Десятая Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие

20 June 2016
Russian
Original: English

Женева, 29 августа 2016 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Рассмотрение вопросов, касающихся осуществления Протокола на национальном уровне, включая национальную отчетность или обновление на ежегодной основе

Доклад о помощи жертвам

Представлено Координатором и товарищем Координатора[1]

Введение

1. В ходе Совещания экспертов в нынешнем году удалось добиться конструктивного прогресса в области оказания помощи жертвам. Протокол V является единственным инструментом в рамках Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО), в котором затронут вопрос о помощи жертвам. Основной упор в работе по вопросу об оказании помощи жертвам в этом году был сделан на то, чтобы «продолжать обзор выполнения обязательств по оказанию помощи жертвам в рамках Протокола V, и в частности уделять особое внимание предоставлению сотрудничества и помощи и передаче оптимальных практических методов в этой области»[2]. Чтобы задать тематический вектор дискуссии, до начала совещания среди его участников был распространен аналитический документ.

Сотрудничество и помощь в целях оказания помощи жертвам

2. Чтобы начать дискуссии по вопросу о передовой практике при оказании содействия и помощи жертвам взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и рассмотреть его под разными углами, директору Программы по разминированию и гендерной проблематике г-же Арианне Кальса Бини было предложено сделать

[1] В соответствии с пунктом 39 Заключительного документа CCW/P.V/CONF/2015/11 назначенному Председателю в ходе Совещания экспертов должны были помогать г-н Хулио Меркадо из Аргентины и г-н Фернандо Гусман из Чили. Г-на Гусмана сменила г-жа Карола Муньос из Чили.

[2] Пункт 36 Заключительного документа CCW/P.V/CONF/2015/11.

GE.16-10271 (R) 080716 080716

Просьба отправить на вторичную переработку

сообщение о роли гендерного фактора в оказании помощи жертвам. Восемьдесят восемь процентов лиц, пострадавших от мин и ВПВ, составляют мужчины. Это объясняется такими факторами, как бóльшая мобильность мужчин в затрагиваемых странах, их занятость на работах, связанных со сбором металлолома и в сельскохозяйственном секторе. Не преуменьшая значительные последствия для мужчин-жертв, следует отметить, что женщины нередко сталкиваются с еще более серьезными проблемами, связанными, в частности, с доступом к медицинским и социальным услугам. Кроме того, женщины часто становятся косвенными жертвами мин и ВПВ. Как жены и родственники жертв они сталкиваются с трудностями в плане доступа к информации о своих правах и социальной поддержке и имеют ограниченные возможности в области трудоустройства.

3. План действий по Протоколу V призывает Высокие Договаривающиеся Стороны осуществлять сбор данных о жертвах. Такие данные должны представляться в разбивке по полу и возрасту, чтобы можно было с самого начала разрабатывать программы, которые надлежащим образом удовлетворяют потребности как мужчин, так и женщин-жертв. Гендерные и возрастные особенности зачастую остаются без внимания, однако они имеют огромное значение для обеспечения эффективной помощи. Италия, Куба и Эквадор выступили в поддержку включения гендерных аспектов в программы по оказанию помощи жертвам. Что касается сбора данных, то Ирак информировал Совещание экспертов о проблемах, с которыми он сталкивается при получении статистических данных о жертвах, и представил обновленную информацию о недавних жертвах ВПВ.

4. В ходе дискуссий было подчеркнуто, что помощь жертвам должна носить всеобъемлющий характер и, следовательно, включать надлежащее лечение, экономическую реинтеграцию, адекватную социальную защиту и поощрение прав человека. Именно такой подход применяется в процессе осуществления при поддержке Италии одного из проектов в Афганистане, который предусматривает оказание жертвам поддержки в области физической реабилитации, профессиональной подготовки и обучения, помощи на дому, микрокредитования и улучшения доступа к местной инфраструктуре. Эквадор также выступил в поддержку комплексного подхода к оказанию помощи жертвам на основе Конвенции о правах инвалидов (КПИ).

