



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NIC/4
28 August 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Четвертые периодические доклады государств-участников

НИКАРАГУА*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Никарагуа, см. CEDAW/C/5/Add.55; о ходе его рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR/137, CEDAW/C/SR.139 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/44/38), пункты 169—212. Второй и третий периодические доклады, представленные правительством Никарагуа, см. CEDAW/C/13/Add.20 и CEDAW/C/NICE/3; о ходе их рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR/219 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 38 (A/48/38), пункты 359—404.

Содержание

	<u>Стр.</u>
I. Введение	3
II. Общие сведения	4
III. Права женщин в законодательстве Никарагуа	7
IV. Политические права	9
Участие женщин в государственной деятельности	9
V. Государственные учреждения, осуществляющие программы в интересах женщин	11
VI. Достижения государства в области профессиональной подготовки женщин и привлечение внимания общественности к этой проблеме	13
VII. Экономические права	15
VIII. Социальные права	16
Право на охрану здоровья	16
Право на образование	17
IX. Право на неприкосновенность личности	18
X. Право женщин на свободу объединений	19
XI. Право женщин на создание учреждений и структур, действующих в их интересах	20
XII. Достижения в области улучшения положения никарагуанских женщин	21
XIII. Случаи ограничения прав женщин в Никарагуа	21
XIV. Заключение	22

I. Введение

Никарагуа признала договоры и соглашения, принятые в рамках международных деклараций и требующие отражения в национальных законах, и с их учетом внесла изменения в свое действующее законодательство. Однако помимо них существуют и другие договоры и соглашения, исполнение которых не требует разработки новых правовых норм.

Вопрос о правах женщин в Никарагуа является частью вопроса о правах человека, которые представляют собой достояние всего человечества, в силу чего правительства государств обязаны содействовать осуществлению прав человека и обеспечивать их защиту во всех областях жизни общества.

Принятие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) стало важным шагом на пути признания социальных прав женщин, вот почему ее можно по значимости уподобить Великой хартии вольностей в этой области. На сегодняшний день КЛДЖ является наиболее полным и всеобъемлющим документом, поскольку в ней учтены все международные договоры и соглашения, принятые в области прав женщин.

Большой вклад КЛДЖ состоит также в разработке концепции прав женщин в различных областях жизни общества.

В отношении гражданских, экономических и социальных прав надо отметить следующее.

КЛДЖ признала, что женщины обладают наименьшими правами в социальной сфере, в связи с чем постановила, что они должны иметь доступ к более высокому уровню образования, здравоохранения и занятости.

Что касается концепции прав женщин в трех вышеуказанных областях, то КЛДЖ признает необходимость обеспечить женщин на равных условиях с мужчинами следующими возможностями: занимать государственные должности, владеть и распоряжаться имуществом, пользоваться системой здравоохранения, получать образование и иметь работу.

Из этого следует, что какая-либо дискриминация в отношении женщин в вышеназванных сферах запрещается. Кроме того, КЛДЖ определяет, что материнство должно рассматриваться как вопрос свободного выбора женщины.

В КЛДЖ отмечается, что государства-участники обязаны гарантировать женщинам осуществление их прав. Кроме того, КЛДЖ одобрила и приняла рекомендации и комментарии, касающиеся насилия в отношении женщин в различных областях и тех мер, которые стороны Конвенции должны принимать для его предотвращения.

В Никарагуа Конвенция была ратифицирована в 1981 году, спустя два года после ее принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. С момента ратификации и по настоящее время были достигнуты значительные успехи в повышении роли женщин в развитии страны.

Что касается улучшения положения никарагуанских женщин, то, несмотря на очевидный прогресс в сфере законодательства, до сих пор существуют отдельные законодательные положения, которые носят дискриминационный характер в отношении женщин.

Признавая права женщин неотъемлемой частью прав человека во всем мире и учитывая, что женщины составляют более 50 процентов всего населения страны, правительство Никарагуа взяло на себя обязательство гарантировать им личную безопасность, осуществление их прав в области занятости, ликвидировать нищету и обеспечить участие женщин в развитии страны.

Никарагуанский институт по делам женщин является государственным учреждением, которое осуществляет руководство и контроль над всеми видами деятельности, направленной на то, чтобы обеспечить женщинам осуществление всех прав, провозглашенных в Конвенции. Для выполнения этой задачи Институтом был разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин во всех областях.

II. Общие сведения

Географически Никарагуа находится в Центральной Америке и из шести стран перешейка, соединяющего Южную и Северную Америки, обладает наиболее обширной территорией. Она занимает центральное положение и на севере граничит с Гондурасом и Сальвадором (граница с последним проходит через залив Фонсека), а на юге — с Коста-Рикой; восточное побережье страны омывается Атлантическим океаном, а западное — Тихим.

Площадь Никарагуа составляет 121 428 кв. км; согласно данным никарагуанского Института статистики и переписи населения, эта цифра не включает территорию, расположенную под водой. Плотность населения равна 27,4 человека на кв. км; основными природными достопримечательностями страны, придающими ей особую красоту, являются большие озера, лагуны и многочисленные вулканы. В столице страны Манагуа некоторые лагуны — и в частности Тискапа, Нехапа и Асососка — находятся прямо в черте города и сообщают ему особый колорит.

Согласно официальным данным, полученным в результате последней переписи населения в 1995 году, в Никарагуа проживает 4 357 099 человек, из которых 50,72 процента составляют женщины. Большая часть населения (62,4 процента) сосредоточена в департаментах, расположенных на Тихоокеанском побережье страны.

Что касается территориального распределения населения, то, согласно данным Международного фонда глобальных экономических проблем (МФГЭП), большая часть населения, около 56,4 процента, сосредоточена в городах, на остальной территории проживает сельское население. В городах проживает 54,5 процента от общего числа мужского населения, что касается женщин, то там их доля составляет 58,2 процента.

Распределение населения по возрастным группам выглядит следующим образом. Возрастная группа до 15 лет составляет 45,04 процента населения — факт, указывающий на то, что в настоящее время в Никарагуа проживает значительное число детей и подростков. В этой младшей возрастной группе женщины составляют 50,4 процента^{1/}. Возрастная группа в пределах старше 15 и младше 40 лет составляет 39,7 процента от общей численности населения страны, причем в этой группе женщины составляют 53,4 процента. Население в возрасте от 40 до 75 лет достигает показателя 16,4 процента, и там доля женщин составляет 52,6 процента.

Пять лет назад основная экономическая деятельность в стране приходилась на сельскохозяйственный сектор производства, в настоящее время она базируется на освоении огромных лесных ресурсов страны.

Несмотря на то что Никарагуа всегда обладала и продолжает обладать богатыми природными ресурсами и необходимым потенциалом для их разработки, уже в течение многих лет связанные с этим надежды и устремления оказываются неоправданными, а возможности страны —

^{1/} Использованы статистические данные, опубликованные в отчетах по проведенным МФГЭП исследованиям, а также данные статистических служб и переписей населения Никарагуа, 1996 год.

