



**Конвенция
о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL
15 March 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: English

**КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин

Вторые периодические доклады государств-сторон
Нидерланды*

(Нидерландские Антильские Острова)

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен.

**КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН;
ВТОРОЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД
НИДЕРЛАНДСКИХ АНТИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ**

ДЕКАБРЬ 1997 г.

Часть первая

Резюме

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий второй доклад Нидерландских Антилл об осуществлении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин охватывает период с 1993 года по июнь 1997 года.

Для того чтобы гарантировать участие обоих органов власти (на центральном и островном уровнях) и неправительственных организаций, в ходе координации данных настоящего доклада поддерживались максимально возможные контакты с различными слоями общества. Тем не менее компиляция материалов докладов по пяти островным территориям продолжает оставаться серьезной проблемой, и были предприняты интенсивные усилия, с тем чтобы добиться улучшения и в этом отношении. Назначение координаторов в различные учреждения страны и островов принесло некоторые плоды. В связи с сохраняющимися кадровыми и финансовыми ограничениями, которые присущи стране и островным территориям, необходимо всегда применять действительно творческий подход к этим проблемам.

В соответствии с политикой социального обеспечения, сформулированной в “Стратегии национального социального развития и социального обеспечения на 1997—2002 годы”, органы власти продолжают свои усилия по установлению структурных связей между основными организациями на различных уровнях сотрудничества; эти связи могли бы затем использоваться при подготовке периодических докладов как в общем плане, так и для КЛДЖ в частности.

В настоящем докладе делается попытка обеспечить лучшее понимание политики и институциональных разработок, которые способствуют росту осознания проблем женщин и гендерных проблем. Что касается замечаний вашего Комитета в ходе рассмотрения первого доклада Королевства, то следует упомянуть, что в устаревшее законодательство и постановления были внесены новые изменения. В связи с этим следует сделать ссылку на раздел III “Остающиеся препятствия”.

II. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

A. Обновленная информация о правах женщин на Нидерландских Антильских Островах

Одной из задач политики правительства является улучшение положения женщин, находящихся в неблагоприятных условиях в антильском обществе, и расширение их участия в процессе развития. В последние 20 лет на периферии общей политики правительства этот процесс развивался гигантскими темпами. Хотя в прошлом и делались попытки направить проблемы прав женщин в основное русло политики, то есть включить их в качестве элемента в повседневную политику, необходимо признать, что это еще не завершилось полным успехом. Следовательно, упор на проблеме “Женщины и развитие” является одной из основных задач, на которой в предстоящий период будет сконцентрировано внимание департамента социальных дел, семьи и гуманитарных дел. Это будет осуществляться главным образом путем возобновления деятельности Межправительственной консультативной группы и создания регулярной структуры консультаций как в рамках гражданской службы, так и на министерском уровне. Придание законного статуса консультациям между министром социальных дел, семьи и гуманитарных дел и депутатами островных территорий, ответственными за решение проблемы “Женщины и развитие”, также будет одной из новых форм сотрудничества. Будет придан официальный статус структуре консультаций и связи, что обеспечит более активное участие соответствующих неправительственных организаций.

Расширение прав и возможностей женщин, с тем чтобы они принимали продуманные решения и делали выбор в отношении способов формирования и организации собственного существования и в то же время осуществляли эти решения и выбор на практике, является одной из основных целей политики в отношении прав женщин на Нидерландских Антильских Островах. Экономическая независимость женщин рассматривается как решающий фактор достижения расширения этих прав и возможностей. Способность женщин получать собственный доход в большой степени определяется их образованием и профессиональной подготовкой. В связи с этим работа и профессиональная подготовка представляют собой два важных направления политики правительства Нидерландских Антильских Островов в отношении прав женщин.

Несмотря на улучшение общего положения женщин в обществе, которое было достигнуто за последние 20 лет, к сожалению, справедливо, что женщины все еще не располагают достаточной информацией о проблемах, затрагивающих их личную жизнь, и об общих социальных вопросах. Предоставление женщинам информации имеет решающее значение для повышения осознания ими своего потенциала как человека и гражданина. Предоставление информации по темам, относящимся к женщинам, включая правовую грамотность, будет осуществляться в максимально возможной степени совместно с островными территориями и неправительственными организациями.

Положение семьи на Нидерландских Антильских Островах во все большей степени требует превентивных мер со стороны органов власти. Женщины все еще являются основой семейного права на наших островах. Они играют двойную роль — кормилица и воспитателя более чем в 40 процентах домашних хозяйств. Тяжелое бремя, налагаемое на них совмещением оплачиваемой и неоплачиваемой работы, представляет серьезную проблему, поскольку им приходится уделять меньше времени воспитанию своих детей.

Некоторыми из последствий является то, что дети бросают школу или вовлекаются в преступную среду.

Политика антильских властей в отношении прав женщин будет по-прежнему сконцентрирована на поддержке женщин в осуществлении ими своих репродуктивных обязанностей. Основными элементами этой политики будут обеспечение учреждениями по уходу за детьми, поддержка в деле воспитания и стимулирования создания гибких условий работы.

В. Основные изменения в осуществлении политики и программ

В результате участия во Всемирной конференции по правам человека в Вене, Международной конференции по народонаселению и развитию, Встрече на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин правительство Нидерландских Антильских Островов приняло обязательство осуществлять, среди прочего, Платформу действий, согласованную на последней из этих конференций. Заключительный документ Конференции в Пекине будет осуществляться на Нидерландских Антильских Островах с учетом приоритетов, установленных как на национальном и субрегиональном уровнях, так и на региональном и международном уровнях. На международном уровне Комиссия ООН по положению женщин (КПЖ) отвечает за контроль за осуществлением Платформы действий. В этой связи КПЖ ежегодно выбирает ряд важнейших проблемных областей в Платформе действий в качестве приоритетных задач.

Приоритетными задачами на 1996 год являются проблемы:

- девочек;
- нищеты;
- средств информации.

Приоритетными задачами на 1997 год являются:

- образование;
- экономика;
- принятие решений;
- окружающая среда.

Что касается приоритетных задач на региональном уровне, то приоритеты КПЖ были во всей полноте утверждены в ходе 22-го заседания совета Региональной конференции по вовлечению женщин в процесс экономического и социального развития в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенного в Сантьяго, Чили. Ранее, в октябре 1995 года, субрегион Карибского бассейна утвердил следующие приоритетные задачи на следующие два года:

- нищета/экономика;
- здравоохранение;
- насилие в отношении женщин;
- принятие решений;
- институциональные механизмы.

С. Приоритетные задачи Нидерландских Антильских Островов

С учетом своих собственных национальных нужд, а также международных, региональных и субрегиональных приоритетных задач Нидерландские Антильские Острова выбрали следующие приоритетные задачи на следующие два года:

- нищета/экономика;
- образование;
- здравоохранение;
- насилие в отношении женщин;
- принятие решений;
- институциональные механизмы.

D. Предложения по проектам

Нищета/экономика

- Разработка общего плана программы профессиональной подготовки и программы рынка труда для молодых матерей-одиночек.
- Альтернативные кредитные механизмы для женщин, желающих начать собственное дело.
- Программы поддержки женщин в воспитании их детей.
- Проект, способствующий созданию “микропредприятий”, с тем чтобы дать возможность женщинам перейти из неофициального в официальный сектор экономики.
- Инициирование законодательства, с тем чтобы сделать занятость более гибкой с помощью схемы занятости неполное рабочее время и гибких графиков работы.
- Увеличение числа мест в (профессиональных) учреждениях по уходу за детьми.

Образование

- Анализ учебных материалов, используемых на учебных курсах преподавателей и в школах для определения того, какое внимание уделяется женским проблемам.
- Анализ традиционного выбора школьных предметов девочками.
- Выявление и устранение существующих неблагоприятных условий и препятствий, которые мешают женщинам участвовать в мероприятиях в сфере образования и профессиональной подготовки в контексте образования для взрослых.

Здравоохранение

- Национальное обследование здоровья женщин на Нидерландских Антильских Островах.
- Проект предупреждения распространения передаваемых половым путем заболеваний, в частности ВИЧ/СПИДа.
- Национальная информационная кампания, конкретно нацеленная на нужды женщин, как часть кампании “поддержки здоровья”.
- Национальная информационная кампания, способствующая тому, чтобы как мужчины, так и женщины проявляли большую ответственность в своем сексуальном и репродуктивном поведении.

Насилие в отношении женщин

- Информационная программа борьбы с сексуальными домогательствами на работе.

- Приемный центр для жертв насилия.
- Национальный обзор проблемы насилия в отношении женщин на Нидерландских Антильских Островах.

Принятие решений

- Составление учебного плана профессиональной подготовки женщин по вопросам руководства.

Институциональные механизмы

- Профессиональная подготовка по гендерным проблемам для лиц, ответственных за разработку политики на гражданской службе и на министерском уровне.

Е. Распределение проектов по срокам выполнения

Краткосрочные проекты

- Профессиональная подготовка по гендерным проблемам для лиц, ответственных за разработку политики на гражданской службе и на министерском уровне.
- Составление расписания профессиональной подготовки женщин по вопросам руководства.
- Разработка общего плана программы профессиональной подготовки и программы рынка труда для молодых матерей-одиночек.
- Национальная информационная кампания, способствующая тому, чтобы как мужчины, так и женщины проявляли большую ответственность в своем сексуальном и репродуктивном поведении.
- Национальная информационная кампания, конкретно нацеленная на женщин, как часть кампании "поддержки здоровья".
- Программы поддержки женщин в воспитании их детей.

Среднесрочные проекты

- Альтернативные кредитные механизмы для женщин, желающих начать собственное дело.
- Увеличение числа мест в (профессиональных) учреждениях по уходу за детьми.
- Выявление и устранение существующих неблагоприятных условий и препятствий, которые мешают женщинам участвовать в мероприятиях в сфере образования и профессиональной подготовки в контексте образования для взрослых.
- Проект предупреждения распространения передаваемых половым путем заболеваний, в частности ВИЧ/СПИДа.
- Приемный центр для жертв насилия.
- Информационная программа борьбы с сексуальными домогательствами на работе.

Долгосрочные проекты

- Проект, способствующий созданию "микропредприятий", с тем чтобы дать возможность женщинам перейти из неофициального в официальный сектор экономики.

- Инициирование законодательства, с тем чтобы сделать занятость более гибкой с помощью схемы занятости неполное рабочее время и гибких графиков работы.
- Анализ учебных материалов, используемых на учебных курсах преподавателей и в школах для определения того, сколько внимания уделяется женским проблемам.
- Национальное обследование здоровья женщин на Нидерландских Антильских Островах.
- Национальный обзор проблем насилия в отношении женщин на Нидерландских Антильских Островах.

III. ОСТАЮЩИЕСЯ ПРЕПЯТСТВИЯ

Одним из основных препятствий, стоящих перед Нидерландскими Антильскими Островами, является устаревшее законодательство по осуществлению конвенций. Кроме того, все еще имеются довольно-таки устаревшие материалы, касающиеся свода законов. Устаревший характер Гражданского кодекса имеет конкретное отношение к работе КЛДЖ. В обновлении нуждаются положения наследственного права и права собственности; аналогичная проблема затрагивает также семейное право и право лиц, хотя законодательные органы, безусловно, в прошлом проявляли большую активность в этих областях.

