

Distr.

GENERAL

CEDAW/C/NET/2/Add.1
15 March 1999
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اتفاقية القضاء
على جميع أشكال
التمييز ضد المرأة



اللجنة المعنية بالقضاء على
التمييز ضد المرأة

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة 18 من
اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة

التقارير الدورية الثانية المقدمة من الدول الأطراف^(*)

هولندا^(**)

(جزر الأنتيل الهولندية)

(*) للاطلاع على التقرير الأول الذي قدمته حكومة مملكة هولندا، انظر CEDAW/C/NET/1/Add.1 و CEDAW/C/NET/1/Add.2 و CEDAW/C/NET/1/Add.3 و CEDAW/C/NET/1/Add.4؛ وللاطلاع على نظر اللجنة في هذا التقرير، انظر CEDAW/C/SR.239 والوثائق الرسمية للجمعية العامة، الدورة التاسعة والأربعون، الملحق رقم ٢٤٥ - ٣١٧ (A/49/38)، الفقرات ٢٨ - ٤٩.

استنسخت هذه الوثيقة بالصورة التي وردت عليها. (**)

اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة

التقرير التكميلي الثاني المقدم من جزر الأنتيل الهولندية

كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٧

الجزء الأول

موجز

١ - مقدمة

هذا ثانٍ تقرير تقدمه جزر الأنتيل الهولندية عن تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة للقضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، ويفطي الفترة من عام ١٩٩٣ إلى حزيران/يونيه ١٩٩٧.

لضمان مشاركة كلا السلطتين (على الصعيد المركزي وعلى صعيد الجزرية) ومشاركة المنظمات غير الحكومية، جرى أكبر اتصال ممكن مع مختلف قطاعات المجتمع أثناء تنسيق هذا التقرير. ومع ذلك، لا يزال تنظيم تجميع التقرير من خمس مناطق جزرية مشكلة كبيرة ويجري بذل جهود مكثفة لإجراء تحسينات في هذا المضمون أيضاً. وتعين منسقين في مختلف مؤسسات البلد والمؤسسات الجزرية عاد بنتائج طيبة إلى حد ما. ونظراً لاستمرار القيود على التوظيف والقيود المالية التي يخضع لها البلد ومناطقه الجزرية، سيكون من الضروري دائماً اعتماد نهج إبداعي إلى حد ما حيال هذه المشاكل.

وبموجب سياسة الرعاية الاجتماعية الذي صيفت في "السياسة الوطنية للتنمية الاجتماعية للرعاية الاجتماعية للفترة ١٩٩٧ - ٢٠٠٢"، ستواصل السلطات بذل جهودها لإيجاد حلقات وصل هيكلية تربط بين المنظمات الرئيسية على مختلف أصعد التعاون؛ ويمكن استخدام حلقات الوصل هذه في إعداد التقارير الدورية بصورة عامة وللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة بصورة خاصة.

ويحاول هذا التقرير توفير فهم أفضل لتطورات السياسة والتطورات المؤسسية التي تسهم في زيادة الوعي بالمسائل المتعلقة بالمرأة والمسائل الجنسانية. وفي معرض الإشارة إلى ملاحظات لجنتكم أثناء النظر في أول تقرير قدمته المملكة، تجدر ملاحظة التطورات الجديدة الدائرة فيما يتعلق بالتشريعات واللوائح التنظيمية التي لم تعد تلائم روح العصر. وفي هذا المضمون، ينبغي الإشارة إلى الجزء الثالث "العقوبات المتبقية".

ثانياً - التطورات

ألف - استكمال المعلومات عن حقوق المرأة في جزر الأنتيل

أحد أهداف سياسة الحكومة معالجة مركز المرأة غير المواتي في المجتمع الأنتيلي وزيادة مشاركة المرأة في عملية التنمية. ففي السنوات العشرين الماضية، تطورت هذه العملية بمعدل رهيب على محيط سياسة الحكومة العامة. ومع أنه بذلت محاولات في الماضي لوضع حقوق المرأة في صلب السياسة العامة أي إدماجها بوصفها عنصراً من عناصر السياسة العامة العادلة - فإنه لا بد من التسليم بأن هذه المحاولات لم تتحقق نجاحاً تماماً بعد. وبالتالي، فإن دمج قضية "المرأة والتنمية" في صلب السياسة العامة إحدى المهام الرئيسية التي ستركتز عليها وزارة الرعاية الاجتماعية والأسرة والشؤون الإنسانية في الفترة القادمة. وسيتم هذا بصورة رئيسية بإعادة تشغيل الفريق الاستشاري المشترك بين الإدارات وإنشاء هيكل عادي للتشاور على مستوى الخدمة المدنية وعلى المستوى الوزاري على حد سواء. كما أن التشاور المؤسسي بين وزير الرعاية الاجتماعية والأسرة والشؤون الإنسانية ونواب المناطق الجزرية المسؤولين عن قضية "المرأة والتنمية" ستكون هي الأخرى جزءاً من أشكال التعاون الجديدة. وسيُنشأ رسمياً هيكل استشارة واتصالات يضم المنظمات غير الحكومية ذات الصلة على نحو أوسع.

وتمكين المرأة لتصبح قادرة على اتخاذ قرارات وخيارات مدروسة تتعلق بالطريقة التي تشكل وتنفذ بها وجودها، وتضع بها في نفس الوقت هذه القرارات والخيارات موضع التطبيق العملي، هو أحد الأهداف الرئيسية لسياسة حقوق المرأة التي تنتهجها جزر الأنتيل الهولندية. وينظر إلى الاستقلال الاقتصادي للمرأة على أنه عامل حاسم في تحقيق تمكين المرأة. وتتحدد قدرة المرأة إلى حد بعيد على كسب دخل خاص بها بثقافتها وتدريبها. وبالتالي، فإن العمل والتدريب عنصران هامان في سياسة جزر الأنتيل الهولندية المتعلقة بحقوق المرأة.

وعلى الرغم من التحسينات التي تحققت في مركز المرأة العام في المجتمع على مدى العشرين عاماً الماضية، فإنه صحيح لسوء الطالع أن المعلومات التي تملكتها المرأة عن شؤون تؤثر على حياتها الشخصية وعلى قضايا اجتماعية عامة، على حد سواء، لا تزال غير كافية. وتوفير معلومات للمرأة هام للغاية لتنوعيتها بإمكانيتها كإنسانة وكمواطنة. وسيجري ترتيب توفير المعلومات عن مواضيع تهم المرأة، بما فيها معلومات قانونية لمحو الأمية القانونية، بالتعاون إلى أقصى حد ممكن مع سلطات الجزر والمنظمات غير الحكومية.

وتتطلب حالة الأسر في جزر الأنتيل الهولندية بصورة متزايدة اتخاذ إجراء وقائي من جانب السلطات. ولا تزال المرأة هي محور قانون الأسرة في جزرنا. وتلعب المرأة دوراً مزدوجاً ككاسب عيش

وشخصاً يعني بالآخرين في أكثر من ٤٠ في المائة من الأسر المعيشية. ويتجلى "تأثير العباءة الشغيل" المتمثل في الجمع بين العمل بأجر والعمل بدون أجر، الملقي على عاتق المرأة بتركه قدرًا قليلاً من الوقت تكرسه ل التربية أطفالها. ومن النتائج المترتبة على ذلك أن الأطفال قد يتربون من المدرس أو يتورطوا في ارتكاب جرائم.

ولذلك، ستواصل سياسة حقوق المرأة التي تنتهجها السلطات الأنثوية التركيز على دعم المرأة في أداء مهامها الإنتاجية. وستكون العناصر الرئيسية لهذه السياسة توفير مراافق لرعاية الأطفال ودعم التربية وتشجيع ظروف العمل المرن.

باء - تطورات السياسة والبرامج الرئيسية

بالمشاركة في المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان المعقد في فيينا والمؤتمر الدولي للسكان والتنمية ومؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية ومؤتمر الأمم المتحدة العالمي الرابع المعني بالمرأة تعهدت حكومة جزر الأنديز الهولندية بتنفيذ، في جملة أشياء أخرى، منهاج العمل الذي اتفق عليه في آخر هذه المؤتمرات. وستنفذ الوثيقة الختامية لمؤتمر بيجين في جزر الأنديز الهولندية، هناً بالأولويات التي تحدد على الصعيد الوطني ودون إقليمي والصعيد الإقليمي والدولي على حد سواء. وتقع على لجنة الأمم المتحدة المعنية بمركز المرأة مسؤولية رصد تنفيذ منهاج العمل على الصعيد الدولي. وفي هذا الصدد، تختار هذه اللجنة كل سنة عدداً من مجالات الاهتمام الحاسمة في منهاج العمل بوصفها ذات أولوية.

ومجالات الأولوية التي اختيرت لعام ١٩٩٦ هي:

- الفتيات
- الفقر
- وسائل الإعلام

ومجالات ذات الأولوية التي اختيرت لعام ١٩٩٧ هي:

- التعليم
- الاقتصاد
- اتخاذ القرارات
- البيئة

وفيمما يتعلق بالمجالات ذات الأولوية على الصعيد الإقليمي، اعتمدت المجالات ذات الأولوية بالنسبة للجنة بالكامل أثناء الجلسة الثانية والعشرين لمجلس إدارة المؤتمر الإقليمي المعني بإدماج المرأة في التنمية الاقتصادية والاجتماعية في أمريكا اللاتينية ومنطقة الكاريبي، الذي عقد في سانتياغو، شيلي. وكانت

منطقة الكاريبي دون الإقليمية قد اعتمدت سابقاً في تشرين الأول / أكتوبر ١٩٩٥ لفترة السنتين التاليتين مجالات الأولوية التالية:

- الفقر / الاقتصاد
- الصحة
- العنف ضد المرأة
- اتخاذ القرارات
- الآليات المؤسسية

جيم - أولويات جزر الأنتيل الهولندية

استناداً إلى احتياجاتها الوطنية وإلى الأولويات الدولية والإقليمية ودون الإقليمية أيضاً، اختارت جزر الأنتيل الهولندية لفترة العامين القادمين مجالات الأولوية التالية:

- الفقر / الاقتصاد
- الصحة
- العنف ضد المرأة
- اتخاذ القرارات
- الآليات المؤسسية

DAL - مقتراحات مشاريع

الفقر / الاقتصاد

- وضع الخطوط العريضة لبرنامج تدريب وسوق عمل للشباب والأمهات الوحيدات
- مرفق إئتمان بديلة للمرأة التي تريد أن تبدأ عملاً تجارياً خاصاً بها
- برامج لدعم المرأة في تربية أطفالها
- مشروع لتشييع إنشاء مشاريع تجارية صغيرة، لتمكين المرأة من الانتقال من قطاع الاقتصاد غير الرسمي إلى قطاع الاقتصاد الرسمي.
- وضع تشريعات لجعل العمالة أكثر مرونة من خلال نظام للعمل على أساس غير متفرغ وساعات العمل المرنة.
- زيادة عدد الأماكن في مرفق رعاية الأطفال التي تدار إدارة محترفة.

التعليم

- تحليل المواد التعليمية المستخدمة في تعليم دورات تدريبية وفي المدارس لتحديد مدى الاهتمام المعهار لقضايا المرأة.
- حصر المواضيع المدرسية التي تختارها الفتيات تقليدياً.
- تحديد الظروف غير المواتية والعقبات الراهنة التي تحول دون مشاركة المرأة في أنشطة التعليم والتدريب في سياق تعليم الكبار، وإنهاء هذه الظروف.

الصحة

- إجراء دراسة استقصائية، على صعيد وطني، لصحة المرأة في جزر الأنتيل الهولندية.
- إنشاء مشروع لمنع انتشار الأمراض التي تنتقل عن طريق الاتصال الجنسي، لا سيما فيروس نقص المناعة البشرية/ ملازمة نقص المناعة المكتسب (إيدز).
- حملة إعلام وطنية موجهة تحديداً للمرأة كجزء من حملة "لننهوض بالصحة".
- حملة إعلام وطنية لتشجيع الرجال والنساء على حد سواء على إظهار قدر أكبر من المسؤولية في سلوكهم الجنسي والإنجابي.

العنف ضد المرأة

- برنامج إعلامي لمكافحة التحرش الجنسي في العمل.
- مركز استقبال لضحايا العنف.
- إجراء دراسة استقصائية، على صعيد وطني، للعنف ضد المرأة في جزر الأنتيل الهولندية.

اتخاذ القرارات

- وضع منهاج لتدريب المرأة على القيادة.

الآليات المؤسسية

- تدريب جنساني لصانعي السياسة على مستوى الخدمة المدنية وعلى المستوى الوزاري.

هاء - تقسم المشاريع إلى مراحل**مشاريع قصيرة الأجل**

- تدريب جنساني لصانعي السياسة على مستوى الخدمة المدنية وعلى المستوى الوزاري.
- وضع منهاج لتدريب المرأة على القيادة.
- وضع الخطوط العريضة لبرنامج تدريب وسوق عمل للشباب وأئمهات الوحيدات.

- حملة إعلام وطنية لتشجيع الرجال والنساء، على حد سواء، على إظهار قدر أكبر من المسؤولية في سلوكهم الجنسي والإيجابي.
- حملة إعلامية وطنية تستهدف تحديداً المرأة كجزء من حملة "لننهوض بالصحة".
- برامج لدعم المرأة في تربية أطفالها.

مشاريع متوسطة الأجل

- مرافق إئتمان بديلة للمرأة التي ترغب في بدء مشروع تجاري خاص بها.
- زيادة عدد الأماكن في مرافق رعاية الأطفال التي تدار إدارة محترفة.
- تحديد الظروف غير المواتية والعقبات الراهنة التي تحول دون مشاركة المرأة في أنشطة التعليم والتدريب في سياق تعليم الكبار، وإنهاء هذه الظروف.
- مشروع لمنع انتشار الأمراض التي تنتقل عن طريق الاتصال الجنسي، لا سيما فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز.
- مركز استقبال لضحايا العنف.
- برنامج إعلام لمكافحة التحرش الجنسي في العمل.

مشاريع طويلة الأجل

- مشروع لتشجيع إنشاء مشاريع تجارية "صغريرة"، لتمكين المرأة من الانتقال من قطاع الاقتصاد غير الرسمي إلى قطاع الاقتصادي الرسمي.
- وضع تدريبات لجعل الاستخدام أكثر مرونة بواسطة نظام العمل على أساس غير متفرغ وساعات العمل المرنة.
- تحليل المواد التعليمية المستخدمة في تعليم دورات تدريبية وفي المدارس لتحديد مدى الاهتمام المعاو لقضايا المرأة.
- إجراء دراسة استقصائية، على صعيد وطني، لصحة المرأة في جزر الأنتيل الهولندية.
- إجراء دراسة استقصائية، على صعيد وطني، للعنف ضد المرأة في جزر الأنتيل الهولندية.

ثالثاً - العقبات المتبقية

إحدى العقبات الرئيسية التي تواجه جزر الأنتيل الهولندية التshireيات المتراكمة غير المنجزة لتنفيذ الاتفاقيات. فضلاً عن ذلك، لا تزال توجد في القوانين بعض المواد التي لم تعد مناسبة لروح العصر. وطبيعة القانون المدني الذي عفا عليه الزمن (BWNA) لها أهمية خاصة بالنسبة للجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة. فأحكام قانون الإرث والملكية ليست وحدها التي تحتاج إلى استكمال، ولكن قانون الأسرة وقانون الأشخاص يعانيان أيضاً من نفس المشكلة، وإن كان لا بد من الاعتراف أن المشرّع كان في الآونة الأخيرة أكثر نشاطاً في الميدانين الأخيرين.