ограниченными или неиспользованными. Подобное положение вещей обусловлено двумя факторами: стихийными бедствиями и обстановкой насилия в стране.

Если рассматривать ситуацию в Никарагуа в макроэкономическом контексте, то согласно данным Министерства социальных дел (МСД), опубликованным во втором томе исследования "Проблематика бедности", за последние годы в экономике страны наблюдался спад по всем основным показателям.

По данным МСД, в 1995 году население трудоспособного возраста составляло 40 процентов, из которых экономически активное или самодеятельное население составляло 41 процент, что является самым низким показателем в Центральной Америке.

Что касается разбивки экономически активного населения по признаку пола, то на долю женщин приходится 18,3 процента — чрезвычайно низкий показатель участия в трудовой деятельности, учитывая тот факт, что женщины составляют 52,3 процента^{2/} от общего числа населения трудоспособного возраста. Экономически активное население среди мужчин в процентном отношении превосходит соответствующий показатель для женщин и составляет 64,4 процента. Такой же низкий уровень занятости наблюдается в сельских районах, где показатель участия женщин в трудовой деятельности составляет 22,2 процента.

Среди экономически активного населения по стране в целом наиболее многочисленным контингентом являются наемные работники — 51,3 процента; следующими по значимости идут лица, работающие на себя, которые составляют 34,3 процента^{3/} всего экономически активного населения. Вследствие экономического кризиса, переживаемого страной, в городах отмечается более низкий показатель занятости, чем в сельских районах.

Таким образом, что касается экономически активного населения, то в Никарагуа из 4,3 млн. жителей 40 процентов являются населением трудоспособного возраста, из которых женская часть экономически активного населения составляет 18,3 процента.

Общий обзор положения в секторе здравоохранения^{4/}

За последние четыре года спрос на медицинские услуги в стране увеличился, при том, что уровень смертности за последние пять лет снизился. В период между 1980 и 1985 годами коэффициент смертности выражался показателем 9,7; данные за период с 1990 по 1995 год указывают на то, что произошли изменения к лучшему и коэффициент смертности удалось снизить до 6,6. Они нашли отражение в основных показателях состояния здоровья населения, представленных в приводимой ниже таблице:

Основные показатели состояния здоровья в Никарагуа, 1980—1995 годы

Показатели	1980—1985	1985—1990	1990—1995
Смертность (промилле)	9,7	7,9	6,6
Средняя продолжительность жизни	59,8	63,3	66,2
Детская смертность (на тысячу живорожденных)	76,4	61,7	53,0

^{2/} Характеристика рынка труда, МФГЭП, стр. 3 оригинала.

^{3/} Эти данные приводятся в томе 2 "Проблематики бедности", стр. 187—183 оригинала, МСД, 1996 год.

^{4/} Национальная политика в области здравоохранения, Министерство здравоохранения, 1997 год.

Источник: ИНЕК/ЛАДЦ
ПОЗ/ВОЗ

Показатель детской смертности составляет 53 смерти на тысячу живорожденных и является весьма высоким для стран Центральной Америки; самый низкий показатель отмечается в Коста-Рике (12 смертей на тысячу живорожденных). Как следует из вышеприведенной таблицы, снижение уровня детской смертности все еще происходит медленно и, согласно официальному мнению Министерства здравоохранения, "возможность достигнуть до конца XX века показателя 30 смертей на тысячу живорожденных практически отсутствует"^{5/}.

Средняя продолжительность жизни

Показатели	1980	1985	1993
Продолжительность предстоящей жизни при рождении	59,8	63,2	66,2
Женщины	61,9	64,6	67,7
Мужчины	58,6	61,9	64,8

Источник: Министерство здравоохранения, Служба учета статистики естественного движения населения, апрель, 1994 год.

Из приведенных в таблице данных следует, что продолжительность предстоящей жизни при рождении у женщин выше, чем у мужчин; тем не менее анализ этих данных с учетом разбивки по периодам указывает на увеличение показателя для обоих полов.

Материнская смертность

В этой связи не могут не вызывать тревоги официальные данные, свидетельствующие о высоком коэффициенте материнской смертности: 159 случаев смерти женщин на тысячу живорождений. Основными причинами смертности являются: послеродовое кровотечение, токсикоз беременных, выкидыши, инфекционные заболевания. К возрастной группе риска по этому показателю относятся женщины младше 18 и старше 35 лет.

Рождаемость

В Никарагуа отмечается один из самых высоких показателей рождаемости в Латинской Америке. Вплоть до 1980 года он составлял 5,9 ребенка, в 1980 году снизился до 5,5, а в 1993 году — до 4,8 ребенка.

Общий обзор положения в секторе образования

Переживаемый страной экономический кризис не позволил правительству выполнить все те задачи, которые оно перед собой ставило. Однако, несмотря на трудности, правительство приложило огромные усилия, чтобы обеспечить населению доступ к образованию. Приоритетным направлением деятельности Министерства образования является обеспечить обучение с 1-го по 4-й классы; выполнение этой задачи позволило бы повысить действенность работы самой системы народного образования.

^{5/} Достижение этого показателя является одной из основных целей Министерства здравоохранения на 2000 год и одной из задач, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей.

В результате кампании по ликвидации неграмотности, развернутой в 1980 году, удалось снизить уровень неграмотности с 50,3 процента — показателя, устойчивого державшегося в течение нескольких десятилетий начиная с 50-х годов, — до 12,9 процента. Однако из-за отсутствия необходимой поддержки многие женщины не смогли сохранить уровень грамотности, достигнутый в результате проведенной кампании, и перешли в разряд функционально неграмотных; как следствие, к 1985 году показатель неграмотности вновь возрос и составил 24,8 процента. В 1993 году он достиг отметки 29,3 процента, в связи с чем основным направлением подготовки преподавательских кадров Министерство образования определило подготовку учителей специально для ликвидации неграмотности и обучения взрослого населения.

В целях противостояния тенденции роста неграмотности Министерство образования разработало следующий план действий.

- ☐ Пересмотреть или улучшить учебный план, для чего уже были изданы новые учебные пособия.
- ☐ В 1992 году было подготовлено 5500 преподавателей и 90 технических сотрудников муниципалитетов, причем все они — и женщины, и мужчины — прошли обучение добровольно. В 1993 году число добровольцев, получивших специальную педагогическую подготовку, увеличилось до 7400 учителей и 114 технических сотрудников муниципалитетов. Все эти специалисты обоего пола профессионально ориентированы на ликвидацию неграмотности и распространение начального образования среди взрослого населения.
- ☐ В 1993 году материальное и экономическое поощрение получили 6143 добровольца из числа преподавателей, как мужчин, так и женщин.