За последние 15 лет конвенции о правах человека оказали большое влияние на семейное право и право лиц. В частности, можно упомянуть Конвенцию о защите прав человека и основных свобод и Международный пакт о гражданских и политических правах. Что касается Конвенции, то решения Европейского суда по правам человека в Страсбурге имеют обязательный характер для стран-участниц, в число которых входит Королевство Нидерландов, а следовательно, и Нидерландские Антильские Острова.

Необходимость обновления гражданского права, включая семейное право и право лиц, признается на Нидерландских Антильских Островах уже в течение значительного периода времени. Это стало очевидным с момента учреждения Комиссии по гражданскому и торговому праву государственным декретом от 7 марта 1983 года. По инициативе председателя этой Комиссии в Университете Нидерландских Антильских Островов 7 августа 1985 года была также проведена конференция по этой теме. На конференции по теме "Брак и развод", организованной Ассоциацией антильских юристов в ноябре 1997 года, были рассмотрены основания для развода. Новая комиссия по Гражданскому кодексу была учреждена в 1993 году (Официальный бюллетень законодательных актов, указов и декретов Нидерландских Антильских Островов, 1993 год, 62).

Проект, озаглавленный "Новый Гражданский кодекс Нидерландских Антильских Островов", носит в основном детальный и технический характер. Целью проекта является кодификация столетней истории прецедентного права в целях достижения юридической определенности. Однако он в основном будет предметом озабоченности для практикующих юристов (судей, адвокатов, нотариусов, юристов, консультирующих на дому, и судебных приставов). Законодательная власть на Нидерландских Антильских Островах пользуется преимуществами, поскольку имеет возможности использовать опыт, приобретенный в Нидерландах, а также в местном регионе, что позволяет ей вносить различные изменения.

Нижеследующий отчет будет, однако, сконцентрирован на предложениях о поправках, которые касаются области семейного права и права лиц и которые также имеют важное значение для осуществления целей КЛДЖ.

Основные предложения о поправках включают:

- a) Снижение возраста совершеннолетия до 18 лет, хотя обязанность родителей содержать своих детей до 21 года будет сохранена.
- b) Пересмотр права развода.

В настоящее время ситуация такова, что развод невозможен, если кто-либо из супругов отказывается сотрудничать. Это означает, что супружеские пары распадаются, вступают в другие отношения и имеют детей с другим партнером, и все это время первый брак продолжает считаться действительным.

Предлагается, чтобы окончательный распад брака выдвигался как основание для развода. Идея состоит в том, что закон не должен чрезмерно абстрагироваться от изменяющихся социальных отношений. Законодательная власть должна осознавать свои ограничения. Она может устранять препятствия для счастья людей, но может сделать мало позитивного (если вообще может), для того чтобы способствовать их счастью.

Следует также учитывать, что другим людям, включая судью, крайне затруднительно, если вообще возможно, составить мнение о любом неправильном поведении супруга и связанной с этим степенью "вины". В интимных отношениях, таких как брачные, зачастую происходит скрытый процесс действий и противодействий, который ведет к распаду этих отношений.

Кроме того, система, основанная на степени вины, нежелательна, потому что она провоцирует взаимные обвинения и упреки и приводит к осложнению отношений сторон друг с другом. Это также вредит их детям.

с) Ограничение срока выплаты алиментов супругом. Предлагается, чтобы срок выплаты алиментов супругом был в принципе ограничен максимально 12 годами. Однако суд должен обладать полномочиями продлевать срок алиментов, если неразумно или несправедливо прекращать их выплату.

Это положение будет в принципе неприменимо к разводам, предшествующим дате вступления в силу нового закона.

d) Алименты после распада гражданского брака. Предлагается, чтобы суд имел полномочия присуждать алименты после распада гражданского брака (обычная форма сожительства на Нидерландских Антильских Островах), если это представляется разумным в предлагаемых обстоятельствах. Суд может учитывать все обстоятельства дела, например продолжительность времени сожительства сторон, распределение ответственности между ними, возраст и состояние здоровья прежнего партнера, нуждающегося в алиментах, и возраст всех детей.

e) Равенство мужа и жены.

Нынешний Гражданский кодекс Нидерландских Антильских Островов содержит различные положения, согласно которым жена ставится в худшее по сравнению с мужем положение на основаниях, которые в настоящее время считаются несправедливыми. Например, предусматривается, что в тех случаях, когда существуют разногласия в отношении воспитания детей, желание мужа имеет решающее значение. Предлагается, чтобы это неравенство было устранено.

f) Меры по предупреждению брака по расчету.

Предлагается, чтобы регистратор рождений, смертей и браков имел полномочия отказывать в регистрации намерения вступить в брак, если он или она считает, что этот брак будет противоречить нормам политики государства. Это будет распространяться как на браки по расчету, так и на признание таких браков, заключенных за границей. Иск против отказа в регистрации будет рассматриваться судами.

Кроме того, если предполагаемый супруг не имеет нидерландского гражданства, будет необходимо представление сертификата, выданного департаментом по делам иностранцев, с тем чтобы иметь возможность зарегистрировать намерение вступить в брак, если только стороны не смогут доказать, что они оба проживают за границей. Государственный обвинитель будет также уполномочен подавать иск о признании недействительным брака по расчету. Обвинитель всегда обладал этими полномочиями в отношении признания браков по расчету, заключенных за границей.

g) Браки, заключенные туристами.

Предлагается упростить процедуру вступления в брак на Нидерландских Антильских Островах для туристов. В настоящее время действует требование о проживании. Идея заключается в том, чтобы это требование было отменено. На практике существует необходимость в этом, поскольку индустрия туризма решительно настаивает на такой поправке.

h) Право отцовства и присвоения фамилии на данный момент остается без изменений.

Это крайне деликатные и противоречивые вопросы, связанные с глубокими моральными и религиозными убеждениями. Кроме того, интересы людей, вступающих в брак, больше не рассматриваются параллельно. Поэтому было бы предпочтительнее рассматривать эти вопросы отдельно от проекта нового Гражданского кодекса для Нидерландских Антильских Островов.

СТАТЬИ 2—4

Бюро по делам женщин и гуманитарным вопросам было первоначально уполномочено координировать политику в отношении прав женщин на Нидерландских Антильских Островах. Бюро было ликвидировано 1 октября 1995 года, когда ответственность за координацию политики в отношении прав женщин была возложена на вновь созданный департамент социальных дел, семьи и гуманитарных дел (ДСДСГД). ДСДСГД продолжает политику, проводившуюся Бюро по делам женщин и гуманитарным вопросам, а именно политику запрещения дискриминации в отношении женщин и расширения их участия в процессе развития на Нидерландских Антильских Островах. Однако ДСДСГД имеет более широкую сферу ответственности, чем его предшественник, поскольку вопросы семьи, пожилых людей и иммигрантов являются важными аспектами его общей работы в дополнение к вопросу прав женщин. В политике в отношении прав женщин, проводимой ДСДСГД, делается больший упор на обеспечение поддержки женщинам в совмещении их обязанностей как лиц, работающих по найму, так и матерей, и в частности на качестве предоставляемых услуг. В этой связи департамент недавно предоставил субсидию СИФМА — организации, которая выполняет первоначальную работу на Нидерландских Антильских Островах в стимулировании развития опыта и методов дошкольного образования.

У ДСДСГД также имеется конкретная функция в отношении законодательства в области социального обеспечения. Недавно были сформулированы рамки полномочий для создания проектной группы по подготовке указа о системе социального обеспечения для Нидерландских Антильских Островов. Этот указ важен не только для обеспечения законной основы для предоставления антильским гражданам права пользоваться положениями о социальном обеспечении, но и для осуществления различных прав на социальное обеспечение и социальное развитие, которые вытекают из обязательств по международным конвенциям по правам человека.

Усилия по внедрению эффективного национального механизма на Нидерландских Антильских Островах координировались бывшим Бюро по делам женщин и гуманитарным вопросам. В этих целях проводились различные переговоры с пятью островными территориями как на правительственном уровне, так и в сфере гражданской службы и в неправительственном секторе. Кроме того, в августе 1994 года был проведен межостровной семинар по структуре национального механизма на Нидерландских Антильских Островах. На островном уровне в Кюрасао 1 июля 1995 года было учреждено Бюро по делам женщин.

Со времени своего создания ДСДСГД продолжал свои усилия по организации структурного сотрудничества и обмена идеями по вопросу прав женщин между островными территориями. Что касается сотрудничества и координации с людьми и организациями на местах, то ДСДСГД в настоящее время занимается приданием официального статуса своим рабочим связям с СЕДА — центром неправительственных организаций по проблемам женщин и развития Нидерландских Антильских Островов, согласовывая протокол о сотрудничестве.

На департаментском уровне министр социальных дел, семьи и гуманитарных дел учредил межведомственный консультативный комитет по вопросам социальных дел, семьи и гуманитарных дел. Этот комитет заменяет собой межведомственный комитет по делам женщин и развития и имеет более широкий круг ведения. Функцией нового консультативного комитета является предоставление консультаций правительству Нидерландских Антильских Островов (через посредничество министра социальных дел, семьи и гуманитарных дел) по всем аспектам социального обеспечения, социального развития и превентивной политики, которая должна проводиться на Нидерландских Антильских Островах. Комитет будет состоять из пяти подгрупп с конкретными функциями, включая группу, отвечающую за гендерные проблемы.

Для поддержки национальной политики в отношении прав женщин Нидерландские Антильские Острова в мае 1996 года заключили соглашение о сотрудничестве в области гендерной политики с Суринамом и Арубой. Это трехстороннее сотрудничество включает:

- организацию профессиональной подготовки для повышения осознания гендерных аспектов всеми слоями населения, включая правительственный уровень;
- инициацию и поддержку совершенствования знаний по гендерным проблемам и проблемам развития;
- содействие профессиональной подготовке путем организации специальных программ для женщин на национальном уровне, например организации профессиональной подготовки женщин;
- обмен ноу-хау и информацией о способах борьбы с нищетой среди женщин;

- обеспечение скоординированного подхода к совместным мерам по борьбе с насилием в отношении женщин и предоставление поддержки и помощи жертвам;
- поддержку деятельности женщин в области культуры и спорта и стимулирование обменов между тремя странами в данной области;
- формулирование четкой позиции в отношении программ действий в интересах женщин, в частности Региональной программы действий в интересах женщин Латинской Америки и Карибского бассейна на 1995—2001 годы и Пекинской платформы действий;
- инициацию и содействие проведению исследований по максимально возможному числу аспектов гендерной политики;
- поддержку программ международного характера в тесном сотрудничестве с другими странами, со штаб-квартирой ЭКЛАК/ООН в Сантьяго, Чили, и субрегиональным отделением в Порт-оф-Спейн, а также с другими соответствующими международными организациями.

Что касается разработки политики в конкретных областях, то следует сделать ссылку на другие положения договоров.