في الخمسة عشرة السنة الماضية، كان لاتفاقيات حقوق الإنسان تأثير كبير على قانون الأسرة وقانون الأشخاص. ويمكن الإشارة بشكل خاص إلى اتفاقية حماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية والوعد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية. وفيما يتعلق بالاتفاقية، فإن فتاوى المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان في ستراسبورغ ملزمة للأطراف المتعاقدة، التي تشمل مملكة هولندا، وبالتالي جزر الأنتيل الهولندية أيضاً.

والحاجة إلى تجديد القانون المدني، بما في ذلك قانون الأسرة وقانون الأشخاص، سُلم بها في جزء الأنتيل الهولندية منذ مدة طويلة. ويتبين هذا من إنشاء لجنة القانون المدني والقانون التجاري بقرار قطري صدر في ٧ آذار / مارس ١٩٨٣. وعقد مؤتمر أيضاً بشأن هذه المسألة، بمبادرة من رئيس هذه اللجنة، في جامعة جزر الأنتيل الهولندية في ٧ آب / أغسطس ١٩٨٥. ونظر في أسباب الطلاق في مؤتمر معنى "بالزواج والطلاق"، نظمته رابطة المحامين الأنتيليين في تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٩٧. وشكلت لجنة جديدة معنية بالقانون المدني في عام ١٩٩٣ (أنظر النشرة الرسمية للقوانين والأوامر والمراسيم الأنتيلية الهولندية، لعام ١٩٩٣، العدد ٦٢).

المشروع المعروف "القانون المدني الجديد لجزر الأنتيل الهولندية" ذو طبيعة مفصلة وتقنية في معظمها. ويهدف المشروع إلى تصنيف قرن من السوابق القانونية لتعزيز اليقين القانوني. بيد أن هذه المسألة ستكون إلى حد بعيد متعلقة بمارسي القانون (القضاة والمحامون وكتاب العدل ومستشارون قانونيون يقدمون خدماتهم بالمجان ومحضرون). ولدى المجلس التشريعي في جزر الأنتيل الهولندية ميزة القدرة على التعلم من الخبرة المكتسبة في هولندا وفي المنطقة المحلية أيضاً، التي تمكنه من إجراء مختلف التعديلات.

إلا أنها ستركز فيما يأتي على مقتراحات للتعديلات التي تؤثر على المواطنين في إطار قانون الأسرة وقانون الأشخاص والهامة أيضاً لتنفيذ اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة.

والمقترحات الرئيسية للتعديل هي:

(أ) تحفيض سن الرشد إلى ١٨ عاماً، وإن كان سيجري استبقاء الحكم الذي ينص على إلزام الوالدين بالإتفاق على الأطفال حتى سن ٢١ عاماً.

(ب) تنقية قانون الطلاق

الوضع الراهن هو أن الطلاق مستحيل إذا رفض أحد الزوجين أن يتعاون. وهذا يعني أن الزوجين ينفصلان، ويقيم كل منهما علاقة مختلفة وينجب أطفالاً من شريك مختلف، ويحدث كل هذا في الوقت الذي لا يزال فيه الزواج الأول قائماً.

ويقترح أنه ينبغي إدخال انهيار الزواج الذي لا يمكن إصلاحه كأساس للطلاق. وال فكرة هي أن لا ينبغي أن يكون القانون غير متمسّ على نحو غير ملائم مع المواقف الاجتماعية المتغيرة. ويعين على المشرع أن يعي جوانب قصوره. فقد يكون قادراً على إزالة العقبات التي تقف أمام سعادة الناس، ولكنه لا يستطيع أن يفعل شيئاً ذا طابع إيجابي لزيادة السعادة.

ويجب أن يُبقي المرء نصب عينيه أيضاً الصعوبة البالغة إن لم نقل الاستحالة، بالنسبة للآخرين بما فيهم قاض، في تكوين رأي بشأن سوء تصرف زوج أو زوجة وما يتصل بهذا من "لوم". وفي أية علاقة حميمة، كالزواج، غالباً ما تكون عملية دقيقة من فعل ورد فعل تؤدي إلى انهيار العلاقة.

إضافة إلى ذلك، فإن وجود نظام يقوم على اللوم غير مستصوب لأنه يؤدي إلى إثارة اتهامات وتجريم متبادلتين ويؤدي إلى تصلب موقف كل من الطرفين تجاه الآخر. وهذا خار أيضاً بأولادهم.

(ج) الحد من الإعالة التي يدفعها أحد الزوجين

يُقترح أن تحدد الإعالة التي يدفعها أحد الزوجين من حيث المبدأ بمدة أقصاها ١٢ عاماً. بيد أنه ينبغي أن تكون لدى المحكمة سلطة تمديد مدة الإعالة إذا كان إنهاؤها غير منطقي أو غير منصف.

لا ينطبق هذا الترتيب من حيث المبدأ على حالات الطلاق التي وقعت قبل دخول القانون الجديد حيز التنفيذ.

(د) الإعالة بعد انهيار زواج "عرفي"

يُقترح أن تكون لدى المحكمة سلطة الحكم بالإعالة بعد انهيار زواج "عرفي" (وهو شكل شائع من التعايش في جزر الأنتيل الهولندية)، إذا كان هذا معقولاً في ظل الظروف القائمة. وبوسع المحكمة أن تأخذ في الحسبان جميع ظروف القضية، مثل طول المدة التي تعايش خلالها الطرفان، وتقسيم المسؤوليات بينهما، وعمر وصحة الشريك السابق الذي يحتاج إلى الإعالة، وأعمار الأطفال.

(ه) المساواة بين الزوج والزوجة

يشتمل القانون المدني الحالي لجزر الأنتيل الهولندية على مختلف الأحكام التي توضع بموجبها الزوجة في مركز أقل شأنًا من الزوج استناداً إلى أساس تعتبر الآن غير منصفة. فهي تنص، على سبيل المثال، حيثما كان يوجد خلاف في الرأي حول تربية الأطفال، فإن إرادة الزوج هي الحاسمة. ويقترح إلغاء حالات الإجحاف هذه.

(و) تدابير لمنع زواج المصلحة

يقترح أن تكون لمسجل حالات الولادة والوفيات والزواج سلطة رفض تسجيل إشعار بني الزوج إذا اعتقد أن الزواج يتناقض مع السياسة العامة. وهذا من شأنه أن يغطي زواج المصلحة والاعتراف بعقود زواج المصلحة المبرمة في الخارج. ويكون الاستئناف ضد هذا الرفض في المحاكم.

إضافة إلى ذلك، إذا كان زوج المستقبل أو زوجة المستقل لا يحمل/ تحمل جنسية هولندية، سيكون من الضروري الحصول على شهادة صادرة عن دائرة الأجانب ليتسنى للزوج أو الزوجة تسجيل إشعار بني الزوج، إلا إذا كان بوسع الطرفين إثبات أنهما كليهما يقيمان في الخارج. وسيكون بوسع النائب العام أيضًا أن يطلب إبطال زواج المصلحة. وقد تتمتع النائب العام على الدوام بهذه السلطة فيما يتعلق بالاعتراف بزواج المصلحة المبرم عقده في الخارج.

(ز) عقود الزواج التي يبرمها السياح

يقترح جعل زواج السياح في جزر الأنتيل الهولندية أكثر يسراً. ففي الوقت الحالي يوجد شرط ينص على وجوب التمتع بحق الإقامة. والفكرة هي أنه ينبغي إسقاط شرط الإقامة. وتوجد حاجة عملية لهذا - فصناعة السياحة تضغط بقوة من أجل هذا التعديل.

(ح) قانون الأبوة والأسم الأخير سيبقى حالياً على حاله.

هذه مواضيع حساسة ومثيرة للجدل للغاية وتنطوي على قناعات أخلاقية ودينية راسخة جداً. فضلاً عن ذلك، فإن مصالح الناس المعنيين لم تعد متوازية. ولذلك، يفضل التعامل مع هذه المواضيع على نحو منفصل عن مشروع القانون المدني الجديد لجزر الأنتيل الهولندية.

المواد ٢ - ٤

نبطت بقسم شؤون المرأة والمسائل الإنسانية في الأصل مسؤولية تنسيق سياسة حقوق المرأة في جزر الأنتيل الهولندية. وقد أُلغي هذا القسم في ١ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٥، عندما نقلت مسؤولية تنسيق سياسة حقوق المرأة إلى وزارة الرعاية الاجتماعية والأسرة والشؤون الإنسانية المنشأة حديثاً. وتواصل هذه الوزارة انتهاج السياسة التي اتبعها قسم شؤون المرأة والمسائل الإنسانية، أي حظر التمييز ضد المرأة

وزيادة مشاركتها في عملية التنمية في جزر الأنتيل الهولندية. بيد أن للوزارة صلاحية أوسع من سابقتها، لأن الأسرة والمسنين والمهاجرين جواب هامة من عملها العام بالإضافة إلى حقوق المرأة. وسياسة حقوق المرأة التي تنتهجها الوزارة تركز كثيراً على تقديم الدعم للمرأة في الجمع بين مهامها ككاسبة أجر وكأم، وتتركز بصورة خاصة على نوعية الخدمات المقدمة. وفي هذا الصدد، قدمت الوزارة مؤخراً إعانة إلى مركز معلومات لمنفعة الأطفال (سيفما) (SIFMA)، وهو مركز يؤدي عملاً رائداً في جزر الأنتيل الهولندية في تعزيز تنمية الخبرة وأساليب التعليم قبل سن الذهاب إلى المدرسة.

وللوزارة عمل محدد أيضاً فيما يتعلق بتشريعات الرعاية الاجتماعية. وقد حدد نطاق الصلاحية الآن لإنشاء فريق مشروع لوضع قانون إطاري للرعاية الاجتماعية في جزر الأنتيل الهولندية. وهذا القانون الإطاري هام لا لأنه يوفر أساساً قانونياً لحق المواطنين الأنتيليين في الحصول على رعاية اجتماعية فحسب، بل أيضاً لتنفيذ مختلف الحقوق في الرعاية الاجتماعية والتنمية الاجتماعية، الناشئة عن الالتزامات المقطوعة بموجب اتفاقيات حقوق الإنسان الدولية.

وكان قسم شؤون المرأة والمسائل الإنسانية السابق ينسق الجهدات التي تبذل لإدخال آلية وطنية فعالة في جزر الأنتيل الهولندية. وعقدت شتى المحادثات لهذا الغرض مع خمس مناطق جزرية على المستوى الحكومي وعلى مستوى الخدمة المدنية على حد سواء، وعلى مستوى القطاع غير الحكومي. فضلاً عن ذلك، عقدت في آب/أغسطس ١٩٩٤ حلقة دراسية مشتركة بين الجزر عن تنظيم آلية وطنية في جزر الأنتيل الهولندية. وعلى صعيد الجزيرة، أنشئ فرع لشؤون المرأة في جزيرة كيوراساو في ١ تموز/ يوليه ١٩٩٥.

وواصلت وزارة الرعاية الاجتماعية والأسرة والمسائل الإنسانية، منذ إنشائها، بذل الجهد لإدخال تعاون هيكلی وتبادل الآراء مع المناطق الجزرية بشأن موضوع حقوق المرأة. وبالنسبة للتعاون والتنسيق مع العاملين والمنظمات العاملة في الميدان المعنى، تعمل الوزارة حالياً، من خلال الموافقة على بروتوكول تعاون، على إضفاء طابع رسمي على علاقة العمل مع مركز معلومات تنمية المرأة (سيدا) (Centro pa Desarou die Hende Muhe). وهو مركز اتصال جزر الأنتيل الهولندية للمنظمات غير الحكومية المعنية بالمرأة والتنمية.

وعلى المستوى الوزاري، أنشأ وزير الرعاية الاجتماعية لرعاية الأسرة والشأن الإنساني لجنة استشارية مشتركة بين الوزارات المعنية بالرعاية الاجتماعية والأسرة والشؤون الإنسانية. وتحل هذه اللجنة محل اللجنة المشتركة بين الإدارات المعنية بالمرأة والتنمية، ولها نطاق صلاحيات أوسع. ووظيفة اللجنة الاستشارية الجديدة تقديم المشورة لحكومة جزر الأنتيل الهولندية، من خلال وزير الرعاية الاجتماعية للرعاية الاجتماعية والأسرة والشؤون الإنسانية بشأن جميع جوانب الرعاية الاجتماعية والتنمية الاجتماعية وسياسة الوقاية التي ستنتهجها جزر الأنتيل الهولندية. وست تكون اللجنة من خمس مجموعات فرعية ومهم خاصة، بما فيها مجموعة تعامل مع المسائل الجنسانية.

لتوفير الدعم للسياسة الوطنية المعنية بحقوق المرأة، دخلت جزر الأنتيل الهولندية في اتفاق تعاون بشأن السياسة الجنسانية مع سورينام وأروبا في أيار / مايو ١٩٩٦. ويشمل هذا التعاون الثلاثي الأطراف:

- تنظيم تدريب جنساني لزيادة الوعي الجنسي على جميع مستويات السكان، بما فيهم **الحكومة**:
- بدء ودعم تنمية الخبرة في مسائل الجنسانية والتنمية;
- تشجيع التدريب بتوفير برامج خاصة للمرأة على الصعيد الوطني، مثل التدريب المهني للمرأة;
- تبادل الخبرة والمعلومات بشأن طرق مكافحة الفقر بين النساء;
- تحقيق نهج تعاوني تجاه تدابير مشتركة لمكافحة العنف ضد المرأة وإنشاء دعم ومساعدة للضحايا;
- دعم الأنشطة الثقافية والرياضية للمرأة وتشجيع قيام تبادل بين البلدان الثلاثة في هذا الميدان;
- تكوين موقف واضح بشأن برامج العمل للمرأة، وعلى وجه التحديد برنامج العمل الإقليمي للمرأة في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، للفترة ١٩٩٥ - ٢٠٠١ ومنهاج عمل بيجين؛
- بدء وتشجيع البحث في أكبر عدد ممكن من جوانب السياسة الجنسانية؛
- دعم برامج ذات طابع دولي بتعاون وثيق مع بلدان أخرى ومع المكتب الرئيسي للجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي التابعة للأمم المتحدة في سانتياغو، شيلي، والمكتب دون الإقليمي في بورت أوف سبين ومع منظمات دولية أخرى ذات صلة.

وفيما يتعلق بالتوسيع في السياسة في ميادين معينة، ينبغي الإشارة إلى أحكام المعاهدات الأخرى.

المادة ٥

شكلت في ٢٦ كانون الثاني / يناير ١٩٩٤، بالتزامن مع سنة الأمم المتحدة الدولية للأسرة، لجنة وطنية للسنة الدولية للأسرة. وشملت صلاحيات اللجنة ما يأتي:

- ١ - إعداد تقرير لحكومة جزر الأنتيل الهولندية يشتمل على المقترنات الوطنية لسياسة الأسرة، بالإضافة إلى خطة سياسة وتدابير أخرى لدعم وتعزيز الأسرة، وتقديم هذا التقرير إلى الحكومة في نهاية السنة الدولية للأسرة.
- ٢ - تعزيز وتنسيق التعاون بين الجزر كجزء من السنة الدولية للأسرة.

٣ - تشجيع التعاون بين الجزر وتبادل الخبرة في هذا الميدان بين جزر الأنتيل الهولندية وأعضاء الأمم المتحدة.