Профессионально-техническая подготовка

В 1991 году Национальный технологический институт (НТИ) разработал Программу комплексных мер по улучшению положения женщин и удовлетворению их нужд. Цель Программы состоит в обеспечении профессиональной подготовки женщин по техническим специальностям, с тем чтобы расширить для них возможности выхода на рынок труда и получения более квалифицированной работы.

Высшее образование

В 1991 году в высшие учебные заведения Никарагуа поступило 30 733 человека, из которых 51 процент составляли женщины. Среди всех университетских дисциплин в Национальном автономном университете Никарагуа (УНАН) самый высокий показатель поступления женщин — 61 процент — отмечается по медицинским специальностям. В 1992 году число женщин, охваченных системой высшего образования, значительно возросло, а вместе с тем возросли и показатели их поступления на другие факультеты. Например, доля женщин, изучающих агрономию, составляет 63,6 процента, а архитектуру — 57,6 процента.

III. Права женщин в законодательстве Никарагуа

В Политической конституции Никарагуа провозглашается соблюдение в полном объеме прав человека. Статья 46 Конституции гарантирует их защиту государством, признание всех неотъемлемых прав человека, их уважение, содействие в осуществлении прав человека и их защиту на всей территории страны, а также юридическую силу всех договоренностей, достигнутых по этому вопросу в различных международных и всемирных конвенциях и пактах.

В каждом из подобных договоров и соглашений признаются и гарантируются основные права и свободы человека и провозглашается равноправие мужчин и женщин.

В нашей стране постоянно пересматриваются те или иные действующие законы, а также разрабатываются и принимаются новые, отвечающие интересам женщин и позволяющие им осуществлять все права в политической, гражданской, социальной и экономической областях. К этим законодательным актам относятся:

- ☐ Закон об алиментах (1992 год), гарантирующий право и обязанность отцов и матерей обеспечивать содержание своих детей и устанавливающий обязанности мужчины в случае его ухода из семьи.
- ☐ Пересмотренный Уголовный кодекс, в котором изнасилование по-прежнему признается уголовным преступлением.
- ☐ Пересмотренная Конституция, где устанавливаются правовые нормы в отношении семейного имущества.
- ☐ Действующий Трудовой кодекс, устанавливающий принцип равноправия мужчин и женщин.
- ☐ Закон об аграрной реформе, провозглашающий право женщин на владение землей.
- ☐ Закон о социальном страховании, в котором расширяется доступ населения к получению пособий и льгот. В отношении овдовевших женщин этот закон является дискриминационным.
- ☐ Закон о грудном вскармливании, где предусматривается поощрение кормящих матерей.

Успехи и достижения по улучшению положения женщин в области законодательства во многом обусловлены инициативами и деятельностью в парламенте комиссии по делам детей, женщин и семьи, при активном содействии общественных женских организаций, отражающих потребности тех слоев общества, которые они представляют.

Несмотря на улучшения в правовом отношении, отвечающие интересам женщин, в наших Гражданском, Трудовом и Уголовном кодексах все еще содержатся положения, сохраняющие традиционные концепции в отношении роли женщин, которые препятствуют достижению полного и подлинного равноправия мужчин и женщин в рамках закона. Среди противоречий, дискриминационных положений и серьезных пробелов в законодательстве, которые ограничивают правоспособность женщин, можно назвать следующие:

- ☐ Насилие в семье.
- ☐ Отсутствие Семейного кодекса.
- ☐ Обилие бюрократических формальностей.
- ☐ Незнание женщинами законов.
- ☐ Отцовская безответственность.
- ☐ Задержки при обращении с требованием выплаты алиментов на детей и другие важные вопросы.

IV. Политические права

Конституция Республики Никарагуа провозглашает, что женщины и мужчины равны в своих правах и обязанностях. В статье 58 главы II определяются политические права и, в частности, говорится следующее:

"Всем гражданам Никарагуа гарантируется полное равенство в осуществлении своих политических прав и свобод. Провозглашается безусловное равенство между мужчинами и женщинами в осуществлении своих прав и исполнении своих обязанностей"

В течение последних лет избиратели, которые принимали участие в голосовании, пользовались своим политическим правом голоса; таким образом население внесло свой вклад в установление демократического правления и способствовало осуществлению прав человека в нашей стране. Можно с уверенностью утверждать, что участие женщин в политической жизни Никарагуа существенно возросло, вследствие чего значительно увеличилось число женщин в различных политических партиях, ведущих предвыборную борьбу. Эти данные подтверждают, что между мужчинами и женщинами существуют отношения равенства возможностей.

Никарагуанские женщины реализовали свое право голоса и на выборах составляли большую часть электората. Кроме того, женщины выставили свои кандидатуры на посты президента, вице-президента, мэра, вице-мэра, а также на места депутатов парламента и должности членов муниципалитета.

Возросло число женщин, чьи кандидатуры выдвигались на выборах в парламент; 90 процентов партий имели в своих списках мужчин и женщин — кандидатов в депутаты и их заместителей. Всего было выдвинуто 404 женщины-кандидата, что составило 24 процента от общего числа кандидатов; 17 процентов из них были избраны.

Участие женщин в государственной деятельности

Законодательная власть. Постепенно преодолеваются сохранившиеся в этой области идеологические стереотипы патриархального общества, которые ограничивают женщинам доступ к органам власти, и вместе с тем растет участие женщин в работе структур законодательной власти, где они составляют 18,5 процента, занимая посты депутатов и их заместителей.

В 1990 году в состав Национальной ассамблеи Никарагуа входило 93 депутата, среди которых насчитывалось 10 женщин. В настоящее время из 92 депутатов женщины составляют 20 процентов — факт, указывающий на то, что они заняли еще семь депутатских кресел. В 1993 году в Никарагуа было зарегистрировано самое большое в процентном отношении число женщин-депутатов во всей Латинской Америке.

В конце 1991 года законодатели из числа женщин учредили Постоянную комиссию по делам женщин, детей, молодежи и семьи, что явилось значительным шагом вперед в удовлетворении нужд и потребностей этих слоев общества.

На женщинах — депутатах парламента лежит обязанность участвовать в законотворчестве, учитывая реальные нужды женщин во всех областях.

Исполнительная власть. Участие женщин в органах исполнительной власти пока остается низким. Однако, несмотря на это, мы были свидетелями того, как женщины занимали посты президента, вице-президента, министров, заместителей министров, должности представителей президента в регионах, начальников полицейских управлений, представляли страну за границей,

работая в посольствах и консульствах. В среднем руководящем звене правительства Никарагуа женщины занимают 41 процент должностей.

В период с 1993 по 1995 год число женщин, занимавших ответственные посты в Министерстве образования, возросло вдвое, а в числовом выражении — с 10 до 20 человек. В рассматриваемый период времени оба основных поста в министерстве занимала одна женщина. Наибольшее число женщин на руководящих постах — 59 процентов — отмечается в специализированных управлениях^{6/}.