СТАТЬЯ 5

Национальный комитет для Международного года семьи был учрежден на Нидерландских Антильских Островах 26 января 1994 года в связи с провозглашенным ООН Международным годом семьи. Круг ведения Комитета предусматривал:

- 1) подготовку доклада для правительства Нидерландских Антильских Островов, содержащего национальные предложения по политике в отношении семьи наряду со стратегическим планом и другими мерами поддержки и укрепления семьи, а также представление этого доклада правительству в конце Международного года семьи;
- 2) поощрение и координацию межостровного сотрудничества как составной части Международного года семьи;
- 3) поощрение межостровного сотрудничества и обменов в данной области между Нидерландскими Антильскими Островами и государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Комитет представил свой заключительный доклад министру социальных дел, семьи и гуманитарных дел в середине 1995 года. В дискуссионном документе, озаглавленном “Семья на Нидерландских Антильских Островах”, оцениваются существующие положения по поддержке семьи на Нидерландских Антильских Островах в областях образования, культуры и “социализации”, в области охраны здоровья, а также социального попечения и права. В нем также выявляются существующие проблемы и предлагаются возможные решения. В ходе своей работы в феврале 1995 года Комитет провел обследование северных районов Нидерландских Антильских Островов в целях установления положения семей на трех соответствующих островах (Сен-Мартен, Саба и Синт-Эстатиус). Результаты этого обследования лягут в основу политики в отношении семьи, которая будет разрабатываться ДСДСГД.

Как часть трехстороннего сотрудничества между Нидерландскими Антильскими Островами, Арубой и Суринамом в области профессиональной подготовки по гендерным проблемам был проведен семинар на тему “Осознание гендерных проблем и образ женщины в средствах информации”. Целью семинара была подготовка конкретных рекомендаций политики по более реалистичному освещению образа женщины в средствах информации. Утверждалось, что это, в свою очередь, поможет добиться изменения отношений между мужчинами и женщинами. За семинаром последовали подготовительные курсы по проблемам женщин и их личности в политике, национального механизма и профессиональной подготовки для женщин. Принимали участие политики, государственные служащие и представители частного сектора.

СТАТЬЯ 6

Меры и законодательство по борьбе со всеми формами торговли женщинами

Следует отметить, что законодательство Нидерландских Антильских Островов, вообще говоря, не обеспечивает адекватной основы для борьбы с торговлей женщинами. Например, в законодательстве уделяется недостаточно внимания такому преступлению, как торговля женщинами. В статье 260 Уголовного кодекса в настоящее время предусматривается, что торговля женщинами и малолетними детьми мужского пола является преступлением. Согласно пояснительным примечаниям, торговля женщинами означает все деяния, которые прямо направлены на то, чтобы поставить женщин в зависимость от других, стремящихся подчинить женщин своей власти, для того чтобы использовать их для совершения сексуальных актов с третьими лицами. Выражаясь юридическим языком, проститутки не исключаются из этого определения. В примечаниях к законодательству не оговаривается, распространяется ли это на другие формы торговли женщинами, например на принуждение женщин (которые уже занимаются проституцией) к состоянию зависимости от другого лица, например сводника. Если торговля женщинами служит иной цели, чем описано в пояснительных примечаниях (например, их приобретение в качестве проживающих в доме слуг), то из этого следует, что по действующему определению это не будет являться “торговлей” женщинами и, следовательно, не будет рассматриваться как уголовное преступление.

Закон также оставляет открытым вопрос о том, кто может считаться виновным за такое преступление, как торговля женщинами. Является ли виновным, например, лицо, которое принуждает женщин садиться в транспортные средства; лицо, которое перевозит их из одного места в другое; лицо, которое отдает приказы о торговле; лицо, которому предназначены женщины, или лицо, которое использует женщин как проституток, домашних слуг и т.д.? В примечаниях нет объяснения того, какое из этих деяний квалифицируется как действие, непосредственно направленное на создание этой ситуации. Вот почему полиция и департамент государственного обвинения, как правило, неохотно занимаются такими случаями. Никаких руководящих указаний для проводящих расследование должностных лиц в отношении того, каким образом толковать эту статью, не существует.

Еще одним вопросом, который не определен в законе в его нынешнем виде, является то, должен ли пониматься термин “женщина” как распространяющийся на малолетних девочек по смыслу настоящей статьи Кодекса. Статья действительно предусматривает случаи торговли малолетними детьми мужского пола. Отсюда следует, что существует возможность для толкования в отношении того, пользуются ли защитой закона малолетние женского пола.

За это преступление предусматривается максимальное наказание в виде тюремного заключения сроком на пять лет, и подозреваемые могут содержаться в тюрьме в ожидании суда.

Тем не менее сочетание статьи XVIII Уголовного кодекса Нидерландских Антильских Островов и статей Гражданского кодекса (статьи 368а-40, 432-70), касающихся преступлений против свободы личности, включая работорговлю, похищение взрослых и детей и изъятие малолетних из-под контроля их родителей, опекунов и т.д., обеспечивает способы борьбы с торговлей женщинами на Нидерландских Антильских Островах.

Проституция и подростковая проституция

“Древнейшая профессия” в мире также традиционно представлена в нашем обществе. В праве Нидерландских Антильских Островов мало что сделано для отнесения проституции к уголовному преступлению.

Тем не менее сексуальные отношения с несовершеннолетними в возрасте до пятнадцати лет являются преступлением (статья 253 Уголовного кодекса Нидерландских Антильских Островов), независимо от того, является ли несовершеннолетнее лицо, о котором идет речь, проституткой.

Еще не проводилось обследования подростковой проституции. Тем не менее существуют определенные типы поведения и действий в среде школьников, которые поднимают в обществе вопросы, требующие ответа. Для этой цели необходимо установить, имеет ли место подростковая проституция или распущенность в сексуальном поведении среди определенной части молодых людей.

Отделы полиции по делам несовершеннолетних и борьбе с проституцией тем не менее имеют доказательства того, что детская порнография в некоторой степени представлена в обществе. Поскольку это явление вызывает большую озабоченность у властей, соответствующий департамент полиции (КЗП) в настоящее время проводит расследование. КЗП также имеет доказательства того, что девочкам, убежавшим из дома, предоставляется убежище в ряде мест, где их склоняют к занятию проституцией.

Следует отметить, что общество в основном относится к проституции терпимо. Люди, как правило, рассматривают ее как средство обеспечения существования и как необходимый способ удовлетворения сексуальных потребностей мужчин. Как таковая она является неотъемлемой частью общества. В целом люди проявляют терпимость к проституции в той мере, в какой она остается в границах того, что считается социально приемлемым.

Женщина, которая вступает в сексуальные отношения с мужчиной за деньги, не подлежит наказанию по закону. Тем не менее женщина, которая фланирует вдоль или вблизи автомагистрали и своим поведением привлекает внимание мужчин с явной целью вступить в сексуальные отношения, действительно совершает правонарушение, а именно приставание. Аналогичным образом сводничество с целью создания условий для вступления женщины в сексуальные отношения с третьими сторонами или предоставление возможностей для занятия проституцией также являются уголовным преступлением, а именно содержанием публичного дома. Тем не менее это положение следует рассматривать как необходимое для поддержания общественного порядка.

Существуют также правила в отношении охраны общественного здоровья, а именно, борьбы с венерическими заболеваниями. Целью этих правил является наблюдение за возможными источниками распространения передаваемых половым путем заболеваний и контроль за сексуальным поведением населения.

Из вышесказанного следует, что сама проституция не является незаконной, хотя определенное поведение и/или связанные с этим деяния подлежат наказанию.

Имеется ли законодательство, регулирующее детскую проституцию?

На Нидерландских Антильских Островах не существует законодательства в отношении детской проституции. Тем не менее в соответствии с законом Нидерландских Антильских Островов совершение действий или участие в действиях, приводящих к сексуальным отношениям или непристойным действиям с детьми, рассматриваются как преступление. Эти положения иногда используются для заполнения пробела в отношении детской проституции, который существует в законе. Поскольку целью составления законодательными органами этих законов была защита несовершеннолетних от полового надругательства, несовершеннолетние, которые не относятся к соответствующей возрастной группе, выпадают из сферы действия защиты, предоставляемой этим законом.

Законы о проституции в существующем виде не применяются с большой решительностью. Из-за отсутствия сколь-либо четких положений полиция и департамент государственного обвинения, как правило, неохотно действуют в отношении случаев проституции. Как результат, проблема проституции не является самой приоритетной в усилиях органов уголовного правосудия в борьбе с преступлениями. Хотя существуют признаки того, что проституция и торговля женщинами зачастую являются неотъемлемой частью торговли наркотиками и других преступлений, им уделяется мало внимания, если вообще уделяется.

В связи с тем, что, как правило, распространено мнение, что проституцией занимаются лишь женщины, уделяется мало внимания мужской проституции. Вместо этого первоочередное внимание уделяется тому, что квалифицируется как “более серьезные” преступления, к которым, как до сих пор считается, проституция и торговля женщинами не относятся. Тем не менее регулярно проводятся рейды с целью проверки исполнения Закона Нидерландских Антильских Островов о въезде и депортации. Как правило, это связано с облавами на незаконно проживающих иностранцев, зачастую женщин. Если женщины признают, что во время пребывания на островах имели сексуальные отношения с мужчинами за деньги, полиция вводит их данные в регистр в соответствии с Указом о мерах по предупреждению заразных болезней и затем депортирует их из страны. Не

проводится расследований с целью выявления того, были ли эти женщины привезены или хитростью заманены на Нидерландские Антильские Острова против своей воли с целью вовлечения в проституцию. Тем не менее аналогичная процедура не распространяется на мужчин. В этой связи следует отметить, что в Указ Нидерландских Антильских Островов о въезде и депортации в настоящее время внесены поправки, согласно которым стало считаться уголовным преступлением (влекущим за собой тюремное заключение сроком на три месяца или максимальный штраф в 100 000 нидерландских антильских гульденов) нанимать лицо на работу, если впоследствии это лицо нарушает Закон.

Является ли продажа сексуальных услуг третьей стороной незаконной? Является ли незаконной продажа женщин в другие страны для целей проституции? Если да, как такие законы соблюдаются и принудительно проводятся в жизнь?

В соответствии с уголовным правом Нидерландских Антильских Островов лицо совершает уголовное преступление, если “оно превращает в профессию или привычку намеренное принуждение или поощрение сексуальных отношений других лиц с третьими сторонами”. Это преступление влечет за собой наказание тюремным заключением сроком не более одного года или штраф, не превышающий одну тысячу нидерландских антильских гульденов. Положения статьи 260 Уголовного кодекса, в которых упоминается торговля женщинами, могут использоваться для борьбы с продажей женщин в другие страны. Не существует конкретных законодательных положений или других норм по этому вопросу. Как упоминалось ранее, борьба с этой формой преступлений считается не первоочередной задачей.

Усилия по сдерживанию проституции и торговли женщинами наталкиваются на следующие препятствия:

- 1) неадекватность законодательных положений или норм, регулирующих эти конкретные формы преступлений;
- 2) этим формам преступлений не придается важного значения;
- 3) значительная терпимость общества к проституции.