وقدمت اللجنة تقريرها النهائي إلى وزارة الرعاية الاجتماعية والأسرة والشؤون الإنسانية في منتصف عام ١٩٩٥. وتعمل وثيقة المناقشة المعروفة "الأسرة في جزر الأنتيل الهولندية"، على إجراء جرد للأحكام الموجودة التي تدعم الأسر في جزر الأنتيل الهولندية في ميادين التعليم والثقافة "وتؤمن" الرعاية الصحية والرعاية الاجتماعية والقانون. وتحدد أيضاً المشاكل الموجودة والحلول المقترحة الممكنة. وأجرت اللجنة في معرض عملها دراسة استقصائية على الجزء الشمالي من جزر الأنتيل الهولندية في شباط/فبراير ١٩٩٥ للتحقق من مركز الأسر في الجزر الثلاث المعنية (سانت مارتن وسaba وسانت إيوستاتيوس). وستكون نتائج هذه الدراسة الاستقصائية لبيانات بناء لسياسة الأسرة التي ستضعها وزارة الرعاية الاجتماعية والأسرة والشؤون الإنسانية.

وعقدت حلقة دراسية حول "الوعي الجنسي وصورة المرأة في وسائل الإعلام"، كجزء من التعاون الثلاثي الأطراف بين جزر الأنتيل الهولندية وأروبا وسورينام عُنِيت بالتدريب الجنسي. وكان هدف الحلقة الدراسية تقديم توصيات سياسة محددة لكتفالة إعطاء صورة واقعية للمرأة في وسائل الإعلام. وكانت الحججة التي سبقت هي أن هذا من شأنه أن يساعد على إحداث تغيير في موقف الرجال والنساء. وأعقب الحلقة الدراسية دورة تدريبية عن المرأة وحياتها في السياسة والآلية الوطنية والتدريب المهني للمرأة. وكان المشاركون أساساً يعملون في السياسة والحكومة والقطاع الخاص.

المادة ٦

تدابير وتشريعات لمكافحة جميع أشكال الاتجار بالمرأة

لا بد من الاعتراف أن تشريعات جزر الأنتيل الهولندية لا توفر بصورة عامة أساساً كافياً لمكافحة الاتجار بالمرأة. فعلى سبيل المثال، لا تعير التشريعات اهتماماً كافياً لجريمة الاتجار بالمرأة. وتنص المادة ٢٦٠ من القانون الجنائي الحالي على أن الاتجار بالمرأة وبالذكور القاصر جنائية. ووفقاً للملاحظات التفسيرية، يعني الاتجار بالمرأة جميع الأعمال التي يقصد منها بصورة مباشرة جعل المرأة معتمدة على آخرين يرغبون في أن تكون المرأة تحت سلطتهم لاستخدامها في أفعال جنسية مع طرف ثالث. ومن وجهة النظر القانونية، لا تستثنى العاهرات من هذا التعريف. ولا توضح الملاحظات على هذا التشريع إن كان يشمل أشكال الاتجار الأخرى بالمرأة، مثل وضع امرأة (تمارس الدعارة بالفعل) في وضع يجعلها معتمدة على شخص آخر، قَوْاد مثلاً. وإذا كان الاتجار بالمرأة يخدم غرضاً آخر عدا ما ورد وصفه في الملاحظات التفسيرية (لحصول على العيش كخدمة منزل مثلاً)، فإن هذا يستتبع بموجب التعريف الحالي أنه لا يشكل "اتجاراً" بالمرأة وبالتالي فإنه ليس جنائية.

ولا يجيز القانون أيضاً على السؤال من الذي يمكن أن يدان بجنائية الاتجار بالمرأة. فهل هو مثلاً الشخص الذي يجبر المرأة على الصعود إلى وسيلة المواصلات؟ أم الشخص الذي ينقل المرأة من مكان إلى آخر؟ أم الشخص الذي يعطي أوامر الاتجار؟ أم الشخص المرسلة إليه المرأة؟ أم الشخص الذي يستخدم المرأة للدعارة؟ أو كخدمة في منزل، إلخ؟ ولا تبين الملحوظات أي هذه الأعمال يمكن أن يوصف بأنه عمل مباشر مقصود منه حدوث هذا الوضع. وهذا هو السبب الذي يجعل الشرطة ودائرة النائب العام تميل إلى التردد في اتخاذ إجراء في هذه الحالات. كما أنه لا توجد مبادئ توجيهية للمسؤولين عن التحقيق حيال كيفية تفسير هذه المادة.

وهناك مسألة أخرى غير واضحة في القانون بوضعه الحالي وهي ما إذا كان مصطلح المرأة يجب أن يفهم على أنه يشمل الفتاة القاصر في معنى هذه المادة من القانون. ولا تنص هذه المادة على أن الاتجار في الذكور القاصر مشمول. ويتربى على ذلك وجود نطاق من التفسير من حيث كون الإناث القاصر يتمتعن بحماية القانون أم لا.

وتحمل هذه الجريمة عقوبة أقصاها السجن لمدة خمس سنوات، ويمكن إبقاء المشتبه بهم في السجن في انتظار محاكمتهم.

بيد أن الجمع بين القانون الثامن عشر من القانون الجنائي لجزر الأنتيل الهولندية والقانون المدني (المادتين ٣٦٨-٤٠ و ٤٣٢-٧٠) المتعلقة بالجرائم ضد الحرية الشخصية، بما فيها تجارة العبيد والخطف بأنواعه وإزالة قاصر من سيطرة والديه أو الوصي عليه، إلخ، توفر طريقة لمكافحة الاتجار بالمرأة في جزر الأنتيل الهولندية.

الدعاة ودعارة الشابات

"أقدم مهنة" في العالم موجودة تقليدياً في مجتمعنا أيضاً. ولم يتخذ في قانون جزر الأنتيل الهولندية ما من شأنه أن يجعل الدعاة جريمة.

بيد أن الجماعمع قاصر دون سن الخامسة عشرة جنائية (أنظر المادة ٢٥٣ من القانون الجنائي لجزر الأنتيل الهولندية)، بغض النظر عما إذا كانت القاصر داعرة أم لا.

لم تجر أية دراسة استقصائية على دعاة الشابات بعد. بيد أنه توجد أنواع معينة من السلوك والتصريفات بين طلاب المدارس تشير أسلمة في المجتمع تحتاج إلى إجابات. وسيكون ضرورياً لهذا الغرض إجراء تحقيق لمعرفة ما إذا كانت توجد دعاة بين الشابات أو سلوك جنسي فاسق بين عدد من الشباب.

إلا أنه يتوفّر لدى شرطة الأحداث وشرطة مكافحة الرذيلة (شرطة الآداب) دليل على وجود صور

خلاعية للأطفال في المجتمع إلى حد ما. ونظراً لأن هذا التطور يثير قلقاً كبيراً للسلطات، استهلت دائرة الشرطة المعنية الآن تحقيقاً. ويتوفر لدى دائرة الشرطة أيضاً دليلاً على أن الفتيات اللواتي يهربن من بيوتهن يقدم لهن المأوى في عدد من الأماكن، حيث يشجعن بعد ذلك على ممارسة الدعارة.

وتنبغي ملاحظة أن الموقف الاجتماعي السائد تجاه الدعارة موقف متقبل لها. ويميل الناس إلى النظر إليها على أنها طريقة لكسب العيش وطريقة ضرورية لإشباع الاحتياجات الجنسية للرجل. وبهذا فإنه ينظر إليها بوصفها جزءاً لا يتجرأ من المجتمع. وبصورة عامة، يتسامح الناس مع الدعارة طالما أنها بقيت في حدود ما يعتبر مقبولاً اجتماعياً.

والمرأة التي تجامع رجلاً من أجل الحصول على مال لا تخضع لعقوبة القانون. إلا أن المرأة التي تتسلك على طريق عام سريع أو بالقرب منه، وتحتذب بأعمالها اهتمام الرجال لغرض واضح هو مجتمعهم ترتكب جنائية، هي على وجه التحديد التحرش. وبالمثل إحضار امرأة لتجامع أطرافاً ثلاثة أو توفير فرصة لممارسة الدعارة جنائياً أيضاً، وهي على وجه التحديد إدارة بيت للدعارة. إلا أنه ينبغي النظر إلى هذا الحكم على أنه ضروري للحفاظ على النظام العام.

وتوجد قواعد أيضاً تتعلق بالصحة العامة، أي مكافحة الأمراض التناسلية. والغرض من هذه القواعد تتبع المصادر المحتملة للأمراض التي تنتقل عن طريق الاتصال الجنسي ورصد السلوك الجنسي للسكان.

وهذا يستتبع أن الدعارة نفسها ليست غير قانونية، وإن كانت بعض أنواع السلوك و/أو الأعمال المتصلة به يمكن العقاب عليها.

هل يوجد تشريع يغطي دعارة الأطفال؟

لا يوجد تشريع يتعلق بدعارة الأطفال في جزر الأنتيل الهولندية. إلا أن القيام أو المشاركة بأعمال يترتب عليها حدوث جماع أو عمل غير لائق مع طفل جنائية بموجب قانون جزر الأنتيل الهولندية. وتستخدم هذه المواد أحياناً لسد الثغرة المتعلقة بدعارة الأطفال في القانون. ونظراً لأن هدف المشرع من وضع هذه القوانين هو حماية القُصّر من الإساءة الجنسية، فإن القُصّر الذي لا يتبعون الفئة العمرية ذات الصلة يقعون خارج الحماية التي يوفرها القانون.

ولا تنفذ بقوة القوانين المتعلقة بالدعارة في شكلها الحالي. ونظراً لعدم وجود أية أحكام واضحة، فإن الشرطة ودائرة النائب العام تمثل إلى التردد في اتخاذ إجراء حيال قضايا الدعارة. ونتيجة لذلك، لا تولى سلطات العدالة الجنائية في جهودها أولوية عليا لمعالجة هذه الجريمة. ومع أنه توجد دلائل على أن الدعارة والاتجار بالمرأة غالباً ما يكونان جزءاً لا يتجرأ من الاتجار بالمخدرات والجرائم الأخرى، فإنها لا تولى إلا قدرًا قليلاً من الاهتمام إن أوليت أي اهتمام على الإطلاق.

ونظراً إلى أن الناس يميلون إلى التفكير في أن الدعارة ترتكبها المرأة فقط، فإنه لم يول اعتبار لدعارة الذكور. وتولى الأولوية بدلًا من ذلك لما يسمى جنایات "أكثر خطورة"، لا تعتبر الدعارة والاتجار بالمرأة حتى الآن جزءاً منها. إلا أنه تشن هجمات منتظمة لغرض إنفاذ قانون الدخول إلى جزر الأنتيل الهولندية والترحيل منها. وتنطوي هذه بصورة عامة على جمع الأجانب المقيمين بصورة غير شرعية، ومعظمهم نساء أجنبيات. وإذا اعترفت المرأة بأنها مارست جماعاً جنسياً مع رجل مقابل أموال أثناء وجودها في الجزيرة، فإن الشرطة تقييد حياثاتها في سجل بموجب أحكام قانون تدابير منع انتشار الأمراض المعدية ثم تقوم بترحيلهن من البلد. ولا يجري تحقيق لمعرفة ما إذا كانت المرأة المعنية قد أحضرت إلى جزر الأنتيل الهولندية أو غرر بها للحضور ضد إرادتها للعمل في الدعارة. إلا أن الرجل لا يخضع لنفس الإجراء. وفي هذا الصدد، تنبغي ملاحظة أن قانون الدخول إلى جزر الأنتيل الهولندية والترحيل منها يجري تعديله الآن على نحو أصبح بموجبه استخدام شخص، إذا كان هذا الشخص سيتصرف على نحو يخرق القانون، جنایة (يعاقب مرتكبها بالسجن لمدة ثلاثة شهور أو دفع غرامة أقصاها ١٠٠ غيلدر أنتيلي هولندي).

هل بيع الخدمات الجنسية من قبل طرف ثالث عمل غير مشروع؟

هل بيع المرأة إلى بلدان أخرى بغرض الدعارة عمل غير مشروع؟

إذا كان الأمر كذلك، كيف يجري التقييد بهذه القوانين وإنفاذها؟

بموجب القانون الجنائي لجزر الأنتيل الهولندية، يرتكب شخص ما جنایة إذا "احتَرَفَ مهنة أو عادة إغراء آخرين عمداً بممارسة الجماع مع أطراف ثلاثة أو شجعهم على ممارسته". ويحمل هذا الجرم عقوبة بالسجن لا تزيد على عام واحد أو غرامة لا تتجاوز ١٠٠ غيلدر أنتيلي هولندي. ويمكن استخدام أحكام المادة ٢٦ من القانون الجنائي، التي يذكر فيها الاتجار بالمرأة، لمكافحة بيع النساء إلى بلدان أخرى. ولا توجد تشريعات أو قواعد أخرى محددة تتعلق بهذا الموضوع. وكما ذكر سابقاً، لا تحظى معالجة هذا الشكل من الجرائم بأولوية عليا.

وتواجه الجهود التي تبذل لكبح الدعارة والاتجار بالمرأة العقبات التالية:

- ١ - عدم كفاية القوانين أو القواعد التي تغطي أشكال الجريمة المحددة هذه؛
- ٢ - لا توجد سياسة ذات أولوية عليها؛
- ٣ - تسامح المجتمع إلى حد كبير مع الدعارة.

البحوث في العنف ضد المرأة وفي السياسة

في حزيران/ يونيو ١٩٩٥، عرض سيدا نتائج دراسة استقصائية لمجموعة مستهدفة ولاحتياجاتها، أجريت في الفترة من آذار/ مارس إلى حزيران/ يونيو ١٩٩٤ كجزء من مشروع توفير مرافق استقبال في

حالة الطوارئ للنساء اللواتي يتعرضن للضرب. واستعملت الدراسة على جمع بيانات من مختلف مؤسسات العمل الاجتماعي في كيوراساو عن عدد ضحايا العنف في عام ١٩٩٣ وعام ١٩٩٤. وفي نفس الوقت، جُمِعَت بيانات عن الظروف الاجتماعية الاقتصادية للضحايا. واستخدمت نتائج الدراسة الاستقصائية فيما بعد لوضع ملف مشروع لمركز استقبال في حالة الطوارئ للنساء اللواتي يتعرضن للضرب. وفي معرض محادثات عام ١٩٩٥ المتعلقة بإنشاء المركز والتي عقدت بين قسم شؤون المرأة والمسائل الإنسانية ومركز سيدا وخبراء إقليميين لإنشاء وتشغيل هذا المركز. ويعكف حالياً مجتمع جزيرة كيوراساو على دراسة ملف المشروع ذي الصلة لمعالجة الإجراءات المالية.

وفي آب / أغسطس ١٩٩٤، نفذت الدكتورة ماري فان سويسٍت، وهي طبيب حكومي، مشروعاً رائداً لتحديد مدى حدوث التحرش الجنسي في الحكومة المركزية، وعواقبه. وأُجريت الدراسة الاستقصائية النهائية في أيلول / سبتمبر ١٩٩٥. وكان الهدف من الدراسة تحقيق فهم أفضل لما يلي:

- ١ - مدى وطبيعة التحرش الجنسي الذي تتعرض لها المستخدمات في كيوراساو العاملات في خدمة السلطة المركزية لجزر الأنتيل الهولندية؛
- ٢ - العوامل التي يمكن أن تزيد من احتمال حدوث التحرش الجنسي؛
- ٣ - العواقب المترتبة على ارتكاب الجرم بالنسبة للذين أرسلوا ردوداً والجناة والمنظمة التي يعملون فيها؛
- ٤ - الطريقة التي يعالج بها التحرش الجنسي حالياً.

وقدمت نتائج الدراسة الاستقصائية في أيار / مايو ١٩٩٦. ومن بين الاستنتاجات التي خلصت إليها أن ٦٢ في المائة من الذين أرسلوا بردود تعرضوا لتحرش جنسي في مكان عملهم الحالي. و ١٥ في المائة منهم عرفوا أن ما تعرضوا له يشكل تحراشاً جنسياً. وتجلّى أثر التحرش الجنسي على الضحايا بصورة عامة على هيئة إجازة مرضية والوقف عن العمل وعقبات أمام الترفيع والنقل. ولم يذكر أن الجناة قد تعرضوا لأية عواقب. ولا يوجد لأي من أرباب العمل سياسة تجاه التحرش الجنسي.

