуги и другие упрощенные механизмы разрешения споров. Если последние не дают результата или не могут быть применены, то истцы могут представлять свою жалобу на рассмотрение трибуналу по рассмотрению жалоб на нарушение прав человека (который ранее именовался трибуналом по рассмотрению жалоб). Директор по разбирательству вопросов прав человека (самостоятельная должность в Комиссии по правам человека), который бесплатно представляет интересы истцов во время разбирательства, если они отвечают определенным критериям, может выступать в качестве представителя истца. В противном случае истцы могут обратиться сами в Трибунал или нанять собственного адвоката.

89. Если жалоба признается законной в трибунале по рассмотрению нарушений прав человека, включая жалобы на политику и практику правительства, то имеется широкий круг средств правовой защиты, включая компенсацию за ущерб или распоряжения о принятии конкретных мер. Если жалоба касается законодательства или должным образом введенных в действие нормативных актов и признается обоснованной, то единственным средством правовой защиты является провозглашение такого законодательного акта недействительным. Это не означает, что тот или иной законодательный акт лишается силы, но, вместе с тем, соответствующий министр обязан довести такое решения до внимания палаты представителей наряду с ответом исполнительной власти на такое решение.

90. Решения трибунала по рассмотрению нарушений прав человека могут обжаловаться в Высшем суде, решение которого является окончательным, или по правовым вопросам – в Апелляционном суде.

91. Орган по вопросам трудовых отношений и суд по вопросам занятости также обладают определенной компетенцией в отношении жалоб и исков на несоблюдение положений договора о найме. В числе вопросов, охватываемых процедурами рассмотрения жалоб частных лиц, входят вопросы, связанные с неоправданным увольнением, дискриминацией в конкретных областях,

неправомерными действиями нанимателя, сексуальным домогательством и жестоким обращением с теми или иными лицами, независимо от того, являются ли они членами профессиональных организаций или нет. Нельзя одновременно обращаться с жалобой в Комиссию и использовать процедуру рассмотрения жалоб частных лиц. Решение трибунала по вопросам трудовых отношений могут быть обжалованы в суде по вопросам занятости.

92. Наконец, в соответствии со статьями 131 и 134 закона о правах человека районный суд компетентен рассматривать правонарушения, заключающиеся, соответственно, в подстрекательстве к нарушениям расового согласия и лишении доступа на дискриминационной основе к общественным местам, транспортным средствам или услугам. Преследование лиц, ответственных за такие действия, может осуществляться только с согласия генерального прокурора.

93. Граждане Новой Зеландии могут также прибегнуть к применению положений о подаче жалоб в рамках процедур индивидуальных обращений, предусмотренных как в первом Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, так и в Факультативном протоколе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Новая Зеландия также сделала заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, признав компетенцию Комитета против пыток принимать сообщения от лиц, находящихся под ее юрисдикцией.

С. Защита прав, провозглашенных в различных договорах по правам человека, обеспечиваемая Конституцией или отдельным Биллем о правах, а также положения, содержащиеся в Конституции или Билле о правах в отношении отступлений

94. В Новой Зеландии не существует единого конституционного документа. Конституционное законодательство состоит из закона 1986 года о Конституции и ряда законодательных актов и норм общего права. Порядок осуществления этих правовых полномочий определяется конституционными "обычаями", представляющими собой набор, хотя и не писаных, но признаваемых в качестве обязательных, правил. В основе конституционного законодательства лежат обычные законы, в связи с чем его функционирование обеспечивается не в результате применения высшего или основного закона, как это имеет место в других странах. В силу этой причины, несмотря на то, что в Новой Зеландии имеется Билль о правах, которых был принят на основе закона 1990 года о новозеландском Билле о правах, он не является единственным и основным документом. При осуществлении прав и свобод, предусмотренных данным законом, могут допускаться такие разумные ограничения, предусмотренные законодательством, которые могут являться явно оправданными в свободном и демократическом обществе. Когда тому или иному постановлению может быть дано толкование, которое соответствует правам и свободам, содержащимся в Билле о правах, суды должны отдавать ему предпочтение перед любым другим толкованием. Вместе с тем суды не могут издавать постановления об отмене законов на основании их несоответствия Биллю о правах. Закон предусматривает меха-

низм, в соответствии с которым Генеральный прокурор сообщает парламенту о любых несоответствиях предлагаемого законодательства Биллю о правах.