Исследование проблемы насилия в отношении женщин и политика

В июне 1995 года “Sentro pa Desaroyo di Hende Muhe” (СЕДА) представил результаты работы целевой группы и обосновал необходимость обследования, проведенного в период с марта по июнь 1994 года, как части проекта по обеспечению учреждений экстренного приема для подвергшихся избиению женщин. Обследование включало сбор различными социальными учреждениями в Кюрасао данных о числе жертв насилия в 1993 и 1994 годах. В то же самое время были собраны данные о социально-экономических условиях жизни жертв. Результаты обследования были впоследствии использованы при подготовке проекта картотеки для центра экстренного приема для подвергшихся избиению женщин. В течение 1995 года Бюро по делам женщин и гуманитарным вопросам проводило с СЕДА и региональным экспертом переговоры о создании и функционировании такого центра. Соответствующий проект картотеки в настоящее время рассматривается островной общиной Кюрасао с целью урегулирования процедуры финансирования.

Экспериментальный проект с целью определения частоты и последствий сексуального домогательства в центральных органах правительства был осуществлен д-ром Мэри ван Суст, медицинским сотрудником правительства, в августе 1994 года. Заключительное

обследование было проведено в сентябре 1995 года. Цель обследования состояла в том, чтобы понять и определить:

- 1) масштабы и характер сексуального домогательства работающих по найму женщин в Кюрасао, состоящих на службе в центральных органах власти Нидерландских Антильских Островов;
- 2) факторы, которые могут увеличить вероятность сексуального домогательства;
- 3) последствия для респондентов, правонарушителей и организации, в которой они служат;
- 4) существующие способы решения проблемы сексуального домогательства.

Результаты обследования были представлены в мае 1996 года. Одним из выводов было то, что 62 процента респондентов сталкивались с сексуальными домогательствами на своих нынешних местах работы. Лишь 15 процентов из них знали, что то, с чем они столкнулись, представляло собой сексуальное домогательство. Последствия сексуального домогательства для жертвы, как правило, проявлялись в форме отпуска по болезни, отстранения от работы, препятствий в продвижении по службе и переводов на другое место работы. Не упоминается о последствиях для правонарушителей. Практика сексуальных домогательств характерна почти для всех работодателей.

В докладе ван Суст даются рекомендации в отношении борьбы с сексуальными домогательствами на работе:

- меры по предупреждению сексуальных домогательств на работе и борьбе с ними должны приниматься в первую очередь в рамках самой организации;
- если преобладающая организационная культура способствует сексуальным домогательствам, она должна быть изменена путем принятия социальной политики;
- руководству организации должны быть даны четкие руководящие принципы в отношении того, как решать проблему сексуальных домогательств на рабочих местах;
- должны быть разработаны процедуры подачи жалоб для тех случаев, когда желательно подавать официальную жалобу;
- в борьбу с сексуальными домогательствами должны вовлекаться профсоюзы;
- необходимы более широкие исследования характера и масштабов сексуальных домогательств на работе.

В начале 1995 года Центральное управление по делам персонала (ЦУДП) центрального правительства опубликовало брошюру о сексуальных домогательствах с целью приведения примеров их искоренения на рабочих местах. В брошюре даны руководящие принципы для правительственного персонала и вкратце описывается история проблемы, а также последствия сексуальных домогательств на работе. Кроме того, в ней даны инструкции в отношении мер, которые должны приниматься в случаях, когда сексуальные домогательства имеют место. В рамках ЦУДП был также назначен конфиденциальный советник для рассмотрения жалоб по поводу сексуального домогательства на работе.

СТАТЬЯ 7

В таблице 1, ниже, показаны масштабы, в которых женщины принимают участие в политике на Нидерландских Антильских Островах. В таблицах 2—6 содержатся данные, ограничивающиеся Кюрасао, самым крупным из островов, поскольку еще нет данных по остальным четырем островным территориям.

ТАБЛИЦА 1

Число женщин, активно принимавших участие в политике на национальном и островном уровнях, 1994—1997 годы

Центральное правительство	Женщины	Мужчины	Доля в %
Парламент	6	16	27,3
Министры	3	7	33,3
Островная территория Кюрасао			
Совет Острова	6	15	28,6
Исполнительный совет	2	5	28,6
Островная территория Сен-Мартен			
Совет Острова	3	8	27,3
Исполнительный комитет	1	5	16,7
Островная территория Синт-Эстатиуса			
Совет Острова	2	3	40
Исполнительный комитет	1	1	50
Островная территория Саба			
Совет Острова	1	4	20
Исполнительный комитет	1	1	50
Островная территория Бонайре			
Совет Острова	0	9	0
Исполнительный комитет	0	3	0

Источник: Обследование, проведенное Университетом Нидерландских Антильских Островов.

ТАБЛИЦА 2

Среднее число голосов, поданных за женщин (Ж) и мужчин (М), кандидатов четырех политических партий в период 1982—1990 годов на Кюрасао

Год		DP	MAN	NVP	FOL
1982	Голоса за Ж	58	129	2 694	8

	Голоса за М	191	179	395	27
1983	Голоса за Ж	50	174	8 601	7
	Голоса за М	165	81	224	60
1985	Голоса за Ж	58	53	10 127	45
	Голоса за М	168	97	446	84
1987	Голоса за Ж	75	286	7 163	57
	Голоса за М	204	105	176	47
1990	Голоса за Ж	47	223	12 698	213
	Голоса за М	147	93	339	362

Источник: Обследование, проведенное Университетом Нидерландских Антильских Островов.

ТАБЛИЦА 3

Среднее число голосов, поданное за женщин и мужчин, кандидатов семи политических партий в ходе выборов 1995 года на Кюрасао

В 1995 году	PAR	N. PATR.	DP	FOL	MAN	PNP	SI
Голоса за женщин	2134	48	555	62	2293	1684	185
Голоса за мужчин	7051	460	2151	917	6973	3608	678
Число женщин в списках	6	2	8	2	7	7	7
Число мужчин в списках	23	12	21	20	22	22	22
Женщины в % от общего числа	20,7	14,3	27,6	9,1	24,1	24,1	24,1
Среднее число голосов за женщин	356	24	69	31	328	241	26
Среднее число голосов за мужчин	307	38	102	46	317	164	31

Источник: Обследование, проведенное Университетом Нидерландских Антильских Островов.

ТАБЛИЦА 4

Осуществление женщинами права выдвижения кандидатуры на выборах

Годы

1982—1990	10% женщин осуществили право выдвижения кандидатуры на выборах
1991	17% женщин осуществили право выдвижения кандидатуры на выборах
1995	20% женщин осуществили право выдвижения кандидатуры на выборах

Источник: Обследование, проведенное Университетом Нидерландских Антильских Островов.

ТАБЛИЦА 5

Число женщин, включенных в избирательные списки политических партий в ситуациях, когда они имеют реальные перспективы быть избранными

Годы

1982—1990	30% таких ситуаций, использованных женщинами
1991	24% таких ситуаций, использованных женщинами (5 партий)
1995	20% таких ситуаций, использованных женщинами (7 партий)

Источник: Обследование, проведенное Университетом Нидерландских Антильских Островов.

ТАБЛИЦА 6

Обследование выборов Совета Острова в 1995 году на Кюрасао

A	B	C	D	E	F	G	H
PAR	29	24808	14895	2134	7051	6	3
N. Patria	14	1619	1111	48	460	2	1
DP	29	5006	2300	555	2151	8	1
FOL	22	6822	5843	62	917	2	1
MAN	29	19774	10508	2293	6973	7	3
PNP	29	11903	6611	1684	3608	7	3
SI	29	1773	910	185	678	7	1
ВСЕГО	181	71705	42178	6961	21838	39	13

Источник: Обследование, проведенное Университетом Нидерландских Антильских Островов.

A — политическая партия;

B — число кандидатов;

C — число полученных голосов;

D — число голосов, поданных за лидера партии;

E — число голосов, поданных за женщин (за вычетом голосов, поданных за лидера партии);

F — число голосов, поданных за мужчин (за вычетом голосов, поданных за лидера партии);

G — число женщин в списках;

H — число женщин в списках, имевших реальные перспективы быть избранными.

В Центральном правительстве имеется ряд старших должностных разрядов (разряд 13 и выше), многие из которых связаны с руководством. Соотношение мужчин и женщин на этих постах составляет 143:23, хотя соотношение мужчин и женщин на гражданской службе в целом составляет 32,55:20,86. В противовес этому женщины составляют большинство сотрудников образовательных учреждений.

СТАТЬЯ 8

См. предыдущий доклад.

СТАТЬЯ 9

С самого начала следует отметить, что гражданство является ведением Королевства в соответствии со статьей 3 Хартии Королевства Нидерландов. Отсюда следует, что существует согласие по этому предмету между тремя странами, составляющими Королевство. Имеющаяся историческая документация (парламентские документы) свидетельствует, что, когда вопрос о гражданстве и проживании в Нидерландах был включен в Акт Нидерландов в 1892 году, выдвигались требования предоставить женщинам такие же права в отношении гражданства, как и мужчинам. Однако в то время аргументы, выдвинутые в пользу того, чтобы жена обретала гражданство мужа при заключении брака и в случае натурализации мужа, оказались неубедительными.

Вышеупомянутый Акт был исправлен Актом Королевства от 14 ноября 1967 года, в котором были приняты первые конкретные меры в плане одинакового отношения к полам. На этом этапе стало возможным — частично благодаря международным социально-политическим событиям, а также соображениям национальной политики — для замужних женщин занимать самостоятельную позицию в соответствии с законом о гражданстве.

Когда нынешний Акт о нидерландском гражданстве 1984 года (в настоящее время рассматривается новый законопроект) обсуждался в парламенте, вопрос об одинаковом отношении к мужчинам и женщинам рассматривался весьма досконально. Стимулируемое законодательством других стран по этому вопросу (Франция, Германия, Соединенные Штаты Америки и некоторые южноамериканские страны), правительство Королевства считало необходимым следовать этой тенденции в соответствии с международными

конвенциями. Эта тенденция действительно была одним из факторов, приведших к принятию Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которой это равенство гарантировано путем обеспечения того, что ребенок получает гражданство своей матери. Кроме того, положение нынешнего Акта Королевства продвигает еще на один шаг предусматриваемое равенство, обеспечивая как для женщин, так и для мужчин получение нидерландского гражданства супругов.

СТАТЬЯ 10

Доступ к школе

Существуют равный доступ ко всем типам школ и равные возможности пользования средствами обучения. Тем не менее, когда встает вопрос о выборе школы, немногие девочки решаются на выбор технической специальности. Девочки все еще чрезмерно представлены в нетехнических школах. Девочки преобладают в средних школах общего профиля, доуниверситетских школах и школах, которые обеспечивают подготовку для работы в секторе услуг.

ТАБЛИЦА 7

Число мальчиков и девочек в системе среднего образования в разбивке по типу школы в 1994/95 учебном году на Кюрасао

	LTO	BVO	MAVO	HAVO/VWO
Мальчики	1880	160	981	3021
Девочки	101	1560	1498	3159
Всего	1981	1720	2479	6180

Источник: Департамент просвещения, Кюрасао.

LTO — неполное техническое образование;

BVO — предварительное профессиональное образование;

MAVO — неполное среднее образование общего профиля;

HAVO/VWO — полное среднее образование общего профиля/доуниверситетское образование.