ويقدم تقرير فان سويسٍت توصيات بشأن التعامل مع التحرش الجنسي في العمل:

- ينبغي اتخاذ تدابير لمنع ومكافحة التحرش الجنسي في العمل داخل المنظمة المعنية بصورة رئيسية؛

- إذا كانت الثقافة السائدة في المنظمة تساعد على حدوث التحرش الجنسي، فينبغي تغييرها باعتماد سياسة اجتماعية:
 - ينبغي إعطاء إدارة المنظمات مبادئ توجيهية واضحة بشأن طريقة معالجة التحرش الجنسي في مكان العمل:
 - يجب إعداد إجراءات لتقديم الشكاوى بالنسبة للحالات التي يكون فيها تقديم شكوى رسمية مستصوباً:
 - ينبغي أن تشارك النقابات المهنية في مكافحة التحرش الجنسي:
 - يلزم إجراء مزيد من البحوث الشاملة في طبيعة ونطاق التحرش الجنسي في العمل.
- في أوائل عام ١٩٩٥، نشر المكتب المركزي لشؤون الموظفين التابع للحكومة المركزية منشوراً عن التحرش الجنسي كجزء من الجهود التي تبذل لاقتلاع التحرش الجنسي من مكان العمل. ويقدم المنشور مبادئ توجيهية لموظفي الحكومة ويصف باختصار خلفيّة المشكلة والعواقب التي تترتب على التحرش الجنسي في مكان العمل. إضافة إلى ذلك يقدم تعليمات عن الإجراء الذي يجب اتخاذُه في حالة حدوث تحرش جنسي. وعُيِّن أيضاً مستشار مؤتمن في المكتب المركزي لشؤون الموظفين لمعالجة شكاوى التحرش الجنسي في مكان العمل.

المادة ٧

يبين الجدول ١ أدناه مدى مشاركة المرأة في الحياة السياسية في جزر الأنتيل الهولندية. وتشتمل الجداول ٢ - ٦ على بيانات قاصرة على جزيرة كيوراساو، وهي أكبر الجزر، حيث لا تتوفر بيانات بعد بالنسبة للمناطق الجزرية الأربع الأخرى.

الجدول ١
عدد النساء اللواتي يشاركن مشاركة نشطة في الحياة السياسية
على الصعيد الوطني وعلى صعيد الجزيرة (١٩٩٤ - ١٩٩٧)

<u>نسبة مئوية</u>	<u>الرجل</u>	<u>المراة</u>	
الحكومة المركزية			
٢٧,٣	١٦	٦	أعضاء في البرلمان
٣٣,٣	٧	٣	وزراء
منطقة جزيرة كيوراساو			
٢٨,٦	١٥	٦	أعضاء في مجلس الجزيرة
٢٨,٦	٥	٢	أعضاء في المجلس التنفيذي
منطقة جزيرة سانت مارتن			
٢٧,٣	٨	٣	أعضاء مجلس الجزيرة
١٦,٧	٥	١	أعضاء اللجنة التنفيذية
منطقة جزيرة سانت يوستاشيوس			
٤٠	٣	٢	أعضاء مجلس الجزيرة
٥٠	١	١	أعضاء اللجنة التنفيذية
منطقة جزيرة ساينا			
٢٠	٤	١	أعضاء مجلس الجزيرة
٥٠	١	١	أعضاء اللجنة التنفيذية
منطقة جزيرة بوتير			
صفر	٩	صفر	أعضاء مجلس الجزيرة
صفر	٣	صفر	أعضاء اللجنة التنفيذية

المصدر: دراسة استقصائية أجرتها جامعة جزر الأنتيل الهولندية

الجدول ٢

متوسط عدد الأصوات التي أُدلي بها للمرشحات والمرشحين الرجال من الأحزاب

السياسية الأربع في جزيرة كيوراساو في الفترة ١٩٨٢ - ١٩٩٠

<u>FOL</u>	<u>NVP</u>	<u>MAN</u>	<u>DP</u>	
				١٩٨٢
٨	٢٦٩٤	١٢٩	٥٨	عدد الناخبين لكل امرأة
٢٧	٣٩٥	١٧٩	١٩١	عدد الناخبين لكل رجل
				١٩٨٣
٧	٨٦٠١	١٧٤	٥٠	عدد الناخبين لكل امرأة
٦٠	٢٢٤	٨١	١٦٥	عدد الناخبين لكل رجل
				١٩٨٤
٤٥	١٠١٢٧	٥٣	٥٨	عدد الناخبين لكل امرأة
٨٤	٤٤٦	٩٧	١٦٨	عدد الناخبين لكل رجل
				١٩٨٥
٥٧	٧١٦٣	٢٨٦	٧٥	عدد الناخبين لكل امرأة
٤٧	١٧٦	١٠٥	٢٠٤	عدد الناخبين لكل رجل
				١٩٩٠
٢١٣	١٢٦٩٨	٢٢٣	٤٧	عدد الناخبين لكل امرأة
٣٦٢	٣٣٩	٩٣	١٤٧	عدد الناخبين لكل رجل

المصدر: دراسة استقصائية أجرتها جامعة جزر الأنتيل الهولندية

الجدول ٢
متوسط عدد الأصوات التي أُدلي بها للمرشحات والمرشحين الرجال من الأحزاب
السياسية السبعة في جزيرة كيوراساو أثناء انتخابات عام ١٩٩٥

SI	PNP	MAN	FOL	DP	N.PATR	PAR	في عام ١٩٩٥
١٨٥	١٦٨٤	٢٢٩٣	٦٢	٥٥٥	٤٨	٢١٣٤	عدد الأصوات التي أُدلي بها لنساء
٦٧٨	٣٦٠٨	٦٩٧٣	٩١٧	٢١٥١	٤٦٠	٧٠٥١	عدد الأصوات التي أُدلي بها لرجال
٧	٧	٧	٢	٨	٢	٦	عدد النساء على القائمة
٢٢	٢٢	٢٢	٢٠	٢١	١٢	٢٣	عدد الرجال على القائمة
٢٤,١	٢٤,١	٢٤,١	٩,١	٢٧,٦	١٤,٣	٢٠,٧	النسبة المئوية للنساء من المجموع
٢٦	٢٤١	٢٢٨	٣١	٦٩	٢٤	٣٥٦	متوسط عدد الأصوات لكل امرأة
٣١	١٦٤	٢١٧	٤٦	١٠٢	٣٨	٣٠٧	متوسط عدد الأصوات لكل رجل

المصدر: دراسة استقصائية أجرتها جامعة الأنتيل الهولندية

الجدول ٤
ممارسة المرأة الحق في ترشيح نفسها للانتخابات

١٠%	من النساء مارسن الحق في ترشح أنفسهن للانتخابات	١٩٩٠ - ١٩٨٢
١٧%	من النساء مارسن الحق في ترشح أنفسهن للانتخابات	١٩٩١
٢٠%	من النساء مارسن الحق في ترشح أنفسهن للانتخابات	١٩٩٥

المصدر: دراسة استقصائية أجرتها جامعة الأنتيل الهولندية

الجدول ٥
عدد النساء اللواتي أدرجت أسماؤهن في قوائم انتخابات الأحزاب السياسية
واللواتيكن في مركز توفر فيه أمامهن إمكانية حقيقة لأن ينتخبن

٣٠%	من هذه المراكز شغلتها نساء	١٩٩٠ - ١٩٨٢
٢٤%	من هذه المراكز شغلتها نساء (٥ أحزاب)	١٩٩١
٢٠%	من هذه المراكز شغلتها نساء (٧ أحزاب)	١٩٩٥

المصدر: دراسة استقصائية أجرتها جامعة الأنتيل الهولندية

الجدول ٦
دراسة استقصائية لانتخابات أعضاء مجلس جزيرة كيوراساو في عام ١٩٩٥

ألف	باء	جيم	DAL	هاء	واو	زاي	حاء
PAR	٢٩	٢٤ ٨٠٨	١٤ ٨٩٥	٢ ١٣٤	٧٠٥١	٦	٢
N. Patria	١٤	١ ٦١٩	١ ١١١	٤٨	٤٦٠	٢	١
DP	٢٩	٥ ٠٠٦	٢ ٣٠٠	٥٥٥	٢ ١٥١	٨	١
FOL	٢٢	٦ ٨٢٢	٥ ٨٤٣	٦٢	٩١٧	٢	١
MAN	٢٩	١٩ ٧٧٤	١٠ ٥٠٨	٢ ٢٩٣	٦ ٩٧٣	٧	٢
PNP	٢٩	١١ ٩٠٣	٦ ٦١١	١ ٦٨٤	٣ ٦٠٨	٧	٢
SI	٢٩	١ ٧٧٣	٩١٠	١٨٥	٦٧٨	٧	١
المجموع	١٨١	٧١ ٧٥٥	٤٢ ١٧٨	٦ ٩٦١	٢١ ٨٢٨	٣٩	١٣

المصدر: دراسة استقصائية أجرتها جامعة الأنتيل الهولندية

ألف	=	حزب سياسي
باء	=	عدد المرشحين
جيم	=	عدد الأصوات التي تم الحصول عليها
DAL	=	عدد الأصوات التي أدلى بها رئيس الحزب
هاء	=	عدد الأصوات التي أدلى بها نساء (مخصوصاً منها عدد الأصوات التي أدلى بها رئيس الحزب)
واو	=	عدد الأصوات التي أدلى بها لرجال (مخصوصاً منها عدد الأصوات التي أدلى بها رئيس الحزب)
زاي	=	عدد النساء على القائمة
حاء	=	عدد النساء على القائمة اللواتي يوجد احتمال معقول لانتخابهن

يوجد في الحكومة المركزية عدد من الدرجات العليا (درجة ١٣ فما فوق)، العديد منها درجات مناصب إدارية. ونسبة الرجال إلى النساء في هذه الوظائف هي ١٤٣ إلى ٢٣، مع أن نسبة الرجال إلى النساء في الخدمة المدنية ككل هي ٢٥٥ إلى ٢٠٨٦. وفي المقابل، تشكل النساء غالبية موظفي المؤسسات التعليمية.

المادة ٨

أنظر التقرير السابق.

المادة ٩

ينبغي القول من البداية أن الجنسية مسألة متروكة لمملكة هولندا بموجب المادة الثالثة من ميثاق مملكة هولندا. ويستطيع هذا وجود اتفاق بشأن هذا الموضوع بين البلدان الثلاثة التي تكون المملكة. وتبين الوثائق التاريخية (الوثائق البرلمانية) المتاحة أنه عندما سُنَّ قانون الجنسية الهولندية والإقامة في هولندا في عام ١٩٨٢، تعالت أصوات تطالب بإعطاء المرأة نفس حقوق الرجل من حيث الجنسية. إلا أن الحجج التي سيقت لإعطاء الزوجة جنسية الزوج أثناء الزواج وفي حالة تجنس الزوج لم تحرز أي نجاح في ذلك الوقت.

وقد عَدَّل القانون المشار إليه أعلىه بقانون المملكة في ١٤ تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٦٧، وهو القانون الذي اتخذت فيه أول تدابير ملموسة لمعاملة الجنسين على قدم المساواة. وأصبح ممكناً في ذلك الوقت، لأسباب تعزى جزئياً إلى التطورات الاجتماعية السياسية الدولية وإلى اعتبارات السياسة الوطنية أيضاً، أن تحصل المرأة المتزوجة على وضع مستقل بموجب قانون الجنسية.

وعندما نوقش قانون الجنسية الهولندية لعام ١٩٨٤، المعتمد به حالياً (يجري النظر حالياً في مشروع قانون يتعلق به)، جرى تناول مسألة المعاملة المتساوية للرجل والمرأة مطولاً. وشعرت حكومة هولندا، محفوظة بالتشريعات بشأن هذا الموضوع في بلدان أخرى (فرنسا وألمانيا والولايات المتحدة وبعض بلدان أمريكا الجنوبية)، أنه من الضروري اتباع هذا الاتجاه بموجب الاتفاقيات الدولية. وكان هذا الاتجاه في الحقيقة أحد العوامل التي أدت إلى إدخال اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، التي حفقت هذه المساواة بالنص على أن الطفل يأخذ جنسية أمها. إضافة إلى ذلك، فإن أحكام قانون المملكة الراهن تأخذ المساواة المقصودة خطوة أخرى للنص على أن المرأة والرجل كليهما يأخذان الجنسية الهولندية للزوج أو الزوجة.

المادة ١٠

الوصول إلى المدرسة

توجد مساواة في الوصول إلى جميع أنواع المدارس وفرصة متساوية لاستخدام المرافق التعليمية. إلا أنه عندما يتعلق الأمر باختيار مدرسة ما فإن عدداً قليلاً من الفتيات يقررن دراسة موضوع تقني. ولا تزال الفتيات ممثلات تمثيلاً مفترطاً في أنواع المدارس غير التقنية. وتوجد أكثرية كبيرة من البنات في المدارس الثانوية العامة والمدارس قبل الجامعية والمدارس التي تقدم التدريب على وظائف في قطاع الخدمات.

الجدول ٧

عدد الأولاد والبنات في التعليم الثانوي بحسب نوع المدرسة
في العام الدراسي ١٩٩٤/١٩٩٥ في جزيرة كيوراساو

أولاد	بنات	المجموع	التعليم التقني الإعدادي	التعليم قبل المهني	التعليم الإعدادي	التعليم العام قبل الجامعة	التعليم الثانوي العام
			١٨٨٠	١٦٠	٩٨١	٣٠٢١	٣٠٢١
			١٠١	١٥٦٠	١٤٩٨	٣١٥٩	٣١٥٩
			١٩٨١	٢٤٧٩	١٧٧٠	٦١٨٠	

المصدر: وزارة التعليم، جزيرة كيوراساو

المستوى التعليمي للمرأة العاملة

كان المستوى التعليمي للرجال العاملين والنساء العاملات في عام ١٩٩٢ أفضل مما كان عليه في عام ١٩٨١. وانخفضت نسبة مجموع السكان العاملين الذين لديهم تعليم ابتدائي فقط اخفاضاً كبيراً (من ٢٩,٥ إلى ١,٨ في المائة)، وارتفعت نسبة الذين لديهم تعليم عال ارتفاعاً طفيفاً (من ٩,٨ إلى ١٠,٨ في المائة). ولم يكن الفرق في المستويات التعليمية بين الرجال والنساء في العمل فرقاً كبيراً في عام ١٩٩٢. وكان عدد الرجال الذين لديهم تعليم عال أعلى من عدد النساء بنسبة ٢ في المائة. ولكن من جهة أخرى، كان يوجد عدد قليل من النساء نسبياً اللواتي لديهن تعليم ابتدائي فقط.

الجدول ٨

التوزيع النسبي للسكان العاملين حسب المستوى التعليمي ونوع الجنس

المستوى التعليمي	١٩٩٢			١٩٨١			المجموع
	رجل	امرأة	المجموع	رجل	امرأة	المجموع	
مدارس ابتدائية	١٩,٠	١٦,٢	١٧,٨	٣١,٢	٢٦,٤	٢٩,٥	
مدارس ثانوية دنيا (تعليم مهني إعدادي / تعليم عادي إعدادي)	٥٢,٤	٥٧,٢	٥٤,٥	٤١,٦	٤٩,٩	٤٤,٦	
تعليم ثانوي (السنة الأخيرة في التعليم الثانوي العام / تعليم قبل الجامعة / تعليم مهني متوسط المستوى)	١٥,٨	١٥,٨	١٥,٨	١٧,٣	١٤,١	١٦,١	
تعليم عالي (تعليم عالي محترف وجامعي)	١٢,٨	١٠,٨	١٢,٠	٩,٩	٩,٦	٩,٨	
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	

المصدر: مجلة MODUS الإحصائية، المجلد الثاني، العدد ١

تبين دراسة الإحصاءات السكانية أن المستوى الثقافي للعاملات أعلى منه بالنسبة للسكان الإلئاث ككل. وفي المقابل، فإن المستوى الثقافي للنساء اللواتي يترأسن أسرة متدن جداً.