D. Каким образом договоры по правам человека становятся составной частью национальной правовой системы

95. Международные соглашения автоматически не становятся частью законодательства Новой Зеландии лишь в результате ратификации, присоединения или признания. Для того, чтобы международное соглашение стало применяться на территории страны, необходимо, чтобы его положения уже были отражены в существующем новозеландском законодательстве или чтобы был принят соответствующий новый закон. Таким образом, прежде чем Новая Зеландия станет участником того или иного международного договора по правам человека, правительство изучает новозеландское законодательство с целью выяснения того, какие дополнительные законы или поправки к уже существующим законам могут потребоваться для обеспечения полного и эффективного осуществления того или иного соглашения в Новой Зеландии, а также рассматривает вопрос о том, может ли возникнуть необходимость в представлении оговорок.

E. Могут ли на положения различных договоров по правам человека осуществляться ссылки в судах, в других трибуналах или административных органах, и могут ли они непосредственно осуществлять данные положения или для того, чтобы они могли быть осуществлены соответствующими властями, их необходимо преобразовать в национальные законы или административные положения

96. Как правило, для того чтобы какое-либо лицо могло непосредственно добиваться защиты прав, охраняемых международными договорами по правам человека, эти права должны быть включены во внутреннее статутное право (например, в закон 1990 года, касающийся Билля о правах Новой Зеландии). Если формулировка закона это позволяет, его толкование судом осуществляется в соответствии с международным правом и обеспечивает его применение. Если принимающее решение лицо не учитывает положения существующих международных договоров, его решение подлежит судебному пересмотру в связи с неприятием во внимание соответствующих соображений.

F. Институты или национальные механизмы, контролирурующие осуществление прав человека

97. Как отмечалось в разделе А выше, Комиссия по правам человека отвечает за соблюдение прав человека в целом, тогда как комиссар по вопросам межрасовых отношений и уполномоченный по вопросам невмешательства в личную жизнь занимаются делами, связанными соответственно с расовой дискриминацией и невмешательством в личную жизнь. Уполномоченный по вопросам детей, должность которого была учреждена на основании закона 1989 года о детях, молодых людях и их семьях, отвечает за обеспечение благополучия детей и молодежи.

IV. Информация и гласность

98. В соответствии с законодательством на Комиссию по правам человека возложена:

- (а) поддержка и поощрение соблюдения, понимания и признания ценности прав человека в новозеландском обществе; и
- (b) поощрение поддержания и развития гармоничных отношений между отдельными лицами и между различными группами в новозеландском обществе.

Уполномоченный по вопросам невмешательства в личную жизнь выполняет аналогичную функцию в отношении поощрения прав человека посредством просвещения и пропагандистской деятельности, направленной на выработку понимания значимости защиты личной жизни и согласия с необходимостью такой защиты.

99. При выполнении своих основных функций Комиссия по правам человека несет, в частности, ответственность за:

- (а) поощрение и координацию программ и мероприятий в области прав человека;
- (b) содействие изучению, пропаганде и обсуждению вопросов более глубокого понимания аспектов Договора Вайтанги, касающихся прав человека, и их взаимосвязи с внутренним и международным законодательством в области прав человека;
- (c) подготовку и публикацию по своему усмотрению руководящих принципов и добровольных кодексов поведения в целях недопущения актов или практики, которые могут не соответствовать закону о правах человека или противоречить ему;
- (d) выступления с заявлениями для общественности в отношении любой группы лиц, находящихся в Новой Зеландии или способных прибыть в эту страну, которые испытывают или могут испытывать на себе враждебное отношение или по отношению к которым проявляется или может проявляться неуважение на основе того, что в состав этой группы входят лица, дискриминация в отношении которых запрещена в соответствии с законом о правах человека.