Уровень образования работающих женщин

Уровень образования работающих мужчин и работающих женщин в 1992 году был выше, чем в 1981 году. Процентная доля общей численности работающего населения, имеющего лишь начальное образование, существенно сократилась (с 29,5 до 1,8 процента), а процентная доля работающего населения с высшим образованием увеличилась незначительно (с 9,8 до 10,8 процента). Разница в уровнях образования работающих мужчин и женщин в 1992 году была не очень большой. Число мужчин с высшим образованием было на 2 процента больше, чем соответствующий показатель у женщин,

но, с другой стороны, было относительно меньше женщин, имеющих лишь начальное образование.

ТАБЛИЦА 8

Сравнительная разбивка работающего населения по уровню образования и полу

Уровень образования	1992 год			1981 год		
	муж.	жен.	итого	муж.	жен.	итого
Начальная школа	19,0	16,2	17,8	31,2	26,4	29,5
Неполная средняя школа (LBP/MAVO)	52,4	57,2	54,5	41,6	49,9	44,6
Полная средняя школа (HAVO/VWO/MBO)	15,8	15,8	15,8	17,3	14,1	16,1
Высшее образование (высшее профессиональное образование и университет)	12,8	10,8	12,0	9,9	9,6	9,8
Всего	100	100	100	100	100	100

Источник: Статистический журнал MODUS, том 2, № 1.

Анализ статистических данных переписи показывает, что работающие женщины имеют более высокий уровень образования, чем женское население в целом. В противоположность этому уровень образования женщин — глав семей весьма низок.

В таблице 9, ниже, дана разбивка по возрастным группам уровней образования мужчин и женщин, уже покинувших школу. Уровень образования более молодых поколений выше уровня образования старших поколений; это относится и к мужчинам, и к женщинам.

ТАБЛИЦА 9

Сравнительная разбивка не посещающего школу населения
по уровню образования, возрасту и полу

Уровень образования	Возрастные группы					
	25—34	35—44	45—54	55—64	65+	Всего
Мужчины						
Начальное	16,1	20,0	32,1	49,8	69,0	29,1
Неполное среднее	58,6	50,3	41,1	31,6	22,7	49,2
Полное среднее	15,4	15,3	13,7	10,8	4,7	12,5
Высшее образование	10,0	14,4	13,1	7,8	3,5	9,3
Итого	100	100	100	100	100	100
Женщины						
Начальное	11,5	23,5	45,6	66,7	83,5	35,2
Неполное среднее	64,4	55,5	41,2	24,7	12,8	48,7
Полное среднее	15,4	12,0	6,6	3,9	1,8	9,3
Высшее образование	8,6	9,1	6,5	4,6	2,0	6,3
Итого	100	100	100	100	100	100

Источник: Статистический журнал MODUS, том 2, № 1.

В нижеследующей таблице показана процентная доля мужчин и женщин в различных категориях занятий

ТАБЛИЦА 10

Сравнительная разбивка численности работающих мужчин и женщин
по категориям занятий

	Мужчины	Женщины
Старшие должностные лица правительства	0,7	0,2
Менеджеры, директора, владельцы	9,3	3,8
Физики, инженеры, архитекторы, инженеры по информационным технологиям	2,2	0,3
Врачи, хирурги	1,2	1,4
Учителя	2,3	6,6
Бухгалтеры, юристы, социологи	2,5	2,2
Помощники в области технических исследований	4,6	1,3

	Мужчины	Женщины
Медицинские помощники	0,7	3,4
Помощники учителей	0,1	0,0
Агенты недвижимости, счетоводы, инспекторы полиции, государственные служащие	5,8	6,0
Мастера и инспекторы	4,2	1,4
Канторские служащие	6,5	20,1
Кассиры, секретари, ведущие прием посетителей, учетчики	1,7	8,5
Обслуживающий персонал (осуществляющий уход за кем-либо, парикмахеры)	7,6	10,0
Продавцы	2,4	11,8
Фермеры и рыбаки	1,3	0,4
Строительные рабочие	10,9	0,1
Наладчики машин и электронного оборудования	11,4	0,1
Ремесленники, печатники	1,1	0,4
Работники пищевой и деревообрабатывающей промышленности, портные	1,8	0,9
Операторы установок	1,7	0,0
Операторы машин	1,5	0,5
Водители автотранспортных средств	6,2	0,6
Неквалифицированные рабочие	6,1	18,6
Безвозмездно работающие лица	0,2	0,0
Рабочие	4,1	1,0
Всего	100	100

Источник: Статистический журнал MODUS, том 2, № 1.

Цифры также показывают, что женщины догоняют мужчин в уровне образования. Сравнение уровня образования возрастной группы 25—34 года с уровнем образования более старших возрастных групп свидетельствует о том, что относительная доля женщин с высшим образованием резко увеличилась (с 2 до 8 процентов) и что в настоящее время она очень близка к доле мужчин в той же возрастной группе (8,6 процента по сравнению с 10 процентами).

Что касается двух самых низких уровней образования, то женщины находятся в несколько лучшем положении, чем мужчины, поскольку они, как правило, получают неполное среднее образование, а не просто начальное образование.

ТАБЛИЦА 11

Сравнительная разбивка мужчин и женщин с высшим образованием
в шести высших категориях занятий

	Мужчин ы	Женщин ы
Старшие должностные лица правительства	2,8	0,7
Менеджеры, директора, владельцы	26,8	10,1
Физики, инженеры, архитекторы, инженеры по информационным технологиям	11,3	1,4
Врачи, хирурги	7,6	7,4
Учителя	14,8	46,1
Бухгалтеры, юристы, социологи	12,6	12,7
Промежуточный итог	75,9	78,4
Другие занятия	24,7	21,6
Всего	100	100

Источник: Статистический журнал MODUS, том 2, № 1.

Ранее было отмечено, что не существует большой разницы в уровнях образования работающих мужчин и женщин. Отсюда следует, что женщины, как правило, недостаточно представлены на более высоких постах несмотря на то, что их уровень образования почти такой же, как у мужчин.

Цифры в таблице 11 показывают, что доля высокообразованных женщин в шести высших категориях занятий, на первый взгляд, кажется весьма значительной (78,4 процента) по сравнению с долей высокообразованных мужчин (75,9 процента). Тем не менее, если мы изучим ситуацию в каждой из этих категорий занятий в отдельности, выявляется иная картина. Почти половина высокообразованных женщин (46,1 процента) сконцентрирована в преподавательской профессии, а их доля в остальных пяти образовательных категориях намного ниже. Высокообразованные мужчины, как правило, работают директорами/менеджерами, экспертами, инженерами, врачами/хирургами и занимают другие высокопоставленные должности.

Поэтому министр просвещения в своем программном докладе в марте 1995 года, озаглавленном "Шаги навстречу лучшему будущему", заявила, что экономическая,

политическая, культурная и общественная жизнь развиты относительно недостаточно. Именно поэтому женщины не имеют возможности в достаточной степени развивать свои способности. Образовательная политика поэтому направлена на исправление этого недостатка. Основной особенностью программного документа является введение нового вида образования. Цель заключается в обеспечении общего образования в течение периода около 10 лет, которое даст каждому гражданину Нидерландских Антильских Островов хорошую основу для будущей жизни. Приспосабливая эту программу к местной социальной и культурной реальности Нидерландских Антильских Островов, министр надеется добиться большей привлекательности образования для граждан страны.

Женщины и спорт

В сентябре 1996 года была проведена конференция по теме “Женщины и спорт”, в которой приняли участие как национальные, так и островные органы (правительственные и неправительственные). Некоторые из семинаров возглавлялись женщинами — членами Международного Олимпийского комитета. Целью конференции был анализ нынешнего положения в области участия женщин в спортивной жизни.

Было выявлено, что в отличие от ситуации в прошлом сравнительно небольшое число женщин активно занимается спортом в наши дни. Аналогично этому немного женщин занимают технические должности, хотя сравнительно много женщин занимают административные посты. В таблице ниже показаны сферы участия женщин в спортивной жизни.

ТАБЛИЦА 12

Участие женщин в спортивной жизни в настоящее время и в прошлом

	В прошлом	В настоящее время
Спортсменки/легкоатлетки	довольно много	немного
Администраторы	одна-две	довольно много
Технический персонал	ни одной	немного
Тренеры	ни одной	немного

Конный спорт. Баскетбол. Боулинг. Футбол. Каратэ. Настольный теннис. Софтбол. Легкая атлетика. Бадминтон. Бейсбол. Фехтование. Дзюдо. Картинг. Шахматы. Велосипедный спорт.

Администраторы
Технический персонал

Должностные лица

Источник: Конференция 1996 года по вопросам участия антильских женщин в спортивной жизни.

Наиболее общими объяснениями того, что женщины не занимают руководящие посты в спортивном мире, упоминавшимися женщинами в ходе конференции, были:

- * отсутствие интереса;
- * нехватка времени;
- * отсутствие транспортных средств;
- * руководящие посты для мужчин.

Кроме того, было выявлено, что существуют некоторые конкретные проблемы, с которыми сталкиваются девушки в возрасте до 17 лет:

- * недостаточность информации;
- * нехватка подходящих сооружений и оборудования;
- * отсутствие транспортных средств;
- * учеба;
- * изменение интересов после достижения 12 лет.

Среди факторов, которые могут привести женщин старше 17 лет к решению не принимать участия в спортивных мероприятиях, — нехватка времени, отсутствие транспорта, учеба за границей, беременность и наличие других интересов. С учетом рекомендаций конференции в будущем больше усилий будет прилагаться для улучшения положения со

спортивными сооружениями. Кроме того, большее внимание будет уделяться спорту в школе и спорту в целом.

СТАТЬЯ 11

В конце 1991 года была создана межведомственная рабочая группа для изучения вопроса о том, какие препятствия для работы неполное рабочее время существуют в законодательстве, и для вынесения подробных рекомендаций в отношении устранения этих препятствий. При выполнении своих обязанностей рабочая группа использовала выработанное МОТ определение “работы неполное рабочее время”, согласно которому это регулярная, добровольная работа, выполняемая в течение рабочего времени, нормальная продолжительность которого меньше нормальной продолжительности рабочего времени занятых полное рабочее время. Хотя работа неполное рабочее время не является характерной исключительно для женщин, факт, что многие женщины находят затруднительным, если не невозможным, сочетать работу полное рабочее время с воспитанием детей и выполнением обязанностей по дому, которые на практике зачастую возлагаются на них.

Женщинам, которые уже имеют оплачиваемую работу, работа неполное рабочее время может позволить совместить свою роль кормильца семьи и матери более эффективно. А для женщин, которые в связи с обстоятельствами не могут работать полное рабочее время, работа неполное рабочее время может на практике явиться решением.

Работа рабочей группы заключается в изучении того, в какой степени существующее законодательство нуждается в модификации и какие имеются альтернативы. Существует много препятствий для работы неполное рабочее время, таких как отсутствие адекватных положений в законодательстве, коллективных соглашениях и на практике. Тем не менее рабочая группа концентрирует свое внимание на устранении препятствий в законодательстве.