ويبيّن الجدول ٩ المستويات التعليمية للرجال والنساء، الذين تركوا المدرسة بالفعل، موزعة حسب الفئات العمرية. والمستوى التعليمي للأجيال الصغيرة أعلى من المستوى التعليمي للأجيال الكبيرة في حالة الرجال والنساء على حد سواء.

الجدول ٩
التوزيع النسبي للسكان الذين لا يذهبون إلى المدارس
بحسب المستوى التعليمي والعمر ونوع الجنس

الفئات العمرية							المستوى التعليمي
							رجال
٢٩,١	٦٩,٠	٤٩,٨	٣٢,١	٢٠,٠	١٦,١		تعليم ابتدائي
٤٩,٢	٢٢,٧	٣١,٧	٤١,١	٥٠,٣	٥٨,٦		تعليم ثانوي أدنى
١٢,٥	٤,٧	١٠,٨	١٣,٧	١٥,٣	١٥,٤		تعليم ثانوي أعلى
٩,٣	٣,٥	٧,٨	١٣,١	١٤,٤	١٠,٠		تعليم عالي
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠		المجموع
نِسَاء							
٣٥,٢	٨٣,٥	٦٦,٧	٤٥,٦	٢٢,٥	١١,٥		تعليم ابتدائي
٤٨,٧	١٢,٨	٢٤,٧	٤١,٢	٥٥,٥	٦٤,٤		تعليم ثانوي أدنى
٩,٣	١,٨	٣,٩	٦,٦	١٢,٠	١٥,٤		تعليم ثانوي أعلى
٦,٣	٢,٠	٤,٦	٦,٥	٩,١	٨,٦		تعليم عالي
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠		المجموع

المصدر: مجلة MODUS الإحصائية، المجلد الثاني، العدد ١

يبين الجدول أدناه النسبة المئوية للرجال والنساء في شتى الفئات الوظيفية.

الجدول ١٠
التوزيع النسبي للرجال العاملين والنساء العاملات
من السكان بحسب الفئة الوظيفية

نساء	رجال	
٠,٢	٠,٧	مسؤولون حكوميون رفيعو المستوى
٣,٨	٩,٣	منظمون، مدحرون، مالكون
٠,٣	٢,٢	أطباء، مهندسون، مهندسون معماريون، مهندسو تكنولوجيا المعلومات
١,٤	١,٢	أطباء، جراحون
٦,٦	٢,٣	مدرسون
٢,٢	٢,٥	محاسبون، محامون، علماء اجتماع
١,٣	٤,٦	مساعدو بحوث علمية
٣,٤	٠,٧	مساعدو خدمات طبية
٠,٠	٠,١	مساعدو مدرسين
٦,٠	٥,٨	وكلاء عقاريون، عاملون في مسك الدفاتر، مفتشو شرطة، موظفو حكومة
١,٦	٤,٢	مسؤولو عمال ومشرفون
٢٠,١	٦,٥	كتبة
٨,٥	١,٧	أمناء صندوق، موظفو استقبال، موظفو الخدمات في المكاتب والمحلات التجارية
١٠,٠	٧,٦	مقدمو خدمات (القائمون بأعمال الرعاية، مصيغو الشعر)
١١,٨	٢,٤	موظفو محلات تجارية
٠,٤	١,٣	مزارعون وصيادو أسماك
٠,١	١٠,٩	عمال بناء
٠,١	١١,٤	فنبو آلات ومعدات إلكترونية
٠,٤	١,١	أصحاب مهن يدوية، عمال مطابع
٠,٩	١,٨	عاملون في تجهيز الغذاء والأخشاب، خياطون
٠,٠	١,٧	مشغلو مصانع
٠,٥	١,٥	مشغلو ماكينات
٠,٦	٦,٢	سائقو سيارات
١٨,٦	٦,١	عمال غير مهرة
٠,٠	٠,٢	مساعدون
١,٠	٤,١	عمال يدويون
١٠٠	١٠٠	المجموع

المصدر: مجلة MODUS الإحصائية، المجلد الثاني، العدد ١

تبين الأرقام أيضاً أن النساء يلحقن بالرجال من حيث المستوى التعليمي. فبمقارنة المستوى التعليمي للفئة العمرية ٢٥ - ٣٤ مع الفئات العمرية الأكبر يتبيّن أن نسبة النساء اللواتي لديهن تعليم أعلى ازداد زيادة كبيرة (من ٢ في المائة إلى ٨ في المائة) وأنها اقتربت الآن كثيراً من نسبة الرجال في نفس المجموعة العمرية (٨,٦ في المائة مقابل ١٠ في المائة).

بالنسبة لأقل مستويين تعليميين، مستوى النساء أفضل قليلاً من مستوى الرجال حيث يرجح أن تكون نسبة النساء اللواتي لديهن تعليم ثانوي أدنى أكثر من نسبة النساء اللواتي لديهن تعليم ابتدائي.

الجدول ١١

التوزيع النسبي للرجال والنساء الذين لديهم مؤهلات
تعليمية عليا في أعلى ست فئات وظيفية

نساء	رجال	
٠,٧	٢,٨	مسؤولون حكوميون رفيعو المستوى
١٠,١	٢٦,٨	منظمون، مدبرون، مالكون
١,٤	١١,٣	أطباء، مهندسون، مهندسون معماريون، مهندسو تكنولوجيا المعلومات
٧,٤	٧,٦	أطباء، جراحون
٤٦,١	١٤,٨	مدرسون
١٢,٧	١٢,٦	محاسبون، محامون، علماء اجتماع
٧٨,٤	٧٥,٩	المجموع الفرعي
٢١,٦	٢٤,٧	مهن أخرى
١٠٠	١٠٠	المجموع

المصدر: مجلة MODUS الإحصائية، المجلد الثاني، العدد ١

لوحظ سابقاً أنه لا توجد فروق كبيرة في المستويات التعليمية بين الرجال العاملين والنساء العاملات. ويستطيع هذا أن النساء بصورة عامة تمثّلات تمثيلاً ناقصاً في الوظائف الأفضل، على الرغم من أن لديهن نفس المستوى التعليمي تقريباً الذي لدى الرجال.

تبين الأرقام الواردة في الجدول ١١ لأول وهلة أن نسبة النساء اللواتي لديهن تعليم عال في أعلى ست فئات وظيفية مواطية جداً (٧٨,٤ في المائة) بالمقارنة مع نسبة الرجال الذين لديهم تعليم عال (٧٥,٩ في المائة). بيد أننا إذا تفحصنا حالة كل فئة وظيفية من هذه الفئات على حدة، تظهر لنا صورة مختلفة. فحوالى نصف النساء اللواتي لديهن تعليم عال (٤٦,١ في المائة) يتركز في مهنة التعليم ونسبتهن في الفئات الوظيفية الخمس العليا الأخرى أقل من ذلك بكثير. ويرجح أن يعمل الرجال الذين لديهم تعليم عال

كمديرين/ منظمين وخبراء ومهندسين وأطباء/ جراحين وفي الوظائف الرفيعة المستوى الأخرى.

ولذلك، قالت وزيرة التعليم في ورقة السياسة التي أعدتها في آذار/ مارس ١٩٩٥ تحت عنوان "خطوات نحو مستقبل أفضل" إن الحياة الاقتصادية والسياسية والثقافية والاجتماعية متخلفة نسبياً. ولهذا لم تتح للمرأة فرصة تطوير قدراتها على نحو كاف. ولذلك، فإن السياسة التعليمية موجهة لإصلاح هذا الخلل. والسمة الرئيسية لورقة السياسة إدخال نوع جديد من التعليم. والهدف هو توفير تعليم عام على مدى فترة ١٠ سنوات تقريباً يعطي كل مواطن في جزر الأنتيل الهولندية أساساً جيداً لحياته أو حياتها في المستقبل. وبمهايأة المنهج الدراسي ليصبح متتسقاً مع الواقع المحلي والاجتماعي والثقافي لجزر الأنتيل الهولندية، تأمل الوزيرة في كفالة أن يكون التعليم أكثر جاذبية لمواطني البلد.

المراة والرياضة

عقد في أيلول/ سبتمبر ١٩٩٦ مؤتمر معني بالمرأة والرياضة شاركت فيه الهيئات الوطنية والجزرية (الحكومية وغير الحكومية) على حد سواء. وترأست بعض حلقات العمل إناث أعضاء في اللجنة الأولمبية الدولية. وكان هدف المؤتمر استعراض الوضع الراهن لمشاركة المرأة في الألعاب الرياضية.

وأوضح، خلافاً للوضع في الماضي، أن عدداً قليلاً من النساء يشاركن الآن مشاركة نشطة في الألعاب الرياضية. وكذلك يوجد عدد قليل من النساء في مناصب تقنية مع أنه يوجد عدد لا بأس به في مناصب إدارية. ويبين الجدول أدناه الميادين الرياضية التي تشارك فيها المرأة.

١٢ الجدول

مشاركة المرأة في الألعاب الرياضية الآن وفي الماضي

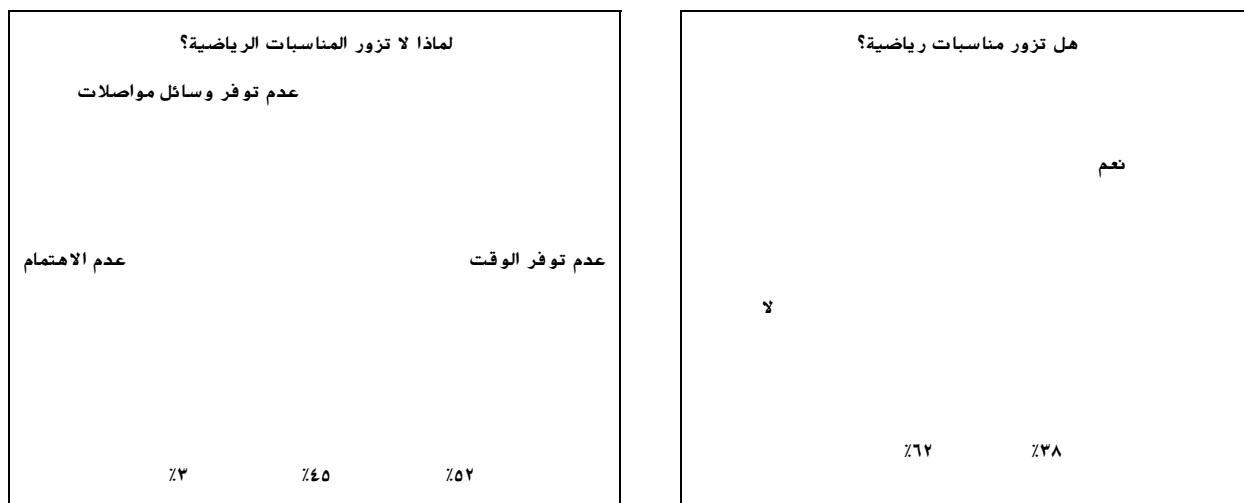
في الماضي	الآن	
رياضيات/ لاعبات	عدد قليل	عدد كبير
إداريات	عدد كبير	امرأة أو امرأتان
فنيات	عدد قليل	لا يوجد
مدربات	عدد قليل	لا يوجد

الرسم البياني ١
مشاركة المرأة في الألعاب الرياضية



المصدر: مؤتمر عام ١٩٩٦ المعنى بالمرأة الأنثوية في الرياضة

الرسوم البيانية ٢ و ٣ و ٤



المصدر: مؤتمر عام ١٩٩٦ المعنى بالمرأة الإنتيلية في الرياضة

الرسم البياني ٥



المصدر: مؤتمر عام ١٩٩٦ المعنى بالمرأة الأنتيلية في الرياضة

أكثر الأسباب العامة التي ساقتها المرأة أثناء المؤتمر لعدم شغلها منصباً تنفيذياً في الألعاب الرياضية العالمية هي:

- عدم الاهتمام
- عدم توفر الوقت
- عدم كفاية وسائل المواصلات
- هذه الوظائف للرجال

إضافة إلى ذلك، تبين أن الفتيات اللواتي تقل أعمارهن عن ١٧ عاماً يواجهن مشاكل محددة، هي:

- عدم توفر المعلومات
- نقص المراافق والمعدات المناسبة
- عدم توفر وسائل المواصلات
- الدراسة
- تغير الاهتمامات بعد سن الثانية عشرة

من بين العوامل التي قد تدفع المرأة التي يزيد عمرها على ١٧ عاماً إلى عدم المشاركة في الأنشطة الرياضية عدم توفر الوقت والمواصلات والدراسة في الخارج والحمل واهتمامات أخرى. ونتيجة

لتوصيات المؤتمر، سيتم عمل المزيد في المستقبل لتحسين المراقب. إضافة إلى ذلك، سيزداد التركيز على الألعاب الرياضية في المدارس والألعاب الرياضية بصورة عامة.

المادة ١١

في نهاية عام ١٩٩١، أنشيء فريق عامل مشترك بين الوزارات لدراسة العقبات أمام العمل على أساس غير متفرغ الموجودة في التشريعات، ولوضع مقترنات مفصلة لإزالة هذه العقبات. واستخدم الفريق العامل، في معرض اصطلاحه بمهامه، تعريف منظمة العمل الدولية للعمل على أساس غير متفرغ، أي "عمل منتظم طوعي ينبع أثناء ساعات أقل من المعتمد على نحو ملحوظ". ومع أن العمل على أساس غير متفرغ ليس حكراً على المرأة، فإنحقيقة أن العديد من النساء يجدن من الصعب، إن لم يكن مستحيلاً، الجمع بين العمل على أساس متفرغ وتربية الأطفال وأداء مهام الأسرة المعيشية التي غالباً ما تترك لهن في واقع الحال.

وبالنسبة للمرأة التي لديها بالفعل وظيفة بأجر، فإن العمل على أساس غير متفرغ يمكن أن يتيح لها الجمع بين دورها ككاسبة دخل ودورها كأم على نحو أكثر فعالية. وبالنسبة للمرأة التي لا تستطيع العمل على أساس متفرغ بسبب ظروفها، يمكن أن يكون العمل على أساس غير متفرغ هو الحل العملي.

ووظيفة الفريق العامل دراسة مدى الحاجة إلى تعديل التشريعات القائمة وتحديد الخيارات البديلة. وتوجد عقبات كثيرة أمام العمل على أساس غير متفرغ، مثل عدم وجود أحكام في التشريعات والاتفاques الجماعية والممارسة. بيد أن الفريق العامل يركز على إزالة العقبات الموجودة في التشريعات.

وإدخال العمل على أساس غير متفرغ يمكن أن يخدم الأهداف التالية:

- ١ - توزيع العمل (جزء من سياسة العمالة):
- ٢ - تمكين المرأة (قدر أكبر من الاستقلال):
- ٣ - تلبية احتياجات قائمة (بما فيها التحكم في تكاليف الأجور):
- ٤ - يتوقع أن يكون للعمل على أساس غير متفرغ أيضاً تأثيرات جانبية إيجابية على السياسة بالنسبة للمسنين والمعوقين.