По данным Министерства строительства и транспорта, в 1994 году женщины составляли 31 процент от общего числа служащих, а на ответственных должностях, связанных с принятием решений, работало около 20 процентов женщин. Самое большое число женщин на руководящих должностях — около 60 процентов — зарегистрировано в Главном экономическом управлении и в Управлении по планированию.

По данным за 1994 год, в Институте аграрной реформы (ИАР) доля женщин составляла 31 процент, а среди руководящих сотрудников этого учреждения по всей стране женщины составляют 16,3 процента.

В Министерстве культуры должности директора-исполнителя и заместителя директора занимают женщины: первая — в ранге министра, а вторая — заместителя министра. Поскольку в данном учреждении множество руководящих постов занимают женщины, то на них ложится принятие практически всех ответственных решений.

В Никарагуанском институте по делам женщин (НИЖ) наблюдается аналогичная картина: одна женщина, в ранге министра, выполняет функции директора-исполнителя, а другая, в ранге заместителя министра, занимает должность заместителя директора. Кроме того, в НИЖ женщины возглавляют четыре специализированных управления и работают в качестве специалистов и экспертов.

Внешнеполитические связи

По данным за 1990 год, женщины составляли 34 процента государственных должностных лиц, работающих за границей; к 1994 году их доля возросла до 39 процентов. Половину подразделений Министерства иностранных дел возглавляли женщины, это без учета еще двух женщин: главы правительства, занимающей в кабинете министров самый высокий пост, и начальника протокольной службы.

Вооруженные силы

В 1985 году женщины, находящиеся на действительной военной службе, составляли 0,08 процента личного состава вооруженных сил; в 1990 году этот показатель снизился до 0,05 процента. Однако, по состоянию на 1994 год, он поднялся до 6,13 процента, причем большая часть женщин проходит службу в званиях лейтенанта и старших офицеров, а остальные — младшего и старшего лейтенанта. Растет число женщин, пополняющих профессионально-технический состав армии.

Значительная часть женщин, находящихся на военной службе, выполняет административные функции, поскольку традиционно основная деятельность в вооруженных силах считается мужской и несовместима с принадлежностью к женскому полу.

^{6/} Министерство образования, Манагуа, Никарагуа, 1994 год.

Судебная власть. Наблюдается значительный рост числа женщин, работающих в органах судебной власти. Например, Верховный суд на 14 процентов состоит из женщин. Что касается Генеральной прокуратуры, то в 1981 году посты прокуроров по уголовным делам занимали три женщины, к 1986 году их число возросло до пятнадцати, а в 1993 — до тридцати одной.

По данным на 1979 год, в Апелляционном суде работала одна женщина-магистрат, к 1985 году на этих должностях находилось уже восемь женщин, а в 1994 году — двадцать четыре. Кроме того, в течение последнего десятилетия в Никарагуа впервые на постах заместителя министра иностранных дел и главы полицейского ведомства работали женщины.

Система органов по проведению выборов. В системе органов по проведению выборов женщины составляют 20 процентов. В состав Верховного избирательного совета, состоящего из пяти членов, входит одна женщина; в настоящее время она является председателем руководящего избирательного органа.

Муниципальные органы власти. Отмечается довольно высокая доля участия женщин в муниципальных органах власти. На выборах 1990 года на должности членов муниципалитета было избрано 107 женщин, а на должности заместителей членов муниципального совета — 150 женщин, что в долевым соотношении составляет более 13 процентов от общего числа членов муниципалитета и более 18 процентов от общего числа их заместителей.

По состоянию на 1994 год, 10 процентов постов мэра в 145 мэриях по всей территории страны занимали женщины; в настоящее время девять женщин занимают пост мэра и двадцать четыре — пост вице-мэра.

Таким образом, снижение представительства женщин в парламенте компенсировалось за счет увеличения их участия в муниципальных органах власти. И хотя по результатам последних выборов число женщин-мэров снизилось, число женщин на посту вице-мэров возросло. Из 145 постов мэра женщины занимают девять, в то время как на посты вице-мэра было избрано двадцать три женщины. Из 777 должностей членов муниципалитета 178 занимают женщины.

V. Государственные учреждения, осуществляющие программы в интересах женщин

Никарагуанский институт по делам женщин (НИЖ). Институт является государственным учреждением, задачи которого заключаются в разработке норм и определении политики государства в отношении всего круга вопросов, связанного с обеспечением женщинам равного с мужчинами доступа к возможностям осуществления экономической деятельности и участия в развитии государства и общества.

Руководство Институтом осуществляет женщина, которая участвует в заседаниях Кабинета по социальным вопросам, обеспечивая тем самым включение в повестку дня и принятие государственных решений по вопросам практических и стратегических интересов и нужд женщин. Все специалисты Института высшей и средней квалификации — женщины.

Деятельность НИЖ возобновилась в 1991 году. Значительно упрочил статус Института конституционный закон, принятый в соответствии с декретом 36-93, подписанным 6 июля и опубликованным в официальном бюллетене "Гасета" №128 от 7 июля 1993 года.

К задачам Института относятся:

☞ Способствовать выработке программных направлений и планов государства в целях содействия всестороннему развитию женщин.

☞ Содействовать ознакомлению общественности с вопросами положения женщин, проводить стратегию повышения информированности населения по этим вопросам, основанную на координации своей деятельности с работой государственных учреждений и неправительственных организаций, участвующих в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии Никарагуа.

☞ Укреплять роль и участие Никарагуа в международных организациях и учреждениях, действующих на правительственном уровне в интересах улучшения положения женщин во всех областях.

☞ Привлекать финансовые и технические целевые средства, выделяемые на выполнение различных проектов, программ и других видов деятельности Института в интересах женщин.

В течение последних лет НИЖ достиг больших успехов в решении тех целей, которые изначально перед ним ставились, и упрочил свое положение в системе государственных учреждений. Проведенная Институтом работа получила высокую оценку не только внутри государства, но и за его пределами.

Никарагуанский институт сельскохозяйственных технологий (ИНТА). Важнейшим достижением этого Института стало создание Объединения по гендерным вопросам. К его задачам относятся: выработка основных направлений, координация и систематизация процесса внедрения гендерного подхода к деятельности по созданию новых сельскохозяйственных технологий и их передаче.

С другой стороны, следует отметить создание Национальной рабочей группы по гендерным вопросам, на которую возлагается обязанность оказывать поддержку и содействие процессу систематизации информации об имеющемся в различных регионах страны опыте в данной области.

Объединение по гендерным вопросам разработало общий план действий по улучшению положения сельских женщин, на основе которого создаются специальные программы и проекты. Основными стратегическими направлениями плана являются:

- ☐ Организационное укрепление мероприятий по анализу и внедрению гендерной проблематики.
- ☐ Поддержание деятельности по улучшению положения женщин и мужчин в организациях-партнерах.