Введение режима работы неполное рабочее время могло бы служить следующим целям:

- 1) перераспределению работы (как часть политики в области занятости);
- 2) расширению прав и возможностей женщин (повышение самостоятельности);
- 3) удовлетворению существующих потребностей (включая контроль за расходами на заработную плату);
- 4) ожидается, что работа неполное рабочее время будет также иметь положительное побочное воздействие на политику в отношении пожилых и инвалидов.

Работа неполное рабочее время упростит для женщин совмещение работы с их обязанностями по воспитанию детей и по дому; кроме того, ожидается, что она окажется полезной для перераспределения неоплачиваемой работы. Правовое положение основано на принципе пропорциональности, в зависимости от количества рабочих часов (если это не будет противоречить характеру схемы). Отсюда следует, что в принципе не будет проводиться различий просто на основании того, что один работающий по найму работает меньше времени, чем другой.

Чтобы установить степень спроса на работу неполное рабочее время и оценить расходы, связанные с введением режима работы неполное рабочее время в государственном секторе, Центральное статистическое бюро провело обследование среди государственных служащих и руководителей департаментов, работающих на национальное и островные правительства на Кюрасао и Бонайре. В качестве члена Межведомственной рабочей группы Бюро по

делам женщин и гуманитарным вопросам изучило различные таблицы, подготовленные на основе обследования, и сделало следующие выводы:

- 1) 53,5 процента государственных служащих — мужчины и 46,5 процента — женщины;
- 2) относительно большее число женщин, чем мужчин, готовы работать неполное рабочее время либо сейчас, либо в будущем;
- 3) почти 14 процентов женщин готовы работать неполное рабочее время, то есть их доля почти на пять процентных пунктов выше, чем доля мужчин;
- 4) сравнительно большая доля государственных служащих-женщин в возрастной группе 15—44 года была бы готова работать неполное рабочее время, и эта цифра даже выше (66 процентов) в возрастной группе 25—34 года;
- 5) даже если принять во внимание уровень образования, между мужчинами и женщинами все еще существуют различия в отношении к работе неполное рабочее время. Почти 90 процентов выпускниц высших учебных заведений предпочли бы работу с неполной занятостью в любое время по сравнению с 63 процентами выпускников. На более низком уровне образования почти половина женщин, получивших сертификат об окончании неполной средней школы общего профиля, предпочла бы работать неполное рабочее время либо сейчас, либо в будущем, по сравнению лишь с четвертью мужчин;
- 6) наиболее часто приводимой причиной желая работать неполное рабочее время является проблема сохранения за собой места на работе и ведения домашнего хозяйства одновременно. Эта причина была приведена 47 процентами женщин и лишь 13 процентами мужчин;
- 7) для людей, имеющих детей, отсутствие учреждений по уходу за детьми является основной причиной желая работать неполное рабочее время: 52 процента респондентов по сравнению с 35 процентами респондентов — государственных служащих, которые обеспечены хорошими детскими учреждениями;
- 8) желание иметь больше свободного времени также является обычной причиной желая работать неполное рабочее время: почти 25 процентов мужчин и лишь 15 процентов женщин привели эту причину;
- 9) еще одной важной причиной перехода на работу неполное рабочее время является улучшение условий труда: 16 процентов мужчин и 13 процентов женщин сослались на эту причину;
- 10) финансовые соображения были причиной, наиболее часто приводившейся в связи с нежеланием работать неполное рабочее время.

Правительство все еще рассматривает результаты этого обследования и хочет учесть его выводы при разработке политики содействия работе неполное рабочее время. Такая политика не должна ограничиваться только государственным сектором и могла бы также быть нацелена на частный сектор.

Право свободного выбора работы и карьеры

Для женщин работают специальные курсы и осуществляется руководство по вопросам социального обеспечения, с тем чтобы помочь им развивать различные навыки (технического и нетехнического характера), которые необходимы им для вступления в ряды рабочей силы.

Как часть Королевства Нидерландов Нидерландские Антильские Острова связаны положениями Конвенции МОТ о политике в области занятости (№ 122). Свобода выбора вида занятости является краеугольным камнем антильских трудовых отношений. Королевство Нидерландов является страной — участницей Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, в которой запрещаются все формы обязательного и принудительного труда.

Кроме того, Королевство Нидерландов ратифицировало Конвенции МОТ о принудительном труде (№ 29) и об упразднении принудительного труда (№ 105).

Экономическое развитие и рынок труда, разделенный по признаку пола

Основными источниками доходов экономики Нидерландских Антильских Островов являются туризм, оффшорные финансовые услуги, портовые услуги, очистка нефти и торговля ею.

Перепись населения 1992 года свидетельствует о том, что безработица на Нидерландских Антильских Островах составляла 15,3 процента. Поскольку коэффициент безработицы в 1990 году был на уровне 19,8 процента, это составляло снижение на 4,5 процента. Доля женского населения в коэффициенте безработицы за 1992 год составляла 19,3 процента.

Общее снижение коэффициента безработицы также означало, что увеличилось число занятых женщин. Примеры этого включены в предварительные результаты обследования рабочей силы, проведенного на островах Бонайре и Кюрасао в 1994 году.

Бонайре

В период 1988—1994 годов число ищущих работу сократилось незначительно, в то время как коэффициент безработицы снизился с 10,5 процента до 5,5 процента. За тот же период число работающих женщин увеличилось на 832 — до 2201 (увеличение более чем на 60 процентов), а число занятых мужчин увеличилось на 1106 — до 3416 (увеличение на 48 процентов).

Кюрасао

В 1994 году число ищущих работу — как мужчин, так и женщин — незначительно уменьшилось. Коэффициент безработицы среди женщин снизился с 16,2 процента в 1993 году до 15 процентов в 1994 году; это произошло в результате увеличения числа работающих женщин.

Результаты обследования рабочей силы на Сен-Мартене еще не опубликованы.

ЦСБ: первые результаты обследования рабочей силы в 1994 году

Главной целью политики в области развития на протяжении 90-х годов по-прежнему будет оставаться содействие социально-экономической самостоятельности. Цели, которых стремятся добиться антильские власти, следующие*:

- А. Устойчивое экономическое развитие наряду с комплексной политикой в области развития и снижением коэффициента безработицы.
- В. Повышение общего благосостояния населения.
- С. Укрепление институциональной инфраструктуры.

А. Экономическое развитие и снижение коэффициента безработицы

Позитивные изменения в отрасли туризма и секторе переработки нефти создали дополнительные рабочие места. Увеличение занятости на Нидерландских Антильских Островах и рост числа женщин на рынке рабочей силы в значительной степени происходили за счет сектора услуг, особенно мероприятий, связанных с туризмом.

ТАБЛИЦА 13

Структура рынка труда на Нидерландских Антильских Островах

	Всего	Мужчины	Женщины
Рабочая сила	87 765	48 176	39 589
Численность работающих	74 322	42 339	31 983
Численность ищущих работу	13 434	5 828	7 606
Коэффициент безработицы	15,3%	12,0%	19,2%

Источник: Ориентировочная статистическая перепись ЦСБ 1992 года.

Число работающих женщин увеличилось по сравнению с предыдущими годами, но социально-экономические условия все еще являлись основным препятствием для расширения их участия на рынке рабочей силы. Поскольку коэффициент безработицы выше среди женщин, чем среди мужчин, при разработке политики первоочередное внимание следует уделять женщинам. До сих пор в политике в области рабочей силы, как правило, конкретно женщинам уделялось весьма ограниченное внимание и их проблемы рассматривались просто как часть целого.

Меры, которые могли бы улучшить положение женщин в социально-экономической жизни

Социальное обеспечение в период безработицы

Департамент социальных дел островных территорий обеспечивает руководство, оказывает социальную помощь и предоставляет пособия по безработице безработным или нетрудоспособным и находящимся в нужде. Департамент также участвует в мероприятиях

* По оценкам, работающее население Нидерландских Антильских Островов составляет 87 765 человек, 45,11 процента которых — женщины.

по предупреждению дальнейшего ухудшения социального положения и консультирует тех, кто нуждается в пособиях, с тем чтобы они стали самодостаточными и не зависели от помощи правительства.

Политика департамента не является в какой-либо форме дискриминационной по признаку пола. Тем не менее большинство клиентов департамента составляют женщины. Признавая, что положение женщин на Нидерландских Антильских Островах значительно улучшилось в последнем десятилетии, департамент, однако, подчеркивает, что такое развитие событий еще не принесло выгоды всем категориям женщин. Поэтому особое внимание уделяется менее образованным женщинам, а также безработным женщинам и девушкам. Создаются проекты по оказанию помощи этим уязвимым группам. Комитет под названием "Женщины и работа" сконцентрирует свое внимание прежде всего на благосостоянии женщин в целях обеспечения женщинам возможностей для приобретения знаний и развития навыков, которые им необходимы, чтобы начать собственное дело. Подход является всеохватывающим, поскольку он учитывает все аспекты жизни женщин и препятствия, с которыми они сталкиваются.

Департамент социальных дел, труда и гуманитарных дел выпускает брошюры, содержащие четкую и простую информацию о мероприятиях в области трудового права. Уже опубликованы брошюры о минимальных размерах заработной платы на различных островных территориях, неправильном использовании краткосрочных контрактов, схеме "cessantia" и схеме бесплатной юридической помощи.

Пенсии

Недавно в законодательство Нидерландских Антильских Островов о социальном страховании, в частности государственные указы о пенсиях по старости (AOV), пособиях вдовам и сиротам (AWW) и пособиях по болезни (ZV), был внесен ряд важных поправок.

AOV делает замужних женщин более независимыми

До конца 1995 года ситуация была такова, что женатый мужчина получал пенсию состоящего в браке лица по достижении пенсионного возраста (60 лет) независимо от возраста своей жены. Однако замужняя женщина не всегда имела право на пенсию по старости. Если она достигала пенсионного возраста, она получала пенсию по старости только в том случае, если ее муж моложе 60 лет. Эта ситуация была изменена в январе 1996 года с тем, чтобы сделать замужних женщин независимыми: отныне каждое лицо, достигшее пенсионного возраста, имело независимое право на пенсию по старости. Сумма пенсии равна сумме, ранее получаемой одинокими лицами.

Еще одно изменение коснулось пособия, выплачиваемого в связи со смертью в качестве вклада в расходы на погребение. Это пособие было увеличено с трех- до четырехмесячной суммы пенсии по старости.

Были приняты временные меры в интересах тех категорий населения, на которых неблагоприятно сказались эти нововведения.

AWW соответствует международным конвенциям

Указ о пособиях вдовам и сиротам (AWW) был скорректирован в разных аспектах с целью его приведения в соответствие с международными конвенциями. Уже в течение нескольких лет Банк социального страхования (SVB) выплачивает пенсию для вдов и сирот сиротам, чьи матери умерли, а отцы еще живы. В будущем пенсия для сирот будет также выплачиваться детям, которые смогут доказать, что они являлись членами семей умерших. Это приведет закон в соответствие с современными требованиями.