ومن شأن الوظائف على أساس غير متفرغ أن تيسّر للمرأة الجمع بين العمل والعناية والمهام المنزليّة ويتوقع أن تكون فعالة في تحقيق إعادة توزيع العمل بدون أجراً. ويستند الموقف القانوني إلى مبدأ

النسبة وفقاً لعدد ساعات العمل (إلا إذا كان هذا مناقضاً لطبيعة المخطط). ويستتبع هذا عدم التمييز من حيث المبدأ على أساس أن مستخدماً يعمل عدد ساعات أقل مما يعمله مستخدم آخر.

وللحقيق من مدى الطلب على العمل على أساس غير متفرغ وقياس التكاليف الناتجة عن إدخال العمل على أساس غير متفرغ في القطاع العام، اضطلع المكتب المركزي للإحصاءات بدراسة استقصائية بين الموظفين الحكوميين ورؤساء الدوائر العاملين لدى الحكومة الوطنية وحكومة جزيرة كيوراساو وحكومة جزيرة بونير. ودرس قسم شؤون المرأة والمسائل الإنسانية، بوصفه عضواً في الفريق العامل المشترك بين الوزارات، مختلف الجداول التي أنتجتها الدراسة وقدم الموجز التالي:

- ١ - ٥٣,٥ في المائة من المستخدمين الحكوميين هم من الرجال و ٤٦,٥ في المائة من النساء.
- ٢ - بالمعايير النسبية، عدد النساء المستعدات للعمل على أساس غير متفرغ، سواء الآن أو في المستقبل، أكبر من عدد الرجال.
- ٣ - ٤٤ في المائة من النساء تقريباً مستعدات للعمل على أساس غير متفرغ، أي بنسبة تزيد ٥ في المائة عن نسبة الرجال المستعدين للعمل على أساس غير متفرغ.
- ٤ - نسبة كبيرة نسبياً من الإناث المستخدمات لدى الحكومة في الفئة العمرية ١٥ - ٤٤ س يكن مستعدات للعمل على أساس غير متفرغ، وهذه النسبة أعلى (٦٦ في المائة) في الفئة العمرية ٢٥ - ٣٤.
- ٥ - حتى لو روعي المستوى التعليمي، لا تزال توجد فروق بين مواقف الرجل ومواقف المرأة من العمل على أساس غير متفرغ متباعدة. فحوالي ٩٠ في المائة من الخريجات يختارن العمل على أساس غير متفرغ في أية لحظة من اللحظات مقابل ٦٣ في المائة من الخريجين الذكور. وعلى مستوى أقل، حوالي نصف النساء اللواتي يحملن شهادة تخرج مدرسية على المستوى الإعدادي العام (التعليم المهني والإعدادي/ التعليم العام الإعدادي) يختارن العمل على أساس غير متفرغ إما الآن أو في المستقبل، مقابل ربع الرجال فقط.
- ٦ - أكثر سبب تكرر ذكره للرغبة في العمل على أساس غير متفرغ هو صعوبة الاحتفاظ بوظيفة وإدارة أسرة معيشية في نفس الوقت. وأبدت هذا السبب ٤٧ في المائة من النساء مقابل ١٣ في المائة فقط من الرجال.
- ٧ - بالنسبة للذين يكون لديهم أطفال في البيت، فإن عدم توفر مرافق لرعاية الأطفال سبب رئيسي للرغبة في العمل على أساس غير متفرغ: ٥٢ في المائة من الذين أرسلوا بردود مقابل ٣٥ في

المائة في حالة الموظفين الحكوميين الذين توفر لهم مرافق جيدة لرعاية الأطفال.

- ٨ - كما أن الرغبة في الحصول على وقت حر أكبر من الأسباب الشائعة أيضاً للرغبة في العمل على أساس غير متفرغ: حوالي ٢٥ في المائة من الرجال أعطوا هذا السبب مقابل ١٥ في المائة فقط من النساء.

- ٩ - ومن الأسباب الهامة الأخرى للتحول إلى العمل على أساس غير متفرغ ظروف العمل المحسنة. وقدم هذا السبب ١٦ في المائة من الرجال مقابل ١٣ في المائة من النساء.

- ١٠ - الاعتبارات المالية كانت أكثر الأسباب شيئاًًا لعدم الرغبة في العمل على أساس غير متفرغ.

لا تزال الحكومة تنظر في نتائج هذه الدراسة الاستقصائية وترغب في أن تأخذ هذه الاستنتاجات في الحسبان لدى وضع سياسة لتشجيع العمل على أساس غير متفرغ. ولا يشترط أن تقتصر هذه السياسة على القطاع العام ويمكن أن توجه أيضاً للقطاع الخاص.

الحق في اختيار العمل والمهنة بحرية

تقديم للمرأة التي تتلقى معاونة من الشؤون الاجتماعية دورات ومبادئ توجيهية لمساعدتها على تنمية المهارات المختلفة (الفنية وغير الفنية) الالزمة لدخول سوق العمل.

جزر الأنتيل الهولندية، بوصفها جزءاً من مملكة هولندا، ملتزمة باتفاقية منظمة العمل الدولية رقم ١٤٢ بشأن السياسة المتعلقة بالعملة. وحرية اختيار العمالة حجر زاوية في علاقات العمل الأنتيلية. ومملكة هولندا طرف في الاتفاقية الأوروبية لحماية حقوق الإنسان والحربيات الأساسية، التي تحظر جميع أشكال عمل السخرة والعمل القسري.

فضلاً عن ذلك، صدقت مملكة هولندا على اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم ٢٩ المعنية بتحريم السخرة أو العمل القسري واتفاقية منظمة العمل الدولية رقم ١٠٥ المتعلقة بإلغاء السخرة.

التنمية الاقتصادية وسوق العمل المفصولة على أساس جنساني

مصادر الدخل الرئيسية للأقتصاد في جزر الأنتيل الهولندية هي السياحة والخدمات المالية الجزرية وخدمات الموانيء وتكرير النفط والتجارة.

يبين التعداد السكاني لعام ١٩٩٢ أن نسبة البطالة في جزر الأنتيل الهولندية ١٥,٣ في المائة. ونظراً لأن نسبة البطالة كانت ١٩,٨ في المائة في عام ١٩٩٠، فإن هذا يمثل انخفاضاً مقداره ٤,٥ في المائة. وفي عام ١٩٩٢، كانت نسبة الإناث من السكان العاطلات عن العمل ١٩,٣ في المائة.

ويدل الانخفاض العام في نسبة البطالة أيضاً على أن عدداً أكبر من النساء كن مستخدمات. وترت أمثلة على هذا في النتائج المؤقتة للدراسة الاستقصائية لليد العاملة التي اضطلع بها في جزيرة بونير وجزيرة كيراساو في عام ١٩٩٤.

جزيرة بونير

انخفض عدد الباحثين عن وظائف انخفاضاً طفيفاً بين عام ١٩٨٨ وعام ١٩٩٤، في حين انخفضت نسبة البطالة من ١٠,٥ في المائة إلى ٥,٥ في المائة. وفي نفس الفترة ارتفع عدد النساء العاملات بمقدار ٨٣٢ امرأة ليصل إلى ٢٠١ امرأة (أي زيادة تربو على ٦٠ في المائة) وزاد عدد الرجال المستخدمين بمقدار ١٠٦ رجال ليصل إلى ٤١٦ رجلاً (أي زيادة بنسبة ٤٨ بالمائة).

جزيرة كيوراساو

انخفض عدد الباحثين عن العمل - رجال ونساء على حد سواء - انخفاضاً طفيفاً في عام ١٩٩٤ وانخفض معدل البطالة بالنسبة للمرأة من ١٦,٢ في المائة في عام ١٩٩٣ إلى ١٥ في المائة في عام ١٩٩٤ نتيجة لزيادة عدد النساء العاملات.

ولم تنشر بعد نتائج الدراسة الاستقصائية لليد العاملة في جزيرة سانت مارتن.

المكتب المركزي للإحصاءات:

أول نتائج للدراسة الاستقصائية لليد العاملة التي أجريت في عام ١٩٩٤

سيظل الهدف الرئيسي لسياسة التنمية في التسعينيات تعزيز الاستقلال الاجتماعي الاقتصادي. وتسعى السلطات الأنتيلية إلى تحقيق الأهداف التالية:

- ألف - تنمية اقتصادية مستدامة مع سياسة تنمية متكاملة وتحفيض معدل البطالة;
- باء - تحسين الرفاه العام للسكان;
- جيم - تقوية البنى التحتية المؤسسية.

ألف - التنمية الاقتصادية وتخفيض معدل البطالة

أدت التطورات الإيجابية في صناعة السياحة وفي قطاع تكرير البترول إلى إيجاد وظائف جديدة. وتُعزى إلى قطاع الخدمات - لا سيما الأنشطة المتعلقة بالسياحة - إلى حد كبير زيادة الاستخدام في جزر الأنتيل الهولندية وزيادة عدد النساء في سوق العمل.

- يقدر عدد السكان العاملين في جزر الأنتيل الهولندية بحوالي ٨٧٧٦٥ نسمة، تشكل النساء ٤٥,١١ في المائة منهم.

الجدول ١٣

يتوزع سوق العمل في جزر الأنتيل الهولندية على النحو التالي:

	المجموع	رجال	نساء
اليد العاملة	٨٧٧٦٥	٤٨١٧٦	٣٩٥٨٩
العاملون	٧٤٣٢٢	٤٢٣٣٩	٢١٩٨٣
الباحثون عن عمل	١٣٤٣٤	٥٨٢٨	٧٦٠٦
نسبة البطالة	٪١٥,٣	٪١٢,٠	٪١٩,٢

المصدر: المكتب المركزي للإحصاءات، التعداد السكاني ذو التوجه الإحصائي لعام ١٩٩٢.

كان عدد العاملات أعلى مما كان عليه في السنوات السابقة، ولكن الظروف الاجتماعية الاقتصادية كانت لا تزال العقبة الرئيسية أمام مشاركة أكبر في سوق العمل. ونظرًا لأن معدل البطالة بين النساء أعلى منه بين الرجال، فينبغي إيلاء أولوية أكبر للنساء لدى صياغة السياسة. وحتى الآن، كان أي تركيز على المرأة في سياسة العمل يميل إلى أن يكون مقيداً جداً ومجرد جزء من كل.

تدابير يمكن أن تعزز مركز المرأة في الحياة الاجتماعية الاقتصادية

الضمان الاجتماعي أثناء البطالة

تقدم وزارة الشؤون الاجتماعية للمناطق الجزرية التوجيه والمساعدة الاجتماعية ومنافع بطالة للعاطلين عن العمل أو غير القابليين للاستخدام الذين هم في حاجة. وتشترك الوزارة أيضاً في اتخاذ تدابير للحيلولة دون حدوث مزيد من الضرر الاجتماعي وتقدم النصح إلى المحتججين لمنافع لكي يصبحوا معتمدين على الذات وغير معتمدين على مساعدة الحكومة.

ولا تميز سياسة الوزارة على أساس جنساني بأي شكل كان. بيد أن معظم زبائن الوزارة من النساء. وفي حين أن الوزارة تسلّم بأن تطور المرأة في جزر الأنتيل الهولندية تحسّن تحسّناً كبيراً في العقد الماضي، فإنها تشدد مع ذلك على أن هذا التحسّن لم تستفد منه بعد جميع فئات النساء. ولذلك، يجري إيلاء اهتمام خاص للنساء الأقل تعليماً، للعاطلات عن العمل والفتيات الصغيرات. ويجري إعداد مشاريع لمساعدة المجموعات الضعيفة. وستركز لجنة معنية "بالمرأة والعمل"، قبل كل شيء، على النساء اللواتي يتلقين المساعدة من الشؤون الاجتماعية لكتفالة أن يكون بوسعهن الحصول على المعرفة وتنمية المهارات التي يحتاجنها لبدء مشاريع خاصة بهن. وهذا النهج نهج شامل يأخذ في الحسبان جميع جوانب حياة المرأة والعقبات التي تواجهها.

وتعكف وزارة العمل والشؤون الاجتماعية على إعداد منشورات تشتمل على معلومات واضحة وبسيطة عن ترتيبات قانون العمل. وتم نشر منشورات بالفعل عن الحد الأدنى للأجور في مختلف المناطق الجزرية، وعن الاستخدام غير الصحيح لعقود العمالة قصيرة الأجل ونظام "سياساتيا" ونظام المساعدة القانونية المجانية.

المعاشات التقاعدية

أُدخل مؤخراً عدد من التعديلات الهامة على تطبيق التأمين الاجتماعي في جزر الأنتيل الهولندية، لا سيما القوانين القطرية المتعلقة بالمعاشات التقاعدية التي تصرف بسبب كبر السن ومنافع الأرامل والأيتام والمنافع في حالة المرض.

المعاشات التقاعدية التي تصرف بسبب كبر السن تجعل المرأة المتزوجة أكثر استقلالية

كان الوضع حتى نهاية عام ١٩٩٥ يتمثل في أن الرجل المتزوج يحصل على المعاش التقاعدي للشخص المتزوج عندما يصل سن التقاعد (٦٠ عاماً) بغض النظر عن عمر زوجته. بيد أنه لم يكن من حق المرأة المتزوجة الحصول على معاش تقاعدي بسبب كبر السن. وإذا وصلت المرأة سن التقاعد، فإنها تتلقى معاشاً تقاعدياً بسبب كبر السن فقط إذا كان عمر زوجها أقل من ٦٠ عاماً. وقد تغير هذا الوضع في كانون الثاني/ يناير ١٩٩٦ على نحو يجعل المرأة المتزوجة مستقلة: فمن الآن فصاعداً لكل شخص يصل سن التقاعد حق مستقل في الحصول على معاش تقاعدي بسبب كبر السن. ومقدار المعاش التقاعدي يساوي المعاش التقاعدي الذي كان يتلقاه سابقاً الأشخاص غير المتزوجين.

ومن التغييرات الأخرى المنافع التي كانت تدفع نتيجة الوفاة بوصفها مساهمة في تكاليف الجنائز. فقد زيدت هذه المنافع من معاش ثلاثة شهور إلى معاش أربعة شهور من المعاشات التقاعدية التي تدفع بسبب كبر السن.

وقد أضرت الترتيبات الجديدة بالترتيبات الانتقالية الخاصة بهذه الفئات.

منافع الأرامل واليتمى تمثل للاتفاقيات الدولية

عَدَّ القانون المتعلق بمنافع الأرامل والأيتام من جوانب عديدة لجعله متمشياً مع الاتفاقيات الدولية. ولعدة سنين الآن وبنك التأمين الاجتماعي يدفع إلى اليتيم، الذي توفيت أمه ولا يزال أبوه على قيد الحياة، المعاش التقاعدي المخصص للأرامل والأيتام في المستقبل، سيدفع المعاش التقاعدي للبيت أيضاً إلى الأطفال الذين يستطيعون إثبات أنهم عاشوا كأفراد أسرة للمتوفى. وهذا يجعل القانون متمشياً مع وجهات النظر الحديثة.

وسيُنهي العمل أيضاً بالمعاملة غير المتساوية للرجل والمرأة وللأطفال الشرعيين وغير الشرعيين المنصوص عليها في القانون القطري المعنى بمنافع الأرامل والأيتام. وفي الوقت الراهن، لا ينص هذا القانون على إمكانية دفع معاش تقاعدي للأرمل الذي تتوفى امرأته المؤمنة بموجب الخطة. ولذلك يقترح تقديم مشروع قانون ينص على دفع معاش تقاعدي للأرمل. وسيلغى الفرق بين الأطفال الشرعيين وغير الشرعيين.