100. Распространение информации о правах человека и проведение просветительской деятельности осуществляются целым рядом способов. Большинство лиц, желающих получить информацию и консультации в Комиссии по правам человека, в первую очередь пользуются *"Инфолайн"* (Infoline), бесплатной телефонной службой, принимающей свыше 30 000 звонков в год. Комиссия располагает также всеобъемлющим веб-сайтом, который обеспечивает пользователям оперативный доступ к протоколам рассмотрения дел, информации о жалобах, библиотечным ресурсам, получаемой корреспонденции и документам для обсуждения. Просветительская деятельность и информационная работа в области прав человека осуществляется также путем распространения печатных материалов, включая листовки об услугах Комиссии, руководящих принципах, документов для обсуждения, брошюр и плакатов. Кроме того, Комиссия регулярно проводит семинары с участием общественности по широкому кругу про-

блем прав человека. В рамках Комиссии по правам человека работает группа преданных своему делу пропагандистов, которые проводят разъяснительную работу в широком круге государственных и частных организаций. В частности, такая разъяснительная работа включает в себя беседы по теме "Эффективное обеспечение прав человека" в государственном секторе ("Tu Tikanga"), помощь инвалидам в проведении разъяснительной работы среди других лиц с инвалидностью, комплект материалов по правам человека, касающихся вопросов расового притеснения, для использования в школах и "Taku Manawa" для более широкого распространения информации по правам человека среди общин по всей территории Новой Зеландии.

101. Министерство иностранных дел и торговли несет ответственность за координацию подготовки периодических докладов, представляемых Новой Зеландией органам Организации Объединенных Наций по правам человека. Министерство по делам женщин и Министерство по делам молодежи готовит доклады в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о правах ребенка соответственно. Такие доклады составляются на основе информации, получаемых от широкого круга правительственных ведомств и учреждений. Эти доклады также предоставляются общественности и неправительственным организациям для их замечаний, и могут быть получены на веб-сайте соответствующего министерства. На языке маори переведены Международный пакт о гражданских и политических правах (и первый Факультативный протокол к нему), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (и Факультативный протокол к ней) и Конвенция о правах ребенка.

102. Краткая информация о заседаниях договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, на которых рассматривались периодические доклады Новой Зеландии, включая конкретные вопросы членов комитетов, публикуются министерством иностранных дел и торговли и могут быть бесплатно получены общественностью. В ознаменование пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека правительство выпустило *Новозеландский справочник по международным правам человека*. Он содержит исходную информацию для новозеландцев, желающих расширить свои знания о международно-правовых механизмах поощрения и защиты прав человека. Помимо этого министерство иностранных дел и торговли раз в шесть месяцев публикует бесплатный бюллетень, в котором гражданское общество информируется о событиях в области международных прав человека, включая ход осуществления Новой Зеландией своих обязательств по договорам в области прав человека.

Приложение 4: Доклад комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин – Токелау

Введение

Основная справочная информация по Токелау изложена в двух последних периодических докладах Новой Зеландии (особый интерес представляют сведения, содержащиеся в докладе за 1998 год). Предлагается также обратить внимание на посвященные Токелау разделы четвертого периодического доклада Новой Зеландии (2001 год), представляемого в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, а также их доклад, который был представлен в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

Часть I

Ниже перечислены следующие основные факты:

В состав Токелау входит только три деревни, которые в течение столетий вели в значительной степени обособленное существование, поскольку находятся на расположенных далеко друг от друга атоллах примерно в 500 км от Самоа. Общая численность их населения составляет приблизительно 1500 человек. Управление в Токелау по традиции осуществляется в каждой деревне по-своему, при этом такая система практически не обладает какими-либо элементами, которые придают ей знакомые в других странах формальные признаки власти. В основе ее лежит обычай. Из поколения в поколение ведется натуральное хозяйство в условиях неустойчивой окружающей среды. Площадь территории составляет 12 кв. км, а максимальная высота над уровнем моря достигает 5 м. Население имеет устоявшуюся социальную структуру, основанную на семье и принципе совместного использования благ, который подкрепляется системой принятия решений на основе достижения согласия. Такая система опирается на иерархическую структуру мужского населения.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Токелау является самоуправляющейся территорией. С учетом вышеприведенных данных, Токелау представляет собой нетипичный пример в контексте деколонизации. Новая Зеландия несет ответственность в общенациональном масштабе за всю страну, и это мало сказывается на повседневной жизни населения. Новая Зеландия не имеет на Токелау какого-либо постоянного административного присутствия. Однако на передний план в настоящее время выходят вопросы национального управления. Вследствие расширения контактов с внешним миром жизнь на Токелау и материальные запросы населения изменились. Традиционные виды деятельности стали утрачивать свое значение из-за введения денег и возможности получения работы в государственном секторе. На основе договоренностей, достигнутых с Токелау в начале 90-х годов, Новая Зеландия оказывает Токелау помощь в проводимых этой страной мероприятиях по развитию национального потенциала государственного управления.

В настоящее время в центре внимания находится проект в области управления под названием "Современный дом Токелау" (The Modern House of Tokelau). В рамках проекта (спонсорами которого являются Новозеландское агентство международного сотрудничества и ПРООН) ставится цель создания системы управления и вспомогательных структур для решения проблем на уровне деревень и всей страны в целом. При этом был согласован главный принцип, в соответствии с которым основу будущего государственного управления должны образовать три сельских совета (Taupulega), так как они являются традиционной основой общества. В мае 2002 года администратор Токелау следующим образом описывал данный проект:

"Проект должен обеспечить сохранение основных традиционных ценностей и принципов, позволявших населению Токелау жить в согласии и в условиях стабильности. Предполагается также выявление и интеграция внешних принципов, которые соответствуют местному контексту. Проект призван содействовать слиянию двух или нескольких культурных укладов на основе нашей собственной культуры, а также культур других народов.

Цель его состоит в том, чтобы заложить всеобъемлющие межкультурные основы государственного управления и передовых взглядов, которые бы более полно соответствовали сегодняшним и завтрашним потребностям Токелау. Иными словами, мы пытаемся определить, разработать и опробовать на практике структуры государственного управления и вспомогательные системы, которые вписываются в жизнь нашей небольшой страны".

Эту стоящую перед Токелау задачу следует рассматривать на фоне важного фактора последней четверти прошлого века, а именно растущей экономической зависимости страны от Новой Зеландии. На сегодняшний день Новая Зеландия обеспечивает примерно четверть годового бюджета Токелау. Поэтому проект "Современного дома" имеет не только крупный экономический, но и основополагающий управленческий компонент. Полностью соответствуя стремлению Токелау вернуться к автономному существованию, проект направлен на максимально возможное восстановление ранее действовавшей системы самообеспечения.

Такое решение в перспективе должно позволить обеспечить взаимосвязь между традиционной структурой общества и процессами выборов. Центральным вопросом при этом является взаимодействие между тремя традиционно создаваемыми сельскими советами и национальным представительным органом Генеральным фоно. Хотя последний не относится к традиционным структурам, он прошел период становления, продолжавшийся более пятидесяти лет, по мере того как население деревень осознавало, что в современной жизни возникает все больше проблем, которые могут быть решены только совместными усилиями; при этом многие из этих проблем проистекают из связей с внешним миром. Генеральный фоно обычно собирается три раза в год, а в перерывах его функции выполняет Совет Фаипуле (нечто подобное кабинету министров).

В стремлении найти должное сочетание традиционных и привнесенных извне элементов Токелау предстоит решить коренные вопросы обычаев и права. В настоящее время наблюдается укрепление связи между обычаями и зако-

нами; и Токелау пытается осознать свое положение, поскольку все большую актуальность приобретает вопрос о переходе от применения свода правил и практики, свойственных культурным особенностям страны, к своду правил и практики, которые признаются соответствующими условиям жизни в международном сообществе.