Неодинаковое отношение к мужчинам и женщинам и к законным и незаконным детям в Указе страны о пособиях вдовам и сиротам (AWW) также должно быть устранено. В настоящее время Указ не предусматривает возможности получения пенсии для вдов женщинами, застрахованными в соответствии со схемой. Поэтому предлагается ввести пенсию для вдов. Различию между законными и незаконными детьми также будет положен конец.

Схема страхования по болезни расширена

В Указ страны о пособиях по болезни (ZV) были внесены четыре важных изменения. Ранее страховалось лишь работающее по найму лицо. После внесения изменений, которые вступили в силу 1 марта 1996 года, члены семьи застрахованных лиц, работающих по найму, также включаются в пакет страхования. Для этой цели к членам семьи относятся законный супруг(а) и дети застрахованного лица, работающего по найму. “Дети” включает законных, узаконенных, усыновленных и приемных детей, а также детей, проживающих в качестве членов семьи. За эту страховку работающий по найму платит взнос в размере 2,1 процента от его валовой заработной платы. Островная территория также делает взнос в размере 2,1 процента.

Взнос работающего по найму вычитается из заработной платы работодателем, который, в свою очередь, переводит вычтенный взнос SVB с указанием квитанции. В случае болезни SVB оплачивает все расходы, связанные с медицинским лечением и уходом, за все необходимое для этого время. Ранее пособия выплачивались максимально в течение двух лет. Этот двухлетний лимит в настоящее время отменен внесенной поправкой. Это означает небольшое увеличение взноса работодателя (с 8 до 8,3 процента).

Процедура оплаты взносов также была изменена. Работодатель, который обязан оплатить взносы, больше не должен ждать оценки от SVB. Вместо этого он может — а фактически должен — предоставить возмещение в течение 15 дней, отразив оплаченную сумму в заработной плате рабочих или служащих. В то же время он должен платить взносы как для пособий по болезни, так и по схеме страхования от несчастного случая.

И наконец, дискриминационное положение, согласно которому состоящие в браке получали 80 процентов оклада, а одинокие — 70 процентов, было отменено. В будущем каждый работающий по найму при временной нетрудоспособности имеет право на 80 процентов его/ее заработной платы.

Дневное попечение

Правительственные органы не обеспечивают своих наемных работников учреждениями по уходу за детьми на местах. Тем не менее островные органы правления субсидируют ряд учреждений по уходу за детьми. Такие субсидии обусловлены, например, тем, что персонал

учреждений должен отвечать определенным минимальным нормам профессиональной подготовки.

Как часть процесса, ведущего к независимости женщин, правительство также намеревается изучить рамки для:

- создания на рабочем месте учреждений по уходу за детьми;
- координации графика работы и школьного расписания;
- содействия участию женщин в рядах рабочей силы путем введения скользящих графиков работы, а также режима работы неполное рабочее время;
- обеспечения отпуска для родителей и
- увеличения декретного отпуска.

СТАТЬЯ 12

Статистика смертности на Нидерландских Антильских Островах свидетельствует о том, что основными причинами смерти являются хронические дегенеративные расстройства и несчастные случаи. В нисходящем порядке значения таковыми являются рак, сердечно-сосудистые заболевания, cerebro-сосудистые заболевания, родовая смертность и несчастные случаи. В целом на долю этих причин смерти приходится около 65 процентов всех смертных случаев ежегодно. В период 1986—1992 годов средний валовой коэффициент смертности на 100 000 жителей на Нидерландских Антильских Островах составил 130 — для рака, 65 — для сердечно-сосудистых и cerebro-сосудистых заболеваний и 40 — для заболеваний дыхательных органов.

Обследование населения, проведенное на острове Кюрасао в 1993 году, показало, что бóльшая доля женщин, по сравнению с мужчинами, страдает от жалоб на хронические заболевания (65,1 процента по сравнению с 50,5 процента). Наиболее распространенными нарушениями/жалобами, о которых сообщали сами респонденты, были гипертония, заболевания суставов, головокружения, хронические боли в спине и психосоматические нарушения, такие как стресс или депрессия. Люди, находящиеся на низшей ступени социально-экономического развития, имеют значительно больше жалоб на хронические заболевания. Распространенность сахарного диабета среди населения составляет 10,3 процента. Каждый из пяти человек (чаще женщины, чем мужчины) сообщает о наличии психических расстройств. Существует четкая взаимосвязь между нарушениями психики и социально-экономической принадлежностью: распространенность психических расстройств в группах с более высокими уровнями образования и доходов ниже. Что касается субъективного восприятия здоровья, то и мужчины, и женщины сообщали, что они удовлетворены состоянием своего здоровья. В данном случае социально-экономический статус не имеет существенного значения. Самочувствие с годами ухудшается.

Более половины женщин имели избыточный вес (индекс массы тела выше 27,3) по сравнению с $\frac{1}{3}$ мужчин. Распространенность избыточности веса среди женщин увеличивается с возрастом. Чем выше социально-экономический статус, тем меньше число лиц с избыточным весом. Женщины консультируются со своим практикующим врачом общего профиля, дантистом и специалистами чаще, чем мужчины. Этот вывод согласовывается с данными о жалобах женщин на здоровье. Женщины также чаще, чем мужчины, попадают в больницы, хотя разница между полами в этом отношении не является существенной.

70 процентов населения, застрахованного в категории “pro paupere” (люди с ограниченными финансовыми возможностями, медицинские расходы которых полностью покрываются правительством), составляют женщины. В случае других форм страхования (58,7 процента) доли мужчин и женщин одинаковы. Имеется небольшая группа незастрахованного населения (9,2 процента), большинство которой составляют мужчины.

Вышеприведенные данные относятся лишь к островной территории Кюрасао. Аналогичные данные по другим островным территориям все еще отсутствуют.

Расходы на медицинское обслуживание на Нидерландских Антильских Островах составляли 10 процентов ВВП в 1990 году по сравнению лишь с 8,4 процента в 1987 году. Средняя стоимость медицинского обслуживания в пересчете на одного жителя Нидерландских Антильских Островов составила около 1400 нидерландских антильских гульденов в 1990 году по сравнению примерно с 1050 нидерландскими антильскими гульденами в 1987 году. Расходы, связанные с медицинским обслуживанием, на одного застрахованного в 1990 году колебались в зависимости от различных схем финансирования примерно от 350 до 2000 нидерландских антильских гульденов.

Вместе национальное и островные правительства несут 70 процентов общих расходов на медицинское обслуживание (около 180 млн. нидерландских антильских гульденов в 1990 году). Большая доля годовых островных бюджетов выделяется на медицинское обслуживание на малых островах (Бонайре, Синт-Эстатиус и Саба) по сравнению с большими островами (Кюрасао и Сен-Мартен). Она составляет от 18 до 25 процентов на малых островах и от 11 до 18 процентов на Кюрасао и Сен-Мартене.

На островной территории Кюрасао 14 процентов общих расходов, связанных с медицинским обслуживанием, выделяются на первичную медицинскую помощь (практикующие врачи общего профиля, районные сестры и другой персонал). Перепись населения 1992 года выявила, что на Нидерландских Антильских Островах 6668 человек являлись инвалидами. В их числе 3414 мужчин и 3254 женщины.

ТАБЛИЦА 14

Число инвалидов на Нидерландских Антиллах в разбивке
по возрасту и полу, 1992 год

Пол	Возраст		
	0—29 лет	30—59 лет	60 лет и старше
Мужчины	928	1236	1250
Женщины	650	939	1665
Всего	1578	2175	2915

Источник: Программный документ министерства здравоохранения и защиты окружающей среды “Помощь инвалидам”, Нидерландские Антильские Острова, 1994—2004 годы.

Имеются специальные учреждения для инвалидов на всех островах Нидерландских Антильских Островов. На Кюрасао, крупнейшем острове, больше всего таких учреждений. Среди них интернаты для пациентов с тяжелыми умственными расстройствами или серьезными физическими недостатками, полуинтернаты в виде домов для умственно отсталых и учреждения амбулаторного обслуживания в форме сестринского ухода и обеспечения услуг, предоставляемых другими частными организациями, например центры дневной деятельности и центры по дневному уходу за детьми. Кроме того, имеются вспомогательные устройства (в ограниченных масштабах), предоставляющие инвалидам возможность эффективно функционировать в обществе, как, например, в сфере образования и занятости (специально оборудованные рабочие места, бытовые и домашние приспособления и транспорт).

Имеются также места работы, оснащенные ортопедическими устройствами, где предоставляются вспомогательные приспособления для инвалидов. Департамент социальных дел финансирует специальные приспособления для инвалидов, такие как протезы, коляски и технические средства для ухода. Для того чтобы облегчить участь инвалидов, многие из которых испытывают большие экономические затруднения, правительство ввело меры по освобождению специальных приспособлений для инвалидов от импортных пошлин или переводу их в более низкую тарифную категорию.

Предстоит еще многое сделать в целях активизации помощи инвалидам в целом, например в областях образования (специальное образование) и занятости, с тем чтобы улучшить их положение в обществе. Что касается участия в социальной жизни, то в последние годы в обществе в целом наблюдается тенденция к повышению осознания проблем инвалидов и проявлению большего внимания к ним. Наблюдается также ощутимая тенденция к большему вовлечению самих инвалидов в культурную жизнь (например, посещение или участие в культурных (музыкальных) мероприятиях).

В существующей инфраструктуре нужды инвалидов учитываются в недостаточной степени. Примерами являются ограниченная мобильность, вызванная отсутствием надлежащим образом приспособленных средств общественного транспорта и тротуаров, затрудненный доступ в общественные здания (лестницы и пороги) и отсутствие специально оборудованных туалетов.

Центральными аспектами политики правительства в области охраны здоровья являются:

- гарантирование качества и доступности медицинского ухода в рамках финансовых возможностей страны;
- сбалансированное распределение приспособлений; и
- координация и контроль за динамикой предложения и спроса на специальные приспособления.

Политика в области охраны здоровья будет основываться на последовательной системе законодательства. Намеченные выше принципы политики в равной степени применимы к мужчинам, женщинам и детям в общинах.

В ожидании введения общей системы страхования медицинских расходов был начат процесс включения членов семьи (жены и детей) застрахованных в SVB лиц в список застрахованных. До сих пор эта группа была охвачена либо схемой "pro raupere", либо частным страхованием, либо вообще не страховалась.

Власти отметили, что необходимо сделать больше для предоставления обществу информации об охране здоровья. Большинство мероприятий в этой области организуют добровольцы или организации добровольцев; ассоциации, представляющие интересы конкретных групп пациентов (рак, сердечно-сосудистые заболевания, диабет, почечная болезнь и т.д.), также связаны с проведением этих мероприятий. Центральные органы власти недавно создали межсекторальный комитет, задача которого — консультировать правительство по вопросам комплексной политики в области информации и просвещения по проблеме охраны здоровья. Также проводятся переговоры с сектором образования о включении информации и просвещения по проблеме охраны здоровья в учебные планы в качестве обязательного предмета (в соответствии с категорией медицинского обслуживания).