توسيع خطة المنافع في حالة المرض

أدخلت أربعة تعديلات رئيسية على القانون القطري المعنى بالمنافع ففي حالة المرض. وفي السابق، كان المستخدم فقط هو المؤمن. ومنذ إدخال التعديلات، التي دخلت حيز النفاذ في ١ آذار/ مارس ١٩٩٦ أصبح أفراد أسرة المستخدمين المؤمنين مشمولين في التأمين أيضاً. ولهذا الغرض، أفراد الأسرة هم الزوج القانوني أو الزوجة القانونية وأبناء المستخدم المؤمن. والأطفال المشمولون هم الأطفال الشرعيون والذين اكتسبوا طابعاً شرعياً والمتبنيون والأطفال الذين يقوم المستخدم المؤمن بتربيتهم وكذلك الأطفال الذين يعيشون كأفراد في أسرة المستخدم. وبالنسبة لهذا التأمين، يدفع المستخدم قسطاً يساوي ٢,١ في المائة من إجمالي أجره. وتسهم سلطة المنطقة الجزرية بنسبة ٢,١ في المائة أيضاً.

تقطع مساهمة المستخدم عند المنبع من قبل رب العمل، الذي يحول بدوره المساهمة المقتطعة إلى بنك التأمين الاجتماعي بالإشارة إلى نموذج العائدات. وفي حالة الإصابة بمرض، يدفع بنك التأمين الاجتماعي جميع تكاليف المعالجة الطبية والتمريض طالما كانت توجد حاجة طبية لذلك. وفي السابق، كانت المنافع تدفع لمدة أقصاها سنتين. وقد أُسقط تحديد المنافع بستين نتيجة للتعديل. وأدى هذا إلى زيادة طفيفة، من ٨ في المائة إلى ٨,٣ في المائة، في مساهمة رب العمل.

وقد غَيَّرت أيضاً طريقة دفع هذه المساهمات. فرب العمل المسؤول قانوناً عن دفع مساهمة لم يعد بحاجة إلى انتظار تلقي تقدير لقيمة المساهمة من بنك التأمين الاجتماعي. وبدلًا من ذلك، يمكنه

أو يتعين عليه في الواقع - أن يعيء بنفسه نموذج عائدات في غضون ١٥ يوماً من نهاية الشهر يبين فيه الأجر أو المرتب الذي دفعه. وفي نفس الوقت، يتعين عليه أن يدفع مساهمات للمنافع في حالة المرض ولخطة التأمين ضد الحوادث.

أخيراً، ألي الحكم التمييزي الذي كان يتلقى بموجبه المتزوج ٨٠ في المائة من مرتبه والأعزب ٧٠ في المائة من مرتبه. وفي المستقبل، سيكون كل مستخدم غير قادر على العمل مؤهلاً للحصول على ٨٠ في المائة من أجره أو أجرها.

الرعاية اليومية

لا توفر السلطات الحكومية لمستخدميها مرافق لرعاية الأطفال في الموقع. إلا أن حكومات الجزر تقدم إعانت لعدد من مرافق رعاية الأطفال. وتكون هذه الإعانت مشروطة، على سبيل المثال، بأن يكون موظفو المرافق مستوفين حد أدنى من معايير تدريب معينة.

وكجزء من العملية المؤدية إلى استقلال المرأة، تعتمد الحكومة أيضاً دراسة:

- إمكانية إنشاء مرافق لرعاية الأطفال في مكان العمل
- تنسيق ساعات العمل مع وقت الدوام المدرسي
- تشجيع مشاركة المرأة في اليد العاملة من خلال إدخال ساعات عمل مرنة، وكذلك العمل على أساس غير متفرغ
- الإجازة الوالدية
- إجازة ولادة أطول

المادة ١٢

تبين إحصاءات الوفيات في جزر الأنتيل الهولندية أن الأسباب الرئيسية للوفاة هي أمراض فساد أعضاء الجسم المزمنة والحوادث. وهذه الأمراض، مرتبة ترتيباً تناظرياً بحسب أهميتها، هي: السرطان وأمراض القلب والأوعية الدموية وأمراض الدماغ والأوعية الدموية الدماغية والوفيات قبل الولادة والحوادث. وتسمم هذه الأسباب مجتمعة بحوالي ٦٥ في المائة من جميع الوفيات كل عام. وكان متوسط إجمالي معدل الوفيات في جزر الأنتيل الهولندية في الفترة من عام ١٩٨٦ إلى عام ١٩٩٢ لكل ١٠٠ ١٣٠ وفاة نتيجة للإصابة بالسرطان و ٦٥ وفاة نتيجة للإصابة بأمراض القلب والأوعية الدموية وأمراض المخ والأوعية الدموية الدماغية و ٤٠ وفاة نتيجة للإصابة بأمراض الجهاز التنفسي.

وبينت دراسة استقصائية للسكان في جزيرة كيراساو في عام ١٩٩٣ أن نسبة النساء اللواتي يعانين

من أمراض مزمنة أعلى من نسبة الرجال (٦٥,١) في المائة مقابل (٥٠,٥) في المائة). وأكثر حالات الاعتلال الشكاوى الشائعة كما أبلغ بها الذين أرسلوا بردود بأنفسهم كانت ارتفاع الضغط وأمراض المفاصل والدوخان وآلام الظهر المزمنة والاعتلالات الجسدية النفسية مثل الاجهاد أو الاكتئاب. والناس الذين يقعون في أسفل السلم الاجتماعي الاقتصادي يعانون أكثر بكثير من الشكاوى المزمنة. ونسبة الاصابة بمرض السكر بين السكان (١٠,٣) في المائة. وأبلغ واحد من كل خمسة أشخاص (عدد النساء أكثر من عدد الرجال) عن معاناته من مشاكل عقلية. وتوجد علاقة واضحة بين المشاكل العقلية والفترة الاجتماعية الاقتصادية: فنسبة المشاكل العقلية أقل في المجتمعات ذات المستوى التعليمي والدخل الأعلى. وبالنسبة للتصورات غير الموضوعية للصحة، أبلغ الرجال والنساء على حد سواء أنهم راضون بشكل معقول عن صحتهم. ولا تلعب الحالة الاجتماعية الاقتصادية دوراً هاماً هنا. ويتناقص الشعور بالتمتع بصحة جيدة مع التقدم في العمر.

كانت أكثر من نصف النساء يعاني من زيادة في الوزن (مؤشر كتلة الجسم يزيد على ٢٧,٣) مقابل ثلث الرجال. وتزداد نسبة السمنة بين النساء بزيادة العمر. وكلما ارتفع الوضع الاجتماعي الاقتصادي قلت نسبة السمنة. وتستشير المرأة طبيبها العام وطبيب الأسنان والأخصائيين أكثر مما يفعل الرجل. ويتفق هذا الاستنتاج مع البيانات عن الشكاوى الصحية بين النساء. ويذكر دخول المرأة إلى المستشفى أكثر من الرجل، وإن كان الفرق بين الجنسين في هذا المجال ليس كبيراً.

٧٠ في المائة من المؤمنين في فئة "المعوزين" (أناس وسائلهم المالية محدودة وتحمل الحكومة نفقاتهم الطبية بالكامل) هم من النساء. وفي حالة أشكال التأمين الأخرى (٥٨,٧ في المائة)، يتساوى عدد الرجال والنساء المؤمنين. وتوجد مجموعة صغيرة غير مؤمنة (٩,٢ في المائة)، غالبيتها من الرجال.

وتنطبق البيانات الواردة أعلاه على إقليم جزيرة كيوراساو. ولا تتوفر حتى الآن بيانات مماثلة عن أقاليم الجزر الأخرى.

بلغت تكاليف الرعاية الصحية في جزر الأنتيل الهولندية ١٠ في المائة من إجمالي الناتج المحلي في عام ١٩٩٠ بالمقارنة بـ ٨,٤ في المائة فقط في عام ١٩٨٧. وكان متوسط تكلفة الرعاية الصحية لكل فرد من سكان جزر الأنتيل الهولندية حوالي ٤٠٠ غيلدر أنتيلي هولندي في عام ١٩٩٠ بالمقارنة بحوالي ١٠٥٠ غيلدر أنتيلي هولندي في عام ١٩٨٧. وتفاوتت تكاليف الرعاية الصحية لكل شخص مؤمن في عام ١٩٩٠ بموجب خطط التمويل المختلفة من حوالي ٣٥٠ غيلدر أنتيلي هولندي إلى حوالي ٢٠٠٠ غيلدر أنتيلي هولندي.

وتتحمل الحكومة الوطنية وحكومات الجزر معاً ٧٠ في المائة من مجموع تكاليف الرعاية الصحية (حوالي ١٨٠ مليون غيلدر أنتيلي هولندي في عام ١٩٩٠). وفي الجزر الصغيرة (بونير وسانت يوستاشيوس وسابا) تخصص للرعاية الصحية نسبة من الميزانية السنوية لهذه الجزر أعلى من تلك التي تخصص في

الجزر الكبرى (كيوراساو وسانت مارتن). وتتراوح هذه النسبة بين ١٨ في المائة و ٢٥ في المائة في الجزر الصغيرة وبين ١١ في المائة و ١٨ في المائة في كيوراساو وسانت مارتن.

وتخصص نسبة ١٤ في المائة من مجموع تكاليف الرعاية الصحية إلى الرعاية الأولية (الأطباء العاملون وخدمات التمريض والخدمات الأخرى المقدمة من المنطقة) في إقليم جزيرة كيوراساو. وبين التعداد السكاني لعام ١٩٩٢ أنه كان يوجد في جزر الأنتيل الهولندية ٦٦٨ معوقاً، من بينهم ١٤ رجلاً و ٣٢٤ امرأة.

الجدول ١٤
عدد المعوقين في جزر الأنتيل الهولندية في عام ١٩٩٢
موزع بنوع الجنس

نوع الجنس	الفئة العمرية	٢٩ - صفر	٥٩ - ٣٠	٦٠ فما فوق
رجال	٩٢٨	١٢٣٦	١٢٥٠	١
نساء	٦٥٠	٩٣٩	١٦٦٥	١
المجموع	١٥٧٨	٢١٧٥	٥٩	٦٠

المصدر: وزارة الصحة وحماية البيئة

"رعاية المعوقين"، ورقة سياسة عامة، جزر الأنتيل الهولندية، ١٩٩٤ - ٢٠٠٤

توجد مراافق خاصة للمعوقين في جميع جزر الأنتيل الهولندية. والعدد الأكبر من هذه المراافق موجود في جزيرة كيوراساو، وهي أكبر الجزر. وتشمل هذه مراافق لإدخال المرضى الذين يعانون من عوق عقلي شديد أو عوق جسدي كبير، أو مراافق شبه سكنية على هيئة بيوت للمصابين بعوق عقلي ومراافق الرعاية في العيادات الخارجية على هيئة تمريض وخدمات تقدمها على مستوى المقاطعة منظمات خاصة أخرى، مثل مراكز النشاط اليومي ومراكز الرعاية اليومية للأطفال. إضافة إلى ذلك، توجد مراافق دعم (على نطاق محدود) لتمكين المعوقين من العمل بفعالية في المجتمع، كما هو الحال في التعليم والاستخدام على سبيل المثال (أماكن عمل محمية والتكيف مع الإسكان والمنزل والمواصلات).

وتوجد أيضاً أماكن لتنمية العظام توفر المساعدة للمعوقين. وتمويل وزارة الشؤون الاجتماعية المساعدات الخاصة المقدمة للمعوقين، مثل الأطراف الصناعية وكراسي المعوقين ومعدات التمريض التقنية. ولتحسين فرصة المعوقين، والعديد منهم في وضع اقتصادي ضعيف، أدخلت الحكومة تدابير لاعفاء المساعدات المقدمة للمعوقين من ضريبة الاستيراد أو صنفتها إلى فئة التعرفيفات الجمركية المنخفضة.

ولا يزال ينبغي عمل الكثير لتحسين المساعدة المقدمة إلى المعوقين بصورة عامة، في ميداني التعليم (التعليم خاص) والعملة مثلاً، لإعطائهم وضعاً أفضل في المجتمع. وبالنسبة للمشاركة في الحياة الاجتماعية، أصبح المجتمع في السنوات الأخيرة أكثر وعيًا بمشاكل المعوقين وإظهار تقبل أكبر لهم. ويوجد اتجاه أيضاً ينزع إلى زيادة مشاركة المعوقين أنفسهم في الحياة الثقافية (على سبيل المثال زيارة المناسبات الثقافية (المusicية) أو المشاركة فيها).

لا تراعي شؤون المعوقين على نحو كاف في البنى التحتية القائمة. ومن الأمثلة على ذلك القدرة المحدودة على الحركة نتيجة لعدم مواءمة وسائل المواصلات العامة والأرصفة على نحو مناسب، وصعوبة الوصول إلى المباني العامة (الدرج وعقبات الأبواب) وعدم مواءمة المراحيل والمغاسل.

السمات الرئيسية لسياسة الحكومة الصحية هي:

- ضمان جودة الرعاية الصحية والحصول عليها في حدود الإمكانيات المالية للبلد؛
- توزيع المراافق بصورة متوازنة؛
- تنسيق وتنظيم تطوير عرض المراافق والطلب عليها.

ستقوم سياسة الرعاية الصحية على نظام تشريعي متماسك. مبادئ السياسة المحددة أعلاه تنطبق بالتساوي على الرجال والنساء والأطفال في المجتمع.

في انتظار سن تشريع ينظم تأمين التكاليف الطبية العامة، استهلت عملية إدراج أسرة الشخص المؤمن (الزوجة والأطفال) مع بنك التأمين الاجتماعي في قائمة الأشخاص المؤمنين. وحتى الآن، كانت هذه الفتاة مغطاة إما في خطة "المعوزين" أو في تأمين خاص أو ليس لديها أي تأمين على الإطلاق.

ولاحظت السلطات أنه يلزم مزيد من العمل لتوفير معلومات عن الرعاية الصحية. وينظم معظم الأنشطة في هذا الميدان متطوعون أو منظمات خيرية وتتصدر برابطات تمثل مصالح مجموعات معينة من المرضى (المصابون بالسرطان أو أمراض القلب والشرايين أو السكر أو أمراض الكلى، إلخ). وشكلت السلطات المركزية مؤخرًا لجنة مشتركة بين القطاعات لتقديم المشورة إلى الحكومة بشأن سياسة شاملة لمعلومات الرعاية الصحية والتثقيف بها. وتدور مناقشات أيضاً مع قطاع التعليم بشأن إدراج معلومات الرعاية الصحية والتثقيف بها في المنهاج التعليمي بوصفها موضوعاً إلزامياً (بموجب فتوى الرعاية).

وتبين بيانات التعداد السكاني في جزر الأنتيل الهولندية أن للمرأة التي يزيد عمرها على ١٥ عاماً عدد من الأطفال يبلغ في المتوسط ٢,٢٤ . وفي المتوسط، تميل المرأة العاطلة عن العمل والمرأة التي ليست جزءاً من اليد العاملة في جميع الجزر إلى أن إنجاب عدد من الأطفال أكبر مما تنجيب المرأة العاملة.

كما المرأة ذات المستوى التعليمي المتدني أو غير المتعلمة تنجذب عدداً من الأطفال في المتوسط أكبر مما تنجبه المرأة ذات المستوى التعليمي العالي. وللمرأة البالغة ١٥ عاماً فما فوق في الفئة التعليمية المتندية (أي بدون تعليم) عدد من الأطفال يبلغ في المتوسط ٣,٢١ في المائة، مقابل ١,١ في المائة بالنسبة للمرأة البالغة ١٥ عاماً فما فوق في الفئة التعليمية العليا. ولذلك، فإن الاتجاه الرسمي لتنظيم الحمل لم يصل إلى المرأة في الطبقات الاجتماعية الاقتصادية الدنيا وإن كانت تتوفر لهن إمكانية الوصول المجاني إلى المعلومات كما أن مؤسسة تنظيم الأسرة تقدم وسائل منع الحمل مجاناً. وتوفّر للسكان أغمام بالمجان من خلال قنوات رسمية، بالتعاون مع منظمة الصحة للبلدان الأمريكية، بوصفها إحدى تدابير مكافحة انتشار مرض الإيدز. ويلزم توفير مزيد من المعلومات عن استخدام أساليب منع الحمل وعن المواقف السائدة تجاهها.