Первоначальный (1997 года) доклад о конституции включает следующие (проекты) положения: положение о том, что применительно ко всему народу Токелау индивидуальные права человека провозглашены во Всеобщей декларации прав человека и закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах; о том, что права отдельных лиц должны осуществляться с должным учетом обязанностей других лиц, а также их обязанностей перед общиной, к которой они принадлежат. Эти положения свидетельствуют о необходимости надлежащей подготовки Токелау к решению вопроса о том, каким образом после достижения самоопределения страна будет обеспечивать принятые на себя обязательства в области прав человека.

Текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был включен в брошюру о правах человека, опубликованную на английском языке и языке Токелау в 1990 году.

Часть II

Общее направление развития Токелау в последние годы оказало существенное влияние на женщин. В культуре Токелау проводится четкая грань между ролью мужчины и женщины. В то же время в рамках традиционной социальной системы женщины обладают относительно высоким статусом, базирующимся на их праве занимать дома, принадлежащие родственным группам, и осуществлять управление домашним хозяйством: мужья переезжают в дома жен после брака. Хотя, в соответствии с культурными установками Токелау, первостепенное значение уделяется благосостоянию слабых членов общества и справедливому распределению экономических ресурсов, в контексте сегоднешнего экономического режима с его денежной составляющей лица, не имеющие какой-либо оплачиваемой работы, могут рассматриваться как находящиеся в относительно неблагоприятном положении.

Почти все жители Токелау, которые имеют оплачиваемую работу в течение полного рабочего дня, заняты в государственном секторе, и, как указывалось ранее, в нем в значительной степени обеспечивается равенство полов. Ничто в законах Токелау не предусматривает какой-либо дискриминации в отношении женщин, и женщины в целом пользуются теми же экономическими, социальными и культурными правами наравне с мужчинами. В 2001 году на государственной службе состояли 59 женщин и 73 мужчины. Женщины широко представлены в системах образования (22 против 13), здравоохранения (15 против 1) и финансов (9 против 3). Директором финансов является женщина.

В марте 2002 года на Токелау было проведено совещание по выработке стратегического направления развития на 2002-2005 годы (устойчивое развитие – как экономический компонент "Современного дома"). Был принята концепция экономического развития, призванная *помочь людям улучшить свою жизнь, оставаясь жить на Токелау*. Из шести установленных целей две предусматривают: создание рабочих мест с приемлемой оплатой труда и

смаатривают: создание рабочих мест с приемлемой оплатой труда и соответствующими льготами и обеспечение карьерного роста с надлежащим учетом вопросов охраны здоровья и безопасности труда; а также производство товаров и услуг в соответствии с потребностями населения, в частности строительство доступного жилья, создания надежных систем энергоснабжения по сниженным ценам, совершенствование систем здравоохранения и образования.

В контексте устойчивого развития проводится широкий круг мероприятий при активном участии женщин. Предпринимаются целенаправленные попытки определить, какие меры в области развития отвечают потребностям мужчин и женщин; такой подход соответствует местным культурным нормам и является приемлемым для обеих групп населения. С учетом прочности культуры Токелау и большого значения сохранения ее целостности, это соображение является исключительно важным. В то же время очевидно, что традиционное разграничение ролей мужчины и женщины становится все менее отчетливым. Из 21 делегата Генерального фоно в настоящее время четыре являются женщинами.

Принятие плана устойчивого экономического развития на совещании в марте 2002 года придало новый стимул деятельности, о которой говорится выше.

В целом на Токелау предпринимаются сознательные попытки увязать экономические и социальные вопросы с процессом развития местных органов государственного управления.

В третьем периодическом докладе обсуждается роль "Фатупаепае", то есть Женского комитета. Это одна из основных организаций в каждой деревне, и к тому же существует национальный совет женщин (хотя его деятельность в значительной степени сдерживается нехваткой ресурсов).

Все более важным событием для женщин Токелау становятся проводимые раз в три года конференции женщин Тихоокеанского региона (организуемые женским бюро Секретариата Тихоокеанского сообщества). Делегация Токелау участвовала в конференции 1998 года и ее доклад Генеральному фоно в 1999 году включал план действий по выполнению Токелау Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В докладе намечалась программа более широкого участия женщин в политической жизни и экономическом развитии.