Эти стратегические цели обусловили выполнение следующих задач:

- ☐ Содействие увеличению участия женщин в профессиональной, технической и управленческой деятельности.
- ☐ Улучшение профессионально-технической подготовки кадров и проведение гендерных исследований в Институте.
- ☐ Создание банка данных и информационно-статистической системы с учетом разбивки по полу.

- ☐ Проведение прикладных исследований и апробирование альтернативных технологий с целью повысить производительность труда женщин.

Национальный технологический институт (НТИ). Институт разработал свою политику с учетом интересов молодых женщин, выделив в ней следующие направления:

- ☐ Как часть общей политики Института — содействие улучшению профессионально-технической подготовки молодежи, в особенности молодых женщин, с тем чтобы расширить их возможности выхода на рынок труда.
- ☐ Учет реальных нужд женщин при разработке программ в их интересах. Потребности женщин выявляются в результате социологических исследований, которые НТИ проводит в регионах страны; среди всех проблем основной является отсутствие или недостаточность технической подготовки женщин, необходимой для их трудоустройства.

К целям программы относятся:

- ☐ Техническая подготовка женщин с целью обеспечить им доступ к рынку труда.
- ☐ Использование специальной методологии, основанной на гендерном подходе, с тем чтобы содействовать обеспечению профессионально-технической подготовки женщин и вовлечению их в процесс развития.
- ☐ Профессиональная подготовка женщин в области предпринимательства.
- ☐ Предоставление женщинам кредитов для создания собственных предприятий малого бизнеса в рамках политики развития занятости.
- ☐ Профессиональная подготовка женщин в области предпринимательства.

VI. Достижения государства в области профессиональной подготовки женщин и привлечение внимания общественности к этой проблеме

Различные государственные учреждения осуществляли самостоятельно деятельность в интересах женщин или способствовали ей; кроме того, разрабатывались и реализовывались специальные программы в их интересах.

- ☐ Министерство здравоохранения подготовило и провело закон, который предусматривает равенство мужчин и женщин в отношении доступа к медицинскому обслуживанию и уделяет особое внимание необходимости обеспечения общего здоровья женщин.
- ☐ К направлениям деятельности Никарагуанского института сельскохозяйственных технологий (ИНТА) в рамках общей политики данного учреждения относятся содействие в предоставлении женщинам на равных условиях с мужчинами прав собственности на землю и орудия производства для ее обработки, причем собственность эта может носить самые разнообразные формы — индивидуальную, коллективную, семейную.

- ☐ Никарагуанский институт сельскохозяйственных технологий (ИНТА) разработал гендерную политику, которая осуществляется в настоящее время.
- ☐ Национальная программа развития малого предпринимательства (НПРМП) положила начало процессу в поддержку новой гендерной политики.
- ☐ Министерство образования гарантирует следующее:
 - Мальчики и девочки имеют равный доступ к начальному образованию независимо от пола.
 - Юноши и девушки имеют равный доступ к среднему образованию независимо от пола.
- ☐ Министерство образования поощряет создание центров профессиональной подготовки преподавательского состава для работы с первого по четвертый классы начальной школы, основанной на гендерном подходе.
- ☐ Национальный технологический институт (НТИ) оказывает содействие:
 - Формированию политики равенства возможностей.
 - Обеспечению подготовки женщин для традиционно неженских профессий.
 - Обеспечению профессиональной подготовки на основе равенства мужчин и женщин.

НИЖ ведет многостороннюю разнообразную деятельность с целью вовлечь женщин в процесс развития и добиться построения справедливого общества, которое основывалось бы на принципе равенства женщин и мужчин.

- ☐ Встреча с представителями 48 НПО, действующими с участием женщин Никарагуа и исходя из их интересов.
- ☐ Разработка и представление законопроекта об аграрном развитии с учетом гендерной перспективы.
- ☐ Разработка и осуществление Национального плана действий в интересах женщин.
- ☐ Укрепление рабочего сотрудничества с НПО, которые занимаются вопросами данной тематики.
- ☐ Участие НИЖ в четвертой Всемирной конференции по положению женщин.
- ☐ Образование комитетов по делам женщин в различных департаментах страны.
- ☐ Обеспечение учета гендерного подхода при разработке и выполнении планов, программ и проектов путем участия в различных комиссиях:
 - Межучрежденческая техническая комиссия по социальным вопросам.
 - Национальная комиссия по вопросам питания.

- Национальная комиссия по вопросам народонаселения.
 - Национальная комиссия по проведению Международного года семьи.
 - Национальная комиссия по разработке Семейного кодекса.
- Подготовительный комитет по проведению второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ II).

VII. Экономические права

При изучении вопроса социальных и экономических прав женщин следует учитывать и всесторонне исследовать проблему воздействия политики структурных преобразований и глобализации экономики на бедные страны. В этих странах положение женщин в правовом отношении может осложняться тем фактом, что существующие модели развития зачастую не учитывают реальное состояние и положение женщин и, следовательно, не могут способствовать преодолению неравенства между женщинами и мужчинами.

Если модели развития во всех областях не учитывают гендерных отношений, то это приводит к ограничению прав женщин во всех аспектах социальной и экономической сферы. Необходимость решать множество проблем и нести тяжелое бремя ведения домашнего хозяйства зачастую не позволяет женщинам из неимущих слоев населения воспользоваться теми экономическими и социальными возможностями, которые им предоставляет государство.

Правительство Никарагуа уделяет особое внимание и способствует осуществлению на всей национальной территории целевых проектов и программ так называемой социальной компенсации, таких как оплата выполненной работы продуктами питания, финансирование производства, поощрение всех мер, направленных на обеспечение женщинам доступа к земельной собственности и к средствам производства.

Занятость. За последние годы показатель занятости женщин возрос и в 1994 году составил 43,3 процента. В Никарагуа, как и в других странах Латинской Америки, женская часть экономически активного населения преимущественно сосредоточена в городах. Это говорит о том, что, хотя в определенный исторический период женщины рассматривались как своеобразный "резерв" производительной деятельности мужчин, в настоящее время роль женщин в сфере производства заметно возросла.

Изменчивые условия рынка труда неизбежно ограничивают возможности трудоустройства женщин, поскольку приводят к ухудшению условий труда и ужесточению конкуренции при найме на рабочие места, ранее занимаемые женщинами.

Несмотря на это, основная трудовая деятельность женщин постепенно сосредоточивается в сфере бытовых услуг и в производственном секторе, например женщины все чаще занимаются первичной обработкой промышленного сырья. Подобный род трудовой деятельности не является новшеством в Никарагуа. Ранее в стране существовала свободная от налогообложения зона, где развивалась швейная промышленность; в этой сфере производства отмечается высокая доля участия женской рабочей силы. Развитие данного вида занятости среди женщин является стратегией правительства в рамках политики глобализации экономики с целью придать динамичность ее развитию.