الإجهاض غير قانوني في جزر الأنتيل الهولندية، ولا تتوفر بيانات عن نطاق عمليات الإجهاض التي تتم. إلا أنه من المؤمن الافتراض أن العدد ليس قليلاً نظراً للاستخدام المحدود لأساليب منع الحمل ومعدل الولادة المتدني.

وتوجد منظمات حكومية وخاصة شتى يمكن للمرأة أن تحصل منها بالمجان أو مقابل رسوم على المشورة بشأن الحمل والأمومة. وأوسع الخدمات المقدمة هي تلك التي يقدمها مركز المعلومات عن النشاط الجنسي والحمل التابع لمنظمة ترميس على مستوى المنطقة تعرف باسم "Neutrale Wijkverpleging" (مؤسسة آيفيس)، والملحقة بمستوصف الولادة في إقليم جزيرة كيوراساو. وبواسع الزبائن الحصول على معلومات ومشورة مجانية. وينشر المركز سلسلة من المنشورات عن نطاق واسع من المواضيع. وتستخدم المنشورات وسائل إيضاح لشرح سمات الحمل المختلفة بطريقة واضحة جداً. ومن بين المواضيع التي تناولتها سير فترة الحمل والتغذية أثناء الحمل والرعاية قبل الولادة والإرضاع من الثدي. ومن السمات الهامة للمعلومات أنها تقدم باللغة المحلية - لغة البابايمانتو - لأنها تفهم على نحو أفضل (جزء كبير من المعلومات الأخرى المتوفرة مكتوبة باللغة الأجنبية الأصلية). ومن عيوب هذه المعلومات أنها موجهة أولاً وبالدرجة الأولى لزبائن مستوصف الولادة، وبالتالي فإنها لا تصل إلى جميع النساء. وستعمل وزارة الصحة وحماية البيئة على توزيع المعلومات في الجزر الأخرى أيضاً بالتعاون مع مؤسسة آيفيس.

أدخل الأسبوع ١ - ٧ آب/أغسطس - الأسبوع الدولي للإرضاع من الثدي - بهذه الصيغة إلى جزر الأنتيل الهولندية في عام ١٩٩٥. وتقدم وزارة الصحة وحماية البيئة الدعم لمؤسسة ليخي-داي ماما (Lechi di Mama Foundation) التي تشجع الإرضاع من الثدي في جزر الأنتيل الهولندية.

من حيث المبدأ، من حق كل امرأة في جزر الأنتيل الهولندية الحصول على فحوص قبل الولادة أثناء الحمل. وفي حالة المرأة الفقيرة، تحمل السلطات تكاليف هذه الفحوص. ولأسباب عديدة، لم تجر الاستفادة بالكامل من هذه الإمكانيّة. ويفترض أن أهمية الرعاية الجيدة قبل الولادة ليست معروفة بما يكفي في

المجتمع. ومن المرجح أيضاً أنه لا يزال يجري التقيد بعدد من الممارسات التقليدية وأن النصيحة غالباً ما يحصل عليها من الأقرباء الأكبر سناً (الأمهات والجدات).

حالات الحمل بين المراهقات (الفئة العمرية ١٢ - ١٩) آخذة في الازدياد. ففي الفترة ١٩٩٠ - ١٩٩٢ تراوحت نسبة الأمهات المراهقات بين ٨ في المائة و ١٢ في المائة من جميع حالات الولادة في إقليم جزيرة كيوراساو.

الجدول ١٥
عدد حالات الولادة لأمهات مراهقات

				١٩٩١
				الفئة العمرية
	المجموع	١٩ - ١٨	١٧ - ١٢	
%١٢,٩٠	٤٠	٣٠	١٠	متزوجة
%٨٧,١٠	٢٧٠	١٧٤	٩٦	عزباء
%١٠,٣٢	٣١٠	٢٠٤	١٠٦	المجموع لعام ١٩٩١
				١٩٩٢
				الفئة العمرية
	المجموع	١٩ - ١٨	١٧ - ١٢	
%٧,٤٦	٢٥	١٩	٦	متزوجة
%٩٢,٥٤	٣١٠	١٨٥	١٤٥	عزباء
%١٢,٠٩	٣٣٥	٢٠٤	١٣١	المجموع لعام ١٩٩٢
				١٩٩٣
				الفئة العمرية
	المجموع	١٩ - ١٨	١٧ - ١٢	
%١٢,٩٢	٢١	١٩	٢	متزوجة
%٨٧,٠٨	٢٢٨	١٨٤	١٤٤	عزباء
%١٢,١٦	٣٤٩	٢٠٣	١٤٦	المجموع لعام ١٩٩٣
				١٩٩٤
				الفئة العمرية
	المجموع	١٩ - ١٨	١٧ - ١٢	
%٤,٧٧	١٧	١٢	٥	متزوجة
%٩٥,٢٨	٣٤٣	١٩١	١٥٢	عزباء
%١٢,٣٦	٣٦٠	٢٠٣	١٥٧	المجموع لعام ١٩٩٤

المصدر: وزارة الصحة وحماية البيئة

الجدول ١٦
حالات الولادة لمراهنات في الفترة ١٩٩١ - ١٩٩٤

١٩٩٤			١٩٩٣			١٩٩٢			١٩٩١			العمر
متزوجة	عزباء	-	متزوجة	عزباء	-	متزوجة	عزباء	-	متزوجة	عزباء	-	
-	-	-	-	-	-	١	-	-	٢	-	-	١٢
٢	-	٢	-	-	٢	-	-	-	-	-	-	١٣
٨	-	١١	-	-	٤	-	-	٧	-	-	-	١٤
٣٠	-	٢١	-	-	٢١	-	-	١٦	-	-	-	١٥
٤٦	١	٣٩	٢	٣٨	٢	٢٧	٢٧	٣	-	-	-	١٦
٦٦	٤	٧١	-	٥٦	٤	٤٤	٧	-	-	-	-	١٧
٨٥	٦	٨٢	٩	٦٧	٧	٨٣	٦	-	-	-	-	١٨
١٠٦	٦	١٠٢	١٠	١١٨	١٢	٩١	٤٤	-	-	-	-	١٩
٣٤٣	١٧	٢٢٨	٢١	٣٠٧	٢٥	٢٧٠	٤٠	-	-	-	-	المجموع

المصدر: وزارة الصحة وحماية البيئة

كان معدل الوفيات بعد الولادة لكل ١٠٠٠ ولادة حية في جزر الأنتيل الهولندية ١٤,٧٨ وفاة في عام ١٩٩٣ بالمقارنة بـ ١٩,٧٤ وفاة في عام ١٩٩٢ و ٢٣,٧٨ وفاة في عام ١٩٩١ و ٢٥,٩٥ وفاة في عام ١٩٩٠. وغالباً ما يشار إلى سببين لهذا الارتفاع في معدل الوفيات بعد الولادة، وهما أن المرأة لا تسعى إلى الحصول على مساعدة طبية في الوقت المناسب (في كثير من الحالات بعد مضي ٣٤ أسبوعاً على الحمل) وتجري فحوصاً قبل الولادة على نحو غير منتظم فقط. ولا يقتصر المعدل المرتفع للوفيات بعد الولادة على مجموعات معينة، ولكنه يحدث في جميع قطاعات السكان. وإحدى الطرق التي يجري تحسين نوعية العناية المقدمة قبل الولادة بواسطتها إدخال "جواز سفر الحمل" (Sistema Informatico Perinatal)، تسجل فيه جميع حیثیات المرأة الحامل ابتداءً من أول فحص تجريه قبل الولادة. وبهذه الطريقة، يتمنى إنشاء نظام تسجيل منظم لرعاية التوليد. وتعمل السلطات الأنتيلية في هذا الصدد مع مركز أمريكا اللاتينية لأمراض الولادة والحمل ومع منظمة الصحة للبلدان الأمريكية.

وتقديم الخدمات الصحية البلدية في الأقاليم الجزرية الحليب مجاناً إلى الأمهات الحديثات الولادة اللواتي يتلقين منافع (بطاقة "المعوزين").

بالنسبة للعنف ضد المرأة، أُبلغت الشرطة في جزيرة كيوراساو عن ١٦ حالة اغتصاب في النصف الأول من عام ١٩٩٥ بالمقارنة مع ما مجموعه ٢٠ حالة في عام ١٩٩٤. وكانت توجد أيضاً في نفس الفترة خمسة حالات مورست فيها أعمال غير محتشمة مع أطفال في بيوت التربية أو أطفال زوجات أو طلاب مقابل حاليتين اثنتين في عام ١٩٩٤. ووّقعت ١٣٢ حالة اعتداء جسدي على النساء في النصف الأول من عام ١٩٩٥، وكانت هناك ٧٧ حالة اعتداء استخدم فيها سلاح ناري. وأبلغ عن قتل امرأة (من قبل شريك غيور) في النصف الأول من عام ١٩٩٥.

وسجلت ٦٩٢ إصابة بفيروس نقص المناعة البشرية في جزر الأنتيل الهولندية قبل تموز / يوليه ١٩٩٥. ومن بين المصابين ٣٩٦ رجلاً و ٢٩٦ امرأة. وفي حزيران / يونيو ١٩٩٣، كان العدد التراكمي لمرضى الإيدز ١٥٧ مريضاً، منهم ١٠١ رجل و ٥٣ امرأة و ٣ أطفال. ونسبة الذكور إلى الإناث المصابين بالإيدز ١ إلى ٩.

في عام ١٩٩٢، أصدرت حكومة جزر الأنتيل الهولندية ورقة سياسة عن السياسة المنتهجة تجاه مرض الإيدز جاء فيها أن الأولوية ستطعى لوضع برامج معلومات ووقاية فعالة. وشددت أيضاً على أهمية المساعدة المناسبة ورعاية مرضى الإيدز وتشجيع البحث دعماً للسياسة. وجرى التشديد أيضاً على الحاجة لتحسين تسجيل حالات الإيدز. وتوجد برامج وقاية في مختلف الجزر، وجرى وضع برامج لتقديم النصح وتوفير مرافق فحص يمكن للجمهور أن يصل إليها بسهولة (في جزيرة سان مارت). وأدخل نظام لتسجيل حالات الإيدز على صعيد البلاد بأسرها منذ منتصف عام ١٩٩٥.

الجدول ١٧

حالات الإصابة المؤكدة بفيروس نقص المناعة البشرية

المترادفة موزعة بحسب الجزر ونوع الجنس

(عام ١٩٨٦ إلى تموز / يوليه ١٩٩٥)

<u>الجزيره</u>	<u>ذكور</u>	<u>إناث</u>
جزيرة إيكويراساو	٢٤٢	١٨٠
جزيرة بونير	٥	٣
جزيرة سان مارتن	١٤٢	١١٠
جزيرة يوستاشيوس	٤	٢
جزيرة سابا	٣	١
المجموع	٣٩٦	٢٩٦

المصدر: وزارة الصحة وحماية البيئة

الجدول ١٨
حالات الإصابة بمرض الإيدز المتراكمة في حزيران / يونيو ١٩٩٣،
موزعة بحسب نوع الجنس

ذكور	١٠١
إناث	٥٣
أطفال رضع	٢
المجموع	١٥٧
نسبة الذكور إلى الإناث	٠,٦

المصدر: وزارة الصحة وحماية البيئة

المادة ١٣

المنافع الاجتماعية والاقتصادية

حوالي نهاية تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٩٤، أجاز برلمان جزر الأنتيل الهولندية مشروع القانون القطري المعنى بضريبة الدخل. ويشار إلى هذا القانون بصورة عامة على أنه مشروع القانون الذي قُصد منه جعل المرأة المتزوجة العاملة مستقلة. ولئن كان هذا في الواقع جزءاً هام من مشروع القانون، الذي دخل حيز التنفيذ في ١ كانون الثاني / يناير ١٩٩٥، فإنه توجد أجزاء أيضاً ذات أهمية كبيرة لداعفي الضرائب. وهذه الأجزاء هي:

- ألف - تطبيق معدل ضرائب الأشخاص المتزوجين وغير المتزوجين
- باء - نظام علاوات الأطفال
- جيم - نظام للأطفال في التعليم العالي

لمنع حدوث وضع ترك فيه المرأة سوق العمل مبكراً، عدّل القانون القطري المعنى بضريبة الدخل عام ١٩٤٣ (النشرة العامة لعام ١٩٥٦، العدد ٩) والقانون القطري المعنى بالضريبة على الأجراء والمرتبات لعام ١٩٧٦ (النشرة العامة لعام ١٩٧٥، العدد ٤). ولجزر الأنتيل الهولندية نظام لسن الضرائب على الدخل المشترك للزوجين. وقد استعيض عن هذا النظام الآن بنظام تسن فيه الضرائب على نحو مستقل على الدخل المكتسب للمرأة المتزوجة. وبصورة عامة، كلما زاد دخل المرأة المعنية المكتسب كلما كان هذا النظام أكثر مواتاة لها. وللعديد من النساء المتزوجات وظيفة خارج البيت. وبضم دخل المرأة من هذا العمل إلى دخل زوجها قبل الضريبة المفروضة، يصبح كسبهما أقل كثيراً - بعد اقتطاع ضريبة الدخل بحسب

تصاعدية - من دخل زملائهما غير المتزوجين الذين يؤدyan عملاً مماثلاً. ولأسباب تتعلق بالميزانية، تقرر إدخال النظام الجديد على مراحل. وهذا يعني أن الوضع الضريبي للمرأة المتزوجة سيصبح مستقلاً تماماً من حيث الدخل المكتسب بعد أربع سنوات فقط، أي في عام ١٩٩٨.

لا يوجد تمييز محسوس في تقديم الإئتمانات المالية. إلا أنه لا توجد حواجز، مثل الإعاثات، للمرأة التي ترغب في بدء مشروع تجاري خاص بها.

المادة ١٥

المساواة القانونية

يشار هنا إلى الملاحظات التي وردت في التقرير الأول.

المادة ١٦

في عام ١٩٩٥، قدم مركز معلومات تنمية المرأة (سيدة) اقتراحًا إلى برلمان جزر الأنتيل الهولندية لتعديل القانون المدني لجزر الأنتيل الهولندية المتعلق بقانون الأسرة وقانون الأشخاص من شأنه أن يمكن المحاكم من تحديد الأبوة. وأحد أهداف الاقتراح إزالة أساس رئيسي للتمييز القائم ضد الأطفال غير الشرعيين الذين لم يعترف أحد بأبوبتهم. وينعكس حالياً وضعهم غير المواتي، بالمقارنة بالأطفال الشرعيين والأطفال الذين اعتُرِفَ بأبوبتهم، في مسائل من قبيل بيانات شهادة ميلاد الطفل وقانون الإرث وواجب الإعالة. وبإضافة إلى التبعات القانونية للتمييز القائم، فإن للوضع الراهن آثار اجتماعية بعيدة الأثر على الأطفال المعنيين، الذين عليهم أن يعيشوا دون أن يكونوا جزءاً من حياة أسرة الأب الطبيعي. ولا يزال مشروع القانون ذو الصلة قيد النظر في البرلمان.

وتعالج لجنة القانون المدني الجديدة حالياً موضوع قانون الأسرة وقانون الأشخاص، وستغطي الجوانب المتصلة بالزواج. من جهة أخرى، تنبغي الإشارة إلى الملاحظات التي وردت في التقرير الأول.

- - - - -