Восьмая конференция проходила в Нумеа, Новая Каледония, 10-14 сентября 2001 года. В ее работе приняла участие делегация в составе четырех членов (по одной представительнице женского комитета каждой деревни и представитель правительства).

Эти женщины представили конференции следующий доклад:

Доклад Токелау

Введение

Токелау, территория Новой Зеландии, состоит из трех (3) невысоких коралловых атоллов, разделяемых обширными пространствами океана. Цен-

тральный атолл Нукунону расположен в 92 км от Атафу и в 64 км от Факаофо, который ближе всего расположен к Самоа, ближайшему соседу Токелау и первой точке на пути к внешнему миру, лежащий на расстоянии 480 км. Общая площадь сухопутной территории Токелау составляет 12 кв. км, окруженных морским пространством площадью примерно 300 000 кв. км.

Положение женщин на Токелау

Община

На Токелау женщины пользуются признанием в рамках расширенных семей и общин, поскольку вносят в их жизнь большой вклад. В их обязанности входит сохранение окружающей среды, распределение семейных ресурсов, приготовление пищи, забота о здоровье членов семьи, ткачество (для нужд семейного хозяйства, семьи и общины "факалавелаве", а также на продажу), воспитание в семье (поддержание моральных ценностей, традиционных знаний и навыков).

Подкомитеты женщин трех атоллов образуют национальный "Фатупаепае", в состав которого входят приблизительно 400 человек. Они осуществляют собственные программы и функции, исполняя при этом определенные указания "Таупулега" (Совета старейшин), под эгидой которого подкомитеты женщин проводят местные программы.

Принятие решений

На Токелау решения на местном или национальном уровне по традиции принимают мужчины. Однако несколько лет назад на двух атоллах эта традиция была нарушена, и женщинам было отведено место в (i) Совете старейшин (если расширенная семья, в которой проживает женщина, решит избрать ее своей главой) и (ii) на национальной арене, но только в качестве советников по женским вопросам. В 1998 году Национальный фоно (орган, в котором на Токелау принимаются решения) одобрил решение о включении в делегацию каждого атолла на Национальный фоно представительниц женщин, что способствовало резкому повышению статуса женщин.

Участие женщин в процессе развития

На Токелау с недавних пор стало поощряться развитие малых коммерческих предприятий в интересах поддержки экономического развития, и женщины как основные производители ремесленных изделий приняли этот вызов. Вызов в том смысле, что, в силу естественной изоляции Токелау внешние рынки трудно достижимы, включая проблему транспорта. С учетом этих новых тенденций женщины Токелау нуждаются в решении вопросов наращивания потенциала и обучения управлению малыми предприятиями.

Недавно начатый проект "Современный дом Токелау" предусматривает механизм оказания женщинам помощи в экономическом развитии. В конце июля 2001 года на Токелау и соседнем Самоа были проведены семинары по вопросам работы коммерческих предприятий в интересах решения проблем на-

ращивания потенциала и подготовки кадров. Обе части этого семинара проходили с участием представительниц женских организаций.

В конце 1997 года Национальная ассоциация женщин Токелау и другие неправительственные организации из сферы компетенции Департамента образования были переведены под эгиду Совета старейшин в интересах осуществления местных программ, и бюро Совета фаипуле как органа, поддерживающего внешние контакты на уровне организаций. Однако в свете отмечающегося на Токелау стремления к передаче неправительственным организациям более широких полномочий, Бюро совета фаипуле поощряет Национальную ассоциацию женщин Токелау и отдельные подкомитеты к вступлению в прямые внешние связи на уровне организаций и обеспечивает начальную профессиональную подготовку по вопросам работы канцелярских служащих, планированию бюджета и разработке проектных предложений для некоторых должностных лиц женских подкомитетов.