В двух основных секторах экономики (формальном и неформальном) наблюдается постоянное сокращение доли оплачиваемого труда женщин и снижение уровня участия женщин в трудовой деятельности, где женская рабочая сила постепенно вытесняется мужской.

Ответственная роль, которую женщины играют в процессе воспроизводства, еще более затрудняет им доступ к возможностям трудоустройства, вследствие чего они вынуждены заниматься теми видами работ, которые можно сочетать с ведением домашнего хозяйства (содержание продуктовых лавок, выпечка и продажа пирожков, кукурузных лепешек и т.д.) и которые приносят минимальный доход.

Переход к свободной рыночной экономике и свободному ценообразованию сопровождался появлением новых трудностей в жизни женщин. Одной из самых болезненных проблем, с которыми

приходится сталкиваться женщинам, является обеспечение семьи товарами первой необходимости. Женщины по-разному решают вопрос выживания и поддержания качества жизни своих семей и используют разные стратегии преодоления этой ситуации.

Доступ к кредитам. В связи с тем что сельские женщины редко располагают основным капиталом и средствами, под гарантию которых можно получить заем, их доступ к кредитам является наименьшим.

Из общего числа получателей кредитов женщины составляют 13 процентов; в цифровом выражении это означает, что по всей стране кредиты были предоставлены 4597 женщинам; это осуществляется преимущественно в рамках целевых программ, и в первую очередь специальных сельскохозяйственных программ.

Кредитование женщин чаще всего осуществляют кредитные организации, не принадлежащие к традиционному финансовому сектору. Государственные финансовые учреждения обычно не дают кредитов женщинам, поэтому число получательниц кредитов от этого сектора весьма ограничено.

Относительно кредитования женщин в городах, то его особенность заключается в том, что основным направлением деятельности банковской системы является кредитование женщин, работающих не по найму. По данным за 1994 год, среди всех клиентов подобных учреждений, имеющих доступ к кредитам, женщины составляли 56 процентов. Однако в пропорциональном соотношении отмечается более высокое число женщин, получающих кредиты в НПО.

Доступ к правам собственности. Начиная с 1990 года Институт аграрной реформы (ИАР) и Никарагуанский институт по делам женщин (НИЖ) ведут активную деятельность, направленную на обеспечение женщинам прямого доступа к владению собственностью.

Специалисты ИАР развернули среди женщин кампанию по привлечению внимания к этой проблеме и по повышению их уровня осведомленности, с тем чтобы они могли владеть землей, на которой работают.

Политика, направленная на обеспечение женщинам доступа к владению землей, одновременно решает вопрос отсутствия у них доступа к финансовым средствам; в связи с этим она является стратегически важной, поскольку обеспечивает женщинам осуществление их права на владение собственными средствами производства.

VIII. Социальные права

Право на охрану здоровья

За последние десять лет в Никарагуа показатель средней продолжительности жизни среди женщин увеличился с 59,8 лет до 66,2 года. Основной причиной женской смертности являются онкологические заболевания (рак шейки матки, груди и т. д.), вследствие которых умирают 58,9 процента женщин; 41,2 процента женщин умирают в связи с беременностью и родами (от послеродового кровотечения, токсикоза беременных и т. д.); третье место занимают несчастные случаи — 22 процента. Как следствие проведения политики, направленной на обеспечение в первую очередь общего здоровья женщин, 82,5 процента женщин лечатся амбулаторно.

Статья 59 Конституции гарантирует всем гражданам Никарагуа равное право на охрану здоровья. В рамках политики структурных преобразований и глобализации экономики в Никарагуа принимаются соответствующие экономические меры, позволяющие гражданам осуществлять это право.

Проведение национальной политики в отношении здравоохранения находится в ведении национальной системы здравоохранения и предусматривает консолидацию всех местных систем комплексного контроля за здоровьем населения (СИЛАИС), функционирующих на территории государства.

В стране действует одна специализированная больница для женщин, а также женские центры, где работает женский медицинский персонал и где оказываются медицинские услуги в рамках программ по профилактике заболеваний и контролю за здоровьем женщин в дородовой период.

Заслуживает высокой оценки деятельность альтернативных служб по охране здоровья женщин, расположенных на всей территории страны, которые занимаются вопросами гинекологии и обеспечения репродуктивной функции, а также проблемой насилия в семье, которая рассматривается как проблема здоровья общества.

Стратегия и цели, которые ставят перед собой эти службы, обусловили основные характеристики их деятельности; ими являются установление и поддержание интерактивной связи между врачом и пациентом, а также отношения солидарности и взаимной поддержки.

Обычной практикой является проведение разного рода просветительских мероприятий — кружков, семинаров, бесед, практических и разъяснительных занятий среди женщин, прибегающих к услугам этих центров здравоохранения.

Несмотря на некоторые достижения, следует признать, что система здравоохранения пока не располагает достаточной базой для разработки политики в интересах женщин в секторе здравоохранения.

В Никарагуа существуют многочисленные частные клиники и женские консультации, которые предлагают женщинам медицинские услуги (альтернативные государственным) по вопросам гинекологии, а также вопросам, связанным с функциями воспроизводства и материнства. Однако, принимая во внимание, что женское население Никарагуа довольно велико, можно утверждать, что даже с учетом деятельности негосударственных медицинских центров в стране не хватает служб, способных оказать квалифицированную медицинскую помощь.

Право на образование

Хотя процесс вовлечения женщин в систему народного образования идет медленными темпами, отмечается существенный рост их участия в этой области. Среди женщин зарегистрирован более высокий показатель продолжительности обучения; более 50 процентов женщин имеют доступ ко всем четырем уровням образования, существующим в Никарагуа. Важные изменения произошли в общественном мнении населения страны, которые привели к тому, что **по мере повышения уровня профессиональной подготовки и квалификации женщин, который обеспечивает им доступ к рынку труда, они получают возможность принимать более активное участие в развитии общества.**

В 1975 году женщины, поступившие в высшие учебные заведения, составляли 50 процентов, в настоящее время их доля значительно возросла и достигла 70 процентов. Кроме того, наблюдаются изменения в выборе карьеры: отмечается снижение числа поступления женщин на факультеты традиционно женского профиля, а число женщин, поступающих в вузы, чтобы изучать такие специальности, как юриспруденция, медицина, инженерные дисциплины и другие специальности, при этом возрастает.

Эти данные указывают на то, что осуществляемая вузами политика в сфере образования способствует обеспечению равенства возможностей для мужчин и женщин.

Однако, согласно данным последнего опроса, проведенного Никарагуанским институтом статистики и переписи населения (ИНЕК), в настоящее время уровень неграмотности более высок среди женщин, что противоречит сказанному ранее. По данным того же исследования, отсеив в начальной школе составляет 29,4 процента, а на долю женщин приходится 16,3 процента.