5. Другой вопрос, поднятый в ходе дискуссий, касался интеграции поддержки в целях оказания помощи жертвам в широкие национальные планы, стратегии и законы. В мае 2015 года Австралия приступила к осуществлению стратегии «Развитие для всех на 2015–2020 годы», направленной на укрепление интеграции инвалидов в рамках ее программы в области развития и оказания помощи, с тем чтобы повысить качество жизни инвалидов, в том числе жертв ВПВ в развивающихся странах. Национальный стратегический план Камбоджи по проблемам инвалидности на 2014–2018 годы (НСПИ) включает четыре цели и десять основных задач, все из которых имеют отношение к учету прав и нужд жертв. По данным механизма контроля и оценки Организации Объединенных Наций для Стратегии деятельности, связанной с разминированием, в 18 из 22 стран, представивших информацию этому механизму, действует национальная политика или стратегия в области инвалидности, а три четверти из них содержат положения, непосредственно касающиеся жертв мин и ВПВ.

6. Международная кампания за запрещение наземных мин (МКЗНМ) подчеркнула, что важно применять комплексный подход к оказанию помощи жертвам, особенно с учетом действия 1 Плана действий по Протоколу V, для оказания поддержки с учетом всего спектра потребностей жертв на недискриминационной основе. Помощь в целях развития должна быть открытой для всех, включая инвалидов, и предусматривать оказание целенаправленной помощи жертвам ВПВ.

7. Камбоджа поделилась своим опытом в области сотрудничества и содействия в целях оказания помощи жертвам. В Камбодже число жертв мин и ВПВ сократилось с 286 в 2010 году до 111 в 2015 году. Несмотря на осуществление ряда программ и инициатив, направленных на оказание поддержки жертвам, накопленный опыт и созданный потенциал, Камбоджа продолжает сталкиваться с проблемами. Они связаны с нехваткой финансовых, людских и технических ресурсов для всестороннего поощрения и осуществления международных и национальных обязательств в интересах инвалидов. Ирак также призвал к расширению международной поддержки для оказания помощи жертвам.

Обмен практическим опытом и извлеченными уроками в вопросах оказания помощи жертвам

8. Высокие Договаривающиеся Стороны Протокола V уже давно приняли решение «обмениваться практическим опытом и извлеченными уроками в вопросах оказания помощи жертвам с участниками других соответствующих правовых инструментов»[3]. Австралия информировала Совещание экспертов о том, что как Координатор по оказанию помощи жертвам в рамках Конвенции по кассетным боеприпасам она совместно с Чили занимается разработкой инициативы по оказанию государствам содействия в деле эффективной интеграции помощи жертвам в национальные политику и программы и намерена подготовить руководящие указания по этому вопросу. Куба и Эквадор рассказали об услугах, которые они оказывают инвалидам, и эта информация подчеркивает важность уроков, которые можно извлечь из работы государств на национальном уровне и в поддержку КПИ.

Рекомендации

9. Принимая во внимание работу, проделанную Высокими Договаривающимися Сторонами в области оказания помощи жертвам, и дискуссии в ходе Совещания экспертов в нынешнем году, Высокие Договаривающиеся Стороны на десятой Конференции, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации:

a) призвать все Высокие Договаривающиеся Стороны поощрять работу в области оказания помощи жертвам по Протоколу V, и в частности в рамках Плана действий по оказанию помощи жертвам. Кроме того, побуждать затронутые Высокие Договаривающиеся Стороны к осуществлению статьи 8 (2) и Плана действий и к представлению информации о соответствующих действиях в форме E (a) шаблона национальной отчетности;

[3] Там же.

b) в течение следующего обзорного цикла уделить первоочередное внимание вопросу о помощи жертвам, в частности обмену информацией и опытом по вопросам выполнения обязательств по оказанию помощи жертвам на национальном и общинном уровнях, продолжая получать обновленную информацию о новейших подходах и новаторских инициативах в области оказания помощи жертвам и обмениваясь практическим опытом и извлеченными уроками в вопросах оказания помощи жертвам с участниками других соответствующих правовых инструментов и форумов.