Здравоохранение

Рост объемов импорта продуктов питания повлек за собой возникновение определенных проблем со здоровьем у женщин Токелау. У пожилых женщин чаще всего стали встречаться такие болезни, как повышенное кровяное давление, гипертония, ожирение и стоматологические заболевания. В то же время для молодых женщин основной проблемой стала незапланированная беременность и постоянная угроза заражения венерическими заболеваниями и ВИЧ/СПИДом. Хотя на Токелау не было отмечено ни одного случая заражения ВИЧ/СПИДом, вполне очевидна необходимость в проведении соответствующей разъяснительной работы.

Потребности в профессиональной подготовке

Потребности женщин в профессиональной подготовке охватывают следующие области:

- Руководящая деятельность
- Здравоохранение
- Управленческие навыки
- Развитие предпринимательства
- Планирование бюджета и экономическое планирование
- Владение компьютерами
- Методика составления докладов
- Навыки написания писем
- Основы канцелярской работы

Поддержка и финансирование

Программы и проекты развития Национальной ассоциации женщин Токелау осуществляются за счет финансирования со стороны правительства Токелау.

лау, НЗОДА, СПК, ПРООН и других многочисленных организаций, которым Национальная ассоциация женщин Токелау выражает глубокую признательность.

{конец}

Взаимодействие новозеландского агентства международного развития с женщинами Токелау

Новозеландское агентство международного развития (НЗАИД) создано в июле 2002 года при министерстве иностранных дел и торговли Новой Зеландии в качестве учреждения, обладающее определенной самостоятельностью. НЗАИД имеет своей целью достижение справедливого обеспечения благами развития как мужчин, так и женщин, девушек и юношей.

НЗАИД сотрудничает со своими партнерами в интересах обеспечения равенства полов и повышения статуса женщин во всех сферах его деятельности. Оно призвано способствовать тому, чтобы население могло в полной мере вносить вклад в свое социально-экономическое развитие.

За отчетный период НЗАИД и его предшественник Отдел сотрудничества в области развития оказывал поддержку усилиям женщин Токелау путем удовлетворения запросов женщин на оказание помощи в осуществлении таких проектов, как:

- подготовка кадров в области развития малых предприятий;
- профессиональная подготовка и оборудование для местного ремесленного производства;
- практикумы по медицинскому просвещению с упором на рациональное питание и безопасное приготовление и обработку пищи;
- обеспечение "Фатупаепае" информационной техникой;
- покрытие расходов на участие в конференции 2001 года в Новой Каледонии, которая проводится раз в три года;

В настоящее время НЗАИД сосредоточил свою деятельность на поддержке выдвигаемых на Токелау инициатив по развитию потенциала женщин.

Женщины выступают с новыми идеями по совершенствованию их профессиональных навыков, развитию национального потенциала "Фатупаепае" и активизации своего участия в процессах принятия решений и экономического развития на всех уровнях.

Генеральное фоно, заседание которого состоялось в июле 2002 года, поддержал усилия женщин и:

- одобрил предложение о включении в состав миссии НЗАИД советника этой организации по вопросам равенства полов и управления;
- одобрил предложение об изыскании средств для финансирования национальной конференции женщин; и

- принял к сведению предложение о подготовке Национальной ассоциацией женщин документа по данному вопросу для представления Совету фаипуле.

Заключение

По мнению Новой Зеландии, оптимальным способом выполнения ее обязательств по Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин по отношению к Токелау является поддержка и поощрение выдвигаемых на Токелау инициатив по развитию потенциала женщин. Широкомасштабное проведение мероприятий считается неэффективным и неуместным, особенно в контексте деколонизации. Новая Зеландия убеждена в том, что положение женщин на Токелау будет и впредь улучшаться, о чем свидетельствуют инициативы, о которых говорится в настоящем докладе. Такое постепенное развитие с учетом местных особенностей, вероятнее всего, будет иметь позитивные и долгосрочные последствия, поскольку оно протекает естественным путем в самом обществе Токелау. По мере того, как мужчины и женщины Токелау все чаще сталкиваются с проникновением из внешнего мира (включая Новую Зеландию) идей о равенстве полов, они отражают эти идеи в своих собственных структурах такими темпами, какие они могут себе позволить.