Что касается сельских районов, то применение городских моделей без учета специфики проблем сельской местности не приносит ожидаемых результатов, а иногда приводит к обратному эффекту. В этих районах показатель неграмотности достиг невероятно высокого уровня, что является прямым следствием отсутствия системы среднего образования в сельской местности.

Нельзя не отметить заслуг тех женщин, которые, являясь специалистами высшей и средней квалификации в различных областях народного хозяйства, направляют свой научный опыт и знания в первую очередь на решение вопросов, связанных с тематикой положения женщин, к каковым относятся: жестокое обращение и насилие в отношении женщин; воздействие стабилизационной политики на положение женщин; выработка женщинами новых стратегий в связи с введением новых моделей развития; разработка методологий с целью обеспечить профессиональную подготовку женщин; изучение и оценка производственных проектов с учетом гендерного фактора и т. д. Все эти вопросы неоднократно освещались в целом ряде документов, посвященных положению женщин, многие из которых были опубликованы.

Значительным прогрессом в области высшего образования стало включение кафедры гендерных отношений в учебную программу вузов. Цель нововведения состоит в развитии и поощрении исследовательского интереса молодых учащихся, женщин и мужчин, к вопросам положения женщин, с тем чтобы они разрабатывали данный круг вопросов в своих научных работах и монографиях. Заслуживает внимания тот факт, что с целью обеспечения женщинам квалифицированной подготовки по гендерным вопросам университеты УЦА и УНАН^{2/} открыли аспирантуру для углубленного изучения гендерных отношений. В работе аспирантуры приняли участие женщины-исследователи, преподавательницы вузов, организаторы, директора и квалифицированные сотрудники государственных учреждений и неправительственных организаций. Подобный успех является результатом совместных усилий группы женщин-преподавателей, которые образовали комиссию по вопросам гендерных отношений в УЦА.

IX. Право на неприкосновенность личности

В течение последних лет в Никарагуа пересматривается отношение к вопросам применения насилия в семье и, в особенности, насилия в отношении женщин, которое теперь признается нарушением права человека на жизнь и на физическую неприкосновенность.

Такой подход позволяет правительству, действуя через НИЖ путем создания органов по делам женщин, проводить политику обнародования фактов насилия в семье, включая сексуальное насилие, и содействовать формированию общественного мнения по этим вопросам. Тем самым признаются и выполняются на практике положения Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин.

Благодаря созданию таких органов никарагуанские женщины и дети получили возможность обращаться за профессиональной помощью в специальную структуру, где признаются их права и где уделяется особое внимание всем случаям применения насилия, и в частности жестокого обращения.

^{2/} Университет Центральной Америки (УЦА), Национальный автономный университет Никарагуа (УНАН).

Эти органы оказывают моральную поддержку пострадавшим женщинам, которые обращаются к ним с заявлениями о фактах применения насилия. Успех деятельности обусловливается тем, что эти органы используют средства массовой информации для проведения рекламных кампаний, направленных на предотвращение насилия, и тем самым способствуют тому, чтобы общество в целом и дети обоих полов и женщины в частности могли самостоятельно квалифицировать определенные действия как акт физического или сексуального насилия над ними.

Достигнутые на сегодняшний момент успехи убедили правительство Никарагуа, все гражданское общество, органы судебной власти и сотрудничающие с ними международные организации в необходимости оказывать поддержку распространению данного проекта в других регионах страны, таких как Эстели, Матагальпа, Масая и Гранада.

Появление проекта стало возможным благодаря согласованности действий и взаимной поддержке различных структур и учреждений, сознающих, что ответственность за решение этих вопросов лежит не только на правительстве, но и на обществе в целом, а также благодаря координационной деятельности НИЖ. В проекте приняли участие различные государственные учреждения, органы судебной власти, полиция и альтернативные общественные организации.

Х. Право женщин на свободу объединений

На политической сцене возникло широкое движение женщин, которое сразу решительно выступило в защиту практических и стратегических нужд и потребностей женщин. В состав движения вошли как независимые объединения женщин, так и женские объединения в составе организаций традиционного типа — политических партий, производственных и профсоюзных объединений, других союзов и ассоциаций.

В Никарагуа были созданы союзы женщин, а также женские профессиональные и молодежные ассоциации и объединения.

Национальная коалиция женщин образовалась как следствие деятельности женского движения в области подготовки женщин-руководителей. Участницы этого движения выявляют отдельные проблемы положения женщин, существующие на уровне муниципий, и содействуют укреплению способности женщин, представляющих местные органы самоуправления, отстаивать интересы женщин на местах.

В Никарагуа существует Комиссия по делам молодых женщин, которая находится в ведении Совета по делам молодежи Никарагуа. В состав Комиссии входят представители 51 организации самых разных производственных, религиозных, политических, культурных и других ориентаций. Следует отметить, однако, что женщины практически не участвуют в работе Совета по делам молодежи.

Серьезную работу выполняют различные комиссии, созданные при правительственных и неправительственных организациях и занимающиеся рассмотрением специального круга вопросов, связанных с положением женщин вообще, а также девочек и девушек в частности.

В Никарагуа проводились различные форумы и мероприятия женщин, на которых планировалось провести анализ и обсуждение вопросов положения женщин. Кроме того, были созданы организации самого разного типа и уровня, деятельность которых направлена на изучение данной тематики в различных областях жизни общества. К ним относятся:

- ☐ Форум женщин.
- ☐ Национальная коалиция женщин.

- ☐ Ассоциация "Женщины против насилия".
- ☐ Ассоциация "Женщины и окружающая среда".
- ☐ Мероприятие "Усиление роли женщин в новом тысячелетии".
- ☐ Ассоциация "Женщины за устойчивое развитие" и другие.

В то же время женщины создавали другие организационные формы для оказания поддержки международным и внутригосударственным инициативам, рассчитанным на обеспечение исполнения различных пактов и конвенций.

Женские организации, с одной стороны, и правительство — с другой, координировали свою деятельность, с тем чтобы представить совместные разработки на международной встрече по социальным вопросам, на форуме по вопросам женщин, народонаселения и развития и на Всемирной встрече по положению женщин, состоявшейся в Пекине.

В Никарагуа появилась группа мужчин, в которую входят социологи, врачи, психиатры и представители других не менее значимых профессий и цель которой состоит в оказании поддержки движению женщин. Эти мужчины объединяются для обсуждения положения женщин и важных аспектов гендерных отношений. Они ведут среди мужского населения просветительскую и разъяснительную работу в целях достижения понимания данной проблемы, а некоторые из них являются супругами женщин, которые уже много лет работают в качестве специалистов по гендерным отношениям.

XI. Право женщин на создание учреждений и структур, действующих в их интересах

В начале 1990 года в Никарагуа появляется новая структура, получившая название "Неправительственные организации" (НПО). Она представляет собой альтернативные центры, которые действуют в интересах женщин в самых разных сферах — повышение квалификации, предоставление автоматически возобновляемых или обычных кредитов, проведение исследований, работа по систематизации информации, оценка проектов и т. д.