Данные переписи показывают, что на Нидерландских Антильских Островах женщины в возрастной группе старше 15 лет в среднем имеют 2,24 ребенка. Безработные женщины и женщины, которые не представлены в рядах рабочей силы, на всех островных территориях, как правило, в среднем имеют большее число детей, чем работающие женщины. Аналогичным образом, женщины с невысоким уровнем образования или без образования имеют в среднем большее число детей, чем женщины с высшим образованием. Женщины в возрасте 15 лет и старше, относящиеся к низшей образовательной категории (то есть не получившие образования), имеют в среднем 3,21 ребенка по сравнению со средним показателем в 1,01 ребенка для женщин в возрасте 15 лет и старше в категории имеющих высшее образование. Поэтому официальная линия в отношении контроля за рождаемостью не проводится в отношении женщин из низших социально-экономических классов, даже несмотря на то, что они имеют свободный доступ к информации и что контрацептивы предоставляются бесплатно Фондом планирования семьи. Бесплатные презервативы распространяются среди населения по официальным каналам в сотрудничестве с Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ), это одна из мер борьбы с распространением СПИДа. Необходима более широкая информация об использовании контрацептивов и о преобладающем в обществе отношении к ним.

Аборт является незаконным на Нидерландских Антильских Островах, и нет официальных данных о масштабах распространения абортов. Тем не менее вполне резонно предположить, что их число не так уж мало, учитывая ограниченное использование контрацептивов и низкий коэффициент рождаемости.

Существуют различные правительственные и частные организации, в которых женщины могут получить бесплатные или оплачиваемые консультации по вопросам беременности и материнства. Наиболее широкие услуги предоставляются информационным центром по вопросам пола и беременности районной организации сестринского ухода, известной под названием “Neutrale Wijkverpleging” (Фонд Инфесе), которая прикреплена к родильному дому на островной территории Кюрасао. Посетители могут бесплатно получать информацию и консультации. Центр публикует серию брошюр по широкому кругу вопросов. В брошюрах используются иллюстрации для доходчивого объяснения различных аспектов беременности.

В брошюрах рассматриваются такие темы, как течение беременности, питание в период беременности, дородовой уход и грудное вскармливание. Важной чертой этой информации является то, что она дается на местном языке — папиаменто, поскольку он более понятен (большая часть другой имеющейся информации — иностранного происхождения).

Недостатком этой информации является то, что она предназначена в первую очередь и главным образом для клиенток родильного дома и, следовательно, не доходит до всех женщин. Департамент здравоохранения и защиты окружающей среды будет распространять эту информацию на других островах также в сотрудничестве с Фондом Инфесе.

Неделя 1—7 августа (международная неделя грудного вскармливания) была введена как таковая на Нидерландских Антильских Островах в 1995 году. Департамент здравоохранения и защиты окружающей среды обеспечивает поддержку Фонду Лечи ди Мама, который содействует распространению грудного вскармливания на Нидерландских Антильских Островах.

В принципе, каждая женщина на Нидерландских Антильских Островах имеет право на дородовые осмотры во время беременности. Что касается бедных женщин, то связанные с этим расходы покрываются властями. По различным причинам эта возможность используется не полностью. Предположительно, важное значение правильного дородового ухода на общинном уровне признается в недостаточной степени. Представляется также, что все еще соблюдаются многие традиционные методы и что советы зачастую получают от старших родственников (матерей и бабушек).

Растет подростковая беременность (возрастная группа 12—19 лет). В период 1990—1992 годов на долю матерей-подростков приходилось 8—12 процентов всех рождений на островной территории Кюрасао.

ТАБЛИЦА 15

Число рождений у матерей-подростков

	Возраст			
	12—17 лет	18—19 лет	Всего	В %
1991				
Замужние	10	30	40	12,90
Одиночки	96	174	270	87,10
Всего в 1991 году	106	204	310	10,32
1992				
Замужние	6	19	25	7,46
Одиночки	125	185	310	92,54
Всего в 1992 году	131	204	335	12,09
1993				
Замужние	2	19	21	12,92
Одиночки	144	184	328	87,08
Всего в 1993 году	146	203	349	12,16
1994				
Замужние	5	12	17	4,72

Одиночки	152	191	343	95,28
Всего в 1994 году	157	203	360	12,36

Источник: Департамент здравоохранения и защиты окружающей среды.

ТАБЛИЦА 16

Число рождений у матерей-подростков, 1991—1994 годы

Возраст (лет)	1991 г.		1992 г.		1993 г.		1994 г.	
	замужн.	один.	замужн.	один.	замужн.	один.	замужн.	один.
12	—	2	—	1	—	—	—	—
13	—	—	—	2	—	2	—	2
14	—	7	—	4	—	11	—	8
15	—	16	—	21	—	21	—	30
16	3	27	2	38	2	39	1	46
17	7	44	4	56	—	71	4	66
18	6	83	7	67	9	82	6	85
19	24	91	12	118	10	102	6	106
Всего	40	270	25	307	21	328	17	343

Источник: Департамент здравоохранения и защиты окружающей среды.

Коэффициент перинатальной смертности на 1000 живорождений на Нидерландских Антильских Островах составлял 14,78 в 1993 году по сравнению с 19,74, 23,78 и 25,95 в 1992, 1991 и 1990 годах, соответственно. Зачастую высокий коэффициент перинатальной смертности объясняется двумя причинами: женщины не получают медицинскую помощь своевременно (во многих случаях лишь после 34-й недели беременности) и нерегулярно являются на дородовые осмотры. Высокий коэффициент перинатальной смертности не ограничивается конкретными группами, а имеет место во всех слоях населения. Одним из способов, повышающих качество дородового ухода, является введение “паспорта беременности” (Sistema Informatico Perinatal — SIP), в который вносятся все подробности течения беременности женщины со времени первого дородового осмотра. Таким образом представится возможность создать единообразную систему регистрации для акушерской помощи. Антильские органы власти работают совместно с Латиноамериканским центром перинатологии (КЛАП) и ПАОЗ.

Муниципальные службы здравоохранения островных территорий бесплатно выдают молоко матерям новорожденных, получающим пособия (карта “ПП”).

Что касается насилия в отношении женщин, то полиции на Кюрасао в первой половине 1995 года было сообщено о 16 случаях изнасилования по сравнению с 20 случаями за весь 1994 год. За тот же период также имели место 5 случаев непристойных действий с приемными детьми, пасынками/падчерицами или учащимися по сравнению с 2 случаями

в 1994 году. В первой половине 1995 года имели место 132 случая физического нападения на женщин, и в 77 случаях нападение было связано с огнестрельным оружием. Об одном убийстве женщины (ревнивым партнером) было сообщено в первой половине 1995 года.

До июля 1995 года на Нидерландских Антильских Островах было зарегистрировано 692 ВИЧ-положительных случая. 396 из них касались мужчин и 296 — женщин. Общее число больных СПИДом в июне 1993 года составляло 157 человек (101 мужчина, 53 женщины и 3 детей). Соотношение мужчин и женщин в связи со СПИДом составляет 1,9.

В 1992 году правительство Нидерландских Антильских Островов опубликовало программный документ о политике в отношении СПИДа, в котором говорилось, что приоритет будет отдан созданию эффективных программ информации и профилактики. Также подчеркивалась важность адекватной помощи и ухода за больными СПИДом и содействия в поддержку данной политики. Была также подчеркнута необходимость улучшения регистрации случаев СПИДа. Программы профилактики действуют на различных островах, и были созданы программы по консультированию и предоставлению легко доступных диагностических лабораторий для широкой публики (на Сен-Мартене). С середины 1995 года была введена система регистрации больных СПИДом в масштабах страны.

ТАБЛИЦА 17

Совокупные данные о ВИЧ-положительных случаях в разбивке по островам и полу, 1986 год — июль 1995 год

Остров	Мужчины	Женщины
Кюрасао	242	180
Бонайре	5	3
Сен-Мартен	142	110
Синт-Эстатиус	4	2
Саба	3	1
Всего	396	296

Источник: Департамент здравоохранения и защиты окружающей среды

ТАБЛИЦА 18

Совокупные данные о случаях заболевания СПИДом в июне 1993 года в разбивке по полу

Мужчины	101
Женщины	53
Дети	3
Всего	157
Соотношение численности мужчин и женщин	1, 90

Источник: Департамент здравоохранения и защиты окружающей среды.

СТАТЬЯ 13

Социальные и экономические пособия

В конце ноября 1994 года парламентом Нидерландских Антильских Островов был принят проект государственного указа о подоходном налоге. Он часто упоминается как законопроект, направленный на обеспечение независимости замужних работающих женщин. Хотя это, несомненно, важная часть законопроекта, который стал законом 1 января 1995 года, существуют также другие части, которые имеют большое значение для налогоплательщиков:

- А. Применение ставки замужних/женатых и одиноких лиц.
- В. Схема пособий на детей.

С. Схема для детей в системе среднего образования.

С тем чтобы предотвратить ситуацию, в которой женщины рано оставляют рынок рабочей силы, в Государственный указ 1943 года о подоходном налоге (Р.В. 1956, № 9) и Государственный указ 1976 года о налоге на заработную плату рабочих и служащих (Р.В. 1975, № 254) были внесены поправки. На Нидерландских Антильских Островах действовала система обложения налогом совместного дохода супружеской пары. В настоящее время эта система заменена системой, в соответствии с которой налог на полученный доход замужней женщины взимается независимо. Вообще говоря, чем выше полученный женщиной доход, тем выгодней для нее эта система. Многие замужние женщины имеют работу вне дома. Поскольку их доходы от этой работы суммируются с доходами их супругов до того, как взимается подоходный налог, в итоге они получают гораздо меньше — после вычета подоходного налога по прогрессивным ставкам, — чем их одинокие коллеги, которые выполняют идентичную работу. По причинам бюджетного характера было решено внедрять новую систему поэтапно. Это означает, что положение замужних женщин, связанное с налогообложением полученного дохода, станет полностью независимым лишь через четыре года, то есть в 1998 году.

Не существует ощутимой дискриминации в предоставлении финансового кредита. Тем не менее имеет место отсутствие стимулов, таких как субсидии для женщин, желающих начать собственное дело.

СТАТЬЯ 15

Правовое равенство

Здесь делается ссылка на замечания в первом докладе.

СТАТЬЯ 16

В апреле 1995 года “Sentro pa Desarayo di Hende Muhe” (СЕДА) представил парламенту Нидерландских Антильских Островов предложения об изменениях в Гражданском кодексе Нидерландских Антильских Островов в области семейного права и права лиц, которые дадут возможность судам определять отцовство. Одна из целей предложения заключается в устранении главной основы существующей дискриминации незаконных детей, в отношении которых отцовство не было признано. Их невыгодное положение по сравнению с законными детьми и детьми, в отношении которых отцовство было признано, в настоящее время отражено в таких положениях, как данные о свидетельстве о рождении, права наследования и обязанности содержания детей. В дополнение к юридическим последствиям существующих различий нынешняя ситуация имеет далеко идущие социальные последствия для незаконных детей, которым приходится расти, не участвуя в жизни семьи настоящего отца. Соответствующий законопроект все еще рассматривается парламентом.

В новой Комиссии по Гражданскому кодексу в настоящее время рассматривается вопрос семейного права и права лиц, и он будет охватывать аспекты, связанные с браком. Что касается других вопросов, то следует сослаться на замечания, сделанные в первом докладе.