Международные и национальные НПО зарекомендовали себя как важные учреждения, которые отстаивают права человека и содействуют обеспечению их осуществления. Вклад, который НПО с момента своего основания вносят в дело улучшения положения женщин, не ограничивается вышеперечисленной деятельностью.

В числе наиболее известных НПО фигурируют следующие названия и сферы деятельности:

- "Точки соприкосновения".
- КЕСАДЕ.
- "Женщина и семья".
- АФАЛИТ.
- ПРОФАМИЛИЯ.
- "Женщины и перемены в жизни общества".
- СИАМ.
- СЕНСОНТЛЕ.
- КАСАС ДЕ ЛАС МУХЕРЕС ("Дома женщин").
- АСХ и другие.

ХII. Достижения в области улучшения положения никарагуанских женщин^{8/}

К успехам, достигнутым в этой области, относятся:

- Создание Никарагуанского института по делам женщин (НИЖ), государственного специализированного механизма, действующего в интересах улучшения положения женщин, а также секретариатов или секций по делам женщин в профсоюзных организациях, производственных объединениях и политических партиях.
- Создание в законодательном органе страны — Национальной ассамблее — Постоянной комиссии по делам женщин, детей, молодежи и семьи.
- Выработка в результате взаимодействия правительства и гражданского общества Национального плана действий в интересах женщин, на который должны опираться органы власти при проведении политики в области образования, занятости и при рассмотрении случаев применения насилия в отношении женщин.
- В настоящее время разрабатывается программа учебных дисциплин, с тем чтобы обеспечить профессиональную подготовку профессорско-преподавательского состава национальной системы образования с учетом гендерного подхода. Так, например, проводится анализ учебных пособий, рассчитанных на повышение уровня гендерного воспитания.
- Включение гендерной перспективы в выработку стратегий в рамках Национального плана развития и уделение особого внимания пакету социальных мер правительства Никарагуа.
- Что касается законодательства, то отмечаются значительные успехи в этой области основного права, связанные с принятием законов, направленных на защиту интересов женщин, детей и семьи. Однако следует отметить, что, несмотря на принятие новых законов, до сих пор не изменены действующие процессуальные нормы.
- Постепенное включение вопросов положения женщин и гендерных отношений в сферу образования.
- Становление и сплочение движения женщин и связанное с этим процессом создание в стране разнообразных альтернативных служб в интересах женщин.
- Большим успехом в области улучшения положения женщин является их растущее участие в работе органов государственной власти, политических партий, местных органов самоуправления, производственных предприятий, профсоюзных организаций и т. д. Однако число женщин на ответственных постах в указанных структурах все еще невелико.

ХIII. Случаи ограничения прав женщин в Никарагуа

— Большинство законов не учитывают права женщин.

^{8/} НИЖ, Официальный доклад правительства Никарагуа на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, 1995 год.

- Женщины имеют меньше доступа к технической подготовке, формальному и неформальному обучению.
- Низкий процент женщин на руководящих постах и должностях, связанных с принятием решений.
- Низкий процент государственных чиновников — женщин и мужчин, — учитывающих гендерный подход в принятии решений на всех уровнях и во всех областях.
- Отсутствие правовых норм, гарантирующих большинству женщин юридическую защиту и справедливое отношение в рамках закона.
- Доступ к низкооплачиваемой работе и (или) занятости.
- Высокий уровень безработицы среди женщин.
- Большинство политических установок, планов, программ и проектов не учитывают интересы женщин.
- Существуют устаревшие, неполноценные и дискриминационные законы в отношении женщин, что приводит к ущемлению их прав со стороны государственных институтов.
- Широко распространенное мнение о том, что привычные социальные роли женщин и мужчин предопределены их природой.
- Недостаточно эффективная государственная политика, которая не гарантирует женщинам равноправного участия в развитии страны.
- Отсутствие и (или) нехватка существующих механизмов для координации деятельности и сотрудничества различных государственных служб друг с другом и с остальным гражданским обществом.
- Низкий уровень информированности или невнимание со стороны государственных чиновников — женщин и мужчин — в отношении обязательств по улучшению положения женщин, принятых правительством Никарагуа.
- Разработка и применение правовых норм, способных породить дискриминацию в отношении женщин.
- Укоренившиеся социально-культурные представления о роли женщин постоянно воспроизводятся в семье, системе образования и средствах массовой информации.
- Недостаточная степень вовлеченности и неравномерность участия гражданского общества в управлении государством и общественной жизнью.
- Недостаточный уровень информированности и заинтересованности со стороны государства в более активном участии гражданского общества в жизни страны.
- На государственном уровне уделяется недостаточно внимания проблемам положения женщин.

XIV. Заключение

Согласно вышеприведенным данным значительную часть населения Никарагуа составляют младшие возрастные группы: население на 80 процентов состоит из жителей моложе 40 лет; при этом женщины составляют 50 процентов всего населения страны.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является самым значительным документом, который на данное время принят на международном уровне и в котором собраны воедино все права, провозглашенные в интересах женщин. Политическая конституция республики признала эти права с целью улучшения положения никарагуанских женщин, и Никарагуа заняла достойное место среди других стран мира, борющихся за соблюдение прав человека вообще и прав женщин в частности.

В Никарагуа приняты соответствующие законодательные меры, с тем чтобы способствовать созданию государственных структур и организаций, действующих в интересах женщин. Мировое сообщество признало права женщин неотъемлемой частью прав человека, в связи с чем Никарагуа взяла на себя обязательство продолжать политику содействия всем мерам, направленным на достижение полного равенства женщин и мужчин в правовом отношении.

Успехи, достигнутые в области улучшения положения женщин, которое предусмотрено в положениях Политической конституции, во многом обусловлены тем, что в работе по пересмотру законов Конституции Никарагуа приняли участие женщины – эксперты по вопросам положения женщин, которые способствовали изменению основных законов государства в интересах женщин.

Сказанное в докладе подтверждает, что, несмотря на усилия, прилагаемые для достижения подлинного равенства мужчин и женщин, положение женщин в Никарагуа характеризуется высоким уровнем бедности и дискриминацией, нарушающей их права человека и ограничивающей возможности их интеграции в экономическое развитие страны.

Законодательство является тем инструментом, который гарантирует осуществление всех прав граждан; что касается прав женщин, то закон не всегда обеспечивает женщинам возможность содействовать развитию страны. Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в одном из своих заявлений высказал мысль о том, что одним из важных факторов, сдерживающих ход мирового развития, является неспособность обеспечить интеграцию женщин в этот процесс. Кроме того, он добавил, что развитие не может быть эффективным, если не вовлекать женщин в процесс выработки программ и проектов в их собственных интересах^{9/}.

^{9/} Совещание группы "Государственная политика и гендерная проблематика", ИНАП, 1996 год.